

**Совет Безопасности**

Distr.: General
19 February 2021
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Совета Безопасности от
15 февраля 2021 года на имя Генерального секретаря и
постоянных представителей членов Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства г-жой Розмари Дикарло, Специальным представителем Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Ее Превосходительством г-жой Хайди Грау и главным наблюдателем Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Его Превосходительством г-ном Халитом Чевиком, а также заявлений, сделанных представителями Вьетнама, Индии, Ирландии, Кении, Китая, Мексики, Нигера, Норвегии, Российской Федерации, Сент-Винсента и Гренадин, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Франции и Эстонии в связи с заседанием на тему “Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)”, проведенным в режиме видеоконференции в четверг, 11 февраля 2021 года. С заявлениями выступили также глава делегации Украины в Трехсторонней контактной группе Его Превосходительство г-н Леонид Кравчук и представитель Германии.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

(Подпись) Барбара Вудворд
Председатель Совета Безопасности



Приложение I

Сообщение заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства Розмари Дикарло

В последний раз я выступала в Совете Безопасности с сообщением о ситуации на Украине почти год назад, 18 февраля 2020 года (см. S/PV.8726). В то время я и многие члены Совета выражали осторожный оптимизм в связи с возобновлением мирных усилий на востоке Украины после саммита в «нормандском формате», состоявшегося 9 декабря 2019 года.

В итоговом документе саммита, который лидеры Франции, Германии, Российской Федерации и Украины одобрили в Париже, изложен ряд шагов по стабилизации ситуации на местах, в том числе с помощью мер укрепления доверия и устойчивого прекращения огня. Кроме того, лидеры договорились и впредь прилагать усилия — как в формате «нормандской четверки», так и в рамках Трехсторонней контактной группы — для достижения прогресса в осуществлении ключевых положений Минских соглашений, касающихся безопасности и политики.

Участники Трехсторонней контактной группы достигли договоренности об установлении бессрочного режима прекращения огня, который вступил в силу 27 июля 2020 года. Генеральный секретарь приветствовал это событие, которое соответствует духу ранее объявленного им призыва к глобальному прекращению огня. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за правами человека на Украине сообщает о значительном снижении в период после прекращения огня числа жертв среди мирных граждан, которые гибнут в результате перестрелок.

Еще одним обнадеживающим событием является освобождение лиц, содержащихся под стражей в связи с конфликтом, и обмен ими. Это отрадные события. Однако, как стало очевидным в последние недели, в отсутствие прогресса на смежных направлениях — в области безопасности и в политической сфере — общая ситуация остается неустойчивой. Действительно, несмотря на многочисленные обещания, стороны не добились значительного прогресса в осуществлении других согласованных положений, касающихся политических аспектов и безопасности. При этом, хотя обстановка в стране является относительно спокойной, гуманитарная ситуация не улучшается.

Напротив, из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) усугубились трудные социально-экономические условия жизни гражданского населения в затронутых конфликтом районах, в том числе из-за дальнейшего ужесточения и без того серьезных ограничений, касающихся свободы передвижения через линию соприкосновения.

Кроме того, ввиду пандемии усугубились проблемы, связанные с доступом для Организации Объединенных Наций, а также нехваткой медикаментов, оборудования и медицинского персонала, особенно в районах, не контролируемых правительством. Более 3,4 миллиона человек по-прежнему нуждаются в постоянной гуманитарной помощи. Более половины нуждающихся — женщины, и 40 процентов составляют пожилые люди. Организация Объединенных Наций и наши партнеры особенно обеспокоены положением уязвимых групп населения, проживающих вдоль линии соприкосновения.

Сегодня, спустя почти 10 месяцев после того, как пункты пересечения линии соприкосновения были закрыты в целях сдерживания распространения COVID-19, жители данных районов, страдающие от конфликта, по-прежнему

сталкиваются с большими трудностями. Пенсионеры, проживающие в районах, не контролируемых правительством, и зарегистрированные в качестве внутренне перемещенных лиц, сталкиваются с ухудшением экономических условий и дополнительным риском для здоровья. С марта 2020 года они лишены возможности получать государственную пенсию.

До возникновения коронавирусной инфекции COVID-19 каждый месяц совершалось в среднем 1,2 миллиона переходов через линию соприкосновения с целью получения социальных, медицинских и других услуг и поддержания семейных связей. На данный момент частично открыты лишь два из пяти пунктов въезда/выезда. В результате среднее число совершаемых в месяц переходов через линию соприкосновения сократилось и составило всего 36 000.

Положительным моментом является открытие двух центров, оказывающих широкий спектр услуг на контролируемой правительством стороне линии соприкосновения, причем в этом году ожидается открытие таких центров на всех пропускных пунктах.

Несмотря на прекращение огня, периодические артиллерийские обстрелы и обстрелы из стрелкового оружия по-прежнему становятся причиной повреждений и разрушений домов, больниц, школ, дорог и систем водоснабжения. В 2020 году около 60 инцидентов привели к перебоям с водоснабжением и ухудшению санитарных условий в восточной части Украины. Люди продолжают гибнуть из-за подрывов мин и неразорвавшихся боеприпасов.

Серьезной проблемой остается гуманитарный доступ для Организации Объединенных Наций и других международных гуманитарных организаций, которые в ходе осуществления своей деятельности пересекают линию соприкосновения. Что касается стороны, контролируемой правительством, то решающее значение имеет восстановление ускоренных таможенных процедур для импортируемых гуманитарных грузов, связанных с COVID-19.

Доступ в районы, не контролируемые правительством, ограничен с 2015 года, и с момента возникновения COVID-19 действуют еще более строгие ограничения. Координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций и сотрудники на местах принимают меры для решения этих проблем в целях обеспечения эффективной доставки гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается.

Мы настоятельно призываем все субъекты, обладающие соответствующим влиянием, способствовать снятию неправомерных ограничений на свободу передвижения через линию соприкосновения и обеспечить открытие дополнительных пунктов ее пересечения.

Более 120 партнеров по гуманитарной деятельности прилагают усилия для оказания помощи 1,9 миллиона человек в соответствии с новым планом гуманитарного реагирования, в котором приоритетное внимание уделяется оказанию жизненно важной помощи, предоставлению основных услуг и удовлетворению потребностей в защите. Организация Объединенных Наций стремится получить 168 млн долл. США для оказания помощи всем нуждающимся.

Организация Объединенных Наций активно участвует в усилиях, прилагаемых в ряде других важнейших областей, посредством деятельности на местах страновой группы Организации Объединенных Наций. Это включает в себя предоставление медикаментов и средств индивидуальной защиты,

а также обмен опытом с медицинскими специалистами, занимающимися борьбой со вспышкой пандемии COVID-19. Позднее в этом месяце Украина должна получить первую партию вакцин в рамках механизма COVAX.

Кроме того, миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за правами человека на Украине продолжает свою крайне важную работу по защите, мониторингу и представлению докладов и информационно-пропагандистскую работу по обе стороны линии соприкосновения. Организация Объединенных Наций также сотрудничает с женщинами и молодежью, являющимися лидерами гражданского общества и участвующими в инициативах по установлению мира и диалога на местном уровне в целях содействия национальному единству. Продолжается также важнейшая работа с людьми, ставшими в результате конфликта внутренне перемещенными лицами, число которых составляет более 1 миллиона человек. Это имеет особенно важное значение в свете усугубления социально-экономических последствий COVID-19 для наиболее уязвимых групп населения.

На основе рамочного документа о партнерстве между правительством Украины и Организацией Объединенных Наций на 2018-2022 годы и повестки дня в области устойчивого мира и развития Организация Объединенных Наций в своей деятельности на Украине будет и впредь поддерживать усилия по укреплению социальной сплоченности и восстановлению, уделяя особое внимание восточной части Украины.

До тех пор, пока не будет выработан способ устойчивого политического урегулирования конфликта на востоке Украины, ситуация на местах будет оставаться нестабильной. То, что режим прекращения огня в целом соблюдается и что обсуждения продолжаются в установленных форматах, не является поводом для самоуспокоенности. Более того, это не отменяет необходимости достижения значимого прогресса. Если переговоры зайдут в тупик, существует вполне вероятный риск отката назад.

Поэтому мы глубоко обеспокоены ростом числа инцидентов в плане безопасности в нескольких «горячих точках» вдоль линии соприкосновения, который отмечается в последние месяцы. Необходимо быстро положить конец этой опасной тенденции.

Семнадцатого февраля 2015 года Совет в своей резолюции 2202 (2015) одобрил Комплекс мер по выполнению Минских соглашений. Как мы уже говорили ранее, этот Комплекс мер вместе с Минским протоколом и Минским меморандумом остается единственной согласованной основой для мирного урегулирования конфликта на востоке Украины путем переговоров.

Генеральный секретарь последовательно заявлял о решительной поддержке Организацией Объединенных Наций ведущей роли «нормандской четверки» и Трехсторонней контактной группы, действующей при содействии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в поиске путей мирного урегулирования конфликта. Сегодня я вновь заявляю о нашей поддержке этих механизмов.

В ближайшее время Совет заслушает выступление Специального представителя Действующего председателя ОБСЕ на Украине посла Хайди Грау, которая расскажет о последних обсуждениях в рамках Трехсторонней контактной группы, а также доклад главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ посла Халита Чевика об общей ситуации в области безопасности на местах. Нам необходимо поддерживать их чрезвычайно важную работу. Что еще более важно, Специальной мониторинговой миссии

ОБСЕ необходимо предоставить безопасный и надежный доступ на всей территории Украины в целях полного выполнения ею своего мандата.

В этом году Украина отметит тридцатую годовщину своей независимости. Мы вновь заявляем о нашей твердой поддержке независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах международно признанных границ.

Как последовательно подтверждает Генеральный секретарь, Организация Объединенных Наций поддерживает народ Украины в его стремлении к устойчивому миру.

Приложение II

Сообщение Специального представителя Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Хайди Грау

Г-жа Председатель, я благодарю Вас за возможность представить Совету Безопасности обновленную информацию о работе Трехсторонней контактной группы.

Со времени представления моего последнего доклада Совету Безопасности в феврале 2020 года (см. S/PV.8726) произошли значительные события.

С конца марта из-за ограничений на поездки, введенных после начала пандемии коронавирусной инфекции, мы были вынуждены организовывать проводимые раз в две недели заседания Трехсторонней контактной группы в режиме видеотелеконференции. Кроме того, ввиду таких ограничений украинцам стало гораздо труднее встречаться с родственниками по другую сторону линии соприкосновения.

Трехсторонняя контактная группа продолжила работу по содействию выполнению Минских соглашений в целом и задач, согласованных в рамках «нормандского формата» в 2019 году, в частности.

Какова ситуация на сегодняшний день? Есть хорошие новости: что касается освобождения лиц, задержанных в связи с конфликтом, и обмена ими в соответствии с принципом «всех на всех», то в апреле был сделан еще один шаг вперед, когда из-под стражи были освобождены 34 заключенных. Однако позднее переговоры замедлились, а участники начали обвинять друг друга в невыполнении обязательств. Я очень надеюсь, что в этом году мы сможем достичь прогресса в этом жизненно важном гуманитарном вопросе.

Что касается другой задачи «нормандского формата» — открытия двух дополнительных контрольно-пропускных пунктов вдоль линии соприкосновения, — то участники обязались к 10 ноября 2020 года одновременно открыть два контрольно-пропускных пункта в Луганской области. После многих лет относительной изоляции этот шаг мог бы способствовать облегчению контактов между людьми и оказанию помощи, особенно пожилым гражданам, которые лишены возможности получать пенсию на контролируемой правительством территории. К сожалению, сегодня, спустя три месяца после запланированной даты открытия, оба контрольно-пропускных пункта остаются закрытыми в одностороннем порядке, в то время как продолжают обсуждаться технические детали. И все же я не теряю надежды на то, что эти вопросы можно будет решить и контрольно-пропускные пункты будут открыты в ближайшее время.

Самым важным шагом в прошлом году стало соглашение Трехсторонней контактной группы от 22 июля о дополнительных мерах по стабилизации режима прекращения огня. Это принесло долгожданное облегчение людям по обе стороны линии соприкосновения. Хотя в последние недели мы наблюдаем тревожную тенденцию к увеличению числа нарушений режима прекращения огня, мы должны признать, что число таких нарушений, регистрируемых Специальной мониторинговой миссией Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине, по-прежнему значительно меньше, чем в первой половине прошлого года.

В вопросах, касающихся разъединения и разминирования, не удалось достигнуть достаточного прогресса. Хотя летом прошлого года участники определили 19 новых районов разминирования и четыре зоны разъединения, некоторые участники Трехсторонней контактной группы поставили осуществление подобной деятельности в зависимость от косвенно связанных с этой областью политических вопросов.

Серьезную озабоченность вызывает тот факт, что прогресса в решении гуманитарных вопросов и вопросов, связанных с безопасностью, не удается достичь по политическим соображениям. В первые месяцы 2020 года рабочая группа по политическим вопросам предприняла значительные усилия с целью достигнуть взаимопонимания путем активных обсуждений закона Украины об особом статусе и возможных вариантов интеграции так называемой «формулы Штайнмайера» в этот документ. Несмотря на то, что эта работа дала определенные результаты, в августе 2020 года все дискуссии в рабочей группе по политическим вопросам зашли в тупик, когда некоторые участники потребовали от украинского парламента отменить решение о местных выборах до тех пор, пока не появится возможность продолжить обсуждение. Стремясь найти выход из этой тупиковой ситуации, участники собрались в конце октября с целью разработать конкретный и ограниченный по срокам план действий по реализации Минских соглашений. Это очень сложная задача. К сожалению, эта дискуссия в рамках Трехсторонней контактной группы пока зашла в тупик. Я признательна за усилия политических советников «нормандской четверки», которые активно ищут пути выхода из тупика.

Хотя лидеры «нормандской четверки» не возложили на рабочую группу по экономическим вопросам какой-либо конкретной задачи, группа продолжала свою незаменимую работу по целому ряду вопросов, таких как поддержание жизненно важной инфраструктуры, экологические угрозы и пенсионные выплаты. Эта работа непосредственно влияет на повседневную жизнь и благополучие людей по обе стороны линии соприкосновения.

В заключение позвольте мне подытожить свои замечания следующим образом. За прошедший год радикально уменьшилось число случаев нарушения режима прекращения огня. Однако последние тенденции показали, что если мы не будем добиваться прогресса в работе по гуманитарным и политическим вопросам, то будет трудно поддерживать относительное спокойствие на линии фронта. Поэтому всем сторонам давно пора проявить приверженность и ответственность. Со своей стороны, посредническая группа ОБСЕ сделает все возможное для продвижения вперед в работе по вопросам существа.

Приложение III

Заявление главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Халита Чевика

Г-жа Председатель, я благодарю Вас за возможность выступить в Совете Безопасности.

В качестве главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на Украине и координатора рабочей группы по вопросам безопасности Трехсторонней контактной группы я представляю обновленную информацию о ситуации в области безопасности на востоке Украины, последних событиях, связанных с выполнением Минских соглашений, а также о влиянии конфликта на гражданское население.

Я считаю, что у сторон появилась возможность найти путь к прочной деэскалации, но мы также видим, что такая возможность сужается. Я также с сожалением отмечаю, что закрепленная в предоставленном нам 57 государствами — участниками ОБСЕ мандате свобода передвижения Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ по-прежнему ограничивается.

Хотя общая обстановка в плане безопасности вдоль линии соприкосновения остается нестабильной, после того как 22 июля 2020 года было заключено соглашение о дополнительных мерах по укреплению режима прекращения огня в рамках Трехсторонней контактной группы, уровень вооруженного насилия существенно снизился. После введения этих мер в конце июля Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ отметила самое продолжительное снижение уровня насилия с тех пор, как она начала систематически регистрировать нарушения режима прекращения огня. Такого позитивного результата удалось добиться благодаря проявлению политической воли на местах.

Однако, как и в случае с предыдущими подтвержденными обязательствами, — и несмотря на то, что такие действия укладывались в рамки обязательств, — соблюдение режима прекращения огня со временем ослабевало. В среднем с августа по октябрь прошлого года ежедневно регистрировалось лишь 19 случаев нарушения режима прекращения огня, однако с ноября это число постепенно увеличивается.

В 2021 году Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ регистрирует в среднем 87 случаев нарушения режима прекращения огня в сутки, что по-прежнему ниже, чем в месяцы, предшествовавшие июльскому соглашению, когда в сутки в среднем регистрировалось 594 нарушения; но по сравнению с летними месяцами средний показатель значительно вырос.

Между тем, несмотря на обязательства сторон, продолжаются и другие нарушения. Как обнаружилось, по обеим сторонам линии соприкосновения недавно были продлены траншеи и укреплены военные сооружения, что является нарушением соглашения от 22 июля. В дополнение к этому СММ по-прежнему отмечает наличие в жилых районах тяжелых вооружений и военных, а также позиций военного типа, что создает угрозу для мирных жителей.

Летом 2020 года рабочая группа по вопросам безопасности стала свидетелем определенного прогресса, благодаря которому было достигнуто широкое согласие в отношении целого ряда важных решений по вопросам

безопасности, принятых на состоявшемся в декабре 2019 года в Париже саммите «нормандской четверки».

В частности, была достигнута принципиальная договоренность в отношении районов разминирования и обновленного плана деятельности, связанной с разминированием, определены четыре новых района разъединения и достигнуто определенный прогресс в подготовке проекта добавления, в котором будут уточнены некоторые аспекты рамочного решения о разъединении.

Кроме того, достижение соглашения о дополнительных мерах по укреплению режима прекращения огня и последовавшее за их принятием в июле сокращение масштабов вооруженного насилия открыли возможности для налаживания конструктивного диалога.

Однако возникло серьезное препятствие, поскольку сторонам не удалось согласовать совместный координационный механизм для осуществления последующей деятельности и расследования предполагаемых нарушений дополнительных мер в целях как деэскалации напряженности, так и борьбы с безнаказанностью. Этот механизм мог бы послужить важной мерой укрепления доверия, которое на местах пока отсутствует.

С сожалением вынужден констатировать, что обсуждения в рабочей группе по этому вопросу зашли в тупик, поскольку с течением времени позиции сторон на переговорах ужесточились.

Несмотря на единогласные призывы участников рабочей группы бороться с безнаказанностью, стороны еще не продемонстрировали приверженность соблюдению этого принципа посредством принятия мер в отношении нарушений, подтвержденных в докладах СММ. Такие меры стали бы важным первым шагом в обеспечении ответственности в рамках согласованных в июле дополнительных мер. Кроме того, они помогли бы обратить вспять процесс ослабления политической воли, который завел в тупик деятельность рабочей группы, и могли бы способствовать предотвращению дальнейшего ухудшения обстановки вдоль линии соприкосновения.

Согласно подтвержденной СММ информации, в 2020 году в результате конфликта погибли 24 мирных жителя и 107 получили ранения. Восемь человек погибли и 32 получили ранения уже после того, как были приняты дополнительные меры.

Отмечу, что, хотя в прошлом году в результате обстрелов с применением стрелкового оружия или тяжелых вооружений погибли 64 мирных жителя, все эти случаи гибели, за исключением трех, произошли до принятия в конце июля дополнительных мер. Это служит убедительной демонстрацией того, как благодаря устойчивому режиму прекращения огня можно спасти жизни мирных граждан и улучшать обстановку в плане безопасности в общинах, которые на протяжении многих лет — в данном случае семи — испытывают страдания в результате конфликта.

Тем не менее к тяжелым последствиям для гражданского населения по-прежнему приводит наличие мин, неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и других взрывных устройств. В 2020 году в результате их детонации 16 человек погибли и 51 человек получил ранения, причем в большей мере от них пострадали мужчины и мальчики. О сохраняющейся угрозе гражданскому населению свидетельствует тот факт, что детонация таких устройств стала причиной 92 процентов случаев гибели и ранения мирных граждан уже после того, как были приняты июльские меры.

Ввиду тех страданий, которые мины и НРБ причиняют гражданскому населению даже тогда, когда замолкают орудия, сторонам крайне важно выполнять их обязательства по проведению деятельности, связанной с разминированием, в том числе в гуманитарных целях.

Возникновение в прошлом году пандемии коронавирусной инфекции еще больше осложнило и без того тяжелую жизнь гражданского населения по обеим сторонам линии соприкосновения. С марта 2020 года гражданские лица могут пересекать линию соприкосновения между контролируруемыми и неконтролируемыми правительством районами Украины только через два из пяти официальных контрольно-пропускных пункта. Только один из них функционирует ежедневно, а на первом этапе пандемии коронавирусного заболевания доступ был ограничен в течение почти трех месяцев.

Несмотря на достигнутую летом прошлого года Трехсторонней контактной группой принципиальную договоренность об открытии новых пропускных пунктов в Золотом и Счастье, гражданские лица не могут пользоваться этими пунктами. СММ отмечает, что с 10 ноября контрольно-пропускные пункты в Золотом и Счастье открыты со стороны районов, контролируемых правительством, однако со стороны районов, не контролируемых правительством, эти контрольно-пропускные пункты не функционируют.

Предоставление гражданскому населению возможности пользоваться этими контрольно-пропускными пунктами облегчило бы переносимые им значительные страдания, способствовало бы пересечению линии соприкосновения в гуманитарных целях и позволило бы людям поддерживать контакты между собой, в том числе в рамках инициатив по налаживанию диалога. В период с марта по декабрь 2020 года число зарегистрированных Государственной пограничной службой Украины переходов через линию соприкосновения сократилось более чем на 92 процента по сравнению с предыдущим годом, что в долгосрочной перспективе может привести к разобщению людей. В этот период было зарегистрировано 903 000 переходов. В предыдущий сопоставимый период этот показатель составил 11,99 миллиона.

С учетом этих обстоятельств тем более прискорбно, что сторонам не удалось договориться об открытии двух новых контрольно-пропускных пунктов в Луганской области. Существующие и новые пункты пересечения линии соприкосновения необходимо открыть как можно скорее.

В это трудное время тем более важно также поддерживать функционирование важнейших объектов инфраструктуры, которые необходимы гражданскому населению для удовлетворения своих основных потребностей, и защищать их от повреждений и насилия.

СММ продолжает содействовать диалогу между сторонами и следить за прекращением огня на местном уровне в целях создания возможностей для ремонта и технического обслуживания важнейших объектов инфраструктуры. В прошлом году благодаря таким мероприятиям было отремонтировано почти 120 объектов газо-, водо- и электроснабжения, обслуживающих 6 миллионов человек.

К сожалению, Миссия по-прежнему регистрирует нарушения режима прекращения огня в непосредственной близости от нескольких важнейших объектов инфраструктуры. Особое беспокойство вызывает обстановка вблизи Донецкой фильтровальной станции, которая снабжает водой почти 400 000 человек по обе стороны линии соприкосновения. СММ продолжает

почти ежедневно фиксировать нарушения режима прекращения огня в радиусе 5 километров от этой фильтровальной станции.

Еще тревожнее то, что СММ регулярно регистрирует стрельбу во время известной сторонам плановой смены рабочих, несмотря на конкретные гарантии безопасности, предоставляемые сторонами для обеспечения функционирования и обслуживания этого объекта. Хотя СММ регулярно докладывает о таких нарушениях режима прекращения огня, подобные инциденты до сих пор не прекратились.

Несмотря на создаваемые пандемией оперативные проблемы, СММ по-прежнему сохраняет активное присутствие на всей территории Украины и представляет объективную и беспристрастную информацию о ситуации на местах в рамках своей деятельности по наблюдению и отчетности.

Во исполнение своего мандата СММ также продолжает ежедневно контролировать соблюдение прав человека и основных свобод и представлять доклады по этому вопросу.

Закрепленная в мандате Миссии и гарантированная минскими договоренностями свобода передвижения СММ имеет решающее значение для наличия у Миссии возможности быть «глазами и ушами» международного сообщества на Украине. Тем не менее, несмотря на взятые сторонами обязательства обеспечивать неограниченную свободу передвижения СММ, Миссия по-прежнему постоянно сталкивается с различными препятствиями, особенно в районах, не контролируемых правительством.

Диспропорция разительна. Более 95 процентов всех ограничений свободы передвижения, с которыми СММ пришлось столкнуться в 2020 году, были введены в районах, не контролируемых правительством. Значительное число — 46 процентов — таких нарушений совершались в южной части Донецкой области и в районах, прилегающих к неконтролируемой границе с Российской Федерацией.

На протяжении всего прошлого года по обе стороны линии соприкосновения продолжались также попытки ограничить использование СММ технических средств мониторинга. В 2020 году было зарегистрировано 70 обстрелов беспилотных летательных аппаратов СММ и 700 случаев глушения во время их полетов сигналов глобальной спутниковой навигационной системы.

Создание препятствий в работе недопустимо ни при каких обстоятельствах. Однако в свете нынешней эпидемиологической обстановки, когда для компенсации временного сокращения масштабов наземного патрулирования СММ полагается на технические средства, такие препятствия оказывают особенно пагубное воздействие на продолжающиеся операции Миссии.

В 2020 году возникло множество непредвиденных проблем, однако благодаря продуктивному диалогу за столом переговоров удалось добиться стабильности и относительного спокойствия вдоль линии соприкосновения. Это еще раз свидетельствует о том, что при наличии политической воли, которая находит свое отражение в конкретных действиях на местах, ситуация на местах может улучшиться, особенно положение затронутых конфликтом гражданских лиц.

В то время как обострение напряженности на местах угрожает обратить вспять уже достигнутый прогресс, крайне важно, чтобы подписавшие Минские соглашения стороны соблюдали свои обязательства и поддерживали

осуществление дополнительных мер, о которых они договорились в июле прошлого года.

Достижение политического прогресса и снижение уровня насилия являются взаимоукрепляющими процессами. Открывшиеся прошлым летом возможности для дальнейшего политического прогресса должны быть сохранены, для того чтобы можно было поддерживать режим прекращения огня, и наоборот.

В дополнение к этому следует положить конец систематически создаваемым препятствиям для свободы передвижения СММ. Из-за этих постоянных препятствий Миссия имеет лишь ограниченные возможности для выполнения своего мандата.

Сохранение этой тенденции приведет к дальнейшему ограничению возможностей Миссии в плане наблюдения за ситуацией на местах и представления объективной и подтвержденной информации, которая в противном случае могла бы способствовать возобновлению усилий за столом переговоров в целях поддержания режима прекращения огня.

В этой связи я хотел бы выразить нашу признательность Совету за его активный интерес и поддержку, которые способствуют дальнейшим усилиям Миссии по ослаблению напряженности и укреплению мира, стабильности и безопасности.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также выразить признательность за тесное сотрудничество Организации Объединенных Наций с СММ на Украине, как в Киеве, так и на местах, и поблагодарить Специального представителя посла Грау за ее руководящую роль и неустанные усилия по содействию дипломатическому урегулированию кризиса на Украине и вокруг нее.

Приложение IV

Заявление заместителя Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Гэн Шуана

[Подлинный текст на китайском языке]

Я благодарю заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства г-жу Розмари Дикарло, Специального представителя Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Ее Превосходительство г-жу Хайди Грау и главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ Его Превосходительство г-на Халита Чевика за их выступления.

Подписанные в феврале 2015 года и одобренные Советом Безопасности соглашения «Минск-2» внесли важнейший вклад в политические посреднические усилия по урегулированию украинского кризиса. Завтра будет отмечаться шестая годовщина подписания соглашений. К сожалению, многие их положения до сих пор не реализованы, и фундаментального прогресса в политическом урегулировании украинского кризиса не наблюдается.

Китай призывает все заинтересованные стороны добросовестно выполнять эти соглашения, сохранять приверженность политическому урегулированию, стремиться к всеобъемлющему урегулированию кризиса путем диалога и консультаций, содействовать миру, стабильности и развитию на Украине, стремиться к гармоничным отношениям между всеми этническими группами на Украине и содействовать мирному сосуществованию между Украиной и странами региона.

Китай последовательно занимает объективную и беспристрастную позицию в отношении кризиса на Украине. Мы уважаем суверенитет и территориальную целостность всех стран, включая Украину. Мы выступаем против любого внешнего вмешательства во внутренние дела Украины. Мы всегда считали, что военные решения не позволяют найти выхода. Единственный путь к окончательному урегулированию кризиса — это диалог и переговоры. Китай продолжит играть конструктивную роль в политическом урегулировании украинского кризиса.

Приложение V

Заявление Постоянного представителя Эстонии при Организации Объединенных Наций Свена Юргенсона

Я признателен заместителю Генерального секретаря Розмари Дикарло за ее важный и всеобъемлющий доклад. Я также благодарю Специального представителя Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) г-жу Хайди Грау и главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ г-на Халита Чевика за представленную ими обновленную информацию о деятельности на местах. Мы полностью поддерживаем неустанные усилия, прилагаемые в рамках Трехсторонней контактной группы.

Эстония вновь заявляет о своей решительной поддержке суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая территориальные воды. Мы осуждаем незаконную аннексию Автономной Республики Крым и города Севастополя и оккупацию отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.

К сожалению, Россия не признала ошибочность своих действий и не отказалась от своей позиции. Напротив, вот уже седьмой год подряд Российская Федерация продолжает грубо нарушать основополагающие принципы международного права, в частности Устав Организации Объединенных Наций, а также ряд двусторонних и многосторонних соглашений и обязательств, включая Хельсинкский заключительный акт и Будапештский меморандум. Поэтому действия России — это проблема, касающаяся не только Европы, но и всего мира, поскольку они представляют угрозу международному миру и безопасности.

Мы глубоко сожалеем о том, что Российская Федерация продолжает нарушать Минские соглашения и не выполняет договоренности, достигнутые по итогам Парижского саммита, в частности в отношении отвода тяжелых вооружений; 91 процент всех нарушений, связанных с отводом тяжелых вооружений, зарегистрирован в районах, не контролируемых правительством. Случаи нарушения режима прекращения огня регулярно фиксируются даже во время пандемии коронавирусной инфекции, в связи с которой сложилась особо тяжелая гуманитарная ситуация, а с ноября их число даже возросло.

С начала конфликта между Российской Федерацией и Украиной более 30 000 человек получили ранения и более 13 000 погибли, в том числе 298 пассажиров рейса МН17. По данным независимой и беспристрастной объединенной следственной группы, ракетный комплекс «Бук», с помощью которого был сбит самолет, выполнявший рейс МН17, принадлежал Вооруженным силам Российской Федерации. Это чудовищное преступление, которое представляет собой очередное грубое нарушение норм международного права и доказывает, что действия России являются серьезной глобальной проблемой.

Мы поддерживаем усилия ОБСЕ и Трехсторонней контактной группы по содействию реализации Минских соглашений. Мы высоко оцениваем политическую волю Украины и ее конструктивный подход к поиску путей урегулирования конфликта. Вместе с тем безопасность остается основным элементом деэскалации и долгосрочного решения. Неконтролируемая граница между Украиной и Россией протяженностью 400 километров используется для

беспрепятственной доставки российского оружия и перемещения военных, что только усугубляет напряженную и хрупкую ситуацию в Донбассе.

Поэтому мы еще раз подчеркиваем ответственность России и призываем Российскую Федерацию как сторону конфликта в полной мере выполнить свои обязательства, взятые в рамках Минских соглашений, в том числе обязательства, принятые на состоявшемся в Париже в 2019 году саммите «нормандской четверки».

Мы также призываем Российскую Федерацию немедленно прекратить разжигание конфликта путем предоставления финансовой и военной поддержки вооруженным формированиям, которым она покровительствует, и мы по-прежнему глубоко обеспокоены присутствием российской военной техники и персонала в неподконтрольных правительству районах Украины.

Мы поддерживаем ценную работу Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ. Мы обеспокоены тем, что свобода передвижения СММ ограничена, несмотря на то что Россия как сторона, подписавшая Минские соглашения, согласилась с необходимостью обеспечить СММ безопасный и надежный доступ на всю территорию Украины, включая Крым.

Кроме того, продолжаются серьезные нарушения международного права прав человека в аннексированных и оккупированных районах. Совершаются нарушения прав лиц, принадлежащих к любому меньшинству, группе или организации, которые не согласны с мнением правительства Российской Федерации. Лишение гражданских и имущественных прав путем принудительной паспортизации и призыва в армию является нарушением норм международного права и противоречит духу Минских соглашений. Необходимо немедленно прекратить такие нарушения. Все незаконно задержанные лица должны быть освобождены, а международным механизмам мониторинга прав человека и неправительственным организациям необходимо предоставить доступ на аннексированные и оккупированные территории.

Наконец, мы вновь обращаемся к России с призывом соблюдать международное право и выполнять свои международные обязательства.

Приложение VI

Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Николя де Ривьера

[Подлинный текст на французском языке]

Я благодарю заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Специального представителя Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине за их сообщения.

После семи лет военных действий мы не можем мириться с тем, что этот конфликт продолжается, пока миллионы женщин и мужчин по-прежнему страдают от последствий войны. Именно поэтому Франция вместе с Германией по-прежнему самым активным образом участвуют в мероприятиях в рамках «нормандского формата» в целях окончательного достижения справедливого и прочного урегулирования в соответствии с итогами последнего саммита глав государств и правительств, который состоялся в Париже 9 декабря 2019 года.

Во-первых, мы приветствуем прогресс, достигнутый после этого саммита, в частности обмен заключенными. Приветствуем сокращение масштабов насилия после того, как в июле стороны вновь подтвердили свою приверженность прекращению огня, и выражаем озабоченность в связи с недавним ростом числа нарушений. Франция сожалеет о том, что осуществление необходимых мер в интересах населения, таких как разминирование и открытие новых пропускных пунктов, по-прежнему блокируется в Трехсторонней контактной группе из-за непримиримости субъектов, де-факто удерживающих власть, и поддержки России.

Во-вторых, мы самым решительным образом осуждаем любые препятствия и ограничения на передвижение, с которыми сталкиваются сотрудники Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, а также любые действия, которые подрывают их безопасность. Пандемия коронавирусного заболевания не может использоваться в качестве законного предлога для предотвращения выполнения Миссией своего мандата, особенно в районах, неподконтрольных украинскому правительству.

В-третьих, мы осуждаем создание препятствий работе гуманитарных организаций. На востоке Украины в помощи по-прежнему нуждаются 3,4 миллиона человек. Пандемия сделала их еще более уязвимыми. Нормы международного гуманитарного права — это обязательства, которые должны соблюдать абсолютно все. Мы также обеспокоены нарушениями и злоупотреблениями в области прав человека, о которых сообщила миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за правами человека на Украине при Управлении Верховного комиссара по правам человека. Виновные в этих нарушениях должны быть привлечены к ответственности и преданы суду за совершенные ими преступления.

Наконец, я хочу сказать, что мы не приемлем риторику России, которая обвиняет в блокадах исключительно Украину и выдвигает необоснованные обвинения против Франции и Германии, как это только что сделал Постоянный представитель России. Нужно ли напомнить ему об ответственности России в этом конфликте, в ходе которого с 2014 года более 13 000 человек погибли и 30 000 получили ранения?

Россия недвусмысленно признала свои неотъемлемые обязательства по мирному урегулированию конфликта и выполнению Минских соглашений. Вместе с Украиной и ОБСЕ она входит в Трехстороннюю контактную группу, а также является участником «нормандского формата». Мы призываем Россию взять на себя ответственность и оказывать большее влияние на лиц, де-факто представляющих районы, не находящиеся под контролем украинского правительства.

Мы вновь обращаемся к российской и украинской сторонам с призывом добиться прогресса в полной реализации минских договоренностей. Для этого необходимо не только принимать безотлагательные меры, но и добиваться прогресса в осуществлении политических аспектов этих договоренностей, а также в определении политических условий и условий в плане безопасности для организации местных выборов, как это было согласовано главами государств и правительств на саммите «нормандской четверки» в Париже.

Франция и Германия твердо привержены достижению справедливого и прочного мира и восстановлению полного суверенитета Украины над Донбассом.

Приложение VII

Заявление заместителя Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций Нагараджа Найду Каканура

Хотели бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Дикарло, Специального представителя Грау и главного наблюдателя Чевика за их информативные сообщения по случаю шестой годовщины принятия Комплекса мер по выполнению Минских соглашений, единогласно одобренного в резолюции 2202 (2015).

Мирное урегулирование споров таким образом, который позволяет обеспечивать международный мир, безопасность и справедливость, составляет саму основу международного права. Мир лежит в основе целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, статья 33 предоставляет государствам-членам ряд альтернатив для урегулирования их споров.

Когда стороны в споре приходят к взаимно согласованным соглашениям, такие соглашения имеют приоритет даже над резолюциями Совета Безопасности, поскольку эти соглашения не навязываются извне, а взаимно согласовываются заинтересованными сторонами и поэтому имеют все шансы на успех.

Мы считаем, что Минские соглашения являются основой для мирного урегулирования ситуации на востоке Украины путем переговоров. Полагаем также, что встречи в «нормандском формате» будут способствовать дальнейшему решению вопросов, связанных с реализацией положений Минских соглашений, в том числе их ключевых аспектов, касающихся безопасности и политики.

Индия приветствует все усилия, направленные на ослабление напряженности в регионе, и надеется, что все стороны будут конструктивно сотрудничать в поисках политических и дипломатических решений этой проблемы.

Приложение VIII

Заявление Постоянного представителя Ирландии при Организации Объединенных Наций Джеральдин Бирн Нейсон

Я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Дикарло, посла Грау и посла Чевика за их сегодняшние полезные и информативные сообщения.

Мы впервые имеем возможность рассмотреть эти вопросы с момента нашего вступления в Совет Безопасности, поэтому я прежде всего хочу подчеркнуть, что Ирландия является твердым и последовательным сторонником суверенитета и территориальной целостности Украины. Важными приоритетами для нас являются полная реализация минских договоренностей и соответствующие усилия по урегулированию конфликта в рамках «нормандского формата» и Трехсторонней контактной группы.

До сих пор не выполнен ряд обязательств, принятых в рамках Минских соглашений. Поэтому мы призываем все стороны оперативно и в полном объеме выполнить Минские соглашения и свои обязательства. Мы высоко оцениваем неустанные усилия послов Грау и Чевика в рамках Трехсторонней контактной группы. Мы рассматриваем дополнительные меры, принятые в июле 2020 года, как долгожданный прорыв, который фактически привел к улучшению ситуации в области безопасности.

Однако из того, что мы только что услышали от докладчиков сегодня утром, очевидно, что прекращение огня не может восприниматься как нечто само собой разумеющееся. Невозможно переоценить важность создания функционирующего механизма расследования нарушений режима прекращения огня. Первым положительным шагом стало бы возвращение Российской Федерации в состав Совместного центра по контролю и координации.

Спустя почти семь лет с начала конфликта гуманитарная ситуация на Украине по-прежнему вызывает глубокую озабоченность, а миллионы людей по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи. Гражданское население, которое и без того испытывало трудности, сейчас еще более усугубившиеся на фоне последствий пандемии коронавирусной инфекции и экономических неурядиц, столкнулось с серьезными ограничениями свободы передвижения в связи с тем, что пункты пересечения границы на линии соприкосновения были почти полностью закрыты. Речь идет о людях, которые не могут воссоединиться со своей семьей, попасть на работу, получить медицинскую помощь и пенсии, а также о тысячах людей с насущными гуманитарными потребностями, которые по-прежнему не могут пересечь линию соприкосновения. Мы знаем, что, как это очень часто бывает в конфликтных ситуациях, женщины в гораздо большей степени страдают от этих ограничений, а возглавляемые женщинами домашние хозяйства часто не имеют доступа к социальным пособиям и поддержке. Мы должны приложить больше усилий, чтобы поддержать их.

Мы призываем прекратить неизбирательные обстрелы жилых районов и важнейших объектов гражданской инфраструктуры и призываем стороны в конфликте соблюдать нормы международного гуманитарного права. Кроме того, мы настоятельно призываем принять меры для решения проблемы мин и неразорвавшихся боеприпасов.

Ирландия обеспокоена продолжающимися нарушениями соглашений Трехсторонней контактной группы, включая недавнее строительство и расширение траншей и размещение тяжелых вооружений вблизи населенных

пунктов в регионе. Мы также весьма обеспокоены сокращением доступа гуманитарных организаций в районы, не контролируемые правительством.

Поэтому Ирландия призывает к ослаблению ограничений на передвижение во избежание усугубления и без того острого гуманитарного кризиса. Мы настоятельно призываем Российскую Федерацию выполнить свои обязательства, взятые на саммите «нормандской четверки» в Париже, а также в рамках работы Трехсторонней контактной группы, с тем чтобы контрольно-пропускные пункты «Счастье» и «Золотое» заработали в полную силу, а все закрытые пропускные пункты вновь открылись.

Необходимо также содействовать проведению гуманитарных операций в не контролируемых правительством районах в соответствии с нормами международного гуманитарного права и другими международными стандартами.

Нас также по-прежнему беспокоят связанные с конфликтом серьезные нарушения прав человека и злоупотребления на востоке Украины, о чем сообщила миссия по наблюдению Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Мы глубоко обеспокоены продолжающимся ограничением свободы передвижения Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Позвольте мне напомнить, что все подписавшие Минские соглашения стороны согласились с необходимостью предоставления Специальной мониторинговой миссии безопасного и надежного доступа на всю территорию Украины. Крайне важно также прекратить практику обстрела из стрелкового оружия и создания помех для беспилотных летательных аппаратов и технических средств Миссии. Мы подчеркиваем, что те, кто несет ответственность за любой умышленный ущерб имуществу Миссии, должны быть привлечены к политической и финансовой ответственности.

Наконец, Ирландия призывает все стороны создать необходимые условия для реализации Минских соглашений в целях достижения устойчивого политического урегулирования конфликта, и мы призываем стороны действовать конструктивно в рамках Трехсторонней контактной группы и «нормандского формата». Женщины на местах играют ведущую роль в текущих усилиях по миростроительству и стоят на передовой такой деятельности, содействуя диалогу между группами населения. Создание пространства для этих женщин и для гражданского общества в мирном процессе будет иметь ключевое значение для обеспечения эффективного и устойчивого урегулирования конфликтов.

Приложение IX

Заявление заместителя Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций Майкла К. Кибойно

Кения благодарит заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства г-жу Розмари Дикарло, Специального представителя Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) г-жу Хайди Грау и Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ г-на Халита Чевика за их выступления.

Мы с удовлетворением отмечаем обнадеживающие события, в частности январскую встречу в «нормандском формате», в ходе которой обсуждались вопросы реализации Минских соглашений, консенсус, достигнутый на саммите лидеров группы государств в Париже в декабре 2019 года, а также освобождение лиц, содержащихся под стражей в связи с конфликтом. Полное выполнение обязательств по Минским соглашениям, включая Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, остается критически важным условием для устойчивого урегулирования ситуации.

Кения высоко оценивает усилия ОБСЕ на Украине по выполнению своего мандата путем мониторинга выполнения Минских соглашений 2015 года, которые были одобрены Советом Безопасности в резолюции 2202 (2015).

Кения с озабоченностью отмечает гуманитарную ситуацию в затронутых конфликтом районах, которая обусловлена возникшими в результате затянувшегося конфликта трудностями и которая усугубляется в результате пандемии коронавирусной инфекции, что связано, в частности, с принятием соответствующих мер реагирования, таких как закрытие контрольно-пропускных пунктов на протяжении многих месяцев. Мы призываем незамедлительно принять меры для деэскалации и смягчения связанных с вирусом ограничений в целях создания благоприятных условий для доставки гуманитарной помощи тем, кто в ней больше всего нуждается, включая пожилых людей, женщин, детей и инвалидов.

В то же время мы настоятельно призываем все соответствующие стороны содействовать безопасному, своевременному и беспрепятственному гуманитарному доступу ко всем нуждающимся в помощи людям в соответствии с гуманитарными принципами и позволить международным субъектам эффективно выполнять свои мандаты.

В заключение мы призываем все стороны активизировать дипломатические усилия и сосредоточить внимание на достижении всеобъемлющего, устойчивого и мирного решения на основе сотрудничества и диалога в рамках «нормандского формата», который остается наиболее перспективным путем к долгосрочному миру и стабильности.

Приложение X

Заявление Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций Хуана Рамона де ла Фуэнте Рамиреса

[Подлинный текст на испанском языке]

Я благодарю заместителя Генерального секретаря Дикарло, посла Грау и посла Чевика за их выступления.

Должен сказать, что мы внимательно следим за развитием ситуации на Украине и выполнением Минских соглашений. Мы с удовлетворением отмечаем вступление в силу дополнительных мер по укреплению режима прекращения огня. Вместе с тем мы сожалеем, что не удалось достигнуть существенного прогресса в политическом процессе.

Приветствуем усилия Трехсторонней контактной группы и саммита «нормандской четверки», направленные на стабилизацию ситуации в зоне конфликта, реализацию положений Минских соглашений и достижение прогресса на переговорах о дополнительных буферных зонах. Мы призываем стороны продолжать поддерживать эти процессы.

Этот комплекс мер по-прежнему представляет согласованную основу для всеобъемлющего и мирного урегулирования конфликта на основе переговоров. В этой связи мы подтверждаем важность соблюдения положений резолюции 2202 (2015). Мы также считаем, что необходимо обеспечить Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе полный и безопасный доступ, с тем чтобы она могла в полной мере выполнять свой мандат.

Необходимо, чтобы все стороны неизменно проявляли политическую волю для закрепления достигнутых успехов и предупреждения возможных неудач, которые могут привести даже к возобновлению насилия. Мы считаем, что военного решения кризиса не существует и что для его урегулирования необходимо активизировать дипломатические и политические усилия.

Мексика вновь заявляет о необходимости уважать единство и территориальную целостность Украины в соответствии с международным правом, особенно принципами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций. В этой связи мы хотели бы также сослаться на резолюцию 68/262 Генеральной Ассамблеи.

От конфликта на Украине, который продолжается уже седьмой год, больше всего страдает гражданское население. Мексика выражает обеспокоенность в связи с тем, что 3,4 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи. Особое внимание следует уделять уязвимым группам, пожилым людям и инвалидам, которые, как мы слышали, составляют около 40 процентов затронутого населения. Это наиболее высокий в мире показатель удельной доли соответствующих демографических групп в структуре населения, проживающего в районах гуманитарных кризисов.

Именно поэтому мы внимательно следим за тем, как на этих группах сказываются введенные вдоль линии соприкосновения ограничения на передвижение, и вновь подчеркиваем важность соблюдения международного гуманитарного права. Приоритетной задачей является обеспечение безопасного проезда уязвимых групп населения с неотложными гуманитарными потребностями, а также доступа гуманитарных работников, с тем чтобы они

могли распределять помощь через линию соприкосновения, принимая во внимание, прежде всего, последствия пандемии коронавирусного заболевания.

Мексика призывает стороны выполнять согласованные обязательства в отношении наземных мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывных устройств. В районах плотного минирования проживает более 2 миллионов человек. Последствия наличия этих мин и других взрывных устройств для мирных жителей, особенно детей, вызывает озабоченность. Помимо этого, необходимо гарантировать гендерное равноправие и участие молодежи на всех этапах мирного процесса.

Мексика выступает за устойчивый мир как один из руководящих принципов всеобъемлющего управления конфликтами и их урегулирования. Поэтому наша страна надеется на активизацию усилий сторон, а также усилий, направленных на достижение прогресса в осуществлении комплекса мер, которые позволят разблокировать политический тупик в рамках конфликта. В противном случае существует опасность того, что мы найдем лишь частичные решения проблемы, хотя этот вопрос на самом деле требует комплексного решения.

Приложение XII

Заявление Постоянного представительства Нигера при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Я благодарю Специального представителя действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) г-жу Хайди Грау и главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ г-на Халита Чевика за их информативные сообщения.

Состоявшийся в 2019 году в Париже саммит в так называемом «нормандском формате», согласованные выводы которого предусматривали меры по стабилизации ситуации в зоне конфликта и выполнение политических положений Минских соглашений, породил надежды на позитивные сдвиги в плане возобновления мирного процесса на Украине. Ситуация, сложившаяся на Украине на сегодняшний день, несомненно, связана с отсутствием значительного прогресса в выполнении решений саммита и резолюции 2202 (2015). Действительно, отсутствие политического урегулирования украинского кризиса по-прежнему создает неопределенность в отношении будущего людей, проживающих в населенных пунктах вдоль линии соприкосновения, подтверждением чему служит риск перебоев в предоставлении основных услуг и рост безработицы. Кроме того, активизация боевых действий, наличие наземных мин и взрывных устройств и применение тяжелых вооружений держат в страхе мирное население, особенно в районах, где идут более интенсивные боевые действия.

В этом контексте необходимо, чтобы различные субъекты придали новый импульс мирному процессу, в частности путем создания условий, благоприятствующих полному и эффективному осуществлению политических положений и положений Минских соглашений, касающихся безопасности. Ситуация в плане безопасности, сложившаяся в затронутых конфликтом районах, продолжает сказываться на жизни 3,4 миллиона человек, нуждающихся в гуманитарной помощи и услугах по защите, и 1,4 миллиона внутренне перемещенных лиц. Для более эффективного реагирования на этот гуманитарный вызов мы настоятельно призываем стороны внедрить военно-гражданский механизм для обеспечения гарантий безопасности и содействия направлению гуманитарных уведомлений о безопасном проезде гуманитарных грузов и персонала.

В заключение Нигер призывает активизировать усилия в рамках «нормандского формата» и Трехсторонней контактной группы для содействия мирному и прочному урегулированию конфликта на Украине.

Приложение XIII

Заявление заместителя Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций Трине Хеймербакк

Благодарю докладчиков за их сообщения.

Прежде всего позвольте мне вновь заявить о решительной поддержке Норвегией суверенитета и территориальной целостности Украины, включая Крымский полуостров и прилегающие к нему территориальные воды.

Норвегия осуждает агрессию России против Украины и по-прежнему глубоко обеспокоена присутствием российской военной техники и личного состава в районах расположения поддерживаемых Россией вооруженных формирований на востоке Украины. Мы призываем Россию незамедлительно прекратить подпитывать этот конфликт посредством оказания финансовой и военной поддержки вооруженным формированиям. Кроме того, мы осуждаем незаконную аннексию Россией Автономной Республики Крым и города Севастополя и призываем Россию отказаться от этих территорий. Мы также призываем Россию отменить упрощенную процедуру подачи заявления на получение паспорта для жителей восточной Украины, которая еще больше подрывает суверенитет Украины.

Конфликт на востоке Украины должен быть урегулирован мирными средствами. Мы по-прежнему поддерживаем дипломатические усилия, прилагаемые в рамках «нормандского формата» и Трехсторонней контактной группы. Норвегия призывает все стороны выполнять свои обязательства в целях укрепления режима прекращения огня и конструктивно участвовать в урегулировании конфликта. И как мы все знаем, женщины — это ключ к миру. Мы призываем все стороны обеспечивать полное, равноправное и значимое участие женщин во всех аспектах миростроительства.

Значительным достижением стало резкое сокращение числа нарушений режима прекращения огня, зафиксированных Специальной мониторинговой миссией (СММ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе с момента вступления в силу 27 июля усиленного режима прекращения огня. Норвегия по-прежнему обеспокоена тем, что гуманитарные потребности населения неподконтрольных правительству территорий не удовлетворяются. Призываем стороны обеспечить безопасный и неограниченный гуманитарный доступ к затронутому конфликтом населению в соответствии с их обязательствами по международному гуманитарному праву.

Большую часть прошлого года население затронутых конфликтом районов сталкивалось с серьезными ограничениями на контрольно-пропускных пунктах вдоль линии соприкосновения, в связи с чем они были ограничены в доступе к необходимым услугам. В особенно неблагоприятном положении по-прежнему находятся дети, живущие в зоне конфликта. В этой связи Норвегия настоятельно призывает все стороны осуществлять Декларацию о безопасности в школах. Кроме того, серьезную угрозу для гражданского населения по-прежнему представляют наземные мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывные устройства. Призываем все стороны воздерживаться от установки наземных мин и участвовать в деятельности по разминированию.

В качестве оправдания для введения ограничений на передвижение СММ часто используется пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19). СММ принимает меры по защите своих членов и населения от COVID-19. Настоятельно призываем все стороны предоставить СММ неограниченный доступ во все части территории Украины в соответствии с ее мандатом. Мы

также обеспокоены сообщениями миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека о серьезных нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека на востоке Украины. Мы призываем Россию содействовать полному и неограниченному доступу ко всей территории Украины международных органов по наблюдению за соблюдением прав человека.

В заключение позвольте мне вновь заявить о поддержке Норвегией переговоров в «нормандском формате» и усилий Трехсторонней контактной группы, направленных на содействие реализации Минских соглашений. Мы высоко оцениваем политическую волю и конструктивный подход, проявленные Украиной, и настоятельно призываем Россию ответить взаимностью, выполнив те положения, которые она обязалась соблюдать.

Приложение XIII

Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Василия Небензи

Мы благодарим г-жу Дикарло, г-жу Грау и г-на Чевика за их брифинги. Приветствуем участие в сегодняшней телевидеоконференции Леонида Макаровича Кравчука – первого президента независимой Украины и представителя этой страны в трехсторонней Контактной группе. Приветствуем также участие Германии – члена «нормандского формата». Я, правда, не вижу Кристофа Хойсгена на экране, но я уверен, что он здесь с нами. С возвращением, Кристоф.

Завтра исполняется шесть лет с момента принятия Комплекса мер по выполнению минских соглашений по урегулированию на Украине. Как известно, этот документ был подписан не в первый день внутреннего конфликта, разгоревшегося после печально известного Майдана: Киев, Донецк и Луганск шли к непростым взаимным уступкам целых десять месяцев.

В течение всех этих шести лет по-прежнему нет ответа на два важнейших вопроса: «Как именно Украина намерена мирным путем разрешить конфликт?» и «Каким Киев видит будущий особый статус Донбасса в составе Украины?» А от ответа на эти вопросы целиком зависят какие бы то ни было перспективы урегулирования, ведь после начала в 2014 году силовой акции Киева и продолжающихся по сей день обстрелов жилых районов украинской армией донбассцев уже давно не чувствуют связи с Украиной.

Мы регулярно привлекаем внимание к этой ситуации, поскольку Совет Безопасности в 2015 году незамедлительно утвердил с таким трудом достигнутый в Минске компромисс своей резолюцией 2202 (2015), сделав документ частью международного права. Предполагалось, что учрежденная трехсторонняя Контактная группа станет уникальной площадкой для прямого диалога трех украинских сторон в присутствии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и России. Другого международно-признанного формата урегулирования у спровоцированного майданным переворотом внутриукраинского конфликта, как справедливо сегодня говорила г-жа Дикарло, нет.

При этом наше законное и понятное стремление привлечь внимание к необходимости выполнения Украиной минского Комплекса мер, Киев и наши западные партнеры преподносят как «российскую пропаганду» и «распространение ложной информации». К сожалению, уверен, что подобные обвинения мы услышим и сегодня. Так же как и мантру о том, что минские договоренности якобы не выполняет Россия.

Я хочу воспользоваться присутствием здесь г-жи Грау и попросить ее прямо ответить на вопрос: упоминается ли Россия в тексте Минского комплекса мер, кроме подписи нашего представителя, засвидетельствовавшего документ наряду с представителем ОБСЕ? Расскажите нам, какие обязательства в них адресованы конкретно к России? Это будет полезно в том числе и для новых членов Совета Безопасности, которые пока еще не имели возможности погрузиться в украинскую проблематику.

Хотел бы также воспользоваться случаем и попросить наших уважаемых докладчиков прямо, не уклоняясь, ответить на конкретные вопросы о якобы имеющем место выполнении Украиной минского Комплекса мер, о котором нам будут рассказывать западные и украинские коллеги:

Обеспечены ли помилование и амнистия путем введения в силу Украиной закона, запрещающего преследование и наказание лиц в связи с событиями на Донбассе (пункт 5 Минских договоренностей)? Как в этом контексте выглядит то, что даже в отношении тех, на кого распространяется обмен военнопленными, Киевом не прекращены уголовные дела и имеются примеры их повторного задержания?

Восстановила ли Украина управление сегментом своей банковской системы в районах, затронутых конфликтом (пункт 8 Комплекса мер)?

Идет ли диалог украинских сторон о модальностях проведения выборов и будущем режиме самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, как предусмотрено в пункте 4 Комплекса мер?

И, наконец, самое главное: проведена ли конституционная реформа на Украине, вступила ли в силу новая Конституция, предполагающая в качестве ключевого элемента децентрализацию?

В пункте 11 Комплекса мер предусмотрено, что это должно было произойти еще в конце 2015 года. Принято ли постоянное законодательство об особом статусе отдельных районов Донецкой и Луганской областей, отвечающее критериям, сформулированным в примечании к пункту 11? Напоминаю, что именно эти два шага должны предшествовать восстановлению полного контроля над госграницей со стороны Украины.

Заодно, пожалуйста, расскажите нам, внедрена ли в украинское законодательство так называемая «формула Штайнмаера», выдвинутая в «нормандском формате» еще в октябре 2015 года с тем, чтобы облегчить Украине выполнение пункта 11 Комплекса мер?

Хотелось бы получить комментарии наших докладчиков и в отношении опубликованного на днях министерством по вопросам реинтеграции Донбасса законопроекта по возвращению этого региона под контроль Киева. Авторы документа мыслят стратегически: на 25 лет вперед рассчитали, как продолжать нарушать минские соглашения. В документе нет ни слова о прямом диалоге с Донецком и Луганском, равно как и о согласовании с ними особого статуса для Донбасса. Вместо этого фантазии об учреждении некой «международной администрации» и проведении выборов лишь спустя два года после этого. Как вы думаете, согласятся донбассцы на такую форму международной оккупации их родного края? Главное, как по-вашему все это соотносится с положениями резолюции 2202 (2015) Совета Безопасности?

Параллельно мы вынуждены констатировать, что упорное нежелание Киева выполнять обязательства по Комплексу мер не скрывается уже даже на уровне украинского руководства.

Вот, например, президент Зеленский в мае и декабре прошлого года утверждал: «Минские соглашения необходимы не для урегулирования конфликта, а только для сохранения санкций против России».

Первый вице-премьер Украины и глава украинской делегации в Контактной группе Алексей Резников в своей январской статье заявил, что Киев будет добиваться переформатирования Минских договоренностей. Этот документ, по его мнению, представляет собой скорее «политико-дипломатическую договоренность, нежели международный договор». Более того, его срок, по убеждению г-на Резникова, якобы истек еще 31 декабря 2015 года.

Одновременно г-н Резников задается вопросом «можно ли убедить Россию согласиться на изменение минских договоренностей или полностью формата урегулирования». Приходится констатировать, что, очевидно, он забыл, что минские договоренности в качестве единственной основы внутриукраинского урегулирования поддерживает не только Россия: 6 июня 2018 года Совет Безопасности в Заявлении Председателя S/PRST/2018/12 напомнил о необходимости строгого выполнения резолюции 2202 (2015) и Комплекса мер.

Однако он, уже не моргнув глазом, утверждает, что «Украина выполнила практически все договоренности, достигнутые в ходе Парижского саммита в Нормандском формате». То, что в действительности Киев, напротив, до конца не выполнил ни единого своего обязательства по Комплексу мер его, по-видимому, не смущает.

Вместо выполнения Минских договоренностей мы слышим из Киева прежние сказки о продолжающейся российской агрессии, на которую Украина списывает все. И это при том, что доказательств этой самой «агрессии» никто так и не представил, что неудивительно. Более того, Ваш предшественник, г-жа Грау, г-н Апакан два года назад на аналогичном заседании недвусмысленно указал, что Специальная мониторинговая миссия не фиксировала и не фиксирует нахождение российских военных подразделений на Донбассе. Надеюсь услышать от Вас подтверждения этого факта и сегодня.

О том, как Киев делает вид, что выполняет минские договоренности, мы хорошо знаем от представителей Донбасса, которые лично поделились этой информацией с Советом в ходе организованной нами 2 декабря 2020 года неформальной встречи по формуле Аррии. К слову, украинская делегация и ее западные покровители, включая членов «нормандского формата» Францию и Германию, от участия уклонились. Нам бы и сегодня было неплохо послушать напрямую представителей Донбасса, ведь они — участники процесса урегулирования.

Интересно, что участники «нормандского формата», а именно Германия, Франция и другие страны не отвергают прямого диалога с движением «Ансар Аллах» — хуситами — в Йемене, с представителями сирийской или венесуэльской оппозиции, в конце концов с непризнанными государственными образованиями в восточном Средиземноморье. Однако инициативы, направленные на установление прямого общения Киева с реальными жителями Донбасса, как это предусматривают минские договоренности, вызывают у них нервную реакцию. Не Вы ли, господа, подчеркиваете важность политико-дипломатического разрешения конфликтов через инклюзивный диалог? Где же тогда Ваши принципы?

Мы благодарим те делегации, которые не побоялись принять участие в упомянутом заседании по формуле Аррии и услышать голос жителей Донецка и Луганска. Тем же, кто смалодушничал, скажу: те, кто поддерживают лишь одну сторону внутриукраинского конфликта и потакают вопреки фактам ее болезненным фантазиям о «российской агрессии», не могут называть себя посредниками. Вы, господа, скорее соучастники творимых Киевом преступлений против населения Донбасса.

В заключение отмечу: если Украина заинтересована в нормализации на Донбассе, то Киеву важно прилагать все усилия, чтобы жители восточных районов не боялись, а, наоборот, стремились вернуться. Пока же, как рассказали представители Донбасса Совету,

имеет место «полное безразличие Украины к жителям Донбасса и интерес только к территориям, или же откровенно агрессивные намерения... между Донбассом и Украиной уже пролегает огромная пропасть», как говорят они.

Посудите сами. Законы и законодательные инициативы Украины за последние шесть лет по языковой политике, подрывают законные права граждан говорить на родном языке, ограничивается и зачищается информационное поле, реформа системы образования по своей природе также стала дискриминационной, что признается в частности Венецианской комиссией Совета Европы. Недавнее антиконституционное решение президента Владимира Зеленского, который еще в сентябре 2019 года клялся не закрывать никакие телеканалы и не покушаться на свободу слова, привело к закрытию сразу трех оппозиционных каналов, что вызвало бурю общественного недовольства, вплоть до постановки вопроса об импичменте. Поразительна при этом реакция западных коллег, ратующих за свободу слова: они этот шаг дружно одобрили.

А законопроект об интернировании, или принудительном отселении, граждан России, который фактически пытается легализовать концлагеря на территории Украины? А инициатива предусматривающая ответственность за сокрытие гражданства других государств? Как она должна работать в условиях, когда продлить действие украинских паспортов донбассцы не могут?

Все эти инициативы прямо ущемляют в правах жителей Донбасса, лишают их мотивации стремиться обратно на Украину. И Россия тут ни при чем.

Я уже не говорю о повсеместной героизации на Украине пособников нацистов. Накануне Международного дня памяти жертв Холокоста мы распространили в Совете Безопасности документ S/2021/81, содержащий длинный перечень вопиющих случаев героизации нацистских пособников, составленный на основе публикаций в сети «Твиттер» Председателя Украинского еврейского комитета Эдуарда Долинского. Масштабы этой «раковой опухоли», поразившей Украину, просто ошеломляют. Однако должной обеспокоенности по этому поводу мы не видим ни у Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, ни у наших западных коллег. Вопиющие двойные стандарты.

Украине надо не терять времени на отговорки и сомнительные геополитические игры, а меняться, обеспечивая должное соблюдение прав человека, национальных и языковых меньшинств и свободы средств массовой информации как это, кстати, было в домайданной Украине. Киеву надо заняться честной реализацией обязательств по Комплексу мер в плотной координации с Донецком и Луганском, а не повторять и не прикрываться ложью о войне с Россией. Готова ли Украина двигаться к миру и выполнять свои обязательства? Готовы ли вы, наши западные коллеги, недвусмысленно это от нее потребовать? Признаков этого, к сожалению, все меньше. Надеюсь на вашу принципиальную позицию сегодня, а также на то, что наш украинский коллега, Леонид Макарович, даст нам хоть какие-то поводы для оптимизма.

Второе заявление Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Василия Небензи

[Подлинный текст на английском языке]

Я бы хотел прокомментировать некоторые слова, которые сегодня были произнесены, и вопросы, которые были заданы. Собственно, сегодняшнее заседание в режиме видеоконференции не могло нас ничем удивить. Мы знаем, кто как и о чем говорит в отношении этого конфликта. Г-жа Грау сегодня ответила не на тот вопрос, который мы ей задали, на самом деле, а о том, что длительное время продолжаются дискуссии о сторонах конфликта. Мой вопрос касался не дискуссии, о том кто является сторонами конфликта, а о том, упоминается ли Россия как сторона минских договоренностей. Но я могу ответить за г-жу Грау, если она сама не смогла сделать этого. Нет, упоминания России как стороны минских договоренностей не существует.

Я с наслаждением слушал сегодня выступление своего друга Кристофа Хойсгена. Искренне по нему соскучился в Совете. Он упоминал Будапештский меморандум. Я говорил ему о том, что готов с ним провести отдельные двусторонние консультации в составе той группы, которую он сам выберет, о Будапештском меморандуме — о том, как родился этот документ, кто стоял за его происхождением. Это тема отдельного разговора, но я могу очень кратко, чтобы удовлетворить любопытство касательно нашей позиции. Когда мы комментировали это в свое время, мы говорили о том, что Россия не брала на себя обязательства по Будапештскому меморандуму принуждать часть Украины оставаться в ее составе против воли своего населения, местного населения, а положения Будапештского меморандума не распространяются на обстоятельства, ставшие следствием действия внутривнутриполитических или социально-экономических факторов. Но давайте сейчас оставим в стороне Будапештский меморандум.

Г-н Хойсген играл понятиями, кто кого оккупировал. Россия ли оккупировала Украину, или, может быть, саркастически вопрошал он, Украина оккупировала Россию. На этот вопрос есть простой ответ. Украина оккупировала Украину, к сожалению, и ведет войну на своей собственной территории.

Я внимательно слушал сегодня Леонида Макаровича, представителя Украины в Трехсторонней контактной группе, который, кстати, и был заявлен как представитель Украины в Трехсторонней контактной группе на сегодняшнем заседании, а не как представитель Украины. Это ставит законный вопрос: а где другие представители в Трехсторонней контактной группе, включая представителей отдельных районов Донецкой и Луганской областей?

Леонид Макарович много говорил об усилиях Украины по выполнению Минских соглашений, по выполнению решений Нормандского саммита, и на словах это звучит как активная целеустремленная работа Украины по выполнению этих договоренностей. Он упомянул, что Украина представила предложение, некую «дорожную карту», по выполнению Минских соглашений. Только он, к сожалению, забыл упомянуть о том, что это карта на три четверти противоречит тем самым Минским соглашениям, которые Украина якобы выполняет.

Я, к сожалению, не получил ответов на вопросы, которые мы ставили в нашем заявлении: как оценивать заявления официальных лиц Украины по поводу Минских соглашений, как оценивать Ваши собственные слова, Леонид

Макарович, в многочисленных интервью, которые Вы давали в последнее время. Вы опытный уважаемый человек, и мне неудобно цитировать сейчас здесь то, что Вы говорили в своих интервью по поводу Минских соглашений, по поводу жителей Донбасса и по поводу того, что должно происходить на этой территории.

Вы упомянули о том, что Украина готова разминировать участок территории на линии соприкосновения, упомянув при этом о том, что российская сторона отказывается разминировать территорию на своей стороне. Россия участвует в разминировании во многих странах – в Сирии, в Армении, в Азербайджане, в Нагорном Карабахе. Мы готовы прийти на помощь, если нас об этом попросят украинские власти. Но мы ничего не можем разминировать на территории на линии соприкосновения, где мы не присутствуем, что сегодня еще раз подтвердил господин Чевик.

Если говорить о комментариях господина Чевика, я услышал, что он говорил по поводу жертв среди мирного населения. Но сегодня упоминалась еще одна цифра, мне кажется, говорила представитель Великобритании о том, что с начала конфликта его жертвами стали три с половиной тысячи только мирных жителей. Мне бы было очень интересно попросить господина Чевика дать процентное соотношение этой цифры, с какой стороны и сколько мирных жителей погибло.

Я не очень понял вопрос, который задал мой французский коллега в отношении того, какие обязательства по выборам не выполнила Россия по итогам «нормандского формата»

в декабре 2019 года. Насколько я понимаю, в этих договоренностях была подтверждена та «формула», которая закреплена в Минских соглашениях, и упомянута «формула Штайнмайера». Это мы настойчиво призываем украинскую сторону выполнить эти положения.

Многое я мог бы еще сегодня сказать, но не уверен, что формат сегодняшнего заседания позволит нам это сделать. Я только хочу подтвердить важность продолжения обсуждения этой темы в Совете Безопасности. Мы будем настойчиво пытаться донести до тех членов Совета Безопасности, которые продолжают повторять заученные формулы о том, что должна сделать Россия для того, чтобы прекратить этот конфликт, следующий тезис. Их посредничество будет успешным только тогда, когда они будут серьезно и настойчиво работать с украинской стороной для того, чтобы выполнить свои обязательства по Минским договоренностям.

Приложение XIV

Заявление Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций Инги Ронды Кинг

Мы приветствуем наших докладчиков и благодарим их за выступления.

Хотелось бы начать выступление с выражения обеспокоенности в связи с тем, что конфликт на востоке Украины, особенно в Донбассе, продолжается почти семь лет. Несмотря на некоторые положительные результаты, достигнутые в 2019 году, например, обмен заключенными и мирные переговоры, продолжающийся кризис по-прежнему причиняет страдания мирным гражданам: имеют место, помимо прочего, перемещение людей, нападения на школы и больницы и гибель людей. Прекращение боевых действий имеет крайне важное значение для мира и безопасности, и мы призываем стороны соблюдать соглашения о прекращении огня, что необходимо для достижения устойчивого урегулирования конфликта.

Мы отмечаем шаги, предпринятые в 2020 году Трехсторонней контактной группой по Украине для достижения нового соглашения о прекращении огня, которое содержало бы меры по укреплению режима прекращения огня вдоль линии фронта в Донбассе. Мы приветствуем продолжающуюся работу Специальной мониторинговой миссии на Украине, направленную на содействие соблюдению договоренностей о прекращении огня на местном уровне и мониторинг их соблюдения, а также на создание условий для ремонта и технического обслуживания гражданской инфраструктуры.

Мы вновь заявляем, что поддерживаем осуществление в полном объеме минских договоренностей, поскольку они, как и раньше, являются основой для политического урегулирования конфликта на Донбассе. Мы надеемся, что все стороны вновь подтвердят свою приверженность мирному процессу и в полном объеме примут все меры, согласованные в «нормандском формате» и в рамках Трехсторонней контактной группы, чтобы незамедлительно добиться прогресса и прочного мира.

Сент-Винсент и Гренадины вновь заявляют о своей полной поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Специальной мониторинговой миссии на Украине в их усилиях, направленных на то, чтобы и впредь поощрять все стороны к выполнению своих обязательств по всем соглашениям. Кроме того, мы подчеркиваем важность обеспечения безопасного и беспрепятственного доступа к сотрудникам Мониторинговой миссии.

В заключение еще раз отмечаем необходимость выполнения в полном объеме Минских соглашений и соблюдения норм международного права, в том числе международного гуманитарного права.

Приложение XV

Заявление Постоянного представительства Туниса при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на арабском языке]

Прежде всего мы хотели бы поблагодарить г-жу Розмари Дикарло, г-жу Хайди Грау и посла Халита Чевика за представление важной информации о ситуации на востоке Украины.

Сегодня, когда мы отмечаем шестую годовщину подписания соглашений «Минск-2», являющихся правовой основой для достижения мирного урегулирования на востоке Украины, мы выражаем надежду, что наше заседание будет способствовать активизации усилий, направленных на преодоление этого кризиса, и придаст им новый импульс.

Сохраняя приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, Тунис вновь подтверждает свою твердую позицию, основанную на уважении суверенитета и территориальной целостности государств и невмешательстве в их дела, поскольку эти принципы лежат в основе мирных отношений между государствами.

В этом контексте мы вновь заявляем о нашей поддержке усилий всех заинтересованных сторон, направленных на достижение всеобъемлющего и прочного урегулирования кризиса на востоке Украины путем диалога и переговоров, в соответствии с Минскими соглашениями, под эгидой «нормандской четверки» и Трехсторонней контактной группы и на основе резолюции 2202 (2015).

В этой связи мы приветствуем позитивные события, которые произошли во второй половине 2020 года, в частности продолжение обмена заключенными, создание новых зон разъединения и открытие новых контрольно-пропускных пунктов вдоль линии соприкосновения, а также относительную приверженность прекращению огня, проявленную после того, как в июле прошлого года вступили в силу меры по укреплению соответствующего режима, хотя многочисленных нарушений и не было зафиксировано. Мы считаем, что дальнейшее принятия таких мер будет способствовать укреплению мер доверия, созданию условий, способствующих мирному урегулированию этого кризиса и облегчению страданий пострадавшего населения.

В этом контексте наша делегация подчеркивает, что Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) призвана играть жизненно важную роль в продвижении усилий по урегулированию этого кризиса. Мы выражаем признательность сотрудникам Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине и заявляем о поддержке их усилий, а также продолжающейся работы Трехсторонней контактной группы и ее различных рабочих групп.

Мы вновь призываем к соблюдению режима всеобъемлющего и постоянного прекращения огня, выводу тяжелых вооружений и выполнению в полном объеме Минских соглашений.

Помимо экономических и социальных последствий конфликта, сложная гуманитарная ситуация в районах, расположенных вблизи линии соприкосновения, ухудшается в связи с сохраняющимися последствиями пандемии коронавирусной инфекции. Поэтому все международные стороны должны прилагать согласованные усилия по оказанию необходимой

медицинской помощи и проведению вакцинации, что касается в особенности наиболее уязвимых групп населения в регионе, и обеспечивать безопасный доступ и эффективное распределение гуманитарной помощи более чем 3,4 млн человек, нуждающихся в продовольствии и основных услугах, соблюдая при этом международные гуманитарные принципы и нормы, гарантируя свободы и защищая основные права человека, включая права лиц, относящихся к национальным меньшинствам.

В заключение хотелось бы в контексте растущих вызовов международному миру и безопасности еще раз подчеркнуть, что для достижения всеобъемлющего и прочного мирного урегулирования кризиса на востоке Украины и обеспечения таким образом стабильности и процветания народов региона необходимо ускорить выполнение всех заключенных соглашений и итогов последующих встреч.

Приложение XVI

Заявление Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций Барбары Вудворд

Прежде всего хочу поблагодарить наших докладчиков. Соединенное Королевство вновь заявляет о своей поддержке Минских соглашений, предусмотренной в них “дорожной карты” для мирного урегулирования конфликта на востоке Украины и усилий Франции и Германии в рамках «нормандского формата».

Значительное сокращение уровня насилия можно только приветствовать, однако прекращение огня остается неустойчивым. Россия продолжает направлять оружие и людей своим ставленникам. Россия и ее ставленники продолжают блокировать новые пункты въезда и выезда на линии соприкосновения и полное осуществление планов по разведению сил и разминированию. Мы согласны с тем, что выборы в местные органы власти должны предшествовать получению Донбассом особого статуса. Однако Россия не будет способствовать обеспечению безопасности, необходимому для проведения этих выборов. Россия утверждает, что не является стороной конфликта, но именно она спровоцировала и продолжает подпитывать этот конфликт. Почти 3500 ни в чем не повинных гражданских лиц погибли, и 3,4 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи.

Напоминаем России о ее обязательствах. Она должна вывести свой военный персонал и вооружения с территории Украины, прекратить поддержку вооруженных формирований, которым она покровительствует, снять ограничения для доступа Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в районы, удерживаемые ее ставленниками, и прекратить запугивать сотрудников Миссии. Цель России – подорвать суверенитет и территориальную целостность Украины. Настоятельно призываем Россию проявить такую же политическую волю, как и Украина, чтобы добиться реального прогресса.

Вновь заявляю о неизменной поддержке Соединенным Королевством независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ и территориальных вод. Украинский народ заслуживает мира. Мы добьемся привлечения России к ответу.

Приложение XVII

Заявление координатора по политическим вопросам Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Родни Хантера

Благодарю докладчиков за их сегодняшние выступления. Соединенные Штаты глубоко признательны региональным многосторонним организациям, Совету Безопасности и нашим партнерам и союзникам за их работу по обеспечению мира, благополучия и стабильности на Украине.

В 2014 году Россия оккупировала Крым и спровоцировала конфликт в регионе Донбасса. Россия препятствует достижению реальных результатов на дипломатических переговорах и в то же время вооружает, обучает и финансирует свои марионеточные силы, а также руководит их действиями и поддерживает самопровозглашенные “власти” на местах. Начиная с 2014 года в результате действий России на востоке Украины погибло более 13 000 человек. Ее действия привели к вынужденному переселению 1,5 миллиона украинцев, а еще 3,4 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи.

За последний год Россия активизировала свои усилия по дестабилизации Украины и подрыву ее суверенитета. Россия продолжает отрицать, что управляет конфликтом на востоке Украины, и делает вид, что является посредником в конфликте, будучи, по сути, его зачинщиком.

Кроме того, мы были свидетелями неискренности России в отношении переговорного процесса. На саммите в «нормандском формате» в 2019 году президент Путин согласился принять меры для улучшения гуманитарной ситуации и положения в плане безопасности на местах. Однако впоследствии Россия попыталась препятствовать осуществлению этих самых шагов в рамках Трехсторонней контактной группы, как напрямую, так и косвенно через своих ставленников. Россия затягивает процесс открытия для гражданских лиц новых пунктов пересечения границы вдоль линии соприкосновения и заблокировала новый обмен заключенными. Президент Путин даже отказался одобрить соглашение о мерах по укреплению режима прекращения огня, о котором Украина договорилась в рамках Трехсторонней контактной группы в июле прошлого года.

Тем временем Россия ужесточила меры подавления любого инакомыслия в отношении ее жестокой оккупации Крыма. Соединенные Штаты продолжают осуждать нарушения прав человека, происходящие в условиях гнетущей российской оккупации. Настоятельно призываем Россию освободить более 100 украинских политических заключенных, которых она удерживает, и прекратить кампанию запугивания крымских татар и противников оккупации.

Соединенные Штаты подтверждают свою непоколебимую приверженность делу защиты суверенитета и территориальной целостности Украины. Мы никогда не признаем попытку аннексии Крыма Россией. Как следствие, санкции Соединенных Штатов в отношении России в ответ на ее агрессию на востоке Украины и оккупацию Крыма останутся в силе до тех пор, пока Россия не изменит свой курс. Продолжаем поддерживать Минские соглашения как основу дальнейших действий на востоке Украины. Конфликт должен быть урегулирован дипломатическим путем при уважении суверенитета и территориальной целостности Украины.

Кроме того, мы все еще обеспокоены ограничениями на доступ, которые Россия и ее марионеточные силы продолжают вводить в отношении гуманитарных работников и персонала Специальной мониторинговой миссии

Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Это вызывает особое беспокойство, поскольку происходит в то время, когда уязвимые группы населения, затронутые конфликтом, сталкиваются с еще большей угрозой для своей жизни и источников средств к существованию в связи с коронавирусной инфекцией (COVID-19). Под предлогом борьбы с COVID-19 Россия и ее ставленники продолжают еще сильнее сужать пространство для деятельности гуманитарных организаций по спасению жизней, нарушая тем самым гуманитарные принципы и условия мандата ОБСЕ на Украине.

Россия должна немедленно прекратить свою агрессию на востоке Украины и оккупацию Крыма. Призываем Россию вывести свои силы из Украины, прекратить поддержку своих марионеточных сил и других вооруженных группировок и выполнить все свои обязательства по Минским соглашениям. Кроме того, призываем Россию предоставить безопасный, своевременный и беспрепятственный доступ, а также содействовать предоставлению такого доступа всему гуманитарному персоналу и наблюдателям ОБСЕ и Организации Объединенных Наций на всей территории Украины, которая находится под контролем России, включая отдельные районы Донецка и Луганска и оккупированный Крым.

Соединенные Штаты рассчитывают и далее поддерживать своих украинских партнеров в их усилиях по сохранению суверенитета Украины и восстановлению ее территориальной целостности. В этой связи приветствуем инициативу Украины «Крымская платформа» и надеемся, что наши партнеры-единомышленники рассмотрят возможность присоединения к этим дипломатическим усилиям, с тем чтобы противодействовать российской агрессии и дать понять, что международное сообщество не потерпит проводимой Россией жестокой оккупации.

Приложение XVIII

Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Данг Динь Куи

Благодарю заместителя Генерального секретаря Розмари Дикарло, Специального представителя Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Хайди Грау, а также главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ Халита Чевика за высказанные ими соображения о ходе выполнения Минских соглашений и о гуманитарной ситуации на востоке Украины.

Вьетнам вновь заявляет о своей принципиальной поддержке мирного разрешения всех споров в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и основополагающими принципами международного права. При этом следует учитывать законные интересы сторон. В связи с этим мы поддерживаем усилия в этом направлении, включая достижение прочного и мирного решения на Украине путем осуществления Минских соглашений. В этой связи я хотел бы подчеркнуть следующие три момента.

Во-первых, подписание Минских соглашений в 2014 и 2015 годах и встреча в «нормандском формате» 9 декабря 2019 года стали обнадеживающими признаками усилий и настроения лидеров добиваться стабилизации и урегулирования ситуации в зонах конфликта. Отмечаем результаты, достигнутые в осуществлении Минских соглашений, включая освобождение заключенных и обмен ими, а также подписание в Минске 27 июля 2020 года соглашения о прекращении огня.

Во-вторых, вызывает сожаление тот факт, что, несмотря на принятые обязательства, в докладах о положении на местах по-прежнему описывается тревожная картина. Боестолкновения продолжают ежедневно и приводят к разрушительным последствиям для жизни гражданского населения и гуманитарной ситуации на востоке Украины, в том числе для мер борьбы с коронавирусной инфекцией. Такие действия противоречат Минским соглашениям. Конфликт длится вот уже седьмой год, и сегодня мы по-прежнему обеспокоены усугублением его последствий для жизни людей, а также для стабильности и развития Украины и региона. Чем больше затягивается конфликт, тем труднее будет урегулировать ситуацию.

В-третьих, в целях создания условий, благоприятствующих поиску пути мирного урегулирования конфликта, мы настоятельно призываем стороны в дальнейшем воздерживаться от насилия и военных действий, избегать разрушительных последствий для населения, использовать существующие механизмы и развивать достигнутый в последнее время прогресс. Мы подчеркиваем, что необходимо обеспечить участие всех сторон в конструктивном диалоге в целях решения существующих проблем, укрепления доверия и выполнения договоренностей для того, чтобы стабилизировать ситуацию во имя мира и развития в регионе. Кроме того, мы призываем международное сообщество и страны и далее поддерживать стороны в их усилиях по налаживанию диалога и осуществлению соглашений и оказывать нуждающимся гуманитарную помощь.

Приложение XIX

Заявление главы делегации Украины в Трехсторонней контактной группе Леонида Кравчука

[Подлинный текст на русском языке]

Благодарю Вас, г-жа Председатель, за возможность принять участие в дискуссии Совета Безопасности по вопросу, имеющему огромное значение для моей страны и, думаю, для безопасности в Европе. Я также благодарю докладчиков и членов Совета Безопасности, которые выразили поддержку Украине и представили оценку событий, связанных с российской агрессией. Эта оценка ясно указывает на то, что Кремль не принял решение окончательно положить конец конфликту. Агрессия продолжается. Гибнут люди. Усиливаются страдания мирных жителей.

Моя задача сегодня — представить из первых уст информацию по выполнению минских договоренностей. Итак, позвольте мне кратко остановиться на динамике ситуации. Украина предпринимает практические шаги для урегулирования конфликта, преодолевая противодействие России в процессе переговоров. Хочу подчеркнуть, что многие из этих шагов были бы невозможны без поддержки наших партнеров, в том числе в Организации Объединенных Наций, как на двустороннем, так и на многостороннем уровне.

Как уже упоминалось некоторыми членами Совета, 9 декабря 2019 года лидеры стран «нормандской четверки» приняли ряд важных мер, которые должны быть реализованы сторонами конфликта.

Важное значение имел и призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций к глобальному прекращению огня в связи с пандемией COVID-19. Украина была одной из первых в мире стран, поддержавших его — по понятным причинам. И я прошу Вас, г-жа Дикарло, передать мои слова благодарности Генеральному секретарю.

Что же сделано практически?

Нам удалось договориться о завершении разведения сил и средств на трех пилотных участках. Мы инициировали еще четыре новых участка разведения.

Украина также инициировала постоянный — 24/7 — формат консультаций в рамках Трехсторонней контактной группы после начала пандемии COVID-19. Мы знаем, что ситуация с COVID-19 на оккупированных территориях очень тяжелая и украинцы страдают из-за неспособности оккупационных администраций оказывать необходимые медицинские услуги.

Украина продлила еще на год — до 31 декабря 2021 года — действие Закона «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей».

По инициативе делегации Украины на рассмотрение Трехсторонней контактной группы был представлен план совместных шагов участников Трехсторонней контактной группы по выполнению Минских соглашений. Этот документ содержит практические предложения, направленные на прекращение конфликта, и полностью соответствует духу и букве минских договоренностей.

В декабре 2019 года и в апреле 2020 года мы договорились о взаимном освобождении удерживаемых лиц и смогли вернуть из плена многих наших соотечественников.

Украина одобрила *ad referendum* рамочное соглашение Трехсторонней контактной группы о противоминной деятельности, а также доработанный план разминирования на 19 согласованных участках. Российская сторона под различными предлогами отказывается завершить работу по разминированию, а также по четырем новым участкам разведения сил и средств.

На гуманитарном треке: 10 ноября 2020 года наконец были открыты два новых контрольных пункта въезда-выезда в Золотом и Счастье в Луганской области. К сожалению, с первого же дня работа пунктов была прервана оккупационной администрацией Российской Федерации.

Украина также увеличила уровень представительства в Трехсторонней контактной группе, включив высоких должностных лиц правительства и глав парламентских комитетов, а также известных представителей общественности отдельных районов Донецкой и Луганской областей из числа внутренне перемещенных лиц.

Как видите, лишь беглое перечисление далеко не всех, а лишь основных шагов, которые мы совместно с нашими партнерами предприняли в течение последних 12 месяцев, свидетельствует о конкретных усилиях Украины по урегулированию ситуации на Донбассе.

К сожалению, Россия не ответила взаимностью на эти шаги. Наоборот, в январе — феврале 2021 года число нарушений режима прекращения огня со стороны российских незаконных вооруженных формирований значительно возросло, что привело к новым боевым потерям среди украинских военнослужащих.

Из-за искусственной обструкции работы Трехсторонней контактной группы на политическом треке так и не был достигнут прогресс в рассмотрении рабочих предложений Украины относительно имплементации политических аспектов общих согласованных выводов, принятых на Парижском саммите в «нормандском формате» 9 декабря 2019 года. До сих пор не получено должной реакции российской стороны на наши действия на других направлениях. Обструкции и блокирование становятся практически нормой поведения российской делегации в Трехсторонней контактной группе.

Упомянутый переговорный процесс ведется на фоне суровой реальности, в условиях продолжающейся российской агрессии. Россия демонстрирует неуважение к нормам и принципам международного права. Мы видим на временно оккупированных территориях Украины ограничения свободы передвижения, а также отсутствие безопасного и надежного доступа Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в том числе к временно неконтролируемому участку украинско-российской границы и временно оккупированному Крыму. Обычной практикой стало незаконное пересечение неподконтрольного Украине участка границы российскими грузовыми эшелонами и автомобильными колоннами, которые доставляют на временно оккупированную территорию вооружение, боеприпасы и персонал.

Должен сказать, что на сегодня уже никого не вводят в заблуждение попытки России убедить международное сообщество в том, что в Украине нет российских войск, оружия или наемников. Фактически Российская Федерация превратила отдельные районы Донецкой и Луганской областей, а также Крым в свой крупный военный форпост.

Россия продолжает выдавать сотни тысяч российских паспортов украинским гражданам, проживающим на оккупированных территориях.

Донбасс находится на грани экологической катастрофы. И не только в связи с загрязнением воздуха и почвы, взрывами боеприпасов и мин, но и вследствие радиоактивных выбросов. Напомню, что в 1979 году на территории шахты «Юнком», которая сейчас находится на временно оккупированном Донбассе, советским правительством был произведен ядерный взрыв. После взрыва в шахте образовалась радиоактивная полость, из которой постоянно откачивали воду, чтобы радиация не попадала на поверхность и в грунтовые воды. Почти три года назад оккупационная администрация прекратила откачку подземных вод, и радиация уже проникает в горизонты питьевой воды.

Кроме того, вследствие российской агрессии Международное агентство по атомной энергии с 2014 года не в состоянии осуществлять проверку локаций на оккупированных территориях, где используется ядерный материал. Украина предпринимает конкретные усилия, но до сих пор мы не получили ответа российской стороны на наш соответствующий запрос, что вызывает у нас глубокую озабоченность.

Убежден, что, обсуждая вопрос имплементации минских договоренностей, мы также должны думать о будущем, когда конфликт, я надеюсь, будет завершен. Вместе с Советом и Секретариатом нам необходимо стратегически взглянуть на будущее Донбасса. Давайте продолжим нашу тяжелую, но столь необходимую работу. Вместе мы можем сделать многое. Как глава украинской делегации в Трехсторонней контактной группе я готов к ежедневному тесному взаимодействию. Приглашаю всех к продолжению конструктивного диалога и рад, что послы ваших стран в Украине тесно работают в этом направлении, оказывая нашей стране необходимую помощь.

Пользуясь случаем, я хотел бы повторить, что работа Организации Объединенных Наций на оккупированном Донбассе в области миростроительства может стать очень важной частью нашего сотрудничества, направленного на восстановление основной инфраструктуры, верховенства права, государственного управления, а также системы правосудия переходного периода. Надеюсь, что реинтеграция вскоре наступит, и чем раньше, тем лучше. Позвольте заверить Вас, что Украина будет продолжать прилагать необходимые усилия по урегулированию конфликта. Мы ожидаем такого же подхода и от российской стороны.

Приложение XX

Заявление Постоянного представителя Германии при Организации Объединенных Наций Кристофа Хойсгена

Сегодня Германия выступает в Совете в качестве участника так называемого «нормандского формата». Прежде чем начать, я хотел бы присоединиться к сказанным ранее словам моего коллеги и друга, посла Франции Николя де Ривьера.

Постоянный представитель России Василий Небензя уже упоминал Германию и нашу роль в Совете Безопасности. Я хотел бы начать свое выступление с того, чтобы вернуться к делам одного из его предшественников в Совете Безопасности. 19 декабря 1994 года тогдашний Постоянный представитель России Сергей Лавров обратился к Председателю Совета Безопасности с просьбой зарегистрировать так называемый Будапештский меморандум в качестве документа Совета Безопасности.

Первый пункт гласит: «Российская Федерация подтверждает свою приверженность уважению независимости, суверенитета и существующих границ Украины». В тот момент Украина доверилась России и отказалась от своего ядерного арсенала, который находился на ее территории. Двадцать лет спустя Украине пришлось очень дорого заплатить за добрую волю, проявленную по отношению к Будапештскому меморандуму и России: Россия вторглась в Крым и на восток Украины. Это было инсценировано Россией как внутреннее восстание. Но благодаря тому, что лично президент Путин награждал российских военнослужащих, участвовавших в этом нападении, мы знаем, что именно русские вторглись в Крым и на восток Украины. Этого мы сегодня не услышали в выступлении представителя России Василия Небензи.

Хотелось бы также вспомнить самый печальный эпизод российского нападения на Украину: 17 июля 2014 года — день, когда был сбит самолет Малайзийских авиалиний, выполнявший рейс МН-17, в результате чего погибли 300 человек. Тогда российский полевой командир, г-н Игорь Гиркин, публично порадовался тому, что самолет был сбит, полагая, что это было украинское воздушное судно. Г-н Гиркин до сих пор пребывает на свободе в России, вместо того чтобы предстать перед судом в Гааге, где семьи жертв требуют призвать к ответственности виновных в этом ужасном нападении на рейс МН-17. Этого я также не услышал в выступлении представителя России Василия Небензи.

Постоянный представитель России упомянул Минские соглашения и процитировал ряд пунктов, но не процитировал ни один из первых и наиболее важных пунктов. Первый пункт касается прекращения огня. Я лично был в Минске. Шесть лет назад после долгих переговоров была достигнута договоренность о прекращении огня начиная с полуночи 15 февраля. Однако тогда наступление российских военных на Украине не прекратилось, так как российские ополченцы не смогли взять крайне важный центр тылового обеспечения — город Дебальцево. Поэтому они продолжали боевые действия еще больше двух дней, до тех пор, пока российские вооруженные силы не смогли это сделать.

Второй пункт касается отвода тяжелых вооружений. Вплоть до сегодняшнего дня российские тяжелые вооружения остаются не выведены с линии соприкосновения в нарушение Минских соглашений.

Третий пункт касается эффективного мониторинга. Эта задача была поручена Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

И вновь мы слышали, что и сегодня Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ на Украине (СММ) не может выполнять свою работу. У СММ нет свободного доступа, она фактически не может контролировать происходящее на местах, и в частности не может наблюдать за российско-украинской границей в районах, которые не контролируются украинским правительством. Благодаря этому изо дня в день Россия может переправлять военнослужащих и вооружение в Луганск и Донецк. В последнем докладе СММ отмечается, что 94 процента всех инцидентов, сказывающихся на работе СММ, приходится на сферу ответственности сепаратистов. Пользуясь случаем, я хотел бы также в присутствии г-на Чевика поблагодарить СММ за ее важную работу на очень трудном поприще.

Но вернемся к Минским соглашениям. Пункт 7 посвящен распределению гуманитарной помощи. Сегодня мы слышали о трудностях, с которыми сталкиваются гуманитарные организации при попытках доставить помощь на оккупированную территорию. Много было сказано о трудных условиях, в которых находится население этих районов.

Пункт 10 касается вывода иностранных вооруженных формирований. Вплоть до сегодняшнего дня на востоке Украины остаются российские силы. Возможно, они и не носят форму российских вооруженных сил, но русские по-прежнему там находятся, и без России Луганску и Донецку было бы не выжить.

Слушая сегодня постоянного представителя России — а я слушал его очень внимательно — у меня было постоянное ощущение того, что это Украина вторглась в Россию, а не наоборот: что Россия на самом деле вторглась в Украину.

Действительно, правительство Украины испытывает проблемы, причем так было с самого начала. Я ездил в Киев. Я общался с членами Рады. Доверия к российским обязательствам мало, и понятно почему. Стоит вам вспомнить о невыполнении Будапештского меморандума, как возникают сомнения. Поэтому в Раде непросто утвердить все те законы и подзаконные акты, которые вносит правительство. Украинская Рада — это не российская Дума, которая по каждому решению правительства берет под козырек. Это демократия.

В другой раз российский посол высказывал сожалению по поводу того, что только Беларусь и Китай участвовали в декабрьской встрече по формуле Аррии, посвященной ситуации на востоке Украины, но больше никто не захотел слушать сепаратистов. Сегодня экс-президент Украины еще раз напомнил нам, что в состав Трехсторонней контактной группы, которая создана для разрешения проблем и реализации Минских соглашений, входят Россия, Украина и ОБСЕ. Вместо того чтобы пытаться придать легитимности этим марионеточным режимам в Луганске и Донецке, России следует сосредоточиться на выполнении своей работы. Ей следует, наконец, открыть контрольно-пропускные пункты в Золотом и в Счастье, вместо того чтобы рассказывать небылицы. Ей следует снять ограничения на ежедневное передвижение СММ и прекратить умышленно портить имущество СММ. Кроме того, России следует прекратить массовую выдачу российских паспортов гражданам Украины. Это не только явно противоречит духу Минских соглашений, но и является нарушением международного права.

К сожалению, то, как Россия ведет себя на Украине, является частью общей закономерности, которую мы регулярно наблюдаем здесь, в Совете Безопасности, и которая заключается в неуважении к международному праву и международному гуманитарному праву. Мы видим это в Сирии на примере поддержки кровавого режима Асада, подрыва Конвенции по химическому

оружию и бомбардировок больниц. Мы видим это на примере дислоцированных в Ливии боевиков. И мы видим это на примере отравлений г-на Скрипаля и г-на Навального.

Позвольте в заключение процитировать недавнее высказывание канцлера Меркель о последней российской выходке. Она заявила: «Мы еще с одной стороны увидели безразличное отношение России к верховенству права». Надеюсь, что однажды мы станем свидетелями перелома этой тенденции.
