

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 April 2021
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 16 апреля 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жой Прамилой Паттен; лауреатом Нобелевской премии мира д-ром Денисом Муквеге; директором Южносуданской сети женщин-инвалидов г-жой Кэролайн Атим; и старшим советником по вопросам защиты женщин Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике г-жой Беатрикс Аттингер Колийн, а также заявлений, сделанных представителями Вьетнама, Индии, Ирландии, Кении, Китая, Мексики, Нигера, Норвегии, Российской Федерации, Сент-Винсента и Гренадин, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Франции и Эстонии в связи с заседанием по теме “Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие в условиях конфликта”, проведенным в режиме видеоконференции в среду, 14 апреля 2021 года.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в связи с этой видеоконференцией, письменные заявления, тексты которых я также препровождаю, представили следующие делегации и структуры: Афганистан, Албания, Аргентина, Австралия, Бангладеш, Бельгия, Бразилия, Болгария, Канада, Чили, Коста-Рика, Кипр, Дания, Египет, Сальвадор, Эфиопия, Европейский союз, Германия, Греция, Гватемала, Индонезия, Ирак, Италия, Япония, Ливан, Ливия, Лихтенштейн, Люксембург, Малайзия, Мальта, Марокко, Мьянма, Непал, Нидерланды, Организация Североатлантического договора, Пакистан, Польша, Португалия, Катар, Республика Корея, Словакия, Словения, Южная Африка, Испания, Швейцария, Турция, Украина, Объединенные Арабские Эмираты и Йемен, а также Аргентина и Нидерланды.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Данг Динь Куи
Председатель Совета Безопасности



Приложение 1

Сообщение Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамилы Паттен

Сегодняшнее заседание предоставляет нам чрезвычайно важную возможность критически оценить сохраняющиеся и хронические, а также новые и возникающие проблемы в наших коллективных усилиях по искоренению такого зла, как связанное с конфликтом сексуальное насилие. В продолжение наших прошлогодних прений (см. S/2020/727), которые были проведены с целью обеспечить выполнение взятых обязательств и применение ориентированного на интересы пострадавших и основанного на правах человека подхода в рамках всех усилий по предотвращению и реагированию, мы собрались сегодня, чтобы оценить и устранить остающиеся пробелы. Многие из этих пробелов и проблем усугубились за прошедший год в результате пандемии, которая приковала к себе внимание всего мира. Необходимо приложить согласованные усилия для того, чтобы жертвы сексуального насилия не оказались в тени из-за этого беспрецедентного кризиса.

В связи с этим я хотела бы выразить искреннюю признательность руководству Вьетнама за проведение этих прений, благодаря которым мы можем привлечь внимание к этому вопросу в столь тяжелые и непростые времена. Я тепло приветствую докладчика от гражданского общества из Южного Судана, нашего старшего советника по вопросам защиты женщин из Центральноафриканской Республики и нобелевского лауреата д-ра Дениса Муквеге, чьи выступления, основанные на их личном опыте и деятельности на переднем крае, будут полезны для нашего поиска решений.

Мы проводим это заседание в тот момент, когда это преступление, которое должно было остаться в прошлом, вновь попадает в заголовки газет. В отдаленных горных районах северной и центральной части Тиграе женщины и девочки подвергаются сексуальному насилию с непостижимой жестокостью. Медицинские работники ежедневно регистрируют новые случаи изнасилования и группового изнасилования, несмотря на страх возмездия и нападения на те немногие приюты и больницы, которые по-прежнему продолжают работать. В находящемся на нашем рассмотрении докладе (S/2021/312) содержится информация о том, что с момента начала боевых действий в ноябре 2020 года было сообщено о более чем 100 предполагаемых случаях изнасилования. Возможно, пройдет еще не один месяц, прежде чем мы сможем в полной мере оценить масштабы и тяжесть — количество и последствия — этих злодеяний.

Несомненно, Совет принял новаторские резолюции по вопросу о борьбе с сексуальным насилием. Но можно задать вопрос о том, какое значение эти резолюции имеют сейчас на местах в Тиграе. Когда наши потомки будут вспоминать этот тягостный эпизод истории среди множества других злодеяний, в ходе которых тела женщин и девочек воспринимались как поле брани — от Боснии до Руанды, Ирака, Сирии и других мест, — нас справедливо спросят, что мы сделали для того, чтобы выполнить свои обязательства. В свою очередь, моя Канцелярия взаимодействует с властями на самом высоком уровне, предлагая техническую помощь и поддержку, и будет продолжать внимательно следить за ситуацией, призывая к сдержанности, обеспечению гуманитарного доступа, предоставлению услуг и эффективному проведению расследований.

Глубокая пропасть между резолюциями и реальностью, между намерениями и действиями также отчетливо видна на каждой странице

двенадцатого ежегодного доклада Генерального секретаря, представленного сегодня на наше рассмотрение. В докладе рассматривается положение в 18 странах и сообщается о том, что за 2020 год Организация Объединенных Наций подтвердила более 2500 случаев связанного с конфликтом сексуального насилия. Как и в предыдущие годы, в подавляющем большинстве — 96 процентах — этих инцидентов пострадавшими являются женщины и девочки. Почти во всех странах, охватываемых настоящим докладом, были зарегистрированы случаи сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков, причем большинство из них произошли в местах лишения свободы. В восьми подтвержденных случаях пострадавшие идентифицировались как лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры или интерсексы. Хотя эти цифры отражают тяжесть и жестокость подтвержденных инцидентов, они не передают масштабы и распространенность этого преступления во всем мире.

Проблема постоянного замалчивания случаев сексуального насилия в военное время из-за стигматизации, отсутствия безопасности, страха возмездия и отсутствия услуг усугубляется мерами по сдерживанию распространения коронавирусного заболевания (COVID-19). Существующие структурные, институциональные и социокультурные барьеры для сообщения о случаях сексуального насилия стали еще больше препятствовать этому в условиях режимов изоляции, комендантских часов, карантинных, из-за страха заражения вирусом или его передачи и в силу ограничений на передвижение и ограниченного доступа к услугам ввиду закрытия приютов и использования клиник для целей, связанных с COVID-19. Сегодня как никогда необходимы активные меры по созданию благоприятных условий для того, чтобы пострадавшие могли безопасно сообщать о преступлениях и добиваться возмещения причиненного им вреда.

Многие жертвы нарушили свое молчание, однако многие из них были сломлены тем, что были вынуждены молчать. Стыд, изоляция, отверженность и страдания, вызванные тем, что некуда обратиться за помощью, ломают судьбы людей и приводят к утрате средств к существованию. Помимо статистических данных, в докладе также приводятся личные истории: матери и дочери в восточной части Демократической Республики Конго, которые спасались бегством от нападения повстанцев на их деревню, но были изнасилованы военными властями правительственных сил, прибывших для борьбы с повстанцами; перемещенных семей в Центральноафриканской Республике, которые живут в постоянном страхе из-за того, что им придется выдавать женщин и девочек из их семей замуж за вооруженных боевиков; девочки, которая была изнасилована четырьмя вооруженными мужчинами в Триполи и семья которой приняла решение не подавать заявление из-за социальных норм, касающихся понятий чести, стыда и вины жертвы, а также из-за страха возмездия; девочки подросткового возраста, которую изнасиловали трое военнослужащих, когда она собирала фрукты возле лагеря для перемещенных лиц в Дарфуре; похищенных членами “Исламского государства Ирака и Леванта” (ИГИЛ) женщин, которые после своего освобождения из плена были вынуждены отказаться от своих детей, зачатых в результате изнасилования, из-за нетерпимого отношения в обществе; и боснийской женщины, которая была изнасилована в 1995 году и до сих пор добивается возмещения ущерба в связи с полученной ей физической и психологической травмой.

В каждом из этих случаев необходимо добиться восстановления справедливости. Ориентированный на интересы пострадавших подход, который был сформулирован в резолюции 2467 (2019), требует, чтобы их голоса были услышаны и учтены при принятии политических и программных решений, чтобы было обеспечено уважение достоинства жертв и им была

оказана качественная, всесторонняя помощь и чтобы общество воспринимало пострадавших как обладателей прав, которые в конечном итоге будут уважаться и соблюдаться.

Защита неразрывно связана с участием и властью. Тем не менее она находится под угрозой из-за глобального политического климата, в котором происходит сокращение возможностей для реализации женщинами своих прав и пространства для гражданской деятельности, о чем свидетельствуют вызывающие обеспокоенность нападения на защитников прав женщин, совершаемые на почве ненависти к женщинам, и репрессии в отношении женщин, занимающих активную и заметную позицию в общественной жизни.

В то время как Генеральный секретарь выступил с призывом к глобальному прекращению огня, чтобы направить все усилия на прекращение пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), на фоне пандемии возникают новые опасения, касающиеся обеспечения защиты и гендерных факторов. В докладе зафиксированы случаи сексуального насилия в отношении женщин, задержанных за предполагаемые нарушения комендантского часа и карантина, а также правонарушения со стороны вооруженных групп, которые используют пандемию для активизации своих операций и усиления позиций. В докладе приводятся аргументы в пользу того, что для обеспечения большей справедливости на этапе после завершения пандемии коронавирусной инфекции разработка национальных планов по реагированию и восстановлению должна осуществляться с учетом прав, потребностей и мнений людей, ставших жертвами сексуального насилия. В то же время в докладе отмечается, что система Организации Объединенных Наций, поставщики услуг и организации гражданского общества быстро перешли к использованию методов виртуальной коммуникации, таких как горячие линии, удаленное ведение дел и новые сети информационной поддержки и координации, что позволило избежать ситуации, когда граждане были бы лишены доступа к информации. Несмотря на эти инновации, труднее всего оказалось охватить многих из тех, кто больше всего страдает от накладывающихся друг на друга кризисов, обусловленных конфликтами, перемещением населения и последствиями пандемии COVID-19, особенно тех из них, кто находится в местах проживания перемещенных лиц, которые часто переполнены, где доступ к информации и услугам ограничен, а женщины вынуждены преодолевать обусловленный гендерными факторами разрыв в цифровой сфере.

Во времена кризиса и социальной напряженности отставание женщин, которые уже находятся в маргинализованном положении, как правило, увеличивается. В целях привлечения внимания к структурным первопричинам сексуального насилия этот вопрос рассматривается в докладе через призму межсекторального подхода, что обусловлено необходимостью не допускать того, чтобы пострадавшие рассматривались как однородная группа. Доклад служит иллюстрацией того, как пересекающиеся формы неравенства, обусловленные этнической или политической принадлежностью, возрастом, наличием инвалидности, сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, уровнем дохода и миграционным статусом, увеличивают риски, с которыми сталкиваются разные люди в контексте исторически сложившейся асимметрии власти, которая носит структурный и системный характер.

Отчет иллюстрирует также взаимосвязь между сексуальным насилием, торговлей людьми в условиях конфликта и насильственным экстремизмом, в связи с которыми существует необходимость в трансграничном сотрудничестве и существовании регионального потенциала реагирования, особенно в

бассейне озера Чад, где деятельность повстанческого движения “Боко харам” приводит к трагическим последствиям для женщин и девочек. В то время как некоторые формы сексуального насилия, связанного с конфликтом, выходят за пределы государственных границ, другие имеют место на субнациональном уровне. Повышение интенсивности глубоко укоренившихся локализованных конфликтов является тревожной тенденцией, которая ведет к постоянному повторению циклов сексуального насилия, в том числе в контексте напряженности, связанной с маршрутами сезонного перегона скота в Центральноафриканской Республике и Судане. Хотя это редко признается международными органами, отвечающими за поддержание безопасности, в Демократической Республике Конго, Сомали и Южном Судане местные вооруженные группы используют изнасилования, принудительные браки и сексуальное рабство в ходе конфликтов, связанных с идентичностью и борьбой за ресурсы.

Во время пандемии стала еще более актуальной проблема недостаточного охвата услугами в отдаленных районах, связанная со слабым государственным присутствием и низким уровнем развития инфраструктуры. В докладе содержится призыв к тому, чтобы охрана сексуального и репродуктивного здоровья была отнесена к жизненно важной деятельности во избежание прекращения ее финансирования и снижения степени ее приоритетности ввиду печального опыта прошлых эпидемий, в ходе которых женщины умирали из-за отсутствия доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья чаще, чем из-за самой болезни. В сельских и отдаленных регионах медицинские учреждения в ряде случаев находятся на значительном расстоянии от населенных пунктов, а транспортное сообщение ограничено, в связи с чем многие пострадавшие лишены возможности получить помощь в течение 72 часов после изнасилования, когда должны быть приняты меры для профилактики ВИЧ, инфекций, передающихся половым путем, и нежелательной беременности.

Нельзя допустить, чтобы предоставление услуг и оказание материальной помощи рассматривались как второстепенный вопрос, поскольку на самом деле они являются высшим проявлением политической воли. Удовлетворение основных потребностей пострадавших и членов общин, сталкивающихся с повышенным риском, является также одной из форм защиты от эксплуатации и злоупотреблений. Необходимо уделять больше внимания риску, связанному с тем, что в связи с физической и финансовой незащищенностью многие отчаявшиеся семьи прибегают к такой пагубной практике, как ранние и принудительные браки.

В докладе содержится призыв к активизации усилий по устранению пробелов в сфере подотчетности и возмещения ущерба, что является важнейшим элементом усилий по предотвращению и пресечению преступлений. Хотя в 2020 году произошли важные события как на национальном, так и на международном уровнях, такие как суд над печально известными полевыми командирами Шека и Лионсо и вынесение им приговора за военные преступления, включая изнасилования в Северном Киву, а также вынесение Международным уголовным судом первого обвинительного приговора члену “Армии сопротивления Бога” за преступление, заключавшееся в насильственном оплодотворении женщин, в других случаях проведение расследования застопорилось, а судебное преследование было остановлено из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19. Несмотря на то что террористические группы совершают сексуальное насилие в широких масштабах и на систематической основе, преследование за сексуальное насилие не осуществляется в рамках судебных процессов по борьбе с терроризмом.

Это означает, что не было создано юридического прецедента, в соответствии с которым жертвы сексуального насилия были бы законным образом признаны жертвами терроризма.

Что касается правосудия переходного периода, то отмечается определенная динамика в Южном Судане, где власти объявили о создании Смешанного суда Африканского союза по Южному Судану. В прошлом месяце Совет представителей Ирака принял Закон о выживших женщинах — представительницах общины езидов, который предусматривает оказание поддержки жертвам зверств, совершенных членами ИГИЛ. Сотрудники нашей канцелярии также разработали типовые директивные указания, касающиеся сексуального насилия в условиях конфликта, чтобы помочь государствам привести национальные законы в соответствие с международными стандартами. В отчете отмечается, что в некоторых случаях принятие правовых рамок документов, направленных на обеспечение защиты, приостановилось не только из-за ограничений, связанных с COVID-19, но и в результате противодействия со стороны традиционных и религиозных лидеров, как это произошло в Сомали. Это подчеркивает необходимость мобилизации широкого круга избирателей как в формальной, так и в неформальной сферах для того, чтобы в обществе произошли изменения. Хотя во многих случаях компенсации были присуждены, они, как правило, остаются невыплаченными, оставляя жертв с пустыми руками, в то время как незаконное оружие и доходы перетекают в руки преступников.

В докладе также приводится список из 54 сторон, которых есть обоснованные основания подозревать в совершении актов сексуального насилия или в том, что они несут за них ответственность в ситуациях, рассматриваемых в рамках повестки дня Совета. Более 70 процентов из них совершали нарушения неоднократно и фигурируют в данном списке в течение пяти и более лет, причем мер по исправлению или улучшению ситуации не принимается. Весьма важно обеспечить большую согласованность между практикой включения сторон в данный перечень и практикой введения комитетами по санкциям целенаправленных и поэтапных мер. Посредством своевременного и последовательного применения санкций можно добиться изменения позиций сторон, которые исходят из того, что изнасилование не требует затрат или даже приносит прибыль в политической экономике войны, когда женщины рассматриваются в качестве объекта торговли, обмена и продажи.

Сексуальное насилие не происходит в вакууме: оно связано с более масштабными тенденциями в сфере безопасности, такими как возобновление военных действий, рост насильственного экстремизма, распространение оружия, перемещение населения и неспособность обеспечить верховенства закона. Эти факторы ведут к возникновению новых тенденций в сексуальном насилии, а именно к совершению преступлений в основном, как отмечается в докладе, над похищенными, захваченными в плен, перемещенными или содержащимися под стражей лицами, а также вблизи от военных баз, в частных домах в ходе налетов вооруженных групп, на контрольно-пропускных пунктах и в отдаленных сельских районах, где женщины занимаются видами деятельности, связанными с обеспечением средств к существованию. Все инструменты должны применяться в совокупности для защиты мирных граждан, подвергающихся риску, оказания поддержки жертвам, реформирования сектора безопасности и принуждения сторон к соблюдению требований. Этот комплексный подход зафиксирован в 11 совместных коммюнике и рамочных соглашениях о сотрудничестве, которые наша Канцелярия подписала с затронутыми конфликтом странами с целью закрепить принцип национальной

ответственности. Самым последним из них является рамочное соглашение о сотрудничестве, которое я подписала в марте с правительством Судана и которое предусматривает усилия по решению проблемы сексуального насилия, которые являются неотъемлемым элементом более широкого политического и демократического переходного процесса. Вне зависимости от ситуации важно подчеркивать, что политика абсолютной нетерпимости обязательно должна предусматривать определенные последствия.

Для восстановления по принципу “лучше, чем было” необходимо придерживаться инклюзивного межсекторального подхода, который осуществлялся бы с учетом гендерных аспектов. Давайте не будем упускать из виду этот момент или допускать его неправильное толкование. Это не просто момент времени; это поворотный момент в истории. Пандемия диктует необходимость добиться кардинального изменения существующих моделей: заставить замолчать оружие и обеспечить, чтобы голоса женщин звучали громче, а также вкладывать средства в общественное благосостояние, а не в инструменты ведения войны. Нам необходимо изменить модель руководства таким образом, чтобы обеспечить представленность в нем женщин и пострадавших. Нам необходимо изменить модель расходов государственных средств таким образом, чтобы сократить военные расходы и укрепить государственные институты. И нам необходимо изменить модель обеспечения безопасности таким образом, чтобы способствовать укреплению безопасности человека и его жизнестойкости в условиях социально-экономических потрясений.

Пандемия обнажила накладывающиеся друг на друга проявления неравенства, от которого страдают наши общества и которое усугубляется конфликтами, перемещением населения и слабостью институциональных структур. Единственным способом преодоления этих взаимосвязанных негативных факторов является мобилизация политической воли и ресурсов в объеме, соответствующем масштабам этой проблемы. Сейчас не время возвращаться к статус-кво, а время добиваться большего и, как никогда прежде, устранять коренные причины этой проблемы.

От Тыграя до Триполи, от провинций Киву до лагерей в Дарфуре, женщины повсюду в мире ждут от Совета реализации перспектив, изложенных в его 10 ориентированных на преобразования резолюциях по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Учет гендерных факторов при восстановлении после глобальной пандемии — это дело каждого. Работа в этой области еще продолжается, но нам нельзя действовать, как раньше. Пришло время заключить новый общественный договор, в соответствии с которым ни один военный или политический руководитель не будет стоять выше закона и ни одна женщина или девочка не останется не защищенной им. Пора начать принимать решительные меры для уменьшения рисков, связанных с сексуальным насилием, не допуская совершения таких актов. Как учит нас история, предотвращение — это лучшее и единственное решение.

Приложение 2

Сообщение лауреата Нобелевской премии мира Дени Муквеге

[Подлинный текст на французском языке]

Я хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Вьетнама при Организации Объединенных Наций за направленное мне приглашение выступить в ходе этих открытых прений по проблеме связанного с конфликтом сексуального насилия.

В 2020 году исполнилось двадцать лет с момента принятия резолюции 1325 (2000) и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы рады тому, что нашей борьбе за уважение достоинства женщин, пострадавших от сексуального насилия, отведено место в международной повестке дня и что проблеме связанного с конфликтами сексуального насилия наконец уделяется все больше внимания со стороны тех, кто отвечает за разработку политики и принятие решений.

Тем не менее развитие международного права не должно заслонять собой тот факт, что такое бедствие, как сексуальное насилие, представляющее собой истинную пандемию, по-прежнему имеет место в условиях всех конфликтов. Более того, финансовые средства на борьбу с ним по-прежнему поступают в недостаточном количестве, а безнаказанность за сексуальные преступления остается скорее правилом, чем исключением. Мы все еще весьма далеки от того, чтобы провести «красную черту», добившись абсолютной недопустимости применения изнасилования и сексуального насилия в качестве стратегического метода ведения войны, установления господства и террора.

Именно поэтому мы продолжаем бороться за построение такого мира, в котором каждая женщина и девочка имеет право жить, не подвергаясь насилию, поскольку подавляющее большинство пострадавших по-прежнему не получают необходимой им помощи и поддержки, а также не имеют доступа к правосудию и не получают возмещения за злодеяния, от которых они пострадали.

Сегодня перед нами стоит огромная задача — эффективно проводить в жизнь существующие правовые нормы и воплощать на практике многочисленные взятые Советом Безопасности обязательства на благо пострадавших.

Именно в этом контексте мы приветствуем решимость Генерального секретаря и его Специального представителя превратить обязательства в обязанности, а резолюции — в конкретные результаты. Мы принимаем к сведению эту решимость, которая нашла отражение в различных содержащихся в последнем докладе Генерального секретаря (S/2021/312) рекомендациях, направленных на заполнение пробелов в глобальной стратегии борьбы с сексуальным насилием и на конкретное осуществление мер, предусмотренных в повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В связи с этим Генеральный секретарь справедливо сделал отрезвляющее замечание о том, что за первые 10 лет действия мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта ни одно физическое или юридическое лицо, совершившее акты сексуального насилия, не подверглось специально предусмотренным для этого Советом Безопасности санкциям.

Именно поэтому мы приветствуем тот факт, что в августе 2020 года Совет ввел санкции в отношении лидера вооруженной группы «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» в Центральноафриканской Республике за планирование актов сексуального насилия, отдачу приказов об их совершении или само совершение таких деяний.

Мы надеемся, что этот важный прецедент не останется единичным случаем, поскольку все признают, что усилия по привлечению к ответственности и отправлению правосудия являются наилучшими средствами предупреждения преступлений. До тех пор, пока виновные в этих чудовищных преступлениях не будут подвергнуты наказанию или санкциям, они будут продолжать совершать преступления. Это является слабым звеном в стратегиях реагирования на сексуальное насилие и сдерживания потенциальных преступников и членов их политического и военного командования от совершения этих варварских актов, позорящих все человечество.

Поэтому я вновь обращаюсь к международному сообществу и всем государствам с призывом провести «красную черту», гарантировав абсолютную недопустимость применения изнасилования и других видов сексуального насилия в качестве орудия войны, и наказать виновных в этих отвратительных преступлениях и подстрекателей к ним, включив их в «черные списки» и подвергнув их экономическим, финансовым и политическим санкциям и судебному преследованию.

В Демократической Республике Конго мы, в больнице «Панзи», продолжаем прилагать усилия в ответ на связанное с конфликтом сексуальное насилие, руководствуясь комплексной моделью оказания четырех основных видов помощи — медицинской, психологической, социально-экономической и юридической. Цель такой модели ориентированного на интересы пострадавших «универсального центра» заключается в том, чтобы иметь возможность в одном месте удовлетворять все потребности женщин в области здравоохранения в рамках системы первичной медико-санитарной помощи, не допуская их дискриминации и стигматизации.

Но мы должны не только устранять последствия такого насилия, но и не допускать повторения подобного рода преступлений, активизируя усилия в борьбе с безнаказанностью. Потерпевшие имеют право не только на качественную комплексную помощь, но и на торжество справедливости и истины и на возмещение нанесенного им вреда.

В различных резолюциях Совета Безопасности подчеркивается, что безнаказанность лиц, подозреваемых в наиболее серьезных преступлениях, в том числе сексуального характера, остается одним из главных препятствий на пути к миру и стабильности в Демократической Республике Конго и во многом объясняет продолжение массовых зверств в переживающих конфликт провинциях на востоке страны, в частности в Итури и обеих Киву.

Именно по этим причинам мы выступаем за выполнение рекомендаций, содержащихся в обзорном докладе о наиболее серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в Демократической Республике Конго в период с 1993 по 2003 год — один из самых мрачных периодов современной истории нашей страны, когда женщины и девочки подвергались огромным страданиям, а все воюющие силы — и конголезские, и иностранные — в массовых масштабах, методично и систематически использовали изнасилование и сексуальные посягательства в качестве стратегии террора и порабощения.

Однако более чем за 10 лет, прошедших после публикации этого доклада Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ни одна из содержащихся в нем рекомендаций, направленных на внедрение всех средств отправления правосудия в переходных период, так и не была выполнена. Это особенно шокирует ввиду масштабов и серьезности преступлений, на протяжении десятилетий совершавшихся в отношении гражданского населения.

Мы хотели бы обратить внимание членов Совета Безопасности на то, что политические и военные решения до сих пор не смогли обеспечить защиту гражданского населения и принести стабильность в Демократическую Республику Конго.

Конголезские власти и Организация Объединенных Наций начали обсуждать стратегию постепенного вывода Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, и в этой связи мы считаем, что основными направлениями этой стратегии должна быть борьба с безнаказанностью и задействование всех механизмов правосудия переходного периода, поскольку это позволит подчеркнуть важность насущной задачи кардинального реформирования сектора безопасности и проведения судебных разбирательств в отношении наиболее серьезных преступлений путем создания международных или интернационализированных механизмов для проведения расследований и судебных разбирательств в отношении наиболее серьезных преступлений.

Я благодарен за все усилия по ликвидации безнаказанности и поддержке процесса реализации целостной стратегии правосудия переходного периода в Демократической Республике Конго. Обеспечение правосудия является необходимым условием для преодоления замкнутого круга насилия и нестабильности, а также неременным условием для продвижения в направлении устойчивого развития и мира. Вместе мы сможем положить конец сексуальному насилию и защитить человеческое достоинство, справедливость и мир.

Приложение 3

Сообщение директора Южно-Суданской сети женщин-инвалидов г-жи Кэролайн Атим

Я благодарю Вас за предоставленную мне возможность выступить с этим заявлением от имени Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. Меня зовут Кэролайн Атим, я — основатель и исполнительный директор Южно-Суданской сети женщин-инвалидов, организации, которая работает непосредственно с женщинами-инвалидами, в том числе с жертвами гендерного насилия. Сегодня я, глухая женщина, выступаю от имени этих жертв и от имени всех женщин и девочек-инвалидов. Мое выступление сегодня будет озвучивать мой переводчик жестового языка.

Несмотря на мирное соглашение, Южный Судан по-прежнему охвачен межобщинными, этническими, политическими и вооруженными конфликтами, в которых гендерное насилие преднамеренно используется как инструмент унижения женщин и девочек. Более 65 процентов женщин Южного Судана подвергались сексуальному или физическому насилию — эта цифра вдвое больше среднемирового показателя и является одной из самых высоких в мире. Во время конфликта женщины и девочки-инвалиды подвергаются еще большему риску сексуального насилия.

Смертельное сочетание безнаказанности преступников и глубоко укоренившихся неравенства и дискриминации означает, что гендерное насилие, включая сексуальное насилие в отношении женщин и девочек, как преступление серьезно не воспринимается, а его разрушительные последствия остаются незамеченными. Еще до нынешнего конфликта изнасилование в браке считалось нормальным делом и более 50 процентов девочек выходили замуж до достижения 18 лет. С началом конфликта уровень детских, ранних и принудительных браков только вырос, а после вспышки пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) он возрос еще больше. Пострадавших часто заставляют выходить замуж за своих насильников. Иногда девочек насилуют в качестве расплаты за преступления, совершенные их родственниками, или в качестве акта мести. Женщин насилуют и заставляют рожать детей, чтобы заменить умерших родственников. Этой бесчеловечной и несправедливой практике необходимо положить конец.

Во всем мире женщины и девочки-инвалиды в два-три раза чаще подвергаются гендерному насилию, жестокому обращению и эксплуатации, особенно во время конфликтов, поскольку они находятся в растущей изоляции, теряют доступ к сетям поддержки, не имеют возможности свободно передвигаться или просто оказываются брошены на произвол судьбы.

Позвольте мне привести пример одной девочки, чья душераздирающая история наглядно иллюстрирует бедственное положение женщин и девочек-инвалидов. В 2014 году, во время конфликта в Боре, одна глухая 14-летняя девочка была несколько раз изнасилована после того, как ее бросили члены семьи, бежавшие от боевых действий. Сразу после случившегося она не могла никому сообщить о своей беде или обратиться за необходимыми медицинскими и другими услугами. Когда я встретила ее и смогла пообщаться с ней на языке жестов, мы поняли, что с ней случилось, и немедленно обеспечили ей экстренную помощь, в ходе чего выяснилось, что она инфицирована ВИЧ. Если бы у нее был доступ к переводчику и своевременной медицинской помощи, ей можно было бы помочь раньше, но эти необходимые услуги были ей недоступны, и она вынуждена была страдать молча. С таким положением дел мириться нельзя.

Эта история наглядно показывает, как усугубляются страдания женщин и девочек-инвалидов в результате их дискриминации. Они являются легкой добычей для насильников, которые знают, что могут действовать безнаказанно, поскольку женщинам-инвалидам будут еще меньше верить, если они заявят об этом насилии. Часто им трудно получить доступ к плохо функционирующим и необеспечивающим оказание надлежащей помощи медицинским учреждениям, безопасному жилью или даже к базовой медицинской и юридической информации, когда они в ней больше всего нуждаются. На фоне пандемии COVID-19 их положение стало еще хуже в результате введения режимов самоизоляции и перебоев в работе соответствующих служб, в результате чего женщины-инвалиды оказались изолированными в своих домах.

Несмотря на все это, при разработке мер по борьбе с гендерным насилием часто игнорируются особые потребности женщин и девочек-инвалидов и редко проводится систематический сбор информации о нашем опыте, в том числе и Организацией Объединенных Наций. Как следствие, отсутствует четкое понимание того, что у нас есть свои права, зато распространено стереотипное представление о том, что мы не можем делать выбор самостоятельно и что наше мнение ничего не значит. Например, ложное предположение о том, что женщины-инвалиды не способны вступать в отношения по обоюдному согласию, означает, что многие из них никогда не получают информацию о своем теле и о своих правах, в результате чего они больше рискуют пострадать от жестокого обращения, нежелательной беременности и инфекций, передающихся половым путем.

В ситуациях, когда жертвы сексуального насилия рожают детей, такие дети вместе с женщинами, которые их рожают или воспитывают, сталкиваются с разрушительными последствиями глубоко укоренившегося гендерного неравенства. Такие дети и женщины подвергаются жестокой стигматизации и дискриминации. Они часто изгоняются из своих общин, их бросают, у них остается мало ресурсов, они долгое время страдают от физических и психологических травм. Одних заставляют заниматься проституцией, а других, особенно девочек, обменивают на скот. Единственный способ избавить этих женщин и девочек и их детей от такой трагической судьбы заключается в устранении существующего неравенства и защите их основных прав в зонах конфликта.

В центре любых мер борьбы с гендерным насилием должны стоять права, опыт и голоса жертв. Это касается и женщин-инвалидов. Пострадавшие от насилия имеют основные права, которые дают им право получать поддержку в соответствии с их конкретными потребностями; они должны иметь доступ к комплексным и недискриминационным услугам, включая психосоциальную поддержку, сексуальное и репродуктивное здоровье и права, психиатрическую помощь, доступ к юридическим услугам и обучение практическим навыкам обеспечения себе средств к существованию. Именно в этом заключается эффективный подход, ориентированный на защиту интересов пострадавших, и именно его Совет Безопасности обязался применять в своей резолюции 2467 (2019).

Сегодня широкое распространение огнестрельного оружия в нашем высоко милитаризованном обществе ставит женщин под угрозу всех форм гендерного насилия. Поэтому для обеспечения женщинам безопасности продажа незаконного оружия должна быть прекращена. Насильники должны предстать перед смешанным судом для Южного Судана, который должен быть создан и должен стать полностью функциональным в соответствии с главой 5 Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане.

Все стороны должны уделять приоритетное внимание обеспечению полного, равноправного и конструктивного участия и руководящей роли женщин во всем их многообразии, включая женщин-инвалидов, во всех аспектах нынешнего мирного процесса, а также должны обеспечить соблюдение 35-процентной квоты, предусмотренной в Обновленном соглашении. Южный Судан должен соблюдать свои правозащитные обязательства по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и все соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюцию 2475 (2019) о защите инвалидов в вооруженных конфликтах, а также все резолюции о женщинах и мире и безопасности. Наконец, мы настоятельно призываем все стороны обеспечить, чтобы в центре всех усилий по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него стояли права женщин и девочек-инвалидов, их социальная интеграция и их доступ к услугам.

Мы должны положить конец войне и насилию в Южном Судане ради сохранения нашей человечности, нашего достоинства и нашего будущего. Жизнь тысяч южносуданских женщин и девочек в Джубе, Малакале, Бентиу, Вау и Джонглее нельзя разменивать на мимолетную передышку от боевых действий. Если их страдания будут забыты, наши раны никогда не заживут. Это чревато будущими конфликтами. Для достижения устойчивого мира необходимы инклюзивность, справедливость и примирение с прошлым.

В заключение я настоятельно призываю Совет Безопасности отстаивать идею о том, что комплексный подход, ориентированный на защиту интересов пострадавших, по определению является доступным правозащитным подходом, разработанным в партнерстве с женщинами, в том числе с женщинами-инвалидами, а также призвать все правительства выполнять свои обязательства по предоставлению услуг жертвам гендерного насилия, в том числе услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В соответствии с резолюцией 2567 (2021) в Южном Судане все стороны конфликта и другие вооруженные участники должны прекратить и предотвращать дальнейшие акты сексуального насилия и должны в своих ответных мерах применять подход, ставящий во главу угла защиту интересов потерпевших. Кроме того, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане, независимо от района операций, должна выполнять свой мандат по защите и должна предотвращать гендерное насилие и реагировать на него, а также должна укреплять органы правосудия в целях обеспечения проведения полноценных расследований случаев такого насилия во всех его формах и случаях нарушения прав человека.

Совету следует подчеркнуть, что усилия по обеспечению правосудия и ответственности, включая процессы компенсации и возмещения ущерба, должны быть ориентированы на защиту прав человека и интересов пострадавших, а также должны быть инклюзивными и недискриминационными, а главное — они не должны усугублять уже причиненный вред. Виновные в преступлениях должны предстать перед смешанным судом для Южного Судана, создание и обеспечение полноценного функционирования которого предусматривается в соответствии с главой 5 Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

Совет должен в срочном порядке остановить поток незаконного оружия, чтобы создать условия, способствующие выполнению этого соглашения.

Он должен также призвать все стороны обеспечить, чтобы вся деятельность по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него основывалась на соблюдении прав человека женщин и девочек-инвалидов, их социальной интеграции и доступа к услугам. Совет должен уделять

приоритетное внимание выполнению резолюции 2475 (2019), с тем чтобы обеспечить учет прав и мнений женщин и девочек-инвалидов в рамках всех пунктов страновой повестки дня, в частности поручить миротворческим операциям задачу учитывать интересы женщин и девочек-инвалидов в рамках деятельности по защите гражданского населения и мониторингу соблюдения прав человека, а также поддерживать полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин в мирных, политических и гуманитарных процессах.

Совет должен потребовать от всех сторон уделять приоритетное внимание обеспечению полноценного, равноправного и конструктивного участия и руководящей роли женщин, представляющих все группы общества, включая женщин-инвалидов, во всех аспектах нынешнего мирного процесса. В этой связи необходимо добиться соблюдения предусмотренной соглашением 35-процентной квоты на участие женщин в работе на всех уровнях.

Этот орган должен призвать международное сообщество доноров обеспечить надлежащими ресурсами возглавляемые женщинами и девочками организации гражданского общества, особенно те из них, которые обладают опытом защиты прав инвалидов, с тем чтобы они могли взять на себя руководящие роли во всех сферах гуманитарной деятельности, развития и мира.

Совет Безопасности может и должен выполнить свои обязательства перед народом Южного Судана и перед всеми женщинами и девочками, которые страдают в конфликтах по всему миру и ради которых он взял на себя обязательство раз и навсегда покончить со всеми формами гендерного насилия.

Приложение 4

Сообщение старшего советника по вопросам защиты женщин Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике г-жи Беатрикс Аттингер Колийн

Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за приглашение выступить на этом важном заседании. Для меня это большая честь.

Ровно год назад в этот день я добровольно покинула Банги на борту последнего коммерческого рейса в Европу в качестве меры предосторожности в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Со мной было много коллег из международных неправительственных организаций (НПО), в том числе из организаций, предоставляющих медицинскую помощь жертвам сексуального насилия. Тогда прогнозировалось, что слабая система здравоохранения не сможет справиться с повсеместной вспышкой COVID-19.

Сейчас, спустя год, официальная статистика заболеваемости COVID в Центральноафриканской Республике составляет 5 682 подтвержденных случая, 5 112 случаев выздоровления и 75 случаев с летальным исходом. Среди персонала Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике было зарегистрировано 749 заболевших и, к сожалению, шестеро погибших. В начале лета 2020 года большинство из уехавших вернулись в страну и возобновили работу на местах. Внутренние рейсы уже давно возобновились, а гуманитарные службы продолжают работать. Поскольку тестирование проводится редко, масштабы распространения COVID-19 в стране неизвестны. Жители страны в целом не носят масок, а мототакси перевозят по несколько пассажиров сразу. Несмотря на постоянно проводимую Миссией разъяснительную работу, за пределами международных организаций требование социального дистанцирования не выполняется. В стране, где существует так много других проблем, вирус, по всей видимости, не воспринимается в качестве угрозы.

Я несу службу в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) уже более пяти лет, и, к сожалению, кризис COVID-19 — не единственное событие, которое влияет на предоставление услуг жертвам грубых нарушений прав человека, включая сексуальное насилие. В течение последних пяти месяцев национальная армия — Вооруженные силы Центральноафриканской Республики — и двусторонние контингенты проводили военные операции против вооруженных группировок, в частности против группировок, которые перед первым туром президентских и парламентских выборов в декабре прошлого года образовали Коалицию патриотов за перемены. Многие объекты гуманитарных организаций были разрушены или заняты боевиками, а больницы разграблены, в результате чего прекратилось оказание услуг. Гуманитарный доступ во многие регионы стал рискованным или вообще невозможным из-за многочисленных случаев угона транспортных средств и преднамеренного разрушения мостов вооруженными элементами.

На фоне этих ожесточенных столкновений, происходящих во многих частях страны, появляются периоды надежды и позитивные события. 27 декабря я вместе со многими своими коллегами наблюдала за выборами в Банги. Было удивительно видеть, как тысячи людей стекались к избирательным

участкам, терпеливо стояли в очереди, иногда часами, чтобы проголосовать. Все женщины, с которыми я разговаривала, говорили мне, что им не важно, сколько придется ждать, лишь бы только выполнить свой гражданский долг и проголосовать. В ходе моей поездки в Бамбари в марте представители женских ассоциаций заверили меня, что они продолжают оказывать поддержку жертвам сексуального насилия несмотря на то, что их служебное здание временно не может быть использовано. До того как вооруженные группы ворвались в Бамбари в декабре, работники этих ассоциаций в качестве меры предосторожности спрятали все свое имущество в безопасном месте.

Моя задача как старшего советника по вопросам защиты женщин заключается в консультировании и поддержке гражданского, полицейского и военного компонентов МИНУСКА в выполнении Миссией мандата Совета Безопасности по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него. В ходе своей работе я поняла, какие два важнейших момента определяют степень реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта: первый — это социальные препятствия, которые не позволяют пострадавшим заявлять о нарушениях; второй касается доступа к правосудию.

В марте две неправительственные организации сообщили следующее:

«[Одной из] наиболее распространенных форм насилия, которому подвергаются подростки и от которого они продолжали страдать во время недавнего вооруженного кризиса в Боали и Дамаре, [является] сексуальное насилие. Безразличное отношение общины к этой проблеме... заставляет насильников еще больше увериться в собственной безнаказанности. На фоне текущего кризиса данная проблема усугубляется отсутствием безопасности и голодом».

Боали и Дамара находятся менее чем в 100 километрах к северу от Банги. В более отдаленных сельских районах добиваться справедливости жертвам сексуального насилия мешают другие препятствия: это — стигматизация, отвержение семьей и общиной, а также угрозы со стороны лиц, совершивших акты насилия. В большинстве населенных пунктов за пределами Банги отсутствуют функциональные механизмы правосудия, суды не работают, а органов прокуратуры нет вообще. Кроме того, во многих районах страны доступ к медицинским учреждениям затруднен или вообще невозможен из-за слабой инфраструктуры и отсутствия транспорта.

Теперь, после такой печальной информации, я хочу рассказать о некоторых из моих самых воодушевляющих встреч с представителями гражданского общества и жертвами сексуального насилия. Наш мандат четко определяет роль гражданского общества и общинных лидеров в обеспечении пострадавшим доступа к услугам, а также структурирует нашу поддержку партнерам. Миссия прилагает усилия для укрепления системы правосудия в долгосрочной перспективе, но нам необходимо также уделять пристальное внимание оперативному обеспечению пострадавшим средств правовой защиты. Одна из первых задач — это восстановить их достоинство.

Один партнер из НПО сказал мне следующее:

«Мы хотим показать им, что они не одиноки, что есть и другие люди, оказавшиеся в подобной ситуации, и мы хотим подсказать им, что они могут сделать, чтобы укрепить уверенность в себе».

В прошлом году я посетила север Бриа, в центре страны, чтобы ознакомиться с проектом, разработанным Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в

Центральноафриканской Республике в рамках программы сокращения масштабов насилия в общинах. Мужчины и женщины, некоторые из которых пережили сексуальное насилие, ухаживали за своими участками, на которых выращивали овощи. Женщины не хотели говорить о пережитом насилии, но с гордостью показывали мне свои растения, говорили о перспективах получения дохода и обретения личной независимости: о деятельности, приносящей доход и позволяющей взять под контроль свою жизнь во время долгого ожидания восстановления справедливости.

В ходе поездок на места на преодоление нескольких километров может уйти пять часов. И передвигаясь на автомобилях, мы не можем попасть во все районы, поскольку есть места, куда можно добраться только на мотоцикле, верхом на лошади или пешком. Дороги — это артерии страны, по которым поддержка из центров поступает в отдаленные районы. Там, где у населения нет средств передвижения, регулярные визиты Миссии и гуманитарных работников обеспечивают ему доступ к основным услугам. Когда мы возвращались из района реализации этого фермерского проекта, наша колонна была остановлена в небольшой деревне, расположенной на пути нашего движения. Староста деревни ждал нас вместе с отцом изнасилованной девочки, который прошел более 15 километров до главной дороги и ожидал нашего проезда, чтобы рассказать нам о совершенном преступлении.

Я сообщила об этом случае в полицию Организации Объединенных Наций, которая затем начала расследование. И пока этот регион все еще ожидает восстановления судов и государственной власти, наши программы и наша поддержка местных партнеров являются первыми шагами к тому, чтобы услышать голос жертв, оказать им помощь и вернуть им чувство уверенности и веру в будущее, в котором безнаказанность уступит место справедливости и развитию.

Приложение 5

Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Чжан Цзюня

[Подлинный текст на китайском и английском языках]

Китай хотел бы поблагодарить Вьетнам за инициативу проведения сегодняшних открытых прений. Мы также благодарим Специального представителя Генерального секретаря г-жу Паттен и других докладчиков за их сегодняшние заявления; их комментарии и предложения будут способствовать более эффективному рассмотрению и решению Советом Безопасности этого важного вопроса.

В разгар пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) вооруженные конфликты и террористическая деятельность не прерываются, а гуманитарные кризисы и кризисы в области безопасности не ослабевают. Как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря (S/2021/312), сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве тактики войны и терроризма, а женщины несут основную тяжесть конфликтов и страдают больше всего. Китай категорически не приемлет использования сексуального насилия в качестве тактики ведения войны и решительно осуждает любые акты сексуального насилия в отношении женщин и девочек. Китай призывает международное сообщество уделять пристальное внимание этому вопросу и, чтобы добиться новых успехов, проводить комплексную политику для искоренения сексуального насилия в условиях конфликта и продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Во-первых, мы должны сосредоточиться на устранении коренных причин и активизировать усилия по предотвращению конфликтов и поддержанию мира. Генеральный секретарь Гутерриш подчеркнул в одном из своих докладов, что конечная цель повестки дня в области борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта заключается не в том, чтобы во время конфликтов не применялось сексуальное насилие, а в том, чтобы в мире не было войн. Пока продолжаются конфликты и войны, всегда будет существовать вероятность использования сексуального насилия в качестве тактики войны и терроризма.

Чтобы полностью ликвидировать благодатную почву для сексуального насилия в условиях конфликта, международное сообщество должно сосредоточить усилия на устранении его коренных причин и при этом соблюдать принципы невмешательства во внутренние дела и неприменения силы, а также сохранять приверженность разрешению споров мирными средствами. Совету Безопасности следует активно содействовать политическому урегулированию острых проблем и играть более активную роль в предотвращении конфликтов и поддержании мира. Стороны конфликта должны добросовестно соблюдать и эффективно выполнять призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и улаживать свои разногласия путем диалога и консультаций.

Во-вторых, мы должны поощрять гендерное равенство, расширять права и возможности женщин, а также поддерживать женщин, чтобы они могли играть более значительную роль в социально-экономическом развитии и в обеспечении мира и безопасности. Сексуальное насилие в условиях конфликта происходит не в вакууме и часто отражает глубоко укоренившиеся проблемы, в частности такие, как гендерное неравенство и низкий уровень развития. Пандемия COVID-19 серьезным образом сказалась на конфликтных ситуациях и сделала женщин еще более уязвимыми.

В рамках общих усилий по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению развития международное сообщество должно реагировать на проблему сексуального насилия в условиях конфликта комплексным образом, чтобы устранить дискриминацию по признаку пола и дифференцированное отношение, содействовать развитию женщин при одновременном достижении социально-экономического прогресса и повысить согласованность своей работы с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Необходимо продолжать поддерживать усилия по расширению и углублению участия женщин в мирных процессах и в посредничестве, а также предоставлять женщинам больше возможностей для участия в процессах принятия решений, укрепляя их потенциал и наделяя их более весомой ролью.

В-третьих, необходимо обеспечивать ответственность соответствующих стран и поддерживать наращивание их потенциала. Соответствующие страны несут главную ответственность за предотвращение и искоренение сексуального насилия в условиях конфликта и за защиту своих женщин и детей. Международному сообществу следует поощрять и поддерживать соответствующие страны в продвижении повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности с учетом их национальных условий и в принятии решительных мер по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Уважая суверенитет и юрисдикцию соответствующих стран, международное сообщество должно помогать им, помимо прочего, в обеспечении их безопасности и в наращивании потенциала их судебных систем.

Соответствующие структуры Организации Объединенных Наций должны осуществлять свою деятельность с учетом своих мандатов и опыта, делать все возможное в пределах имеющихся ресурсов, укреплять координацию и налаживать взаимодействие. Необходимо поддерживать региональные и субрегиональные организации в использовании их уникальных преимуществ, а также разрабатывать программы и стратегии с учетом реальной специфики их регионов. Не менее важно помогать женским группам и организациям гражданского общества играть конструктивную роль.

Вопрос о женщинах и вооруженных конфликтах является одним из 12 приоритетных вопросов Пекинской декларации и Платформы действий. Как страна проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин и как страна, выступающая за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, Китай будет продолжать сотрудничать с международным сообществом, чтобы увеличить свой вклад в дело искоренения сексуального насилия в условиях конфликта и в дело развития потенциала женщин во всем мире.

Приложение 6

Заявление Постоянного представителя Эстонии при Организации Объединенных Наций Свена Юргенсона

Я благодарю всех докладчиков за их выступления и особенно за их ежедневную напряженную работу. Я также благодарю Специального представителя за представление ежегодного доклада о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312) и приветствую содержащиеся в нем конкретные рекомендации.

Это двенадцатый специальный доклад Генерального секретаря, который ясно свидетельствует о том, что сексуальное насилие в условиях конфликта — непростительная и до сих пор безнаказанная практика — широко используется во всех конфликтах в качестве тактики ведения войны. Мы должны рассматривать его именно в таком свете на систематической основе, выявлять его ранние признаки, противодействовать его использованию, включать вопрос о борьбе с ним в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения, а также обеспечивать, чтобы его жестокие последствия не игнорировались и чтобы насильники наказывались и не амнистировались. Нам также нужно признать, что жертвы сексуального насилия в условиях конфликта являются жертвами войны. Они заслуживают поддержки и справедливости.

Ни государства, ни Совет Безопасности не могут решить проблему насилия в условиях конфликта без признания необходимости обеспечения полного осуществления женщинами и девочками прав человека, в том числе права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья. В докладе Генерального секретаря подтверждается, что в условиях конфликта и мира гендерное неравенство является одной из коренных причин и одним из факторов сексуального насилия. Оно превращает женщин и девочек в мишень и средство ведения войны. Оно способствует стигматизации, виктимизации и замалчиванию случаев сексуального насилия. Гендерное неравенство, усугубляемое губительными социальными стереотипами, также означает, что расплата за сексуальное насилие остается для насильников небольшой или вообще отсутствует, что приводит к пробелам в правовой базе и в предоставлении помощи пострадавшим. Как Совет признал в резолюции 2532 (2020), пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) еще больше усугубила это неравенство, особенно неравенство женщин и девочек в конфликтных ситуациях.

Генеральный секретарь обратил внимание на сообщения о сексуальном насилии в отношении женщин и девочек в Тыграе. Мы принимаем к сведению готовность правительства Эфиопии сотрудничать с международными экспертами по правам человека и настоятельно призываем его обеспечить независимое и заслуживающее доверия расследование, в том числе предоставить беспрепятственный доступ экспертам, а также доступ гуманитарным организациям, чтобы они могли оказывать помощь жертвам сексуального насилия.

В Йемене сексуальное насилие в условиях конфликта, по сообщениям, совершается всеми сторонами, в том числе в местах заключения и лагерях для внутренне перемещенных лиц. Мы приветствуем принятие резолюции 2564 (2021), в соответствии с которой одно физическое лицо было включено в санкционный перечень по Йемену на основании систематических задержаний, пыток и актов сексуального насилия в отношении политически активных женщин.

Мы вновь призываем привлечь к ответственности виновных в сексуальном насилии в условиях конфликта в Сирии, необходимость чего уже давно назрела, а также в насилии, совершенном военнослужащими Тамадо в Мьянме.

Как член Совета Безопасности, Эстония будет и впредь подчеркивать непреходящую важность защиты прав человека, в том числе прав человека женщин и девочек, в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Мы по-прежнему призываем обеспечить всестороннее, равноправное и конструктивное участие женщин в мирных процессах, а также в усилиях по восстановлению после COVID-19. Мы подчеркивали и будем подчеркивать важнейшее значение привлечения виновных к ответственности — в национальных системах правосудия или, при необходимости, Международном уголовном суде. Эстония продолжает оказывать поддержку Группе экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, которая в 2020 году оказала техническую помощь в организации судебного преследования и судебного процесса по делу Нтабо Нтабери Шеки.

Возмещение ущерба и выплата компенсации пострадавшим являются неотъемлемой частью обеспечения ответственности. Мы поддерживаем определение сексуального насилия в качестве отдельного критерия для применения санкций, а также идею проведения брифингов Специального представителя Генерального секретаря в комитетах по санкциям Совета Безопасности.

Мы призываем все стороны конфликтов взять на себя конкретные обязательства в отношении борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Мы вновь призываем применять недискриминационный правозащитный подход при оказании помощи жертвам сексуального насилия с полным уважением их особенностей и потребностей. Этот подход предусматривает предоставление комплексных услуг, в том числе психосоциальных и юридических услуг и услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также оказание помощи в обеспечении средств к существованию.

Мы по-прежнему поддерживаем мандат и необходимость развёртывания советников по вопросам защиты женщин и с нетерпением ожидаем их направления в Ливию и Судан. Мы считаем, что главными условиями функционирования механизмов мониторинга и отчетности являются достаточный потенциал и финансирование.

Мы будем продолжать призывать Совет открыто выступать против репрессий и нападений, в том числе целенаправленного сексуального насилия в отношении женщин, активно участвующих в общественной жизни, женщин-правозащитниц и тех, кто оказывает помощь жертвам сексуального насилия.

Мрачные последствия сексуального насилия в условиях конфликта значительны: память о нем сохраняется долго, и оно может подпитывать бесконечные циклы насилия. Поэтому восстановление справедливости, осуществление прав и удовлетворение потребностей жертв сексуального насилия в условиях конфликта — это один из шагов, позволяющих разорвать этот цикл.

Приложение 7

Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Николя де Ривьера

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего, позвольте мне приветствовать приверженность Вьетнама решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Я также благодарю Специального представителя г-на Муквеге и других представителей гражданского общества за их сообщения.

Франция разделяет озабоченность, выраженную в докладе Генерального секретаря (S/2021/312), а также в прозвучавших сегодня сообщениях и заявлениях. Сексуальное насилие в условиях конфликта остается безнаказанным, особенно на фоне пандемии. Я имею в виду, в частности, ситуацию в Тыграе (Эфиопия), Демократической Республике Конго, Сирии и Центральноафриканской Республике.

Пришло время не подводить итоги, а действовать. Мы несем коллективную ответственность за осуществление всех соответствующих резолюций Совета Безопасности. Мы также должны обеспечить соблюдение обязательств, взятых на себя соответствующими сторонами.

Франция решительно осуждает использование сексуального насилия в качестве тактики ведения войны и инструмента террора. Мы также осуждаем любую сексистскую, женоненавистническую или гомофобную риторику, которая подпитывает насилие.

Я хотел бы остановиться на четырех моментах.

Во-первых, наказываться должны все формы насилия. Пандемия ограничила доступ к полиции, правосудию и медицинским услугам. Поэтому нарушение законов и безнаказанность являются серьезными проблемами. Это касается, в частности, Сирии, где Франция твердо намерена добиваться наказания виновных в таких преступлениях. По мнению Франции, восстановление справедливости, возмещение нанесенного ущерба и недопущение повторения этих насильственных актов имеют важное значение. Мы высоко оцениваем вклад, который Международный уголовный суд вносит в борьбу с этим злом, и отмечаем в этой связи, что в Уганде суд первой инстанции недавно вынес обвинительный приговор Доминику Онгвену.

Во-вторых, мы должны опираться на подход, ориентированный на защиту интересов пострадавших, и обеспечить комплексную помощь пострадавшим. Они должны иметь доступ к медицинским, психологическим и социальным услугам, помогающим им вернуться к нормальной жизни. Именно поэтому Франция выполняет свои финансовые обязательства в размере 6,2 млн евро перед Глобальным фондом помощи жертвам сексуального насилия, созданным лауреатами Нобелевской премии мира г-ном Муквеге и г-жой Мурад.

В-третьих, мы должны устранить препятствия в доступе к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и в реализации прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья. Мы сожалеем о том, что эти вопросы политизируются, в связи с чем мы упускаем из виду наиболее важные интересы женщин и девочек. Франция финансирует проект стоимостью 5 млн евро в Чаде, направленный на расширение прав и возможностей женщин путем расширения доступа к этим услугам, а также к медицинской и психосоциальной помощи. Защита этих прав будет стоять в центре работы Форума по вопросам

равенства поколений, которая была начата в Мехико и завершится в Париже 30 июня–2 июля.

Наконец, Совет Безопасности должен делать больше. Франция будет продолжать поддерживать необходимость включения вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта в санкционированные Советом мандаты, а также будет содействовать выполнению резолюций, принятых в рамках повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, и предоставлению достаточных ресурсов группам на местах. Кроме того, виновных в сексуальном насилии необходимо наказывать, и Совет Безопасности должен делать в этом плане больше.

Эта борьба должна вестись неустанно и бескомпромиссно. Франция будет прилагать усилия для достижения этой цели, особенно в рамках Форума по вопросам равенства поколений.

Приложение 8

Заявление Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций Т. С. Тирумурти

Прежде всего, мы благодарим Вьетнам за созыв сегодняшних открытых прений по столь важному вопросу. Мы также благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2021/312), а Специального представителя Генерального секретаря г-жу Прамилу Паттен и всех уважаемых докладчиков — за то, что они поделились с нами своими соображениями.

Сексуальное насилие в условиях вооруженных конфликтов, совершаемое государственными и негосударственными субъектами, является оружием, которое используется для порабощения людей. Оно приводит к перемещению населения, дестабилизирует и травмирует общины, ослабляет управление и ставит под угрозу возможности достижения примирения и стабильности в постконфликтный период. Несмотря на прочную основу, созданную Советом Безопасности за последнее десятилетие, степень соблюдения установленных требований сторонами конфликта остается тревожно низкой. Разрыв между рекомендациями и реальностью на местах остается неизменным.

В целях предотвращения зверств, прекращения культуры безнаказанности, обеспечения реабилитации и реинтеграции жертв наша делегация хотела бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, государствам-членам Организации Объединенных Наций остро необходимо на основе международных стандартов разработать всеобъемлющую правовую базу, которая обеспечит эффективное преследование сексуального насилия как отдельного преступления. Национальные правительства несут главную ответственность за преследование и сдерживание таких преступлений в конфликтных ситуациях на своей территории, даже если они предположительно совершаются негосударственными субъектами. При необходимости Организация Объединенных Наций могла бы оказывать государствам-членам помощь в наращивании их потенциала в области борьбы с этой проблемой.

Во-вторых, государства-члены должны взять на вооружение подход, ориентированный на защиту интересов жертв и направленный на предотвращение сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов и реагирование на него в соответствии с резолюцией 2467 (2019). Государства должны обеспечивать адекватное финансирование комплексной, недискриминационной и многопрофильной помощи жертвам сексуального насилия, такой как медицинские, психологические, социальные и юридические услуги.

В-третьих, в основе действий Совета по этому важному вопросу должно лежать понимание взаимосвязи между терроризмом, финансированием насильственных экстремистских групп, торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях вооруженных конфликтов.

В-четвертых, необходимо укрепить санкционные режимы и другие адресные меры Совета Безопасности, а также использовать весь их потенциал для усиления защиты женщин от сексуального насилия в ситуациях вооруженного конфликта, в том числе путем включения в санкционный перечень физических и юридических лиц, причастных к сексуальному насилию в отношении женщин в условиях конфликта.

В-пятых, для ликвидации глубоко укоренившихся в обществе неравенства и ситуаций зависимости необходимо содействовать расширению участия женщин в урегулировании конфликтов и постконфликтных процессах примирения. Для успеха любого мирного процесса нужно, чтобы это было неременным условием.

В-шестых, предпосылками предотвращения и реагирования являются учет гендерных аспектов в операциях в пользу мира и увеличение представленности женщин в миротворчестве.

В-седьмых, и это не менее важно, чтобы избежать дублирования в работе различных органов системы Организации Объединенных Наций, нужно всеми силами содействовать синергии и эффективной координации. Вопрос о насилии в отношении женщин, включая сексуальное насилие, обсуждается и другими органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе Советом по правам человека. Поэтому обсуждения в Совете Безопасности должны и впредь быть сосредоточены на зверствах, которые совершаются в ситуациях вооруженных конфликтов, угрожающих международному миру и безопасности.

В 2017 году премьер-министр г-н Нарендра Модии присоединился к учрежденной Генеральным секретарем Группе высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций. Индия также подписала предложенный Генеральным секретарем добровольный договор об искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Индия может похвастаться тем, что в 2007 году направила в Либерию полицейское подразделение, которое впервые было сформировано исключительно из женщин. Это подразделение смогло не только держать под контролем преступность, сдерживать сексуальное и гендерное насилие и оказывать помощь в восстановлении чувства безопасности и доверия среди населения Либерии, но и претворило в жизнь дух резолюции 1325 (2000). Эти мужественные индийские женщины патрулировали улицы Монровии по ночам, обучали либерийских женщин приемам самообороны, проводили занятия по вопросам сексуального насилия, поддерживали спокойствие во время кризиса, связанного с лихорадкой Эбола, а также посвящали защите местного населения намного больше времени и ресурсов, чем того требовали их служебные обязанности. Наследие, которое оставили после себя эти индийские женщины-миротворцы, — это следующее поколение либерийских женщин-лидеров, которые сегодня служат в национальной полиции.

Майор Суман Гавани, индийская женщина-миротворец, служившая в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане в 2019 году была удостоена ежегодной премии «Лучший активист по привлечению внимания военных к гендерной проблематике» за ее роль в наставнической работе с более 230 военными наблюдателями Организации Объединенных Наций и в обеспечении присутствия женщин-военных наблюдателей в каждом из опорных пунктов Миссии. Кроме того, она проводила подготовку военнослужащих правительственных сил Южного Судана и помогала им осуществлять их собственные планы действий по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта.

Индия приветствует стратегию обеспечения гендерного паритета среди военного персонала, направленную на увеличение числа женщин-миротворцев. Мы также поддерживаем идею увеличения числа советников

по вопросам защиты женщин для обеспечения эффективного мониторинга и анализа случаев сексуального насилия в условиях конфликта на местах и информирования о них.

Нагрузка на системы здравоохранения и экономические последствия пандемии коронавирусной инфекции грозят обернуться еще более серьезными рисками для женщин и девочек, находящихся в условиях вооруженных конфликтов. Чтобы смягчить последствия пандемии для сексуального насилия в вооруженных конфликтах и сохранить наш с таким трудом достигнутый в этой области прогресс, государства-члены Организации Объединенных Наций должны прилагать совместные усилия.

В заключение позвольте мне отметить большой прогресс, достигнутый за прошедшие годы подразделениями Организации Объединенных Наций в деле отслеживания закоренелых нарушителей, представления соответствующей отчетности и включения их в санкционные списки. Однако, несмотря на это, нам нужно продолжать уделять пристальное внимание необходимости пресечения сексуального насилия путем принятия всеобъемлющих мер, учитывающих местные условия. Индия подтверждает свою готовность активно участвовать в коллективных усилиях, направленных на эффективную борьбу с сексуальным насилием в ситуациях вооруженного конфликта.

Приложение 9

Заявление Постоянного представителя Ирландии при Организации Объединенных Наций г-жи Джеральдин Бирн Нейсон

Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Вьетнама за созыв сегодняшних открытых прений и особенно за обеспечение широкой представленности гражданского общества среди докладчиков.

Я благодарю г-жу Кэрлайн Атим и г-на Дени Муквеге за правдивое описание реальности сексуального насилия, которое слишком часто сопровождается стигматизацией и замалчивается. Внимание, которое они уделяют расширению прав и возможностей пострадавших, помогает последним вновь обрести чувство собственного достоинства, которое нарушения подобного рода подрывают столь ужасным образом.

Я также хочу воздать должное Специальному представителю Паттен. Ее работа по документированию доказательств этих чудовищных преступлений и привлечению к ответственности их исполнителей имеет важнейшее значение и углубляет наше понимание. Еще важнее то, что отчетность, основанная на доказательствах, укрепляет нашу способность бороться с безнаказанностью. Работа по документированию преступлений сегодня приведет к обвинительным приговорам завтра. Поэтому работа Специального представителя крайне необходима и заслуживает высокой оценки.

Мне было особенно приятно услышать г-жу Беатрису Аттингер Колийн, старшего советника по вопросам защиты женщин, которая работала в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. По нашему мнению, важнейшее значение имеет обеспечение советникам по вопросам защиты женщин адекватного финансирования из регулярного бюджета миссий. Учреждая мандаты, в том числе должности советников по вопросам защиты женщин, Совет Безопасности должен выполнять обещания, которые он дает, — обещания, которые мы даем. Действительно, для выполнения наших четко определенных обязанностей мы должны расширить штат развернутых советников по вопросам защиты женщин.

В докладе Генерального секретаря (S/2021/312) содержится предупреждение о том, что коронавирусная инфекция может обратить вспять с таким трудом достигнутые успехи в области гендерного равенства; это напоминает нам, что неравенство является одной из коренных причин и факторов сексуального насилия в условиях конфликта. Неравенство, безусловно, является также причиной сексуального насилия и в мирное время. Давайте же откровенно скажем: для искоренения сексуального и гендерного насилия, в том числе в условиях конфликта, нашей важнейшей задачей должно быть достижение гендерного равенства на всех уровнях.

Мы не должны обманывать себя тем, что шокирующее сексуальное и гендерное насилие во время войны, эпидемий и бедствий является чем-то необычным или экстраординарным. Давайте не будем обманывать себя и тем, что после окончания кризиса все вернется на круги своя. Во время конфликтов и кризисов насилие из частной сферы переходит в государственную.

Гендерное насилие, которому в течение своей жизни подвергается каждая третья женщина, преднамеренно превращается в оружие. В основном женщины и девочки страдают от насилия со стороны мужчин, которых они знают. Это уже стало той нормой, к которой не хочет возвращаться ни одна

женщина. Это уже стало той нормой, к которой мы не можем позволить себе вернуться.

Поэтому я присоединяюсь к словам Генерального секретаря, который сказал, что преодоление этой пандемии требует от нас «заставить оружие замолчать и усилить голоса женщин-миростроителей, а также инвестировать в общественное благосостояние, а не в орудия войны» (S/2021/312, пункт 4). Чтобы добиться успеха, мы должны поддерживать смелую работу низовых организаций, возглавляемых женщинами, а также отважных женщин-правозащитниц. Как минимум, мы должны защитить их от репрессий.

Наша политика восстановления также должна признавать взаимосвязанные формы дискриминации. Ведь дискриминация, усиливает уязвимость к насилию, и об этом красноречиво говорила сегодня Кэролайн. Чтобы обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было», мы должны поощрять равенство и расширять участие для всех, включая инвалидов, ЛГБТИ+, мигрантов и беженцев, а также представителей расовых и этнических меньшинств.

И давайте не будем забывать о том, что у Совета Безопасности для этого есть действенные средства. За последнее десятилетие мы создали надежную основу для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Вместе с тем дисциплина соблюдения сторонами конфликтов установленных требований является ужасающе, постыдно низкой. Семьдесят процентов сторон, перечисленных в докладе Генерального секретаря, фигурируют в списке в течение пяти лет и более, а меры для исправления ситуации не принимаются. Дело в том, что мы не справимся со своими обязанностями, если не будем спрашивать себя, почему так происходит.

Совет Безопасности имеет в своем распоряжении необходимые инструменты, и он может и должен делать больше. Это — наша обязанность. Что же делать?

Мы считаем, что должны полностью выполнить рекомендации Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности.

Мы считаем, что должны обеспечить включение процессов мониторинга сексуального насилия в условиях конфликта и раннего предупреждения о нем во все миротворческие и специальные политические миссии, которые обладают мандатом по защите гражданского населения.

Мы считаем, что нам необходимо проанализировать наш процесс использования адресных санкций, в частности использование критерия сексуального насилия в условиях конфликта для включения лиц в санкционный перечень. Этот инструмент недостаточно активно используется для сдерживания и наказания сексуального насилия в условиях конфликта. Нам необходимо Более систематически сочетать нашу работу по санкциям с работой по гендерным вопросам. Ирландия поддерживает призыв Генерального секретаря приглашать Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта делиться информацией с санкционными комитетами, и мы будем играть свою роль в соответствующих усилиях.

Санкции — это не единственный инструмент для привлечения к ответственности. Как сказала Специальный представитель Паттен, борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта означает борьбу с безнаказанностью. Изнасилования и акты сексуального насилия в других формах не относятся у числу менее тяжких преступлений. Они могут квалифицироваться как военные преступления, преступления против

человечности или как деяния, которые входят в состав преступления «геноцид». Давайте же будем наказывать за их совершение. Остающееся незначительным число расследований случаев сексуального насилия в условиях конфликта, судебных преследований таких актов и осуждения за них является преимущественно результатом отсутствия политической воли.

Сегодня мы проводим прения не по какой-то расплывчатой концепции. Речь идет о нашей реальной работе в области международного мира и безопасности.

Недавнее осуждение Международным уголовным судом (МУС) Доминика Онгвена и подтверждение Судом приговора, вынесенного Боско Нтаганде, являются обнадеживающими событиями, равно как и продолжающаяся работа в Колумбии механизмов правосудия в переходный период. Но такие случаи слишком редки, и мы считаем, что Совету Безопасности следует поразмыслить о своей неспособности эффективно использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты привлечения к ответственности, включая передачу ситуаций в МУС.

Между безнаказанностью за сексуальное насилие в прошлом и повторением насилия в будущем существует прямая причинно-следственная связь. В 2017 году сексуальное и гендерное насилие было отличительной чертой операций, которые Тамадо, вооруженные силы Мьянмы, проводили на севере Мьянмы и в штате Ракхайн, а сегодня они направляют свое оружие на гражданских лиц.

Как мы сегодня услышали от Специального представителя Генерального секретаря, из Эфиопии продолжают поступать глубоко удручающие сообщения об ужасающем сексуальном насилии, в том числе о надругательствах, совершаемых вооруженными лицами в конфликте в Тыграе. Специальный представитель Генерального секретаря говорила об актах, которые могут квалифицироваться как жестокие преступления сексуального характера. Эти и другие правонарушения должны немедленно прекратиться. Мы призываем все вооруженные стороны конфликтов выполнить свои обязательства по международному гуманитарному и правозащитному праву и прекратить боевые действия, что также позволит облегчить гуманитарный доступ. Мы призываем их обеспечить, чтобы их вооруженные подразделения уважали и защищали гражданское население, особенно женщин и детей, от всех нарушений прав человека и чтобы они четко осудили любое сексуальное насилие. Мы приветствуем заявление Верховного комиссара по правам человека, подтверждающее планы проведения совместно с Комиссией Эфиопии по правам человека расследования нарушений прав человека в Тыграе, включая сексуальное насилие. Это — неотложная задача, выполнение которой положит конец продолжающимся нарушениям и имеет важнейшее значение для привлечения виновных к ответственности, независимо от их принадлежности к тем или иным силам. Мы полностью поддерживаем Верховного комиссара в этом важнейшем начинании.

В заключение я хотела бы обратить внимание присутствующих на то, что военный корреспондент Кристина Лэм отметила отсутствие женских имен на памятниках погибшим военнослужащим. Клеймо изнасилования во время войны лежит не на жертвах, а на насильниках. О трагических историях жертв сексуального насилия, в основном женщин, нужно рассказывать. Важно, чтобы их действительно слышали. Однако этого недостаточно.

Мы должны требовать, чтобы судебное преследование преступления сексуального насилия в условиях конфликта осуществлялось наравне с другими

военными преступлениями и преступлениями против человечности. Жертвы этих преступлений заслуживают ничуть не меньшего, чем справедливости. Они заслуживают возмещения ущерба, они заслуживают доступа к комплексным услугам, ориентированным на интересы пострадавших, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. И, прежде всего, они имеют право на полноценное, равноправное и конструктивное участие в жизни общества. Это был бы достойный мемориал.

Приложение 10

Заявление заместителя Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций г-на Майкла Кибойно

Кения благодарит делегацию Вьетнама за созыв этих открытых прений, а всех участников брифинга — за то, что они поделились своими разнообразными соображениями. Мы также приветствуем нынешний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312), особенно его фокус на рамочных программах сотрудничества с конкретными страновыми и региональными механизмами.

Кения решительно осуждает гендерное насилие и его проявление в виде сексуального насилия во всех контекстах и во всех ситуациях. Кения поддерживает необходимость обеспечения и усиления защиты от гендерного насилия, в том числе в рамках международного права прав человека.

В настоящее время Кения проводит второй этап реализации национального плана действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Кения призывает Совет Безопасности и международное сообщество поддерживать региональные усилия по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. В частности, мы призываем Совет принять к сведению и поддержать итоговые документы заседания Совета мира и безопасности Африканского союза на уровне министров, состоявшегося 22 марта под председательством Кении на тему «Женщины, мир, культура и гендерная инклюзивность в Африке». В принятом коммюнике, среди прочего, подчеркивается необходимость создания инфраструктуры необходимой для оказания медицинской и психосоциальной помощи пострадавшим и для залечивания травм жертв сексуального и гендерного насилия и всех других нарушений, совершаемых в условиях конфликта и в странах, выходящих из конфликта. В нем также содержится настоятельный призыв ко всем государствам-членам и партнерам информировать местное население о возможностях получения жертвами поддержки и о структурах, оказывающих лицам, пережившим сексуальное насилие, помощь с целью решения проблемы стигматизации. Организация Объединенных Наций должна и может поддерживать создание такой инфраструктуры, особенно в государствах-членах, в которых в результате конфликта царит нестабильность.

Что касается нормативной базы Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, то Кения приветствует прогресс, достигнутый в деле распространения и развития рамочной основы для борьбы с сексуальным насилием, связанным с конфликтом. Позвольте мне высказать два соображения относительно недостатков и возможностей, связанных с повесткой дня по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Во-первых, необходимо уделять больше внимания гендерным последствиям внутригосударственных конфликтов, особенно в тех случаях, когда следствием сексуального насилия в условиях конфликта становятся ранние браки, отсев девочек из школ, вынужденное перемещение населения, рост числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также угрозы в адрес местных женщин-миротворцев. Это требует усиления координации действий с общинными и религиозными лидерами и Комиссией по миростроительству.

Во-вторых, в резолюции 2242 (2015) о женщинах и мире и безопасности признается, что акты сексуального и гендерного насилия являются частью стратегических целей и идеологии некоторых террористических групп, таких как «Аль-Каида», «Исламское государство Ирака и Леванта», «Аш-Шабааб»

и «Боко Харам». В нынешнем докладе Генерального секретаря конкретно указывается на связь между сексуальным насилием, торговлей людьми, терроризмом и насильственным экстремизмом. Так, в качестве примера в докладе приводится сомалийский проект Многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций, направленный на поддержку женщин, которые ранее были связаны с движением «Аш-Шабааб» и многие из которых являются жертвами сексуального насилия в условиях конфликта.

В связи с этим мы хотели бы рекомендовать следующее.

В резолюции 2475 (2019) подчеркивается необходимость осуществления прав и обеспечения защиты женщин и детей-инвалидов, находящихся в конфликтных ситуациях, но нам следует перейти от подхода, направленного на удовлетворение потребностей инвалидов, к практическому обеспечению всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин-инвалидов в руководстве и принятии решений на всех уровнях.

Деятельность по защите должна включать не только собственно защиту женщин, но и защиту успехов, достигнутых женщинами на местах и на национальном уровне в процессах мирных переговоров.

Сексуальное и гендерное насилие необходимо выделить в качестве отдельного критерия введения адресных санкций против конкретных лиц в тех мандатах и санкционных режимах, в которых этого еще не было сделано.

Для предоставления более полной информации и отчетности следует уделять особое внимание эффективной координации усилий по линии механизмов раннего предупреждения и национальных и местных руководящих органов.

Необходимо уделять больше внимания защите интересов всех пострадавших, своевременному информированию о правонарушениях и привлечению к ответственности, а также уделять приоритетное внимание медицинской, психологической, психосоциальной и экономической поддержке в соответствии с резолюцией 2467 (2019).

И, наконец, чтобы обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших сексуальное насилие в условиях конфликта, следует повысить согласованность мер, которые принимаются в рамках повесток дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности и по вопросу о борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом.

Приложение 11

Заявление заместителя Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций Алисии Буэнростро Массье

[Подлинный текст на испанском языке]

Мексика выражает признательность делегации Вьетнама за созыв этих прений, а также благодарит Специального представителя Генерального секретаря за ее сообщение по докладу Генерального секретаря (S/2021/312), рекомендации которого мы поддерживаем.

Наша страна глубоко встревожена и возмущена подробно описанной в докладе ситуацией роста сексуального насилия в условиях конфликта и его постоянного использования в качестве тактики ведения войны, осуществления репрессий и пыток государственными и негосударственными вооруженными группами, которые пользуются сложившимися в результате этой пандемии условиями для продолжения своих злодеяний. Наша страна, Мексика, осуждает крайне серьезное явление сексуального насилия, которое, увы, наблюдается во многих нынешних конфликтах, в частности в Эфиопии, Демократической Республике Конго, Сомали, Судане и Южном Судане и во многих других местах.

Меры изоляции и карантина значительно усугубили сексуальное и гендерное насилие во всем мире. Когда в этих условиях те, кто контролирует оружие, получают более широкую власть и возможность безнаказанно совершать акты сексуального насилия, от которых неизмеримо больше страдают женщины и девочки, последствия становятся просто ужасными. Остро необходимо рассмотреть вопрос о взаимосвязи между распространением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и гендерным насилием, которое часто приводит к сексуальному насилию как в конфликтных, так и в постконфликтных ситуациях.

Хотя у нас имеется нормативная база и механизмы для предотвращения и пресечения сексуального насилия в условиях конфликта, включая мандат Специального представителя, еще многое предстоит сделать для изменения социальных норм, увековечивающих патриархальный строй, систематическую дискриминацию, предрассудки, гендерное неравенство и стигматизацию жертв.

Принимая меры по предотвращению и искоренению сексуального насилия, мы должны ставить жертв — не только женщин и девочек, но и мужчин, мальчиков, а также представителей ЛГБТИ+ — в центр наших усилий и процессов принятия решений, с тем чтобы обеспечить предоставление юридической, медицинской и экономической помощи с учетом их специфических потребностей и с использованием правозащитного и межсекторального подхода, учитывающего многочисленные барьеры, с которыми эти люди сталкиваются из-за своей национальности, возраста, миграционного статуса, инвалидности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Кроме того, поскольку травмы и психологические последствия могут быть тяжелыми и негативно влиять на психическое здоровье и психосоциальное благополучие пострадавших, в качестве превентивной меры и в качестве важнейшего условия восстановления социальной ткани общества мы должны обеспечивать доступ к упомянутым видам поддержки и в целом

ко всем медицинским услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Доступ к этим услугам должны в приоритетном порядке получить женщины и девочки из числа инвалидов.

Следует уделять внимание всем жертвам сексуального насилия, совершенного вооруженными и/или террористическими группами, и гарантировать им доступ к разноплановой помощи, возмещение и компенсацию ущерба, а также совместно с жертвами разрабатывать и реализовывать процессы для обеспечения скорейшего доступа к эффективным, независимым, беспристрастным системам правосудия, учитывающим гендерную специфику.

Невозможность привлечь насильников к ответственности и их безнаказанность приводят к новому витку сексуального насилия и в то же время порождают у жертв чувство безысходности и боязнь заявить о случившемся. Поэтому нам срочно необходимы правовая и институциональная базы, которые обеспечат механизмы представления отчетности, расследования, судебного преследования и наказания виновных.

Для предотвращения этого зла и борьбы с ним Совет Безопасности обязан использовать все имеющиеся в его распоряжении ресурсы. Санкционные комитеты непременно должны продолжать включать сексуальное насилие в число критериев для введения санкций в отношении виновных. Но санкции будут ограниченными по своим масштабам, если не будут подкрепляться сотрудничеством и обменом информацией с другими органами, такими как Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности и Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Как обозначено в Римском статуте и как подтверждает судебная практика Международного уголовного суда, сексуальное насилие в вооруженном конфликте является военным преступлением. Совет Безопасности должен передавать ситуации, в которых совершаются эти преступления, на рассмотрение Суда, чтобы не допускать безнаказанности.

В рамках продления миротворческих мандатов в них необходимо включать конкретные положения о предотвращении сексуального насилия и реагировании на него, а кроме того, необходимо увеличить число советников по гендерным вопросам.

Наконец, мы признаем, что гражданское общество, женщины-миротворцы и женщины-правозащитницы играют важную роль в предотвращении сексуального насилия и реагировании на него в конфликтных и гуманитарных контекстах, а также зачастую предоставляют услуги, которые не предоставляются государствами. Мы обязуемся защищать их от нападений и насилия, которым они подвергаются в ходе своей заслуживающей высокой оценки работы.

Приложение 12

Заявление Постоянного представительства Нигера при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего я хотел бы поблагодарить ораторов за то, что их выступления привлекли наше внимание к одному из самых ужасных последствий конфликта.

От жестокого сексуального насилия в условиях конфликта, используемого в качестве стратегии ведения войны, политических репрессий, пыток и террора, страдают тысячи людей. Последний доклад Генерального секретаря по этому вопросу (S/2021/312) подтверждает, что пандемия коронавирусной инфекции имеет катастрофические последствия в плане сексуального насилия в условиях конфликта, так как она, в частности, привела к ограничению доступа к правосудию и вспомогательным услугам, ослаблению систем контроля и мониторинга, а также сокращению объемов выделяемых финансовых ресурсов.

Одним из наиболее эффективных способов решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта является его предотвращение, в том числе обеспечение доступа к качественному образованию. Нападения на учебные заведения и школы вызывают все большую тревогу. Мы должны гарантировать безопасный доступ к образованию, особенно для девочек, которые в странах, затронутых конфликтами, имеют вдвое меньше шансов посещать школу, чем девочки, живущие в странах, в которых царит мир. Они также чаще подвергаются сексуальному и гендерному насилию по дороге в школу.

В заявлении Председателя о нападениях на школы, принятом Советом Безопасности в сентябре 2020 года под председательством Нигера (S/PRST/2020/8), напоминает о необходимости учитывать, что повышенному риску сексуального насилия подвергаются девочки, лишенные доступа к образованию, в том числе те из них, кто был вынужден переместиться или живет в районах, охваченных локальным насилием, и в этом заявлении также отмечается, что особенно уязвимыми являются дети-инвалиды.

Хотели бы обратить внимание Совета Безопасности и государств-членов на повышенную уязвимость женщин и девочек, которые испытывают на себе кумулятивные последствия конфликта, вынужденного перемещения, порой усугубляемого последствиями изменения климата, и отсутствия экономической безопасности. На всех этапах цикла вынужденного перемещения женщины и девочки из числа беженцев и мигрантов подвергаются опасности стать жертвами сексуального насилия и в зонах конфликта, и во время бегства, и в лагерях беженцев, и даже во время перемещения.

В этой связи Нигер вновь выражает озабоченность условиями жизни мигрантов и беженцев, перехваченных на море и высаженных на ливийской территории, где женщины из числа мигрантов в переполненных центрах для содержания под стражей сталкиваются со всевозможными нарушениями, включая сексуальное насилие. Учитывая их повышенную незащищенность, необходимо пересмотреть практику высадки на ливийской территории перехваченных на море мигрантов и беженцев.

В последние несколько лет страны Сахеля переживают кризис безопасности, который усугубляется рядом факторов, включая присутствие вооруженных террористических групп, распространение легких вооружений,

отсутствие социально-экономических возможностей и межобщинную напряженность.

Уязвимость женщин и девочек повышают чрезвычайные ситуации, гуманитарные кризисы, связанные со стихийными бедствиями, и вызванное этим перемещение населения. Из региона бассейна озера Чад поступают сообщения о том, что террористические группы, такие как “Боко харам”, похищают девочек и женщин, принудительно интегрируют их в ряды своих военнопленных и используют их в качестве рабынь для интимных услуг или террористов-смертников.

Еще одним вопросом, требующим нашего внимания, являются насильственные похищения из школ. Ровно семь лет назад, 14 апреля 2014 года, члены “Боко харам” организовали в Чибике массовое похищение: они похитили 276 девочек, многие из которых никогда больше не увидели своих семей, лишились возможности продолжать получать знания и подверглись невообразимому насилию. В ситуациях отсутствия безопасности такие серьезные инциденты имеют последствия для посещения девочками школы и повышают риск прекращения обучения, что делает их более уязвимыми для ранних и принудительных браков, ранней беременности и других видов гендерного насилия.

Понимая необходимость оказания комплексной помощи жертвам сексуального насилия в районах, наиболее пострадавших от кризисов безопасности, мы создали центры специализированной поддержки. Что касается детей, особенно девочек, связанных с вооруженными группами, то Нигер создал транзитный и ориентационный центр с программами демобилизации и реинтеграции, предназначенными для переживших насилие детей, многие из которых подвергались сексуальному насилию.

Наша делегация решительно поддерживает мнение относительно того, что действия государств-членов и системы Организации Объединенных Наций должны служить примером реагирования на вопросы, касающиеся сексуального насилия в условиях конфликта.

Недавно, после заявлений о том, что военнослужащие, дислоцированные в районе на стыке границ трех государств, совершили противоправные действия в отношении трех женщин, власти соответствующих стран оперативно приняли необходимые меры, в том числе быстро провели заслуживающие доверия расследования одновременно с расследованием, которое Национальная комиссия по правам человека и группа командующего Объединенными силами Сахельской группы пяти в Центральном секторе начали проводить, как только эти факты были доведены до их сведения.

Напоминая, что это были единичные случаи, мы приветствуем немедленные шаги, предпринятые для проведения расследования, защиты гражданского населения, поддержки пострадавших и применения дисциплинарных взысканий к солдатам, причастным к этим нарушениям. Такое трехстороннее сотрудничество с участием гражданского общества, в том числе общин, государств и судебных органов, может послужить примером для внедрения системы быстрого реагирования во многих других ситуациях, в которых заявления о сексуальном насилии могут остаться без ответа.

Необходимо также положить конец культуре безнаказанности за сексуальное насилие, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно в районах, затронутых конфликтом, кем бы ни были преступники. От этого зависит доверие к нашим миссиям и основным ценностям, которые мы отстаиваем. Кроме того, это — вопрос справедливости.

В этой связи мы приветствуем приверженность старших руководителей Организации Объединенных Наций защите прав пострадавших и изменению институциональной культуры путем осуществления политики абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию.

Нигер хотел бы также рекомендовать следующее.

Во-первых, что касается применения подхода, ориентированного на защиту интересов пострадавших, в соответствии с резолюцией 2467 (2019), то государства-члены в дополнение к медицинской, психологической, социальной и материальной поддержке должны создать или укрепить механизмы оказания жертвам судебной и правовой помощи.

Во-вторых, учитывая, что сексуальное насилие в условиях конфликта имеет особые последствия для детей, в дополнение к разворачиванию советников по гендерным вопросам необходимо обеспечить присутствие достаточного числа специалистов по вопросам защиты детей. В этой связи подход, ориентированный на защиту интересов пострадавших, должен быть не только многосторонним, но и междисциплинарным, он должен обеспечивать доступ к качественным услугам, учитывающим гендерные факторы и то, каким образом многочисленные кризисы повышают уязвимость некоторых групп населения.

В-третьих, реализация эффективных программ невозможна без надежных дезагрегированных данных. В этой связи мы выступаем за укрепление систем сбора данных путем расширения сотрудничества с местными властями и повышения роли гражданского общества, в том числе местных правозащитных организаций.

В-четвертых, как страна, предоставляющая войска, Нигер призывает активизировать усилия, направленные на обеспечение должного учета таких вопросов в страновых процессах, в том числе при укреплении систем раннего предупреждения. Государствам-членам также следовало бы улучшить подготовку сил обороны и безопасности по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта.

Наконец, абсолютно необходимо, чтобы государства-члены гарантировали расследование сообщений об актах сексуального насилия и самих подобных актов в затронутых конфликтами районах, принимая адекватные последующие меры и наказывая виновных. Ввиду характера этих нарушений прав человека, совершаемых, в частности, вооруженными группами, мы признаем необходимость наращивания потенциала для трансграничного реагирования и мониторинга, а также укрепления регионального сотрудничества в этом отношении.

Мы должны разорвать порочный круг двойной виктимизации пострадавших, замалчивания, табуирования и социальной стигматизации. Этого можно добиться только при помощи деятельности на местном и общинном уровне. Хотя мы и одобряем деятельность Целевого фонда с участием многих партнеров и его вклад в реализацию проектов в 16 затронутых конфликтами странах, нам все же хотелось бы, чтобы более активная поддержка оказывалась местным организациям.

Мы должны совместными усилиями устранять коренные причины сексуального насилия, в числе которых дискриминация по признаку пола, отсутствие экономических возможностей и токсичные проявления мачизма. Решающее значение в этом плане по-прежнему имеет доступ к качественному образованию, в том числе в районах, затронутых конфликтами.

Наша страна, Нигер, подтверждает свою решимость вести борьбу со связанным с конфликтом сексуальным и гендерным насилием. Наша коллективная обязанность заключается не только в том, чтобы сберечь достигнутые за последние десятилетия успехи в этой области, что требует соответствующего финансирования, но и использовать нынешний кризис для того, чтобы продвинуться вперед — к новой эпохе справедливости и равноправия, в которой связанное с конфликтом сексуальное насилие станет лишь воспоминанием из прошлого.

Приложение 13

Заявление Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций Моны Юуль

Я благодарю Специального представителя Генерального секретаря и наших уважаемых докладчиков за то, что они поделились с нами своими глубокомысленными соображениями. Мужественное руководство д-ра Муквеге и г-жи Атим поистине вдохновляет и жизненно необходимо. Норвегия воздаст им должное за их неустанные труды.

Связанное с конфликтом сексуальное насилие является не только нарушением норм международного гуманитарного права, но и нарушением и попранием прав человека, от которого страдают прежде всего женщины и девочки, но которое затрагивает также мужчин и мальчиков. Кроме того, оно может представлять собой военное преступление или преступление против человечности. С преступлениями подобной тяжести нельзя мириться, рассматривая их просто как побочный эффект вооруженного конфликта.

Вскоре после принятия резолюции 2467 (2019) была проведена конференция на тему «Прекращение сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов», многочисленные и разнообразные участники которой приняли на себя сотни обязательств положить конец сексуальному и гендерному насилию в условиях гуманитарных кризисов и конфликтов. Несмотря на достигнутый прогресс, в последнем докладе Генерального секретаря (S/2021/312) подтверждается, что сексуальное насилие по-прежнему умышленно используется в качестве военной тактики, средства пыток и террора. Но все эти задокументированные инциденты представляют собой лишь верхушку айсберга. В докладе описана ужасающая картина сексуального насилия в Демократической Республике Конго, Южном Судане и Тиграе. Женщины также подвергаются целенаправленным нападениям за свою общественную деятельность, в том числе в Афганистане, Колумбии и Йемене. Мы призываем все стороны выполнить рекомендации Генерального секретаря.

Мы особо отмечаем обязательство правительства Эфиопии провести расследование многочисленных сообщения о жестоком и систематическом сексуальном насилии в Тиграе.

Крайне необходимо, чтобы расследования проводились независимо и заслуживающим доверия образом. Поэтому мы призываем в полной мере использовать поддержку, оказываемую Управлением по координации гуманитарных вопросов и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря Паттен.

Проблему связанного с конфликтом сексуального насилия необходимо учитывать в соглашениях о прекращении огня и мирных договоренностях, в том числе в определениях запрещенных действий, а также при выполнении обязательств и в контроле за этим процессом. Мы должны обеспечить выполнение обязательств и претворять положения резолюций в конкретные результаты. В резолюции 2467 (2019) содержится призыв уделять более пристальное внимание вопросам привлечения к ответственности и отправления правосудия, а также применять подход, ориентированный на интересы пострадавших. Мы должны обеспечить всестороннее осуществление этой резолюции, выдвинув на первый план права пострадавших во всем их многообразии. При оказании поддержки пострадавшим надлежит учитывать их возраст и пол и предоставлять им доступ к медицинским услугам, в том

числе в области сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальных и репродуктивных прав, к психосоциальной поддержке и правосудию. И мы должны обеспечить всестороннее, равноправное и конструктивное участие в этом самих пострадавших. Мы должны также вести борьбу со взаимосвязанными проявлениями неравенства и коренными причинами этого явления.

Мы осуждаем целенаправленное преследование людей по признаку инвалидности, их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Мы также потрясены ростом связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении детей. Мы вновь заявляем, что государства несут ответственность за защиту женщин и детей от изнасилований и других видов сексуального насилия.

В своем качестве председателя Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах мы призываем наших коллег по Совету постараться прийти к обоснованным и оперативно выполнимым выводам.

Нам также необходимо, чтобы более комплексные, скоординированные и целенаправленные усилия в борьбе с сексуальным насилием прилагали операции в пользу мира. Именно поэтому мы поддержали разработку политики и «Руководства для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него», в котором содержатся практические рекомендации в этом отношении для гражданских, военных и полицейских компонентов. Мы также с нетерпением ждем первого доклада о выполнении миротворческими миссиями мандатов по борьбе со связанным с конфликтами сексуальным насилием. К счастью, у нас уже есть примеры передовой практики, на которые можно опираться, в том числе проводимая Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане работа в поддержку реализации национального плана действий по борьбе со связанным с конфликтом сексуальным насилием посредством наращивания государственного потенциала и повышения осведомленности общественности. Мы гордимся тем, что норвежский персонал входит в состав полицейской группы Организации Объединенных Наций, оказывающей полиции Южного Судана содействие в расследовании случаев сексуального и гендерного насилия.

В заключение я хотела бы высказать четыре соображения о том, как, по мнению Норвегии, нам следует продвигаться дальше.

Во-первых, мы должны применять подход, ориентированный на интересы пострадавших и предусматривающий полное, равноправное и конструктивное участие женщин и других пострадавших во всем их многообразии.

Во-вторых, ключевым приоритетом для Совета должна оставаться защита от сексуального насилия, связанного с конфликтом, и для этого мы должны использовать все имеющиеся в нашем распоряжении средства. Сексуальное насилие надлежит рассматривать как самостоятельный критерий для введения санкций, когда это возможно, а также включать в качестве одного из критериев в большее число санкционных режимов. В этой связи мы приветствуем недавнее решение Комитета по санкциям в отношении Йемена о включении в соответствующий перечень тех, кто виновен в сексуальном насилии.

В-третьих, в наших усилиях мы должны стремиться предотвращать сексуальное насилие. Это включает в себя борьбу с безнаказанностью. Мы должны делать больше для привлечения виновных к ответственности. Нам нужен соответствующий механизм, с помощью которого Совет мог бы

контролировать соблюдение сторонами конфликтов их обязанностей в этом плане.

Наконец, мы должны поддерживать созданный Конференцией в Осло импульс, направленный на включение предупреждения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него в число ключевых гуманитарных приоритетов.

Голос Совета Безопасности должен звучать громко. Нам нельзя допускать того, чтобы наши политические обязательства были перечеркнуты пандемией коронавирусного заболевания.

Приложение 14

Заявление заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Геннадия Кузьмина

[Подлинный текст на русском языке]

Позвольте поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания. Признателен также докладчикам за вклад в сегодняшнюю дискуссию.

Совет Безопасности ежегодно собирается для того, чтобы обсудить меры против преступлений сексуального характера в вооруженном конфликте. Из уст ораторов звучат искренние выступления с осуждением таких преступлений, подтверждается общий настрой на решительную борьбу с этим отвратительным явлением. Секретариатом разрабатываются типовые законодательные положения и детальные планы, привлекается серьезный экспертный потенциал, задействуются силы и средства Организации в международных миротворческих присутствиях и специальных политических миссиях.

Проблема есть, она осознается международным сообществом. Необходимость борьбы с этим злом разделяется всеми без исключения членами Совета Безопасности.

Почему же тогда Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций в своих докладах из года в год по сути констатирует отсутствие прогресса в этих вопросах? Почему цельные, хорошо структурированные и продуманные рекомендации его Специального представителя входят в противоречие с реальностью на местах? Что мешает, например, враждующим сторонам «гарантировать всестороннее конструктивное участие женщин, девочек и жертв сексуального насилия... в процессах принятия решений», как это предлагается в докладе?

Ответ зачастую прост. Это само состояние войны. Состояние вражды и ненависти в обществе, нередко подогреваемое извне. Состояние, когда отсутствует право, справедливость, дееспособные институты власти. Когда прав тот, у кого есть оружие. Мы должны делать все, чтобы остановить конфликты, устранить их коренные причины, воссоздать устойчивое общество. Именно такое общество способно побороть безнаказанность, положить конец насилию, в том числе сексуальному насилию.

Мы приветствуем деятельность Специального представителя Генерального секретаря г-жи Прамилы Паттен. Высоко ценим ее работу, направленную на укрепление национального потенциала, развитие диалога с религиозными и другими традиционными лидерами, решение проблем стигматизации жертв сексуального насилия и их реабилитации. Важно, чтобы гуманитарная работа ее офиса не ассоциировалась с политическими пристрастиями, не воспринималась как потакание одной стороне конфликта и замалчивание преступлений другой. В этой связи призываем составителей доклада с особой тщательностью подходить к списку сторон, в отношении которых имеются «обоснованные подозрения» в совершении актов сексуального насилия. Все подозрения по определению должны быть обоснованы, факты проверены, источники информации идентифицированы.

Несмотря на дополнительные трудности, накладываемые пандемией, мы не теряем надежду на то, что принимаемые меры, в том числе и сегодняшние

дебаты, будут способствовать искоренению насилия в отношении гражданских лиц, в том числе сексуального насилия, на благо международного мира и безопасности.

Приложение 15

Заявление второго заместителя Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций Халимы Дешонг

Благодарю Вас, г-н Президент, за проведение этого важного заседания. Мы также благодарим наших докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Паттен, г-на Муквеге, г-жу Атим и г-жу Аттингер Колийн за их вдумчивые и при этом отрезвляющие брифинги.

Мир сталкивается с кризисами, которые накладываются друг на друга, и крайне масштабным неравенством. Следствием такой ситуации становится рост числа случаев сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта, особенно в отношении женщин и девочек, и более масштабные страдания. Сегодня мы вновь подтверждаем свою приверженность тому, чтобы положить конец сохраняющемуся неравенству, затяжным конфликтам и отставанию в развитии, которые усугубляют сексуальное насилие в условиях конфликта, достигшее невообразимого уровня. Помимо социальных и экономических последствий пандемии коронавирусной инфекции, Сент-Винсент и Гренадины сталкиваются с серьезным кризисом, связанным с извержениями вулканов. Поэтому мы выступаем здесь с еще более глубоким чувством горечи и ощущением безотлагательной необходимости принятия мер, с тем чтобы избавить человечество от страданий, и приверженности таким мерам.

Во-первых, мы благодарим за неоценимый вклад женские организации гражданского общества. В частности, сети по защите женщин в Дарфуре помогают пострадавшим получить помощь и работают над составлением описаний лиц, совершивших сексуальное насилие. Мы осуждаем все нападения на женские сети гражданского общества.

Во-вторых, по-прежнему существует проблема того, что из-за страха возмездия и стыда пострадавшие не всегда сообщают о случаях сексуального насилия. Исходя из этого, мы призываем к принятию мер реагирования, ориентированных на пострадавших, основное внимание в рамках которых уделяется потребностям женщин и девочек на различных этапах переживания ими травмы и восстановления. Женским организациям гражданского общества и общественным организациям, которые прилагают усилия для предотвращения сексуального насилия и принимают меры в этой связи, необходимо на постоянной основе выделять финансовые средства и оказывать поддержку, поскольку они работают с женщинами, девочками и детьми и выполняют важнейшие функции по предотвращению сексуального насилия, реагированию на него и оказанию помощи в восстановлении после него.

Мы отмечаем ряд важных действий, предпринимаемых для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Так, были созданы центры оказания комплексных услуг в Южном Судане; действуют специализированные суды во всех 34 провинциях Афганистана, причем руководителями 32 из них являются женщины; работает «телефон доверия» Организации Объединенных Наций по вопросам сексуального и гендерного насилия в Демократической Республике Конго; Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта постоянно оказывает поддержку национальным властям и представляет типовые законодательные рекомендации, касающиеся сексуального насилия в условиях конфликта.

Несмотря на значительный прогресс, которого удалось достичь, по-прежнему не удастся добиться осуществления эффективных и комплексных мер по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, которые принимались бы под руководством женщин и девочек. Это подводит меня к третьему пункту, который также связан с текущей пандемией: поскольку часть ресурсов перенаправляется на принятие мер для смягчения последствий пандемии, мы призываем власти рассматривать борьбу с сексуальным и гендерным насилием в качестве центрального элемента в усилиях по восстановлению после пандемии и при соответствующем планировании и выделении финансовых средств. Женщины и девочки из числа перемещенных лиц и беженцев во время пандемии страдают в наибольшей степени. Мы призываем к тому, чтобы национальные планы реагирования на чрезвычайные ситуации, в которые с течением времени вносятся изменения, по-прежнему предусматривали оказание основных медицинских и психосоциальных услуг. Такие планы должны также предусматривать оказание надлежащей поддержки в социально-экономическом восстановлении и реинтеграции.

Кроме того, крайне важное значение по-прежнему имеет продолжение сотрудничества между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций для содействия разработке, введению в действие и адаптации национальных планов действий, ориентированных на интересы пострадавших. Женщины и девочки из разных слоев общества, представители гражданского общества и общинные лидеры должны играть центральную роль в принятии решений, составлении бюджета, разработке и реализации соответствующих документов и контроле над соблюдением их положений. В связи с теми долгосрочными последствиями, с которыми сталкиваются женщины и девочки, ставшие жертвами изнасилований, торговли людьми, сексуального рабства и терроризма со стороны вооруженных террористических групп, действующих через границы, становится еще более актуальной необходимость национального, регионального и многостороннего сотрудничества. Такое сотрудничество включает совместное осуществление трансграничного мониторинга и принятие мер реагирования. Необходимо постоянно оказывать поддержку государствам на региональном уровне и в многостороннем формате для укрепления национальных систем подотчетности, причем не только для того, чтобы покончить с безнаказанностью, но и для того, чтобы обеспечить возмещение ущерба пострадавшим и жертвам.

Наконец, при одобрении, продлении и выполнении мандатов необходимо придавать приоритетное значение анализу гендерной ситуации и обеспечению гендерной справедливости, при этом уделяя необходимое внимание таким вопросам, как обеспечение участия женщин и девочек в жизни общества, предотвращение нарушений, защита, помощь и восстановление, в том числе направление в состав всех миротворческих и политических миссий советников по вопросам защиты женщин. Для искоренения сексуального насилия в условиях конфликта необходимо применять многоуровневые подходы с участием многочисленных субъектов, которые осуществлялись бы в координации с более широкими действиями в области безопасности и развития, учитывающими гендерные аспекты.

Приложение 16

Заявление постоянного представительства Туниса при Организации Объединенных Наций

Прежде всего хотелось бы поблагодарить всех докладчиков за их содержательные комментарии и, в частности, отметить инклюзивный подход к отбору сегодняшних докладчиков.

Конфликты всегда приводят к катастрофическим последствиям для всех без исключения мирных граждан. Однако мы должны признать, что на женщин и девочек они оказывают несоразмерно большее воздействие.

Во-первых, как следует из доклада Генерального секретаря (S/2021/312), во многих случаях нападения на женщин и девочек во время конфликтов используются в качестве средства ведения войны или осуществления террористической деятельности. В ходе таких систематических нападений, направленных на унижение достоинства женщин и девочек, они становятся жертвами таких видов сексуального и гендерного насилия, как изнасилование, торговля людьми и сексуальное рабство.

Во-вторых, совершаемые в отношении женщин и девочек преступления часто не признают тактикой войны или терроризма, считая их скорее просто актами насилия. В результате виновные не привлекаются к ответственности должным образом, в соответствии с тяжестью преступления.

В-третьих, доступ к правосудию и средствам правовой защиты в значительной степени затруднен в связи с отсутствием услуг, при оказании которых учитывались бы гендерные аспекты, и существованием негативных социальных норм, которые ведут к осуждению и стигматизации жертв. Это свидетельствует о том, что нарушения, совершаемые в отношении жертв насилия, имеют многоуровневый характер: они начинаются непосредственно с конфликта и из-за отсутствия подотчетности проявляются даже в постконфликтных условиях.

Наконец, женщины и девочки часто играют весьма незначительную роль в мирных процессах: в основных мирных процессах по всему миру они составляют лишь тринадцать процентов участников переговоров, шесть процентов посредников и шесть процентов лиц, подписавших соглашения. По этой причине в рамках все постконфликтных мирных процессов, как правило, не учитываются особые трудности, проблемы и потребности женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях, к которым относится и необходимость должным образом принимать во внимание сексуальное и гендерное насилие, совершаемое в отношении этой категории населения.

Прежде всего, лучший способ искоренить сексуальное насилие в условиях конфликта — это положить конец самим конфликтам и построить мирные и жизнестойкие общества. В этой связи мы приветствуем призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и содержащуюся в его докладе рекомендацию немедленно прекратить все акты сексуального насилия в условиях конфликта в соответствии с резолюцией 2532 (2020), подготовленной Тунисом и Францией.

Тунис решительно поддерживает подход, ориентированный на защиту интересов пострадавших. В этой связи мы вновь заявляем, что жертвы сексуального насилия в условиях конфликта не представляют собой однородной группы и что они нуждаются в индивидуализированных мерах и услугах, учитывающих их специфические потребности и условия жизни.

Самое главное, нам необходимо обеспечивать достаточное финансирование психологических, правовых и медицинских услуг, в том числе услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав жертв, а также создавать социально-экономические возможности для обеспечения реинтеграции и расширения прав и возможностей пострадавших.

Нам также нужно покончить с безнаказанностью и обеспечить жертвам и пострадавшим отправление правосудия с целью восстановления их прав и сохранения их достоинства. Крайне важно принять и укрепить строгие национальные правовые и судебные меры, а также адресные санкции Организации Объединенных Наций, которые должны отражать всю тяжесть этих чудовищных преступлений. Тунис выступает за усиление акцента на сексуальном насилии в условиях конфликта, совершаемом террористическими группами в качестве тактики терроризма; мы отразили эту необходимость в принятом в январе заявлении Председателя (S/PRST/2021/1) и будем продолжать отстаивать эту точку зрения в ходе текущего обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, а также в рамках других процессов, которые будут проходить в различных вспомогательных органах Совета Безопасности.

Нам необходимо задуматься над тем, почему во время конфликта сексуальное насилие, помимо всего прочего, становится оружием. Мы считаем, что это явление уходит своими корнями в исторически сложившееся структурное гендерное неравенство и в неравное распределение властных полномочий между мужчинами и женщинами. Патриархальные и негативные социальные нормы повышают уязвимость женщин и девочек перед лицом конфликта. Поэтому сексуальное насилие в условиях конфликта мы можем предотвратить путем устранения его коренных причин, поощрения гендерного равенства и прав человека, приведения национального законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами, а также путем применения существующей нормативной базы по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Эта задача требует применения подхода, который предусматривает участие всех органов власти и всего общества и при котором общественные организации, местные общины, женские группы, организации девочек и молодежи, частный сектор и все другие заинтересованные стороны будут в качестве партнеров играть активную роль в поощрении гендерного равенства, всестороннего, равноправного, эффективного и конструктивного участия, а также руководящей роли женщин и девочек во всех сферах государственной и частной жизни. В этой связи крайне важно обеспечить непрерывность функционирования механизмов финансирования, существующих в системе Организации Объединенных Наций и обслуживающих структуры гражданского общества.

Приложение 17

Заявление Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций Барбары Вудворд

Мы благодарим сегодняшних докладчиков за их убедительные и информативные выступления. Соединенное Королевство гордится тем, что является партнером в этой жизненно важной работе.

Сексуальное насилие является характерной чертой конфликтов, происходящих в странах по всему миру. Мы особенно обеспокоены достоверными и широко подтвержденными сообщениями об изнасилованиях и сексуальном насилии в Тиграе. Мы настоятельно призываем Эфиопию для решения этой проблемы тесно сотрудничать с Канцелярией Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Брифинг г-жи Кэролайн Атим также напомнил нам о несоизмеримых последствиях гендерного насилия для женщин и девочек Южного Судана. Обязательства были приняты амбициозные, однако дивиденды мира для женщин и девочек Южного Судана оказались незначительными. Мы надеемся, что Южный Судан ускорит создание смешанного суда и будет сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле обеспечения правосудия.

В этих и других постконфликтных ситуациях всю тяжесть последствий случившегося с ними несут пострадавшие, а преступники чаще всего находятся на свободе. В этой связи я хотела бы высказать несколько соображений.

Во-первых, я хочу подчеркнуть, что Соединенное Королевство привержено борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Мы являемся единственной страной, в которой есть специальный представитель премьер-министра по вопросу о предупреждении сексуального насилия в условиях конфликта, с профессиональной командой и надлежащим финансированием. С 2012 года на поддержку пострадавших, борьбу со стигматизацией, сокращение масштабов безнаказанности и поддержку проектов в 29 странах мы выделили более 48 млн фунтов стерлингов.

Во-вторых, я хочу подчеркнуть, как мы слышали от наших докладчиков, важность применения ориентированного на защиту интересов и прав пострадавших подхода, который ставит во главу угла права и потребности пострадавших. Их права включают право на доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, на отправку правосудия с учетом особых потребностей жертв-инвалидов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров, интерсексов и других групп риска.

Соединенное Королевство выделило 1,3 млн фунтов стерлингов Глобальному фонду помощи жертвам сексуального насилия, которым руководит г-н Муквеге и в задачу которого входит обеспечение пострадавшим от сексуального насилия в условиях конфликта возможности получить в конфликтных и постконфликтных странах компенсацию за нанесенный им ущерб и другие виды компенсации.

В прошлом году Соединенное Королевство также запустило два важнейших механизма поддержки пострадавших. Во-первых, в июне лорд Ахмад, специальный представитель премьер-министра, представил для глобальных консультаций проект Глобального кодекса поведения при расследовании и документировании случаев сексуального насилия в условиях конфликта, известный также как Кодекс Мурад. Чтобы обеспечить уважение

прав пострадавших и проведение более безопасного, этичного и эффективного расследования, этот кодекс регламентирует поведение тех, кто собирает доказательства.

Во-вторых, в ноябре лорд Ахмад торжественно представил Декларацию лидеров конфессий и лидеров религиозных убеждений о человечности, документ, который призывает к предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и осуждает стигматизацию, которой подвергаются жертвы, в том числе дети, рожденные в результате изнасилования.

Наконец, наряду с поддержкой пострадавших, мы должны сделать все возможное, чтобы обеспечить ответственность за использование сексуального насилия в качестве средства ведения войны. Как сказала Специальный представитель Генерального секретаря, недопустимо, чтобы политика абсолютной нетерпимости не приводила к абсолютно никаким последствиям.

Резолюция 2564 (2021), недавняя резолюция, вводящая санкции против Султана Забина, продемонстрировала, что международное сообщество может и будет принимать меры против лиц, прибегающих к пыткам и сексуальному насилию в условиях конфликта.

Однако мы можем сделать еще больше для повышения ответственности за эти преступления в международных и смешанных уголовных судах и трибуналах, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, чтобы виновные подвергались справедливому уголовному преследованию.

Как мы уже слышали, сегодня от сексуального насилия в условиях конфликта страдают миллионы людей — жертвы, дети, родившиеся в результате сексуального насилия, семьи и целые общины. Я благодарю Председателя за созыв этих прений, а наших докладчиков — за освещение этой проблемы и путей ее преодоления. Я заверяю Совет в нашей неизменной поддержке дела прекращения использования сексуального насилия в конфликтах как средства ведения войны.

Приложение 18

Заявление Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Линды Томас-Гринфилд

Я благодарю Председателя за созыв этих крайне важных прений. Я также хочу поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта за ее замечания и комментарии, а всех других докладчиков — за их сегодняшние выступления. Я рада видеть г-на Муквеге, так как мы уже давно не виделись.

Соединенные Штаты высоко оценивают работу Организации Объединенных Наций по этому вопросу, и в частности работу, которую прodelывает Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Мы очень гордимся нашей постоянной поддержкой Канцелярии Специального представителя и взносами, которые мы делаем для ее Канцелярии, чтобы содействовать ее важной работе, и мы настоятельно призываем другие государства-члены оказывать такую поддержку.

По всему миру сексуальное насилие преднамеренно используется как тактика ведения вооруженных конфликтов — для устрашения, дестабилизации или разрушения внутриобщинных связей. Это делает сексуальное насилие в условиях конфликта вопросом безопасности и вопросом прав человека, и борьба с таким насилием требует коллективных действий.

В частности, Совету Безопасности прямо сейчас нужно обратить внимание на вызывающие глубокую тревогу сообщения о массовом сексуальном насилии, происходящем в эфиопском регионе Тыграй. Мы, члены Совета, должны рассмотреть сообщения о том, что военные заставляют женщин заниматься сексом за предметы первой необходимости, а также сообщения о сексуальном насилии в отношении женщин и девочек в лагерях беженцев и другую ужасающую информацию. Международное сообщество должно прилагать усилия для обеспечения соблюдения всеми соответствующими сторонами своих обязательств по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву. Международное сообщество должно создать механизмы обеспечения пострадавшим немедленной защиты, гуманитарной помощи и других необходимых им услуг. Чтобы привлечь к ответственности виновных в этих и других нарушениях прав человека, совершенных в Тыграе, необходимо провести независимые, заслуживающие доверия расследования.

В Бирме, где к власти сегодня вернулись те же военные лидеры, которые несут ответственность за кампанию сексуального насилия в штате Ракхайн, женщины и девочки по всей стране подвергаются еще более серьезным рискам.

Конечно, гендерное насилие — это общемировой кризис. Физическому или сексуальному насилию на протяжении всей своей жизни подвергается каждая третья женщина. Это — уже не кризис, это — катастрофа. Пандемия сделала ситуацию еще более тяжелой. Социальная изоляция и финансовая безысходность привели в прошлом году к всплеску гендерного насилия, особенно насилия со стороны интимных партнеров и насилия в отношении девочек. В этой связи я хотела бы рассказать о трех способах урегулирования этой чрезвычайной ситуации.

Во-первых, мы можем предотвратить сексуальное насилие путем повышения статуса женщин и их назначения на руководящие должности.

Женщины непременно должны активно, равноправно и конструктивно участвовать в процессах утверждения мира и безопасности. Ведь женщины делают нашу планету более мирной. И это не выдумка, это — факт. Поощряя участие и руководящую роль женщин, — в политике, в посредничестве и на переговорах, — мы тем самым способствуем укреплению безопасности и мира. И работая в таком ключе, мы, в первую очередь, будем содействовать эффективному предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта.

Во-вторых, лучший способ борьбы с гендерным насилием постфактум, особенно когда оно используется в качестве средства ведения войны, — это применение подхода, ориентированного на защиту интересов пострадавших. Это означает обеспечение пострадавшим доступа к медицинской помощи, в частности к клиническому лечению жертв изнасилования, психосоциальной поддержке и услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Это также означает оказание пострадавшим социальной поддержки и юридических услуг, словом, все необходимое для создания благоприятной среды, обеспечивающей соблюдение прав жертвы, а также достойное и уважительное отношение к ней.

Что касается нас, то президент Байден заявил о готовности Соединенных Штатов предоставлять услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья женщинам по всему миру, особенно женщинам, пострадавшим от сексуального насилия в условиях конфликта.

В-третьих, и последнее, мы должны уделять особое внимание тем формам сексуального насилия, которые изучены мало и замалчиваются. Во многих местах, например, сообщество ЛГБТКИ+ сталкивается с запредельными уровнями сексуального насилия. Мы должны более тщательно изучить, что можно сделать для безопасного выявления таких пострадавших и оказания им необходимой поддержки, особенно медицинской помощи и психосоциальной поддержки.

Также недостаточно изучены и замалчиваются последствия сексуального насилия для мужчин и мальчиков. В Афганистане, например, ужасающая практика «бача-бази» — коммерческая и сексуальная эксплуатация мальчиков — хорошо задокументирована как практика, имеющая место в силах безопасности, и она усугубляется конфликтом в стране. Бич сексуального насилия должен быть искоренен во всех его формах — особенно как средство ведения войны.

Говоря о гендерном насилии в более широком смысле, Соединенные Штаты назвали возросший за последний год уровень насилия «теневой пандемией». Ну что ж, я бы сказала, что настало время вывести гендерное насилие из тени. Чтобы добиться этого, мы должны прилагать совместные усилия. Давайте же относиться к этой проблеме как к чрезвычайной ситуации и принимать неотложные меры, которой она требует.

Приложение 19

Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Данг Динь Куи

Мы хотели бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-жу Паттен за ее содержательный брифинг. Мы хотели бы также поблагодарить других докладчиков за то, что они в этом обсуждении поделились своим ценным опытом.

Сексуальное насилие продолжает совершаться в конфликтах по всей планете на протяжении многих лет и имеет разрушительные последствия для его жертв, особенно для уязвимых женщин и девочек.

Мы обеспокоены колоссальными страданиями, которые жертвы испытывают в результате физических и психологических травм, дискриминации и социальной изоляции вследствие сексуального насилия. Не имея доступа к образованию, лишённые средств к существованию и экономических возможностей, эти жертвы также легко становятся мишенью для стигматизации, торговли людьми и вербовки в вооруженные и террористические группы, что лишь усугубляет цикл насилия и страданий.

Хотя международное сообщество уделяет все больше внимания этому вопросу и взяло на себя много обязательств в отношении его решения, тот факт, что ситуация в прошлом году оставалась тревожной и усугублялась пандемией коронавирусной инфекции, вызывает сожаление. Как, помимо прочего, говорится в докладе Генерального секретаря (S/2021/312), гендерное неравенство, которое является одной из коренных причин и факторов сексуального насилия в условиях конфликта, усилилось. Отправление правосудия и возмещение ущерба еще больше усложнились, и в то же время возникли новые проблемы в области гендерной защиты.

В этой связи мы согласны со многими соображениями, высказанными другими участниками брифинга, и хотели бы подчеркнуть следующее.

Во-первых, мы подчеркиваем необходимость применения комплексного подхода и удвоения наших усилий по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него. Важнейшее значение для жертв сексуального насилия имеют своевременная помощь и доступ к услугам. Они могут включать медицинскую помощь, психологическую и юридическую поддержку, профессионально-техническую подготовку, создание возможностей трудоустройства и социально-экономическую реинтеграцию. В то же время остро необходимо принимать меры для устранения коренных причин сексуального насилия в условиях конфликта. В этом процессе в центре внимания, как говорится в докладе Генерального секретаря, всегда должен быть подход, ориентированный на защиту интересов пострадавших.

Во-вторых, Вьетнам подчеркивает важность поощрения гендерного равенства и расширения политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин. Мы признаем, что сексуальное насилие и гендерное неравенство взаимосвязаны. Необходимым условием предотвращения конфликтов и сексуального насилия в условиях конфликта является всестороннее и равноправное участие женщин в процессе принятия решений и процессах установления мира. Оно позволит надлежащим образом учитывать потребности и интересы пострадавших в национальной политике, повышать их уровень осведомленности, а также преодолевать стигматизацию и дискриминацию. Чтобы помочь пострадавшим в их восстановлении

и реинтеграции, также необходимо расширять экономические права и возможности женщин.

В-третьих, хотя главная ответственность в этом плане лежит на государствах, международное сообщество, прежде всего учреждения, программы и миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, может предоставлять остро необходимую помощь в целях развития, в наращивании организационно-кадрового потенциала, оказывать техническую поддержку, а также помощь в профессиональной подготовке. Мы призываем включать вопросы предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него в санкционированные и продленные мандаты миротворческих операций, а также ускорить развертывание в миротворческих операциях и офисах Организации Объединенных Наций, где это предусмотрено мандатом, советников по вопросам защиты женщин. Советники по вопросам защиты женщин, которые тесно взаимодействуют с общинами на местах, должны быть обеспечены ресурсами, необходимыми для выполнения их задач в операциях по поддержанию мира.

Мы также призываем международное сообщество единодушно принять коллективные ответные меры для эффективного применения существующей нормативной базы по вопросу о женщинах, мире и безопасности, а также по вопросу о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и реагировании на него. Жертвы сексуального насилия могут стать устойчиво преодолеть его последствия только в том случае, если им будет оказываться поддержка и если их права и возможности будут расширяться.

Вьетнам готов сотрудничать с государствами-членами и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в этой работе.

Приложение 20

Заявление Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций Аделы Раз

Я хотела бы поблагодарить Постоянное представительство Вьетнама за проведение этого важного заседания Совета Безопасности по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Я также хотел бы поблагодарить г-жу Прамилу Паттен, д-ра Дени Муквеге, г-жу Кэролайн Атим и г-жу Беатрикс Аттингер Колийн за их весьма информативные сообщения.

Проблема сексуального насилия в условиях конфликта, особенно обеспечения защиты женщин и девочек, — это актуальная и своевременная тема для обсуждения в Совете. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубляет существующее насилие и подчеркивает необходимость ускорения государствами прогресса в области защиты женщин и девочек. Хотя Организация Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, прилагает усилия для решения этой проблемы посредством деятельности на местах и принятия знаковых резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию 2467 (2019), безотлагательно необходимы дополнительные усилия.

До начала пандемии правительство Афганистана добилось больших успехов в решении этой проблемы, в том числе путем учета в своей работе вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности. Наш национальный план действий по резолюции 1325 (2000) позволяет эффективно воплощать наши международные обязательства и конституционные ценности в практических стратегиях и программах, направленных на расширение прав и возможностей женщин, в ходе деятельности по обеспечению мира и безопасности и борьбе с проблемой сексуального насилия в условиях конфликта.

В частности, сейчас принимаются меры для осуществления положений пересмотренного уголовного кодекса, который вступил в силу в феврале 2018 года, и принятого после этого закона об искоренении насилия в отношении женщин. Это привело к усилению уголовной ответственности за насилие в отношении женщин благодаря деятельности специализированных прокуратур во всех 34 провинциях и подходу к этой проблеме на основе принципа абсолютной нетерпимости. Наш план действий также привел к расширению роли женщин в судебной системе и секторе безопасности благодаря усилиям, предпринимаемым под руководством Независимой комиссии Афганистана по административной реформе и гражданской службе. Благодаря этой работе увеличилось число женщин-прокуроров и судей, а также новобранцев в наших вооруженных силах и составе национальной полиции.

Мы также сосредоточили усилия на оказании помощи лицам, пережившим сексуальное насилие. Так, мы создали по всей стране консультативные семейные центры для предоставления пострадавшим юридических консультаций, медицинских услуг и психосоциальной поддержки. Правительство также проводит просветительскую работу для различных слоев населения о важности искоренения насилия в семье, особенно насилия в отношении женщин. В том числе проводились лекции религиозных деятелей и других субъектов на местах, включая представителей гражданского общества.

Правительство также удвоило свои усилия по обеспечению доступа женщин к механизмам помощи и другим инструментам, которые могут служить им в эти трудные времена COVID-19. Для расширения доступа к правосудию и защите мы начали предоставлять услуги через веб-чаты, в формате текстовых сообщений и по телефону и совместно с Миссией

Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану организовали радиопрограмму для распространения соответствующей информации и сообщений о предотвращении бытового насилия.

Афганистан также предпринимает конкретные шаги по реализации на местах призыва Генерального секретаря к «миру в доме». Министерство по делам женщин организовало серию кампаний под девизом «Сделаем Афганистан свободным от насилия при помощи сплоченности, координации, финансовой поддержки и подотчетности». Мы также начали сотрудничать с инициативой «Луч света», которая была недавно запущена в Центральной Азии и Афганистане, и по-прежнему убеждены в том, что это партнерство поможет повысить безопасность афганских женщин. На глобальном уровне Афганистан гордится тем, что присоединился к Группе друзей по искоренению насилия в отношении женщин и девочек и активно участвует в ее работе.

Помимо проблем, связанных с пандемией, с самого начала мирного процесса мы наблюдаем резкое увеличение числа целенаправленных нападения на женщин. Такие нападения направлены на то, чтобы заглушить голоса женщин в ходе переговоров. За последние пару месяцев произошел ряд нападений на женщин, в том числе на участницу нашей переговорной группы, на судей Верховного суда, на журналисток и на ряд других выдающихся женщин, представляющих гражданское общество. Эти подлые нападения подчеркивают необходимость не только сохранения, но и продвижения и расширения прав и средств защиты женщин в Афганистане, а также обеспечения эффективного и последовательного участия женщин в мирных переговорах в Афганистане.

Решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и защита женщин и девочек требуют последовательного и скоординированного подхода, который позволил бы всему международному сообществу объединиться вокруг одной идеи. В этой связи мы призываем международное сообщество и все государства-члены удвоить усилия, направленные на расширение прав и возможностей женщин, особенно в странах, затронутых конфликтами, и искоренение любого насилия в отношении женщин и девочек. Мы должны подчеркнуть, что успехи в обеспечении прав женщин в Афганистане и других странах не могут быть предметом переговоров и что члены международного сообщества предпринимают совместные усилия для защиты прогресса и повышения безопасности в долгосрочной перспективе всех тех, кто пострадал в ходе этих чудовищных актов.

Приложение 21

Заявление Постоянного представителя Албании при Организации Объединенных Наций Бесианы Кадаре

Использование сексуального насилия в условиях конфликта в качестве пагубной тактики войны и терроризма признано одной из главных угроз миру, которая требует принятия оперативных мер в области безопасности и правосудия. Сексуальные надругательства относятся к числу наиболее тяжких преступлений в силу того, что они повсеместно препятствуют примирению и подрывают перспективы достижения мира и восстановления.

Что касается международных правовых и нормативных документов, то у нас как у мирового сообщества есть глубокое понимание этого бедствия, а также инструменты, необходимые для принятия решительных мер, включая семь резолюций Совета Безопасности. Однако законы и резолюции мало что значат, если эти преступления остаются безнаказанными на практике.

Нынешняя ситуация, при которой, несмотря на наши коллективные усилия и возмущение международного сообщества, связанное с конфликтами сексуальное насилие не прекращается и остается практически безнаказанным, неприемлема. На самом деле, как следует из доклада Генерального секретаря (S/2021/312), в некоторых случаях масштабы такого насилия даже возросли.

Вспышка коронавирусного заболевания (COVID-19) не только привела к усилению гендерного неравенства, но и показала, насколько хрупки достижения, которых мы добились в этой области. В результате пандемии оказался затруднен доступ к услугам для жертв сексуального насилия, включая доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

Сейчас, когда мы постепенно начинаем оправляться от кризиса, вызванного пандемией COVID-19, мы не должны забывать о том, что этот кризис также имеет гендерные составляющие. Поэтому крайне важно вовлекать жертв сексуального насилия в усилия на всех этапах процессов принятия решений и планирования. Восстановление после кризиса, вызванного COVID-19, должно предоставить нам уникальную возможность для создания институтов, лучше учитывающих гендерную проблематику и способных работать на основе подхода, ориентированного на выживших. Выжившие должны быть признаны законными жертвами конфликта, имеющими право на равенство перед законом, а также на возмещение ущерба.

Для того чтобы эффективно предотвратить совершение таких зверских преступлений и добиваться расширения прав и возможностей лиц, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта, нам необходимо прилагать больше усилий в четырех основных областях.

Первая область — признание и документирование всех случаев, когда сексуальное насилие использовалось в качестве тактики войны и террора против гражданского населения. Мы твердо убеждены, что все жертвы сексуального насилия в конфликте, включая мужчин и мальчиков, должны получать признание и поддержку, на которую они имеют право. В этом контексте мы поощряем и поддерживаем дальнейшую деятельность по направлению советников по вопросам защиты женщин во все полевые миссии Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, нам необходимо усилить подотчетность и покончить с безнаказанностью за нарушения и злоупотребления. Это должно быть приоритетом для всех нас как в рамках Совета, так и за его пределами.

В-третьих, нам необходимо добиваться более широкого и активного сотрудничества и взаимодействия между правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами из числа организаций гражданского общества, особенно по вопросам мобилизации средств для придания импульса нашей совместной работе. В этом контексте мы считаем, что Многосторонний целевой фонд для борьбы с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, будет способствовать практической реализации подхода, ориентированного на интересы пострадавших, устранению первопричин сексуального насилия, связанного с конфликтом, и поддержке оказанию комплексных услуг пострадавшим и детям, зачатым в результате изнасилований в военное время.

В-четвертых, нам необходимо разработать и включить в мандаты всех миротворческих и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций механизмы мониторинга и раннего предупреждения о случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом.

Поскольку наша страна расположена в регионе, в котором в недавнем прошлом имели место крупномасштабные конфликты и люди переживали тяжелые страдания, мы были свидетелями использования сексуального насилия в отношении гражданского населения в качестве военной тактики. В этом контексте хотелось бы упомянуть конкретно Косово, где в конце 1990-х годов изнасилования гражданских лиц намеренно и неоднократно использовались в качестве одного из средств ведения войны. Незаметными жертвами таких актов до сих пор остаются более 20 тысяч человек, которые в результате стигматизации и дискриминации оказались в изоляции и живут в страхе. Безнаказанность виновных и отказ признать данные преступления остается пагубным наследием этого жестокого конфликта.

Мы сожалеем о том, что в рассматриваемом докладе Генерального секретаря Косово опять не упоминается в числе стран, переживших конфликты и продолжающих страдать от последствий сексуальных преступлений, и призываем Генерального секретаря включать Косово в будущие доклады. Это способствовало бы признанию страданий потерпевших и преодолению предвзятого и предосудительного отношения к ним. Это также позволило бы рассказать о полезном опыте Косово в части оказания поддержки пострадавшим в качестве наглядного примера для стран региона и за его пределами.

В том случае, если Албания будет избрана в состав Совета Безопасности на период 2022–2023 годов, она будет настаивать на том, чтобы проблематика, касающаяся женщин и мира и безопасности, учитывалась во всей деятельности Совета. Мы также будем тесно сотрудничать со всеми странами-единомышленниками, с тем чтобы добиться включения сексуального насилия в качестве отдельного критерия в режимы санкций Организации Объединенных Наций.

Считаем своей коллективной обязанностью тесно сотрудничать по вопросам принятия конкретных мер по предотвращению сексуального насилия, защите пострадавших и привлечению виновных к ответственности. Для сдерживания таких преступлений необходимо не только отправление правосудия в зале суда, но и торжество справедливости в на местах.

Приложение 22

Заявление Постоянного представительства Аргентины при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Аргентина благодарит Вьетнам за организацию сегодняшних открытых прений в Совете Безопасности и глубоко признательна за сообщения, сделанные Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жой Прамилой Паттен, лауреатом Нобелевской премии мира г-ном Дени Муквеге и директором Южно-Суданской сети женщин-инвалидов г-жи Кэролайн Атим.

Аргентина высоко ценит усилия, прилагаемые в последние годы государствами — членами Организации Объединенных Наций, самой Организацией Объединенных Наций, межправительственными организациями и местными и международными организациями гражданского общества для предотвращения сексуального насилия и реагирования на него. Кроме того, мы продолжаем решительно поддерживать усилия Генерального секретаря и Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и вновь заявляем о нашей поддержке их деятельности, которая прочно опирается на повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, закрепленную в резолюции 1325 (2000).

Мы особо приветствуем последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312). В частности, мы разделяем обеспокоенность тем, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усилила гендерное неравенство, которое является одной из основных причин сексуального насилия в условиях конфликтов и во время мира, а также тем, как COVID-19 сказывается на доступе пострадавших от сексуального насилия к основным услугам здравоохранения и к помощи. Мы также обеспокоены дополнительными обусловленными пандемией сложностями в плане восстановления справедливости и возмещения ущерба пострадавшим, — сложностями, которые стали следствием принятых мер, нарушивших нормальное функционирование механизмов судебной системы и системы привлечения к ответственности.

Аргентина категорически осуждает акты сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов, поддерживает усилия, нацеленные на их предотвращение, и способствует привлечению к ответственности и наказанию виновных. Именно по этим причинам Аргентина поддерживает все резолюции, принятые после резолюции 1325 (2000) и касающиеся борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, а также дополняющие ее резолюции Совета по конкретным вопросам, а именно резолюции 1820 (2008), 2242 (2015) и 2467 (2019). В этой связи мы поддерживаем работу по проведению политики абсолютной нетерпимости к актам сексуального насилия в условиях конфликта и оказываем содействие такой работе. Аргентина считает крайне необходимым предотвращать применение и угрозу применения различными субъектами и вооруженными группами — как государственными, так и негосударственными — сексуального насилия и наказывать за него.

Что касается предотвращения, то наша страна сознает, что одной из ключевых мер в этом отношении является устранение факторов риска и основных условий, в результате которых женщины и определенные группы населения оказываются в положении повышенной уязвимости и особо подвержены опасности сексуального насилия, структурной дискриминации

и различных форм гендерного насилия, а обстановка безнаказанности и отсутствия безопасности потворствует совершению этих тяжких преступлений. Что касается актов сексуального насилия как таковых, то Аргентина считает, что акты подобного рода являются преступлениями особой тяжести, с которыми необходимо бороться в рамках законодательства и с использованием имеющихся инструментов и механизмов, в том числе санкций Совета Безопасности, при введении которых сексуальное насилие должно выделяться в качестве отдельного критерия, а также передачу дел в Международный уголовный суд. Что касается доступа к правосудию и привлечения виновных в таких преступлениях к ответственности, то Аргентина считает необходимым налаживать более тесное сотрудничество и обмениваться передовым опытом в проведении расследований, оказании пострадавшим поддержки и правовой помощи, а также экстрадиции виновных, с тем чтобы положить конец обстановке безнаказанности, потворствующей совершению этих преступлений.

В стремлении к этим целям наша страна присоединилась к механизму международного сотрудничества, известному как «Быстрое реагирование правосудия», предназначенного для оказания оперативной помощи государствам и международным организациям, нуждающимся в помощи экспертов для сбора информации, которая может оказаться полезной в расследовании международных преступлений и в судебном преследовании виновных в их совершении. В этом контексте Аргентина глубоко удовлетворена своим партнерством и совместной работой со Структурой «ООН-женщины», которая гарантирует привлечение к расследованию преступлений специалистов по гендерным вопросам.

Что касается защиты пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта, то Аргентина сознает настоятельную необходимость создания в сотрудничестве с женскими и другими организациями гражданского общества механизмов обеспечения безопасности, защиты и реинтеграции всех пострадавших от таких преступлений и оказания им помощи. При оказании такой помощи следует учитывать нужды пострадавших, защищать их достоинство и права человека, принимая меры для ликвидации многочисленных форм дискриминации, маргинализации и стигматизации, от которых потерпевшие зачастую страдают в ходе социально-экономической и культурной реинтеграции в свои семьи и родные общины.

Вышеупомянутые элементы должны учитываться при разработке мандатов операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, а также в усилиях Совета Безопасности в области миростроительства в контексте резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций. Поэтому Аргентина хотела бы подчеркнуть важность включения советников по вопросам защиты женщин в состав миротворческих миссий в целях улучшения координации и качества информации, доступной для мониторинга и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта.

В связи с вопросами женщин, мира и безопасности следует также отметить, что Аргентина является членом Сети национальных координаторов по вопросам женщин, мира и безопасности и Группы друзей по вопросу о женщинах, мире и безопасности в Женеве, а также стала участником «Инициативы Элси в целях участия женщин в операциях в пользу мира», которая осуществляется правительством Канады с целью увеличить число женщин, задействованных в миротворческих операциях, главным образом ввиду того, что, как считается, эти структуры являются подходящими механизмами для борьбы с гендерным неравенством и тем самым противодействуют одной из

основных причин сексуального насилия в вооруженных конфликтах. Поэтому наряду с более чем 80 странами Аргентина присоединилась к добровольному договору о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

В заключение следует отметить, что сексуальное насилие в условиях конфликта представляет собой одно из самых чудовищных посягательств на человеческое достоинство, так как оно подрывает усилия по укреплению международного мира и безопасности. Как следствие, Аргентина считает, что даже в контексте пандемии COVID-19 необходимо предпринимать дальнейшие усилия для борьбы с этим серьезным преступлением, учитывая факторы риска, способствующие его совершению, устраняя структурную дискриминацию и безнаказанность, расширяя сотрудничество в расследовании преступления и наказании за него, а также создавая механизмы помощи, защиты и реинтеграции жертв.

Приложение 23

Заявление Постоянного представителя Австралии при Организации Объединенных Наций Митчелла Файфилда

Австралия благодарит Вьетнам за его последовательное руководство работой по вопросам женщин, мира и безопасности как в Совете Безопасности, так и в качестве Председателя Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в 2020 году. Австралия приветствует анализ и рекомендации, представленные в недавнем докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312).

Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности по-прежнему имеет центральное значение для эффективного искоренения сексуального насилия в условиях конфликта. В нем признается непропорциональное воздействие конфликтов на женщин и девочек и тот факт, что гендерное неравенство является важнейшим показателем риска возникновения конфликта в стране и прямой причиной сексуального насилия. Как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе, в ходе восстановления по принципу «лучше, чем было» необходимо учитывать интересы и опыт пострадавших, которые испытывают на себе последствия многоплановых кризисов. Мы настоятельно призываем все стороны учитывать мнения самых разных групп населения в усилиях по миростроительству, включая голоса афганских женщин в различных процессах, происходящих в их стране. Женщины — это важная движущая сила перемен, и их полноценное, равноправное и конструктивное участие и их ведущая роль в принятии решений являются необходимым условием устойчивого мира.

Австралия по-прежнему глубоко обеспокоена тем, что вооруженные группы используют сексуальное насилие в качестве тактики ведения войны, особенно в отношении женщин и девочек, правозащитников или других лиц по причине их предполагаемых политических связей, сексуальной ориентации или этнической принадлежности. Во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) «теневая пандемия» гендерного насилия стала представлять еще более острую проблему для тех, кто живет в условиях конфликта, кризиса и чрезвычайной гуманитарной ситуации, сталкиваясь с повышенным риском стать жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации. При этом доступ пострадавших к службам поддержки ограничен вследствие действия ограничительных мер, а отвлечение выделенных ресурсов усугубляет существующие неблагоприятные институциональные, структурные и социально-экономические проблемы, имеющие гендерный аспект.

Повсеместная атмосфера безнаказанности не позволяет пострадавшим сообщать о преступлениях и получать доступ к правосудию. Мы должны создать системы, позволяющие своевременно привлекать виновных к ответственности и укреплять верховенство закона. Австралия по-прежнему активно и неуклонно отстаивает на международных форумах эту точку зрения, в том числе в отношении злодеяний, совершенных в ходе конфликта в Мьянме как в прошлом, так и в недавнее время.

Мы настоятельно призываем к принятию мер, направленных на привлечение к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии в ходе конфликта как в этой стране, так и в других странах, где происходят злоупотребления. Наши ответные меры должны быть направлены на поощрение и защиту прав женщин и девочек. Сексуальное и репродуктивное здоровье и права являются правами человека, имеющими центральное

значение для всех людей, живущих в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов, особенно для лиц, переживших сексуальное насилие. Доступ к полному комплексу вспомогательных услуг, включая психосоциальные и юридические услуги, услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и другие медицинские услуги, имеет решающее значение для восстановления пострадавших и обеспечения уважения их достоинства и свободы распоряжаться своим телом.

В своих действиях мы должны ориентироваться на интересы жертв и учитывать разнообразие опыта и потребностей. Они не должны приводить к повторной виктимизации или травматизации пострадавших, которые добиваются возмещения ущерба или средств правовой защиты. Например, дети, родившиеся в результате изнасилования, и их матери имеют особые потребности, и мужчины, пережившие изнасилование, в том числе мальчики, также сталкиваются с особыми препятствиями в плане доступа к услугам.

Советники по гендерным вопросам в операциях по поддержанию мира имеют решающее значение для содействия планированию, мобилизации ресурсов и организации оперативной деятельности с учетом гендерной проблематики, а также для достижения прогресса в принятии превентивных мер и обеспечении защиты, соблюдения требований, привлечения виновных к ответственности и отправления правосудия для пострадавших. К концу января 2021 года Австралия подготовила более 290 военных и гражданских советников по гендерным вопросам для направления в состав военных и гуманитарных операций и операций по оказанию помощи и восстановлению. Мы также поддерживаем «Инициативу Элси в целях участия женщин в операциях в пользу мира», которая направлена на повышение реальной представленности женщин-военнослужащих на всех уровнях операций Организации Объединенных Наций в пользу мира.

Австралия гордится тем, что сотрудничает с различными организациями гражданского общества, многосторонними институтами, представителями научного сообщества и нашими региональными и глобальными партнерами в решении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Мы содействуем распространению таких инновационных инструментов, как приложение «*PeaceFem*», содержащее информацию о гендерных положениях мирных соглашений для обеспечения того, чтобы специалисты-практики могли эффективно вести переговоры и обеспечивать учет гендерной проблематики в мирных процессах, включая услуги и правосудие для жертв сексуального насилия.

Мы рады продолжать финансирование учрежденного Структурой «ООН-женщины» Глобального фонда по вопросам женщин, мира и безопасности и Женского фонда мира и гуманитарной помощи для оказания поддержки тем, кто работает непосредственно в местах конфликтов и кризисов в целях содействия гендерному равенству и реализации задач повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Мы высоко оцениваем усилия Организации Объединенных Наций по осуществлению повесток дня, касающихся женщин и мира и безопасности, а также молодежи, мира и безопасности.

Мы гордимся тем, что Австралия является одним из организаторов «Призыва к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях» и играет ведущую роль в оказании поддержки пострадавшим от кризиса сообществам, предоставляя жизненно важные услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующие материалы через таких партнеров, как Международная федерация планируемого родительства и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Мы также

выступаем за сохранение и укрепление международных обязательств в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав, выполняя обязанности сопредседателя координационного комитета Инициативы «*NEXUS*» в 2021 году.

Поскольку COVID-19 усугубляет риски сексуального насилия в конфликтах, Австралия продолжает отстаивать права выживших, жертв и тех, кто находится на передовой линии конфликта, включая женщин-правозащитниц. Мы по-прежнему привержены повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и нашим коллективным усилиям, направленным на борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта как пути к устойчивому миру и безопасности.

Приложение 24

Заявление Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций Рабаб Фатимы

Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Вьетнама за организацию сегодняшних открытых прений по этому важному вопросу. Я также выражаю искреннюю признательность всем докладчикам за их информативные сообщения.

Мы благодарим Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад (S/2021/312), в котором содержится информация о распространении весьма тревожных тенденций использования сексуального насилия в качестве орудия войны. Нас особенно тревожит несоблюдение нормативных рамок Совета Безопасности как государственными, так и негосударственными сторонами в конфликтах. Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к Совету обеспечивать соблюдение этих норм «для претворения данных обязательств в жизнь, а резолюций — в конкретные результаты» (*там же, пункт 69*).

С признательностью отмечаем, что в ходе сегодняшних прений упор делается на оказании помощи жертвам сексуального насилия и предоставление им доступа к услугам, а также удовлетворение их потребностей в реабилитации, правосудии и реинтеграции. Совершенно очевидно, что последствия сексуального насилия продолжают разрушать жизни людей, а обеспечение справедливости и возмещение ущерба жертвам остаются трудновыполнимыми задачами. Необходимо в срочном порядке активизировать ориентированные на интересы жертв меры реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта.

Во время освободительной войны 1971 года Бангладеш на собственном горьком опыте познала проблему сексуального насилия в условиях конфликта. От нее пострадали более 2 миллионов женщин.

Несмотря на многочисленные трудности в восстановлении разрушенной войной страны, мы сделали упор на потребностях пострадавших и в 1972 году, сразу после обретения независимости, создали Совет по реабилитации женщин для оказания помощи пострадавшим от войны женщинам и восстановления. Совет собирал информацию о женщинах и детях, подвергшихся насилию во время войны, и организовывал их реабилитацию. Этот национальный совет также занимался проблемами физического состояния многих женщин, предлагая обеспечение безопасных родов при нежелательной беременности, наступившей в результате изнасилования. Он также обеспечивал пострадавшим возможность выбора в плане их репродуктивного здоровья, предоставляя в их распоряжение экстренные медицинские процедуры.

И это еще не все. Виновные в сексуальном насилии были привлечены к ответственности в ходе судебного процесса. Вклад жертв также получил официальное признание.

Наша приверженность решению этого вопроса также отражена в нашем национальном плане действий по вопросам женщин и мира и безопасности. Этот план действий, разработанный с учетом вклада Бангладеш в операции в пользу мира Организации Объединенных Наций, включает в себя конкретные положения об увеличении численности женщин-миротворцев, о повышении информированности относительно обязательств, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, и о выполнении этих обязательств. В этом плане действий содержатся рекомендации о проведении конкретных

мероприятий по обновлению и локализации модулей и учебных материалов для миротворцев в целях выполнения соответствующих мандатов.

Наше правительство также оказывает крайне необходимую поддержку жертвам сексуального насилия в Мьянме: в настоящее время в Кокс-Базаре находится более миллиона насильственно перемещенных представителей народности рохинджа, значительное большинство из которых — женщины и дети. В национальном плане действий также признается необходимость укрепления потенциала местных гуманитарных организаций в отношении осуществления гуманитарной деятельности с учетом гендерных аспектов и интересов потерпевших. В программах оказания гуманитарной помощи представителям народности рохинджа учитываются особые потребности жертв сексуального насилия в плане защиты.

Для того чтобы обеспечить выполнение Советом Безопасности своих соответствующих резолюций, в частности резолюции 2467 (2019), мы хотели бы предложить следующие действия.

Во-первых, необходимо в полном объеме задействовать правоприменительные механизмы, предложенные в резолюциях Совета, в частности путем проведения регулярного мониторинга на местах и обеспечения участия Канцелярии Специального представителя посредством страновых групп Организации Объединенных Наций. Считаем полезными рекомендации, касающиеся усиления адресных мер в отношении тех, кто не выполняет свои обязанности и совершает сексуальное насилие, отдает соответствующие приказы или потворствует такому насилию. Обеспечение последовательного принятия адресных мер в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта направит четкий сигнал о серьезности таких нарушений.

Во-вторых, необходимо уделять более пристальное внимание потребностям жертв, включая их физические, психологические потребности и потребности в средствах к существованию. Не менее важным является наращивание потенциала государства для удовлетворения этих потребностей. В этой связи необходимо расширить возможности соответствующих государственных учреждений и заинтересованных сторон и оказать им поддержку, чтобы жертвы могли получить услуги по реабилитации и реинтеграции. Для поддержки таких мер уполномоченные подразделения Организации Объединенных Наций должны располагать достаточными ресурсами.

В-третьих, для более эффективного решения проблемы сексуального насилия, в частности в конфликтных и постконфликтных ситуациях, необходимо укреплять системы привлечения к ответственности и правосудия, поскольку нерасследованные случаи приводят к нормализации преступления и формируют культуру безнаказанности. Необходимо укреплять национальную правовую базу и механизмы правосудия. Совету Безопасности необходимо использовать свой мандат и полномочия в тех случаях, когда национальные механизмы правосудия не в состоянии выполнить свою работу.

В-четвертых, считаем, что проблема сексуального насилия не может быть решена на устойчивой основе до тех пор, пока не будут устранены ее коренные причины. Дискриминация, преследование и угнетение ослабляют уязвимые и маргинализированные общины и снижают их способность предотвращать случаи сексуального насилия, совершаемые участниками конфликта. Для того чтобы ситуация изменилась, Организация Объединенных Наций должна уделять приоритетное внимание поддержке реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в конкретных странах.

На сегодняшний день лишь 89 государств-членов разработали национальные планы действий в соответствии с резолюцией 1325 (2000). На практике в этой связи можно было бы более решительно добиваться придания национальным планам действий универсального характера. Национальные планы действий могли бы служить важным критерием оценки прогресса.

Наконец, работу Совета по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности должны дополнять другие механизмы Организации Объединенных Наций. Обязательства по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта должны в полной мере учитываться всей системой Организации Объединенных Наций, в том числе на местах, координаторами-резидентами и различными представленными в страновых группах учреждениями Организации Объединенных Наций. Это позволило бы устранить пробелы в секторе безопасности, системе правосудия и общих политических процессах и расширить участие женщин в мирных процессах на всех уровнях. Также необходимо более тесное взаимодействие между уполномоченными структурами Организации Объединенных Наций и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин для обеспечения соблюдения общей рекомендации № 30, которая обязывает 189 государств — участников Конвенции представлять отчеты об осуществлении резолюций, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта.

Приложение 25

Заявление Постоянного представительства Бельгии при Организации Объединенных Наций

Бельгия благодарит Вьетнам за организацию этих важных прений по вопросу о предотвращении связанного с конфликтом сексуального насилия и реагировании на него. Наша страна приветствует доклад Генерального секретаря (S/2021/312) и содержащиеся в нем рекомендации и по-прежнему крайне обеспокоена широкой распространенностью связанного с конфликтом сексуального насилия в Демократической Республике Конго, ужасающими актами сексуального насилия в регионе Тыграй и многими другими упомянутыми в докладе случаями. Они являются болезненным напоминанием о необходимости активизировать наши усилия и усовершенствовать инструменты, необходимые для прекращения этих ужасных нарушений прав человека. Приветствуем неустанные усилия, прилагаемые в этом направлении Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, ее Канцелярией, Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта и советниками по вопросам защиты женщин.

В этой связи Бельгия хотела бы обратить внимание на проблему сексуального насилия в отношении детей, затронутых вооруженными конфликтами. Совет Безопасности определил его как одно из шести наиболее серьезных нарушений. Как предыдущий председатель Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Бельгия уделяла особое внимание борьбе с изнасилованиями и другими формами сексуального насилия в отношении детей. Данные о сексуальном насилии в отношении детей в условиях конфликта продолжают вызывать тревогу, а количество сообщений о нарушениях в отношении детей растет. Бельгия тесно сотрудничает с другими государствами-членами, гражданским обществом и системой Организации Объединенных Наций, включая Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в борьбе с этим злом.

Бельгия также напоминает о важности одного из ключевых элементов резолюции 2467 (2019), а именно об ориентированном на интересы пострадавших подходе. В рамках всех механизмов борьбы с сексуальным насилием необходимо делать упор на пострадавших в целях защиты их прав, обеспечения правосудия и содействия их реабилитации. В частности, речь идет об оказании комплексных услуг и осуществлении ухода за пострадавшими, в том числе об услугах, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем и правами, психосоциальных услугах, юридической помощи, необходимой для обеспечения возмещения ущерба и привлечения к ответственности виновных, а также об учитывающих гендерную специфику механизмах правосудия переходного периода, возмещении ущерба и оказании социально-экономической поддержки. Для того, чтобы направлять эти усилия, первостепенное значение имеет сбор данных. Мы все знаем, что статистика о случаях сексуального насилия систематически занижается из-за стигматизации, преследований и отсутствия безопасности. Поэтому очень важно создать для пострадавших безопасное пространство, куда они могут обратиться за помощью и где они могут получить компенсацию.

Более того, мы не можем мириться с безнаказанностью. Виновные в совершении таких преступлений должны быть привлечены к ответственности. Это необходимый шаг на пути к построению прочного мира. Борьба с

безнаказанностью, в том числе предотвращение новых преступлений, является давней целью внешней политики Бельгии.

Разумеется, мы должны принимать во внимание связанный с коронавирусом заболеванием кризис и его последствия. Помимо общеизвестных препятствий, таких как стигматизация и отсутствие доступа к основным услугам, сочетание пандемии с конфликтами и перемещением населения еще больше усугубляет проблемы, с которыми сталкиваются пострадавшие. Перераспределение средств и отвлечение внимания международного сообщества подорвали таким трудом достигнутые результаты в области оказания поддержки. Необходимо устойчивое финансирование. Бельгия гордится тем, что выделяет средства на нужды многостороннего целевого фонда для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, а также поддерживает конкретные программы, такие как Программа борьбы с сексуальным насилием в Демократической Республике Конго, в процессе реализации которой используется многосекторальный подход, включающий в себя оказание медицинской, психосоциальной, юридической и социально-экономической помощи.

Наконец, мы должны осознать, что такие преступления, как сексуальное насилие, прекратятся только в том случае, если мы устраним их коренные причины. На местах это изменение парадигмы выражается в продолжении усилий по обеспечению гендерного равенства, во включении мероприятий по расширению прав и возможностей женщин в число основных превентивных мер и в целом в усилении поддержки организаций гражданского общества и правозащитников, отстаивающих права женщин. Бельгия хотела бы вновь заявить о своей приверженности обеспечению гендерного равенства, а также поощрению, защите и осуществлению прав человека женщин и девочек.

Приложение 26

Заявление Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций Роналду Коста Филью

Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующий в Совете Безопасности Вьетнам за организацию этих важных прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в контексте более широкой проблематики, касающейся женщин и мира и безопасности.

Важно вновь заявить о единстве международного сообщества в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, а также активизировать усилия, прилагаемые Советом Безопасности в этом направлении с момента последнего заседания этого органа по данному насущному вопросу (см. S/2020/727).

Сексуальное насилие является злом независимо от того, где и когда оно совершается, но особенно отвратительно, когда оно используется в качестве тактики и орудия войны в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в условиях которых жертвы обычно более уязвимы, а безнаказанность выходит из-под контроля.

Хотя Организация Объединенных Наций создала функциональные структуры для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, необходимо, чтобы слова, произносимые в зале Совета Безопасности, воплощались в конкретные действия на местах. Поэтому орган, которому поручено поддерживать международный мир и безопасность, обязан использовать имеющийся в его распоряжении инструментарий для предотвращения и предупреждения сексуального насилия, а также для борьбы с ним. Надеемся, что сегодняшние прения помогут выявить пробелы и лазейки, которые Совет Безопасности сможет устранить в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и борьбы с ним.

В своем письменном заявлении, представленном по случаю обсуждения данного вопроса в июле прошлого года (S/2020/727, приложение 18), Бразилия указала, что, помимо многообразных последствий для международного мира и безопасности, пандемия коронавирусного заболевания создает сложные условия для жертв сексуального насилия в условиях конфликта, включая риск безнаказанности потенциальных преступников.

В то время как в резолюции 2467 (2019) содержится настоятельный призыв к достижению конкретного прогресса в борьбе со связанным с конфликтом сексуальным насилием, резолюция 2532 (2020) создает условия для необходимого глобального прекращения огня и гуманитарной паузы на время усилий по борьбе с пандемией. Необходимо, чтобы содержащиеся в них рекомендации полностью выполнялись всеми заинтересованными сторонами.

Бразилия оказывает поддержку Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, созданной в 2009 году в целях распространения информации и координации общесистемных мер реагирования на эту проблему. Вполне уместно, что в ходе этих прений в Совете выступает Специальный посланник Прамила Паттен, и мы благодарим ее за представление ценных сведений, а также за ее усилия.

Бразилия также приветствует различные инициативы, нацеленные на развитие стандартных процедур борьбы со связанным с конфликтом сексуальным насилием, такие как «кодекс Мурад». Более того, Бразилия полностью поддерживает разработанную Генеральным секретарем политику

абсолютной нетерпимости, которая представляет собой согласованный механизм борьбы с сексуальным насилием в контексте операций по поддержанию мира.

Мы гордимся общими результатами деятельности бразильских «голубых касок», особенно строгим соблюдением ими протоколов поведения и дисциплины. Широко признается, что бразильская практика предварительной подготовки к разворачиванию является образцовой в деле предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в оперативной среде операций по поддержанию мира.

Подготовка передразворачиванием играет важную роль в предотвращении сексуального насилия в контексте деятельности по поддержанию мира, но разворачивание женщин-миротворцев также является одним из основных факторов в сдерживании таких преступлений и борьбе с ними. Женщины-миротворцы, как правило, способны устанавливать контакты с более широкими сегментами местного населения, чем их коллеги-мужчины. Их присутствие среди «голубых касок» на местах может побудить членов общин сообщать о случаях сексуального насилия, а это, в свою очередь, способствует укреплению связей операций по поддержанию мира с этими общинами. Поэтому крайне важно в полном объеме осуществить Стратегию по обеспечению гендерного паритета на 2018-2028 годы, что позволит добиться значительного увеличения числа и доли женщин-военнослужащих, задействованных в операциях по поддержанию мира.

Еще одним ценным инструментом в предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта является направление советников по гендерным вопросам в состав операций по поддержанию мира. Бразилия особенно гордится своими двумя женщинами-миротворцами — командиром Марсией Брага и командиром Карлой Араужу, которые в 2018 и 2019 годах соответственно были удостоены военной награды Организации Объединенных Наций за успехи в гендерной области за поощрение использования смешанных групп для проведения патрулирования Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, что способствовало сокращению масштабов сексуального насилия в этой стране.

Бразилия по-прежнему твердо привержена осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Считаем, что Совет Безопасности должен и впредь прилагать усилия и сохранять готовность, с тем чтобы как можно скорее выполнить обещание по искоренению сексуального насилия в условиях конфликта.

Приложение 27

Заявление Постоянного представителя Болгарии при Организации Объединенных Наций Лучезары Стовой

Болгария присоединяется к заявлению Европейского союза (приложение 37) и к заявлению, сделанному Канадой от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (приложение 28). Я хотела бы также выразить признательность Вьетнаму за организацию этих своевременных открытых прений. Болгария с удовлетворением отмечает пристальное внимание, уделяемое предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, а также недавно опубликованный доклад Генерального секретаря по этой важнейшей теме (S/2021/312), упор в котором делается на пострадавших.

В прошлом году, когда мы отмечали двадцать пятую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий и двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, мир был вынужден также вести борьбу с беспрецедентной пандемией. Как признается в докладе Генерального секретаря, последствия коронавирусного заболевания (COVID-19) показывают, насколько хрупким является прогресс в области прав женщин, и свидетельствуют о том, что политические обязательства могут потерять вес, если мы ослабим внимание или перенаправим ресурсы, как это произошло в случае с чрезвычайной ситуацией, связанной с COVID-19. Пандемия также усугубила существующие проблемы и усилила гендерное неравенство, которое является одной из коренных причин сексуального насилия, что привело к глобальному всплеску сексуального и гендерного насилия и еще больше ограничило доступ пострадавших к основным услугам.

В докладе Генерального секретаря отмечается, что женщин и девочек пандемия затронула в непропорционально большой степени и что женщины, находящиеся в положении перемещенных лиц и проживающие в районах, затронутых конфликтом, страдают сильнее всего, а оказание им помощи является трудновыполнимой задачей. Поэтому Болгария считает необходимым, чтобы, принимая меры реагирования, мы ориентировались на интересы пострадавших, в том числе обеспечивая охрану их сексуального и репродуктивного здоровья и соблюдение их прав. Поэтому нам также необходимо решить проблему взаимосвязи между торговлей людьми и связанным с конфликтом сексуальным насилием.

Кроме того, мы разделяем мнение Специального представителя Паттен о том, что нам также следует принять решительные меры против репрессий в отношении организаций гражданского общества, поскольку они занимаются оказанием важнейшей поддержки пострадавшим.

В 2020 году, приняв свой первый национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности на период 2020–2025 годов, Болгария присоединилась к всеобщему консенсусу, согласно которому гендерное равенство является одним из основных условия установления мира. Этот ключевой шаг иллюстрирует приверженность нашей страны осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также поощрению ориентированного на интересы людей подхода при работе с жертвами связанного с конфликтом сексуального насилия.

Болгария глубоко обеспокоена тем, что, несмотря на все наши усилия, по-прежнему имеются многочисленные случаи применения связанного с конфликтом сексуального насилия и угроз его применения и что сексуальное

насилие используются в качестве тактики ведения войны, пыток, террора и политических репрессий. Для того чтобы остановить безнаказанность, необходимо мобилизовать поддержку. В этой связи в декабре 2020 года Болгария присоединилась к Группе друзей по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, которая была задумана для координации усилий по линии Организации Объединенных Наций. Более того, мы поддерживаем мнение Генерального секретаря о необходимости создания в постконфликтных ситуациях механизмов правосудия переходного периода, ориентированных на интересы пострадавших, и обеспечения полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в их разработке и применении. В некоторых случаях сексуальное насилие в условиях конфликта равносильно преступлению против человечности и должно рассматриваться соответствующим образом.

В заключение Болгария признает, что гендерное неравенство усугубляет проблему сексуального насилия в условиях конфликта. Поэтому государствам-членам необходимо достичь гендерного равенства и добиться полного осуществления прав человека женщин, обеспечив при этом их полноценное и равноправное участие. В этой связи Болгария по-прежнему привержена реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и поощрению подхода, ориентированного на интересы пострадавших.

Приложение 28

Заявление Постоянного представительства Канады при Организации Объединенных Наций от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности

Мы выступаем с этим заявлением от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности — неофициальной группы, в которую входит 64 заинтересованных государства-члена и в составе которой представлены все пять региональных групп Организации Объединенных Наций, включая Европейский союз.

Благодарим Вьетнам за организацию этих важных прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Приветствуем последний доклад Генерального секретаря о связанном с конфликтом сексуальном насилии (S/2021/312) и благодарим его Специального представителя за ее неустанные усилия. В рамках этих открытых прений Группа хотела бы подчеркнуть три основных момента.

Во-первых, Группа признает, что все жертвы сексуального насилия в условиях конфликта и пережившие его лица, непропорционально большая доля которых составляют женщины и девочки, в несоразмерной степени страдают от продолжающихся последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В это трудное время их потребности нельзя игнорировать и необходимо учитывать в рамках всех направлений деятельности по борьбе с COVID-19. Соответствующее предсказуемое финансирование этих направлений деятельности имеет решающее значение. Необходимо удовлетворить возникающие в связи с пандемией потребности в защите с учетом гендерных факторов и обеспечить доступ к основным услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в соответствии с подходами, ориентированными на пострадавших и основанными на правах человека. Мы вновь заявляем о важности обеспечения всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Пекинской платформой действий, а также итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения.

Во-вторых, Группа возмущена продолжающимися широко происходить случаями сексуального насилия в условиях конфликта, совершаемого государственными и негосударственными субъектами. Слишком много людей продолжают страдать от угрозы, проявлений или наследия связанного с конфликтом сексуального насилия. Признаем, что решение этой проблемы усложняется накладывающимися друг на друга кризисами и проявлениями неравенства. Подобным чудовищным действиям нужно положить конец. Мы должны активизировать наши коллективные усилия по предотвращению сексуального насилия и обеспечить жертвам и пострадавшим доступ к комплексной поддержке, необходимой им для полного восстановления после этих нарушений, конструктивного участия в принятии решений по предотвращению и реагированию и получения возможности reintegrироваться в общество, не опасаясь общественного осуждения или дальнейшего насилия. В рамках этих открытых прений Группа хотела бы подчеркнуть важность учета особых потребностей, перспектив и пожеланий инвалидов и наиболее уязвимых лиц из числа жертв и пострадавших.

В-третьих, для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта Группа вновь подчеркивает важность деятельности по

предотвращению, борьбе с безнаказанностью и обеспечению отправления правосудия. Ответственность за это лежит на нас, государствах — членах Организации Объединенных Наций. Мы должны активизировать усилия по обеспечению создания эффективных правовых и институциональных механизмов для борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта и принятия мер в целях расследования случаев такого насилия и преследования виновных в судебном порядке. В этой связи призываем Совет Безопасности обеспечить, чтобы сексуальное насилие было отдельно выделено и реально использовалось в качестве критерия введения режимов санкций Организации Объединенных Наций в тех районах, где такие преступления совершаются на постоянной основе. Призываем к всестороннему осуществлению резолюции 1325 (2000) и всех последующих резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В заключение Группа признает, что неравенство, и в частности гендерное неравенство, порождает и усугубляет связанное с конфликтом сексуальное насилие. Поэтому все государства-члены должны активизировать усилия по достижению гендерного равенства, полному осуществлению прав человека женщин и девочек и обеспечению их полноценного, равноправного и конструктивного участия в жизни общества.

Приложение 29

Заявление Постоянного представительства Канады при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Прошло более 20 лет с тех пор, как Совет Безопасности принял резолюцию 1325 (2000) и впервые призвал государства и другие стороны в конфликте принять специальные меры для предотвращения связанного с конфликтом сексуального насилия. С тех пор был достигнут определенный прогресс: было обеспечено более полное понимание масштабов и многогранной природы такого насилия и хоть и незначительно, но выросло число случаев судебного преследования и обвинительных приговоров.

Последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) напоминают нам о том, насколько хрупок этот прогресс. При том, что сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве тактики ведения войны, террора и пыток, пандемия еще больше осложняет процесс привлечения к ответственности и отправления правосудия. Пандемия создала новые, имеющие отношение к гендерному фактору проблемы в плане обеспечения защиты, связанные, среди прочего, с введением комендантского часа, а также с закрытием контрольно-пропускных пунктов и границ, и ограничила возможности для деятельности организаций, оказывающих медицинские, психосоциальные и юридические услуги жертвам и пострадавшим. Мы должны работать эффективней и сосредоточиться на устранении этих пробелов.

Как государства-члены, мы должны расследовать достоверные заявления о совершении преступлений и привлекать виновных к ответственности, предоставлять беспрепятственный доступ независимым третьим сторонам для документирования нарушений и обеспечивать всестороннюю поддержку и эффективное отправление правосудия для жертв и пострадавших.

Необходимо устранить причины, лежащие в основе кризисов. Независимо от того, являются ли акты сексуального и гендерного насилия актами связанного с конфликтом сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств или другими видами сексуального и гендерного насилия, они представляют собой злоупотребление властью. Зачастую эти действия также являются проявлением женоненавистничества, нетерпимости, дискриминации и расизма, а также социально-культурных норм, которые оправдывают, делают возможным и увековечивают сексуальное и гендерное насилие.

Слишком часто жертвы и пострадавшие становятся объектами преследования по причине их действительной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Приветствуем участие Основной группы по ЛГБТИ, членом которой является Канада, в этих открытых прениях — ее первом заседании в Совете Безопасности. Это реальный прогресс, который позволит привлечь столь необходимое внимание Совета Безопасности к проблеме связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов.

Канада благодарит Рабочую группу НПО за содействие в привлечении представителя Южносуданской сети женщин-инвалидов для обмена опытом с Советом. В ее заявлении подчеркивается важность межсекторального подхода к решению проблемы связанного с конфликтом сексуального

насилия и ответных мер, разработанных с учетом полученной от всех жертв и пострадавших информации.

Гендерное неравенство, конфликты и нестабильность неразрывно связаны между собой. Почти все страны, занимающие нижние строчки в глобальных индексах гендерного равенства, при этом являются нестабильными или страдают от конфликтов. Инклюзивные и основанные на гендерном равенстве общества безопаснее для всех. В период пандемии женщины неоднократно продемонстрировали свои выдающиеся лидерские качества. Однако в начале пандемии женщины возглавляли менее 7 процентов стран, а опрос, проведенный в 30 странах, в которых действовали целевые группы по COVID-19, показал, что женщины составляли лишь 24 процента их членов. В странах, затронутых конфликтами, их доля составляла 18 процентов.

Канада гордится тем, что является одним из руководителей Коалиции действий по феминистским движениям и лидерству в рамках Форума «Поколение равенства» и активным участником Договора о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности. Форум «Поколение равенства» — это уникальная ориентированная на гражданское общество инициатива, нацеленная на обеспечение выполнения целого ряда конкретных, масштабных и преобразующих обязательств для достижения прогресса в области гендерного равенства.

Феминистская внешняя политика Канады направлена на то, чтобы права человека, гендерное равенство, разнообразие и инклюзивность занимали центральное место во всех наших международных усилиях и в рамках всех наших мероприятий. Речь идет, в частности, об усилиях по расширению участия и руководящей роли женщин в разрешении конфликтов, операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира и миростроительстве.

В этом году Канада запустила информационную кампанию «*Peace by Her*», направленную на признание, поддержку, защиту и вовлечение женщин-миротворцев. Слишком часто женщины-миротворцы не имеют достаточного финансирования и в целом остаются недооцененными, исключены из официальных мирных процессов и становятся мишенью для угроз и насилия на гендерной почве за свою работу по построению мира и борьбе с репрессиями. В дополнение к этой кампании Канада выделяет 5 млн долл. США специально для поддержки женщин-миротворцев на низовом уровне.

Канада также занимается предотвращением сексуального и гендерного насилия в семье, в том числе путем решения проблемы непропорционально высоких уровней насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов. Ликвидация всех форм гендерного насилия и системной дискриминации в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, а также ту-спиритов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров, сомневающихся, интерсексов, асексуалов и других представителей сексуальных меньшинств в Канаде является неотъемлемой частью обязательства правительства Канады по примирению.

Наконец, Канада выражает признательность Генеральному секретарю за его доклад (S/2021/312) и призывает Совет Безопасности следовать его рекомендациям, в частности продолжать включать сексуальное насилие в качестве отдельного критерия для введения санкций, в том числе в случаях, когда оно используется в качестве возмездия в отношении женщин в общественной и политической жизни; продолжать предлагать Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта делиться информацией с комитетами по санкциям;

и поддерживать ускорение процесса направления советников по вопросам защиты женщин в состав операций в пользу мира.

Эти рекомендации имеют решающее значение для повышения степени согласованности и эффективности мер реагирования Организации Объединенных Наций на связанное с конфликтом сексуальное насилие.

Приложение 30

Заявление Постоянного представительства Чили при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Чили хотела бы поблагодарить Постоянное представительство Вьетнама за организацию заседания Совета Безопасности для рассмотрения вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Наша страна присоединяется к заявлениям, представленным в письменном виде Группой друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (приложение 28) и Основной группой по ЛГБТИ (приложение 70), которая сегодня впервые выступает в Совете Безопасности.

Прежде всего Чили выражает озабоченность относительно положения жертв сексуального насилия в условиях конфликта, поскольку, как четко указано в докладе Генерального секретаря (S/2021/312), приведенные в нем цифры являются лишь верхушкой айсберга. Однако даже те факты, о которых нам хорошо известно, свидетельствует о том, что сексуальное насилие в условиях конфликта, включая изнасилования, сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принудительные аборты, принудительную стерилизацию, принудительные браки и другие формы сексуального насилия в условиях конфликта, продолжается, равно как и безнаказанность, которой пользуются виновные.

Такие преступные посягательства на неприкосновенность и права человека жертв, особенно когда они используются в качестве жестокой тактики ведения войны, имеют целый ряд разрушительных последствий для пострадавших и их семей, и с момента начала пандемии эта ситуация усугубляется, особенно для женщин и девочек.

Более того, вызывает тревогу тот факт, что, несмотря на признание и осуждение международным сообществом нарушений прав человека жертв в условиях вооруженного конфликта, 70 процентов сторон, перечисленных в приложении к докладу Генерального секретаря как виновные в сексуальном насилии в условиях конфликта, продолжают совершать нарушения и уже как минимум пять лет не принимают никаких мер по возмещению ущерба и никак не меняют свое поведение. Это свидетельствует не только о том, что в плане привлечения к ответственности еще предстоит пройти долгий путь, но и о том, что приверженность этих субъектов делу сокращения масштабов и предотвращения сексуального насилия оставляет желать лучшего.

Учитывая такое вызывающее тревогу положение, Чили выражает свое неприятие и осуждение относительно всех актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в конфликтных ситуациях и использования их в качестве тактики ведения войны, что ставит под угрозу право всех людей на достойную жизнь и наш коллективный мир и безопасность. В то же время важно рассмотреть вопрос о том, как сексуальное насилие используется в конфликтах, и его различные последствия для жертв и пострадавших, а также степень его воздействия и влияния на них.

Кроме того, для целей мониторинга и отчетности следует отметить, что число случаев сексуального насилия, о которых сообщается в конфликтных ситуациях, очевидно, значительно увеличивается по мере того, как миротворческие и гуманитарные операции расширяют свое присутствие на местах. Это показывает, что для принятия обоснованных решений необходимо

расширять опыт и укреплять потенциал персонала, занимающегося защитой детей и женщин, с тем чтобы, не причиняя вреда и следуя этическим принципам, фиксировать точную, достоверную и своевременную информацию о сексуальном насилии в конфликтных ситуациях с разбивкой по полу.

Как заявил Генеральный секретарь,

«пандемия требует смены парадигмы: необходимо заставить оружие замолчать и усилить голоса женщин-миростроителей, а также инвестировать в общественное благосостояние, а не в орудия войны. В этом контексте предоставление услуг — это не второстепенное дело, а высшее проявление политической воли» (S/2021/312, пункт 4).

В этой связи одной из приоритетных задач является обеспечение соблюдения прав пострадавших и доступа всех жертв сексуального насилия к правосудию, помощи, компенсации и комплексным системам поддержки и возмещения ущерба. Речь идет, в частности, о комплексных специализированных услугах, включая психосоциальные услуги, медицинское обслуживание, услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и помощь в обеспечении средств к существованию для жертв сексуального и гендерного насилия, которые адаптированы к потребностям пострадавших и предоставляются без дискриминации и с должным учетом их интересов.

Наконец, учитывая неотложность мер по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, необходимо перейти от чаяний к обязательствам, а от обязательств — к конкретным действиям. Поэтому Чили полностью поддерживает реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в целях наращивания помощи и возмещения причиненного ущерба пострадавшим, а также для их социальной реабилитации, в том числе путем обеспечения более широкого, равноправного и конструктивного участия местных женщин в процессах переговоров и миростроительства и в принятии решений по вопросам о мире и безопасности на всех уровнях. Мы также вновь подчеркиваем необходимость борьбы с таким злом, как сексуальное и гендерное насилие, и его искоренения, в том числе в конфликтных ситуациях, в частности в условиях пандемии, а также необходимость обеспечения привлечения виновных к ответственности за их действия.

Приложение 31

Заявление заместителя Постоянного представителя Коста-Рики при Организации Объединенных Наций Марицы Чан Вальверде

Благодарю Постоянное представительство Социалистической Республики Вьетнам, председательствующее в Совете Безопасности в апреле, за организацию этих открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности с целью привлечь внимание к жестокому характеру и разрушительным последствиям сексуального насилия в условиях конфликта. Я также хотела бы поблагодарить докладчиков за ценную информацию по этому актуальному вопросу. Коста-Рика вновь заявляет о своей неизменной поддержке Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и ее миссии.

Коста-Рика присоединяется к заявлению, представленному Аргентиной и Королевством Нидерландов от имени Основной группы по ЛГБТИ (приложение 70).

Несмотря на растущее международное признание серьезности угрозы, создаваемой сексуальным насилием в конфликтных и постконфликтных ситуациях для международного мира и безопасности, инициативы по предотвращению или смягчению последствий этих отвратительных действий по-прежнему не отвечают поставленной цели. Женщины и девочки, члены сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квилов и интерсексов, а также представители других уязвимых групп продолжают подвергаться сексуальному и гендерному насилию. Хотя принятие резолюции 1820 (2008) привело к заметному прогрессу в решении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, задержки с осуществлением резолюции и узкое толкование в ней понятия «связанное с конфликтом сексуальное насилие» продолжают сказываться на ее эффективности. В этой связи Коста-Рика хотела бы подчеркнуть три ключевых момента.

Во-первых, связанное с конфликтом сексуальное насилие — это не просто проблема женщин, а проблема безопасности, имеющая гораздо более широкие последствия для мира и безопасности, чем отдельные случаи изнасилования. Этот момент особенно важен для Коста-Рики, поскольку мы стремимся увязать такие вопросы с другими компонентами более широкой повестки дня в области гендерного равенства и безопасности человека, в том числе с компонентами целей 5 и 16 в области устойчивого развития. Изнасилование не только может служить предвестником конфликта, указывать на формирование предконфликтных условий и свидетельствовать о безнаказанности, но и указывает на слабость и неэффективность сектора безопасности. В этой связи Коста-Рика настоятельно призывает к включению связанного с конфликтом сексуального насилия в любое мирное соглашение в качестве его центрального компонента. Речь идет, среди прочего, об обеспечении того, чтобы виновные в совершении сексуального насилия не попадали под амнистию и чтобы жертвы получали возмещение за нанесенный ущерб и помощь в обеспечении средств к существованию, необходимых им для возвращения к нормальной жизни. Вопросы сексуального насилия должны быть частью любого механизма миростроительства, восстановления, правосудия переходного периода и установления истины и примирения.

Во-вторых, существует четкая взаимосвязь между превентивным компонентом повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и разоружением и контролем над вооружениями. Однако доступность

стрелкового оружия, несомненно, создает условия для совершения тяжких преступлений, таких как сексуальное и гендерное насилие, которые зачастую совершаются под дулом пистолета. Совершенствование механизмов контроля над вооружениями, включая активное осуществление Договора о торговле оружием, и более последовательное осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, а также национальных законов и стратегий, устанавливающих гендерно-ориентированный контроль над стрелковым оружием, необходимы для создания более надежного сектора безопасности и, следовательно, предотвращения конфликтов, защиты от сексуального насилия и расширения возможностей для участия в этих процессах.

В-третьих, как заявила Специальный представитель Прамила Паттен: «сексуальное насилие не является обязательным побочным продуктом конфликта. Это преступление, которое можно предотвратить». Коста-Рика с сожалением отмечает, что безнаказанность за сексуальное насилие в военное время по-прежнему является правилом, тогда как правосудие остается недостижимой целью, а привлечение к ответственности — исключением, поскольку нет ни одного успешного примера предания суду за сексуальное насилие со стороны как государственных субъектов, так и террористических групп. Для того чтобы действительно покончить с безнаказанностью, необходимо привлекать к ответственности всех причастных к совершению злодеяний, включая государственные структуры. Ответственность за это лежит на каждом государстве. Коста-Рика настоятельно призывает Совет Безопасности последовательно вводить санкции за преступления, связанные с сексуальным насилием, в качестве важнейшего механизма сдерживания и предотвращения их повторения, используя отдельные критерии включения в перечень за совершение актов сексуального насилия, как это предусмотрено в резолюции 2428 (2018). Мы также призываем передавать такие преступления в Международный уголовный суд. Санкции и меры привлечения к судебной ответственности должны работать как единый механизм. Более того, если мы не будем придерживаться последовательного подхода к разработке политики и программ, направленных на устранение как коренных причин сексуального и гендерного насилия, так и его последствий, то мы рискуем оказаться в ситуации, когда наша помощь миллионам жертв и пострадавших будет слишком запоздалой.

Как часто говорят сторонники повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, без безопасности женщин не может быть всеобщей безопасности, и необходимо не просто защищать женщин от насилия, но и поощрять их активное участие в политической и экономической жизни. Создание надежной организационной структуры, несомненно, поможет активизировать такое участие, а также позволит укрепить механизмы защиты, необходимые для искоренения сексуального насилия как в ходе конфликта, так и в других ситуациях.

Приложение 32

Заявление Постоянного представительства Кипра при Организации Объединенных Наций

Настоящее заявление дополняет заявление Европейского союза (приложение 37) и содержит ряд конкретных предложений по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Запрет изнасилования и других форм сексуального насилия обычным международным правом в условиях как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов, а также широкое признание таких действий в качестве военных преступлений с момента первой кодификации законов войны в ранних военных руководствах и в качестве преступлений против человечности в современной международной правовой практике обеспечивают прочную основу для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Тот факт, что сексуальное насилие по-прежнему широко используется как средство ведения войны и унижения, указывает на то, что отсутствие конкретных действий является одной из наших самых больших неудач. Кроме того, безнаказанность может вселять в правонарушителей уверенность в своей неуязвимости. Пережив агрессию и конфликты, Кипр на своем собственном опыте убедился в том, насколько глубокие раны оставляет сексуальное насилие в сердцах женщин и девочек и что эти раны ощущаются особенно болезненно в условиях безнаказанности.

Совет Безопасности призван играть незаменимую роль. Прежде всего он должен более эффективно обеспечивать соблюдение запрета на применение силы. Он может способствовать улучшению мониторинга и выполнению соответствующих международных обязательств и с этой целью предусмотреть определенные последствия для государств и негосударственных субъектов, которые отказываются их выполнять. Он должен наказывать виновных и регулярно передавать ситуации, в которых были совершены тяжкие преступления, в Международный уголовный суд. Совет также должен отвергнуть мирные соглашения, предусматривающие амнистию за зверские преступления, включая сексуальное насилие и другие преступления на гендерной почве. Кроме того, Совет должен расширить мандат миротворческих операций и предусмотреть в нем защиту гражданского населения, во-первых, чтобы предотвращать сексуальное и гендерное насилие и, во-вторых, чтобы обеспечить информирование о таких преступлениях. Миротворческие операции также могут оказывать помощь принимающей стране в сборе доказательств, особенно в районах, за которыми правительство принимающей страны не осуществляет эффективного контроля, при условии, что это не будет затрагивать их главную обязанность по защите гражданского населения.

Мы также должны активизировать работу на национальном уровне. Сексуальное насилие в условиях конфликта нельзя рассматривать изолированно, равно как и отделять его от статуса женщин и глубоко укоренившегося гендерного неравенства, от которого страдают женщины. То, что патриархат все еще является характерной особенностью наших обществ, делает женщин и девочек уязвимыми для различных форм дискриминации и насилия. Как и то, что в секторе безопасности по-прежнему доминируют мужчины и зачастую господствует культура токсичной мужественности. После пережитых испытаний многие жертвы сексуального насилия остаются один на один с самими собой: они не имеют надлежащего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и к адекватной психосоциальной поддержке. Кроме того, их шансы на отправление хоть какого-то правосудия

или привлечение виновных к ответственности ничтожно малы. Государства должны взять на себя обязательство по предоставлению жертвам доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также к реабилитации и возмещению ущерба в соответствии с их сексуальными и репродуктивными правами. Защита права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья также должна стать международным обязательством для всех государств. Национальные органы правосудия должны обеспечить отсутствие срока давности по таким преступлениям, а в национальных системах уголовного правосудия должны быть назначены специальные прокуроры для осуществления судебного преследования за сексуальное и гендерное насилие в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Государства также должны привлекать своих военачальников к ответственности за совершение ими самими или их подчиненными подобных преступлений.

Наконец, международные субъекты, включая Международный комитет Красного Креста, международные и региональные организации, а также Организацию Объединенных Наций и миротворческие операции, должны помогать принимающим государствам в борьбе с безнаказанностью и оказывать им содействие в сборе доказательств и отправлении правосудия.

Приложение 33

Заявление Постоянного представительства Дании при Организации Объединенных Наций

Я выступаю с этим заявлением от имени Норвегии, Финляндии, Исландии, Швеции и моей страны, Дании.

Позвольте мне поблагодарить Вьетнам за организацию сегодняшних открытых прений, а также выразить искреннюю признательность Специальному представителю Генерального секретаря Прамиле Паттен и ее Канцелярии за проделанную большую работу и неизменную приверженность делу ликвидации сексуального насилия в условиях конфликта.

Связанное с конфликтом сексуальное насилие — ужасающая реальность. Оно всегда совершается в нарушение норм международного гуманитарного права и может представлять собой международное преступление, такое как военное преступление или преступление против человечности. Оно является широко распространенной, опасной для жизни проблемой в области здравоохранения, прав человека и защиты. Оно по-прежнему используется в качестве жестокого тактического средства ведения войны, террора, политических репрессий и пыток и в настоящее время усугубляется глобальной пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая сопровождается всплеском сексуального и гендерного насилия во всем мире. Пострадавшие теряют доступ к основным услугам, приостанавливается обучение сотрудников судебных органов и служб безопасности, ограничивается гуманитарный доступ, а социально-культурные и структурные препятствия для информирования становятся более серьезными. В наше сложное время необходимо всесторонне учитывать потребности пострадавших, в том числе на всех направлениях борьбы с COVID-19.

Международное сообщество несет ответственность за обеспечение защиты, осуществление прав человека и устранение этих проблем. Борьба с сексуальным насилием имеет ключевое значение для нашей работы по обеспечению международного мира и безопасности.

В 2019 году на конференции в Осло страны Северной Европы вместе с представителями 100 государств, организаций, пострадавших и экспертов собрались вместе и взяли на себя несколько сотен обязательств по прекращению сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарного кризиса, часть из которых уже выполнена. Многое еще предстоит сделать в плане принятия мер по борьбе с сексуальным насилием в частности и по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в целом.

Мы должны признать настоятельную необходимость конкретных действий. Важно оперативно реагировать на потребности жертв и пострадавших, в частности в Эфиопии, Южном Судане и Йемене. Мы не должны бояться инновационных подходов. Необходимо расширять партнерские отношения с местными сообществами и с ориентированными на интересы пострадавших организациями, защищающими права женщин. Мы должны поощрять безопасное и активное участие женщин в общественной жизни и их полноценное, эффективное и конструктивное вовлечение в принятие решений. Речь идет, в частности, об оказании женщинам гибкой и устойчивой финансовой поддержки.

Мы должны обеспечить, чтобы усилия по борьбе с сексуальным и гендерным насилием были интегрированы во все действия, направленные на урегулирование конфликтных ситуаций и кризисов. Для этого при разработке

мер предотвращения и реагирования основное внимание должно уделяться жертвам — женщинам и девочкам, мужчинам и мальчикам. Как признается в резолюции 2467 (2019), ориентированный на интересы жертв подход имеет решающее значение для предотвращения сексуального насилия и реагирования на него в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а лица, пострадавшие от сексуального насилия, должны пользоваться недискриминационным доступом к таким услугам, как медицинская и психосоциальная помощь. Страны Северной Европы призывают к улучшению работы с пострадавшими от сексуального насилия, в том числе к обеспечению охраны их сексуального и репродуктивного здоровья и прав в целом и предоставлению им доступа к экстренной контрацепции и безопасному прерыванию беременности в частности.

Важно вести борьбу с безнаказанностью и привлекать виновных к ответственности. Мы должны создать надежные системы привлечения к ответственности, в том числе путем оказания поддержки правоохранительным органам в борьбе с безнаказанностью, не в последнюю очередь посредством сбора документации и доказательств, а также путем наращивания потенциала национальных судебных систем. Напоминаем о важной роли, которую на международном уровне играет Международный уголовный суд в дополнении к той работе, которая проводится на национальном уровне. Механизмы привлечения к ответственности должны опираться на свидетельства пострадавших. Страны Северной Европы призывают Совет Безопасности включать сексуальное насилие в число критериев введения режимов санкций Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда такие преступления совершаются на постоянной основе, поскольку это может работать как эффективный сдерживающий фактор.

Кроме того, мы должны устранить коренные причины структурного гендерного неравенства и принять превентивные меры для его ликвидации, поскольку именно это неравенство лежит в основе сексуального и гендерного насилия. Для этого мы должны сосредоточиться на полной реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и более широком использовании межсекторальных подходов: например, при разработке стратегий и мер опираться на данные и информацию с разбивкой по полу, возрасту и группам инвалидности. Структуры и механизмы могут успешно функционировать только тогда, когда они получают должное внимание и необходимое финансирование. Это потребует политической воли на самом высоком уровне.

Позвольте мне особо отметить работу глобальной сети «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях», которую в настоящее время возглавляет Дания. В состав сети входят более 90 государств-членов, доноров, организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, заинтересованных в продвижении и осуществлении конкретных действий по предотвращению и пресечению связанного с конфликтом гендерного насилия. Мы стараемся активно пропагандировать свои взгляды и успешно выстраивать свою работу на местах; надеемся, что к нашей сети присоединится много новых партнеров. Страны Северной Европы продолжают добиваться достижения поставленных целей в рамках нашей двусторонней работы в сотрудничестве с широким кругом партнеров и в контексте активного многостороннего сотрудничества.

Приложение 34

Заявление Постоянного представительства Египта при Организации Объединенных Наций

Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Вьетнам за организацию этих открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Мы также выражаем признательность докладчикам за их информативные презентации.

Египет приветствует усилия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, особенно ее сотрудничество с африканскими государствами. Приветствуем также меры, принятые Секретариатом в плане увеличения числа советников по вопросам защиты женщин в миссиях по поддержанию мира, поскольку считаем, что разрешение конфликтов нельзя отделять от усилий по расширению прав и возможностей женщин и девочек, а также по предотвращению и искоренению сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта.

В этой связи в настоящее время Египет разрабатывает свой первый национальный план по мониторингу и выполнению резолюции 1325 (2000). На базе Каирского международного центра по разрешению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству мы организовали серию семинаров для военнослужащих египетских войск и войск из арабских и африканских стран, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, для ознакомления их с методами борьбы с преступлениями, связанными с сексуальным насилием, которые совершаются в ходе вооруженных конфликтов.

Египет вновь заявляет о своей приверженности инициативе Генерального секретаря, касающейся абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Мы будем и впредь сотрудничать с Советом Безопасности и Секретариатом в целях ликвидации всех форм насилия в отношении женщин в контексте миротворческих операций.

Его Превосходительство президент Арабской Республики Египет был одним из первых лидеров, присоединившихся к Группе высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Повышение осведомленности о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах является неотъемлемой частью комплексной подготовки, которую проходят египетские силы до их развертывания в составе операций по поддержанию мира.

Египет гордится тем, что инициировал и возглавил переговоры по резолюции 71/278 Генеральной Ассамблеи, принятой 10 марта 2017 года, в которой содержится призыв к принятию общесистемных мер, охватывающих как персонал Организации Объединенных Наций, так и лиц, не являющихся сотрудниками Организации Объединенных Наций, и направленных на укрепление коллективной приверженности политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций путем работы с упором на профилактику, содействие привлечению к ответственности и обеспечение правосудия для жертв.

Помимо этого, мы призываем мобилизовать людские и финансовые ресурсы для оказания Специальному представителю Генерального

секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта помощи в осуществлении соответствующих задач. Мы считаем, что в рамках наших обсуждений вопроса о женщинах и мире и безопасности нельзя упускать из виду положение женщин, живущих в условиях иностранной оккупации, особенно положение палестинских женщин.

Уважение общественного и культурного контекста каждой страны в рамках осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности имеет первостепенное значение, особенно в усилиях по борьбе с сексуальным насилием. Мы призываем Генерального секретаря в своих докладах сосредоточить внимание исключительно на проблеме сексуального насилия в зонах вооруженных конфликтов. Его доклады не должны содержать спорных понятий, не согласованных на международном уровне.

Высоко оцениваем усилия Группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, особенно усилия, связанные с наращиванием потенциала государств, переживающих конфликты или постконфликтные ситуации.

Египет хотел бы подчеркнуть важную роль расширения возможностей религиозных и местных лидеров в плане повышения осведомленности в вопросах искоренения стигматизации, которой подвергаются жертвы сексуального насилия. Мы благодарим Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта за ее работу и призываем ее возобновить диалог, начатый с университетом Аль-Азхар аш-Шариф и Лигой арабских государств в отношении пересмотра религиозного дискурса и отказа от насилия в отношении женщин и девочек, особенно в условиях вооруженных конфликтов.

Приложение 35

Заявление Постоянного представительства Сальвадора при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Сальвадор принимает к сведению последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312) и сожалеет, что, несмотря на призыв Генерального секретаря к прекращению огня в 2020 году и значительный прогресс в плане предотвращения, некоторые стороны конфликта по-прежнему используют насилие во всех его формах и проявлениях, в частности сексуальное насилие, в качестве жестокой тактики войны, террора, пыток и политических репрессий.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) оказала существенное влияние на усилия различных учреждений и субъектов, на различных уровнях вносящих свой вклад в меры по предупреждению сексуального насилия, обеспечению доступа к правосудию в связи с ним и привлечению к ответственности виновных. Социально-экономические последствия, социальная напряженность и ослабление учреждений из-за пандемии COVID-19 создают угрозу расширения возможностей для безнаказанных действий, в результате чего пострадавшим может стать сложнее избегать ситуаций насилия или получать защитные предписания и/или основные услуги, способные спасти жизнь.

Сальвадор решительно осуждает все формы насилия, особенно сексуального насилия в условиях конфликта, поскольку такие преступления затрудняют достижение устойчивого мира и приводят к унижению, стигматизации и непоправимым последствиям на всю жизнь для жертв и пострадавших от этого зла, ущемляя или сводя на нет их права человека и основные свободы. Сальвадор с удовлетворением отмечает, что сексуальное насилие перестали рассматривать в качестве побочного эффекта конфликта, и увидели в нем реальную угрозу международному миру и безопасности. Мы призываем международное сообщество и систему Организации Объединенных Наций перейти к гендерному и правозащитному подходу, ориентированному на пострадавших, с тем чтобы не оставлять без внимания лиц, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта. По нашему мнению, крайне важно, чтобы жертвам и пострадавшим оказывалась всесторонняя поддержка, включая обеспечение доступа ко всем основным услугам, в частности медицинским услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также психологическую и социально-экономическую помощь, доступ к правосудию и эффективным правовым ресурсам и услугам, включая защиту, реабилитацию и реинтеграцию.

По нашему мнению, наиболее уязвимые и маргинализированные группы населения, такие как женщины и девочки, мигранты и беженцы, лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, люди с инвалидностью и пожилые люди, чаще всего становятся жертвами насилия, в том числе сексуального. В этой связи необходимо обеспечить этим группам доступ к программам поддержки, возможностям, услугам и правосудию без какой-либо дискриминации и при полном уважении их человеческого достоинства.

В свете вышесказанного мы с удовлетворением отмечаем принятие резолюции 2467 (2019), которая впервые вводит понятие подхода, ориентированного на защиту и расширение прав и возможностей пострадавших, а также содержит требование обеспечения правосудия и возмещения

ущерба жертвам, — элементов, благотворно повлиявших на процессы миростроительства в ряде стран и регионов. В то же время мы считаем, что в целях разработки более действенных планов раннего предупреждения и предотвращения будущих нарушений необходимо опираться на опыт пострадавших, в связи с чем крайне важно обеспечить их всеобъемлющее и продуктивное участие в процессе разработки таких планов.

Мы решительно поддерживаем внедренные Советом Безопасности механизмы раннего предупреждения и информирования о сексуальном насилии, такие как периодические доклады Генерального секретаря по каждой миротворческой миссии, доклады и деятельность его Специального представителя по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта и Неофициальной группы экспертов по вопросам женщин, мира и безопасности. Считаем, что их укрепление и финансирование должны быть среди приоритетных задач, наряду с их включением в качестве основных элементов в мандаты санкционированных Советом Безопасности миротворческих миссий и используемые ими механизмы привлечения к ответственности.

Выявленные преступления не должны оставаться безнаказанными; виновные должны быть привлечены к ответственности, чтобы восстановить справедливость в отношении жертв и пострадавших и предотвратить повторение подобных действий в будущем. Государства обязаны расследовать такие преступления, осуществлять преследование тех, кто их совершает, и применять к ним меры наказания. Международные механизмы правосудия, такие как Международный уголовный суд, играют в этом смысле важную роль, поэтому более тесное сотрудничество между Советом Безопасности и Международным уголовным судом может быть крайне полезным.

В этой связи мы подчеркиваем необходимость более интенсивного сотрудничества, координации и обмена информацией между системой Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, которые лучше знают местные условия, а значит способны играть важную роль, предлагая решения в зависимости от каждой конкретной ситуации и условий. Кроме того, международная поддержка имеет решающее значение для достижения прогресса в деле приведения национальных законов в соответствие с международными стандартами и учета национальными институтами, включая те, что отвечают за общественную безопасность и правосудие, гендерных вопросов в их усилиях по продвижению равенства, искоренению сексуального насилия и предотвращению конфликтов.

Сальвадор по-прежнему твердо убежден, что в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта профилактика является самым эффективным методом и что обеспечение всеобщего доступа на недискриминационной основе к качественному образованию является уникальным инструментом сокращения и пресечения случаев насилия, а также улучшения качества информирования о нем. Именно поэтому, будучи страной, предоставляющей воинские и полицейские контингенты для участия в миротворческих операциях, мы включаем вопросы наращивания потенциала в области прав человека, гендерного равенства, сексуального многообразия, торговли людьми и современного рабства, а также сексуальной эксплуатации и надругательства над несовершеннолетними в различные тренинги, проводимые перед развертыванием по линии как Министерства национальной обороны, так и Главного управления национальной гражданской полиции Министерства юстиции и общественной безопасности.

Наши сотрудники также проходят психологическую подготовку и оценку, что позволяет им участвовать в деятельности миротворческих миссий

в различных странах и регионах мира, не ограничиваясь предотвращением. У этих учреждений имеются также внутренние этические кодексы, которые, в случае инцидентов с сексуальным насилием, предусматривают решение проблемы путем применения санкций, соразмерных тяжести инцидента.

Наконец, Сальвадор обязуется действовать в интересах мира и добиваться прогресса в обеспечении полного и повсеместного соблюдения прав человека всех людей, содействовать предотвращению сексуального насилия и обеспечению наказания за него, а также привлечению к ответственности, доступу к правосудию и возмещению ущерба жертвам и пострадавшим от этого зла.

Приложение 36

Заявление Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций Тайе Атске-Селассие Амде

Благодарим председательствующий в Совете Безопасности Вьетнам за организацию этих важных открытых прений на тему «Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие в условиях конфликта», поскольку для нас по-прежнему крайне важно продолжать выполнять наши обязательства по решению проблемы сексуального насилия в отношении женщин, которые составляют половину человечества. Хочу также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-жу Прамилу Паттен за ее выступление и постоянное взаимодействие ее Управления с правительством Эфиопии в целях оказания поддержки с наращиванием потенциала и технической помощи в части борьбы с сексуальным насилием.

Считаем, что эти открытые прения представляют собой подходящий момент для налаживания столь необходимого сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами в целях создания механизма, который укрепил бы защищенность и безопасность женщин в зонах конфликтов и помог бы справиться с безнаказанностью в случаях сексуального насилия в условиях конфликта. Это требует также конструктивного взаимодействия Совета Безопасности с государствами-членами для решения вопросов, связанных с конфликтами, в результате которых уязвимые группы общества, такие как женщины и девочки, зачастую сильнее всего страдают от сексуального насилия.

В этой связи принимаем к сведению доклад Генерального секретаря (S/2021/312), в котором содержатся полезные рекомендации, в частности, о важности взаимодействия с национальными властями и оказании поддержки с упором на различные потребности жертв, от социально-экономической поддержки до обеспечения безопасности и защиты. Правительство Эфиопии осознает, что несет основную ответственность за обеспечение благополучия своих граждан в соответствии со своими конституционными обязательствами и, безусловно, воспользуется рекомендацией, содержащейся в докладе.

Тем не менее, мы обеспокоены теми частями отчета, в которых упоминаются люди, которых якобы заставляют насильствовать членов их собственной семьи. Это беспочвенное обвинение, которое умаляет искренние усилия моего правительства по расследованию случаев нарушений прав человека, в том числе случаев сексуального насилия, предположительно имевших место в регионе Тыграй, и привлечению виновных к ответственности.

В докладе также говорится, что военные принуждали женщин к сексу в обмен на товары первой необходимости. Это утверждение бросает тень на военную доктрину, подготовку и дисциплину наших вооруженных сил — тех самых вооруженных сил, военнослужащие которых на протяжении многих лет направляются в затронутые конфликтами регионы мира для поддержания мира и порядка. Хочу заверить Совет, что наше правительство расследует заявления о нарушениях прав человека, включая случаи сексуального насилия, и оно, безусловно, примет меры по исправлению ситуации, если будут выявлены какие-либо проступки со стороны военнослужащих национальных вооруженных сил.

С моей стороны было бы справедливо поделиться некоторыми фактами, чтобы прояснить ситуацию относительно причин сексуального насилия

в отношении женщин в Тыграе. Осознав потерю легитимности как на политической арене страны, так и в борьбе с федеральным правительством, группировка «Народный фронт освобождения Тыграя» намеренно освободила более 10 000 находившихся в тюрьмах преступников в попытке затерроризировать и запугать людей, тем самым добиваясь удовлетворения своекорыстных политических интересов. Эта террористическая группа коварно оклеветала федеральные силы обороны, которые только и делают, что поддерживают закон и порядок, сфабриковав истории о неслыханных и аморальных актах сексуального насилия, подобных тем, о которых говорится в докладе.

В отчете никак не освещается причастность группировки «Народный фронт освобождения Тыграя» к описанным инцидентам, а также не признается целый ряд нарушений прав человека, совершенных этой же группой. В докладе не упоминаются ни зверски убитые военнослужащие национальной армии обороны, ни гражданские лица, включая женщин и детей, которые подверглись жестокой расправе в Май-Кадре, что противоречит принципу неизбирательности при рассмотрении вопросов прав человека.

Вместе с тем выдвинутые обвинения вызвали резонанс среди членов правительства Эфиопии. В связи с этим соответствующими государственными органами была создана и развернута рабочая группа по расследованию этих обвинений. В рамках своих обязательств проводить независимые расследования нарушений, совершенных любыми субъектами, Эфиопская комиссия по правам человека подписала с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека соглашение о совместном проведении расследований для обеспечения подотчетности и привлечения виновных к ответственности. Тем временем я призываю всех заинтересованных лиц признать предпринятые шаги и дождаться результатов расследования, не вынося никаких суждений, которые могут подорвать этот процесс.

Хочу также остановиться на отдельных мероприятиях, проведенных в связи с сообщениями о случаях сексуального насилия в отношении женщин в Тыграе. На основе оценок, проведенных в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, для государственных служащих, сотрудников полиции, социальных работников и медсестер были проведены курсы подготовки по ряду вопросов, включая повышение эмоциональной устойчивости, политические и правовые нормы, с тем чтобы они могли оказывать психосоциальную помощь жертвам изнасилования.

Для оказания помощи жертвам в пяти больницах также была проведена подготовка по оказанию минимально необходимых первичных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья для медицинских директоров, юридического персонала, социальных работников и патронажных медсестер в целях предотвращения передачи и снижения заболеваемости и смертности от ВИЧ и других заболеваний, передающихся половым путем, и нежелательной беременности. Кроме того, в городах Мекелле, Аксум, Адди-Грат, Мэйчью и Шир было создано пять центров, работающих по системе «одного окна» для оказания комплексной помощи жертвам изнасилования.

Что касается предотвращения, то была создана межсекторальная рабочая группа и проводятся регулярные консультации с девятью центрами для внутренне перемещенных лиц, религиозными лидерами и местными гуманитарными организациями. В полиции также было создано подразделение по борьбе с гендерным насилием, а для 1400 сотрудников полиции были проведены тренинги по устранению недостатков в работе и предотвращению сексуального насилия в отношении женщин и девочек.

Эфиопия намерена добиться восстановления региона путем удовлетворения гуманитарных потребностей населения, воссоздания инфраструктуры и оказания услуг и, что самое главное, предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом, и оказания необходимой поддержки жертвам. Призываем международное сообщество поддержать правительство в его усилиях по удовлетворению постоянно растущих гуманитарных потребностей по всей стране путем наращивания масштабной помощи для удовлетворения потребностей пострадавшего населения.

Наконец, в заключение я хотел бы подтвердить нашу приверженность политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам, а также делу обеспечения ответственности тех, кто был уличен в совершении таких чудовищных деяний. Подтверждая непоколебимую приверженность Эфиопии делу устранения коренных причин сексуального насилия, мы призываем Совет играть конструктивную роль в рамках своего мандата, оказывая помощь странам в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и поддерживая национальные механизмы, позволяющие государствам эффективно защищать благополучие своих граждан.

Приложение 37

Заявление делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций в его качестве наблюдателя

Я выступаю от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты: Республика Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания, страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина и Грузия.

Мы благодарим Вьетнам за сохранение этой важной темы в повестке дня Совета Безопасности. В этом заключается наш долг перед всеми жертвами и пострадавшими от сексуального насилия в связи с конфликтом, которые рассчитывают, что мы безотлагательно перейдем от обязательств к реальным действиям.

Ровно год назад Генеральный секретарь призвал к прекращению насилия как на полях сражений, так и дома. Его последний доклад (S/2021/312) свидетельствует о том, что, несмотря на все усилия, во время кризиса, обусловленного вспышкой коронавирусной инфекции, во всем мире произошел всплеск сексуального и гендерного насилия и что сексуальное насилие в связи с конфликтом продолжает широко применяться в качестве жестокого метода ведения войны, пыток, террора и политических репрессий. Пандемия привела к еще большему усугублению факторов уязвимости, затруднению доступа пострадавших к основным услугам и увеличению масштабов проблем и рисков, особенно для женщин из числа медицинских работников.

Мы глубоко обеспокоены тем, как сказались на женщинах и девочках недавние события, в том числе применение сексуального насилия в штате Тыграй в Эфиопии, о чем говорится в докладе Генерального секретаря, а также сохраняющаяся во многих странах угроза сексуального насилия в условиях конфликта и акты такого насилия, что также освещается в докладе. Мы призываем международное сообщество делать больше и действовать более эффективно, с тем чтобы предотвращать подобные преступления и нарушения прав человека, пресекать безнаказанность и оказывать поддержку выжившим и их семьям, в том числе детям, рожденным в результате изнасилования. ЕС также подчеркивает необходимость применения ориентированного на интересы пострадавших подхода, в рамках которого при выработке соответствующих политики и мер реагирования пострадавшим должно отводиться центральное место. В этой связи мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к созданию в постконфликтных ситуациях механизмов правосудия переходного периода, ориентированных на интересы пострадавших, и к обеспечению полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в их разработке и применении.

Против представителей гражданского общества, активистов, женщин-миротворцев, женщин-правозащитниц и женщин-журналистов продолжают применяться репрессии, в том числе в форме запугивания, преследований и насилия — как в Интернете, так и в реальной жизни. Так, Генеральный секретарь отмечает, что в Йемене, Афганистане и Колумбии на женщин-активисток совершаются целенаправленные нападения. Такие женщины-активистки действуют на передовой, стремясь оказать поддержку жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, и зачастую идут на большой риск, сообщая о реальном положении дел в этой области. Вместе со Специальным представителем Прамилой Паттен мы призываем усилить

защиту этих женщин, а также обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в применении против них репрессий в какой бы то ни было форме.

Для того чтобы добиться успеха в искоренении сексуального насилия в связи с конфликтом, мы должны работать вместе со всеми партнерами. Для ЕС это одна из приоритетных задач. Совместная инициатива ЕС и Организации Объединенных Наций «Луч света» — это крупнейшая глобальная кампания по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, которая уже позволила внести важнейший вклад в дело оказания поддержки лицам, пережившим сексуальное насилие, и изменения социальных норм в интересах предотвращения и пресечения этой проблемы.

Вместе с Аргентиной, Марокко, Монголией, Намибией, Новой Зеландией и Турцией ЕС в декабре 2020 года создал в Нью-Йорке Группу друзей по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек. Цель Группы — координация в рамках Организации Объединенных Наций усилий по искоренению сексуального и гендерного насилия в любых обстоятельствах. К Группе присоединились почти 100 государств, что свидетельствует о твердой международной приверженности совместной борьбе с этой проблемой.

Кроме того, Форум по вопросам равенства поколений играет ключевую роль в мобилизации партнерских связей и ресурсов для предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него, а его рекомендации послужат основой для активизации наших действий в этой связи. Для ЕС большая честь принять участие в этих усилиях, возглавив Коалицию действий по борьбе с гендерным насилием, и мы призываем все заинтересованные стороны внести свой вклад в этот процесс.

ЕС оказывает Управлению Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе значительную поддержку в осуществлении соответствующих программ, а также в той бесценной работе, которую выполняют д-р Дени Муквеге и Надя Мурад.

В дальнейшем необходимо прилагать больше усилий для того, чтобы все государственные и негосударственные стороны конфликтов соблюдали свои обязательства по международному гуманитарному праву. В этой связи ЕС включает изучение международного гуманитарного права в учебные программы для местных сил безопасности, реализуемые в рамках миссий ЕС по обеспечению гражданской и военной подготовки и по наращиванию потенциала.

Европейский союз твердо поддерживает принципы абсолютной нетерпимости и привлечения к ответственности по всей строгости с помощью систем уголовного правосудия во всем мире, в частности с помощью Международного уголовного суда как одного из важных инструментов международного сообщества в области обеспечения тщательного расследования таких чудовищных преступлений и нарушений прав человека. Виновные должны быть привлечены к ответственности, а жертвы должны получать доступ к здравоохранению, правосудию и программам возмещения вреда. Мы с обеспокоенностью отмечаем сохраняющуюся безнаказанность лиц, совершивших сексуальное насилие в связи с конфликтом, в том числе в таких странах, как Сирия и Мьянма. Ответственность за это лежит на нас, государствах — членах Организации Объединенных Наций. Мы должны активизировать свои усилия в целях создания эффективных правовых и институциональных механизмов для борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта и принятия мер для расследования случаев такого насилия и

преследования виновных в судебном порядке. В этой связи мы настоятельно призываем Совет Безопасности на систематической основе открыто включать сексуальное насилие в список критериев при введении санкций Организации Объединенных Наций в тех ситуациях, когда такие преступления совершаются на постоянной основе. Мы напоминаем государствам-членам о том, что в некоторых случаях сексуальное насилие в условиях конфликта может представлять собой преступление против человечности. Призываем все страны поддерживать международные механизмы, такие как Международный уголовный суд, и приводить свое национальное уголовное законодательство в соответствие с международным уголовным правом.

Европейский союз по-прежнему выступает за поощрение, защиту и соблюдение всех прав человека и за полное и эффективное осуществление Пекинской платформы действий и Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, а также решений, принятых по результатам работы обзорных конференций, и за охрану сексуального и репродуктивного здоровья и защиту сексуальных и репродуктивных прав в такого рода ситуациях. В этой связи ЕС вновь подтверждает свою приверженность поощрению, защите и осуществлению права всех людей на полный контроль над своим здоровьем и на свободное и ответственное принятие решений по вопросам, касающимся их половой жизни и сексуального и репродуктивного здоровья, без какой-либо опасности подвергнуться дискриминации, принуждению или насилию. Кроме того, ЕС подчеркивает необходимость обеспечения всеобщего доступа к качественной, доступной и исчерпывающей информации и соответствующему образованию в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе к всестороннему половому просвещению и медицинским услугам.

ЕС подтверждает свою приверженность осуществлению в полном объеме повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в соответствии с Планом действий ЕС по вопросам женщин, мира и безопасности на 2019–2024 годы и содействию предоставлению всем жертвам и пострадавшим от сексуального насилия в связи с конфликтом ориентированной на интересы таких пострадавших медицинской, психосоциальной и правовой поддержки и поддержки по вопросам безопасности.

Достижение цели гендерного равенства имеет важнейшее значение для решения проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом в долгосрочной перспективе. Организация Объединенных Наций может и впредь рассчитывать на участие Европейского союза и его поддержку в целях активизации усилий по обеспечению гендерного равенства и осуществлению в полном объеме повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, с тем чтобы гарантировать женщинам и девочкам свободу и безопасность в интересах реализации ими всех своих прав человека и полного раскрытия ими своего потенциала.

Приложение 38

Заявление Постоянного представительства Германии при Организации Объединенных Наций

Германия присоединяется к заявлениям, которые были представлены Канадой от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (приложение 28) и Основной группой Организации Объединенных Наций по ЛГБТИ (приложение 70).

Спустя 20 лет после принятия исторической резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19) обнажила и даже усугубила шокирующее положение в плане гендерного неравенства во всем мире, являющегося как в условиях конфликта, так и в мирное время одной из коренных причин и основной предпосылкой сексуального и гендерного насилия. Жертвы сексуального и гендерного насилия еще до пандемии испытывали трудности, пытаясь получить доступ к системам здравоохранения и правосудия. Теперь получить его зачастую стало и вовсе невозможно. Структурные, институциональные и социокультурные барьеры, затрудняющие подачу заявления в полицию о случаях насилия или получение доступа к медико-санитарной помощи в области сексуального и репродуктивного здоровья, стали еще большим препятствием из-за вводимых режимов изоляции, комендантских часов и карантинных мер, из-за страха заражения вирусом или его передачи, а также из-за ограниченного доступа к первичной медико-санитарной помощи.

В резолюции 2467 (2019) были впервые поставлены в центр внимания интересы жертв сексуального насилия. Во всех наших действиях по предотвращению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта мы должны руководствоваться важностью защиты прав, охраны здоровья и гарантирования благополучия пострадавших, расширения их возможностей и обеспечения их выживания. Вдохновляющим примером такого подхода, ориентированного на защиту интересов пострадавших, служит работа лауреата Нобелевской премии мира д-ра Дени Мукwege в его больнице “Панзи” в Демократической Республике Конго. Германия гордится тем, что сотрудничает с Фондом д-ра Дени Мукwege в целях расширения доступа пострадавших к возмещению ущерба и другим формам компенсации. Именно поэтому мы оказываем непосредственную поддержку больнице “Панзи”, обеспечивая ее медицинским персоналом.

Пострадавшие постоянно говорят нам о том, что привлечение к ответственности крайне важно для того, чтобы они могли справиться со своей травмой, вернуться к нормальной жизни, действительно оставить случившееся позади и, возможно, даже помочь другим людям, пережившим подобный опыт. Просто недопустимо, чтобы преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием, по-прежнему совершались без каких-либо последствий для виновных в них; командующие не могли обеспечить соблюдение дисциплины личным составом; изнасилование продолжали использовать в качестве тактического средства ведения войны; террористы продавали женщин, девочек и мальчиков в сексуальное рабство, чтобы собрать деньги на свою преступную деятельность; а заключенных продолжали насиловать в тюрьмах. За все эти преступления каждый преступник должен быть привлечен к ответственности, независимо от того, кто он и где находится.

В прошлом году во Франкфурте состоялся суд над мужчиной, обвиняемым в принадлежности к так называемому “Исламскому государству”. Ему были предъявлены обвинения в геноциде, продаже езидской женщины и

ее дочери, а также в применении пыток в отношении пятилетней девочки, что стало причиной ее смерти. Это первый судебный процесс, в котором было выдвинуто обвинение в геноциде в отношении езидов. Генеральный прокурор Германии выдвинул обвинения на основании принципа универсальной юрисдикции. Это направляет четкий сигнал: ни один преступник никогда не сможет избежать расследования, где бы он ни находился.

Мы глубоко привержены поддержке борьбы с сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликта по всему миру и содействию внедрению принципа привлечения виновных к ответственности даже в самых нестабильных условиях. Германия стоит в ряду главных поборников Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. В Южном Судане Германия стала ключевым партнером Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) при создании Целевого фонда примирения, стабилизации и устойчивости, предоставив на сегодняшний день 13 млн евро. К основным задачам фонда относится расширение прав и возможностей женщин и молодежи, в том числе посредством оказания услуг для жертв сексуального и гендерного насилия. МООНЮС также играет ключевую роль в поддержке мобильных судов, привлекающих к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии в условиях конфликта.

К ответственности должны привлекаться не только отдельно взятые преступники. Необходимо привлекать к ответственности и лидеров, потворствующих сексуальному насилию или отдающих приказы о его применении в качестве тактики ведения войны или терроризма. Германия согласна с оценкой, содержащейся в последнем докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312), а именно с тем, что для принятия эффективных мер борьбы с этим исторически «скрываемым» преступлением при надежном информировании необходимы специальные людские и финансовые ресурсы в объеме, соразмерном масштабности задачи. Направление на места советников по вопросам защиты женщин, которые отвечают за контроль, анализ и информирование в отношении сексуального насилия в связи с конфликтом, позволяет регулярно получать соответствующую информацию. По этой причине Германия как один из кураторов вопроса об утверждении мандата для Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане в 2020 году с успехом выступала в поддержку такой практики направления на места советников по вопросам защиты женщин.

С момента принятия резолюции 2467 (2019) было два случая включения субъектов в санкционный перечень в связи с актами сексуального и гендерного насилия. Однако до сих пор ни один из комитетов по санкциям не включал никого в санкционный перечень исключительно за совершение преступления сексуального насилия. Почему, располагая всей необходимой информацией, мы не делаем большего?

В то же время следует признать, что сексуальное и гендерное насилие появилось задолго до вспышки COVID-19. Его порождает дисбаланс власти и контроля, основанный на неравенстве между мужчинами и женщинами, дискриминационных взглядах и убеждениях, гендерных стереотипах и социальных нормах, которые допускают и закрепляют насилие и жестокое обращение. В целях ликвидации неравенства и дискриминации необходимо

разработать долгосрочные стратегические подходы, направленные на устранение этих первопричин.

Без образования женщины не могут полноценно участвовать в принятии решений, предотвращении конфликтов и миростроительстве. Одним из путей обеспечения безопасности женщин и девочек в школе является присоединение большего числа государств к Декларации о безопасности в школах, которая является важным инструментом обеспечения безопасного образования и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. На сегодняшний день к Декларации о безопасности в школах присоединились 107 стран, что составляет более половины всех государств-членов Организации Объединенных Наций, включая две трети действующих членов Совета Безопасности. И хотя эта цифра воодушевляет, очевидно, что этого недостаточно.

Мы не сможем одержать победу в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта до тех пор, пока гендерное равенство, наконец, не станет реальностью, не будут гарантированы права женщин, те, кто их нарушает, не будут привлечены к ответственности, а поборники таких прав не будут защищены.

Приложение 39

Заявление Постоянного представительства Греции при Организации Объединенных Наций

Греция хотела бы поблагодарить Вьетнам в качестве нынешнего Председателя Совета Безопасности за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Полностью присоединяясь к заявлению, представленному от имени Европейского союза (приложение 37), Греция хотела бы поделиться еще несколькими соображениями.

В своем последнем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312) Генеральный секретарь подробно описывает катастрофические последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) для социального неравенства по признаку пола, которое является первопричиной и движущей силой сексуального насилия, совершаемого как в условиях конфликта, так и в мирное время. Несомненно, сексуальное насилие в условиях конфликта представляет собой вопиющее и неприемлемое нарушение прав жертв, а также угрозу миру и безопасности, поскольку, если на него не отреагировать, оно может привести к новому витку насилия и безнаказанности. В этом смысле пандемия COVID-19, ставшая фактором усиления угроз, не только усугубила проблему сексуального насилия в условиях конфликта, но и создала трудности для обеспечения беспрепятственного доступа пострадавших к системам здравоохранения, правосудия и возмещения ущерба в связи с введением мер реагирования на COVID-19.

В таких обстоятельствах глобальные действия по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта должны быть согласованными, учитывающими гендерные аспекты и ориентированными на защиту интересов пострадавших во всем их многообразии. Это подразумевает защиту всего спектра их прав человека, включая сексуальные и репродуктивные права, в соответствии с их реальными потребностями в зависимости от их возраста, расы, пола, сексуальной ориентации, инвалидности, религии, статуса беженца и так далее. В этой связи представляется крайне важным оказывать им помощь и содействовать в восстановлении, а также следовать принципу абсолютной нетерпимости и привлекать к ответственности всех виновных. В то же время подход, при котором основное внимание уделяется интересам пострадавших, должен преследовать цель устранения многомерных угроз безопасности людей, включая, в частности, личную безопасность, охрану здоровья и экономическую и экологическую безопасность, посредством решений, учитывающих индивидуальные особенности в каждом конкретном случае и гендерные аспекты, сосредоточенных на превентивной деятельности и ориентированных на интересы людей.

Мероприятия по предотвращению сексуального насилия, связанного с конфликтом, и защите от него, а также по оказанию помощи и восстановлению после него, способствуют тому, чтобы пострадавшие более активно выступали в качестве движущей силы мирных перемен. Соответственно, равная представленность, участие и возможность мужчин и женщин играть руководящую роль в процессе принятия решений на всех уровнях не только ведет к формированию политики, в рамках которой учитываются гендерные аспекты, но и способствует достижению длительного и устойчивого мира. В этом смысле ответственность на местах подразумевает поддержку усиления коллективного влияния женщин, то есть предоставление им права голоса, а также конструктивное взаимодействие с женскими организациями,

женщинами-правозащитниками и женщинами, работающими на низовом уровне.

Греция решительно поддерживает глобальные действия, направленные на то, чтобы раз и навсегда покончить с гендерным и сексуальным насилием, вне зависимости от того, когда оно совершается: в условиях конфликта или в мирное время. В связи с этим Греция уделяет приоритетное внимание предотвращению гендерного и сексуального насилия и борьбе с ним путем осуществления своих национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства, а также по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, и эти планы действий будут приняты в ближайшее время. В ноябре 2020 года Греция опубликовала свой первый ежегодный отчет о насилии в отношении женщин, в котором основное внимание уделяется национальным мерам реагирования на гендерное насилие во время пандемии COVID-19. Греция по-прежнему настроена укреплять международное сотрудничество с партнерами, разделяющими ее позицию, с целью положить конец гендерному и сексуальному насилию во всех его формах, защитить пострадавших, наделить их более широкими правами и возможностями и привлечь виновных к ответственности.

Наконец, Греция твердо убеждена в том, что для искоренения сексуального насилия в условиях конфликта необходимо осуществлять на практике согласованные глобальные действия путем реализации комплексной политики, которая способствует проведению преобразований и в рамках которой учитываются гендерная проблематика и гендерные аспекты, с тем чтобы обязательства принесли ощутимые результаты и никто не был забыт. Только так мы сможем добиться формирования безопасных и устойчивых обществ, в которых мужчины и женщины равны.

Приложение 40

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и испанском языках]

Гватемала выражает свою признательность Социалистической Республике Вьетнам, председательствующей в Совете Безопасности в апреле, за созыв этих открытых прений по теме сексуального насилия в условиях конфликта. Благодарим также докладчиков за их выступления.

Сегодняшнее обсуждение должно касаться текущих проблем, с которыми сталкиваются женщины в конфликтных ситуациях. Опасения, что произойдет откат в достигнутом с таким трудом прогрессе, и дополнительные сложности, вызванные пандемией коронавирусного заболевания COVID-19, находят отражение в резком росте гендерного насилия во всем мире. Для эффективного устранения нерешенных проблем в части защиты женщин и девочек и достижения подлинного гендерного равенства и мира необходимо приложить совместные усилия и найти устойчивые решения.

Гватемала придает этой теме огромное значение. Сексуальное насилие как метод ведения войны, пыток и террористических нападений является вопиющим нарушением прав человека и норм международного гуманитарного права. Необходимо принять меры по пресечению сексуальных домогательств, рабства, торговли людьми и других форм насилия. Решительно осуждаем все эти действия и призываем к их полному прекращению всеми сторонами вооруженного конфликта. Необходимо уделять должное внимание первым признакам того, что может возникнуть ситуация, способствующая совершению сексуального насилия, и отслеживанию глобальных кризисов, особенно на предмет активизации насильственного экстремизма, терроризма, использования языка ненависти применительно к представителям другого пола и повсеместного отсутствия безопасности.

Гватемала принимает к сведению последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312). Подтверждаем важность полноценного и конструктивного участия женщин и девочек, в частности пострадавших от сексуального насилия, в процессе принятия решений, которые касаются их самих. Непременными условиями для их защиты являются социально-экономическая реинтеграция, оказание помощи, достойное обращение и должный учет принципов безопасности и конфиденциальности. Совет должен устранить коренные причины насилия в условиях конфликта и приложить необходимые усилия для обеспечения судебного преследования лиц, причастных к сексуальному насилию, предоставляя при этом правоохранительным и судебным органам возможность расследовать такие преступления, преследовать виновных в их совершении и выносить решения по таким делам, в том числе путем передачи дел на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда.

Нельзя терять время; пострадавшим по-прежнему уделяется крайне мало внимания. Последствия сексуального насилия для состояния в части прав человека, здоровья населения, миростроительства и развития делают наши коллективные усилия в этом направлении актуальными как никогда. Так, в пункте 4 доклада Генерального секретаря отмечается, что

«необходимо заставить оружие замолчать и усилить голоса женщин-миростроителей, а также инвестировать в общественное благосостояние, а не в орудия войны».

Давайте сообща добьемся, чтобы широкие жесты и обязательства перешли в реальные результаты.

В заключение Гватемала подчеркивает свою твердую веру в то, что женщины являются проводниками перемен и играют важную роль в качестве посредников в процессе диалога и примирения в своих обществах. Посредством постоянного и всестороннего обсуждения этого пункта повестки дня в Совете мы сможем и далее вносить вклад в обеспечение комплексного рассмотрения основных вопросов мира и безопасности, развития и прав человека, и после завершения пандемии COVID-19 нам нужно продолжать добиваться восстановления по принципу «лучше, чем было».

Приложение 41

Заявление Временного поверенного в делах Индонезии при Организации Объединенных Наций Мохаммада Кобы

Прежде всего позвольте поблагодарить Вьетнам за организацию этого заседания. Благодарю также сегодняшних докладчиков за их выступления и представленную ими информацию, которая никого не оставит равнодушным.

Совет Безопасности должен и впредь осуждать и пресекать все случаи сексуального насилия, совершаемого в отношении женщин и детей. Совет Безопасности уже в течение десяти лет прилагает согласованные усилия для того, чтобы положить конец таким преступлениям, однако уровень соблюдения требований всеми сторонами конфликта остается низким. Угроза сексуального насилия, вероятно, станет более серьезной, особенно в период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

С учетом этого обстоятельства в своем заявлении я хотел бы сосредоточиться на трех ключевых моментах.

Во-первых, следует отметить важность обеспечения подотчетности для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Основная ответственность за предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и борьбу с ним возложена на национальные власти. Кроме того, власти должны максимально обеспечивать защиту жертв и при этом в полном объеме соблюдать их права человека. Поэтому расширение охвата и укрепление потенциала национальных органов власти имеет жизненно важное значение для упрощения доступа к правосудию и обеспечения того, что виновные понесли ответственность.

Женщины играют невероятно важную роль в обществе, и именно поэтому мы считаем, что необходимо поддерживать жертв сексуального насилия, чтобы они вновь обрели силы жить дальше. Стигматизация жертв этих чудовищных преступлений часто удерживает их от обращения за помощью и попыток добиться восстановления справедливости. Мы особенно высоко оцениваем усилия некоторых правительств, направленные на создание правовой и политической базы, обеспечивающей более высокий уровень защиты социально незащищенных женщин и детей.

Во-вторых, важно разработать индивидуальный процесс реинтеграции в общество. Согласно резолюции 2467 (2019), мы должны относиться к таким людям как к пострадавшим, а не как к жертвам. Применение такого подхода и восстановление связи пострадавших от сексуального насилия с обществом с помощью отправления правосудия и других конструктивных способов может дать им возможность для реинтеграции в общество. Подход, ориентированный на интересы пострадавших, поможет национальным властям разработать более эффективные программы реинтеграции, которые включают юридическую помощь, психологическую поддержку и помощь с трудоустройством.

К сожалению, пандемия COVID-19 не позволяет оказывать помощь в таких форматах. Поэтому необходимо как можно скорее начать вновь оказывать такую поддержку.

В-третьих, хочу подчеркнуть необходимость полноценного участия женщин в борьбе с такими преступлениями. Индонезия считает, что расширение участия женщин-миротворцев является одним из важных элементов решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Работа женщин-миротворцев даст жертвам ощущение большей безопасности, что будет

способствовать искоренению преступлений, связанных с сексуальным насилием. Жертвам сексуального насилия, вероятно, более комфортно рассказывать о своей ситуации, если им помогают женщины-миротворцы.

Тем не менее решить проблему можно только путем сотрудничества мужчин и женщин. Поэтому мы настоятельно призываем страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, продолжать повышать квалификацию миротворцев в вопросах работы с жертвами сексуального насилия.

Сегодняшние прения посвящены вопросу борьбы за справедливость и равноправие. Мы поддерживаем храбрых жертв сексуального насилия. Мы выступаем в защиту их прав человека.

Индонезия придает большое значение усилиям по искоренению сексуального насилия в связи с конфликтом и всецело поддерживает процесс реинтеграции лиц, переживших такие преступления.

Приложение 42

Заявление Постоянного представительства Ирака при Организации Объединенных Наций

Позвольте мне поблагодарить председательствующую делегацию Социалистической Республики Вьетнам за организацию этих важных открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, который имеет для Ирака огромное значение. Мы убеждены в способности Вьетнама мудро и умело руководить работой Совета на протяжении всего апреля. Хотелось бы также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен и других докладчиков за их ценный вклад.

Осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций в целом. Проблема сексуального насилия в условиях конфликта до сих пор остается весьма конкретной и имеет особое значение. В 2014 году мир столкнулся с новыми формами современного рабства и сексуального насилия в условиях конфликта — тактикой ведения войны, используемой такими террористическими группировками, как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), которые представляют угрозу для международного мира и безопасности. Поэтому борьба с такого рода тактикой должна вестись комплексно, а также с учетом интересов пострадавших лиц и национальных реалий.

Кабинет министров Ирака приступил к реализации второго национального плана, который преимущественно сосредоточен на таких трех основных направлениях, как, во-первых, активное участие женщин; во-вторых, защита женщин и девочек, ставших жертвами сексуального насилия в условиях конфликта, при одновременном обеспечении правосудия и привлечения к ответственности тех, кто совершает такие преступления; и, в-третьих, предотвращение подобных преступлений.

Ирак преисполнен решимости выполнять положения совместного коммюнике, подписанного в партнерстве со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и с этой целью включил некоторые части этого коммюнике в свой второй национальный план, с тем чтобы обеспечить его осуществление посредством создания безопасной и благоприятной среды для женщин и девочек и ведения борьбы с проблемой насилия.

Совет представителей Ирака 1 марта 2021 года принял законопроект о переживших насилие езидах, который носит комплексный и всеохватный характер и состоит из целого ряда статей. В этом законопроекте, который представляет собой важную веху в сфере деятельности по восстановлению и реабилитации, рассматриваются совершенные ИГИЛ чудовищные преступления, такие как геноцид и преступления против человечности.

Законопроект также содержит статьи, касающиеся привлечения к ответственности и отправления правосудия, и в нем не предусматривается амнистия тех, кто похищал езидов и удерживал их в плену. В тексте законопроекта предлагаются различные меры по возмещению вреда лицам, которые пережили похищение, плен, обращение в сексуальное рабство или насилие. Президент Бархам Салех опубликовал в «Твиттере» следующее сообщение:

«Голосование по этому законопроекту представляет собой победу для наших дочерей, которые пострадали от самых ужасных нарушений прав и преступлений в ходе осуществлявшегося ИГИЛ геноцида».

Национальные правовые нормы и законодательные акты предоставляют жертвам всех форм насилия, в том числе сексуального насилия в условиях конфликта, возможность обращаться в национальные суды, как это произошло в марте 2020 года, когда Ашвак Хаджи Хамид — жертва из числа езидов, оставшаяся в живых после совершенных ИГИЛ зверских преступлений, — приняла смелое решение дать показания и встретиться в зале суда со своим похитителем и насильником. Ее храбрость позволяет и далее расширять возможности женщин и девочек, переживших сексуальное насилие, и обеспечивать защиту их прав, а также помогает соответствующим иракским властям привлекать к ответственности еще больше членов ИГИЛ, которым предъявляется обвинение в совершении сексуального насилия.

Члены ИГИЛ продолжают предстать перед судом за зверства, совершенные ими против иракцев. В этой связи Ирак преисполнен решимости добиться привлечения виновных к ответственности ради жертв сексуального насилия в условиях конфликта; он не может допускать подобные действия. Хотелось бы отметить, что еще одним способом оказания помощи в привлечении к ответственности лиц, совершивших преступления в форме сексуального насилия, является сбор достаточного количества доказательств.

Ирак считает, что с помощью мобилизации усилий по информированию общественности и искоренения негативных социальных норм и предосудительного отношения к жертвам сексуального насилия можно добиться большего прогресса. Правительство, религиозные лидеры и организации гражданского общества Ирака продолжают играть совершенно необходимую роль, подчеркивая важность оказания поддержки лицам, пережившим сексуальное насилие, борьбы с таким предосудительным отношением и обеспечения того, чтобы члены ИГИЛ понесли ответственность за свои преступления.

В заключение следует отметить, что Ирак продолжает добиваться более активного участия Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в укреплении потенциала соответствующих органов власти, с тем чтобы обеспечить предоставление услуг, поддержку в получении средств к существованию и выплату компенсации потерпевшим, что будет способствовать улучшению их положения, а также расширению их возможностей в плане доступа к программам реабилитации и психосоциальной поддержке.

Приложение 43

Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций

Италия присоединяется к заявлению, представленному Европейским союзом (приложение 37), и хотела бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Мы благодарим Вьетнам за организацию этих открытых прений, благодаря которым тема сексуального насилия в условиях конфликта по-прежнему занимает важное место в повестке дня Совета Безопасности.

Защита и поощрение прав женщин и девочек и искоренение такого зла, как сексуальное насилие в условиях конфликта, должны быть одной из ключевых приоритетных задач международного сообщества, однако из года в год мы наблюдаем печальную картину, о чем свидетельствует и последний доклад Генерального секретаря (S/2021/312). Сексуальные преступления по-прежнему слишком часто используются во всем мире в качестве военной стратегии, причем как государственными, так и негосударственными субъектами, а государства по-прежнему испытывают трудности в реализации своей ответственности по защите своих собственных граждан.

Вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19) усугубила существовавшие ранее проблемы, в результате чего была подорвана социальная сплоченность и обострились конфликты, причем, как оказалось, нельзя сказать, что она одинаково отразилась на мужчинах и женщинах. Напротив, ограничительные меры, принятые для сдерживания распространения пандемии, спровоцировали заметный рост сексуального и гендерного насилия и еще больше ограничили доступ женщин к образованию, правовой защите и медицинским услугам, в том числе услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Люди, живущие в условиях конфликта, особенно подвержены негативному воздействию пандемии, причем именно женщины и девочки страдают несоразмерно больше, поскольку сталкиваются с многочисленными рисками и преградами.

Сексуальное насилие представляет собой серьезное препятствие для расширения прав и возможностей женщин: пока мы не искореним это зло, мы не сможем достичь цели гендерного равенства. Борьба с коренными причинами насилия играет ключевую роль, поскольку систематическое предотвращение сексуального насилия начинается в мирное время, а национальные законы должны быть настолько жесткими, чтобы не допускать злоупотреблений в условиях военного времени. Нам необходима смена парадигмы, которая позволит сформировать культуру полного гендерного равенства, способствующую расширению прав и возможностей женщин и их участию в процессе принятия решений, а также обеспечивающую учет гендерных аспектов жизни общества.

Содействие обеспечению гендерного равенства должно идти рука об руку с предотвращением насилия. В этом отношении миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играют решающую роль, поскольку на них возложена задача защиты гражданского населения. Ключом к эффективному предотвращению насилия являются целевые программы подготовки по вопросам гендерной проблематики для военнослужащих, а также обеспечение более высокой доли женщин в рядах миротворцев. Женщины играют основополагающую роль в повышении эффективности выполнения мандатов, усилении защиты гражданского населения, а также

в обеспечении охраны и безопасности миротворцев и гуманитарных работников. Они продемонстрировали, что могут добиваться исключительных результатов в том, что касается получения доступа к общинам и установления доверительных отношений с местным населением, в частности с наиболее уязвимыми категориями — женщинами, детьми и пожилыми людьми, которые зачастую являются главными жертвами насилия в условиях конфликтов.

В то же время крайне важно оказывать раздираемым конфликтами странам помощь в реформировании их судебных систем и в укреплении верховенства закона и механизмов привлечения к ответственности за совершение грубых нарушений прав человека и серьезных преступлений по международному праву.

Борьбе с безнаказанностью и привлечению к ответственности виновных должно уделяться приоритетное внимание для предотвращения дальнейших нарушений и предоставления пострадавшим доступа к правосудию. Поэтому мы считаем, что работа Совета Безопасности только бы выиграла от налаживания более системного взаимодействия с Международным уголовным судом (МУС), когда Канцелярия Прокурора МУС получала бы ресурсы, необходимые для проведения оперативных расследований. Мы продолжаем содействовать максимально широкому осуществлению Стамбульской конвенции Совета Европы о борьбе с насилием в отношении женщин во всех формах, включая домашнее насилие.

Одним из основных приоритетов Италии является предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта. Еще в 2013 году мы присоединились к инициативе «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях», а в 2017 году этот вопрос занял центральное место в нашей работе в Совете Безопасности и в рамках нашего председательства в Группе семи. За последний год Италия вместе с более чем ста государствами-членами Организации Объединенных Наций поддержала призыв Генерального секретаря положить конец гендерному насилию во время пандемии.

Италия уделяет особое внимание борьбе со всеми формами насилия в отношении детей, затронутых вооруженными конфликтами, особенно с насилием, которому подвергаются девочки, поскольку подобные правонарушения могут иметь долгосрочные последствия для их физического и психологического развития и лишить их возможности активно формировать свое будущее. В целях привлечения внимания к этому конкретному вопросу на шестьдесят пятой сессии Комиссии по положению женщин Италия организовала параллельное мероприятие, посвященное ответственности за насилие в отношении девочек в условиях вооруженного конфликта.

Наша страна не жалеет сил и средств для оказания помощи жертвам, поскольку мы твердо убеждены в том, что в соответствии с подходом, ориентированным на защиту интересов пострадавших, жертвам насилия необходимо оказывать помощь, в которой они нуждаются, в том числе медицинскую, юридическую и психологическую, для преодоления последствий сексуального насилия, связанного с конфликтом. В этом году мы обязались предоставить 25 000 евро Многостороннему целевому фонду Организации Объединенных Наций для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Кроме того, мы участвуем в финансировании гуманитарных проектов, осуществляемых местными неправительственными организациями, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и Международным комитетом Красного Креста и непосредственно направленными на учет потребностей женщин и оказание помощи жертвам насилия. В частности, Италия недавно поддержала проекты по борьбе с сексуальным и

гендерным насилием в ряде регионов, затронутых конфликтами, таких как Ливия, Палестина, Афганистан, Эфиопия, включая регион Тыграй, Мали и Сомали, а также чрезвычайными ситуациями, такими как сирийский кризис.

В Сирии мы поддерживаем Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Программу развития Организации Объединенных Наций в реализации совместного проекта, направленного на профилактику и пресечение сексуального и гендерного насилия в мухафазе Эр-Ракка и поддержку источников средств к существованию для наиболее пострадавших групп населения в целевых районах. В связи с пандемией COVID-19 в проект пришлось внести изменения, и в настоящее время он предусматривает адресную социальную поддержку пострадавших от гендерного насилия, оказание первой психологической помощи и дистанционное индивидуальное консультирование и психосоциальную поддержку.

Для ведения индивидуальной социальной работы с населением в Судане совместно с местным министерством труда и социального развития и при технической поддержке со стороны ЮНФПА мы создали телефон доверия по вопросам гендерного насилия, который представляет собой обычный механизм, облегчающий доступ к телефонным услугам в области здравоохранения, безопасности и права, включая направление к специалистам и телеконсультирование.

Италия одобрила Декларацию о безопасных школах и призывает другие государства-члены сделать то же самое, чтобы обеспечить безопасный доступ к образованию для женщин и девочек и снизить риск сексуального насилия со стороны вооруженных сторон в школах. Мы призываем государства-члены улучшить мониторинг и отчетность о преступлениях в контексте образовательных учреждений, в том числе о случаях сексуального насилия, совершаемого сторонами конфликта в школах или по дороге в школу, расследовать такие случаи и преследовать в судебном порядке виновных в совершении нападения на учебные заведения, включая сексуальное насилие в отношении учащихся и учителей, чтобы не дать им уйти от ответственности.

В заключение позвольте мне вновь заявить о твердой приверженности Италии предотвращению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта. Будем и впредь поддерживать работу Генерального секретаря и его Специального представителя, направленную на достижение все более существенных и заметных результатов в этой области.

Приложение 44

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Кимио Исикане

Я хотел бы выразить свою признательность Социалистической Республике Вьетнам за проведение сегодняшних важных открытых прений по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта.

Как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе (S/2012/312), пандемия коронавирусной инфекции усугубляет проблему сексуального насилия в условиях конфликта и приводит к новым большим жертвам. Вызванный пандемией кризис безопасности человека требует скорейшего осуществления резолюции 2467 (2019). Я хотел бы рассказать об усилиях Японии по решению проблемы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта в свете основных положений резолюции 2467 (2019), прежде всего необходимости придерживаться подхода, ориентированного на защиту интересов пострадавших, и судебного преследования виновных.

Во-первых, что касается подхода, ориентированного на защиту интересов пострадавших, то в 2020 году Япония вошла в состав членов правления Глобального фонда для лиц, подвергшихся сексуальному насилию в условиях конфликта, и направила два миллиона евро на выплату компенсации пострадавшим во всем мире. С 2014 года Япония вносит взносы в бюджет Целевого фонда, оказывающего помощь жертвам преступлений, подпадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда, большая часть которых приходится на поддержку жертв сексуального и гендерного насилия.

Кроме того, в рамках инициативы «Немедленно покончить с изнасилованиями: действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», выдвинутой сетью из 15 подразделений Организации Объединенных Наций под председательством Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и обеспечения эффективного реагирования на потребности пострадавших, в 2020 году Япония внесла свой вклад в реализацию проекта, направленного на оказание психиатрической, психосоциальной и экономической поддержки женщинам, пострадавшим от гендерного насилия в Сомали.

Во-вторых, что касается преследования виновных в сексуальном насилии, то с 2014 года Япония оказывает финансовую поддержку в работе Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, действующей под эгидой Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. Группа проводит свои мероприятия в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Сомали и Ираке, где она оказывает поддержку в проведении расследований, привлечении к судебной ответственности, проведении законодательной реформы, а также в совершенствовании работы судебных органов и органов безопасности, тесно сотрудничая с правительствами соответствующих стран, а также с миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Так, в 2019 году благодаря активной работе, проделанной Группой в Центральноафриканской Республике, было возбуждено 22 уголовных дела о сексуальном насилии в условиях конфликта. Япония намерена и впредь вместе с Группой экспертов работать над привлечением виновных к ответственности виновных и обеспечением справедливости для пострадавших.

Поддержка Японией работы Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта не ограничивается одним судебным преследованием виновных. Так, недавно Японии внесла свой вклад в работу Организации Объединенных Наций и Группы экспертов по защите интересов иракских детей, появившихся на свет в результате сексуального насилия, в том числе по вопросу их гражданства. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, этот вопрос может оказаться весьма сложным, но мы будем продолжать оказывать поддержку в восстановлении достоинства детей и их матерей, а также в их реинтеграции в общество.

Перевод положений резолюции 2467 (2019) на язык конкретных действий — это первый шаг к восстановлению достоинства жертв, обеспечению их надлежащей защиты и предоставлению всем пострадавшим шанса на реализацию ими своих прав и возможностей. Япония намерена и впредь принимать активное участие в этой работе. Кроме того, Япония намерена продолжать оказывать всестороннюю поддержку женщинам в конфликтных и постконфликтных зонах по всему миру по линии Японского агентства международного сотрудничества, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, структуры “ООН-женщины”, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и других международных партнеров, исходя из своей убежденности в том, что продвижение гендерного равенства и расширение экономических прав и возможностей женщин являются ключом к предотвращению и пресечению сексуального насилия.

Приложение 45

Заявление Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций Амаль Мудаллалы

Позвольте мне прежде всего поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в апреле и поблагодарить за организацию этих прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Позвольте мне также поблагодарить соответствующих докладчиков за их исчерпывающие сообщения.

Несмотря на все прилагаемые усилия, сексуальное насилие по-прежнему остается суровой реальностью современных конфликтов. Эта мрачная реальность подробно отражена в последнем докладе Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в котором он подтверждает, что в 2020 году “сексуальное насилие применялось в качестве тактики ведения войны, пыток и терроризма в ситуациях неослабления пересекающихся кризисов в гуманитарном плане и в сфере безопасности” (S/2021/312, п. 12).

Доклад также отражает шокирующую реальность, в которой по-прежнему царит безнаказанность за сексуальное насилие: более 70 процентов сторон, включенных в прилагаемый к докладу перечень, совершают нарушения систематически и фигурируют в перечнях на протяжении пяти или более лет, не принимая каких-либо мер по исправлению положения или решению имеющихся проблем. Представленная в докладе информация согласуется с ориентированной на учет потребностей и интересов жертв и пострадавших резолюцией 2467 (2019), в пункте 5 которой Совет Безопасности вновь заявил о своей серьезной обеспокоенности тем, что

“[акты] насилия, в том числе сексуального насилия, в отношении женщин и детей в условиях вооруженного конфликта ... по-прежнему совершаются, [зачастую безнаказанно,] причем в отдельных случаях — систематически и повсеместно и с пугающей жестокостью”.

К сожалению, пандемия коронавирусного заболевания создала дополнительные трудности и усугубила проблему сексуального насилия в условиях конфликта. Пандемия привела к усилению и обострению существующего неравенства, в том числе гендерного неравенства, которое является одной из причин сексуального насилия как в условиях конфликта, так и в мирное время.

Мы должны активизировать наши усилия, с тем чтобы сосредоточить их на предотвращении этих злодеяний, повысить осведомленность о необходимости положить конец связанному с конфликтом сексуальному насилию, обеспечить привлечение виновных к ответственности и доступ к правосудию и покончить с безнаказанностью. Мы должны проявить солидарность с жертвами и лицами, пережившими сексуальное насилие, во всем мире, эффективно удовлетворять их потребности, сделать все необходимое, чтобы их голоса были услышаны, и призывать их заявлять о случившемся, особенно с учетом того, что многие пострадавшие никогда не сообщают об этих преступлениях по многим причинам, включая страх стигматизации, отвержения или изоляции.

Особое внимание необходимо уделять сексуальному насилию, совершаемому в отношении детей. В своем докладе Генеральной Ассамблеи за 2020 год Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах подтвердила, что сексуальное насилие в отношении детей по-прежнему часто сопровождается другими серьезными

нарушениями и что по-прежнему сообщается далеко не обо всех изнасилованиях и других формах сексуального насилия, особенно в тех случаях, когда они совершаются в отношении мальчиков.

Рассматривая вопрос сексуального насилия в условиях конфликта, мы, как правило, уделяем внимание почти исключительно женщинам и девочкам. Однако многие мужчины и мальчики также становятся жертвами сексуального насилия в условиях конфликтов и не сообщают об этом из-за связанного с этой проблемой крайнего стыда и стигматизации. Они тоже заслуживают нашего внимания.

Мы приветствуем согласованные усилия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, в частности предпринимаемые по линии инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», в рамках которой многочисленные учреждения Организации Объединенных Наций работают как единое целое, для того чтобы положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта, а также работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта. Мы также приветствуем направление в состав многих миротворческих операций Организации Объединенных Наций советников по вопросам защиты женщин, которые предоставляют полевым миссиям Организации Объединенных Наций конкретные рекомендации по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и комплексному реагированию на него.

Мировое сообщество наблюдает за Организацией Объединенных Наций и учится у нее, и она должна подавать другим пример в борьбе с сексуальным насилием. В этой связи мы приветствуем обязательство усовершенствовать принимаемые Организацией Объединенных Наций меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними, а также усилия, направленные на повышение эффективности общесистемного реагирования и обеспечение полного осуществления политики абсолютной нетерпимости.

Мы также признаем огромный вклад гражданского общества и правозащитников, в том числе женщин-правозащитниц, которые сталкиваются с многочисленными вызовами, работая в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Год назад мы отмечали двадцатую годовщину принятия исторической резолюции 1325 (2000), касающуюся повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и двадцать пятую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий. К сожалению, несмотря на успехи в борьбе за права женщин, с таким трудом достигнутые за эти 20 лет, сексуальное насилие в условиях конфликта остается важнейшей проблемой, требующей безотлагательного решения и внимания Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Пришло время положить конец этому бедствию и предотвратить использование сексуального насилия в качестве средства ведения войны.

В своей автобиографии «Последняя девушка: история моего плена и мое сражение с “Исламским государством”» лауреат Нобелевской премии мира 2018 года Надия Мурад пишет: «Я хочу, чтобы ни одной девушке в мире больше не пришлось пережить то, что пережила я». Давайте же выполним наши обязательства перед жертвами сексуального насилия в условиях конфликтах. Давайте будем достойны проявленной ими силы и мужества. Давайте положим конец безнаказанности. И давайте сделаем это прямо сейчас.

Приложение 46

Заявление Постоянного представительства Ливии при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на арабском языке]

Наша делегация вновь выражает Вам признательность за руководство работой Совета Безопасности и благодарит Вас за организацию этих открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в рамках которых особое внимание уделяется проблеме сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Приветствуем готовность Совета продолжать привлекать внимание к этой проблеме, с тем чтобы укрепить политическую волю международного сообщества активизировать усилия по борьбе с этим все более распространенным явлением и сокращению его масштабов.

Эти прения являются весьма своевременными, поскольку доклады Организации Объединенных Наций подтверждают рост масштабов насилия в отношении женщин во всем мире. Особенно в ситуациях вооруженных конфликтов средства массовой информации передают ужасающие кадры, которые не могут не вызывать серьезную обеспокоенность, учитывая тяжесть нарушений прав жертв и унижения их достоинства, которые приводят к серьезным психологическим и социальным последствиям. Жертвы отчаиваются когда-либо добиться защиты своих прав и осуществления своих надежд и чаяний.

Хотя сексуальное насилие совершалось в условиях вооруженных конфликтов на протяжении всей истории человечества, использование этого жестокого и вызывающего отвращение поведения в качестве средства ведения войны и возмездия сегодня становится все более распространенным в некоторых зонах конфликтов и продолжается даже после окончания конфликта. Оно совершается в условиях почти полной безнаказанности. Такие акты насилия не только представляют собой вопиющее нарушение прав человека, но и способствуют обострению и затягиванию конфликтов и причиняют жертвам и их семьям боль и страдания, которые трудно забыть, а также зачастую препятствуя усилиям по укреплению доверия, примирению и миростроительству.

Ощущается необходимость содействовать безотлагательному принятию решительных и действенных мер для борьбы с этим явлением путем лучшего понимания различных аспектов проблемы, поиска путей ее предотвращения и устранения ее последствий. В связи с этим мы считаем важными следующие моменты.

Во-первых, превентивная дипломатия должна играть более заметную роль в предотвращении вооруженных конфликтов и недопущении их обострения. Совет Безопасности должен призвать к прекращению пагубного иностранного вмешательства, которое зачастую способствует разжиганию конфликтов, расколу в обществе и увеличению числа актов насилия и мести, и все это создает атмосферу, способствующую совершению актов сексуального насилия. Кроме того, существует явная необходимость в повышении осведомленности о нормах международного гуманитарного права, выполнении резолюций о защите женщин и ратификации соответствующих международных документов.

Во-вторых, лучший способ защитить женщин от сексуального насилия — это сделать их заинтересованными сторонами и партнерами в деле защиты своих прав. Именно поэтому женщины должны принимать неотъемлемое участие в процессах социального примирения, укрепления доверия и

миротворчества, а законы об амнистии не должны давать преступникам возможность избежать наказания.

В-третьих, для применения норм международного гуманитарного права для защиты женщин в вооруженном конфликте необходимы механизмы реализации и механизмы мониторинга прогресса и оценки существующих проблем и трудностей. Так, четыре Женевские конвенции и дополнительные протоколы к ним, которые предусматривают защиту женщин в вооруженных конфликтах, должны воплотиться в конкретные действия на местах. Кроме того, крайне важно принимать новые законы, которые позволяют бороться с новыми формами этого явления. Кроме того, важно помнить, что насилие в отношении женщин в вооруженном конфликте является продолжением насилия, совершаемого в отношении них на различных уровнях в мирное время, и постоянной гендерной дискриминации, от которой они страдают.

В-четвертых, хотя последующий обзор выполнения резолюции 1325 (2000) является важным элементом усилий по искоренению сексуального насилия, существует настоятельная необходимость в более тесном взаимодействии между Советом и Генеральной Ассамблеей, которая приняла на консенсусной основе несколько важных резолюций, включая резолюцию, содержащую Декларацию 1974 года о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (резолюция 3318 (XXIX) Генеральной Ассамблеи). Согласно этой Декларации, все формы репрессий и жестокого и бесчеловечного обращения с женщинами и детьми, совершаемые воюющими сторонами в ходе военных операций или на оккупированных территориях, считаются преступными. Комиссия по миростроительству в соответствии со своим мандатом также должна играть важную роль в урегулировании этого явления.

В-пятых, борьба с безнаказанностью является главным приоритетом в усилиях по поиску возмещения ущерба и облегчению страданий жертв и их родственников, которые продолжаются даже после окончания конфликтов. Поскольку это явление представляет собой проблему в области безопасности, требующую принятия ориентированных на безопасность мер, существует острая необходимость в создании и развитии человеческого и институционального потенциала нуждающихся стран по их просьбе, чтобы расширять их возможности по преследованию и наказанию лиц, совершивших эти преступления. В этой связи необходимо признать, что если международное сообщество не решит проблему с безнаказанностью, то по мере возникновения новых конфликтов жертвами этих преступлений будет становиться все больше женщин, детей и мужчин.

В-шестых, необходимо срочно создать надежную базу данных о случаях сексуального насилия для принятия сбалансированных стратегий, направленных на решение этой проблемы. Соответствующие структуры Организации Объединенных Наций и международные организации должны не только сообщать о таких случаях институтам гражданского общества и неправительственным организациям, они также должны учитывать мнения компетентных национальных органов, с тем чтобы определять масштабы и характер сексуального насилия и выявлять эффективные способы борьбы с ним.

Наконец, несмотря на трудности и проблемы, с которыми сталкивается Ливия в этот переходный период, наше правительство по-прежнему полно решимости продолжать сотрудничество с международным сообществом в борьбе и искоренении всех форм насилия в отношении женщин, особенно сексуального насилия, чтобы вместе мы могли определить, как лучше всего выполнить эти гуманитарные обязательства.

Приложение 47

Заявление Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Кристиана Венавезера

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за то, что в ходе этих прений о сексуальном насилии, связанном с конфликтами, основное внимание уделяется вопросам помощи жертвам и пострадавшим и доступу к услугам — аспекту, который слишком часто остается без внимания.

Слишком мало жертв и пострадавших имеют доступ к медицинским и юридическим услугам, а также психосоциальной поддержке, в которых они так остро нуждаются. Ситуация усугубляется недостаточным информированием о преступлениях, связанных с сексуальным насилием, из-за стигматизации, страха мести и слабости правоохранительных органов. В то же время мы можем опираться на накопленный десятилетиями опыт, извлеченные уроки и передовые методы поддержки жертв и пострадавших. Резолюции Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, в которых непосредственно рассматривается сексуальное насилие в условиях конфликта, помогли углубить наше понимание и повысить эффективность ответных мер в этом отношении.

Что касается нормотворчества, то Римский статут Международного уголовного суда (МУС) сыграл ведущую роль в создании всеобъемлющей и ориентированной на защиту интересов жертв структуры масштабного и эффективного реагирования на преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта. Впервые в истории в нем было четко установлено, что сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликта является преступлением против человечности и военным преступлением. Более того, преступления на гендерной почве могут представлять собой акты геноцида. В соответствии со Статутом Прокурор МУС также назначает советников, имеющих опыт юридической деятельности в отношении дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием. В состав Группы Суда по оказанию помощи потерпевшим и свидетелям входят сотрудники, имеющие опыт работы с лицами, которые стали жертвами преступлений на сексуальной почве и переживают травму. Канцелярия Прокурора МУС с особым вниманием относится к экспертным знаниям и сохраняет приверженность преследованию по делам о сексуальных и гендерных преступлениях, иллюстрацией чего служат некоторые из наиболее известных разбирательств в Суде. Суд над конголезским полевым командиром Боско Нтаганде стал первым случаем, когда лидер ополчения был обвинен в сексуальных и гендерных преступлениях. Военачальник «Армии сопротивления Бога» Доминик Онгвен также был обвинен в сексуальных и гендерных преступлениях, в том числе связанных с сексуальным рабством.

Более того, участие потерпевших в разбирательствах МУС является одним из ключевых элементов Римского статута. Целевой фонд для потерпевших, созданный Ассамблеей государств-участников в 2004 году, предоставил помощь многим жертвам и пострадавшим от сексуального и гендерного насилия. Международные организации гражданского общества, такие как «Быстрое реагирование правосудия», также проделали масштабную работу для быстрого и профессионального расследования преступлений, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Несмотря на наличие нормативно-правовых рамок для предотвращения и искоренения сексуального и гендерного насилия, сексуальное насилие в условиях конфликта по-прежнему является весьма распространенным явлением, в том числе систематически используется в качестве тактики ведения войны и нападения на гражданское население. В последнем докладе Генерального секретаря (S/2021/312) документально зафиксированы акты

изнасилования, сексуального рабства и других форм сексуального насилия сопоставимой тяжести, совершенные в отношении женщин, мужчин, девочек и мальчиков в целом ряде ситуаций конфликта, причем многие из которых рассматриваются в рамках повестки дня Совета Безопасности.

Если рассматривать ситуацию в странах, то мы особенно обеспокоены многочисленными сообщениями о серьезных формах сексуального и гендерного насилия, совершенного в ходе военных операций в северной и центральной частях Тиграя с ноября прошлого года. Имеются сообщения о более чем 100 подобных нарушениях, в том числе о случаях, когда людей заставляли насильствовать своих собственных родственников, когда военнослужащие принуждали женщин к сексу в обмен на предметы первой необходимости, а также когда женщины и девочки подвергались сексуальному насилию в лагерях для беженцев. Из-за ограниченного доступа в пострадавшие районы, вполне вероятно, сообщается не о всех преступлениях, связанных с сексуальным насилием. Мы приветствуем соглашение эфиопской Комиссии по правам человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о проведении совместного расследования нарушений прав человека и злоупотреблений всех сторон в качестве первого шага в столь необходимом процессе обеспечения подотчетности.

Кроме того, нас тревожит ситуация в Мьянме, где культура безнаказанности, в частности, среди личного состава вооруженных сил, в том числе за серьезные случаи сексуального и гендерного насилия, позволяет и далее совершать систематические нападения на гражданское население. В частности, серьезному риску сексуального насилия, включая вступление в брак по принуждению и принудительную беременность, по-прежнему подвергаются женщины и дети из числа представителей рохинджа, живущие в лагерях для внутренне перемещенных лиц, а также бежавшие в Бангладеш.

Призываем немедленно обеспечить соблюдение международных стандартов в области прав человека и гуманитарного права в полном объеме, а также беспрепятственный гуманитарный доступ в районы, затронутые конфликтом, с целью облегчить предоставление помощи пострадавшим от сексуального насилия. Кроме того, призываем к обеспечению немедленного доступа для мандатариев Организации Объединенных Наций, включая Специального посланника и Независимый механизм по расследованию для Мьянмы.

Пагубные гендерные стереотипы и тенденции к злоупотреблению служебным положением являются основополагающей причиной сексуального и гендерного насилия, от которого в несоразмерно высокой степени страдают женщины и девочки, однако эти же самые стереотипы также вредят мужчинам и мальчикам и членам ЛГБТИ+ и часто приводят к замалчиванию случаев такого насилия, чему также есть документальные подтверждения, предоставленные базирующейся в Лихтенштейне правозащитной организацией в рамках проекта «Все выжившие». Резолюция 2467 (2019) и прописанный в ней комплексный подход, ориентированный на защиту интересов пострадавших, являются важным шагом вперед в решении вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности.

Во время карантина, действия режима самоизоляции и других ограничений на перемещения, введенных в связи с пандемией коронавирусного заболевания, особенно важно предоставить пострадавшим от сексуального насилия в связи с конфликтом доступ к механизмам, помогающим информировать о таких случаях, и к необходимым услугам. Призываем Совет включить вопрос сексуального насилия, связанного с конфликтом, в число критериев для введения режима адресных санкций, а также выполнить резолюцию 2467 (2019) в полном объеме.

Приложение 48

Заявление Постоянного представительства Люксембурга при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Люксембург благодарит председательствующий в Совете Безопасности Вьетнам за организацию сегодняшних открытых прений по теме сексуального насилия в условиях конфликта, а также всех докладчиков, которые поделились своим ценным опытом и знаниями в ходе нынешних обсуждений.

Люксембург поддерживает заявление, сделанное от имени Европейского Союза (приложение 37), и заявления, сделанные от имени Группы друзей по вопросам женщин и мира (приложение 28) и Основной группы Организации Объединенных Наций по ЛГБТИ (приложение 70).

Несмотря на то, что кризис в сфере здравоохранения, вызванный пандемией коронавирусного заболевания, получает львиную долю внимания политиков и СМИ, сексуальное насилие во время конфликтов по-прежнему никуда не делось. В докладе Генерального секретаря (S/2021/312) отмечается, что пандемия способствует обострению проблемы гендерного неравенства, которая является одной из структурных коренных причин сексуального насилия в условиях конфликта, и усиливает чувство безнаказанности. Повторю, от последствий конфликтов, усугубляемых пандемией, в первую очередь страдают именно наиболее уязвимые группы населения, особенно женщины и девочки из числа беженцев и перемещенных лиц.

В связи с этим нужно активизировать наши усилия, направленные на то, чтобы предотвращение сексуального насилия оставалось одной из первоочередных политических задач и чтобы в борьбе с пандемией мы не забывали о нуждах пострадавших. Все государства обязаны и впредь выделять достаточные ресурсы на борьбу с безнаказанностью и расширять доступ к правосудию и возмещению ущерба пострадавшим.

Люксембург будет по-прежнему брать на себя политические обязательства, в том числе в рамках сотрудничества в целях развития и гуманитарной деятельности, в отношении проектов и инициатив, направленных на борьбу с сексуальным и гендерным насилием и безнаказанностью. В 2020 году мы выделили на борьбу с сексуальным и гендерным насилием более 13,2 млн евро. На двустороннем уровне Люксембург обязался поддержать проект по адаптации больницы Панзи, возглавляемой доктором Муквеге, в Демократической Республике Конго, пообещав в течение трех лет, то есть до 2024 года, выделить на его реализацию 5 млн евро. Первоочередной задачей проекта является оказание помощи пострадавшим от сексуального насилия; в его основу положен целостный подход, состоящий из четырех ключевых элементов: медицинская помощь и психологическое, социально-экономическое и юридическое сопровождение.

Начало реализации проекта запланировано на апрель 2021 года. В период с 2018 по 2021 годы мы выделили также средства на строительство регионального центра медицинской и психосоциальной помощи женщинам — жертвам насилия, в частности сексуального насилия, в сенегальском районе Казаманс. В 2021 году Люксембург продолжит поддерживать деятельность Международного Комитета Красного Креста, направленную на борьбу с сексуальным насилием, в частности путем финансирования исследовательского проекта по предупреждению сексуального насилия. Кроме того, Люксембург

по-прежнему поддерживает мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта также предполагает устранение структурных причин, которые лежат в его основе и к числу которых относятся гендерное неравенство в самом широком смысле этого слова, стереотипы и социальные нормы, приводящие к общественному порицанию жертв и пострадавших, и перекрестная дискриминация. В своей феминистской внешней политике правительство Люксембурга придерживается комплексного подхода к борьбе с сексуальным и гендерным насилием, достижению гендерного равенства и обеспечению соблюдения прав человека женщин, будь то политические, экономические и социальные права или сексуальные и репродуктивные права, а также к обеспечению представленности и участию женщин на всех уровнях принятия решений. Гендерное равенство является также одной из приоритетных тем, которую Люксембург намерен продвигать в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций на протяжении всего срока действия своего мандата в период с 2022 по 2024 годы.

Сегодня, как никогда ранее, необходимо наращивать усилия, направленные на то, чтобы положить конец ситуации, когда лица, совершающие сексуальное насилие в условиях конфликта, остаются безнаказанными. Люксембург будет и впредь сохранять решительный настрой на укрепление международной нормативной базы и механизмов, а также на поддержку работы Международного уголовного суда. Кроме того, мы призываем Совет Безопасности продолжать включать вопрос сексуального насилия в число критериев для введения Организацией Объединенных Наций санкционных режимов. Совет Безопасности может рассчитывать на нашу поддержку, однако и мы рассчитываем на выполнение Советом Безопасности своих обязательств по обеспечению доступа к правосудию и возмещению ущерба пострадавшим и предотвращению сексуального насилия.

Приложение 49

Заявление Постоянного представителя Малайзии при Организации Объединенных Наций Сайеда Мохамеда Хасрина Аидида

Прежде всего хотелось бы поблагодарить Вьетнам, председательствующий в Совете Безопасности, за созыв сегодняшних открытых дебатов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, основное внимание в рамках которых уделяется актуальной проблеме сексуального насилия в условиях конфликта.

В качестве избранного члена Совета Безопасности в 2000 году Малайзия поддержала историческую резолюцию 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности. В резолюции четко подчеркивается жизненно важное значение сотрудничества всех заинтересованных сторон по вопросу, касающемуся женщин, мира и безопасности, включая защиту женщин и девочек в ситуациях вооруженного конфликта. С момента принятия этой резолюции прошел почти 21 год, однако женщины по-прежнему являются непосредственными жертвами вооруженных конфликтов и в непропорционально высокой степени страдают от них. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) лишь усугубляет ситуацию, создавая невыносимую обстановку и надолго дестабилизируя ситуацию.

В прошлогоднем совместном заявлении, инициированном Малайзией в поддержку призыва Генерального секретаря о введении глобального режима прекращения огня в условиях пандемии COVID-19 172 субъекта: государства — члены Организации Объединенных Наций, одно государство-наблюдатель, не являющееся членом Организации Объединенных Наций, и одна региональная организация со статусом наблюдателя при Организации Объединенных Наций, выразили глубокую обеспокоенность в связи с продолжением военных действий в различных частях мира, особенно в период глобального кризиса в сфере здравоохранения, в свете катастрофических последствий военных действий для наиболее уязвимых слоев населения, в частности женщин и детей. Стороны, подписавшие это заявление, признали также решающую роль женщин в деятельности, направленной на достижение устойчивого мира.

Вооруженные конфликты приводят к многочисленным разрушительным последствиям для женщин. Малайзия осуждает любое насилие в отношении женщин, включая сексуальное насилие, и призывает все стороны в конфликтах соблюдать нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека. Как государство-участник Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин мы призываем к ответственности за преступления сексуального насилия, совершенные в отношении женщин и девочек во время вооруженных конфликтов. Мы вновь заявляем, что под ответственностью мы понимаем не только тщательное расследование преступлений и преследование виновных, но и более широкое определение политической, юридической и моральной ответственности отдельных лиц и организаций за прошлые нарушения. Виновные в таких преступлениях никогда не должны уходить от наказания.

Малайзия также решительно осуждает все формы сексуального насилия в отношении женщин и девочек, включая незапланированные нападения и преднамеренное использование изнасилования в качестве оружия.

Малайзия считает, что миротворческие миссии и операции в пользу мира должны получать поддержку в объеме, достаточном для того чтобы быть в состоянии оперативно реагировать на случаи сексуального насилия в ходе

конфликта и предотвращать их, в том числе посредством стандартизированной подготовки личного состава перед развертыванием и после его прибытия в район операций. Перед отправкой малайзийские миротворцы проходят подготовку по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств. В развитие повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в операциях по поддержанию мира также участвуют наши женщины-миротворцы.

В ходе нашей дальнейшей работы над защитой женщин от насилия в вооруженных конфликтах мы также не должны жалеть усилий для содействия их участию в мирных переговорах, гуманитарном планировании и постконфликтном миростроительстве. В этой связи Малайзия призывает государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», организации гражданского общества и других соответствующих субъектов активизировать усилия и инициативы по продвижению прав женщин и защите их от сексуального и гендерного насилия. В этой связи Малайзия продолжает оказывать поддержку Структуре «ООН-женщины» посредством постоянных финансовых взносов в ее бюджет, чтобы она могла продолжать поддерживать значимое участие женщин и обеспечением учета гендерных аспектов в мероприятиях в области мира и безопасности.

На региональном уровне Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) обязуется продолжать продвигать повестку дня по вопросам женщин, мира и безопасности в регионе. В 2017 году на тридцать первом саммите АСЕАН ее государства-участники приняли совместное заявление в поддержку женщин, мира и безопасности в странах АСЕАН, что стало наглядным подтверждением поддержки со стороны стран региона ключевой роли женщин в миростроительстве, предотвращении и урегулировании конфликтов и в постконфликтном восстановлении. Это первое заявление АСЕАН по вопросу о женщинах, мире и безопасности было впоследствии подтверждено в совместном коммюнике министров иностранных дел стран АСЕАН в 2019 году. Диалог министров стран АСЕАН по усилению роли женщин в обеспечении устойчивого мира и безопасности, состоявшийся в сентябре 2020 года, также подтвердил нашу решимость повысить роль женщин в мирных процессах, предотвращении и разрешении конфликтов, постконфликтной реконструкции и восстановлении, а также расширить женские сети в сфере мира и безопасности. В настоящее время в АСЕАН также разрабатывается региональный план действий по вопросам женщин, мира и безопасности на период 2021–2022 годов.

В заключение Малайзия подтверждает свою твердую приверженность усилиям по решению проблемы сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Мы будем продолжать вместе с другими странами работать над продвижением этой повестки дня и обеспечением полного учета интересов женщин во всех вопросах мира и безопасности.

Приложение 50

Заявление Постоянного представителя Мальты при Организации Объединенных Наций Ванессы Фрейзьер

Мальта благодарит Вьетнам за организацию открытых прений по этому важному вопросу и присоединяется к заявлению, представленному от имени Европейского союза (приложение 37). Мы также благодарим Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен и других докладчиков за то, что они поделились с нами своими соображениями и опытом.

Год назад Генеральный секретарь призвал к прекращению насилия как на полях сражений, так и в быту. Несмотря на все предпринятые усилия, в его последнем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312) говорится, что сексуальное насилие в условиях конфликта остается жестоким и широко распространенным тактическим средством войны, пыток, террора и политических репрессий. Мы присоединяемся к призыву Генерального секретаря к незамедлительному и полному прекращению всеми сторонами вооруженного конфликта всех актов сексуального насилия.

Пандемия коронавирусной инфекции усугубила и без того сложную ситуацию и тем самым обострила существующую проблему гендерного неравенства и еще больше отстранила женщин от процесса принятия решений по вопросам мира и безопасности. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, некоторые вооруженные группы воспользовались пандемией для активизации своей преступной деятельности, связанной с сексуальными домогательствами, рабством, торговлей людьми и терроризмом.

Как подчеркивается в резолюции 1325 (2000), женщины и девочки непропорционально сильно страдают от последствий вооруженных конфликтов и обычно становятся основными жертвами изнасилований и других форм сексуального насилия. Риск подвергнуться насилию влияет на их физическое, психическое и материальное благополучие. Важно признать, что сексуальное насилие проявляется во многих формах, таких как запугивание, преследование и насильственные действия — онлайн и офлайн — и что его жертвами являются представительницы гражданского общества, женщины-активистки, женщины-миротворцы, женщины-правозащитницы и женщины-журналисты.

Мальта по-прежнему привержена — как у себя в стране, так и на международных площадках — решению проблемы гендерного насилия в условиях конфликта и связанного с конфликтом, в том числе посредством проведения информационных кампаний по борьбе с сексуальным насилием, пропаганде сексуального и репродуктивного здоровья, борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и торговлей людьми, а также посредством надлежащей подготовки специалистов, занимающихся такими вопросами.

Одним из основных направлений национального плана действий Мальты по вопросам женщин, мира и безопасности является предотвращение всех форм насилия, в том числе гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и надругательств. Гендерное насилие является прямым результатом и движущей силой систематической дискриминации и неравенства, и его невозможно устранить в отсутствие приоритетного внимания к участию женщин в определении тенденций и разработке решений на всех уровнях. В рамках своего национального плана действий Мальта отдает предпочтение подходу, ориентированному на оказание помощи жертвам — женщинам и девочкам из

районов, затронутых конфликтом, в том числе лечебной и консультативной помощи, для содействия их реабилитации после травмы.

Меры по предотвращению и пресечению гендерного насилия должны носить последовательный характер и включать в себя образовательный аспект. Они должны быть основаны на правах человека, ориентированы на жертв, спланированы при участии пострадавших, иметь всеохватный и недискриминационный характер и разрабатываться, осуществляться и контролироваться совместно с жертвами и пострадавшими. Давайте продолжим расширять возможности пострадавших и помогать им на пути к исцелению.

Другим важнейшим аспектом является ответственность. Гендерному насилию нет оправдания. Виновных необходимо выявлять, привлекать к ответственности и предавать суду. Эффективность судебного преследования за гендерное насилие повышается по мере укрепления национальной правовой базы и судебных органов.

Решение проблемы гендерного насилия является неотъемлемой частью повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Женщины-миротворцы, лидеры гражданского общества, женщины-журналисты, политики и правозащитницы играют важнейшую роль в укреплении мира и безопасности и часто становятся мишенью или подвергаются повышенному риску насилия. Они должны иметь возможность выполнять свою работу в нормальных условиях, что означает полную защиту их прав, привлечение к ответственности преступников и оказание срочной поддержки женщинам, столкнувшимся с угрозами или репрессиями.

Женские организации также играют ключевую роль в предотвращении и пресечении гендерного насилия, в том числе в гуманитарных ситуациях, часто восполняя пробелы в предоставляемых государством услугах. Таким образом, им следует предоставить свободу действий и оказывать всю необходимую техническую и финансовую поддержку.

Для того чтобы добиться успеха в искоренении сексуального насилия в условиях конфликта, мы должны работать вместе на национальном, региональном и международном уровнях. Только благодаря твердым международным обязательствам международное сообщество может раз и навсегда искоренить насилие в отношении женщин и девочек.

Приложение 51

Заявление Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего наша делегация хотела бы поблагодарить Вьетнам, председательствующий в Совете Безопасности в апреле, за организацию этих открытых прений по вопросу об искоренении сексуального насилия во время конфликтов, важность которого — с учетом неотложного характера и остроты этой проблемы и ее последствий для общества — больше не нуждается в доказательствах.

Наша делегация также благодарит Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен, лауреата Нобелевской премии мира 2018 года г-на Дени Муквеге и представителей гражданского общества за актуальность их соответствующих заявлений и содержащихся в них свидетельств и информации.

Мы против любого насилия. Однако сексуальное насилие в ходе конфликтов заслуживает самого строгого осуждения. От него не ограждены ни женщины и девочки, ни мужчины и мальчики. Первые особенно сильно страдают от катастрофических последствий конфликтов и платят дорогую цену по причине своей большой уязвимости. Последних же часто привлекают к принудительному труду, продают в рабство, подвергают сексуальной эксплуатации, у них изымают органы для продажи, их используют в качестве «живого щита», вербуют в несовершеннолетнем возрасте в вооруженные группы в качестве детей-солдат или используют как террористов-смертников.

Сексуального насилия сказывается не только на тех, кто ему подвергается; оно как ржавчина разъедает общины и общество в целом. Его целью является изувечить тело, попортить человеческое достоинство, разрушить социальную ткань и не дать человеку обрести снова веру в себя. Оно дестабилизирует, обрекает на мучения и терроризирует затронутые конфликтом общества.

Резолюция 1325 (2000) и все девять последующих резолюций по этому вопросу дополняют существующие международные документы и представляют собой нормативный континуум с солидным арсеналом подлежащих обязательному соблюдению правовых норм, разработанных для обеспечения защиты женщин и девочек в ситуациях конфликта и гуманитарного кризиса.

Как это ни парадоксально, в последние годы мы являемся свидетелями резкого увеличения числа случаев сексуального насилия в ходе конфликтов. Эти непрекращающиеся преступления вызывают у международного сообщества все большее беспокойство. Более того, существующего арсенала правовых средств явно недостаточно по сравнению с масштабами и серьезностью этого явления.

Дело в том, что вооруженные группы в силу их участия в вооруженных конфликтах в последнее время и их причастности к массовым и зверским расправам над мирным населением, несомненно, представляют собой серьезную проблему. ДАИШ, «Боко харам», «Аш-Шабааб» и многие другие негосударственные вооруженные группировки используют сексуальное насилие в качестве военной тактики, орудия террора и источника доходов для пополнения своих ресурсов и укрепления своей власти. Они открыто

пропагандируют эту варварскую, преступную и недопустимую практику как часть своих печально известных стратегических идеологических целей.

Кроме того, в последнем докладе Генерального секретаря от 30 марта 2021 года подчеркивается, что «во время пандемии усилилось гендерное неравенство, которое является одной из коренных причин и факторов сексуального насилия в условиях конфликта и мира», в результате чего «во всем мире резко возросло число случаев гендерного насилия, тогда как возможности для возмещения вреда стали как никогда ограниченными ввиду закрытия приютов и использования клиник для целей, связанных с COVID-19» (S/2021/312, пункт 2). Эта теневая пандемия получает еще более широкое распространение, когда о ней мало информируют или не информируют вообще.

Королевство Марокко как член Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности и Группы друзей в поддержку гендерного равенства преисполнено решимости полностью выполнить свои международные обязательства в борьбе со всеми формами сексуального насилия, в том числе в ходе конфликтов; вместе с вышеназванными группами мы считаем такое насилие варварским, жестоким и бесчеловечным, весьма отрицательно сказывающимся на перспективах достижения прочного мира и примирения.

Ввиду систематического и преднамеренного характера актов сексуального насилия Королевство Марокко считает необходимым придерживаться инновационных подходов к борьбе с этим злом. В этой связи требуется разработать и реализовать на практике такой комплексный и инклюзивный подход, который позволил бы охватить весь комплекс причин сексуального насилия, помог бы жертвам насилия вернуться к нормальной жизни и преодолеть отрицательное отношение к себе со стороны общества, в частности детям, зачатым и рожденным от насильника, и способствовал бы принятию строгих мер по привлечению к ответственности виновных в нарушении международного гуманитарного права, прав человека и Женевских конвенций и концентрации усилий на строительстве прочного мира. Для искоренения сексуального насилия по-прежнему большое значение имеет его профилактика.

Религиозным деятелям отводится огромная пропагандистская роль в борьбе с использованием религии для оправдания сексуального насилия. Они должны решительно выступать за его искоренение. Ключевое значение имеет также сотрудничество с местными субъектами и общинными активистами, поскольку именно они в числе первых могут поднять тревогу в связи с угрозой сексуального насилия и предложить соответствующие стратегии борьбы с ним.

В заключение следует отметить, что нашим девизом должны быть защита, предупреждение и борьба с безнаказанностью. Это наша обязанность и наш долг. Нормы международного права и, в частности, международного гуманитарного права должны распространяться на всех без исключения. Наша обязанность — защищать и удовлетворять потребности пострадавших, предотвращать акты сексуального насилия и добиваться того, чтобы виновные полностью отвечали за свои деяния. Сейчас самое время инвестировать в мир, в восстановление достоинства пострадавших и в реализацию планов восстановления обществ и сохранения мира.

Марокко высоко оценивает усилия Организации Объединенных Наций по искоренению сексуального насилия в условиях конфликта, в частности работу, которую проводят сеть «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и Специальный

представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жа Прамила Паттен. Марокко также приветствует меры, которые принимаются в рамках миротворческих операций для борьбы с сексуальным насилием, а также назначение советников по борьбе с сексуальным насилием и принятие кодексов поведения и планов военных действий и проведение политики абсолютной нетерпимости по отношению к подобного рода поведению в вооруженных силах.

Приложение 52

Заявление Постоянного представителя Мьянмы при Организации Объединенных Наций Чо Моэ Туна

Наша делегация хотела бы еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, за умелое руководство работой Совета Безопасности.

Я благодарю Генерального секретаря за его доклад (S/2021/312) и хочу выразить признательность Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-же Прамиле Паттен, лауреату Нобелевской премии мира г-ну Дени Муквеге и директору Южно-Суданской сети женщин-инвалидов г-же Кэролайн Атим.

Со времени принятия резолюции 1325 (2000) был достигнут значительный прогресс в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Конструктивное участие и представленность женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, поддержании мира и миростроительстве, как и защита женщин и девочек в вооруженных конфликтах никогда не были настолько актуальны, как сейчас.

Мы отдаем должное огромным усилиям, которые предпринимаются Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, сетью «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта и миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций с целью положить конец сексуальному насилию в ходе конфликта и помочь пострадавшим.

Избранное гражданское правительство, сформированное Национальной лигой за демократию, сделало вопросы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин приоритетными в рамках национальных стратегий развития. Мьянма проводит политику абсолютной нетерпимости к любым формам сексуального насилия. В этой связи мы инициировали законодательные реформы для поощрения и защиты прав женщин и девочек. В этой связи в период правления гражданского правительства был разработан законопроект о предотвращении насилия в отношении женщин и защите от такого насилия. Этот новый законопроект позволит усилить защиту женщин от всех форм насилия, включая домашнее и сексуальное насилие. Кроме того, он предоставит Мьянме возможность эффективно вести борьбу с насилием в отношении женщин как на международном, так и на национальном уровне.

Чтобы продемонстрировать свою твердую приверженность решению проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия, в декабре 2018 года правительство Мьянмы подписало с Организацией Объединенных Наций совместное коммюнике о предотвращении связанного с конфликтом сексуального насилия и реагировании на него. В марте 2019 года для осуществления этого совместного коммюнике был также создан Национальный комитет по предотвращению связанного с конфликтом сексуального насилия и реагированию на него.

При технической поддержке Организации Объединенных Наций Комитет разработал план действий, определяющий приоритетные направления работы, такие как издание четких приказов военными, расследование предполагаемых нарушений, судебное преследование виновных, подготовка сотрудников

правоохранительных органов, меры по проведению правовой реформы и укрепление системы оказания помощи пострадавшим.

Для оказания женщинам и девочкам физической, правовой, психологической и социальной помощи были созданы центры комплексной поддержки женщин и круглосуточные телефонные линии помощи. Такие центры и линии помощи работают ежедневно и круглосуточно, даже в период пандемии коронавирусной инфекции, и оказывают женщинам и девочкам важнейшие услуги с учетом их повышенной уязвимости в условиях изоляции.

Пострадавшим от сексуального насилия также предоставляется единовременная финансовая поддержка для целей реабилитации. Для содействия проведению индивидуальной социальной работы с пострадавшими от гендерного насилия в 2019 году был разработан новый типовой регламент.

Более того, в июле 2019 года в Мьянме был принят Закон о правах ребенка, устанавливающий уголовную ответственность за сексуальное насилие и предписывающий правительству, вооруженным силам (Тамадо) и вооруженным группам принять необходимые меры по обеспечению защиты детей от сексуального насилия.

Гражданское правительство под руководством Национальной лиги за демократию преисполнено решимости укреплять права человека всех своих граждан, особенно таких наиболее уязвимых групп населения, как женщины и девочки. Несмотря на все трудности, с которыми оно сталкивается, правительство активизировало свои усилия по защите женщин и девочек от связанного с конфликтом сексуального насилия.

Кроме того, предпринятые гражданским правительством шаги и его напряженная работа в области прав человека в Мьянме, в том числе по защите женщин и девочек от связанного с конфликтом сексуального насилия, за период с 2016 по 2020 год были отражены в национальном отчете, представленном в рамках третьего цикла универсального периодического обзора. Этот отчет был успешно рассмотрен на тридцать шестой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в январе.

Однако после совершенного 1 февраля военного переворота мирное население Мьянмы систематически подвергается жестоким и бесчеловечным действиям, произвольным арестам и пыткам со стороны группы военных, которые преследуют отдельных лиц и невинных мирных граждан. Очевидно, что такие действия группы военных нарушают основные свободы, а также нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека, и представляют собой преступления против человечности.

Чтобы иметь возможность продолжать взаимодействие и конструктивное сотрудничество с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций для достижения наших общих целей по поощрению и защите прав человека, а также продвижению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, следует незамедлительно принять все необходимые меры для прекращения военного режима. Поэтому я хотел бы подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций и международное сообщество обязаны использовать все необходимые средства для защиты народа Мьянмы, в том числе женщин, девочек и детей, от зверств и жестоких и бесчеловечных действий, совершаемых военными.

Приложение 53

Заявление Постоянного представителя Непала при Организации Объединенных Наций Амрита Бахадура Рая

Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Социалистической Республики Вьетнам за проведение сегодняшних открытых прений по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его последний доклад по вопросу о связанном с конфликтом сексуальном насилии (S/2021/312). Я благодарю докладчиков за представленную ими обновленную информацию и ценные сведения.

Непал решительно осуждает использование сексуального насилия в качестве орудия и тактики ведения войны. Виновные в совершении таких актов насилия должны быть привлечены к ответственности.

Считаем, что искоренение сексуального насилия имеет решающее значение для предотвращения конфликтов, миростроительства и сохранения мира. Непал поддерживает нормативную базу, принятую Советом Безопасности для того, чтобы положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта.

И без того тяжелое положение жертв и лиц, переживших сексуальное насилие, еще больше ухудшилось в результате пандемии коронавирусного заболевания. В связи с этим необходимо обеспечить больший учет гендерной проблематики при разработке стратегий оказания помощи жертвам и их семьям.

Непал подчеркивает важность эффективного применения существующих инструментов для предотвращения сексуального насилия, защиты жертв и привлечения виновных к уголовной ответственности. Как указано в резолюции 2467 (2019), мы должны применять комплексный подход, учитывающий конкретные нужды пострадавших, чтобы обеспечить отправление правосудия в интересах жертв и помочь им вернуться к нормальной жизни.

Следует рассматривать все аспекты проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, поскольку оно неразрывно связано с торговлей людьми, миграцией, трудовой эксплуатацией, уязвимостью к вербовке и радикализации со стороны вооруженных групп. Мы должны активизировать наши усилия по предотвращению такого насилия путем содействия обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в политической, социальной и экономической сфере.

В докладе Генерального секретаря о связанном с конфликтом сексуальном насилии справедливо отмечается, что сексуальное насилие продолжает применяться в качестве тактики ведения войны, пыток и терроризма, а также инструмента дегуманизации в условиях конфликта. В докладе также подчеркивается, что лица, пережившие сексуальное насилие, и их дети продолжают страдать от причиненной им травмы и множества проблем, касающихся их здоровья, благополучия, отправления правосудия и социального достоинства.

Вместе с тем мы сожалеем о том, что в докладе содержится неточная информация в отношении привлечения к уголовной ответственности за сексуальное насилие в период конфликта в Непале. В докладе утверждается, что в Непале имело место “широкое распространение сексуального насилия в условиях конфликта” (S/2021/312, п. 64). Это утверждение вводит в заблуждение и не подтверждено фактами и доказательствами, поскольку в Комиссии по

установлению истины и примирению Непала был зарегистрирован всего один случай сексуального насилия в период конфликта.

В докладе также не упоминается механизм, созданный в соответствии с Законом о расследовании случаев насильственных исчезновений, установлении истины и примирении 2014 года и Правилами Комиссии по установлению истины и примирению 2016 года с целью обеспечения конфиденциальности информации о пострадавших, заявителях и свидетелях. Закон об установлении истины и примирении и Правила также гарантируют безопасность и охрану психического и физического здоровья, а также неприкосновенность частной жизни и достоинства жертв, заявителей, свидетелей и лиц, оказывающих содействие в расследовании случаев сексуального насилия.

Мы хотели бы, чтобы в докладе Генерального секретаря содержалась более достоверная информация, подтвержденная фактами и отражающая прогресс, достигнутый Непалом в отправлении правосудия в интересах жертв конфликта.

Осознавая взаимосвязь между расширением прав и возможностей женщин, гендерным равенством и миром и безопасностью, Непал активно поддерживает и продвигает повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В 2011 году Непал стал первым государством в Южной Азии и вторым государством во всей Азии, принявшим национальный план действий по осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008). План предусматривал применение инклюзивного подхода, основанного на широком участии жертв конфликта и организаций гражданского общества.

Национальный план действий способствовал расширению участия женщин в принятии решений, защите женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия и прекращению безнаказанности. Несколько законов и стратегий было пересмотрено в пользу защиты жертв сексуального и гендерного насилия. Были приняты действенные законы для привлечения виновных к ответственности.

С учетом успешного осуществления первого национального плана действий был подготовлен проект второго национального плана действий по проблематике женщин и мира и безопасности, в котором особое внимание уделяется проблемам жертв, бывших комбатантов-женщин, а также детей, ставших жертвами насилия. Проект обеспечивает комплексное, всеобъемлющее и прогрессивное отправление правосудия в переходный период в интересах лиц, ставших жертвами сексуального и гендерного насилия, связанного с конфликтом.

Непал придает большое значение равноправному и значимому участию женщин в предотвращении конфликтов, их разрешении, посредничестве и миростроительстве. Мы считаем, что увеличение числа женщин, задействованных в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, способствует повышению эффективности и результативности таких миссий.

Являясь одной из стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские и полицейские контингенты, Непал привержен увеличению числа женщин-миротворцев. Кроме того, мы проводим инклюзивную политику, направленную на привлечение большего числа женщин на службу в составе национальных сил безопасности.

Непал привержен политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам и прилагает усилия, с тем чтобы не допускать подобных нарушений вообще.

В заключение следует отметить, что жертвы, пострадавшие и свидетели сексуального насилия должны непременно обладать доступом к правосудию. Приоритетное внимание в наших усилиях необходимо уделять социальной реинтеграции жертв и защите их достоинства и чести. Как страна, обладающая опытом осуществления по инициативе самих граждан уникального мирного процесса, Непал подчеркивает важность конструктивного участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также в постконфликтной реорганизации и восстановлении.

Приложение 54

Заявление Постоянного представительства Нидерландов при Организации Объединенных Наций

Мы хотели бы поблагодарить Вьетнам за организацию сегодняшних прений и сохранение этого важного вопроса в повестке дня Совета Безопасности.

Королевство Нидерландов полностью присоединяется к заявлению Европейского союза (приложение 37), заявлению Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (приложение 28) и заявлению Основной группы по ЛГБТИ (приложение 70).

За последний год на фоне пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) стало очевидным, что с таким трудом достигнутый прогресс в борьбе с сексуальным насилием и предотвращении такого насилия в условиях конфликта является весьма неустойчивым. В условиях пандемии усугубляется сексуальное насилие, возникают препятствия для своевременного сбора данных и доступа пострадавших к услугам. Такие события подтверждают, что нынешняя пандемия — это кризис, который характеризуется наличием гендерных аспектов. Поэтому Королевство Нидерландов полностью согласно с Генеральным секретарем в том, что эффективными могут быть только те меры, которые принимаются с учетом гендерных аспектов. Потребности жертв сексуального насилия нельзя оставлять без внимания, а также нельзя прекращать принятие мер по борьбе с этой проблемой.

Позвольте мне остановиться на трех направлениях деятельности для активизации усилий по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него.

Во-первых, необходимо применять подход, ориентированный на интересы жертв. Основным элементом наших действий должно быть удовлетворение потребностей пострадавших. В принятой в 2019 году резолюции 2467 (2019) признается необходимость в рамках рассмотрения проблем сексуального насилия в условиях конфликта уделять основное внимание интересам пострадавших. Тем не менее, как стало очевидным в ходе пандемии COVID-19, когда начинается всемирный кризис, помощь пострадавшим от сексуального насилия не является приоритетной задачей. Мы знаем, что сексуальное и гендерное насилие угрожает миру, безопасности и стабильности во всем мире, но не прилагаем достаточных усилий для удовлетворения потребностей пострадавших.

Важно отметить, что жертвам сексуального насилия из всех слоев общества необходимо оказывать комплексные, адекватные и всесторонние услуги, в том числе услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, услуги по охране психического здоровья, психосоциальную поддержку и содействие в получении средств к существованию и юридические услуги, а также обеспечивать их защиту и предоставление им доступа к правосудию. Необходимо предпринимать конкретные и последовательные действия для того, чтобы пострадавшие из различных слоев общества могли пользоваться своим правом на такие услуги, и обеспечивать принятие долгосрочных мер по устранению последствий сексуального насилия для пострадавших и их общин. В докладе за текущий год о сексуальном насилии в условиях конфликта Генеральный секретарь называет предоставление услуг “высшим проявлением политической воли” (S/2021/312, пункт 4). Королевство Нидерландов с этим абсолютно согласно.

При обеспечении подхода, ориентированного на интересы пострадавших, нельзя недооценивать важность привлечения к ответственности лиц, совершивших такие преступления. Мы должны принимать необходимые меры для того, чтобы сексуальному насилию уделялось повышенное внимание при документировании случаев и в работе механизмов сбора доказательств и чтобы виновные привлекались к ответственности.

Во-вторых, необходимо, чтобы пострадавшим отводилась ведущая роль. Говоря об устранении коренных причин сексуального насилия в конфликтах и более успешном восстановлении после пандемии, Королевство Нидерландов отмечает рекомендацию Генерального секретаря, направленную на содействие тому, чтобы женщины играли ведущую роль в международных политических структурах, органах безопасности и правоохранительных учреждениях, а также в миротворческих процессах и процессах принятия решений. В частности, важную роль должны играть женщины, ставшие жертвами сексуального насилия в условиях конфликта. Необходимо признать, что пострадавшие — это люди с различными особенностями, потребностями, взглядами и желаниями, и они должны иметь право голоса в ходе принятия решений, которые оказывают воздействие на их жизнь. Это способствует повышению эффективности миростроительства и позволяет проложить путь к предотвращению сексуального насилия в будущем. Мы несем общую ответственность за содействие активному участию пострадавших в этой деятельности и за обеспечение того, чтобы они могли участвовать в переговорах и выражать свое мнение на всех уровнях принятия решений.

Один из способов этого добиться — это использовать доступные нам средства и институты. Например, в 2021–2022 годах Королевство Нидерландов будет входить в состав Комиссии по миростроительству. Одна из наших важнейших целей — добиться большей инклюзивности обсуждений в Комиссии и для этого постоянно приглашать представителей гражданского общества, особенно женщин и молодежь, для конструктивного участия в обсуждениях, предоставления необходимой информации и влияния на ход дискуссии.

В-третьих, что касается расширения гражданского пространства и укрепления гражданского общества, то жертвы сексуального насилия в конфликте, которые рассказывают о своем опыте, а также женщины-миротворцы, лидеры гражданского общества, политики и женщины-правозащитницы сталкиваются с повышенным риском насилия. Это неприемлемо. Каждый человек заслуживает защиты в равной степени и должен иметь возможность в полной мере пользоваться своими правами человека.

Однако международное сообщество не должно останавливаться только на обеспечении защиты этих групп: оно должно активно содействовать их конструктивному участию в общественной жизни и принятии решений, в том числе путем выделения для этого финансовых средств. В январе 2021 года Королевство Нидерландов приступило к реализации новых программ, ориентированных на женщин и мир и безопасность и направленных на повышение уровня защиты от сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта, содействие ведущей роли женщин в вопросах мира и безопасности и противодействие пагубным гендерным нормам. Эти программы с бюджетом 40 миллионов евро будут действовать до 2025 года и будут направлены на принятие конкретных мер для поддержки местных организаций по защите прав женщин, укрепление ведущей роли стран Юга и расширение возможностей для выражения представителями гражданского общества своего мнения в духе партнерства.

Более года назад Генеральный секретарь выступил с настоятельным призывом к глобальному прекращению огня, и в том числе к прекращению сексуального насилия. За последний год в связи с пандемией COVID-19 возникли беспрецедентные угрозы для глобального здравоохранения, усугубилось неравенство, был нанесен ущерб экономике и изменились политические приоритеты. В мире по-прежнему свирепствуют жестокие конфликты, повысился уровень сексуального и гендерного насилия. Признавая, что предотвращение возникновения проблемы всегда является наиболее эффективным способом действий, мы повторяем призыв Генерального секретаря и призываем прилагать более активные усилия для предотвращения всех форм сексуального и гендерного насилия и реагирования на них.

Приложение 55

Заявление Специального представителя Организации Североатлантического договора по вопросу о женщинах, мире и безопасности Клэр Хатчинсон

Я благодарю вас за возможность выступить с заявлением в ходе этих открытых прений по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Я хотела бы начать с того, чтобы отметить работу Специального представителя Генерального секретаря Паттен и поблагодарить ее за ее постоянное руководство и приверженность этой повестке дня.

С момента принятия резолюции 1820 (2008) растет общественное признание того, что сексуальное насилие в условиях конфликта используется как средство ведения войны против женщин и девочек, а также — все чаще — против мужчин и мальчиков. Сексуальное насилие ведет к возникновению бесконечного цикла конфликтов и нестабильности. Это явление является разрушительным по своей природе и приводит к катастрофическим последствиям не только для тех, кто стал жертвой такого рода преступления, но и на целые сообщества.

Как политический и военный альянс, НАТО признает, что сексуальное насилие в условиях конфликта является не только грубым нарушением прав человека, но и значимым сохраняющимся вызовом в сфере безопасности. Такого рода насилие приводит к последствиям, которые увеличивают издержки и усложняют характер вооруженного конфликта, в связи с чем установление мира и стабильности становится более сложной задачей. Изнасилования во время войны становятся причиной перемещения населения, ослабляют управление и дестабилизируют сообщества, что препятствует постконфликтному примирению и ставит под угрозу долгосрочную стабильность.

Несмотря на принятие резолюций, стратегий и руководящих принципов, проблема сексуального насилия в условиях конфликта не просто сохраняется: она обостряется и углубляется. И, как мы видим, такое насилие все чаще используется в качестве тактики террора. Государственные и негосударственные вооруженные субъекты использовали и продолжают использовать сексуальное насилие для запугивания, терроризирования, перемещения и уничтожения людей. Они считают эту тактику действенной и выгодной.

Основной миссией НАТО на протяжении последних 72 лет является защита свободы и обеспечение безопасности. Наша работа по защите гражданского населения имеет ключевое значение для осуществления этой миссии. На протяжении многих лет мы занимаемся разработкой стратегий, доктрин и инструментов наращивания потенциала, чтобы повышать свою способность более эффективно защищать подверженные риску группы населения. Мы занимаемся внедрением в нашу работу концепции безопасности человека, в том числе в рамках нашей политики по защите гражданского населения и борьбе с торговлей людьми. У нас имеются военные руководящие указания по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него, и мы дорабатываем официальную стратегию НАТО в целях укрепления политического фундамента, на котором строится эта жизненно важная работа.

Сексуальное насилие, связанное с конфликтами, по-прежнему представляет серьезнейшую угрозу для мира и безопасности во всем мире. Это явление представляет угрозу для лиц, которые ему подвергаются, а также для наших основных ценностей — демократии, свободы личности и верховенства

закона. Решение этой проблемы — это как наш нравственный долг, так и практическая необходимость.

Мы признаем, что понимание проблемы серьезных систематических сексуальных надругательств над женщинами и девочками в условиях конфликта и реагирование на такие действия крайне важны для нашей миссии и необходимы для эффективности нашей оперативной деятельности. Мы понимаем, что сексуальное насилие не должно быть неизбежным следствием конфликта. И мы понимаем, что можем содействовать наступлению перемен.

В принятой резолюции 2467 (2019) подтверждается, что коренными причинами сексуального насилия являются структурное гендерное неравенство и дискриминация, и в то же время признается необходимость обеспечения участия и расширения прав и возможностей женщин как единственного жизнеспособного пути к устойчивому миру и безопасности.

НАТО приняла повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и с годами наш вклад в эту работу увеличивается, включая углубление нашего понимания критически важных связей между гендерным равенством и устойчивым миром. Мы знаем, что сексуальное насилие не является изолированным явлением. Мы признаем, что не сможем бороться с этим чудовищным преступлением, если не обеспечим должное понимание неравенства, которое приводит к тому, что женщины лишаются своих прав и свободы распоряжаться собственным телом.

Лишь работая в тесном контакте с пострадавшими сообществами, включая женские группы, мы можем точно заранее определять угрозы сексуального насилия, связанного с конфликтом, и выявлять важные ранние признаки такого насилия в зонах риска. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин должны быть в центре любой деятельности по защите.

Без участия самих женщин ни о какой их защите речи быть не может.

Большое значение имеют разработка и поддержание внутренних стандартов, как и тот факт, что мы поощряем высокие стандарты деятельности в армиях других стран по всему миру. Во многих наших странах-партнерах мы активизировали деятельность по подготовке по вопросам прав человека и защиты гражданских лиц, в том числе защиты от сексуального насилия, связанного с конфликтом. И это ключевой момент: избавление мира от этого зла потребует согласованных, совместных усилий всех субъектов, приверженных миру и безопасности.

Мы подтверждаем наши международные обязательства по защите женщин, девочек, мужчин и мальчиков от сексуального насилия и подчеркиваем необходимость дальнейшей разработки четких политических и оперативных руководящих принципов реагирования на это чудовищное преступление, в том числе в отношении привлечения к ответственности.

Такое зло, как сексуальное насилие в условиях конфликта, остается насущной глобальной проблемой. Несмотря на определения, резолюции, обязательства, одобрения и финансирование, цель которых заключается в искоренении сексуального насилия, эти недопустимые преступления и сегодня продолжают совершаться во многих зонах конфликтов по всему миру, где столь многие женщины, мужчины, девочки и мальчики подвергаются надругательствам на поле боя. Это деморализует, дестабилизирует и уничтожает отдельных лиц, общины и общества по всему миру.

Предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и реагирование на него — это не просто моральный долг; эта деятельность имеет решающее значение для достижения прочного мира и безопасности. Действия, предпринятые НАТО, позволили реально изменить ситуацию. Но мы все обязаны сделать еще больше.

Именно поэтому Генеральный секретарь НАТО Столтенберг подчеркнул важность укрепления основ нашей политики для упрочения политического фундамента нашей неизменной решимости искоренить сексуальное насилие в условиях конфликта. Налицо неотложная задача создать условия для обеспечения безопасности, чтобы позволить абсолютно всем жить в мире без жестокости и насилия.

В конечном итоге, занимаясь проблемой сексуального насилия в условиях конфликта, мы не только помогаем отдельным пострадавшим; мы также задаем тон уважительному отношению к достоинству каждого человека и его основным правам, что составляет фундамент свободы и необходимо для мира. Тем самым мы можем заложить фундамент долгосрочной стабильности — и в такой работе мы все можем сыграть свою роль.

Приложение 56

Заявление Постоянного представительства Пакистана при Организации Объединенных Наций

Половину населения, пострадавшего от конфликта, составляют женщины и девочки. Поэтому повестка дня по вопросам женщин, мира и безопасности является важным элементом работы Совета Безопасности.

Делегация Пакистана высоко оценивает усилия Совета Безопасности по предотвращению сексуального насилия в вооруженных конфликтах и повышению осведомленности мировой общественности об этой проблеме. Важнейшим достижением стало принятие резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, подтвердившей наличие неразрывной связи между сексуальным насилием в условиях конфликта и поддержанием международного мира и безопасности. Однако, несмотря на эти усилия, женщины и девочки продолжают подвергаться сексуальному и гендерному насилию практически во всех конфликтах во всем мире.

Мы с признательностью принимаем к сведению последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312). В нем освещаются проблемы, которые создает пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) в плане предотвращения сексуального насилия в конфликтных ситуациях и предоставления услуг по реабилитации жертвам сексуального насилия. Пандемия усугубила нехватку ресурсов, гендерное неравенство и хрупкость систем поддержки и реабилитационных услуг в конфликтах по всему миру.

Акты сексуального насилия — это преступления, о которых далеко не всегда сообщают. Существующие структурные, институциональные и социально-культурные барьеры, препятствующие уведомлениям о таком насилии на гендерной почве, лишь усугубляют ситуацию, сложившуюся в результате пандемии COVID-19.

Сексуальное насилие носит эндемический характер в ситуациях иностранной оккупации и систематического отказа в праве на самоопределение. Еще хуже ситуация с такими актами насилия обстоит там, где конфликты остаются неразрешенными на протяжении долгого времени и там, где они принимают религиозный или этнический характер. Настоятельно призываем Генерального секретаря отдельно включать в будущие доклады Совету Безопасности информацию о случаях сексуального насилия, в том числе об использовании изнасилования в качестве инструмента оккупационной политики на территориях, находящихся под иностранной оккупацией.

Международное сообщество также должно устранить пробелы в механизмах надзора, расследований и привлечения к ответственности в отношении сексуального насилия в конфликтных ситуациях, и Совет Безопасности может продолжать играть в этом отношении важную роль. Необходимо улучшить предоставление медицинских услуг и работу механизмов реабилитации, правосудия и реинтеграции для жертв сексуального насилия.

Для предотвращения и запрещения сексуального насилия в условиях конфликта члены международного сообщества, в том числе через механизмы Организации Объединенных Наций, обязаны положить конец безнаказанности и способствовать привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия в условиях конфликта. Более строгое судебное преследование в случаях изнасилования и группового изнасилования в условиях конфликта как военных преступлений и преступлений против человечности

должно стать панацеей для предотвращения изнасилований и сексуального насилия. В этой связи хотели бы настоятельно призвать Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, сеть «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», Группу экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта и миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и впредь прилагать усилия для укрепления механизмов привлечения к ответственности во всех конфликтных ситуациях. Мы также призываем государства-члены прилагать активные усилия по выполнению всех резолюций, касающихся женщин и мира и безопасности, включая резолюцию 2467 (2019).

Приложение 57

Заявление Постоянного представительства Польши при Организации Объединенных Наций

Прежде всего хотел бы выразить искреннюю благодарность и признательность делегации Вьетнама за организацию этих открытых прений по проблеме сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и за привлечение внимания Совета Безопасности к этой важной теме. Благодарю также всех докладчиков. Хочу выразить признательность Генеральному секретарю за его информативный и всеобъемлющий доклад (S/2021/312) о сексуальном насилии в связи с конфликтом, содержащий глубокий анализ наиболее острых проблем и набор практических и качественных рекомендаций для широкого спектра международных субъектов, начиная с Совета и государств-членов Организации Объединенных Наций и заканчивая донорами, региональными и межправительственными организациями.

Польша присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Европейского союза (приложение 37) и Группы друзей по вопросу о женщинах, мире и безопасности (приложение 28), в которых подтверждается их решительная поддержка принципа абсолютной нетерпимости к любой форме сексуального насилия.

Мы разделяем мнение о том, что масштабы связанного с конфликтами сексуального насилия, которому подвергается гражданское население, вызывают особую озабоченность. Использование изнасилования и других форм сексуального насилия в качестве оружия или военной тактики получило широкое распространение. Женщины и девочки страдают в наибольшей степени, однако мы должны учитывать, что жертвы есть и среди мужчин.

Лица, пережившие сексуальное насилие со стороны членов вооруженных и/или террористических групп, в своих сообществах страдают от физических травм, глубоко укоренившейся стигматизации и различных форм дискриминации, включая семейный ostracism и отстранение от участия в общественной жизни. Особенно это касается детей, рожденных в результате сексуального насилия, которым только в силу одного этого факта часто отказывают в гражданстве и которых исключают из школ, лишают медицинской помощи и подвергают физическому и психологическому насилию. Эти дети являются жертвами сексуального насилия в той же степени, что и их матери. Мы солидарны со всеми жертвами и призываем усилить поддержку и расширить права и возможности пострадавших от сексуального насилия в ситуации конфликта.

Связанное с конфликтом сексуальное насилие долгое время считалось прискорбным, но неизбежным побочным продуктом войны и террора. Это привело к распространению культуры безнаказанности и уклонения от ответственности. Мы должны немедленно положить этому конец. Если нам удастся снизить уровень безнаказанности и привлечь всех преступников к ответственности, мы сможем направить пострадавшим решительный сигнал о том, что их голос услышан, а преступникам — что дни бесполезных предупреждений канули в лету.

Польша подчеркивает, что в соответствии с целями резолюции 1325 (2000) полное, равное и значимое участие женщин в официальных мирных процессах является краеугольным камнем устойчивого мира. К сожалению, женщины-миротворцы не только сталкиваются со структурными препятствиями в их доступе к национальным и международным процессам принятия решений,

но и подвергаются нападкам из-за своей активности. Женщины — участницы официальных мирных переговоров по-прежнему сталкиваются с серьезными рисками и угрозами в свой адрес, включая сексуальное насилие, которое используется в качестве инструмента расправы.

Польша подчеркивает важность участия женщин во всех процессах, связанных с прекращением сексуального насилия в условиях конфликта, включая мирные переговоры. Женщины-переговорщики способны быстрее договориться о помощи пострадавшим, включая реабилитацию женщин, подвергнувшихся сексуальному насилию в условиях конфликта, постконфликтное возмещение ущерба и привлечение к ответственности виновных, а также создание люстрационных механизмов для увольнения из силовых структур лиц, совершивших сексуальное насилие.

И последнее, но не менее важное: мы не должны недооценивать негативное воздействие пандемии коронавирусной инфекции, поскольку ее тяжелые последствия, особенно в области здравоохранения и экономики, с большой вероятностью приведут к росту сексуального и гендерного насилия в ситуациях конфликта и нестабильности. Поэтому мы должны поддержать миротворческие и мониторинговые миссии в их усилиях обеспечить адекватную защиту жертвам всех форм насилия. В этой связи Польша выступает за дальнейшее привлечение к работе советников по вопросам защиты женщин и в поддержку более широкого использования показателей раннего предупреждения в части сексуального насилия в условиях конфликта.

Искоренение сексуального насилия в условиях конфликта является безусловным требованием в современном мире. Этого можно достичь только с помощью профилактических мер, а также жестких правовых мер в рамках системы международного правосудия, поскольку привлечение к ответственности имеет решающее значение для обеспечения желаемого сдерживающего эффекта. Польша готова поддержать все конструктивные инициативы, которые могут приблизить нас к достижению этой цели.

Приложение 58

Заявление Постоянного представительства Португалии при Организации Объединенных Наций

Португалия хотела бы поблагодарить Постоянное представительство Вьетнама за организацию этих открытых прений. Мы также благодарим Генерального секретаря за публикацию его последнего доклада (S/2021/312).

Сексуальное насилие в условиях конфликта — это преступление, жертвами которого являются женщины, мужчины, девочки и мальчики. Однако чаще всего именно женщины и девочки становятся жертвами сексуального насилия, которое практикуется в качестве средства ведения войны в целях унижения человеческого достоинства, устрашения, рассредоточения и/или насильственного перемещения членов мирных сообществ или этнических групп для достижения военных, экономических или идеологических целей. В этом контексте важное значение имеет устранение коренных причин, которые стимулируют и увековечивают насилие, включая гендерное неравенство и стереотипы, и которые усугубляются конфликтами и милитаризацией.

В отличие от других форм насилия со смертельным исходом или не смертельного насилия связанное с конфликтом сексуальное насилие всегда совершается намеренно и, с точки зрения преступника, оказывает символическое воздействие, поскольку оно устанавливает как буквальное, так и символическое доминирование одного человека (одной группы) над другим человеком (другим сообществом) в силу стремления насильника подчинить свою жертву.

В этой связи хотели бы напомнить, что сексуальное насилие в условиях конфликта — это не просто следствие войны. Жертвы сексуального насилия могут подвергаться различным формам агрессии, такими как дискриминация, сексуальное домогательство, обращение в сексуальное рабство, принуждение к занятию проституцией, торговля людьми и насильственный брак. Речь идет о преступлениях, серьезных нарушающих и ущемляющих права человека и нормы международного гуманитарного права. Поэтому мы должны положить конец безнаказанности и продемонстрировать абсолютную нетерпимость к такого рода преступным деяниям. Военное поражение агрессора не заменит его осуждения и признания страданий его жертв.

После принятия резолюции 1820 (2008) в 2008 году Организацией Объединенных Наций предпринимаются соответствующие шаги для решения проблемы широко распространенного и систематически практикуемого сексуального насилия, такие как принятие в 2019 году резолюции 2467 (2019), в которой подчеркивается необходимость укрепления правосудия и усиления ответственности и закрепляется подход, ставящий во главу угла интересы пострадавших и защиту их прав.

В этой связи Португалия хотела бы высоко оценить работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамилы Паттен и ее усилия по укреплению механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемой сексуального насилия в условиях конфликта в числе других вопросов мира и безопасности. Назначение Специального представителя стало важным этапом в выполнении резолюции 1888 (2009).

В прошлом году мы отметили двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности — первой резолюции, признавшей, что прекращение насилия в отношении женщин имеет решающее

значение для устойчивого мира и безопасности. В резолюции прослеживается воздействие вооруженных конфликтов на женщин и подчеркивается важность содействия активному участию в этой работе женщин-миротворцев и включения женщин всех возрастов и из всех слоев населения в процессы переговоров, принятия решений, разработки политики и прекращения огня. С тех пор повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности занимает центральное место в мирных процессах.

Женщины являются основными проводниками перемен. Хотя, к сожалению, больше всего от конфликтов страдают именно женщины и девочки, именно женщины являются важными участниками процесса предотвращения и разрешения конфликтов.

Необходимо срочно реализовать конкретные стратегии против актов насилия в отношении женщин в сотрудничестве с гражданским обществом, в том числе с молодежными и женскими организациями. Большую пользу в деле защиты пострадавших могут принести новые технологии, позволяющие предотвращать преступления и своевременно информировать о них.

В этом плане Стамбульская конвенция Совета Европы является основополагающим международным инструментом, обеспечивающим адекватный независимый мониторинг и рекомендации для государств-участников. Стамбульская конвенция открыта для присоединения к ней всех стран. Мы призываем все государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию.

Это обязательство также включает охрану и поощрение сексуального и репродуктивного здоровья и защиту и поощрение связанных с ним прав, а также предоставление пострадавшим доступа к услугам по охране психического здоровья и юридическим услугам.

К сожалению, несмотря на прозвучавший год назад призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, выполнению этих обязательств весьма сильно помешала пандемия коронавирусной инфекции.

Важно улучшать подготовку личного состава развернутых на местах вооруженных сил и сил безопасности в деле предотвращения связанного с конфликтом сексуального насилия и реагирования на него.

Португалия применяет комплексный подход к решению вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, основанный на поощрении гендерного равенства, вовлечении женщин в деятельность по предотвращению конфликтов, подготовке вооруженных сил и борьбе с гендерным и сексуальным насилием. Мы возлагаем большие надежды на итоги этих открытых прений, которые предоставляют нам возможность укрепить свою решимость вести борьбу с той безнаказанностью, которой пользуются те, кто совершает эти отвратительные преступления.

Приложение 59

Заявление Постоянного представителя Катар при Организации Объединенных Наций Альи Ахмад Сайф Аль Тани

[Подлинный текст на арабском языке]

Я хотела бы, г-н Председатель, поздравить Вашу страну с вступлением на пост председателя Совета Безопасности в текущем месяце и поблагодарить Вас за организацию этих важных прений. Я также благодарю докладчиков как за их важные сообщения, так и за их усилия по оказанию поддержки и помощи пострадавшим от сексуального насилия в условиях конфликта.

Текущее заседание проводится на фоне проблем, с которыми приходится иметь дело женщинам в условиях глобального кризиса в области здравоохранения в дополнение к другим все более сложным проблемам, которые обостряются из-за активизации конфликтов. Женщины и девочки страдают от них в особой мере.

Катар считает, что предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта особенно важно, поскольку это тесно связано с поощрением и защитой прав человека — одной из главных задач правительства страны, — и с его усилиями по предотвращению и урегулированию конфликтов и укреплению международного мира и безопасности согласно Уставу Организации Объединенных Наций.

Предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта требует принятия активных мер по расширению прав и возможностей женщин на каждом этапе — и до, и после конфликта, — в том числе путем предоставления им возможностей принимать всестороннее и активное участие в политической, экономической и социальной жизни. Мы подчеркиваем, что международному сообществу надлежит уделять больше внимания предоставлению женщинам возможностей принимать участие в мирных процессах и переговорах, тем самым способствуя достижению желаемых результатов и обеспечивая их надежность, как указывается в глобальном исследовании хода осуществления резолюции 1325 (2000). Кроме того, необходимо уделять пристальное внимание особым потребностям женщин и девочек, пострадавших от сексуального насилия, в мирных соглашениях.

Именно поэтому Катар учитывает потребности и роль женщин и девушек в качестве целевых демографических групп в многочисленных международных программах развития и чрезвычайной помощи, которые он осуществляет в зонах конфликтов повсюду в мире. В этой связи Катар активно содействовал организации проведенного в Хельсинки в 2019 году первого Международного симпозиума по участию молодежи в мирных процессах. Он также проведет в 2022 году у себя в Дохе Глобальную конференцию высокого уровня по вопросу о путях достижения всеобъемлющего мира для молодежи, которую мы организуем совместно с Финляндией, Колумбией, Канцелярией посланника Генерального секретаря по делам молодежи и Фондом «Образование прежде всего». Эта конференция будет посвящена в основном участию в мирных процессах молодых женщин. Для достижения заявленной цели Конференции мы как принимающая страна учитываем соображения гендерного равенства на всех этапах подготовки к Конференции, чтобы обеспечить воплощение в жизнь ее итогов и последующую деятельность в связи с ними. Мы очень надеемся, что активное участие в Конференции молодых женщин поможет воспитать новое поколение, которое будет способствовать широкому участию

женщин в мирных процессах и предотвращению сексуального насилия в условиях конфликтов.

Участие женщин способствует успешному урегулированию конфликтов с помощью посредничества. Убеждены, что защиту прав женщин и девочек и содействие улучшению положения женщин и их активному участию в жизни общества следует сделать существенной частью любого соглашения.

В этой связи наша страна, являясь одним из основных спонсоров афганского диалога, направленного на достижение в стране мира и стабильности, была преисполнена решимости в координации с участвующими в диалоге сторонами привлечь женщин к участию в афганских мирных переговорах, состоявшихся в Дохе в сентябре 2020 года. В этих переговорах в составе делегации Исламской Республики Афганистан приняли участие несколько женщин. Аналогичным образом, на переговорах, проведенных в Дохе в июле 2019 года, принимавшие в них участие женщины сыграли важную роль в создании обстановки, благоприятной для плодотворного диалога, и в значительной мере способствовали ему.

В заключение я еще раз заявляю о том, что Катар намерен и впредь сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в решении вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, на национальном, региональном и международном уровнях в целях оказания поддержки, необходимой для реализации этой повестки дня на местах ради обеспечения устойчивого мира и безопасности во всем мире.

Приложение 60

Заявление Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Чхо Хюна

Республика Корея присоединяется к совместному заявлению Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (приложение 28) и имеет честь представить данное заявление в своем национальном качестве.

Прежде всего, наша делегация благодарит Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних своевременных открытых прений и выражает докладчикам глубокую признательность за то, что они поделились своими полезными соображениями. Мы также приветствуем последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312) и вновь заявляем о нашей всемерной поддержке Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жи Прамилы Паттен.

Как справедливо отмечается в докладе Генерального секретаря, «нынешняя пандемия — это кризис, который содержит в себе гендерные аспекты» (S/2021/312, пункт 4). Его непропорциональное социально-экономическое воздействие на женщин и девочек усиливает их страдания, ставя под угрозу реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы наблюдаем повышенную опасность сексуального насилия и гендерного неравенства, в то время как голоса и нужды пострадавших все чаще игнорируют или же о них вообще забывают. Сейчас как никогда необходимо прилагать согласованные усилия, чтобы сберечь с таким трудом достигнутые успехи в этой крайне важной сфере.

На этом тревожном фоне Республика Корея хотела бы выделить следующие три момента.

Во-первых, как указано в резолюции 2467 (2019), ключевое значение для предотвращения связанного с конфликтом сексуального насилия и реагирования на него имеет подход, сосредоточенный на интересах пострадавших. Мы должны обеспечить пострадавшим от сексуального насилия недискриминационный доступ ко всем необходимым им услугам, таким как услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и по оказанию психической и психосоциальной поддержки.

Руководствуясь своей Инициативой в интересах женщин и мира, Республика Корея с гордостью принимала на своей территории в ноябре прошлого года вторую посвященную этому вопросу международную конференцию, особое внимание на которой было уделено подходу, сосредоточенному на удовлетворении интересов пострадавших. Кроме того, наше правительство принимает участие в работе Глобального фонда для пострадавших от связанного с конфликтом сексуального насилия в качестве одного из членов его правления и будет и впредь вносить в этот фонд свои взносы.

Во-вторых, нам необходимо активизировать наши постоянные усилия по привлечению виновных к ответственности и пресечению безнаказанности. Мы глубоко обеспокоены тем, что сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве военной и террористической тактики в тех ситуациях во многих районах мира, где на кризисы в плане безопасности накладываются гуманитарные кризисы и наоборот. Так, в докладе Генерального секретаря приводятся утверждения о том, что в эфиопском штате Тыграй было совершено уже более 100 изнасилований, включая сообщения о сексуальном насилии

в отношении женщин и девочек в лагерях беженцев. Такое отвратительное нарушение прав человека просто недопустимо. Мы принимаем к сведению тот факт, что правительство Эфиопии подтвердило свою политику абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальному насилию, и надеемся на активизацию усилий по расследованию таких преступлений и привлечению виновных в них к ответственности.

И наконец, не менее важно также обеспечить учет гендерных аспектов на всех этапах деятельности по обеспечению мира. В частности, необходимо обеспечить комплексный учет гендерных аспектов на всех стадиях и во всех областях деятельности миротворческих миссий. В связи с этим мы полностью поддерживаем роль советников по вопросам защиты женщин и механизмы мониторинга случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, на местах. Мы также решительно поддерживаем ту важную роль, которую играют советники по гендерным вопросам и координаторы по гендерным вопросам в операциях по поддержанию мира, и подчеркиваем, что они вносят вклад в обеспечение учета гендерных аспектов в рамках всей деятельности миротворческих миссий.

Кроме того, мы должны принимать более решительные меры для увеличения числа женщин, участвующих в миротворческих операциях, и обеспечить для них безопасные и благоприятные условия службы с учетом гендерной специфики. С этой целью в соответствии со стратегией Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета среди негражданского персонала на 2018–2028 годы Республика Корея предпринимает усилия по увеличению до 25 процентов к 2028 году числа женщин среди военных наблюдателей и штабных офицеров, несущих службу в составе миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Республика Корея считает, что предстоящая встреча на уровне министров по вопросам поддержания мира, которая состоится в Сеуле в декабре 2021 года, станет прекрасной возможностью обсудить дальнейшее осуществление повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Реализация повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, включая предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и реагирование на него, имеет для Республики Корея особое значение. Мы будем и впредь стремиться восстановить честь и достоинство пострадавших женщин, ставших так называемыми «женщинами для утех», а также превратить их болезненный опыт в урок истории, чтобы в будущем не допускать случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом.

В 2014 году Республика Корея разработала свой первый национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). Мы рады сообщить, что недавно был составлен третий национальный план действий на 2021–2023 годы. Мы будем продолжать прилагать все усилия для продвижения всех компонентов повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Приложение 61

Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михала Млинара

Словакия присоединяется к заявлению, представленному от имени Европейского союза (приложение 37).

Позвольте мне выразить благодарность за организацию этих открытых прений по вопросам о сексуальном насилии в условиях конфликта. Продолжающиеся жестокие конфликты в различных частях земного шара приносят невыносимые страдания ни в чем не повинному гражданскому населению. Акты сексуального насилия представляют собой крайне тяжкие злодеяния против гражданского населения, направленные в основном против женщин и девочек. Международное сообщество должно сосредоточиться на проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в рамках решения более широкой проблемы нападения на гражданских лиц. Нынешние своевременно организованные прения могут способствовать достижению этой цели.

Наша делегация разделяет и поддерживает мнение Генерального секретаря о том, что все подходы к усилиям по предотвращению и урегулированию конфликтов и восстановлению после них должны основываться на обеспечении полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин и реализации их прав, включая уважение их свободы распоряжаться своим телом. Мы подчеркиваем необходимость применения комплексного подхода, включая решение проблемы сексуального насилия, связанного с конфликтом, в рамках реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности; при этом следует не только учитывать вопросы предотвращения сексуального и гендерного насилия, связанного с конфликтом, и защиты от него, но и подчеркивать важность справедливого и значимого участия женщин в процессах обеспечения мира и безопасности.

Использование сексуального насилия в качестве средства ведения войны и другие, более широкие последствия сексуального насилия, связанного с конфликтом, оставляют глубокий след в жизни целых общин и поколений. Все государства обязаны оказывать поддержку и помощь пострадавшим и привлекать виновных к ответственности. Мы не можем допустить, чтобы члены вооруженных групп, виновные в сексуальном насилии в условиях конфликта, независимо от того, принадлежат ли они к государственным или к негосударственным формированиям, продолжали оставаться безнаказанными. Одним из важных факторов восстановления справедливости в отношении жертв является привлечение к полной ответственности лиц, виновных в совершении таких преступлений. Словакия проводит политику абсолютной нетерпимости ко всем формам такого насилия.

В этой связи наша делегация высоко оценивает руководящую роль Генерального секретаря, а также его приверженность этой важной повестке дня. Мы полностью поддержали создание в 2017 году Группы высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций и гордимся тем, что президент Словацкой Республики Ее Превосходительство Зузана Чапутова входит в состав этой группы.

Обеспечение подотчетности миротворцев и всех сотрудников операций и миссий Организации Объединенных Наций перед населением, которому они служат, является важнейшим компонентом нашего обязательства по защите и поддержанию свободной от насилия среды в соответствии с недавно опубликованными приоритетами программы «Действия по поддержанию

мира плюс» на 2021–2023 годы. Принятие эффективных превентивных мер и внедрение механизмов управления рисками неправомерного поведения, а также политика абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию являются действенными инструментами для снижения угрозы совершения актов сексуального насилия сотрудниками миссий.

Мы подчеркиваем необходимость уделять приоритетное внимание предотвращению сексуального насилия, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, и реагированию на него в качестве важного компонента мандатов по защите гражданского населения в соответствии с последними рекомендациями Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Женщины-миротворцы играют положительную роль в защите гражданского населения, в том числе в предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и реагировании на него.

Что касается доклада Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта за 2020 год (S/2021/312), то Словакия благодарит Генерального секретаря за этот доклад, в котором освещаются соответствующие тенденции и положение дел и содержится комплекс актуальных рекомендаций по широкому ряду вопросов. Эти рекомендации включают требования о незамедлительном и полном прекращении всех актов сексуального насилия всеми сторонами вооруженного конфликта, о выделении сексуального насилия в качестве отдельного критерия введения санкций, а также об обеспечении привлечения к ответственности виновных лиц, в том числе путем передачи ситуации на рассмотрение в Международный уголовный суд. Мы считаем, что Совет Безопасности, государства и международные организации должны обсудить эти рекомендации и принять соответствующие меры.

Хочу еще раз подчеркнуть важную роль стратегий реформирования сектора безопасности с учетом гендерных аспектов на всех этапах планирования, разработки, реализации, мониторинга и оценки. Считаем, что государства-члены должны активизировать усилия по реформированию сектора безопасности для обеспечения не только пресечения происходящих случаев сексуального и гендерного насилия, но и для предотвращения таких случаев в будущем. Необходимо поддерживать усилия принимающих государств по укреплению правосудия и подотчетности в рамках реформы сектора безопасности, где и как это предусмотрено мандатом, а также их усилия по внедрению подходов, защищающих интересы пострадавших, для предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него.

Недостаточная представленность женщин в силовых органах продолжает ограничивать возможности правительств в плане эффективного предотвращения конфликтов и удовлетворения потребностей всего населения в области безопасности. Поэтому содействие более активному участию женщин в работе силовых структур имеет решающее значение в усилиях по созданию инклюзивных, подотчетных и легитимных институтов для устойчивого мира и развития.

В заключение следует отметить, что в настоящее время все страны мира сталкиваются с новой волной беспрецедентного кризиса, вызванного пандемией коронавирусного заболевания, который продолжает оказывать пагубное воздействие на женщин и девочек как в зонах конфликтов, так и за их пределами. Международное сообщество должно объединиться для решения этих проблем. Гражданские лица, и в частности женщины и девочки, платят высочайшую цену, подвергаясь систематическому насилию и угнетению. Мы должны прилагать больше усилий, чтобы добиться изменений на местах ради защиты женщин, девочек и всего населения затронутых конфликтами регионов.

Приложение 62

Заявление Постоянного представительства Словении при Организации Объединенных Наций

Мы хотим поблагодарить председательствующий в Совете Вьетнам за организацию этих прений, а также приглашенных ораторов за их сообщения и личные истории. Словения присоединяется к заявлениям, представленным от имени Европейского союза (приложение 37) и Группы друзей по вопросу о женщинах, мире и безопасности (приложение 28). Мы хотели бы сделать несколько дополнительных замечаний от имени нашей страны.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубила гендерное неравенство, что в свою очередь привело к новой волне «скрытой пандемии» сексуального и гендерного насилия во всем мире. Возникновение в связи с пандемией новых препятствий, ограничивающих доступ к безопасному жилью и клиникам, механизмам возмещения ущерба и информирования, еще раз напомнило о важности применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших от сексуального и гендерного насилия, который должен стать неотъемлемой частью усилий по реагированию и восстановлению после COVID-19. Для этого, очевидно, необходимо полноценное, конструктивное и всеобщее участие женщин и пострадавших в процессах принятия решений. Доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и правам, а также к психосоциальной и экономической поддержки должен обеспечиваться в рамках оказания комплексной правозащитной поддержки и помощи жертвам и пострадавшим от сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в условиях конфликта.

Совет Безопасности в своих резолюциях осудил сексуальное насилие в условиях конфликта и подтвердил, что оно представляет угрозу международному миру и безопасности, когда используется в качестве метода ведения войны. Ужасно, что интенсивность сексуального насилия в условиях конфликта не снижается, а уровень соблюдения сторонами конфликта требований, отраженных в докладе Генерального секретаря (S/2021/312), остается низким. Особую тревогу вызывает тот факт, что стороны вооруженного конфликта продолжают использовать сексуальное насилие в качестве метода ведения войны и способа оказания политического давления для того, чтобы добиться своих целей.

Для достижения прочного и устойчивого мира обязательным требованием является запрет сексуального насилия, и нельзя мириться с безнаказанностью за такие действия. Международные механизмы, например Международный уголовный суд, играют важную роль в этом отношении. Словения поддерживает инициативы, направленные на укрепление международного уголовного права, а также политику и практику более эффективного решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. В связи с этим Словения поддерживает Гаагские принципы, касающиеся сексуального насилия, для углубления понимания того, что представляют собой случаи сексуального насилия в условиях конфликта с точки зрения самих пострадавших от него.

Нас обнадеживают позитивные события, о которых говорится в докладе Генерального секретаря, особенно случаи осуждения в национальных судах лиц за сексуальное насилие. Словения продолжает поддерживать адресованные Совету Безопасности призывы и рекомендации учитывать проблему сексуального насилия в условиях конфликта в работе своих санкционных комитетов и сделать сексуальное насилие отдельным критерием для введения санкций.

Словения подтверждает свои обязательства по глобальной инициативе «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях» на период 2021–2025 годов. Словения заявляет о своей приверженности достижению гендерного равенства, предотвращению и пресечению гендерного насилия.

Словения продолжает финансировать проекты по борьбе с гендерным насилием в условиях чрезвычайной ситуации. Вопрос предупреждения гендерного насилия включается в проекты на этапе их разработки и отчетность по большинству гуманитарных проектов, финансируемых правительством Словении. На период 2020–2022 годов мы выделили 400 000 евро на поддержку двух гуманитарных проектов, которые были отобраны по результатам открытого конкурса предложений, поступивших от неправительственных организаций, и в которых особое внимание уделяется гендерному насилию и повышению уровня информированности о детских браках в Ливане. Словения поддерживает также программу Международного комитета Красного Креста для Демократической Республики Конго в области принятия мер по борьбе с сексуальным насилием, для финансирования которой мы обязались внести многолетний взнос в 2019 году.

Полностью обнажая все пороки гендерного неравенства, пандемия коронавирусного заболевания демонстрирует, какими разрушительными последствиями чреват отказ от выполнения взятых обязательств. Под угрозой оказываются успехи, которых мы добились на сегодняшний день. Первоочередной задачей в нашей работе по построению более справедливого мира, свободного от насилия и безнаказанности, должна быть перестройка гендерных отношений и обеспечение полноценного и конструктивного участия и ведущей роли женщин.

Приложение 63

Заявление Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций Мату Джойини

Хочу поблагодарить Вьетнам за организацию ежегодных прений по теме «Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие, связанное с конфликтом», которые дают Совету Безопасности возможность оценить прогресс, достигнутый в выполнении решений, принятых для борьбы с таким злом, как сексуальное насилие, связанное с конфликтом.

Глобальная пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) поставила под угрозу прогресс, достигнутый всей Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле борьбы с сексуальным насилием, связанным с конфликтом. Нас огорчает, что акты сексуального насилия в отношении женщин и девочек продолжают как в условиях конфликта, так и в постконфликтной ситуации, а также становятся методом достижения стратегических целей и частью идеологии некоторых террористических группировок. Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2021/312), сложившаяся ситуация с COVID-19, к сожалению, выявила существующие пробелы в наших усилиях по пресечению преступлений сексуального насилия в условиях конфликта и удовлетворению потребностей жертв таких преступлений.

В условиях конфликта женщины и девочки, особенно из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, во время пандемии стали еще более уязвимыми перед сексуальным насилием. Мы обеспокоены сообщениями о том, что в ситуации, когда люди вынуждены покидать свои дома, некоторые прибегают к использованию пагубных механизмов психологической адаптации, что приводит к росту числа случаев сексуальной эксплуатации и детских браков. Более того, нас тревожит, что в результате пандемии в некоторых случаях закрывались приюты, а больницы перепрофилировались на борьбу с COVID-19. В такой ситуации пострадавшим женщинам становится гораздо сложнее получить необходимые услуги и поддержку, в частности возникают большие трудности с доступом к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Это в очередной раз подтверждает, насколько тяжело приходится женщинам и девочкам в условиях конфликта.

Эти и новые проблемы привели к тому, что на недавно завершившейся шестьдесят пятой сессии Комиссии по положению женщин ее участники основное внимание уделили теме «Всестороннее и реальное участие женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений, а также ликвидация насилия в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек». Эта тема перекликается с темой нашего сегодняшнего обсуждения, поскольку достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин жизненно важно для решения многих проблем, с которыми сталкиваются женщины, включая проблему сексуального насилия.

Хотелось бы в рамках этого выступления сосредоточиться на следующих двух моментах: с одной стороны, на прогрессе, достижениях и передовом опыте, а с другой стороны, на задачах и дальнейших действиях.

Что касается прогресса, достижений и передового опыта, то Южная Африка считает, что за последние 20 лет Совет Безопасности создал надежную нормативно-правовую базу по вопросам женщин, мира и безопасности, которая включает меры борьбы с таким злом, как сексуальное насилие

в ситуации конфликта. Отрадно, что в соответствии с этой нормативно-правовой базой борьба с сексуальным насилием является неотъемлемым элементом большинства операций в пользу мира, санкционированных Советом Безопасности.

Считаем, что проблема заключается не в отсутствии нормативно-правовой базы, а в ее выполнении. Резолюция 2493 (2019), единогласно принятая Советом Безопасности в октябре 2019 года, подтверждает необходимость соблюдения в полном объеме всех резолюций по вопросам женщин, мира и безопасности, в том числе и по вопросу сексуального насилия, связанного с конфликтом. Отмечаем, что благодаря наличию этой нормативной базы был достигнут заметный прогресс в том, что касается повышения эффективности международного реагирования на случаи сексуального насилия, связанного с конфликтом, даже во время пандемии COVID-19. Кроме того, с момента принятия резолюции 2467 (2019) для оказания помощи пострадавшим от сексуального насилия используется подход, ориентированный на защиту их интересов.

Гражданское общество и женские организации играют все более активную роль в отстаивании прав жертв сексуального насилия и пострадавших от него. Сети по защите женщин и женские организации в сотрудничестве с национальными властями и международным сообществом вносят конструктивный вклад в оказание необходимой поддержки жертвам сексуального насилия благодаря своей хорошо налаженной работе с населением, особенно с местными сообществами и в отдаленных районах. В связи с этим Совет Безопасности все чаще приглашает этих важных ролевых игроков на свои заседания для обмена мнениями по вопросам, касающимся женщин, что, на наш взгляд, является положительным моментом. Еще одним положительным моментом является то, что мы организуем проведение таких встреч в виртуальном формате.

Признаем также жизненно важную роль советников по вопросам защиты женщин, которые привлекаются к участию в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира и которые вносят основной вклад в развитие и совершенствование методов мониторинга и анализа тенденций применительно к сексуальному насилию, связанному с конфликтом, а также, в случае необходимости, принимают соответствующие меры. Свою эффективность в плане обеспечения доступа к услугам уже доказали такие инновационные методы, как привлечение информационных центров к решению структурных проблем, связанных с предоставлением услуг жертвам и пострадавшим, особенно во время пандемии. Мы признаем целесообразность использования виртуальных площадок для оказания некоторых видов услуг пострадавшим во время пандемии, однако здесь важно соблюдать баланс, поскольку есть услуги, которые должны предоставляться очно, а не в виртуальном формате.

Что касается ответственности, то мы высоко оцениваем работу Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, о которой говорится в докладе Генерального секретаря, по оказанию национальным властям помощи в создании институциональных гарантий в борьбе с безнаказанностью в рамках более широких усилий по укреплению верховенства права, что особенно важно для удовлетворения потребностей жертв сексуального насилия. Мы отмечаем прогресс, достигнутый в некоторых затронутых этой проблемой странах, в частности успешное привлечение к ответственности лиц, совершивших эти чудовищные преступления, через суды, выездные суды и выездные военные суды. Последние представляют

собой пример передовой практики, которая может быть воспроизведена в других ситуациях в условиях нехватки потенциала и ограничения доступа и охвата.

Южная Африка также высоко оценивает прогресс, которого добивается Совет Безопасности в деле внесения в санкционный перечень все большего числа лиц, виновных в совершении сексуального насилия в условиях конфликта, и введения против них адресных санкций, о чем свидетельствуют недавние включения в перечни субъектов, причастных к совершению преступлений в Центральноафриканской Республике и Йемене.

Южная Африка отмечает, что совместные полевые миссии Организации Объединенных Наций и региональных организаций в затронутых этой проблемой странах направляют позитивный сигнал солидарности и поддержки пострадавшим от конфликта женщинам и детям. За последние несколько лет совместные миссии стали одним из примеров внедрения эффективных инициатив Организации Объединенных Наций и Канцелярии Специального посланника Африканского союза по вопросам женщин, мира и безопасности.

В качестве пути решения существующих проблем мы предлагаем следующее.

В деятельности по предотвращению и защите необходимо улучшить анализ угроз и раннее предупреждение для принятия более эффективных мер по противодействию актам сексуального насилия в ситуациях конфликта.

Ввиду того, что работа Организации Объединенных Наций и других организаций, осуществляющих гуманитарную деятельность, зависит от наличия финансовых ресурсов, крайне необходимо устранить последствия пандемии COVID-19, особенно по причине перенаправления ресурсов, выделенных на программы и мероприятия по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Поэтому Южная Африка поддерживает рекомендацию Генерального секретаря государствам-членам решить проблему хронической нехватки финансовых средств для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта путем предоставления предсказуемой финансовой поддержки многостороннему целевому фонду для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Настоятельно призываем международное сообщество найти новаторские способы устранения сохраняющихся барьеров в борьбе с сексуальным насилием, удерживающих жертв насилия от сообщений об этих преступлениях, таких как осуждение и стигматизация пострадавших, страх мести, культура безнаказанности и отсутствие надлежащих медицинских, юридических и психосоциальных услуг со стороны государственных органов и учреждений, главным образом по причине нехватки финансовых средств на предоставление бесплатных услуг, особенно юридической помощи для женщин.

Мы также хотим подчеркнуть важность принципа всеохватной национальной ответственности за осуществление процессов, касающихся правосудия, привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба за эти преступления в соответствии с международным правом в области прав человека и международным гуманитарным правом. Главная цель заключается в том, чтобы укрепить доверие между государственными органами власти и учреждениями и пострадавшими, а также населением. Это поможет удовлетворить потребности пострадавших в реабилитации, правосудии и реинтеграции.

Южная Африка считает, что лица, пострадавшие в конфликтных и постконфликтных ситуациях, должны в обязательном порядке получать доступ к комплексным медицинским, психосоциальным и юридическим услугам. Создание мобильных центров обслуживания позволило бы расширить охват этими услугами и доступ к ним.

Мы также считаем, что важно обратить внимание на существующий информационный пробел, о котором говорится в докладе Генерального секретаря. В этом контексте мы призываем Организацию Объединенных Наций совершенствовать свою стратегию коммуникации для повышения осведомленности о наличии и доступности услуг, предоставляемых жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом.

Южная Африка также считает, что лица, совершившие сексуальное насилие, должны быть привлечены к ответственности за эти преступления и отвечать за них в суде. Поэтому в соответствующих странах следует проводить более активную работу по укреплению потенциала в области проведения расследований и судебного преследования, чтобы потерпевшие могли добиться правосудия.

Мы подчеркиваем необходимость регионального сотрудничества, в том числе в области трансграничного наблюдения и реагирования, для урегулирования трансграничных и межрегиональных конфликтных ситуаций, в которых женщины и девочки становятся также и жертвами актов сексуального насилия.

По-прежнему вызывает озабоченность положение детей, родившихся в результате сексуального насилия. В этой связи мы ожидаем получения специального доклада о тяжелом положении и правах детей, родившихся в результате сексуального насилия в условиях конфликта, и их матерей.

В заключение мы хотели бы повторить нашу просьбу о том, чтобы в ежегодном докладе Генерального секретаря содержалась информация о сексуальном насилии в условиях оккупации, как например в Западной Сахаре и Палестине. Тот факт, что в докладе не освещается положение женщин в ситуациях оккупации, в то время как рассмотрение этих ситуаций включается в пункты повестки дня Совета Безопасности, является вопиющим упущением.

Приложение 64

Заявление Постоянного представительства Испании при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Испания присоединяется к заявлениям Европейского союза (приложение 37) и Группы друзей по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Мы также приветствуем тот факт, что впервые в Совете Безопасности выступает с заявлением Основная группа Организации Объединенных Наций по ЛГБТИ (приложение 70), и Испания полностью присоединяется к этому заявлению.

Испания выражает признательность Вьетнаму за созыв этих важных открытых прений, что имеет особое значение в этом году, когда мы продолжаем говорить о недавней двадцатой годовщине принятия резолюции 1325 (2000) и отмечаем рост числа случаев сексуального насилия в результате пандемии. Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2021/312) и его призывы к приверженности и действиям. В этой связи Испания будет продолжать поддерживать мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамилы Паттен.

Испания является одним из инициаторов реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и ее основополагающих компонентов, таких как участие, предупреждение и защита. Предотвращение и искоренение сексуального насилия в ситуациях конфликта и борьба с безнаказанностью являются ключевыми элементами деятельности по реализации всех компонентов повестки, включая полное и эффективное участие женщин из самых разных слоев общества в мирных процессах и в усилиях на всех этапах урегулирования конфликтов. Уязвимость женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов и их подверженность всем формам сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта требуют от нас того, чтобы мы и впредь проявляли особую бдительность и предпринимали инициативные действия, а также обеспечивали защиту сексуальных и репродуктивных прав всех женщин и девочек.

Именно поэтому Испания включает этот приоритетный вопрос в свою внешнюю политику, которая направлена на продвижение интересов женщин и в соответствии с которой обеспечение гендерного равенства и прав всех женщин и девочек является одной из основных целей всех действий страны. С опорой на свои принципы и в соответствии с приоритетными направлениями своей деятельности Испания будет поддерживать борьбу с безнаказанностью за преступления сексуального насилия, содействуя как привлечению компетентных международных судов, так и принятию санкций, когда это необходимо.

Мы убеждены, что для борьбы с сексуальным насилием необходима надежная нормативная база, гарантирующая эффективное внедрение механизмов преследования и защиты жертв и возмещения ущерба. Сегодня, как никогда ранее, необходимо, чтобы государства, международные организации и другие участники международного сообщества вновь выразили свою приверженность в связи с влиянием коронавирусного заболевания на рост насилия в отношении женщин и девочек. Мы должны принять безотлагательные меры по признанию помощи и защиты в качестве основных услуг, поддержке отдельных лиц и организаций, оказывающих помощь пострадавшим, и укреплению международных, региональных и национальных систем правосудия и привлечения к ответственности.

По всем вышеупомянутым причинам в соответствии со своей внутренней политикой Испания усилила свои обязательства в этой области в рамках второго национального плана по вопросам женщин, мира и безопасности, разрабатываемого плана гуманитарной дипломатии, а также программ сотрудничества и гуманитарной деятельности, в том числе новые обязательства, взятые Испанией в рамках призыва к действиям по борьбе с сексуальным насилием.

Многосторонний подход является наиболее эффективной основой для борьбы с сексуальным насилием и обеспечения прочного миростроительства. Исходя из твердой убежденности в том, что многосторонние отношения являются наилучшим способом достижения прогресса в искоренении всех форм насилия, Испания поддержала декларацию об укреплении многосторонних отношений, разработанную по случаю семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций. Создание в 2020 году Группы друзей по искоренению насилия в отношении женщин, в которую входит и Испания, является шагом в этом направлении.

Приложение 65

Заявление Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций Паскаля Берисвиля

Швейцария благодарит Вьетнам за организацию этих прений, а ораторов — за их вклад в обсуждение.

Мы обеспокоены проблемой сексуального насилия в условиях конфликта по всему миру. Хотя большинство жертв сексуального насилия составляют женщины и девочки, от таких актов насилия страдают также мужчины и мальчики, как это признается в резолюции 2467(2019). Стигматизация и социальное отчуждение жертв могут привести к тому, что еще большее число случаев останутся незарегистрированными. Как совместно заявили в Совете лауреаты Нобелевской премии мира д-р Дени Мукwege и г-жа Надия Мурад перед принятием резолюции 2467 (2019),

“до тех пор, пока международное сообщество не проявит волю и не введет санкции за совершаемые преступления, такие преступления будут продолжаться”.

Швейцария хотела бы выделить три приоритетных направления работы, которыми необходимо руководствоваться в рамках коллективной мобилизации усилий с целью решения проблемы сексуального насилия и его последствий.

Во-первых, при оказании помощи жертвам сексуального насилия, в том числе детям, родившимся в результате изнасилования, мы должны использовать подход, предполагающий взаимодействие с местным населением. Главное внимание в рамках всей работы нужно уделять правам и потребностям пострадавших, в том числе их сексуальному и репродуктивному здоровью и правам. Швейцария оказывает конкретную поддержку в работе по укреплению общественных сетей и сетей солидарности с пострадавшими, например, в Демократической Республике Конго и в районе Великих озер. В соответствии с резолюцией 2467 (2019) мы призываем поддержать все усилия по предотвращению и реагированию на уровне общин, в частности усилия гражданского общества и местных организаций.

Во-вторых, мы должны решить проблему постоянного отсутствия ответственности за акты сексуального насилия в условиях конфликта на национальном и международном уровнях. Швейцария поддерживает усилия Международного уголовного суда по борьбе с безнаказанностью за преступления на сексуальной и гендерной почве. Швейцария также сотрудничает с национальными субъектами для облегчения доступа к правосудию для пострадавших, чтобы они могли играть свою роль в предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и борьбе с ним. Мы призываем Совет Безопасности продолжать борьбу с безнаказанностью с использованием всех имеющихся в его распоряжении средств.

В-третьих, мы должны срочно решить обострившиеся в связи с пандемией коронавирусной инфекции проблемы предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и борьбы с ним. Швейцария настоятельно призывает все стороны вооруженного конфликта соблюдать запрет на изнасилование и другие формы сексуального насилия и обеспечивать соблюдение такого запрета в соответствии с нормами международного гуманитарного права, права прав человека и резолюцией 2532 (2020). Мы поддерживаем призыв Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и ее неустанные усилия, подчеркивая при этом, что государства-члены несут главную ответственность за защиту всех людей

от актов сексуального насилия. Швейцария с удовлетворением отмечает различные положения резолюций 2532 (2020) и 2565 (2021) в этой связи, но при этом призывает Совет Безопасности более систематически заниматься отслеживанием выполнения этих резолюций, в том числе в контексте географических ситуаций, включенных в его повестку дня.

Кроме того, мы хотели бы сослаться на декларацию Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Приложение 66

Заявление Постоянного представительства Турции при Организации Объединенных Наций

Прежде всего, мы хотели бы поблагодарить Вьетнам за созыв сегодняшних открытых прений, в ходе которых у нас есть возможность проанализировать прогресс, достигнутый в борьбе с таким злом, как сексуальное насилие в условиях вооруженных конфликтов, и проблемы, которые возникают или уже существуют, но по-прежнему требуют внимания со стороны международного сообщества.

Мы также хотели бы выразить признательность Генеральному секретарю за его последний доклад (S/2021/312), Специальному представителю Генерального секретаря Паттен за ее ценный вклад и другим участникам заседания за их содержательные выступления.

На протяжении многих лет государства-члены, система Организации Объединенных Наций и международное сообщество предпринимают важные меры для предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него. Повысилась глобальная осведомленность о последствиях вооруженных конфликтов для женщин, в частности после принятия принципиально новой резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и всех последующих резолюций и решений по вопросам женщин, мира и безопасности. Посредством этих документов Совет Безопасности признал, что сексуальное насилие представляет собой угрозу международному миру и безопасности, когда оно систематически используется в качестве тактики ведения войны.

Однако, несмотря на этот обнадеживающий прогресс, сексуальное насилие в условиях конфликта по-прежнему широко распространено и используется как тактика ведения войны, пыток и терроризма.

В своем последнем докладе Генеральный секретарь вновь указывает на большое количество случаев сексуального насилия во всем мире. В докладе также отмечено, что в нынешней ситуации, когда Генеральный секретарь призывает к глобальному прекращению огня, чтобы сосредоточить внимание на задаче борьбы с коронавирусной инфекцией (COVID-19), пандемия увеличила масштабы гендерного неравенства и привела к возникновению новых проблем в сфере защиты женщин и девочек, а также затруднила доступ жертв к основным услугам. Режим изоляции усугубил существующие структурные, институциональные и социально-культурные барьеры для сообщения о случаях сексуального насилия в условиях конфликта.

Турция решительно осуждает сексуальное насилие в условиях конфликта, что сказывается на жизни всех пострадавших. Помимо разрушительного воздействия на жизнь жертв, оно имеет широкие и долгосрочные последствия для нескольких поколений жителей соответствующих общин и обществ в целом.

Наш долг — обеспечить отправление правосудия, признание и возмещение ущерба жертвам этих чудовищных преступлений. Генеральный секретарь справедливо относит привлечение к ответственности за совершение преступлений, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, к ключевым элементам своей стратегии предупреждения подобных преступлений.

Случаи сексуального и гендерного насилия постоянно фиксируются в ходе сирийского конфликта с самого его начала. Миллионы сирийцев, особенно женщины и девочки, к сожалению, по-прежнему живут под угрозой сексуального насилия.

Когда мы говорим о тревожном характере сексуального насилия в Сирии, необходимо воздерживаться от избирательного и ограниченного подхода к выборке. Это особенно важно для того, чтобы не создавалось впечатление, что международное сообщество может не замечать акты сексуального насилия, совершаемые определенными группами. В этой связи мы хотели бы напомнить о том, что террористические организации Рабочая партия Курдистана (РПК)/партия «Демократический союз»/отряды народной самообороны применяют пытки и сексуальное насилие в центрах содержания под стражей на подконтрольных им территориях, что было подтверждено в прошлом независимыми организациями и следственными органами Организации Объединенных Наций.

Необходимо также отметить наши опасения в связи с прямым упоминанием в пункте 57 годового доклада сепаратистского самопровозглашенного образования на северо-востоке Сирии под названием «Автономная администрация Северной и Восточной Сирии», связанного с РПК/отрядами народной самообороны. Это образование тесно связано с террористической организацией РПК/отряды народной самообороны, которая, преследуя свои сепаратистские цели, подрывает принцип территориальной целостности Сирии вопреки соответствующим резолюциям Совета Безопасности по Сирии, включая резолюцию 2254 (2015). В этой связи важно избегать подобных формулировок в докладах Организации Объединенных Наций, что не только противоречит резолюциям Совета Безопасности, но и может быть использовано террористическим образованием для получения законного статуса в целях укрепления своей сепаратистской повестки дня.

Турция, как соседняя страна, которая открыла свои двери для сирийцев, спасающихся бегством от войны и насилия в их собственной стране, в настоящее время принимает у себя около 4 миллионов сирийцев, из которых примерно 1,7 миллиона — женщины. Турция прилагает все усилия для обеспечения безопасности и защиты сирийских женщин и девочек, которые бежали от конфликта в Сирии. Мы придаем огромное значение задаче расширения их прав и возможностей и их самодостаточности, а также их защиты от сексуального и гендерного насилия.

С 2014 года значительное число беженцев получает психологическую и социальную поддержку для обеспечения их адаптации в нашей стране и доступа к услугам. Женщины-беженки, ставшие жертвами насилия, пользуются такими же медицинскими услугами, что и граждане Турции, а также — при условии принятия необходимых правовых мер — находятся под защитой. Все ищущие убежища в Турции женщины, которые относятся к категории лиц, переживших насилие, имеют право оставаться в приютах для женщин. Они также получают помощь от центров по предотвращению и мониторингу насилия.

Мы также и впредь намерены поддерживать усилия по восстановлению и реабилитации туркмен, езидов, шабаков и христиан из Ирака, пострадавших от ДАИШ. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем недавно принятый в Ираке Закон о переживших насилие езидских женщинах.

Как упоминается в докладе Генерального секретаря, в октябре 2020 года под эгидой Организации Объединенных Наций федеральное правительство и

региональное правительство Курдистана подписали соглашение об обеспечении безопасности и предоставлении услуг в целях содействия возвращению езидов в Синджар. Их возвращение возможно при условии полного и надлежащего осуществления Синджарского соглашения в целях нормализации ситуации и обеспечения долгосрочной стабильности в Синджаре. Пока, к сожалению, не удалось достичь ощутимого прогресса ни в том, что касается возвращения езидов в Синджар, ни в вопросе предусмотренного соглашением формирования местных сил безопасности. Задержка обусловлена вооруженным сопротивлением со стороны террористической организации РПК и связанных с ней групп. Таким образом, мы по-прежнему находимся в тупике, и решение проблемы бедственного положения езидов откладывается.

Следует иметь в виду, что, несмотря на важные законодательные меры, принимаемые в целях устранения спровоцированной ДАИШ социальной напряженности, сложившаяся на местах сложная ситуация препятствует достижению прогресса. Законодательные шаги принесут свои плоды и пользу только тогда, когда езидским и другим местным общинам будет обеспечена возможность безопасного возвращения на земли предков. Для этого международному сообществу следует проявить солидарность, чтобы противостоять террористической организации РПК, по уровню жестокости сравнимой с ДАИШ. Усугубляет и без того тяжелое положение тот факт, что, по сообщениям, в Синджаре в составе связанных с РПК Синджарских отрядов сопротивления действуют бывшие члены ДАИШ, что причиняет новые страдания жертвам ДАИШ в регионе. Для полной нормализации положения на местах необходимо обеспечить езидам возможность свободно вернуться в свои дома в Синджаре, а также ликвидировать РПК в регионе и в Ираке в целом.

Мы с удовлетворением отмечаем важные усилия Организации Объединенных Наций по признанию случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, во всех частях Ливии. В то же время следует обратить внимание на то, что из-за отсутствия в восточной части Ливии институциональных механизмов мониторинга занижение данных является для этого региона значительно более серьезной проблемой, чем для других районов страны. В этой связи, возможно, также будет полезно заострить внимание на трудностях, с которыми сталкиваются международные структуры и неправительственные организации, сообщая о случаях сексуального насилия.

На востоке Ливии вооруженные формирования военного диктатора Хафтара постоянно создают проблемы, и неоднократно сообщалось также об актах сексуального насилия, совершаемых этими вооруженными ополченцами. В этой связи сообщения о нарушениях со стороны такого рода вооруженных групп и привлечение внимания к проблеме вооруженных формирований важны для предотвращения таких нарушений в будущем.

Стоит также подчеркнуть, что убийство борцов за права женщин усиливают атмосферу страха как в восточной части Ливии, так и во многих других зонах конфликта. Среди примеров — совершенное 10 ноября 2020 года в Бенгази убийство Ханан аль-Барасси, открыто критиковавшей сексуальное насилие и изнасилования женщин со стороны членов вооруженных группировок, действующих на востоке Ливии.

Выводы, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о положении мусульман народности рохинджа в Мьянме, не только напоминают нам о широко распространенных в предыдущие годы систематических жестоких нападениях на представителей народности рохинджа, включая акты сексуального насилия, но и свидетельствуют о сохранении их бедственного положения. Постоянное вынужденное переселение и дискриминация, а

также серьезная угроза сексуального насилия в отношении женщин и детей из числа рохинджа, находящихся в лагерях, дополнительно усугубляются ограничениями, связанными с пандемией COVID-19.

Поводом для беспокойства служит причастность военнослужащих Мьянмы к совершаемому сексуальному насилию. То, что виновные не привлекаются к ответственности, независимые расследования не проводятся и доступ к международным механизмам отсутствует, еще больше препятствуют коллективному поиску решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в этой стране. В этой связи мы рассчитываем на полное осуществление подписанного в декабре 2018 года правительством Мьянмы и Организацией Объединенных Наций совместного коммюнике о предотвращении и пресечении сексуального насилия в условиях конфликта.

Мьянма должна устранить коренные причины сложной ситуации в штате Ракхайн и создать необходимые условия для мирного сосуществования и безопасного возвращения беженцев. Мы приветствуем временные меры, объявленные 23 января 2020 года Международным Судом, и рассчитываем на их полное соблюдение, а также на надлежащее информирование в связи с обвинениями в сексуальном насилии, которому подвергались рохинджа.

Растущее число затяжных конфликтов, вынужденно перемещающихся лиц и чрезвычайных гуманитарных ситуаций по всему миру создает условия, благоприятствующие торговле женщинами и девочками. Такая торговля часто сопряжена с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией. Ситуация сегодня осложнилась как никогда из-за того, что многие торговцы людьми воспользовались вспышкой COVID-19 для расширения своей преступной деятельности. В докладе Генерального секретаря также вновь указывается на связь между сексуальным насилием, торговлей людьми в условиях конфликта и насильственным экстремизмом. Турция придает огромное значение борьбе с торговлей людьми, которая серьезным образом попирает права человека и представляет собой посягательство на достоинство и неприкосновенность человеческой личности.

Понимая это, мы полностью поддерживаем все механизмы международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Мы принимаем все необходимые меры в целях эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Кроме того, в декабре 2019 года торговля людьми была включена в “перечень преступлений” уголовно-процессуального кодекса Турции, что значительно повысило эффективность судебных процессов по борьбе с этим преступлением.

Для того чтобы вести борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта эффективно и решительно, необходимо, в частности, расширять права и возможности женщин и девочек, способствовать гендерному равенству, а также обеспечивать доступ к органам правосудия и привлекать виновных к ответственности за такие преступления. Для этого необходимы также политическая воля и согласованные действия международного сообщества в целом.

В заключение хочу подчеркнуть, что Турция преисполнена решимости и впредь вносить свой вклад в международные усилия, направленные на решение этой проблемы.

Приложение 67

Заявление Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций Сергея Кислицы

Украина присоединяется к заявлениям, представленным от имени Европейского союза (приложение 37) и Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности (приложение 28) соответственно.

Позвольте мне выразить признательность Вьетнаму, председательствующему в Совете Безопасности, за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Я также хочу поблагодарить Генерального секретаря за подготовку доклада о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312), охватывающего период с января по декабрь 2020 года.

Прежде всего хочу вновь заявить о приверженности Украины политике абсолютной нетерпимости в отношении всех форм сексуального насилия. Выражаем солидарность с жертвами таких преступлений и лицами, пережившими их. В прошлом году мы отмечали важнейшие с точки зрения существующих документов вехи в истории повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности: двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности и двадцать пятую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий, значение которых нельзя недооценивать. К сожалению, пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) создала дополнительные вызовы в области глобальной безопасности и только ухудшила ситуацию, увеличив число существующих международных проблем. Поэтому крайне важно, что Генеральный секретарь в своем недавнем докладе указал на то, что

«в условиях пандемии COVID-19 возникли новые, имеющие отношение к гендерному фактору проблемы в плане обеспечения защиты, связанные с милитаризацией, а также закрытиями контрольно-пропускных пунктов и границ, из-за которых были ограничены возможности для деятельности женских организаций; с сексуальными домогательствами в отношении медицинских работниц и женщин, находящихся в изоляционных и лечебных центрах; и с сексуальным насилием в отношении женщин, задержанных за предполагаемые нарушения комендантского часа» (S/2021/312, п. 3).

Мы глубоко убеждены в том, что такие формы сексуального насилия, как изнасилование, сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, принудительный аборт, принудительный брак, принудительная стерилизация или любые другие формы сексуального насилия сравнимой тяжести, совершаемого в отношении женщин, девочек, мужчин или мальчиков, прямо или косвенно связаны с конфликтами. Поэтому этот вопрос требует к себе пристального внимания и безотлагательного решения. Призываем Генерального секретаря и далее уделять приоритетное внимание вопросу о расследовании всех этих нарушений и судебном преследовании виновных в их совершении.

Украина готова активно участвовать в коллективных усилиях, направленных на обеспечение жертвам и пострадавшим доступа к комплексной поддержке, необходимой им для полного восстановления после этих нарушений и реинтеграции в общество. В ходе таких коллективных усилий должны учитываться особые потребности, мнения и пожелания наиболее

уязвимых категорий жертв и пострадавших, а также лиц с ограниченными возможностями.

В находящемся на нашем рассмотрении докладе упоминаются лишь 19 стран и прослеживаются трудности, проистекающие из-за представления неполных сведений об инцидентах в результате запугивания и стигматизации пострадавших, а также из-за ограниченных возможности персонала Организации Объединенных Наций. Надеемся, что в будущем доклады Генерального секретаря по этой теме будут более емкими и будут включать описание ситуации в основных затронутых конфликтом зонах и на оккупированных территориях. В связи с этим полностью поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря продолжать включать сексуальное насилие в качестве отдельного критерия для введения санкций, в том числе и в случаях, когда оно используется в качестве инструмента расправы над женщинами, участвующими в общественной и политической жизни.

Для Украины вопрос продвижения повестки по вопросу о женщинах и мире и безопасности приобрел новое значение после 2014 года, когда Российская Федерация начала вооруженную агрессию против нашей страны. Семь лет мы страдаем и боремся за права человека и со всеми формами нарушений и дискриминации. Вооруженная агрессия России превратила Украину в страну, занимающую девятое место в мире по числу внутренне перемещенных лиц: сегодня это число составляет порядка 1,5 миллиона человек, из которых 60 процентов — женщины.

Пользующиеся защитой группы населения на оккупированных территориях подвергаются запугиванию, задержаниям и жестокому обращению, а также физическому и сексуальному насилию. На оккупированных территориях широко распространены дискриминация и гендерное неравенство. Как неоднократно сообщало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, расположенная в Донецке тюрьма под названием «Изоляция» является наглядным примером преступного обращения с заключенными на оккупированной территории, включая акты сексуального насилия.

Будучи стороной конфликта, Россия продолжает дестабилизировать Украину, особенно своими действиями в оккупированных районах Донецкой и Луганской областей, игнорируя свои обязательства по Минским соглашениям. Однако, несмотря на продолжающуюся внешнюю агрессию, накануне двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности Украина приняла свой второй национальный план действий по выполнению этой резолюции, в котором подчеркивается важная роль женщин в миростроительстве и урегулировании конфликтов. Новый план действий был разработан в соответствии с методологией управления с ориентацией на результаты.

Вторым планом действий предусматривается широкое участие в его реализации различных групп женщин, включая группы, которые не были включены в первый план действий: участницы боевых действий, члены семей погибших или пропавших без вести, а также женщины, работающие в волонтерских организациях. Кроме того, второй национальный план действий направлен на обеспечение более широкого участия женщин в процессах принятия решений, в частности, по вопросам национальной безопасности и обороны, миростроительства и так далее.

Хочу подчеркнуть, что в вооруженных силах Украины насчитывается 23,6 процента женщин. С 2008 года их число увеличилось более чем в 15 раз

— с 1 800 до 29 760 человек, из которых 900 человек относятся к старшему офицерскому составу. Женщины-военнослужащие составляют 15,2 процента, а гражданские специалисты — 8,4 процента. Среди военнослужащих, защищающих Украину от российской агрессии, доля женщин составляет более 10 процентов. Женщины-волонтеры оказывают ощутимую поддержку на передовой. Еще одним приоритетом нашего правительства является реинтеграция женщин-участниц боевых действий, которые сталкиваются с трудностями при возвращении к гражданской жизни, в том числе с проблемами с трудоустройством, получением бесплатной медицинской помощи и преодолением стереотипов, распространенных в обществе.

Правительство Украины предпринимает активные усилия по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всех сферах общественной жизни, а также по оказанию необходимой поддержки женщинам, пострадавшим от сексуального насилия в результате продолжающейся иностранной агрессии, в их реинтеграции в общество.

Украина продолжит свои усилия, направленные на продвижение повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и ее дальнейшее осуществление в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе в части обеспечения прав женщин и их защиты от сексуального и гендерного насилия.

Приложение 68

Заявление Постоянного представительства Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций

Объединенные Арабские Эмираты благодарят Вьетнам за организацию сегодняшних открытых прений, а также выражают признательность Специальному представителю Прамиле Паттен и другим докладчикам за их конструктивные идеи.

Прошло уже более 20 лет с тех пор, как Совет Безопасности впервые официально призвал стороны конфликта защищать женщин и девочек от сексуального насилия в военное время. Тем не менее число таких преступлений продолжает расти, а преступникам по-прежнему как правило удается избежать ответственности за свои чудовищные деяния. На фоне уже второй год продолжающейся пандемии коронавирусной инфекции количество ужасающих историй и таких преступлений только растет. В нынешний критический момент предотвращение сексуального насилия в связи с конфликтом должно занимать центральное место в работе Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. В опустошенных войной странах, где социальное дистанцирование считается непозволительной роскошью, а ограничительные меры все больше ужесточаются, женщинам и девочкам приходится очень нелегко.

За один только февраль 2020 года Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике получила сообщения о не менее 30 случаях изнасилования на севере Сирии. Можно предположить, что с учетом неустановленных и незарегистрированных случаев это число было бы значительно выше. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) зафиксировала 1053 случая сексуального насилия, связанного с конфликтом. Хорошо задокументированы преступления сексуального характера в Йемене, в том числе случаи сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков со стороны хуситов или на подконтрольной им территории. В Ливии в мае 2020 года Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии зафиксировала два случая похищения и изнасилования просителей убежища, включая одно групповое изнасилование. В отчетный период Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) зафиксировала 240 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая 221 случай изнасилования или покушения на изнасилование и 12 случаев обращения в сексуальное рабство.

К сожалению, складывается ощущение, что сексуальное насилие в ситуации конфликта становится нормой в современном мире. Но если под новой нормой понимать то, что женщин жестоко насилуют в их родном доме, а девочки подвергаются сексуальному насилию по дороге в школу, то наша главная задача состоит в том, чтобы изменить статус-кво.

Прошло тринадцать лет с момента принятия резолюции 1820 (2008), в которой признается, что сексуальное насилие может использоваться в качестве тактики ведения войны. С тех пор государства — члены Организации Объединенных Наций неустанно работают над тем, чтобы женщины и девочки больше не опасались за свою безопасность. Объединенные Арабские Эмираты хотели бы рассказать о некоторых усилиях, которые мы предпринимаем в этой связи.

Прежде всего, рады сообщить, что в марте этого года Объединенные Арабские Эмираты официально представили свой первый национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000), посвященной женщинам, миру и безопасности. В соответствии с основными компонентами повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в плане упор сделан на значимом и деятельном участии женщин в предотвращении конфликтов и миростроительстве, а также на защите женщин от сексуального и гендерного насилия.

Объединенные Арабские Эмираты также выступают за прогресс на глобальном уровне. С особым удовлетворением отмечаем разработку на Форуме по вопросам равенства поколений договора, касающегося женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности. Нам также выпала честь стать одним из организаторов обеих конференций на тему «Искоренение сексуального и гендерно мотивированного насилия в условиях гуманитарных кризисов», которые состоялись в 2019 и 2020 годах и на которых были собраны сотни миллионов долларов на разработку программ, в основном ориентированных на оказание помощи в нестабильных и конфликтных ситуациях.

В рамках выделяемой нашей страной суммы в размере 10 млн долл. США на цели борьбы с сексуальным и гендерным насилием в 2020 году мы обязались предоставить средства в размере 2 млн долл. США через Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения для решения проблемы сексуального и гендерного насилия, которому подвергаются представители мусульманского меньшинства рохинджа, а также для расширения доступа к услугам сексуального и репродуктивного здоровья для жертв сексуального насилия. Ранее в этом году Объединенные Арабские Эмираты также увеличили размеры своего вклада в фонд Инициативы Нации с целью поддержать восстановление Синджара и добровольное возвращение жертв сексуального насилия в безопасных и достойных условиях. Мы горячо поддерживаем идею этого фонда по расширению прав и возможностей храбрых езидских женщин Ирака.

Объединенные Арабские Эмираты принимают к сведению доклад Генерального секретаря (S/2021/312) относительно сексуального насилия в условиях конфликта, и нам хотелось бы отметить некоторые рекомендации.

Во-первых, мы призываем государства-члены устранить коренные причины сексуального насилия в условиях конфликта, включая структурное гендерное неравенство и вредные социальные нормы, которые ведут к обвинению жертв и стигматизации пострадавших. В долгосрочной перспективе борьба с сексуальным насилием должна выйти за рамки простого принятия ответных мер — необходима также деятельность по предупреждению.

Во-вторых, мы должны работать все вместе с целью гарантировать полноценное, равное и значимое участие женщин, включая девочек и жертв сексуального насилия, в процессе принятия решений. Объединенные Арабские Эмираты рады сообщить, что мы заключим соглашение с Департаментом по политическим вопросам и миростроительству о реализации проектов, направленных на расширение значимого участия и лидерства женщин в политических процессах.

В-третьих, при содействии Организации Объединенных Наций мы должны работать вместе с целью гарантировать способность правоохранительных органов расследовать случаи сексуального насилия в условиях конфликта, преследовать виновных в судебном порядке и выносить

решения по соответствующим делам, предоставить им соответствующее оборудование и наделить соответствующими законными полномочиями. Объединенные Арабские Эмираты призывают Совет Безопасности уделять больше внимания проблеме сексуального и гендерного насилия, в том числе приглашать Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта проводить более регулярные брифинги в Совете и содействовать оперативному направлению советников по гендерным вопросам и советников по вопросам защиты женщин для работы в составе миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

В заключение следует отметить, что борьба с сексуальным и гендерным насилием останется ключевым приоритетом для Объединенных Арабских Эмиратов в период их работы в Совете Безопасности в 2022–2023 годах.

Приложение 69

Заявление Постоянного представителя Йемена при Организации Объединенных Наций Абдуллы ас-Саади

Я благодарю вас за созыв этих открытых прений по очень важной теме сексуального насилия в условиях конфликта. Я также хочу выразить признательность и благодарность всем докладчикам за их содержательные презентации.

Ввиду того, что мир сталкивается с пересекающимися кризисами, наиболее уязвимые группы населения, а именно женщины и дети, больше всего страдают от конфликтов и гуманитарных кризисов, поскольку они становятся жертвами сексуального насилия, а также не получают достаточный доступ к медицинским услугам и поддержке.

Во всем мире пандемия усугубила гораздо более тяжелое социально-экономическое положение женщин и бремя ухода за детьми, которое они несут, независимо от того, идет ли речь о ситуациях конфликта или о мирном времени. Это бремя еще больше возрастает в конфликтных ситуациях, таких как в Йемене, где женщины сталкиваются с уникальными проблемами в области безопасности и социально-экономическими проблемами.

В Йемене с момента начала переходного политического процесса в 2012 году наблюдается значительный прогресс в обеспечении прав женщин, их безопасности и участия в общественной и политической жизни. С тех пор женщины находятся в самом центре работы по определению настоящего и будущего Йемена, в том числе благодаря их активному участию в Конференции по национальному диалогу, которая насчитывала 565 участников. Установленная на Конференции квота, в соответствии с которой 30 процентов участников должны были составлять женщины, была соблюдена и среди 17 разработчиков Конституции нового федеративного государства было четыре женщины.

К сожалению, после переворота боевиков-хуситов в 2014 году достигнутый с таким трудом прогресс в этой области был частично остановлен, а в некоторых отношениях даже сведен на нет. В районах, находящихся под контролем хуситов, женщины продолжают подвергаться всевозможным угрозам, хуситы нарушают и ущемляют их права, в том числе произвольно задерживают женщин, подвергают их сексуальному насилию, подавляют их право на выражение своего мнения, проведение демонстраций, а также их право требовать освобождения родных, заключенных в тюрьму хуситами. Кроме того, боевики-хуситы продолжают нападать на женщин, в частности за то, что они активно выступают против их действий. Боевики-хуситы содержат сотни йеменских женщин в частных тюрьмах и подвергают их различным видам пыток и притеснений, включая изнасилования и насильственные исчезновения, что документально подтверждено Группой экспертов. Кроме того, о многих случаях не сообщают из-за страха расправы, стигмы, давления со стороны общества или отсутствия соответствующих служб.

Совсем недавно в продолжение своей практики запугивания йеменских женщин боевики-хуситы похитили молодую йеменскую модель и актрису из-за той работы, которой она занималась, и заключили ее в секретную тюрьму. Это чудовищное преступление, совершенное сразу после смерти Султана Забина, против которого Совет Безопасности недавно ввел санкции, подтверждает систематический характер угнетения и преступлений хуситов против женщин. В этой связи правительство Йемена призывает международное

сообщество, Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и все организации по защите женщин играть активную роль в освещении проблем и нарушений, с которыми сталкиваются йеменские женщины в контролируемых хуситами районах, проявить солидарность с ними, осудить эти возмутительные преступления со стороны хуситов, оказать давление на террористическое ополчение хуситов, чтобы оно прекратило использовать женщин для вымогательства и безоговорочно освободило всех похищенных женщин, содержащихся в их частных тюрьмах. Молчание лишь подстегнет преступников.

Вместе с тем правительство Йемена ратифицировало международные конвенции и протоколы, касающиеся защиты прав женщин и соблюдения норм международного гуманитарного права, включая международные пакты о защите женщин во время вооруженных конфликтов, а также включило эти права в свои национальные законы и законодательную базу, чтобы обеспечить права для всех без дискриминации по гендерному признаку и дать возможность женщинам внести свой вклад в работу в экономической, социальной и культурной сферах.

В октябре в соответствии с обязательством правительства уважать права человека и продвигать концепции справедливости, равенства и партнерства Министерство социальных дел и труда приняло национальный план действий на период с 2020 по 2022 год для реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Среди прочего план направлен на реализацию положений резолюции 1325 (2000), укрепление партнерских отношений с неправительственными организациями в целях борьбы с экстремизмом, расширение участия женщин и предоставление им возможности играть значимую роль в миростроительстве и предотвращении конфликтов.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что, несмотря на достигнутый существенный прогресс, в ближайшие годы предстоит проделать еще много работы. Правительство Йемена признает важную роль женщин в достижении справедливого и устойчивого мира. На самом деле, во всех предыдущих мирных переговорах под руководством Организации Объединенных Наций женщины были представлены только в правительственных делегациях. Правительство по-прежнему привержено делу защиты женщин, продвижению их прав и обеспечению их по меньшей мере 30-процентной представленности во всех государственных органах в соответствии с итогами Конференции по национальному диалогу.

Приложение 70

Заявление Основной группы по ЛГБТИ Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском, испанском и французском языках]

По случаю этих ежегодных открытых прений по вопросу сексуального насилия в условиях конфликта государства — члены Основной группы по ЛГБТИ Организации Объединенных Наций имеют честь впервые представить Совету Безопасности письменное заявление.

Основная группа по ЛГБТИ — это неформальная межрегиональная группа, созданная в 2008 году. Сопредседателями группы являются Аргентина и Нидерланды, а в ее состав входят Австралия, Албания, Боливия, Бразилия, Кабо-Верде, Германия, Израиль, Исландия, Испания, Италия, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Люксембург, Мальта, Мексика, Непал, Новая Зеландия, Северная Македония, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, США, Уругвай, Франция, Хорватия, Черногория, Чили, Швеция, Эквадор, Сальвадор, Япония, а также Европейский союз и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и неправительственные организации «Хьюман райтс уотч» и «Аутрайт экшн интернэшнл».

Основная группа по ЛГБТИ признает необходимость обеспечения инклюзивности работы Совета Безопасности и его быстрого реагирования на нужды всех, кто страдает от конфликтов, в том числе лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ). В этой связи мы благодарим Социалистическую Республику Вьетнам за председательство в ходе этого важного заседания. Мы отдаем дань уважения всем пострадавшим и потерпевшим от сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе пострадавшим от такого насилия и дискриминации из-за их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения, или их половых признаков.

Члены Основной группы по ЛГБТИ глубоко обеспокоены тем, что, несмотря на прочную правовую базу, заложенную Советом Безопасности за последнее десятилетие для предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и преодоления этой проблемы, в большинстве случаев закрепленные в ней нормы соблюдаются сторонами конфликтов в далеко не достаточной мере.

Весьма тревожно и недопустимо то, что фактическая или предполагаемая сексуальная ориентация или гендерная идентичность того или иного человека могут повышать вероятность того, что он станет жертвой изнасилования, сексуального рабства, принуждения к проституции, принудительной беременности, принудительного аборта, принудительной стерилизации, принудительного брака или других форм сексуального насилия в условиях конфликта.

Мы обеспокоены увеличением в последние годы числа сообщений о совершаемых в ряде конфликтов актах сексуального насилия на основании фактической или предполагаемой сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности тех или иных людей.

Кроме того, мы глубоко обеспокоены широко распространенным занижением данных о таких преступлениях, а также об актах возмездия в отношении пострадавших и об их дискриминации и стигматизации, что по-прежнему остается нормой для связанного с конфликтами сексуального насилия, которому те или иные лица подвергаются из-за своей сексуальной

ориентации или гендерной идентичности, что, в свою очередь, способствует широко распространенной безнаказанности преступников. Занижение данных о таких преступлениях обусловлено, в частности, страхом перед стигматизацией и репрессиями, неблагоприятными культурными нормами и отсутствием осведомленности, адекватных услуг поддержки и торжества справедливости для пострадавших, и поэтому все эти факторы надлежит устранять.

В этой связи мы призываем все стороны конфликтов соблюдать нормы международного права, в том числе международного гуманитарного права, и права человека, чтобы разорвать порочный круг сексуального насилия, занижения данных о таких актах, безнаказанности и возмездия, и призываем их оказывать пострадавшим от сексуального насилия из числа ЛГБТИ целевые услуги для удовлетворения их нужд. Мы одобряем роль Группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта в этом отношении и призываем ее принимать во внимание особые потребности жертв и пострадавших, подвергшихся нападениям в силу их фактической или предполагаемой сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения, или половых признаков.

Члены Основной группы Организации Объединенных Наций по ЛГБТИ признают взаимозависимость между миром и безопасностью и принципом «никого не оставить позади», закрепленным в цели 16 Повестки дня в области устойчивого развития, касающейся мира, справедливости и прочных государственных институтов.

Кроме того, Основная группа подчеркивает необходимость использовать подход, ориентированный на интересы пострадавших и основанный на нормах в области прав человека, и предоставлять пострадавшим соответствующие услуги для предотвращения связанного с конфликтом сексуального насилия и реагирования на него. Мы также должны обеспечить соблюдение прав всех пострадавших от сексуального насилия и предоставление им доступа к правосудию, помощи и возмещению через суд вреда и ущерба. Это подразумевает доступ к комплексным специализированным услугам, таким как психосоциальная поддержка, медицинское обслуживание, услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, юридическая помощь и поддержка в получении средств к существованию, а также оказание пострадавшим от сексуального и гендерного насилия услуг, адаптированных к их нуждам и предоставляемых без всякой дискриминации. Кроме того, при вынесении судебных постановлений по представляемым в связи с такими преступлениями ходатайствам о предоставлении убежища необходимо должным образом учитывать статус пострадавших как относящихся к числу ЛГБТИ и их сопутствующую уязвимость для насилия.

Государствам-членам следует сознавать, что все пострадавшие, в том числе и те, кто подвергся нападению из-за своей фактической или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности, являются уникальными личностями, обладающими различным жизненным опытом и потребностями, и что любую поддержку для оказания помощи и расширения прав и возможностей пострадавших надлежит адаптировать к местным условиям с особым учетом многочисленных и накладывающихся друг на друга факторов уязвимости.