

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 March 2022
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2603 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#) Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. Настоящий доклад охватывает период с 28 декабря 2021 года по 25 марта 2022 года.

II. Основные события

2. В рассматриваемый период проводилась избирательная кампания, а 13 марта прошли выборы в Конгресс. Колумбийцы избрали новый Конгресс на период 2022–2026 годов, инаугурация которого состоится 20 июля. Это вторые выборы в Конгресс, состоявшиеся после подписания Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира и ставшие важной вехой в его осуществлении; так, впервые колумбийцы из сельских, пострадавших от конфликта районов страны проголосовали за избрание представителей, официально зарегистрированных в качестве жертв, в 16 специальных переходных избирательных округах в интересах мира (см. пункт 13 ниже). Явка избирателей составила более 46 процентов; это примерно столько же, сколько в 2018 году. На этих выборах в Конгресс было зарегистрировано самое большое число женщин-кандидатов в истории страны, доля которых составила 39,5 процента (для сравнения: в 2018 году доля кандидатов-женщин составила 34,5 процента), а также увеличение числа женщин, избранных в Конгресс. В тот же день избиратели приняли участие в первичных выборах с целью определить кандидатов в президенты от трех различных коалиций, которые теперь будут участвовать наряду с другими лицами в первом туре президентских выборов, назначенном на 29 мая; второй тур, если в нем будет необходимость, запланирован на 19 июня.

3. Несмотря на ряд инцидентов в сфере безопасности, включая убийство двух военнослужащих в департаментах Мета и Какета, голосование в стране характеризовалось лишь незначительными происшествиями. Из сообщений



безопасности пришлось перенести только 3 из более чем 112 000 установленных избирательных участков. Тем не менее, в ходе кампании самые разные кандидаты, представляющие весь политический спектр, подвергались угрозам и запугиваниям, что побудило правительство страны и избирательные органы активизировать усилия по обеспечению безопасных выборов как для избирателей, так и для кандидатов, путем принятия таких мер, как планы «Демократия» и «Агора II».

4. В период после выборов возникли некоторые разногласия по поводу подсчета голосов и возможных последствий для распределения мест в Сенате, при этом самые различные партии выразили обеспокоенность по поводу того, как Национальная комиссия по регистрации актов гражданского состояния руководит избирательным процессом. Об этом шла речь на заседании Национальной комиссии по координации и контролю за избирательными процессами, в состав которой входят представители правительства, надзорных органов, избирательных органов и политических партий. В настоящее время завершается подсчет голосов, и ожидается, что Национальный избирательный совет объявит окончательные результаты выборов в ближайшие недели.

5. В марте представители 13 политических партий подписали пакт о ненасилии во время выборов, пропагандируемый Национальным советом по вопросам мира, примирения и сосуществования и организациями гражданского общества. Церемония подписания проходила под председательством президента Колумбии Ивана Дуке. Выступая на этом мероприятии, Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии, глава Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии Карлос Руис Массье выразил надежду на то, что главный посыл пакта, заключающийся в поддержании диалога, терпимости и уважения к жизни, сохранится и после выборов.

6. В нескольких регионах, выбранных в качестве приоритетных для реализации Заключительного соглашения, продолжалось насилие, затронувшее, в частности, афроколумбийские и коренные общины в Тихоокеанском регионе страны. Следует отметить также значительное ухудшение обстановки в плане безопасности в департаменте Араука, где, по данным властей, в контексте столкновений и роста напряженности между Армией национального освобождения (АНО) и группами, отколовшимся от Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН), погибли 116 человек и тысячи были вынуждены покинуть свои дома или были заключены в тюрьмы.

7. В январе, в ответ на несколько охранных грамот, представленных бывшими комбатантами из разных регионов, Конституционный суд сообщил, что он объявил «неконституционным положение дел» в отношении гарантий прав бывших комбатантов на жизнь, физическую неприкосновенность и мир. Это судебная фигура речи, используемая для предписания мер по устранению общего нарушения фундаментальных прав конкретной группы. В своем решении Суд указал, что положения Заключительного соглашения, касающиеся гарантий безопасности, почти не выполняются.

8. Суд обязал правительство гарантировать предоставление достаточных ресурсов для защиты бывших комбатантов и тех, кто должен предстать перед системой правосудия переходного периода, отдавая приоритет тем муниципалитетам, где они подвергаются большему риску. Кроме того, Суд обязал правительство обеспечить эффективное функционирование Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политических деятелей и Национальной комиссии по гарантиям безопасности, созданных в соответствии с Заключительным соглашением, и предписал активизировать усилия по предотвращению стигматизации и учету гендерных и этнических соображений при принятии мер безопасности.

Суд призвал Конгресс принять находящиеся на его рассмотрении законопроекты, касающиеся гарантий безопасности. Правительство отметило свое несогласие с оценкой Суда, подтвердив, что в некоторых из постановлений Суда повторяются меры, которые уже принимаются правительством и государственными структурами, и в результате недавно обратилось к Суду с просьбой аннулировать свое решение.

9. Кроме того, Суд удовлетворил запросы организаций гражданского общества и местных общин, утверждавших, что меры, принятые правительством для возобновления воздушного опрыскивания незаконных посевов глифосатом, нарушили право на участие потенциально затронутых общин, включая право на предварительные консультации с этническими общинами. Правительство обратилось в Суд с просьбой пересмотреть и аннулировать это решение.

III. Всестороннее выполнение Заключительного соглашения

Комплексная сельскохозяйственная реформа

10. Правительство завершило разработку 15 из 16 «дорожных карт» по достижению стабильности. В рамках этих инструментов долгосрочного планирования правительство обязалось сгруппировать более 32 000 инициатив, представленных более чем 220 000 колумбийцев из бедных и пострадавших от конфликта регионов, которые приняли участие в этапе разработки программ развития на основе территориального подхода, завершающемся в 2018 году. Правительство сообщило также, что более 3200 из этих инициатив уже реализуются, а общий объем инвестиций составляет порядка 3 млрд долл. США. Из этих инициатив 564 финансируются за счет сборов за право на добычу полезных ископаемых и углеводородов. Семьдесят одна из этих 564 инициатив уже завершены, а 302 находятся в стадии реализации.

11. Форум высокого уровня по вопросам этнических групп, созданный в соответствии с Соглашением, и Канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации договорились разработать план работы на 2022 год, который будет включать «дорожную карту» по продвижению программ развития на основе территориального и этнического подхода. Общины в районах, пострадавших от конфликта, таких как Путумайо, просят предпринять дополнительные усилия и нарастить объем инвестиций в программы развития на основе территориального подхода.

12. По данным правительства, из 3 миллионов гектаров, запланированных в Соглашении для предоставления крестьянам, не имеющим земли, в Земельный фонд были включены более 1,9 миллиона гектаров. Кроме того, было передано 473 464 гектара, что составляет 16 процентов от общего количества гектаров, подлежащих передаче. Группа членов Конгресса, представляющих различные политические партии, настаивает на том, что предусмотренный в Соглашении показатель не достигнут, поскольку лишь очень небольшой процент земли был выделен безземельным крестьянам или крестьянам с недостаточным количеством земли.

Участие в политической жизни

13. Как предусмотрено в разделе 2 Соглашения, голосование в 16 специальных переходных избирательных округах в интересах мира было впервые проведено в сельских районах 167 муниципалитетов, наиболее пострадавших от конфликта, что позволило примерно 533 000 граждан проголосовать на более чем

4500 новых избирательных участках. Из 403 кандидатов (201 женщина и 152 представителя коренных народов и афроколумбийских организаций) были избраны 16 новых членов Палаты представителей (в том числе 3 женщины, 1 представитель организации коренных народов и 4 представителя афроколумбийских организаций).

14. В течение нескольких недель до выборов сообщалось о многочисленных проблемах. Несмотря на правительственные стратегии по предотвращению и защите, несколько кандидатов в специальных округах стали жертвами угроз безопасности и нападения. Так, в феврале Гильермо Мурсия, кандидат от департамента Араука, был похищен предположительно незаконной вооруженной группировкой, но позднее освобожден. Кроме того, кандидаты сообщали о значительных задержках в выделении крайне необходимого государственного финансирования, что препятствовало их возможности проводить свои кампании в отдаленных и труднодоступных районах. За несколько дней до выборов несколько кандидатов из этих специальных округов объявили о снятии своих кандидатур, ссылаясь на отсутствие гарантий. Наконец, организации гражданского общества сообщили, что в некоторых сельских районах избиратели сталкиваются с препятствиями при попытке осуществить свое право голоса, в том числе в виде присутствия и действий незаконных вооруженных формирований.

Замещение незаконных сельскохозяйственных культур

15. Реализация Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур, предусмотренной в разделе 4 Соглашения, продолжается несмотря на сохраняющиеся проблемы, в том числе в сфере безопасности. По сообщениям правительства, по состоянию на январь 2022 года в рамках программы были добровольно уничтожены незаконные культуры на площади в 46 000 гектаров. Правительство подтвердило свою готовность продолжать эту программу, сообщив, что на сегодняшний день оно выделило 134 млн долл. США на поддержку производственных проектов, которыми занимаются более 45 000 семей, 40 процентов из которых возглавляют женщины. Для того чтобы семьи продолжали участвовать в программе и чтобы гарантировать ее устойчивость в долгосрочной перспективе, крайне необходимо как можно скорее реализовать эти проекты, а также добиться более значительного прогресса в осуществлении мер по проведению реформ в сельской местности, предусмотренных Соглашением, и в обеспечении необходимого доступа на рынок для альтернативных, легальных продуктов.

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

16. В соответствии с основным принципом Соглашения, согласно которому в центре усилий по миростроительству и примирению должны находиться потерпевшие, все три структуры системы правосудия переходного периода Колумбии продолжают принимать меры к тому, чтобы потерпевшие принимали активное участие в выполнении мандатов этих структур.

17. Специальный суд по вопросам мира продолжает продвигаться вперед в рассмотрении текущих дел, и недавно он объявил о своем решении начать три новых дела: первое — о преступлениях, совершенных бывшей РВСК-АН на территории всей страны; второе — о преступлениях, совершенных сотрудниками сил государственной безопасности и другими государственными должностными лицами, в том числе в партнерстве с военизированными формированиями и гражданскими третьими сторонами; третье — о преступлениях против

этнических народов и их территорий, включая воздействие насилия на окружающую среду. По данным Специального суда по вопросам мира, все три дела будут касаться, в частности, таких преступлений, как сексуальное насилие в связи с конфликтом и насильственное перемещение. По состоянию на 10 марта Специальный суд по вопросам мира провел семь слушаний с участием пострадавших, в том числе из коренных и афроколумбийских общин, с целью услышать их мнения по поводу предстоящих дел, в числе которых прозвучали просьбы об обеспечении широкого регионального охвата при рассмотрении этих дел и об усилении мер защиты лиц, принимающих в них участие.

18. Комиссия по установлению истины продолжает собирать информацию от различных заинтересованных сторон для включения в свой заключительный доклад, который должен быть представлен в июне. По сообщениям Комиссии, она собрала более 27 000 свидетельств потерпевших и других представителей колумбийского общества. Кроме того, она получила от организаций пострадавших и государственных учреждений свыше 900 сообщений о насилии и нарушениях прав человека во время конфликта и провела более 1700 опросов различных субъектов в Колумбии и за рубежом. В рамках этой работы Комиссия провела беседу с бывшим руководителем «Клана дель Гольфо» (также известного как Гайтанистские силы самообороны Колумбии) по прозвищу «Отониэль», который находится под стражей с момента его поимки в прошлом году. В феврале Комиссия сообщила, что часть записей этой беседы была украдена, и призвала власти провести расследование и предоставить Комиссии гарантии выполнения ее работы. Несколько представителей гражданского общества и политических сил выразили обеспокоенность тем, что кража была попыткой избавиться от ключевых показаний, проливающих свет на динамику конфликта. Отдельно от беседы с членами Комиссии, «Отониэль» попросил, чтобы на него распространилась юрисдикция Специального суда по вопросам мира.

19. Группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, обнаружила тела 18 лиц, считавшихся пропавшими без вести в период с 1998 по 2011 год в трех департаментах (Антиокия, Сантандер и Сукре), включая женщину, бывшего комбатанта и несовершеннолетнего представителя коренного населения, чей возраст составлял от 16 до 35 лет. К настоящему времени Группа обнаружила тела 376 человек. В Сукре она обнаружила тело несовершеннолетнего представителя коренного населения, незаконно завербованного 20 лет назад, а также тела девяти человек в Антиокии и тело подростка, незаконно завербованного в 1999 году в департаменте Сантандер. Группа провела в департаменте Сантандер территориальную сессию своего Консультативного совета, состоящего из представителей шести организаций гражданского общества и восьми государственных учреждений, с участием представителей потерпевших и властей, с тем чтобы обсудить стратегию поиска более 4000 человек, считающихся пропавшими без вести в этом департаменте.

Механизмы для диалога по вопросам осуществления

20. Отрядным событием стало то, что стороны вновь решили продлить мандат Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения до 2023 года, а представители партии «Общины» (ранее — партия «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС)) в Комиссии представили список приоритетных задач для реализации в ближайшие месяцы, который находится на рассмотрении правительства. Кроме того, правительство и партия «Общины» достигли соглашения о возобновлении работы четырех радиостанций в муниципалитетах департаментов Гуавьяре, Какета, Магдалена и Нариньо, которые будут использоваться для распространения информации о ходе выполнения Соглашения. На сегодняшний

день по всей стране создано 16 из 20 радиостанций в интересах сосуществования и примирения, предусмотренных в разделе 6 Соглашения.

21. В рамках трехсторонней рабочей группы по минам правительство и бывшие комбатанты продолжают совместную работу, добиваясь прогресса в установлении местонахождения заминированных районов при поддержке Миссии и Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием. В марте стороны, опираясь на передовой национальный и международный опыт, запустили пилотный проект, который будет способствовать укреплению потенциала бывших комбатантов по сбору и регистрации информации о минных полях. Этот проект, представляющий собой обнадеживающую веху в сложном процессе укрепления доверия, будет использоваться при подготовке крайне необходимых операций по гуманитарному разминированию в шести регионах, пострадавших от конфликта.

22. Решающее значение для достижения прогресса в реализации ключевых аспектов Заключительного соглашения имеет конструктивный диалог между правительством и бывшими комбатантами. Поскольку обе стороны по-прежнему выражают готовность внести свой вклад в выплату компенсаций жертвам конфликта, преодолеть препятствия в интересах прав жертв может помочь возобновление работы трехстороннего механизма, созданного для того, чтобы помочь сторонам продвинуться вперед в передаче активов РВСК-АН.

IV. Задачи Миссии

Реинтеграция

23. Несмотря на значительные трудности в связи с процессом реинтеграции, главной из которых является ухудшение обстановки в плане безопасности в ряде регионов, большинство из более чем 13 000 бывших комбатантов (23 процента из которых составляют женщины) продолжают политическую, социальную и экономическую реинтеграцию в гражданскую жизнь. Основополагающее значение для сопровождения их усилий по-прежнему имеет поддержка со стороны правительства, принимающих общин, гражданского общества и международного сообщества.

Политическая реинтеграция

24. Бывшие комбатанты РВСК-АН во второй раз участвовали в выборах в Конгресс. Как предусмотрено в Заключительном соглашении, для того чтобы обеспечить политическую представленность, это второй и последний срок, в течение которого партии «Общины» будет гарантировано пять мест в Сенате, состоящем из 108 членов, и пять мест в Палате представителей, состоящей из 187 членов. Два из десяти членов партии «Общины», которым предстоит занять места в Конгрессе, — это женщины.

25. Хотя бывшие комбатанты сталкивались с проблемами, потенциально препятствующими их участию в политической жизни — такими, как приостановление их политических прав и исключение из списка избирателей, — государственные структуры, избирательные органы, надзорные органы, Специальный суд по вопросам мира и Миссия совместно работали над поиском решений. Кандидаты от партии «Общины» и бывшие комбатанты смогли получить доступ к своим банковским счетам, хотя партия сообщила о задержках с получением государственных финансовых средств, выделенных ей для проведения кампании перед выборами в Сенат. Кроме того, в марте Национальная комиссия по регистрации актов гражданского состояния издала несколько постановлений,

призванных обеспечить участие более 132 бывших комбатантов, чьи удостоверения личности были аннулированы. Национальная комиссия по регистрации актов гражданского состояния также приняла меры к тому, чтобы бывшие комбатанты могли принять участие на выборах в качестве наблюдателей. Большинство бывших комбатантов смогли проголосовать, а инциденты, зарегистрированные в день выборов, были урегулированы с помощью механизмов координации между правительственными и государственными структурами, представителями бывших комбатантов и Миссией.

26. Национальная комиссия по регистрации актов гражданского состояния организовала учебные курсы по вопросу об избирательном процессе в пяти бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и пяти муниципалитетах, с тем чтобы повысить осведомленность бывших комбатантов и членов общин об избирательных правах и механизмах участия в выборах.

27. Несмотря на усилия властей по обеспечению безопасности бывших комбатантов и членов партии «Общины», участвующих в избирательной деятельности, во время избирательной кампании два кандидата от этой партии, оба бывшие комбатанты, подверглись нападению неизвестных вооруженных лиц в ходе отдельных инцидентов в департаментах Уила и Валье-дель-Каука, в результате чего погиб один телохранитель. Об угрозах сообщали также члены избирательных штабов по меньшей мере в восьми департаментах, а партия «Общины» сообщила о стигматизации своих кандидатов. Кроме того, в январе полиция обнаружила и обезвредила взрывное устройство в помещениях производственного проекта, принадлежащих бывшему комбатанту в Боготе, где регулярно проводятся встречи представителей партии «Общины» и других политических движений.

Доступ к земле и жилью

28. Позитивным событием стало приобретение правительством двух участков земли для бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Анори, департамент Антиокия, в результате чего число бывших территориальных зон, для которых правительство приобрело землю, составило 10. Правительство приобрело также дополнительный участок земли для 47 бывших комбатантов и их семей, которые остались в Итуанго, департамент Антиокия, после того, как в 2020 году расположенная там бывшая территориальная зона была переведена в Мутату по соображениям безопасности.

29. В рассматриваемый период совещаний рабочих групп по вопросам земли и жилья, созданных сторонами для активизации совместных усилий в этих сферах, не проводилось.

30. В бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции Буэнос-Айрес и Миранда в департаменте Каука и Пуэрто-Асис в департаменте Путумайо продолжают возникать угрозы в сфере безопасности, а земельные участки для перемещения этих зон пока не были приобретены. Кроме того, согласно последним данным, ухудшается обстановка в сфере безопасности вокруг бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Ремедиосе, департамент Антиокия, что требует скорейшего нахождения и приобретения для нее нового земельного участка. Бывшие комбатанты, которые в декабре 2021 года из соображений безопасности переехали из Меты в Какету, обустроиваются в новой общине при поддержке местных властей и правительства. Было завершено технико-экономическое обоснование в целях строительства жилья в этом районе, и Министерство жилищного строительства выделило финансовые средства на строительство 75 домов.

31. Отрадным событием стала передача правительством права собственности на два земельных участка, находящихся в ведении Управления специальных актов, бывшим комбатантам из двух кооперативов в департаменте Валье-дель-Каука.

32. Правительство подтвердило свои обязательства по сдаче 207 домов в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции Дабейба (Антиокия), Араукита (Араука) и Кальдоно (Каука). Правительство заключило соглашение с подрядчиком о строительстве жилья в Арауките, которое, как ожидается, начнется в ближайшие месяцы.

33. Что касается доступа к жилью за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, то правительство объявило о предоставлении субсидий, адаптированных к потребностям бывших комбатантов, которые проживают в городских районах.

Производственные проекты

34. Число бывших комбатантов, участвующих в коллективных и индивидуальных производственных проектах, продолжает неуклонно расти. Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил 9 новых коллективных производственных проектов, в которых приняли участие 178 бывших комбатантов (61 женщина), а Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило еще 384 индивидуальных проекта, участие в которых принял 451 бывший комбатант (116 женщин). На сегодняшний день реализуется 116 коллективных проектов, в которых участвуют 3855 человек (1089 женщин), и 3918 индивидуальных проектов, участие в которых принимают 4736 человек (1097 женщин), а это означает, что в таких инициативах теперь участвует 63 процента зарегистрированных бывших комбатантов.

35. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, связанные, в частности, с необходимостью выполнять также обязанности по уходу за членами семьи и ограниченным участием в процессе принятия решений, в коллективных или индивидуальных производственных проектах участвует порядка 70 процентов женщин из числа зарегистрированных бывших комбатантов.

36. Агентство по реинтеграции и нормализации и бывшие комбатанты согласовали практическую «дорожную карту» для решения основных проблем, с которыми сталкиваются производственные проекты, а именно: необходимость укрепления кооперативов и расширения доступа к рынкам, оказание технической помощи, обеспечение доступа к земле и решение проблем в сфере безопасности. В настоящее время обсуждается проект резолюции в целях официального утверждения соответствующей стратегии.

37. По состоянию на февраль 2022 года было зарегистрировано 168 кооперативов бывших комбатантов, 37 из которых возглавляют женщины, причем членами 16 кооперативов являются исключительно женщины.

38. Ухудшение обстановки в сфере безопасности все больше препятствует реализации производственных проектов и функционированию кооперативов, особенно за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции (см. пункты 57 и 58) в департаментах Араука, Гуавьяре и Путумайо. Особую обеспокоенность вызвало нападение, совершенное в феврале вооруженными лицами на группу бывших комбатантов в Путумайо во время собрания их кооператива. В результате был убит известный лидер усилий по реинтеграции и замещению сельскохозяйственных культур Хорхе Сантофимии и были ранены один из его детей (13 лет) и две женщины из числа бывших комбатантов. В свете инцидента правительство усилило охрану этого кооператива. Для будущего этого

коллективного начинания будет крайне важно продолжать применять охранные меры. Несмотря на эту неблагоприятную ситуацию в сфере безопасности, бывшие комбатанты по-прежнему стремятся удержать свои производственные инициативы на плаву.

39. После новых задержек, возникших в начале года, правительство обязалось к концу марта преодолеть проблемы с доставкой продовольствия в бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции.

Здравоохранение

40. Внедрение механизмов медицинского обслуживания в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции задерживается, поскольку Министерство здравоохранения еще не выделило ресурсы для их функционирования. В то время как медицинские осмотры проводились в большинстве бывших территориальных зон, количество медицинских сотрудников и медицинских осмотров в Антиокии, Арауке, Гуавьяре и Путумайо носило ограниченный характер в связи с тем, что ожидалось выделение ресурсов на 2022 год.

41. Рабочая группа по вопросам здравоохранения и ее комитет по контролю за осуществлением программы «КаПАСидадес» для бывших комбатантов, живущих с инвалидностью, провели два заседания. Оценка необходимости в протезировании и оказании технической поддержки в интересах 407 бывших комбатантов с инвалидностью еще не завершена.

Бывшие комбатанты, проживающие за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в новых районах реинтеграции

42. Число бывших комбатантов, проживающих за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, остается стабильным и составляет примерно 10 500 человек, причем треть из них проживает в 75 новых районах реинтеграции. На сегодняшний день утверждено 57 коллективных производственных проектов за пределами бывших территориальных зон. Многие из этих проектов по-прежнему с трудом удерживаются на плаву, учитывая ограниченную внешнюю поддержку. Хотя правительство обязалось предоставить пособия по реинтеграции для всех бывших комбатантов, независимо от их местонахождения, меры по удовлетворению конкретных потребностей новых районов реинтеграции все еще ограничены.

Роль региональных органов власти и реинтеграция на базе общин

43. Местные власти по-прежнему играют ключевую роль в поддержке процесса реинтеграции. В департаменте Топима мэрия города Икононцо при поддержке Агентства по реинтеграции и нормализации и частного сектора отремонтировала местную школу в Ла Фила, где располагается бывшая территориальная зона для обучения и реинтеграции, так что теперь ее могут посещать 250 учеников из близлежащих общин и дети бывших комбатантов. В январе мэр Боготы, где проживают 698 бывших комбатантов (230 женщин), официально учредил городской Совет по вопросам мира, в центре внимания которого находятся вопросы реинтеграции в общество и правосудия переходного периода. Губернатор департамента Магдалена торжественно открыл рабочую группу департамента по реинтеграции. На сегодняшний день действует 20 региональных и местных рабочих групп по реинтеграции, в рамках которых местные власти, бывшие комбатанты и Агентство по реинтеграции и нормализации продолжают координировать усилия по поддержке бывших комбатантов и общин.

44. Положительный пример инклюзии наблюдается в Кали, департамент Валье-дель-Каука, где бывшие комбатанты принимают участие в инициативе «Мирные посредники» — программе, реализуемой мэрией. В рамках этой инициативы, которая осуществляется под руководством бывших членов РВСК-АН, около 360 посредников, многие из которых сами являются бывшими комбатантами, прошли специальную подготовку и помогают устранять социальную напряженность и предотвращать насилие во время протестов в третьем по величине городе Колумбии и одном из эпицентров национальной забастовки 2021 года.

45. Правительство выделило приблизительно 2,7 млн долл. США, чтобы в 2022 году расширить географический охват стратегии по реинтеграции на базе общин с 35 до 65 муниципалитетов; стратегия направлена на то, чтобы бывшие комбатанты и члены принимающих общин совместно реализовывали инициативы по модернизации местной инфраструктуры. Реализации этих инициатив препятствовала обстановка в области безопасности в Арауке, Мете и Норте-де-Сантандер.

Стратегии и институты реинтеграции

46. Национальный совет по вопросам реинтеграции провел три заседания с целью утвердить производительные проекты и обсудить вопросы доступа к здравоохранению и питанию в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Представители бывших комбатантов настаивают на том, чтобы, учитывая их влияние на реинтеграцию, на этом форуме рассматривались вопросы безопасности.

47. В январе правительство продлило до 31 августа 2022 года гибкие условия получения ежемесячного пособия бывшими комбатантами, а также переходный этап реализации «дорожной карты» реинтеграции. Продолжается обсуждение вопроса о национальной системе реинтеграции.

48. Несмотря на визиты членов рабочей группы по гендерным вопросам на места, целью которых было стимулирование проведения на местном уровне гендерных мероприятий, предусмотренных национальной политикой по реинтеграции, на их прогресс по-прежнему влияет ограниченное участие структур национального уровня. До сих пор не созданы механизмы мониторинга влияния гендерных мероприятий на жизнь женщин из числа бывших комбатантов.

Гарантии безопасности

Региональные тенденции, связанные с насилием

49. За прошедший период года — года проведения выборов — наблюдалась активизация насилия в отношении гражданского населения в нескольких департаментах, включая Араука, Чоко и Путумайо. С 1 января по 15 марта Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 13 821 насильственно перемещенное лицо и 48 331 заключенное под стражу лицо. Только в департаменте Чоко более 42 000 человек, в основном из коренных и афроколумбийских общин, оказались в заключении. В Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) поступила информация о 25 массовых убийствах, 4 из которых были подтверждены (в результате пострадали 12 мужчин, включая 3 представителей коренного населения), 20 по-прежнему находятся в процессе проверки и 1 не было подтверждено или не поддавалось проверке. В различных регионах также было совершено множество нападения на сотрудников сил государственной безопасности.

50. В связи с ухудшением обстановки в сфере безопасности в нескольких регионах организации гражданского общества, католическая церковь, несколько посольств, аккредитованных в Колумбии, и Организация Объединенных Наций выступили с заявлениями, призвав все вооруженные стороны прекратить военные действия и настоятельно призывав их соблюдать нормы международного гуманитарного права и обеспечить мирный характер избирательного периода.

Обеспечение безопасности и защиты бывших комбатантов

51. С момента подписания Заключительного соглашения было убито в общей сложности 315 бывших комбатантов (10 женщин). Кроме того, 89 бывших комбатантов (6 женщин) стали жертвами покушений на убийство, а 27 считаются пропавшими без вести (все мужчины). В рассматриваемый период были убиты 11 бывших членов РВСК-АН (все мужчины, один представитель коренного населения, один афроколумбиец), а один бывший комбатант (мужчина) предположительно пропал без вести в Арауке.

52. По-прежнему сохраняются серьезные угрозы, что нередко приводит к индивидуальным и коллективным переселениям. Это оказывает пагубное влияние на инициативы по социальной, экономической и политической реинтеграции, особенно коллективные инициативы, как в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, так и за их пределами. Бывшие члены РВСК-АН также пострадали от обострения насилия в Арауке, где в январе был убит 1 бывший комбатант, а более 60 других бежали, бросив свои производственные проекты и бывшую территориальную зону в Арауките. В феврале более 30 телохранителей покинули бывшую территориальную зону в Сан-Хосе-дель-Гуавьяре и укрылись в городском центре муниципалитета, после того как им стали угрожать предполагаемые члены группы, отколовшейся от РВСК-АН.

Меры предосторожности, предписанные Специальным судом по вопросам мира

53. Специальный суд по вопросам мира провел несколько слушаний, чтобы способствовать принятию мер предосторожности, которые он предписал в 2020 году. В феврале Специальный суд по вопросам мира провел слушание по итогам 35 дел бывших комбатантов РВСК-АН, которые были убиты, так и не получив ответ на свой запрос о защите, или были убиты несмотря на меры защиты. Специальный суд по вопросам мира выразил обеспокоенность по поводу того, что им не была обеспечена эффективная защита, в основном из-за несвоевременного предоставления утвержденных мер защиты и вопросов, связанных с оценкой рисков. Специальный суд по вопросам мира дал указание Национальной группе по защите представить план действий с описанием мер по исправлению ситуации, и поручил Генеральному инспектору расследовать возможные ошибки, совершенные в этих делах.

54. Что касается мер предосторожности, предписанных Специальным судом по вопросам мира в прошлом году в отношении бывших комбатантов в департаменте Мета и Юго-Западном регионе, включая комплексные стратегии безопасности для новых районов реинтеграции и производственных проектов, поддержку с получением доступа к земле и стратегию эвакуации бывших комбатантов, то на этом направлении не было достигнуто значительного прогресса.

55. В марте Специальный суд по вопросам мира напомнил правительству о своих постановлениях, касающихся разработки плана действий по оказанию помощи оставшимся в живых родственникам убитых бывших комбатантов и выплаты ежемесячного пособия детям жертв.

Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры

56. Одним из ключевых элементов ликвидации преступных организаций, которые несут ответственность более чем за три четверти преступлений, совершенных против бывших комбатантов РВСК-АН, остается борьба с безнаказанностью. Специальная следственная группа сообщает, что в общей сложности 58 человек были осуждены, 57 дел находятся на стадии судебного разбирательства, а 28 — на стадии расследования. Кроме того, было выдано 198 ордеров на арест, и еще 261 ордер на арест ожидает исполнения, в том числе более 74 ордеров в отношении тех, кто отдавал приказы о нападениях. В рамках 364 расследуемых дел в отношении тех, кто отдавал приказы о нападениях на бывших комбатантов, вынесено только 4 приговора.

Развертывание сил государственной безопасности в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции

57. В бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции наблюдается рост угроз со стороны незаконных вооруженных формирований. В 9 из 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции поменялся характер превентивного размещения армейских и полицейских подразделений, которые до сих пор играли ключевую роль в обеспечении их защиты: так, вместо стационарного развертывания подразделений наблюдается мобильное патрулирование. Миссия следит за выполнением этой задачи с целью избежать негативных последствий для безопасности бывших комбатантов РВСК-АН, находящихся в этих зонах, а правительство заверило, что, несмотря на эти изменения, силы государственной безопасности будут продолжать обеспечивать безопасность и охрану этих районов.

58. Поскольку три четверти бывших комбатантов проживают за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, для усиления их защиты необходимы специальные превентивные меры безопасности, в том числе в отношении новых районов реинтеграции.

Нападения на общественных деятелей, правозащитников и затронутые конфликтом общины

59. В УВКПЧ поступила информация об убийствах 43 правозащитников и общественных деятелей, включая 4 женщин (7 случаев задокументированы, 35 случаев находятся на стадии проверки, 1 случай не был подтвержден или не поддавался проверке). Семь погибших были афроколумбийцами, а 13 — лидерами коренных народов. В число этих убийств входит и совершенное в феврале убийство Теофило Акуньи и Хорхе Тафура, двух известных лидеров в регионе Магдалена Медо.

60. Обеспокоенность по-прежнему вызывает отсутствие надлежащих и своевременных гарантий безопасности для женщин из числа общественных лидеров, которые учитывали бы их особые потребности. В рассматриваемый период в департаменте Мета была убита общественный лидер Лус Марина Артеага, которая ожидала принятия мер защиты, утвержденных за несколько месяцев до этого.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

61. 28 февраля во время слушаний по делу Национальной комиссии по гарантиям безопасности Специальный суд по вопросам мира поручил Управлению Верховного комиссара по вопросам мира созвать пленарное заседание. Он также дал Комиссии 30 дней на обсуждение и утверждение внутреннего регламента, а

также 60 дней на представление плана действий в рамках государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований, в котором следовало учесть вклад представителей гражданского общества. Наконец, Специальный суд по вопросам мира поручил Генеральному инспектору провести соответствующие дисциплинарные расследования по поводу любых упущений или правонарушений, приведших к отсутствию такой политики через пять лет после создания Комиссии.

62. Комиссия, которая не проводила заседаний почти год, несмотря на критическую обстановку в сфере безопасности в нескольких регионах, провела заседание 7 марта, после того как Специальный суд по вопросам мира предписал меры предосторожности. Заседание было посвящено вопросу о внутреннем регламенте Комиссии, который был единогласно принят после нескольких месяцев обсуждений на техническом уровне. Принятие внутреннего регламента должно способствовать достижению существенного прогресса в выполнении постановлений Специального суда по вопросам мира и, в конечном итоге, принятию и реализации государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований и плана действий.

Система раннего оповещения Канцелярии Омбудсмана

63. Канцелярия Омбудсмана распространила 7 ранних предупреждений, касающихся Боготы и 20 других муниципалитетов в департаментах Кордоба, Кундинамарка, Магдалена, Путумайо, Рисаральда, Толима и Валье-дель-Каука, а также национальное раннее предупреждение в связи с выборами. В последнем предупреждении отмечалось, что 521 из более чем 1100 муниципалитетов Колумбии подвергается тому или иному виду риска (из них 79 муниципалитетов подвергаются чрезвычайному риску). Половина из этих муниципалитетов находится в пределах специальных переходных избирательных округов в интересах мира. Выявленные риски связаны с присутствием незаконных вооруженных формирований и исходящими от них угрозами, которые негативно сказываются на политических кампаниях и участии граждан в политической жизни. В марте Омбудсмен представил Специальному суду по вопросам мира, Комиссии по установлению истины и Группе по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, доклад о безопасности бывших комбатантов РВСК-АН, в котором рассматриваются риски, которым они подвергаются, и принимаемые защитные меры и содержатся рекомендации по усилению их защиты.

64. Межведомственная комиссия по оперативному реагированию на ранние предупреждения продвинулась в реализации повестки дня по принятию последующих мер в связи с ранними предупреждениями, распространенными в 2020 и 2021 годах, выполняя планы действий в соответствии с рекомендациями Канцелярии Омбудсмана. В общей сложности в рассматриваемый период было проведено 13 последующих заседаний и 40 региональных семинаров.

Всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях

65. В реализации всеобъемлющей программы обеспечения безопасности и защиты не было достигнуто значительного прогресса. Однако в январе организации гражданского общества согласовали коммуникационную стратегию, которую предстоит реализовать на местном уровне в целях повышения осведомленности о программе, и судебные действия, которые необходимо предпринять для того, чтобы вновь потребовать принятия комплексных и коллективных мер защиты.

Восстановительные приговоры

66. Миссия активизировала подготовку к выполнению своего мандата по проверке хода и условий исполнения восстановительных приговоров, которые предстоит вынести Специальному суду по вопросам мира. Подготовка включает поддержание постоянных контактов со Специальным судом по вопросам мира и лицами, на которые распространяется его юрисдикция, включая бывших членов РВСК-АН и сотрудников сил государственной безопасности, а также с организациями пострадавших, в целях обсуждения прогресса и выявления потенциальных проблем, связанных с исполнением и соблюдением условий восстановительных приговоров, совместными усилиями.

67. Миссия следит также за усилиями, прилагаемыми Специальным судом по вопросам мира, потерпевшими и лицами, на которые распространяется юрисдикция Специального суда по вопросам мира, в целях определения потенциальных задач, работ и мероприятий восстановительного характера, которые могут рассматриваться Специальным судом по вопросам мира в контексте соблюдения условий восстановительных приговоров. В этой связи Миссия следит за ходом обсуждений между Специальным судом по вопросам мира и правительством по созданию набора механизмов для создания условий для исполнения восстановительных приговоров и по определению потенциальных задач, работ и мероприятий восстановительного характера, которые будут финансироваться правительством.

68. Миссия и Специальный суд по вопросам мира продолжили также обсуждение вопроса о Механизме наблюдения и контроля, чтобы обеспечить координацию и помочь преодолеть трудности в исполнении и соблюдении условий восстановительных приговоров. Кроме того, Миссия продолжает координировать свои действия с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях повышения взаимодополняемости проектов и мероприятий, направленных на укрепление Специального суда по вопросам мира, включая участие потерпевших.

69. В качестве важного шага на пути к вынесению восстановительных приговоров и в рамках своего мандата по обеспечению правосудия в отношении преступлений, совершенных во время конфликта, в феврале Специальный суд по вопросам мира объявил о проведении первых публичных слушаний по вопросу о признании ответственности в рамках Дела 01 о захвате заложников, других серьезных случаях лишения свободы и других сопутствующих преступлениях, совершенных РВСК-АН, и Дела 03 об убийствах и насильственных исчезновениях, представленных сотрудниками государственных органов как боевые потери. Принципиальное значение будет иметь участие в этих слушаниях, запланированных на апрель и июнь, потерпевших.

70. В ходе этих слушаний обвиняемые представляют потерпевшим свое признание ответственности, которое они ранее подали в письменном виде в Специальный суд по вопросам мира, включая признание в совершении военных преступлений и преступлений против человечности. Они должны также признать причиненный вред и взять на себя обязательство возместить его потерпевшим и никогда больше его не причинять.

71. Бывшие комбатанты РВСК-АН, которым предъявлены обвинения по Делу 01, обвиняются в похищении 21 000 человек и в других связанных с этим преступлениях. Они признали ответственность за все действия, приписываемые им Специальным судом по вопросам мира, в том числе за принуждение жертв похищений к труду, не согласившись при этом с тем, что последнее квалифицируется в юриспруденции как преступление порабощения. Специальный суд по

вопросам мира пояснил, что обсуждение этой юридической квалификации состоится позже в ходе разбирательства.

72. Сотрудники сил государственной безопасности и гражданские лица, участвующие в этих слушаниях и уже признавшие свою ответственность перед Специальным судом по вопросам мира, обвиняются во внесудебных убийствах по меньшей мере 120 человек в департаменте Норте-де-Сантандер (всего в Деле 03 зарегистрировано более 6000 потерпевших).

73. Ожидается, что в июле, после окончания слушаний, Судебная коллегия по признанию истины и ответственности Специального суда по вопросам мира вынесет свои заключения по обоим делам. Если Коллегия сочтет признание обвиняемыми своей ответственности и вклада в установление истины достаточным, она передаст дело в мировой трибунал Специального суда по вопросам мира с предложениями о восстановительных приговорах. В противном случае обвиняемые не будут иметь права на восстановительные приговоры, а в случае поражения в суде им грозит до 20 лет лишения свободы.

V. Сквозные вопросы

Гендерные аспекты

74. В январе Правительственный форум высокого уровня по гендерным вопросам провел заседание, на котором сообщил о достижении прогресса по 51 гендерному показателю, предусмотренному в рамочном плане осуществления Заключительного соглашения. На сегодняшний день 25 процентов показателей выполнены, а 75 процентов находятся в процессе выполнения.

75. Колумбийские женщины-миростроители по-прежнему требуют ускорить ход осуществления гендерных положений Соглашения, в том числе путем увеличения объема финансирования. В феврале в рамках третьего Саммита «Женщины и мир» более 100 представителей женских организаций собрались, чтобы проанализировать положение дел с осуществлением этих положений и донести свои требования до правительства и политических кандидатов. Женщины призвали обеспечить безопасность и охрану женщин-лидеров, правозащитниц и женщин из числа бывших комбатантов, чтобы дать им возможность полноценно участвовать в миростроительстве, и настоятельно потребовали немедленного прекращения военных действий со стороны всех вооруженных групп и демилитаризации их общин.

76. По данным неправительственной организации «Миссия по наблюдению за выборами», на участие кандидатов-женщин в избирательном процессе 2022 года негативно повлияли угрозы в плане безопасности, гендерное политическое насилие, неравный доступ к ресурсам и гендерная дискриминация, причем дополнительные проблемы возникли у представительниц коренных народов и афроколумбийских женщин.

77. Тысячи женщин приняли участие в марше по всей стране в Международный женский день. О важной роли, которая отводится женщинам в миростроительстве, говорилось в ходе нескольких мероприятий, включая организованное вице-президентом Мартой Лусией Рамирес мероприятие, в ходе которого она особо отметила усилия правительства по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. Миссия, в координации с правительством, бывшими комбатантами и женскими организациями, организовала также 27 мероприятий по всей стране, чтобы подчеркнуть ключевую роль женщин в миростроительстве. Так, в бывшей территориальной зоне Тумако, департамент Нариньо, 40 женщин-потерпевших и представители трех структур системы правосудия переходного

периода, созданных в соответствии с Соглашением, обсудили воздействие вооруженного конфликта на женщин и гендерный и этнический подходы в отношении доступа к истине и правосудию.

Этнические вопросы

78. Насилие со стороны незаконных вооруженных формирований на этнических территориях все больше угрожает коренным и афроколумбийским общинам и их лидерам. Особенно острая ситуация сложилась на Тихоокеанском побережье. Три коренных и один афроколумбийский бывшие комбатанты и члены их семей из департамента Чоко обратились с просьбой о переселении в связи с угрозами. В Чоко были также убиты три афроколумбийца, в том числе 11-летняя девочка и один член Охранного корпуса Симаррона, и лидер из числа коренного населения в районе реки Сан-Хуан. В департаменте Каука были убиты четыре охранника — представителя коренного населения и один традиционный лидер из числа коренного населения, в департаменте Нариньо — еще четыре члена общины коренных народов Ава (в том числе один охранник и один лидер), а епископ Буэнавентуры, департамент Валье-дель-Каука, продолжает получать угрозы о расправе.

79. В свете критической ситуации в области безопасности в департаменте Путумайо туда с визитом приехал Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии, чтобы непосредственно проследить за развитием событий, общаясь с представителями коренных общин, лидерами и бывшими комбатантами. В конце декабря 2021 года в резервации коренного народа муруи-муина произошли массовые убийства, жертвами которых стали семь человек, а в феврале были убиты два сына лидера муруи-муина и бывший губернатор. В мае 2021 года Специальный суд по вопросам мира предписал Министерству внутренних дел и канцеляриям Генерального прокурора и Омбудсмана принять меры по защите народа муруи-муина.

80. Рабочая группа по этническим вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции по-прежнему сталкивается с ограничениями в своей деятельности и определении своей повестки дня, что продолжает препятствовать реинтеграции бывших комбатантов из числа коренных народов и афроколумбийцев.

Дети

81. Был достигнут скромный прогресс в экономической реинтеграции участников программы «Другой жизненный путь», созданной для 124 детей, ранее связанных с РВСК-АН, причем число участников, имеющих ресурсы для производственных проектов, увеличилось с 47 до 56. Еще 68 человек до сих пор не получили финансовой поддержки. Одиннадцать участников программы сообщили о проблемах с национальными удостоверениями личности, которые до сих пор не решены. Миссия оказывает техническую помощь Технической рабочей группе по вопросу о детях Национального совета по вопросам реинтеграции в разработке плана действий по ускорению реализации программы в 2022 году.

82. Рабочая группа продолжает прилагать усилия в целях обнаружения и включения в программу еще 288 бывших комбатантов, признанных в 2020–2021 годах детьми на момент регистрации. Стороны обсуждают процедуру определения того, можно ли включить этих лиц в программу.

83. Сыновья и дочери бывших комбатантов продолжают сталкиваться со значительными препятствиями в удовлетворении основных потребностей и в доступе к базовому уходу в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и за их пределами, включая образование, питание и уход за детьми. В

январе 17-летний подросток и его семья были вынуждены переехать в Антиокию из-за угроз вербовки, что свидетельствует о необходимости принятия специальных мер в отношении детей, на которых негативно влияют угрозы в плане безопасности, и срочного укрепления механизмов предотвращения в затронутых конфликтом районах. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает вербовка детей. По данным советника президента по правам человека, в 68 муниципалитетах 15 департаментов существует высокий риск вербовки, а в 226 муниципалитетах риск вербовки считается умеренно высоким.

Молодежь

84. В январе окружные и муниципальные власти официально сформировали местные и муниципальные молодежные советы, выборы в которые впервые состоялись в декабре 2021 года. В том же месяце Управление Генерального инспектора призвало национальные и местные власти предоставить гарантии для того, чтобы эти советы могли выполнять свои мандаты по разработке стратегий и программ, касающихся молодежи.

85. В конце декабря на мероприятии, участие в котором приняли более 100 молодых делегатов (48 процентов женщин) со всей страны, партия «Общины» открыла свою первую национальную школу подготовки для молодежи «Общин». Лидеры партии подчеркнули, как важно содействовать участию молодых людей в усилиях по пропаганде осуществления Заключительного соглашения и в объединении партии в долгосрочной перспективе.

VI. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

86. В контексте работы на выборах в Конгресс и президентских выборах Миссия и страновая группа провели разъяснительную работу с кандидатами, представляющими весь политический спектр, чтобы обсудить приоритеты системы Организации Объединенных Наций и при этом особо остановиться на необходимости осуществления мирного процесса. Действуя совместно с Национальной комиссией по регистрации актов гражданского состояния, страновая группа оказала поддержку с проведением информационно-просветительской кампании в интересах гражданского общества и организаций потерпевших в районах, входящих в специальные переходные избирательные округа в интересах мира.

87. Действуя в координации с Миссией, «круглый стол» по вопросам гендера в международном сотрудничестве, в состав которого входят члены страновой группы и представители ряда посольств, поддержал стратегию правительства «Больше женщин — больше демократии», направленную на расширение участия кандидатов-женщин в выборах. Стратегия была направлена на содействие включению женщин в списки, составляемые политическими партиями, рассмотрению гендерных вопросов в ходе предвыборных дебатов и неприменению насилия в отношении женщин в политике. Более 3000 женщин-кандидатов получили поддержку в рамках мероприятий по наращиванию потенциала, а сотрудники 27 крупных средств массовой информации прошли обучение и получили инструменты для гендерно сбалансированного освещения выборов.

88. Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций в интересах сохранения мира в Колумбии выделил более 10 млн долл. США на поддержку работы Специального суда по вопросам мира и организаций потерпевших, которым поручено распространить заключительный доклад Комиссии по установлению истины, и на реализацию двух проектов по замещению

незаконных культур и реализации прав на землю. Кроме того, страновая группа оказывает техническую помощь в реализации 20 инициатив, которые проводят 65 организаций гражданского общества в нескольких регионах и которые посвящены вопросам примирения, мирного сосуществования, гарантий неповторения и предотвращения вербовки. Участниками этих инициатив стали порядка 4800 человек (48 процентов женщин). Наконец, при поддержке целевого фонда 30 026 детей и подростков приняли участие в мероприятиях, направленных на предотвращение их вербовки незаконными вооруженными группами.

VII. События, связанные с Армией национального освобождения

89. Участились вооруженные столкновения между АНО и силами государственной безопасности, а также между АНО и другими незаконными вооруженными формированиями, особенно в департаментах Араука, Каука, Чоко и Норте-де-Сантандер. В феврале АНО провела трехдневную общенациональную «вооруженную забастовку», во время которой гражданским лицам было приказано оставаться дома или на рабочих местах и избегать передвижения, за исключением случаев, когда это было обусловлено гуманитарными причинами. Во время забастовки члены АНО совершили несколько актов насилия в разных регионах, в том числе с применением самодельных взрывных устройств, в результате чего девять человек получили ранения, и с поджогом не менее 10 автотранспортных средств. Правительство осудило эту забастовку, отметив, что силы государственной безопасности будут обеспечивать безопасность и защиту граждан на территории всей страны. Католическая церковь призвала АНО отказаться от насилия и продемонстрировать подлинную готовность к диалогу. Она призвала также эту повстанческую группировку и другие вооруженные формирования соблюдать нормы международного гуманитарного права.

90. В период с 10 по 15 марта АНО в одностороннем порядке прекратила огонь в преддверии выборов в Конгресс, запланированных на 13 марта.

VIII. Структуры Миссии

Поддержка Миссии

91. По состоянию на 16 марта доля женщин среди сотрудников категории специалистов и категории полевой службы, имеющих срочные, непрерывные и постоянные контракты, составляла 43 процента. В других категориях доля женщин составляла: среди добровольцев Организации Объединенных Наций — 65 процентов; среди международных наблюдателей — 34 процента; и среди консультантов и индивидуальных подрядчиков — 50 процентов. В общей сложности женщины составляют 51 процент всех гражданских сотрудников.

92. В целях обеспечения способности Миссии выполнять свой новый мандат ведется работа по корректировке работы полевых отделений в соответствии с новыми требованиями и обязанностями.

Охрана и безопасность

93. В конце декабря в Боготе во время вооруженного ограбления был убит сотрудник одного из учреждений Организации Объединенных Наций. Предполагаемые преступники были арестованы. Департамент по вопросам охраны и безопасности зарегистрировал 19 инцидентов, в результате которых пострадали сотрудники Организации Объединенных Наций, включая кражи со взломом,

преследования и запугивания. Большинство инцидентов произошло в Арауке, Боготе и Кукуте. В результате двух таких инцидентов сотрудники получили незначительные травмы. В департаменте Гуавьяре члены группы, отколовшейся от РВСК-АН, сожгли два автомобиля Миссии, входившие в состав автоколонны из трех машин (третий автомобиль принадлежал гуманитарной неправительственной организации), предупредив, что Организации Объединенных Наций не рады в этом районе.

Поведение и дисциплина

94. Случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств зарегистрировано не было. В Управление служб внутреннего надзора было передано одно заявление о словесных нападениях для принятия соответствующих мер.

95. В региональных отделениях в Кукуте и Пасто Миссия провела повторные учебные занятия по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, своего кодекса поведения и запрещенного поведения. Продолжается обучение по пособию «Вместе, чтобы уважать», ориентированное на сотрудников штаб-квартиры Миссии в Боготе.

IX. Замечания

96. Хотя еще предстоит проделать большую работу по упрочению и закреплению мира в стране, Колумбия, действуя в рамках осуществления Заключительного соглашения, продолжает предпринимать шаги в направлении более инклюзивной демократии, охватывающей всех граждан и территории страны. Расширение состава Конгресса, в который теперь входят 16 новых представителей из регионов, затронутых конфликтом, предоставляет историческую возможность решить проблему структурного неравенства и восполнить нанесенный конфликтом ущерб.

97. Пережив вместе со своими общинами десятилетия насилия, мужчины и женщины, которые теперь будут представлять эти новые округа, получили возможность и взяли на себя обязательство реализовать на высшем уровне принятия решений свои надежды на лучшее будущее. Я надеюсь, что их присутствие в Конгрессе поможет привлечь внимание к бедственному положению потерпевших и к нуждам регионов, которым давно не уделяется должного внимания, а также вдохновит законодателей, представляющих весь политический спектр, на обсуждение ключевых законопроектов, связанных с Соглашением, в том числе по комплексной сельскохозяйственной реформе и участию граждан в политической жизни.

98. Заключительное соглашение остается беспрецедентной возможностью воплотить в жизнь десятилетия усилий, прилагаемых колумбийским обществом и институтами в сфере миростроительства. Я приветствую решимость колумбийцев упорно продолжать свои усилия в условиях затянувшегося насилия, которое угрожает подорвать достигнутые к данному моменту важнейшие успехи. Ранее я уже предупреждал о рисках, угрожающих подорвать усилия по упрочению мира, и события, о которых говорится в этом докладе, свидетельствуют о тенденции роста угроз, существующих в основных сферах осуществления Соглашения. Прогресс в деле реинтеграции бывших комбатантов, замещения незаконных сельскохозяйственных культур, обеспечения правосудия переходного периода и создания возможностей для развития в затронутых конфликтом общинах останется слабым, если не будут предприняты смелые и эффективные шаги по укреплению безопасности по всей стране в рамках целостного подхода, предусмотренного Заключительным соглашением.

99. Эффективная борьба с угрозами безопасности возможна только при комплексном использовании возможностей государства по защите прав граждан и обеспечению предоставления основных товаров и услуг. Продолжающееся насилие в ряде регионов требует полного выполнения положений Соглашения о гарантиях безопасности, что позволит усилить меры безопасности, предписанные правительством и государственными органами. Для этого необходимо уделять больше внимания ликвидации незаконных вооруженных формирований и преступных организаций, процветающих в регионах, для которых характерны нищета, незаконная экономика и неэффективный территориальный контроль со стороны государственных органов.

100. В этой связи я приветствую недавний прогресс в работе Национальной комиссии по гарантиям безопасности и надеюсь на скорейшее выполнение ее самой важной задачи, которая заключается в принятии и реализации государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований. Я призываю также правительство не жалеть усилий для обеспечения безопасности бывших комбатантов в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и в новых районах реинтеграции, в том числе путем достижения прогресса в деле безопасного переселения тех, кто сталкивается с повышенным риском, и надлежащего учета особых рисков и потребностей женщин из числа бывших комбатантов.

101. Более чем за пять лет, прошедших с момента подписания Заключительного соглашения, правительство и государственные учреждения приложили значительные усилия для получения дивидендов мира. Более 13 000 бывших комбатантов продолжают получать поддержку с реинтеграцией, десятки тысяч крестьянских семей находятся в процессе замещения незаконных сельскохозяйственных культур, а колумбийцы, проживающие в затронутых конфликтом регионах, начинают получать долгожданные инвестиции. Все они возлагают надежды на выполнение положений Соглашения о развитии, примирении и недопущении повторных правонарушений, прилагая усилия к достижению этих целей. Несомненно, долгосрочный успех колумбийского мирного процесса зависит от укрепления доверия между сторонами и между гражданами и институтами, которое будет опираться на их неизменную приверженность и скоординированные усилия, и я верю, что в этом критически важном году эти усилия будут развиваться и укрепляться.

102. Текущий год является поворотным моментом для системы правосудия переходного периода, поскольку в нем становятся явными ужасы прошлого. В то время как Группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, продолжает приносить утешение сотням семей пропавших без вести лиц, Специальный суд по вопросам мира готовится к тому, чтобы виновные перед лицом потерпевших и перед всем колумбийским обществом признали свою ответственность за преступления, совершенные во время конфликта, и внесли свой вклад в установление истины.

103. В то же время Комиссия по установлению истины подошла к последнему этапу перед обнародованием своего заключительного доклада. Я признаю, что любому обществу трудно примириться с прошлым, омраченным насилием, однако я убежден, что у колумбийцев, их лидеров и институтов хватит сил и мудрости использовать наследие Комиссии для осмысления своей болезненной истории и создания на основе ее рекомендаций рамок для примирения и неповторения насилия.

104. Такие исторические начинания заслуживают как минимум всесторонней поддержки со стороны колумбийского общества, приверженности всех сторон конфликта и необходимых гарантий со стороны правительства и

государственных институтов, чтобы Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений продолжала работать на благо мира и примирения, отстаивая права жертв на правду и справедливость. Структуры Всеобъемлющей системы могут и впредь рассчитывать на всемерную поддержку Организации Объединенных Наций.

105. Восстановительные приговоры, которые предстоит вынести Специальному суду по вопросам мира и которые стали возможны благодаря инновационному подходу Колумбии к отправлению правосудия переходного периода, способны продемонстрировать, что мир и правосудие могут быть взаимоукрепляющими, если в центре процесса будут находиться потерпевшие. Как и в случае с процессом реинтеграции и обеспечением гарантий безопасности, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии готова, в соответствии с мандатом, выданным ей Советом Безопасности, поддержать стороны и колумбийское общество и институты в целом в этой новой главе перехода страны от войны к миру.

106. Согласившись положить конец десятилетиям насильственного конфликта, колумбийцы подтвердили всему миру, что даже самые глубоко укоренившиеся конфликты можно урегулировать путем диалога. По мере того как страна продолжает идти по пути, намеченному Соглашением, и готовится к президентским выборам, я призываю политические силы сохранять свою приверженность проведению кампании, свободной от насилия и стигматизации, и предлагаю им и впредь преодолевать свои разногласия с помощью институциональных средств. В этом духе я убежден в том, что граждане Колумбии и политические лидеры, участвующие в демократических дебатах, будут соблюдать принципы, которые легли в основу Заключительного соглашения.

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT- COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial

