

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
31 July 2021  
Russian  
Original: English

**Обзор ситуации в Дарфуре и контрольные показатели для оценки мер в отношении Дарфура****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В пункте 5 своей резолюции [2562 \(2021\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря провести к 31 июля 2021 года обзор ситуации в Дарфуре и представить рекомендации относительно ясных и четких ключевых контрольных показателей, которые могли бы служить ориентиром для Совета в деле обзора мер в отношении Дарфура.

2. Во исполнение этой просьбы с 12 по 26 июня 2021 года группа по оценке из Секретариата посетила Судан (Хартум, Ньялу (Южный Дарфур) и Эль-Фашир (Северный Дарфур)). Во время этой поездки группа по оценке провела консультации с переходным правительством Судана и другими сторонами, подписавшими Джубское соглашение о мире в Судане, членами политических партий, представителями трех лагерей для внутренне перемещенных лиц<sup>1</sup>, гражданского общества, включая женские и молодежные группы, и членами дипломатического корпуса в Судане, а также с сотрудниками Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и членами страновой группы Организации Объединенных Наций. Кроме того, чтобы лучше понять региональные аспекты ситуации в Дарфуре, группа по оценке провела консультации с Группой экспертов по Центральноафриканской Республике, Группой экспертов по Ливии, Группой экспертов по Южному Судану и Группой экспертов по Судану. По возвращении в Нью-Йорк группа по оценке провела консультации с членами Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1591 \(2005\)](#) по Судану, и представителями государств, расположенных в этом регионе<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Лагерь Кас и Калма в Южном Дарфуре и лагерь Абу-Шук в Северном Дарфуре.

<sup>2</sup> Из государств и организаций этого региона, приглашенных для участия в консультациях, помимо Судана в консультациях приняли участие Египет и Эритрея.



## II. Общая информация

3. С июля 2004 года, когда Совет Безопасности впервые принял меры для решения проблемы ухудшения обстановки в плане безопасности в этом регионе, общая ситуация в Дарфуре улучшилась. Это изменение в значительной степени было вызвано демократической революцией, произошедшей в декабре 2018 года, и другими позитивными событиями, такими как подписание 17 июля 2019 года политического соглашения о создании структур и учреждений переходного периода между Переходным военным советом и силами движения «Декларация свободы и перемен», подписание 17 августа 2019 года Конституционной декларации объединением «Силы за свободу и переменны» и Переходным военным советом, принятие 21 мая 2020 года национального плана действий по защите гражданского населения и подписание 3 октября 2020 года Джубского мирного соглашения.

4. Джубское мирное соглашение, которое включает в себя национальный рамочный механизм и отдельные направления работы для решения конкретных вопросов по каждому региону Судана, представляет собой наилучшую возможность для страны достичь всеобъемлющего и устойчивого мира для всех ее граждан. Дарфурское соглашение между переходным правительством Судана и сторонами мирного процесса в Дарфуре<sup>3</sup> включает протоколы о разделении властных полномочий, распределении материальных благ, правосудии, привлечении к ответственности и примирении, внутренне перемещенных лицах и беженцах, развитии сектора, связанного с кочевниками и пастухами, в регионе Дарфур, земле и правах на «хавакир»<sup>4</sup>, постоянном прекращении огня и окончательных договоренностях по вопросам безопасности. Осуществление этих протоколов может помочь устранить основные причины конфликта в Дарфуре на комплексной основе.

5. С начала демократических преобразований в Судане переходное правительство провело ряд амбициозных политических реформ, которые оказали положительное влияние и на Дарфур. В их число вошли перестановки в кабинете министров, расширение состава правящего Суверенного совета Судана в феврале 2021 года в целях включения в его состав представителей вооруженных групп, подписавших Соглашение, назначение Минни Минави губернатором региона Дарфур 29 апреля 2021 года и назначение двух из пяти губернаторов («вали») штатов региона Дарфур 14 июня 2021 года. Кроме того, важным шагом в этой связи стало недавнее принятие законов об учреждении Комиссии по вопросам мира, Комиссии по борьбе с коррупцией и Комиссии по правосудию переходного периода.

## III. Угрозы стабильности в Дарфуре

### A. Точка зрения переходного правительства

6. Представители национальных властей и властей штатов в регионе Дарфур в ходе обсуждений с участием группы по оценке подчеркнули, что с тех пор, как Совет Безопасности впервые ввел санкции в связи с ситуацией в Дарфуре, обстановка в плане безопасности в Дарфуре кардинально изменилась. Они отметили, что демократические преобразования на национальном уровне открыли

<sup>3</sup> Коалиция вооруженных оппозиционных групп под руководством Суданского революционного фронта и группировки Освободительной армии Судана, возглавляемой Минни Минави.

<sup>4</sup> «Хавакир» — это земли, традиционно используемые определенной племенной группой.

новую эру в истории Судана и изменили обстановку в плане безопасности в Дарфуре. Дарфурские вооруженные группы стали партнерами в Суверенном совете и Совете министров, были представлены в качестве губернаторов штатов в Дарфуре, а также будут представлены в Переходном законодательном совете. Стороны, которые все еще не принимают участия в мирном процессе, сохраняют возможность принять участие в переговорах. Правительственные силы обеспечивали безопасность в регионе, а стороны, подписавшие Джубское мирное соглашение, работали над развертыванием сил по поддержанию безопасности в регионе Дарфур. Они отметили также, что силы безопасности переходного правительства следят за тем, чтобы в Дарфур не поступало оружие и не проникали вооруженные группы из соседних стран, в том числе по линии сотрудничества в рамках совместных трехсторонних пограничных сил Судана, Центральноафриканской Республики и Чада.

7. Кроме того, переходное правительство утверждает, что оно выполняет свои обязанности по защите гражданского населения в соответствии с национальным планом действий по защите гражданского населения, который был представлен Совету Безопасности (S/2020/429, приложение). Что касается гуманитарного доступа, то переходное правительство указало на свое решение 2019 года обеспечить беспрепятственный доступ работников гуманитарных организаций во все районы Судана. Кроме того, в соответствии с соглашением, подписанным 26 сентября 2019 года с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), УВКПЧ открыло отделение в Хартуме и три субрегиональных отделения, одно из которых находится в Эль-Фашире<sup>5</sup>. В этой связи переходное правительство не видит необходимости в том, чтобы Группа экспертов проводила какой-либо мониторинг гуманитарной ситуации и положения в области прав человека в Дарфуре, но считает, что Группа могла бы оказать полезную консультативную помощь в деле мониторинга сбора оружия. По мнению представителей переходного правительства, для реализации Джубского мирного соглашения необходима поддержка международного сообщества, в частности финансовая поддержка.

## **В. Осуществление Джубского мирного соглашения**

8. Приверженность переходного правительства осуществлению Джубского мирного соглашения широко признана, но имеются опасения относительно того, что реализация Соглашения идет медленными темпами. В центре внимания переходного правительства остается тяжелая экономическая ситуация в стране, однако решающее значение для стабильности в Дарфуре имеет прогресс в реализации ключевых положений Соглашения. Многие механизмы и комиссии, создание которых предусмотрено в Соглашении, еще не сформированы. Не было уточнено соотношение полномочий губернатора Дарфура и полномочий губернаторов штатов, кроме того, не были определены административные структуры региона и штатов, что препятствует реализации деталей, согласованных сторонами, подписавшими Соглашение. Вооруженные группы, подписавшие Соглашение, критикуют бездействие переходного правительства в деле реализации мер по обеспечению безопасности, а группировка Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ), которая так и не подписала

<sup>5</sup> 1 января 2021 года сотрудники УВКПЧ были включены в состав Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане. В настоящее время УВКПЧ выполняет два мандата в Судане: один — в соответствии с резолюцией 2524 (2020) Совета Безопасности, а другой — в соответствии с Соглашением со страной пребывания, подписанным между УВКПЧ и Суданом в сентябре 2019 года.

Соглашение, пользуется значительной поддержкой в некоторых лагерях для внутренне перемещенных лиц. При этом существует серьезная обеспокоенность по поводу того, что субъекты, связанные с предыдущим режимом, стремятся помешать деятельности переходного правительства и работе на начальном этапе осуществления мирного процесса.

9. Медленные темпы реализации Джубского мирного соглашения означают, что многие из основных причин<sup>6</sup>, по которым в Дарфуре сложилась небезопасная и нестабильная обстановка, еще не устранены. Вопросы, касающиеся земли, воды, климата и экологии, остаются важными основными причинами конфликта, которые были рассмотрены в Соглашении, но еще не устранены. Эти вопросы влияют на отношения между племенными общинами, между кочевниками, пастухами и фермерами вдоль миграционных коридоров и между внутренне перемещенными лицами и беженцами, стремящимися вернуться на свои земли. Конфликт в Дарфуре привел к развалу системы поддержания правопорядка и разрушению структур управления, которые еще предстоит полностью восстановить. Помимо этого, в связи со злодеяниями и нарушениями прав человека, совершенными во время конфликта, существуют невыполненные требования о привлечении к ответственности и примирении<sup>7</sup>. Эти факторы в сочетании с неоднократными неудачами в полном выполнении предыдущих мирных соглашений породили глубокое недоверие между населением Дарфура и государственными органами.

### **С. Обстановка в плане безопасности в Дарфуре**

10. Что касается безопасности, то, несмотря на восстановление некоего подобия стабильности в регионе и расширение доступа для гуманитарных организаций, текущая обстановка в плане безопасности в некоторых районах Дарфура по-прежнему вызывает обеспокоенность. Согласно многим оценкам, в результате вывода Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) образовался вакуум в сфере обеспечения безопасности и реализации программ, который еще предстоит заполнить переходному правительству или властям на уровне штатов<sup>8</sup>. Хотя основной характеристикой динамики конфликта больше не являются столкновения между различными вооруженными группировками, подписавшими Соглашение, и государственными силами безопасности, опасная обстановка сохраняется. Основную обеспокоенность вызывают участвовавшие случаи межобщинного насилия<sup>9</sup>; столкновения между кочевниками, пастухами и фермерами; столкновения между ОАС/АВ и силами безопасности в Джебель-Марре в Западном Дарфуре;

<sup>6</sup> С глубинными причинами конфликта в Дарфуре можно ознакомиться в опубликованном в октябре 2009 года докладе Группы высокого уровня Африканского союза по Дарфур, возглавляемой бывшим президентом Южной Африки Табо Мбеки.

<sup>7</sup> Консультации с внутренне перемещенными лицами и членами гражданского общества свидетельствуют о том, что они хотели бы, чтобы лица, в отношении которых были выданы ордера на арест, были переданы Международному уголовному суду.

<sup>8</sup> В особенной степени это касается тех районов, к которым правительственные силы еще не имеют полного доступа, в частности в Джебель-Марре и близлежащих районах (например, в лагере Калма), находящихся под контролем ОАС/АВ. Дополнительную информацию см. в S/2020/1115, пункт 22.

<sup>9</sup> За последний год возросли частота и масштабы межобщинных конфликтов, в частности в Западном, Северном и Южном Дарфуре. По данным Международной организации по миграции, с января по июль 2021 года в Дарфуре в положении перемещенных лиц оказались более 261 000 человек (по сравнению с 58 000 человек в 2020 году), из которых 181 000 человек остаются перемещенными лицами до сих пор. Из 261 000 перемещенных лиц 99,8 процента оказались в положении перемещенных лиц в результате конфликта.

столкновения между группировками внутри ОАС/АВ<sup>10</sup>; присутствие вооруженных групп, прибывающих из других стран и использующих Дарфур в качестве тыловой базы; действия вооруженных лиц и ополченцев, некоторые из которых связаны с предыдущим режимом; преступность; и широкая доступность стрелкового оружия и легких вооружений.

11. В результате этих причин отсутствия безопасности гражданское население по-прежнему подвергается нападениям с применением насилия, преследованиям и запугиванию со стороны вооруженных групп и некоторых государственных структур обеспечения безопасности. Одной из серьезных проблем остается сексуальное и гендерное насилие, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. В 2020 году были зафиксированы 105 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом в отношении 65 женщин, 39 девочек и 1 мальчика. Ответственность за произошедшие инциденты была возложена на членов ОАС/АВ и вооруженных кочевников; к ним также оказались причастны Суданские вооруженные силы и Силы оперативного оказания поддержки<sup>11</sup>. Что касается воздействия опасной обстановки на детей, то Организация Объединенных Наций подтвердила информацию о том, что в 2020 году было зафиксировано 292 серьезных нарушения в отношении 274 детей (143 мальчика, 131 девочка)<sup>12</sup>, включая вербовку детей сторонами, подписавшими Джубское мирное соглашение, и сторонами, не подписавшими это соглашение. Из-за опасной обстановки население сельских районов, а также внутренне перемещенные лица не могут возделывать землю в текущий сезон дождей и собирать урожай в период с ноября по февраль. Внутренне перемещенные лица (в основном женщины), которые возвращаются на свою землю, чтобы ее возделывать, рискуют подвергнуться нападениям со стороны тех, кто незаконно оккупирует эту землю.

12. Опасная обстановка также повлияла на свертывание деятельности ЮНАМИД. С января 2021 года 11 из 14 опорных пунктов ЮНАМИД, которые были переданы гражданским властям, были разграблены. С июня 2021 года силы различных подписавших Соглашение вооруженных групп были развернуты вокруг внешнего ограждения базы материально-технического снабжения ЮНАМИД в Эль-Фашире. В ряде случаев эти вооруженные группы препятствовали свободе передвижения персонала ЮНАМИД и посягали на его безопасность, а также, возможно, готовились к тому, чтобы захватить находящееся в лагере имущество после вывода ЮНАМИД. В начале июля 2021 года при координации Суданских вооруженных сил были сформированы объединенные силы безопасности для постоянного обеспечения безопасности в ходе операции по закрытию базы в Эль-Фашире. ЮНАМИД сообщила, что по состоянию на 23 июля пока не удалось добиться повышения эффективности структур командования и управления объединенными силами безопасности, однако было отмечено сокращение присутствия вооруженных групп вблизи базы материально-технического снабжения ЮНАМИД.

13. Кроме того, серьезную озабоченность продолжает вызывать региональный аспект обстановки в плане безопасности в Дарфуре. Во время пребывания в Хартуме группа по оценке организовала дискуссию «за круглым столом» с соответствующими группами экспертов. Члены этих групп экспертов особо отметили

<sup>10</sup> В Джебель-Марре столкновения между ОАС/АВ и силами Суданских вооруженных сил и Сил оперативного оказания поддержки привели к перемещению десятков тысяч людей. Помимо этого, имели место столкновения с применением насилия между группировками внутри ОАС/АВ, которая остается раздробленной из-за расхождения позиций этих группировок в отношении мирного процесса.

<sup>11</sup> См. доклад о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312).

<sup>12</sup> См. доклад о детях и вооруженных конфликтах (A/75/873-S/2021/437); см. также S/2021/199, пункт 28.

проблемы в области безопасности, которые возникают в связи с проницаемостью границ между регионом Дарфур в Судане и Ливией, Центральноафриканской Республикой, Чадом и Южным Суданом. Они особо отметили сохраняющийся поток оружия и перемещение вооруженных групп в Дарфур и страны региона и из них, что угрожает безопасности и стабильности Дарфура, а также этих стран. Группа экспертов по Центральноафриканской Республике поделилась с Советом Безопасности информацией о потоке боевиков<sup>13</sup> и оружия<sup>14</sup> из Дарфура в Центральноафриканскую Республику, а также о незаконном вывозе природных ресурсов<sup>15</sup> из Центральноафриканской Республики и их ввозе в Дарфур. Трехстороннее сотрудничество между Суданом, Центральноафриканской Республикой и Чадом было признано полезным в деле управления ситуацией в приграничных районах и хорошим примером регионального сотрудничества, которое можно развивать<sup>16</sup>.

14. Группа экспертов по Ливии документально зафиксировала случаи перемещения дарфурских вооруженных групп из Ливии в Судан<sup>17</sup> и присутствия Сил оперативного оказания поддержки в Ливии<sup>18</sup>, а также случаи вербовки суданских комбатантов для участия в боевых действиях в Ливии<sup>19</sup>, в том числе силами, связанными с Хафтаром<sup>20</sup>. Согласно оценкам, в Ливии остаются примерно 4000–5000 дарфурских комбатантов и их снаряжение; их возвращение и реинтеграция могут стать дестабилизирующим фактором для Дарфура, если этот процесс не будет организован надлежащим образом. С января в соответствии с Джубским мирным соглашением в Судан вернулось значительное число членов вооруженных групп, подписавших Соглашение. Однако задержки в реализации договоренностей по вопросам безопасности привели к росту недовольства среди этих комбатантов, которые не получают зарплату или материально-техническую поддержку до тех пор, пока не начнется процесс интеграции. Если такая ситуация сохранится, то возможен дальнейший раскол в рядах вооруженных движений, и существует риск того, что некоторые комбатанты вернутся в Ливию.

15. Члены Группы экспертов по Судану отметили, что некоторые вооруженные группы, подписавшие Джубское мирное соглашение, в ожидании интеграции сил, предусмотренного Соглашением, продолжают вербовку бойцов, готовясь к возвращению в Дарфур. Например, Движение за справедливость и равенство располагает силами небольшой численности в районе Раджа в штате Западный Бахр-эль-Газаль и занимается набором новых бойцов и ремонтом своих автотранспортных средств, чтобы подготовиться к возвращению в Дарфур. Кроме того, по оценкам Группы, после подписания Соглашения группировка Освободительной армии Судана под руководством Минни Минави и Собрание освободительных сил Судана создают небольшие военные лагеря недалеко от Йиды в штате Юнити Южного Судана, чтобы завербовать новых бойцов в дарфурской диаспоре, включая ветеранов, которые вернулись к гражданской жизни. По информации Группы, некоторые из этих недавно завербованных членов группировки Освободительной армии Судана под руководством Минни Минави прибыли в Дарфур в начале апреля на 27 автотранспортных средствах.

<sup>13</sup> S/2021/87, пункты 37–41 и приложения 3.7–3.10; S/2020/662, пункт 38 и приложение 3.5; S/2019/930, пункты 65–66 и 68; и S/2021/87, пункты 30–31 и приложения 3.1–3.6.

<sup>14</sup> S/2021/87, пункты 32–36; и S/2019/930, пункты 72–78.

<sup>15</sup> S/2021/87, пункты 30–31 и приложение 3.4.

<sup>16</sup> Там же, пункты 43–46.

<sup>17</sup> S/2021/229, пункт 19 и приложение 9, пункты 5–11.

<sup>18</sup> S/2019/914, пункты 24–25; и S/2021/229, пункт 20.

<sup>19</sup> S/2021/229, пункт 22 и приложение 10.

<sup>20</sup> Там же, приложение 9, пункт 4.

16. Последние события в Чаде также могут повлиять на развитие ситуации в Дарфуре. Покойный президент Идрисс Деби Итно, который был представителем этнической группы загава, был гарантом Джубского мирного соглашения и имел значительное влияние на некоторые дарфурские вооруженные группы. Влияние его отсутствия на политической сцене на Дарфурский мирный процесс остается неясным. Вместе с тем вполне вероятно, что сближение между Чадом и Суданом, которое началось после заключения пакта о ненападении с прежним режимом, будет продолжаться.

#### **D. Национальный план действий по защите гражданского населения**

17. В преддверии вывода ЮНАМИД переходное правительство представило Совету Безопасности национальный план действий по защите гражданского населения (S/2020/429, приложение)<sup>21</sup> и к настоящему времени представило Совету три периодических доклада о ходе работы (см. S/2020/901, S/2021/107 и S/2021/263). В ходе брифинга, проведенного для группы по оценке национальным механизмом по координации деятельности с Комитетом, учрежденным резолюцией 1591 (2005) по Судану, координатор механизма отметил, что комитет национального уровня по осуществлению национального плана действий работает под председательством министра по делам кабинета министров под общим руководством министра внутренних дел и состоит из представителей всех соответствующих отраслевых министерств. Помимо этого, группе сообщили, что был издан указ о создании комитетов по реализации плана действий на уровне штатов. Была подписана рамочная программа сотрудничества с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также был разработан национальный стандартный порядок действий по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него. В настоящее время ведется работа над первым законом о борьбе с гендерным насилием. Кроме того, среди прочих принятых мер следует отметить, что в полицейских участках было создано 50 специальных подразделений по гендерным вопросам (по 10 в каждом штате Дарфура) и что 200 женщин (из лагеря Абу-Шук) проходили подготовку для работы в качестве полицейских.

18. Члены группы по оценке смогли встретиться с представителями комитетов по защите гражданского населения в Эль-Фашире и Ньяле. В Ньяле полицейский компонент комитета по защите гражданского населения Южного Дарфура провел брифинг для группы и сообщил о стабильной обстановке в плане безопасности и о создании объединенных сил в составе Суданских вооруженных сил, Сил оперативного оказания поддержки, полиции и Службы общей разведки<sup>22</sup>. Членам группы сообщили о том, что эти объединенные силы в составе

<sup>21</sup> В этом плане рассматриваются такие вопросы, как перемещенные лица и беженцы, верховенство права и права человека, разоружение, демобилизация и реинтеграция, борьба с насилием в отношении женщин и детей, гуманитарная деятельность, укрепление механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов, вопросы, связанные с кочевниками и пастухами, восстановление, развитие и основные услуги, а также водоснабжение и санитария.

<sup>22</sup> В специальном докладе Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о ЮНАМИД и последующем присутствии Совет Безопасности был проинформирован о том, что переходное правительство объявило о направлении в Дарфур 12 000 сотрудников служб безопасности из состава Суданских вооруженных сил, Сил оперативного оказания поддержки и суданской полиции. Впоследствии эта цифра была пересмотрена и составила 6000 человек. К 26 августа 2020 года в Северный Дарфур прибыло неизвестное число военнослужащих объединенных сил на 80 автотранспортных средствах с установленными на них вооружениями

1103 человек, имеющие в своем распоряжении около 104 транспортных средств, защищают бывшие опорные пункты ЮНАМИД и гражданское население в этом районе, а также обеспечивают безопасность в 10 лагерях для внутренне перемещенных лиц в Южном Дарфуре. Кроме того, эти объединенные силы осуществляют ночное патрулирование. Комитету известно о присутствии в городах сил, которые входят в состав вооруженных групп, подписавших Соглашение, и не входят в состав этих объединенных сил.

19. Работая в тесном сотрудничестве с комиссаром по вопросам гуманитарной помощи Южного Дарфура, полиция стремится обеспечить добровольное возвращение в 229 деревень в 21 районе примерно 29 000 беженцев, находящихся в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Полиция создала полицейский пост в лагерях для внутренне перемещенных лиц, а комитет по защите гражданского населения Южного Дарфура недавно выступил с инициативой по организации работы полиции с населением в лагерях, которая направлена на набор полицейских, в том числе женщин, из числа жителей лагерей. Полицейский компонент отслеживал случаи межобщинного насилия, а также межплеменного насилия и по мере необходимости направлял силы в затронутые районы. По словам представителей комитета, самой большой проблемой в их усилиях по обеспечению безопасности является отсутствие материально-технических и транспортных возможностей, особенно автотранспортных средств для полиции. Представитель страновой группы Организации Объединенных Наций в Ньяле подтвердил, что у группы сложились хорошие рабочие отношения с полицейским компонентом комитета, который проявляет инициативу и оперативно реагирует на инциденты в сфере безопасности. Члены группы по оценке видели военнослужащих в различной форме, патрулирующих улицы Ньялы на автотранспортных средствах с установленными на них крупнокалиберными пулеметами, а также несколько полицейских в различных частях города. Как представляется, обстановка в плане безопасности является спокойной и наблюдается снижение числа инцидентов в сфере безопасности в Южном Дарфуре.

20. В Эль-Фашире члены группы смогли встретиться с более широким кругом представителей министерств, входящих в состав комитета по защите гражданского населения Северного Дарфура, работающего под руководством генерального директора Министерства социального обеспечения Северного Дарфура. С момента своего создания в 2021 году комитет провел более шести координационных совещаний и провел совместные оценки в восьми населенных пунктах Северного Дарфура в целях устранения причин конфликта. Как и в Южном Дарфуре, члены комитета подчеркнули, что обстановка в плане безопасности была стабильной; за последние шесть месяцев не было никаких серьезных инцидентов в сфере безопасности. Члены комитета отметили, что отношения между фермерами и пастухами улучшаются<sup>23</sup>. Члены комитета признали, что источниками проблем в области безопасности являются межобщинное насилие, племенные конфликты и отсутствие доверия к правительству, но отметили, что национальный план действий объединил усилия соответствующих сторон для решения

---

(10 принадлежат Суданским вооруженным силам, 50 — Силам оперативного оказания поддержки и 20 — резервной полиции) для охраны сельскохозяйственных районов в населенных пунктах Кабкабия, Сараф-Умра и Серейф (S/2020/1115, пункт 21).

<sup>23</sup> Эта оценка была подтверждена Главным судьей Северного Дарфура, который недавно посетил все населенные пункты Северного Дарфура и отметил, что население имеет определенный доступ к правосудию. Генеральный прокурор штата сообщил членам группы, что в 11 из 18 населенных пунктов имеются органы прокуратуры. Глава Комиссии по правам человека Северного Дарфура отметил, что улучшение обстановки в плане безопасности также сопровождалось улучшением ситуации, касающейся политических прав и свободы печати.

этих проблем. Кроме того, членам группы сообщили о том, что комитет уже определил места для размещения сил по поддержанию безопасности.

21. Глава комиссии по вопросам добровольного возвращения и расселения отметил, что внутренне перемещенные лица и беженцы начали возвращаться в Северный Дарфур в августе 2020 года еще до создания комитета по защите гражданского населения Северного Дарфура. У комитета был план по организации приема 136 276 лиц, возвращающихся из лагерей для внутренне перемещенных лиц, 6300 беженцев, возвращающихся из Чада при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и 18 000 беженцев, возвращающихся непосредственно из лагерей беженцев в Чаде, но не хватало ресурсов для реализации этого плана. В результате этого возвращающиеся лица получали некачественные услуги по удовлетворению их основных потребностей, что также создавало нагрузку на принимающие общины. Что касается других инициатив по защите, то комитет поделился информацией о серии учебных мероприятий по наращиванию потенциала для военнослужащих и соответствующих партнеров по вопросам защиты внутренне перемещенных лиц, а также об учебной подготовке по вопросам верховенства права. Он создал группы по проведению расследований в полиции, а также провел набор и обучение 350 женщин-полицейских и открыл два отделения по защите женщин и детей.

22. Помимо собственных наблюдений в Северном и Южном Дарфуре, группа использовала отзывы членов страновой группы Организации Объединенных Наций, которые также поделились своим положительным опытом работы с комитетом по защите гражданского населения Восточного Дарфура.

23. Возможно, необходимо более широко распространять информацию о программе работы и достижениях этих комитетов, поскольку несколько групп участников контактов на уровне штатов не знали о создании этих комитетов или об их относительном влиянии на улучшение жизни населения.

## **Е. Программа по сбору оружия**

24. В целом группа не смогла получить исчерпывающую информацию, документы или статистические данные, касающиеся сбора оружия на федеральном уровне или уровне штатов<sup>24</sup>. Национальный механизм по координации деятельности с Комитетом особо отметил два предыдущих этапа сбора оружия, проведенных правительством, и текущее осуществление третьего этапа сбора оружия. Предыдущее правительство в апреле 2016 года создало Высший комитет по сбору оружия и в 2017 году в соответствии с указом президента № 419, принятым в 2017 году, начало процесс сбора оружия у гражданского населения и ополченцев<sup>25</sup>. К марту 2018 года бывшее правительство Судана собрало более 107 000 единиц оружия по всей стране, включая 67 000 единиц оружия из Дарфура и еще 200 000 единиц оружия у ополченцев, ранее связанных с бывшим правительством или Народными силами обороны. Число единиц собранного оружия, по оценкам, было относительно небольшим по сравнению с числом

<sup>24</sup> Вместе с тем была получена информация об отдельных случаях сбора оружия. Например, исполняющий обязанности губернатора Северного Дарфура отметил, что в одном из районов Силы оперативного оказания поддержки за один день собрали на рынке 86 мотоциклов и оружие. На встрече с членами комитета по защите гражданского населения представители Сил оперативного оказания поддержки рассказали о сборе 137 единиц оружия в одном населенном пункте.

<sup>25</sup> См. пункт 4 предыдущего доклада по этому вопросу (S/2017/747, приложение).

единиц незаконного оружия в Дарфуре, которое, согласно оценкам, варьируется от 700 000 до 1,7 миллиона единиц оружия<sup>26</sup>.

25. Как сообщалось ранее (S/2020/1115, пункт 17), кампания по сбору оружия, проведенная правительством в 2017 и 2018 годах, в определенной степени способствовала улучшению обстановки в плане безопасности в городских районах и добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц. Однако такое возвращение или переселение не было долговременным, поскольку многие возвращающиеся лица только посетили фермы для выращивания сельскохозяйственных культур и сбора урожая, а не остались для постоянного проживания.

26. Более того, процесс сбора оружия в основном осуществлялся Силами оперативного оказания поддержки. Отзывы, полученные от представителей гражданского общества и внутренне перемещенных лиц, свидетельствуют о сохраняющейся высокой степени недоверия к сбору оружия Силами оперативного оказания поддержки с учетом их участия в конфликте в Дарфуре в прошлом. Возможно, необходимо разработать новую программу по сбору оружия для замены инициативы 2017 года.

27. Аспект разоружения, демобилизации и реинтеграции национального плана действий по защите гражданского населения предусматривает регулирование владения оружием в соответствии с Законом об оружии и боеприпасах, а в первом и втором периодических докладах Совет Безопасности был проинформирован о том, что для сбора оружия и незарегистрированных транспортных средств были созданы объединенные силы. Джубское мирное соглашение также содержит обязательства подписавших его сторон по сбору оружия и управлению его запасами в контексте договоренностей о прекращении огня, разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности. Хотя прекращение огня между сторонами, подписавшими Джубское мирное соглашение, как представляется, сохраняется, складывается впечатление, что в реализации программы по сбору оружия, предусмотренной национальным планом действий и Соглашением, не было достигнуто значительного прогресса.

#### **IV. Рекомендации в отношении контрольных показателей**

28. В настоящем разделе представлены четыре основных контрольных показателя для оценки Советом Безопасности мер в отношении Дарфура. Эти контрольные показатели могут способствовать осуществлению Джубского мирного соглашения, национального плана действий по защите гражданского населения, программы по сбору оружия и соблюдению санкционных мер. С учетом взаимосвязи между Соглашением по национальным вопросам и осуществлением различных протоколов Дарфурского соглашения внимание также уделяется ключевым положениям политической реформы на национальном уровне. По мере необходимости по приведенным ниже контрольным показателям и связанным с ними задачам следует проводить обзоры для оценки хода их достижения и выполнения.

---

<sup>26</sup> См. проведенное в сентябре 2020 года предварительное исследование Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, посвященное управлению запасами оружия и боеприпасов в переходный период в Судане с уделением особого внимания Дарфуру, Южному Кордофану и Голубому Нилу.

## **Контрольный показатель 1: прогресс в решении политических вопросов и вопросов экономического управления**

29. Предлагается контрольный показатель, связанный с прогрессом в решении политических вопросов и вопросов экономического управления, в частности в деле формирования переходных учреждений и процессов на национальном и региональном уровнях. Эти задачи и связанные с ними показатели позволят переходному правительству добиться значимого прогресса в решении проблемы исключения региона Дарфур и его населения, включая женщин, из политической и экономической жизни региона и страны. Такой прогресс необходим для укрепления веры населения Дарфура в то, что переходное правительство и региональные власти привержены осуществлению Джубского мирного соглашения.

30. Первой задачей в рамках достижения этого контрольного показателя является расширение и укрепление легитимности переходного правительства, состоящего в настоящее время из Суверенного совета и Совета министров, увеличение представленности населения Дарфура в национальных административных структурах и начало процесса устранения экономических причин конфликта в Дарфуре. Выполнение этой задачи может оцениваться с использованием приведенных ниже элементов:

а) создание Переходного законодательного совета, в котором на долю женщин должно приходиться не менее 40 процентов членского состава, в соответствии с Конституционной декларацией. Эта 40-процентная квота должна включать представительниц Дарфура;

б) учреждение на основании закона Национальной комиссии по совместному использованию и распределению ресурсов и финансовых поступлений (со справедливой представленностью от региона Дарфур и под председательством независимого лица, назначенного премьер-министром), Комиссии по восстановлению и развитию Дарфура и Фонда поддержки мира и устойчивого развития в Дарфуре<sup>27</sup>;

в) создание Дарфурской комиссии по земельным вопросам и правам на «хавакир» и начало слушаний и посреднических усилий в отношении исков о реституции собственности, поданных лицами и общинами, потерявшими свои земли в результате конфликта в Дарфуре. Первый шаг, который необходимо сделать, заключается в пересмотре и отмене регистрации земель, которые, согласно имеющимся доказательствам, были экспроприированы или насильственным образом изъяты после июня 1989 года;

г) создание и налаживание работы Национальной комиссии по делам пастухов, кочевников и фермеров. Налаживание работы Комиссии должно включать передачу Комиссии всех активов механизмов, работающих в этом секторе, обнародование процедур работы Комиссии, разработку организационной структуры Комиссии, разработку стратегии в отношении элементов, приведенных в

<sup>27</sup> Стороны договорились о выделении Дарфuru 40 процентов чистых поступлений страны от использования минеральных и нефтяных ресурсов, расположенных в этом регионе, в течение 10 лет. Кроме того, регион Дарфур будет выделять 3 процента поступлений от использования природных ресурсов местному населению районов, в которых добываются эти ресурсы. Помимо этого, правительство Судана обязалось ежегодно в течение 10 лет выплачивать 750 млн долл. США в Фонд поддержки мира и устойчивого развития в Дарфуре для финансирования реализации Мирного соглашения в Дарфуре, в том числе предоставить первоначальные 100 млн долл. США в течение месяца после подписания Соглашения.

пункте 8 главы 6 протокола, и выделение средств в бюджет Комиссии в первый год ее работы из Фонда поддержки мира и устойчивого развития в Дарфуре;

е) создание Комиссии по делам внутренне перемещенных лиц и беженцев и в качестве первого ее шага — разработка комплексной стратегии переселения и репатриации с учетом мнений и намерений внутренне перемещенных лиц и беженцев.

31. Вторая задача связана с расширением представленности и участия дарфурских женщин в учреждениях и процессах, предусмотренных Соглашением. Выполнение этой задачи может оцениваться на основе увеличения представленности мужчин и женщин из Дарфура на национальной гражданской службе, в судебной системе и прокуратуре на 20 процентов, как указано в статьях 26, 27 и 28 Дарфурского соглашения.

32. Третья задача связана с созданием соответствующих механизмов для мониторинга и оценки осуществления Соглашения, особенно в части, касающейся дарфурского компонента Соглашения. Ввод в действие этих механизмов может способствовать лучшему пониманию населением Дарфура плана осуществления, разработанного переходным правительством, и помочь мобилизовать дальнейшую международную поддержку. Выполнение этой задачи может оцениваться с использованием приведенных ниже элементов:

а) ввод в действие независимого, надежного и заслуживающего доверия Механизма мониторинга и оценки осуществления Мирного соглашения в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами. В этой связи первым шагом переходного правительства должно стать согласование с международными партнерами круга ведения Механизма, который должен включать информацию о составе Механизма (включая его Председателя), методах его работы и секретариате;

б) укрепление потенциала Комиссии по вопросам мира, которая в настоящее время состоит из одного члена и которой поручено осуществлять всеобъемлющее мирное соглашение;

в) создание «фонда по делам мучеников и раненых в Дарфуре»<sup>28</sup>, а также Фонда по выплате компенсаций и возмещению ущерба в Дарфуре (который будет финансироваться из средств Фонда поддержки мира и устойчивого развития в Дарфуре), при этом в структуре Фонда доля женщин должна составлять не менее 40 процентов.

## **Контрольный показатель 2: прогресс в осуществлении переходных мер обеспечения безопасности в Дарфуре**

33. Второй предлагаемый контрольный показатель связан с согласованными сторонами<sup>29</sup> положениями о мерах обеспечения безопасности, приведенными в Джубском мирном соглашении, которое направлено на устранение коренных причин конфликта в Дарфуре. Прогресс в осуществлении переходных мер

<sup>28</sup> Название фонда, указанное в статье 26.12 главы 8 Дарфурского соглашения.

<sup>29</sup> Сторонами протокола о мерах обеспечения безопасности на дарфурском направлении являются переходное правительство Судана и движения, ведущие вооруженную борьбу: Народно-освободительное движение/армия Судана, Движение за справедливость и равенство, Собрание освободительных сил Судана, Освободительное движение Судана/Переходный совет и Суданский альянс. Военные структуры Судана состоят из Суданских вооруженных сил и Сил оперативного оказания поддержки, объединенных суданских полицейских сил и Службы общей разведки.

обеспечения безопасности<sup>30</sup>, изложенных в Соглашении, может внести значительный вклад в поддержание существующего режима прекращения огня; изменить представление гражданских лиц об обстановке в плане безопасности в лучшую сторону и укрепить их фактическую безопасность в штатах Дарфура, в том числе путем развертывания сил по поддержанию безопасности; способствовать началу процесса интеграции сил сторон, подписавших Соглашение, в рамках военных структур и служб безопасности; и эффективно организовать работу с теми, кто не будет включен в процесс интеграции в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Помимо этого, осуществление этих положений может напрямую решить проблемы, связанные с обстановкой в плане безопасности в Дарфуре, в связи с которой было необходимо ввести оружейного эмбарго, и предоставить возможности для его корректировки или отмены. Эти шаги могут еще больше укрепить доверие общественности к органам безопасности и правоохранительным органам при условии, что такие шаги будут приняты при участии представителей затрагиваемых общин и в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

34. Первой задачей, связанной с этим контрольным показателем, является создание и введение в действие механизмов<sup>31</sup> и процессов стратегического уровня, предусмотренных Джубским мирным соглашением, для надзора за рассмотрением и решением вопросов, касающихся мер обеспечения безопасности. Выполнение этой задачи будет способствовать управлению процессами постоянного прекращения огня, разоружения, демобилизации и реинтеграции и объединения сил. Выполнение этой задачи может оцениваться с использованием приведенных ниже элементов:

- а) налаживание работы Высшего объединенного совета<sup>32</sup> и Высшего объединенного военного комитета по мерам обеспечения безопасности<sup>33</sup> и обеспечение их эффективного и транспарентного функционирования;
- б) разработка и утверждение общего плана реформирования, развития и модернизации военных структур и служб безопасности и контроль за его выполнением, как это предусмотрено в Соглашении.

<sup>30</sup> Соглашение предусматривает четыре этапа осуществления мер обеспечения безопасности: первый этап: продолжение деятельности по прекращению боевых действий в гуманитарных целях, ведущее к заключению соглашения о постоянном прекращении огня; второй этап: реализация соглашения о постоянном прекращении огня и других всеобъемлющих мер обеспечения безопасности и осуществление программы интеграции сил в военные структуры и другие службы безопасности; третий этап: осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции; и четвертый этап: реализация плана реформирования, развития и модернизации военных структур и служб безопасности (сектор безопасности).

<sup>31</sup> Были приняты указы, официально учреждающие Высший объединенный военный комитет (Указ № 243), Постоянный комитет по прекращению огня (Указ № 245) и его секторальные комитеты (Указ № 244).

<sup>32</sup> Функционирует под председательством главнокомандующего вооруженными силами и состоит из командующего Силами оперативного оказания поддержки, министра обороны, министра внутренних дел, начальника штаба, генерального директора полиции, генерального директора Службы общей разведки, начальника Управления военной разведки и руководителей движений, ведущих вооруженную борьбу, для наблюдения, мониторинга и оценки.

<sup>33</sup> В его состав входят старший военный командир от каждой стороны, пять старших офицеров от каждой стороны; один советник по правовым вопросам, член Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, член Комиссии по гуманитарным вопросам, представитель страны-посредника, представитель Чада, представитель Африканского союза и представитель Организации Объединенных Наций.

35. Вторая задача заключается в завершении работы над соглашением о постоянном прекращении огня, как это предусмотрено в Соглашении. Выполнение этой задачи может оцениваться с использованием приведенных ниже элементов:

а) замена Соглашения о прекращении боевых действий от 21 октября 2019 года на соглашение о постоянном прекращении огня, как это предусмотрено в Соглашении;

б) создание Комитета по прекращению огня, для чего был издан указ № 245 о формировании Комитета, со штаб-квартирой в Эль-Фашире и отделениями во всех штатах/регионах Дарфура;

в) определение районов сбора и пунктов сосредоточения сил вооруженных движений, подписавших Соглашение; определение демилитаризованных зон вокруг этих районов сбора и пунктов сосредоточения; начало проверки, классификации, мониторинга и инвентаризации их оружия через Комитет по прекращению огня; передача определенных категорий оружия; и передача списка сил Комитету по прекращению огня, как это предусмотрено в Соглашении;

г) представление переходным правительством Комитету по прекращению огня всеобъемлющего плана разоружения других сил или групп (включая иностранные группы), действующих в Дарфуре, в соответствии со статьей 24 главы 8 Дарфурского соглашения.

36. Третья задача состоит в развертывании и эффективном функционировании сил по поддержанию безопасности, как это предусмотрено в Соглашении. Своевременное развертывание этих сил может укрепить осуществление режима постоянного прекращения огня и устранить существующие источники напряженности и отсутствия безопасности, такие как межобщинные столкновения. Оно может заложить основу для будущего процесса объединения сил вооруженных движений. Выполнение этой задачи может оцениваться с использованием приведенных ниже элементов:

а) развертывание и обеспечение боеготовности сил по поддержанию безопасности во всех пяти штатах Дарфура<sup>34</sup>;

б) представление Совету Безопасности первоначального доклада о развертывании сил. Первоначальный доклад должен включать информацию о численности и составе сил, которые будут развернуты в каждом штате; учебной подготовке перед развертыванием, в том числе по вопросам международного гуманитарного права и международного права прав человека; графике развертывания; командовании и управлении силами на уровне штатов и региональном уровне; концепции операций; и управлении запасами оружия и боеприпасов сил, которые будут развернуты в штатах;

в) предоставление Совету Безопасности раз в шесть месяцев обновленной информации о ходе развертывания и деятельности сил, а также о шагах, предпринятых во всех случаях ненадлежащего поведения военнослужащих этих сил;

---

<sup>34</sup> Переходное правительство должно укрепить роль гражданской полиции, включая женщин, в этих силах по поддержанию безопасности, а также может рассмотреть вопрос о включении в состав этих сил небольшого гражданского компонента, который можно было бы сформировать из представителей структур, входящих в комитеты по защите гражданского населения на уровне штатов. Гражданская полиция и/или гражданский компонент могут стать полезным связующим звеном между этими силами и населением в районах, в которых эти силы развернуты.

d) разработка коммуникационной стратегии на уровне штатов и регионов совместно с соответствующими комитетами по защите гражданского населения для разъяснения деятельности по развертыванию и функций этих сил. Эта стратегия должна включать информацию о доступных общественности механизмах, с помощью которых можно сообщать о любых злоупотреблениях и неправомерных действиях со стороны этих сил.

37. Четвертая задача состоит в завершении процесса реализации программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, согласованной сторонами Соглашения. Для выполнения этой задачи полезно использовать структуру и опыт существующей в Судане Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а ход ее выполнения может быть оценен с использованием приведенных ниже элементов:

a) реорганизация Высшего совета по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции с обеспечением включения в их состав сторон Соглашения и создание Дарфурской региональной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции<sup>35</sup>;

b) завершение комплексной оценки потребностей и трудностей, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией в Дарфуре, в том числе, среди прочего, объединения сил вооруженных движений, подписавших Соглашение, и координации усилий с Высшим советом по разоружению, демобилизации и реинтеграции<sup>36</sup>;

c) немедленное и безоговорочное увольнение и передача всех детей-комбатантов, а также групп с особыми потребностями и женщин-бывших комбатантов Объединенному комитету по разоружению, демобилизации и реинтеграции для прохождения реинтеграции;

d) разработка и реализация имеющей достаточный объем финансирования программы разоружения, демобилизации и реинтеграции для бывших комбатантов, входивших в состав подписавших Соглашение вооруженных групп и желающих вернуться к гражданской жизни, или тех, кто не соответствует критериям для работы в органах безопасности. В качестве первого шага будет важно разработать надлежащую и реалистичную политику в отношении критериев участия в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции.

38. Пятая задача связана с завершением интеграции подписавших Соглашение вооруженных движений в военные структуры и службы безопасности в соответствии с критериями, установленными в Соглашении. Выполнение этой задачи может оцениваться с использованием приведенных ниже элементов:

a) создание Технического комитета по вопросам интеграции для планирования, осуществления, управления и мониторинга в том, что касается процесса интеграции бывших комбатантов вооруженных движений;

b) создание Объединенного технического комитета полиции и Объединенного технического комитета по разведке для выполнения задачи по интеграции членов вооруженных движений в полицию и Службу общей разведки соответственно согласно установленным критериям;

<sup>35</sup> См. пункт 41 а) о необходимости оптимизации некоторых видов деятельности в рамках национального плана действий и Джубского мирного соглашения.

<sup>36</sup> Для содействия эффективной реинтеграции бывших комбатантов на уровне общин переходное правительство, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о важности инициатив по снижению уровня насилия на уровне общин.

- с) назначение ряда старших офицеров вооруженных движений в состав главного командования, сухопутных войск, полиции и Службы общей разведки в зависимости от численности объединенных сил;
- д) разработка планов и стратегий управления силами на весь согласованный период, в течение которого объединенные силы будут оставаться в Дарфуре.

### **Контрольный показатель 3: прогресс в осуществлении национального плана действий по защите гражданского населения**

39. Третий предлагаемый контрольный показатель ориентирован на укрепление реализации национального плана действий по защите гражданского населения под руководством гражданских лиц, что может существенным образом дополнить работу в рамках приведенного выше контрольного показателя, касающегося мер обеспечения безопасности. Достижение этого контрольного показателя и выполнение соответствующих задач могут укрепить гражданский аспект обеспечения безопасности через комитеты по защите гражданского населения, сбор оружия, оказание гуманитарной помощи и обеспечение верховенства права и доступа к правосудию.

40. Первой задачей в рамках данного контрольного показателя является обеспечение полной функциональности институциональной структуры и системы представления отчетности для целей выполнения национального плана действий в Дарфуре. Выполнение этой задачи может оцениваться с использованием приведенных ниже элементов:

- а) выполнение существующего указа, в соответствии с которым Группа по борьбе с насилием в отношении женщин и детей должна подчиняться непосредственно Совету министров. Это обеспечит Группе возможность независимым образом отчитываться о ходе работы по вопросам защиты, в частности по вопросам, касающимся поведения сил безопасности и вооруженных движений;
- б) создание и налаживание работы межведомственных комитетов по защите гражданского населения во всех пяти штатах Дарфура под руководством гражданских лиц при активном участии всех соответствующих отраслевых министерств, в частности структур, занимающихся защитой женщин и детей;
- с) разработка и распространение планов действий для конкретных штатов по реализации национального плана действий, что будет способствовать мобилизации поддержки со стороны международного сообщества;
- д) систематическое включение председателей комитетов по защите гражданского населения на уровне штатов в состав комитета по безопасности, возглавляемого губернаторами («вали») для обеспечения применения комплексного подхода к улучшению обстановки в плане безопасности в штатах;
- е) представление Совету Безопасности регулярных шестимесячных докладов о ходе выполнения национального плана действий, которые должны включать информацию о ходе работы, трудностях и потребностях в поддержке каждого из штатов Дарфура<sup>37</sup>.

<sup>37</sup> Это важно, поскольку обстановка в плане безопасности в Дарфуре различается по штатам. Например, в 2020 году половина из 40 зарегистрированных случаев межобщинного насилия в Дарфуре приходилась на Западный Дарфур.

41. Вторая задача в рамках этого контрольного показателя состоит в обеспечении достижения прогресса по ключевым программным аспектам национального плана действий. Ниже приведены показатели для оценки прогресса в выполнении этой задачи:

а) пересмотр и оптимизация национального плана действий с учетом Джубского мирного соглашения, включая необходимость создания новых комитетов или комиссий для выполнения аналогичных задач (таких как разоружение, демобилизация и реинтеграция и вопросы, касающиеся кочевников и пастухов);

б) пересмотр и обновление, в случае необходимости, указа президента № 417, принятого в июле 2017 года, и соответствующей программы по сбору оружия с учетом новой политической обстановки и обстановки в плане безопасности в Дарфуре после подписания Джубского мирного соглашения;

в) реализация рамочной программы сотрудничества с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта с уделением внимания вопросам привлечения к ответственности, профилактическим мерам и предоставлению комплексных услуг пострадавшим;

г) разработка и подписание нового национального плана по предотвращению всех шести серьезных нарушений в отношении детей в Судане, в том числе в Дарфуре<sup>38</sup>;

д) обеспечение необходимого полицейского сопровождения представителей соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, оказывающих гуманитарную помощь в районах проживания лиц, нуждающихся в такой помощи. Кроме того, в связи с этим субъектам системы Организации Объединенных Наций будет необходимо согласовывать свои запросы, чтобы свести к минимуму нагрузку на ограниченные возможности обеспечения полицейского сопровождения.

#### **Контрольный показатель 4: прогресс в области правосудия переходного периода и привлечения к ответственности**

42. Последний предлагаемый контрольный показатель касается правосудия переходного периода и привлечения к ответственности в Дарфуре. Он согласуется с обязательствами сторон Джубского мирного соглашения, которые признают важность примирения для устранения коренных причин конфликта в Дарфуре, включая маргинализацию населения Дарфура, и работают с опорой на новую эру сотрудничества между Международным уголовным судом и переходным правительством. Достижение этого контрольного показателя не только обеспечит средства правовой защиты для пострадавших и привлечение к ответственности за преступления, совершенные в Дарфуре во время конфликта, но и может способствовать поощрению мирного сосуществования, сотрудничества и социальной солидарности между различными группами населения Дарфура.

43. Задача, поставленная в рамках этого контрольного показателя, предусматривает использование согласованных механизмов отправления правосудия в переходный период, указанных в Джубском мирном соглашении, для обеспечения привлечения к ответственности за совершенные преступления и нарушения и

<sup>38</sup> План действий правительства на 2016 год был подготовлен в 2018 году. В число шести серьезных нарушений входят убийства детей и нанесение им увечий, вербовка детей или использование их в качестве солдат, сексуальное насилие в отношении детей, похищение детей, нападения на школы или больницы и отказ в гуманитарном доступе к детям.

содействия примирению. Выполнение этой задачи может оцениваться с использованием приведенных ниже элементов:

а) обеспечение широкого распространения закона о Комиссии по правосудию переходного периода среди всех соответствующих заинтересованных сторон, включая пострадавших, женщин, молодежь, местное население и гражданское общество;

б) создание и налаживание работы Комитета по установлению истины и примирению, в котором должны быть представлены и женщины и на который в числе других задач будут возложены задачи выявления и оценки коренных причин конфликта в Дарфуре и рассмотрения нарушений, преступлений и случаев ущемления прав человека, в том числе нарушений экономических, социальных, экологических и культурных прав, совершенных с июня 1989 года;

в) создание и налаживание работы Специального суда по Дарфуру, включая назначение независимого прокурора для осуществления судебного преследования за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и грубые нарушения норм международного права прав человека и гуманитарного права, совершенные с 2002 года.

## V. Заключение

44. Демократическая революция 2018 года в Судане открыла новую важную главу в истории страны. Переходное правительство приняло много трудных, но важных решений для решения серьезных проблем, стоящих перед страной, чтобы удовлетворить чаяния суданского народа, в том числе населения Дарфура. В этом контексте обстоятельства, в которых Совет Безопасности ввел и сохранял режим санкций, изменились. В этой связи Совет весьма своевременно рассматривает возможные контрольные показатели, которые могут быть использованы в деле пересмотра режима санкций в отношении Судана, введенного в соответствии с резолюцией [1591 \(2005\)](#) Совета, включая отмену оружейного эмбарго<sup>39</sup>.

45. Предлагаемые в настоящем докладе контрольные показатели были подготовлены по итогам консультаций с широким кругом субъектов в Судане, а также с их региональными и международными партнерами. Эти контрольные показатели по большей части основаны на обязательствах, приведенных в национальном плане действий по защите гражданского населения и Джубском мирном соглашении, и их достижение может способствовать дальнейшему улучшению политической ситуации, обстановки в плане безопасности, гуманитарной ситуации и положения в области прав человека в Дарфуре. Я рекомендую Совету Безопасности рассмотреть и утвердить эти контрольные показатели, а также просить Секретариат представить обновленную информацию о ходе их достижения в течение шести месяцев после их принятия и до продления режима санкций, которое должно произойти 12 февраля 2022 года или примерно в этих числах. Скорейшее проведение обзора хода достижения утвержденных Советом контрольных показателей даст переходному правительству возможность продемонстрировать, что санкции в отношении региона Дарфур, в частности оружейное эмбарго, могут быть скорректированы или что в них больше нет необходимости.

46. Переходное правительство выразило твердую приверженность осуществлению национального плана действий, а также Джубского мирного соглашения, но для этого ему потребуются поддержка международного сообщества и

<sup>39</sup> См. также [S/2019/816](#), пункт 49, в котором к Совету Безопасности был обращен призыв рассмотреть вопрос о пересмотре режима санкций, включая отмену оружейного эмбарго.

сотрудничество соседних государств. В приведенных выше контрольных показателях также сформулированы приоритетные действия, которые необходимо предпринять переходному правительству для осуществления плана и Соглашения, чтобы его партнеры могли более эффективным образом оказывать поддержку в реализации планов и программ переходного правительства в Дарфуре. Я призываю международных партнеров Судана координировать оказание их коллективной и двусторонней поддержки для обеспечения согласованности и эффективности программ. Я отмечаю, что переходное правительство продолжает свои усилия по налаживанию взаимодействия со сторонами, не подписавшими Джубское мирное соглашение. Я вновь призываю Абделя Вахида ан-Нура принять участие в мирных переговорах и внести вклад в построение мира и обеспечение безопасности и развития в Дарфуре и на остальной территории страны.

47. С учетом изменившейся политической обстановки в Судане целесообразно, чтобы переходное правительство активно и напрямую взаимодействовало с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1591 (2005) по Судану. С опорой на хорошо воспринятый национальный план действий по защите гражданского населения и периодическое представление обновленной информации о его реализации Совету Безопасности более тесное и регулярное взаимодействие между переходным правительством и Комитетом может улучшить взаимопонимание в отношении ситуации в Дарфуре. Проведение представителями переходного правительства регулярных брифингов для Комитета могло бы принести им взаимную пользу<sup>40</sup>. С учетом стигмы, которая часто связана с санкциями, я призываю Совет и его Комитет активизировать реализацию их коммуникационной стратегии, чтобы разъяснить, что режим санкций не направлен против переходного правительства, а продолжает оставаться в силе для поддержки усилий правительства по полному восстановлению мира и стабильности в Дарфуре.

---

<sup>40</sup> Эти брифинги могли бы проводить такие представители переходного правительства, как координатор национального механизма по координации деятельности с Комитетом, учрежденным резолюцией 1591 (2005) по Судану, и генеральный директор Группы по борьбе с насилием в отношении женщин и детей.