



Совет Безопасности

Distr.: General
17 September 2021
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 17 сентября 2021 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Совет Безопасности в своей резолюции [2575 \(2021\)](#) просил меня провести и представить ему не позднее 30 сентября 2021 года стратегический обзор Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абье (ЮНИСФА) с оценкой последних политических событий в отношениях между Суданом и Южным Суданом и внутри них и вынести подробные рекомендации по дальнейшей реорганизации миссии и выработке жизнеспособной стратегии прекращения ее деятельности, в рамках которой приоритетное внимание уделялось бы обеспечению защиты и безопасности гражданского населения Абье, учитывался бы вопрос стабильности в регионе и предусматривался бы вариант стратегии прекращения деятельности ЮНИСФА, не ограниченный соглашениями 2011 года.

В соответствии с этой просьбой стратегический обзор был проведен объединенной группой Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки, Департамента по вопросам охраны и безопасности, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Канцелярии Специального посланника по Африканскому Рогу. Кроме того, были проведены консультации с представителями страновых групп Организации Объединенных Наций в Судане и Южном Судане. 18–30 июня группа посетила Судан, Южный Судан и Эфиопию и встретила с высокопоставленными государственными должностными лицами и представителями Африканского союза в Хартуме, Джубе и Аддис-Абебе и общинами нгок-динка и миссерия в районе Абье.

Стратегический обзор был проведен в критический момент для Судана и Южного Судана, поскольку обе страны переживают политические преобразования. Перед обзором, в феврале и марте 2021 года, мой Специальный посланник по Африканскому Рогу во исполнение резолюции [2550 \(2020\)](#) Совета Безопасности провел региональные консультации по стратегии сокращения численности и вывода ЮНИСФА. Обстановка, в которой проводился стратегический обзор, характеризовалась прежде всего тремя факторами. Во-первых, с 2019 года произошло заметное улучшение отношений между Суданом и Южным Суданом, главным образом благодаря тому, что они играют центральную роль в мирных процессах друг друга. Это привело к появлению благоприятных условий для решения остающихся вопросов, включая окончательный статус Абье. Второй фактор — это отсутствие значительного прогресса в реализации Соглашения между правительством Республики Судан и Народно-освободительным движением Судана о временных мерах по управлению районом Абье и обеспечению его безопасности, а также в выполнении резолюций, в которых Совет



Безопасности призвал к продвижению политического процесса и созданию институтов правопорядка. В результате за прошедшее десятилетие ЮНИСФА приходится заниматься рядом нерешенных проблем, в том числе гуманитарных, проблем правопорядка, безопасности и управления. Наконец, на работу ЮНИСФА и отношение сторон к миссии напрямую сказывается нынешняя динамика в отношениях между Эфиопией и Суданом. Как я сообщил в своем письме Совету от 1 апреля 2021 года ([S/2021/322](#)), региональные консультации, проведенные моим Специальным посланником в феврале и марте 2021 года, не принесли результатов.

В предыдущих стратегических обзорах предлагалось внести изменения в мандат, выданный Советом Безопасности, и реорганизовать миссию, но эти предложения остались по большей части не реализованы. В частности, в августе 2018 года я рекомендовал отказаться от сугубо военного характера миссии в пользу гражданского подхода, отметив, что основную угрозу в Абьее представляет преступность (см. [S/2018/778](#)). В связи с этим предлагалось перевести войска из района Абьей с целью обеспечить полное функционирование Совместного механизма по контролю и наблюдению за границей, а также направить в район Абьей дополнительный полицейский персонал для охраны правопорядка. В этом предложении я также отметил необходимость оказать Африканскому союзу, в особенности его Имплементационной группе высокого уровня, поддержку в повседневной работе по выполнению соглашений и укрепить для этого гражданский компонент, в частности назначить гражданское лицо на должность заместителя главы миссии. 14 мая 2019 года Совет резолюцией [2469 \(2019\)](#) продлил мандат ЮНИСФА с некоторыми изменениями в численности военнослужащих, включая сокращение утвержденной максимальной численности военнослужащих до 3550 человек и дальнейшее сокращение на 585 военнослужащих в том случае, если не будет принято решение о продлении мандата Механизма (резолюция [2465 \(2019\)](#)). Численность полицейских в миссии должна была быть увеличена до 640 человек путем направления 148 полицейских, набранных индивидуально, и 3 сформированных полицейских подразделений. Кроме того, Совет призвал назначить гражданского заместителя главы миссии для дальнейшего содействия поддержанию связи и взаимодействия со сторонами. Эти задачи — направление сформированных полицейских подразделений, увеличение с 50 до 148 числа полицейских, набранных индивидуально, и назначение гражданского заместителя главы миссии — до сих пор не выполнены из-за возражений суданских властей, утверждающих, что эти изменения не соответствуют соглашениям 2011 года.

Формулировка вопросов

Обзор был проведен исходя из стратегических указаний Совета Безопасности и некоторых выводов и рекомендаций по итогам предыдущих обзоров. Учитывая вышеизложенное, группа по стратегическому обзору сформулировала следующие вопросы, чтобы определить подход к проблемам:

- а) каковы альтернативы нынешнему подходу к поддержанию мира в Абьее?
- б) могут ли Судан и Южный Судан в отсутствие политического решения предложить практические решения остающихся проблем управления и правопорядка в районе Абьей?
- в) что могут сделать Судан и Южный Судан, чтобы взять на себя функции, выполняемые ныне Совместным механизмом по наблюдению и контролю за границей?

d) как реорганизовать ЮНИСФА с учетом текущих политических событий в регионе и угроз безопасности, связанных с преступностью, чтобы обеспечить стабильность в регионе и безопасность гражданского населения Абьея, включая защиту от гендерного насилия?

e) какая оперативная поддержка потребуется в случае предлагаемой реорганизации? Варианты должны предусматривать сроки и финансовые последствия оказания материально-технической поддержки в случае значительных изменений в структуре, численности и/или составе Сил и учитывать уникальные условия их деятельности;

f) какие шаги стороны могут предпринять для продвижения политического процесса?

g) в случае вывода ЮНИСФА какие практические шаги потребуются и каковы будут сроки вывода?

Улучшение отношений между столицами, сохраняющийся раскол между сообществами на периферии

Национальные власти Судана и Южного Судана выразили твердое намерение воспользоваться улучшением отношений, чтобы решить остающиеся политические вопросы, в том числе вопросы, которые остались после заключения Всеобъемлющего мирного соглашения между правительством Республики Судан и Народно-освободительным движением Судана/Народно-освободительной армией Судана. Обе страны переживают политические преобразования, и их правительства понимают проблемы, которые переходные процессы создают для решения вопросов, представляющих национальный интерес. Недавно был достигнут прогресс в формировании механизма взаимодействия для достижения решения по статусу Абьея. 25 мая 2021 года президент Южного Судана Салва Киир учредил комитет высокого уровня из 10 человек под председательством советника президента по национальной безопасности Тута Гатлуака. Аналогичный комитет был создан в Хартуме в составе 19 членов под председательством заместителя председателя Суверенного совета Судана генерала Мохамеда Хамдана Дагало. Кроме того, правительства обеих стран выразили заинтересованность в том, чтобы рассмотреть возможность создания совместных сил безопасности Судана и Южного Судана в этом районе, но разошлись во мнениях о сроках их развертывания.

В Хартуме и Джубе все стороны признали необходимость сохранения ЮНИСФА, пока не будет найдено политическое решение, а Судан просил создать многонациональные силы Организации Объединенных Наций.

Судан выступает за создание совместных институтов, предусмотренных Соглашением от 20 июня 2011 года, и считает предлагаемые совместные с Южным Суданом силы безопасности одним из возможных способов обеспечить безопасность в Абьее в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Южный Судан высоко оценивает роль ЮНИСФА и удовлетворен действиями страны, ныне предоставляющей войска, но считает, что для создания совместных сил безопасности необходимо разъяснить более общие политические вопросы. Обе страны поддерживают повышение роли Организации Объединенных Наций в укреплении мира, в частности увеличение масштабов гуманитарной деятельности, миростроительства и помощи в развитии на местном уровне.

В Абьее же возможности для взаимодействия между общинами нгок-динка и миссерия уменьшаются. Общий рынок в Амие и сезонный перегон скота представляют собой два устойчивых локуса взаимодействия в этом разделенном

пространстве. Однако конференция по маршрутам миграции была проведена 22–25 февраля 2021 года за пределами района Абьей — в Авейле (Южный Судан).

Мнения сообществ о текущей ситуации и их ожидания от ЮНИСФА и страновой группы Организации Объединенных Наций довольно сильно разнятся. Представители нгок-динка, в том числе женщины, сообщили группе по стратегическому обзору, что важнее всего решение вопроса об окончательном статусе района Абьей, предусмотренное Всеобъемлющим мирным соглашением. Они похвалили ЮНИСФА за поддержание безопасности, заявили, что миссерия не место в этом районе, и выступили против программы страновой группы Организации Объединенных Наций в поддержку миссерия, расценив ее как поддержку переселения последних в район, принадлежащий нгок-динка. Представители миссерия выразили недовольство отсутствием услуг здравоохранения и образования и доступа к ним в этом районе, а также поставили под сомнение беспристрастность ЮНИСФА, поскольку, по их мнению, миссия занимает сторону нгок-динка. Молодежные группы в обеих сообществах в целом были более категоричны. На позициях сообществ также отразилось отсутствие совместных органов управления в районе: обе стороны отдельно назначили глав администрации, причем, по-видимому, без координации друг с другом.

Изменения в обстановке

Со времени направления временных сил в этот район десять лет назад политическая обстановка и обстановка в сфере безопасности значительно улучшились. Тенденции, выявленные со времени проведения независимого обзора ЮНИСФА в 2018 году, сохраняются на фоне благоприятной политической обстановки на национальном уровне. Политические преобразования в Судане и Южном Судане привели к улучшению политических отношений между двумя странами и появлению условий для их участия в мирных процессах друг друга. Стороны единодушно признают стабилизирующую роль ЮНИСФА в Абьее и вдоль границы между Суданом и Южным Суданом. В нынешних условиях, несмотря на отсутствие политического решения, крайне маловероятно, что правительства Судана и Южного Судана попытаются решить свои разногласия в Абьее военным путем.

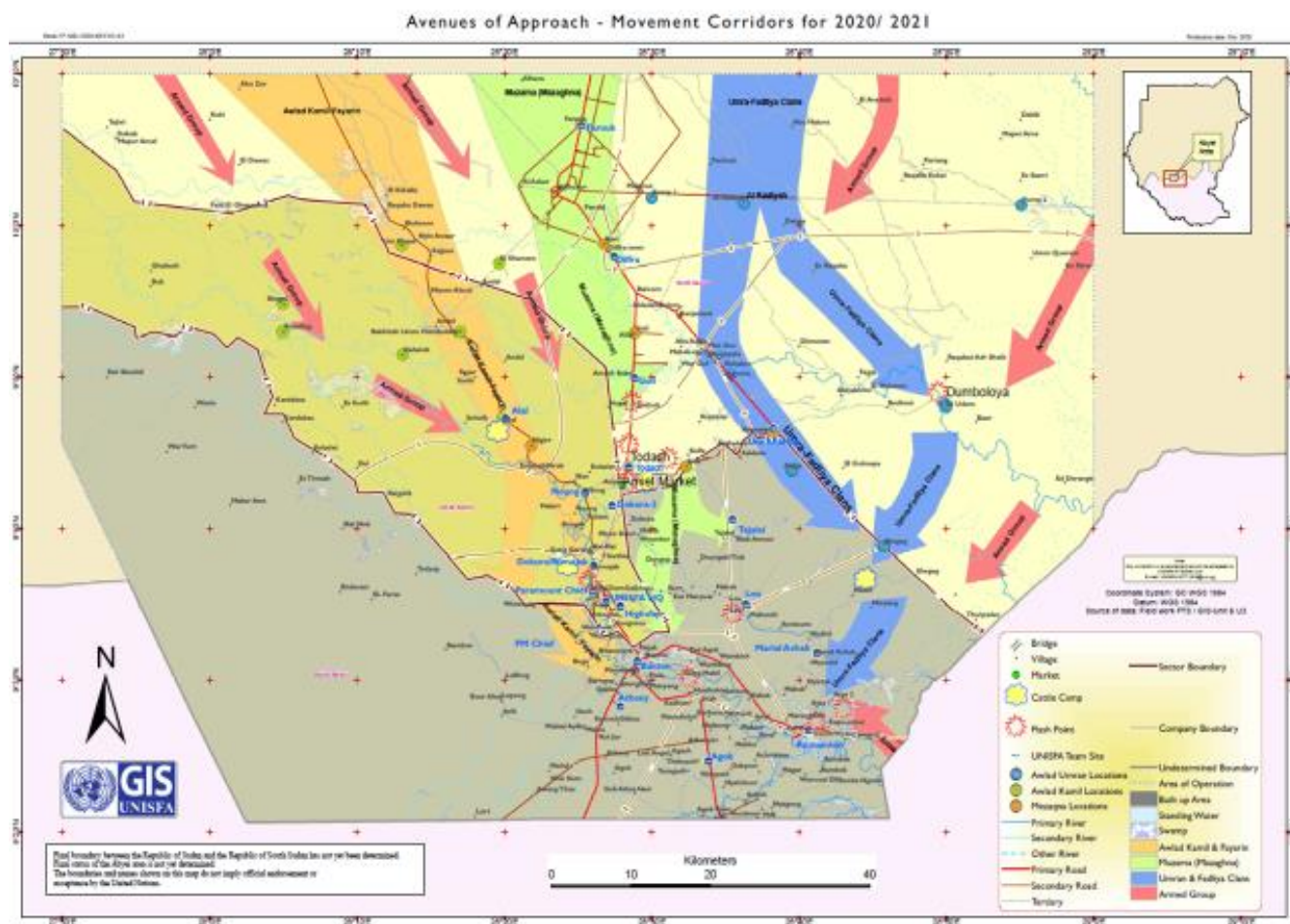
Регулярные инциденты в этом районе по-прежнему носят криминальный характер. Речь идет о межобщинных столкновениях из-за пастбищ, водоемов и скотокрадства, а также инцидентах, связанных с присутствием вооруженных элементов. Так, в период с января по июнь 2020 года нападения и хищения составили 751 из 810 инцидентов, а в период с января по май 2021 года — 946 из 989 инцидентов. С мая 2020 года по июнь 2021 года было зафиксировано 27 случаев присутствия вооруженных элементов, которые, как подозревается, совершали угоны скота и вооруженные ограбления. Большинство инцидентов, как правило, носят сезонный характер: они происходят с января по май-июнь, то есть в сухой сезон и во время перегона скота.

С мая 2019 года участились случаи убийств; больше всего их произошло во время межобщинных столкновений в Коломе 22 января 2020 года, в ходе нападения в Мабуке 13 апреля 2020 года и во время инцидента в Дунгопе 16 мая 2021 года. Угоны скота, как правило, учащаются во время обратной миграции в начале сезона дождей, причем большинство случаев происходит вдоль миграционных коридоров, прежде всего в центре и на юге района. Что касается сексуального насилия, то, согласно статистическим данным, полученным от комитетов по защите населения, а также данным, которые были представлены

непосредственно миссии, в период с января по июнь 2021 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года число случаев изнасилования и/или попыток изнасилования увеличились с 3 до 7, а число случаев домашнего насилия увеличилось с 72 до 102. В своих регулярных докладах Совету Безопасности о ситуации в Абее я подробно рассказывал об этих и других инцидентах.

Рисунок 1

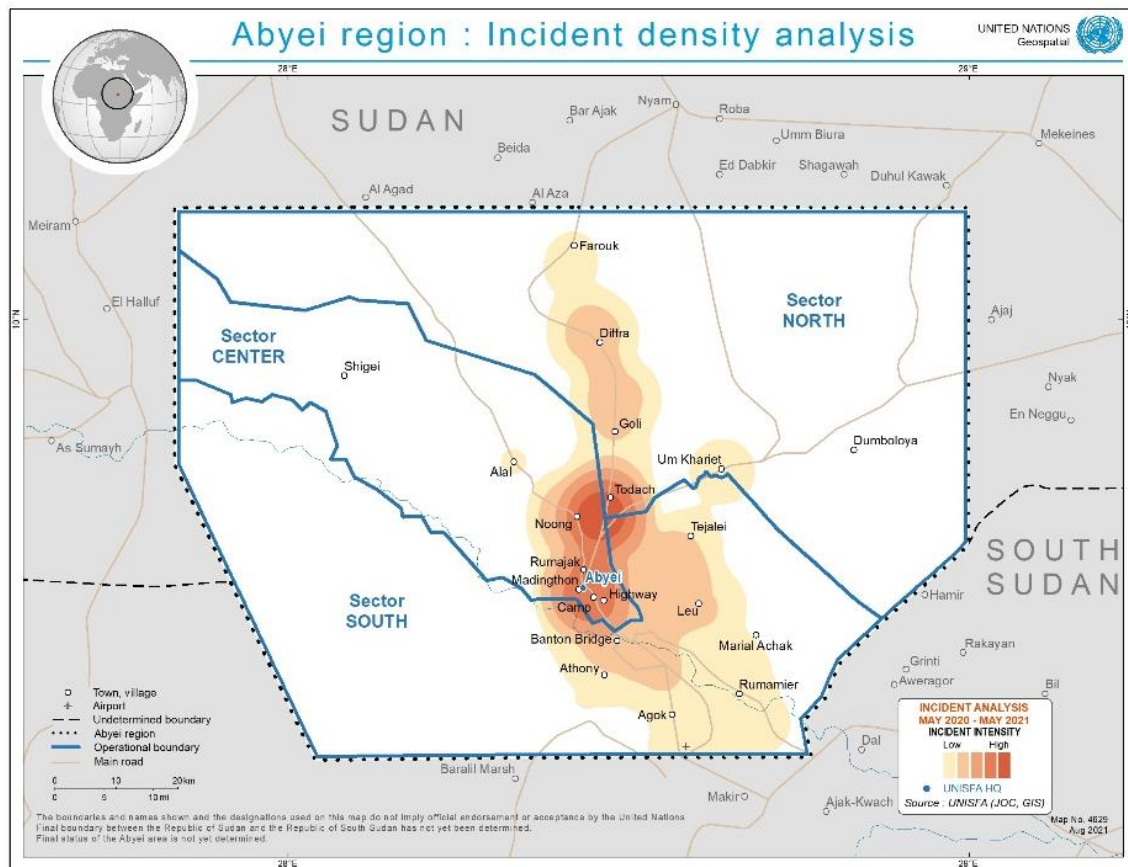
Карта миграционных коридоров и основных очагов напряженности в сезон 2020/21 года



Также показательно, что большинство инцидентов происходило либо в районах интенсивного экономического обмена между сообществами, таких как общий рынок Амиета, либо в районах, которые сообщества считают своей территорией и стремятся защитить от посягательств другой стороны. В результате стратегического обзора было установлено, что очаги напряженности расположены вдоль оси север — юг в центре района Абей, а точнее, на общем рынке Амиета и в его окрестностях, привлекательных с точки зрения торговли, а также в таких населенных пунктах, как Колом и Дунгоп (см. карту ниже).

Рисунок II

Карта основных очагов напряженности по состоянию на июнь 2021 года



Источник: United Nations Interim Security Force in Abyei.

Проблемы правопорядка

В отсутствие в Абее органов правопорядка (полиции, прокуратуры, судов и тюрем) поддержанием правопорядка занимаются районные комитеты защиты населения при содействии ЮНИСФА, а правосудие отправляется в основном через традиционные механизмы. Мониторинг работы традиционных механизмов выявил нарушения прав обвиняемых и потерпевших женщин. ЮНИСФА оказывает поддержку традиционным механизмам правосудия, в частности объединенному комитету по вопросам мира между общинами — мирному механизму под руководством местных жителей, в который входят представители общин нгок-динка и миссерия и который выполняет как законодательные, так и судебные функции для обеспечения мирного сосуществования. Комитет также рассматривает жалобы, касающиеся земельных споров, угона скота, миграции и других причин конфликтов. Амиетский объединенный комитет по вопросам мира, аналогичный комитетам по защите населения, регулирует работу общего рынка Амиета и следит за нарушениями на его территории, и схожие функции выполняет традиционный суд Абьея. В отсутствие функционирующих и признанных совместных правоохранительных учреждений ЮНИСФА приходится решать вопросы охраны правопорядка, которые выходят за пределы нынешних возможностей миссии. Кроме того, сообщества выражают серьезную озабоченность по поводу отправления правосудия и непривлечения к ответственности нарушителей закона. Три общинных следственных изолятора — в городе Абьеи,

на общем рынке Амиета и в городе Агок — работают в сложных условиях и с минимальными ресурсами.

Совместные механизмы

В моем последнем докладе Совету Безопасности о ситуации в Абьее ([S/2021/383](#)) от 15 апреля 2021 года был подробно изложен прогресс в работе Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, который в 2020 году заседал дважды — в Джубе и Хартуме. Механизм принял несколько важных решений, включая размещение совместных групп военных наблюдателей на всей территории Абьея и введение контрольных показателей, относящихся к пограничным вопросам. В феврале 2020 года Механизм постановил изучить возможности создания совместной следственной группы для расследования межобщинных столкновений в Коломе 19 и 22 января 2020 года, а также рассмотреть и одобрить меморандум о взаимопонимании, первоначально представленный в 2015 году, о передаче миссией подозреваемых в совершении тяжких преступлений соответствующим властям. Выполнение этих постановлений положительно отразится на осуществлении мандата ЮНИСФА и будет способствовать реорганизации сил для оказания поддержки сторонам. Между тем отсутствует прогресс в согласованном 20 июня 2011 года создании совместной администрации района Абьей, совместного Совета Абьея и полицейской службы Абьея. Вместо этого стороны назначили отдельных глав администрации, отвечающих за соответствующие части территории; судя по всему, сотрудничество и координация между ними отсутствуют.

Влияние событий в регионе

События в регионе значительно влияют на работу ЮНИСФА с момента создания миссии, и текущая ситуация в регионе имеет решающее значение для ее конфигурации и будущего. С самого начала ЮНИСФА являются уникальной операцией, войска для которой предоставляет только одна — соседняя — страна, и это позволило расширить трехсторонние отношения между Суданом, Южным Суданом и Эфиопией.

Когда Совет Безопасности в своей резолюции [2575 \(2021\)](#) в мае 2021 года призвал провести стратегический обзор, главным региональным фактором были позитивные отношения между Суданом и Южным Суданом. Однако продолжающееся вооруженное противостояние в Эфиопии, спор между Суданом и Эфиопией по поводу треугольника Эль-Фашага и спор, связанный с Плотиной великого возрождения Эфиопии, добавили неопределенности в операцию, а Судан публично призвал заменить эфиопский контингент в ЮНИСФА.

Предложение по реорганизации Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее

С учетом выводов стратегического обзора я предлагаю Совету Безопасности реорганизовать ЮНИСФА в трех основных аспектах в конкретные сроки. Во-первых, политические преобразования, происходящие с 2019 года в Судане, и политический переход в Южном Судане, а также твердая приверженность обеих стран решению остающихся вопросов путем диалога привели к появлению реальной возможности для применения совместных подходов и поиска политического решения.

Поэтому роль ЮНИСФА как фактора сдерживания военной конфронтации на национальном уровне изменилась. Операция должна быть направлена на

создание условий для заключительного этапа переговоров о политическом урегулировании, а роль структур Организации Объединенных Наций должна быть соответствующим образом пересмотрена. Во-вторых, тенденции в области безопасности и характер угроз в Абьее требуют новой конфигурации ЮНИСФА, при которой миссия станет более мобильной и будет быстрее реагировать, а ее силы будут сосредоточены в проблемных в плане безопасности районах. В-третьих, миротворческих инструментов может быть уже недостаточно; характер проблем в Абьее требует усиленного внимания к миростроительству для содействия сближению между сообществами. Для этого необходимо приложить значительные усилия по расширению программ в области развития.

Между тем компонент, оказывающий поддержку Совместному механизму по наблюдению и контролю за границей, должен развивать достигнутые успехи и продолжать оказывать сторонам содействие в решении вопросов вдоль их общей границы. При достижении сторонами политического соглашения начнется постепенный вывод ЮНИСФА, а функции обеспечения безопасности будут переданы национальным и местным органам.

Военный компонент

Учитывая рекомендации по итогам обзора военного потенциала, проведенного в 2019 году, и изменения в политической и оперативной обстановке, ЮНИСФА следует реорганизовать таким образом, чтобы повысить их потенциал для выполнения поставленных задач в новых условиях в регионе. Я рекомендую Совету Безопасности рассмотреть следующие два варианта реорганизации операции:

а) *первый вариант: реорганизация с небольшим уменьшением численности и без значительных изменений в дислокации.* Этот вариант предполагает небольшое уменьшение максимальной численности войск — с 3550 до 3250 военнослужащих, из которых 2700 будут размещены в районе Абьей, а 550 будут переданы в распоряжение Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей. Силы по-прежнему будут размещаться в трех секторах (по 570 военнослужащих в каждом), но танковые и артиллерийские подразделения будут репатриированы. Силы и средства обеспечения, включая подразделение военных вертолетов, инженерное подразделение, подразделение беспилотных летательных аппаратов на уровне Сил и подразделения беспилотников в пехотных подразделениях будут усилены, чтобы повысить мобильность сил и скорость их реагирования, их осведомленность об обстановке и эффективность их действий на местности в сезон дождей. Предполагается, что военный компонент продолжит выполнять все требуемые задачи в соответствии с мандатом миссии. Число военнослужащих, занимающихся выполнением мандата, изменится незначительно, и это изменение не повлияет на способность ЮНИСФА выполнять свою задачу по защите гражданского населения. Подробный анализ имеющихся сил и средств обеспечения позволит выявить возможности для более эффективных и результативных способов оказания материально-технической поддержки, например замены имеющихся военных подразделений гражданскими сотрудниками или подрядчиками. Преимущество этого варианта заключается в том, что он не предполагает существенных изменений в дислокации и структуре сил, и это делает его проще с точки зрения материально-технического и оперативного обеспечения при замене всех сил;

б) *второй вариант: реорганизация сил и средств и изменение присутствия с уменьшением максимальной численности.* Этот вариант предполагает снижение максимальной численности войск с 3550 до 2900 военнослужащих, из которых 2350 будут размещены в районе Абьей, а 550 будут переданы в

распоряжение Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей. Этот вариант предполагает изменение структуры миссии и уменьшение ее присутствия при сохранении расширенных возможностей. У военного компонента не будет танковых и артиллерийских подразделений, и многоцелевого подразделения материально-технического обеспечения. Число пехотных батальонов уменьшится на один. В составе ЮНИСФА останутся два пехотных батальона (по 750 военнослужащих в каждом) вместо трех, а также модернизированные подразделения обеспечения, в частности воздушно-транспортные и инженерные. Развертывание подразделения беспилотных летательных аппаратов и обеспечение беспилотниками пехотных подразделений позволит ЮНИСФА собирать информацию, необходимую для эффективной реализации оперативной концепции, которая предусматривает мобильность и быстрое реагирование на данные разведки. Численность войск, занимающихся выполнением мандата, будет близка к текущей, но будет уменьшено число военнослужащих, которые выполняют функции поддержки, а вспомогательные подразделения будут обеспечивать повышенную мобильность и расширенную поддержку для выполнения поставленных задач, включая мандат по защите гражданского населения. Этот вариант облегчит командование и управление операцией, но потребует координации на более высоком уровне. Изменение численности и сосредоточение сил в районах инцидентов приведет к более эффективному охвату и укреплению взаимодействия с гражданским компонентом и страновой группой Организации Объединенных Наций. Хотя этот вариант предусматривает меньшую численность войск, он тем не менее обеспечит примерно такую же численность военнослужащих для выполнения мандата по защите гражданского населения по мере необходимости и не повлияет на способность Сил быстро направлять войска в любую точку района Абьей. По этой причине подразделение военных вертолетов будет разделено между районами операций двух основных пехотных подразделений. Преимущество этого варианта заключается в том, что он создаст начальные условия для завершения миссии, стимулируя обе страны к повышению эффективности их совместных или скоординированных действий по обеспечению безопасности и благополучия населения Абьея.

Общие аспекты обоих вариантов

Оба варианта предполагают возможность замены действующих контингентов с учетом политической ситуации, упомянутой выше, на многонациональные силы Организации Объединенных Наций с усиленными подразделениями обеспечения и пересмотренной концепцией операций, что потребует подготовки четких требований к подразделениям и принадлежащему контингентам имуществу, а также, возможно, дополнительных гражданских подразделений. Более мобильные, быстро реагирующие и гибкие многонациональные силы Организации Объединенных Наций также потребуют укрепления функций командования и управления, в том числе улучшения связи внутри различных подразделений и пунктов дислокации и между ними.

Потребуется также соразмерно сократить штаб Сил. Предлагается увеличить численность военных вертолетов в подразделениях с двух до четырех для обеспечения высокой мобильности во время операций. В свете сокращения присутствия миссии рекомендуется расширить ее возможности в плане ситуационной осведомленности. Предлагается включить базовое подразделение беспилотных летательных аппаратов с 100 военнослужащими для получения информации, необходимой для самозащиты Сил и повышения их возможностей по защите гражданского населения. Кроме того, потребуется соответствующим образом скорректировать численность ячейки по сбору разведывательной информации штаба Сил.

Последствия для оперативной деятельности

Упорядоченное развертывание многонациональных сил Организации Объединенных Наций требует тщательного планирования и продуманной последовательности, а также постоянного взаимодействия и участия принимающих стран и стран, предоставляющих войска. На сроки отъезда негражданского персонала и вывоза его имущества будут влиять логистические и оперативные ограничения, обусловленные факторами, которые уникальны для ЮНИСФА, такими как сезон дождей, ограниченность и протяженность маршрутов снабжения, численность имеющихся авиационных транспортных средств и необходимость получать разрешения на полеты. Предполагается, что замена персонала может начаться в октябре 2021 года и занять от 100 дней до шести месяцев. Кроме того, по оценкам, замена подразделений займет от 13 до 24 недель после того, как выбранные страны, предоставляющие войска, подтвердят свою готовность, а утвержденное имущество, принадлежащее контингентам, будет подготовлено к развертыванию. Полное развертывание имущества сил, которые придут на замену, в течение одного сухого цикла будет особенно сложной задачей, прежде всего из-за необходимости сохранять непрерывность операций в течение всего переходного периода. Необходимо будет принять меры для непрерывного выполнения некоторых критически важных вспомогательных функций, таких как медицинские и инженерные, в течение всего процесса замены. Кроме того, на сроки репатриации и развертывания могут повлиять карантинные требования в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей

Оба варианта предполагают сохранение численности Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей на прежнем уровне при небольшом уменьшении численности его Группы по защите сил с 584 до 550 военнослужащих. Механизм по-прежнему находится в состоянии первоначальной оперативной готовности: открыты два из четырех секторов с двумя опорными пунктами в каждом. Также предлагается увеличить численность беспилотников в целях сбора информации на уровне основных тактических единиц и эффективной защиты подразделения и военных наблюдателей.

Полицейский компонент

Из-за разногласий сторон по поводу численности и функций международного полицейского компонента, санкционированного Советом Безопасности, прогресса в этом вопросе не достигнуто. Со времени принятия резолюции [2469 \(2019\)](#) Совета Безопасности численность полицейского компонента не увеличилась. Из трех предусмотренных сформированных полицейских подразделений ни одно не получило разрешения на въезд, а число полицейских, набранных индивидуально, вместо предусмотренных 148 по-прежнему составляет 48, в том числе 5 штабных офицеров вместо 12.

Гражданский компонент

Повышение потенциала гражданского компонента миссии будет способствовать устранению раскола между общинами Абьея и усилению защиты женщин от гендерного насилия. Поэтому особенно важно расширить отделение связи с населением — не только для работы на переднем крае миростроительства, но и для увеличения поддержки в создании источников средств к существованию и повышению жизнестойкости общин совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций.

Учитывая ограниченные возможности ЮНИСФА в области охраны правопорядка и содержания под стражей, я рекомендую Организации Объединенных Наций разработать стратегию поддержки правопорядка в тесной консультации с правительствами Судана и Южного Судана и общинами Абьея. Миссии следует изучить новые подходы в сотрудничестве с суданскими и южносуданскими властями, чтобы достичь консенсуса по процедурам расследования тяжких преступлений и судебного преследования за них, особенно тех, которые потенциально могут дестабилизировать регион, как, например, межобщинные столкновения в Коломе в 2020 году. Наконец, эффективная защита гражданского населения требует тесной координации с правительствами Судана и Южного Судана и местным населением для определения эффективных способов предотвращения нападений на население в этом районе, а также для поддержки механизмов на национальном и местном уровнях. На уровне миссии такие усилия потребуют комплексного подхода в рамках тематических компонентов, включая гражданские вопросы, гендерную проблематику, права человека и законность, с наращиванием потенциала, оказанием технической помощи и мониторингом в порядке содействия властям принимающей страны.

Стороны согласовали рамки взаимодействия для политического урегулирования в Абьее и завершают разработку своих соответствующих механизмов, а международное сообщество должно взять на себя функцию поддержки.

Предлагаемая реорганизация миссии в соответствии с принципами моей реформы управления и оптимизированными подходами к оказанию оперативной поддержки дает возможность рассмотреть альтернативные механизмы определенных видов обслуживания, таких как медицинское обслуживание, материально-техническое обеспечение, инженерное обеспечение, воздушная и наземная поддержка, которые могут предоставляться коммерческими подрядчиками Организации Объединенных Наций или и военными, и гражданскими подразделениями. Для этого нужно как можно скорее провести анализ затрат и выгод. Кроме того, рекомендуется привести имеющееся медицинское учреждение уровня 2 в соответствие со стандартными требованиями Организации к медицинской эвакуации, а также заменить используемое для медицинской эвакуации воздушное судно на более вместительное, которое сможет перевозить не только людей, но и грузы, что позволит значительно повысить оперативный потенциал ЮНИСФА.

Для выполнения рекомендаций, касающихся гражданских компонентов, потребуются пересмотр штатной структуры гражданского персонала, достаточное финансирование программ и корректировки в штатном расписании вспомогательного компонента миссии и потребностях в оперативных ресурсах.

Расширение масштабов помощи, оказываемой в целях создания источников средств к существованию и повышения жизнестойкости

По мнению группы по стратегическому обзору, для того чтобы снять напряженность на местах и заложить основу для беспрепятственного осуществления будущего политического соглашения по Абьею, необходимо увеличить масштабы гуманитарной помощи и поддержки, оказываемой в целях создания источников средств к существованию и повышения жизнестойкости на местах, а также повысить роль страновых групп Организации Объединенных Наций в Судане и Южном Судане. Предлагаемый подход заключается в совместной работе страновых групп в области миростроительства и разрешения конфликтов в соответствии с принципами устойчивого развития и потребностями народностей

нгок-динка и миссерия при финансовой поддержке программ со стороны ЮНИСФА.

Местные сообщества имеют схожие потребности, но разные — и высокие — ожидания в отношении ЮНИСФА и страновых групп Организации Объединенных Наций. Гуманитарные потребности и потребности в восстановлении в Абьее сохраняются из-за серьезной нехватки основных услуг и инфраструктуры. Ситуация усугубляется крайней нищетой, повсеместной недостаточностью питания и неблагоприятными экономическими условиями. Учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций предоставляют важнейшие услуги, которые иначе не были бы доступны населению Абьея. Вместе с тем среди населения бытует мнение, что возможности трудоустройства распределяются неравномерно. Кроме того, сообщается о противодействии работе учреждений, фондов и программ в поддержку миссерия в северной части района Абьей в случаях, когда оказываемая поддержка выходит за рамки гуманитарной помощи.

Учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций сталкиваются с серьезными проблемами в этом регионе, в том числе ограниченностью присутствия, поскольку деятельность в основном ведется в рамках проектов ограниченного масштаба, и проблемами с материально-техническим обеспечением и безопасностью. Пробелы в программных мероприятиях наблюдаются почти во всех секторах и тематических блоках, особенно в областях законности и защиты гражданского населения. Принимая во внимание различные точки зрения заинтересованных сторон, необходимо разработать стратегию и внести ясность в предоставление гуманитарной помощи и помощи в восстановлении, оказываемой в соответствии с установленными принципами и потребностями на всей территории с учетом особенностей конфликта, а также решить политически острые вопросы и проблему предполагаемой предвзятости в предоставлении услуг.

Данные Организации экономического сотрудничества и развития за период с 2004 по 2019 год иллюстрируют явную необходимость целевого финансирования общественных услуг и деятельности по обеспечению средств к существованию в Абьее. Из выделенной на Абьей в этот период общей суммы международного финансирования в размере 62,9 млн долл. США 55 процентов средств было направлено на решение проблем конфликта, мира и безопасности, 17 процентов — на помощь в чрезвычайных ситуациях, 10 процентов — на удовлетворение потребностей правительства и гражданского общества (см. рисунок III).

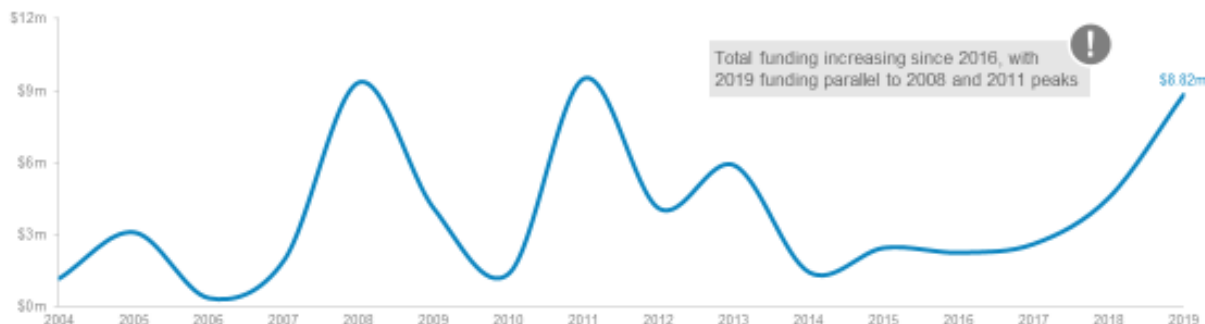
Рисунок III

Общий объем международного финансирования, выделенного для Абьея с 2004 по 2019 год, в разбивке по секторам и годам

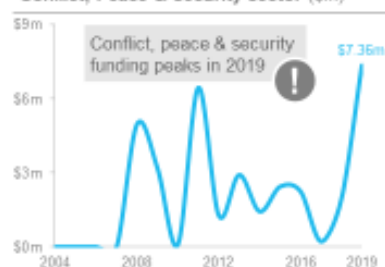


Total designated international funding in 2019 parallels 2008 and 2011 peaks; Conflict, Peace & Security funding reaches highest point in 2019

Total designated international funding to Abyei, 2004-2019 (USD \$m)



Designated international funding to Abyei, Conflict, Peace & Security sector (\$m)



Designated international funding to Abyei, Emergency Response sector (\$m)



Designated international funding to Abyei, Government & Civil Society sector (\$m)



1 Funding projects are exclusive to those including "Abyei" in the title, and are not exhaustive of all international funding to Abyei
Source: OECD CRS Indicators

UNITED NATIONS | EOSG

3

Дальнейшие действия

Я рекомендую создать под совместным стратегическим руководством и управлением координаторов-резидентов в Судане и Южном Судане специальную программу для решения общих проблем нгок-динка и миссерия исходя из общих приоритетов, с финансированием из бюджета ЮНИСФА. Порядок взаимодействия может быть основан на механизме связи с органами власти штатов, зарекомендовавшем себя в Дарфуре во время работы Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (2018–2020 годы), когда миротворческая миссия, не будучи комплексной, совместно работала со страновой группой Организации Объединенных Наций, пользуясь преимуществами общего транспорта и общей системы безопасности.

Я намерен просить обе страновые группы Организации Объединенных Наций разработать в консультации с властями принимающей страны предложение, основанное на потребностях и учитывающее особенности конфликта, в соответствии со следующими принципами:

- а) координаторы-резиденты в Судане и Южном Судане должны вместе управлять программой с помощью соответствующих механизмов для обеспечения стратегического руководства, реализации, мониторинга и подотчетности;
- б) программа должна обеспечить справедливо распределяемую поддержку женщинам, детям и уязвимым группам населения на всей территории Абьей;
- в) все учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций и их партнеры должны участвовать в этом подходе и обеспечивать беспрепятственный доступ к ней нуждающимся людям;
- г) для реализации программы должны применяться имеющиеся механизмы, включая отделение для связи с населением и комитеты по защите населения;
- д) сфера действия программы может включать немедленное предоставление услуг и поддержку в ключевых вопросах перегона скота, управления границами и защиты женщин, детей и уязвимых групп местными механизмами. Предложение должно быть подготовлено к марту 2022 года.

Определение стратегии вывода

Группа по обзору не смогла предложить четкую стратегию вывода ЮНИСФА, не ограниченную соглашениями 2011 года, в соответствии с просьбой Совета Безопасности, с которой он обратился в резолюции [2575 \(2021\)](#), однако она определила несколько новых элементов, которые могут способствовать разработке такой стратегии в будущем. Я считаю, что политические преобразования в Судане и твердая приверженность правительств Судана и Южного Судана решению остающихся вопросов являются предпосылками для определения жизнеспособной стратегии вывода миссии. Это соответствует Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а именно примату политики в разрешении конфликтов. Поэтому я рекомендую определить временные рамки успешного вывода ЮНИСФА.

Пока стороны находятся в процессе принятия решения о политическом урегулировании, выполняются несколько других важных условий. Назначенный в Южном Судане комитет высокого уровня для участия в решении вопроса об Абьее и аналогичный комитет, формирование которого ожидается в Судане, станут необходимым механизмом для политических переговоров. Кроме того, следует отметить решение Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности о размещении совместных групп военных наблюдателей в районе Абьей. Его выполнение заложит основу для создания совместных сил безопасности, которые будут развернуты в Абьее и возьмут на себя функции по обеспечению безопасности, выполняемые в настоящее время ЮНИСФА. Порядок работы Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей, в котором стороны играют решающую роль через своих национальных наблюдателей, может быть взят в качестве начальной модели работы совместных групп военных наблюдателей и совместных сил безопасности. Аналогичный подход может быть рассмотрен и при создании совместной полицейской службы.

Политический процесс под руководством сторон

Важнейшим компонентом стратегии выхода является политическое урегулирование в районе Абьей, где ведущая роль Судана и Южного Судана имеет решающее значение. Международное сообщество готово помочь сторонам в

подготовке к этому шагу. Африканский союз по-прежнему играет особо ценную роль в обсуждениях и содействии процессу, развивая успехи, достигнутые его Имплементационной группой высокого уровня. Я воодушевлен позитивной динамикой в отношениях между Суданом и Южным Суданом и призываю стороны найти долгосрочное решение вопроса о статусе Абьея.

Наконец, для выработки стратегической концепции операции я рекомендую в тесной координации с Суданом и Южным Суданом подготовить набор контрольных показателей, в том числе конкретные требования по участию женщин, на базе созданных сторонами совместных механизмов, и определить шаги, которые стороны должны предпринять для урегулирования абьейского вопроса. По мере достижения этих контрольных показателей численность операции будет постепенно сокращаться, и в привязке к ним будут установлены временные рамки для успешного вывода ЮНИСФА, который может начаться через два-три года.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Антониу Гутерриш**
