

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 October 2021
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 14 октября 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь сослаться на 8877-е заседание Совета Безопасности, созванное 12 октября 2021 года по пункту, озаглавленному «Миростроительство и сохранение мира: многообразие, государственное строительство и стремление к миру». Тексты выступлений докладчиков и членов Совета будут опубликованы в качестве официального отчета Совета Безопасности ([S/PV.8877](#)).

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в отношении 8877-го заседания, письменные заявления, тексты которых прилагаются, представили следующие делегации и структуры: Азербайджан, Бангладеш, Бразилия, Гаити, Гватемала, Германия, Грузия, Дания, Египет, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Италия, Катар, Комиссия по миростроительству, Ливан, Лихтенштейн, Мальта, Марокко, Непал, Нигерия, Нидерланды, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Словакия, Содружество, Сомали, Сьерра-Леоне, Таиланд, Чили, Швейцария, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка и Япония.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности ([S/2020/372](#)) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), эти заявления будут опубликованы в качестве документа Совета Безопасности, ссылка на который будет содержаться в документе [S/PV.8877](#).

(Подпись) Мартин Кимани
Председатель Совета Безопасности



Приложение I

Заявление Постоянного представителя Азербайджана при Организации Объединенных Наций Яшара Алиева

Благодарю делегацию Кении за организацию этих открытых прений.

Как подчеркивается в концептуальной записке (S/2021/854), большинство ситуаций, рассматриваемых Советом Безопасности и его региональными коллегами, обусловлены внутренними конфликтами, которые могут угрожать региональному или международному миру и безопасности, причем многие из них либо вызваны столкновениями по поводу идентичности, предметом раздора в которых являются этнические, расовые, региональные, партийные или религиозные различия, либо перерастают в столкновения на этой почве.

Подобные характеристики применимы к большинству конфликтов между государствами, которые часто мотивированы нетерпимостью и идеологиями ненависти и расизма.

В числе прочих проявлений этнические чистки и уничтожение и осквернение культурного наследия и религиозных объектов в качестве метода ведения войны и средства колонизации стали неотъемлемой частью политики и стратегии, направленной на ликвидацию многообразия и достижение политических целей.

Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций представляют собой основополагающую нормативную базу в международных отношениях. Они носят универсальный и обязательный характер и по-прежнему как никогда важны для поддержания международного и регионального мира и безопасности и содействия устойчивому экономическому росту, устойчивому развитию, соблюдению прав человека и обеспечению правосудия.

Все государства должны прежде всего строго соблюдать свои международные обязательства, особенно те, которые касаются суверенитета и территориальной целостности государств и невмешательства во внутренние дела. Соблюдение этих принципов является одной из необходимых предпосылок для сохранения, укрепления и поддержания мира и стабильности, а также для развития и укрепления сотрудничества.

Кроме того, правосудие является одним из основополагающих элементов миростроительства и устойчивого мира. Крайне важно бороться с нарушениями и злоупотреблениями, связанными с конфликтом, всеми доступными средствами. Такие усилия не должны носить избирательный характер и преследовать политически мотивированные цели.

Масштабы и характер задачи сохранения мира требуют налаживания более тесного стратегического и оперативного партнерства между Организацией Объединенных Наций, правительствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами при одновременном соблюдении национального суверенитета и с учетом национальных приоритетов и политики государств.

Проблемы, стоящие сегодня перед миром, а также необходимость эффективной борьбы с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), восстановления после пандемии, восстановления устойчивости и достижения результатов, ориентированных на человека, во всех странах требуют укрепления глобальной солидарности и многостороннего подхода.

Также крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала мобилизовывать мир на борьбу с расизмом и противостоять разжиганию

ненависти, проявлению ненависти любого рода, распространению ложной информации, дезинформации и подстрекательству к расколу, насилию и экстремизму.

Межкультурный и межрелигиозный диалог на национальном и международном уровнях является одним из важных направлений деятельности в рамках достижения более широких целей миростроительства, сохранения мира и примирения. Азербайджан намерен продолжать прилагать усилия по поощрению взаимопонимания и уважения многообразия.

Азербайджан серьезно пострадал от разрушительных последствий войны, развязанной против него Арменией в начале 90-х годов прошлого века, в основе которой лежали незаконные территориальные притязания, сфабрикованные версии исторических событий и расистские предрассудки. Значительная часть суверенной территории нашей страны была захвачена и оставалась оккупированной в течение почти 30 лет.

В ходе этой агрессии были совершены серьезные нарушения международного гуманитарного права, приведшие к убийству десятков тысяч мирных жителей и к этнической чистке более 700 000 азербайджанцев на всех оккупированных территориях. Большинство захваченных городов, поселков и деревень Азербайджана были стерты с лица земли.

Последовательность и масштабы грубых нарушений прав человека со стороны Армении в отношении этнических азербайджанцев свидетельствуют о четкой цели изгнать, запугать и убить их по причине этнической вражды, стереть все следы азербайджанского исторического и культурного наследия и создать моноэтническое государство, состоящее исключительно из этнических армян, в Армении и на оккупированных территориях Азербайджана.

Еще один акт агрессии, совершенный Арменией осенью прошлого года, стал логическим следствием безнаказанности, которой эта страна пользуется на протяжении уже более 30 лет. Вооруженные нападения Армении включали применение военной силы против густонаселенных азербайджанских городов далеко за пределами театра активных боевых действий, в результате чего были убиты и ранены сотни гражданских лиц и уничтожены или повреждены многочисленные гражданские объекты.

Действуя в полном соответствии с нормами международного права, Азербайджан начал контрнаступательную операцию с целью освобождения своих оккупированных территорий, защиты своего народа и предоставления внутренне перемещенным лицам возможности вернуться в свои дома.

В результате более 300 городов, поселков и сел Азербайджана были освобождены от оккупации. Подписанное 10 ноября 2020 года заявление президента Азербайджанской Республики, премьер-министра Республики Армения и президента Российской Федерации предусматривало полное прекращение огня и всех боевых действий; вывод оставшихся армянских войск с территории Азербайджана; развертывание миротворческих сил Российской Федерации; возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев; обмен военнопленными, заложниками и другими задержанными лицами; и разблокирование всех экономических и транспортных связей в регионе.

Растянувшийся почти на три десятилетия вооруженный конфликт между Арменией и Азербайджаном был урегулирован. В то же время Азербайджан неоднократно выражал готовность к нормализации межгосударственных отношений с Арменией на основе взаимного признания и уважения суверенитета и территориальной целостности друг друга в пределах международно признанных

границ, в том числе посредством подписания мирного соглашения, основанного на этих принципах.

На национальном уровне Азербайджан уделял приоритетное внимание укреплению своих международных границ, реабилитации и возрождению освобожденных территорий и восстановлению там жилья, основных услуг и транспортно-коммуникационной инфраструктуры, чтобы обеспечить безопасное возвращение перемещенного населения и высокий уровень жизни. В соответствии с Указом президента Азербайджана от 7 июля 2021 года в Азербайджане были созданы следующие экономические районы: Карабахский (состоящий из города Ханкенди и Агдамского, Агджабединского, Бардинского, Тертерского, Физулинского, Ходжавендского, Ходжалинского и Шушинского районов) и Восточно-Зангезурский (состоящий из Губадлинского, Джебраильского, Зангиланского, Кяльбаджарского и Лачинского районов).

Азербайджан является многонациональной страной, и все его граждане и жители имеют право на полное осуществление прав и свобод человека на равной и недискриминационной основе в соответствии с Конституцией и законодательством Азербайджана. Мы рассматриваем многообразие в качестве богатства и будем продолжать прилагать усилия по поддержанию гражданской сплоченности и поощрению инклюзивности и прав человека.

Приложение II

Заявление Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций Рабаб Фатима

Я поздравляю Кению со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и с организацией этих важных прений на тему многообразия и государственного строительства в интересах миростроительства и сохранения мира.

Я искренне признательна Генеральному секретарю и другим докладчикам за то, что они поделились своими ценными соображениями по этому вопросу.

Мы считаем, что миростроительство и сохранение мира — это инклюзивный и широкий процесс, в котором национальная ответственность должна дополняться значимым участием всех слоев общества. Сохранение мира также связано с повесткой дня в области устойчивого развития. Поэтому важно обеспечить, чтобы никто не остался в стороне в рамках стремления к миру в наших сообществах.

Уважение к различным культурам, религиям и этнической самобытности является предпосылкой стабильности и сохранения мира. К сожалению, даже в двадцать первом веке мы сталкиваемся с дискриминацией и насилием в отношении людей по причине их культуры, религии, расы и цвета кожи.

В соседней с нами Мьянме нетерпимость и социальная изоляция этнических и религиозных меньшинств ввергли страну в череду кризисов. Насильственное перемещение мусульман народности рохинджа из Мьянмы в условиях систематических преследований и ненависти, спонсируемой государством, является классическим примером неудачных усилий по государственному строительству. Только инклюзивный подход, признание и уважение многообразия в обществе Мьянмы могут помочь этой стране выйти из затянувшегося кризиса.

Бангладеш, как ведущая страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, поддерживает усилия по государственному строительству в различных странах, пострадавших от конфликтов, путем выполнения их мандатов. В частности, в условиях переходного периода наши миротворцы оказывают поддержку в наращивании потенциала национальных и местных институтов и расширении возможностей женских и молодежных организаций. Помимо этого, Бангладеш активно участвует в работе Комиссии по миростроительству, поощряя ее консультативную и связующую роль.

На национальном уровне мы достигли заметного успеха в установлении мира благодаря включению этнических меньшинств в процесс национального развития. Мирное соглашение о Читтагонгском горном районе, подписанное с вооруженными этническими группами, позволило положить конец длившимся десятилетиями конфликтам в юго-восточной части Бангладеш. Сегодня этнические меньшинства являются важными участниками наших усилий, направленных на достижение национального развития.

Позвольте мне поделиться некоторыми соображениями о разнообразии, миростроительстве и сохранении мира.

Во-первых, для сохранения многообразного характера общества принципиально важно установить равенство людей перед законом — как в теории, так и на практике. Не должно быть никаких законов или практики, допускающих дискриминацию по признаку расы, религии, этнической или гендерной принадлежности.

Во-вторых, крайне важно обеспечить участие всех людей в государственном строительстве. Государство должно обеспечить, чтобы все слои общества были включены в процесс государственного строительства без дискриминации. Не менее важно оказывать содействие уязвимым и маргинализированным общинам на основе позитивных действий. Мы также должны обеспечить, чтобы плодами развития могли воспользоваться все люди.

В-третьих, для достижения устойчивого мира важно создать инклюзивные и подотчетные институты. Комиссия по миростроительству может стать важным помощником в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими партнерами в разработке краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных стратегий по поддержке национальных институтов. Комиссия по миростроительству также может внести свой вклад, играя роль связующего звена для обеспечения скоординированного подхода всех заинтересованных сторон. Все национальные и международные заинтересованные стороны должны слаженно работать в интересах достижения общих политических решений.

В-четвертых, операции по поддержанию мира больше не представляют собой простое наблюдение за соблюдением перемирия. Роль миротворцев в реализации общей политической стратегии столь же важна. В этом отношении огромное значение имеет синхронизация между миротворчеством и миростроительством, особенно в переходный период. Поэтому наращивание потенциала и подготовка миротворцев должны быть направлены на содействие деятельности по миростроительству с упором на переходный период.

В-пятых, переход на цифровые технологии помогает снизить уровень коррупции и обеспечить благое управление. Однако цифровое пространство, особенно социальные сети, также часто используется для разжигания ненависти и нетерпимости к меньшинствам, беженцам и мигрантам. Одновременно с поддержкой усилий по государственному строительству посредством сотрудничества в цифровой сфере необходимо оказывать адекватную поддержку странам-получателям в плане разработки правовой базы для борьбы с разжиганием ненависти в Интернете и другими явлениями, сеющими разрыв.

В-шестых, в обеспечении инклюзивного государственного строительства очень важна роль женщин. Они могут оказывать влияние на общество с целью поддержать социальную сплоченность и избежать конфликтов. Реализация повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в условиях конфликта и нестабильной ситуации может способствовать установлению прочного мира.

Наконец, для миростроительства и сохранения мира необходимо обеспечить адекватное, предсказуемое и устойчивое финансирование. Учреждения Организации Объединенных Наций, партнеры по процессу развития и международные финансовые учреждения должны работать скоординировано, чтобы обеспечить инклюзивное развитие. Чтобы поддержать процесс государственного строительства, необходимо обеспечить бесперебойное поступление официальной помощи в целях развития в нестабильных условиях.

Бангладеш продолжит работу по укреплению фундаментальных принципов многообразия в рамках своего участия в международных усилиях по поддержанию мира и миростроительству. Для нас это одна из национальных приоритетных задач.

Приложение III

Заявление Постоянного представительства Бразилии при Организации Объединенных Наций

Бразилия благодарна председательствующей в Совете Кении за организацию этих открытых прений высокого уровня на тему «Многообразие, государственное строительство и стремление к миру» в рамках темы «Миростроительство и сохранение мира». Мы также благодарим Генерального секретаря Антониу Гутерриша и других участников брифинга за их информативные выступления.

Пользуясь случаем, Бразилия вновь заявляет о своей поддержке процесса миростроительства. Во многих аспектах повестка дня по сохранению мира совпадает с давно укоренившимися ценностями внешней политики Бразилии, особенно в том, что касается мирного урегулирования споров, взаимосвязи мира и развития и приоритетного значения профилактических мер.

В целях дальнейшего совершенствования усилий и наращивания потенциала Организации Объединенных Наций в области миростроительства Бразилия хотела бы поделиться тремя короткими соображениями.

Во-первых, наш коллективный опыт применительно к усилиям, направленным на достижение мира, научил нас тому, что условия, которые определяют выбор общества пойти путем мира или конфликта, зачастую чрезвычайно сложны. Для анализа коренных причин и потенциальных факторов, способствующих возникновению конфликтов и нестабильности, всегда необходимо использовать комплексный подход, направленный на достижение целостного понимания того, каким образом влияют друг на друга различные социальные, экономические, политические, самобытные (как было подчеркнуто в ходе этих прений) и культурные аспекты любой конкретной ситуации.

В этой связи необходимо отказаться от тривиальных аргументов, которые возводят один единственный фактор в ранг первопричины нестабильности, и признать, что не существует единого шаблона для предотвращения конфликтов или построения мира.

Во-вторых, это означает, что многое из того, чего мы хотим достичь в плане миростроительства, связано с темами, которые интересуют всех членов Организации Объединенных Наций, и должно обсуждаться и осуществляться на других политических площадках, например в Генеральной Ассамблее и Экономическом и Социальном Совете, сообразно их соответствующим мандатам. Вместе с тем межнаправленческий компонент миростроительства и сохранения мира требует полного уважения суверенитета и национальной ответственности.

Кроме того, нужно отказаться от идеи о том, что сохранение мира можно рассматривать как всеобъемлющие рамки деятельности. Признание взаимозависимости различных компонентов Организации Объединенных Наций порождает необходимость признать присущую каждому из них ценность и конкретный мандат. Содействие развитию, расширение прав и возможностей женщин и молодежи, защита прав человека и предотвращение конфликтов — все это может вносить вклад в миростроительство. Но наши усилия по каждому из этих направлений должны также оцениваться по достоинству.

В-третьих, Комиссия по миростроительству располагает уникальными возможностями для того, чтобы наладить диалог при обсуждении различных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций. В целях повышения эффективности и согласованности усилий Организации Объединенных Наций в

плане миростроительства Комиссия должна продолжать укреплять свой консультативный ресурс, с тем чтобы по мере необходимости подготавливать рекомендации для Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

В заключение Бразилия хотела бы вновь выразить признательность за предоставленную ей возможность принять участие в этом обсуждении. Приветствуем решение Кении провести эту встречу на основе принципов прозрачности и всеохватности, открыв тем самым возможность для участия в ней всем членам Организации Объединенных Наций. Считаем, что это хорошая практика, которую стоит использовать в будущем, и призываем членов Совета Безопасности обеспечить открытый для всех характер всех будущих обсуждений по сквозным вопросам, связанным с миростроительством.

Приложение IV

Заявление Постоянного представительства Чили при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Чили разделяет настроения, выраженные в резолюции [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой особо отмечается «решающее значение для успешного осуществления национальных процессов и задач в области миростроительства реализации принципа всеохватности как средства обеспечения учета потребностей всех слоев общества».

В этой связи Чили считает, что правительствам необходимо развивать и поощрять прочные институты, способствующие социальной и гражданской сплоченности людей на территории их стран, на основе использования богатого разнообразия этнической, расовой и религиозной самобытности в каждом обществе и разнообразия качеств людей, которые составляют это общество.

Сегодня сообщества во всех частях света более многообразны и взаимосвязаны, что требует построения мирных и инклюзивных сообществ, облегчения доступа к правосудию и возможностям развития для всех, для чего необходимо наличие подотчетных институтов на всех уровнях, как справедливо отмечено в описании цели 16 в области устойчивого развития.

Многообразие обогащает людей, общины и страну в целом: люди ощущают свою принадлежность и вносят вклад в общее развитие, используя свои различия; для этого требуется создать условия для обеспечения такого сосуществования и необходимого управления, в рамках которого уважение прав человека является основополагающим условием, а насилие и дискриминация в отношении отдельных людей и сообществ искореняются и наказываются. Это порой нелегко осуществить в условиях различных кризисов, с которыми сталкиваются общины, и многочисленных противоречий, включая распространение ложных сведений о тех или иных событиях или группах, что в итоге может особенно сильно повлиять на различные группы и людей из этих групп. Роль разнообразных лидеров является основополагающей для поощрения этики уважения и терпимости в обществе — обязательного условия эффективной инклюзии. В этой связи крайне важно разработать механизмы раннего оповещения о факторах уязвимости и угрозах для групп меньшинств, которые не интегрированы или находятся под угрозой, с тем чтобы предотвратить возникновение крупных конфликтов, злоупотреблений или нарушений.

Чили считает, что демократия, прочная институциональная основа, соблюдение положений международных документов по правам человека и принципа верховенства права позволяют создать структуры, способствующие участию граждан, что поможет смягчить исключение или отчуждение. Эти факторы позволяют переориентировать общество и его членов на основе уважения и выявления общих базовых ценностей в рамках сосуществования в обществе.

Эффективный и инклюзивный подход к решению вопросов, связанных с многообразием населения, является одной из необходимых предпосылок для достижения прогресса в миростроительстве и обеспечении устойчивого мира. В противном случае странам, находящимся в состоянии конфликта, будет очень трудно продвинуться к переходному и постконфликтному этапам.

Рамки «дорожной карты» по защите международной безопасности должны всегда соответствовать нормам международного права, основываться на сотрудничестве региональных органов и, разумеется, основных органов Организации

Объединенных Наций, занимающихся вопросами миростроительства, а именно Комиссии по миростроительству, Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Совета Безопасности.

В этой связи Чили предпринимает конкретные действия в целях поощрения многообразия и межкультурного взаимодействия в нашем обществе, включая, в частности, реализацию инициатив по укреплению лидерства женщин из числа коренных народов; признание просветительской роли традиционных педагогов из числа коренных народов; разработку новых базовых учебных программ по предмету «Язык и культура коренных народов» в рамках базового образования; и расширение роли традиционных органов власти коренных народов.

Кроме того, в текущей версии проекта текста будущей конституции Чили из 155 мест в парламенте, члены которого избираются с использованием паритетной системы, 17 мест принадлежат представителям коренных народов на основе выделения «зарезервированных мест» для таких общин. Стоит отметить, что это беспрецедентный случай в истории чилийских выборов, поскольку такой норматив устанавливается впервые.

Помимо этого, был юридически признан племенной чилийский народ африканского происхождения, что стало еще одним шагом к институциональному включению общин в социальную и политическую систему страны.

Приложение V

Заявление Секретариата Содружества

Обеспечение международного мира и безопасности на основе эффективной многосторонней системы, базирующейся на принципах инклюзивности, равенства, справедливости и международного права, является основополагающим принципом Содружества. Стремление к миру закреплено в нашем Статуте наряду с терпимостью, уважением и пониманием, основанными на уважении достоинства всех людей, в качестве краеугольного принципа, которого придерживаются страны семьи Содружества.

Открытые прения высокого уровня в Совете Безопасности являются своевременным и долгожданным событием. Во всех государствах — членах Содружества и за его пределами ставятся под сомнение условия для обеспечения мира. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) послужила мощнейшим напоминанием о том, что мы тесно взаимосвязаны. Построение и защита мира — это коллективная ответственность.

Пандемия и ее экономические последствия порождают особого рода проблемы.

Пандемия не только создала серьезный кризис в области здравоохранения, требующий принятия критических и исключительных решений и мер по борьбе с распространением заболевания, но и усилила некую социальную напряженность, вызвала новые недовольства и привлекла внимание к проблемам неравенства. Это можно сравнить с глобальным экономическим шоком, который в три раза сильнее, чем финансовый кризис 2008 года.

Секретариат Содружества, действуя в сотрудничестве с государствами-членами и партнерами, имеет четкое представление о том, что за прошедший год глобальный мир подвергался угрозам и обстановка в области мира даже ухудшилась. Непосредственные гуманитарные, социальные и экономические последствия пандемии для государств-членов очевидны: насилие и социальные беспорядки во время пандемии стоили странам Содружества более 2,4 трлн долл. США с точки зрения паритета покупательной способности.

Справедливое и мирное восстановление после пандемии потребует не только принятия практических действий на местном и национальном уровнях, но и глобальных перемен. На сегодняшний день необходимость пересмотра архитектуры мира и безопасности актуальна как никогда, при этом открывается возможность вступить в новый золотой век гуманной многосторонней дипломатии, способствующей справедливости и гарантирующей, что в процессе восстановления после COVID-19 ни одна страна не будет оставлена без внимания.

Секретариат Содружества призывает группу высокого уровня проанализировать вопрос о необходимости обеспечения надежности, экологичности, устойчивости и инклюзивности процесса восстановления после пандемии и сопутствующего ему процесса миростроительства. Многосторонние усилия могут быть направлены на то, чтобы свернуть с нынешней траектории неравномерного восстановления и обеспечить совместное восстановление мира «в интересах формирования справедливого и устойчивого мироустройства».

Кроме того, Секретариат Содружества призывает группу высокого уровня проанализировать последствия «вакцинного национализма» для государств с низким уровнем дохода и уязвимых и малых государств. Мы уверены, что цель построения более мирного и жизнестойкого мира будет достигнута, если богатые и могущественные страны предоставят достаточное количество вакцин

государствам с низким уровнем дохода и малым и уязвимым государствам, которые продолжают бороться с разрушительным воздействием вируса на их экономику и общество. Оперативное выполнение такого обязательства, без каких-либо условий, спасет жизни людей, поможет восстановить экономику, укрепить доверие в рамках многосторонней системы и создать более благоприятные условия для достижения мира.

Пандемия охватила мир в тот момент, когда последствия изменения климата продолжали усиливаться. Изменение климата справедливо рассматривается как самая серьезная проблема современности — не только как экзистенциальная угроза, но и как фактор обострения существующего социального, политического и экономического неравенства, который приближает переломный момент конфликтов.

Малые островные развивающиеся государства продолжают нести непропорционально тяжелое бремя, обусловленное последствиями изменения климата. Процесс повышения уровня моря ускоряется, а экстремальные погодные условия становятся все более мощными и наблюдаются все чаще. Борьба с изменением климата должна стать определяющим коллективным приоритетом многосторонней системы — нельзя упускать возможность реально изменить ситуацию на предстоящей двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в Глазго.

Секретариат Содружества призывает группу высокого уровня задуматься над вопросом о том, что воздействие изменения климата на наиболее уязвимые страны усилилось, при этом им параллельно приходится преодолевать потрясения, вызванные пандемией. Воздействие изменения климата ухудшило условия, затруднило усилия по восстановлению и увеличило степень уязвимости.

Мы настоятельно призываем группу высокого уровня принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы вопрос о сквозном характере этих взаимосвязанных кризисов занимал заметное место в ведущихся ею обсуждениях.

Секретариат Содружества призывает группу высокого уровня подумать о доступных практических мерах по смягчению гендерных, межпоколенческих и межсекторальных проявлений структурного насилия и насилия по признаку идентичности.

Многосторонние усилия могут помочь активизировать подходы, направленные на укрепление национального и местного потенциала механизмов раннего предупреждения и архитектуры предотвращения конфликтов на основе фактических данных. Секретариат Содружества прилагает все усилия, чтобы внедрить и развернуть собственные комплексные мирные инициативы в государствах-членах, создающие вертикальную и горизонтальную социальную сплоченность и укрепляющие отношения между государством и обществом. Опыт Секретариата Содружества в области миростроительства, накопленный благодаря добрым услугам Генерального секретаря, способствовал проявлению политического уважения и укреплению доверия в ходе проведенных в странах-членах во время пандемии мирных выборов.

Секретариат Содружества призывает группу высокого уровня осудить продолжающееся насилие в отношении женщин и девочек — грубое нарушение прав человека, имеющее прямые и долгосрочные разрушительные последствия для физического, сексуального и психического здоровья. В странах Содружества проживают примерно 1,2 миллиарда женщин мира. В нашем Статуте и мандатах глав правительств подчеркивается, что обеспечение гендерного равенства имеет важнейшее значение для процесса государственного строительства и

миростроительства. Поиск путей установления прочного мира должен расширять права и возможности женщин, с тем чтобы они могли играть центральную роль в контексте разработки мирных инициатив, рамочных программ, политики и законодательства.

Секретариат Содружества обращает внимание группы высокого уровня на инициативу “Commonwealth Says NO MORE”, которая позволяет государствам-членам противостоять резкому росту числа случаев домашнего и сексуального насилия в отношении женщин и девочек и помогает государствам-членам оказывать поддержку жертвам, пострадавшим и лицам из группы риска. Секретариат также подтверждает свою приверженность целям в области устойчивого развития и призывает группу высокого уровня обсудить вопрос о неотложности работы, которую еще предстоит проделать, чтобы добиться включения во внутреннее законодательства положений резолюций [1325 \(2000\)](#) и [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности и соответствующих национальных планов действий.

Секретариат Содружества приветствует положительное влияние достижений в области цифровых технологий на доступ к образованию, свободу выражения мнений, гражданскую сплоченность и участие в демократических процессах. В Декларации Содружества по кибербезопасности (2013 год) подчеркивается положительное влияние киберпространства, цифровой связи и граждан как мощных инструментов государственного строительства и миростроительства. Тем не менее мы признаем отрицательные аспекты киберпространства, которые могут приводить к нестабильности, беспорядкам и насилию. Государства — члены Содружества подтвердили свою приверженность смелому, практическому и многостороннему подходу к борьбе с киберпреступностью, терроризмом с использованием кибертехнологий и насилием в отношении женщин и других уязвимых групп населения в киберпространстве. В соответствии с этим мандатом Секретариат Содружества в партнерстве с государствами-членами в настоящее время подсчитывает экономические последствия насилия в отношении женщин и девочек и других уязвимых групп населения, пострадавших от насилия в киберпространстве.

Секретариат Содружества призывает группу высокого уровня обсудить риск терроризма с использованием кибертехнологий и значимость подхода к противодействию насильственному экстремизму, предусматривающего участие всего общества. Необходимо проявлять бдительность и принимать меры в связи с дезинформацией в Интернете, пропагандирующей рознь и разжигающую ненависть идеологию, часто подпитываемую существующей напряженностью на почве идентичности и пропагандируемую и распространяемую в киберпространстве. Следует защищать целостность киберпространства как мощного, свободного, полезного и демократического пространства, в котором может процветать конструктивный диалог о справедливости, равенстве и мире — от гражданина к гражданину, от гражданина к правительству, от правительства к правительству. Секретариат Содружества призывает группу высокого уровня подумать о том, что еще могут сделать глобальные технологические компании, чтобы внести свой вклад в это дело.

И наконец, Секретариат Содружества настоятельно призывает группу высокого уровня проанализировать вопрос о роли молодежи в построении мира. Около 60 процентов из 2,5 миллиарда человек, проживающих в странах Содружества, — это лица моложе 30 лет. Их усилия по предотвращению конфликтов и государственному строительству и миростроительству приобретают все большую значимость для глобального мира и стабильности. Разработанная Содружеством мирная программа способствует повышению активности молодежи на гражданском пути к миру и ненасильственному урегулированию разногласий.

Приложение VI

Совместное заявление стран Северной Европы, представленное постоянным представительством Дании при Организации Объединенных Наций от имени Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции

Мы приветствуем эти своевременные прения о многообразии и миростроительстве и благодарим Председателя Кенияту за проведение сегодняшнего заседания.

Мир достиг критической точки. Мы все еще боремся с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая усугубила неравенство и была использована для распространения дезинформации. На данный момент климатический кризис ощущается острее, чем когда-либо, и в непропорционально большей степени затрагивает наиболее уязвимые группы населения и представителей маргинализированных сообществ. Кроме того, мы наблюдаем огромное давление на права человека во всем мире. Все эти факторы в совокупности могут привести к расколу, расшатыванию стабильности и риску разжигания конфликтов и насилия.

Как показывает история, различия, основанные на идентичности, могут использоваться самыми ужасными способами и приводить к крупномасштабным злодеяниям, таким как геноцид и этнические чистки. Каждый раз мир обещал себе: «Это не должно повториться». Фактически, именно на этом обещании была построена Организация Объединенных Наций.

Чтобы выполнить это обещание, мы должны настаивать на такой практике разрешения конфликтов и миростроительства, которая ставит во главу угла участие маргинализированных групп населения — групп, которые сталкиваются с дополнительными препятствиями, основанными, в частности, на их этнической принадлежности, религии, поле, возрасте и сексуальной ориентации.

Защита свободы религии или убеждений, включая борьбу за право сменить религию или вообще отказаться от веры, является фундаментальным предварительным условием мирного сосуществования. Когда религиозная свобода находится под угрозой, социальная сплоченность страдает, а конфликты растут.

Невозможно переоценить важность полноценного, равного и реального участия женщин в принятии политических решений и мирных процессах. Это не только самоцель, но и важнейшее условие для достижения прочного мира. Поэтому дальнейшая поддержка реализации Повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности — от оказания поддержки лидерам и активистам из числа женщин до привлечения виновных к ответственности за сексуальное и гендерное насилие — имеет решающее значение.

При этом мы не должны забывать о важности привлечения молодежи. Привлечение молодежи к деятельности по предотвращению и разрешению конфликтов и миростроительству может способствовать построению инклюзивного и прочного мира.

Гражданское общество является важным инструментом для укрепления социальной сплоченности и освещения недовольств мирными средствами. В этой связи важно, чтобы мы предоставили гражданскому обществу, особенно на местном уровне, возможности призывать к созданию мирных инклюзивных обществ и способствовать их созданию.

Все наши усилия должны подкрепляться твердой приверженностью соблюдению прав человека. В конце концов, уважение и поощрение прав человека, включая защиту правозащитников, является одним из наиболее эффективных инструментов профилактики. Она обеспечивает защиту от дискриминационной практики и практики исключения, которая приводит к формированию раскольной идентичности, подавляет меньшинства и может привести к насильственным конфликтам и злодеяниям. Кроме того, наши методы разрешения конфликтов и политические решения должны опираться на международное право, права человека и принцип подотчетности. Это непростая, но тем не менее необходимая задача для достижения прочного и устойчивого мира.

Совершенно очевидно, что мы должны принять меры для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций располагала инструментами и механизмами для предотвращения и разрешения насильственных конфликтов, вызванных недостатками в социальной структуре общества. Иными словами, речь идет об Организации Объединенных Наций, которая наделена полномочиями и способна заявить о серьезных нарушениях прав человека, включая нарушения, которые вызваны дискриминацией и отчуждением определенных групп населения. Кроме того, мы, как международное сообщество, должны действовать решительно при заблаговременном получении информации о возможности совершения насилия, обусловленного той или иной идентичностью, и злодеяний. В таких случаях крайне важно, чтобы члены Совета Безопасности объединяли свои усилия в противодействии такому насилию и предотвращении его дальнейшей эскалации.

Мы призываем Совет Безопасности активизировать взаимодействие с Комиссией по миростроительству. Комиссия играет уникальную консультативную, связующую и организационную роль и применяет комплексный подход к миростроительству и сохранению мира. В своей работе Комиссия руководствуется принципом инклюзивности, и мы считаем, что в будущем Совету в своей деятельности будет полезно еще больше опираться на рекомендации Комиссии.

И наконец, мы все несем ответственность за обеспечение того, чтобы многообразие не превратилось в разделение, широкомасштабное насилие и конфликты. Мы все несем ответственность за выполнение обещания «Это никогда не должно повториться».

Приложение VII

Заявление Постоянного представителя Эквадора при Организации Объединенных Наций Кристиана Эспиносы

[Подлинный текст на испанском языке]

Позвольте мне поблагодарить Кению за руководство работой Совета Безопасности в октябре и организацию этих прений в рамках повестки дня по миростроительству и сохранению мира. Я особо отмечаю ценную роль Кении в проведении седьмого созываемого раз в два года совещания государств — участников Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и в достижении соответствующих результатов.

Когда мы видим, что бо́льшая часть смертей и насилия вызваны внутренними конфликтами, а также преступностью, терроризмом и насильственным экстремизмом, мы понимаем, что необходимо предпринимать усилия в этой области и что предпринимаемых в настоящее время усилий все еще недостаточно для миростроительства. Я с удовлетворением отмечаю сегодняшнее заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также выступление бывшего президента Южной Африки г-на Табо Мбеки и других уважаемых приглашенных ораторов.

Далее я бы хотел кратко остановиться на трех центральных моментах, касающихся Эквадора.

Во-первых, эти прения должны проходить с учетом итогов обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, содержащихся в идентичных резолюциях (резолюции [75/201](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2558 \(2020\)](#) Совета Безопасности), в процесс переговоров по которым Эквадор внес свой вклад и которые были приняты в декабре 2020 года.

Как только мы активизируем наши глобальные, региональные и национальные усилия по выполнению положений этих и предшествующих им резолюций, мы продвинемся вперед на пути к более безопасному миру.

Совету Безопасности необходимо также пользоваться ценными инструментами и аналитическими материалами, которые были созданы в ходе обзора государств и многочисленными заинтересованными сторонами в Комиссии по миростроительству. В этом контексте Эквадор отдает должное роли женщин в разрешении и предотвращении конфликтов.

Я особо отмечаю вклад Фонда миростроительства в укрепление институционального потенциала в приграничной зоне между Эквадором и Колумбией, который особенно помог женщинам и детям. Организации необходимо активизировать свои усилия в этой области.

Во-вторых, Эквадор поддерживает превентивный подход, предложенный Генеральным секретарем, и согласен с рядом целей, которые изложены в докладе под названием «Наша общая повестка дня» и основаны на действующем Уставе Организации Объединенных Наций и международном праве и правосудии.

Как отмечается в этом докладе, мир — это центральное обещание Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому первым шагом для всех государств являются возобновление политической приверженности целям и принципам Устава и содействие укреплению и обновлению принципа многосторонности.

Кроме того, Совету Безопасности необходимо продолжать поощрять укрепление региональной и субрегиональной деятельности и содействовать тому, чтобы Организация Объединенных Наций поддерживала эти усилия, которые являются частью глобальной архитектуры мира и безопасности.

В-третьих, хотя многообразие часто считается причиной конфликтов, я хотел бы вновь заявить, что, по мнению Эквадора, истоки насилия кроются в нетерпимости. В этой связи мы признаем, что многообразие народов способствует их богатству и силе. Поощрение полноценного участия и вклада всех народов имеет жизненно важное значение, и устойчивое развитие не может быть достигнуто, если оно не является инклюзивным.

Межкультурный диалог, толерантность, просвещение и уважение многообразия имеют исключительно важное значение для международного сообщества и государств.

Необходимо наращивать усилия по повсеместному предотвращению и искоренению актов расизма, дискриминации, ксенофобии и нетерпимости во всех их формах и их противодействию.

Мы обеспокоены угрозами международной стабильности и безопасности, порождаемыми распространением ложной информации, которая напрямую влияет на функционирование демократических институтов, ценности и правосудие и подрывает устойчивое развитие и верховенство права.

И наконец, если в июне 2022 года Эквадор будет отобран на вакантное место в членском составе Совета Безопасности на период 2023-2024 годов, он внесет свой вклад в усилия Совета Безопасности по расширению взаимодействия для укрепления усилий по прогнозированию, осуществлению превентивной деятельности и наращиванию потенциала реагирования.

Приложение VIII

Заявление Постоянного представительства Египта при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на арабском языке]

Египет считает, что культурное, религиозное и этническое многообразие является одним из важнейших проявлений богатства и силы человечества. Его следует укреплять посредством диалога и взаимного признания, чтобы способствовать мирному сосуществованию, и не позволять определенным недобросовестным субъектам использовать его в качестве инструмента для разжигания конфликтов и раздоров. Прогресс человечества на протяжении веков демонстрирует, что неумелое управление многообразием, проведение ограничительной политики, политизация и использование многообразия для дальнейшей борьбы за власть и контроль над экономическими ресурсами подрывают общественный договор и сплоченность социальной структуры, а значит и стабильность государств.

В этой связи Египет придает первостепенное значение задаче создания национальных государственных учреждений на основе уважения многообразия и терпимости и содействия диалогу и мирному сосуществованию всех слоев общества. Создание учреждений и наращивание потенциала постконфликтных государств могут способствовать укреплению принципа национальной ответственности за усилия по восстановлению и миростроительству. Более того, Египет всегда подчеркивает важность соблюдения логики и концепции стабилизации основ национального государства для достижения общественных интересов и всегда выступает в поддержку государственных учреждений, а не каких бы то ни было идеологий, которые направлены на то, чтобы посеять разобщенность, разделение и вражду между народами одной страны. Опыт арабского региона с 2010 года является, пожалуй, лучшим тому подтверждением.

Египет активно содействует на международном и африканском уровнях, в том числе через посредство Асуанского форума по устойчивому миру и развитию, признанию важности создания эффективных национальных учреждений как средства обеспечения того, чтобы государства могли решать свои сложные проблемы, удовлетворять потребности и чаяния своих граждан и избегать возврата к конфликтам. В контексте руководства усилиями Африканского союза по восстановлению и развитию Египет выдвинул концепцию реализации и возрождения соответствующей политики Африканского союза и ее адаптации к современным событиям. Кроме того, в Каире находится Африканский центр по восстановлению и миростроительству и программам Африки, и Египет сотрудничает с Комиссией Африканского союза, с тем чтобы Центр начал работать как можно скорее и мог мобилизовать международную поддержку для укрепления национального потенциала и совершенствования работы учреждений на континенте.

Что касается Организации Объединенных Наций, то Египет в качестве нынешнего Председателя Комиссии по миростроительству сделал задачу совершенствования работы национальных учреждений и укрепления потенциала одной из своих приоритетных задач. В мае 2021 года Египет созвал совещание по вопросам построения и сохранения мира с помощью учреждений, по итогам которого была подчеркнута важность оказания надлежащей поддержки в контексте национальных усилий по созданию эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений, способных защищать возможности и интересы народов, с целью укрепить доверие между государством и обществом и заложить основы

стабильности и устойчивого развития. На совещании подчеркивалось также, что в свете дополнительных проблем, возникших в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), достижение этой цели необходимо как никогда ранее.

В этом контексте мы хотели бы предложить Совету нижеследующие идеи и рекомендации:

а) Совету Безопасности следует придавать достаточное значение всеобъемлющему подходу к миростроительству, который ставит во главу угла принцип национального государства для достижения интересов народов и который отдает предпочтение государству, опирающемуся на институциональные структуры, а не деструктивным идеям, сеющим раздор, разделение и вражду между народами одной страны;

б) ему следует подчеркивать важность уделения должного внимания в контексте миростроительства региональным аспектам, особенно в тех областях, где этнические, культурные, религиозные и другие связи выходят за пределы национальных государственных границ, с учетом влияния колониального наследия и демаркации границ, особенно в Африке. Необходимо продвигать принцип регионального сотрудничества и реализовывать принципы добрососедства и интегрированных общих интересов;

в) Совету следует подчеркивать важность укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и региональными и субрегиональными организациями по миростроительству, особенно Африканским союзом, поскольку большинство вопросов миростроительства касаются Африки. Совету следует также подчеркивать важность инвестирования в деятельность по содействию наращиванию потенциала и обеспечению функционирования африканских механизмов, включая Центр Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию;

г) ему следует подчеркивать необходимость сохранения достижений в области миростроительства в постконфликтных странах и предотвращения движения вспять и продолжать оказывать поддержку в создании национальных учреждений и развитии потенциала, с тем чтобы они могли бороться с пандемией, серьезность которой усугубляется неравенством и социальной несправедливостью;

д) с учетом того, что для обеспечения устойчивого мира необходимы постоянная поддержка и финансирование, мы вновь заявляем о важности рассмотрения всех возможностей для устойчивого и предсказуемого финансирования деятельности по миростроительству и использования возможностей, которые будут предоставлены предстоящим заседанием высокого уровня Генеральной Ассамблеи по финансированию миростроительства;

е) Совету следует подчеркивать важность содействия гармонии и согласованности между международными и региональными усилиями и целями миростроительства, определенными на национальном уровне, для обеспечения того, чтобы поддержка и финансирование направлялись в наиболее нуждающиеся области в соответствии с национальным видением и ответственностью, а значит повышалась эффективность усилий;

ж) ему следует отмечать важность предоставления Организации Объединенных Наций достаточных ресурсов и возможностей на местах, с тем чтобы она могла поддерживать национальные усилия по укреплению необходимого потенциала и созданию соответствующих учреждений для предоставления гражданам основных государственных услуг;

h) Совету следует продолжать пользоваться важной консультативной ролью, которую играет Комиссия по миростроительству, особенно в период перехода от операций по поддержанию мира к другим формам присутствия Организации Объединенных Наций, с учетом обширного и разнообразного опыта Комиссии в мобилизации поддержки для устранения коренных причин конфликта и построения мира во многих государствах и регионах. Ему также следует прибегать к роли Комиссии как форуму для обмена опытом, накопленным опытом и решениями.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть, что национальный суверенитет означает, что государства несут решающую ответственность за выполнение своих основных функций, предоставляя государственные услуги, учитывая интересы всех слоев общества, продвигая благое управление и управляя многообразием на основе позитивного и эффективного подхода, который способствует мирному сосуществованию, определяет обязательства и сохраняет достоинство, права и свободы.

Приложение IX

Заявление Постоянного представительства Эфиопии при Организации Объединенных Наций

Мы благодарим Кению за проведение этих важных открытых прений на тему «Миростроительство и сохранение мира: многообразие, государственное строительство и стремление к миру».

Мы приветствуем президента Кении Ухуру Кениату, который руководит работой этого открытого заседания. Мы считаем, что тема этого открытого заседания является актуальной и своевременной. Она также имеет огромное значение для разрешения большинства ситуаций политической напряженности и конфликтов, особенно в мультикультурных странах.

Мы убедились на примере различных конфликтных ситуаций, что однородность не является гарантией мира, а культурный плюрализм не обязательно приводит к возникновению кризиса. В основе внутригосударственных и межгосударственных политической напряженности и вооруженных столкновений лежит не мультикультурность, а столкновение интересов. Таков наш собственный опыт многолетней государственности и культуры управления, которые пережили различные эпохи не только в условиях гармоничного сосуществования религиозных и языковых групп, но и благодаря такому гармоничному сосуществованию.

Однако многообразие уже давно используется для создания раскола и конфронтации в интересах сторонних лиц, а в последнее время — и местных политических элит. Поэтому можно с уверенностью сказать, что плюрализм еще не стал ценным инструментом укрепления единства, государственного строительства и обеспечения устойчивого мира.

Агрессивные методы «разделяй и властвуй», которые были отличительной чертой колониализма, создали слишком упрощенную связь между многообразием и конфликтами в мультикультурных обществах. Кроме того, этот ненадежный механизм создания государств, основанный только на желаниях и потребностях колонизаторов, при полном игнорировании исторических, социальных и даже природных факторов на местах подорвал присущую им общинную сплоченность.

Система «разделяй и властвуй» пережила колониальную оккупацию и продолжает и по сей день существовать в разных формах. Политическая система, возглавляемая элитой, также унаследовала восприятие культурного плюрализма как проблемы, с которой нужно бороться, а не как ценного инструмента, который нужно использовать.

Ситуация усугубляется в результате нищеты, демографического давления и конкуренции за ресурсы. Эфиопия считает, что искоренение нищеты является необходимым условием для успешного содействия государственному управлению, основанному на воле народа, и утверждения народного суверенитета. Экономический рост и развитие человеческого потенциала являются важнейшими инструментами защиты от радикализации и активизировавшихся попыток спровоцировать нестабильность от плюрализма.

Более того, достижения глобализации и информационных технологий также используются как каналы для быстрого распространения заимствованных установок и ценностей, которые провоцируют конфликты в мультикультурных обществах. В этом отношении решающее значение имеют верховенство права и государственное управление, которое способно противодействовать технологиям, используемым для закрепления раскола.

Устойчивое и прогрессирующее государственное строительство требует политического пространства и свободы. Мультикультурные общества неизбежно сталкиваются с частыми изменениями в политике и корректировкой своих систем в попытке достичь приемлемого баланса в отстаивании соответствующих интересов. Государства, имеющие возможность проводить политику с учетом обстоятельств и имеющие благоприятную региональную и глобальную среду, успешно находят этот баланс.

Идеологии политической экономии, продвигаемые в качестве плана и условия для легитимности на глобальной платформе, не могут приспособиться к мультикультурным обществам и множеству стремлений к прогрессу. Государства, не способные самостоятельно сформировать свободу политики, и государства, которые поддаются диктату контекста, не могут управлять своим многообразием и предотвращать столкновения. Это наблюдается во многих мультикультурных обществах Африки, а страны с древней историей и культурным многообразием, такие как Эфиопия, лишены глобальной поддержки в попытках проложить путь, соответствующий условиям в стране.

Этот путь редко бывает гладким. Часто возникают политический кризис и напряженность. Мы можем привести несколько примеров из стран Африки и Азии, подтверждающих этот факт.

В связи с этим мы видим острую необходимость в международном сотрудничестве в деле изучения мультикультурных обществ и их стремления устранить причины конфронтации и напряженности и использовать многообразие в интересах своих народов. Это требует сдержанности в стремлении диктовать условия развивающимся мультикультурным государствам. Это также требует такого подхода к сотрудничеству в целях развития, который ориентирован на интересы людей и основан на соблюдении прав человека.

Принцип «африканское решение — африканским проблемам» коренится именно в этой реальности. Истоки конфликтов, проблемы в построении мира и препятствия на пути государственного строительства формируются под влиянием уникального опыта и исторического контекста каждой страны. Поиск долгосрочных решений этих сложных проблем должен основываться на процессе самоанализа каждого общества.

Таким образом, Африке еще предстоит написать свою историю на основе собственного повествования и самостоятельно определенного ею пути. Каждая возможность разрешить внутригосударственные и межгосударственные споры на континенте — это шанс устранить коренные причины и найти долгосрочные решения проблем в области мира и безопасности.

В этой связи следует отметить, что региональные организации, такие как Африканский союз, играют самую главную роль в оказании государствам поддержки в построении мира и совершенствовании процесса государственного строительства. Организация Объединенных Наций несет особую ответственность за учет этих аспектов в своих программах, осуществляемых в мультикультурных обществах.

Приложение X

Заявление Постоянного представителя Грузии при Организации Объединенных Наций Кахи Имнадзе

Позвольте мне поздравить Республику Кения с началом председательствования в Совете Безопасности и поблагодарить Председателя за вынесение важной темы миростроительства в центр повестки дня Совета.

На протяжении многих лет Организация Объединенных Наций принимает важные меры по содействию устойчивому миростроительству во всем мире, и эти усилия уже привели к заметному прогрессу. Однако предстоит еще много сделать, поскольку многие сообщества и регионы, пострадавшие от конфликтов и войн, подвержены возобновлению войн и конфликтов. Успешное и устойчивое миростроительство требует решительных совместных мер со стороны пострадавших стран и международного сообщества.

В этом заявлении я хотел бы подытожить текущие проблемы на оккупированных грузинских территориях и кратко изложить меры, принятые Грузией для содействия мирному урегулированию российско-грузинского конфликта.

Суть проблемы заключается в незаконной оккупации Россией территорий Грузии — Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии. Мы регулярно становимся свидетелями незаконных и провокационных действий со стороны России, включая активизацию усилий по фактической аннексии оккупированных территорий; усиление незаконной милитаризации; активизацию так называемой «демаркации границ» (возведение ограждения из колючей проволоки и других искусственных барьеров вдоль оккупационной линии); закрытие так называемых пропускных пунктов; нарушение прав человека, в частности пытки и убийства по признаку этнической принадлежности; похищения и незаконные задержания; ограничение свободы передвижения и растущую изоляцию от остальной территории Грузии; этническую дискриминацию и интенсивную русификацию, сопровождаемую запретом на образование на родном грузинском языке.

Люди, проживающие в оккупированных грузинских регионах, вынуждены испытывать невыносимое давление, в некоторых случаях заставляющее их покидать свои дома и присоединяться к сотням тысяч внутренне перемещенных лиц и беженцев, уже изгнанных из этих регионов в результате нескольких волн этнических чисток. Наблюдаются особенно тяжелое положение в области прав человека и особенно тяжелая гуманитарная ситуация, поскольку на оккупированных территориях не допускается международное присутствие, включая представителей правозащитных механизмов. Между тем, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) еще больше ухудшает гуманитарное положение людей, затронутых конфликтом.

В этих критических условиях мы часто наблюдаем, как деструктивные шаги подрывают существующие форматы переговоров — Женевские международные дискуссии и Механизмы по предотвращению инцидентов и реагированию на них, — срывая обсуждения по вопросам существа и прерывая переговоры, когда речь заходит о внутренне перемещенных лицах и беженцах.

Несмотря на попытки России избежать ответственности и создать дискурс так называемых «новых реалий», недавно (21 января 2021 года) Европейский суд по правам человека вынес решение, юридически установив тот факт, что Россия оккупирует грузинские районы Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии и осуществляет эффективный контроль над ними. Международный Суд признал Россию ответственной за нарушение прав человека на местах, в том

числе за этническую чистку, а также за препятствование возвращению внутренне перемещенных лиц в свои дома.

Полная решимости разрешить конфликт мирным путем, Грузия использует все имеющиеся в ее распоряжении дипломатические, политические и правовые инструменты и твердо проводит всеобъемлющую политику мирного урегулирования конфликта, которая основывается на двух задачах: а) освобождении двух оккупированных грузинских регионов; и б) примирении пострадавших от войны общин и налаживании взаимодействия между ними.

Грузия продолжает полностью соблюдать соглашение о прекращении огня, заключенное 12 августа 2008 года при посредничестве Европейского союза, и придерживается принципа неприменения силы, многократно подтвердив эту приверженность как на исполнительном, так и на законодательном уровнях, но все еще ожидает аналогичных мер со стороны России. Грузия пытается в полной мере использовать форматы мирных переговоров и конструктивно и активно участвует в Женевских международных дискуссиях для достижения ощутимых результатов в интересах обеспечения прочного мира, безопасности и защиты прав человека населения, пострадавшего от конфликта.

В то же время Грузия проводит политику примирения и взаимодействия с населением, проживающим в оккупированных регионах Грузии. В этом контексте ярким примером нашей решимости является мирная инициатива под названием «Шаг к лучшему будущему», которая направлена на улучшение гуманитарного и социально-экономического положения людей, проживающих в этих регионах, и содействие налаживанию контактов между людьми и взаимодействию и укреплению доверия между разделенными обществами.

Для повышения эффективности своих усилий правительство Грузии начало процесс разработки инклюзивной и всеобъемлющей государственной стратегии освобождения оккупированных территорий и устойчивого мирного урегулирования конфликта, которая предусматривает содействие примирению, укреплению доверия и взаимодействию между общинами, находящимися по разные стороны оккупационной линии. Мы верим, что этот процесс поможет найти пути обеспечения прочного мира и безопасности и создать благоприятную для этого основу.

При этом в этом процессе необходимы твердая позиция и нацеленное на результат участие международного сообщества, с тем чтобы обеспечивать защиту основных принципов и ценностей, объединяющих семью Организации Объединенных Наций, и принимать надлежащие меры реагирования на серьезные нарушения основополагающих норм и принципов международного права и Устава Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что такие совместные усилия позволят добиться большего прогресса на пути к устойчивому и прочному миростроительству в нашем регионе.

Приложение XI

Заявление Постоянного представительства Германии при Организации Объединенных Наций

Германия приветствует предложение Кении о том, чтобы в ходе открытых прений Совета Безопасности, посвященных вопросам миростроительства и сохранения мира, сосредоточить внимание на центральной роли принципов многообразия и инклюзивности в контексте всех усилий по миростроительству, начиная с предотвращения конфликтов, их урегулирования и посредничества и заканчивая примирением и государственным строительством.

Германия хотела бы остановиться на четырех моментах.

Во-первых, успех и устойчивость усилий по достижению мира можно гарантировать только при условии вовлечения всех членов общества, в частности представителей маргинализированных групп населения, и поощрения и защиты прав человека всех и каждого.

Мнения и интересы лиц с инвалидностью, представителей ЛГБТИ и представителей религиозных и этнических меньшинств имеют решающее значение для того, чтобы действительно выполнить обещание «не оставить никого без внимания». Привлечение женщин имеет решающее значение, поскольку крайне важно учитывать гендерные аспекты на всех этапах процесса мира и примирения. Руководящая роль и участие женщин необходимы для успеха усилий по построению и сохранению мира. Кроме того, следует прислушиваться к мнениям молодежи, поскольку молодежь — это наше будущее.

Множество примеров усилий по разрешению конфликтов и миростроительству в различных регионах мира свидетельствуют о том, что соблюдение прав человека играет решающую роль на протяжении всего мирного процесса и всего цикла конфликта. Соблюдение прав человека является одним из центральных элементов деятельности по предотвращению конфликтов. Нарушения прав человека подрывают мир и поэтому служат важной системой раннего предупреждения. Уважение прав человека имеет решающее значение для построения жизнестойкого и инклюзивного общества и защиты всех его различных сегментов, включая наиболее уязвимые группы населения.

Во-вторых, такое признание необходимо воплотить в конкретные действия как на институциональном уровне, так и на местах. В этой связи Германия хотела бы вновь подчеркнуть необходимость укрепления сотрудничества по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, развитие и права человека. Следует поощрять государства-члены к обмену передовым опытом в рамках Совета по правам человека и Комиссии по миростроительству, согласно их соответствующим мандатам, по вопросам взаимосвязи между сохранением мира, развитием и правами человека, при этом особое внимание следует уделять вовлечению всех слоев общества в процессы миростроительства.

Комиссия по миростроительству предпринимает активные усилия, добиваясь того, чтобы в контексте миростроительства и переходных и постконфликтных ситуаций приоритетное внимание уделялось более широкому задействованию и участию молодежи, женщин и других часто маргинализированных групп населения. Германия является одним из самых крупных доноров в учрежденный Генеральным секретарем Фонд миростроительства, который имеет успешный опыт работы над проектами, направленными на вовлечение женщин, молодежи и представителей других маргинализированных групп населения. Необходимо осуществлять больше подобных проектов, и следует создать механизмы

извлечения уроков из успешных проектов в целях их применения в контексте других ситуаций миростроительства.

В своих усилиях по двустороннему урегулированию конфликтов, стабилизации и поддержке миростроительства Германия также уделяет большое внимание вовлечению и участию всех слоев общества, в частности представителей маргинализированных и особо уязвимых групп населения. В качестве одного из многих примеров можно привести пример с Колумбией, где мы поддерживаем Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) в его подходе к миру и примирению, применяемому под руководством молодежи. Деятельность ЮНИТАР способствует осуществлению мирного процесса путем укрепления потенциала молодежи, семей, маргинализированных сообществ и представителей общества в целом, относящихся к группам риска, в области противодействия и предотвращения конфликтов. Кроме того, Германия оказывает Африканскому союзу поддержку в разработке Африканской архитектуры мира и безопасности, а в сферах предотвращения конфликтов и посредничества, регулирования конфликтов и постконфликтного миростроительства — в расширении возможностей посредников из числа женщин для их активного участия в мирных процессах. С июня 2021 года мы также финансируем деятельность Консорциума по изучению доказательств в рамках инициативы «Принципы мира» — одного из четырех основных компонентов инициативы «Принципы мира», который представляет собой коллективные усилия по разработке нового набора принципов, позволяющих местным, национальным и международным субъектам выработать более инклюзивные подходы, которые приведут к долгосрочному устойчивому миру. Германия также внесла свой вклад в осуществление инициативы «Наша общая повестка дня», направленной на привлечение молодых мыслителей к формированию будущей системы многосторонних отношений.

В-третьих, построение прочного мира также подразумевает предотвращение конфликтов. Превентивная деятельность в основе своей опирается на способность предвидеть события и планировать своевременные и эффективные меры реагирования. Признание концепции раннего предупреждения и раннего реагирования имеет решающее значение для обеспечения готовности к ситуациям возникновения или развертывания конфликтов. Эта концепция предусматривает как аналитические подходы, так и подходы, основанные на данных. Недавно для совершенствования последнего подхода Германия совместно с Организацией Объединенных Наций и рядом партнеров запустила Фонд комплексного анализа рисков.

И наконец, немаловажно отметить, что для эффективного предотвращения конфликтов нам также необходимо адаптироваться к современным вызовам. Поскольку стремительное распространение ложной информации способно привести к поляризации общества, срыву выборов и неверию в существование таких глобальных вызовов, как изменение климата и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), и, таким образом, стать камнем преткновения в наших мирных усилиях, оно вызывает большую обеспокоенность и должно решаться в рамках подхода, предусматривающего участие всего общества. Правительства, журналисты, гражданское общество и научные круги играют одинаково важную роль в формировании плюралистической среды для средств массовой информации и повышении устойчивости общества к манипулированию информацией.

Германия с нетерпением ожидает продолжения дискуссий по архитектуре миростроительства в целях дальнейшего укрепления процесса нашего совместного изучения успешных примеров участия всех слоев общества, особенно представителей маргинализированных групп населения, в местных, национальных и региональных усилиях по предотвращению конфликтов, их разрешению и установлению мира.

Приложение XII

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Гватемала выражает признательность главе делегации Республики Кения как Председателю Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в октябре 2021 года за проведение этих открытых прений высокого уровня на тему «Миростроительство и сохранение мира: многообразие, государственное строительство и стремление к миру». Мы также благодарим за выступления уважаемых участников дискуссии.

Гватемала разделяет критерии, которые были упомянуты в распространенной делегацией Республики Кения концептуальной записке и согласно которым Совет Безопасности и связанные с ним органы по миростроительству должны эффективно заниматься предотвращением и урегулированием конфликтов. Эти органы должны использовать идеи, методы и рамки, отражающие понимание того, что резкий рост конфликтов обусловлен или усугубляется различными причинами.

В целях обеспечения учета потребностей всех слоев общества Совет Безопасности признал важность принципа инклюзивности при осуществлении национальных процессов миростроительства и решении задач в этой области. Совет также подтвердил, что принцип национальной ответственности и национального руководства в процессе миростроительства, в соответствии с которым правительство и все другие заинтересованные стороны на национальном уровне несут общую ответственность за сохранение мира, имеет первостепенное значение для развития общества. Задача сохранения мира вызывает необходимость налаживания тесных стратегических и оперативных партнерских связей между Организацией Объединенных Наций, национальными правительствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами.

Накопленный в этой области опыт свидетельствует о том, что предоставление гражданам платформы для вовлечения, участия и выражения своего мнения, а также их непосредственное вовлечение в процесс предоставления услуг могут значительно улучшить мнение граждан о государстве. Мнение населения, особенно на местном уровне, улучшается, когда с ним советуются, когда оно чувствует, что его слышат, и, что самое важное, когда оно непосредственно вовлечено в сам процесс.

Соглашение о прочном и стабильном мире, подписанное 29 декабря 1996 года, создало в Гватемале необходимую основу для содействия укреплению процесса национального примирения и демократизации в стране и признания самобытности и прав коренных народов как основы для построения многоэтнической, мультикультурной и многоязычной нации.

Кроме того, были обсуждены и одобрены другие существенные аспекты миростроительства в контексте национального процесса, представляющего собой диалог по социально-экономическим проблемам гватемальского общества и его дальнейшего развития в условиях социальной справедливости, участия и толерантности. Следует отметить, что национальный процесс смог решить не только технические аспекты, связанные с окончанием вооруженного конфликта, но и вопросы существа, связанные с модернизацией страны.

Гватемала подтверждает свое мнение о том, что построение мира никогда не являлось простой задачей, и если не будут приниматься эффективные политические меры для поддержки стран, подверженных наибольшему риску, то с таким трудом достигнутые на местах успехи в области мира, безопасности,

развития и прав человека могут быть сведены на нет. Во избежание конфликтов Совету Безопасности следует и далее изучать пути укрепления систем предотвращения и раннего обнаружения конфликтов и повышения эффективности оперативных действий на основе взаимозависимого подхода к миру и безопасности, развитию и правам человека.

В заключение Гватемала хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подчеркнуть тот факт, что сохранение мира требует налаживания тесных стратегических и оперативных партнерских связей, в том числе с международными, региональными и субрегиональными организациями, международными финансовыми учреждениями, организациями гражданского общества, женскими группами, молодежными группами и частным сектором, с учетом национальных приоритетов и политики, как это было признано Советом в контексте обзора миростроительной архитектуры 2015 года. В этой связи Гватемала считает, что Комиссии по миростроительству следует взаимодействовать с Организацией американских государств как главным региональным многосторонним форумом Северной и Южной Америки.

Приложение XIII

Заявление Постоянного представителя Гаити при Организации Объединенных Наций Антонио Родрига

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего, от имени правительства Гаити я хотел бы поблагодарить представителя правительства Кении как Председателя Совета Безопасности за инициативу по проведению этих тематических прений высокого уровня по миростроительству и сохранению мира, посвященных теме «Многообразие, государственное строительство и стремление к миру». Это, несомненно, важный вопрос, лежащий в самом центре работы Совета Безопасности, который несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

В эпоху постоянных перемен и в контексте различных глобальных угроз и многогранных и меняющихся проблем в плане безопасности операции по поддержанию мира, как привилегированный инструмент регулирования конфликтов, доказали свою необходимость с момента своего создания.

Однако следует признать, что еще многое предстоит сделать для того, чтобы эти операции были действительно адаптированы к многогранности новых вызовов, новым угрозам международному миру и безопасности, различным контекстам, в которых они развертываются, и непростым и зачастую враждебным условиям, в которых им приходится действовать.

Разработать обновленную схему их функционирования тем более необходимо, что природа конфликтов носит в большей степени внутренний характер, как это было справедливо отмечено в предоставленной Кенией концептуальной записке. Таким образом, мы отмечаем актуальность предлагаемых нам Кенией идей, касающихся многообразия, государственного строительства и стремления к миру как важнейших элементов установления прочного мира в стране, находящейся в состоянии конфликта.

Повсюду раздаются многочисленные призывы к выработке нового теоретического подхода к поддержанию мира. Очевидно, что для поддержания или восстановления мира необходимо изучить новые и перспективные возможности. Некоторые из этих интересных моментов изложены в концептуальной записке, представленной Кенией, которую мы поздравляем с председательствованием в Совете в октябре.

Сохранение мира не может заключаться только в предотвращении возникновения, эскалации, продолжения или возобновления конфликтов, о чем убедительно напоминает концептуальная записка к прениям. Поддержание мира точно было бы неполным, если бы оно не предусматривало также деятельность по устранению коренных причин конфликтов.

Если внимательнее присмотреться к действующим операциям по поддержанию мира, то становится ясно, что большинство из них уже не являются простым развертыванием сил взаимопомощи или деятельностью по наблюдению за прекращением огня между воюющими силами. Скорее, это реализация целого ряда взаимосвязанных действий, которые могут способствовать политическому процессу и в итоге привести к установлению или восстановлению верховенства права, мира, безопасности, стабильности, демократии и развития.

Это подтверждает, в частности, случай Гаити, где Организация Объединенных Наций присутствует с момента развертывания в 2004 году Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, которую в 2017 году

сменила Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити. На сегодняшний день Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити, играющее консультативную роль, продолжает работу Организации в консультации с правительством по вопросам того, как лучше всего содействовать политической стабильности, благому управлению, верховенству права и укреплять их, бороться с отсутствием безопасности и снижать уровень насилия со стороны общин и вооруженных банд, защищать и поощрять права человека и вести инклюзивный диалог.

В то время как страна переживает многогранный кризис, усугубляемый пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), правительство Гаити хотело бы еще раз подчеркнуть, что оно придает огромное значение укреплению международной солидарности. Гаити по-прежнему рассчитывает на поддержку Совета Безопасности и всех структур системы Организации Объединенных Наций, которые будут сопровождать его в процессе восстановления и позволят ему добиться устойчивого прогресса на пути к обеспечению демократии и верховенства права — единственному возможному пути к социально-экономической модернизации, сокращению масштабов нищеты и устойчивому развитию.

Я хотел бы подчеркнуть, что при обсуждении задачи сохранения мира нельзя игнорировать проблему крайней нищеты, которая играет важную роль во многих внутригосударственных конфликтах. Братоубийственные гражданские войны уходят корнями в экономические беды, социальную несправедливость, политическое угнетение, маргинализацию и отчуждение. Для того чтобы разорвать порочный круг нищеты, необходимо оказывать более существенную помощь развивающимся странам, находящимся в состоянии конфликта или в процессе постконфликтного восстановления и миростроительства, иначе сохранение мира может остаться бессмысленной концепцией.

И наконец, задача сохранения мира неотделима от задачи обеспечения устойчивого развития. Республика Гаити подтверждает свою приверженность концепции сохранения мира, которая, если говорить словами Генерального секретаря, перед лицом нынешних вызовов предполагает необходимость принятия глобальных мер реагирования, направленных на устранение коренных причин конфликтов и сочетающих мир, устойчивое развитие и права человека.

Международное сообщество должно принять этот вызов, создав механизмы коллективной солидарности, которые необходимы для достижения цели сохранения мира. В этой связи саммит стран Африки и Карибского сообщества (КАРИКОМ), состоявшийся 7 сентября прошлого года под председательством Кении, является уникальным мероприятием по укреплению глобальной солидарности и сотрудничества. В частности, я высоко оцениваю руководящую роль президента Республики Кения Ухуру Кениаты в преодолении разногласий и объединении народов стран Африки и Карибского бассейна.

С учетом вышесказанного я благодарю страны Африки и КАРИКОМ, а также все страны, которые солидарны с народом и правительством Гаити в их стремлении к миру, безопасности, политической стабильности и устойчивому социально-экономическому развитию.

Приложение XIV

Заявление Временного поверенного в делах Постоянного представительства Республики Индонезия при Организации Объединенных Наций Мохаммада К. Кобы

Благодарю всех докладчиков за их содержательные брифинги.

Делегация моей страны высоко оценивает инициативу Кении по привлечению внимания к этому важному вопросу. Этот вопрос весьма актуален для Индонезии — третьей в мире по величине демократической страны с многообразным обществом, живущим в согласии.

Основываясь на нашем собственном опыте миростроительства, включая обеспечение мира и согласия между 300 различными этническими группами, проживающими на 17 000 островов, мы хотели бы поднять нижеследующие вопросы.

Первый вопрос — обеспечение ответственности на национальном уровне.

Прочный мир начинается в затрагиваемых общинах. Международному сообществу следует действовать сообща, чтобы активизировать усилия по миростроительству, возглавляемые ответственными за них государствами.

Для этого нам необходимо совместно укреплять институциональный потенциал в странах, затронутых конфликтами, с тем чтобы национальные заинтересованные стороны могли применять целостный подход к устранению коренных причин конфликтов. Это включает инвестирование ресурсов в национальный потенциал по предотвращению конфликтов.

Это должно оставаться одной из приоритетных задач в рамках мандатов специальных политических миссий и операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

Чтобы добиться этого, нам требуются надежная национальная ответственность и инклюзивное участие всех местных заинтересованных сторон, поскольку они лучше ориентируются в том, каковы риски конфликтов, которые необходимо устранить. Нам также необходимы партнерские связи, ресурсы и обмен опытом с международными заинтересованными сторонами.

Второй вопрос — обеспечение устойчивого переходного процесса на основе инклюзивного подхода.

Индонезия твердо убеждена, что укрепление усилий по миростроительству — в интересах всех слоев общества. Это особенно важно в многообразном плюралистичном обществе. Любые усилия по миростроительству будут бесполезны, если какая-либо часть общества будет оставлена позади.

Опыт Индонезии показывает, что для внедрения такого инклюзивного подхода и обеспечения устойчивого мира между общинами чрезвычайно важно содействовать мирному диалогу различных групп внутри общества.

В связи с этим Индонезия глубоко обеспокоена растущим распространением мистификаций, фальшивых новостей и дезинформации. Это особенно вредно в многообразном обществе, которое находится на начальном этапе перехода к миру.

Дезинформация превращает многообразие в оружие и нарушает мирный диалог между общинами. Мы призываем все заинтересованные стороны к совместной работе по смягчению этой растущей проблемы и дальнейшему укреплению мирного диалога между общинами.

Третий вопрос — роль региональных и субрегиональных организаций.

Индонезия всегда была твердо убеждена, что следует учитывать мнение соседей. Страны одного региона часто сталкиваются со схожими проблемами. Иногда такие вызовы также носят трансграничный и взаимосвязанный характер.

Региональные и субрегиональные организации обладают глубокими знаниями, уникальным видением ситуации и прочными связями на местах, что играет важнейшую роль в оказании странам поддержки в деле миростроительства.

Что касается нашего собственного региона, то страны Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), созданной в 1967 году в то время, когда положение в Юго-Восточной Азии омрачалось спорами и недоверием, входят сегодня в число государств с самой быстрорастущей экономикой и служат локомотивом глобального роста.

Ключом к такому успеху служат коллективные усилия АСЕАН и принятая в ней культура диалога и достижения консенсуса — то, что мы называем «Путем АСЕАН», — и это помогло устранить элементы недоверия и положило начало знаменательному периоду мира, доверия и благополучия.

Мы считаем, что региональные организации, проникнутые культурой диалога, могли бы еще более эффективно использовать свою роль в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов, а также в коллективном устранении их коренных причин. Мы призываем Совет Безопасности и далее поддерживать усилия региональных и субрегиональных организаций в этом направлении.

В заключение Индонезия подтверждает свою приверженность укреплению совместных усилий по использованию многообразия в интересах миростроительства.

Мы призываем все заинтересованные стороны работать сообща, чтобы развивать многообразие и плюрализм как объединяющий фактор, который ведет к миру и процветанию.

Приложение XV

Заявление Постоянного представителя Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций Маджида Тахт-Раванчи

Взаимосвязь между многообразием и конфликтами нельзя охарактеризовать лучше, чем это сделано в Уставе Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), где говорится, что «мысли о войне возникают в умах людей».

Этот факт подтвердила также Организация Объединенных Наций, по сведениям которой «три четверти основных конфликтов в мире имеют культурный аспект».

Нередко такие культурные элементы, как религия, этническая принадлежность, раса, язык и прочие, являются одними из основных факторов насилия во многих конфликтах или действуют в качестве катализатора дальнейшего раздувания и разжигания войн.

К сожалению, негативное воздействие таких элементов в конфликтных или постконфликтных ситуациях усугубляется, когда они сочетаются с другими факторами, такими как вмешательство извне.

Вполне уместно задаться вопросом о том, как можно устранить такое воздействие, провоцирующее либо возникновение, либо обострение конфликта, и наоборот: как эти элементы могут быть использованы в качестве факторов, способствующих разрешению конфликтов, миростроительству и обеспечению устойчивого мира?

И снова ответ можно найти в Уставе ЮНЕСКО, который гласит, что «в сознании людей следует укоренять идею защиты мира».

Соответственно, необходимо повышать осведомленность о важности и преимуществах культурного разнообразия как движущей силы мира, а не причины войны, и источника единства, а не фактора разобщенности.

Именно по этой причине ЮНЕСКО справедливо провозгласила в статье 1 Всеобщей декларации о культурном разнообразии, что «культурное разнообразие так же необходимо для человечества, как биоразнообразие для живой природы».

В этой декларации ЮНЕСКО также заявила, что «уважение разнообразия культур, терпимость, диалог и сотрудничество в обстановке доверия и взаимопонимания являются лучшим залогом международного мира и безопасности».

Действительно, если культурным разнообразием пренебрегают либо злоупотребляют, последствия будут катастрофическими. Живой пример — положение в Афганистане.

Именно по этой причине международное сообщество решительно призывает сегодня к полному соблюдению прав всех этнических, религиозных и языковых меньшинств и женщин в этой стране, а также к созданию в ней подлинно инклюзивного правительства.

Как сказал президент Исламской Республики Иран в своем заявлении на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, «если для управления Афганистаном не будет сформировано инклюзивное правительство с эффективным участием всех этнических групп, безопасность в стране не восстановится».

Успех миростроительства во всех обществах, где есть различные этнические, религиозные или языковые меньшинства, зависит, среди прочего, от обеспечения соблюдения прав всех меньшинств на справедливой основе, и Афганистан не является исключением.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также подчеркнуть то значение, которое Священный Коран придает человеческому разнообразию и которое выражается в таких строках: «О люди! Воистину, мы создали вас из мужчины и женщины и сделали вас народами и племенами, чтобы вы узнавали друг друга» (49:13).

На самом деле ценность человечества заключается не в различиях в цвете волос или кожи, или группы крови, или пола, или расы и т. п. Хотя такие различия действительно имеются, не следует злоупотреблять ими для разжигания ненависти, разлада, насилия и войны, будь то внутри государств или между ними.

Этот факт красноречиво и прекрасно объяснил в тринадцатом веке великий иранский поэт Саади, сказав:

Все племя Адамово — тело одно,
Из праха единого сотворено.
Коль тела одна только ранена часть,
То телу всему в трепетание впасть.
Над горем людским ты не плакал вовек, —
Так скажут ли люди, что ты человек?

Как сказано в статье 1 Всеобщей декларации о культурном разнообразии, культурное разнообразие «является общим достоянием человечества и должно быть признано и закреплено в интересах нынешнего и будущих поколений».

Поэтому признание культурного разнообразия и отказ от его использования для разжигания ненависти и насилия, а также для провоцирования или обострения конфликтов должны стать руководящим принципом всех усилий, направленных на разрешение конфликтов, миростроительство и обеспечение устойчивого мира.

С практической точки зрения, миростроительство входит в число обязанностей государства, и лучшее, что могут сделать внешние игроки, — это помочь стране, вышедшей из войны, предотвратить возможное повторение конфликта и укрепить основы прочного мира.

Вся подобная поддержка и помощь неизбежно должна предоставляться на основе прямого запроса и согласия соответствующей страны, а также приоритетов и стратегий, которые она определила с этой целью.

Еще важнее то, что эти усилия должны соответствовать основным принципам международного права, в частности полному уважению суверенитета, единства, политической независимости и территориальной целостности соответствующей страны.

Аналогичным образом, во всех таких усилиях должен полностью и неукоснительно соблюдаться принцип национальной ответственности.

Мы разделяем озабоченность по поводу того, что в последние годы наблюдается экспоненциальный рост числа фальшивых новостей и усиливается их роль в распространении языка ненависти, а это может иметь негативные последствия для конфликтных и постконфликтных ситуаций.

Мы также всерьез предупреждаем о систематических попытках некоторых государств насадить культурную ассимиляцию: они могут подрвать культурное многообразие, нарушить права меньшинств и привести к отчуждению и несправедливости, и все это чревато конфликтами или их обострением.

Будучи страной, которая всегда решительно поддерживала признание культурного многообразия и была в первых рядах выступавших за диалог между цивилизациями и культурами, Исламская Республика Иран готова и впредь вносить вклад в сохранение культурного многообразия и использовать его в качестве одного из источников единства и солидарности внутри государств и между ними.

Приложение XVI

Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций

Мы благодарим председательствующую в Совете Безопасности Кению за организацию этих своевременных открытых прений и выражаем признательность докладчикам за их содержательные замечания.

В настоящее время растет понимание того, что вопросы мира и безопасности необходимо решать на основе многомерного и комплексного подхода, уделяя должное внимание концепции мирного процесса и взаимосвязи между миром, гуманитарной помощью и развитием.

Наиболее экономически эффективными инструментами укрепления мира и безопасности являются мирное предотвращение споров и их урегулирование путем переговоров. Для того чтобы эти процессы были успешными, они должны быть по-настоящему инклюзивными и охватывать все стороны и всех участников национальных сообществ.

Особое значение для обеспечения такого инклюзивного подхода имеет участие женщин. Существует множество подтверждений того, что при значимом участии женщин мирные переговоры с большей вероятностью будут направлены на устранение коренных причин конфликта и дадут более устойчивые результаты. Несмотря на эти факты, женщины, хотя и вносят конструктивный вклад в разрешение конфликтов на низовом уровне, в рамках усилий по реализации мирного процесса по-прежнему недостаточно представлены, а иногда и вообще не представлены. В последние годы Италия активизировала усилия по обеспечению того, чтобы все соответствующие национальные стратегии и мероприятия предусматривали участие женщин в мирных процессах. Мы активно помогаем укреплять нашу Средиземноморскую сеть посредниц, которая действует в ответ на насущную потребность в расширении участия женщин в мирных процессах, посреднических усилиях и миростроительстве в регионе, имеющем ключевое значение для глобального мира и стабильности. Эта созданная в 2017 году сеть объединяет разновозрастную группу из более чем 60 квалифицированных посредниц из 21 страны со всех берегов Средиземноморья и обеспечивает обучение и наращивание потенциала, а также возможности для создания сетей. Мы очень гордимся результатами, которых Сеть достигла на сегодняшний день: к ней присоединились новые члены, были созданы первые три местных отделения — на Кипре, в Турции и Косово, — и в ближайшем будущем откроются новые.

Важнейшую роль в укреплении перспектив мира и продвижении диалога и примирения играют также религиозные лидеры и неправительственные организации, поскольку их уникальная роль позволяет им привлекать широкие слои общества и представлять их интересы. Ярким примером служит поддержка, оказываемая организацией «Сообщество Сант-Эджидио» мирному процессу в Центральноафриканской Республике, которая направлена на содействие примирению при обеспечении ответственности. Работа итальянской неправительственной организации «Рондине — цитадель мира» — еще одно свидетельство того важного вклада, который так называемая «дипломатия второго уровня» может внести в предотвращение конфликтов, просвещение во имя мира и поощрение прав человека.

Даже после достижения мира на местах и прекращения военных действий и насилия примирение должно постоянно поддерживаться и укрепляться. Долгосрочный мир требует диалога и инициатив по укреплению доверия. Это

сложный и деликатный процесс, требующий времени, и его нельзя подгонять. Ответственность за него должна нести сама страна, и его нельзя навязывать. Он должен осуществляться на всех уровнях — от национального до низового — и быть социально и гендерно инклюзивным. Для того чтобы улучшать перспективы устойчивого мира и примирения в условиях кризиса, весьма важно обеспечить, чтобы все слои общества могли доносить свое мнение и содействовать формированию будущего в том обществе, в котором они живут.

В некоторых случаях эффективные процессы миростроительства зависят от хорошей организации перехода от операций по поддержанию мира. Поэтому стратегии прекращения деятельности должны быть четко прописаны в мандате миссий, основаны на реалистичном анализе целей, которых должна достичь миссия, и разработаны в тесном сотрудничестве с правительством принимающей страны и при конструктивном участии национальных и местных субъектов. В этой связи ключевое значение имеет выполнение недавно принятой резолюции [2594 \(2021\)](#) Совета Безопасности — первой в истории отдельной резолюции о переходном периоде, который следует за развертыванием миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Италия также разделяет озабоченность по поводу опасного воздействия, которое дезинформация, фальшивые новости и разжигание ненависти могут оказывать в условиях кризиса, в том числе на основе новых цифровых технологий в Интернете и социальных сетях. Мы последовательно поддерживаем действия Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, в частности путем реализации соответствующих стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций, опубликованных в 2019 году.

Наконец, необходимо учитывать возрастающую взаимосвязь конфликтов и кризисов с ухудшением социальных, экономических и экологических условий. По данным Всемирного банка, к 2030 году почти половина малоимущего населения мира будет жить в странах, страдающих от нестабильности, конфликтов или насилия. Поэтому становится все важнее сочетать все инициативы, связанные с предотвращением конфликтов и посредничеством, поддержанием мира и миростроительством с параллельными надлежащими обязательствами по устранению коренных причин и долгосрочных факторов нестабильности в области устойчивого развития.

Приложение XVII

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Кимихиро Исиканэ

Я хотел бы выразить признательность президенту Республики Кения г-ну Ухуру Кениата за созыв этих открытых прений.

Сегодняшние открытые прения дают нам уникальную возможность подчеркнуть, что разнообразие и инклюзивность являются важнейшим компонентом эффективного государственного строительства и необходимым условием для поддержания мира. Они также дают хорошую возможность поразмышлять над тем, что мы узнали из продолжающегося кризиса безопасности человека, усугубленного пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), который обострил напряженность между группами с различной идентичностью и непропорционально затронул уязвимых людей, включая женщин и девочек.

Сегодня хотелось бы высказать три соображения по поводу многообразия и государственного строительства.

Во-первых, совершенно необходимо обеспечить инклюзивное принятие решений с учетом многообразия на национальном, субнациональном и местном уровнях. Процессы принятия решений, охватывающие интересы традиционно изолированных групп определенной идентичности, таких как этнические меньшинства, женщины, молодежь и другие маргинализированные группы, обеспечивают учет потребностей всех слоев общества. Это, в свою очередь, повышает легитимность принимаемых решений и общественное доверие к правительству, что является предпосылкой справедливого и мирного общества. И наоборот, история неоднократно демонстрировала, что исключение групп определенной идентичности из процесса принятия решений может привести к социальным волнениям и, в итоге, к насильственному конфликту.

Во-вторых, решающее значение имеет создание инклюзивных и справедливых институтов на национальном и местном уровнях. Институты, которые в равной степени приносят пользу всем без дискриминации, являются лучшей защитой от политических и социально-экономических проблем, а также проблем в области безопасности. Они будут способствовать смягчению коренных причин конфликтов и помогут предотвратить насильственный экстремизм и терроризм. Особенно важно построить эффективные и беспристрастные институты безопасности и судебные институты, чтобы полностью реализовать верховенство права и бороться с безнаказанностью. Не менее важно создать в социальном секторе системы для обеспечения равного доступа всех групп различной идентичности к базовым услугам, включая образование и здравоохранение. Кроме того, в качестве одного из неотъемлемых элементов институционального строительства следует выделить наращивание потенциала кадров для надлежащего управления и использования учреждений.

В-третьих, мы должны способствовать партнерству между различными субъектами на международном, региональном и национальном уровнях, с тем чтобы страны, прилагающие усилия по государственному строительству, могли извлечь пользу из комплексных, скоординированных и согласованных подходов широкого круга партнеров.

Для того чтобы эффективно решить эти три вопроса, Совету Безопасности следует в полной мере использовать значительный потенциал, которым обладает Комиссия по миростроительству в деле обеспечения лучшей координации усилий между различными субъектами в рамках Организации Объединенных Наций и укрепления партнерских отношений за пределами системы

Организации Объединенных Наций. Инклюзивное государственное строительство — это долгосрочный процесс, который охватывает взаимосвязь между миром и безопасностью, развитием и гуманитарными вопросами, а также правами человека. Именно здесь у Комиссии по миростроительству есть сравнительное преимущество. Совет мог бы более активно взаимодействовать с Комиссией и обращаться к ней за консультациями для обеспечения согласованных общесистемных усилий в поддержку инклюзивного государственного строительства.

Япония уже давно поддерживает государственное строительство в Африке с учетом многообразия и инклюзивности. Важной вехой стала седьмая Токийская международная конференция по развитию Африки в 2019 году, поскольку Япония представила на ней «Новый подход к обеспечению мира и стабильности в Африке», в котором придается особо важное значение оказанию поддержки африканским странам в устранении коренных причин конфликтов и факторов нестабильности. Япония с нетерпением ожидает продолжения дискуссии о государственном строительстве в рамках восьмой Токийской международной конференции по развитию Африки, которая должна состояться в следующем году в Тунисе.

Приложение XVIII

Заявление Постоянного представителя Иордании при Организации Объединенных Наций Махмуда Д. Хмуда

Прежде всего позвольте мне поздравить Республику Кения с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в октябре. Я также выражаю глубокую признательность Кении за созыв этого своевременного заседания. Действительно, принятие многообразия — это ключ к миру во всем мире.

Вызванный пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) кризис уже повлек за собой масштабную цепную реакцию, затронувшую страны и народы во всех уголках планеты и сказавшуюся на роли многосторонних отношений и будущем Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций призвана сыграть ключевую роль в извлечении из нынешнего кризиса уроков, необходимых для разработки новых парадигм, в которых больший упор делается на более масштабную задачу — удовлетворить потребности людей путем осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других рамочных программ в целях международного сотрудничества.

Мы выражаем глубокую озабоченность по поводу дополнительных проблем, возникших в результате социально-экономического воздействия пандемии COVID-19 в зонах конфликтов, особенно на наиболее уязвимые группы населения. Пандемия усугубила ранее существовавшие факторы уязвимости, в том числе в положении женщин, детей и местных сообществ. Этот кризис сводит на нет успехи, достигнутые в области развития и миростроительства, обостряет конфликты и подрывает усилия по достижению целей в области устойчивого развития.

Миростроительство применимо ко всем фазам конфликта. Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в которых Иордания с гордостью участвует на протяжении десятилетий, уже давно помогают создавать условия для развития мира, однако сами по себе миротворческие миссии не могут обеспечить прочный мир. Сохранение мира должно также предусматривать более широкую многоаспектную стратегию, в рамках которой национальные правительства и заинтересованные стороны играют свою роль, выполняя свои обязанности и обязательства на местах.

Социально-экономическое развитие с опорой на развитие экономики и человеческого потенциала является необходимым условием для государственного строительства и сохранения мира. Последнее требует наличия надежных систем образования и повышения жизнестойкости для увеличения способности общин, потенциально подверженных конфликту, к адаптации и восстановлению.

Иордания подчеркивает важность инклюзивного подхода для обеспечения учета потребностей всех слоев общества и еще раз подтверждает важность обеспечения ответственности для поддержания мира и государственного строительства.

Инклюзия — это путь к сосуществованию, которое необходимо для построения сильных успешных государств. Это самая надежная защита от потрясений и самый большой залог процветания, безопасности и мира в будущем. Следует также признать значение многообразия без ущерба для равенства перед законом.

В 2015 году по инициативе Иордании Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию [2250 \(2015\)](#), которая стала первой резолюцией по вопросам молодежи, мира и безопасности. В резолюции

подчеркивается важность молодежи как проводника перемен в деле поддержания и укрепления мира и безопасности. В ней уделяется особое внимание участию, партнерству, предупреждению, защите и возвращению и реинтеграции в общество в качестве пяти основных направлений деятельности по обеспечению вклада молодежи в осуществление мирных процессов и урегулирование конфликтов.

В этом контексте мы приветствуем продолжающееся формирование нормативной основы, содержащей призыв к участию женщин и молодежи в процессах миростроительства и расширению их прав и возможностей, хотя многое еще предстоит сделать для их реального включения в работу в области миростроительства и в мирные процессы на местном, национальном и региональном уровнях.

Мы призываем все государства-члены активизировать и продолжать прилагать усилия, в рамках которых за молодежью, действующей в качестве ключевой движущей силы позитивных перемен, признается соответствующий потенциал, и молодым людям дается возможность реализовывать его в мирных процессах и усилиях по миростроительству как на уровне принятия решений, так и на уровне их осуществления.

Почти так же быстро, как развиваются интернет и другие технологии, силы ненависти находят пути их использования: вербуют уязвимые слои населения; торгуют оружием и нелегальными товарами; планируют и организуют террористическую деятельность; и пропагандируют на весь мир зверства, потрясающие человеческое сознание. Мы должны действовать, и для этого необходимы объединенные возможности и стратегические идеи технологических компаний, гражданского общества и правительств по всему миру.

Большая часть информации о религии, которую мы видим сегодня в интернете, посвящена тому, что разделяет людей. Незнание различных групп друг о друге разжигает во всем мире подозрительность. Одной из целей Акабского процесса, инициированного Иорданией в 2015 году, является совершенствование усилий по борьбе с радикализацией, повышение осведомленности и разъяснение истинных ценностей ислама с упором на контрпропаганду, с тем чтобы предоставить немусульманским странам возможность лучше понять, как подходить к деликатным религиозным, социальным и культурным вопросам.

Эффективное регулирование вопросов религиозной терпимости и культурного разнообразия служит одним из основных катализаторов творчества и инноваций. Религиозное и культурное разнообразие может обогатить общество и должно способствовать миростроительству и солидарности с помощью диалога и совместных инициатив.

В 2010 году на 12-м пленарном заседании шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке король Иордании Абдалла II ввел Всемирную неделю гармоничных межконфессиональных отношений. Он подтвердил, что «совершенно необходимо противостоять силам раздора, которые распространяют непонимание и недоверие, особенно между народами разных верований». Дело в том, что человечество повсюду связано не только взаимными интересами, но и общими заповедями о любви к Богу и ближнему; о любви к добру и ближнему.

В заключение, хочу отметить, что нам нужны не договоры и соглашения, но дух партнерства для построения и сохранения мира. Крайне важно, чтобы люди всех возрастов, изучающие эти вопросы, понимали, что это глобальные, а не местные проблемы и что они как граждане мира несут глобальную ответственность и должны стать активными поборниками более мирных, толерантных, инклюзивных, безопасных и устойчивых обществ.

Приложение XIX

Заявление Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций Амаль Мудаллал

Прежде всего я хотела бы поздравить Кению со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце, приветствовать президента Кениату в Организации Объединенных Наций и поблагодарить его за усилия по отведению этой теме того внимания, которого она заслуживает.

Нет лучшего момента, чем сегодня, для обсуждения вопросов миростроительства и сохранения мира в контексте многообразия, государственного строительства и стремления к миру. Наш мир изобилует конфликтами и страдает от недостатка мира.

Как справедливо отметила Кения в своем документе с изложением позиции на этих прениях, большинство ситуаций, рассматриваемых Советом Безопасности, проистекают из внутренних конфликтов. К сожалению, значительное число этих конфликтов происходит в нашем регионе — на Ближнем Востоке. Хотя существует множество факторов, служащих первопричинами этих конфликтов, таких как оккупация, вмешательство во внутренние дела других стран и конфликты из-за ресурсов, общим для большинства этих конфликтов является заметное присутствие в них этнических, религиозных и культурных аспектов.

Столкновения по поводу идентичности используются различными сторонами для получения власти или для укрепления своих позиций во власти. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубила эти конфликты. Как показало исследование, проведенное организацией «Корпус милосердия», во время пандемии снизилось доверие к государственным руководителям и учреждениям, усугубились экономические трудности и нехватка ресурсов, была нарушена и подорвана социальная сплоченность.

В этой новой реальности как никогда актуальными становятся превентивные меры и поддержка миростроительства. В связи с необходимостью противостоять нестабильности и отсутствию безопасности, вызванным пандемией в дополнение к существующим конфликтам, наша работа по построению и поддержанию мира приобретает новую актуальность, требующую применения подхода на основе коллективного участия всего международного сообщества и подхода на основе участия общества в целом.

Еще до пандемии мир шел в неправильном направлении, и конфликты множились, приводя к страданиям, появлению убитых и раненых, рекордному числу перемещенных лиц, а также усилению языка ненависти, национализма и расизма.

Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций работали параллельно и в качестве меры реагирования приняли резолюции (резолюция [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции Совета Безопасности [2282 \(2016\)](#), [2413 \(2018\)](#) и [2558 \(2020\)](#)), в которых подтвердили приверженность более комплексному подходу к миру и работе по построению мира и разрешению конфликтов. Они также указали на всеобщую ответственность за совместную работу по построению и сохранению мирного и жизнестойкого общества с акцентом на роли различных заинтересованных сторон, особенно женщин, молодежи и гражданского общества.

Пандемия не только умножила кризисы, но и выявила их. Она обнажила факторы уязвимости стран и обществ и открыла нам глаза на то, что

многосторонность, когда она больше всего нам потребовалась, в действительности оказалась самым слабым нашим звеном, а не самым сильным, как мы надеялись.

Пандемия также показала, что многообразие, которое должно было быть источником силы наших обществ, стало источником раздора и отчуждения.

Для решения проблем, которые конфликты по всему миру создают для мира и миростроительства, нам необходимо опираться на соответствующие принципы Организации Объединенных Наций и работу Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, поскольку они отражают волю международного сообщества.

Однако достижение мира — это не только дело государств-членов или отдельных лиц: оно требует общесистемного и всеобъемлющего подхода, имеющего инклюзивный и устойчивый характер.

Для установления мира необходимы определенные условия: первое из них — инклюзия. В различных обществах и странах одним из основных источников конфликтов является изоляция и ощущение обид, будь то этнических или религиозных, что их обходят стороной и оставляют позади из-за их верований или этнической принадлежности.

Многообразие должно быть сильной, а не слабой стороной стран. Национальная ответственность за процессы миростроительства должна охватывать все слои и все компоненты общества, особенно женщин и молодежь. Женщины должны быть частью мирных процессов — эффективность их участия в поиске мирных решений подтверждается исследованиями. Мир также не может быть прерогативой элиты — он должен в равной степени распространяться на всех и охватывать все общество, независимо от общественного положения людей.

Равенство и справедливость могут сыграть важную роль в укреплении сплоченности общества со всеми его составными компонентами и в создании здоровой культуры мира.

Еще одним фактором конфликта является несправедливость. Отсутствие или ослабление верховенства права, которое ведет к несправедливости и угнетению, может спровоцировать конфликт, особенно когда люди вынуждены искать справедливости вне верховенства права и государственной системы, как бывает в случаях мести. Справедливость является основой и предпосылкой мира. Если нет справедливости, то нет и мира.

Одну из основных угроз многообразию, миру и сплоченности представляет собой рост числа фальшивых новостей или то, что в Организации Объединенных Наций называют «инфодемией» — использование социальных сетей для распространения ошибочной и ложной информации о пандемии или других аспектах общественной и личной жизни. Шквал фальшивых новостей, усилившийся во время пандемии, не только стал угрозой социальной сплоченности общества, но и привел к насилию, внес раскол и превратил многообразие в оружие.

Мир и миростроительство должны начинаться и заканчиваться прекращением этой инфодемии и распространением культуры мира и понимания. Вместо того чтобы ставить нас в известность о недостатках других действующих лиц, информация должна учить нас уважать и ценить культурные и идейные различия. Вместо насилия она должна учить население миру и сосуществованию. Решающую роль в борьбе с этим злом фальшивых новостей играют миротворцы. Голоса миротворцев и миростроителей должны раздаваться громче и сильнее, чем голоса, призывающие к расколу и отчуждению.

Мир должен утопить насилие и конфликты в море информации о том, что нас объединяет, а не разъединяет. Многосторонность должна стать нашим руководящим принципом, а не просто устремлением. Только сообща мы можем построить мир, и, как сказал Мартин Лютер Кинг при получении Нобелевской премии, «рано или поздно всем людям планеты придется найти способ жить вместе в мире и тем самым превратить эту вожденную вселенскую мечту в созидательный псалом братства».

Приложение XX

Заявление Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Кристиана Венавезера

Благодарю Вас за то, что сегодня Вы предложили вниманию Совета эту тему, которая, учитывая ее распространенность в рассматриваемых Советом ситуациях, недостаточно изучена. В своих комментариях мы опираемся на Ваш анализ того, что большинство рассматриваемых в Совете ситуаций начинаются с межобщинной напряженности, корни которой уходят в этнические, расовые, региональные, партийные и религиозные различия. Будучи фактически точным, этот анализ никоим образом не отменяет того, что многообразие является сильной стороной каждой страны. Для того чтобы полностью реализовать эту сильную сторону, общины внутри стран, особенно те, которые представляют собой в государстве меньшинство, должны иметь возможность пользоваться преимуществами механизмов управления, которые позволяют им процветать и соответствуют международным стандартам в области прав человека.

Лихтенштейн рассматривает вышеупомянутый процесс поиска механизмов управления как продолжение права на самоопределение, перенесенное на внутригосударственный уровень. В таком контексте выражение самоопределения может включать в себя механизмы самоуправления, автономии и передачи полномочий внутри государства, а также может рассматриваться в качестве превентивной меры, с тем чтобы предотвратить перерастание внутренней напряженности в связи с вопросами государственного управления в насильственный конфликт. Рассматривая причины и варианты разрешения конфликтов через призму самоопределения, Организация Объединенных Наций может значительно укрепить свою архитектуру предотвращения и урегулирования конфликтов. Следует выделить три элемента этого подхода для рассмотрения Советом.

Во-первых, Совету следует поощрять соответствующие субъекты к защите прав человека представителей общин меньшинств в качестве одного из средств для более эффективного предотвращения конфликтов. Это не только верный путь в соответствии с международным правом прав человека, но и действенный способ разрядить напряженность, предотвратить конфликты и способствовать экономическому процветанию и устойчивому развитию, с учетом того, что многие конфликты вырастают из определенных форм неравенства, несправедливости и отчуждения от власти, возможностей, услуг и безопасности, что особенно затрагивает группы меньшинств и коренные народы. Специальным докладчиком по вопросам меньшинств была проведена важная работа по изучению связи между предотвращением конфликтов и защитой прав человека меньшинств, и эта тема должна лечь в основу усилий Совета по предотвращению конфликтов, включая их повторное возникновение, например в постконфликтных мирных процессах и в переходные периоды.

Во-вторых, Совету следует обеспечить, чтобы усилия по предотвращению и разрешению конфликтов носили инклюзивный характер. Данные Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») показывают, что участие женщин на 20 процентов повышает вероятность того, что действие мирного соглашения продлится два года, и на 35 процентов — вероятность того, что оно продлится 15 лет¹. Из этого следует простой вывод: инклюзия эффективна. И, конечно, процессы должны охватывать не только женщин, но и все затронутые группы, включая молодежь, этнические и религиозные меньшинства

¹ <https://wps.unwomen.org/participation>.

и коренные народы, а также гражданское общество. Таким образом, в рамках мирных процессов создается максимально широкий мандат и расширяется электорат, выступающий за прочный мир. Инклюзия является важным направлением работы как Комиссии по миростроительству, так и Совета, и Лихтенштейн надеется, что они будут продолжать поддерживать высокие стандарты инклюзии в ситуациях, включенных в их соответствующие повестки дня.

В-третьих, Совет может поощрять механизмы внутреннего управления, которые отвечают чаяниям соответствующих общин и соответствуют международным стандартам в области прав человека. Различные формы самоуправления, децентрализации и передачи полномочий не только способствуют выполнению задачи 16.7 целей в области устойчивого развития², но и, как отмечается в издании Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, озаглавленном «Пути к миру», «механизмы самоуправления, такие как федерализм, во многих случаях доказали свою эффективность в деле ликвидации местных насильственных конфликтов»³. Поэтому один из способов удовлетворить чаяния и отстоять права человека таких общин — это конструктивным образом передать им власть на таком уровне, на котором она может реализовываться на практике в интересах сохранения мира.

В рамках нашего участия в решении этого вопроса Лихтенштейн в начале 2021 года опубликовал пособие по вопросам самоопределения в процессе предупреждения и урегулирования конфликтов. В этом пособии изложен ряд практических методов для государств, посредников и других лиц, заинтересованных в предотвращении и разрешении конфликтов, рассматриваемых через призму самоопределения, а также приведены тематические исследования соответствующих конфликтов. Мы готовы и способны продолжить взаимодействие с членами Совета по содержащимся в нем рекомендациям. В дальнейшем Совет может также рассмотреть другие шаги в рамках системы Организации Объединенных Наций, призванные активизировать рассмотрение темы этих открытых прений. Например, Совет мог бы призвать Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства изучить, какое отношение вопросы, касающиеся самоопределения и рассматриваемые в широком смысле, как уже обсуждалось, могут иметь к причинам конфликтов и способам их урегулирования, в том числе в процессах посредничества. Дальнейшее сотрудничество с Комиссией по миростроительству, которая время от времени занимается вопросами, связанными с самоуправлением и автономией в контексте разрешения конфликтов, также может способствовать расширению возможностей Совета в этом отношении.

² Задача 16.7: «Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества», URL: <https://indicators.report/targets/16-7>.

³ United Nations and World Bank. *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict*, Washington, D.C.: World Bank, 2018, p. 146.

Приложение XXI

Заявление Постоянного представителя Мальты при Организации Объединенных Наций Ванессы Фрейзьер

Прежде всего я поздравляю Кению с началом председательства в Совете Безопасности и благодарю Вас за организацию сегодняшних открытых прений высокого уровня, посвященных теме миростроительства и сохранения мира.

В декабре 2020 года Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли две идентичные резолюции о миростроительстве, в которых международное сообщество подтвердило свою решимость продолжать работать сообща и вкладывать ресурсы в миростроительство и сохранение мира, руководствуясь комплексным подходом. В течение последних нескольких лет мы наблюдаем ряд тенденций и факторов риска, угрожающих международному миру и безопасности. Нарушение прав человека, изменение климата, деградация окружающей среды, терроризм, радикализация, насильственный экстремизм, социально-экономические проблемы и отсутствие возможностей — все это усугубляет и без того сложную, а местами безвыходную ситуацию.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) дополнительно усилила существующие факторы нестабильности, особенно в конфликтных регионах, и усугубила проявления неравенства. К сожалению, ее последствия будут сопровождать нашу жизнь еще долгие годы, и потому мы обязаны, насколько это возможно, активизировать усилия по минимизации и смягчению последствий любых задержек в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сейчас как никогда мы должны продолжать выделять средства на оказание уязвимым государствам и сообществам такой помощи, которая позволит им стать более жизнестойкими и лучше адаптироваться к внезапным потрясениям.

Кроме того, нам нельзя забывать о том, что от последствий конфликтов в значительно большей степени страдают женщины, дети и другие уязвимые группы населения. Мы вновь заявляем, что одним из аспектов, которые нам необходимо всегда учитывать в первую очередь, являются гендерные вопросы, и, пользуясь случаем, вновь благодарим Ирландию, Кению и Мексику за их инициативу впервые в истории объединиться в тройку стран, твердо намеренных поддерживать внимание к этой важной проблематике в период своего председательства. Тот факт, что эти три избранных члена представляют разные региональные группы, еще раз подчеркивает общемировое значение повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В этой связи мы обращаем особое внимание на ту роль, которая должна быть отведена женщинам на всех этапах политического процесса, включая проведение переговоров о заключении мирного соглашения, его выполнение и миростроительство. Осуществление деятельности в этом направлении станет одной из первоочередных задач Мальты, в случае если ей будет доверено работать в Совете Безопасности в период 2023–2024 годов, и мы приложим все усилия для обеспечения полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в мирных процессах.

Молодежь тоже играет одну из главных ролей в содействии процессу миростроительства и в формировании общества, в котором она живет. При этом необходимо приложить все усилия, чтобы создать ей надлежащие условия для процветания и достижения успеха, тем более что ограниченный доступ к образованию и недостаток возможностей трудоустройства могут привести к разочарованию, радикализации и проявлениям экстремизма. Очень важно, чтобы

молодые люди чувствовали себя неотъемлемой частью общества и понимали, что своими достижениями они будут способствовать в том числе и коллективному благу и улучшению положения сообществ, к которым они принадлежат.

Кроме того, Мальта подчеркивает большое значение государственного строительства, а также создания и поддержания транспарентных, эффективных и подотчетных государственных институтов.

Помимо вышесказанного, в течение последних нескольких лет мы наблюдаем рост популистских тенденций и распространение риторики, построенной на противопоставлении «своих» и «чужих». Подобный дискурс, в рамках которого происходит дегуманизация целых групп людей, а существующие в обществе разногласия используются для достижения краткосрочных политических выгод, в последние годы проявился как никогда ярко. Свою роль в распространении ложных и искаженных представлений, которые только порождают подозрительность и усиливают раскол в обществе, сыграло появление социальных сетей. Особую тревогу вызывает их использование для пропаганды языка ненависти, расизма, ксенофобии и нетерпимости.

Достижения в сфере цифровых технологий во многом упростили нашу жизнь и открыли новые возможности для торговли и сотрудничества. С другой стороны, в результате этих достижений значительно возросла и скорость распространения дезинформации и ложных сведений. Такие тенденции позволили обратить внимание на тот факт, что мы должны соблюдать бдительность, следя за тем, чтобы наши граждане имели доступ к достоверной и точной информации. Для этого крайне важно поддерживать партнерские отношения с гражданским обществом, частным сектором и компаниями, владеющими социальными сетями.

Именно поэтому в качестве еще одной темы, которой мы планируем заняться в первоочередном порядке в период нашей работы в Совете, мы выбрали тему грамотности. Благодаря цифровой грамотности у людей появляются необходимые инструменты для анализа информации, критической оценки источников, противодействия дезинформации и полноценного участия в демократических процессах. Обеспечение грамотности позволит нам по-настоящему расширить права и возможности нынешнего и будущих поколений, для того чтобы они могли стать активными участниками создания инклюзивных, равноправных и устойчивых обществ и внести свой вклад в эту деятельность. Грамотность в равной степени важна и для решения проблемы насильственного экстремизма, и для дальнейшего повышения осведомленности об изменчивой динамике развития событий в контексте наших усилий, направленных на миростроительство и сохранение мира.

В заключение Мальта вновь заявляет, что миростроительство имеет огромное значение. Мы всецело преданы этому делу и именно поэтому начиная с 2021 года выплачиваем взносы в Фонд миростроительства. Своим вкладом мы хотим дать понять, что миростроительство является неотъемлемой частью наших многосторонних усилий и что в наших общих интересах инвестировать ресурсы в выполнение соответствующих задач. Мы твердо верим, что если все мы внесем свою лепту, то будем способны добиться и добьемся значительных результатов.

Приложение XXII

Заявление Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций

Королевство Марокко выражает признательность Кении за крайне своевременную организацию открытых прений высокого уровня в Совете Безопасности, посвященных теме «Миростроительство и сохранение мира: многообразие, государственное строительство и стремление к миру», особенно в сегодняшней исключительной ситуации, когда мы имеем дело с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), в ходе которой страны столкнулись с беспрецедентным комплексом новых проблем, усугубляющих, в свою очередь, уже существующие трудности.

Учитывая вышесказанное, Марокко высоко оценивает тот факт, что благодаря Совету Безопасности мы можем получить более полное представление о неоспоримых отрицательных последствиях новых угроз для международного и регионального мира и безопасности, включая риски, связанные с изменением климата, которые не только наносят долгосрочный экологический ущерб целым регионам и субрегионам, но и к тому же способны серьезно подорвать социальную сплоченность.

С учетом этого мощным стимулом для международного сообщества, и в частности для его усилий по поиску путей предотвращения конфликтов, должно стать стремление к миру. В долгосрочной перспективе это позволит направить ценные ресурсы на социально-экономическое развитие стран, находящихся на переходном этапе или на этапе миростроительства, а также заполнить тот вакуум, который все больше вооруженных и террористических групп и сетей незаконной торговли используют в своих порочных целях. Стоит подчеркнуть, что особенно разрушительные последствия возникают в случаях, когда такие нелегитимные негосударственные субъекты прибегают к мучительному насилию, а также к использованию оружия, в частности стрелкового оружия и легких вооружений.

Пандемия COVID-19, безусловно, вынудила страны всего мира, и особенно африканские страны с нестабильной обстановкой, действовать на пределе их возможностей, в результате чего дополнительному давлению подверглись и без того перегруженные жизненно важные сферы деятельности, включая здравоохранение, образование, трудоустройство, санитарии, безопасность и правоохранительную деятельность. К сожалению, в связи с пандемией был принят ряд ограничительных, но необходимых мер по ее сдерживанию, которые значительно осложнили мобильность и повседневную жизнь граждан, а также оказание помощи и осуществление программ Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями. Более того, замедление темпов роста мировой экономики способно также привести к дальнейшему обострению дефицита продуктов питания и дестабилизации ситуации в области продовольственной безопасности.

Негативное влияние, которое совокупность этих факторов может оказать на инклюзивность, стремление к миру и наращивание потенциала государств — членов Организации Объединенных Наций, к сожалению, действительно дает основания для беспокойства и грозит обратить вспять усилия последних десяти лет в области миростроительства и сохранения мира, а также помешать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

С учетом вышесказанного Марокко постоянно подчеркивает тот факт, что огромное значение имеет также и социально-экономическое развитие стран, находящихся в нестабильной ситуации или на этапе миростроительства, и что эта цель не должна потерять актуальность на фоне пандемии. В первую очередь от этого глобального и локального кризиса по-прежнему страдают женщины и молодежь, при этом они естественным образом остаются главными участниками процесса миростроительства в своих странах.

В столь сложной обстановке основными средствами установления и сохранения мира являются внедрение инклюзивного подхода и наращивание потенциала государств — членов Организации Объединенных Наций. Эти средства имеют первостепенное значение для непрерывности усилий и процессов в области миростроительства и сохранения мира на каждом этапе конфликта, цель которых заключается в поддержке стран, находящихся в нестабильной ситуации, на переходном этапе или на этапе миростроительства. Как показал опыт, наращивание потенциала государств — членов Организации Объединенных Наций неразрывно связано с такими аспектами, как институциональное строительство, благополучие населения и устойчивость к потрясениям; процессы национального примирения; бесперебойное предоставление государством основных социальных услуг; благое управление и социальная сплоченность; инклюзивный подход, основанный на включении основных участников процесса миростроительства — женщин и молодежи — в национальные усилия по миростроительству; и механизмы предотвращения конфликтов.

Обеспечение инклюзивности и наращивание потенциала государств — членов Организации Объединенных Наций во всех областях представляют собой меры в области миростроительства и сохранения мира в подлинном смысле, которые позволяют предотвратить возобновление конфликта в долгосрочной перспективе и проложить для стран путь к формированию потенциала противодействия, экономическому развитию и достижению целей в области устойчивого развития. Это тем более актуально с учетом того, что нестабильная обстановка может одновременно быть как следствием, так и первопричиной конфликта. Соответственно, наращивание потенциала государств — членов Организации Объединенных Наций не является отдельной целью. Оно неразрывно связано с другими взаимоукрепляющими усилиями и процессами в области миростроительства и сохранения мира на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

В этой связи тесное сотрудничество с партнерами — международным сообществом, региональными и субрегиональными организациями, а также международными финансовыми институтами и гражданским обществом — остается одним из важнейших инструментов для принятия скоординированных, согласованных, комплексных и ориентированных на результат ответных мер в связи с определенными на национальном уровне потребностями и приоритетами государств — членов Организации Объединенных Наций в области наращивания потенциала. Когда требуются оперативные и слаженные действия на местах, партнерства особенно необходимы, что наглядно продемонстрировала пандемия COVID-19.

В этой связи и в целях наиболее успешного выполнения своих функций по оказанию помощи Организации Объединенных Наций необходимо было провести ряд масштабных реформ, о которых объявил Генеральный секретарь; целью этих реформ было, в частности, повысить эффективность выполнения мандата Организации и обеспечить более тесное сотрудничество в рамках компонентов прав человека, мира и безопасности и развития, а также добиться ощутимых результатов для населения на местах.

Следует отметить, что деятельность Организации Объединенных Наций может только дополнять разработанные на национальном уровне процессы наращивания потенциала и миростроительства при полном уважении национального суверенитета, политической независимости и территориальной целостности соответствующих государств-членов. Действительно, крайне важно еще раз подчеркнуть, что государства занимают центральное место в затрагиваемом их процессе миростроительства и сохранения мира и обладают всей полнотой ответственности и руководящей ролью в деле решения первоочередных национальных задач. Кроме того, Марокко хотело бы подчеркнуть, что вклад в наращивание национального потенциала может быть значимым только в том случае, если в основе этого вклада лежат такие важные соображения, как уважение к историческому пути страны, ее культуре и обществу.

С учетом этого Марокко высоко оценивает крайне положительную роль Комиссии по миростроительству, Управления по поддержке миростроительства и Фонда миростроительства, как соединительных звеньев, благодаря которым повышаются согласованность усилий в рамках Организации Объединенных Наций и основных компонентов ее деятельности, эффективность мобилизации и результативность работы на местах, что способствует выполнению определенных на национальном уровне первоочередных задач в области наращивания потенциала.

В заключение я хотел бы подтвердить всецелую приверженность Марокко усилиям и инициативам в области миростроительства и сохранения мира на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Королевство Марокко под руководством короля Мохаммеда VI прилагает все усилия к тому, чтобы уделять первоочередное внимание в своей внешней политике таким важным аспектам, как предотвращение и мирное урегулирование конфликтов и применение инклюзивного подхода, а также учет приоритета человеческого фактора и устойчивое развитие.

В этой связи Марокко взаимодействует в содержательном и конструктивном ключе с многочисленными братскими странами, прежде всего странами Африки, в рамках активного двух-, трех- и многостороннего сотрудничества, а также международного сотрудничества и сотрудничества Юг — Юг. В основе этих долгосрочных партнерских отношений лежит обмен опытом и знаниями в различных областях первостепенной важности, включая деятельность судебной системы и органов безопасности, и организация различных видов профессиональной подготовки либо на территории Марокко, либо непосредственно в стране, которая выражает заинтересованность в этом. Марокко будет постоянно призывать все финансовые и многосторонние структуры еще более активно содействовать выполнению первоочередных национальных задач в области миростроительства, особенно сейчас, когда пандемия привела к возникновению новых факторов уязвимости, усугубив при этом уже существовавшие проблемы во всем мире.

Приложение XXIII

Заявление Постоянного представителя Непала при Организации Объединенных Наций Амрита Бахадура Рая

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Кению за организацию этих открытых прений высокого уровня, посвященных теме «Многообразие, государственное строительство и стремление к миру».

Я благодарю Генерального секретаря и уважаемых докладчиков за их содержательные выступления.

В последнее десятилетие в мире наблюдается рост насильственных конфликтов, в особенности внутренних вооруженных конфликтов. Существует множество стимулирующих факторов, которые побуждают к участию в конфликтах негосударственных субъектов, из-за чего эти конфликты становятся более сложными, затяжными и трудноразрешимыми. В наше время конфликты все чаще обусловлены этническими, культурными и религиозными различиями и неверными представлениями одних групп о других. Социальная изоляция, маргинализация и неравенство внутри сообществ усугубляют уже существующие трудности, что ведет к возникновению напряженности и столкновениям.

В такой сложной ситуации установление и сохранение мира становится все более трудной задачей.

Для достижения согласия в обществе и прочного мира принципиально важно утвердить идею «многообразия» в качестве одной из скреп национального государства. У каждого сообщества должно быть чувство сопричастности к построению государства; в свою очередь, государство должно заботиться о каждом человеке, руководствуясь принципом равного, беспристрастного и справедливого обращения.

Государственное строительство — это длительный и трудоемкий процесс. Для того чтобы добиться подлинной национальной ответственности и укрепить приверженность всех заинтересованных сторон устойчивому миру, необходим диалог между всеми заинтересованными сторонами, основанный на широком участии и обеспечении транспарентности. Международное сообщество должно содействовать национальным усилиям по устранению глубинных причин конфликтов. Основная ответственность за выявление первых признаков конфликта и их устранение благодаря участию соответствующих заинтересованных сторон лежит на государстве.

Непал отмечает, что важно поощрять применение в национальной политике и управлении инклюзивного подхода, основанного на широком участии, поскольку это позволит уязвимым группам не чувствовать себя исключенными из общества и отвергнутыми. Мы подчеркиваем, что правительство должно признать культурное, этническое и религиозное многообразие как основу национальной сплоченности и мощи страны. Занимаясь государственным строительством, необходимо уважать свободную волю людей. Единственным перспективным процессом, способным привести к построению сплоченного государства, является инклюзивный и транспарентный диалог, основанный на широком участии.

Приняв в 2015 году Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированные в ней 17 целей в области устойчивого развития, международное сообщество признало наличие взаимосвязи между миром и устойчивым развитием. В рамках цели 16 четко декларируется

важность построения миролюбивых, справедливых и свободных от социальных барьеров обществ, в которых нет места страху и насилию.

Мы должны сохранять приверженность достижению этих целей, в том числе прилагая для этого усилия в рамках миростроительной архитектуры.

Непал высоко оценивает принятые Организацией Объединенных Наций резолюции и рамочные документы по вопросам миростроительной архитектуры, включая две резолюции о сохранении мира (резолюцию [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцию [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности). Мы высоко оцениваем также роль Комиссии по миростроительству в поощрении синергического взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, международными и региональными учреждениями и правительствами стран в интересах достижения прочного мира.

Для того чтобы более эффективно решать сложные насущные вопросы в таких сферах, как безопасность, управление, предоставление основных услуг и экономическое развитие в постконфликтных ситуациях, международное сообщество должно прилагать больше усилий по обеспечению финансирования миростроительства на предсказуемой основе и в достаточном объеме.

Непал признает важную роль международных финансовых учреждений, включая Всемирный банк и Азиатский банк развития, региональных организаций, организаций гражданского общества и частного сектора в оказании помощи правительству страны в процессе государственного строительства. Все субъекты должны объединить и синхронизировать усилия для реализации комплексной стратегии миростроительства, разработанной национальными органами власти и осуществляемой при ее ведущей роли.

На сегодняшний день одним из эффективных механизмов, способствующих миростроительству и сохранению мира, остается миротворчество. Будучи одной из стран, предоставляющих наибольшее число воинских и полицейских контингентов, Непал гордится своим вкладом в миростроительство в зонах, затронутых конфликтами. Важно, чтобы компоненты миростроительства были включены в деятельность миссий по поддержанию мира на всех ее этапах. Это будет способствовать плавному переходу от конфликта к устойчивому миру.

Собственный опыт Непала в осуществлении руководства мирным процессом в стране и выполнении задач государственного строительства показывает, как важно содействовать достижению согласия в обществе, а также поощрять терпимость и взаимопонимание между различными сторонами. Вооруженные конфликты в Непале, продолжавшиеся в течение десяти лет, закончились благодаря заключению в 2006 году всеобъемлющего мирного соглашения.

Будучи многонациональной, многоязычной, поликультурной и многоконфессиональной страной, Непал сумел создать сплоченное и гармоничное непальское общество, объединенное девизом «единство в многообразии».

Конституция Непала, принятая в 2015 году Учредительным собранием, гарантирует населению целый ряд гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав. В ней предусмотрен запрет любого рода дискриминации на основании классовой или кастовой принадлежности, региона происхождения, вероисповедания, языка и гендерной идентичности. Мы поощряем социальную и культурную солидарность, мирное сосуществование и согласие в обществе.

На сегодняшний день в соответствии с конституцией гарантируется, что доля женщин в составе федеральных и провинциальных органов власти составляет 33 процента, а в местных органах управления — 40 процентов. Кроме того,

действует положение об инклюзивном подходе к этническим меньшинствам и маргинализированным группам населения при назначении на должности, финансируемые из государственного бюджета, а также на должности в государственном аппарате.

В нашем случае многообразие стало той силой, которая способствует национальному единству, а не раздробленности.

Важно, чтобы женщины и молодежь вносили свой вклад в поддержание таких ценностей, как взаимопонимание, терпимость и уважение. Решающее значение для сохранения мира имеют инвестиции в образование, осуществление программ повышения информированности и создание рабочих мест.

Непал подтверждает, что проведение политики инклюзивности в рамках государственного аппарата помогает предотвращать конфликты и устранять их причины, поскольку каждому человеку предоставляется возможность участвовать в государственном строительстве и занять достойное место в соответствующей системе.

В заключение следует сказать, что все заинтересованные стороны, включая стороны конфликтов, должны вступить в диалог и прийти к консенсусу в интересах построения инклюзивного, справедливого и процветающего государства. Международное сообщество должно оказать более активную поддержку национальным усилиям. Непал готов поделиться опытом установления и сохранения мира в постконфликтной ситуации и сделанными в этой связи выводами.

Приложение XXIV

Заявление Постоянного представителя Нидерландов при Организации Объединенных Наций Йюки Брандт

Королевство Нидерландов поздравляет Кению с началом председательства в Совете Безопасности в октябре и выражает признательность за организацию этих важных открытых прений высокого уровня, посвященных теме миростроительства и сохранения мира, и в частности вопросам многообразия, государственного строительства и стремления к миру.

Многообразие — это то, что нас обогащает. Говоря о многообразии, мы говорим о равенстве и уважении достоинства. К сожалению, многообразие слишком часто становится источником конфликтов.

Как известно, в повестке дня Организации Объединенных Наций в области миростроительства и сохранения мира ставится задача укрепить жизнестойкость сообществ и способствовать более эффективной реализации превентивных мер, для чего предполагается решить огромное количество проблем на стыке гуманитарной деятельности, содействия развитию и поддержания мира. Эти проблемы усугубляются пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), ростом безработицы среди молодежи и усилением неравенства, особенно негативно сказывающимся на положении женщин.

Важными ответными мерами в этой связи являются, в частности, урегулирование конфликтов с помощью надежных и адаптированных к конкретным ситуациям методов, политическое посредничество и применение определенных подходов к решению задач в области экономического развития, о чем также говорится в концептуальной записке, подготовленной для этих открытых прений. Это прежде всего означает, что нам нужна сильная и эффективная Организация Объединенных Наций, особенно в том, что касается решения задач в области миростроительства и сохранения мира. В этой связи уместно также сослаться на цель 16 в области устойчивого развития, в рамках которой декларируется, что в решении задач, связанных с учетом многообразия, мирными методами важную роль могут играть учреждения, в частности за счет обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

Нидерланды гордятся тем, что являются членом Комиссии по миростроительству, которая служит платформой, объединяющей всех соответствующих субъектов в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Комиссии по миростроительству необходимо дать возможность в полной мере выполнять ее организационные и консультативные функции и роль связующего звена в соответствии с ее мандатом, в котором принципиально важная роль отводится уважению и защите прав человека и основных свобод.

В рамках этих открытых прений Королевство Нидерландов хотело бы остановиться на следующих трех аспектах: а) применение инклюзивного подхода; б) обеспечение надлежащего финансирования; и с) принятие превентивных мер.

В первую очередь следует обратиться к такому аспекту, как применение инклюзивного подхода. Мы не можем говорить о многообразии, не затрагивая тему инклюзивности. В интересах предотвращения конфликтов, сохранения мира и эффективного осуществления нашей деятельности мы должны обеспечить максимальный уровень инклюзивности.

Обсуждения вопросов миростроительства и сохранения мира и меры, принимаемые в этой области, должны носить комплексный характер и позволять

учитывать точки зрения и аналитические выводы всех заинтересованных сторон, особенно представителей гражданского общества, молодежи и женщин, а также заинтересованных сторон на местном уровне. Важно обеспечить их конструктивное участие в принятии решений и определении того, какие действия необходимы, чтобы добиться долгосрочных результатов и оказать ощутимое воздействие на ситуацию на местах.

Кроме того, Организация Объединенных Наций должна более активно и углубленно сотрудничать с международными финансовыми учреждениями. Очень важно, чтобы международное сообщество решало проблемы на основе комплексного подхода. Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения уже продемонстрировали, что тесное взаимодействие в рамках мандата каждой из структур приносит положительные результаты, в том числе при проведении совместной аналитической работы.

Королевство Нидерландов подчеркивает важность успешной реализации принятой Всемирным банком Стратегии преодоления нестабильности, конфликтов и насилия на 2020–2025 годы. Для этого потребуется применить подходы, учитывающие риск возникновения конфликта, и уделить внимание факторам, вызывающим нестабильность. Принципиальное значение имеет сотрудничество с другими субъектами, такими как партнеры в системе Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и Международный валютный фонд, поскольку оно может облегчить принятие совместных мер реагирования с учетом местной специфики в каждом конкретном случае и с соблюдением принципа «не навреди». В этой связи мы с удовлетворением отмечаем также разработку Международным валютным фондом новой стратегии помощи уязвимым и пострадавшим от конфликтов государствам.

Королевство Нидерландов обязуется более активно применять инклюзивный подход, особенно в контексте нашего членства в Комиссии по миростроительству в 2021–2022 годах.

Второй аспект, который следует затронуть, — это обеспечение надлежащего финансирования. Деятельность Организации Объединенных Наций в области миростроительства и сохранения мира по-прежнему финансируется в недостаточном объеме, несмотря на постоянные призывы к увеличению объема выделяемых финансовых средств. Это вызывает обеспокоенность, поскольку объем потребностей продолжает возрастать.

Королевство Нидерландов, являясь одним из крупнейших доноров Фонда миростроительства, с удовлетворением отмечает рекомендации относительно необходимости инвестировать в миростроительство, изложенные Генеральным секретарем в докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня», и в докладах о миростроительстве и сохранении мира за 2018 и 2020 годы. В рамках подготовки запланированного на 2022 год заседания высокого уровня по вопросу о финансировании миростроительства нам необходимо перейти к конкретным действиям по выполнению этих рекомендаций и принять меры для обеспечения адекватного, устойчивого и предсказуемого финансирования. Интерес для Королевства Нидерландов представляет важная роль механизмов финансирования, благодаря которым обеспечивается плавный переход от поддержания мира к миростроительству там, где это необходимо.

Третий аспект, о котором пойдет речь, — это принятие превентивных мер. Предотвращение конфликтов является неотъемлемой частью усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства и сохранения мира, о чем также четко говорится в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Наша общая повестка дня». Деятельность в этой области должна включать

проведение структурного анализа причин конфликта (с использованием соответствующих инструментов анализа данных), а также структурные преобразования и меры, направленные на устранение коренных причин конфликта, включая отсутствие доступа к природным ресурсам, неравенство, последствия изменения климата и прирост населения. По мере того, как растет риск возникновения чрезвычайных ситуаций в области прав человека, а пандемия COVID-19 ведет к ускоренному росту масштабов голода, нищеты, безработицы и нестабильности, актуальность наших усилий в этой области только возрастает.

В целом работа Организации Объединенных Наций в области миростроительства и сохранения мира имеет широкий охват и масштабный характер, но многое еще предстоит сделать. Королевство Нидерландов считает, что применение инклюзивного подхода, обеспечение надлежащего финансирования и принятие превентивных мер составляют три основных элемента предстоящей работы, которая должна осуществляться под руководством сильной Организации Объединенных Наций.

Приложение XXV

Заявление Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций Тиджани Мухаммада-Банде

Прежде всего позвольте мне поздравить Кению с началом председательства в Совете Безопасности в октябре и поблагодарить за инициативу по организации этих важных открытых прений, посвященных теме «Многообразие, государственное строительство и стремление к миру». Мы благодарим также членов Совета Безопасности за последовательную поддержку действий, осуществляемых на национальном и региональном уровнях в целях укрепления мира и стабильности в Западной Африке и Сахеле.

Многообразие само по себе способно стать одним из величайших достояний той или иной страны. Однако слишком часто неспособность использовать потенциал многообразия для достижения всеобщего процветания становится причиной социальной изоляции определенных групп и длительного недовольства внутри общества, что может привести к конфликтам. В своей наиболее совершенной форме мир и безопасность всегда неразрывно связаны с обеспечением стабильного государственного управления и наличием сильных институтов верховенства права.

В этой связи делегация нашей страны хотела бы присоединиться к заявлению, с которым ее президент Мухаммаду Бухари выступил в ходе общих прений на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и предупредить о том, что тревожная тенденция неконституционного захвата власти, иногда в качестве реакции на внесение некоторыми лидерами стран Западной Африки в одностороннем порядке изменений в конституции, угрожает свести на нет демократические завоевания последних десятилетий.

Мы полностью поддерживаем усилия Генерального секретаря по содействию проведению политического диалога, который призван помочь урегулировать текущий кризис в Эфиопии, чтобы вновь вывести эту страну на правильный путь развития. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что Председатель Комиссии Африканского союза и бывший президент нашей страны Олусегун Обасанджо назначен на пост Высокого представителя по Африканскому Рогу, чтобы содействовать обеспечению мира, безопасности и стабильности, действуя от имени стран данного региона.

Неотъемлемым элементом государственного строительства и сохранения мира является создание сильных, эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов. Это способствует укреплению доверия между народом и органами государственной власти, а также помогает устранить первопричину негативных настроений. В рамках усилий по восстановлению безопасности и содействию развитию регионов Нигерии, расположенных на северо-востоке страны и в дельте реки Нигер, правительство создало комиссии по развитию северо-восточного региона и дельты реки Нигер. Эти инициативы направлены на содействие долгосрочному решению социально-экономических проблем в этих регионах с опорой на имеющиеся внутренние ресурсы. Кроме того, недавно Нигерия приняла Закон о нефтегазовой промышленности 2021 года, который не только содержит поэтапный план реструктуризации нефтегазовой отрасли этой страны, но и предусматривает предоставление коренному населению, на чьей территории в дельте реки Нигер работают соответствующие предприятия, доли в их уставном капитале. Эти средства будут направлены в местный Целевой фонд

развития принимающих общин и будут расходоваться в интересах этих коренных общин.

Нигерия как страна, в которой бок о бок живут люди, говорящие в общей сложности более чем на 500 языках, и сосуществуют две различные доминирующие религии, продолжает стремиться к построению общего будущего для всех. С целью объединить страну, предоставив молодым представителям различных этнических групп, проживающих в стране, возможность участвовать в течение одного года в программе культурного обмена и ориентации, был создан наш Национальный корпус молодежной службы. Реализация этой программы помогла преодолеть острые разногласия между различными этническими и религиозными сообществами в Нигерии.

Кроме того, правительство Нигерии содействует обеспечению единства и инклюзивности, прежде всего в интересах молодежи и женщин, с помощью ряда инициатив, включая принятие 31 мая 2018 года закона, который получил название «Дорогу молодым кандидатам» и в соответствии с которым был снижен возрастной ценз для выдвижения кандидатуры на выборные должности в стране. Кроме того, в соответствии с нашими обязательствами по содействию защите прав инвалидов, предусмотренными Конвенцией о правах инвалидов, действующая администрация приняла Закон о запрещении дискриминации в отношении инвалидов 2018 года.

Нигерия активно настроена на сотрудничество с международными партнерами в целях сокращения масштабов неравенства в стране. Потребность в этом становится все острее на фоне продолжающейся пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которая оказывает огромное давление на систему здравоохранения страны и угрожает осложнить доступ к медицинской помощи для уязвимых групп населения страны. Мы высоко оцениваем тот факт, что ряд более благополучных стран безвозмездно передал вакцины против COVID-19 Механизму COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам, и благодарим Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и правительство Японии за участие в реализации проекта по принятию инклюзивных и многосекторальных мер реагирования в связи с COVID-19, благодаря которой удалось повысить доступность предметов медицинского назначения и медицинского оборудования, что позволило системе здравоохранения нашей страны более эффективно бороться с COVID-19.

Необходимо действовать слаженно, чтобы помочь государствам, пострадавшим от конфликтов, сформировать соответствующий потенциал для более эффективного противодействия угрозе распространения стрелкового оружия и легких вооружений, из-за которого продолжают усугубляться конфликты и ухудшается обстановка в плане безопасности во всем мире, особенно в Африке. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем проведение в июле 2021 года под председательством Кении седьмого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней; участники совещания признали, что в обсуждение вопросов незаконного оружия следует включить и такие аспекты, как распространение соответствующих боеприпасов и появление новых технологий производства оружия.

Мы понимаем, что ведущую роль в содействии миру и безопасности должны играть местные органы власти, и в этой связи Нигерия подтверждает свою твердую готовность решать проблемы, связанные со стрелковым оружием и легкими вооружениями в стране и субрегионе. С учетом этого федеральное правительство недавно одобрило создание национального центра по контролю

за стрелковым оружием и легкими вооружениями, призванного выполнять функции институционального механизма, в рамках которого будут формулироваться рекомендации по разработке политики в отношении всех аспектов деятельности, связанной со стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также проводиться соответствующие исследования и мониторинг.

Позвольте мне сказать в заключение, что при решении задач, связанных с учетом многообразия, важно признать, что путь к развитию и социальной сплоченности лежит через толерантность и альтруизм, которые должны проявлять как государственные органы, так и граждане. Укрепление потенциала и легитимности государств в целях решения проблем обществ, отличающихся многообразием, остается сложной, но выполнимой задачей. При наличии политической воли к реализации национальных процессов и целей в области миростроительства при помощи инклюзивного подхода правительства вполне способны удовлетворить потребности всех слоев общества в своих странах.

Приложение XXVI

Заявление Постоянного представителя Пакистана при Организации Объединенных Наций Мунира Акрама

Я хотел бы выразить особую благодарность председательствующей в Совете Кении за организацию сегодняшних открытых прений, посвященных новой теме, которая имеет существенное значение для международного мира, стабильности и развития.

Этническое, культурное и религиозное многообразие государств представляет собой явление, масштабы которого неуклонно расширяются. С ростом глобализации, миграции, числа полиэтнических и многоконфессиональных обществ стремление некоторых субъектов построить однородное общество стало несбыточным. Несмотря на эти новые тенденции, а может быть, и в связи с ними, усилия по созданию плюралистических обществ в последние годы наталкиваются на серьезные препятствия. В ряде стран по итогам избирательных процессов к власти пришли правые и неонацистские группы, что представляет собой тревожное явление, если вспомнить историю прошлого века.

В одной из южноазиатских стран у власти находится популистское правительство шовинистического толка, победившее на выборах с программой, в рамках которой декларируются исключительность определенной религии и ненависть к другим религиозным общинам и кастам. В рамках этой программы мусульманское меньшинство и некоторые «касты» рассматриваются как расово неполноценные и даже как «неприкасаемые». Это противоречит всем принципам равенства и прав человека. Кампания по удушению свободы, которого добивается мусульманское большинство в оккупированном Джамму и Кашмире, получила зловещее название «окончательное решение».

Тревогу вызывает то, что эти экстремистские идеологии стремятся дестабилизировать и соседние страны, используя в качестве орудия внешней политики организованную кампанию дезинформации и распространения фальшивых новостей. Международное сообщество должно признать масштаб угрозы, которую «глобальная хиндута» представляет для сохранения идеалов демократии, мира, разнообразия и государственного строительства в данном регионе и за его пределами.

В резолюции [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности весьма справедливо подчеркивается жизненно важное значение «всеохватности» для осуществления государственного строительства. Эта взаимосвязь стала еще актуальнее во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Распространение этого заболевания усугубило социальное и экономическое неравенство, которое в ряде стран мира ставит под угрозу саму основу национального единства.

В эти трудные времена первым и главным условием внедрения инклюзивного подхода, особенно в странах, затронутых конфликтами, является обеспечение равноправного доступа к вакцинам. Для того чтобы удовлетворить потребности развивающихся стран в вакцинах, мировое сообщество должно действовать гибко, настойчиво и эффективно.

Вторая задача заключается в том, чтобы обеспечить оказание на постоянной основе существенной поддержки и помощи в области развития странам с нестабильной обстановкой, что позволит им удовлетворить основные потребности населения и избежать возврата к социальным потрясениям и конфликтам. Этим странам требуется адекватный объем финансовых ресурсов, который позволит стимулировать экономическую деятельность и преодолеть нехватку ликвидных средств. Государства-члены и многосторонние учреждения должны

поддержать эти усилия с помощью таких средств, как всеобъемлющая реструктуризация долга, увеличение объема официальной помощи в целях развития и перераспределение большей части неиспользованных квот специальных прав заимствования в пользу вышеупомянутых стран. Особое сожаление вызывает замораживание ресурсов стран, выходящих из состояния конфликта. Такие меры с большой вероятностью приведут к хаосу и возникновению новых конфликтов.

Третьим неотъемлемым аспектом содействия стабилизации и государственному строительству является развитие физической инфраструктуры, включая транспортную и энергетическую инфраструктуру, а также инфраструктуру водоснабжения и санитарии. Для восстановления стран, пострадавших от конфликтов, крайне важно содействовать региональным и международным инвестициям в инфраструктуру. В процессе перехода стран от конфликта к миру, а затем к стабильности и процветанию важным фактором является партнерское взаимодействие с соседними странами. Одну из основных ролей в этой связи могут играть региональные партнерства.

Кроме того, существуют эмпирические доказательства того, что в странах с нестабильной обстановкой устойчивому экономическому росту могут способствовать инвестиции в осуществление проектов по развитию социальной инфраструктуры в таких сферах, как обеспечение верховенства закона, здравоохранение и образование. Эта точка зрения находит отражение и в Повестке дня на период до 2030 года.

В обществе, отличающемся многообразием, связующей нитью, способной объединить людей, является образование. Оно может помочь в формировании общих ценностей и общих интересов, что позволит разнородной группе людей стать нацией. Недавно Пакистан принял эпохальное решение ввести во всех начальных и средних школах страны единый национальный учебный план. В нем изложены единые для всех образовательные стандарты в отношении учебной программы, средств обучения и системы оценки. Теперь у представителей элиты и у малоимущих слоев населения, у учащихся частных школ и государственных образовательных центров имеются равные возможности для получения качественного образования. Целью этой инициативы является укрепление национального единства, поощрение ассимиляции и формирование общей системы основных ценностей. Что еще важнее, выдвижение этой инициативы демонстрирует менее привилегированным слоям общества, что государство проявляет к ним участие.

В аналогичном ключе правительство Пакистана инициировало осуществление ряда программ в области социальной защиты и борьбы с нищетой, включая программы «Ehsaas» («Сопереживание») и «Kamyab Jawan» («Успешная молодежь»), в рамках которых правительство предоставляет стипендии и беспроцентные кредиты малообеспеченным гражданам. Избавление людей от нищеты является одной из первоочередных задач в рамках усилий правительства по построению стабильного, сильного и процветающего Пакистана.

Государства, столкнувшиеся с внутренними разногласиями, могут предпринять практические шаги для достижения прочного мира и стабильности, заключающиеся в содействии национальному диалогу и примирению. Такие процессы должны быть направлены на укрепление связи между государством и гражданином. Государство должно выступать в качестве гаранта интересов и поставщика социальных услуг для каждого гражданина. Оно должно также предоставлять всем гражданам возможность участвовать в формировании политической и экономической архитектуры страны. Например, известно, что несколько стран, затронутых конфликтом, богаты природными ресурсами. Распределяя выгоды от этих ресурсов справедливым образом, эти государства могли бы

побудить маргинализированные группы отказаться от насилия и принять участие в процессе государственного строительства. Установление мира — это нечто большее, чем просто прекращение конфликта. Установление мира предполагает создание атмосферы взаимного доверия и согласия, укрепление общественного договора между государством и его народом; этого можно добиться, гарантировав населению безопасность, соблюдение принципа верховенства права и возможности для устойчивого экономического роста. Организация Объединенных Наций, действуя по линии своих миротворческих и специальных политических миссий, а также своих страновых групп, может содействовать государственным органам в выполнении этого «общественного договора».

Усилия Организации Объединенных Наций в рамках компонентов мира, безопасности и развития должны быть увязаны друг с другом, что позволит помочь странам в реформировании сектора безопасности, установлении правосудия переходного периода, осуществлении деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и распространении государственной власти. Чрезвычайно важную роль в финансировании перечисленных видов деятельности играет Фонд миростроительства. Инвестиционный потенциал Фонда остро необходимо укрепить, расширив его донорскую базу и поддержав применение концепции смешанного финансирования. Деятельность Фонда может оказать долгосрочное воздействие на установление мира и стабильности в странах, если поступающие в него инвестиции будут подкреплены более значительным объемом финансовых средств, выделяемых институциональными инвесторами, в частности многосторонними банками, частными акционерными компаниями, фондами и благотворительными организациями.

Для содействия построению справедливых, миролюбивых и инклюзивных обществ во всем мире чрезвычайно важно добиться цели 16 в области устойчивого развития. Крайне важно также прилагать усилия к тому, чтобы национальные богатства развивающихся стран оставались на их территории. Отток капитала ведет к истощению скудных ресурсов стран с низким уровнем дохода и вынуждает широкие слои населения этих стран непрерывно вести отчаянную борьбу за существование. Необходимо реорганизовать международную финансовую архитектуру таким образом, чтобы она позволяла содействовать странам с развивающейся экономикой в сохранении национального богатства и привлечении инвесторов на местном уровне. Это принципиально важно для создания рабочих мест, содействия установлению социального порядка и формирования эффективно функционирующих институтов в этих странах.

В настоящее время наблюдается ежегодный отток средств из развивающихся стран в размере 1 трлн долл. США, а 7 трлн долл. США хранятся в налоговых убежищах в странах с развитой экономикой. Мы должны положить конец незаконному оттоку финансовых средств из развивающихся стран и обеспечить возвращение похищенных активов. Если эти активы, задействованные в операциях по отмыванию преступных доходов, будут возвращены в развивающиеся страны, то могут быть использованы для целей в области государственного строительства, для достижения которых этим странам остро не хватает денежных средств.

Премьер-министр Имран Хан постоянно призывает международное сообщество принять решительные меры для репатриации похищенных и незаконно выведенных активов развивающихся стран. Он предупреждает о том, что бездействие может привести к массовой миграции из бедных стран в богатые.

Приложение XXVII

Выступление Председателя Комиссии по миростроительству Усамы Абдельхалека

Прежде всего я хотел бы поздравить Кению с началом председательства в Совете Безопасности. Я рад представить данное заявление в качестве председателя Комиссии по миростроительству в рамках этих важных открытых прений на тему «Многообразие, государственное строительство и стремление к миру».

В многообразии заключена главная сила человечества. Однако, к сожалению, на протяжении истории многообразие крайне часто использовалось для манипуляций, политизации определенных вопросов и мобилизации сил в борьбе за ресурсы и власть. Такие действия могут приводить к социальной изоляции определенных групп, недовольству, подрыву общественного договора и стабильности, и в итоге провоцировать конфликты.

Комиссия по миростроительству, выполняя свою уникальную консультативную, связующую и организационную роль, содействует внедрению комплексного подхода к миростроительству и сохранению мира, подхода, который предусматривает учет многообразия и обеспечение инклюзивности. Наглядным примером применения данного подхода служат принятые в 2016 и 2020 годах идентичные резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи о миростроительстве и сохранении мира. В этих резолюциях подчеркивается, что для повышения национальной ответственности за осуществление процессов миростроительства и для усиления руководящей роли стран в этой связи решающее значение имеет реализация принципа всеохватности как средство обеспечения учета потребностей всех слоев общества. Кроме того, в этих идентичных резолюциях было отмечено, что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и носят взаимоукрепляющий характер.

Помимо вышесказанного, Комиссия, благодаря своей деятельности, затрагивающей конкретные страны и регионы, а также организуемым ею тематическим дискуссиям, служит уникальной платформой для обмена межрегиональным масштабируемым опытом, передовыми наработками, практическими выводами, а также инновационными подходами и решениями, призванными способствовать устранению коренных причин конфликтов и продвижению вперед инклюзивных процессов миростроительства.

В начале этого года Комиссия провела заседание на тему «Установление и сохранение мира при помощи институтов», в ходе которого основное внимание было уделено усилиям в области институционального строительства⁴. В связи с этим я хотел бы поделиться с Советом нижеследующими соображениями.

Во-первых, результаты деятельности Комиссии показывают, что решающими факторами для установления и сохранения мира являются инклюзивный подход и уважение к многообразию. Именно благодаря инклюзивному национальному диалогу страны, затронутые конфликтом, могут принять меры в связи с нынешними, историческими и возможными будущими разногласиями. Такие усилия должны в неменьшей степени способствовать полноценному, равноправному и значимому участию в процессе миростроительства женщин и молодежи.

Во-вторых, Комиссия по-прежнему крайне обеспокоена тем, что закрепить с трудом достигнутые успехи в области миростроительства во всем мире

⁴ См. заявление для прессы Комиссии по миростроительству (19 мая 2021 года). URL: https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org/peacebuilding/files/documents/2105199_pbc_press_statement_on_institution_building.pdf.

мешают проблемы, вызванные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая усугубляет существующие недовольство и неравенство и подрывает социальную сплоченность и мир. С учетом этого Комиссия призывает активизировать коллективные усилия по поддержке деятельности на национальном уровне, направленной на предотвращение кризисов и конфликтов, смягчение их последствий и восстановлению после них по принципу «лучше, чем было».

В-третьих, подразделения Организации Объединенных Наций на местах должны, в соответствии с первоочередными задачами в области миростроительства, обладать всеми необходимыми ресурсами для эффективного взаимодействия с различными партнерами в целях осуществления связанных с миростроительством мероприятий, призванных способствовать формированию национальных и местных институтов и потенциала, которые имеют критически важное значение для реализации переходных процессов в справедливом и мирном ключе, обеспечения равного доступа к государственным услугам и устойчивого развития.

В-четвертых, необходимо принять дальнейшие меры для увязки ресурсов и усилий Организации Объединенных Наций и международных финансовых институтов с первоочередными национальными задачами в области миростроительства, а также для укрепления партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями и внедрения инклюзивного подхода в отношении всех слоев общества.

И последнее, но не менее важное соображение: деятельность в области миростроительства должна сопровождаться реализацией коммуникационных стратегий, предусматривающих использование новых и традиционных средств, включая социальные сети, в целях поощрения мирного сосуществования и противодействия подстрекательству, ненависти, использованию языка вражды, распространению ложной информации и фальшивых новостей.

В заключение следует сказать, что Комиссия располагает всеми возможностями для того, чтобы продолжать консультировать Совет Безопасности, когда это целесообразно, в том числе в ходе обзора миротворческих мандатов и переходных процессов, позволяя рассматривать соответствующие вопросы через призму миростроительства и таким образом дополняя работу Совета и давая ему возможность принимать более обоснованные меры.

Приложение XXVIII

Заявление Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций Мануэля Родригеса Куадроса

[Подлинный текст на испанском языке]

Как и Генеральный секретарь Антониу Гутерриш и бывший президент Южной Африки Табо Мбеки, я хотел бы поблагодарить Вас за предоставленную Вами возможность в ходе прений в Совете рассмотреть под новым углом зрения важнейшие вопросы международного мира и безопасности, обсудив существенную, актуальную и животрепещущую тему — «Многообразие, государственное строительство и стремление к миру».

Организация прений на эту тему — весьма ценная инициатива, и я убежден в том, что обсуждения, проведенные в рамках данного мероприятия, окажут крайне положительное влияние на поиск новых путей решения нашей общей задачи по сохранению мира там, где он существует, и его восстановления там, где он был нарушен. Важность указанной инициативы заключается в том, что она позволяет увязать друг с другом процессы достижения сплоченности и мира внутри государств, обусловленные спецификой социальной, этнической и культурной структуры и многообразия этих государств, и вопросы международного мира и безопасности.

Значительная часть конфликтов в нынешней международной системе, переживающей переходный период, либо имеет внутреннее происхождение, либо представляет собой конфронтации, войны или акты насилия, которые осуществляются на территории конкретных государств, однако в силу своего серьезного характера и вовлеченности затронутых конфликтом государств в определенные внешние процессы за пределами их границ оказывают воздействие на международный мир и безопасность и меняют сложившуюся в этом отношении обстановку. В этих случаях государство уже перестает быть единственной решающей силой. Генеральный секретарь отметил по этому поводу следующее:

каждую неделю в этом зале мы получаем последние известия об ужасающих конфликтах, которые раздирают наш мир, и их разрушительных гуманитарных последствиях. Одна из неоспоримых тенденций заключается в резком увеличении числа негосударственных вооруженных групп, находящихся в центре этих конфликтов. Это повстанцы, мятежники, ополченцы, преступные группировки, а также вооруженные экстремистские и террористические группы и группы, занимающиеся незаконными видами торговли. Многих из них объединяет общая идентичность или общие убеждения. Другие просто не имеют никаких принципов и движимы жадой преступной наживы или надеждой получить обещанную им власть. По данным совместного исследования Всемирного банка и Организации Объединенных Наций, озаглавленного *Pathways for Peace* («Пути к миру»), в настоящее время наблюдается рост числа военных переворотов.

Для того, чтобы занять ответственную позицию в отношении миростроительства и укрепления мира на нашей планете, где неопределенность преобладает над стабильностью, следует особо выделить и проанализировать причины внутренних конфликтов, а также экономических, социальных, политических, культурных и гуманитарных условий, которые приводят к разрыву общественного договора, что, в свою очередь, обычно имеет следствием разрушение социальной, местной, региональной и национальной сплоченности, в результате чего усиливаются факторы, обуславливающие возникновение конфликтов и применение силы.

Надежной гарантией мира и международной безопасности являются такие национальные государства, в которых уважаются этническое, культурное и языковое многообразие населения и в которых общественный договор предусматривает необходимость удовлетворять весь спектр ожиданий всех его участников без исключения.

В основе такого подхода к обеспечению мира лежит уважение прав человека. Жан-Поль Сартр однажды сказал, что, если бы суть прав человека нужно было бы выразить всего несколькими словами, то это были бы слова «уважение к другому». В роли этого «другого» могут выступать не только отдельные люди, но и социальные образования, местные сообщества, этносы, неоднородные в культурном отношении социальные группы, и уязвимые группы, включая малоимущих, женщин и девочек, а также тех, кто подвергается социальной изоляции и страдает от расизма и ксенофобии.

В уважении к другому заключается суть мира. Напротив, насилие и война — не что иное, как крайние формы презрения, ненависти и нетерпимости к другому. Понятие мира само по себе подразумевает инклюзивность. Мир возможен в таком государстве и в таком обществе, где различные социальные, этнические или поликультурные элементы в достаточной степени обладают доступом к властным полномочиям и возможностью их использования и где — что особенно важно — интересы этих элементов учитываются при распределении доходов и удовлетворении потребностей населения. История показывает, что в толерантных обществах, существующих в инклюзивных государствах, которые характеризуются высоким уровнем социальной сплоченности, реже имеет место внутреннее и внешнее насилие.

Речь здесь идет не о создании идеального общества или утопического представительного образования, подобного тому, которое описал в своем трактате «К вечному миру» Иммануил Кант, а о реалистичной модели, которая выдержала проверку историей. Для того, чтобы в обществе царил мир, в нем должен в разумной мере соблюдаться принцип равноправия, а все слои населения должны ощущать уважительное и заботливое отношение к себе и свою включенность в систему политической власти и рыночных отношений. При этом в рамках данной реалистичной преобразовательной концепции ставятся приоритетные задачи, уже сформулированные на основе консенсуса в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Нельзя, чтобы в нынешнюю цифровую эпоху, когда человечество достигло наивысшего уровня материального благосостояния за всю свою историю, миллионы людей в мире страдали от хронического голода, не имели доступа к здравоохранению, образованию, жилью, чтобы их культурные особенности не уважались в более широком контексте соблюдения прав человека и чтобы у них не было возможности жить в таком государстве, которое гарантирует им свободу и благополучие. Такое положение вещей подрывает и ослабляет мир, поскольку разрушает социальную сплоченность.

Опасность, которая нам угрожает и придает актуальность инициативе Председателя Совета Безопасности Мартина Кимани, заключается в том, что, как показывают последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которые еще не проявились в полной мере, социальная сплоченность не только во многих развивающихся обществах, но и в промышленно развитых странах разрушена, крайне ослаблена или имеет определенные изъяны, которые повышают вероятность возникновения социальных конфликтов.

В связи с этим актуальным представляется предложение Генерального секретаря относительно выработки новой повестки дня по вопросам глобального управления на основе нового общественного договора. Соблюдение этого

нового общественного договора должно не только обеспечиваться на международном уровне, но и стать одной из первоочередных задач в рамках внутривнутриполитической деятельности государств.

Эта задача относится не только к социально-экономической сфере. Она относится и к сфере политической, и ее решение является прерогативой властных структур. Необходимо предоставить всем слоям общества доступ к системе государственного управления. Участие в политической жизни уязвимых групп общества, и прежде всего женщин и малоимущих слоев населения, должно быть расширено. Следует перейти к новой парадигме управления, в рамках которой государство и оппозиция, исполнительная и законодательная власть не вступают априори в конфронтацию и политический конфликт друг с другом, преследуя взаимоисключающие интересы. Такая линия поведения — кратчайший путь к неэффективному управлению, ослаблению демократии и разжиганию социальных конфликтов. Правозащитный подход к государственному управлению подразумевает, что правительство и оппозиция, придерживаясь разных точек зрения, демонстрируют готовность вести диалог, слышать друг друга и идти на взаимные уступки, с тем чтобы активизировать принятие и реализацию инклюзивных стратегий. Этот подход отнюдь не приводит к ослаблению социальной сплоченности, а, напротив, способствует ее укреплению и упрочению. Он предусматривает приоритет социальных вопросов и уважения к другому, а также искоренение языка ненависти в международных отношениях и внутренней политике.

Государственное строительство предполагает уважение к многообразию и обеспечение инклюзивности в отношении всех слоев общества. В первую очередь это касается уязвимых групп населения.

Данный процесс, без сомнения, является сложным и многоаспектным, и при его осуществлении следует учитывать специфику каждой ситуации, принимая во внимание этнические, культурные, религиозные и мировоззренческие особенности, политические и философские взгляды, а также положение различных слоев общества на национальном, региональном и местном уровнях социально-экономической структуры. Такой процесс предполагает осуществление децентрализованной инклюзивной политики, в соответствии с которой социальная и национальная сплоченность достигается благодаря учету многообразия. Безусловно, в основе этой политики должен лежать правозащитный подход, в рамках которого уважение к многообразию, национальной и местной специфике согласуется с необходимостью уважения прав человека и эффективного выполнения государствами своей обязанности гарантировать эти права.

Реалистичная стратегия установления мира во всем мире заключается не только в ликвидации очагов международных конфликтов, проведении успешных переговорных процессов или принятии эффективных превентивных мер. Она заключается также и в устранении конфликтов и искоренении прямых и косвенных форм насилия в каждой стране, в каждом государстве. Путь к этой цели, который указывает нам история, — это путь кропотливого труда по созданию общества, в котором сплоченность присутствует и на местном уровне в сельских и городских районах, и на уровне региональных структур, и на уровне собственно национального государства и в котором никто не подвергается культурной, этнической или языковой изоляции и не лишен каких бы то ни было прав. Обеспечение мира и поощрение социальной сплоченности и инклюзивности в различных ситуациях на внутригосударственном уровне в совокупности и есть главный залог мира во всем мире.

Приложение XXIX

Заявление Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций Кшиштофа Марии Щерского

Сегодня мир находится в состоянии крайней нестабильности, которая усугубляется изменчивым характером проблем в области международного мира и безопасности. Конфликты становятся все более сложными, затяжными и непредсказуемыми в своей динамике, распространяются за пределы государственных границ и затрагивают все более обширные регионы. В связи с многогранным характером этих конфликтов требуется учитывать не только политические, но и социокультурные, экономические и экологические аспекты нарастающей волны напряженности и беспорядков.

Деятельность негосударственных вооруженных групп, терроризм и насильственный экстремизм, киберугрозы, межобщинное насилие, перемещения населения внутри стран и потоки беженцев, хроническое отсутствие экологической и продовольственной безопасности — вот лишь несколько примеров проблем, которые стоят перед нами. Нам следует стремиться преодолеть не только каждую из них в отдельности, но и их взаимоусиливающее воздействие.

Беспрецедентной проверкой способности управлять этими комплексными рисками на национальном и международном уровнях стала пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19). Она лишь усугубляет уже существующие факторы уязвимости стран, затронутых конфликтом и находящихся в нестабильной ситуации, и угрожает обратить вспять достижения в области развития и миростроительства.

В принятой в 2020 году резолюции об обзоре миростроительной архитектуры подтверждается, что для эффективного миростроительства требуется активная вовлеченность в этот процесс всей системы Организации Объединенных Наций в рамках всех направлений деятельности и учет аспекта миростроительства при принятии Организацией Объединенных Наций различных мер на всех этапах конфликта. В подготовке почвы для деятельности в области миростроительства центральную роль играют миротворцы. Учитывая это обстоятельство, мы полностью убеждены, что соображения, связанные с миростроительством, должны непременно учитываться при формировании любого миротворческого мандата.

Налаживая политический диалог с принимающей страной в рамках осуществляемого в ней процесса миростроительства, следует применять комплексный подход, предусматривающий охват всех участников — начиная с местных сообществ и заканчивая субъектами на высоком политическом уровне.

Уже на самом раннем этапе миростроительства необходимо содействовать участию в этом процессе местного населения. Принципиально важно, чтобы все субъекты миростроительства проводили систематические консультации с гражданским обществом на национальном и местном уровнях в целях определения первоочередных задач в области миростроительства, а также потребностей в плане наращивания потенциала. Особого внимания и признания заслуживает участие женщин и молодежи, которые часто входят в состав движений, требующих перемен, но в то же время, как правило, исключены из процессов миростроительства.

Предотвращение конфликтов и миростроительство — это те сферы деятельности, к которым Польша подходит особенно ответственно. К числу

наиболее насущных задач нашей страны относятся защита и полноправное включение в соответствующие процессы наиболее уязвимых групп населения. Усилия по достижению национального примирения и миростроительству не могут увенчаться успехом, если определенные уязвимые группы или меньшинства подвергаются дискриминации или маргинализации. Это касается, в частности, перемещенных лиц, представителей этнических и религиозных меньшинств, женщин, молодежи и инвалидов.

Кроме того, Польша хотела бы подчеркнуть роль религиозных лидеров, которые работают в тесном взаимодействии с общинами и могут играть важную роль в предотвращении конфликтов и достижении примирения. С учетом вышесказанного необходимо сформировать общую базу для диалога и сотрудничества. Верования и убеждения зачастую воспринимаются как один из факторов конфликта, но мы не должны забывать, что они могут способствовать его урегулированию.

Еще одним важнейшим аспектом процесса миростроительства является согласование стратегий миростроительства с национальными стратегиями восстановления и планами развития. Необходимо уделять больше внимания экономическому аспекту миростроительства, а также влиянию экономических проблем на усилия по сохранению мира. В этом отношении решающее значение имеют разработка стратегий устойчивого финансирования и изучение возможностей использования нетрадиционных источников финансирования, в том числе в контексте миссий по поддержанию мира.

С учетом этого принципиально важно, чтобы основная деятельность частного сектора была увязана со стратегическими целями международного сообщества. Одной лишь помощи в целях развития недостаточно для комплексного решения всех проблем постконфликтного периода, особенно проблемы экономической стагнации.

Что касается практических способов объединения ресурсов для предотвращения конфликтов и поддержания мира, то мы могли бы рассмотреть возможность привлечения для целей развития большего объема частных ресурсов в форме смешанного финансирования. В этой связи все заинтересованные стороны должны продолжать вкладывать средства в применение новых методов мобилизации финансовых ресурсов и использование инновационных механизмов сбора информации, анализа данных и машинного обучения, с тем чтобы точнее определять те области, которые подвержены наиболее серьезным рискам и угрозам и в которых более всего необходима помощь международного сообщества.

Не менее важно, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала активно участвовать в оказании поддержки странам, переживающим переходный период, в решении проблем устойчивого развития. Мы обязаны закрепить их достижения и успехи.

Польша поддерживает работу Фонда миростроительства. Он зарекомендовал себя как эффективный механизм, позволяющий решать проблемы миростроительства с помощью комплексных мер. Мы полностью поддерживаем стратегию Фонда миростроительства на 2020–2024 годы, в которой сделан акцент на обеспечении инклюзивности в отношении женщин и молодежи.

Спустя четыре года после принятия в 2016 году резолюции о сохранении мира мы можем констатировать прогресс в деле внедрения более комплексного межкомпонентного подхода к предотвращению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству. Структуры, относящиеся к компоненту мира и безопасности, действуют более слаженно и способны оказывать более эффективную поддержку на всех этапах мирных процессов. Несмотря на это, для выполнения

нашего обязательства по разработке превентивных стратегий еще предстоит приложить определенные усилия.

В целях эффективного уменьшения угроз различным органам Организации Объединенных Наций, в том числе Совету Безопасности, Комиссии по миростроительству и миссиям на местах крайне необходимо наращивать свою способность проводить общую оценку рисков. Принципиальное значение имеет и принятие превентивных мер структурного характера с опорой на все три компонента деятельности Организации Объединенных Наций. Для уменьшения риска возникновения конфликтов требуются наличие жизнеспособных и подотчетных государственных учреждений, соблюдение принципа благого управления, социальная сплоченность, а также инклюзивное и устойчивое развитие, в основе которого лежит защита прав человека.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что мы должны видеть в содействии миру и примирению наше высшее предназначение. Будучи твердо убеждена в том, что миростроительство представляет собой наиболее эффективный способ обеспечить как долгосрочную стабильность, так и безопасность человека, Польша готова участвовать в любых инициативах, реализуемых в рамках Организации Объединенных Наций в целях поддержки усилий по постконфликтному восстановлению и развитию.

Приложение XXX

Заявление Постоянного представительства Португалии при Организации Объединенных Наций

Португалия приветствует проведение этого крайне своевременного обсуждения. Глобализация и цифровизация привнесли много полезного в нашу повседневную жизнь, но за это пришлось заплатить немалую цену. Хотя в результате усилилось наше чувство общности, очень четко проявились и наши различия, что усугубило расхождения во взглядах и заставило многих еще острее ощутить свою социальную изоляцию.

Благодаря глобализации и цифровизации мы можем пользоваться таким мощным инструментом, как информация. Однако некоторые в результате получили возможность использовать и такой мощный инструмент, как дезинформация. Под влиянием цифровизации исчезли многие из принятых в нашем обществе социальных ограничителей, снизился уровень эмпатии и, в некоторых случаях, уменьшилось уважение к многообразию. Частичная анонимность, которую обеспечивает цифровизация, позволяет проявлять более враждебные и импульсивные реакции, создает предпосылки для более частого возникновения социальных конфликтов и использования языка ненависти. В пространстве, которое изначально уже регулируется при помощи искусственного интеллекта и алгоритмов, это может легко спровоцировать такую эскалацию агрессии, которая создаст угрозу миру.

Возможно, правительства разработают цифровые инструменты для принятия мер в отношении социальных сетей, в которых размещается пропаганда насилия, выражающаяся в подстрекательстве, использовании языка ненависти или публикации фальшивых новостей. Однако для общества, уже сейчас раздираемого расовыми, социальными и гендерными противоречиями и конфликтами, это будет лишь паллиативной мерой. Для того чтобы гарантировать долгосрочный мир, нам необходимо устранить коренные причины конфликтов, обеспечив участие в этом процессе всех заинтересованных сторон, принять идею многообразия и содействовать применению инклюзивного подхода.

На пути к этим целям необходимо сотрудничать с региональными и субрегиональными организациями, местными органами власти и особенно с гражданским обществом; все эти субъекты располагают хорошими возможностями для понимания коренных причин конфликтов, как недавно признал Совет Безопасности в заявлении Председателя ([S/PRST/2021/9](#)), опубликованном по итогам состоявшихся 19 апреля открытых прений на тему «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности».

С учетом этого принципиально важно с самого начала включить всех перечисленных субъектов в мирный процесс. Благодаря им будет обеспечена инклюзивность и ответственность за реализацию этого процесса на местном уровне. Обладая более глубоким знанием реальной ситуации на местах и вопросов, которые могут вызвать разногласия, эти субъекты играют важную роль в содействии укреплению доверия и проведению диалога, придавая устойчивость хрупким элементам культурного многообразия.

Гражданское общество, в частности, может играть одну из ведущих ролей в этом процессе с учетом того, что более высокие и ощутимые результаты на пути к долгосрочному миру достигаются тогда, когда они не навязываются в директивном порядке, а являются итогом усилий на низовом уровне. В рамках этих усилий могут разрабатываться проекты, акцентирующие внимание на

положительных моментах, способствующие кросс-культурному образованию и укреплению связей между различными группами и дающие людям возможность иначе, полнее ощутить свою общность, несмотря на существующие различия.

Необходимые для этого инструменты у нас уже имеются, и Португалия полностью поддерживает Генерального секретаря и его инициативу «Действия в поддержку миротворчества плюс», поскольку в ней подчеркивается важность сотрудничества с принимающими странами и поддержания открытого и четкого диалога с местными властями и сообществами.

Вместе с тем нельзя забывать о важности устойчивого финансирования, и мы все должны вносить свой вклад в соответствующие усилия, например посредством пополнения ресурсов Фонда миростроительства или осуществления на двусторонней основе долгосрочной программы помощи в целях развития.

В глобализованном цифровом мире не существует таких понятий, как конфликт в отдаленной точке мира или географически локализованный конфликт. Происходящие события затрагивают нас всех, и все мы подвергаемся риску. Поэтому мы все должны сделать максимум возможного для того, чтобы гарантировать долгосрочный мир.

Приложение XXXI

Заявление Постоянного представителя Катара при Организации Объединенных Наций Альи Ахмад Сайф Аль Тани

[Подлинный текст на арабском языке]

Поскольку обострение конфликтов по всему миру приводит к катастрофическим гуманитарным последствиям, международное сообщество, особенно Совет Безопасности, несет возрастающую ответственность как за предотвращение конфликтов, так и за их окончательное прекращение. Чтобы делать это эффективно и уверенно, необходимо изучать коренные причины конфликтов и способы их урегулирования. Как подтверждают исследования и доказывает повседневный опыт, один из важнейших способов предотвращения конфликтов заключается в том, чтобы обеспечить социальное единство и не допустить перерастания религиозных, расовых, языковых или любых других различий в разногласия, конфликты и раздоры.

В этой связи Государство Катар считает, что наиболее эффективный способ предотвращения таких разногласий в долгосрочной перспективе состоит в том, чтобы распространять в обществе культуру мира и терпимости и поощрять качественное образование для всех. При этом, конечно, предусматривается образование для девочек. На наш взгляд, деятельность в поддержку права на образование более важна в конфликтных и чрезвычайных ситуациях. Поэтому на международном уровне Государство Катар играет заметную роль в поощрении и защите права на образование, особенно в чрезвычайных ситуациях, и предпринимает успешные усилия по обеспечению образовательных возможностей для девочек.

Государство Катар осознает важность усиления факторов, которые способствуют стабильности, препятствуют возникновению и обострению конфликтов и предусматривают, например, участие в социальной, политической и экономической жизни, а также отмечает важность формирования действенных государственных институтов, основанных на верховенстве права и эффективном управлении. Поэтому в своей внешней политике Катар уделяет этим факторам особое внимание, направляя значительную часть своих гуманитарных усилий и усилий в области развития на реализацию проектов. Эти проекты способствуют формированию государственных институтов, особенно в переживших конфликт государствах, и обеспечивают возможности в сферах профессионального обучения, трудовой деятельности, спорта и других сферах. Благодаря этим возможностям молодежь направляет свою энергию в конструктивное русло, работает на благо государства и общества, а также находится в безопасности от экстремистских и раскольнических сил. Государство Катар поддерживает программы и мероприятия Организации Объединенных Наций, направленные на обеспечение устойчивого развития и реализуемые, например, через Сеть лабораторий по ускоренному достижению целей в области устойчивого развития. Оно также придает большое значение поддержке международных усилий по снижению воздействия изменения климата и других факторов, которые усугубляют социальную неустойчивость и подрывают стабильность. Поскольку пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) создает условия для дальнейшего подрыва социально-экономической стабильности во всем мире, Катар с самого начала пандемии стремится сотрудничать со своими международными партнерами, с тем чтобы смягчить ее последствия.

Чтобы государства и общество могли гибко реагировать на подрывающие их стабильность вызовы, все слои общества должны быть вовлечены в политическую, социальную и экономическую жизнь и не подвергаться маргинализации. Поэтому Государство Катар, которое часто предпринимает активные усилия для урегулирования споров путем посредничества, всегда осознает, что желаемые решения должны охватывать всех членов общества и все его этнические, религиозные и политические компоненты. Действуя в поддержку повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и исходя из своего мнения о необходимости вовлекать женщин в миротворчество и миростроительство, Катар стремится обеспечить участие женщин в мирных переговорах. Кроме того, поскольку Катар поддерживает сотрудничество с молодежью, в 2022 году в Дохе состоится глобальная конференция высокого уровня по вопросу о путях достижения всеобъемлющего мира для молодежи.

В заключение мы приветствуем растущий интерес Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом к работе по укреплению основ устойчивого мира, которая осуществляется в том числе в рамках Комиссии по миростроительству и мирных процессов. Нет сомнений в том, что этот подход окажет позитивное воздействие на достижение устойчивого мира.

Приложение XXXII

Заявление Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Чо Хёна

Благодарю Вас за привлечение нашего внимания к этой актуальной теме. Будучи давним членом Комиссии по миростроительству, Республика Корея твердо поддерживает усилия в области миростроительства и сохранения мира. Так, в 2019 году мы выступили с инициативой принятия резолюции Экономического и Социального Совета под названием «Поддержка Сахельского региона», с тем чтобы обратиться с призывом уделять больше внимания взаимосвязи между устойчивым развитием и миростроительством в Сахеле.

В свете нашего стремления к миру делегация моей страны ценит и понимает важность усилий в области миростроительства; при этом Корея хотела бы подчеркнуть, что тема миростроительства и сохранения мира не касается какого-то лишь одного региона и становится сейчас еще более актуальной, чем ранее.

В этой связи Корея особенно горячо приветствует решение Кении провести сегодня в Совете открытые прения высокого уровня. Особое место будет занимать вопрос о том, как с учетом наших усилий, направленных на установление прочного мира и обеспечение развития, международное сообщество может успешнее поддерживать многообразие и отражать различные точки зрения. Сегодняшняя тема напрямую связана с тем, что наши миротворцы действуют во все более враждебной среде. Эта тема также побуждает нас подумать о том, как в рамках своих усилий по устранению коренных причин конфликта мы можем улучшить взаимодействие с местным населением.

В этой связи делегация моей страны хотела бы подчеркнуть следующие три момента.

Во-первых, всеохватность — один из ключевых факторов для поддержания политического процесса. Успешность политического процесса может быть обеспечена только тогда, когда мы усиливаем разнообразие участников и расширяем права и возможности женщин, молодежи и других уязвимых групп населения. В условиях переходного периода этот фактор еще более актуален. При этом Корея хотела бы вновь заявить, что в переходный период миротворческие миссии Организации Объединенных Наций играют важнейшую роль в деле сотрудничества с низовыми организациями гражданского общества. Поэтому мы должны активизировать наши усилия к тому, чтобы усилить роль взводов налаживания контактов с населением и поддержать взаимодействие структур Организации Объединенных Наций с местным населением, особенно с женщинами и молодежью. Структуры Организации Объединенных Наций также должны активно сотрудничать с региональными организациями в деле продвижения политического процесса. В то же время правительство принимающей страны должно содействовать тому, чтобы население более активно вовлекалось в процессы разработки политики и принятия решений.

Во-вторых, что касается государственного строительства, то Корея хотела бы подчеркнуть важность верховенства права. Будучи краеугольным камнем любого общества, верховенство права обеспечивает основу для защиты людей и формирования общественного доверия. Без верховенства права не может осуществляться эффективное управление, а люди вряд ли могут доверять судебным учреждениям, государственным органам или даже друг другу. Обеспечение верховенства права необходимо для сплоченности людей. Именно поэтому так важна роль полиции Организации Объединенных Наций. Она оказывает в

принимающей стране необходимую помощь для укрепления верховенства права. В этой связи делегация моей страны настоятельно призывает государства-члены к тому, чтобы в преддверии совещания на уровне министров по вопросам поддержания мира они внесли бы в работу, особенно в сфере охраны порядка, конкретный вклад.

В-третьих, Республика Корея хотела бы подчеркнуть, что Комиссия по миростроительству вносит важнейший вклад в поддержку стран, находящихся в состоянии конфликта. Нам необходимо особо отметить и оптимально использовать то обстоятельство, что Комиссия играет при Совете консультативную роль. Благодаря своим связующим и организующим функциям Комиссия служит незаменимым инструментом, стимулирующим более активное взаимодействие с местным населением. Она стала местом, где государства-члены не просто говорят о людях на местах, но и разговаривают с этими людьми. Мы надеемся, что этот Совет будет активнее взаимодействовать с Комиссией, особенно в переходный период.

В заключение Корея хотела бы еще раз подчеркнуть, что для сохранения мира нам необходимо участие всего общества. В частности, обеспечив участие женщин и молодежи, мы можем укрепить жизнестойкость не только всей политической системы, но и общества в целом. Наконец, государства-члены активно приглашаются продолжить обсуждение темы сохранения мира и миростроительства в ходе предстоящего совещания по вопросам поддержания мира, которое состоится на уровне министров 7 и 8 декабря в Сеуле, Республика Корея. Делегация моей страны выражает пожелание о том, чтобы вышеуказанное совещание придало значимый импульс усилиям международного сообщества по установлению прочного мира.

Приложение XXXIII

Заявление Постоянного представительства Сьерра-Леоне при Организации Объединенных Наций

Исключение Сьерра-Леоне из официальной повестки дня Комиссии по миростроительству — это наглядное свидетельство того, что с момента окончания гражданской войны в 2002 году Сьерра-Леоне как страна добилось огромного прогресса. Это исключение служит замечательным примером успеха не только для самого Сьерра-Леоне, но и для Организации Объединенных Наций, наших партнеров по процессу развития, доноров, соседних стран и международного сообщества в целом.

Сьерра-Леоне действительно добилось значительных успехов в своих усилиях по укреплению основ миростроительства с тех пор, как 23 июня 2006 года оно было включено в повестку дня Комиссии, а его история успеха получила всеобщее признание. Эти успехи демонстрируют, что мы движемся по пути демократии, мира, безопасности и развития.

На самом деле, наша история успеха была бы невозможна без активной поддержки таких сторон, как Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, Совет Безопасности, партнеры, международные финансовые учреждения, Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства. Поэтому Сьерра-Леоне подчеркивает тот факт, что в интересах мира, безопасности и развития необходима надлежащая координация на всех уровнях.

Таким образом, цель настоящего заявления — осуществить обмен знаниями и опытом, а также обсудить вопрос о том, как такой опыт может содействовать практической работе в области миростроительства и сохранения мира.

Стоит отметить, что при возникновении внутригосударственных конфликтов, связанных с вопросами идентичности и разнообразия, механизмы разрешения конфликтов должны применяться с внимательным учетом всего спектра интересов и проблем притесняемых сторон. Это обусловлено тем, что каждый человек имеет идентичность, принадлежит к той или иной расе, области, стране и этнической группе, а в некоторых случаях имеет религиозную и партийную принадлежность. Интересы и проблемы членов общества проистекают из этих вопросов идентичности, которые должны решаться на комплексной и беспристрастной основе.

Сьерра-Леоне верит, что все люди одинаковы, равны перед Богом и имеют право на свободу ассоциации. В этой связи Сьерра-Леоне призывает все государства-члены проявлять терпимость к существующим различиям в свете общей цели по обеспечению прочного мира, развития и безопасности, поскольку эти чаяния выходят за рамки устоявшихся различий.

В Сьерра-Леоне межнациональные браки представляют собой один из основных механизмов, позволяющих достичь значительный уровень религиозной и национальной толерантности. Благодаря таким бракам преодолеваются разногласия на национальной почве. Рассматривая членов другого племени, к которому принадлежит супруг или супруга, как своих родственников, сьерралейцы проявляют к ним заслуженное уважение и любовь. Кроме того, хотя население состоит из различных племен, ни одно из них не считается выше или ниже других. При таком образе мыслей мы мирно живем друг с другом.

Вместе с тем хотелось бы разобраться в тех запутанных проблемах, из-за которых в Сьерра-Леоне вспыхнула гражданская война. Теперь имеются неоспоримые доказательства того, что главной причиной гражданской войны стало

неэффективное управление. Поскольку последствия такого управления, которое парализовало экономику и разрушило государство, вышли за пределы племенных и региональных границ, возникла острая необходимость в изменении системы государственного управления.

Исходя из этого мрачного опыта, нынешнее правительство отныне прилагает неустанные усилия по повышению эффективности системы управления, с тем чтобы предотвратить сползание страны в конфликт. Памятуя о том, что определенные лица и группы, эгоистично добивающиеся политической власти, ради достижения своей цели намерены манипулировать таким фактором идентичности и разнообразия, как региональные, племенные и узкопартийные различия, Сьерра-Леоне в значительной степени урегулировала вопросы, связанные с идентичностью и разнообразием, с тем чтобы поддержать и укрепить мир, сохранить гражданскую сплоченность и продолжить работу по укреплению мира и всеохватного управления во всех сферах общественной жизни. Это соображение крайне значимо в свете решения правительства о том, чтобы после принятия соответствующего законодательства учредить Национальную комиссию по вопросам мира и национальной сплоченности. Сьерра-Леоне призывает государства-члены, имеющие схожие проблемы, воспроизвести аналогичный механизм.

Сьерра-Леоне признает важность формирования культуры мира, призванной содействовать устойчивому развитию. В этой связи мы приветствуем принципы Новой программы действий и цель 16 в области устойчивого развития, где подчеркивается важность разработки общенациональных процессов и структур, предназначенных для стабильного управления и эффективного развития путем налаживания здоровых партнерских отношений между участниками процесса развития всех уровней — от местного населения до участников регионального, национального и международного уровней.

Совершенно очевидно, что ни в одном государстве или регионе мир не может быть сохранен, если там распространены социально-экономические проблемы и не соблюдаются основные права человека, такие как свобода слова. Поэтому как государства — члены Организации Объединенных Наций мы должны соблюдать и продвигать принципы свободы, справедливости, демократии, терпимости, солидарности, многосторонности, сотрудничества, плюрализма, культурного разнообразия и диалога. Если этот призыв будет неукоснительно выполнен, то наше общее мирное будущее будет обеспечено.

Наш долг как государств — членов Организации Объединенных Наций — направить усилия как на предотвращение конфликтов и сохранение мира путем успешного достижения целей в области устойчивого развития, так и на восстановление на более совершенной основе в период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

При устранении фундаментальных причин каждого кризиса нам нужен надежный и комплексный подход, охватывающий и укрепляющий согласованность между аспектами политики, безопасности, развития и прав человека, с одной стороны, и верховенством права, с другой. В этой связи нельзя отрицать то, что нам необходимо в полной мере учитывать актуальность экономических, политических и социальных аспектов конфликта.

Кроме того, в центре нашего внимания теперь должно находиться не инвестирование ресурсов в реагирование на кризисы, а осуществление гораздо более экономической и гуманной деятельности по предотвращению конфликтов. Мы призываем к тому, чтобы в рамках Организации Объединенных Наций усилилась работа по осуществлению посредничества и упреждающему предотвращению конфликтов, а также заявляем о необходимости активнее инвестировать в

региональное взаимодействие. Мы считаем, что Совету Безопасности нужно активнее финансировать усилия по предотвращению конфликтов и уделять больше внимания взаимодействию по вопросу урегулирования региональных конфликтов.

В заключение важно подчеркнуть, что системе Организации Объединенных Наций необходимо расширить сотрудничество и поддержку в интересах преобразовательного развития нестабильных государств, с тем чтобы обеспечить мир, безопасность и устойчивое развитие.

Приложение XXXIV

Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михала Млинара

Я хотел бы поблагодарить вас за организацию этих важных открытых прений высокого уровня по теме «Миростроительство и сохранение мира: многообразие, государственное строительство и стремление к миру», которые предоставят различным вовлеченным сторонам возможность поделиться своими соображениями и опытом, а также рассказать о том, как они могут содействовать практическому осуществлению деятельности по миростроительству и сохранению мира.

Число конфликтов и кризисов растет, и больше людей, чем когда-либо, вынуждены покидать свои дома из-за несправедливости и недостаточной инклюзивности, нарушений прав человека, неравенства, ограничений, изменения климата, неэффективного управления природными ресурсами и отсутствия политического урегулирования и действенных институтов.

Словакия придает большое значение комплексному подходу к сохранению мира, в частности путем предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин, национального примирения и единства, в том числе с помощью инклюзивного диалога и посредничества, гендерного равенства и уважения и защиты прав человека и основных свобод.

Важно подчеркнуть главную ответственность национальных правительств и органов власти за определение, продвижение и направление приоритетов, стратегий и мероприятий в целях сохранения мира и особо отметить в этой связи решающее значение для успешного осуществления национальных процессов и задач в области миростроительства и реализации принципа всеохватности как средства обеспечения учета потребностей всех слоев общества.

Таким образом, решающим фактором успеха является укрепление принципа «всеохватной национальной ответственности». Для эффективного предотвращения конфликтов и миростроительства у государств должна быть возможность урегулировать внутренние конфликты этнического, расового, религиозного или даже социально-экономического характера между различными группами населения. Более того, государства, которые, как считается, создают более благоприятные условия для одной или нескольких групп населения или не предоставляют надлежащие базовые услуги всем своим гражданам, рискуют столкнуться с конфликтом, обусловленным различиями в самосознании.

Необходимо, чтобы все ключевые слои и группы общества прониклись чувством общей сопричастности к национальным усилиям по сохранению мира. Следует принимать во внимание весь спектр политических взглядов и прислушиваться к мнениям широкого круга национальных субъектов, в первую очередь женщин и молодежи. Необходимо на раннем этапе уделять внимание гендерному равенству и усилению роли женщин в обеспечении политического, социального и экономического развития в нестабильных и постконфликтных условиях.

Словакия убеждена в том, что ключевым компонентом правительственных мер реагирования на различные проблемы в нестабильных странах и регионах являются меры в отношении сектора безопасности. На протяжении многих лет Словакия считает деятельность по управлению сектором безопасности и его реформированию одним из ключевых элементов эффективного предотвращения конфликтов и успешного постконфликтного восстановления и стабилизации. Непосредственный опыт многих стран убедительно показывает, что

осуществляемая под национальным руководством и на основе принципа инклюзивности деятельность по управлению сектором безопасности и его реформированию имеет ключевое значение для становления институтов этого сектора, способных эффективно удовлетворять конкретные потребности в области безопасности и принимать решительные меры по устранению факторов, порождающих нестабильность. В этой связи следует уделять приоритетное внимание укреплению принципов инклюзии и многообразия, с тем чтобы процессы миростроительства в полном смысле слова осуществлялись на основе национальной ответственности.

Мы должны подтвердить нашу коллективную приверженность устранению коренных причин конфликтов, нестабильности и насилия и созданию четких сценариев выхода из ситуаций, характеризующихся отсутствием стабильности, и повышения устойчивости к потрясениям в качестве средства достижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этом контексте важно упомянуть цели в области устойчивого развития и их роль в ускорении прогресса в этой области. Цель 16 в области устойчивого развития четко указывает на важную роль, которую государственные институты могут играть в мирном управлении многообразием. Что касается укрепления потенциала и легитимности государств в области решения проблем многообразных обществ, то первостепенное значение имеют основные устремления, реализация которых предусмотрена в рамках этой цели: содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

Приложение XXXV

Заявление Министра иностранных дел Сомали Мохамеда Абдиризака Мохамуда

Прежде всего позвольте мне поздравить Республику Кения с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в октябре и поблагодарить Постоянного представителя братской Республики Ирландия за образцовое руководство работой Совета в сентябре.

Настоящие прения, посвященные вопросам мира и устойчивости, являются достойным свидетельством значимости данного органа, который последовательно работает в интересах благородного дела: сохранения мира на нашей хрупкой и уязвимой планете.

Для меня большая честь выступать в Совете Безопасности и участвовать в важных прениях, что тем более значимо для меня как сомалийца, представителя нашей страны — Сомали. Страны, которую эта организация поддерживала в самые тяжелые времена, когда она стремилась к миру. Страны, которая — я с радостью это отмечаю — вновь восстает из пепла гражданской войны и розней, преисполненная уверенности в своем будущем, движимая надеждой на мир и процветание, которую питает ее деятельный и энергичный народ.

Нет страны, которая была бы как остров, сама по себе, и, конечно же, будущее Сомали очень тесно переплетено с будущим стран нашего региона: наш мир — это их мир, наше процветание — это их процветание, а их безопасность — это наша безопасность.

Обеспечение и сохранение мира в нашем регионе остается важным аспектом осуществления чаяний нашего народа, но мы все должны четко понимать, особенно в контексте нашего региона, что для достижения мира необходимы не только «молчание пушек», но и приверженность борьбе с нуждой и страхом, приверженность свободе религии и выражения мнений и приверженность правам человека, с тем чтобы наши граждане могли не бояться законного правительства своей страны.

В этом контексте деятельность по достижению устойчивого мира представляет собой не одномерный процесс государственного строительства, обусловленный необходимостью создания государственных институтов при поддержке извне, а многомерные усилия, осуществляемые с учетом условий и реальной ситуации на местах в контексте поощрения принципа национальной ответственности в рамках законных полномочий государства.

Таким образом, государственное строительство — это не просто развитие механизма государственных институтов, а, в сущности, содействие дальнейшей демократизации и достижение баланса прав и обязанностей между гражданами и правительством. Для обеспечения эффективного представительства, прозрачности и подотчетности государственных учреждений требуется повышение осведомленности граждан о процессах управления. В этом воплощена концепция углубления демократии; это — верный путь по той простой причине, что демократия работает.

Это тем более необходимо с учетом сложной обстановки в плане мира и безопасности, с которой сталкивается наш регион. Речь идет, в частности, о глубоко укоренившемся неравенстве; нищете и отсутствии продовольственной безопасности; деградации окружающей среды; урбанизации и демографическом давлении — факторах, которые еще в большей степени усугубились в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Для обеспечения устойчивого мира необходимо соблюдение принципа национальной ответственности, при котором многосторонняя деятельность будет поддерживаться на региональном и международном уровне в соответствии с нормами международного права. Необходимым условием обеспечения безопасности и стабильности и, как следствие, достижения устойчивого мира остается приемлемый для всех основанный на правилах надежный порядок на государственном, региональном и глобальном уровнях.

Крайне важно, чтобы все государства-члены соблюдали нормы международного права и следовали положениям статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, включающим, в частности, основополагающие принципы суверенного равенства государств и невмешательства, запрет на угрозу силой или ее применение и обязательство разрешать международные споры мирными средствами и при сохранении международного мира и безопасности.

Это — основа, на которой зиждется мирное, справедливое и процветающее международное сообщество. Укрепление международного порядка, основанного на соблюдении норм международного права, должно быть общей ответственностью всех государств-членов.

Действия, противоречащие нормам международного права, или отказ от соблюдения таких норм представляют собой угрозу миру и стабильности. Проще говоря, история показывает, что неспособность добросовестно следовать существующим нормам международного права, прецедентам и решениям приводит к возникновению угроз нарушения безопасности, конфликтов и напряженности во всем мире.

Существует несколько факторов, определяющих обстановку в регионе Африканского Рога, над которыми необходимо работать сообща для достижения нашей общей цели — установления долгосрочного мира. Первый такой фактор — это отношения между государствами — членами Межправительственной организации по развитию, которые будут оказывать определяющее влияние на ситуацию в области безопасности и экономическое развитие региона.

Необходимо сделать больший акцент на роли многосторонних и межрегиональных организаций в продвижении общих интересов. Также необходимо признать, что в таких государствах, как Сомали, обладающем наиболее протяженной береговой линией в Африке, суверенитет и защита природных ресурсов, а также содействие устойчивому развитию могут быть обеспечены в той мере, в которой оно отстаивает свои права на свои морские территории и обеспечивает соблюдение этих прав другими субъектами.

Не далее как утром 12 октября Международный Суд вынес свое имеющее обязательную силу решение по морскому спору между Сомали и Кенией. Федеральное правительство Сомали всегда выражало готовность подчиниться решению Международного Суда в отношении этого злополучного спора с нашим соседом и признать его окончательный характер.

Федеральное правительство Сомали всегда стремится обеспечить соблюдение прав сомалийского народа с помощью мирных методов урегулирования споров и рассматривает решение Международного суда как подтверждение важной роли Организации Объединенных Наций в обеспечении соблюдения норм международного права и смягчении угроз миру.

Таким образом, безопасность, мир и процветание в нашем регионе в долгосрочной перспективе зависят от укрепления связей и сотрудничества во всех сферах: от сектора безопасности и социальной сферы до торговли. Сомали

готово двигаться вперед в укреплении наших добрососедских отношений, не ограничиваясь этим решением.

Наконец, незыблемой остается простая истина: наша взаимосвязь с соседними странами значительно перевешивает те факторы, которые могут нас разделять, и соответствует благородной цели Совета по устранению угроз международной безопасности. Сомали стремится к стабильности в регионе Африканского Рога и намерено осуществлять деятельность по решению любых проблем, способных угрожать стабильности, при условии, что это не выходит за рамки международного права и является справедливым с точки зрения морали.

Наконец, я хотел бы поздравить сомалийский народ с Днем нашего национального флага, который отмечается уже в шестьдесят седьмой раз.

Приложение XXXVI

Заявление Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций Мату Джойини

Я хотела бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности, Кению, за созыв этих своевременных открытых прений на тему «Миростроительство и сохранение мира: многообразие, государственное строительство и стремление к миру» и отметить твердое руководство работой Совета, которое осуществляла Кения в течение этого насыщенного месяца. Мы также благодарим докладчиков за их содержательные выступления.

Прежде всего, позвольте мне подчеркнуть, что, по мнению Южной Африки, миростроительство является одним из ключевых компонентов сохранения международного мира и безопасности и решения общих проблем, которые были сформулированы в последнем докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Наша общая повестка дня». Как справедливо отмечается в руководящей концептуальной записке к данному заседанию, действенное обеспечение мира и государственное строительство в контексте предотвращения конфликтов крайне важны, что было четко обозначено государствами-членами в ходе недавних общих прений. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), последствия которой ощущаются во всем мире, сказалась на устойчивом и экономическом развитии, возможностях трудоустройства, сокращении бедности, предоставлении базовых услуг; все эти факторы важны для устранения препятствий на пути к долгосрочному миру и стабильности.

На Африканском континенте пандемия поставила под угрозу уже достигнутый прогресс в деле установления прочного мира и обеспечения развития, в особенности в странах, затронутых конфликтами. Она также негативно сказалась на ходе реализации целей в области устойчивого развития и осуществлении чаяний стран региона, отраженных в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года.

В основу процесса примирения и восстановления в самой Южной Африке легло создание Комиссии по установлению истины и примирению. Она предоставила возможности для содействия примирению между теми, кто нарушал права человека и теми, кто пострадал от таких нарушений, способствуя взаимодействию между представителями различных этнических, гендерных, расовых, религиозных и иных групп.

Для Южной Африки преодоление раскола и недоверия, существовавших на протяжении десятилетий, и стремление к лучшему будущему для всех основывается на непрерывном продвижении идеи «единства в многообразии». Именно по этой причине Южная Африка рассматривает миростроительство как часть непрерывного процесса сохранения мира, который включает в себя предотвращение конфликтов.

Прочный и долговременный мир может быть достигнут только при участии всех заинтересованных сторон, включая полноценное, конструктивное и равноправное участие женщин, а также молодежи и групп населения, которые исторически находились и все еще находятся в маргинализированном положении.

Национальная ответственность и инклюзивные решения, принимаемые на местном уровне, необходимы для создания инструментов раннего предупреждения и раннего реагирования в целях решения проблем, возникающих в конфликтных ситуациях. Эти проблемы зачастую усугубляются ограничениями по признаку гендерной (это в особенности касается женщин и девочек), этнической, расовой или религиозной принадлежности, способностей и возможности

или других факторов идентичности. Эти группы не понаслышке знают о таких проблемах, и оказание им поддержки в выработке собственных решений позволит им более успешно решать те особые многоаспектные проблемы, с которыми они сталкиваются.

В связи с этим международному сообществу, лицам, ответственным за разработку политики, региональным и субрегиональным органам, а также Организации Объединенных Наций следует рассмотреть межсекторальные подходы. В контексте глобального кризиса в области здравоохранения на пути к восстановлению после пандемии COVID-19 и других проблем эти подходы позволят активизировать усилия по устранению структурного неравенства, коренных причин конфликтов, укрепить механизмы предотвращения конфликтов и миростроительства.

В дополнение к развитию навыков и реализации совместных инициатив по смягчению и урегулированию конфликтов, вызванных ограничениями, важно, чтобы международное сообщество поддерживало страны, затронутые конфликтом, в достижении их национальных приоритетов и целей в области развития.

Организации Объединенных Наций следует, действуя по линии таких органов, как Комиссия по миростроительству и Совет Безопасности, продолжать обеспечивать согласованность своей деятельности с деятельностью Африканского союза и региональных экономических сообществ, а также региональных механизмов по институциональному строительству. Это может способствовать наращиванию усилий, особенно в таких сферах, как поощрение благого управления, борьба с коррупцией, предотвращение конфликтов, посредничество, миростроительство и сохранение мира. Сотрудничество с региональными структурами также позволит снизить любое частичное и полное дублирование усилий и может способствовать укреплению доверия между различными сообществами и между сообществами и органами власти, что тоже необходимо для укрепления доверия и примирения. Кроме того, на переходных этапах деятельности по поддержанию мира также необходимо сохранять тесное сотрудничество между миссиями по поддержанию мира и национальными заинтересованными сторонами для определения приоритетных задач, наращивания внутреннего потенциала и укрепления местных институтов.

Ключевыми элементами успеха в деле миростроительства также являются мобилизация партнерского взаимодействия и институциональное строительство. Все большее значение в контексте мира и безопасности приобретают технологии, социальные сети и средства связи, играющие свою роль в сплочении общества, государственном строительстве и примирении. Они также играют не менее значимую роль в распространении подстрекательских заявлений и ненавистнических высказываний, дезинформации и искажении фактов. Правительства, региональные и субрегиональные организации и те отрасли частного сектора, к которым преимущественно относятся эти платформы, и все соответствующие заинтересованные стороны, такие как СМИ и журналисты, а также гражданское общество должны укреплять партнерские отношения в целях противодействия негативному влиянию, которое эти технологии могут оказать на мир и стабильность.

Мы также должны удвоить усилия по укоренению практики использования в наших обществах социальных сетей и всех новых и новейших технологий в мирных целях. Это особенно важно там, где работают миротворцы. Обстановка, в которой они работают, остается нестабильной, особенно в тех случаях, когда продолжается эскалация актов жестокости. Как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, Южная Африка понимает, что миротворческие силы развертываются в ухудшающихся и сложных политических условиях

и обстановке в плане безопасности, сталкиваются с асимметричными угрозами и все чаще становятся объектами нападений. В этой связи в 2022 году Южная Африка примет у себя шестой симпозиум Организации Объединенных Наций «Партнерство по применению технологий в миротворческой деятельности». Этот симпозиум предоставляет уникальную возможность для раскрытия взаимосвязи между цифровым достоянием и поддержанием мира и стабильности, поскольку, как мы уже убедились, СМИ и технологии во всех их формах могут использоваться не только для того, чтобы содействовать миру, так и для того, чтобы подрывать его.

Общеизвестно, что Организация Объединенных Наций должна совершенствовать свои возможности в области посредничества, предотвращения и урегулирования конфликтов в целях оказания поддержки политическим процессам. В этой связи мы должны особо подчеркнуть усилия в области превентивной дипломатии и признать ключевую роль, которую играют специальные политические миссии в предотвращении возобновления насильственных конфликтов. На уровне Организации Объединенных Наций координация между такими органами, как Комиссия по миростроительству и Совет Безопасности, а также Экономический и Социальный Совет, остается особенно важной в контексте вопросов мира, безопасности и развития.

В заключение, господин Председатель, позвольте мне подчеркнуть, что мы должны и далее обеспечивать соответствие наших усилий и мер реагирования национальным приоритетам и местным потребностям, а также их эффективность и упреждающий и всеохватный характер.

Приложение XXXVII

Заявление Постоянного представительства Швейцарии при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Швейцария хотела бы выразить признательность Кении за организацию этих прений, а также поблагодарить выступающих за их вклад.

Как уже отмечали некоторые из выступавших, деятельность по миростроительству и сохранению мира не только относится к ситуациям, которые сложились в затронутых конфликтами странах и которыми занимается Совет Безопасности, но и является частью непрерывного процесса для всех государств.

По определению женевского философа Жанны Эрш мир, служащий интересам человека, не может характеризоваться исключительно отсутствием вооруженных конфликтов. Необходимо обеспечивать соблюдение прав человека. Прочный мир должен быть основан на свободном и сознательном выборе женщин и мужчин жить сообща, признавая и уважая права и свободы каждого.

Так, Швейцария с 1848 года имела возможность накопить большой опыт для понимания того, что лежит в основе мира и какие условия для него благоприятны. Мир в этой стране был основан на принципах управления и правовой системе, учитывающих культурное, языковое, религиозное и экономическое многообразие ее граждан. Таким образом, наша система управления предоставляет значительную свободу, которая, однако, всегда сопровождается обязанностью по уважению прав других людей.

Тема открытых прений приводит нас к трем основным заключениям.

Во-первых, чтобы мир был устойчивым, он должен носить инклюзивный характер, и эта устойчивость требует постоянного анализа.

Уважение друг к другу никогда не может рассматриваться как нечто само собой разумеющееся, и степень инклюзивности даже в тех общественных системах, которые считаются стабильными, должна регулярно ставиться под вопрос. Так, 1 октября 2021 года наше правительство одобрило имплементацию двух родственных конвенций Совета Европы: Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств. А 26 сентября 2021 года жители Швейцарии подавляющим большинством голосов высказались за «брак для всех», что позволило ряду мужчин и женщин, на которых долгое время распространялись ограничения, в полной мере пользоваться правами и обязанностями, связанными с заключением брака.

Во-вторых, важную роль в этом отношении должен играть Совет Безопасности.

Хотя обеспечение подобной инклюзии является в первую очередь обязанностью государств, Совет Безопасности на протяжении ряда лет признает важность сохранения мира: последними тому примерами являются его резолюция [2558 \(2020\)](#), охватывающая весь спектр деятельности по миростроительству, и резолюция [2594 \(2021\)](#), касающаяся преобразования миссий по поддержке мира. Таким образом, Совет Безопасности обладает легитимностью, средствами и мандатом для содействия достижению цели миростроительства и сохранения мира.

Мы приветствуем ваши усилия и усилия ваших предшественников, возглавлявших Совет Безопасности, которые привели к росту не только числа выступающих, но и их многообразия.

Мы также призываем Совет продолжать работать над мандатами своих миротворческих миссий для обеспечения широкого взаимодействия с участием всех субъектов, вносящих вклад в процесс миростроительства, от национальных органов власти до представителей гражданского общества, в частности женщин и молодежи. Мы также призываем к координации, согласованности и тесному сотрудничеству с Комиссией по миростроительству.

В-третьих, хотя на Совет Безопасности и возложена особая ответственность, внести свой вклад могут все государства-члены.

Так, Швейцария привержена поддержке процессов миростроительства как с помощью архитектуры миростроительства, так и через двустороннее сотрудничество, примером чему служит Гаити, где мы будем активизировать поддержку усилий по снижению уровня насилия на уровне общин. Швейцария как член Коалиции за свободу в Интернете также привержена идее свободного доступа к Интернету и борьбе с распространением дезинформации и ненавистнических высказываний в сети. Эти усилия, направленные скорее не на преодоление, а на предотвращение конфликтов, следует десятикратно преумножить, и мы призываем все государства последовать призыву Генерального секретаря, содержащемуся в его докладе «Наша общая повестка дня», и обеспечить устойчивое финансирование деятельности по миростроительству.

Отмечая ответственность нашей организации, Совета Безопасности и государств-членов, мы должны также помнить о личном долге, который лежит на каждом из нас в отдельности. Ведь люди укрепляют мир, проявляя толерантность к другим. Как отмечала Жанна Эрш, «истинная толерантность имеет те же корни, что и права человека. Из этих же корней произрастают свобода и истина».

Приложение XXXVIII

Заявление Постоянного представительства Таиланда при Организации Объединенных Наций

Прежде всего, Таиланд хотел бы выразить свою признательность Кении за созыв этих открытых прений для обмена мнениями и изучения путей достижения прогресса в решении современных проблем в области сохранения мира. Действительно, тема этих своевременных открытых прений связана с темой доклада Генерального секретаря «Наша общая повестка дня», в котором вновь подтверждается общая уязвимость и взаимосвязанность и разочарование в институтах и руководстве, выявленные и усугубившиеся в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

Мир, многообразие и государственное строительство взаимосвязаны. Неотъемлемым элементом сохранения мира являются эффективные, прозрачные и подотчетные институты, способные удовлетворить потребности всех слоев общества. Такие институты будут содействовать упрочению общественного договора и, как следствие, доверия к правительству для обеспечения социально-экономической устойчивости в долгосрочной перспективе, одновременно способствуя устранению рисков манипулирования факторами идентичности или разнообразия в качестве источника конфликта.

В этой связи Таиланд хотел бы поделиться следующими соображениями, касающимися миростроительства и сохранения мира.

Во-первых, многообразие — это сила. Учет гендерной проблематики и участие женщин в процессе принятия решений способствуют урегулированию конфликтов на всеобъемлющей и устойчивой основе. Расширение прав и возможностей женщин и молодежи способствует социально-экономическому прогрессу и обеспечивает долгосрочное развитие. Забота государств о наиболее уязвимых группах населения и людях с разной самоидентификацией является мерилем социальной справедливости и равенства. Для того чтобы общество неизменно оставалось мирным и никто действительно не оставался в стороне, необходимо использовать и внедрять эти преимущества в рамках государственного строительства и национальных институтов.

Во-вторых, наши усилия в контексте всего непрерывного мирного процесса должны быть сфокусированы на поддержке приоритетов инклюзивного национального миростроительства и долгосрочного развития. Системы социальной защиты, расширение экономических прав и возможностей и, что особенно важно в этот период пандемии, всеобщее здравоохранение и равный доступ к вакцинам против COVID-19 способствуют не только глобальному восстановлению, но и укреплению основ гармоничного и процветающего общества.

В-третьих, мы должны уделять больше внимания переходным процессам при планировании политической стратегии в отношении конфликтных ситуаций. Миротворцы могли бы с самого начала играть важную роль в переходе к постконфликтным условиям, поддержке институционального строительства и предоставления основных услуг. Речь идет, в частности, об обеспечении доступа к вакцинам против COVID-19 в зонах «линий разлома», где вакцины и базовые услуги могут быть не в равной степени доступны для населения территорий, подконтрольных вооруженным группировкам.

Наконец, Организация Объединенных Наций играет решающую роль на национальном уровне в деле предотвращения конфликтов. Одними из ключевых и первостепенных участников процесса являются координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций: они держат руку на

пульсе и на ранней стадии выявляют потенциальные зарождающиеся конфликты. Для того чтобы раннее предупреждение и реагирование работали, учреждения системы Организации Объединенных Наций на местах должны обладать необходимым арсеналом и стремиться к укреплению доверия в отношениях с правительствами принимающих стран. Сильная и слаженная страновая группа с четким разделением обязанностей между учреждениями, фондами и программами также сможет действовать более эффективно, поддерживая страны в достижении целей в области устойчивого развития и тем самым обеспечивая более мирное существование, большую жизнестойкость и устойчивость сообществ.

С гордостью именуя себя членом Экономического и Социального Совета и Комиссии по миростроительству, Таиланд сохраняет твердую приверженность делу укрепления международного мира и безопасности, а также деятельности по миростроительству и сохранению мира.
