



Совет Безопасности

Distr.: General
30 April 2021
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Совета Безопасности от
29 апреля 2021 года на имя Генерального секретаря и
постоянных представителей членов Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатором чрезвычайной помощи г-ном Марком Лоукоком, президентом Международного Комитета Красного Креста Петером Маурером и председателем Совета директоров Международного института мира г-ном Кевином Раддом, а также заявления Их Превосходительств министра иностранных дел Вьетнама г-на Буй Тхань Шона, министра иностранных дел Эстонии г-жи Эвы-Марии Лийметс, министра иностранных дел и обороны Ирландии г-на Саймона Коувени, Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки и члена кабинета президента Байдена г-жи Линды Томас-Гринфилд, заместителя министра иностранных дел Норвегии г-на Енса Фролиша Хольте, заместителя министра иностранных дел Российской Федерации г-на Сергея Вершинина, государственного министра Министерства иностранных дел и торговли Сент-Винсента и Гренадин г-жи Кейсал Петерс, а также представителей Китая, Франции, Индии, Кении, Мексики, Нигера, Туниса и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в связи прениями на тему «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», состоявшимися в формате видеоконференции во вторник, 27 апреля 2021 года.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в связи с этой видеоконференцией, письменные заявления, тексты которых я также препровождаю, представили следующие делегации и структуры: Австрия, Азербайджан, Армения, Афганистан, Бахрейн, Бельгия, Бразилия, Гватемала, Европейский союз, Египет, Исламская Республика Иран, Испания, Италия, Коста-Рика, Куба, Лихтенштейн, Мальта, Мьянма, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Турция, Украина, Сальвадор, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка, Швейцария, Швеция и Япония.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, тексты этих сообщений и заявлений будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

(Подпись) Данг Динь Куи
Председатель Совета Безопасности



Приложение 1

Сообщение заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Марка Лоукока

Весь мир борется с крупнейшим кризисом на жизни целого поколения. Сегодня мы должны бросить все силы на борьбу с коронавирусной инфекцией (COVID-19). Настал момент положить конец всем остальным конфликтам. Но там, где продолжаются насильственные конфликты, мы должны укреплять защиту гражданского населения.

За последние 30 лет удалось достичь определенного прогресса в соблюдении норм международного гуманитарного права для защиты гражданского населения, а также объектов и имущества, необходимых им для выживания, таких как продукты питания, лекарственные препараты, больницы и водопроводные сооружения. Но этого недостаточно.

За последние двадцать лет мы были свидетелями появления транснациональных террористических групп, которые полностью не признают законы войны — групп, которые используют свою нигилистическую идеологию для оправдания невыразимого насилия против гражданского населения. Эти группы даже не притворяются, что соблюдают основные гуманитарные нормы. Для них мирные жители, включая сотрудников гуманитарных организаций, являются законной целью.

В то же время крупные военные державы в рамках военного планирования, подготовки и бюджетного планирования исходят из задач сдерживания и подавления недружественных государств. И когда государства и вооруженные группы пренебрегают нормами международного гуманитарного права или подрывают их, другие государства и негосударственные субъекты воспринимают это как пример для подражания.

Я глубоко обеспокоен тем, что это означает для нашей способности сохранить плоды прогресса, ради которых мы с таким усердием работали на протяжении десятилетий. Я расскажу о влиянии конфликта на четыре важнейшие области.

Во-первых, позвольте мне поговорить о продовольствии. В апреле мы с г-ном Дэвидом Бизли и г-ном Цюй Дунъюем провели для членов Совета Безопасности брифинг (см. S/2020/340) на тему разрушительной связи между конфликтами и продовольственной безопасностью. Вооруженный конфликт может оказывать непосредственное воздействие на продовольственную безопасность, например путем уничтожения запасов продовольствия и сельскохозяйственных активов. Нападения на продовольственные объекты вынуждают людей перемещаться, нарушают работу продовольственных систем и рынков, в результате чего мало кто может позволить себе купить продукты питания или получить доступ к воде и топливу для приготовления пищи.

В прошлом году в Нигерии в результате нападения на рисовую ферму в пригороде Майдугури погибло более 110 фермеров. В период с 2013 по 2020 год поступало множество сообщений о краже продовольствия и скота в Южном Судане. В Йемене воздушные и артиллерийские удары наносятся по фермам, рынкам, складам с продовольствием и рыболовецким судам. Даже сейчас мы слышим сообщения о том, что в эфиопском регионе Тыграй в ходе идущего там конфликта систематически уничтожаются сельскохозяйственное оборудование и объекты инфраструктуры.

Любые нападения с целью уничтожения поставок продовольствия и продовольственной инфраструктуры неприемлемы. С 2018 года я представляю Совету Безопасности доклады о риске возникновения массового голода по причине конфликтов. И мы в Организации Объединенных Наций вместе с нашими партнерами из неправительственных организаций недавно предупредили о риске надвигающегося массового голода в Йемене, Южном Судане, на северо-востоке Нигерии и в других странах, если не будут приняты срочные меры.

Во-вторых, позвольте мне поговорить о воде. В январе 2016 года организация «Исламское государство Ирака и Леванта» перекрыла водоснабжение провинции Алеппо в Сирии, в результате чего пострадало около 2 миллионов человек. Известно, что «Боко харам» отравляет источники воды, такие как колодцы и ручьи, в результате чего эту воду опасно использовать для нужд людей и домашнего скота.

Прекращение снабжения безопасной водой во время конфликта приводит к санитарно-гигиеническому и медицинскому кризисам. Даже один случай перебоя с водоснабжением может иметь огромные последствия для здоровья людей. Факты показывают, что даже кратковременное нарушение подачи питьевой воды — всего на один день — может повысить риск заражения болезнями, передающимися через воду, такими как холера. Это особенно опасно для совсем маленьких детей, для которых инфекция несет наибольший риск летального исхода.

Службы водоснабжения и санитарно-бытового обеспечения часто подвергаются нападениям во время вооруженных конфликтов. На Украине и в Ливии в результате боевых действий были повреждены объекты инфраструктуры водоснабжения и затруднено техническое обслуживание, что привело к отключению водоснабжения и к нехватке воды. Преднамеренное прерывание или перекрытие водоснабжения также используется в качестве военной тактики. В Южном Судане военнослужащие Народных сил обороны Южного Судана украли насосы, которые местные жители в Мборо использовали для откачки воды из скважин, тем самым лишив их доступа к воде для потребления и удовлетворения санитарных потребностей.

В-третьих, я хочу поговорить о медицинском обслуживании. Насилие, нападения и угрозы в отношении медицинского персонала и объектов значительно подрывают работу систем здравоохранения. С чем мне особенно тяжело смириться, так это с систематическими нападениями на медицинские учреждения в Сирии. Всемирная организация здравоохранения лишь за период с 2018 по 2020 год зафиксировала 250 таких нападений. В результате этих нападений за последнее десятилетие погибло около 1000 медицинских работников.

Помимо того что эти нападения являются абсолютно жестокими актами, они разрушили систему здравоохранения Сирии. Мы с моими предшественниками регулярно выступали в Совете Безопасности, осуждая эти нарушения и представляя мнение людей, оказавшихся в ловушке боевых действий. В Буркина-Фасо машины скорой помощи сжигались, а медицинские учреждения подвергались разграблению. В Мали оборудование и медикаменты были уничтожены или разграблены, а транспортные средства угнаны.

Нападения также повлияли на способность противостоять пандемии COVID-19. В прошлом году в Ливии в результате воздушных и артиллерийских ударов пострадали больницы, в которых лечились пациенты с COVID-19. В Йемене в ходе боевых действий были повреждены карантинные центры. В

результате этих частых нападений медицинские работники бегут, а учреждения часто вынуждены закрываться, оставляя миллионы людей без доступа к медицинскому обслуживанию. Те учреждения, которые продолжают работать, сталкиваются с острой нехваткой персонала, медикаментов и расходных материалов. В конце июня прошлого года из 113 проверенных сирийских больниц полностью функционировала только половина. В марте прошлого года страну покинуло до 70 процентов медицинских работников.

В-четвертых, мы видим ужасающие случаи использования изнасилований и другого сексуального насилия для достижения политических и военных целей, а также намеренное разрушение инфраструктуры, поддерживающей жертв такого насилия. Мы стали свидетелями того, как эти действия целенаправленно предпринимались для вытеснения сотен тысяч рохинджа из Мьянмы в 2017 году. Я никогда не забуду некоторые из историй — женщины, которых я встретил в Кокс-Базаре, рассказали мне о том, что им пришлось пережить, о систематических изнасилованиях, которым подвергали их мужчины в форме на глазах у их семей и детей. Это также происходит в последние шесть месяцев на севере Эфиопии; изнасилования там не прекращаются. Они организуются преднамеренно и систематически, являются целенаправленными, этнически мотивированными и преследуют цель запугать пострадавших и повергнуть их унижению и жестокому обращению.

Я мог бы привести множество других примеров из того, что я видел и слышал за последние четыре года. В некоторых случаях конфликт может приводить к ужасающим последствиям не только из-за того, кто подвергается нападению или что становится объектами нападений, но и по той причине, где и каким образом совершаются эти нападения. Применение оружия взрывного действия в населенных пунктах подвергает опасности жизнь и здоровье большого числа гражданских лиц. В случаях, когда оружие взрывного действия применялось в населенных районах в прошлом году, гражданские лица составляли 88 процентов убитых и раненых, по сравнению с 16 процентами в районах за пределами населенных пунктов.

Применение оружия взрывного действия в городских районах также наносит огромный урон важнейшим объектам инфраструктуры и основным службам. Исследование, проведенное в 2020 году в Йемене, показало, как применение тяжелого оружия взрывного действия в населенных пунктах вывело из строя все ресурсы и системы в стране, включая водо- и энергоснабжение, больницы и санитарно-технические системы. Меньше людей хотят возвращаться в районы происхождения, если предоставление жизненно важных услуг было нарушено. И меньше людей могут сделать это в таких условиях.

В мире, в котором цифровые технологии играют все более важную роль, угрозу для важнейших объектов инфраструктуры также представляют кибератаки. Как отметил Генеральный секретарь, кибератаки, которые оказывают воздействие на инфраструктуру здравоохранения и объекты энерго- и водоснабжения, могут стать все более распространенными. Нарушение работы сетей энергоснабжения может лишить огромное число людей доступа к электроэнергии. В результате кибератак предоставление медицинской помощи оказалось под угрозой в таких странах, как Соединенное Королевство, Чешская Республика, Франция, Испания и Соединенные Штаты — в некоторых случаях это приводило к задержкам в проведении операций, подвергало угрозе безопасность данных о пациентах и вызывало сбои в оказании услуг, включая обработку тестов на COVID-19.

Представьте себе подобный сценарий в стране, уже охваченной вооруженным конфликтом. Это не только приведет к катастрофическим последствиям для населения в краткосрочной и долгосрочной перспективе, но и затруднит гуманитарное реагирование.

Существует три способа усилить защиту гражданского населения и объектов, необходимых для его выживания.

Первый — принять меры для более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права. Этого можно добиться путем более точного обозначения этих жизненно необходимых объектов и регулярного обновления списков объектов, по которым запрещается наносить удары. Мы также должны реагировать на нанесение ущерба таким объектам и извлекать из этого уроки. В то же время нам необходимо продолжать использовать политический диалог, санкции и решения о передаче оружия, чтобы обеспечить соблюдение закона и защиту гражданского населения и объектов, от которых зависит его выживание.

Второй способ заключается в предотвращении применения оружия взрывного действия, имеющего большую зону поражения, в населенных районах, к чему неоднократно призывал Генеральный секретарь. Существует ряд передовых наработок — в частности, в Афганистане и Сомали, где было ограничено применение многонациональными силами некоторых видов оружия, доставляемых по воздуху, или ограничено использование средств артиллерии и средств поражения для неприцельного огня. В 2017 году Управление по координации гуманитарных вопросов опубликовало подборку военных стратегий и методов, направленных на смягчение гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных пунктах.

В-третьих, если виновные не будут привлекаться к ответственности, злоумышленники придут к выводу о том, что тяжкие преступления окупаются. По сути, то, что не карается, поощряется. Если военные преступления будут оставаться безнаказанными, ситуация будет ухудшаться. Привлечение к ответственности за серьезные нарушения международного гуманитарного права — одна из важнейших задач, стоящих перед нами в деле усиления защиты гражданского населения. Особенно важно обеспечить привлечение к ответственности за серьезные нарушения в тех случаях, когда они являются преднамеренной тактикой и сознательным выбором преступников. Как заявил Генеральный секретарь,

«сила Организации Объединенных Наций заключается в убеждении, открытом выражении мнений и осуждении того, что необходимо осудить. Но мы не можем приказывать странам делать то, что они обязаны делать».

Были разработаны надежные нормативно-правовые рамки, регулирующие поведение сторон в военном конфликте, и постепенно накапливается передовой опыт их применения на практике. Все, что нам сейчас нужно, — это политическая воля государств-членов и всех сторон в вооруженном конфликте соблюдать правила и поступать так, как нужно.

Приложение 2

Сообщение Председателя Международного Комитета Красного Креста

Сегодня Международный Комитет Красного Креста (МККК) обращается к Совету Безопасности с предупреждением: если незамедлительно не будут приняты меры по защите основных служб в зонах конфликтов, нам грозит гуманитарная катастрофа колоссальных масштабов. Я благодарю Совет под руководством Вьетнама за организацию этих прений и принятие сопроводительной резолюции 2573 (2021) в целях привлечения внимания политических субъектов к этой важнейшей проблеме, касающейся оперативной деятельности.

С учетом опыта нашей работы в Адене, Алеппо, Бенгази, Газе, Хомсе, Мосуле и других местах, МККК слишком хорошо известно, к каким тяжелым и совокупным последствиями для населения приводят сбои в оказании основных услуг в ходе конфликта, в том числе услуг в сфере энергоснабжения, здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии. Это влечет за собой тяжелейшие гуманитарные последствия: от кризисов в области здравоохранения до перемещения населения и ухудшения состояния окружающей среды. Зачастую отсутствует доступ к безопасной питьевой воде, не обеспечивается энергоснабжение жилых домов и не оказывается медицинская помощь раненым и больным.

Больше всего от этого страдают те, кто уже сталкивается с трудностями и неблагоприятными условиями — в частности, женщины и дети, пожилые люди и инвалиды. В условиях затяжных конфликтов дети в возрасте до 5 лет в 20 раз чаще умирают от болезней, связанных с непригодной для питья водой и ненадлежащими санитарными условиями, чем от насилия.

МККК становится свидетелем этих страданий в своей работе. Мы проводим нашу работу на протяжении долгих лет войны, когда отсутствуют политические решения, потому что просто невозможно допустить, чтобы критически важная инфраструктура вышла из строя. Заменить на несколько десятилетий услуги, предоставляемые местными властями, доставкой воды автоцистернами или обеспечивать медицинским оборудованием клиники, размещенные в отдаленных подвальных помещениях, — это не выход.

Поэтому МККК прилагает усилия для того, чтобы не допустить краха критически важных, системообразующих объектов инфраструктуры, поскольку это ввергнет миллионы людей в тяжелый кризис. Эти усилия включают проведение ремонтных работ, восстановление инфраструктуры и предоставление комплектующих, а также проведение подготовки местных служб и укрепление их потенциала. Таким образом мы стремимся смягчить гуманитарные последствия, повысить устойчивость основных служб к потрясениям и не допустить отката назад в достижении целей в области устойчивого развития.

Однако первостепенное значение имеет предотвращение этого ущерба. Международное гуманитарное право предоставляет важнейшие гарантии, направленные на то, чтобы в период вооруженного конфликта продолжалось предоставление основных услуг. Учитывая невыразимые страдания гражданского населения, возникают серьезные вопросы в отношении того, каким образом стороны конфликта интерпретируют и конкретно применяют такие обязательства, особенно в городских районах.

Эти правила включают обязательство воздерживаться от того, чтобы подвергались нападениям, уничтожались, перемещались или иным образом приводились в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, и, в более широком смысле, требование проявлять постоянную заботу о защите гражданских лиц и гражданских объектов от причинения им вреда при проведении военных операций и соблюдать основные принципы избирательности, соразмерности и предосторожности. Они также включают запрет на неизбирательные и несоразмерные нападения, требование принимать все возможные меры предосторожности в ходе нападений, ликвидировать последствия нападений в целях защиты гражданского населения и гражданских объектов и соблюдать нормы охраны окружающей среды и минимизации наносимого ей ущерба. Сегодня я призываю Совет выполнить пять рекомендаций.

Во-первых, Совет должен обеспечить, чтобы все стороны вооруженного конфликта и стороны, оказывающие им поддержку, прилагали усилия для обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права.

Это включает правила ведения боевых действий, которые предусматривают защиту гражданского населения и гражданских объектов, а также критически важной инфраструктуры, которая позволяет предоставлять основные услуги в целях защиты гражданского персонала, который эксплуатирует, обслуживает и ремонтирует эту инфраструктуру.

Во-вторых, МККК продолжает призывать к применению «политики избежания» в отношении применения тяжелого взрывного оружия в населенных пунктах. Такое оружие не должно применяться против объектов в населенных пунктах, если не приняты достаточные меры по снижению риска для мирных граждан, включая меры по ограничению его широкомасштабного воздействия. Военные уставы, стратегии и основные правила должны быть адаптированы к новым реалиям ведения войны в городских условиях и такому толкованию норм международного гуманитарного права, которое учитывает не только военную необходимость, но и принцип гуманности.

В-третьих, мы призываем все государства к обеспечению того, чтобы режимы санкций и контртеррористические меры соответствовали международному гуманитарному праву, и прежде всего нормам, регулирующим гуманитарную деятельность. Необходимо принимать эффективные меры для смягчения последствий, в частности предусматривать долгосрочные и четко сформулированные гуманитарные исключения, чтобы беспристрастные гуманитарные организации могли обеспечивать бесперебойное оказание основных услуг.

В-четвертых, мы настоятельно призываем к принятию мер по защите здравоохранения и оказанию взаимосвязанных услуг, таких как водоснабжение, санитария и электроснабжение, в целях недопущения возникновения угроз для здоровья населения. Часто инфекционные заболевания, такие как эпидемия холеры, наносят огромный ущерб сообществам, инфраструктура водоснабжения и санитарии которых была разрушена во время боевых действий. Предотвратимые заболевания уносят слишком много жизней, поскольку эпидемии распространяются за пределы зон боевых действий.

В-пятых, мы призываем государства к принятию мер по углублению понимания последствий конфликта для окружающей среды и минимизации воздействия военных операций на окружающую среду и мирных граждан, которые от нее зависят. Некоторые элементы природной среды необходимы

для выживания гражданского населения. Повреждение критической инфраструктуры создает широкий спектр угроз для окружающей среды, что, в свою очередь, может привести к разрушительным последствиям для здоровья людей. В настоящее время этот ущерб для сообществ, зависящих от окружающей среды, усугубляется в связи с климатическими рисками.

Мы приветствуем дальнейшее обсуждение с государствами всех этих рекомендаций. МККК разработал свод знаний, основанных на практике, для наращивания нашего экспертного потенциала в области права. Мы как гуманитарная организация сталкиваемся с ограничениями коллективного гуманитарного реагирования в условиях масштабного ущерба и разрушения критически важной инфраструктуры, а также злоупотреблений, совершаемых сторонами конфликта.

Хотя гуманитарные организации эффективно направляют помощь наиболее уязвимым категориям людей, риск, которому подвергается население в случае выхода из строя системы основных услуг, вызывает тревогу. Когда системы дают сбой, масштабы последствий намного превышают те, которые могут быть устранены только посредством гуманитарных мер.

Признавая необходимости масштабного реагирования, мы прилагаем усилия для налаживания новых отношений, в том числе с участниками процесса развития. Вместе со Всемирным банком и ЮНИСЕФ мы разработали ряд совместных рекомендаций, касающихся изменений системного характера и изложенных в недавно выпущенном докладе по водоснабжению и санитарии под названием «Объединение усилий для борьбы с затяжными кризисами». Разумеется, такие меры не отменяют необходимости того, чтобы воюющие стороны не допускали повреждений, разрушения и неправомерного использования критически важной инфраструктуры.

В свете этих острых проблем я призываю к тому, чтобы мы все работали сообща, и обращаюсь к Совету с настоятельным призывом взять на себя ведущую роль, чтобы страдания мужчин, женщин и детей, переживших ужасы войн, не усугубились.

Приложение 3

Сообщение председателя Совета директоров Международного института мира Кевина Радда

Я благодарю вас за направленное Международному институту мира приглашение выступить в Совете Безопасности с сообщением по этому крайне важному вопросу. Международный институт мира был основан более 50 лет назад в партнерстве с Генеральным секретарем У Таном и вносит значительный вклад в решение этой проблемы — как здесь, в Нью-Йорке, так и на местах. Я хотел бы также отметить инициативу Вьетнама по проведению сегодняшних прений.

Позвольте мне ясно заявить: нанесение ударов по объектам, необходимым для выживания гражданского населения, запрещено международным правом. Это преступление против человечности, а также оскорбление устремлений Организации Объединенных Наций и приверженности ее членов миру, развитию и правам человека.

Совет неоднократно напоминал об обязательстве защищать важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, в том числе совсем недавно, когда была принята резолюция 2565 (2021) о доступе к вакцинам против коронавирусной инфекции (COVID-19). Тем не менее, по-прежнему ежедневно совершаются как преднамеренные, так и непреднамеренные нападения на важную для выживания людей инфраструктуру и природную среду. Это шокирующий факт и обвинительный приговор для всех нас, и важно, чтобы Совет Безопасности, как ведущий орган по обеспечению международного мира и безопасности, продолжал принимать меры для решения этой проблемы.

Примером могут служить неоднократные нападения на медицинские учреждения и инфраструктуру водоснабжения в Йемене и центральном Сахеле, кража скота и разрушение санитарных проектов в Южном Судане, отключение водоснабжения в Сомали, подрыв опор линий электропередач в Афганистане, выжигание фермерских угодий в Ираке и Мозамбике, нападения на сотрудников гуманитарных организаций в северной Нигерии и Нигере и кибератаки на больницы.

При этом нападения на важнейшие объекты гражданской инфраструктуры не совершаются исключительно в одних и тех же условиях и одним и тем же нарушителем. Они происходят в ходе международных и национальных конфликтов, в городских и сельских районах, причем совершаются как преднамеренно, так и непреднамеренно. Эта проблема касается всех сторон вооруженного конфликта, и мы все несем ответственность за защиту объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

Нанесение ударов по жизненно важным объектам инфраструктуры и уничтожение природных ресурсов затрагивает всех нас — мужчин, женщин, мальчиков и девочек. Самым прямым и непосредственным результатом таких нападений являются перебои с доступом к основным товарам и услугам. С начала года Всемирная организация здравоохранения зафиксировала более 160 нападений на учреждения здравоохранения, то есть более одного нападения в день. В Йемене в период с 2018 по 2020 год было совершено более 40 нападений, в результате которых повреждалась инфраструктура водоснабжения, в том числе та, которая находится в ведении гуманитарных организаций, в связи с чем до 185 000 домохозяйств столкнулись с ограничениями водоснабжения. Такие разрушения приводят к нехватке продовольствия и воды, а также росту цен, в связи с чем население, в первую очередь дети, сталкиваются с

риском предотвратимых заболеваний и недоедания. Они также приводят к тому, что дети вынуждены бросать школу, и становятся причиной массового перемещения населения.

Это воздействие до сих пор ощущается во многих местах, поскольку природные ресурсы и средства к существованию истощаются и от этого страдают государственные услуги. Эти последствия усугубляются в связи с изменением климата и деградацией окружающей среды, а также чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения, в том числе в связи с нынешней пандемией COVID-19.

Гуманитарные кризисы перерастают в кризисы развития, возникает острая необходимость в реконструкции и восстановлении инфраструктуры. При этом в таких местах, как Афганистан и Сирия, продолжительное вооруженное насилие ограничивает возможности для восстановления. В долгосрочной перспективе из-за нападений на жизненно важную инфраструктуру Цели в области устойчивого развития становятся недостижимыми для миллионов людей.

Ввиду связанных с этими нападениями разрушений и лишений, с которыми сталкивается население на протяжении длительного времени, также повышается вероятность возобновления циклов насилия, в связи с чем тем возникает недовольство среди пострадавшего населения и усиливается ощущение изоляции. Иногда членство в вооруженных группировках является лучшей возможностью обеспечить себе средства к существованию. Такая ситуация создает оптимальные условия для вербовки в вооруженные группы и существования порочного круга вооруженного насилия.

В конечном итоге нападения на жизненно важные объекты инфраструктуры и природные ресурсы приводят к возникновению порочного круга, поскольку они подрывают реализацию основных прав человека, а также усилия по обеспечению устойчивого развития и мира.

Система Организации Объединенных Наций, в частности Секретариат, призвана сыграть важную роль в содействии защите жизненно важной инфраструктуры и обеспечении применения межведомственного подхода с участием гуманитарных организаций, учреждений по вопросам развития и структур, занимающихся вопросами мира. Есть четыре области, в которых Организация Объединенных Наций может предпринять конкретные действия.

Первая область — это профилактика. Генеральный секретарь должен через механизм добрых услуг налаживать взаимодействие со всеми сторонами вооруженного конфликта, включая негосударственные вооруженные группы, с тем чтобы призывать их к сдержанности и обеспечивать соблюдение норм права вооруженных конфликтов, напоминая им, что согласно правилу предосторожности при нападениях участники военных действий должны избегать причинения ущерба объектам гражданской инфраструктуры и природной среде. Персонал операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и страновых групп мог бы оказывать содействие в разработке и принятии национальных стратегий защиты гражданского населения, которые должны предусматривать в том числе защиту жизненно важных гражданских объектов и содействие гуманитарной деятельности. Там, где это возможно, в рамках профилактической деятельности должны предусматриваться меры, направленные на развитие сотрудничества по вопросам, касающимся природных ресурсов, прежде всего в контексте водной дипломатии, с тем чтобы превратить природные ресурсы из источника напряженности в инструмент

мира. Обращение Генерального секретаря с призывом к глобальному прекращению огня стало важным шагом в этом направлении.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна сама принимать меры по защите гражданской инфраструктуры, начиная с активного проведения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и организации надлежащей подготовки персонала проводимых под ее эгидой операций в пользу мира в том, что касается обеспечения соблюдения прав человека.

В-третьих, Секретариат мог бы — по просьбе Совета Безопасности — рассмотреть возможность организации систематического отслеживания нападений на все виды важнейших объектов инфраструктуры. В этих целях он мог бы рассмотреть вопрос об укреплении взаимодействия и расширении сферы охвата существующих механизмов, включая механизмы по отслеживанию нападений на медицинские учреждения, гуманитарных работников и школы. Наличие базы данных о нападениях на все основные объекты инфраструктуры позволит государствам - членам Организации Объединенных Наций извлекать уроки из неудачного проведения военных операций и документировать совершаемые злодеяния. Осуществление указанных мер является неременным условием для усиления профилактики и защиты в долгосрочной перспективе и, в конечном итоге, привлечения виновных к ответственности. Кроме того, государства должны расследовать нападения на гражданские объекты, медицинские и гуманитарные организации и при необходимости проводить судебные разбирательства и обеспечивать возмещение ущерба пострадавшему населению. К сожалению, слишком часто стороны в конфликте не проводят никаких расследований. Мы не должны и далее закрывать глаза на эту проблему.

Наконец, Организация Объединенных Наций должна и впредь сотрудничать с международными, региональными и национальными партнерами в целях выработки на основе согласованных усилий комплексного подхода к восстановлению и реконструкции. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций могут содействовать формированию всеобъемлющего представления о прямых и косвенных последствиях нанесения ущерба важнейшим объектам социальной инфраструктуры и природным ресурсам, включая их гендерные аспекты и воздействие на окружающую среду. Это может послужить отправной точкой в деятельности по восстановлению и реконструкции. Реконструкция потребует координации усилий между гуманитарным сектором и сектором развития, в том числе на основе задействования Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития. Опора на межсекторальный подход является важнейшим условием укрепления устойчивости к потрясениям.

Однако Организация Объединенных Наций не может успешно обеспечивать защиту объектов, необходимых для выживания гражданского населения, или поддерживать усилия в области восстановления, не имея возможности полагаться на политическую волю своих государств-членов и их практическую поддержку. Мне очень хорошо известно, что для всех вас, как министров, это является одной из первоочередных задач.

Совет Безопасности и его члены должны быть примером в том, что касается соблюдения и обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права, в том числе путем выполнения своего обязательства по защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Это абсолютный минимум, но он способен принести максимальные результаты

в плане защиты важнейшей инфраструктуры и смягчения гуманитарных последствий и последствий для развития в долгосрочной перспективе.

Если Совет вознамерится принять всеобъемлющее решение, касающееся комплексной защиты таких объектов, он должен обеспечить, чтобы это решение соответствовало нормам международного права. Он должен будет также гарантировать гуманитарным субъектам возможность принимать без каких-либо ограничений участие в выработке его будущих решений, в том числе касающихся борьбы с терроризмом и введения санкций.

Совету также следует помнить, что природные ресурсы являются общим достоянием и могут служить мощным стимулом к развитию сотрудничества. Защита объектов, необходимых для выживания гражданского населения, является одной из важнейших составляющих деятельности системы Организации Объединенных Наций и ее членов в области обеспечения соблюдения прав человека, достижения устойчивого развития и мира.

Приложение 4

Заявление министра иностранных дел Вьетнама Буй Тхань Шона

Я хочу поблагодарить г-на Лоукока, г-на Радда и г-на Маурера за их информативные и весьма детальные сообщения.

Мы часто оцениваем последствия конфликтов с точки зрения числа непосредственных жертв насилия, но косвенные и долгосрочные последствия широкомасштабного ущерба, наносимого при этом основным объектам инфраструктуры, столь же разрушительны. Например, во время затяжных конфликтов дети гораздо чаще умирают от болезней, связанных с отсутствием пригодной для питья воды и надлежащих санитарных условий, нежели от насилия, связанного с конфликтом.

Вьетнам знает об этом не понаслышке. В результате продолжавшихся в течение долгих десятилетий войн у нас почти не осталось неповрежденных объектов инфраструктуры. Были разрушены школы, больницы, дороги, системы электро- и водоснабжения и санитарно-технические системы, подверглись загрязнению сельскохозяйственные угодья и окружающая среда.

К сожалению, история повторяется. Кризисы вспыхивают в самых различных регионах — от Центральноафриканской Республики, Южного Судана и Ливии до Афганистана, Йемена и Сирии. Оставшись без базовых объектов инфраструктуры и основных услуг, миллионы людей, особенно женщины и дети, вынуждены покидать родные места, оказываясь на положении перемещенных лиц, которым угрожают голод, болезни и безрадостная перспектива возвращения, переселения и восстановления. Последствия разрушения базовых объектов инфраструктуры сохраняются в течение долгого времени после завершения конфликтов, препятствуя тем самым устойчивому развитию общин и государств.

Защита гражданского населения является одним из ведущих направлений деятельности Совета Безопасности. Но чаще всего проходящие в Совете обсуждения сосредоточены на защите людей и мало внимания уделяется обеспечению средств, необходимых для их выживания.

Поэтому сегодняшние открытые прения являются для членов Совета удобной возможностью обсудить данный вопрос на тематическом уровне, и я надеюсь, что это только начало. Настоятельно необходимо обеспечить разработку Советом стратегии эффективной защиты инфраструктуры и объектов, являющихся необходимыми для выживания гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. Такая стратегия должна носить всеобъемлющий и комплексный характер и основываться на соблюдении действующих норм и партнерском взаимодействии. Я хотел бы остановиться на этом аспекте более подробно.

Во-первых, Совет должен сосредоточить внимание на соблюдении существующих требований. Все стороны в конфликте, прежде всего государства-члены, должны придерживаться основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права. Они должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, в частности принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, а также запрет на совершение нападений на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, или их уничтожение. Стороны должны в полной мере учитывать долгосрочные последствия нанесения повреждений

объектам инфраструктуры с точки зрения выживания гражданского населения и сохранения окружающей среды.

Во-вторых, базовые объекты инфраструктуры по своей природе взаимосвязаны. Например, разрушение системы электроснабжения и электросетей может привести в негодность объекты водоснабжения и санитарии, что впоследствии скажется на работе больниц и предприятий пищевой отрасли.

Поэтому крайне важно, чтобы Совет учитывал взаимосвязанный характер объектов и обеспечивал принятие мер по защите целых систем, а не только отдельных объектов. Не менее важной задачей являются защита персонала, необходимого для функционирования этих систем, и обеспечение доставки материалов и оборудования, необходимых для их обслуживания и ремонта, к месту назначения.

В-третьих, ключевую роль в содействии восстановлению и повышении жизнестойкости гражданского населения в условиях вооруженного конфликта по-прежнему играют сотрудничество и партнерское взаимодействие. Совет должен поощрять и поддерживать более тесную координацию действий между государствами-членами, международными организациями и партнерами по гуманитарной деятельности и развитию в ходе постконфликтного миростроительства, особенно усилий по восстановлению базовой инфраструктуры и возобновлению оказания основных услуг гражданскому населению. Это может оказаться решающим фактором в спасении жизней гражданских лиц и оказании им долгосрочной поддержки.

Наконец, оптимальный способ защиты гражданского населения — предотвращение конфликта. Необходимо устранить коренные причины конфликтов, включая бедность, несправедливость, политику с позиции силы и пренебрежение нормами международного права. Реализация целей в области устойчивого развития должна и впредь определять национальные и международные усилия, направленные на то, чтобы никто не был забыт.

Основу такой стратегии составляет резолюция 2573 (2021), которая была представлена Вьетнамом и должна быть принята в конце сегодняшнего заседания. Я ожидаю, что она позволит продвигать повестку дня по защите гражданских лиц более устойчивым образом, с тем чтобы мы могли справляться со все большей нестабильностью в мире. Благодарим государства — члены Организации Объединенных Наций за огромную поддержку в ходе переговоров по тексту данного документа.

Мир может означать много разных вещей, но для гражданского населения мир включает самые базовые вещи: продовольствие, водоснабжение, санитарию, здравоохранение и образование. Наша сегодняшняя дискуссия посвящена самой сути мира с точки зрения мирных граждан.

Настало время для того, чтобы мировое сообщество, начиная с Совета Безопасности, обеспечило более эффективное удовлетворение потребностей тех, кто оказался в бедственном положении в результате войн. Пришло время внедрить целостный и устойчивый подход, чтобы заложить основу для устойчивого мира и развития.

Приложение 5

Заявление министра иностранных дел Эстонии Эвы-Марии Лийметс

Я искренне приветствую Вас, г-н Председатель, и народ Вьетнама. Также приветствую участие в этом заседании г-на Лоукока, г-на Маурера и г-на Радда и благодарю их за содержательные сообщения.

Мы приветствуем выбор сегодняшней темы для обсуждения. В рамках своей работы в Совете Безопасности Эстония уделяет центральное внимание основанному на правилах международному порядку и соблюдению норм международного права, в том числе международного гуманитарного права и международного права в области прав человека.

Прежде всего важно отметить, что основная ответственность за обеспечение защиты своего населения лежит на государствах. Сюда относится также защита, которая в соответствии с нормами международного гуманитарного права обеспечивается для ресурсов, необходимых для выживания гражданского населения, таких как продукты питания, вода и медикаменты.

К сожалению, в ходе работы Совета Безопасности мы продолжаем узнавать о примерах несоблюдения этих норм и регулярно видим, что нормативные рамки для защиты гражданских лиц слишком часто игнорируются на практике.

Кроме того, к дополнительным рискам приводит пандемия. Я вновь заявляю о неизменной поддержке Эстонией призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), а также резолюции 2565 (2021), которую мы единогласно приняли в феврале.

Гражданское население, включая наиболее уязвимые слои — женщин, детей и подростков, — продолжает непропорционально сильно страдать от конфликтов.

Я напоминаю о ситуации на Украине, где свои дома были вынуждены покинуть 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), и обращаю внимание на 2 миллиона ВПЛ в Судане и 6,2 миллиона ВПЛ в Сирии. Возвращению и расселению перемещенных общин часто мешает тот факт, что разрушаются объекты первой необходимости и нарушается работа основных служб.

Хотя Совет Безопасности осудил использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население, в качестве метода ведения войны, необходимо делать больше для оказания помощи людям на местах.

Конфликт в регионе Тыграй в Эфиопии заставил 1,7 миллиона человек покинуть свои дома в поисках защиты и продовольствия. Из-за продолжающихся боевых действий невозможно произвести посевы на следующий год. Это сделает проблему обеспечения продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе еще более острой.

В Афганистане из-за нищеты, пандемии COVID-19 и продолжающегося конфликта от острого недоедания страдает почти половина детей в возрасте до 5 лет. В марте 17 миллионов человек пострадали в результате рекордных уровней отсутствия продовольственной безопасности; это вторая по тяжести ситуация такого рода в мире.

Мы делаем недостаточно. На международном уровне необходимо также уделять должное внимание новым элементам: растущей урбанизации, вооруженных конфликтов, изменению климата и экологическим последствиям вооруженных конфликтов. Новые технологии могут способствовать повышению эффективности оказания гуманитарной помощи.

В то же время мы продолжаем наблюдать злонамеренные кибератаки, направленные на критически важные объекты гражданской инфраструктуры, включая объекты электроснабжения, водоснабжения, санитарии и здравоохранения. Как мы уже говорили в Совете, нормы международного права применимы и к киберпространству. Обязательства, вытекающие из международного гуманитарного права, регулируют деятельность государств в конфликте для защиты гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры. Нормы права должны сдерживать конфликты, а не содействовать им.

В рамках усилий по обеспечению более эффективного восстановления после пандемии будет крайне важно повысить устойчивость как важнейших объектов, так и основных служб, в том числе путем наращивания потенциала в киберпространстве. Я уверена, что кибербезопасность должна быть элементом как предотвращения, так и разрешения конфликтов.

Нам необходимо срочно принять действия по двум направлениям.

Во-первых, государства должны укреплять свой потенциал для более эффективной защиты гражданского населения во время войны. Национальный персонал и персонал Организации Объединенных Наций должен проходить подготовку по вопросам международного гуманитарного права, что, как показывает практика, дает положительные результаты.

Во-вторых, мы должны убедиться, что никто не стоит выше закона. Ни один преступник не должен избежать правосудия. Государства несут ответственность за осуществление уголовной юрисдикции в отношении лиц, ответственных за международные преступления, и за принятие соответствующего национального законодательства.

Когда государства не выполняют эту обязанность, должны вмешаться члены международного сообщества и Совет Безопасности. Совет должен выполнить свой мандат, чтобы положить конец злодеяниям и восстановить справедливость. Бездействие Совета в ситуациях, когда совершаются злодеяния, говорит о многом. Я настоятельно призываю Совет Безопасности использовать имеющуюся у него возможность при необходимости передавать дела в Международный уголовный суд.

Наконец, позвольте мне заверить вас в том, что Эстония по-прежнему настроена обеспечивать защиту гражданских лиц с помощью действий на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе здесь, в Совете. Я желаю вам всяческих успехов в повышении осведомленности посредством проведения этих прений о первостепенной необходимости защиты гражданских лиц и объектов первой необходимости во время конфликта.

Приложение 6

Заявление министра иностранных дел и обороны Ирландии Саймона Коувени

Благодарю Вьетнам за организацию сегодняшних открытых прений по этой важной теме. Хочу также поблагодарить Марка Лоукока, Петера Маурера и Кевина Радда за то, что они поделились с нами своими экспертными заключениями.

Прошло 22 года с тех пор, как Совет Безопасности принял резолюцию 1265 (1999) о защите гражданских лиц. С тех пор Совет разработал широкую концепцию защиты, в рамках которой признается взаимосвязанный характер рисков в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Я приветствую принятие резолюции 2573 (2021) по этому важнейшему вопросу, к которому, как это ни трагично, мы обращаемся все чаще.

Уничтожение или повреждение незаменимых гражданских объектов, включая системы обеспечения продовольствием, водоснабжения, санитарии, здравоохранения и образования, а также критически важной информационной инфраструктуры, которая подкрепляет работу этих систем, имеет разрушительные последствия. В результате таких косвенных факторов конфликта гибнет больше мирных жителей, чем непосредственно в ходе боевых действий. Мы также знаем, что эти последствия могут сохраняться на протяжении многих поколений, затрудняя продвижение к миру и восстановлению обществ.

Так не должно быть. Нормы международного права давно запрещают нападения на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, поэтому тот факт, что Совету приходится напоминать сторонам конфликта об этом запрете и призывать их не лишать гражданское население доступа к необходимым для повседневного существования продовольствию, воде и базовой инфраструктуре, компрометирует нас как членов мирового сообщества. Поэтому мы должны спросить себя, что мы можем сделать для более эффективной защиты мирных жителей и основных услуг, в которых они нуждаются в ситуациях вооруженного конфликта.

В этой связи сегодня я хотел бы остановиться на трех конкретных моментах.

Во-первых, нам необходимо поддерживать работу продовольственных систем и обеспечивать продовольственную безопасность. Единогласно принятая Советом резолюция 2417 (2018) четко указывает на связь между конфликтом, уничтожением гражданских объектов и отсутствием продовольственной безопасности. Уничтожение во время конфликтов объектов, от которых зависят сельскохозяйственное производство и средства к существованию, не только порождает голод, но и может стать причиной долгосрочного вынужденного перемещения населения и других дестабилизирующих последствий.

Когда разрушаются мельницы, фермы, отдельные хозяйства и зернохранилища, когда захватываются или сжигаются посевы, пастбища и скот, когда уничтожаются или загрязняются источники воды, это открывает путь к истощению, голоду и вынужденной миграции.

Умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, - это один из методов ведения боевых действий, и его необходимо запретить. Поэтому на нас лежит явная ответственность за защиту тех гражданских объектов, которые гарантируют защиту от голода.

Дополнительным аспектом, как отмечает Международный Комитет Красного Креста (МККК), является то, что восприятие затронутыми конфликтами общинами их природных условий теперь определяется климатическим кризисом. Эта совокупность климатического кризиса, ухудшения состояния окружающей среды и вооруженных конфликтов, вероятно, будет иметь глубокие и долгосрочные гуманитарные последствия.

Во-вторых, пагубное воздействие конфликтов на здоровье людей усугубляется отвратительной практикой нападения на медицинские учреждения и персонал. Незаменимую роль медицинских учреждений, медицинского имущества и медицинских работников в периоды конфликтов невозможно переоценить. Их статус, гарантирующий им защиту во время вооруженных конфликтов, однозначно закреплен в международном гуманитарном праве.

Тем не менее мы наблюдаем абсурдную ситуацию в Алеппо, где врачи вынуждены работать в подземных туннелях. Организация «Врачи без границ» и МККК сообщают о частых нападениях на медицинские учреждения и медицинских работников, в том числе в последнее время в Афганистане, Демократической Республике Конго, Эфиопии и Судане.

Нападения на медицинские учреждения стали совершаться слишком часто, и предыдущий Генеральный секретарь справедливо отметил, что «если объектами так называемых точечных ударов в конечном итоге оказываются хирургические палаты, что-то явно идет не так» (*S/PV.7685, с. 3*).

Нападения на медицинскую инфраструктуру лишают больных, раненых, инвалидов, беременных женщин, пожилых и молодых их элементарного достоинства и жизненно необходимого им ухода и помощи в тот момент, когда они нуждаются в них, вероятно, больше всего.

Нас также все больше беспокоит тот факт, что в ходе конфликтов все чаще проводятся кибератаки, способные нарушать функционирование важнейших объектов инфраструктуры и оказание жизненно необходимых услуг для гражданского населения, в том числе работу медицинских учреждений, которые уязвимы для кибератак.

Разрушение школ или их захват вооруженными силами представляют собой нападения на детей и наше общее будущее. Это в особой мере касается таких затяжных конфликтов, как в Сирии и Йемене, где возможности получить образование лишено целое поколение детей. Эти дети растут, лишены навыков, необходимых им для того, чтобы вносить вклад в развитие своих стран и их экономики, что еще больше усугубляет и без того отчаянное положение дел. Мы должны активизировать наши усилия для предотвращения разрушения школ и больниц в ходе конфликтов.

В-третьих, что касается применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах, то Ирландия по-прежнему глубоко обеспокоена его воздействием и ущербом, наносимым гражданскому населению во время активных боевых действий в густонаселенных районах.

Из года в год Генеральный секретарь сообщает о том, что более 90 процентов убитых и раненых в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах составляют мирные жители. В документах содержатся убедительные доказательства того, что применение оружия взрывного действия в населенных районах имеет пагубные краткосрочные и долгосрочные последствия. Повсеместная гибель людей и наносимые мирным жителям физические и психологические травмы просто неприемлемы.

Особую актуальность для сегодняшней дискуссии имеет воздействие применения оружия взрывного действия в населенных районах на такие крайне важные объекты инфраструктуры, как дороги, больницы и санитарно-технические сооружения. Эти объекты инфраструктуры жизненно необходимы для удовлетворения насущных гуманитарных потребностей населения и для постконфликтного развития.

Именно по этим причинам Ирландия возглавляет проводимые в Женеве переговоры по согласованию политической декларации для решения проблемы гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах. В этих переговорах уже достигнут существенный прогресс, и мы преисполнены решимости завершить работу над этой декларацией, которая будет способствовать переменам к лучшему. Я надеюсь, что могу рассчитывать на поддержку коллег в этом деле.

Наконец, я хотел бы кратко коснуться необходимости защиты культурных ценностей в ходе вооруженных конфликтов. Правовая основа для их защиты прочна, и необходимость их защиты неоспорима. Война - враг искусства, культуры, памятников и нашего культурного наследия. Культурные ценности отражают самобытность народа, его культуру и наследие, и их сохранение - путем восстановления разрушенных общин - может быть важным условием для продвижения по пути к миру.

Причиняемые гражданскому населению ужасные страдания значительно уменьшились бы, если бы стороны конфликтов выполняли свои обязанности по международному праву. Актуальной и непростой задачей остается привлечение к ответственности за грубые нарушения норм международного права, в том числе международного гуманитарного права и права прав человека. Совет Безопасности призван привлекать к ответу те государства и тех субъектов, которые не выполняют свои обязанности и юридические и моральные обязательства. Когда Совет этого не делает, мы должны быть готовы признать, что вина за их невыполнение отчасти ложится и на нас.

Приложение 7

Заявление Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций и члена кабинета президента Байдена Линды Томас-Гринфилд

Я благодарю министра иностранных дел Вьетнама за то, что он привлек внимание Совета Безопасности к этому важному аспекту проблематики защиты гражданского населения. Мы приветствуем работу Вьетнама над резолюцией 2573 (2021), которая подготовлена к этим открытым прениям, и мы с гордостью поддержали ее. Мне хотелось бы также поблагодарить наших докладчиков за всестороннее и откровенное изложение проблемы защиты объектов гражданской инфраструктуры в условиях конфликтов.

При выполнении своей задачи по укреплению мира и безопасности мы должны думать прежде всего о людях. Их жизнь, их достоинство, их благополучие - вот что мы должны здесь защищать. И хотя мы никогда прежде так подробно не обсуждали вопросы, конкретно касающиеся объектов гражданской инфраструктуры, я рада, что мы это делаем сейчас, поскольку не будет преувеличением сказать, что каждый человек в мире полагается на свою систему гражданской инфраструктуры. Однако вооруженные субъекты слишком часто выбирают эти основные службы в качестве своих мишеней. Мы должны настойчиво добиваться их привлечения к ответственности, особенно когда они нарушают нормы международного гуманитарного права.

Представьте себе, если бы ваша собственная ферма была намеренно разрушена, если бы ваши водопроводные трубы были намеренно повреждены или вода в них загрязнена, если бы медицинское учреждение в вашей общине было намеренно подвергнуто бомбардировкам. Представьте себе, если бы в результате мирные жители вашей общины были вынуждены покинуть свое жилье и отправиться в трудный и слишком часто смертельно опасный путь в поисках места, где будет электро- и водоснабжение или достаточное количество продовольствия.

Речь идет не о гипотетической ситуации: это прямо сейчас происходит в эфиопском штате Тыграй. В результате боев в этом штате была серьезно повреждена гражданская система связи, выведены из строя электросети, разграблены и разрушены подлежащие защите больницы. Для удовлетворения своих основных потребностей жители Тыграя вынуждены спасаться бегством и преодолевать большие расстояния, часто подвергаясь угрозам насилия, особенно сексуального и гендерного. Это просто недопустимо. В Тыграе необходимо немедленно положить конец боевым действиям.

Во время конфликтов школы и другие общественные здания абсолютно необходимы в качестве мест, где дети могут находиться в безопасности. Эти здания могут служить убежищами, местами для воссоединения общин или пунктами распределения помощи и оказания услуг. Поэтому умышленные нападения на эти крайне необходимые и подлежащие защите здания приводят к особым, катастрофическим последствиям для женщин, тех, кто обеспечивает уход, и семей. Когда вооруженные субъекты захватывают тот или иной медицинский центр, нуждающиеся в охране материнского здоровья женщины и девушки часто умирают.

И речь вновь не о гипотетической ситуации, поскольку это происходит прямо сейчас в Сирии, где режим Асада - при содействии со стороны России, чему есть документальные доказательства, - развязал кампанию террора, которая привела к разрушению гражданской инфраструктуры страны и

перемещению более половины ее населения. Они совершают нападения на находящиеся под защитой школы, больницы, рынки, жилые районы и места отправления культа и разрушают их. Мы могли убедиться в отсутствии у этого режима каких-либо морально-нравственных принципов совсем недавно, 21 марта, когда был разрушен хирургический госпиталь «Эль-Атариб» в Алеппо. В результате получили ранения шестнадцать человек, в основном медицинский персонал. Шесть пациентов, в том числе один ребенок, погибли.

Когда гражданская инфраструктура становится объектом преднамеренных нападений, от последствий также зачастую страдают гуманитарные организации. Когда разрушаются дороги и мосты, когда медицинские учреждения подвергаются бомбардировкам, становится все сложнее — либо и вовсе невозможно — обеспечивать доставку столь необходимой помощи и предметов снабжения тем, кто находится в бедственном положении.

К сожалению, именно это происходит сейчас в Йемене, где насилие, совершаемое всеми сторонами конфликта, приводит к разрушению школ, больниц и рынков. Только за период с марта 2015 года по март 2020 года Всемирная организация здравоохранения зарегистрировала 142 нападения на медицинские учреждения. В Йемене разворачивается самый серьезный гуманитарный кризис в мире. Однако гуманитарным работникам, которые пытаются помочь — этим настоящим образцам добродетели, рискующим своей жизнью и здоровьем ради спасения других, — мешают оказывать эту помощь нападения на базовую инфраструктуру. Это чудовищно, и так быть не должно. Мы должны обеспечить защиту гражданского населения и дать понять, что мы будем привлекать к ответственности те недобросовестные субъекты, которые нарушают международное гуманитарное право.

Давайте же сегодня вспомним о нашем долге. Устав Организации Объединенных Наций требует, чтобы мы обеспечивали поддержание международного мира и безопасности. Для этого следует обеспечить защиту гражданского населения и систем и инфраструктуры, необходимых для его выживания.

Приложение 8

Заявление заместителя министра иностранных дел Норвегии Йенса Фрёлика Хольте

Мы хотели бы поблагодарить Вьетнам за организацию этих прений и докладчиков за то, что они подготовили почву для наших обсуждений. Разрушение объектов гражданской инфраструктуры влечет катастрофические последствия для гражданского населения, и мы приветствуем принятую сегодня резолюцию 2573 (2021).

Эту проблему усугубляет затяжной характер современных конфликтов, последствия применения оружия взрывного действия в населенных районах и злонамеренное использование новых технологий. Мы слишком отчетливо видим, что неспособность обеспечить защиту гражданского населения и важнейших объектов гражданской инфраструктуры приводит к прямым гуманитарным последствиям, а также к долгосрочным последствиям для отдельных лиц и целых обществ.

Защита школ и университетов имеет чрезвычайно важное значение. Право на образование должно соблюдаться как в мирное время, так и в период вооруженного конфликта. Образование защищает детей и молодых людей от широкого спектра нарушений и угроз их здоровью и жизни, включая сексуальное и гендерное насилие, вербовку и использование вооруженными силами и группами. Образовательные учреждения все чаще подвергаются нападениям или используются в военных целях. Это неприемлемая и опасная тенденция, которая препятствует безопасному доступу к праву на образование и его осуществлению. Мы все должны предпринять шаги для усиления защиты образовательных учреждений в условиях конфликта. Поэтому мы призываем все страны присоединиться к 107 государствам, которые одобрили Декларацию о безопасности в школах и совместно работают над ее осуществлением.

Нападения на медицинские учреждения, персонал и их транспортные средства неприемлемы. В результате таких нападений разрушаются объекты инфраструктуры, а пациенты и персонал погибают, получают увечья или подвергаются перемещению. Разрушение систем водо- и электроснабжения негативно сказывается на здоровье населения и качестве предоставляемых медицинских услуг. Оказание основных услуг становится невозможным. Как показала пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), это оказывает непосредственное воздействие на отдельных лиц и целые общины, а также здоровье населения всего мира. Сейчас как никогда ранее необходимо обеспечить защиту инфраструктуры здравоохранения, в том числе для того, чтобы иметь возможность реагировать на пандемию COVID-19 и подобные вспышки в будущем. Призываем к полному выполнению резолюций 2286 (2016) и 2565 (2021).

Мы должны усилить защиту гражданского населения от гуманитарного ущерба, причиняемого в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах. Поддерживаем ведущую роль Ирландии в переговорах, которые, мы надеемся, приведут к принятию решительно сформулированной политической декларации, которая побудит стороны конфликта свести к минимуму использование такого оружия и разработать стратегии и методы, способствующие более эффективному применению норм международного гуманитарного права и усилению защиты гражданского населения в вооруженном конфликте.

Разрушение инфраструктуры приводит к ухудшению состояния окружающей среды. Сирия, где повреждены нефтеперерабатывающие заводы и разрушены системы водоснабжения и утилизации отходов; Йемен, где разрушены объекты водоснабжения и санитарно-технические сооружения; Тиграй, где сельскохозяйственные угодья выжжены дотла, — все это примеры разрушений, которые наносят долгосрочный ущерб окружающей среде.

Во многих районах, затронутых конфликтами, ухудшение состояния окружающей среды в сочетании с последствиями изменения климата оказывает пагубное воздействие на продовольственную безопасность, здоровье населения и источники средств к существованию. Полезным инструментом в этой связи являются Руководящие принципы Международного Комитета Красного Креста по охране окружающей среды в ходе вооруженных конфликтов, в которых определен ряд конкретных мер. Учитывая масштаб и последствия этой проблемы, мы будем рады возможности обсудить этот вопрос в Совете Безопасности.

Напоминаем о резолюции 2417 (2018), в которой признается наличие взаимосвязи между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности и угрозой голода в результате конфликтов, и призываем все стороны не совершать нападения на инфраструктуру, необходимую для производства и распределения продовольствия. Умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны является военным преступлением. Настоятельно призываем государства — участники Римского статута ратифицировать недавнюю поправку, касающуюся такого военного преступления, как использование голода в качестве средства ведения войны в вооруженных конфликтах немеждународного характера.

Враждебные кибератаки, проводимые в условиях вооруженного конфликта, представляют серьезную угрозу для объектов, необходимых для выживания гражданского населения и предоставления ему основных услуг. Мы подтверждаем, что в этом отношении являются применимыми нормы международного гуманитарного права.

По сути, для того чтобы действительно обеспечить защиту гражданского населения, все стороны вооруженных конфликтов должны в полной мере соблюдать и выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву. Необходимо положить конец безнаказанности за любые нарушения. Все государства должны в рамках своей юрисдикции расследовать нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, в том числе объекты, необходимые для выживания гражданского населения. Виновные должны быть привлечены к ответственности.

Мы надеемся, что итогом этой дискуссии станет признание всеми ее участниками необходимости поддержки усилий по гуманитарному восстановлению инфраструктуры. Гуманитарные действия по техническому обслуживанию и ремонту необходимых гражданских объектов инфраструктуры имеют решающее значение для выживания гражданского населения. Усиление защиты гражданского населения и гражданской инфраструктуры также является важной частью достижения целей в области устойчивого развития, в том числе целей в области здравоохранения, образования, продовольственной безопасности, достижения мира и отправления правосудия.

Обеспечение защиты гражданского населения и гражданской инфраструктуры, необходимой для предоставления основных услуг, в условиях конфликта может повлиять на перспективы достижения устойчивого мира и

примирения. Это также скажется на способности обеспечить добровольное и достойное возвращение и реинтеграцию перемещенных лиц и предотвратить возобновление конфликта. Мы хотели бы напомнить слова, произнесенные Генеральным секретарем Гутерришем в ходе прений по вопросу о защите гражданского населения в 2018 году: «Обеспечение безопасности гражданских лиц в условиях конфликта — это ... единственный способ заложить основу для устойчивого мира» (*S/PV.8264, с.4*). Подводя итог, можно сказать, что прочный мир может быть достигнут лишь в том случае, если будет обеспечена эффективная защита.

Приложение 9

Заявление заместителя министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Вершинина

[Подлинный текст на русском языке]

Прежде всего хотел бы выразить благодарность министру иностранных дел Социалистической Республики Вьетнам Его Превосходительству г-ну Буй Тхань Шону за организацию дебатов в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций по весьма актуальной теме защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

Также признательны вьетнамской стороне за подготовку сбалансированного проекта тематической резолюции 2573 (2021) Совета Безопасности. Документ в целом отражает согласованные подходы международного сообщества к обсуждаемой сегодня тематике.

Защита гражданской инфраструктуры в условиях вооруженного конфликта является неотъемлемым компонентом международного гуманитарного права. Речь, в частности, идет о соответствующих положениях Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 года. Данная тематика также затрагивается в ряде принятых ранее резолюций Совета, в том числе в резолюции 2417 (2018) Совета Безопасности о защите гражданских лиц.

Исходим из того, что любые намеренные нападения на гражданское население и объекты, необходимые для его выживания, абсолютно неприемлемы. К таким объектам можно отнести запасы продуктов питания, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и ирригационные сооружения, а также другие критические элементы инфраструктуры. Важно подчеркнуть, что в соответствии с международным гуманитарным правом все стороны вооруженных конфликтов обязаны проводить различия между гражданскими лицами и комбатантами, а также объектами гражданского и военного назначения. Отмечаем необходимость международного сотрудничества в восстановлении разрушенной или поврежденной инфраструктуры, а также оказании своевременной помощи странам, пострадавшим в результате боевых действий. Важную роль на данном направлении отводим Организации Объединенных Наций и другим международным и региональным организациям. При этом подобное содействие должно осуществляться исключительно по запросу принимающего государства.

В данном контексте хотели бы сделать особый акцент на положении дел в Сирии, о которой здесь сегодня уже говорилось. Текущая ситуация в этой стране наглядно иллюстрирует необходимость неотложной помощи сирийцам в деле масштабного восстановления критической гражданской инфраструктуры и всестороннего содействия без политизации и предварительных условий.

Несмотря на установление относительной стабильности «на земле», гуманитарное положение в Сирии опасно деградировало на фоне затяжного конфликта, экономического кризиса, пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и введения Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом односторонних санкций против сирийцев. В результате, по данным работающих в Сирии международных гуманитарных агентств, по сравнению с 2011 годом выработка электроэнергии сократилась на 70 процентов, производство питьевой воды – на 30–40 процентов, утрачено около 50 процентов оросительных сооружений. Очевидно, что выход из строя

критически важных объектов инфраструктуры — водо- и энергоснабжения — будет иметь катастрофические последствия для миллионов сирийцев: от риска эпидемий и экологических бедствий до нового массового перемещения людей. И это не говоря о строительстве жилых домов, ремонте школ и больниц, имеющих ключевое значение с точки зрения создания достойных условий для возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Отдельно необходимо затронуть разрушительный эффект незаконных односторонних санкций, которые не только подвергают простых сирийцев гуманитарным бедствиям, но и преднамеренно провоцируют негативные последствия для специализированных агентств, усложняя ввоз в Сирию в разгар пандемии медикаментов и запчастей, а также проведение финансовых транзакций. Одно из последствий — Сирия, которая до войны производила большую часть лекарственных препаратов на своей территории и экспортировала их в 23 страны мира, теперь практически полностью зависит от внешних поставок медицинской помощи.

Санкции против Сирии усиливаются, даже несмотря на призыв Генерального секретаря к смягчению рестрикций на фоне пандемии COVID-19. В результате, по данным Организации Объединенных Наций, сегодня 90 процентов населения Сирии живет за чертой бедности, 70 процентов не имеют доступа к продуктам питания. При этом рестрикции не мешают американцам, оккупирующим нефтяные поля и сельскохозяйственные угодья в Заевфратье, наращивать контрабанду и нелегальную торговлю нефтью и зерном.

Примечательно и то, что западные санкции не распространяются как на Заевфратье, так и на Идлиб, находящийся, как известно, под контролем группировки «Хайят Тахрир аш-Шам», признанной террористической Советом Безопасности. Именно в эти неподконтрольные Дамаску районы западные страны, наоборот, призывают нарастить гуманитарные поставки, но не в координации с правительством Сирии, а через трансграничный механизм, подрывающий не только суверенитет и территориальную целостность страны, но и руководящие принципы гуманитарного содействия, закрепленные в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи.

Призываем ответственных членов мирового сообщества присоединиться к значительным гуманитарным усилиям России по разминированию, восстановлению образовательных и медицинских учреждений, жилых домов, ремонту автодорог, линий электропередач, оказанию продовольственной и медицинской помощи.

Выражаем глубокую признательность Международному Комитету Красного Креста, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также соответствующим национальным обществам. Беспристрастная гуманитарная деятельность указанных структур заслуживает самой высокой оценки. Россия продолжит активно сотрудничать с ними, в частности посредством предоставления средств на реализацию программ в Сирии, Нагорном Карабахе и на Украине.

Приложение 10

Заявление государственного министра, ответственного за иностранные дела и международную торговлю Сент-Винсента и Гренадин, Кейсал М. Питерс

Сент-Винсент и Гренадины благодарят Вьетнам за организацию этих своевременных открытых прений, и мы также выражаем признательность докладчикам за их содержательные замечания.

Запрет на нападения на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, а также на их уничтожение, вывоз или приведение в негодность остается одним из основных постулатов международного гуманитарного права, закрепленных в Женевских конвенциях. Военным целям никогда не должен отдаваться приоритет перед целями защиты мирных жителей и гражданской инфраструктуры. Как государственные, так и негосударственные субъекты слишком часто нарушают устоявшиеся принципы права вооруженных конфликтов, в частности принципы избирательности, соразмерности и предосторожности.

Санкции и плохо продуманные контртеррористические меры продолжают препятствовать развитию и гуманитарному доступу во многих регионах, принося невыразимые страдания местному населению в результате попыток достичь узких политических целей. Безусловно, контртеррористические операции иногда необходимы в целях защиты людей и сохранения суверенитета, единства и территориальной целостности страны. Однако и санкции, и контртеррористические меры должны соответствовать всем принципам международного гуманитарного права и международного права прав человека.

Социально-экономические последствия вооруженных конфликтов часто приводят к опасным гуманитарным кризисам. В сочетании с изменением климата, экстремальными погодными явлениями и деградацией окружающей среды эти конфликты серьезно сказываются на мирных жителях, особенно на женщинах и детях, и распространяются дальше, препятствуя общему восстановлению пострадавших стран.

Мы убедились в реальности этих последствий в ходе затяжных конфликтов, включенных в повестку дня Совета Безопасности. В Йемене разрушена система здравоохранения, в стране функционирует лишь половина учреждений, а это означает, что страна не подготовлена к борьбе с пандемией коронавирусного заболевания. Столь же тяжелая ситуация сложилась в Сирии, где после 10-летней войны более 13 миллионов сирийцев нуждаются в разнообразных формах гуманитарной помощи, включая предоставление жилья после массового перемещения, а также базовое медицинское обслуживание. В пострадавших от конфликта районах Сомали была разрушена инфраструктура водоснабжения и санитарии, что привело к ограничению доступа к чистой воде и повышению риска распространения предотвратимых заболеваний, таких как холера. Разрушения, происходящие в результате преднамеренных и неизбирательных нападений, препятствуют усилиям по достижению целей в области устойчивого развития.

Уничтожение ресурсов, необходимых для гражданской жизни, быта и производства, причиняет невыносимые страдания слишком многим людям во всем мире. Лишь благодаря неукоснительному соблюдению принципов международного права гражданскому населению и гражданской инфраструктуре будет обеспечена защита, которой они по праву заслуживают. Мы призываем

все стороны конфликтов обеспечить сохранность водонапорных станций, медицинских учреждений и других важнейших объектов инфраструктуры, необходимых для снижения уязвимости и содействия развитию. Приоритетной задачей должно быть восстановление уже разрушенных объектов инфраструктуры в целях облегчения тяжелых гуманитарных ситуаций. В этой связи мы продолжаем призывать международное сообщество вносить свой вклад в восстановление важнейшей инфраструктуры в странах, пострадавших от вооруженных конфликтов, без которой миллионы людей будут вынуждены оставаться зависимыми от гуманитарной помощи в плане получения предметов первой необходимости. Восстановление также является необходимым элементом, способствующим безопасному, добровольному и достойному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц в места их происхождения.

Действия, нарушающие нормы международного права, не должны допускаться ни при каких обстоятельствах и должны встречать осуждение со стороны международного сообщества. Наличие связи между справедливостью и миром давно признается. Поэтому мы вновь призываем привлечь к ответственности тех, кто совершал эти ужасающие действия.

Во всем мире гражданское население страдает из-за геополитической обстановки, находящейся вне сферы его влияния или контроля. Поэтому мы призываем стороны в конфликте демонстрировать политическую волю, необходимую для достижения прочного мира и стабильности. Совет несет ответственность за обеспечение защиты жертв вооруженных конфликтов. Мы должны продолжать выступать в их защиту, а также гарантировать правовую и моральную ответственность со стороны международного сообщества за обеспечение выживания людей, пострадавших от конфликтов во всем мире.

Приложение 11

Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций г-на Чжана Цзюня

[Подлинный текст на английском и китайском языках]

Китай хотел бы поприветствовать Ваше Превосходительство в связи с повторным председательством в Совете Безопасности, а также высоко оценить инициативу Вьетнама по созыву открытых прений и тщательную подготовку к их проведению. Мы надеемся, что Совет примет проект резолюции S/2021/402 по вынесенному на рассмотрение вопросу. Кроме того, хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Марка Лоукока, Президента Петера Маурера и Председателя Кевина Радда за их выступления. Их мнения и рекомендации помогут Совету в более подробном обсуждении и урегулировании этой важной проблемы.

От вооруженных конфликтов больше всего страдает мирное население. Сельскохозяйственное производство, продовольственная безопасность, водоснабжение, энергоснабжение и здравоохранение в числе других отраслей имеют важнейшее значение для обеспечения средств к существованию мирных жителей и улучшения гуманитарной ситуации. Защита этих отраслей является нашей прямой обязанностью по международному гуманитарному праву. В условиях глобальной пандемии как никогда важно, чтобы общей приоритетной задачей международного сообщества было обеспечение безопасности медицинских учреждений и их доступности для мирных жителей в затронутых конфликтом странах.

Китай поддерживает проект резолюции, подготовленный Вьетнамом, и активно участвовал в его обсуждении и консультациях по нему с другими членами. В проекте резолюции содержится призыв к устранению коренных причин конфликта, обеспечению функционирования инфраструктуры в странах, затронутых конфликтом, активизации усилий, направленных на содействие восстановлению после пандемии и достижение устойчивого мира, и приветствуется международное и региональное сотрудничество на этом направлении. Все эти элементы носят конструктивный и практический характер. Международному сообществу в своей деятельности следует придерживаться подхода, ставящего во главу угла интересы человека, устранять как симптомы, так и коренные причины, принимать эффективные конкретные меры для содействия мирному процессу и создавать условия для защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Для этого необходимо, во-первых, придерживаться принципа системного управления и, прилагая неустанные усилия, устранять коренные причины конфликтов. Вооруженные конфликты чреваты системными рисками для мирных граждан. Как говорится, если выпадет дно, не останется ни одного целого яйца. В ходе конфликта и войны трудно обеспечить абсолютную безопасность мирного населения и гражданских объектов. Чтобы решить эту проблему, мы должны увидеть ситуацию в целом и вскрыть ее коренные причины. Причиной подавляющего большинства вооруженных конфликтов являются крайняя нищета и нехватка ресурсов. Для ее устранения лучше всего подходит развитие на благо мира. Международное сообщество должно координировать ход выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для того, чтобы помочь странам и регионам, затронутым конфликтами, успешно решать задачу сокращения масштабов нищеты и борьбы с пандемиями и тем самым постепенно устранить коренные причины конфликтов.

Во-вторых, мы должны следовать курсу на мирное урегулирование конфликтов посредством диалога, переговоров и добрых услуг. В настоящее время работа над рядом острых политических проблем, стоящих на повестке дня Совета Безопасности, вышла на решающий этап. Международное сообщество не должно упустить возможность поддержать диалог и консультации, укрепить механизмы посредничества и добрых услуг, активизировать дипломатическую деятельность, не допустить обострения напряженности и устранить непосредственную угрозу войны для мирных граждан. Совет Безопасности и другие органы Организации Объединенных Наций должны играть роль координатора и поддерживать региональные организации, преимущество которых состоит в том, что у них есть региональные решения для региональных споров и поэтому они могут помочь нам объединиться в наших усилиях в поддержку мирных переговоров. Все стороны конфликта должны конструктивно откликнуться на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и продвигать политический процесс в рамках инклюзивного диалога.

В-третьих, мы обязаны помочь принимающим странам укрепить свой потенциал на базе четко определенных обязанностей. Правительства затронутых конфликтами стран должны нести главную ответственность по защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Все стороны конфликта должны выполнять свои обязанности по международному праву в части защиты мирных жителей и гражданских объектов, а также проводить четкое различие между военными и гражданскими объектами, обеспечивать функционирование инфраструктуры и уделять приоритетное внимание потребностям таких уязвимых групп населения, как женщины и дети. Международное сообщество должно уважать суверенитет принимающих стран, уделять первоочередное внимание их потребностям, учитывать их мнения и помогать им в наращивании потенциала самостоятельно обеспечивать функционирование своей инфраструктуры и ее защиту. Мы должны внимательно отслеживать действия террористических групп, которые пытаются контролировать или разрушить инфраструктуру и даже нападают на объекты критически важной инфраструктуры в киберпространстве с помощью цифровых технологий.

Международное сообщество должно работать сообща для того, чтобы защитить мирных граждан и гражданские объекты и обеспечить бесперебойный доступ для гражданского населения к основным услугам. Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по миростроительству и представительства Организации Объединенных Наций должны в рамках своих соответствующих мандатов задействовать свои сильные стороны, укрепить координацию с региональными организациями и такими международными органами, как Международный Комитет Красного Креста, перенося акцент с оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития на защиту мирных граждан и гражданских объектов, и играть более активную роль в постконфликтной реконструкции. Государства-члены также могут внести свой вклад в эту работу. В этом плане Китай готов поделиться своим опытом.

За прошедшие годы посредством увязки инициативы «Пояс и путь» с Повесткой дня на период до 2030 года Китай расширил свое сотрудничество с соответствующими национальными, региональными и международными организациями, чтобы помочь развивающимся странам создать собственную инфраструктуру, повысить уровень занятости и улучшить условия жизни людей. Китай оказал помощь в создании 24 демонстрационных центра сельскохозяйственных технологий в Африке, услугами которых сегодня

пользуются более 500 000 местных жителей. По линии субфонда развития Целевого фонда мира и развития Организации Объединенных Наций сейчас реализуются 34 проекта, в которых принимают участие многочисленные учреждения Организации Объединенных Наций и которые приносят пользу десяткам стран. После вспышки коронавирусной инфекции Китай оказал чрезвычайную медицинскую помощь нескольким пострадавшим от конфликта странам, направив туда группы медицинских специалистов для оказания помощи в борьбе с пандемией. В будущем Китай продолжит сотрудничать с международным сообществом для оказания странам, затронутым конфликтом, помощи в укреплении их потенциала независимого развития и защиты мирных граждан.

Приложение 12

Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций г-на Николя де Ривьера

[Подлинный текст на французском языке]

Хотел бы поблагодарить г-н Лоукока, г-н Маурера и г-н Радда за их выступления. При этом хотел бы остановиться на трех ключевых моментах.

Как на это уже неоднократно указывали выступавшие, вооруженный конфликт оказывает разрушительное воздействие на гражданскую инфраструктуру, необходимую для выживания населения. Я имею в виду, в частности, больницы и другие медицинские учреждения, объекты водо-и энергоснабжения, а также зерновую и другую сельскохозяйственную инфраструктуру. Это воздействие ежедневно ощущают на себе мирные жители таких стран, как Сирия, Йемен, страны Сахеля и бассейна озера Чад, которые нуждаются в гуманитарной помощи и из-за отсутствия продовольственной безопасности вынуждены покидать родные места и которые беззащитны перед угрозой пандемии.

Некоторые стороны конфликта даже идут на сознательное включение нарушений норм международного гуманитарного права в свою военную стратегию, чтобы лишить население любой помощи и заставить его покориться. Это совершенно неприемлемо, и Совет Безопасности должен регулярно занимать четкую позицию в этом вопросе.

Даже на войне существуют свои правила. Соблюдение международного гуманитарного права не подлежит обсуждению и является обязательным для всех. Наша коллективная обязанность заключается в поиске оперативных средств обеспечения соблюдения закона.

В этом и заключается смысл призыва к гуманитарным действиям, с которым обратились Франция и Германия в 2019 году и который на настоящий момент поддержали 47 государств-членов и Европейский союз. В рамках этого призыва были определены конкретные меры, которые государства могут принять для обеспечения более эффективного соблюдения норм международного гуманитарного права, и мы призываем всех наших партнеров поддержать его.

Кроме того, мы призываем страны, которые еще не сделали этого, ратифицировать Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям 1949 года.

Каждое государство обязано соблюдать нормы международного гуманитарного права: я имею в виду, в частности, профессиональную подготовку. В прошлом году Франция завершила разработку национального плана подготовки кадров специалистов в области международного гуманитарного права, который ориентирован на всех участников этой деятельности в нашей стране: военных, дипломатов и старших должностных лиц. Кроме того, в плане предусмотрено проведение учебных мероприятий с участием наших зарубежных партнеров. В частности, такие мероприятия проводятся нами в Сахеле.

В-третьих, мы должны активизировать борьбу с безнаказанностью. Виновные в нарушении норм международного гуманитарного права должны привлекаться к ответственности. Я хотел бы напомнить о том, что использование голода против гражданского населения в качестве метода

ведения войны, а также нападения на больницы и медицинские учреждения представляют собой военные преступления.

Франция продолжит оказывать всестороннюю поддержку в работе механизмов по борьбе с безнаказанностью. Мы должны приложить все усилия для укрепления национального потенциала и обеспечения проведения беспристрастных и независимых расследований, а в тех случаях, когда работа национальных механизмов является недостаточной или малоэффективной, поддерживать использование международных механизмов. Франция вновь призывает к универсализации Римского статута Международного уголовного суда. Кроме того, мы должны более последовательно привлекать к ответственности виновных в совершении грубых нарушений международного гуманитарного права в рамках санкционного режима Организации Объединенных Наций и Европейского союза. В заключение хотел бы особо поблагодарить Вьетнам за инициативу принятия резолюции Совета Безопасности, посвященной защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Соблюдение международного права является главным приоритетом нашей дипломатии, и мы продолжим уделять особое внимание этим вопросам, которые являются жизненно важными в прямом смысле этого слова.

Приложение 13

Заявление Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций г-на Т. С. Тирумурти

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Его Превосходительство министра иностранных дел и делегацию Вьетнама за организацию сегодняшних открытых прений по этому важному вопросу. Кроме того, хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам Марка Лоукока, Президента Международного Комитета Красного Креста Петера Маурера и уважаемого Кевина Радда, председателя Совета директоров Международного института мира, за их выступления. Эти выступления были полезными для понимания последствий уничтожения объектов, без которых невозможно выживание гражданского населения, в условиях вооруженного конфликта. Кроме того, Индия выражает благодарность Вьетнаму за успешное руководство обсуждением проекта резолюции S/2021/402 по этому вопросу.

Главная ответственность за удовлетворение потребностей населения в защите, в том числе и за оказание основных услуг, лежит на национальных правительствах. Однако спустя десятилетия практики в результате жестокого опыта разрушительных войн сегодня у нас есть свод международных принципов и стандартов судопроизводства, которые подразумевают равную ответственность для агрессора, чтобы избежать целенаправленных нападений на мирных жителей и гражданские объекты в вооруженных конфликтах.

История учит нас тому, что убийство мирных жителей и разрушение объектов гражданской инфраструктуры использовались в качестве законного средства ведения военных действий, особенно во время двух мировых войн. Кроме гибели людей и разрушений, вызванных этими войнами, на память также приходит план Маршалла, который предусматривал оказание поддержки в восстановлении Европы и в возвращении ее жителей к более или менее нормальной жизни. На этом фундаменте зиждется не только сама Организация Объединенных Наций, на него также опираются многочисленные международные стандарты судопроизводства, согласно которым те, кто начинает войны и применяет силу, несут полную ответственность за то, чтобы уберечь и защитить мирных жителей и объекты гражданской инфраструктуры, необходимой для их выживания, от атак.

Вместе с тем вызывает беспокойство тот факт, что до сих пор в вооруженных конфликтах мирные жители и гражданская инфраструктура остаются практически законной мишенью, в результате чего получают увечья или гибнут тысячи людей, и миллионы остаются без крова. Ситуация еще больше усугубляется, когда мирные жители и критически важная гражданская инфраструктура становятся легкой мишенью для террористических групп и негосударственных субъектов, особенно тех, кого спонсируют государственные субъекты. Сегодня такие страны с богатой историей и культурой, как Сирия и Афганистан, сталкиваются с серьезными угрозами вооруженного конфликта, от которых страдает не только население, особенно женщины и дети, но и критически важная гражданская инфраструктура и исторические объекты. Есть и такие страны, которые до сих пор ощущают на себе последствия военных действий, совершенных в прошлом без должного учета безопасности мирного населения и гражданской инфраструктуры. Поэтому вопрос о защите мирных жителей и гражданских объектов в вооруженных конфликтах следует рассматривать через призму применимых норм международного права и в строгом соответствии с принципом уважения суверенитета государств.

Индия решительно осуждает применение жестокого насилия в отношении ни в чем не повинных мирных граждан и нападения на гражданские объекты во время вооруженного конфликта, вне зависимости от того, кто их совершает.

На протяжении последних лет мирные жители и важнейшие объекты гражданской инфраструктуры в городах становятся легкой мишенью в ситуациях вооруженного конфликта. Доступ к гуманитарной помощи может быстро оказаться под угрозой из-за разрушения больниц, нападений на медицинский транспорт и перебоев в оказании основных услуг в странах, охваченных вооруженным конфликтом. Кибератаки на объекты гражданской инфраструктуры, в том числе объекты здравоохранения, стали обычным явлением и продолжаются даже во время пандемии.

Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что в ситуации вооруженного конфликта стороны не соблюдают такие общепризнанные нормы, как применимые принципы международного гуманитарного права и соответствующие стандарты в области прав человека, а также не обеспечивают защиту гражданских объектов и безопасный и беспрепятственный доступ к медицинским и гуманитарным учреждениям. Это со всей очевидностью проявляется в условиях вооруженного конфликта, когда стороны опираются на поддержку государств-членов, которые предпочитают держаться в стороне. Эту опасную тенденцию нужно обратить вспять. Нам следует анализировать такие ситуации для того, чтобы исходить из реального положения дел при обсуждении вопроса о защите гражданских объектов.

В ситуациях вооруженного конфликта миротворцам Организации Объединенных Наций становится все труднее обеспечивать защиту гражданских объектов. Миссии и миротворцы Организации Объединенных Наций – это не панацея от всех проблем, которые возникают в ситуации конфликта. Необходимо положить конец тенденции перекладывать на миротворцев ответственность, которую в первую очередь должно нести само государство. Это ведет к отказу со стороны международного сообщества от укрепления сил национальной безопасности для того, чтобы со временем они могли взять на себя функции миротворцев. Поэтому так важно ставить перед миротворческими миссиями четко продуманные задачи по итогам тесных консультаций со странами, предоставляющими войска, поскольку защита миротворцев так же важна, как и защита мирных жителей. Без оснащения необходимым оборудованием, проведения подготовки и обеспечения ресурсами для выполнения поставленных задач и строгой подотчетности на всех уровнях нереалистично ожидать от миротворческих операций, что они смогут защитить мирных жителей.

В постконфликтных ситуациях первоочередное внимание должно уделяться восстановлению и реконструкции гражданской инфраструктуры, а также возобновлению работы основных служб, чтобы дать толчок социально-экономическому восстановлению и миростроительству. Это сопряжено со значительными расходами, поэтому страны-доноры и учреждения Организации Объединенных Наций обязаны оказывать финансовую и техническую помощь в налаживании этой работы.

Со своей стороны, после окончания вооруженного конфликта в 2009 году в Шри-Ланке Индия оказала помощь правительству этой страны в скорейшем восстановлении ряда основных и наиболее важных объектов гражданской инфраструктуры. Индия в срочном порядке направила в Шри-Ланку семь групп саперов, благодаря чему внутренне перемещенные лица смогли вернуться в свои дома и к хозяйственной деятельности. Индия внесла значительный вклад в восстановление важнейшей инфраструктуры на севере Шри-Ланки, в том числе

помогла в строительстве и ремонте 46 000 домов для внутренне перемещенных лиц. Целью индийских проектов развития в Афганистане объемом более 3 млрд долл. США является восстановление этой страны и помощь жителям и институтам Афганистана. Помимо осуществления нескольких проектов в области инфраструктурного и общинного строительства после окончания конфликта Индия построила в Афганистане плотину, ставшую символом афгано-индийской дружбы, и в настоящее время приступила к строительству плотины Шахтут, чтобы обеспечить доступ к безопасной питьевой воде для 2 миллионов жителей города Кабул.

В заключение хотел бы заявить, что в контексте более широких усилий Индия готова поддержать работу, направленную на укрепление нормативно-правовой базы защиты объектов, необходимых для гражданского населения, и оказания гуманитарной помощи в условиях вооруженного конфликта. В рамках такой нормативно-правовой базы должны соблюдаться принципы суверенитета, политической независимости, территориальной целостности и единства стран, затронутых вооруженным конфликтом.

Приложение 14

Заявление заместителя Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций г-на Майкла Кибоино

Делегация Кении благодарит Его Превосходительство г-на Буй Тхань Шона за организацию сегодняшних открытых прений. Кроме того, хотели бы поблагодарить уважаемых докладчиков за их выступления.

Кения осуждает целенаправленные нападения на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, в качестве метода ведения военных действий. Кроме непосредственных страданий, которые причиняют эти атаки, они наносят огромный ущерб экономике, средствам к существованию, системе образования и социальной системе. Последствия этих нападений сохраняются в течение длительного времени и ощущаются и после завершения самого конфликта, в том числе после прекращения огня и достижения мирного соглашения. Поэтому мы приветствуем проведение сегодняшних прений. Эти обсуждения предоставляют нам возможность еще раз подчеркнуть важность обеспечения всеми сторонами защиты объектов, необходимых для выживания мирных жителей, включая объекты продовольственного сектора, сельского хозяйства, водоснабжения и санитарии, энергетики и здравоохранения. Несмотря на то, что этот принцип прочно закреплен в международном гуманитарном праве, считаем, что нужно постоянно обращать внимание на необходимость его соблюдения в ходе боевых действий и на выработку мер реагирования со стороны международного сообщества.

Очевидно, что Совет Безопасности не может не испытывать беспокойства в связи с этим вопросом. Однако даже с учетом того, что, выражая такую озабоченность, он поступает совершенно правильно, мы не должны упускать из виду опасных игроков, которые укрепляют свои позиции во многих странах и регионах. Я имею в виду возросшее использование гуманитарного пространства и связанных с ним гражданских объектов такими террористическими организациями, как «Аль-Каида» и «Исламское государство Ирака и Леванта». Эти группы хорошо разбираются в гуманитарных проблемах мирных жителей - жертв конфликта и склоняют население к финансированию своей деятельности, скрывая истинные цели своих операций и вербуя в свои ряды сторонников из числа травмированных и поменявших место жительства и образ жизни беженцев. Кроме того, они используют гражданские объекты в качестве прикрытия для осуществления своих нападений и провоцируют власти на ответные действия, чтобы затем представить нанесенный урон в нужном пропагандистском свете.

К сожалению, недостаточно делается и для того, чтобы лишить их самой возможности заниматься таким манипулированием и чинить зверские расправы. В любом случае террористические группировки все чаще рассматривают гуманитарное пространство в качестве стратегически важного элемента. Это приводит к затягиванию конфликтов, а также сказывается на способности миротворческих миссий и национальных органов безопасности надежно защищать мир и гражданское население. Мы рассчитываем на активизацию усилий по решению этой растущей проблемы.

Позвольте мне остановиться на некоторых практических мерах, которые, в случае их осуществления, позволят обеспечить более эффективную защиту объектов, необходимых для выживания гражданского населения в ситуации конфликта.

Во-первых, Совет Безопасности должен потребовать, чтобы стороны вооруженных конфликтов придерживались норм международного гуманитарного права и защищали гражданскую инфраструктуру, обеспечивающую оказание основных услуг, а также эксплуатирующего и обслуживающего ее персонала.

Во-вторых, Совет должен включать защиту объектов, необходимых для выживания гражданского населения, в свои решения, в том числе, кроме прочего, вводить действенные санкции против отдельных лиц и групп лиц, которые используют гуманитарное пространство в качестве ключевого элемента своей стратегии и своих операций для продвижения своей террористической повестки дня, обеспечить соответствие миротворческих мандатов целям предотвращения и пресечения такого использования и внимательно следить за тем, чтобы миссии располагали всем необходимым для активной работы с населением и контрпропагандистской деятельности.

Кроме того, пришло время сделать акцент на гуманитарной поддержке для повышения жизнестойкости и восстановления и реконструкции гражданской инфраструктуры, а также для возобновления работы основных служб и поставки современного оборудования и технологий. Это даст хороший толчок социально-экономическому развитию, повышению адаптационного потенциала местного населения и снижению зависимости от гуманитарной помощи.

Кроме того, международные финансовые учреждения могут прилагать больше усилий для снижения рисков инвестиций в нестабильной постконфликтной ситуации, когда часто возникают проблемы с привлечением традиционных инвестиций. Совету Безопасности также следует более активно использовать консультативную роль Комиссии по миростроительству в постконфликтный период.

В заключение хотел бы подтвердить, что Кения поддерживает меры, которые планирует принять Совет Безопасности, в том числе проект резолюции, содержащийся в документе S/2021/402, чтобы не допустить уничтожения объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

Приложение 15

Заявление Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций г-на Хуана Рамона де ла Фуэнте Рамиреса

[Подлинный текст на испанском языке]

Мексика благодарит г-на Лоукока, г-на Маурера и г-на Радда за их содержательные выступления.

Принимая во внимание нынешние проблемы, связанные с ростом числа вооруженных конфликтов в городах и использованием новых технологий, мы хотели бы также поблагодарить Вьетнам за организацию сегодняшних прений. В частности, мы согласны с необходимостью неограниченного соблюдения норм международного гуманитарного права и с важностью обеспечения защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения, особенно сооружений и установок для снабжения питьевой водой, электростанций, медицинских учреждений и школ, которые мы считаем критически важными.

Мексика испытывает беспокойство в связи с продолжающимися нападениями на эти критически важные объекты, запрещенными дополнительными протоколами 1977 года к Женевским конвенциям. Мы решительно осуждаем такого рода нападения и несоблюдение норм международного гуманитарного права. Не может быть никаких исключений: нельзя закрывать глаза на преднамеренные нападения на объекты критически важной инфраструктуры. В каждом конфликте необходимо начинать с предотвращения страданий гражданского населения любой ценой.

Я хотел бы затронуть, в частности, два момента.

Во-первых, что касается укрепления защиты гражданских лиц на основе соблюдения норм международного гуманитарного права, то надо признать, что с момента принятия в 1999 году повестки дня в области защиты гражданского населения Совет Безопасности продвигает резолюции по вопросам продовольствия, образования и защиты медицинского персонала. Однако сфера применения мер защиты должна постоянно расширяться. Вот почему мы охотно присоединились к числу соавторов предложенного Вьетнамом проекта резолюции (S/2021/402), который направлен на укрепление международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, касающихся защиты основных объектов.

Конкретное упоминание о мирных жителях, занимающихся эксплуатацией, ремонтом и обслуживанием этих объектов, само по себе является значительным вкладом в укрепление международного гуманитарного права. Кроме того, включение подпункта, посвященного защите жизненно важных объектов, в доклады Генерального секретаря о защите гражданских лиц поможет привлечь внимание к этому вопросу и, в частности, усилить ответственность.

Во-вторых, что касается последствий нападений на необходимые для гражданского населения объекты, то помимо нападений на сооружения для снабжения питьевой водой или электростанции, вызывающих сбои в предоставлении основных услуг, в условиях пандемии коронавирусной инфекции взаимосвязь между обеспечением доступа к воде и оказанием медицинской помощи становится еще более очевидной. Без воды невозможно обеспечить соблюдение правил личной гигиены и заниматься профилактикой заболеваний. Нанесение урона посевам и пастбищам сказывается на

обеспеченности продовольствием, в результате чего возникают угроза продовольственной безопасности, а это может привести даже к использованию голода в качестве оружия войны. Поэтому Мексика считает необходимым наряду с соблюдением норм международного гуманитарного права направлять инвестиции на поддержание и модернизацию инфраструктуры, чтобы продолжать оказывать услуги даже во время конфликта для смягчения его воздействия, когда гуманитарная ситуация может действительно серьезно обостриться.

Наша делегация также обеспокоена тем, что от отсутствия элементарных услуг несоразмерно сильно страдают женщины и девочки, а также коренные народы. Например, закрытие школ из-за нападений на них или прекращения их снабжения водой или электричеством имеют долгосрочные последствия для системы образования и развития детей и общества в целом. Школы также являются местом, где дети получают питание и психосоциальную поддержку. Такие учреждения должны находиться под защитой, без исключений. В связи с этим я рад сообщить о том, что Мексика присоединилась к инициативе по обеспечению безопасности школ. Мы будем и впредь поддерживать усилия, направленные на защиту школ и всех других образовательных учреждений.

На всех нас лежит обязанность не допустить причинения большого вреда и тяжких последствий гражданскому населению в ситуации вооруженного конфликта. Мы должны обеспечить, чтобы во всех заявлениях или решениях Совета Безопасности содержалось требование о безусловном соблюдении норм гуманитарного права, повышать осведомленность об этих нормах на национальном уровне и гарантировать привлечение к ответственности тех, кто несет ответственность за акты, противоречащие нормам международного гуманитарного права.

Приложение 16

Заявление Постоянного представителя Нигера при Организации Объединенных Наций Абду Абарри

[Подлинный текст на французском языке]

Рассматриваемая сегодня тема актуальна в силу того, что усилия по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции повышают уязвимость гражданского населения в зонах конфликтов и ставят перед государственными органами и гуманитарными организациями новые сложные задачи по защите этих групп населения и объектов инфраструктуры, необходимых для их выживания.

Во всех охваченных конфликтом странах - Сирии, Йемене, Афганистане или странах Сахеля - резко активизировались вооруженные группы, совершающие трусливые и неспровоцированные нападения на гражданские объекты в нарушение закрепленных в Женевских конвенциях 1949 года и дополнительных протоколах к ним принципов проведения различия между военными и гражданским населением, запрета нападений неизбирательного характера, пропорциональности применения силы и принятия мер предосторожности в ходе боевых действий. Совету Безопасности пора проявить решительность и решительно потребовать неукоснительного соблюдения норм международного гуманитарного права и привлечения к ответственности их нарушителей.

На данном этапе я хотел бы поблагодарить Вьетнам за включение этого важного вопроса в число приоритетов его председательства в Совете Безопасности в этом месяце и его мандата непостоянного члена. Мы хотели бы поблагодарить также г-на Лоукока, г-на Маурера и представителя Международного института мира за их выступления и за участие в обсуждении этого важного вопроса.

Ясно одно: гуманитарные последствия нападений на такие объекты гражданской инфраструктуры, как энергетические, медицинские, образовательные и водоснабжения, наряду с уничтожением посевов и запасов продовольствия в ходе конфликта дают о себе знать не только в краткосрочной, но и в долгосрочной перспективе.

В краткосрочной перспективе эти действия ведут к ухудшению гуманитарного положения населения, оказавшегося на территории военных действий. Например, нападение на электростанцию выводит из строя систему водоснабжения, негативно сказывается на работе больниц и очистных сооружений в конкретном населенном пункте. Это ведет к распространению переносимых водой болезней и к другим сбоям в работе по оказанию основных услуг, а также к вынужденному перемещению уязвимых групп населения.

В долгосрочном плане процесс восстановления в стране, гражданская инфраструктура которой была разрушена в результате конфликта, занимает много времени и требует значительных ресурсов. Ущерб, нанесенный войной, сдерживает социально-экономическое развитие и подвергает пережившую конфликт страну опасности набрать большие долги.

В свете всего вышесказанного защита гражданского населения и объектов инфраструктуры, необходимых для его выживания, требует от нас целостного подхода. В связи с этим хотел бы вынести несколько рекомендаций на предмет включения защиты критически важных объектов инфраструктуры в число центральных задач защиты гражданского населения во время конфликта.

Прежде всего, нам следует одобрить рекомендации Генерального секретаря о принятии странами комплексной рамочной стратегии защиты гражданского населения, сосредоточенной на предотвращении, снижении и устранении ущерба объектам инфраструктуры, от которых зависит жизнь гражданского населения. В этой связи хотел бы особо упомянуть и высоко оценить усилия государств - членов Сахельской группы пяти - Чада, Мавритании, Буркина-Фасо, Мали и моей страны, Нигера, - в деле разработки и реализации национальной политики и других рамочных стратегий защиты гражданского населения и инфраструктуры и предоставления основных услуг на базе упреждающего подхода к смягчению воздействия конфликта на гражданское население.

Не менее важное значение в этой связи имеет обеспечение равноправного и инклюзивного доступа гражданского общества к разработке программ по модернизации объектов гражданской инфраструктуры и улучшению работы основных служб с особым вниманием к проблеме молодежи, мира и безопасности и вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также к выполнению рекомендаций, вынесенных в резолюции 1325 (2000). Кроме того, учитывая, что 6 из 10 крупнейших миротворческих операций развернуты в странах, наиболее подверженных воздействию изменения климата, крайне важно углубить наше понимание взаимосвязи между конфликтами и последствиями изменения климата. Нигер вместе с Ирландией и Группой друзей по вопросам изменения климата и безопасности продолжает работать над обеспечением учета последствий изменения климата во всех усилиях по урегулированию конфликтных ситуаций.

Наконец, реально рассчитывать на прекращение этих нарушений в зонах конфликтов можно будет только тогда, когда будут приняты конкретные меры для того, чтобы заставить оружие замолчать и положить конец его распространению. Поэтому мы хотели бы напомнить государствам об их обязанности соблюдать Договор о торговле оружием и предложить Совету Безопасности изучить роль, которую определенные субъекты играют в обороте оружия, особенно в Сахеле. В заключение, поскольку сегодняшние прения являются последним мероприятием высокого уровня в повестке дня вьетнамского председательства, хотелось бы выразить Председателю Совета Безопасности и правительству его страны нашу искреннюю признательность за успешное председательство, о чем свидетельствуют важные результаты работы, проделанной Советом Безопасности в этом месяце.

Приложение 17

Заявление Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций Тарека Ладеба

[Подлинный текст на арабском языке]

Прежде всего, хотел бы поблагодарить Вьетнам за организацию заседания по этому важному вопросу. Я также благодарю заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и координатора чрезвычайной помощи Марка Лоукока, президента Международного Комитета Красного Креста Петера Маурера и главу Международного института мира Кевина Радда.

Реальность гуманитарных кризисов повсюду в мире, особенно в арабском мире и Африке, указывает на то, что характерной чертой всех таких кризисов являются сбои - на протяжении многих лет или даже десятилетий в результате длительного вооруженного конфликта или оккупации - в работе основных необходимых служб жизнеобеспечения. Сложившаяся ситуация носит комплексный характер и сказывается на жизни гражданского населения и на состоянии гражданских объектов еще сильнее, чем экономический кризис, климатическая угроза и стихийные бедствия.

Ухудшение ситуации с оказанием таких основных услуг, как водоснабжение, энергоснабжение, санитария и здравоохранение несомненно усугубило слабые стороны и уязвимые места и привело к серьезным последствиям для гражданской инфраструктуры в зонах конфликта, поставив под угрозу продовольственную безопасность, средства к существованию и здоровье людей. Оно вызывает и усиливает волны вынужденных перемещений, а также подрывает безопасность и стабильность и не дает пострадавшим народам достичь целей устойчивого развития.

Сегодня как никогда важна эффективная работа системы оказания основных услуг и более широкие меры гуманитарного реагирования в условиях вооруженных конфликтов в свете вызова, брошенного вспышкой пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В связи с этим международное сообщество, и в частности Совет Безопасности, должны выработать более последовательный, инклюзивный и устойчивый подход, учитывающий тесную взаимозависимость мира, безопасности и устойчивого развития. В этой связи хочу отметить следующее.

Во-первых, необходимо будет выйти за рамки традиционного акцента на краткосрочных гуманитарных решениях проблем, вызванных перебоями в оказании основных услуг, с тем чтобы устранить коренные причины кризисов и, действуя на опережение, находить долгосрочные решения.

Учитывая сказанное, прекращение конфликтов должно стать главным приоритетом благодаря инициативным действиям Совета Безопасности, подкрепленным консенсусом между его членами. Подчеркиваем настоятельную необходимость укрепления основ мира путем достижения политического урегулирования и активного использования мирных средств для предотвращения возникновения и повторения вооруженных конфликтов, тем самым укрепляя и строя мир.

Во-вторых, необходимо создать прочную основу для минимизации перебоев в оказании основных услуг в условиях конфликтов, документально закрепив концепции защиты и наилучшего обеспечения интересов уязвимых групп, а также добившись того, чтобы эффективные ответные меры были

прочно укоренены в международном гуманитарном праве и международном праве прав человека.

Решение проблем, связанных с сокращением объема оказания основных услуг, прежде всего потребует от сторон вооруженных конфликтов принятия обязательств по соблюдению норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, особенно норм благоразумия и пропорциональности. Воюющие стороны должны воздерживаться от нападения на гражданское население, инфраструктуру и лиц, участвующих в оказании основных услуг, упрощая при этом доступ к этим услугам на основе принципов нейтралитета и подотчетности, с тем чтобы не допустить повторения подобных нарушений.

Восстановление основных услуг оказывается наиболее эффективным, если оно проводится в правильное время и в правильном месте, например после достижения договоренностей о гуманитарном перемирии и установлении режима прекращения огня. Пользуясь случаем, вновь заявляем о необходимости установления глобального прекращения огня в ответ на призыв Генерального секретаря и в соответствии с резолюцией 2532 (2020), с тем чтобы прекратить нападения на основные объекты и обеспечить их функционирование. Это будет способствовать более эффективному удовлетворению гуманитарных и медицинских потребностей, содействовать усилиям по борьбе с пандемией COVID-19 и способствовать добровольному и достойному возвращению перемещенных лиц в свои дома.

В-третьих, жизненно важно принять подход, который выходил бы за рамки текущего привычного подхода к краткосрочному регулированию проблем, связанных с основными услугами, позволил бы устранить его недостатки и включал бы в себя усилия по снижению уязвимости, сохранению достоинства и изменению жизни людей.

Такой подход потребует принятия мер по сдерживанию ухудшения состояния инфраструктуры во время конфликтов до того, как оно станет необратимым. Для этого необходимо делать больше для увязки гуманитарных планов и планов развития специализированных учреждений ООН, сопряжения усилий по раннему восстановлению и осуществлению комплексных проектов, охватывающих гуманитарную деятельность, деятельность в части развития и миростроительства.

В этом смысле целесообразно продолжать наращивать потенциал пострадавших сообществ и институтов, чтобы обеспечить долгосрочное восстановление и устойчивость в кризисных ситуациях, в частности, путем восстановления больниц, школ, дорог, водо- и энергоснабжения и санитарных сооружений, а также обеспечения наличия достойных и устойчивых источников средств к существованию для пострадавших групп населения, тем самым улучшая их шансы на лучшую жизнь.

Наконец, наша делегация рада выступить соавтором предложенного Вьетнамом гуманитарного проекта резолюции по теме сегодняшнего заседания, который содержится в документе S/2021/402. Цель проекта резолюции – поставить во главу угла защиту гражданского населения и гражданских объектов в условиях вооруженных конфликтов, закрепив тем самым нормы международного права, включая международное гуманитарное право, международное право прав человека и соответствующие резолюции Совета Безопасности.

Приложение 18

Заявление заместителя исполняющего обязанности Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Джеймса Роско

Мы благодарим г-на Лоукока, г-на Маурера и г-на Радда за их выступления. Соединенное Королевство благодарно Вьетнаму за созыв этих прений и с удовольствием выступает соавтором резолюции Вьетнама о защите объектов, необходимых для выживания человека (резолюция 2573 (2020)).

Докладчики сегодня говорили поразительные вещи. Они приводили примеры – вполне конкретные примеры – чудовищных нарушений международного гуманитарного права. В Совете Безопасности часто приводятся такого рода доказательства: свидетельства разрушительных последствий таких нападений для необходимой гражданскому населению инфраструктуры. Мы слышим эти истории по отдельности, но когда они звучат вместе их совокупный эффект очень велик. Каждая из них это пример неспособности Совета выполнить свой мандат. Это наши неудачи, потому что мы не предпринимаем действий, которые могли бы их предотвратить.

Наши докладчики приводят примеры нарушений и сообщают об их последствиях, а также излагают способы их предотвращения: более строгое соблюдение международного гуманитарного права, надлежащих методов ведения военных действий и, что очень важно, привлечение к ответственности тех, кто прибегает к тактике таких нападений. Сегодняшнее принятие этой резолюции должно стать сигналом, свидетельствующем о единстве Совета в осуждении подобных нападений. Однако он возьмется за эту проблему только в том случае, если мы будем всерьез настроены на совместные действия.

Нашим первым шагом должно стать обеспечение того, чтобы все стороны в вооруженных конфликтах понимали свои юридические обязательства по международному гуманитарному праву, следовали правилам и проявляли сдержанность. Именно поэтому Соединенное Королевство проводит специальную подготовку в этом отношении в рамках наших партнерских программ с вооруженными силами других государств-членов. Наша подготовка охватывает вопросы международного гуманитарного права, международных соглашений и системы военного правосудия. Наша цель – передать знания и обеспечить соответствие требованиям, а также привить чувство ответственности сотрудникам сил обороны и безопасности.

Однако в тех случаях, когда преступники нападают на необходимые объекты, полностью осознавая свои обязательства по международному праву, и предпочитая их игнорировать, мы – Совет – должны действовать. Вместо этого, слишком часто ситуация такова, что они могут делать это безнаказанно. Действенные национальные и международные механизмы привлечения к ответственности являются важнейшим элементом обеспечения правосудия в интересах жертв и предотвращения подобных нападений в будущем путем сдерживания. Следует подчеркнуть, что в соответствии с Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним государства обязаны соблюдать и обеспечивать соблюдение этих документов.

Так что же нам следует делать? Есть три неотложных шага, которые мы можем предпринять, используя существующие механизмы, для защиты необходимых объектов и предотвращения страданий, вызванных нападением на них в нарушение международного гуманитарного права.

Во-первых, мы должны улучшить механизмы представления информации и доказательств. Правительствам и вооруженным субъектам следует обеспечить своевременный сбор и передачу информации во избежание причинения вреда гражданским лицам и гражданским объектам, в том числе необходимым им объектам. Мы должны также обеспечить эффективное использование существующих механизмов Организации Объединенных Наций для передачи информации в Совет Безопасности и Секретариат для информационного сопровождения процесса принятия решений.

Во-вторых, Совет Безопасности должен реагировать на получаемые им сообщения. Несмотря на положения резолюции 2417 (2018), Совет так и не рекомендовал ни одному государству начать независимые расследования по фактам умышленного совершения действий, подвергających гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны. Средства у нас есть, однако никаких действий не предпринимается. В нашем выступлении в Совете на открытых прениях по вопросу конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности 11 марта (см. S/2021/250) мы отметили подобные проблемы в Тиграе, северо-восточной части Нигерии, Йемене и Южном Судане.

В-третьих, мы должны прилагать больше усилий для привлечения к ответственности лиц, которые наносят удары по критически важным объектам в нарушение норм международного гуманитарного права. Мы продолжим добиваться проведения всестороннего, оперативного и беспристрастного расследования всех инцидентов, во время которых нападениям подвергаются необходимые для гражданского населения объекты, и обеспечивать привлечение к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях норм международного гуманитарного права. Кроме того, Совет Безопасности должен быть готов рассмотреть вопрос о введении санкций против тех, кто совершает нападения на гражданские объекты или иным образом нарушает нормы международного гуманитарного права, как он уже поступал до этого, например в свете ситуации в Южном Судане.

Я хотел бы заявить о непоколебимой приверженности Соединенного Королевства надлежащему применению и соблюдению норм международного гуманитарного права. В марте 2019 года мы опубликовали наш первый добровольный доклад об осуществлении международного гуманитарного права на национальном уровне. В настоящее время мы сотрудничаем с представителями Британского Красного Креста, чтобы помочь другим государствам-членам в подготовке их собственных докладов об осуществлении этих норм на национальном уровне в качестве одной из практических мер по улучшению соблюдения международного гуманитарного права. Хирургический госпиталь в Эль-Атарибе на северо-западе Сирии был разбомблен чуть более месяца назад, что стало еще одним суровым напоминанием о тех пагубных последствиях, к которым приводят нападения на необходимые для гражданского населения объекты инфраструктуры. Нападавшие нанесли эти удары, потому что уверены в своей безнаказанности. Ни одно государство не должно говорить в Совете о том, что поддерживает нормы международного гуманитарного права и готово защищать объекты, без которых невозможно выживание гражданского населения, если оно не собирается принимать меры для предотвращения таких нападений и привлечения к ответственности тех, кто их совершает.

Приложение 19

Заявление Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций г-жи Аделы Раз

Прежде всего я хотела бы поблагодарить Его Превосходительство министра иностранных дел Вьетнама г-на Буй Тхань Шона, который председательствует на сегодняшнем заседании, а также его делегацию за организацию этих прений. Кроме того, я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-на Марка Лоукока, Президента Международного Комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и Председателя Совета директоров Международного института мира г-на Кевина Радда за их содержательные выступления.

В рамках обсуждения вопроса о защите гражданских лиц необходимо уделять особое внимание состоянию объектов, без которых невозможно выживание гражданского населения. Будь то энергетические системы, медицинские учреждения, источники продовольствия и воды или инфраструктура для утилизации отходов, перебои в оказании услуг в этих областях могут привести к усугублению гуманитарных чрезвычайных ситуаций и катастрофическим последствиям для основных объектов инфраструктуры, в том числе и больниц.

Пандемия подчеркнула важное значение обеспечения соблюдения сторонами вооруженного конфликта норм международного гуманитарного права и прав человека, а также защиты критически важной инфраструктуры, особенно с точки зрения оказания гуманитарных и медицинских услуг. Необходимость объявить гуманитарную паузу для преодоления последствий пандемии и обеспечения эффективного распространения вакцины является неотложной и говорит о важности сегодняшнего заседания. Поэтому Афганистан вслед за Генеральным секретарем призывает к гуманитарному прекращению огня во всем мире.

Как страна, находящаяся в состоянии конфликта, мы понимаем, что неспособность защитить критически важные объекты может привести к катастрофическим последствиям. Тем не менее наши враги продолжают совершать нападения, используя с этой целью даже объекты государственной инфраструктуры. Они используют даже своих афганских братьев и сестер в качестве «живого щита». Для борьбы с этой чудовищной стратегией наши вооруженные силы строго придерживаются национальной политики по предотвращению и уменьшению потерь среди мирных жителей, которая предусматривает жесткие правила применения вооруженной силы, особенно в части защиты мирного населения и критически важных объектов.

Кроме того, в условиях пандемии мы являемся свидетелями применения новых стратегий для совершения неизбирательных и целенаправленных нападений на журналистов, правозащитников и гуманитарных работников, а также на соответствующие объекты инфраструктуры. Объектом нападений становятся вышки сотовой связи, электростанции, а также объекты транспортной инфраструктуры и, что особенно важно, наша гуманитарная инфраструктура. В результате такой подлой стратегии погибли более тысячи человек с начала года — года, в начале которого у афганцев появилась надежда на мир и лучшее будущее.

Ухудшение ситуации с безопасностью, пандемия и изменение климата привели к практически 100-процентному увеличению числа афганцев, нуждающихся в помощи, число которых в январе достигло 18,4 миллиона человек.

Кроме того, число страдающих от отсутствия продовольственной безопасности составляет 14 миллионов человек, тогда как число людей, спасавшихся бегством от конфликтов в 2020 году, превысило 80 000 человек. Сложилась опасная и шаткая ситуация, но ее можно улучшить с помощью более активных, самоотверженных, решительных и последовательных усилий со стороны представителей движения «Талибан», направленных на достижение мира.

Правительство Афганистана с первых дней пандемии решительно выступает за необходимость гуманитарного прекращения огня для обеспечения защиты мирных жителей и важнейших объектов. Мы неоднократно обращались к членам Совета Безопасности с этим призывом, который получил дальнейшее усиление в призыве Генерального секретаря о прекращении огня во всем мире. Тем не менее оба эти призывы не были воплощены в жизнь, что обернулось еще одним годом боли и страданий для ни в чем не повинных жителей Афганистана.

Непрекращающиеся боевые действия непосредственно сказываются на ходе прививочной кампании, поскольку вакцины против COVID-19 начинают поступать в Афганистан по линии Механизма глобального доступа к вакцине против COVID-19 благодаря щедрым пожертвованиям двусторонних партнеров. Для борьбы с пандемией требуется адресный подход, который невозможно обеспечить в ситуации, когда продолжаются нападения на инфраструктуру, имеющую важное значение для успешного проведения прививочной кампании.

В этой связи мы хотели бы поблагодарить членов Совета Безопасности за принятие резолюции 2565 (2021) о содействии доступу на справедливой основе и по приемлемой цене к вакцинам от COVID-19 в ходе вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, а также в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера. Мы надеемся, что представители движения «Талибан» осознают всю остроту ситуации, прекратят боевые действия и целенаправленные нападения на критически важные объекты инфраструктуры и персонал и действительно проявят заботу о безопасности нашего народа.

Считаем, что в дополнении к уже сделанным призывам и принятым резолюциям Совет Безопасности также должен играть жизненно важную роль в оказании нам помощи в укреплении режима защиты гражданского населения и критически важных объектов в Афганистане. Эффективное применение санкций по-прежнему является инструментом, который можно использовать для того, чтобы побудить движение «Талибан» соблюдать нормы международного гуманитарного права. То, что движение «Талибан» не откликается на призыв к гуманитарному прекращению огня во время пандемии и продолжает совершать нападения на жизненно важные объекты инфраструктуры и остро востребованный персонал, заставляет нас усомниться в его подлинной приверженности миру. Совет не должен забывать об этом, когда в будущем будет принимать решение о включении лиц в санкционные перечни или исключении из них. Мы должны продолжать прилагать неустанные и целенаправленные усилия в этой связи.

Кроме того, мы считаем, что в связи с предстоящей конференцией в Турции открывается возможность для достижения мира, где сильная роль отводится Организации Объединенных Наций при поддержке со стороны региональных и международных партнеров в том, что касается сохранения набранной динамики и консолидации всех усилий, направленных на прекращение конфликта в Афганистане. Только всеобъемлющий и прочный мир может принести стабильность в Афганистан и вместе с этим максимизировать наши усилия по защите гражданского населения и критически важных объектов.

В заключение позвольте мне подтвердить нашу приверженность обеспечению защиты и гарантий для всех граждан Афганистана в ходе продолжающегося конфликта и борьбы с террористическими и вооруженными группами, в связи с чем мы воздаем должное нашему персоналу, задействованному в оказании основных услуг, и личному составу вооруженных сил. Эти герои во время пандемии продолжают неустанно работать и бороться за жизнь своих соотечественников в Афганистане, порой даже подвергая опасности собственную жизнь. Отдавая дань памяти тем, кто пожертвовал своей жизнью, мы продолжим предпринимать твердые и решительные действия для достижения мира. На нас нашим народом возложена задача обеспечить мир. И мы продолжим работу над ее выполнением.

Приложение 20

Заявление Постоянного представителя Армении при Организации Объединенных Наций Мгера Маргаряна

Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Вьетнама за организацию этих открытых прений по теме «Защита объектов, необходимых для выживания гражданского населения». Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Марка Лоукока, президента Международного Комитета Красного Креста Петера Маурера и председателя Совета директоров Международного института мира Кевина Радда за то, что они осветили проблемы, связанные с обеспечением защиты важнейших объектов гражданской инфраструктуры в условиях вооруженных конфликтов и в чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

Вооруженные конфликты, сопровождающиеся масштабным использованием тяжелых вооружений и неизбирательными нападениями на жилые районы, могут привести к катастрофическим последствиям для объектов гражданской инфраструктуры, крайне необходимых для выживания гражданского населения. В условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) широкомасштабные военные действия и нападения на медицинские учреждения, сети электроснабжения и водопроводы подрывают способность властей принимать меры реагирования в условиях распространения заболевания в пострадавших от конфликта районах.

Международное гуманитарное право и международное право в области прав человека составляют важнейшую основу для эффективной защиты гражданского населения и объектов инфраструктуры. Армения придает огромное значение полному соблюдению всеми сторонами конфликта Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним без каких-либо предварительных политических условий. Международное сообщество обязано выявлять и устранять любые попытки политизировать процесс оказания гуманитарной помощи нуждающемуся населению.

В то время как во многих регионах мира призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня сыграл важную роль в снижении напряженности, в нашем регионе заранее спланированная масштабная война, которую в сентябре 2020 года начал Азербайджан, пользуясь открытой поддержкой Турции и помощью иностранных боевиков-террористов, стала самой серьезной эскалацией военных действий за время пандемии. С самых первых дней боевых действий вооруженные силы Азербайджана начали совершать преднамеренные и неизбирательные нападения на гражданские объекты, жилые здания и инфраструктуру в 170 населенных пунктах Арцаха, включая столицу Степанакерт, а также Мартакерт, Шуши, Мартуни и Гадрут, что привело к ранениям, гибели и перемещению тысяч людей, а также стало причиной серьезного гуманитарного кризиса.

Во время наступательной операции Азербайджан широко использовал все виды тяжелого вооружения, включая реактивные системы залпового огня, артиллерию, ракеты, различные виды беспилотных летательных аппаратов и военной авиации, а также такие запрещенные виды оружия, как кассетные боеприпасы и зажигательное оружие, для нанесения целенаправленных ударов по мирным жителям и объектам гражданской инфраструктуры, что является грубым нарушением норм международного гуманитарного права. Преднамеренные воздушные бомбардировки, артиллерийские и ракетные удары нанесли серьезный ущерб ряду медицинских учреждений, включая родильное отделение центра охраны материнства и детства в Степанакерте

и больницу в Мартакерте. Целенаправленные нападения были совершены на учебные заведения, что привело к разрушению 18 школ и 6 детских садов в Арцахе, в результате чего 28 000 детей оказались лишены права на образование. Нарушения Azerbaijanом норм гуманитарного права зафиксированы в многочисленных документах различных международных гуманитарных и правозащитных организаций, включая организацию «Хьюман райтс уотч».

На фоне откровенного пренебрежения к призывам международного сообщества, включая сопредседателей Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Генерального секретаря, немедленно прекратить боевые действия, а также в нарушении трех заключенных одно за другим соглашений о гуманитарном прекращении огня, Azerbaijan продолжил совершать широкомасштабные нападения на мирных жителей и объекты гражданской инфраструктуры Нагорного Карабаха для того, чтобы сделать жизнь в Нагорном Карабахе невыносимой, что явно свидетельствует о намерении совершить геноцид в ходе его агрессии.

Кроме того, намерение совершить геноцид проявилось и в целенаправленном разрушении армянских церквей, святынь и памятников культуры вооруженными силами Azerbaijanа. Ярким примером такой стратегии является целенаправленное разрушение армянских соборов, в том числе собора Святого Христа Всеспасителя Казанчеоц и армянской церкви Святого Иоанна Крестителя в Шуши, которое продолжалось даже после того, как был установлен режим прекращения огня.

Гуманитарный кризис, возникший в результате вооруженной агрессии Azerbaijanа, еще больше обострился из-за распространения COVID-19 в Нагорном Карабахе. Преднамеренные и целенаправленные нападения Azerbaijanа, которые нанесли большой ущерб медицинским учреждениям, а также водо- и газопроводам, серьезно ограничили возможности властей Арцаха в плане сдерживания пандемии и принятия мер реагирования.

По завершении конфликта сотни мелких бомб, кассетных суббоеприпасов и других взрывоопасных пережитков войны, разбросанных по гражданским поселениям и сельскохозяйственным угодьям, продолжают представлять собой серьезную угрозу для безопасности жизни мирного населения и оказывают длительное негативное воздействие на гуманитарную и социально-экономическую ситуацию в Нагорном Карабахе.

В ответ на использование Azerbaijanом таких зажигательных боеприпасов, как белый фосфор, которое привело к масштабным лесным пожарам в Нагорном Карабахе, стало причиной психологических травм и тяжелых телесных повреждений, а также нанесло серьезный экологический ущерб, необходимо принять надлежащие меры реагирования для обеспечения возмещения ущерба и привлечения виновных к ответственности.

Армения высоко оценивает деятельность Международного Комитета Красного Креста и центра гуманитарного реагирования миротворческих сил Российской Федерации, играющих ключевую роль в удовлетворении насущных жизненно важных потребностей затронутого конфликтом населения. По-прежнему важно обеспечивать надлежащий процесс восстановления объектов поврежденной инфраструктуры, таких как медицинские учреждения, системы водоснабжения, сети энергоснабжения и линии связи, и решать проблему наличия районов, сильно загрязненных взрывоопасными пережитками войны, а также принимать комплексные и долгосрочные меры гуманитарного реагирования.

Попытки Азербайджана использовать в военных целях вопрос о безопасном и беспрепятственном гуманитарном доступе учреждений Организации Объединенных Наций в зону нагорно-карабахского конфликта не совместимы с основополагающими гуманитарными принципами и непосредственно направлены на подрыв международных усилий по проведению всесторонней оценки гуманитарных потребностей, потребностей в защите и скорейшем восстановлении, а также положения в области прав человека пострадавшего населения.

Мы вновь подтверждаем настоятельную необходимость действовать в полном соответствии с обязательствами по международному гуманитарному праву, а также обеспечивать безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ Организации Объединенных Наций в Нагорный Карабах на основе принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости.

Приложение 21

Заявление Постоянного представительства Австрии при Организации Объединенных Наций

Австрия благодарит Вьетнам за своевременное проведение данного открытого заседания в режиме видеоконференции по вопросу о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения, в рамках пункта повестки дня «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте» и полностью присоединяется к заявлениям, представленным от имени Европейского союза (приложение 32) и Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (приложение 47). Кроме того, мы хотели бы остановиться на нескольких приоритетных для нашей страны вопросах.

Во-первых, мы вновь обращаемся с призывом к полному соблюдению норм международного гуманитарного права, предусматривающего, в частности, особую защиту гражданских объектов, включая объекты, необходимые для выживания гражданского населения. Строгое и последовательное соблюдение принципов международного гуманитарного права всеми сторонами как международных, так и немеждународных конфликтов имеет исключительно важное значение. Австрия по-прежнему решительно выступает за проведение межправительственных обсуждений, а также поддерживает многосторонние усилия, направленные на обеспечение более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права.

В этой связи следует отметить, что по нормам международного гуманитарного права любой объект, который не связан с военными действиями, квалифицируется как гражданский и, соответственно, подлежит особой защите. Объекты, в отношении которых возникают сомнения, следует квалифицировать как гражданские. Это особенно важно в населенных пунктах, где мирные жители составляют несоразмерно большую долю населения и больше всего страдают от нападений, что часто противоречит нормам международного гуманитарного права. Применение взрывного оружия в таких районах представляет собой особую проблему, поскольку практически 9 из 10 жертв применения оружия взрывного действия в населенных районах являются гражданские лица. Кроме того, помимо непосредственного воздействия взрывного оружия на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, такие как медицинские учреждения, объекты водоснабжения и санитарии, а также сети электроснабжения, нанесенный ущерб усугубляется косвенным или пагубным воздействием. Именно поэтому мы твердо привержены скорейшему принятию сильной политической декларации для значительного усиления защиты мирных жителей в случае применения оружия взрывного действия в населенных пунктах.

Во-вторых, гражданское население в условиях вооруженных конфликтов, в частности женщины и дети, сталкивается с многочисленными проблемами, а пандемия коронавирусного заболевания делает их положение еще более тяжелым, еще больше подрывая их материальное положение и еще больше увеличивая и без того масштабные гуманитарные потребности, в частности в продовольствии, жилье, доступе к безопасной воде и санитарии, а также к медицинским услугам. В связи с этим Австрия приветствует инициативу Генерального секретаря по формированию Целевой группы высокого уровня по предотвращению голода в качестве одного из важных шагов вперед.

В-третьих, существует тесная взаимосвязь между защитой объектов, необходимых для выживания гражданского населения, и созданием условий

для того, чтобы гуманитарные организации могли эффективно оказывать помощь. В связи с этим крайне важно гарантировать безопасный, полноценный, беспрепятственный и устойчивый гуманитарный доступ, предусмотренный международным гуманитарным правом, с тем чтобы иметь возможность оказать помощь всем нуждающимся людям, особенно находящимся в наиболее уязвимом положении. Международному сообществу следует более активно и открыто осуждать меры по ограничению доступа и найти политические и практические решения в целях устранения препятствий для доступа. Мы обеспокоены многочисленными случаями прямых и неизбирательных нападений на гуманитарный и медицинский персонал и поэтому должны еще больше активизировать наши усилия по обеспечению их безопасности и защиты.

Наконец, мы считаем, что для обеспечения примирения и прочного мира центральное значение имеют привлечение к ответственности и борьба с безнаказанностью за нарушения норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. В этой связи мы хотим подчеркнуть уникальную и неоценимую роль Международного уголовного суда (МУС). Хотелось бы выразить нашу неизменную и непоколебимую поддержку Суду и настоятельно призвать все государства — участники Римского статута оперативно ратифицировать принятую в декабре 2019 года поправку к Римскому статуту, которая позволяет МУС расследовать военные преступления, заключающиеся в умышленном совершении действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны, и преследовать за их совершение, в том числе в ходе внутренних вооруженных конфликтов.

Приложение 22

Заявление Постоянного представителя Азербайджана при Организации Объединенных Наций Яшара Алиева

Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Вьетнама за организацию этого важного заседания с целью заострить внимание на опыте, проблемах и рекомендациях, касающихся защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения в условиях вооруженного конфликта.

Защита гражданского населения от прямых и неизбирательных нападений является одной из главных целей международного гуманитарного правового режима, и существует множество запретов на действия, которые подрывают эту цель. В основе этого режима лежит принцип избирательности. На гражданские объекты распространяются многие из тех же мер защиты, которые применимы к самим гражданским лицам.

Азербайджан — одна из стран, серьезно пострадавших от разрушительных последствий конфликта. Как известно, в начале 1990-х годов Армения развязала полномасштабную войну против Азербайджана. В результате была захвачена значительная часть суверенной территории Азербайджана, которая была и остается оккупированной на протяжении почти 30 лет.

В ходе конфликта Армения неоднократно нарушала запреты на совершение нападений, направленных против гражданских лиц и объектов, или причиняющих им неизбирательный или непропорциональный ущерб. Война унесла жизни десятков тысяч людей; во всех захваченных районах проходили этнические чистки, жертвами которых стали более 700 000 азербайджанцев; большинство оккупированных городов, поселков и деревень были стерты с лица земли. Кроме того, действия Армении привели к широкомасштабным разрушениям и нанесли непоправимый ущерб природе, что международное сообщество охарактеризовало как одну из форм экологической агрессии.

С 2015 года на азербайджанской территории, оккупированной Арменией, и в ее окрестностях наблюдался новый этап эскалации насилия. В апреле 2016 года и июле 2020 года Армения спровоцировала широкомасштабные боевые действия вдоль линии фронта и на границе между Арменией и Азербайджаном. В мае 2016 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сообщило, что в результате артиллерийских обстрелов расположенных вблизи зоны конфликта азербайджанских сел и наличия в этих районах неразорвавшихся боеприпасов был нанесен ущерб имуществу гражданских лиц. В июле 2020 года трансграничные нападения вооруженных сил Армении создали угрозу для стратегических международных нефте- и газопроводов и проходящего по территории Азербайджана отрезка железной дороги Баку–Тбилиси–Карс.

Очередной акт агрессии со стороны Армении в конце сентября 2020 года и последующие боевые действия привели к многочисленным жертвам среди мирного населения Азербайджана. Обширный ущерб был нанесен гражданской инфраструктуре в нескольких крупных городах Азербайджана вне зоны конфликта. Вооруженные силы Армении обстреливали также объекты энергетической инфраструктуры Азербайджана. Баллистическая ракета, выпущенная по городу Мингечаур, упала в непосредственной близости от здания азербайджанской теплоэлектростанции, расположенной в Мингечаурском гидроэнергетическом комплексе, крупнейшем водохранилище на Южном Кавказе.

В результате контрнаступательной операции, которую проводили и успешно завершили вооруженные силы Азербайджана, из-под оккупации было освобождено около 10 000 квадратных километров территории Азербайджана, на которой располагается более 300 городов, поселков и сел. Масштабы разрушений, вандализма, грабежей и мародерства, документально подтвержденных после освобождения этой территории, шокируют и не имеют аналогов. Большая часть этих районов стала буквально непригодна для жизни, поскольку вся гражданская инфраструктура была разграблена и уничтожена. Более того, отступающие армянские войска и покидавшие эти территории армянские незаконные поселенцы разбирали, а затем сжигали дома, здания школ и другие объекты гражданской инфраструктуры, обрывали электрические кабели и столбы, разрушали автозаправочные станции, рубили деревья и поджигали леса, стремясь ничего после себя не оставить.

Разрушенная гражданская инфраструктура и обширные минные поля в освобожденных районах представляют собой серьезные проблемы для безопасного возвращения внутренне перемещенных лиц в свои дома и возвращения их имущества. Правительство Азербайджана уделяет приоритетное внимание вопросу реабилитации и возрождения этих территорий и восстановлению там жилья, основных услуг и транспортных объектов и связи для обеспечения скорейшего социально-экономического восстановления и постконфликтного миростроительства. Тем временем при участии международных партнеров готовятся генеральные планы всех городов и реализуется ряд проектов.

Между тем за серьезные нарушения международного права должна неизбежно наступать ответственность. Борьба с безнаказанностью также является важным средством предотвращения и необходимым условием на пути к прочному миру и подлинному примирению.

Приложение 23

Заявление Постоянного представителя Бахрейна при Организации Объединенных Наций Джамала ар-Ровайея

[Подлинный текст на арабском языке]

Прежде всего я приветствую министра иностранных дел Социалистической Республики Вьетнам Его Превосходительство г-на Буй Тхань Шона, который будет председательствовать на этом заседании. Благодарю Постоянное представительство Социалистической Республики Вьетнам, выполняющее функции Председателя Совета Безопасности в апреле, за организацию этого важного заседания в то время, когда в городских районах происходит все больше вооруженных конфликтов, представляющих угрозу не только для жизни гражданского населения, но и для гражданских объектов, которые используются для предоставления основных услуг, обеспечивающих достойные условия жизни.

Хотелось бы поблагодарить докладчиков - заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Марка Лоукока, президента Международного Комитета Красного Креста Петера Маурера и председателя Совета директоров Международного института мира Кевина Радда.

Хотя Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним 1977 года предусматривают меры правовой защиты гражданского населения и гражданских объектов в ходе вооруженных конфликтов, гражданские объекты и гражданское население остаются основными объектами нападений, особенно на фоне распространения вооруженных конфликтов в городских районах, которые уносят жизни ни в чем не повинных людей и приводят к уничтожению объектов гражданской инфраструктуры и сельскохозяйственных земель. Согласно докладу Генерального секретаря Совету Безопасности о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366), в результате прямых или неизбирательных нападений, совершенных сторонами конфликтов, были повреждены и разрушены дома, школы, больницы, рынки, места отправления культа и важнейшие объекты гражданской инфраструктуры. Кроме того, сейчас, когда конфликты по-прежнему приводят к причинению ущерба больницам и важнейшим объектам инфраструктуры, вспышка пандемии коронавирусного заболевания ослабляет потенциал затронутых конфликтами стран по предоставлению медицинских услуг, необходимых для сдерживания пандемии. Более того, отсутствие безопасности, нестабильность и недостаточная защита гуманитарных и медицинских работников препятствуют оказанию гуманитарной помощи, необходимой для облегчения страданий гражданского населения. В этой связи Бахрейн поддержал искренний призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня.

Боевики-хуситы, действующие при поддержке Ирана, продолжают запускать начиненные взрывчаткой беспилотные летательные аппараты и баллистические ракеты в направлении Саудовской Аравии в целях причинения ущерба гражданским объектам и ни в чем не повинным гражданским лицам, что является вопиющим нарушением международного гуманитарного права. Бахрейн вновь заявляет о своей солидарности с Саудовской Аравией и поддерживает любые меры, которые она принимает для сдерживания боевиков-террористов и сохранения своей безопасности, стабильности и территориальной целостности. Мы также поддерживаем позицию Саудовской

Аравии, согласно которой международное сообщество должно работать сообща, с тем чтобы остановить эти вопиющие нападения.

В заключение следует отметить, что защита гражданского населения, особенно уязвимых групп, и гражданских объектов, включая важнейшие гражданские объекты, в ходе вооруженных конфликтов должна оставаться приоритетом для международного сообщества. Мы вновь заявляем о нашей поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, что сейчас как никогда настоятельно необходимо.

Приложение 24

Заявление Постоянного представительства Бельгии при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Бельгия присоединяется к письменным заявлениям, представленным от имени Европейского союза и его государств-членов (приложение 32) и Группы друзей по вопросу о защите гражданских лиц (приложение 47).

В последние годы в докладах Генерального секретаря о защите гражданского населения содержится призыв к действиям в связи со все более распространенным несоблюдением норм международного гуманитарного права, отсутствием защиты и трагическими последствиями этих проблем для большинства стран, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности. Преднамеренным нападениям подвергаются раненые и больные, а также медицинский персонал. Независимые гуманитарные организации по-прежнему несут ущерб и сталкиваются с постоянными и повсеместно сохраняющимися ограничениями доступа, а миллионы гражданских лиц вынуждены покидать свои дома и обрекать себя на полное опасностей будущее, где их потребности в защите и помощи значительно возрастут. В докладах подробно описаны тревожные тенденции, связанные с неизбирательными нападениями — которые, как представляется, совершаются с ужасающей частотой, — на гражданских лиц и гражданские объекты, включая медицинские учреждения и школы, а также на объекты и сооружения, необходимые для выживания населения.

На фоне этих событий Бельгия хотела бы обратить внимание Совета на следующие моменты.

Прежде всего позвольте мне коснуться вопроса об участии детей. Эти нападения приводят к огромным человеческим страданиям, имеют долгосрочные последствия, которые зачастую ощущаются на протяжении нескольких поколений, и тем самым ставят под угрозу перспективы установления прочного мира. Поскольку на протяжении поколений дети в ситуациях вооруженного конфликта лишены должного внимания, их общества обречены на провал даже спустя долгое время после окончания конфликта.

За последний год мы стали свидетелями кибератак, направленных на медицинские учреждения и организации, а также на тех, кто находится на переднем крае борьбы с пандемией коронавирусного заболевания. Эти действия негативно сказываются на способности критически важных учреждений функционировать, распределять поставки или предоставлять основные услуги или приводят к ее снижению, тем самым подвергая риску человеческие жизни. Поэтому Бельгия поддерживает обращенный к правительствам призыв Международного Комитета Красного Креста принять немедленные и решительные меры для прекращения всех кибератак на гражданскую и медицинскую инфраструктуру и объекты. В этой связи правительства должны работать сообща, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, с тем чтобы подтвердить приверженность соблюдению международных норм, запрещающих такие действия, в частности норм международного гуманитарного права.

Действительно, международное гуманитарное право является наиболее важным инструментом для достижения этих целей. Соблюдение норм международного гуманитарного права — это не юридическая формальность,

а, прежде всего, вопрос человеческой порядочности и политической воли, в частности политической воли вести боевые действия при соблюдении норм международного гуманитарного права, закрепить эти нормы при подготовке боевого состава и в ходе военного обучения, создать соответствующие законодательные и институциональные механизмы для борьбы с нарушениями международного гуманитарного права и привлекать виновных в совершении военных преступлений к ответственности.

Так каким же образом мы можем добиться более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права? Сегодня Бельгия хотела бы поделиться некоторыми примерами передового опыта.

Во-первых, мы должны содействовать осуществлению и распространению норм международного гуманитарного права на национальном уровне. В этой связи решающую роль играют национальные комиссии по гуманитарному праву и общества Красного Креста и Красного Полумесяца. Более того, мы не сможем добиться дальнейшего распространения норм международного гуманитарного права и защиты гражданского населения без взаимодействия с негосударственными вооруженными группами, поскольку только с помощью диалога мы можем обмениваться информацией, содействовать соблюдению норм и согласовывать обеспечение гуманитарного доступа. Поэтому необходимо следить за тем, чтобы контртеррористические меры не препятствовали выполнению этого обязательства и, следовательно, не создавали препятствий для осуществления гуманитарной деятельности на основе гуманитарных принципов.

Кроме того, необходимо обеспечить надлежащую подготовку вооруженных сил по этому вопросу. В Бельгии положения международного гуманитарного права являются неотъемлемой частью программы профессиональной подготовки военнослужащих. Мы также выделяем средства на проведение подготовки по вопросам защиты гражданских лиц в странах, предоставляющих войска, особенно на французском языке.

Во-вторых, государства, которые оказывают поддержку участникам вооруженного конфликта, будь то в рамках коалиции государств или в рамках поддержки негосударственной вооруженной группы, должны соблюдать и заставлять другие стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права, а именно использовать все свое влияние, с тем чтобы обеспечить соблюдение сторонами норм международного гуманитарного права.

В-третьих, в соответствии со своими обязательствами по международному гуманитарному праву государства должны располагать необходимыми средствами для обеспечения привлечения лиц, виновных в нарушениях, к ответственности, а также для недопущения совершения новых злодеяний. По этой причине Бельгия установила универсальную юрисдикцию, которая начнет действовать, как только будут созданы необходимые условия. В этой связи мы хотели бы напомнить о вкладе Международного уголовного суда в борьбу с безнаказанностью за совершение наиболее тяжких преступлений, включая военные преступления. Мы также напоминаем, что лишение гражданского населения объектов, необходимых для его выживания, включая создание преднамеренных препятствий для доставки помощи или оказания услуг с целью умышленно подвергнуть его голоду, является военным преступлением, которое может быть передано на рассмотрение Международного уголовного суда.

В заключение следует отметить, что международное сообщество должно быть более последовательным в своем осуждении таких вопиющих нарушений

норм международного гуманитарного права. Совет Безопасности, несомненно, должен играть ключевую роль в этом отношении. Он мог бы внести свой вклад в организацию обучения миротворцев нормам международного гуманитарного права, обеспечить должное внимание к международному гуманитарному праву в усилиях по восстановлению верховенства права в постконфликтных ситуациях, привлекать к ответственности за совершение наиболее тяжких преступлений и вносить виновных в их совершении в санкционные списки или более эффективно использовать существующие механизмы мониторинга и расследований.

Приложение 25

Заявление Постоянного представительства Бразилии при Организации Объединенных Наций

Бразилия выражает благодарность Вьетнаму за инициативу проведения этих своевременных прений по вопросу защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Этот вопрос занимает центральное место в области тематики защиты гражданского населения, которое, как правило, страдает от тяжелых последствий все более длительных и комплексных вооруженных конфликтов. Как справедливо подчеркивается в концептуальной записке (S/2021/335, приложение), от не прямых последствий вооруженных конфликтов гибнет больше гражданских лиц, чем от боевых действий и нападений.

Международное гуманитарное право обеспечивает прочную основу для защиты гражданских объектов, а также особую защиту тем из них, которые необходимы для выживания населения. На них не распространяются принципы избирательности, соразмерности и предосторожности. Дополнительные протоколы I и II к Женевским конвенциям устанавливают четкий запрет на преднамеренное лишение гражданского населения таких объектов, и в них прописаны подробные нормы на этот счет. Поэтому современное международное гуманитарное право закрепляет сознательный выбор в пользу усиления защиты и ограничения средств и методов ведения войны с целью минимизации человеческих страданий.

Однако, несмотря на изменения в нормативной базе, регулирующей вооруженные конфликты, Совет Безопасности довольно часто получает сообщения об уничтожении объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Четкий запрет на использование голода, которому умышленно подвергается гражданское население, в качестве метода ведения войны не помешал сохранению этой ужасающей практике в ходе нынешних конфликтов. Ужасающие последствия этих нарушений могут ощущаться многими поколениями не только из-за высоких затрат на восстановительные работы, но и из-за гибели людей и потери средств к существованию.

Очевидно, что проблема заключается не в отсутствии норм, а в их несоблюдении и неуважении к ним. Поэтому Совет Безопасности должен последовательно призывать к уважению и соблюдению норм международного гуманитарного права. Если имеют место нарушения, то ответом на них должно быть привлечение к ответственности виновных на основе принципов независимости и неизбирательности, в том числе с помощью соответствующих инструментов международного уголовного права. Государствам-членам, со своей стороны, необходимо активизировать усилия по распространению норм и принципов международного гуманитарного права на национальном уровне, в том числе в мирное время.

Не менее важно устранять коренные причины вооруженных конфликтов. В конце концов, защита гражданских лиц и объектов, необходимых для их выживания, может быть обеспечена наилучшим образом, если мы научимся предотвращать конфликты. Упор на дипломатию и сотрудничество снижает риск возникновения вооруженного конфликта и связанных с ним человеческих жертв. Международное сообщество должно в очередной раз продемонстрировать приверженность использованию инструментов, предусмотренных в Уставе Организации Объединенных Наций для предотвращения конфликтов и мирного разрешения споров.

Операции по поддержанию мира также могут помочь государствам-членам в создании необходимого потенциала для выполнения их главной ответственности по защите своих граждан. Проекты с быстрой отдачей, например, помогают быстро оказать помощь гражданскому населению и улучшить условия для более эффективного выполнения задач по защите гражданского населения. Комплексный подход к защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения, также требует долгосрочных решений, которые повышают устойчивость, снижают зависимость от гуманитарной помощи и помогают государствам двигаться по пути политического примирения и развития. Этот аспект также подчеркивает важность включения усилий в области миростроительства в основную деятельность Организации Объединенных Наций и преимущества более тесного взаимодействия между Советом и Комиссией по миростроительству.

В заключение следует отметить, что любой вооруженный конфликт неизбежно приводит к разрушениям, к коллапсу гражданской инфраструктуры и к перебоям в оказании основных услуг. Хотя соблюдение и уважение норм международного гуманитарного права играют важную роль в минимизации человеческих страданий, наиболее эффективным способом защиты гражданского населения является предотвращение конфликтов, а в случае их возникновения - последовательное продвижение политических решений для достижения прочного мира.

Приложение 26

Заявление заместителя Постоянного представителя Коста-Рики при Организации Объединенных Наций Марицы Чан Вальверде

Прежде всего, Коста-Рика хотела бы поблагодарить Вьетнам за созыв этих открытых прений высокого уровня на тему «Критически важная инфраструктура: защита объектов, необходимых для выживания гражданского населения». Коста-Рика рада видеть Вас, министр Буй Тхань Шон, председательствующим на этом важном заседании. Мы крайне признательны за брифинги, устроенные заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам Марком Лоукоком, президентом Международного Комитета Красного Креста Петером Маурером и председателем Совета директоров Международного института мира Кевином Раддом.

Коста-Рика глубоко сожалеет о том, что как государственные, так и негосударственные стороны конфликта не проводят различия между военными целями и гражданским населением и гражданскими объектами или не принимают все возможные меры предосторожности в ходе боевых действий. В большинстве своем вред, причиняемый гражданскому населению в ходе конфликта, носит неизбежный и постоянный характер, но его также можно предотвратить. В этой связи Коста-Рика хотела бы подчеркнуть два момента.

Во-первых, несмотря на существующую международно-правовую защиту, гражданские лица и гражданские объекты продолжают нести значительный ущерб - местные предприятия и рынки уничтожаются, школы разрушаются, объекты инфраструктуры общественного здравоохранения выводятся из строя. Это отражается на источниках дохода людей и их общин и подрывает чувство безопасности и достоинства. Ход повседневной жизни нарушается, и международное сообщество явно не справляется со своей обязанностью по защите гражданского населения в условиях конфликта, когда отказывается принимать меры, чтобы остановить разрушение гражданской инфраструктуры и возобновить оказание услуг, игнорируя прямые, косвенные и отдаленные последствия применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах. Поэтому Коста-Рика призывает государства-члены присоединиться к выступающим в поддержку мощного проекта политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарного ущерба, возникающего в результате применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах.

Во-вторых, конфликты также наносят экологический ущерб, который может иметь пагубные последствия для жизни и источников средств к существованию гражданского населения, в том числе наносить вред здоровью людей и становится причиной их страданий, как об этом говорится в докладах Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2019 и 2020 годы (S/2019/373 и S/2020/366). Неотъемлемой частью выживания и охраны окружающей среды в вооруженном конфликте является защита гражданского населения.

Разрушение окружающей среды, в том числе под воздействием загрязнения в результате конфликта или токсичных пережитков войны, может сделать жизнь гражданского населения экологически небезопасной и негативно сказаться на предоставлении основных услуг населению. Например, загрязнение водных ресурсов и разрушение объектов водоснабжения, канализационной и санитарно-гигиенической инфраструктуры в ходе

конфликта может лишить людей доступа к питьевой воде и возможности утилизировать отходы, что вызывает особую тревогу в плане профилактики инфекционных заболеваний, в том числе холеры и коронавирусной инфекции. Преднамеренное отключение водонасосных станций продолжает оказывать разрушительное воздействие на жизнь миллионов людей в затронутых конфликтами районах Ближнего Востока и восточной Украины, а также негативно сказывается на сельскохозяйственном производстве. Кстати, повреждение водонасосных станций и соответствующей энергетической инфраструктуры в Украине чревато затоплением шахт, где хранятся ядерные и токсичные отходы, что грозит потенциальной экологической катастрофой в регионе.

Гражданское население, проживающее в зонах конфликтов, особенно подвержено воздействию климатических рисков, поскольку насилие разрушает инфраструктуру управления природоохранной деятельностью и смягчения экологических последствий, необходимую для борьбы с этими последствиями, а также с климатическим кризисом и его воздействием. Коста-Рика призывает Генерального секретаря и Совет Безопасности принять меры для обеспечения регулярного мониторинга и оценки этих рисков в ходе вооруженных конфликтах, чтобы улучшить наше понимание воздействия вызванной конфликтом деградации окружающей среды на необходимые для выживания гражданские объекты и найти решения, которые помогли бы повысить эффективность мер в области предотвращения, смягчения последствий и восстановления как средства повышения эффективности защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Защита гражданского населения в условиях конфликта становится все более сложной задачей, и вопрос о том, как обеспечить эту защиту, сегодня является как никогда актуальным. Обеспечение эффективной защиты начинается с понимания того, какие угрозы безопасности человека существуют и каковы различия между ними внутри определенной группы населения. Однако даже при наличии самых благих намерений ущерба гражданскому населению все же не избежать, и чем скорее мы возьмемся за решение этой проблемы, тем лучше. Пандемия коронавирусной инфекции еще больше ограничила возможности международного сообщества сосредоточиться на вопросах защиты в условиях острого кризиса в каждой из стран. Очевидно, что можно и нужно делать больше для оказания поддержки гражданскому населению и внутренне перемещенным лицам. Тем не менее, с учетом многопланового характера проблемы защиты гражданского населения она приобретает особую важность на фоне зачастую несовпадающих позиций государств-членов Организации Объединенных Наций и ее различных заинтересованных сторон.

Приложение 27

Заявление Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций Педро Луиса Педросо Куэсты

Человечество находится в сложной ситуации и сталкивается с колоссальными трудностями. Международному миру и безопасности угрожает рост числа конфликтов и масштабов военных действий, ведущихся нетрадиционными методами, а пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) породила кризис с многообразными и разрушительными последствиями, которые выходят за рамки сферы здравоохранения и затрагивают экономику, торговлю и наши общества в целом.

Необходимо устранить коренные причины конфликтов и установить справедливый, демократический и равноправный международный порядок. Значительные средства, выделяемые на оружейную промышленность, должны быть перенаправлены на финансирование устойчивого развития и на реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Устав Организации Объединенных Наций должен неукоснительно соблюдаться, в частности его цели и принципы невмешательства во внутренние дела государств и уважения их суверенитета и территориальной целостности.

Мы разделяем озабоченность, получившую отражение в последних докладах Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах, где отмечается, что гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв в конфликтных ситуациях, подвергаются неизбирательным нападениям и становятся объектом других нарушений.

Проблемы, с которыми мы сталкиваемся при обеспечении защиты гражданского населения, особенно в конфликтных ситуациях, многообразны и включают передачу оружия неуполномоченным негосударственным субъектам, рост числа программ, связанных с разработкой смертоносных автономных систем вооружений, использование военных ударных беспилотников, рост военных расходов и злонамеренное использование информационных и телекоммуникационных технологий. Ресурсы, выделяемые на развитие этих технологий, должны способствовать экономическому и социальному развитию народов.

Совет Безопасности должен активно заниматься своей основной задачей, заключающейся в поддержании международного мира и безопасности и в содействии соблюдению норм международного права и мирному урегулированию споров. Ему следует воздерживаться от поддержки военных авантюристов и от угрозы силой или ее применения для урегулирования конфликтов.

Ответственность за предотвращение конфликтов и защиту гражданского населения лежит на государствах. Международное сообщество, Организация Объединенных Наций и региональные и субрегиональные органы могут оказать конструктивную помощь, но не могут взять на себя роль пострадавшего государства. Они должны беспристрастно и безоговорочно поддерживать и дополнять усилия национальных правительств, когда эти правительства обращаются к ним с такой просьбой, и демонстрировать строгое уважение их суверенитета, территориальной целостности и политической независимости.

Недопустимо, чтобы усилиями по защите гражданского населения манипулировали для продвижения геополитических интересов определенных государств и использовали их в качестве предлога для игнорирования и нарушения принципов Устава Организации Объединенных Наций и вмешательства во внутренние дела государств.

Мы решительно осуждаем убийство ни в чем не повинных людей, а также неизбирательное и непропорциональное применение силы против них. Защита гражданского населения не может быть предлогом для легитимизации военных интервенций, направленных на смену режима и свержение политического, экономического и социального строя, установленного законным путем в суверенных государствах.

Мы признаем, что гуманитарная помощь является одной из основополагающих составляющих защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и что она должна предоставляться в соответствии с принципами, закрепленными в Уставе, международном праве, международном гуманитарном праве и резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи. Необходимо соблюдать руководящие принципы оказания гуманитарной помощи: гуманность, нейтралитет, беспристрастность и независимость, а сама помощь должна предоставляться в соответствии с международным правом и национальным законодательством соответствующей страны и с согласия принимающего государства.

Мы отвергаем манипулирование гуманитарной помощью в политических целях. Применение и усиление односторонних принудительных мер в нарушение международного права приводит к серьезным лишениям и причиняет вред людям - тем самым гражданским лицам, которых мы защищаем. Эти произвольные и незаконные меры создают дополнительные трудности в нынешнем контексте борьбы с пандемией COVID-19.

Мы вновь заявляем об абсолютной актуальности заявления о провозглашении Латинской Америки и Карибского бассейна зоной мира, подписанного главами государств и правительств всего региона.

Все стороны, участвующие в военных действиях, должны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, закрепленные в Женевских конвенциях и дополнительных протоколах к ним.

Это также относится к миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, прежде всего к тем из них, которые наделены мандатом на защиту гражданского населения и которые развернуты в странах с нестабильной ситуацией. Эти операции должны иметь реалистичный и выполнимый мандат с конкретными, четко очерченными целями и задачами и обладать необходимыми ресурсами, чтобы не подвергать угрозе безопасность миротворцев.

Защита гражданского населения, особенно в ситуациях вооруженного конфликта, требует политической воли и приверженности. Мы вновь заявляем о своей поддержке настоятельного призыва Генерального секретаря прекратить военные действия и положить конец ужасам войны и вместо этого создать возможности для дипломатии и сотрудничества, что позволит нам вместе противостоять ужасной пандемии COVID-19.

Долг всех государств, и в частности членов Совета Безопасности, заключается в поддержании принципа многосторонности и защите целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, включая уважение суверенного равенства государств и их политической независимости, единства и территориальной целостности, мирное урегулирование споров и отказ от применения силы или угрозы ее применения в международных отношениях.

Приложение 28

Заявление Постоянного представительства Эквадора при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Я хотел бы от имени нашей делегации выразить Вам, г-н Председатель, признательность за созыв этого заседания по вопросу о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения, являющегося ключевым в усилиях Организации Объединенных Наций по поощрению и обеспечению жизни и достоинства населения в зонах конфликтов, а также полного соблюдения его прав. Также как и обеспечение мира, этот центральный вопрос оправдывает существование Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций. Его включение в официальную повестку дня Совета 32 года назад позволило добиться прогресса на данном направлении, хотя основные проблемы все еще ждут своего решения.

В 2019 году мы отметили семидесятую годовщину Женевских конвенций 1949 года, но, несмотря на наличие прочной нормативной базы, за годы, прошедшие после этой памятной даты, международное сообщество мало чего добилось и достигло. В 2021 году перед нами стоит особая задача восстановить позиции, утраченные в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), с которой мы постепенно справляемся, но которая свела на нет усилия и прогнозы первого года Десятилетия действий, которым был 2020 год, по построению мира во всем мире к 2030 году.

В нынешних условиях глобального кризиса в области здравоохранения все члены Организации Объединенных Наций и все ее органы, включая, в частности, Совет Безопасности, должны ответить на этот экзистенциальный вызов. Для этого необходимо обеспечить соблюдение глобального прекращения огня.

Поэтому выполнение резолюций 2532 (2021) и 2565 (2021) является ключом к облегчению доступа к гуманитарной помощи и созданию коридоров для ее доставки, а также всех резолюций, направленных на защиту населения. Вместе с тем необходимо расширить положения Совета Безопасности о защите объектов первой необходимости для гражданского населения.

В последнем докладе Генерального секретаря (S/2020/525) говорится о сохраняющейся абсолютно неустойчивой ситуации и огромных пробелах, которые увеличились в результате пандемии COVID-19. На протяжении последних трех лет продолжается уничтожение или повреждение гражданского имущества, и настало время для решительного ответа со стороны Совета Безопасности. В этой связи я хочу отметить сообщения, с которыми сегодня утром выступили представитель Вьетнама и заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатор чрезвычайной помощи и руководитель Управления по координации гуманитарных вопросов Марк Лоукок. Я хотел бы также обратить внимание на выступление президента Международного Комитета Красного Креста Петера Маурера и председателя Совета директоров Международного института мира Кевина Радда.

Разрушение доступа ведет к возникновению дополнительных барьеров для людей с ограниченными возможностями. Поэтому я подчеркиваю важность резолюции 2475 (2019), в которой признается дискриминационное воздействие вооруженных конфликтов на таких лиц.

Также вызывает сожаление тот факт, что женщины, дети, внутренне перемещенные лица и беженцы по-прежнему находятся в числе тех, кто больше всего страдает от нападений на жизненно важные гражданские объекты. Важно, чтобы Совет Безопасности учитывал особое воздействие, которое женщины испытывают в результате насилия и конфликтов, а также поощрял и обеспечивал участие женщин в процессах предотвращения конфликтов и миростроительства, в том числе в усилиях по защите гражданского населения.

Эквадор отвергает и осуждает продолжающиеся нападения на медицинские учреждения, включая разрушение больниц, а также использование школ в военных целях или нападения на них. Мы также осуждаем и отвергаем использование киберпространства для уничтожения или нанесения ущерба критически важной инфраструктуре, в том числе в сфере здравоохранения.

Эквадор будет и впредь содействовать усилиям Организации Объединенных Наций по борьбе с использованием взрывчатых веществ в густонаселенных районах. И в связи с этим мы настаиваем на осуждении применения этого оружия, а также на нашем обязательстве продолжать поддерживать усилия Организации Объединенных Наций, Международного Комитета Красного Креста и гражданского общества по содействию эффективному применению международного гуманитарного права и облегчению последствий и страданий, вызванных конфликтами.

Мы выступаем за мирное урегулирование споров и отвергаем применение оружия неизбирательного действия, запрещенного международным гуманитарным правом. Мы также выступаем за всеобщее разоружение. По этой причине мы также отвергаем использование автономного оружия летального действия. Помимо снижения порога возникновения новых конфликтов, автономность оружия не способствует соблюдению международного гуманитарного права в полной мере, поскольку для этого необходим абсолютный контроль со стороны человека.

Ключевое значение имеют ответственность и подотчетность. Именно поэтому в январе 2020 года Эквадор присоединился к совместной инициативе Франции и Мексики, содействующей приостановлению использования права вето в случаях массовых злодеяний. А в ноябре 2018 года мы подписали Кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями. Мы продолжаем призывать все страны подписать его.

Я не могу не упомянуть о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия. Никакие международные нормы защиты гражданского населения не могут быть всеобъемлющими и достаточными, если в них не содержится полный запрет ядерного оружия. Само существование этого оружия ставит под угрозу жизнь человечества. Даже с помощью самого современного механизма в самой развитой стране не удастся ограничить или смягчить разрушительные последствия применения ядерного оружия для населения, поэтому его существование означает отказ от защиты гражданского населения.

Наконец, я подтверждаю, что Эквадор присоединился к числу соавторов проекта резолюции S/2021/402, который мы считаем ценным инструментом для продвижения усилий Совета Безопасности в этом направлении.

Приложение 29

Заявление Постоянного представительства Египта при Организации Объединенных Наций

Мы приветствуем созыв этих важных открытых прений в Совете Безопасности и выражаем благодарность Вьетнаму за эту своевременную инициативу.

Мир действительно оказался перед лицом проблем беспрецедентных масштабов в области защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах. Эти проблемы имеют место в многочисленных и обостряющихся конфликтах, сопровождающихся эскалацией нарушений в отношении гражданских лиц и массовым перемещением и миграцией населения, которые являются самыми масштабными со времен Второй мировой войны. Основная тяжесть этих конфликтов ложится на плечи гражданского населения, особенно наиболее уязвимых его слоев - женщин и детей.

Уничтожение объектов, необходимых для выживания гражданского населения, и нарушение функционирования основных служб были признаны серьезной проблемой, препятствующей безопасному возвращению и добровольному переселению перемещенных общин. В постконфликтный период восстановление и ремонт объектов гражданской инфраструктуры, а также восстановление функционирования основных служб должны стать приоритетными задачами, цель которых - способствовать социально-экономическому восстановлению и миростроительству. Ввиду значительных затрат, связанных с восстановлением и ремонтом объектов инфраструктуры, помощь со стороны международных партнеров в наращивании потенциала может сыграть важную роль в поддержке усилий по миростроительству. В этой связи Египет подтверждает важность соблюдения положений международного права и международного гуманитарного права всеми сторонами, участвующими в вооруженных конфликтах.

В 2016 году Египет и другие дружественные страны выступили в Совете Безопасности с инициативой по внесению проекта резолюции о медицинской защите в вооруженных конфликтах, который впоследствии был принят консенсусом и при широкой поддержке международного сообщества в качестве резолюции 2286 (2016) в самом начале председательства Египта в Совете Безопасности в мае 2016 года. В основу данной резолюции положены все существующие правовые рамочные документы, которые налагают обязательства на все стороны конфликта в отношении защиты больных и раненых, медицинских работников, больниц и медицинских учреждений.

В соответствии с международным правом, основная ответственность за защиту гражданского населения лежит на каждом отдельном государстве. Должное внимание следует и впредь уделять содействию распространению знаний, уважению и соблюдению государствами своих обязательств, принятых в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, международным правом, международным правом прав человека и международным гуманитарным правом.

В последние годы мы стали свидетелями злодеяний, совершенных негосударственными субъектами, что служит призывом для Организации Объединенных Наций применять комплексный подход к защите гражданского населения, в том числе в рамках своих усилий по борьбе с терроризмом. В этой связи в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года все стороны конфликта несут международное обязательство по защите прав человека

и основных свобод гражданского населения. Все стороны, в частности государства, должны соблюдать принципы различия и пропорциональности в вооруженных конфликтах. Все стороны должны воздерживаться от нападений на медицинские учреждения и гражданские объекты и предоставить доступ тем, кто оказывает гуманитарную помощь.

Также необходимо соблюдать принципы суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности всех государств и невмешательства. Настоятельно необходимо, чтобы принимающая страна выразила свое согласие, прежде чем гуманитарная помощь будет направлена на ее территорию, и это согласие в любом случае должно действовать постоянно в течение всего периода проведения операций по оказанию помощи.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть важность вклада, который миротворческие миссии вносят в дело защиты гражданского населения в вооруженном конфликте. Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций представляют собой одно из наиболее эффективных средств, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций, для защиты гражданского населения в ситуациях вооруженного конфликта. Мы выступаем за наделение таких миссий мандатами и возможностями, необходимыми для того, чтобы они могли более эффективно обеспечивать защиту. Египет подчеркивает важность соблюдения миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций принципов уважения суверенитета и культурных особенностей принимающих стран. Соответствующие миротворческие миссии, которые наделены мандатами такого рода, также должны выполнять свои задачи без ущерба для примата ответственности принимающих правительств за защиту гражданского населения.

Приложение 30

Заявление Постоянного представительства Сальвадора при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Мы благодарим председательствующий в Совете Безопасности Вьетнам за организацию сегодняшних важных открытых прений по вопросу о защите инфраструктуры, необходимой для выживания гражданского населения в зонах конфликтов. Сальвадор придает большое значение этому вопросу, поскольку именно гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв конфликтов и страдают от их непосредственных, краткосрочных и долгосрочных последствий.

Сальвадор сожалеет по поводу роста числа прямых или неизбирательных нападений сторон в конфликте на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, включая объекты, перечисленные в Женевских конвенциях в качестве объектов защиты, а также другие объекты инфраструктуры, необходимые для предоставления основных услуг по социальной защите, таких как, в частности, образование, здравоохранение, питьевая вода, продукты питания, энергоснабжение и места отправления культа, как это описано в последнем докладе Генерального секретаря о нынешнем положении дел в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366). Именно по этой причине Сальвадор решительно осуждает нападения на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, их уничтожение, перемещение или приведение в негодность, поскольку они противоречат Дополнительному протоколу I от 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года, касающемуся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, и имеют серьезные краткосрочные и долгосрочные последствия для глобального здравоохранения, развития человеческого потенциала и мира, которые могут приводить к перемещению населения внутри и за пределами границ пострадавших стран, ставить под угрозу продовольственную безопасность и служить катализатором изменения климата.

Сальвадор сожалеет, что, несмотря на озвученный в марте 2020 года призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с тем чтобы сосредоточить внимание на борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), мы наблюдаем рост числа нападений на больницы в разных странах и регионах мира, что обуславливает настоятельную необходимость усиления защиты не только медицинских учреждений, но и, в первую очередь, гуманитарных и медицинских работников.

Сальвадор признает, что новые информационные и телекоммуникационные технологии открывают важные возможности для содействия экономическому и социальному развитию государств. Однако злонамеренное использование этих технологий включает и кибератаки против критически важных объектов инфраструктуры, особенно в сфере здравоохранения и энергетики, которые наиболее уязвимы для такого рода атак. Мы видели, как во время пандемии COVID-19 участились кибератаки на национальные системы здравоохранения, что подвергает опасности жизни тысяч людей. Пользуясь случаем, мы осуждаем, в частности, кибератаки на Всемирную организацию здравоохранения и фишинговые попытки, которые имели место в последние месяцы. Рост взаимосвязанности означает, что в ближайшие годы число таких атак может увеличиться; поэтому необходимо

проводить дополнительную работу по их предотвращению. Кроме того, международное право в этой области должно быть кодифицировано, чтобы предотвращать злоупотребление новыми технологиями и признать взаимосвязь с применимым международным гуманитарным правом, в том числе в области киберопераций во время вооруженных конфликтов.

Мы приветствуем усилия Совета Безопасности по предметному обсуждению этой важной угрозы с целью выработки эффективных решений. В этой связи мы приветствуем принятие представленной Вьетнамом резолюции 2573 (2021) о защите критически важных объектов инфраструктуры и призываем Совет продолжать эти важные обсуждения, оставив в стороне любые политические или особые интересы.

Мы должны продолжать работу по обеспечению привлечения к ответственности и борьбе с безнаказанностью. В этой связи Сальвадор считает, что для предотвращения повторения военных преступлений необходимо облегчить жертвам доступ к правосудию и содействовать возмещению ущерба пострадавшим и выжившим. Судебное преследование за военные преступления должно включать расследование и, в конечном итоге, осуждение лиц, несущих уголовную ответственность, независимо от того, кто они и где были совершены их преступления, в полном соответствии с применимым международным уголовным правом. Мы призываем государства продолжать сотрудничать с международными следственными и судебными механизмами, чтобы сократить количество случаев безнаказанности в этом отношении.

Наконец, Сальвадор вновь заявляет о настоятельной необходимости продолжать работу по укреплению координации и сотрудничества Организации Объединенных Наций и региональных организаций; обеспечивать учебную подготовку военнослужащих и членов вооруженных групп по вопросам международного гуманитарного права и международного права прав человека; улучшать возможности мониторинга, расследования, судебного преследования и осуждения виновных в совершении военных преступлений, преступлений против человечности, актов геноцида и других нарушений международного гуманитарного права; а также предоставлять жертвам и лицам, пережившим эти бедствия, возможности для получения возмещения ущерба и социальной реинтеграции.

Приложение 31

Заявление Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций Тайе Атскеселассие Амде

Я высоко оцениваю успешное председательство Вьетнама в Совете Безопасности в текущем месяце апреле 2021 года. Я также благодарю председательствующую в Совете делегацию Вьетнама за созыв сегодняшних важных прений по вопросу о защите гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры, необходимых для выживания.

В международном гуманитарном праве, отраженном в Женевских конвенциях, с предельной ясностью сформулированы положения в отношении режима защиты гражданского населения и гражданских объектов. Наша страна является государством, подписавшим Женевские конвенции еще в 1949 году, а четвертую Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны - в 1969 году.

В ходе обычных вооруженных конфликтов, которые имели место в большинстве государств, мы столкнулись с серьезными отступлениями от этих норм и пробелами в их реализации. Тем не менее была проведена работа по выявлению ошибок, и международная система улучшила свои возможности по устранению нарушений. Однако современные конфликты и угрозы постоянно развиваются и приобретают сложную динамику. Соответственно, сейчас уместно уделить должное внимание поведению негосударственных субъектов, которые сеют хаос, нанося удары по гражданскому населению и гражданским объектам с целью вызвать возмущение и подорвать авторитет органов власти. При рассмотрении такого рода нетрадиционных видов противостояния международной системе не следует ограничиваться сиюминутным стремлением использовать конфронтационный подход по отношению к позициям национальных правительств, особенно в развивающихся странах, а вместо этого искать решения, основанные на реальных действующих геополитических факторах.

Нападения на гражданских лиц и гражданские объекты являются не только нарушением нормативно-правовой базы, но и преступлением, которое ставит под угрозу устойчивый мир и с трудом достигнутые успехи в области развития. Оно отдаляет установление мира и примирение и влечет за собой риск разрушения слаженной ткани общества. Именно по этой причине безответственные субъекты, одержимые идеей полного уничтожения государств, занимаются разрушением гражданских объектов, включая школы, больницы, электростанции, рынки и другие места исключительной общественной значимости.

Эфиопские войска как и прежде идут на огромные жертвы в нашей коллективной миссии по защите гражданского населения в разных уголках мира. Наша приверженность делу поддержания международного мира и безопасности и защиты гражданского населения является исторической и непреходящей.

Позвольте мне теперь перейти к современной проблеме, с которой сталкивается наша страна, и кратко остановиться на нарушениях негосударственными субъектами священной обязанности защищать гражданское население и гражданские объекты. С начала ноября предательская группа преступников совершила всевозможные преступления против населения и напала на национальные силы обороны Эфиопии. Когда ее тщетная попытка добиться победы провалилась, Народный фронт освобождения

Тыграя начал нападать на гражданское население. Эта преступная группа предприняла целенаправленную попытку уничтожить больницы и медицинские учреждения, разрушить дороги, мосты, линии электропередач и аэропорты, создание которых стоило эфиопскому народу огромного труда и усилий. Группа нанесла удары по гражданским аэропортам в Бахр-Даре, Гондэре и Аксуме и причинила им значительные разрушения.

Операция по обеспечению правопорядка в Тыграе, в сочетании с проблемами в области безопасности в других частях Эфиопии, представляет собой задачу особой сложности, в рамках которой правительство стремится защитить гражданское население и гражданские объекты от организованных нападений обозленных из-за ощущения своего бессилия преступных групп. Как независимо существующее государство с долгой историей управления, Эфиопия примет необходимые меры для защиты своего единства и территориальной целостности. Кроме того, она приложит максимум усилий для защиты населения от всех форм правонарушений, включая нападения внутренних преступных групп, которые намереваются дестабилизировать обстановку в стране.

Мы выполняем свои обязательства по национальному и международному праву. Кроме того, мы будем выполнять свое обязательство по обеспечению правосудия и привлечению к ответственности лиц, совершивших преступления, независимо от их статуса или принадлежности. В этой связи мы приветствуем гуманитарную помощь, оказываемую нашим гражданам на сегодняшний день, и призываем дружественные страны усилить свою поддержку.

Приложение 32

Заявление делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций в его качестве наблюдателя

Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов.

К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония и Черногория, страна-участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Республика Молдова.

Я приветствую эти открытые прения по вопросу о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения, что крайне актуально в условиях сегодняшних кризисов, а также принятие резолюции 2573 (2021).

Европейский союз глубоко обеспокоен продолжающимися грубыми нарушениями международного гуманитарного права и гуманитарных принципов, сужением гуманитарного пространства и продолжающимися нападениями на гуманитарных и медицинских работников. Мы также обеспокоены последствиями широко распространенного и преднамеренного разрушения или повреждения таких гражданских объектов, как школы и больницы, в сегодняшних вооруженных конфликтах в результате нападений, совершаемых с явным нарушением международного гуманитарного права. Прямые и косвенные последствия такой реальности являются одной из самых серьезных проблем для защиты гражданского населения и одним из основных движущих факторов долгосрочной социально-экономической нестабильности и вынужденного перемещения населения. Нападения на объекты инфраструктуры здравоохранения приводят к критическим последствиям для выживания и благополучия гражданского населения и в настоящее время также серьезно подрывают усилия по борьбе с пандемией коронавирусного заболевания.

К сожалению, сегодня мы наблюдаем это явление в целом ряде кризисных ситуаций. Ситуация в Йемене характеризуется широко распространенными нарушениями международного гуманитарного права всеми сторонами конфликта, масштабы и характер которых шокируют. Привлечение к ответственности за эти нарушения имеет жизненно важное значение. В результате постоянных неизбирательных нападений гибнут и получают ранения мирные жители, наносится ущерб таким важнейшим объектам инфраструктуры, как медицинские учреждения, школы, рынки и фермы. В результате конфликта экономика страны рухнула, а гуманитарная ситуация вызывает тревогу: в стране насчитывается более 4 миллионов внутренне перемещенных лиц; 80 процентов населения живет за чертой бедности; функционирует менее 50 процентов поликлиник; около 8 миллионов детей не посещают школу; услуги по водо- и электроснабжению предоставляются нестабильно и недоступны по цене для подавляющего большинства населения; а системы продовольственной безопасности испытывают серьезную нагрузку.

Ограничения, наложенные сторонами конфликта на доставку гуманитарной помощи и доступ к ней, повышают риск возникновения голода. Нынешние ограничения на работу аэропортов, морских портов и функционирование сухопутных путей, а также непрекращающиеся боевые действия еще больше затрудняют доставку гуманитарной помощи и влияют на способность йеменских граждан получить доступ к продовольствию, медикаментам и топливу, необходимым для выживания гражданского

населения. По прогнозам, к июню 2021 года около 16,2 миллиона йеменцев - более половины всего населения - будут испытывать острую нехватку продовольствия в Йемене.

Нигерия - страна с наибольшим количеством нападений на медицинские учреждения в Западной и Центральной Африке. Здесь также было зарегистрировано более 500 инцидентов, затрагивающих школы и учащихся, в период с 2015 по 2019 год. Только за период с января 2020 года по март 2021 года было зарегистрировано 59 случаев насилия или угроз в отношении медицинских служб, включая повреждение 11 медицинских учреждений. Широко распространены нападения на сотрудников гуманитарных организаций. Гражданское население подвергается высокому риску стать жертвой нарушения своих прав человека и других нарушений международного гуманитарного права. Также наблюдаются случаи преднамеренного уничтожения экономических активов, гарантирующих населению источники средств к существованию, а именно посевов и скота, в том числе в северо-центральном регионе Нигерии, в условиях конфликта между скотоводами и фермерами. В апреле 2021 года во время серии нападений на город Дамасак в штате Борно на северо-востоке Нигерии негосударственные вооруженные группы разграбили и сожгли частные дома, склады, принадлежащие гуманитарным организациям, клинику и объект защиты Организации Объединенных Наций.

Эти действия ускоряют процесс вынужденного перемещения и усугубляют уязвимость гражданского населения в районах, затронутых кризисом. На северо-востоке Нигерии 2,2 миллиона человек были изгнаны из своих домов, а на северо-западе растет число нападений на учебные заведения, в том числе с массовыми похищениями учащихся. В северо-восточных штатах страны происходят регулярные нападения на школы, университеты и учащихся в результате продолжающихся действий повстанческой группировки «Боко харам».

Кризис в Сирии также представляет собой кризис в области обеспечения защиты. ЕС решительно осуждает преднамеренные нападения на гражданское население и гражданскую инфраструктуру со стороны сирийского режима и его союзников, что было документально подтверждено Комиссией по расследованию событий в Сирии. Необходимо обеспечить соблюдение в полной мере прав всех людей в соответствии с международным гуманитарным правом, международным правом прав человека и международным беженским правом, что включает защиту гражданского населения, в том числе гуманитарных и медицинских работников, а также защиту таких объектов гражданской инфраструктуры, как школы и больницы. Более 13 миллионов сирийцев внутри Сирии, половину из которых составляют дети, нуждаются в гуманитарной помощи.

Хотя потребность в оказании медицинских услуг остается высокой, по состоянию на 2021 год 50 процентов медицинских учреждений Сирии не функционируют или функционируют лишь частично. Кроме того, по оценкам, 11,5 миллионов человек в Сирии подвергаются рискам, связанным с повсеместным присутствием мин и взрывоопасных пережитков войны. На самом деле, Сирия столкнулась, возможно, с самым высоким уровнем насыщения оружием, не имеющим аналогов в мире со времен Второй мировой войны, а огромные территории страны превратились в минные поля. Это означает, что потребуются десятилетия, чтобы сделать землю и города снова безопасными.

Важно обеспечить, чтобы гуманитарная деятельность, направленная на спасение и поддержание жизни людей, не прерывалась и не становилась целью для нападения, и чтобы безопасный, полный, беспрепятственный и устойчивый доступ к наиболее уязвимым группам населения в Сирии был гарантирован всемирнодоступными способами, в том числе трансграничными. Продление в июле срока действия решения Совета Безопасности о разрешении на предоставление трансграничной помощи имеет жизненно важное значение. В противном случае оказание гуманитарной помощи более чем 3 миллионам человек окажется под угрозой, и реагирование на потребности населения может столкнуться с проблемами. В подобных условиях международное сообщество несет моральную и юридическую ответственность за принятие мер.

Во-первых, ЕС напоминает, что все стороны в вооруженных конфликтах должны соблюдать международное гуманитарное право и несут главную ответственность за обеспечение защиты гражданского населения и объектов, находящихся под их контролем. В этом отношении ЕС будет по-прежнему ставить международное гуманитарное право во главу угла своей внешней деятельности. ЕС привержен продолжению своих усилий по всестороннему продвижению норм международного гуманитарного права, в том числе посредством организации обучения и проведения учений, в частности для военных и сил безопасности. Европейский союз также ведет работу по борьбе с безнаказанностью и обеспечению привлечения к ответственности за нарушения норм международного гуманитарного права. В этой связи мы подчеркиваем важную роль Международного уголовного суда (МУС). Мы вновь обращаемся к Совету Безопасности с призывом передать ситуацию в Сирии на рассмотрение МУС.

Во-вторых, незаконное применение определенных видов оружия в конкретных ситуациях может оказывать непропорциональное и разрушительное воздействие на природную среду, вызывая деградацию сельскохозяйственных земель и губительное воздействие на здоровье людей. Мы напоминаем о том, что все средства и методы ведения войны должны полностью соответствовать международному праву, в частности международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, и что те, кто применяет такое оружие, несут ответственность за его использование. Обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права имеет особо важное значение, особенно в условиях, когда боевые действия в ходе вооруженных конфликтов все чаще ведутся в городских районах, что сопряжено с серьезными угрозами для гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры. В этой связи мы признаем проблемы, связанные с применением оружия взрывного действия в густонаселенных районах и его воздействием на гражданское население, и призываем все стороны вооруженных конфликтов в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права.

В-третьих, спустя пять лет после принятия резолюции 2286 (2016), разработанной и согласованной Испанией совместно с Египтом, Японией, Новой Зеландией и Уругваем, нам необходимо удвоить наши усилия, с тем чтобы обеспечить выполнение этой резолюции и чтобы медицинские учреждения, а в более широком смысле гуманитарные и медицинские работники, не подвергались нападениям на нарушение норм международного права. В этой связи хотелось бы напомнить, что ЕС совместно с Францией, Германией, Мексикой, Норвегией, Нигером, Швейцарией и Францией организует серию дискуссий по вопросу защиты гуманитарных и медицинских работников в вооруженных конфликтах. Нам также необходимо продолжать отстаивать защиту школ и образовательной инфраструктуры в ситуациях конфликта,

и мы приветствуем усилия государств-членов Организации Объединенных Наций, которые одобрили Декларацию о безопасности в школах.

В-четвертых, согласно Глобальному докладу о продовольственных кризисах за 2020 год, конфликты являются причиной шести из десяти самых серьезных продовольственных кризисов в мире и почти 60 процентов гуманитарных потребностей. Разрушение объектов, необходимых для выживания гражданского населения, включая водные ресурсы и инфраструктуру, во многих случаях может способствовать возникновению связанного с конфликтом голода. ЕС настоятельно призывает все стороны вооруженных конфликтов, как государственные, так и негосударственные, полностью соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, включая запрет на умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве метода ведения войны, а также разрешить и облегчить безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ. В этой связи мы напоминаем о том, что в 2019 году Ассамблея государств-участников Римского статута МУС единогласно проголосовала за расширение понятия военного преступления в форме действий, подвергающих население голоду, для включения в него ситуаций вооруженных конфликтов немеждународного характера.

В-пятых, укрепление взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром с помощью подхода, основанного на потребностях, а также на правах человека, позволит укрепить всесторонний подход к достижению целей в области устойчивого развития. Донорам и гражданскому обществу необходимо более согласованно взаимодействовать в рамках общего анализа по странам и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству, чтобы получить коллективные результаты, обеспечивающие всем заинтересованным сторонам возможность для более эффективной реализации долгосрочных решений в целях повышения устойчивости. Для принятия мер реагирования на вызовы и восстановления по принципу «лучше, чем было» нам необходимо общее понимание потребностей в каждом контексте, основанное на совместном анализе и объединенном планировании и мониторинге, включая данные и информацию, основанную на фактах. Именно совместными усилиями мы можем обеспечить защиту гражданского населения и более эффективное предоставление адекватных услуг, учитывающих гендерные аспекты.

Наконец, международному сообществу необходимо занять более прямолинейную позицию и обратиться ко всем сторонам в конфликтах с призывом соблюдать международное гуманитарное право, осуждая нарушения и занимаясь поиском политических и практических решений для защиты объектов, жизненно важных для гражданского населения, а также проводя расследования с целью установления фактов и обеспечения привлечения к ответственности за нарушения. Совет Безопасности играет важнейшую роль в руководстве этим процессом и обеспечении привлечения к ответственности. Мы рассчитываем, что Совет Безопасности и международное сообщество поддержат эти усилия.

Приложение 33

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Гватемала выражает свою признательность Социалистической Республике Вьетнам в качестве Председателя Совета Безопасности в апреле месяце за созыв этих открытых прений в режиме видеоконференции по теме «Защита объектов, необходимых для выживания гражданского населения», а также всем докладчикам за их содержательные выступления.

За последние два десятилетия миротворческие миссии постепенно адаптировали свои стратегии защиты, применяя целостный подход, включающий скоординированные действия военных, полиции и гражданского населения, в том числе путем привлечения советников по правам человека, сексуальному насилию в условиях конфликта и защите детей. Гватемала призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимать все необходимые меры по защите гражданского населения, как это отражено в консенсусе Специального комитета по операциям по поддержанию мира и в принципах международного гуманитарного права. В этой связи Гватемала принимает к сведению, что такое толкование не отражено в стратегии защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2019) Департамента операций в пользу мира.

Гватемала вновь подчеркивает, что главную ответственность за защиту гражданского населения, а также за защиту и поощрение прав человека несет принимающее государство. В рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира защита гражданского населения является задачей всей миссии, которая требует применения всеобъемлющего и комплексного подхода гражданскими лицами, военными, полицейскими и сотрудниками исправительных учреждений в координации с национальными властями, а также местными общинами и соответствующими гуманитарными организациями, чтобы создать условия для защиты гражданского населения.

Кроме того, наша делегация вновь заявляет, что для эффективной защиты гражданских лиц необходимы четко определенные, реалистичные и выполнимые мандаты; политическая воля, лидерство, результативность деятельности и подотчетность на всех уровнях; мобилизация достаточных ресурсов и активов, а также хорошо обученный и надлежащим образом оснащенный военный, полицейский и гражданский персонал.

Краеугольным камнем этой дискуссии является резолюция 2417 (2018), в которой осуждаются акты лишения гражданского населения объектов, необходимых для его выживания. Мы вновь обращаемся ко всем сторонам в вооруженных конфликтах с призывом соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, включая обязательство воздерживаться от нападения, уничтожения, перемещения или приведения в негодность предметов, необходимых для выживания гражданского населения. Особенно в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Гватемала напоминает, что в условиях вооруженных конфликтов и в чрезвычайных гуманитарных ситуациях комплексного характера крайне важно защищать гражданскую инфраструктуру, имеющую исключительно важное значение для доставки гуманитарной помощи и предоставления основных услуг, касающихся вакцинации и соответствующего медицинского обслуживания.

Во время этой пандемии угрозы в области защиты усиливаются и усугубляются. В ходе операций Организации Объединенных Наций по

поддержанию мира необходимо, в частности, быстро адаптироваться и находить нестандартные решения для выполнения возложенных на них функций по обеспечению защиты на местах. Гватемала решительно осуждает тот факт, что некоторые вооруженные группы открыто совершают нападения на больницы и медицинские центры по борьбе с COVID-19, в то время как другие воспользовались этой пандемией и сокращением присутствия государства и международных организаций для осуществления преступной деятельности и укрепления своих позиций.

Операции по поддержанию мира не впервые подвергаются испытанию в период эпидемий. Распространение холеры, к которому причастны миротворцы Организации Объединенных Наций на Гаити, и проблемы борьбы с Эболой при защите гражданского населения в восточной части Конго уже позволяют извлечь множество уроков. Один из важных уроков заключается в необходимости укреплять стратегическую коммуникацию и вести активную информационно-просветительскую работу с целью противостоять распространению ненавистнических высказываний, слухов и дезинформации. Информирование общественности о COVID-19 и прозрачность в отношении того, каким образом вирус влияет на работу миссии и ограничивает ее возможности, имеет ключевое значение.

Международное сообщество должно работать сообща в целях обеспечения того, чтобы защита гражданского населения была в центре всех мероприятий, включая инициативы по наращиванию потенциала и оказание поддержки национальным заинтересованным сторонам. Все миссии должны работать с региональными, национальными и местными субъектами для прекращения боевых действий и актов насилия и выступать за принятие мер реагирования, направленных на защиту от пандемии.

Гватемала продолжит предоставлять свои силы специального назначения, наделенные мандатом на защиту гражданского населения, с высочайшим уровнем эффективности и результативности, тем самым выполняя без каких-либо оговорок свое обязательство вносить вклад в дело поддержания и сохранения мира.

Приложение 34

Заявление Постоянного представителя Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций Маджида Тахт-Раванчи

Хотя запрет на применение силы, кроме двух исключительных случаев, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций, является основополагающим принципом и императивом международного права, вооруженные конфликты по-прежнему являются реальностью нашего времени.

Однако, согласно нормам международного гуманитарного права, которое регулирует поведение государств в вооруженных конфликтах, существуют определенные правила, которые должны соблюдаться сторонами в конфликтах. Наиболее важными принципами, на которых основано международное гуманитарное право, являются принципы гуманности и установки общественного сознания. Как было также авторитетно заявлено Международным Судом, «высшие соображения гуманности» лежат «в основе» принципов и норм права, применимых в вооруженном конфликте. Согласно этому принципу, причинение «излишних страданий», даже «комбатантам», запрещено, не говоря уже о причинении каких-либо страданий гражданским лицам, защита которых является основной целью многих международных юридически обязательных документов, составляющих международное гуманитарное право.

Избирательность - еще один принцип международного гуманитарного права, согласно которому стороны в конфликте должны проводить различие между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными целями. Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 35 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), выбор «методов или средств ведения войны не является неограниченным».

Следовательно, как также было четко заявлено Международным Судом, «государства никогда не должны избирать гражданских лиц в качестве объекта нападения» и, как предусмотрено в статье 18 четвертой Женевской конвенции от 12 августа 1949 года, гражданские объекты, такие как больницы, «не могут ни при каких обстоятельствах быть объектом нападения, но будут во всякое время пользоваться уважением и защитой со стороны находящихся в конфликте сторон».

Аналогичным образом, следует избегать умышленного совершения действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны или нападения на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, или приведения их в негодность.

Эти четкие нормы указывают на то, что наша сегодняшняя проблема заключается не в отсутствии адекватных обязательных правил защиты гражданского населения или гражданских объектов; скорее, это несоблюдение таких норм и, что более важно, бездействие Совета Безопасности, когда они нарушаются в существенной мере и даже систематически.

Живой пример тому - десятилетия систематических, бесчеловечных и незаконных действий израильского режима на оккупированных территориях, к которым относится целый ряд злодеяний, таких как преднамеренная систематическая и массовая этническая чистка; снос домов и конфискация земли и имущества палестинцев; незаконная блокада сектора Газа; а также

убийства гражданских лиц, включая женщин и невинных детей, - все это явные проявления военных преступлений.

Другой пример - злодеяния, совершенные Саудовской Аравией во время ее шестилетней агрессии в Йемене, в ходе которой были убиты тысячи мирных жителей, включая женщин и детей; дома, мечети, больницы, школы, рынки, дипломатические представительства и даже свадебные и похоронные церемонии становились объектами неизбирательных нападений; а умышленные действия, подвергающие гражданское население голоду, используются в качестве метода ведения войны, вызывая самый тяжелый в современном мире гуманитарный кризис.

Кроме того, в обоих случаях объекты, необходимые для выживания гражданского населения, такие как запасы продуктов питания, сооружения для снабжения питьевой водой и больницы, подвергались систематическим вооруженным нападениям или преднамеренному разрушению, а в отношении гражданских объектов, таких как порты и аэропорты, незаконно применялась полная блокада.

Еще один случай - введение бесчеловечных односторонних санкций против Сирии, которые препятствуют импорту гуманитарных товаров, включая продукты питания и лекарства, нанося серьезный ущерб здоровью и жизни людей. На практике их негативные последствия равносильны действиям, подвергающим население голоду, и поэтому их необходимо немедленно прекратить.

Хотя новые методы и новые средства ведения войны, появившиеся в результате технического прогресса, могут потребовать выработки новых правил, разработка которых, согласно статье 13 Устава, входит в компетенцию Генеральной Ассамблеи, существующие нормы по защите гражданского населения и гражданских объектов вполне ясны и достаточны.

Даже если возникают ситуации, не подпадающие под действие таких норм, гражданское население остается под защитой и властью «принципов международного права, поскольку они вытекают из установившихся между образованными народами обычаев, из законов человечности и установок общественного сознания», как это прямо указано в Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 29 июля 1899 года и приложении к ней: Положении о законах и обычаях сухопутной войны.

Опять же, обязанностью Совета Безопасности является обеспечение защиты гражданских лиц и гражданских объектов в вооруженных конфликтах, принуждение совершающих преступления к немедленному прекращению таких деяний и привлечение их к ответственности за такие преступления. Это чрезвычайно важно в нынешних условиях, когда негативные последствия пандемии коронавирусного заболевания усугубляют и без того серьезную гуманитарную ситуацию в ряде стран, охваченных конфликтами.

Кроме того, когда некоторые гражданские объекты, такие как сооружения для снабжения питьевой водой, подвергаются нападению или иным образом выводятся из строя, основными жертвами, к сожалению, становятся дети. По данным ЮНИСЕФ, в затяжных конфликтах

«вероятность гибели детей в возрасте до 5 лет от диарейных заболеваний, связанных с отсутствием безопасной воды и надлежащих санитарных условий, более чем в 20 раз выше, чем от насилия в ходе конфликта».

Необходимо также подчеркнуть, что, когда гражданские объекты подвергаются нападению, разрушению или приводятся в негодность, это

серьезным образом затрудняет возвращение и переселение перемещенных общин, а также усилия по восстановлению в условиях постконфликтного периода.

Исламская Республика Иран продолжит свои усилия по дальнейшему повышению осведомленности о нормах международного гуманитарного права на национальном уровне и расширению их полного и эффективного применения на международном уровне.

Приложение 35

Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций

Италия хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Вьетнама за организацию этих открытых прений и присоединяется к заявлению Европейского союза (приложение 32). Мы также были рады присоединиться к заявлению, представленному Швейцарией от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах (приложение 47). Вместе с тем, мы хотели бы сделать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Обязанность по защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения, была закреплена в Дополнительных протоколах 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года, в которых говорится о запрете нападений на такие объекты, как запасы продуктов питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и ее запасы, а также ирригационные сооружения. Более того, защита запасов продуктов питания, а также инфраструктуры, необходимой для производства и поставки продуктов питания и снабжения населения водой, имеет решающее значение для обеспечения общей защиты гражданского населения и, следовательно, также для поддержания международного мира и безопасности.

Италия гордится тем, что является участницей всех Женевских конвенций и Протоколов по международному гуманитарному праву и входит в число соавторов резолюции 2417 (2018), в которой признается связь между голодом и конфликтом и осуждается использование голода в качестве метода ведения войны.

В то же время необходимо отметить, что с момента принятия двух Дополнительных протоколов более 40 лет назад международное гуманитарное право претерпело значительные изменения. Как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения (S/2020/366), в современном понимании в состав основных объектов инфраструктуры входят также больницы и школы.

Несмотря на принятие резолюции 2286 (2016) о защите медицинского персонала и учреждений в вооруженных конфликтах, одним из соавторов которой была и Италия, слишком часто мы по-прежнему становимся свидетелями нападений на больницы и персонал, занимающийся оказанием первичной медико-санитарной помощи. Это тем более неприемлемо в нынешних условиях пандемии, когда объекты инфраструктуры здравоохранения являются не только поставщиком услуг первичной медико-санитарной помощи, но и жизненно важным звеном в осуществлении кампании по иммунизации населения и незаменимым инструментом повышения устойчивости национальных систем здравоохранения к потрясениям и обеспечения их готовности к ним. С этой точки зрения, больницы должны рассматриваться в качестве важного фактора, способствующего более эффективному восстановлению после пандемии.

Следует отметить, что в Дополнительных протоколах приводится далеко не исчерпывающий перечень соответствующих объектов и что образовательные учреждения также представляют собой важнейшие объекты инфраструктуры. В условиях гуманитарных кризисов миллионы детей лишены доступа к школам, которые слишком часто подвергаются нападениям или используются в военных целях. По оценкам ЮНИСЕФ, в условиях чрезвычайных ситуаций

образование является первой услугой, оказание которой приостанавливается, и последней, которая возобновляется. Дети, лишенные доступа к образованию, подвергаются большому риску стать жертвами насилия и жестокого обращения, включая сексуальное насилие, детский труд, торговлю людьми и такие вредные практики, как детские, ранние и принудительные браки.

Прекращение посещения школы в условиях кризисов в большинстве случаев является прямым следствием совершаемых в военное время нападений на школьные учреждения, использования школьных зданий в военных целях или принудительной вербовки, использования или похищения детей, в основном негосударственными вооруженными группами. В такой ситуации дети подвергаются несоразмерно более серьезным и длительным страданиям, которые, если не принять адекватных мер, могут помешать надлежащему развитию человеческого потенциала отдельных людей и, как следствие, социально-экономическому развитию целых общин. Эта проблема представляется особенно актуальной в нынешний период распространения пандемии коронавирусного заболевания, поскольку закрытие школ и ограничения в доступе к социальным и медицинским услугам подвергают детей еще большей опасности стать объектом различного рода нарушений и жестокого обращения.

Руководствуясь вышеупомянутыми соображениями, Италия вместе с рядом других государств поддержала Декларацию о безопасности в школах 2015 года, направленную на обеспечение защиты учреждений образования от нападений, и является твердым сторонником ее реализации. Мы также готовы внести свой вклад в содействие построению жизнестойких обществ, поскольку осознаем решающую роль образования в чрезвычайных ситуациях. В рамках ряда осуществляемых при содействии Италии в охваченных кризисом районах инициатив по оказанию гуманитарной помощи мы неизменно настаиваем на уделении особого внимания сектору образования.

В контексте гуманитарной деятельности следует отметить, что защита гражданского населения в зонах конфликта также обеспечивается посредством осуществления различных видов деятельности, связанной с разминированием, таких как очистка территорий от противопехотных мин и других пережитков войны, уничтожение запасов, информирование о минной опасности, оказание медицинской помощи пострадавшим и организация на международном уровне соответствующих информационно-разъяснительных мероприятий. По этой причине Италия вносит свой вклад в деятельность по гуманитарному разминированию в Ливии, Ираке, Афганистане, Судане, Колумбии, Демократической Республике Конго и Сомали. Исходя из тех же соображений, Италия поддерживает проект политической декларации, направленной на защиту гражданского населения от взрывных устройств в густонаселенных районах.

Необходимость защиты объектов, играющих незаменимую роль в обеспечении выживания гражданского населения, обусловлена многоаспектным характером сегодняшних проблем в области безопасности. Поскольку наши общества и экономические системы становятся все более сложными и взаимосвязанными, мы должны признать и принимать во внимание растущую взаимозависимость систем производства продуктов питания, водо- и энергоснабжения, медицинских и учебных заведений.

Совет Безопасности должен уделять более пристальное внимание этим межсекторальным вопросам и содействовать выработке всеобъемлющего превентивного подхода к устранению их потенциального воздействия на глобальную безопасность. По этой причине мы приветствуем сегодняшнее

принятие резолюции 2572 (2021), в число соавторов которой, руководствуясь своими убеждениями, вошла и Италия.

Мы готовы поддержать усиление роли Организации Объединенных Наций в выявлении передового опыта в области защиты этих важнейших объектов инфраструктуры и оказать содействие в повышении осведомленности о важности эффективного применения норм международного гуманитарного права.

Приложение 36

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Кимио Исикане

Вначале я хотел бы поблагодарить делегацию Вьетнама за организацию этого важного заседания. Хочу также поблагодарить всех докладчиков, включая заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи и Председателя Международного Комитета Красного Креста, за их сообщения.

Будучи убежденным сторонником концепции безопасности человека, Япония придает большое значение теме сегодняшних прений, посвященных защите объектов, обязательных для выживания гражданского населения. Круг таких обязательных объектов и услуг обширен и не ограничивается теми из них, которые перечислены в статье 54 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям, а именно: запасы продуктов питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и ее запасы и ирригационные сооружения. Необходимым условием поддержания жизнедеятельности гражданского населения является также, например, наличие медицинских учреждений, систем удаления сточных вод и санитарных систем, а также систем энергоснабжения.

От пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в наибольшей мере страдают самые незащищенные слои общества, включая людей, пострадавших от вооруженных конфликтов, что обуславливает важность поддержания деятельности учреждений, обеспечивающих оказание основных медицинских услуг людям, которым приходится бороться с болезнью в условиях и без того нестабильной ситуации конфликта. Необходимо обеспечить защиту соответствующие медицинских учреждений от нападений и разрушений, равно как и сохранение доступа населения к медицинским услугам.

В этом году отмечается пятая годовщина принятия резолюции 2286 (2016) о здравоохранении в условиях вооруженного конфликта, в подготовку которой Япония внесла свой вклад в качестве одного из ее совместных кураторов в 2016 году. Несмотря на принятие этой резолюции и последующей резолюции 2417 (2018) о конфликтах и голоде, принятой в 2018 году, к сожалению, мы по-прежнему становимся свидетелями многочисленных нападений на медицинский и гуманитарный персонал и соответствующие учреждения в зонах конфликта. Совсем недавно, в феврале, Совет принял резолюцию 2565 (2021), в которой настоятельно призвал все стороны защищать инфраструктуру, имеющую исключительно важное значение для доставки гуманитарной помощи, предназначенной для предоставления основных услуг, относящихся к вакцинации и медицинскому обслуживанию. Совет Безопасности должен в полной мере использовать предоставленные ему полномочия для того, чтобы способствовать осуществлению этих резолюций.

В декабре 2019 года доктор Накамура Тецу, представитель японской гуманитарной неправительственной организации, был убит вместе со своими афганскими коллегами в результате террористического нападения на востоке Афганистана во время поездки на автомобиле с целью инспектирования осуществлявшегося под его контролем ирригационного проекта. Доктор Накамура на протяжении ряда десятилетий занимался организацией системы оказания медицинских услуг и развитием сельскохозяйственной отрасли в интересах афганского народа. Он твердо верил, что мир и стабильность в стране и ее восстановление не могут быть достигнуты без создания

надежной системы обеспечения населения продовольствием и водой. Япония решительно осуждает это чудовищное нападение на сотрудника гуманитарной организации, руководствовавшегося в своей работе лишь стремлением оказывать помощь мирным гражданам лицам, обеспечивая им источники средств к существованию.

Япония преисполнена решимости активно содействовать защите гражданских лиц и объектов, необходимых для их выживания. В марте Япония сделала взнос в размере более 30 млн долл. США в Международный Комитет Красного Креста на цели осуществления чрезвычайных мероприятий и мероприятий по восстановлению в контексте пандемии COVID-19 в стремлении содействовать предоставлению услуг в сфере водоснабжения и улучшению доступа к медицинскому обслуживанию для жертв вооруженных конфликтов, в частности в Сирии, Афганистане, Йемене, Южном Судане и Сомали. Также в марте Япония сделала взнос в размере примерно 4,5 млн долл. США на цели проведения операций ЮНИСЕФ в Сирии, включая восстановление систем водоснабжения и канализации, с тем чтобы улучшить доступ населения Восточной Гуты к пригодной для питья воде и средствам санитарии. Мы также оказываем помощь медицинским клиникам для женщин и детей, предоставляя медицинское оборудование.

Япония намерена и впредь прилагать всемерные усилия для обеспечения защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. Мы будем продолжать тесно сотрудничать в этих целях с другими государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций, международными гуманитарными организациями и организациями гражданского общества.

Приложение 37

Заявление заместителя Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Георга Шпарбера

Лихтенштейн признателен делегации Вьетнама за организацию этих прений и отмечает важное место, которое отводится этой теме в работе Совета Безопасности, а также в рамках повестки дня в области защиты гражданского населения в целом.

Следует отметить, что уничтожение объектов, обязательных для выживания гражданского населения, таких как запасы продуктов питания, посевы, скот и системы водоснабжения, является не только следствием конфликта, но и его первопричиной, поскольку люди все чаще вступают в конфликт друг с другом из-за истощения ресурсов, необходимых для поддержания жизни. Нападения, которые приводят к уничтожению таких объектов, усиливают, часто на продолжительное время, незащищенность людей, что порой как раз и является изначальным намерением и целью преступников, и в этом случае такие нападения приравниваются к военным преступлениям.

Совет Безопасности имеет в своем распоряжении инструментарий, необходимый для сдерживания таких действий путем обеспечения ответственности. Он должен рассматривать безопасность в долгосрочной и всеобъемлющей перспективе, ставя во главу угла своей работы безопасность человека. Он также должен более углубленно изучить вопрос о том, какой вклад меры по защите гражданских лиц могут внести в предотвращение возникновения будущих и увековечения текущих конфликтов.

Наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является, прежде всего, недопущение вооруженных конфликтов, и, собственно говоря, цель предотвращения вооруженных конфликтов была той побудительной идеей, которая лежала в основе создания Организации Объединенных Наций. В Уставе Организации четко сказано, что применение силы является фактически незаконным деянием и допускается лишь в строго определенных, исключительных случаях. Мы считаем сдерживающий эффект введения уголовной ответственности за незаконное ведение военных действий важнейшей частью повестки дня в области защиты гражданского населения.

Поэтому распространение юрисдикции Международного уголовного суда (МУС) на преступление агрессии 17 июля 2018 года явилось важным шагом вперед. Мы призываем все государства ратифицировать Кампальские поправки к Римскому статуту, касающиеся преступления агрессии. Мы также хотели бы напомнить членам Совета, что возможность передавать ситуации агрессии в МУС — это новый мощный инструмент, который Совет теперь имеет в своем распоряжении. В контексте защиты гражданского населения после начала вооруженного конфликта Римский статут предусматривает, что термин

«истребление» подразумевает действия по созданию условий жизни, которые могут включать в себя, но необязательно ограничиваться ими, умышленное лишение ресурсов, насущно необходимых для выживания, таких как продовольствие или медицинское обслуживание, или систематическое изгнание из жилищ.

Поэтому мы с чувством глубокого удовлетворения отмечаем принятие Ассамблеей государств-участников Римского статута в 2019 году решения, призванного восполнить пробел в Статуте, добавив по инициативе Швейцарии

в статью 8 Статута положение о действиях по принуждению гражданского населения к голоду в ходе вооруженных конфликтов немеждународного характера. Учитывая быстро меняющийся характер военных действий, в ходе этой дискуссии важно также рассмотреть вопрос о роли деятельности в киберпространстве. В этих целях Лихтенштейн, вместе с 10 другими государствами-участниками МУС, создал Совет консультантов, состоящий из видных экспертов в области международного права, для обсуждения того, в какой мере Римский статут, включая его элементы о преднамеренном лишении ресурсов, необходимых для выживания, может быть применен в контексте деятельности в киберпространстве. Мы благодарны нашим партнерам, которые присоединились к этим усилиям, и с нетерпением ждем предстоящего доклада Совета консультантов на тему распространения действия Римского статута на меры ведения военных действий в киберпространстве.

Позвольте мне кратко упомянуть некоторые ситуации, применительно к которым эта тема особенно актуальна для работы Совета и должна побудить его к принятию конкретных шагов. В Сирии на водонапорной станции Улук — основном источнике водоснабжения для 460 000 человек — в 2020 году примерно 20 раз прекращалась подача воды. Это привело к тому, что некоторые районы региона более недели оставались без воды. Прекращение подачи воды, доступ к которой является, вне всяких сомнений, непереносимым условием для выживания населения, вызывает крайнюю озабоченность, и Лихтенштейн напоминает, что в конечном итоге именно Совет несет ответственность за обеспечение такого доступа на постоянной основе.

Сирийские правительственные войска на протяжении многих лет занимаются уничтожением жизненно важных гуманитарных грузов, предназначенных для их собственного народа, подвергая медицинские учреждения систематическим нападениям, которых с начала войны было отмечено более 400, — так, в частности, совсем недавно, в прошлом месяце, ими был нанесен авиаудар по складу, находящемуся в ведении одной из неправительственных организаций. Между тем, сохраняющаяся угроза прекращения действия мандата в отношении последнего пограничного перехода в Баб-эль-Хава в результате применения некоторыми членами Совета Безопасности имеющегося у них права вето создает непосредственную опасность для выживания 2,8 миллиона гражданских лиц, нуждающихся в помощи, на северо-западе Сирии.

Это один из многих, хотя и особенно вопиющий, пример того, как постоянная угроза применения и фактическое применение права вето мешают Совету Безопасности принимать жизненно важные меры. Это также является грубым нарушением разработанного Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности Кодекса поведения, в котором нашли воплощение надежды 122 государств на то, что Совет будет действовать более эффективно именно в таких ситуациях. Также вызывают серьезную озабоченность ситуации, сложившиеся в Йемене и в регионе Тыграй в Эфиопии.

С удовлетворением отмечая достижение соглашения между Всемирной продовольственной программой и правительством Эфиопии о гуманитарном доступе, Лихтенштейн считает, что еще слишком рано говорить о том, что созданы условия для обеспечения доступа населения к необходимой гуманитарной помощи. Лихтенштейн приветствует достигнутое недавно членами Совета согласие в отношении заявления для прессы по ситуации в Тыграе (SC/14501) — давно назревшую реакцию Совета, которая, как мы надеемся, вскоре получит продолжение. Главная задача Совета Безопасности должна заключаться в недопущении обострения гуманитарного кризиса и возникновения голода в регионе, что стало бы худшим вариантом развития событий.

Приложение 38

Заявление Постоянного представительства Мальты при Организации Объединенных Наций

Мальта благодарит председательствующую в Совете делегацию Вьетнама за организацию этих открытых прений на уровне министров по вопросу о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения, и за ее усилия по согласованию принятой сегодня Советом резолюции 2572 (2021), в разработке которой нам выпала честь принимать участие. Мальта также благодарит сегодняшних докладчиков за их информативные сообщения, а также за исключительно важную работу, выполняемую организациями, которые они представляют, во многих сложных ситуациях.

Мальта полностью присоединяется к заявлению, представленному Европейским союзом (приложение 32), и хотела бы также высказать несколько дополнительных замечаний в нашем национальном качестве.

Проводимые сегодня прения предоставляют международному сообществу своевременную и, увы, давно назревшую возможность вновь заявить о необходимости соблюдения всеми сторонами, вовлеченными в конфликты, международного гуманитарного права и его руководящих принципов, которые включают в себя обязательство обеспечивать защиту объектов и инфраструктуры, имеющих решающее значение для выживания гражданского населения во время военных действий.

В контексте различных конфликтов, в том числе в Йемене, Сирии, Нигерии, Камеруне, Украине, Афганистане и Мьянме, продолжают совершаться грубые нарушения норм международного гуманитарного права. К числу этих нарушений относится, в частности, широкомасштабное разрушение или повреждение, как умышленное, так и непреднамеренное, гражданских объектов и сооружений. Среди подвергающихся такому воздействию объектов больницы и связанные с ними медицинские учреждения; школы и другие учебные заведения; объекты гражданской инфраструктуры, в том числе играющие исключительно важную роль в обеспечении доставки гуманитарной помощи; службы коммунальных услуг, включая объекты системы водо- и электроснабжения, и другие хозяйственные активы, незаменимые с точки зрения поддержания благосостояния гражданского населения, такие как поголовье скота и средства сельскохозяйственного производства.

Нанесение повреждений таким жизненно необходимым объектам порождает порочный круг. Вначале нарушается функционирование важнейших служб, в результате чего гражданское население сталкивается с огромными тяготами и лишениями. Одновременно такие ситуации также закладывают основу для усугубления в дальнейшем страданий гражданского населения, учитывая связь между нанесенным ущербом и вероятным возникновением под воздействием конфликта дефицита продовольствия и воды; увеличение вероятности вынужденного перемещения; возможность негативного воздействия на окружающую среду вследствие повреждения важнейших объектов инфраструктуры; ускорение темпов распространения инфекционных заболеваний, в том числе из-за нехватки лекарств; и ухудшение гуманитарной ситуации в целом.

К большому сожалению, нынешние и прогнозируемые на будущее тенденции порождают еще большие трудности на пути усилий по защите от ущерба объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Я

хотел бы в этой связи остановиться на двух конкретных вариантах развития событий.

Во-первых, урбанизация и высокая плотность населения, особенно в ситуациях конфликта, неизбежно приводят к повышению уязвимости гражданских лиц и соответствующих объектов в результате, например, смещения комбатантов и гражданских лиц и соответствующих объектов.

Во-вторых, злонамеренное использование цифровых технологий создает дополнительные риски, свидетельством чего являются многочисленные кибератаки, предпринимаемые в отношении жизненно важных объектов инфраструктуры, прежде всего в сферах здравоохранения и энергетики.

В таких обстоятельствах международное сообщество имеет все юридические основания для того, чтобы обратиться к международному гуманитарному праву и задействовать его положения. Давайте возьмем на себя обязательство обеспечить защиту объектов и инфраструктуры, которые необходимы для выживания гражданского населения, и гарантии того, что гуманитарная помощь, необходимая для поддержания жизни, будет и впредь доставляться без создания ничем не оправданных препятствий на этом пути.

В числе дополнительных конкретных мер, которые следует поощрять, я хотел бы отметить следующие.

В том что касается медицинских учреждений, следует вспомнить о единогласно принятой в 2016 году резолюции 2286 (2016) и содержащихся в ней и сохраняющих свою неизменную актуальность положениях, призванных обеспечивать защиту медицинских учреждений и недопущение нападений на гуманитарный и медицинский персонал.

Такие же меры защиты должны быть предусмотрены для образовательных учреждений. В этой связи Мальта хотела бы с гордостью упомянуть о своем одобрении Декларации о безопасности в школах и призвать другие государства-члены присоединиться к 107 членам Организации, уже заявившим о своей поддержке этого документа.

Сегодня мы все чаще сталкиваемся с ведением боевых действий в городах, что требует пересмотра прежнего подхода к осуществлению военной деятельности в целях обеспечения эффективной защиты гражданского населения и соответствующей инфраструктуры. В этой связи Республика Мальта заявляет о своей поддержке внесенной по предложению Ирландии инициативы, касающейся принятия политической декларации, и рассчитывает внести конструктивный вклад в разработку и принятие политического документа, направленного на укрепление защиты гражданских лиц от последствий применения оружия взрывного действия в городских районах.

В заключение мне хотелось бы еще раз подчеркнуть активную позицию Мальты, касающуюся продвижения повестки дня по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах в рамках системы Организации Объединенных Наций. Руководствуясь таким подходом, Мальта присоединилась к числу соавторов проекта резолюции Совета Безопасности о защите объектов, обязательных для выживания гражданского населения (S/2021/402), особо отметив при этом необходимость утверждения более жестких формулировок в отношении защиты окружающей среды. Указанный подход будет служить для нас руководящим принципом в нашей деятельности в случае, если Мальте будет оказана честь выполнять обязанности члена Совета Безопасности в период 2023–2024 годов.

Приложение 39

Заявление Постоянного представителя Мьянмы при Организации Объединенных Наций Чо Моэ Туна

Г-н Председатель, я хочу еще раз выразить Вам признательность за Ваше умелое руководство работой на посту Председателя Совета. Я хотел бы поблагодарить всех докладчиков за их исчерпывающие сообщения.

Прежде всего я хотел бы кратко напомнить об усилиях, приложенных Мьянмой для защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, особенно детей, в период правления демократически избранного гражданского правительства. В июле 2019 года Мьянма ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, приняв перед этим новый закон о правах ребенка, который запрещает все формы насилия в отношении детей. Мьянма не только является участником Конвенции о правах ребенка, но и приняла закон, устанавливающий уголовную ответственность за шесть категорий серьезных нарушений в отношении детей.

Указанные усилия были вкладом демократически избранного гражданского правительства во главе с президентом Вин Мьином и государственного советника Аун Сан Су Чжи в защиту детей в вооруженном конфликте.

Вместе с тем, сложившаяся в Мьянме в результате военного переворота 1 февраля 2021 года ситуация привела к радикальным изменениям в том, что касается усилий и вклада правительства в защиту гражданского населения. В нынешних условиях весь народ Мьянмы сталкивается с бесчеловечными и жестокими действиями, совершаемыми представителями вооруженных сил и сил безопасности, граждане страны к тому же подвергаются систематическим и целенаправленным нападениям со стороны этих сил.

Мировому сообществу прекрасно известно, что военные устроили этот переворот и задержали демократически избранных гражданских лидеров 1 февраля под абсурдными предлогами. Соппротивление со стороны всего населения Мьянмы военным приняло различные формы, включая движение гражданского неповиновения государственных служащих, общенациональные мирные протесты и различные виды забастовок.

В стремлении подавить протесты и усмирить тех, кто выступает против военной диктатуры, военная хунта совершает неизбирательные и несоразмерные нападения на гражданских лиц, используя гранаты со слезоточивым газом, резиновые пули, снайперов, боевые патроны, винтовки, тяжелые вооружения, такие как реактивные гранатометы, и ручные гранаты. При подавлении протестов совершаются различного рода зверства, акты жестокости, грубые нарушения прав человека и преступления против человечности. С момента переворота, по состоянию на 23 апреля 2021 года, в результате действий вооруженных сил и сил безопасности было убито более 730 человек, включая десятки детей, и арестовано более чем 3300 человек, которым уже предъявлены обвинения. Кроме того, тысячи людей подверглись бесчеловечным пыткам со стороны этих сил. Число погибших растет с каждым днем.

Как ежедневно сообщается в международных и местных средствах массовой информации и социальных сетях, жестокие действия и зверства, совершаемые военными, заставляют народ Мьянмы чувствовать себя по настоящему беспомощным. Сложилась тяжелая, ужасная ситуация, когда

государственные вооруженные силы и силы безопасности, пренебрегая возложенной на них по Конституции обязанностью по защите гражданского населения, наоборот, нападают на собственных граждан и убивают их.

Среди погибших от рук военных мирные демонстранты, граждане, просто мирно отдыхавшие в своих домах, подававшие большие надежды молодые люди и совсем маленькие дети, в том числе в возрасте семи, пяти и трех лет. Поскольку Мьянма является государством-участником Конвенции о правах ребенка и страной, в которой действует закон, устанавливающий уголовную ответственность за шесть категорий серьезных нарушений в отношении детей, такие ужасающие убийства являются серьезным нарушением этой Конвенции и данного закона.

Кроме того, я хотел бы обратить особое внимание на произвольные задержания, систематические убийства, жестокие пытки во время содержания под стражей и продолжающееся угнетение, а также похищение членов семей в качестве заложников с целью ареста разыскиваемых лиц. Эти бесчеловечные, систематические и целенаправленные действия вооруженных сил и сил безопасности представляют собой явные нарушения международных норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права. Вооруженные силы и силы безопасности продолжают совершать эти бесчеловечные действия в сельских и городских районах Мьянмы буквально в данный момент.

Я хочу воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить, что вооруженные силы и силы безопасности в Мьянме никоим образом не намерены защищать гражданское население собственной страны и отказываются выполнять возложенную на них в качестве официальной структуры государства обязанность по защите гражданского населения. Самое страшное, без преувеличения, — это то, что вооруженные силы и силы безопасности Мьянмы нападают на мирных граждан собственной страны и убивают их. Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует в этой связи безотлагательно предпринять шаги по защите народа Мьянмы.

В настоящее время нашей главной, приоритетной задачей являются спасение жизней ни в чем не повинных гражданских лиц, защита народа Мьянмы от жестоких действий военных и обеспечение доступа к гуманитарной помощи нуждающимся в ней людям.

Спасение жизни и предотвращение страданий – это благородные задачи человечества. В связи с нынешней ужасающей ситуацией в Мьянме я хотел бы призвать международное сообщество, Организацию Объединенных Наций и в особенности Совет Безопасности использовать все необходимые средства, чтобы помочь защитить народ Мьянмы от зверств и жестоких и бесчеловечных действий, совершаемых военными, посредством оперативного принятия решительных коллективных, конкретных и согласованных мер.

Я хочу выразить нашу признательность делегации Вьетнама за инициативу по подготовке резолюции 2573 (2021), принятие которой Мьянма приветствовала.

Приложение 40

Заявление Постоянного представительства Пакистана при Организации Объединенных Наций

Вначале позвольте мне поблагодарить Постоянное представительство Вьетнама за проведение этих очень важных прений высокого уровня Совета Безопасности в режиме видеоконференции по вопросу о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения, в рамках пункта повестки дня о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Мы также благодарим заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, Председателя Международного Комитета Красного Креста и других докладчиков за их информативные сообщения.

Гражданские лица всегда были главными жертвами войны, подвергаясь массовому истреблению, неизбирательным нападениям, депортации, захвату в качестве заложников, мародерству и интернированию; все это причиняет им огромные страдания и тяготы.

В порядке реагирования на ужасы войны международное сообщество разработало и кодифицировало две группы мер защиты в рамках международного гуманитарного права: к первой группе относятся меры по защите гражданских лиц и гражданских объектов, а ко второй — меры в отношении других объектов, нуждающихся в особой защите от нападения.

Таким образом, защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является одним из основополагающих элементов международного гуманитарного права.

Статья 54 Дополнительного протокола 1977 года к Женевским конвенциям — (Протокол I) — предусматривает защиту объектов, необходимых для выживания гражданского населения, таких как запасы продуктов питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и запасы последней, а также ирригационные сооружения. Международное гуманитарное право также запрещает использование голода как средства ведения войны.

Несмотря на этот категорический запрет, совершенно очевидно, что указанные законы и нормы часто нарушаются.

В ежегодном докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц за 2020 год (S/2020/366) особо отмечается многократное увеличение числа совершаемых целенаправленных или неизбирательных нападений на дома, школы, больницы, рынки, места отправления культа и важнейшие объекты гражданской инфраструктуры. Согласно ЮНИСЕФ, такие нападения препятствуют долгосрочному развитию и влияют на доступ целого поколения к образованию.

Факты говорят о том, что такие действия, как нападения на культурные и религиозные объекты, введение военной блокады и мер коллективного наказания, часто используются для достижения военных или политических целей в ситуациях иностранной оккупации и для ущемления права народов на самоопределение.

Довольно часто на оккупированных территориях вводится круглосуточный комендантский час, отключаются каналы связи, закрываются учебные заведения, устанавливается запрет на религиозные и общественные

собраний, проводятся незаконные и произвольные задержания общественных деятелей, организуются насильственные исчезновения и внесудебные убийства представителей молодежи, закрываются местные предприятия и прекращается экономическая деятельность – все эти меры весьма ощутимо сказываются на способности людей добывать средства к существованию и просто выживать.

Не подлежит сомнению, что такая тактика, направленная на принуждение гражданского населения к подчинению, является нарушением резолюции 2417 (2018) и норм международного гуманитарного права.

Уничтожение объектов, необходимых для выживания гражданского населения, и нарушение функционирования основных служб были также признаны в качестве факторов, создающих серьезные препятствия на пути безопасного и добровольного возвращения беженцев.

Что касается постконфликтного периода, то здесь мы должны уделять первоочередное внимание восстановлению и реконструкции объектов гражданской инфраструктуры и возобновлению функционирования основных служб, поскольку эти меры могут способствовать социально-экономическому восстановлению и созданию благоприятной обстановки для добровольного возвращения беженцев.

Ввиду значительных затрат, связанных с восстановлением и реконструкцией инфраструктуры, необходимо использовать обширную систему координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций для оказания помощи странам, находящимся в условиях постконфликтной ситуации, в создании потенциала, необходимого для разработки и реализации высокоэффективных инфраструктурных проектов.

Одним из важных вопросов, обсуждаемых в рамках сегодняшних прений, является вопрос о том, как защитить гражданское население и объекты, необходимые для его выживания. Но как можно решить эту проблему, когда подавление гражданского населения является самой целью конфликта?

Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом неоднократно подчеркивала, что ссылки на необходимость подавления терроризма не должны служить оправданием для подавления гражданских лиц, добивающихся уважения своих основных прав, включая право на самоопределение.

Задача пресечения вопиющих нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права осложняется неравнозначной международной реакцией на них. В некоторых ситуациях следует быстрая и даже энергичная реакция. В других случаях преступники пользуются фактической безнаказанностью при совершении преступлений.

Совет Безопасности, как главный орган Организации Объединенных Наций, на который возложена задача поддержания международного мира и безопасности, должен неизменно предпринимать смелые действия во всех ситуациях, в ходе которых под угрозой оказывается выживание миллионов гражданских лиц, оказавшихся в тисках насилия и войны.

Приложение 41

Заявление Постоянного представительства Польши при Организации Объединенных Наций

Прежде всего я хочу поблагодарить делегацию Вьетнама за выбор актуального вопроса о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения, в качестве темы для этих открытых прений. Позвольте мне также выразить мою искреннюю признательность Вам, г-н Председатель, за успешное выполнение Вашей страной обязанностей Председателя Совета Безопасности в этом месяце и за Ваше умелое руководство оживленными дискуссиями, происходящими в этом зале.

Польша присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза (приложение 32), и заявлению представителя Швейцарии (приложение 47) от имени Группы друзей по защите гражданских лиц, в которых подтверждается важность защиты гражданских лиц и основных объектов инфраструктуры в зонах конфликта.

Польша глубоко обеспокоена масштабами нападений на объекты, необходимые для выживания гражданского населения в зонах конфликта. Слишком часто такие нападения совершаются не спонтанно, а в рамках реализации применяемой комбатантами целенаправленной тактики войны и террора. Такое грубое нарушение международного гуманитарного права является возмутительным и недопустимым.

Лишение гражданских лиц инфраструктуры, необходимой для их выживания, особенно опасно в ситуациях вызванного конфликтом голода и отсутствия продовольственной безопасности. Два года назад, во время председательства Польши в Совете Безопасности, была единогласно принята резолюция 2417 (2018) о вызванном конфликтами отсутствии продовольственной безопасности. Сегодня ее ключевой посыл о необходимости защиты гуманитарных поставок и обеспечения доступа к мерам по преодолению вызванного конфликтом отсутствия продовольственной безопасности представляется как никогда актуальным на фоне прилагаемых нами напряженных усилий по решению острых задач, порождаемых пандемией коронавирусного заболевания.

Образовательные учреждения остаются главным источником вдохновения для молодежи в ее стремлении полностью реализовать свой потенциал. В этом смысле их наличие является неотъемлемым условием развития общества, экономических систем и человечества в целом. В связи с этим мы серьезно обеспокоены ростом насилия в сфере образования. Мы преисполнены решимости немедленно положить этому конец. В этой связи мы приветствуем и поддерживаем инициативы, направленные на снижение воздействия конфликтов на сферу образования, такие как Декларация о безопасности в школах.

Важным условием эффективной гуманитарной деятельности в ситуациях конфликта является обеспечение немедленного, полного и бесперебойного гуманитарного доступа. Дело, к сожалению, обстоит совсем не так, поскольку медицинский и гуманитарный персонал, его оборудование и материалы, а также целые больницы и другие медицинские учреждения по-прежнему подвергаются целенаправленным нападениям, совершаемым вооруженными и террористическими группами. Мы решительно осуждаем такие нападения и вновь заявляем о нашей приверженности делу привлечения виновных в этих чудовищных преступлениях к ответственности.

Наконец, но не в последнюю очередь, мы хотели бы подчеркнуть, что от нападений на жизненно необходимые объекты инфраструктуры в несоразмерно большей степени страдают именно те, кто наиболее уязвим для пагубных последствий вооруженных конфликтов, в том числе инвалиды, женщины и дети. Мы должны лучше защищать эти группы, чтобы гарантировать их основные права и удовлетворять их насущные потребности.

В заключение позвольте мне заверить вас в том, что Польша готова поддержать любую предпринимаемую в рамках Организации Объединенных Наций инициативу по защите гражданского населения путем предотвращения и пресечения актов насилия в отношении объектов, необходимых для его выживания.

Приложение 42

Заявление Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций Франсишку Дуарти Лопиша

Португалия присоединяется к заявлению, представленному Европейским союзом (ЕС) (приложение 32), и в своем национальном качестве хотела бы добавить следующие соображения.

Португалия благодарит Вьетнам в его качестве Председателя Совета Безопасности за организацию этих открытых прений и выражает ему признательность за то, что он внес в число своих приоритетных задач на период срока его полномочий в Совете Безопасности защиту гражданского населения и важнейших объектов инфраструктуры в зонах конфликта.

Преднамеренные нападения на беззащитное гражданское население представляют собой военные преступления, а в некоторых случаях даже преступления против человечности, заслуживающие привлечения виновных в их совершении к должной ответственности. Уничтожение, повреждение или приведение в негодность объектов, необходимых для выживания гражданского населения, негативно сказывается на правах человека и благополучии населения и, в конечном счете, на его праве на жизнь.

Португалия поддерживает разработку комплексных стратегий предотвращения конфликтов, а именно поощрение политики устойчивого развития, направленной на укрепление мира и защиту гражданского населения при полном соблюдении примата политического диалога и международного права.

Устойчивый мир можно гарантировать только посредством комплексного подхода, направленного на обеспечение мира и безопасности, устойчивого развития и прав человека. Как уже было наглядно продемонстрировано с тех пор, как 21 год назад защита гражданского населения была впервые включена в мандаты миротворческих миссий, эта задача должна считаться сквозным приоритетом на протяжении всего цикла конфликта.

Один из основных принципов выполнения задач по защите гражданского населения в ходе миротворческих операций заключается в том, что главную ответственность за защиту гражданского населения несут правительства. Миротворцы, перед которыми поставлены задачи обеспечивать защиту гражданского населения, наделены полномочиями для обеспечения такой защиты и несут за это ответственность в тех случаях, когда правительства не могут или не хотят ее обеспечивать. Таким образом, защита гражданского населения является одной из основных задач операций по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству.

Объекты, необходимые для выживания гражданского населения, находятся под защитой статьи 54 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, запрещающей подвергать нападению, уничтожать, вывозить или приводить в негодность такие объекты.

Обсуждение конкретных аспектов тематики защиты гражданского населения полезно в силу того, что позволяет проводить более детальный анализ проблемных областей и вопросов, на основе которого можно разрабатывать более целенаправленные стратегии. В данном конкретном случае защита жизненно необходимых объектов оказывает сквозное воздействие на усилия по выполнению общей задачи защиты гражданского населения. Более того,

она оказывает положительный внешний эффект, позволяя нам одновременно заниматься другими смежными вопросами, такими как женщины и мир и безопасность или дети и вооруженные конфликты.

Нападения на школы имеют особо долгосрочные последствия, ставя под угрозу будущее целых поколений и в несоразмерно большей степени сказываясь на девочках. В этом контексте Декларация о безопасности в школах представляет собой основополагающий документ, равно как и резолюция 1998 (2011), в которой содержится адресованный сторонам настоятельный призыв воздерживаться от действий, препятствующих доступу детей к образованию и медицинским услугам. Португалия гордится той ролью, которую она сыграла в принятии этой резолюции во время своего участия в работе Совета Безопасности в качестве его непостоянного члена в период 2011-2012 годов.

Более того, рассмотрение конкретных аспектов тематики защиты гражданского населения тем более актуально ввиду появления новых вызовов и усложнения характера конфликтов. Защита жизненно важных объектов приобретает значение одной из ключевых задач в условиях боевых действий в городских районах, изменения климата и терроризма.

Что касается материальных потерь, то одним из наиболее очевидных и пагубных последствий конфликтов является, пожалуй, разрушение медицинских и образовательных учреждений. Однако конфликты могут иметь гораздо более широкие, сложные и разрушительные последствия в том, что касается уничтожения, повреждения или приведения в негодность жизненно необходимых объектов. Нападения, например, на продовольственные склады, посевы, скот, запасы чистой воды и канализационные сооружения, а также на объекты утилизации отходов, энергетические сети и ключевые объекты транспортной инфраструктуры, такие как аэропорты, железные дороги и основные подъездные пути, на медицинские и образовательные учреждения в значительной мере подрывают благополучие населения как непосредственно в период конфликта, так и в долгосрочном плане. Таким образом, и без того сложные конфликтные ситуации быстро перерастают в крайне тяжелые гуманитарные кризисы. Это ведет к вынужденному перемещению населения, отсутствию продовольственной безопасности, неполноценному питанию населения и распространению инфекционных заболеваний, а также серьезно затрудняет возможности для удовлетворения потребностей в медицинских услугах и препятствует получению образования. В этом плане такие нападения столь же пагубны, как и прямое насилие над гражданским населением и нападения на него.

Уничтожение, повреждение или приведение в негодность крайне необходимых объектов имеет и другие серьезные последствия для выполнения мандатов по защите гражданского населения, препятствуя оказанию гуманитарной помощи.

В свете вышесказанного принятие резолюции 2341 (2017) сыграло решающую роль в обеспечении защиты критически важных объектов инфраструктуры от террористических угроз и в укреплении международного и регионального сотрудничества в этом деле. В резолюции 2417 (2018) привлекается внимание к взаимосвязи между вооруженными конфликтами и вызываемым конфликтами отсутствием продовольственной безопасности; содержится адресованный всем сторонам конфликта призыв выполнять их обязанности по международному гуманитарному праву, касающиеся защиты гражданского населения; и осуждается умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения

войны и незаконный отказ гражданскому населению в доступе к гуманитарной помощи.

Несмотря на озвученный в марте 2020 года призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня, с тем чтобы сосредоточиться на борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), непрекращающиеся конфликты по-прежнему наносят вред гражданскому населению во всем мире. В этом плане ключевую роль сыграла резолюция 2565 (2021), призвавшая к укреплению международного сотрудничества в целях облегчения справедливого доступа к приемлемым по стоимости вакцинам против COVID-19 в условиях вооруженных конфликтов, в постконфликтных ситуациях и в чрезвычайных гуманитарных ситуациях комплексного характера.

Я хотел бы поделиться некоторыми соображениями по ряду основных вопросов этих прений.

Для оказания правительствам принимающих стран поддержки в выполнении ими своей главной ответственности за защиту гражданского населения важно вступать с ними диалог и проводить информационно-пропагандистскую работу по политическим вопросам, так, например, содействовать процессу примирения и заключения мирных договоренностей или же оказывать посреднические услуги и способствовать наращиванию потенциала.

В свете таких сложных проблем, как урбанизация, изменение климата и пандемия COVID-19, в мандатах миротворческих операций по защите гражданского населения крайне важно четко определять их цели, а также всесторонние, комплексные и сквозные стратегии, которые распространялись бы на весь цикл конфликта и в которых учитывались бы медленные темпы процессов восстановления и реконструкции на постконфликтных этапах. При обеспечении защиты крайне необходимых объектов следует учитывать как превентивный, так и восстановительный аспекты. На постконфликтном этапе и на этапе восстановления и реконструкции защиту необходимых объектов следует считать одним из важнейших факторов социально-экономического оздоровления и миростроительства.

Необходимо гарантировать и укреплять подготовку всех участников миротворческих операций. Такая подготовка должна включать в себя обучение личного состава вооруженных сил нормам международного гуманитарного права, соблюдение которых является их обязанностью согласно как обычному международному гуманитарному праву, так и Женевским конвенциям и дополнительным протоколам к ним. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея постоянно напоминают об этой обязанности.

Установление диалога и контактов с местными субъектами способствует выполнению мандатов по защите гражданского населения, особенно в том, что касается защиты жизненно необходимых объектов, поскольку эти субъекты обладают уникальным пониманием проблем и потребностей на местах.

Важно также укреплять сотрудничество с международными партнерами в целях оказания гуманитарной помощи и наращивания потенциала. Так, Международный Комитет Красного Креста является ключевым участником международной гуманитарной системы.

Процессы мониторинга и отчетности имеют принципиальное значение для принятия решений на местах, поскольку позволяют разрабатывать более целенаправленные стратегии.

Наконец, усилия по привлечению к ответственности и борьбе с безнаказанностью должны быть соразмерны последствиям уничтожения, повреждения или приведения в негодность жизненно необходимых объектов, а не только последствиям прямого насилия.

Португалия сохраняет приверженность делу защиты норм международного гуманитарного права и принципов оказания гуманитарной помощи и подтверждает важность Европейского консенсуса о гуманитарной помощи, служащего общей концепцией, которой ЕС руководствуется в своих усилиях по оказанию гуманитарной помощи.

Португалия, председательствующая в Совете ЕС, в рамках своей гуманитарной программы подчеркивает важность соблюдения норм международного гуманитарного права, уважения и защиты гуманитарных принципов, а также обеспечения гуманитарного доступа в условиях конфликта. Сюда относится обеспечение защиты гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов и защита объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Уверяю вас, что эти вопросы также останутся в числе соответствующих приоритетов в нашей работе в рамках Организации Объединенных Наций.

Приложение 43

Заявление Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Чхо Хюна

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшних своевременных открытых прений по вопросу о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

На сегодняшний день международное сообщество последовательно подчеркивает важность защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения, таких как запасы продуктов питания, посевы, сооружения для снабжения питьевой водой, системы энергоснабжения и медицинские учреждения, во время вооруженных конфликтов. Однако, к сожалению, мы являемся свидетелями того, как и сегодня вооруженные конфликты и нападения оказывают прямое и косвенное воздействие на такие объекты, а их последствия требуют постоянного внимания и коллективных действий со стороны международного сообщества. Защита гражданских объектов важна не только для удовлетворения гуманитарных потребностей гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов, но и для их постконфликтной устойчивости и миростроительства.

Кроме того, постоянное изменение условий конфликтов из-за пандемии, новых технологий, переноса вооруженных конфликтов в городскую среду и других новых факторов, еще больше усугубляет ситуацию и осложняет ее. Важность обеспечения защиты гражданских объектов в условиях вооруженных конфликтов неоднократно признавалась и документировалась, в том числе в докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах за 2020 год (S/2020/366) и во многих резолюциях, таких как 2175 (2014), 2286 (2016), 2417 (2018) и 2565 (2021). Я хотел бы также вновь заявить о том, что мы поддерживаем озвученный 23 марта 2020 года призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и резолюцию 2532 (2020) о борьбе с кризисом, вызванным коронавирусом заболеванием (COVID-19).

Международное сообщество стремится выработать принципы и руководящие основы защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Согласно международному гуманитарному праву, включая Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним, запрещается подвергать нападению, уничтожать, вывозить или приводить в негодность такие объекты. Совет Безопасности в своих многочисленных резолюциях и заявлениях также подчеркивает необходимость соблюдения сторонами вооруженных конфликтов норм международного права, включая защиту гражданского населения и гражданских объектов и обеспечение гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается. Стороны вооруженных конфликтов, включая негосударственные вооруженные группы, должны помнить об этих законах и действовать в соответствии с ними.

Республика Корея вновь заявляет о своей готовности продолжать поддерживать усилия международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций, в этой области. Мы продолжаем прилагать усилия в этом направлении, в том числе отражаем соответствующие нормы в положениях нашего национального законодательства, руководств и сводов правил соответствующих учреждений и организаций.

Кроме того, отмечая экономические и социальные проблемы, вызванные пандемией COVID-19, в рамках программы «ODA Korea: Building TRUST» Республика Корея внесла значительный вклад в повышение комплексной

устойчивости развивающихся стран путем поддержки их предпринимательской деятельности, систем образования и социальной защиты, а также внесла 5 млн долл. США в Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению.

Республика Корея будет продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в его усилиях по защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

Приложение 44

Заявление Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций Мату Джойини

Благодарю председательствующий Вьетнам за созыв этих открытых прений на уровне министров по теме «Защита объектов, необходимых для выживания гражданского населения» в рамках пункта, озаглавленного «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте». Позвольте мне также поблагодарить г-на Марка Лоукока, г-на Петера Маурера и г-на Кевина Радда за проведенные ими брифинги.

Защита гражданских лиц остается главной темой постоянных дискуссий и обсуждений в Организации Объединенных Наций и ее вспомогательных органах на протяжении десятилетий, однако нарушения международного гуманитарного права и невыразимые страдания людей продолжаются. Цели международного гуманитарного права и цели Совета Безопасности совпадают в части их стремления обеспечить гражданскому населению возможность жить в условиях мира.

Вооруженные конфликты продолжают оказывать разрушительное воздействие на жизнь гражданского населения, особенно женщин, детей и молодежи, которые в несоразмерно большей степени страдают от вооруженных конфликтов. В некоторых случаях эти неизбежные нападения приводят к тому, что гражданские лица вынуждены покидать свои дома, что приводит к появлению большого числа перемещенных лиц на международном и национальном уровне. В результате этим уязвимым группам населения без гуманитарной помощи просто не выжить.

Южная Африка по-прежнему обеспокоена текущей гуманитарной ситуацией в мире, которая ухудшается, в первую очередь, из-за вооруженных конфликтов и других возникающих угроз, таких как конфликты, вызванные изменением климата. Кроме того, пандемия COVID-19 еще больше усугубила гуманитарную ситуацию в условиях конфликта.

Затянувшийся вооруженный конфликт подрывает усилия пострадавших государств по ремонту и поддержанию в рабочем состоянии важнейших объектов гражданской инфраструктуры, что приводит к неспособности предоставлять основные услуги гражданскому населению в течение более длительного периода времени. В этой связи важно, чтобы Совет Безопасности тесно сотрудничал с региональными и международными партнерами в целях решения этих проблем. Поэтому Южная Африка подчеркивает важность проектов с быстрой отдачей и других мероприятий по миростроительству, ориентированных на государственное строительство и доказавших свою полезность в облегчении тяжелого положения нуждающихся гражданских лиц.

Сегодня, 27 апреля, исполняется 27 лет со дня освобождения Южной Африки от апартеида. Сегодня, когда жители Южной Африки празднуют День свободы, мы видим напоминания о том, что невозможно реально добиться свободы в том случае, если гражданское население подвергается опасности из-за нападений на объекты, необходимые для его выживания.

Поэтому Южная Африка осуждает любые формы ограничения гуманитарного доступа и лишения гражданского населения объектов, необходимых для его выживания. Мы также осуждаем использование голода и недоедания в качестве тактики ведения войны в вооруженных конфликтах, а также умышленное препятствование оказанию основных услуг нуждающемуся населению.

Эти прения напоминают нам о том, что непреложной целью международного гуманитарного права является защита гражданского населения и его имущественной инфраструктуры в целях предотвращения гуманитарных кризисов и катастроф. Стороны конфликта несут ответственность за защиту таких важнейших объектов гражданской инфраструктуры, как продовольственные системы и рынки, медицинские и образовательные учреждения, системы энергоснабжения, транспортные маршруты, включая международные аэропорты, а также сооружения для снабжения питьевой водой и санитарно-технические сооружения. Кроме того, крайне важно, чтобы принимающие государства обеспечивали бесперебойный безопасный доступ к основным гражданским услугам.

Основу международного гуманитарного права составляют Женевские конвенции 1949 года и два дополнительных протокола к ним 1977 года. Будучи сторонами, подписавшими Женевские конвенции, все государства обязаны защищать гражданское население, а невыполнение этого обязательства приводит к гуманитарным кризисам, катастрофам и людским страданиям. Кроме того, такое невыполнение создает угрозу для продовольственной безопасности и питания, особенно в условиях конфликта, когда гуманитарные коридоры намеренно блокируются или разрушаются, чтобы лишить пострадавшее население и уязвимые группы доступа и к продовольственной помощи, и к гуманитарным медицинским работникам.

Нарушение норм международного гуманитарного права и умышленное использование голода в качестве метода ведения войны в конечном итоге ставит под угрозу гражданское население и ограничивает доступ к основным услугам. В таком случае гражданское население автоматически лишается неприкосновенности и основных фундаментальных прав и свобод человека. Поэтому мы призываем все стороны вооруженного конфликта, включая вооруженные оппозиционные группы, взять на себя ответственность за обеспечение защиты гражданского населения и объектов, необходимых для его выживания. Те, кто не выполняет свои обязательства по международному гуманитарному праву, должны быть привлечены к ответственности за такие нарушения. Кроме того, мы настоятельно призываем пострадавшие государства привлечь виновных к ответственности, а Совет Безопасности — и далее выявлять виновных и применять против них адресные санкции.

Все стороны конфликта должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, в частности принцип избирательности и соразмерности, и выполнять обязательство принимать все возможные меры предосторожности, чтобы избегать нанесения вреда гражданскому населению и гражданским объектам. Наряду с этим, крайне важно, чтобы международное гуманитарное право применялось последовательно и беспристрастно. Никакая страна или сторона конфликта не может быть выше закона.

С момента принятия знаковой резолюции 1265 (1999) Совет Безопасности добился прогресса в деле защиты гражданского населения в том, что касается проведения в рамках санкционированных миссий по поддержанию мира эффективной деятельности на местах. Однако проблему по-прежнему представляют многочисленные ограничения на стратегическом и оперативном уровнях. Такие проблемы негативно сказываются на способности миссий по поддержанию мира выполнять свои приоритетные задачи по защите гражданского населения. В этой связи крайне важно, чтобы Совет Безопасности тщательно рассматривал каждую конкретную конфликтную ситуацию и обеспечивал четкое определение мандатов, а также наличие, в зависимости от ситуации, необходимых ресурсов, потенциала и активов, что даст миссиям по

поддержанию мира возможность успешно выполнять свои мандаты по защите гражданского населения.

Надеемся, что в рамках текущего осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» будет учтена необходимость повторного рассмотрения некоторых проблем, которые возникают в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира при выполнении мандата по защите гражданского населения, включая защиту объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

Южная Африка признает, что в деле предотвращения нападений на гражданские объекты критически важной инфраструктуры огромную роль играет раннее оповещение и сбор разведывательных данных. В связи с этим подчеркиваем важность создания систем, позволяющих обеспечить раннее и быстрое реагирование на любые угрозы. Для этого потребуются обеспечить тесную координацию действий между органами безопасности принимающего государства и миссиями по поддержанию мира в целях эффективного реагирования на непосредственные угрозы гражданскому населению и объектам критически важной инфраструктуры.

Южная Африка хотела бы подчеркнуть необходимость обеспечения безопасности и защиты гуманитарных и медицинских работников, с тем чтобы они могли продолжать выполнять свою важную работу, а также призвать стороны конфликта уделять приоритетное внимание обеспечению безопасности таких работников. В связи с этим Южная Африка настоятельно призывает международное сообщество продолжать расширять свою поддержку, в частности финансирование, усилий принимающих государств по обеспечению защиты гражданского населения в условиях конфликта.

Южная Африка хотела бы выразить свою признательность Международному Комитету Красного Креста (МККК) за его неизменную приверженность делу сохранения человеческих жизней и защиты человеческого достоинства. Мы высоко оцениваем проводимую МККК работу по обеспечению доступа к людям, которые остро нуждаются в гуманитарной помощи и чрезвычайной поддержке. Надеемся, что МККК будет тесно сотрудничать с Африканским гуманитарным агентством, когда оно начнет функционировать, что станет мерой практического реагирования Африканского союза на гуманитарные проблемы на континенте.

В заключение хотелось бы предложить Совету Безопасности рассмотреть проект тематической резолюции, который касается защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения, поскольку в настоящее время существует огромное количество резолюций, частично затрагивающих вопросы по этой теме. Это позволит Совету следить за выполнением своих решений о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

Приложение 45

Заявление Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций Агустина Сантоса Маравера

[Подлинный текст на испанском языке]

Испания благодарит Вьетнам, председательствующий в Совете Безопасности, за проведение этих открытых прений по вопросу о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения, и присоединяется к заявлению, представленному от имени Европейского союза (приложение 32).

Соблюдение норм международного гуманитарного права и осуществление гуманитарной деятельности на основе принципов беспристрастности, независимости, нейтральности и гуманности являются приоритетами внешней политики Испании. Наше участие в разработке резолюции 2286 (2016) ровно пять лет назад демонстрирует решительный настрой Испании защищать основополагающий компонент международного гуманитарного права: миссию медицинского персонала в вооруженном конфликте.

В то же время различные уровни защиты, которые предоставляются гражданским объектам в соответствии с международным гуманитарным правом, находят отражение в твердой приверженности нашего правительства делу защиты образовательных учреждений в чрезвычайных ситуациях и поддержке Декларации о безопасности в школах и Руководства по защите школ и университетов от использования в военных целях в ходе вооруженного конфликта. В 2019 году в Пальма-де-Майорке Испания организовала третью Конференцию по вопросу о безопасности в школах, а всего несколько недель назад в Мадриде — первый семинар по осуществлению положений Декларации о безопасности в школах, в котором приняли участие официальные лица из 19 государств. В связи с этим директор Испанского агентства по международному сотрудничеству объявил о готовности Испании совместно с Норвегией и Аргентиной возглавить техническое осуществление этой Декларации.

Помимо больниц и школ, мы должны уделять все более пристальное внимание критически важным объектам гражданской инфраструктуры, необходимым для выживания в условиях вооруженных конфликтов, таким как доступ к воде, природные ресурсы, продукты питания, посевы и системы производства и распределения электроэнергии, и защищать их.

В XXI веке приоритетной для всех стран задачей становится охрана окружающей среды. Охрана окружающей среды не только поможет защитить гражданское население во время конфликта, но и будет способствовать прекращению конфликта и восстановлению после него, содействуя созданию более устойчивых к потрясениям обществ. В рамках своей гуманитарной работы Испания стремится учитывать экологические аспекты во всех своих мероприятиях и участвует в проектах, направленных на обеспечение безотходной медицинской деятельности. Число бедствий, вызванных негативными последствиями изменения климата, растет. Они приводят к серьезным гуманитарным последствиям, таким как вынужденное перемещение населения и миграция, уничтожение средств к существованию и рост потребностей, и в конечном итоге к новым вспышкам насилия и конфликтам.

Для предотвращения нападений мы должны и впредь популяризировать инструменты и механизмы, которые могут помочь предотвратить жертвы среди гражданского населения, такие как механизм гуманитарного уведомления, превентивный сбор данных и проведение расследований, а также ведение диалога с негосударственными субъектами по вопросам международного гуманитарного права, который позволяет понять, что ответственность по защите лежит на всех сторонах.

Испания решительно выступает в поддержку Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, постоянного органа, учрежденного в соответствии с Дополнительным протоколом I от 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года о защите жертв международных вооруженных конфликтов, в ее усилиях по проведению расследований актов, представляющих собой серьезное нарушение международного гуманитарного права.

Мы также поддерживаем работу Международного уголовного суда и поощряем сотрудничество между Судом и Советом Безопасности. Одной из приоритетных задач Испании является защита жертв, и в этой связи наше правительство вносит взносы в Целевой фонд Международного уголовного суда для жертв.

Наконец, я хотел бы отметить подготовку и укрепление потенциала наших вооруженных сил и государственных сил и органов безопасности в области международного гуманитарного права, а также различные показатели, которые мы учитываем при осуществлении наших текущих гуманитарных стратегий и которые в том числе касаются защиты, в целях обеспечения того, чтобы испанский персонал и наши местные партнеры были осведомлены о нормах международного гуманитарного права и прошли соответствующую подготовку.

Приложение 46

Заявление Постоянного представительства Швеции при Организации Объединенных Наций

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени стран Северной Европы — Финляндии, Дании, Исландии, Норвегии и моей страны, Швеции.

Мы хотели бы поблагодарить Постоянное представительство Социалистической Республики Вьетнам за организацию этих прений по столь актуальному вопросу, а также докладчиков за их содержательные замечания.

Разрушительное воздействие вооруженных конфликтов на гражданское население усугубляется неспособностью защитить те самые объекты, от которых зависит выживание гражданского населения, а именно запасы продуктов питания, санитарно-технические системы, медицинские учреждения и другие важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, такие как системы электро- и водоснабжения. Использование образовательных учреждений в военных целях и нападения на них все чаще лишают детей права на образование и доступа к защите, которую обеспечивают школы, что ставит под угрозу их здоровье и жизнь.

Международное гуманитарное право предусматривает конкретные меры правовой защиты таких объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Международное гуманитарное право запрещает подвергать нападению, уничтожать, перемещать или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания населения, в том числе посредством использования средств и методов ведения кибервойны. Все стороны должны соблюдать эти нормы при любых обстоятельствах.

Вызывают беспокойство нападения на медицинские учреждения в ходе вооруженных конфликтов, которые продолжают совершаться вопреки обязательствам по международному гуманитарному праву, особенно с учетом беспрецедентных проблем и факторов уязвимости, возникших с начала вспышки пандемии коронавирусного заболевания. Пандемия продемонстрировала необходимость соблюдения этих норм, в частности предусмотренных Женевскими конвенциями 1949 года обязательств по защите медицинских работников и учреждений в ситуациях вооруженного конфликта, а также обязательств, применимых к таким работникам и учреждениям в соответствии с дополнительными протоколами к ним 1977 и 2005 годов. Мы также призываем к полному осуществлению резолюции 2286(2016), касающейся защиты систем здравоохранения.

В этой связи мы хотели бы отметить важные усилия, предпринятые Международным Комитетом Красного Креста (МККК) для поиска конкретных путей оказания помощи государствам в улучшении положения в области соблюдения обязательств по защите объектов здравоохранения в условиях вооруженного конфликта, в частности публикацию информационного бюллетеня, озаглавленного «Уважение и защита деятельности в сфере здравоохранения в условиях вооруженного конфликта и в ситуациях, не охватываемых международным гуманитарным правом», на разработку которого выделило средства правительство Швеции. Призываем все государства воспользоваться этим руководством.

В исторической резолюции 2417 (2018) отмечается связь между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности и угрозой голода в результате конфликтов. В ней также подчеркивается, что совершение действий, подвергающих гражданское население голоду,

в качестве способа ведения войны может представлять собой военное преступление. В резолюции 2417 (2018) содержится призыв ко всем сторонам полностью выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и не причинять ущерб фермам, рынкам, мельницам, местам хранения и другим объектам инфраструктуры, необходимым для производства и распределения продовольствия. В декабре 2019 года в Римский статут были внесены поправки, предусматривающие включение военного преступления, связанного с совершением действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны в ходе внутренних вооруженных конфликтов.

Вооруженные конфликты также представляют угрозу для окружающей среды, что может иметь пагубные последствия для местного населения. В недавно обновленных Руководящих принципах МККК по охране природной среды в условиях вооруженных конфликтов содержатся ценные руководящие указания в отношении принятия конкретных мер, направленных на обеспечение более эффективной защиты окружающей среды в ходе вооруженных конфликтов. Кроме того, работу в области защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами ведет Комиссия международного права, которая занимается систематизацией и разъяснением соответствующих норм международного права.

Как прямое, так и косвенное воздействие вооруженного конфликта может иметь долгосрочные разрушительные последствия для гражданского населения. Повреждение или разрушение инфраструктуры, обеспечивающей возможность пользования основными услугами, может мешать гуманитарной деятельности, что, в свою очередь, может привести к затягиванию конфликтов. Угрозу для гражданского населения усугубляют оставленные мины и другие взрывные устройства. Они ограничивают перспективы восстановления и социально-экономического развития, препятствуя доступу к основным услугам и продуктивному землепользованию, а также безопасному возвращению перемещенных лиц. Необходимо выработать более последовательный и систематический подход к защите гражданского населения.

Как нам всем хорошо известно, меры правовой защиты, предусмотренные международным гуманитарным правом, эффективны лишь в той степени, в какой эффективны их осуществление, обеспечение выполнения и структуры подотчетности. Подлинные и согласованные усилия по соблюдению норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, в том числе путем защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения, а также усиления ответственности за серьезные нарушения этих норм, по-прежнему имеют первостепенное значение для обеспечения защиты гражданского населения.

Приложение 47

Заявление Постоянного представительства Швейцарии при Организации Объединенных Наций

Я имею честь выступать от имени членов Группы друзей по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте — Австралии, Австрии, Бангладеш, Бельгии, Бразилии, Канады, Доминиканской Республики, Франции, Германии, Ирландии, Италии, Кот-д'Ивуара, Японии, Кувейта, Лихтенштейна, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Испании, Швеции, Соединенного Королевства, Украины, Уругвая и Швейцарии.

Благодарим Постоянное представительство Социалистической Республики Вьетнам за организацию сегодняшнего обсуждения, а также выражаем признательность докладчикам за их содержательные замечания. Высоко оцениваем вопросы для обсуждения, содержащиеся в концептуальной записке (S/2021/335, приложение), и хотели бы высказать три замечания в этой связи.

Во-первых, мы хотели бы подчеркнуть, что обязательства по международному гуманитарному праву в отношении объектов, необходимых для выживания гражданского населения, неразрывно связаны с защитой того самого гражданского населения, которое пользуется этими объектами. Международное гуманитарное право, в частности его принципы избирательности и соразмерности, а также проявления предосторожности при нападении, накладывает важные ограничения на ведение боевых действий в ходе вооруженных конфликтов и запрещает нападения на гражданские объекты и объекты, необходимые для выживания гражданского населения. Обеспечение соблюдения этих основополагающих норм всеми сторонами в вооруженных конфликтах имеет первостепенное значение.

Во-вторых, действия сторон вооруженных конфликтов могут иметь как прямое и непосредственное воздействие, так и долгосрочные и косвенные последствия. Эти последствия могут привести к отсутствию продовольственной безопасности, а также к ухудшению состояния инфраструктуры и систем обслуживания в условиях затяжных конфликтов — например, из-за отсутствия доступа и технического обслуживания. Распадаются целые системы здравоохранения и образования, лишая будущего целые поколения детей. Для преодоления таких последствий государства-члены, стороны вооруженных конфликтов, Совет Безопасности и система Организации Объединенных Наций должны принять целостный подход, направленный на устранение коренных причин вооруженных конфликтов и предусматривающий соблюдение норм международного гуманитарного права, смягчение последствий уничтожения объектов, необходимых для выживания гражданского населения, и принятие превентивных мер, позволяющих избежать уничтожения таких объектов в будущем.

В-третьих, Группа друзей подчеркивает основополагающее значение обеспечения ответственности для сдерживания виновных в нарушениях лиц и отправления правосудия в интересах жертв. В декабре 2019 года в Римский статут Международного уголовного суда были внесены поправки, предусматривающие включение в него военного преступления, связанного с умышленным совершением действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны путем лишения его объектов, необходимых для выживания, включая умышленное создание препятствий для предоставления помощи, в ходе внутренних вооруженных конфликтов.

Теперь Совет может передавать на рассмотрение Суда дела, связанные с международными и немеждународными вооруженными конфликтами, в которых, как представляется, имело место такое преступление. Группа друзей призывает государства-участники Римского статута рассмотреть вопрос о ратификации этой поправки. Группа также призывает государства-члены рассматривать такие деяния в соответствии со своим национальным законодательством и, в случае необходимости, проводить по ним расследование в соответствии с резолюцией 2417(2018) о конфликтах и голоде.

Приложение 48

Заявление Постоянного представителя Турции при Организации Объединенных Наций Феридуна Х. Синирлиоглу

Хотел бы поблагодарить Вас за организацию этого заседания и за акцентирование внимания на важнейшей теме защиты гражданских лиц и гражданских объектов сейчас, когда миллионы нуждающихся находятся вне нашей досягаемости и происходят регулярные перебои в функционировании критически важной инфраструктуры и предоставлении услуг.

По данным Организации Объединенных Наций, за последние четыре года было зафиксировано самое масштабное увеличение гуманитарных потребностей. Из-за сочетания конфликтов, изменения климата и пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубляется и без того нестабильная ситуация в гуманитарной сфере.

Сегодня каждый 33-й человек в мире нуждается в гуманитарной помощи или защите. Число людей, вынужденных покинуть свои дома в результате конфликтов и насилия, достигло беспрецедентно высокого показателя, который составляет около 80 миллионов человек.

Генеральный секретарь в своем последнем докладе о защите гражданского населения (S/2020/366) указывает на необходимость защиты медицинских работников и важнейших объектов инфраструктуры, а также содействия быстрому, беспрепятственному и безопасному доступу для оказания гуманитарной помощи. Наиболее насущными задачами в деле укрепления защиты гражданского населения по-прежнему остаются соблюдение норм международного права и привлечение виновных в серьезных нарушениях таких норм к ответственности.

Сегодня весь мир охвачен разрушительным кризисом в сфере здравоохранения, и в таких условиях неизбежны нападения на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры, такие как больницы, школы, рынки, системы электро- и водоснабжения, еще больше усугубляют положение людей, находящихся в уязвимом положении.

Всемирная организация здравоохранения сообщает, что в 2020 году подтверждено более 300 случаев нападения на медицинские учреждения в странах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и находящихся в условиях нестабильности.

Подобный случай произошел совсем недавно в Сирии, где 21 марта режим нанес удар по больнице Эль-Атариб, поддерживаемой Организацией Объединенных Наций и включенной в список объектов, подлежащих защите. В результате такого варварского нападения погибли и получили ранения ни в чем не повинные мирные жители. Согласно статистике, каждый месяц в Сирии погибают по меньшей мере два сотрудника гуманитарных организаций и восемь медицинских работников.

Соблюдение норм международного гуманитарного права подразумевает также защиту гуманитарных работников и объектов гражданской инфраструктуры. Незаменимым инструментом для этого является созданный Организацией Объединенных Наций деэскалационный механизм. Турция будет и впредь всесторонне взаимодействовать с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в деле использования этого механизма, и мы призываем все соответствующие страны поступать подобным образом.

В результате конфликтов более 30 миллионов детей по всему миру были вынуждены покинуть свои дома, а дети в Сирии по-прежнему страдают больше всех из-за войны, которая продолжается уже более десяти лет. Согласно ЮНИСЕФ, каждая третья школа в Сирии больше не может функционировать, поскольку подверглась разрушению, повреждениям или используется в военных целях. Такие нападения сказываются на возможности целого поколения получать образование.

Террористические организации пользуются такой нестабильностью и пытаются распространить свою сепаратистскую идеологию и добиться легитимности. Генеральный секретарь неоднократно упоминал методы, используемые террористической организацией «Рабочая партия Курдистана/Курдские отряды народной самообороны» (РПК/КОНС) в Сирии, включая, в частности, введение произвольных школьных программ, аресты учителей и блокирование гуманитарной помощи.

Эта террористическая организация также несет ответственность за прекращение подачи электроэнергии на водонапорную станцию Аллюк на северо-востоке Сирии и препятствование ее нормальному функционированию. В условиях крайне высоких потребностей региона в электроэнергии на фоне пандемии COVID-19 такие неоднократные случаи отключения энергоснабжения имеют серьезные последствия для работы медицинских служб в регионе.

Разрушение или повреждение систем энергоснабжения приводит к долгосрочным последствиям, поскольку для ремонта или восстановления объектов инфраструктуры энергоснабжения требуется проведение комплексных инфраструктурных работ и вложение значительных ресурсов. Системы и инфраструктура энергоснабжения должны рассматриваться как объекты, необходимые для выживания гражданского населения, и в соответствии с международным гуманитарным правом необходимо обеспечивать их особую защиту.

Кроме того, вызывают тревогу злонамеренные планы РПК в Ираке и последствия ее самовольного захвата почти 800 деревень на севере страны. Местное население все чаще с обеспокоенностью заявляет о том, что инфраструктура в контролируемых террористами районах едва функционирует, а основные услуги толком не предоставляются. Международное сообщество должно осудить политику РПК, заключающуюся в том, чтобы насильственно выселять местных жителей из этих районов или препятствовать им в возделывании своих земель. В качестве одного из примеров можно привести продолжающиеся страдания езидской общины в лагерях для внутренне перемещенных лиц, представители которой не могут вернуться в свои дома в регионе Синджар из-за того, что там орудуют воинственно настроенные боевики РПК и ее приспешники.

Сейчас, когда конфликты приводят к гибели огромного количества людей, Турция в качестве одного из ведущих гуманитарных субъектов продолжает вносить свой вклад в международную деятельность по оказанию гуманитарной помощи во многих точках земного шара.

Медицинская помощь, которую мы оказываем с начала пандемии 157 странам, является дополнением к нашему регулярному участию в рамках программ гуманитарной помощи по всему миру. Так, 129 из этих стран безвозмездно получили медицинское и другое критически важное оборудование, 50 стран — денежные пособия, а 75 странам были выданы разрешения на покупку или экспорт медицинского оборудования.

Мы поддерживаем также инфраструктуру здравоохранения в ряде стран, включая те, которые пострадали от вооруженных конфликтов, путем строительства или ремонта больниц, организации полевых госпиталей или наращивания потенциала местных медицинских работников.

В соответствии с трехсторонним соглашением о борьбе с COVID-19 Турецкое общество Красного Полумесяца, УКГВ и Всемирная организация здравоохранения продолжают поставки медицинской помощи и сопутствующих предметов медицинского назначения в северо-западные районы Сирии, которые на сегодняшний день составляют около 8,1 млн долл. США. В рамках нашей деятельности на севере Сирии по восстановлению нормальной жизни и инфраструктуры, пострадавшей от действий сирийского режима и террористической организации РПК/КОНС, мы продолжаем ремонт и строительство больниц и организацию мобильных медицинских центров.

Наша страна принимает 20 процентов беженцев со всего мира: в Турции нашли убежище около 4 миллионов сирийцев, а также мы ежедневно протягиваем руку помощи миллионам находящихся в уязвимом положении сирийцев через наши границы в рамках трансграничных гуманитарных операций Организации Объединенных Наций.

Вопрос о дальнейшем предоставлении таких жизненно важных услуг станет для Совета Безопасности проверкой на прочность, когда в июле его члены будут решать судьбу миллионов невинных гражданских лиц. Если такие операции прекратятся, то не только сирийский народ, но и весь регион и другие страны столкнутся с гуманитарной катастрофой, которая будет иметь серьезные последствия для безопасности и других сфер.

Призываем Совет выполнить свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности и незамедлительно продлить мандат трансграничного гуманитарного механизма Организации Объединенных Наций, а также открыть дополнительные контрольно-пропускные пункты.

Нет оправдания нападениям на ни в чем не повинных мирных жителей и объекты гражданской инфраструктуры. Мы должны привлечь виновных к ответственности и положить конец безнаказанности, которая по-прежнему угрожает миру и безопасности на глобальном уровне. В этом отношении ключевую роль играют подлинные механизмы привлечения к ответственности.

Мы приветствуем работу Международного беспристрастного и независимого механизма в Сирии и создание Независимого механизма по расследованию для Мьянмы. Недавнее постановление Международного уголовного суда о своей юрисдикции в отношении оккупированных палестинских территорий является одним из важных юридических шагов на пути к привлечению виновных к ответственности и достижению справедливости в случае тяжких преступлений и нарушений международного права.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ES-10/20 о защите палестинского гражданского населения, которая была принята в ходе встречи на высшем уровне, проведенной во время председательства Турции в Организации исламского сотрудничества, является также одним из важных примеров международных усилий по более активному воспрепятствованию актам насилия и непропорциональному применению силы против палестинских гражданских лиц.

Центральное место в деле обеспечения защиты занимает международное гуманитарное право. Женевские конвенции 1949 года являются четкой

системой по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права, что предполагает осуществление нейтральной, беспристрастной и беспрепятственной гуманитарной деятельности. Мы должны придерживаться такой системы и использовать ее.

С другой стороны, сейчас как никогда нужно откликнуться на призыв Генерального секретаря и ввести режим прекращения огня по всему миру, с тем чтобы помочь создать условия для доставки гуманитарной помощи и защиты гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры в наиболее сложных ситуациях.

Приложение 49

Заявление Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций Сергея Кислицы

Хотел бы выразить признательность председательствующему в Совете Вьетнаму за организацию этих важных прений о текущем состоянии дел и проблемах в области защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, включая последствия глобальной пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). С гордостью хотел бы напомнить, что еще в 2017 году Украина, будучи одним из избранных членов Совета Безопасности, выступила с инициативой о принятии первой в истории Совета резолюции о защите критически важных объектов инфраструктуры (резолюция 2341 (2017)), которая тесно связана с сегодняшним обсуждением.

Эти прения являются весьма своевременными, поскольку вооруженные конфликты по-прежнему порождают широкий спектр угроз для гражданского населения в городских и сельских районах. Международное сообщество должно обеспечить полную защиту и безопасность объектов, которые жизненно необходимы для выживания гражданского населения, в том числе в условиях возникновения новых проблем, связанных с новыми технологиями и оружием, изменением климата и экологическими последствиями вооруженных конфликтов.

Украина приветствует доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366), а также его своевременные инициативы, направленные на смягчение последствий пандемии COVID-19 для безопасности. Призыв к немедленному глобальному прекращению огня, который был сразу же поддержан Украиной, чье население страдает от продолжающейся иностранной вооруженной агрессии, напрямую связан с нашим сегодняшним обсуждением.

По-прежнему существует настоятельная необходимость изменить наш подход к установлению виновных и укреплению коллективной ответственности в целях предотвращения, прекращения и недопущения повторения нападений на гражданских лиц в конфликтных ситуациях. К сожалению, эта задача остается нерешенной, несмотря на ее сохраняющуюся актуальность. Украина служит наглядным примером того, к каким последствиям приводят нарушения одним из постоянных членов Совета Безопасности норм и принципов международного права, в том числе международного гуманитарного права. В результате с 2014 года ежегодно фиксируется беспрецедентное количество жертв среди гражданского населения, вызванных российской агрессией против нашей страны. Необходимо привлечь к ответственности лиц, виновных в гибели каждого из этих людей. Это одно из главных условий для устойчивого урегулирования конфликта между Россией и Украиной.

Вот уже более семи лет в результате российской агрессии в нашей стране гибнут мирные жители и происходит разрушение объектов критически важной инфраструктуры. Этот международный вооруженный конфликт переводит вопрос защиты гражданского населения и объектов, необходимых для его выживания на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей, а также Автономной Республики Крым и города Севастополя, из теоретической плоскости в практическую и делает его насущным для нашей страны.

Вооруженный конфликт по-прежнему негативно сказывается на возможности осуществления гражданским населением своих социально-экономических прав, и особенно это касается более 5 миллионов жителей затронутых конфликтом районов и внутренне перемещенных лиц. На сегодняшний день Украина сталкивается с катастрофическими последствиями нанесенного ей ущерба и разрушений в результате обстрелов объектов гражданской инфраструктуры российскими оккупационными силами, а также использования таких гражданских объектов в военных целях. Тяжелая гуманитарная ситуация в затронутых конфликтом районах Донецкой и Луганской областей продолжает ухудшаться. Кроме того, притеснения Российской Федерацией коммерческих судов, проходящих под незаконно построенным мостом через Керченский пролив между Россией и временно оккупированным Крымом, и ограничение международного судоходства там, а также недавнее незаконное закрытие части акватории Черного моря в направлении пролива еще сильнее обостряют ситуацию в плане безопасности и социально-экономическую ситуацию.

Более 80 процентов предприятий и важнейших объектов общественной инфраструктуры, которым был нанесен ущерб в Донбассе, с точки зрения экологического риска попадают в категории «опасных» или «крайне опасных» объектов.

Из-за перебоев в электроснабжении, разрушения инфраструктуры, вывода из строя насосного оборудования или других причин затоплены 39 шахт региона. Затопление может приводить к подкислению и накоплению тяжелых металлов в местных грунтовых водах и в речной среде, что впоследствии может оказать серьезное воздействие на здоровье людей и состояние дикой природы. Некоторые из затопленных шахт ранее использовались в качестве хранилищ отходов.

Особую озабоченность вызывает то, что существует опасность затопления на месте подземного ядерного испытания, проведенного Советским режимом в 1979 году в угольном разрезе «Юнком», недалеко от оккупированного города Енакиево. Это создает реальную опасность радиоактивного загрязнения грунтовых вод, рек и, в конечном итоге, Азовского моря.

В условиях распространения COVID-19 положение в области охраны жизни и здоровья гражданского населения на временно оккупированных территориях стало еще более тревожащим и требует особого внимания со стороны международного сообщества.

Будучи одной из сторон конфликта, Россия упорно игнорирует свое обязательство как оккупирующей державы по международному гуманитарному праву обеспечивать и поддерживать здоровье населения и использует недавнее обострение гуманитарной ситуации в качестве прикрытия для совершения дальнейших посягательств на права и свободы жителей Крыма.

Распространение пандемии не помешало российским властям объявить очередной призыв в оккупационную армию Российской Федерации, что является военным преступлением.

Кроме того, Россия продолжает блокировать надлежащий и беспрепятственный доступ международных наблюдательных миссий, в первую очередь Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, на оккупированные территории.

Опасная тенденция отказа России от своих правовых обязательств должна быть надлежащим образом отражена и проанализирована в следующем

тематическом докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения.

Украина уделяет особое внимание вопросам, связанным с соблюдением норм международного гуманитарного права и прав человека в условиях вооруженных конфликтов, а также с предотвращением вынужденного перемещения и реагированием на него и защитой женщин, детей и уязвимых лиц, затронутых вооруженными конфликтами.

Будучи участником основных международных документов, касающихся защиты гражданских лиц, Украина преисполнена решимости постоянно поощрять и поддерживать все усилия, направленные на укрепление их осуществления, и выступает за обеспечение соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права как на двустороннем, так и многостороннем уровнях.

Приложение 50

Заявление Постоянного представительства Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций

Объединенные Арабские Эмираты хотели бы поблагодарить Вьетнам за организацию этих важных и своевременных открытых прений, а также Марка Лоукока, Петера Маурера и Кевина Радда за проведенные ими брифинги.

Объединенные Арабские Эмираты решительно поддерживают то, что в Совете Безопасности больше внимания стало уделяться превентивным и ответным мерам по защите объектов инфраструктуры, что позволяет гражданскому населению пережить конфликт и оправиться от его последствий. Важно также, чтобы в рамках подходов к этому вопросу учитывались аспекты пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и изменения климата.

Прежде всего, надежной основой для решения этого вопроса является существующее международное гуманитарное право; и ее необходимо сохранять. Как подчеркивалось в ходе этих прений, признание этого факта должно стать нашей всеобщей отправной точкой.

С учетом этого Объединенные Арабские Эмираты хотели бы остановиться на пяти аспектах, которые могут улучшить результаты в области защиты.

Во-первых, Объединенные Арабские Эмираты считают, что деэскалационные механизмы являются наиболее оптимальным методом выявления и защиты гражданских объектов. Такие механизмы формируют общее понимание в отношении таких объектов, в чем находит отражение основополагающий принцип избирательности, и позволяют отслеживать их статус с течением времени. Новые технологии в этой области, особенно для сбора спутниковых данных, могут быть использованы для повышения точности и полноты информации, получаемой в рамках этих механизмов, что в конечном итоге позволит обеспечивать защиту большего числа людей.

Во-вторых, учет таких факторов, как пол, возраст и наличие или отсутствие инвалидности в рамках деятельности по выявлению, защите и восстановлению таких объектов позволит добиться лучших результатов за счет удовлетворения потребностей общества в полном объеме. Это основа для устойчивого мира и восстановления. Что касается работы в рамках системы Организации Объединенных Наций, то Объединенные Арабские Эмираты выступают за выделение в рамках операций по поддержанию мира и безопасности целевых бюджетных ассигнований для консультантов по гендерным вопросам и по вопросам, касающимся возраста и наличия инвалидности, а также за применение обязательных показателей, поскольку такие меры являются эффективными и низкозатратными.

В-третьих, можно добиться большей устойчивости путем укрепления физической и социальной инфраструктуры и более надежного оказания услуг до и во время конфликта. Системы, не обладающие устойчивостью, сталкиваются с наиболее серьезными нарушениями в оказании основных услуг и сфере здравоохранения. Это подтверждается и вызовами, связанными с пандемией и изменением климата.

Соответственно, Объединенные Арабские Эмираты способствовали предоставлению на глобальном уровне средств индивидуальной защиты и вакцины COVID-19 по двусторонним и многосторонним каналам партнерства, к которым относится в том числе центр снабжения Организации Объединенных Наций в Дубае, а также партнерство по вопросам логистической поддержки

с Механизмом по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19, в котором Объединенные Арабские Эмираты участвуют на общественных началах. Объединенные Арабские Эмираты осознают важность повышения устойчивости путем инвестирования в глобальные системы здравоохранения.

Кроме того, крайне важно помогать населению справляться с последствиями изменения климата и деградации окружающей среды. Объединенные Арабские Эмираты выступают за то, чтобы Организация Объединенных Наций и международные финансовые институты придавали приоритетное значение выделению средств для районов, которые являются уязвимыми с точки зрения климата и в которых имели место конфликты и отсутствие безопасности. Например, оказание масштабной поддержки фермерам в Сахеле в выращивании засухоустойчивых культур и в управлении водными ресурсами позволит одновременно удовлетворить потребности по адаптации к климатическим изменениям и устранить коренные причины конфликтов.

В этой связи Объединенные Арабские Эмираты также выступают за то, чтобы в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира уделялось большее внимание рациональному использованию окружающей среды и созданию для будущих поколений надежной инфраструктуры, что способствует экономическому росту в принимающих странах. Поэтому Объединенные Арабские Эмираты высоко оценивают ведущую роль Секретариата в принятии обязательств по обеспечению того, чтобы доля возобновляемых источников энергии к 2030 году составила 80 процентов, в частности в рамках второго этапа экологической стратегии Департамента оперативной поддержки для полевых миссий.

Более того, в рамках мер по повышению защищенности гражданских объектов приоритетное внимание должно уделяться таким аспектам, как пол, возраст и наличие инвалидности. Например, женщины и девочки испытывают особые потребности в том, что касается сексуального и репродуктивного здоровья, и поэтому необходимо выделять средства на такие услуги и обеспечивать их оказание. С этой целью Объединенные Арабские Эмираты обязались выделить Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения 2 млн долл. США в рамках пакета помощи на сумму 10 млн долл. США на цели осуществления программы по борьбе с сексуальным и гендерным насилием в поддержку доступа женщин-беженцев из числа народности рохинджа, особенно тех, кто пострадал от сексуального насилия, к основным услугам в области здравоохранения.

В-четвертых, подход Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности к конфликтам должен предусматривать планирование мер по восстановлению, и в частности восстановление критически важной инфраструктуры, в целях преодоления последствий вооруженного конфликта. Объединенные Арабские Эмираты гордятся тем, что поддерживают усилия по восстановлению Ирака, особенно в интересах женщин-представительниц общины езидов, и не понаслышке знают о необходимости постоянно уделять внимание объектам гражданской инфраструктуры, даже после прекращения боевых действий.

И, в-пятых, конечной целью в деле защиты объектов гражданской инфраструктуры является прекращение боевых действий. Поэтому Объединенные Арабские Эмираты хотели бы воспользоваться этой возможностью и вновь повторить призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня для обеспечения доставки наиболее

уязвимым группам населения гуманитарной помощи для борьбы с COVID-19, в том числе вакцин. Объединенные Арабские Эмираты подтверждают свою приверженность соблюдению международного гуманитарного права и эффективному устранению угроз, которым подвергаются необходимые для выживания мирных граждан объекты.
