

**Совет Безопасности**

Distr.: General
23 March 2022
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Ирландии, Мексики и
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций от 22 марта
2022 года на имя Генерального секретаря**

Ирландия и Мексика в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов по ситуации в Мьянме (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джеральдин **Бирн Нейсон**
Постоянный представитель Ирландии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Хуан Рамон де ла **Фуэнте Рамирес**
Постоянный представитель Мексики
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 22 марта 2022 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности

Резюме заседания по Мьянме, состоявшегося 4 марта 2022 года

4 марта 2022 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание, посвященное ситуации в Мьянме. Группа заслушала краткую информацию Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме Нозлин Хейзер. Заседание завершилось обзором основных рекомендаций, вынесенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), и дополнительных замечаний, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Вопросы, поступившие от членов Совета

Члены Совета Безопасности задали вопросы о роли женских правозащитных организаций и правозащитников в протестном и продемократическом движении, о планируемой совместной платформе Организации Объединенных Наций и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по женщинам и миру и безопасности, а также о согласовании гендерных вопросов и перспектив в рамках многовекторной стратегии Специального посланника, консенсуса АСЕАН из пяти пунктов и деятельности по оказанию гуманитарной помощи. Члены Совета также просили поделиться идеями о том, как международное сообщество могло бы поддержать работу женских организаций в нынешних условиях, усилить голос женщин в рамках усилий по примирению или проведению политического диалога, решить проблему непрекращающегося сексуального насилия в условиях конфликта и насилия в отношении женщин в местах лишения свободы, а также предотвратить регресс достижений в области развития и влияние этого на занятость, образование или продовольственную безопасность женщин.

Основные вопросы, затронутые в ходе заседания

- За год, прошедший с тех пор, как захват власти военными прервал демократические преобразования в Мьянме, вооруженный конфликт охватил всю страну, а десятилетние достижения в области развития были сведены на нет. Число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите, выросло с 1 миллиона до 14,4 миллиона человек, а половина населения страны сейчас находится за чертой бедности. После переворота погибло более 1500 человек, полмиллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, а кроме того, в штатах Чин, Шан, Качин и Ракхайн находятся почти 400 000 внутренне перемещенных лиц и более 900 000 беженцев-рохинджа — в Бангладеш.
- Сразу же после захвата власти женщины играли весьма заметную руководящую роль в мирных протестах и движении гражданского неповиновения, в основном инициированных работниками здравоохранения и другими

государственными служащими, большинство из которых составляли женщины.

- Несмотря на положения Общенационального соглашения о прекращении огня 2015 года, которыми предусматриваются квоты на участие женщин, число женщин, участвующих в политических процессах, в последние годы сократилось. Вместе с тем в оппозиционном движении после переворота эта тенденция сменилась на противоположную. Около 30 процентов высокопоставленных должностей в правительстве национального единства, созданном в апреле 2021 года, занимают женщины, что превышает долю женщин в правительстве, возглавляемом Национальной лигой за демократию до захвата власти военными.
- Специальный посланник разработала многовекторную стратегию по преодолению многоплановых кризисов в Мьянме, сосредоточив внимание на следующих четырех областях: а) гуманитарные потребности и потребности в защите; б) возвращение к гражданской власти; с) эффективное и демократическое управление (основанное на подотчетности и справедливости); и d) поиск долгосрочных решений для рохинджа. Она подчеркнула, что для достижения этих целей важно, чтобы руководящую роль в этом процессе взяла на себя сама Мьянма при учете воли и чаяний народа и при поддержке тщательно скоординированной международной стратегии, основанной на региональном единстве АСЕАН в качестве центрального звена и соседних стран.
- Во всех прилагаемых усилиях Специальный посланник делает основной упор на женщинах, в том числе в рамках проведенных ею с момента вступления в должность в середине декабря широких консультаций с представителями ключевых заинтересованных сторон, например, женских организаций гражданского общества, особенно наиболее пострадавших. В ходе одной из таких консультаций с участием более 500 женщин-местных лидеров в штате Ракхайн многие участницы рассказали, как они объединялись, преодолевая этнические и религиозные разногласия, в целях достижения социальной сплоченности, ослабления межобщинной напряженности и обеспечения поддержки в связи пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и гуманитарной поддержки в интересах маргинализированных групп путем принятия коллективных мер для преодоления патриархальных барьеров.
- Кроме того, Специальный посланник способствует реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АСЕАН, в том числе путем совместной поддержки платформы Организации Объединенных Наций и АСЕАН по вопросу о женщинах и мире и безопасности в сотрудничестве с министром иностранных дел Индонезии с целью продвижения повестки дня по вопросам защиты на местном уровне, особенно для женщин и молодых людей, наиболее пострадавших от конфликта, и расширения работы и представленности местных женских групп и женщин-лидеров в соответствии с текущими политическими дискуссиями в АСЕАН, Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности, призванными привлечь внимание международного сообщества и мобилизовать дополнительную политическую и финансовую поддержку.
- В 2021 году все чаще стали звучать призывы к обеспечению инклюзивного, эффективного и демократического управления, которое позволило бы преодолеть гендерные, этнические и религиозные различия, что стало предвестником начала общественных преобразований в интересах нескольких

поколений в Мьянме. Признаки таких общественных преобразований уже заметны среди молодежи в городских центрах, однако они стали гораздо более выраженными на всей территории Мьянмы, о чем свидетельствуют протесты и движение гражданского неповиновения, направленные против захвата власти военными. Женщины играли ведущую роль в этих движениях, а мужчины приветствовали и поддерживали их активную позицию, в том числе надевая женскую одежду в знак солидарности.

- Вместе с тем перспективы инклюзивного и конструктивного диалога или даже проведения «переговоров о ведении переговоров» в нынешних условиях являются незначительными. Все стороны занимают все более жесткие позиции и считают, что единственное возможное решение заключается в использовании насилия.
- Пандемия и ухудшение ситуации в плане безопасности после военного переворота оказали значительное влияние на занятость женщин и на отрасли, в которых женщины составляли большинство работников или играли заметную роль, такие как швейная промышленность, гостиничный сектор и гражданская служба. Кроме того, многие девочки бросили школу и, возможно, навсегда. Помимо этого, отмечен резкий рост торговли женщинами и девочками.
- Значительная часть женских организаций была вынуждена прекратить свою деятельность вследствие отсутствия безопасности, репрессий, новых правил и процедур регистрации, а также краха банковской системы. Многие женщины, участвовавшие в работе организаций, исторически ориентированных на правозащитную деятельность, были вынуждены бежать или скрываться, а те, кто остался в стране, занимаются только оказанием услуг и реагированием на чрезвычайные ситуации, не имея никакой возможности участвовать в политических процессах или открыто выражать свое мнение.
- Гуманитарная страновая группа в Мьянме систематически включает данные о гендерном равенстве и данные с разбивкой по полу и возрасту в обзор гуманитарных потребностей и план гуманитарного реагирования, а также проводит гендерную экспертизу всех своих проектов. Вместе с тем практическая деятельность сталкивается с серьезными проблемами, поскольку вся система Организации Объединенных Наций испытывает трудности в связи с тем, что ей приходится действовать в условиях, когда нигде не обеспечивается безопасность и существуют серьезные бюрократические препятствия, включая отсутствие разрешений на работу во многих районах, а во многих случаях — даже на въезд в страну.
- Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта получила сообщения о происходящих в местах лишения свободы случаях изнасилования, группового изнасилования и пенетрации с использованием предметов в отношении политических заключенных, участников движения гражданского неповиновения и активистов из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также о продолжающейся тенденции применения сексуального насилия в условиях конфликта со стороны Татмадо, в том числе в ходе недавних столкновений, что в некоторых случаях привело к нежелательной беременности пострадавших. После февральского переворота 2021 года, в условиях сужения пространства для работы гражданского общества, участились сообщения о разжигании ненависти на гендерной почве и репрессиях против женщин-правозащитников.

- Как никогда ограничен доступ к услугам по борьбе с гендерным насилием и охране репродуктивного здоровья. Власти не согласились принять советника по вопросам защиты женщин, как это предусматривалось в соответствии с резолюцией 2467 (2019) Совета Безопасности, поэтому Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) занимается координацией механизмов мониторинга, анализа и отчетности по проблемам сексуального насилия в условиях конфликта. Власти распространили план действий по борьбе с таким насилием в соответствии с совместным коммюнике 2018 года, однако этот план не был согласован ни с Организацией Объединенных Наций, ни с гражданским обществом и не опирается на подход, ориентированный на интересы пострадавших, в результате чего он не предусматривает, например, гарантий для потерпевших, свидетелей и их представителей.
- С 2010 года случаи сексуального насилия упоминаются в ежегодных докладах Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта, а с 2018 года Татмадо фигурирует в качестве виновника такого насилия. Имеются сообщения о том, что некоторые из тех же военных подразделений, которые использовались в Ракхайне против рохинджа в 2017 году, задействовались для подавления продемократического движения по всей стране. Отсутствие с 2017 года механизма привлечения к ответственности привело к очередным волнам насилия и дальнейшему перемещению населения, а также препятствовало добровольному, безопасному и стабильному возвращению.
- Тем временем существует вероятность того, что на фоне других конфликтов ситуация беженцев рохинджа в Кокс-Базаре, Бангладеш, может стать «забытым кризисом внутри забытого кризиса». Женщины рохинджа не могут официально получить работу, как правило исключены из руководства лагерей, часто подвергаются насилию в лагерях, включая сексуальное насилие, и почти не имеют возможности воспользоваться другими средствами правовой защиты, помимо традиционных механизмов правосудия, которые часто вынуждают жертв выходить замуж за насильников и не признают законного статуса за детьми, рожденными в результате изнасилования.

Рекомендации

В качестве секретариата Неофициальной группы экспертов Структура «ООН-женщины» вынесла следующие рекомендации¹:

Совет Безопасности должен провести открытое заседание и пригласить женщин-представителей гражданского общества Мьянмы выступить перед членами Совета. Кроме того, если Совет Безопасности предложит принять резолюцию или заявление Председателя, то они могли бы содержать следующие формулировки:

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные на заседании участниками из Организации Объединенных Наций, в том числе представителями Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, или содержащиеся в справочном документе, подготовленном Структурой «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, а не рекомендации Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

- Признает ведущую роль женщин в мирных протестах после захвата власти военными, а также существенно важный вклад женских организаций гражданского общества в усилия по оказанию помощи и восстановлению, и призывает обеспечить полное, равноправное и значимое участие женщин во всех аспектах политического процесса.
- Решительно осуждает насилие в отношении мирных демонстрантов, включая женщин и девочек, и призывает немедленно освободить всех, кто был арестован вследствие их участия или роли в протестах, включая женщин-правозащитниц.
- Призывает немедленно обеспечить независимым наблюдателям беспрепятственный доступ на территорию Мьянмы, в том числе для Независимого механизма по расследованию для Мьянмы.
- Призывает снять ограничения на передвижение, затрагивающие рохинджа, и обеспечить безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ для всех нуждающихся с уделением должного внимания дифференцированным потребностям женщин и девочек.
- Призывает полностью осуществить совместное коммюнике 2018 года и направить к месту работы советника по вопросам защиты женщин в соответствии с резолюцией [2467 \(2019\)](#) Совета Безопасности в целях активизации коллективных усилий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и привлечения виновных к ответственности.

Кроме того, члены Совета могли бы:

- Обеспечить долгосрочное гибкое финансирование организаций гражданского общества, возглавляемых женщинами, особенно на местном уровне, и изыскать каналы для финансирования неформальных женских сетей, занимающихся оказанием гуманитарной помощи.
- Последовательно вычленять и осуждать нападения на женщин-правозащитников и выражать таким женщинам свою солидарность и поддержку.
- Наладить значимое взаимодействие с женскими организациями гражданского общества в рамках всех обсуждений путей усиления механизмов привлечения виновных к ответственности и вопросов развития международного правосудия.
- Поддерживать усилия Специального посланника по поддержке женщин, особенно на местном уровне, и систематическому взаимодействию с ними, а также сотрудничать с АСЕАН и Организацией Объединенных Наций в продвижении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Мьянме.
- Настоятельно призвать АСЕАН уделять первостепенное внимание обеспечению значимого участия женщин во всех дипломатических усилиях по прекращению кризиса и провести широкие консультации в рамках своей совместной с Организацией Объединенных Наций платформы по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Сопредседатели поблагодарили всех участников и обязались держать на контроле важные вопросы, которые были подняты на заседании.