

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 December 2022
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2655 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#) Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать о выполнении мандата Миссии каждые 90 дней. Настоящий доклад охватывает период с 27 сентября 2022 года по 26 декабря 2022 года.

II. Основные события

2. За первые четыре месяца своей работы правительство предприняло важные шаги по прекращению насилия и укреплению мира. Важно отметить, что президент Колумбии Густаво Петро подтвердил приверженность своей администрации всеобъемлющему выполнению Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, в том числе во время мероприятий, посвященных шестой годовщине подписания Заключительного соглашения в ноябре, что является одним из основных элементов политики его правительства, нацеленной на установление «всеобъемлющего мира». В отчетный период президент также председательствовал на заседаниях ключевых имплементационных механизмов, а именно Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения (см. п. 24 ниже) и Национальной комиссии по гарантиям безопасности (см. п. 68 ниже). Кроме того, правительство объявило, что за координацию выполнения Заключительного соглашения будет отвечать недавно созданное в рамках Управления Верховного комиссара по вопросам мира подразделение, которым руководит Глория Куартас.

3. Под руководством Верховного комиссара по вопросам мира Данило Руэды правительство добилось прогресса по другим ключевым направлениям своей политики установления «всеобъемлющего мира», в частности возобновив переговоры с Армией национального освобождения (АНО). В отчетный период был успешно проведен первый раунд переговоров (см. пп. 100–102 ниже).



4. Кроме того, Управление Верховного комиссара по вопросам мира провело предварительные переговоры с более чем десятком вооруженных групп, которые выразили свою заинтересованность в участии в работе по прекращению насилия. В районах, особенно пострадавших от насилия, таких как город Буэнавентура, департамент Валье-дель-Каука, незаконные вооруженные формирования положительно отреагировали на призыв правительства положить конец насилию, что привело к значительному сокращению числа убийств.

5. Президент Петро подписал законопроект о реформе закона об общественном порядке, который обеспечивает правовую основу для ведения политики, установления «всеобъемлющего мира» и уполномочивает президента проводить мирные переговоры с такими вооруженными группами, как АНО, и придерживаться таких подходов к другим незаконным вооруженным структурам, которые направлены на передачу их представителей в руки правосудия. Он также позволяет президенту санкционировать проведение мирных переговоров на региональном уровне, создание зон разоружения и обеспечения законности, назначение региональных комиссаров по вопросам мира и дает ему возможность выполнять частичные соглашения по мере продвижения переговоров.

6. В рамках процесса, начатого правительством для проведения диалога на основе широкого участия, результаты которого лягут в основу разработки национального плана развития на 2022–2026 годы, свои предложения представили около 140 000 граждан, участвовавших в более 50 собраниях, проведенных под руководством правительства. Конгресс должен приступить к обсуждению проекта плана в феврале следующего года.

7. Кроме того, Конгресс обсудил и одобрил ключевые законодательные акты, включая элементы, связанные с укреплением мира. Конгресс утвердил национальный бюджет на 2023 год и одобрил представленную правительством налоговую реформу, а также ратифицировал Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу), в котором содержатся положения о защите лидеров из числа защитников окружающей среды. Конгресс также недавно одобрил создание Министерства равенства, которое возглавит вице-президент Колумбии Франсия Маркес.

III. Всестороннее выполнение Заключительного соглашения

8. Спустя шесть лет после подписания Заключительного соглашения важнейшие его разделы, несмотря на их потенциал в плане устранения коренных причин конфликта и исторически сложившегося неравенства, выполняются неравномерно. В связи с этим усилия по обеспечению всестороннего выполнения по-прежнему играют первостепенную роль.

9. В ответ на обращенную к Совету Безопасности просьбу сторон расширить мандат Миссии, включив в ее задачи по контролю раздел 1 и раздел по этническим вопросам Заключительного соглашения, Генеральный секретарь подчеркнул важность этих положений для укрепления мира в своем ответе от 9 декабря на просьбу Совета вынести подробные рекомендации относительно способов выполнения Миссией этой дополнительной задачи и последствий для ее конфигурации.

Комплексная аграрная реформа

10. Правительство вновь заявило о важности проведения аграрной реформы для укрепления мира. Во время первого Общенационального съезда крестьян, состоявшегося в декабре, президент Петро подтвердил приверженность своей администрации устранению разрыва между городскими и сельскими районами Колумбии. Специальный представитель Генерального секретаря и глава Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии Карлос Руис Массье подчеркнул важность обеспечения равного доступа к земле в сельских районах как одного из ключевых шагов на пути к устранению одной из коренных причин конфликта.

11. Отрядным событием стало то, что в бюджете на 2023 год правительство увеличило более чем на 62 процента объем направляемых в аграрный сектор ресурсов, который достиг примерно 860 млн долл. США. Также следует отметить, что правительство и Колумбийская федерация скотоводческих хозяйств недавно подписали беспрецедентное соглашение о покупке 3 млн гектаров земли для ее распределения через Земельный фонд среди крестьян, не имеющих земли, что предусмотрено в разделе 1 Заключительного соглашения.

12. Кроме того, правительство сообщило, что в течение этого квартала в Земельный фонд были включены 94 246 га и что такой статус официально получили земли площадью 800 600 га. Правительство обязалось предоставить техническую и финансовую помощь крестьянам, которые пользуются преимуществами этой инициативы, ускорить реституцию земель и обеспечить дальнейшее осуществление 16 национальных планов реформирования сельских районов, разработанных в рамках Заключительного соглашения.

13. Кроме того, правительство подтвердило свое обязательство усилить реализацию программ развития с территориальной направленностью. В частности, для сбора предложений, которые лягут в основу национального плана развития, на национальном уровне была проведена встреча с участием 300 представителей сообществ, включая руководителей Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур. Для достижения прогресса крайне необходимы гарантированное финансирование, разработка четких показателей и механизмов контроля за реализацией программ развития с территориальной направленностью, а также обеспечение максимального взаимодействия между этими механизмами, местными планами развития и национальными планами реформирования аграрного сектора.

14. Тем временем в Конгрессе обсуждается важный закон, связанный с разделом 1 Заключительного соглашения, включая законопроект о создании аграрной юрисдикции, который, как ожидается, будет утвержден в начале 2023 года, и еще один законопроект о включении в Конституцию положения, в котором обеспечивается признание прав крестьян в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах.

Участие в политической жизни

15. Конгресс также приступил к голосованию по другим законодательным актам, связанным с выполнением положений раздела 2 Заключительного соглашения, в частности по проекту политической реформы. На сегодняшний день значительной поддержкой, в том числе со стороны партии «Общины», пользуются такие ключевые положения этого законопроекта, как обеспечение обязательного гендерного равенства в списках кандидатов и государственное финансирование

избирательных кампаний. Ожидается, что данный законопроект будет утвержден в первой половине 2023 года.

16. В разработке 28 законопроектов, в основном связанных с выполнением Заключительного соглашения, приняли участие 16 представителей специальных переходных избирательных округов в интересах мира. Работая вместе в качестве «фракции жертв и мира», эти представители также проводят информационно-разъяснительную работу, в том числе с президентом Петро, для привлечения более пристального внимания правительства к своим регионам. Фракция выразила удовлетворение по поводу включения нескольких своих предложений в недавно утвержденную налоговую реформу, включая положение о приоритетном строительстве сельских дорог в муниципалитетах, в которых реализуются программы развития с территориальной направленностью, и выделения ресурсов на осуществление Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур.

Решение проблемы запрещенных наркотических средств

17. Значительная часть насилия, сохраняющегося в регионах, затронутых конфликтами, по-прежнему приходится на незаконную экономическую деятельность. Согласно результатам одного из исследований, недавно проведенных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), масштабы районов, отведенных под посевы коки, как и под потенциальное производство кокаина, достигли рекордных показателей, увеличившись в 2021 году на 43 процента и составив 204 000 га. Такие посевы в основном сосредоточены в районах, характеризующихся нищетой и ограниченным присутствием государства, в том числе в департаментах Нариньо, Норте-де-Сантандер и Путумайо. Правительство подчеркнуло важность работы по решению этого вопроса в рамках своих усилий по укреплению мира, особенно в соответствии с «дорожной картой», разработанной в рамках Заключительного соглашения.

18. Одним из важных инструментов для достижения этой цели остается осуществление Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур, полный потенциал которой еще только предстоит реализовать. Недавно УНП ООН отметило положительную динамику в количестве добровольно уничтоженных гектаров (46 008), оказании технической помощи более чем 77 000 семей, увеличении масштабов соблюдения требований участвующих в инициативе семей (98 процентов), активном участии женщин (36,2 процента) и членов коренных и афроколумбийских общин (21,4 процента) и сокращении масштабов повторных посевов (5,4 процента).

19. Несмотря на такие результаты и ввиду сохраняющихся проблем, УНП ООН и сообщества, среди прочих участников, рекомендовали адаптировать Программу к изменяющимся условиям, в которых она реализуется, улучшить межведомственную координацию и расширить участие сообществ с целью повышения уровня доверия и легитимности.

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

20. Специальный суд по вопросам мира избрал своим новым Председателем судью Роберто Видаля, а заместителем Председателя — представительницу коренного населения судью Белкис Искьердо.

21. За отчетный период Специальный суд по вопросам мира подписал соглашения с Генеральной прокуратурой и Управлением Генерального инспектора.

Прокуратура работает над укреплением сотрудничества в борьбе с безнаказанностью и предоставлением более эффективной защиты пострадавшим и лицам, находящимся под юрисдикцией Специального суда. Управление Генерального инспектора, в свою очередь, стремится развивать сотрудничество в определении правовой ситуации тех, кто предстает перед Специальным судом. Представители бывших комбатантов выразили свою обеспокоенность по поводу этого соглашения, утверждая, что оно противоречит Заключительному соглашению, и заявили, что только Специальный суд может определять подобные правовые ситуации.

22. Специальная группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, обнаружила с момента своего создания 611 тел, передала 167 тел родственникам и взяла 7548 образцов генетического материала у 3744 родственников. За этот период в департаментах Сесар и Сантандер Специальная группа обнаружила 40 тел людей, пропавших без вести более 20 лет назад, и передала их судебно-медицинским экспертам для установления личности. Специальная группа также передала семьям останки трех жертв из департаментов Какета и Кальдас. Кроме того, Группа взяла 160 образцов генетического материала у родственников жертв, проживающих в Колумбии и за рубежом.

23. Комитет по выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины разрабатывает систему отслеживания хода их выполнения. Комитет также продолжает повышать уровень осведомленности представителей государственных учреждений и гражданского общества о рекомендациях и содействовать повышению их ответственности за выполнение этих рекомендаций, а также выступает перед правительством с требованием включить эти рекомендации в национальный план развития.

Механизмы для диалога по вопросам осуществления

24. Во время первой сессии Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, проведенной при нынешней администрации, президент Петро подчеркнул свое намерение предоставить Комиссии необходимые полномочия, чтобы она выполняла свою роль в достижении прогресса в ходе выполнения Заключительного соглашения. За отчетный период было проведено пять заседаний, на которых основное внимание уделялось возобновлению взаимодействия Комиссии с ключевыми форумами, в том числе со Специальным форумом по гендерным вопросам и Форумом высокого уровня по этническим группам, а также включению положений Заключительного соглашения в национальный план развития. Чтобы обсудить достигнутый прогресс и планы на предстоящий год, на одном из заседаний собрались представители всех механизмов, созданных в соответствии с Заключительным соглашением, и структур, отвечающих за его выполнение.

25. Недавно Управление специальных активов, которому поручено распоряжаться ресурсами, полученными в связи с инвентаризацией активов бывших Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН), продало на аукционе несколько из них, выручив около 568 000 долл. США, которые будут использованы для выплаты компенсаций жертвам. Этот долгожданный прогресс может быть закреплен благодаря сотрудничеству в рамках рабочей группы по активам РВСК-АН, которая не созывалась с июня 2020 года, что могло бы помочь в деле возмещения ущерба, нанесенного жертвам.

26. Рабочая группа по разминированию продолжает вести свою крайне важную работу при техническом содействии Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Приверженность правительства и бывших РВСК-АН делу разминирования, а также

постоянная поддержка международного сообщества позволили продлить срок реализации экспериментального проекта по сбору данных о местонахождении мин. Крайне большое значение имеет обеспечение постоянной поддержки деятельности по разминированию.

IV. Задачи Миссии

Реинтеграция

27. Одним из стимулов активизации процесса реинтеграции более 13 000 мужчин и женщин из числа бывших комбатантов, которые по-прежнему привержены миру, должно стать использование правительством комплексного подхода к установлению мира, например путем обеспечения увязки реинтеграции с комплексной аграрной реформой, политической реформой и работой по замещению сельскохозяйственных культур. С целью заручиться поддержкой в деле реинтеграции Миссия взаимодействует с ключевыми министерствами, включая министерства сельского хозяйства, труда, охраны окружающей среды и культуры, а также с Группой по выполнению мирного соглашения в составе Управления Верховного комиссара по вопросам мира.

28. Отрядным событием стало возобновление в ноябре заседаний Национального совета по вопросам реинтеграции, в которых принимали участие представители Управления Верховного комиссара по вопросам мира. Кроме того, в декабре президент Петро назначил Александру Миллер директором Агентства по нормализации и реинтеграции.

Доступ к земле и жилью

29. Признавая важность земли и жилья для бывших комбатантов, Национальное земельное агентство обязалось выделить финансирование на покупку земли для бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции и изучить альтернативы для ускорения процесса предоставления земли. Общее количество таких бывших территориальных зон с купленной землей по-прежнему составляет 10 из 24. Бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции в департаментах Каука, Путумайо и Антьокия, население которых требуется срочно переселить из-за отсутствия безопасности, все еще не обеспечены землей для переселения.

30. В течение отчетного периода правительство приобрело участок для одного из производственных проектов бывших комбатантов из бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Пондоресе, департамент Ла Гуахира. Кроме того, Управление специальных активов передало один участок под производственный проект бывших комбатантов в Кундинамарке, причем в общей сложности через Управление специальных активов бывшим комбатантам были переданы три таких участка.

31. Министерство жилищного строительства подтвердило свою приверженность поддержке деятельности по предоставлению доступа к жилью для бывших комбатантов. Осуществляются проекты по строительству жилья в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции Кальдоно, Каука (145 домов), Араукита, Араука (187 домов) и Эль-Донселло, Какета (106 домов). Строительство началось в Арауке и Кауке. Финансирование для жилищных проектов в других местах пока не определено.

32. Одной из серьезных проблем по-прежнему остается обеспечение бывших комбатантов в сельских и городских районах, особенно за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, приемлемым жильем.

33. Несмотря на потенциальную возможность Национального совета по вопросам реинтеграции содействовать преодолению препятствий, стоящих на пути получения земли и жилья, совместная работа сторон в рамках рабочих групп Совета по этим вопросам еще не возобновлена.

Социально-экономическая реинтеграция

34. С учетом важности производственных проектов для получения дохода их реализация является одним из приоритетов Национального совета по вопросам реинтеграции, и с момента подписания Заключительного соглашения достигнут значительный прогресс. На сегодняшний день одобрен 121 коллективный проект, причем на 118 из них были выделены средства, что позволило охватить 3898 бывших комбатантов (1087 женщин). Кроме того, были одобрены 5227 индивидуальных проектов, в которых приняли участие 6295 бывших комбатантов (1542 женщины). Таким образом, 75 процентов аккредитованных бывших комбатантов участвуют в производственных инициативах, а более половины из них — в индивидуальных проектах. Вместе с тем за отчетный период темпы утверждения проектов снизились: Агентство по нормализации и реинтеграции утвердило 395 индивидуальных проектов, а в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции не было утверждено ни одной дополнительной коллективной инициативы.

35. Хотя в производственные проекты вовлечены 84 процента женщин, многие из них продолжают сталкиваться с трудностями в плане активного участия в принятии решений. Как недавно отметило Управление Генерального инспектора, только около половины детей бывших комбатантов получают помощь от Колумбийского института по проблемам благосостояния семьи, в результате чего подавляющая часть обязанностей по уходу ложится в основном на женщин.

36. По всей стране около 6700 бывших комбатантов, в том числе около 1800 женщин-бывших комбатантов, являются членами 181 кооператива. Вместе с тем только 100 женщин в 35 кооперативах занимают руководящие должности. В течение отчетного периода рабочая группа по укреплению кооперативов представила правительству материалы, которые могут быть использованы при подготовке национального плана развития, включая установление показателей, предусмотренных в рамочном плане по осуществлению Заключительного соглашения в отношении кооперативов. Министерство труда недавно приступило к реализации стратегии по поддержке бывших комбатантов и их кооперативов, укрепляя связи с более широкими местными и региональными сетями кооперативов.

37. Рабочая группа по производственным проектам анализирует результаты совместной оценки, в основу которой легли представления бывших комбатантов и по результатам которой стало очевидно, что только около трети из 81 подлежащего оценке коллективного проекта реализуются в соответствии с планом по выходу на самостоятельный уровень, в то время как оставшиеся две трети проектов все еще нуждаются в дополнительной поддержке, в том числе в вопросах получения доступа к рынкам, земле и безопасности. Это подчеркивает необходимость обсуждения сторонами планов выхода всех коллективных проектов на самостоятельный уровень и создания совместного механизма для контроля за выполнением отдельных проектов.

38. В течение отчетного периода регулярно собиралась рабочая группа по вопросам здравоохранения Национального совета по вопросам реинтеграции. Во всех бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции продолжают действовать программы медицинского обслуживания, благодаря чему бывшие комбатанты и люди, проживающие в окружающих населенных пунктах,

получают основную медицинскую помощь, что свидетельствует о важности обеспечения постоянного характера таких программ.

39. К завершению подходит образовательная программа «Арандо ла едукасьон», в рамках которой обучение прошли более 14 770 человек, проживающих в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и новых районах реинтеграции. В это число входят 3545 бывших комбатантов, а также люди, проживающие в окружающих населенных пунктах.

40. Помочь устранить пробелы в предоставлении бывшим комбатантам доступа к гибким и адаптированным образовательным программам может недавнее создание в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции рабочей группы по образованию.

Бывшие комбатанты за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции

41. На сегодняшний день процесс реинтеграции за пределами 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в 75 новых районах реинтеграции, продолжают — коллективно или индивидуально — 10 566 бывших комбатантов (2561 женщина). Чтобы предоставить бывшим комбатантам за пределами бывших территориальных зон доступ к жилью, земле и здравоохранению, среди прочих услуг, необходимо придерживаться адресного подхода к удовлетворению их потребностей.

42. Отсутствие безопасности продолжает ощущаться в 15 новых сельских районах реинтеграции, расположенных в основном в департаментах Антьокия, Араука, Каука, Мета, Нариньо и Путумайо. В последнем из перечисленных департаментов план действий Национального совета по вопросам реинтеграции помог благодаря участию национальных и местных властей смягчить риски в новом районе реинтеграции Пуэрто-Гусман. Недавно Совет провел встречи в Вильявисенсио и Боготе, чтобы определить действия по поддержке 138 бывших комбатантов и их семей, которые были вынуждены переехать из Арауки из-за отсутствия безопасности.

Стратегии и институты реинтеграции

43. В ходе подготовки национального плана развития стороны представили совместное предложение, разработанное в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции, с акцентом на два основных приоритета: создание национальной системы реинтеграции, как это предусмотрено в национальной политике в области реинтеграции, и разработка комплексной программы реинтеграции, которая будет направлена на укрепление потенциала бывших комбатантов, обеспечение применения правозащитного подхода к реинтеграции, а также гарантирование доступа к услугам, предоставляемым государственными службами. Оба предложения включены в первый проект национального плана развития.

44. С целью повышения уровня осведомленности общественности об особых потребностях женщин из числа бывших комбатантов в декабре рабочая группа по гендерным вопросам представила недавно назначенным правительственным чиновникам результаты оценки мероприятий по гендерным вопросам, связанных с реинтеграцией. Рабочая группа подчеркнула важность выделения на такие мероприятия ресурсов и последующих действий в связи с 18 мероприятиями по гендерной проблематике в рамках национальной политики реинтеграции.

45. В настоящее время Национальный совет по вопросам реинтеграции рассматривает предложенную стратегию по повышению эффективности

реинтеграции молодых людей из числа бывших комбатантов, разработанную совместно представителями Агентства по нормализации и реинтеграции и партии «Общины».

46. Одна из групп бывших комбатантов РВСК-АН, не принадлежащих к партии «Общины», известная как Автономная рабочая группа по реинтеграции, обратилась к правительству с просьбой позволить ей участвовать в работе Национального совета по вопросам реинтеграции и других механизмов, созданных для контроля за ходом осуществления Заключительного соглашения.

Роль региональных органов власти и реинтеграция на базе общин

47. Местные субъекты продолжают оказывать поддержку процессу реинтеграции, например в департаментах Сесар и Магдалена, где власти обязались предоставить финансовую помощь двум коллективным проектам. Для поддержки инициатив бывших комбатантов университеты в департаментах Антьокия, Араука и Норте-де-Сантандер продолжают оказывать крайне необходимую техническую помощь. Основопологающим элементом децентрализации и повышенной реинтеграции остается деятельность по активизации поддержки со стороны местных властей и обеспечению координации с национальным правительством. За отчетный период на муниципальном уровне были созданы две новые рабочие группы по реинтеграции. Создание новых и повышение эффективности уже существующих рабочих групп может вовлечь заинтересованные стороны в работу по дальнейшей реинтеграции.

48. На сегодняшний день примерно 458 бывших комбатантов и 2104 члена общин непосредственно пользуются плодами совместной стратегии реинтеграции Агентства по нормализации и реинтеграции и партии «Общины», и примерно 43 000 членов общин, включая представителей этнических народов и женщин, получают от этого косвенную выгоду. Стратегия реализуется в 65 муниципалитетах, способствуя сосуществованию, предотвращению стигматизации и продвижению в основном местных инфраструктурных проектов, согласованных как принимающими общинами, так и бывшими комбатантами.

Политическая реинтеграция

49. Десять членов партии «Общины» в Конгрессе (две женщины), входящих в правительственную коалицию, встретились с президентом Петро для обсуждения законодательной повестки дня и поддержали законодательные инициативы администрации. С момента формирования Конгресса в июле партия «Общины» представила 66 законопроектов, в том числе 37 в коалиции с другими партиями, большинство из которых направлены на дальнейшее выполнение Заключительного соглашения. Кроме того, в целях продвижения и последующего рассмотрения законопроектов, связанных с выполнением Заключительного соглашения, представители партии «Общины» возглавили создание специальной комиссии в Палате представителей, сформированной из девяти членов Конгресса от разных партий.

Гарантии безопасности

Региональные тенденции, связанные с насилием

50. В регионах, в которых традиционно наблюдается лишь ограниченное присутствие государства, таких как Араука, южная часть департамента Боливар, Чоко и Путумайо, незаконные вооруженные формирования продолжали совершать насильственные действия. Например, в ноябре в Путумайо в ходе одного столкновения между двумя группами, отколовшимися от бывших РВСК-АН,

были убиты 18 комбатантов, что также привело к перемещению десятков членов местных общин. Кроме того, продолжались нападения на силы общественной безопасности, о чем свидетельствует, например, произошедшее в декабре в Кауке убийство шести солдат от рук членов одной из отколовшихся от бывших РВСК-АН групп.

51. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в период с января по ноябрь 2022 года 78 154 человека были насильственно перемещены и около 108 665 человек были заключены в тюрьму, что на 65 процентов выше показателей, зарегистрированных в 2021 году. В течение всего года наибольшее число пострадавших граждан было сосредоточено в департаментах Каука, Валье-дель-Каука, Нариньо и Чоко, расположенных вдоль побережья Тихого океана, причем особенно часто жертвами становились представители коренных народов и афроколумбийских общин. Вместе с тем Управление также сообщило о 31-процентном снижении в сентябре и октябре числа перемещенных (11 966 человек) и содержащихся в заключении (12 634 человека) гражданских лиц, что обусловлено прилагаемыми параллельно с этим усилиями правительства по налаживанию диалога с различными вооруженными группировками, в то время как в июле и августе, согласно зарегистрированным данным, число таких пострадавших лиц составляло более 35 800.

52. Колумбия остается одной из стран, наиболее пострадавших от присутствия взрывоопасных боеприпасов. В период с января по ноябрь 2022 года Национальное управление по вопросам деятельности, связанной с разминированием, зарегистрировало 104 пострадавших (98 выживших и 6 погибших), включая 8 детей и 26 представителей этнических меньшинств, в то время как в 2021 году жертвами стали 157 человек.

53. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) зарегистрировало 17 массовых убийств (7 подтвержденных случаев, 8 в стадии проверки и 2 дела, по которым не удалось сделать однозначные выводы), а всего в 2022 году было зарегистрировано 127 сообщений об убийствах (81 подтвержденный случай, 17 в стадии проверки и 29 дел, по которым не удалось сделать однозначные выводы). В результате подтвержденных в 2022 году случаев погибли 282 человека (28 женщин), 27 из которых являлись представителями этнических (23 коренных и 4 афроколумбийских) общин. Большинство случаев было зарегистрировано в департаментах Валье-дель-Каука, Антьокия, Атлантико, Каука и Нариньо.

Обеспечение безопасности и защиты бывших комбатантов

54. Миссия зарегистрировала убийство 12 бывших комбатантов (все мужчины), в то время как в предыдущем квартале количество таких случаев составляло 16. В целом в 2022 году было убито 50 бывших комбатантов (одна женщина), что на 7,4 процента меньше показателей, зарегистрированных в 2021 году. Большинство убийств в этом году было сконцентрировано в департаментах Антьокия, Какета, Каука и Путумайо, что свидетельствует о необходимости предпринимать оперативные целенаправленные действия в этих регионах, которые правительство считает приоритетными в рамках своих усилий по обеспечению безопасности.

55. Согласно подтвержденным данным Миссии, с момента подписания Заключительного соглашения 355 бывших комбатантов (11 женщин, 48 афроколумбийцев и 33 представителя коренных народов) были убиты, 110 человек (в том числе 8 женщин) стали жертвами покушения на убийство и 27 человек (все мужчины) считаются пропавшими без вести. Несмотря на снижение числа убийств третий год подряд, ситуация с угрозами в отношении бывших комбатантов

по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, о чем свидетельствует количество случаев проводимого при поддержке Национальной группы по защите экстренного переселения, которое в период с 2021 по 2022 год увеличилось со 125 до 206, т. е. на 65 процентов.

56. Одной из серьезных проблем остается насилие в отношении женщин из числа бывших комбатантов. В октябре бывший комбатант и бывший кандидат в сенаторы от партии «Общины» Лус Марина Хиральдо и ее семья были вынуждены покинуть Мету из-за угроз в их адрес и запугивания ее личной охраны. Г-жа Хиральдо является вдовой бывшего лидера РВСК-АН Александра Парры, убитого в этом департаменте в 2019 году.

57. Ввиду сохраняющихся трудностей, с которыми сталкивается Национальная группа по защите в ходе утверждения и внедрения еще не принятых мер по защите, включая трудности с поставщиками транспортных средств для личной охраны, Группа в настоящее время принимает меры по совершенствованию своей модели безопасности и защиты в соответствии с подходом к обеспечению безопасности человека, приоритетным для правительства.

Меры предосторожности, предписанные Специальным судом по вопросам мира

58. Что касается мер предосторожности, предписанных Специальным судом по вопросам мира в мае 2022 года для защиты оставшихся в живых детей и семей погибших бывших комбатантов, то Агентство по нормализации и реинтеграции отметило, что на сегодняшний день 69 человек из них получили выплаты в рамках страхования жизни, а 70 — в рамках возмещения погребальных расходов. Местоположение еще 103 семей по-прежнему не определено.

Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры

59. Генеральная прокуратура и Министерство национальной обороны улучшили координацию в борьбе с преступными организациями. Недавно созданные «объединенные командные пункты ради жизни» улучшили координацию между Генеральной прокуратурой и Министерством внутренних дел в ходе выполнения чрезвычайного плана действий в отношении общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов и немедленного реагирования на критические ситуации. Необходимо прилагать более активные и регулярные усилия по эффективному уничтожению преступных структур, ответственных за подавляющую часть насилия в отношении общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов, а также обеспечивать развертывание прокуратур и отделений судебной полиции на более широкой территории, особенно в изолированных районах, где регистрируется большинство дел и где власти сталкиваются со значительными трудностями при получении доступа к местам преступлений, таких как департаменты Какета, Каука, Мета и Нариньо.

60. Специальная следственная группа сообщила о вынесении трех новых обвинительных приговоров, которых теперь насчитывается 60 из 418 дел, находящихся в ее ведении. Кроме того, в общей сложности 57 дел находятся на стадии судебного разбирательства, и выдан 391 ордер на арест, в том числе 82 ордера в отношении тех, кто отдавал приказы о совершении нападений. В общей сложности исполнения ожидают 142 ордера на арест.

Нападения на общественных деятелей, правозащитников и затронутые конфликтом общины

61. По-прежнему серьезную озабоченность вызывает насилие в отношении гражданских лиц, общественных лидеров и правозащитников, особенно в

департаментах, выбранных в качестве приоритетных для реализации Заключительного соглашения. За отчетный период в УВКПЧ поступила информация об убийствах 53 правозащитников (14 подтвержденных случаев, 24 случая в стадии проверки и 15 дел, по которым не удалось сделать однозначные выводы). В течение года УВКПЧ получило сообщения о 244 предполагаемых убийствах правозащитников (101 подтвержденный случай, 25 в стадии проверки и 118 дел, по которым не удалось сделать однозначные выводы). Среди лиц, ставших жертвами подтвержденных случаев и тех, которые находятся в стадии проверки, насчитывается 8 женщин, 26 представителей коренных народов, 14 афроколумбийцев и один лидер сообщества ЛГБТИ. Наибольшее количество убийств приходится на департаменты Араука, Каука, Нариньо и Путумайо. По данным УВКПЧ, в 2022 году наибольшему количеству нападений подверглись лидеры общин коренных народов и афроколумбийцев, а также члены местных административных советов.

Безопасность для политических партий

62. В отчетный период были зарегистрированы случаи насилия в отношении членов политических партий. В департаментах Антьокия, Боливар и Сукре были убиты четыре члена правительственной коалиции «Исторический пакт». В связи с активизацией политической деятельности перед местными выборами в октябре 2023 года залогом обеспечения безопасности членов всех политических партий является возобновление и полное использование Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политической деятельности.

План экстренной защиты общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов

63. В свете непрекращающегося насилия в департаментах, выбранных в качестве приоритетных для реализации Заключительного соглашения, правительство внедрило разработанный им план экстренной защиты, что позволило принять ряд мер по повышению уровня безопасности. В рамках его реализации в 15 департаментах и 105 муниципалитетах были созданы 202 объединенных командных пункта, что позволило определить 500 мер защиты, включая специальные меры для коренных и афроколумбийских общин и бывших комбатантов в департаментах Каука, Нариньо, Норте-де-Сантандер и Чоко.

64. В рамках Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин вице-президент Маркес председательствовала на церемонии открытия «объединенного командного пункта в интересах защиты жизни женщин» в Кибдо, департамент Чоко, который представляет собой регион с многочисленным коренным и афроколумбийским населением. В ходе этого мероприятия правительство объявило о значительном увеличении объема финансирования Комплексной программы гарантий для активисток и правозащитниц, а также о применении скоординированной «дорожной карты» по повышению уровня безопасности женщин.

65. В эти первые месяцы работы новой администрации план экстренной защиты и «объединенные командные пункты ради жизни» помогли усилить координацию между правительством и местными органами власти, занимающимися претворением в жизнь инициатив по профилактике и защите, а также включить в институциональные планы точки зрения тех сторон, которые пользуются плодами этих инициатив.

66. В целях согласования разрозненных институциональных действий и укрепления мер реагирования с учетом конкретных условий правительство объявило о внесении изменений во всеобъемлющую программу обеспечения

безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях и систему раннего оповещения Канцелярии Омбудсмана. Правительство также объявило о своем решении увеличить штат полиции, занимающийся профилактической деятельностью, защитой и расследованием случаев нападений на бывших комбатантов и общественных лидеров. Кроме того, министерства внутренних дел и национальной обороны включили в план экстренной защиты меры по повышению эффективности развертывания сил общественной безопасности в новых районах реинтеграции за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Миссия сопровождает правительство и следит за внедрением этих важнейших мер.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

67. В октябре президент Петро провел заседание Национальной комиссии по гарантиям безопасности и поручил ей проводить ежемесячные заседания для ускорения разработки и реализации столь необходимой государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований и преступных организаций, как это предусмотрено в Заключительном соглашении. На это также обратил внимание Специальный суд по вопросам мира в недавнем распоряжении Верховному комиссару по вопросам мира о необходимости продвижения вперед государственной политики и плана действий по ее реализации.

68. В условиях улучшенной координации между правительством и представителями гражданского общества был проведен ряд технических заседаний Комиссии. Проект политики обсуждался 13 декабря на пленарном заседании под председательством президента Петро. В соответствии с положениями Заключительного соглашения президент подчеркнул необходимость принятия мер против сетей поддержки и незаконных источников финансирования, связанных с вооруженными группами и преступными организациями, и обеспечить включение проекта государственной политики в национальный план развития.

69. Залогом достижения результатов в сокращении масштабов насилия в регионах, затронутых конфликтом, является согласованность между этой политикой и подходами к вооруженным субъектам, нацеленными на их передачу в руки правосудия, в рамках политики установления «всеобъемлющего мира».

Система раннего оповещения Канцелярии Омбудсмана

70. В 2022 году Канцелярия Омбудсмана распространила 34 ранних оповещения, большинство из которых касались действий незаконных вооруженных формирований и их последствий для общин, включая перемещение, заключение в тюрьму и принудительную вербовку, в основном в департаментах Антьокия, Валье-дель-Каука, Каука, Нариньо и Чоко. За отчетный период было распространено восемь ранних оповещений.

Восстановительные приговоры

Прогресс по делам Специального суда по вопросам мира

71. В качестве шага на пути к вынесению восстановительных приговоров Специальный суд по вопросам мира недавно представил окончательные заключения по делам 01 (о захвате заложников, других серьезных случаях лишения свободы и других сопутствующих преступлениях, совершенных РВСК-АН) и 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, представленных сотрудниками государственных органов как боевые потери в связи с преступлениями, совершенными в департаменте Норте-де-Сантандер и Карибском регионе), завершив этим этап расследования. В течение шести месяцев с момента

представления этих заключений Специальный суд должен вынести подлежащее обжалованию окончательное постановление, которое станет первым из восстановительных приговоров по каждому из вышеперечисленных дел.

72. В представленных заключениях было определено, что на восстановительные приговоры имеют право семь бывших высших командиров РВСК-АН, 22 военнослужащих (включая одного бывшего генерала и пять полковников) и одно гражданское лицо, признавшие истину и ответственность исчерпывающим, полноценным и подробным образом, как того требует Заключительное соглашение.

73. Кроме того, заключения включают несколько предложений относительно задач, работ и мероприятий репарационного и восстановительного характера, разработанных в ходе инклюзивных процессов, в рамках которых обвиняемые вносили предложения и получали замечания от самих пострадавших и Управления генерального инспектора. В деле 03 предложения восстановительного характера включают строительство мемориальных парков, принятие мер по восстановлению репутации пострадавших, а также их общин, включая общины коренных народов, и повышение эффективности организаций потерпевших, а также мероприятия по восстановлению лесов и водоразделов для возмещения экологического ущерба, нанесенного территориям, на которых проживают коренные народы. В деле 01 предложения включают поиск лиц, считающихся пропавшими без вести, разминирование, восстановление окружающей среды и осуществление деятельности по сохранению исторической памяти. Теперь Специальный суд по вопросам мира должен будет рассмотреть вопрос о том, включать ли эти предложения в восстановительный компонент своих приговоров.

74. Важно отметить, что рекомендации, вынесенные в вышеперечисленных заключениях, в основном касались восстановительного компонента приговоров. К компоненту «карающего» характера, а именно ограничению прав и свобод обвиняемых лиц, было сделано лишь несколько отсылок. Хотя эти аспекты еще предстоит более подробно рассмотреть, в заключении по делу 01, например, рекомендуется учитывать при вынесении приговоров текущий процесс реинтеграции обвиняемых лиц, включая их участие в политической жизни. В нем также подчеркивается, что надлежащие условия безопасности имеют первостепенное значение. Что касается дела 03, то Специальный суд по вопросам мира должен будет определить, учитывать ли при вынесении приговора время, проведенное в тюрьме сотрудниками сил общественной безопасности, которые были осуждены за те же преступления в рамках общей системы правосудия.

75. В контексте дел 03 и 04 (о ситуации в регионе Ураба) свою ответственность за военные преступления и преступления против человечности, совершенные в Дабейбе, Антьокия, и в департаменте Касанаре признали 28 военнослужащих (включая одного бывшего генерал-майора и трех полковников), два гражданских лица и один некомбатант — сотрудник государственных органов. Эти лица должны будут явиться в 2023 году на открытые слушания, посвященные признанию истины и ответственности. Еще четыре бывших полковника, обвиняемых в тех же преступлениях, не признали истину и ответственность, в связи с чем в их отношении будет проводиться разбирательство на основе принципа состязательности.

Подготовка к проверке восстановительных приговоров

76. Памятуя о важности надлежащих ресурсов, условий и межведомственной координации для исполнения восстановительных приговоров, Специальный суд по вопросам мира недавно провел с представителями соответствующих государственных органов слушание с целью выяснения вопросов, касающихся наличия

ресурсов и государственной политики, необходимых для исполнения приговоров. После данного слушания, на котором также присутствовал Специальный представитель Генерального секретаря, Специальный суд попросил каждый из органов разработать подробные планы действий, которые будут представлены на последующих слушаниях, запланированных на февраль 2023 года.

77. Миссия поддержала посещение бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в департаментах Какета и Каука судьями Специального суда по вопросам мира, ответственными за вынесение приговоров, а также членами его исполнительного секретариата. Цель визитов заключалась в том, чтобы члены Специального суда по вопросам мира воочию увидели процесс реинтеграции и проблемы в области безопасности, с которыми сталкиваются бывшие комбатанты. Судьи встретились с бывшими комбатантами, находящимися под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира, лидерами общин и коренных народов, представителями научных кругов и местных властей. Кроме того, судьи посетили два военных изолятора в департаментах Богота и Антьокия, где они встретились с сотрудниками сил общественной безопасности, находящимися под юрисдикцией Специального суда. Судьи Специального суда считали эти посещения крайне важными для подготовки восстановительных приговоров.

78. Миссия продолжала взаимодействовать с Министерством национальной обороны, Агентством по нормализации и реинтеграции и другими заинтересованными сторонами в целях повышения уровня осведомленности и улучшения институциональной координации мер, принимаемых в отношении сотрудников сил общественной безопасности, находящихся в ведении Специального суда по вопросам мира. Это взаимодействие помогло выявить проблемы, такие как отсутствие психосоциальной помощи и поддержки, необходимых для проведения мероприятий восстановительного характера. Правительство продемонстрировало готовность активизировать поддержку, оказываемую этим лицам.

79. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает вопрос безопасности бывших комбатантов и сотрудников сил общественной безопасности, находящихся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира. В дополнение к мерам предосторожности, принятым Специальным судом для защиты бывших комбатантов РВСК-АН, его Отдел по расследованиям и обвинениям сообщил о 25 случаях угроз в адрес предстающих перед Специальным судом сотрудников сил общественной безопасности, к 15 из которых была приставлена личная охрана. Миссия работает вместе с властями над повышением эффективности мер профилактики и реагирования.

80. Кроме того, Специальный суд по вопросам мира продолжает работать над обеспечением более качественного учета в своих процедурах таких подходов, которые ориентированы на этнические и гендерные аспекты. В рамках дела 09 (о преступлениях против этнических меньшинств и их территорий) с целью обсуждения этого нового дела с лидерами коренных народов и усиления координации со специальным органом правосудия по делам коренных народов Специальный суд провел слушания в департаментах Вичада, Сесар и Чоко.

81. Кроме того, в сентябре Специальный суд по вопросам мира и Миссия организовали обсуждение за «круглым столом» с участием представителей пострадавших и гражданского общества, а также структур Организации Объединенных Наций, чтобы привлечь внимание к гендерным аспектам в восстановительных приговорах. Комиссия Суда по гендерным вопросам подчеркнула важность разработки общей методологии для рассмотрения дел, связанных с гендерным насилием, и выявления специфических последствий конфликта для женщин и представителей сообщества ЛГБТИ.

V. Сквозные вопросы

Гендерные аспекты

82. В должность официально вступили восемь новых членов Специального форума по гендерным вопросам, включая одну представительницу женщин из числа бывших комбатантов. Они приступили к подготовке плана работы на свой двухлетний срок полномочий, в том числе путем проведения встреч с Комиссией по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, Форумом высокого уровня по этническим группам и государственными структурами, отвечающими за выполнение Соглашения, и подчеркнули необходимость наличия достаточного объема ресурсов для проведения своей работы.

83. Был достигнут прогресс в содействии участию женщин в ключевых форумах, таких как региональные диалоги по разработке национального плана развития, первый проект которого включает создание национальной системы ухода и меры по предотвращению сексуального и гендерного насилия.

84. Обеспокоенность вызывают сексуальное и гендерное насилие в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и общинах, где происходит реинтеграция, в том числе недавние утверждения о том, что бывшие комбатанты, работающие телохранителями Национальной группы по защите, были причастны к насилию в отношении женщин и девочек в бывших территориальных зонах. Это свидетельствует о необходимости скоординированных действий, направленных на повышение эффективности профилактических мер, механизмов отчетности и судебного преследования по конкретным делам. Миссия тесно сотрудничает с Канцелярией Омбудсмана, чтобы обеспечить доступность помощи и призвать Национальную группу по защите к вынесению разъяснений по этим делам.

85. Насилие в отношении женщин-лидеров и правозащитниц ставит под угрозу их столь важное руководящее положение. Ожидается, что новый план совместных действий в рамках Комплексной программы гарантий для активисток и правозащитниц, о котором недавно объявило правительство, поможет решить эту проблему.

86. Отрядным событием стало то, что в октябре правительство представило «дорожную карту» для разработки национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, что стало результатом многолетней просветительской работы со стороны женских организаций, которые будут принимать участие в этом процессе.

Этнические вопросы

87. Вице-президент Маркес возглавила работу по дальнейшему выполнению содержащегося в Заключительном соглашении раздела по этническим вопросам. Для координации действий в этом направлении была создана рабочая группа с участием представителей аппарата вице-президента и Управления Верховного комиссара по вопросам мира. В настоящее время эта группа оценивает ход выполнения положений Соглашения, касающихся этнических вопросов, с целью определения приоритетного порядка тех действий, которые приведут к быстрой отдаче.

88. В октябре и ноябре, соответственно, правительства Соединенных Штатов Америки и Мексики объявили о том, что они будут сопровождать работу по выполнению содержащегося в Соглашении раздела по этническим вопросам. Международное сопровождение было одной из давних просьб Форума высокого

уровня по этническим группам и этнических организаций и может потенциально способствовать более оперативному выполнению положений, касающихся этнических вопросов.

89. Процесс реинтеграции бывших комбатантов из числа коренного населения и афроколумбийцев по-прежнему сопряжен с серьезными проблемами. Например, в департаментах Нариньо и Чоко более 45 процентов таких бывших комбатантов из этих общин не вовлечены в производственные проекты. Между тем в рамках национальной политики реинтеграции по-прежнему откладываются меры и действия, касающиеся бывших комбатантов из числа коренного населения и афроколумбийцев, что препятствует устойчивой реинтеграции и свидетельствует о настоятельной необходимости принимать меры с учетом их конкретных потребностей.

90. Несмотря на усилия правительства, афроколумбийские общины и общины коренных народов продолжают в непропорционально большой степени страдать от связанного с конфликтом насилия, в том числе в департаментах Нариньо и Чоко. Кроме того, продолжают подвергаться нападениям и лидеры этнических групп. В ноябре в департаменте Каука члены незаконного вооруженного формирования обстреляли автоколонну сенатора от коренного населения Аиды Килькуэ, входящей в члены партии «Альтернативное общественное движение коренных народов» и члены правительственной коалиции. Такое серьезное нападение вызвало повсеместное осуждение со стороны государственных структур, гражданского общества и политических деятелей.

91. С начала реализации чрезвычайного плана действий по защите общественных лидеров и бывших комбатантов в муниципалитетах со значительным коренным и афроколумбийским населением было создано 29 «объединенных командных пунктов ради жизни». Хотя командные пункты предоставляют государству возможность стать ближе к сообществам, которые долгие годы оставались без внимания, к настоящему моменту результаты, достигнутые в снижении уровня насилия на территориях, на которых проживают этнические меньшинства, являются весьма неоднозначными.

92. В октябре представители партии «Общины» в Национальном совете по вопросам реинтеграции вышли из процесса, связанного с программой согласования мер по реинтеграции бывших комбатантов из числа коренного населения и афроколумбийцев, предусмотренной в разделе 5 Заключительного соглашения и возглавляемой Агентством по нормализации и реинтеграции, утверждая, что она не предусматривает в достаточной степени участия бывших комбатантов, и обещая возобновить свое взаимодействие только при получении гарантий эффективного участия бывших комбатантов в данном процессе.

Дети

93. Число бывших комбатантов, признанных на момент аккредитации детьми, составляет 412 человек (190 девочек), большинство из которых проживают в департаментах Антьокия, Гуавьяре, Какета, Каука и Мета.

94. Был достигнут прогресс в области социально-экономической реинтеграции детей, ранее связанных с РВСК-АН и участвующих теперь в программе «Иной жизненный путь». Число участников, получивших средства для реализации производственных проектов, достигло 81 (49 женщин). Что касается 288 бывших комбатантов, признанных в ходе аккредитации в период с 2020 по 2021 год детьми, то 18 из них скончались, а 207 были признаны жертвами, что дает им право на возмещение ущерба. Хотя за этот период в области безопасности не было зарегистрировано никаких инцидентов, отсутствие безопасности

по-прежнему вызывает беспокойство. В период с 2016 по 2022 год 49 участников программы были вынуждены переселиться, а в адрес 9 поступили угрозы. Из 124 детей, первоначально включенных в программу «Иной жизненный путь» для детей, ранее связанных с РВСК-АН, активными участниками программы остаются 108 детей, 6 скончались и 10 были идентифицированы как отсутствующие или вышедшие из программы.

95. Рабочая группа по вопросам детей при Национальном совете по вопросам реинтеграции продолжает работу по преодолению сохраняющихся проблем, стоящих на пути реализации данной программы. Вместе с тем ограниченные успехи были достигнуты в области профилактики и защиты, расследования случаев насилия и принятия имеющего обязательную силу документа, гарантирующего устойчивость процесса.

96. В ноябре Колумбия подписала Декларацию о безопасности в школах. Это высоко оценила Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях в вооруженных конфликтах, которая посетила страну в декабре и встретила с представителями правительства, гражданского общества и международного сообщества, чтобы обсудить вопросы защиты детей и предотвращения серьезных нарушений против них.

Молодежь

97. Молодежь продолжает принимать активное участие в усилиях по миростроительству. В октябре при поддержке Миссии юноши и девушки, в том числе бывшие комбатанты, из департамента Мета собрались для обсуждения хода выполнения Заключительного соглашения и экологических проблем, затрагивающих их регион. В департаменте Норте-де-Сантандер Миссия способствовала установлению партнерских отношений между молодежью из числа бывших комбатантов, молодыми членами общины и одним из местных университетов для создания кооператива, стремящегося развивать приносящие доход инициативы, которые станут альтернативой незаконным посевам.

98. В контексте подготовки к предстоящему вынесению Специальным судом по вопросам мира восстановительных приговоров Миссия и Суд встретились в Арауке с членами молодежных советов и платформ, чтобы предоставить им информацию о мандатах этих обеих структур и о ходе рассмотрения дел в Специальном суде, а также узнать их мнения о предотвращении вербовки, которые лягут в основу разработки предложений о проведении мероприятий репарационного и восстановительного характера в рамках дела 07 (о вербовке и использовании детей в конфликтах).

99. К сожалению, молодежь продолжает подвергаться насилию, связанному с конфликтами. В октябре одна женщина afroколумбийского происхождения, являющаяся лидером в своей общине и членом молодежного совета Сантандер-де-Киличао, департамент Каука, сообщила о новых угрозах в свой адрес во время посещения этого муниципалитета после переезда в Кали, департамент Валье-дель-Каука, вызванного адресованными ей ранее угрозами.

VI. События, имеющие отношение к Армии национального освобождения

100. 21 ноября правительство и Армия национального освобождения официально возобновили переговоры в Каракасе, охарактеризовав атмосферу как доверительную и оптимистичную. Первый раунд переговоров проходил в присутствии стран-гарантов, Специального представителя Генерального секретаря по

Колумбии и одного из представителей католической церкви. Правительственная делегация состоит из лиц, представляющих различные слои колумбийского общества, а возглавляет ее Отти Патиньо — бывший член партизанского отряда М-19, демобилизовавшийся в 1990 году. Делегацию Армии национального освобождения возглавляет Пабло Бельтран — второй командир группировки. В обеих делегациях широко представлены женщины.

101. Стороны закрепили статус стран-гарантов за Венесуэлой (Боливарианской Республикой), Кубой и Норвегией, а также пригласили вступить в ряды гарантов Бразилию, Мексику и Чили. Они также обратились с просьбой о постоянном сопровождении процесса Генеральным секретарем через его Специального представителя по Колумбии и Колумбийской епископальной конференцией. Они пригласили Германию, Испанию, Швейцарию и Швецию принять участие в качестве членов группы стран для сопровождения, оказания поддержки и сотрудничества. Генеральный секретарь положительно отреагировал на приглашение и вновь заявил о твердой поддержке этого процесса со стороны Организации Объединенных Наций. Католическая церковь, Испания, Мексика, Чили, Швейцария и Швеция также согласились взять на себя соответствующие роли.

102. 12 декабря, по завершении первого раунда переговоров, стороны сообщили, что достигли договоренностей по корректировкам и обновлениям, касающимся архитектуры процесса, педагогики и коммуникаций, в рамках утвержденной в 2016 году повестки дня. Они далее объявили о решении провести, начиная с января 2023 года, срочные мероприятия по смягчению гуманитарной ситуации, вызванной насилием в Бахо Калима (департамент Валье-дель-Каука) и Медо Сан Хуан (департамент Чоко), заявив, что это будут первоначальные действия, которые могут послужить «дорожной картой» для действий в других регионах, затронутых конфликтом. Кроме того, признавая тяжелые условия содержания в тюрьмах, стороны договорились о предоставлении чрезвычайной гуманитарной помощи группе политических заключенных Армии национального освобождения.

VII. Координация со страновой группой Организации Объединенных Наций

103. В контексте подготовки к возможному расширению мандата Миссии по контролю, о котором просили стороны, Миссия провела несколько встреч со страновой группой, в ходе которых произошел обмен мнениями о комплексной аграрной реформе и содержащемся в Заключительном мирном соглашении разделе по этническим вопросам. Информация, полученная в ходе этих встреч, имела ключевое значение для подготовки рекомендаций Генерального секретаря Совету Безопасности.

104. В итоге проведенных с правительством, донорами, страновой группой и гражданским обществом консультаций Многосторонний целевой фонд в интересах поддержания мира в Колумбии утвердил свой первый план приоритетных инвестиций на 2023 год на сумму 55 млн долл. США. Сохраняя акцент на реинтеграции и правосудии переходного периода, план приоритетных инвестиций будет также включать положения о поддержке комплексной аграрной реформы, гарантиях безопасности и предотвращении вербовки детей, в том числе путем укрепления потенциала Управления Верховного комиссара по вопросам мира на местном уровне.

105. В контексте празднования годовщины принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности страновая группа,

совместная программа Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Программы развития Организации Объединенных Наций по политическим вопросам по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов, а также Миссия провели региональный обмен, в котором приняли участие 36 женщин-лидеров и миротворцев из различных регионов Латинской Америки. Участники этого мероприятия подчеркнули важность повышения эффективности выполнения повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности в регионе, а также внедрения инициатив по наращиванию потенциала в интересах мирного посредничества в городских условиях для предотвращения насилия, связанного с конфликтами, а также гендерного насилия во время протестов.

VIII. Структуры Миссии

Поддержка миссии

106. По состоянию на 30 ноября 2022 года 52 процента всего гражданского персонала и 39 процентов международных наблюдателей составляли женщины.

107. Миссия продолжает вносить коррективы, особенно на местах, чтобы гарантировать лучшие условия труда для персонала и дополнительное пространство, необходимое в связи с новыми требованиями Миссии. Помещения в Нейве, Уила; Синселехо, Сукре; Планадас, Толима; и Виста Эрмоса, Мета, были перемещены.

Охрана и безопасность

108. За отчетный период Департамент по вопросам охраны и безопасности зарегистрировал 44 инцидента, затронувших систему Организации Объединенных Наций. Большинство инцидентов связано с общеуголовной преступностью, причем городом с наибольшим количеством инцидентов (17) является Богота. Также было зафиксировано четыре инцидента с участием незаконных вооруженных формирований, которые затронули деятельность Организации Объединенных Наций.

109. Миссия скорбит о трагической гибели в ноябре международного наблюдателя из Сальвадора, который погиб в результате несчастного случая, произошедшего во время спортивного мероприятия в департаменте Уила. Колумбийские власти оказали помощь в проведении поисковых и эвакуационных работ.

Поведение и дисциплина

110. Миссия продолжала уделять первоочередное внимание активной программе профилактики неправомерного поведения, предусматривающей проведение обучения и разъяснительной работы со всеми сотрудниками. В октябре Колумбию посетил Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, что дало возможность укрепить через страновую группу Организации Объединенных Наций партнерство с местными женскими сетями и сообществами и сетью по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

111. По состоянию на 30 ноября не поступило ни одного заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Вместе с тем было получено четыре заявления о запрещенном поведении, в том числе об одном случае сексуального домогательства. Все дела рассмотрены в соответствии с установленными процедурами.

IX. Замечания

112. Сейчас, когда с момента начала работы новой администрации прошло более 100 дней, ряд событий, перечисленных в настоящем докладе, свидетельствует о решимости правительства продвигаться вперед по пути укрепления мира в Колумбии. Меня радует то, что в основе его усилий лежит всеобъемлющее осуществление Заключительного соглашения. Ярким отражением этого являются недавние смелые действия правительства по повышению эффективности выполнения разделов Соглашения, обладающих наибольшим потенциалом для позитивных преобразований в регионах, которые десятилетиями терпели лишения, связанные с конфликтом.

113. В этом смысле меня обнадеживает работа правительства с сельским населением и соглашение, достигнутое с Колумбийской федерацией скотоводческих хозяйств, о покупке земли, предназначенной для комплексной аграрной реформы. Это — наглядный пример того, что все слои колумбийского общества могут вносить значимый вклад, как и должны, в исполнение Заключительного соглашения. Я также приветствую тот факт, что правительство и Конгресс увеличили в национальном бюджете на 2023 год объем ресурсов, выделяемых на такие задачи, как проведение комплексной аграрной реформы и замещения незаконных сельскохозяйственных культур. Кроме того, я приветствую усилия Конгресса по утверждению ключевых законов по вопросам мира.

114. В диалоге под руководством правительства активно участвовали общины по всей стране, включая пострадавшие от конфликта, женские организации, представители коренного и афроколумбийского населения, а также бывшие члены РВСК-АН, а их мнения легли в основу разработки национального плана развития. Я верю, что такой инклюзивный процесс поможет обеспечить включение в этот документ, который будет определять государственную политику на предстоящие четыре года, конкретных мер, направленных на то, чтобы оправдать ожидания сторон относительно мира и развития, а также выполнить Заключительное соглашение.

115. Для обеспечения в ходе выполнения Заключительного соглашения дальнейшего прогресса по-прежнему большое значение имеет конструктивный диалог. В этой связи я приветствую недавно продемонстрированную сторонами приверженность совместной работе в этом направлении. Хорошим признаком является возобновление сессий Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения и других форумов, созданных в соответствии с Заключительным соглашением для решения ключевых вопросов, таких как выполнение положений, касающихся гендерной и этнической проблематики. Я уверен, что стороны будут в полной мере использовать эти механизмы.

116. На протяжении последних шести лет процесс реинтеграции демонстрирует, насколько важно сторонам работать рука об руку, чтобы выполнять свои обязательства и достигать общих целей. В этой связи я приветствую недавнее возобновление работы Национального совета по вопросам реинтеграции и надеюсь на сотрудничество между правительством и представителями бывших комбатантов, направленное на выполнение их совместных обязательств по обеспечению долгосрочного успеха процесса реинтеграции. Еще одним шагом в правильном направлении стало недавнее назначение правительством нового руководителя Агентства по нормализации и реинтеграции, и Миссия готова работать с новым директором и продолжать поддерживать процесс реинтеграции.

117. Вместе с тем какими бы позитивными ни были некоторые из последних событий, самой серьезной угрозой для укрепления мира в Колумбии, бесспорно,

остается насилие, о котором говорится в настоящем докладе. Решения и меры, принятые правительством в первые четыре месяца его работы, включают в себя столь необходимые шаги и новые подходы, направленные на прекращение страданий общин, затронутых конфликтом. С учетом многоаспектного характера непрекращающегося насилия политика правительства по установлению «всеобъемлющего мира», как и полагается, включает в себя целый ряд различных путей взаимодействия с многочисленными субъектами, совершающими насилие по всей стране. Мы уже отмечаем положительные результаты, которые должны быть закреплены, в некоторых наиболее подверженных насилию регионах, включая Буэнавентуру. Такие усилия по налаживанию диалога в сочетании с выполнением ключевых положений Заключительного соглашения могут значительно снизить уровень насилия. Еще одним значимым шагом в этом направлении стало бы скорейшее утверждение и реализация долгожданной государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований и преступных организаций, разрабатываемой в рамках Национальной комиссии по гарантиям безопасности.

118. Обнадёживает возобновление переговоров между правительством и Армией национального освобождения. Я вновь заявил через своего Специального представителя о своей поддержке этого процесса и буду держать Совет Безопасности в курсе соответствующих событий по мере продвижения этих важных переговоров.

119. Недавнее опубликование окончательных заключений Специального суда по вопросам мира является доказательством того, что он предпринимает решительные действия для передачи в руки правосудия лиц, ответственных за тяжкие преступления, совершенные в ходе конфликта. Для достижения целей передовой системы правосудия переходного периода страны большое значение имеют механизмы, созданные для обеспечения того, чтобы в центре процесса, в том числе при определении мер, с помощью которых виновные смогут продемонстрировать свою готовность возместить нанесенный ущерб через выплату компенсаций, находились интересы пострадавших. Кроме того, эти механизмы являются наглядным свидетельством взаимоукрепляющих связей между правосудием и миром.

120. Мирный процесс в Колумбии характеризуется новым этапом динамичного развития, который заслуживает активной международной поддержки. Я воодушевлен решимостью сторон активизировать процесс выполнения Соглашения и неустанные усилия, прилагаемые всем колумбийским обществом для достижения этой цели. Для Организации Объединенных Наций большая честь продолжать работать вместе с колумбийцами в такое обнадеживающее время, когда есть возможность укрепить мир.

Kapra

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT- COLOMBIA

Verification Mission Geospatial 

