

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 June 2020
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 29 мая 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь сослаться на заседание Совета Безопасности, состоявшееся в режиме видеоконференции 27 мая 2020 года по теме “Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте”. К настоящему письму прилагаются тексты сообщений, представленных в этой связи Генеральным секретарем, Президентом Международного комитета Красного Креста г-ном Петером Маурером и бывшим президентом Либерии г-жой Эллен Джонсон-Серлиф, а также заявлений, сделанных представителями членов Совета: Бельгии, Вьетнама, Германии, Доминиканской Республики, Индонезии, Китая, Нигера, Российской Федерации, Сент-Винсента и Гренадин, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Франции, Эстонии и Южной Африки.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в связи с этой видеоконференцией, письменные заявления, тексты которых я также препровождаю, представили следующие делегации и структуры: Австрия, Азербайджан, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Бразилия, Гватемала, Грузия, Европейский союз, Израиль, Индия, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Кипр, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Марокко, Мексика, Непал, Нигерия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Перу, Польша, Республика Корея, Руанда, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Словакия, Словения, Таиланд, Турция, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Чили, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Япония.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 2 апреля 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/273) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

(Подпись) **Свен Юргенсон**
Председатель Совета Безопасности



Приложение 1

Заявление Генерального секретаря

Я благодарю правительство Эстонии за проведение этих прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Защита гражданских лиц должна обеспечиваться совместными усилиями правительств, гражданского общества и международных организаций. Я с интересом жду возможности услышать мнения бывшего президента Эллен Джонсон-Серлиф и Президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера.

Пока мы проводим наше сегодняшнее заседание, в мире продолжает бушевать пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), причиняя невыразимые человеческие страдания и создавая дополнительную нагрузку на системы здравоохранения, экономику и общества. В особенно уязвимом положении оказываются те из них, которые уже ослаблены в результате многолетнего вооруженного конфликта.

COVID-19 не только приводит к болезни и смерти; он толкает людей за черту нищеты и голода. В некоторых случаях это сводит на нет результаты, достигнутые за десятилетия прогресса в области развития.

По мере сокращения доступа к услугам и усиления отсутствия безопасности, а также в условиях, когда некоторые лидеры используют пандемию для принятия репрессивных мер, обеспечивать защиту наиболее уязвимых групп населения становится еще труднее. Это особенно касается зон конфликтов, где гражданское население уже подвержено значительным рискам.

COVID-19 представляет собой серьезную угрозу для беженцев и внутренне перемещенных лиц, которые находятся в переполненных лагерях, а также для общин, в которых отсутствуют надлежащие санитарно-гигиенические и медицинские услуги. Подтвержденные случаи заболевания в лагере беженцев в Бангладеш и среди перемещенных лиц в пункте защиты гражданского населения в Южном Судане подчеркивают важность обеспечения учета потребностей перемещенных лиц в рамках усилий по обеспечению готовности и профилактике.

Мой призыв к глобальному прекращению огня в марте был направлен на прекращение боевых действий, с тем чтобы мы могли сосредоточить наши усилия на прекращении этой пандемии. Прекращение огня во всем мире позволит создать условия для принятия более решительных мер реагирования на пандемию и доставки гуманитарной помощи тем, кто находится в наиболее уязвимом положении, и откроет возможности для диалога. С воодушевлением отмечаю заявления с выражением поддержки.

Тем не менее эта поддержка не была воплощена в конкретные действия. В некоторых случаях пандемия может даже стать стимулом к тому, чтобы воюющие стороны воспользовались своим преимуществом или нанесли серьезный удар, пока внимание международного сообщества сосредоточено на другой проблеме. Оба сценария могут привести к росту масштабов насилия, а в результате всегда страдают гражданские лица. В период с 1 апреля по 18 мая Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии зарегистрировала по меньшей мере 58 убитых и 190 раненых среди гражданского населения.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются одним из наиболее эффективных инструментов обеспечения защиты гражданского населения в зонах конфликтов по всему миру. В настоящее время наши “голубые каски” оказывают поддержку национальным властям в их реагировании на пандемию, обеспечивая защиту медицинского и гуманитарного персонала и облегчая доступ к помощи и защите.

В прошлом году я лично убедился в том, какой важный вклад внесла Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в успешные усилия по борьбе со вспышкой Эболы на востоке страны. Сегодня Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) тесно сотрудничает с властями и службами безопасности в целях поиска новых способов оказания услуг населению при одновременном обеспечении защиты своего персонала. Полиция МИНУСКА помогает укрепить потенциал сил внутренней безопасности в плане сдерживания распространения вируса, обеспечивая при этом собственную безопасность.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали принимает всестороннее участие в усилиях по предотвращению передачи COVID-19 и сдерживанию распространения вируса, продолжая при этом выполнять свою жизненно важную роль по защите гражданского населения и поддержке осуществления мирного соглашения.

Там, где вооруженный конфликт продолжается, COVID-19 еще больше осложняет задачу обеспечения защиты гражданского населения — поэтому наша поддержка важна как никогда. Лишь обеспечив соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного и беженского права, мы сможем защитить гражданское население, включая медицинский и гуманитарный персонал и инфраструктуру, и ослабить давление на системы здравоохранения.

Однако перспективы не обнадеживают. В моем последнем докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366) отмечается, что в 2019 году в деле обеспечения защиты гражданских лиц и соблюдения норм международного права не было достигнуто значимого прогресса. Более 20 000 гражданских лиц было убито или ранено в ходе конфликтов всего в 10 странах: в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Ираке, Ливии, Нигерии, Сомали, Южном Судане, Сирии, Украине и Йемене. Эта цифра, в которой были учтены лишь инциденты, подтвержденные Организацией Объединенных Наций, составляет лишь малую долю от общего числа убитых и раненых.

В прошлом году уже девятый год подряд 90 процентов погибших в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах составили гражданские лица. Я настоятельно призываю все правительства взять на себя твердое обязательство отказаться от применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах.

Десятки тысяч детей были вынуждены участвовать в боевых действиях в 2019 году. В результате вооруженных конфликтов миллионы людей оказались на положении перемещенных лиц. И по состоянию на конец 2019 года Международный комитет Красного Креста занимался рассмотрением порядка 140 000 запросов, поступивших от родственников пропавших без вести лиц. Я высоко оцениваю принятие Советом в прошлом году первой в истории резолюции о лицах, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта (резолюция 2474 (2019)), и приветствую все усилия, направленные

на то, чтобы пролить свет на подобные трагедии и содействовать принятию необходимых мер.

В местах, затронутых конфликтом, женщины и девочки подвергались сексуальному и гендерному насилию ужасающих масштабов. В силу своей половой принадлежности они также становились жертвами целенаправленных нападений, запугивания, похищений, принудительных браков и ограничений на передвижение.

Инвалиды страдают в несоизмеримо большей степени и подвергаются еще большему риску в зонах боевых действий.

Конфликты остаются главным фактором, усиливающим глобальную проблему голода. Из 135 миллионов человек, испытывающих острую нехватку продовольствия во всем мире, более половины проживают в странах и на территориях, затронутых конфликтами. Мы ожидаем, что COVID-19 приведет к резкому увеличению этого числа.

На протяжении всего года гуманитарный доступ был затруднен вследствие насилия, отсутствия безопасности и бюрократических препон — зачастую в нарушение международного гуманитарного права. Поступали многочисленные сообщения о случаях насилия в отношении гуманитарного персонала и нанесения ущерба имуществу гуманитарных организаций. В Афганистане было убито 32 и ранено 52 гуманитарных работника, а 532 гуманитарных работника стали жертвами похищения. В Йемене было зарегистрировано почти 400 случаев насилия в отношении гуманитарного персонала и нанесения ущерба имуществу гуманитарных организаций. Более 90 процентов убитых и раненых пришлось на долю национального персонала.

По данным Всемирной организации здравоохранения, в 2019 году в результате более 1000 нападений погибло 199 медицинских работников, что представляет собой шокирующее увеличение по сравнению с и без того недопустимым числом нападений в 2018 году, которых насчитывалось 794. Совершенное в этом месяце нападение на родильный дом в Кабуле в разгар масштабного глобального кризиса в области здравоохранения еще больше усиливает необходимость принятия государствами-членами неотложных мер по выполнению резолюций Совета Безопасности и обеспечению защиты тех, кто занимается оказанием медицинской помощи в условиях конфликта.

В прошлом году отмечалась двадцатая годовщина включения Советом Безопасности вопроса о защите гражданских лиц в свою повестку дня и семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций. Тогда же были разработаны некоторые важные инициативы и обязательства, включая призыв к действиям в целях более эффективного соблюдения норм международного гуманитарного права, одобренный 40 государствами. Такие обещания являются важным первым шагом. Вместе с тем, хотя соблюдение требований и обеспечение ответственности имеют существенное значение, этого недостаточно.

Я повторяю свой призыв к государствам разработать национальные рамочные механизмы для усиления защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Государства должны также обеспечить привлечение виновных к ответственности путем активизации усилий по предотвращению серьезных нарушений международного права, уделяя приоритетное внимание расследованию и судебному преследованию. Я настоятельно призываю всех выйти за рамки риторики и ликвидировать пробелы в обеспечении ответственности с помощью национального законодательства и скоординированных международных действий.

В моем докладе излагаются и другие действия, требующие более пристального внимания со стороны всего мирового сообщества.

Во-первых, я настоятельно призываю государства пересмотреть и переосмыслить свой подход к военным действиям в городах и закрепить обязательство защищать гражданское население в своих доктринах, стратегиях и тактиках. Это включает в себя меры, позволяющие обуславливать экспорт оружия соблюдением норм международного гуманитарного права и права в области прав человека.

Во-вторых, боевые беспилотные летательные аппараты все чаще используются для нанесения ударов в ходе многих вооруженных конфликтов, в том числе в Ливии и Йемене. Нам необходимо подтвердить авторитет международного права в отношении их использования.

В-третьих, мы должны уделить внимание правовым, моральным и этическим последствиям, которые влечет за собой разработка автономных систем оружия летального действия. Я глубоко убежден в том, что машины, обладающие полномочиями и свободой действий для убийства людей без какого-либо вмешательства человека, должны быть запрещены в соответствии с международным правом.

Наконец, мы должны бороться со злонамеренным использованием цифровых технологий для проведения кибератак на критически важные объекты гражданской инфраструктуры. Сообщения, поступающие из некоторых стран, свидетельствуют о росте числа кибератак на медицинские учреждения во время пандемии COVID-19. Мы должны делать больше для предотвращения и искоренения этих новых форм агрессии, которые могут причинить еще больший вред гражданскому населению.

Гражданские лица, оказавшиеся в ловушке насилия, теперь сталкиваются с новой смертельной угрозой со стороны COVID-19. Пандемия усиливает и использует хрупкость нашего мира. Конфликт — одна из основных причин этой хрупкости.

Защита гражданских лиц требует от нас гораздо более активных усилий для обеспечения соблюдения норм международного права и привлечения виновных к ответственности за нарушения. Мы должны также делать больше для предотвращения, сокращения масштабов и урегулирования конфликтов. Устойчивые политические решения остаются единственным способом обеспечения того, чтобы гражданское население находилось в безопасности.

Приложение 2

Заявление Президента Международного комитета Красного Креста Петера Маурера

В докладе Генерального секретаря Гутерриша (S/2020/366) о положении дел в области защиты говорится о грубых нарушениях и неспособности обеспечить защиту мужчин, женщин и детей во всем мире. Общины, оказавшиеся под перекрестным огнем в ходе вооруженного конфликта, страдают в результате постоянных потрясений и нарушений, и от их жизнестойкости в конечном итоге почти ничего не остается.

Меня тревожит участь людей — все большего числа перемещенных лиц, вынужденных жить в условиях неопределенности без каких-либо перспектив достижения надежного решения, способного исправить их бедственное положение, и миллионов семей, ведущих бесконечные поиски своих пропавших без вести близких. Меня тревожит участь бедных слоев городского населения, престарелых, задержанных, мигрантов и беженцев, женщин, жертв сексуального и гендерного насилия и инвалидов.

Меня тревожат находящиеся в упадке места и системы — лагеря для мигрантов и перемещенных лиц и тюрьмы, в которых отсутствует не только чистая вода и приемлемые санитарные условия, но и уважение к человеческому достоинству.

Меня тревожат новые угрозы — стремительное распространение языка ненависти, все виды стигматизации и использование данных не для защиты граждан, а для их подавления или контроля за ними.

Меня тревожит сокращение возможностей для осуществления носящей нейтральный, беспристрастный и независимый характер гуманитарной деятельности.

Меня также тревожат действия воюющих сторон и всех тех, кто их поддерживает, — посягательства на человеческую жизнь и достоинство, к которым ведет систематическое игнорирование или произвольное толкование норм международного гуманитарного права и других международно-правовых инструментов.

В частности, я хочу обратить внимание на те разрушительные последствия, с которыми сталкивается гражданское население, когда в густонаселенных районах применяется оружие взрывного действия с большим радиусом поражения. Гибель людей и разрушения в результате применения тяжелого оружия взрывного действия вызывают серьезные вопросы относительно соблюдения норм международного гуманитарного права и свидетельствуют о настоятельной необходимости изменения поведения в целях защиты гражданского населения, в том числе путем недопущения применения такого оружия в густонаселенных районах. Первым шагом в правильном направлении могло бы стать принятие решительной и недвусмысленной политической декларации, в соответствии с которой на государства возлагалась бы обязанность принимать конкретные меры в этой области. Международный комитет Красного Креста (МККК) в настоящее время занимается подготовкой соответствующих рекомендаций, касающихся политических стратегий и оперативной деятельности.

Разногласия в Совете Безопасности по поводу важнейших концепций гуманитарного права и работы, в частности доступа к нуждающемуся населению, ведут к усилению страданий людей на линии фронта. Хотя

МККК берет на себя ответственность за оказание основанных на принципах нейтральности и беспристрастности гуманитарных услуг независимым образом и в правовых рамках Женевских конвенций, Совет обязан содействовать обеспечению доступа к нуждающемуся населению. Члены Совета обязаны принимать активные меры для обеспечения доступа и не создавать бесчисленные бюрократические и политические препятствия для деятельности гуманитарных организаций.

От членов Совета не требуется сообщать гуманитарным организациям, кто именно нуждается в их помощи: вместо этого они должны позволять нейтральным и беспристрастным гуманитарным организациям проводить независимую оценку потребностей в условиях полной транспарентности. Я также рассчитываю, что в случае возникновения разногласий в отношении потребностей людей в помощи в том или ином конкретном контексте, государства будут позволять гуманитарным субъектам выполнять свою работу в качестве стандартной меры предосторожности, если только это не запрещается по настоятельным соображениям безопасности.

Международное гуманитарное право, принципы и концепции были разработаны для того, чтобы обеспечивать защиту людей, а не “набирать очки” в борьбе с политическими противниками. Я настоятельно призываю членов Совета обеспечивать, чтобы их политические стратегии в этой области опирались на нормы права, поскольку это единственная разумная основа для достижения консенсуса, и при решении гуманитарных вопросов оставлять в стороне свои политические разногласия.

Кризис, вызванный коронавирусной инфекцией (COVID-19), грозит стремительно перерасти в кризис в области защиты. Субъекты, занимающиеся оказанием помощи, подвергаются нападениям как раз тогда, когда потребность в них выше всего. Системы здравоохранения становятся объектами нападений, а медицинские работники — жертвами злоупотреблений. С марта этого года МККК зарегистрировал 208 связанных с COVID-19 нападений на объекты системы здравоохранения более чем в 13 странах.

Социально-экономические последствия этого усилят чувство отчаяния и сделают людей, сталкивающихся с голодом и нищетой, беззащитными перед злоупотреблениями и эксплуатацией. Шаги, предпринимаемые государствами в ответ на пандемию, свидетельствуют об опасности того, что без системы сдержек и противовесов чрезвычайные меры в области здравоохранения могут превратиться в неправомерные инструменты, используемые в целях контроля за перемещением населения или отказа в предоставлении услуг.

Мы опасаемся, что некоторые группы — возможно, те, которые считаются врагами, — могут оказаться не охвачены мерами по спасению жизни людей. Например, будет довольно непросто обеспечить распространение любой вакцины в нестабильных и спорных районах, но она должна быть доступна для всех на равноправной основе.

Что касается более позитивных событий, то государства также активизируют меры реагирования на пандемию, проводя более гуманную политику. Если в этот мрачный кризисный период у меня и есть основания для оптимизма, так это потому, что я вижу, что во время нынешнего кризиса действующие субъекты способны принимать меры, которые свидетельствуют о новых обязательствах в поддержку гуманитарной защиты. Например, мы уже стали свидетелями освобождения в условиях безопасности многих лишенных свободы лиц, принятия решений о легализации не имеющих документов

мигрантов для обеспечения им доступа к медицинскому обслуживанию, а также введения в одностороннем порядке режимов прекращения огня.

Вооруженные субъекты продолжают взаимодействовать с МККК в условиях кризисов, благодаря чему появляются новые возможности для диалога и консультаций. Пока полицейские и военные поддерживают общественный порядок, МККК ведет диалог с общественными силами для обеспечения соблюдения норм международного права при проведении операций. Кроме того, в рамках более широкого диалога с сотнями негосударственных вооруженных групп по всему миру МККК взаимодействует с исламистскими и салафитскими богословами в Сахеле по вопросу о фетве по COVID-19 и дает рекомендации в отношении проявления уважения к умершим и медицинских протоколов.

Мне также внушают оптимизм потенциал принятия многосторонних мер в целях изменения поведения. На этой неделе 40 мировых лидеров присоединились к обращенному к правительствам призыву МККК совместными усилиями положить конец кибернападениям на учреждения системы здравоохранения.

Крайне важно отметить, что чрезвычайно низкая устойчивость людей в зонах конфликтов к многократным потрясениям в значительной степени является результатом того, что государства и другие воюющие стороны на протяжении многих лет игнорируют свои правовые обязательства по отношению к населению, находящемуся под их контролем.

Международное гуманитарное право предусматривает защиту жизни мирных граждан, учреждений по оказанию основных услуг и окружающей среды. Оно содержит запрет на пытки и жестокое обращение, которое включает изнасилование и сексуальное насилие. Международное право защищает тех, кто не участвует в военных действиях, и предусматривает особую защиту медицинских служб и работников здравоохранения. Оно защищает тех, кто живет в условиях оккупации, находится в заключении, пропавших без вести, умерших и их семьи, и предусматривает уделение приоритетного внимания восстановлению семейных связей.

Соблюдение и обеспечение соблюдения международного гуманитарного права при любых обстоятельствах защитило бы людей от последствий войны и оградило бы их от последующих экономических и экологических потрясений, а также от последствий для здоровья населения.

Мы призываем Совет обеспечить, чтобы во всех ситуациях, – при применении исключительных мер в связи с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, во время военных действий или общественных беспорядков, – ответные действия предпринимались на основе стремления к обеспечению в полном объеме защиты гражданских лиц. Мы также призываем Совет уважать достоинство и права умерших, семей пропавших без вести и лиц, лишенных свободы.

Мы понимаем, что трудно достичь консенсуса, но нельзя допустить, чтобы за бездействие пришлось расплачиваться человеческой жизнью и достоинством. Мы просим Совет проявить большую решимость как в высказываниях, так и в действиях, поощряя более гуманное поведение на поле боя и обеспечивая защиту жизни и достоинства человека без каких-либо исключений.

Приложение 3

Заявление нобелевского лауреата и бывшего президента Либерии Эллен Джонсон-Серлиф

Я благодарю Совет за эту возможность и хотела бы сделать несколько замечаний, которые, по моему мнению, имеют отношение к нашей цели.

Во-первых, хотелось бы поздравить Председателя с вступлением ее страны на пост Председателя Совета Безопасности и выразить ей признательность за руководство этими открытыми прениями высокого уровня по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Также хотелось бы поздравить Генерального секретаря и все учреждения системы Организации Объединенных Наций в связи с семьдесят пятой годовщиной создания этой выдающейся многосторонней Организации, двадцать пятой годовщиной принятия Пекинской платформы действий, а также двадцатой годовщиной принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности.

Эти важные даты служат поводом для того, чтобы подумать о работе Организации. Я надеюсь, что эти размышления будут способствовать расширению руководящей роли женщин и укреплению наших усилий по защите исторически маргинализированных и уязвимых групп, оказавшихся в ловушке конфликта, к которым часто относятся женщины, дети и инвалиды.

К сожалению, некоторые конфликты настолько затягиваются, что соответствующие стороны претерпевают многочисленные изменения, а многие люди рождаются и умирают, не испытав того, что значит быть ребенком или взрослым, чьи ожидания удовлетворяются, а права — реализуются. Вместо этого их жизнь часто определяется конфликтами, сокращается и ограничивается, хотя они не имели никакого отношения к их развязыванию. Пришло время предпринять решительные действия, поскольку, если мы не сделаем этого сейчас, то еще многие люди погибнут, многие другие получат увечья, которые навсегда изменят их жизнь, и миллионы людей окажутся на положении насильственно перемещенных лиц. Мы должны найти способ положить конец этому циклу неисчислимых потерь и человеческих трагедий.

Истина заключается в том, что, если мы не покончим с этими продолжающимися конфликтами, то не может быть ни подобия справедливого договора между этими государствами и их народами, ни возможности устранить неравенство и несправедливость, которые часто служат благодатной почвой для конфликтов, причем оба эти условия необходимы для осуществления преобразований в области развития. Еще хуже то, что последующие поколения могут лишиться такой возможности. Поэтому я полностью согласна с Генеральным секретарем в том, что “наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления вооруженных конфликтов” (S/2020/366, пункт 67).

Это подводит меня к моему второму замечанию. Конфликты, которые удается предотвратить, часто не попадают в заголовки выпуска новостей, однако благодаря их предотвращению удается спасти жизни людей и обеспечить, чтобы они не лишились средств к существованию. В связи с этим хотелось бы отметить: наша коллективная совесть должна требовать того, чтобы прекращение в срочном порядке продолжающихся конфликтов и предотвращение новых были первостепенной задачей на повестке дня Совета.

Я знаю, что предотвратить конфликт всегда нелегко, но наш коллективный опыт показывает, что это дешевле, чем усилия по его прекращению. Поэтому

каждый раз, когда возникает необходимость скорректировать миротворческий мандат, мы должны это делать. Когда возникает необходимость в том, чтобы провести оценку деятельности миссии, мы должны ее проводить. Когда возникает необходимость в расширении и укреплении Совета, с тем чтобы он отражал изменения в мире, мы должны его адаптировать и реформировать. Нам следует выработать действенную формулу поведения для защиты общих коллективных интересов в ситуациях, когда отдельные члены препятствуют деятельности Совета в угоду своим узким корыстным интересам и используют право вето в ситуациях, когда оно не должно применяться. Чего мы просто не должны допустить, так это того, чтобы привыкнуть к ощущению безнадежности, смирившись с тем, что многочисленные конфликты, в которых на протяжении длительного времени гибнут люди, будут существовать и впредь. Организация Объединенных Наций и ее многочисленные органы, особенно Совет Безопасности, являются воплощением надежды на мир.

Семьдесят пять лет назад наши страны проявили мужество, чтобы положить конец мировой войне. Сейчас Совет олицетворяет надежду и чаяния мирового сообщества в отношении международного мира и безопасности. Мы должны найти политическую волю и готовность действовать, которых мы давно не проявляли, причем действовать необходимо немедленно.

Сегодня наш мир сталкивается с еще большим числом конфликтов, ростом угрозы насильственного экстремизма и тем, что молодежь постепенно утрачивает надежду на то, что сможет жить в условиях мира. Просто нельзя допустить того, чтобы это продолжалось. Настало время для перемен.

Я понимаю, что Организация Объединенных Наций не может положить конец всем конфликтам в одиночку. Для этого требуются усилия многочисленных сторон и выполнение обязательств, в том числе вовлечение женщин в процесс осуществления в полном объеме резолюции 1325 (2000), которая остается одним из ключевых элементов установления мира. Но я также знаю, что Совет Безопасности призван играть ключевую роль, причем он должен быть более представительным для всех народов мира, чтобы более эффективно принимать меры в целях прекращения и предотвращения конфликтов.

Как гражданка Либерии я благодарна Совету Безопасности и всей Организации Объединенных Наций за поддержку мер, которые способствовали согласованию мирных договоренностей и установлению мира в нашей стране. Однако в нашей стране, как и во многих других местах, где продолжают конфликты, последствия и результаты противостояния сохранялись на протяжении многих лет. Проще говоря, защита прав человека, прекращение безнаказанности и участие в превентивной дипломатии имеют решающее значение для прекращения конфликтов до того, как они перерастут в полномасштабное вооруженное противостояние. Мы не должны сегодня игнорировать многочисленные сигналы или откладывать принятие необходимых мер для предотвращения конфликтов.

Наконец, пандемия коронавирусной инфекции стала для человечества прискорбной трагедией: более пяти миллионов человек заразились и более 300 000 погибли. Я выражаю глубочайшие соболезнования всем, кто скорбит о близких, и молюсь о скорейшем выздоровлении больных.

Однако этот печальный период служит нам напоминанием о многих важных уроках, которые могут помочь нам предотвратить конфликты и войну.

Во-первых, успехов в этой борьбе часто удастся добиться благодаря обеспечению руководящей роли и участия женщин в процессах управления на основе гендерного равенства.

Во-вторых, мы должны помнить, что вирус распространяется повсеместно. Защитить весь мир от дальнейших трагических последствий удастся только на основе региональной и глобальной солидарности. Во всех сферах — от охраны здоровья населения планеты и развития человеческого потенциала до мира и борьбы с изменением климата — нам требуется больше, а не меньше многосторонности. Только совместными усилиями мы сможем преодолеть наши общие проблемы и сделать наш мир более благоприятным, безопасным и спокойным местом для жизни.

В-третьих, тот факт, что обедневшие страны не участвуют в проведении медицинских исследований и в разработке необходимых лекарств, не означает, что более состоятельные страны могут продолжать игнорировать реальную ситуацию.

В-четвертых, мы сталкиваемся с настоятельной необходимостью добиться принятия более высоких стандартов международного сотрудничества и мира на всей планете, так как это представляет собой наиболее прочный и устойчивый путь к успешному решению наших общих проблем, прекращению текущих конфликтов и предотвращению конфликтов в будущем.

Нынешняя пандемия учит всех нас смирению и представляет собой величайшее испытание на памяти нашего поколения. Истина в том, что мы способны пройти это испытание. Однако то, как мы его пройдем, изменит ход человеческой истории. Мы не можем потерпеть неудачу — во имя нас самих и во имя будущих поколений.

Я не знаю, сколько человек будет инфицировано, сколько человек погибнет и каковы будут прогнозы экономического роста и индексы человеческого развития, когда эта пандемия закончится. Но я точно знаю — и для этого не нужны дальнейшие доказательства, — что наша взаимосвязь и взаимозависимость сильнее, чем мы позволяли себе верить до сих пор, и что мы взяли на себя обязательство действовать сообща. Как уже упоминали другие ораторы, я также понимаю, что мир и жизнь, какими мы их знаем, изменятся. Теперь мы должны обеспечить, чтобы эти изменения были к лучшему, на благо человечества.

Мы действительно имеем дело с беспрецедентным испытанием. Мы должны продемонстрировать такую же смелость, как и в 1945 году, чтобы найти беспрецедентный способ справиться с этим испытанием.

Приложение 4

Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Чжан Цзюня

Китай высоко оценивает инициативу по организации этих открытых прений в формате видеоконференции по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы приветствуем президента Кальюлайд, которая принимает участие в заседании, и благодарим Генерального секретаря Гутерриша за его сообщение. Мы также приветствуем участие в заседании Президента Маурера и г-жи Серлиф.

Члены международного сообщества, в том числе члены Совета Безопасности, прилагают огромные усилия для защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. В этой связи Совет принял ряд резолюций и заявлений Председателя. Тем не менее в своей работе мы по-прежнему сталкиваемся с многочисленными проблемами, которые усложняются в результате изменения характера конфликтов и появления новых рисков, включая пандемию коронавирусной болезни (COVID-19).

Поскольку на гражданских лиц приходится подавляющее большинство жертв, именно они несут основное бремя войн и вооруженных конфликтов. Последний доклад Генерального секретаря (S/2020/366) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте рисует мрачную картину непрекращающихся страданий гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов. В 2019 году Организация Объединенных Наций сообщила о том, что в результате нападений в ходе 10 конфликтов было убито и ранено более 20 000 гражданских лиц и миллионы гражданских лиц были перемещены.

Китай твердо убежден в том, что первостепенное значение защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте невозможно переоценить. Поэтому мы призываем к всесторонним обсуждениям и к принятию Советом конкретных мер по этому вопросу.

Во-первых, мы должны устранять коренные причины конфликтов и содействовать развитию в интересах мира. Это наилучший способ обеспечить защиту мирных жителей. Во многих случаях крайняя нищета и голод порождают насилие и конфликты, что, в свою очередь, подрывает развитие и усугубляет нищету и отсутствие продовольственной безопасности. Мы можем разорвать этот порочный круг только путем устранения коренных причин.

Устойчивое и инклюзивное развитие является ключом к достижению долгосрочной стабильности и устойчивого мира. Необходимо эффективно реализовать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, при этом первоочередной задачей является искоренение нищеты. У нас осталось всего 10 лет для того, чтобы достичь целей в области устойчивого развития. Пришло время действовать. Китай решительно поддерживает инициативу Генерального секретаря по проведению десятилетия действий и призывает международное сообщество с опорой на коллективные усилия стремиться к инновационному, скоординированному, экологически чистому, открытому и совместному развитию.

Во-вторых, Совет Безопасности должен неустанно работать над предотвращением и мирным урегулированием конфликтов с помощью политического диалога, посредничества и переговоров. Предотвращение, деэскалация и урегулирование конфликтов мирными средствами представляют собой наиболее эффективный способ защиты гражданского населения. В настоящее время в некоторых районах продолжаются вооруженные

конфликты, что приводит к большому числу жертв среди гражданского населения. Мы настоятельно призываем все соответствующие стороны положительно откликнуться на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и прилагать усилия для политического урегулирования на основе инклюзивного диалога.

Должны соблюдаться основополагающие принципы международного права, такие как мирное урегулирование споров и запрет на применение силы или угрозу ее применения. Многие затянувшиеся конфликты являются результатом нарушений Устава Организации Объединенных Наций и других основных норм международного права. Например, народы Сирии и Ирака на протяжении многих лет страдают от несанкционированного Советом Безопасности применения силы. Это не должно повторяться.

В-третьих, все стороны в конфликте должны выполнять свои обязательства по международному праву в отношении защиты гражданских лиц. Женевская конвенция, международное гуманитарное право и соответствующие резолюции Совета Безопасности, в частности резолюция 1265 (1999), а также другие резолюции, касающиеся женщин, детей, медицинского персонала и пропавших без вести лиц, должны выполняться в полном объеме. Мы настоятельно призываем все стороны в конфликте воздерживаться от асимметричного применения силы в густонаселенных районах. Мы должны придерживаться принципа нулевой терпимости к причинению вреда гражданским лицам. Крайне важно также, чтобы все стороны уделяли особое внимание уязвимым группам населения — прежде всего женщинам и детям — и заботились о них, а также содействовали обеспечению безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа.

Пандемия COVID-19 создает дополнительные угрозы для гражданского населения в вооруженном конфликте. Все стороны должны отдавать приоритет интересам народа и принимать активные меры для борьбы с вирусом. Односторонние санкции серьезно подрывают способность стран, оказавшихся в уязвимом положении, реагировать на пандемию, и тем самым ведут к усугублению страданий гражданского населения. Мы призываем соответствующие страны незамедлительно отменить односторонние санкции и присоединиться к глобальным усилиям по борьбе с вирусом, в том числе путем оказания поддержки Всемирной организации здравоохранения, которая играет в них ведущую роль.

Китай оказывает медицинскую помощь и направляет медицинские бригады в страны, находящиеся в состоянии вооруженного конфликта, для содействия их борьбе с COVID-19. На недавно состоявшейся Всемирной ассамблее здравоохранения председатель Си Цзиньпин объявил о пяти важных мерах для активизации международного сотрудничества в борьбе с пандемией. Мы будем и впредь оказывать поддержку нуждающимся странам.

В-четвертых, главную ответственность за обеспечение безопасности мирных жителей должны нести национальные правительства. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны тесно сотрудничать с правительствами и строго следовать их мандату при выполнении обязанностей по защите гражданского населения. Учреждениям Организации Объединенных Наций и другим гуманитарным организациям необходимо активно взаимодействовать с правительствами пострадавших стран и уважать их суверенитет, с тем чтобы укреплять доверие и содействовать осуществлению гуманитарных операций. Необходимо уважать и соблюдать руководящие принципы оказания чрезвычайной гуманитарной помощи,

изложенные в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи. Международный комитет Красного Креста служит в этом отношении примером для подражания.

Любые нарушения международного гуманитарного права, такие как угрозы или нападения на гражданских лиц в вооруженном конфликте, должны расследоваться и наказываться в соответствии с законом. Между тем международное сообщество должно уважать национальную систему правосудия соответствующих стран и не применять никаких внешних мер. Мы должны помнить о том, что иностранная оккупация и вмешательство, террористическая деятельность, односторонние санкции и многие другие факторы также приводят к страданиям гражданского населения, и те, кто совершает такие действия, должны быть привлечены к ответственности.

Защита гражданских лиц не должна политизироваться или использоваться в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела государств или даже для смены режима. Те, кто ссылается на международное право, также должны следовать ему. Совет Безопасности должен занимать последовательную позицию по всем ситуациям, стоящим на его повестке дня. Двойные стандарты или применение избирательных подходов лишь подрывают авторитет Совета.

Нет ничего ценнее человеческой жизни. При рассмотрении любого вопроса, стоящего на повестке дня Совета, мы должны руководствоваться подходом, ориентированным на интересы людей. Моральный долг международного сообщества — делать все возможное для принятия прагматичных и эффективных мер в целях обеспечения безопасности и уважения достоинства гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Приложение 5

Заявление Специального посланника Доминиканской Республики в Совете Безопасности Хосе Сингера Вайзингера

Мы благодарим Генерального секретаря и президента Джонсон-Серлиф за их сообщения, актуальные в контексте нашей работы по поиску конкретных способов решения остающихся неотложных задач по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, а также новых возникающих проблем. Мы благодарим также г-на Маурера и в его лице мужчин и женщин, которые прилагают неустанные усилия для обеспечения соблюдения сформулированных в Женевских конвенциях принципов защиты жизни и достоинства гражданских лиц в вооруженном конфликте.

В своем докладе (S/2020/366) Генеральный секретарь отмечает, что нынешняя пандемия коронавирусной инфекции «представляет для мира величайшее испытание с момента создания Организации Объединенных Наций» (S/2020/366, пункт 1). Для Доминиканской Республики очевидно, что пандемия выявила многие глубинные и системные факторы уязвимости, особенно в странах, затронутых вооруженными конфликтами, где отсутствие своевременно принятых надлежащих мер по устранению первопричин конфликтов еще больше осложняет действия по профилактике и преодолению последствий распространения заболевания, необходимые для защиты наиболее уязвимых слоев населения.

Действительно, эта пандемия еще больше усугубляет страдания гражданских лиц — пожилых людей, инвалидов, людей обоих полов и всех возрастов, страдающих от других сопутствующих заболеваний, перемещенных лиц, беженцев, тех, кто проживает в переполненных лагерях для внутренне перемещенных лиц, и тех, кто пребывает в центрах содержания под стражей, — которым и без того приходится часто платить очень высокую цену. Все люди нуждаются в защите — в достоинстве, справедливости, солидарности и в соблюдении своих основных прав.

Ввиду того что на затронутых конфликтами странах пандемия сказывается особенно тяжело, мы не перестаем призывать к обеспечению устойчивого, долгосрочного прекращения огня в тех странах, где идут вооруженные конфликты. Нападения на медицинских и гуманитарных работников, больницы и школы и применение оружия взрывного действия в густонаселенных гражданских районах являются грубым нарушением международного гуманитарного права и ведут к срыву усилий, направленных на профилактику и преодоление последствий пандемии.

В качестве примера некоторых других видов нарушений, срочно требующих нашего пристального внимания и неотложных мер, можно назвать такие чудовищные методы ведения войны, как действия, подвергающие гражданское население голоду, и противозаконный отказ в гуманитарном доступе к пострадавшему населению. Нельзя допускать того, чтобы нарушения международного гуманитарного права превращались в норму; они должны быть чрезвычайным явлением.

Мы согласны с тем, что двумя наиболее насущными задачами в деле укрепления защиты гражданского населения остаются обеспечение соблюдения норм международного права и привлечение к ответственности виновных в их серьезных нарушениях. Если мы не будем принимать конкретных мер на этих двух направлениях, нам не удастся добиться прогресса в формировании на уровне всех подразделений системы Организации Объединенных Наций

установок на обеспечение защиты населения, которые охватывали бы, в частности, стороны конфликтов, гуманитарные организации, миротворческие и политические миссии Организации Объединенных Наций и национальные вооруженные силы и которые были бы направлены на защиту гражданского населения в ситуациях вооруженных конфликтов. Сделать это — наша коллективная обязанность.

В последние годы, несмотря на призывы международных организаций и государств — членов Организации Объединенных Наций, боевые действия в городах продолжают катастрофически сказываться на гражданском населении и важнейших объектах гражданской инфраструктуры. Мы присоединяемся к другим ораторам и вновь заявляем о необходимости того, чтобы все стороны конфликтов безотлагательно воздерживались от ведения боевых действий на улицах городов. Такие действия вызывают массовый исход населения и особенно сильно бьют по женщинам и детям.

Позвольте мне остановиться еще на некоторых моментах, требующих нашего пристального внимания при рассмотрении этого важнейшего вопроса.

Имеется все больше свидетельств того, что люди, живущие в условиях конфликта, особенно сильно уязвимы перед лицом негативных последствий изменения климата. Одновременно изменение климата усиливает опасности возникновения конфликта, когда конфликты и жестокая вражда между общинами вспыхивает на почве конкуренции за скудные ресурсы. Сочетание, например, конфликтов, экстремальных погодных явлений, экономических потрясений и стихийных бедствий является одним из основных факторов нехватки продовольствия и массового перемещения населения. Соответственно, Доминиканская Республика считает, что нам крайне необходимо глубже и всесторонне разобраться в том, как эти факторы взаимодействуют, и выработать возможные меры для укрепления защиты тех, кого от них страдает.

Универсального средства обеспечения защиты гражданского населения не существует. Система Организации Объединенных Наций, в том числе ее миротворческие и политические миссии, должны обладать возможностями для удовлетворения конкретных потребностей в защите тех людей, которым они служат, в первую очередь в условиях вооруженных конфликтов.

Приложение 6

Заявление президента Эстонской Республики Керсти Кальюлайд

Прежде всего я благодарю докладчиков за их исчерпывающие и содержательные сообщения.

Я начну свое сегодняшнее заявление с признания: я чувствую себя беспомощной и виноватой в том, что не в состоянии сделать больше для того, чтобы исправить нынешнее положение дел.

В XXI веке Европа находится на безопасной стороне линии конфронтации на Украине, принимая на своей территории часть тех 1,4 миллиона украинцев, которые покинули страну, спасаясь от войны. Однако около 3,5 миллиона украинцев остались позади, остро нуждаясь в гуманитарной помощи и защите.

Посетив приют Международной организации по миграции, чтобы попытаться самой прочувствовать страдания находящихся там несовершеннолетних, некоторые из которых получили травмы, которые жизнь вообще не должна была бы причинять молодым людям, я чувствую себя беспомощной. Все, что я им принесла, тоже кажется недостаточным. Все мы, лидеры, коллективно, чувствуем себя такими беспомощными. Когда я смотрю в глаза этих молодых людей — глаза, полные смирения с судьбой, — я не могу этого осознать в полной мере. Сейчас время для них остановилось между полным страданий прошлым и полным неопределенности будущим.

Эстония поставила принципы международного права, в том числе международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, в центр нашей работы в Совете Безопасности. В ежегодном докладе Генерального секретаря (S/2020/366) отмечается, что нормативная база для обеспечения защиты гражданского населения в реальности не работает. Мы действительно не выполняем в полной мере согласованные решения. Пандемия привела к возрастанию рисков, которые мы должны научиться преодолевать.

Эстония поддерживает призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня на период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Совету Безопасности необходимо принять конкретные действия в этом плане, чтобы к этому призыву прислушались хотя бы государства. В особой мере меня беспокоит положение самых уязвимых — женщин, детей и подростков.

В Африке акушерки, оказывая помощь матерям, изо дня в день испытывают страх: они боятся инфекций, причем не только COVID-19. В родильной палате, где работает малавийская акушерка Патриция Мвеньехери, только одна раковина для мытья рук. Разве этого достаточно? Две недели назад в Могадишо была изнасилована четырехлетняя девочка. Разве такое чудовищное сексуальное насилие может считаться допустимым?

Завтра на виртуальной встрече за «круглым столом» с участием высокопоставленных должностных лиц под названием «Каждая женщина, каждый ребенок» мы обсудим, что конкретно можно сделать в это время испытаний, когда единственный положительный момент заключается в том, что из-за COVID-19 мы начали все четче осознавать угрозы здоровью тех людей, которые постоянно подвергаются им в менее развитых и разоренных конфликтами частях мира.

Эстония вносит свой вклад в реализацию Глобального плана гуманитарного реагирования на COVID-19 и откликнулась на призывы Международного комитета Красного Креста.

В Ливии закрыта 221 школа. Противоправные нападения на школы, университеты, студентов и преподавателей часто совершаются в конфликтах по всему миру.

В феврале в результате воздушного налета на Идлиб журналисты Абдель Насер Хадж Хамдан и Амджад Акталати были убиты как раз в тот момент, когда они из первых рук передавали нам информацию о конфликте в Сирии.

Мы должны оберегать организации гражданского общества и правозащитников. Это наши партнеры, которые при выполнении своих задач рискуют собственной жизнью.

Характер военных действий постоянно меняется — урбанизация конфликтов, изменение климата, — но их новые черты подтверждают значение основополагающих принципов международного права.

Новые технологии могут способствовать повышению эффективности оказания гуманитарной помощи. Искусственный интеллект уже помогает воссоединиться разлученными конфликтами и потерявшими членам семей, что могут подтвердить люди, зарегистрировавшиеся на веб-сайте Международного комитета Красного Креста Trace the Face.

Вместе с тем важнейшие объекты инфраструктуры, в том числе здравоохранения, подвергаются кибератакам. Поэтому в отношении киберпространства необходимо применять действующие нормы международного права, а вопросы кибербезопасности должны рассматриваться в контексте как деятельности по предотвращению, так и деятельности по урегулированию конфликтов. Эстония обещала вынести вопрос о кибербезопасности на обсуждение Совета Безопасности, и я считаю, что мы сдержали это обещание.

В распоряжении Совета имеется ряд инструментов для обеспечения более строгого соблюдения норм международного права и подотчетности: следственные и судебные механизмы, мандаты миссий по поддержанию мира и адресные санкции. Эти инструменты должны последовательно применяться во всех конфликтных ситуациях. Когда речь заходит о санкциях, мы с беспокойством наблюдаем, как глобальная пандемия используется в качестве предлога для того, чтобы призывать к их отмене. Санкции разрабатываются таким образом, чтобы не препятствовать оказанию гуманитарной помощи. Этому препятствуют другие факторы.

Эстония призывает к обеспечению беспрепятственного гуманитарного доступа в Сирию. Все аргументы в пользу того, чтобы не продлевать действие трансграничного механизма в июле, противоречат реальному положению дел на местах.

Мы должны внимательно подходить к соблюдению принципа подотчетности. Государства-члены должны полноценно сотрудничать с Международным уголовным судом. Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению также предоставляют ценную информацию о виновниках конфликтов и их действиях на местах.

Генеральный секретарь неоднократно отмечал, что для перехода от номинальных обязательств к фактическим действиям по обеспечению более надежной защиты гражданских лиц важнейшую роль играет наличие

политической воли. Иногда трудно представить, насколько чудовищным может быть отсутствие такой воли. Всякий раз, когда я слышу, что мы не смогли согласовать какую-либо формулировку в Совете Безопасности, я представляю ту однурукую девочку, которая пытается позаботиться о своей младшей сестре, — образ чистого, невинного страдания. Вместе, опираясь на международное право и добрых людей во всем мире, мы сможем найти в себе силы, если захотим.

Приложение 7

Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Николя де Ривьера

Я благодарю эстонскую делегацию за сегодняшние прения и приветствую участие в них президента Эстонии. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2020/366) и выразить признательность Председателю Международного комитета Красного Креста Петеру Мауреру и бывшему президенту Эллен Джонсон-Серлиф за их сообщения.

Ситуация, когда насилие направлено против гражданских лиц, является неприемлемой. Десятки тысяч гражданских лиц были убиты или ранены и миллионы мирных жителей стали жертвой насильственного перемещения в Афганистане, Ливии, Южном Судане, Мали, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Йемене, Ираке. Распространение коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубило положение наиболее уязвимых групп населения в зонах конфликтов, особенно беженцев и перемещенных лиц. Вместе с Тунисом мы будем продолжать наши усилия в Совете Безопасности в поддержку призыва Генерального секретаря к прекращению военных действий в целях содействия борьбе с этой пандемией.

Совет Безопасности разработал инструменты для более систематического и эффективного обеспечения защиты гражданских лиц.

Во-первых, Совет Безопасности неоднократно осуждал нарушения, совершаемые всеми сторонами. Мы сожалеем, что Совет Безопасности не смог осудить нарушения международного гуманитарного права и норм в области прав человека, происходящие в Мьянме и Сирии. Абсолютно необходимо, чтобы Совет Безопасности продлил работу трансграничного механизма и чтобы нуждающееся население, в том числе на северо-востоке Сирии, могло получать помощь наиболее эффективным способом по кратчайшим маршрутам.

Во-вторых, Совет Безопасности наделил функциями по защите гражданских лиц операции по поддержанию мира, в мандатах которых теперь больший вес имеет силовой компонент и предусматривается более широкое применение инновационных методов. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике сформировала три группы быстрого реагирования, укомплектованные полицейскими и гражданскими сотрудниками, специализирующимся на защите мирных жителей. Эти группы могут быть развернуты в горячих точках. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали создала временные базы рядом с местами проживания гражданского населения в целях укрепления социальной сплоченности.

Защита гражданских лиц стала ключевым элементом при оценке деятельности миссий Организации Объединенных Наций. К сожалению, женщины и девочки продолжают подвергаться чудовищному сексуальному и гендерному насилию, а дети по-прежнему становятся жертвами вербовки со стороны вооруженных групп. Крайне важно, чтобы миссиям Организации Объединенных Наций были предоставлены достаточные возможности и людские ресурсы для удовлетворения их конкретных потребностей.

Теперь я изложу четыре проблемы.

Первое — нападения на гуманитарный и медицинский персонал вызывают особую тревогу в контексте COVID-19. Стороны в вооруженных конфликтах

должны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву в отношении защиты гуманитарных и медицинских работников и подразделений и обеспечения гуманитарного доступа. Гуманитарный призыв к действиям, с которым Франция и Германия обратились в сентябре прошлого года, предполагает принятие различных конкретных обязательств для решения этой проблемы. Франция планирует приступить к осуществлению национального плана действий, направленного на обеспечение более эффективной подготовки государственных и негосударственных субъектов по вопросам международного гуманитарного права. Мы призываем все государства-члены подписать Гуманитарный призыв и приветствуем решение Чили и Мальдивских Островов поддержать этот призыв, в результате чего число подписавших его государств достигло 45.

Второе — вопрос о применении оружия, который рассматривается в докладе Генерального секретаря. Как представляется, значительная часть ущерба и разрушений в нынешних конфликтах является результатом нарушений положений международного гуманитарного права, в частности неизбирательного и непропорционального применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах.

Франция участвует в ведущихся переговорах по разработке политической декларации, направленной на обеспечение более надежной защиты гражданских лиц. Для этого в соответствующей политической декларации необходимо рассмотреть вопрос о неизбирательном применении оружия взрывного действия. Впрочем, декларация не будет ограничиваться осуждением применения оружия взрывного действия. В декларации, по сути, должно подтверждаться, что основная задача заключается в обеспечении более строгого соблюдения принципов международного гуманитарного права путем содействия применению надлежащих стратегий и методов ведения военных операций в городских условиях и поощрения государств к обмену передовым опытом.

Франция участвует также в усилиях, направленных на решение возможных проблем, связанных с разработкой автономных систем оружия летального действия. Благодаря работе специальной Группы правительственных экспертов был достигнут существенный прогресс, включая принятие 11 руководящих принципов, подтверждающих, что международное гуманитарное право продолжает в полной мере применяться в отношении всех систем оружия.

Третье — крайне важно начать эффективно защищать журналистов в условиях вооруженного конфликта. Мы выражаем признательность четырем группам друзей, занимающимся вопросами безопасности журналистов, и высоко оцениваем их усилия по поддержке осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности.

И последнее — мы должны прилагать более активные усилия в целях содействия отправлению правосудия в интересах пострадавших. Арест во Франции две недели назад Фелисьена Кабуги, одного из самых высокопоставленных остающихся на свободе беглецов, которому предъявлены обвинения Международным уголовным трибуналом по Руанде, является напоминанием о том, что те, кто несет ответственность за массовые злодеяния, могут быть преданы суду.

Франция будет также продолжать поддерживать борьбу с безнаказанностью лиц, совершающих злодеяния в Сирии, по линии национальных процедур, а также содействия Независимой международной

комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и Международному беспристрастному и независимому механизму для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

Приложение 8

Заявление министра иностранных дел Республики Индонезия Ретно Лестари Приансари Марсуди

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних важных прений. Благодарим также Генерального секретаря и докладчиков за представленную ими информацию.

В прошлом году я руководила проведением открытых прений, которые были посвящены двадцатой годовщине программы действий по защите гражданского населения и семидесятой годовщине Женевских конвенций (см. S/PV.8534). То, о чем мы тогда говорили, остается актуальным и сегодня, особенно во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Совет должен продолжать использовать свой авторитет для защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Действительно, пандемия не остановила конфликты во многих частях мира. В странах Африки к югу от Сахары в период с середины марта по середину апреля число насильственных нападений увеличилось на 37 процентов. Помимо этого, за последние два месяца в результате вооруженных конфликтов по меньшей мере 661 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. COVID-19 еще больше осложняет жизнь людей в странах, затронутых конфликтами, а также наши усилия по защите гражданского населения.

На этом фоне у меня есть три ключевых замечания.

Во-первых, важно сделать гуманитарную паузу. Пандемия дает стимул к тому, чтобы прекратить боевые действия. Прекращение боевых действий обеспечило бы беспрепятственную доставку гуманитарной помощи, создало бы пространство для заслуживающих доверия мирных процессов и позволило бы нам сосредоточиться на борьбе с COVID-19. По этим причинам Индонезия повторяет призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня во всех конфликтных ситуациях, включая Афганистан. Вместе с Норвегией, Германией, Катаром и Узбекистаном Индонезия выступила с совместным заявлением о прекращении огня в Афганистане. Глобальное прекращение огня требует политической воли, отказа от враждебности, а также единства в Совете.

Во-вторых, крайне важно постоянно обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права. Все стороны в конфликте должны выполнять свои обязательства. Гражданское население — не мишень. Необходимо обеспечить более надежную защиту тех, кто уже находится в бедственном положении, женщин, детей, беженцев и перемещенных лиц. Продолжающиеся нападения на медицинские учреждения в затронутых конфликтами странах еще больше подрывают их и без того ограниченный потенциал по борьбе с COVID-19. Этому надо положить конец.

Палестина является хрестоматийным примером ситуации, в которой сейчас крайне необходимо обеспечить соблюдение международного гуманитарного права. Палестина сталкивается одновременно с нависающей угрозой аннексии и пандемией COVID-19. Мир и Совет обязаны восстановить права палестинцев на свою территорию в границах 1967 года. Мы не должны допустить дальнейшей аннексии по множеству разных причин. Это поставит под угрозу региональную стабильность и безопасность. Это подорвет решение, предусматривающее сосуществование двух государств. Это покончит с любым международными консенсусом и параметрами по вопросу о Палестине. Более того, это отвлечет внимание мира от борьбы с пандемией COVID-19.

В-третьих, крайне важно также поставить расширение прав и возможностей женщин в центр деятельности по защите гражданского населения. Индонезия является решительным сторонником участия общин в защите гражданских лиц. Местные общины, и в частности женщины, должны стать неизменным участником деятельности по разработке и осуществлению стратегии защиты гражданских лиц. Как участники деятельности по защите гражданского населения женщины имеют более широкий доступ к общинам. Женщины также вносят важнейший вклад в укрепление доверия и помогают предотвращать конфликты и конфронтацию и сокращать их масштабы. Всестороннее участие женщин способно принести пользу любому мирному процессу, поскольку они могут предложить уникальный взгляд на ситуацию. Расширение прав и возможностей женщин означает расширение прав и возможностей всей нации.

Это стало очевидным, когда в феврале прошлого года я возглавляла диалог индонезийских женщин-лидеров с афганскими женщинами в Кабуле с целью поощрения их более активного вклада в мирный процесс. В ходе этого визита была создана Сеть солидарности женщин Афганистана и Индонезии. Позднее в этом году мы намерены создать сеть женщин-миротворцев и посредников Юго-Восточной Азии. Индонезия также привержена делу увеличения числа женщин-миротворцев, способствуя тем самым достижению гендерного паритета среди «голубых касок». В настоящее время на местах находятся 154 индонезийских женщины-миротворца, которые будут вносить свой вклад в осуществление мандатов миссий, касающихся взаимодействия с общинами и защиты гражданского населения.

COVID-19 не похож ни на один глобальный кризис за всю 75-летнюю историю Организации Объединенных Наций. Однако в этот мрачный период нашего времени мы не можем игнорировать необходимость защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. В конце концов, Организация Объединенных Наций была создана для того, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны. Защита гражданского населения — это одна из важнейших задач, решение которых позволит нам избежать неудачи в достижении этой цели.

Приложение 9

Заявление Постоянного представителя Нигера при Организации Объединенных Наций Абду Абарри

Позвольте мне прежде всего поздравить Вас, г-н Председатель, с выбором этой темы, которая особенно важна для Вашего председательства в Совете Безопасности.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также приветствовать президента Эстонской Республики г-жу Керсти Кальюлайд. Я благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша, а также Ее Превосходительство г-жу Эллен Джонсон-Серлиф и г-на Петера Маурера за их выступления.

Как отметило Управление по координации гуманитарных вопросов, Организация Объединенных Наций и ее государства-члены всегда заботились о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Прошло уже два десятилетия с тех пор, как Совет Безопасности включил эту тему в свою повестку дня, официально признав ее в качестве вопроса международного мира и безопасности. В резолюции 1265 (1999), первой резолюции Совета по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, были определены параметры того, что сегодня считается руководящим принципом в данном вопросе.

Прошло два месяца с тех пор, как Генеральный секретарь призвал к глобальному гуманитарному прекращению огня в связи с коронавирусной болезнью (COVID-19). Однако ситуация на местах во многих районах конфликтов ухудшается тревожными темпами, особенно для женщин, детей, пожилых людей и инвалидов. В последние недели в Афганистане были совершены массовые убийства женщин и младенцев. Что касается стран Африки к югу от Сахары, то в них наблюдается 37-процентный рост насилия, причем в Мали, Нигере и Буркина-Фасо были убиты десятки гражданских лиц. В Йемене и Сирии продолжаются боевые действия, приводящие к жертвам и перемещению населения. В Ливии и без того серьезная ситуация находится под угрозой дальнейшего ухудшения в результате чрезмерного скопления оружия у основных сторон конфликта, что является вопиющим нарушением эмбарго, введенного самим Советом.

Перед лицом этих различных трагедий члены Совета продолжают придерживаться своих различных позиций вместо того, чтобы выступить единым фронтом и направить четкий сигнал различным субъектам, совершающим акты насилия. Кроме того, за эти два месяца вооруженные конфликты заставили спастись бегством от насилия более 660 000 человек по всему миру, что сделало их более уязвимыми для инфекции и еще больше осложнило глобальную борьбу с вирусом и усилия по восстановлению. В регионе Сахеля и озера Чад наблюдается резкое увеличение числа внутренне перемещенных лиц, причем в наибольшей степени пострадали Чад и Нигер. Регион страдает от всевозможных нападений – асимметричных боевых действий, не щадящих ни силы обороны и безопасности наших стран, ни миротворцев, не говоря уже о гражданском населении.

Нигер хотел бы подчеркнуть, что в том, что касается защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, важнейшее значение имеют уважение, поощрение и осуществление норм международного гуманитарного права и других применимых правовых и политических рамок как государственными, так и негосударственными субъектами. В этой связи я хотел бы подтвердить глубокую приверженность Нигера принципам прав человека и международно-правовым документам о защите и поощрении этих прав, подписанным и ратифицированным нашей страной и поддержанным Президентом Республики Нигер Его Превосходительством г-ном Махамату Иссуфу.

Особое значение имеет соблюдение права вооруженных конфликтов, прежде всего со стороны вооруженных сил, которые несут ответственность за обеспечение полного его применения на своих театрах действий. С этой целью и для интеграции этих международных обязательств в доктрину своих вооруженных сил Нигер в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста разработал руководство по международному гуманитарному праву для своих сил обороны и безопасности. В том же ключе Нигер полностью поддерживает систему обеспечения соблюдения прав человека в контексте деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти, в частности ее компоненты 4 и 5, касающиеся учета вопросов защиты гражданских лиц при планировании и проведении операций и обратной связи для оценки воздействия операций на население. Соблюдение права вооруженных конфликтов не может быть полным, если виновные и преступники не привлекаются к ответственности за свои действия в судах.

В этот кризисный период мы должны обеспечить, чтобы меры, принимаемые органами общественного здравоохранения по реагированию на пандемию, и соблюдение основополагающих норм правовой защиты дополняли друг друга. Как отметил представитель Международного комитета Красного Креста, этого можно добиться лишь путем содействия беспрепятственному гуманитарному доступу медицинского персонала и гуманитарных работников, защиты доступа к продовольствию и воде, защиты лиц, находящихся в уязвимом положении, и задержанных и обеспечения доступа к образованию для детей, особенно для девочек. Поскольку нынешняя пандемия требует мобилизации ресурсов — как экономических, так и гуманитарных — странам, столкнувшимся с вооруженными конфликтами, зачастую не хватает необходимых средств для урегулирования ситуации. Мы хотели бы присоединиться к заявлению Генерального секретаря о том, что настало время для проявления солидарности, а не для отчуждения, и что сейчас необходимо направить призыв к принятию экономических мер по смягчению последствий и применению изъятий по гуманитарным соображениям там, где это необходимо.

В заключение я хотел бы отметить, что роль миротворческих миссий в такое время важна как никогда. К примеру, в Мали Специальный представитель Генерального секретаря по Мали г-н Махамат Аннадиф в своем недавнем кратком сообщении для членов Совета (см. S/2020/286) подчеркнул, что между системой Организации Объединенных Наций и правительством Мали налажено образцовое сотрудничество в борьбе с пандемией COVID-19. Мы должны поощрять и приветствовать такую приверженность, которая укрепляет стратегическую коммуникацию в целях противодействия распространению дезинформации и слухов.

Следует также помнить о том, что залогом успеха в деле обеспечения защиты гражданских лиц является всеобъемлющий консультативный процесс, который осуществляется на местном уровне и обеспечивает участие местных общин, как мы могли убедиться в ходе недавних прений, организованных Ирландией по вопросу о пастбищном скотоводстве в Сахеле. Такое ориентированное на интересы и потребности человека миротворчество должно осуществляться с учетом мнений женщин, молодежи, политических партий и гражданского общества. Только таким образом могут быть достигнуты долгосрочные решения, поскольку они будут основываться на процессе, который будет предусматривать участие широкого круга сторон и результаты которого впоследствии будут приняты и одобрены всеми.

Приложение 10

Заявление заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Геннадия Кузьмина

Благодарю Генерального секретаря, г-на Петера Маурера и г-жу Эллен Джонсон-Серлиф за вклад в сегодняшнюю дискуссию.

Действительно, за последние годы работа Совета Безопасности помогла укрепить режим защиты гражданского населения и спасти множество жизней. К сожалению, несмотря на все наши усилия, тысячи гражданских лиц продолжают страдать, прежде всего это женщины, дети, пожилые люди и инвалиды. Прискорбно, что гуманитарная плоскость международных отношений по-прежнему подвергается беспрецедентной политизации.

Сейчас тяготы гражданского населения лишь усугубляются, так как небывалый по своим масштабам кризис здравоохранения, вызванный пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), умножает все угрозы и вызовы, с которыми они сталкиваются, «не оставляя никого позади». Пришло время объединить наши усилия, чтобы сообща достичь целей по защите гражданского населения и облегчению его страданий. В этой связи находим крайне важным призыв Генерального секретаря к глобальному перемирию от 23 марта. Однако этот призыв был бы неполным в отрыве от призыва к снятию санкций, которые могут подрывать способность государств противостоять вызовам пандемии. С тем же посылом выступил Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, подчеркнув, что в контексте глобальной пандемии политика, направленная на затруднение усилий одних стран в области здравоохранения, увеличивает риски для всех.

Согласны с тем, что защита медицинских работников и содействие доступу гуманитарной помощи являются важными факторами в борьбе с распространением COVID-19. Однако эти усилия не будут эффективными в отсутствие доступа к базовым медицинским услугам, качественным, безопасным, действенным и доступным медикаментам, вакцинам, средствам индивидуальной защиты и продовольствию. Международное сотрудничество и солидарность не могут носить инклюзивный и исчерпывающий характер, пока действуют односторонние санкции.

Хотелось бы обратиться к ситуации в Сирии, где удушающие санкции бьют по простым сирийцам, в том числе не позволяя властям закупать необходимое медицинское оборудование, мешают работе неправительственных организаций, которые боятся сами оказаться под действием санкций. Да, я имею в виду гражданское население — женщин, детей, — о котором так любят говорить наши коллеги по Совету и которое как раз больше всего страдает от принудительных мер, введенных вашими странами.

Еще более постыдными такие принудительные меры могут оказаться, когда правительство страны вводит их в отношении своего собственного населения, и сейчас я говорю об Украине. Киев продолжает реализацию грубейшей репрессивной политики против Донецка и Луганска, которая уже успела негативно сказаться на более чем 5 миллионах гражданских лиц, проживающих в зоне конфликта, лишив сотни тысяч пенсионеров доступа к пенсионным выплатам, перекрыв доступ к образованию и здравоохранению. Наши западные коллеги и здесь стремятся не обращать на сложившуюся ситуацию внимания и перекладывать ответственность.

Вооруженные конфликты в разных уголках мира остаются сегодняшней реальностью, хотя природа этих конфликтов и претерпела изменения. Добавились новые угрозы и потенциальные опасности, например увеличение активности террористических групп, которые все чаще прибегают к современным коммуникационным технологиям, а также растущая практика использования боевых беспилотных летательных аппаратов. Решение этой проблемы заключается в полной приверженности международному праву, и прежде всего международному гуманитарному праву. Согласно с Генеральным секретарем в том, что необходимо поддерживать авторитет международного гуманитарного права. Нормы международного гуманитарного права не должны использоваться для политических манипуляций. Нет никакой необходимости изобретать новые международно-правовые концепции, которые должны якобы заполнить так называемые пробелы в режиме защиты. На практике такие идеи могут только ослабить нашу защиту гражданского населения. Убеждены, что проблемы с реализацией вызваны не слабостью международного гуманитарного права, а неготовностью или нежеланием реализовывать его принципы и нормы.

Хотелось бы также затронуть тему ответственности. Никто не отрицает важность мер по привлечению к ответственности виновных в ужасных преступлениях. Однако мы не можем ни разделить положительные оценки деятельности Международного уголовного суда (МУС), ни присоединиться к призыву нарастить с ним сотрудничество. Свою позицию в отношении деятельности Суда мы неоднократно представляли. К сожалению, с тех пор ничего не изменилось. МУС — не тот инструмент, при помощи которого нужно бороться с самыми тяжкими преступлениями по международному гуманитарному праву.

Мы неоднократно подчеркивали, что для ведения цивилизованного уголовного расследования одной только информации, поступающей от неправительственных организаций и других «надежных», но «никому не раскрывающихся» источников, недостаточно. По этому принципу работают многочисленные международные механизмы по расследованию, которые иногда даже не снисходят до посещения страны, где было совершено преступление. И, наконец, настоящая насмешка над правосудием — это структуры по сбору информации, учрежденные незаконным решением вопреки желанию пострадавшей страны и поэтому также являющиеся незаконными. В первую очередь я говорю о так называемом независимом механизме для содействия проведению расследований преступлений в Сирии и о подобных ему инициативах.

В заключение напомним слова Генерального секретаря о том, что пандемия COVID-19 — величайшее испытание, с которым пришлось столкнуться миру с момента основания Организации Объединенных Наций и которое сильно влияет на защиту гражданского населения. Чтобы достойно пройти это испытание, нам всем, в первую очередь членам Совета Безопасности, необходимо отложить в сторону разногласия, эгоизм, мессианство, искушение преследовать собственные интересы в ущерб интересам других и работать сообща для достижения мира и безопасности для всех.

Приложение 11

Заявление заместителя премьер-министра и министра иностранных дел, внешней торговли и региональной интеграции Сент-Винсента и Гренадин сэра Луиса Стрейкера

Я хочу поблагодарить президента Эстонской Республики Ере Превосходительство г-жу Керсти Кальюлайд за ее вступительное заявление. Я приветствую также содержательные сообщения, с которыми выступили Их Превосходительства Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, лауреат Нобелевской премии мира и член группы «Старейшины» г-жа Эллен Джонсон-Серлиф и Президент Международного комитета Красного Креста г-н Петер Маурер.

Защита гражданского населения от суровых реалий и последствий вооруженных конфликтов является одной из главных задач нашей международной системы. Однако по мере того, как конфликты становятся все более сложными и динамичными по своему характеру, наши усилия по защите гражданского населения все в большей степени сдерживаются нынешними обстоятельствами, отмеченными многогранными угрозами. Масштабы нападений на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры остаются неприемлемыми, особенно в густонаселенных районах, где определяющей чертой вооруженного конфликта являются боевые действия в городах. Не менее ужасающим является число погибших и раненых среди гражданского населения, а также масштабы вынужденного перемещения, связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении, в частности, женщин и девочек, но также мужчин и мальчиков, и серьезных нарушений в отношении детей, включая похищения, принудительный труд и вербовку в вооруженные группы. Положение гражданского населения становится еще более тяжелым в результате отказа в гуманитарном доступе и нападений на миротворцев и членов организаций гражданского общества, старающихся смягчить воздействие конфликта, а также в результате углубления во многих затронутых конфликтами государствах социально-экономического неравенства.

Коронавирусное заболевание (COVID-19) продолжает усугублять и без того тяжелое положение гражданского населения, особенно тех, кто находится в лагерях для внутренне перемещенных лиц и имеет лишь ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию, надлежащему питанию и санитарии. С учетом того, что режим изоляции препятствует оказанию услуг гуманитарного характера и повышает опасность сексуального и гендерного насилия, Сент-Винсент и Гренадины особо указывают на необходимость того, чтобы стратегии по смягчению последствий COVID-19 были сосредоточены на удовлетворении различных социально-экономических потребностей гражданского населения в пострадавших от конфликтов районах.

Выполнение задач по защите гражданского населения еще больше осложняется неотложными и продолжающимися усугубляться проблемами, создаваемыми климатическим кризисом. Мы все осведомлены о росте частоты экстремальных погодных явлений, включая нерегулярное выпадение осадков, наводнения, продолжительные периоды аномальной жары и опустынивание, от которых страдают страны в регионе от Сахеля до Африканского Рога. Такое положение дел усугубляется увеличением масштабов нашествий пустынной саранчи. Эти угрозы ведут к повышению степени уязвимости, обостряют проблему отсутствия продовольственной безопасности и становятся причиной вынужденного перемещения многих групп населения, подверженных особому

рisku в условиях конфликта. Проблемы, создаваемые изменением климата, конфликтами и пандемией COVID-19, должны решаться систематически и одновременно, чтобы мы могли добиться надежных результатов в плане безопасности и развития для всех мирных граждан, проживающих в этих регионах и за их пределами.

Усилия по защите жизни мирных граждан и их средств к существованию должны осуществляться с опорой на принципы, закрепленные в международном гуманитарном праве, международном праве прав человека и международном беженском праве. Сент-Винсент и Гренадины решительно осуждают продолжающиеся и вопиющие нарушения этих сводов норм международного права, созданных для обеспечения уважения достоинства и благополучия всех людей.

Мы напоминаем обо всех соответствующих резолюциях Совета Безопасности, в которых задачи защиты гражданского населения включены в наши усилия по предотвращению возникновения, эскалации, продолжения или возобновления вооруженных конфликтов. Мы также подчеркиваем, что основным элементом любых реальных усилий по содействию прочному миру и безопасности должно оставаться уважение человеческого достоинства.

С учетом призывов в большей мере конкретизировать задачи по защите гражданского населения с целью охватить ими различные затронутые вооруженными конфликтами группы населения и отдельных лиц, а не руководствоваться якобы существующей угрозой фрагментации этих задач, давайте не будем уклоняться от нашей коллективной ответственности перед всем человечеством. Решение неотложных проблем нашего времени требует четких, продуманных, конкретных, осмотрительных и всеохватных действий для воплощения в жизнь преобразований, ожидаемых гражданским населением, которому мы служим.

Приложение 12

Заявление Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций Джерри Матжилы

Для нас было большой честью заслушать сегодня в Совете выступление президента Эстонской Республики Ее Превосходительства г-жи Кальюлайд. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Гутерриша за его ежегодный доклад о защите гражданских лиц (S/2020/366), который лежит в основе нашей сегодняшней дискуссии. Я хотел бы поблагодарить также г-на Петера Маурера и бывшего президента Либерии г-жу Эллен Джонсон-Серлиф за предоставленную нам возможность перенять их знания и опыт в деле защиты гражданского населения.

Наше обсуждение вопроса о защите гражданского населения проходит в тот момент, когда мы столкнулись, возможно, с самой серьезной глобальной проблемой со времен Второй мировой войны. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) сказывается на всех наших странах, вне зависимости от уровня их развития или от того, происходят ли в них конфликты или нет. Тем не менее странам, переживающим конфликты, потребуется дополнительная поддержка для смягчения воздействия COVID-19 на население, в частности на внутренне перемещенных лиц и беженцев, которые будут остро нуждаться в гуманитарной помощи.

Вооруженные конфликты по-прежнему ведут к катастрофическим последствиям для гражданского населения: миллионы людей вынуждены покидать родные места, и тысячи людей гибнут или получают ранения. Дети растут, не зная ничего, кроме войны, в то время как женщины и девочки продолжают подвергаться сексуальному и гендерному насилию, равно как и другим формам надругательств. Из-за того, что в переживающих конфликты странах уничтожение больниц, нападения на медицинский транспорт и основные службы и использование медицинских учреждений и школ в военных целях стали обычной практикой, доступ к гуманитарной помощи сильно ограничен. При защите гражданских объектов необходимо сохранять их гражданский статус и не допускать того, чтобы стороны конфликта использовали их в других целях.

Вспышка пандемии COVID-19 еще больше осложняет усилия по защите гражданского населения. В этой связи Южная Африка хотела бы еще раз заявить о своей всемерной поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня с целью сосредоточить усилия на борьбе с пандемией COVID-19.

Совет Безопасности уполномочен поддерживать международный мир и безопасность. Если ни в чем не повинные дети, женщины и мужчины продолжают страдать на наших глазах, а Совет будет не в состоянии принять какие-либо значимые меры, то это будет означать, что мы не выполняем возложенную на нас обязанность. Весьма прискорбно, что, как представляется, тяжелому положению гражданского населения, живущего в условиях затяжного конфликта в таких местах, как Палестина и Западная Сахара, не уделяется должного внимания и что виновные в нарушениях, совершаемых в отношении гражданского населения этих территорий, не привлекаются к ответственности.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является одним из основополагающих элементов международного гуманитарного права. Южная Африка подчеркивает, что главная обязанность государств состоит в защите гражданского населения в пределах их границ. В этой связи мы

вновь обращаемся ко всем сторонам вооруженных конфликтов – будь то государственным или негосударственным субъектам — с призывом выполнять возлагаемые на них в соответствии с международным гуманитарным правом обязанности и принимать необходимые меры для защиты гражданского населения.

Мы считаем, что в целях сдерживания угроз для гражданского населения и содействия более строгому соблюдению международного гуманитарного права крайне необходимы механизмы привлечения к ответственности на национальном уровне. Они должны и впредь поддерживаться более широкими региональными и международными механизмами с опорой на принципы комплементарности и субсидиарности.

Одним из механизмов защиты гражданского населения, пользующихся наиболее широким признанием, является миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций. Операции по поддержанию мира, какими бы ни были их мандаты, играют крайне важную роль в защите гражданского населения. Однако для выполнения задач по защите гражданского населения важно учитывать также изменения в тех условиях, в которых миротворцы осуществляют свою деятельность, и новые угрозы международному миру и безопасности. Само собой разумеется, что нам следует обеспечивать надлежащее финансирование задач по защите гражданского населения. Если Совет намерен ставить задачи по защите гражданского населения, то мы должны предоставлять тем, кто их выполняет, необходимые для этого ресурсы.

Наконец, для создания условий, способствующих защите гражданского населения, необходимо совершенствовать координацию и укреплять сотрудничество Организации Объединенных Наций с такими региональными организациями, как Африканский союз, который продолжает развивать свои механизмы защиты гражданского населения в рамках собственных операций в пользу мира. Наличие у региональных организаций сравнительных преимуществ может способствовать налаживанию более тесного сотрудничества и координации с местными общинами, в том числе созданию условий, необходимых для добровольного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц в соответствии с принципом невысылки.

Приложение 13

Заявление министра иностранных дел Туниса Нуреддина Эррея

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за проведение этого открытого заседания высокого уровня по такой весьма важной теме, как защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Позвольте мне, пользуясь этой возможностью, поздравить Эстонию с успешным председательством в Совете Безопасности в этом месяце, несмотря на сложные условия работы, обусловленные пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

Я хотел бы также выразить благодарность Генеральному секретарю г-ну Антониу Гутерришу за его всеобъемлющий брифинг и доклад (S/2020/366) и высокую оценку его руководящей роли и неустанных усилий по обеспечению защиты гражданских лиц, особенно в чрезвычайно сложной ситуации пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая оказывает серьезное воздействие на группы населения, уже затронутые конфликтами, включая беженцев и перемещенных лиц, а также тех, кто живет в условиях оккупации.

Я хотел бы также выразить благодарность и признательность г-ну Петеру Мауреру за давнюю приверженность Международного комитета Красного Креста делу защиты мирных граждан в вооруженных конфликтах и других ситуациях насилия, и действия в этом отношении, предпринимаемые на протяжении более чем столетия. Я приветствую участие в этом заседании лауреата Нобелевской премии мира г-жи Эллен Джонсон-Серлиф, которая играет ведущую роль в области содействия миру, справедливости и демократическому правлению.

В таких случаях важно помнить о том, что защита гражданского населения является одним из основных элементов гуманитарного права. Гражданские лица, не участвующие в боевых действиях, ни при каких обстоятельствах не должны подвергаться нападениям, напротив, их следует оберегать и защищать.

Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним 1977 года содержат конкретные правила по защите гражданских лиц. В ситуациях, на которые эти договоры не распространяются, например в случае внутреннего насилия, правовая защита гражданских лиц предусматривается другими документами в области международного права, главным образом права прав человека, а также национальными законами, разработанными в соответствии с нормами международного права и принципом гуманности.

К сожалению, несмотря на существование надлежащей и всеобъемлющей правовой базы, сегодняшняя реальность свидетельствует о том, что гражданское население по-прежнему больше всего страдает от последствий вооруженного насилия. В ходе различных продолжающихся конфликтов, будь то в Африке, на Ближнем Востоке или в других регионах, гражданские лица все чаще оказываются вовлеченными в военные действия, в том числе в городских густонаселенных районах. Еще хуже то, что во многих случаях мы становимся свидетелями военных операций вооруженных групп, которые преднамеренно выбирают мирных граждан в качестве мишени, в качестве возмездия за поддержку, предположительно оказываемую их противникам.

В докладе Генерального секретаря содержится вызывающая тревогу информация о том, что в 2019 году десятки тысяч мирных граждан погибли, получили телесные повреждения или травмы. По данным доклада, миллионам

людей по-прежнему приходится покидать свои дома или становиться вынужденными переселенцами. К сожалению, необходимо также признать, что во многих районах конфликтов по-прежнему имеет место сексуальное насилие, связанное с конфликтами, и в этих районах женщины и девочки, в частности, по-прежнему подвергаются ужасающему сексуальному насилию. Столь же прискорбно и то, что конфликты продолжают оказывать разрушительное воздействие на детей, поскольку десятки тысяч мальчиков и девочек вынуждены принимать участие в боевых действиях, в том числе на линии фронта, и против них совершается множество преступлений — их убивают и калечат, а также совершают в отношении их акты сексуального насилия.

В условиях пандемии COVID-19 уровень защиты гражданских лиц может даже снизиться, и некоторые стороны в конфликте могут использовать сложившуюся ситуацию в качестве возможности для нанесения ударов, в то время как правительства и международное сообщество заняты принятием мер в связи с кризисом в области здравоохранения. Вследствие такого развития ситуации может произойти рост насилия и масштабов человеческих страданий.

Мы должны признать, что по прошествии более 70 лет после принятия Женевских конвенций и 20 лет после того, как Совет Безопасности включил вопрос о защите гражданских лиц в свою повестку дня, достигнутые результаты не соответствуют ожиданиям. Правда заключается в том, что ужасные страдания, которые продолжают испытывать гражданские лица, оказавшиеся вовлеченными в вооруженные конфликты, обусловлены не отсутствием надлежащих правовых рамок, а их неудовлетворительным соблюдением сторонами и отсутствием ответственности за серьезные нарушения. Масштабы страданий удалось бы значительно сократить, если бы стороны конфликтов соблюдали нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека, а виновные в серьезных нарушениях были привлечены к ответственности.

К сожалению, бездействие в связи с нарушениями международного гуманитарного права создает впечатление, что стороны в конфликте могут безнаказанно совершать злодеяния. Являясь участником Римского статута, Тунис твердо привержен борьбе с безнаказанностью и вновь заявляет о своей полной поддержке Международного уголовного суда в деле проведения расследований, судебного преследования и предания суду лиц, обвиняемых в совершении наиболее тяжких преступлений, вызывающих озабоченность у международного сообщества. Осуществление уголовного правосудия крайне необходимо для предотвращения повторных нарушений международного гуманитарного права. Правосудие должно осуществляться на основе заслуживающего доверия расследования и судебного преследования виновных, причем не следует допускать его политизации.

Снижению уровня защиты гражданских лиц способствует также ряд других факторов, включая рост межобщинной, этнической и религиозной напряженности и насилия, все более широкое участие вооруженных групп и негосударственных субъектов, в том числе иностранных боевиков-террористов и наемников, в боевых действиях, широкое распространение оружия, главным образом в результате незаконной торговли стрелковым оружием и нарушений оружейных эмбарго, а также использование все большим числом государств и некоторыми негосударственными вооруженными группами оснащенных оружием дистанционно управляемых самолетов или беспилотных летательных аппаратов для совершения неизбирательных нападений в таких странах, как Ливия, Сомали и Йемен. Мы считаем, что необходимо безотлагательно начать

обсуждение вопросов, касающихся расширения масштабов приобретения и использования оснащенных оружием беспилотных летательных аппаратов, с тем принять меры в связи с опасениями, касающимися не только соблюдения норм международного гуманитарного права и обеспечения подотчетности, но и их использования негосударственными субъектами в рамках террористической деятельности.

В целях защиты гражданских лиц необходимо, помимо призывов к содействию соблюдению международного гуманитарного права и обеспечению подотчетности, чтобы мы прилагали усилия с целью прекратить вооруженные действия и заставить замолчать оружие во всем мире. В этой связи мы вновь заявляем о нашей полной поддержке призыва Генерального секретаря к прекращению огня в глобальном масштабе, с которым он выступил 23 марта. Мы считаем, что Совет Безопасности несет моральное обязательство поддержать этот призыв, особенно в условиях пандемии COVID-19, и надеемся на единогласное принятие проекта резолюции, представленного в этой связи Тунисом и Францией.

Однако недостаточно просто прекратить военные действия. Мы также несем ответственность за поиск долгосрочных способов урегулирования многих затянувшихся конфликтов и споров, которые продолжают причинять страдания гражданскому населению на палестинских территориях, в Ливии, Йемене и во многих частях Африки. Мы также несем ответственность за обеспечение соблюдения в полном объеме оружейного эмбарго и пресечение потоков оружия, которые позволяют вести боевые действия бесконечно и ведут к увеличению числа жертв среди гражданского населения. Наша обязанность заключается в том, чтобы предотвратить возникновение вооруженного конфликта и устранить его коренные причины до того, как придется принимать меры в связи с военными действиями вместо того, чтобы использовать дипломатические средства в целях предотвращения, и пока еще не поздно спасти мирных граждан.

В заключение позвольте мне сказать, что для обеспечения защиты гражданских лиц необходимо, чтобы Совет Безопасности объединил свои усилия и взял на себя главную ответственность за более эффективное поддержание международного мира и безопасности. Необходимо, чтобы его члены уделяли приоритетное внимание общемировым интересам международного сообщества. Необходимо, чтобы все мы сохраняли приверженность принципу многосторонности и Уставу Организации Объединенных Наций. В качестве избранного члена Тунис во время работы в Совете будет прилагать все усилия для содействия достижению этих целей.

Приложение 14

Заявление Специального представителя премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по вопросу о предупреждении сексуального насилия в условиях конфликта и государственного министра по делам Содружества и Организации Объединенных Наций лорда Ахмада

Я благодарю наших докладчиков: Петера Маурера, Эллен Джонсон-Серлиф и, разумеется, Генерального секретаря Гутерриша.

Суровая правда, которую мы видим в ходе сегодняшних прений заключается в том, что, несмотря на все наши коллективные усилия, гражданские лица по-прежнему несут на себе основное бремя конфликтов. Государства несут главную ответственность за защиту гражданских лиц, но слишком часто они и другие стороны в конфликте пренебрегают своими обязанностями. Косвенными последствиями этого являются гибель, увечья, насилие в отношении детей, пытки и многое другое.

В докладе этого года (S/2020/366) Генеральный секретарь вновь отметил чудовищную практику применения сексуального и гендерного насилия и нападения на места отправления культа. Как Специальный представитель премьер-министра Великобритании по вопросу о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта, а также как министр по правам человека Соединенного Королевства, я могу заверить Совет Безопасности в том, что мы по-прежнему всецело готовы играть ведущую роль в глобальной борьбе с этими ужасными преступлениями и оказывать поддержку всем пострадавшим. Наша решимость остается непоколебимой.

Когда 75 лет назад на пепелище глобального конфликта возникла Организация Объединенных Наций, мы все вместе решили положить конец таким ужасам. С тех пор Организация Объединенных Наций стала сердцем нашей международной системы, основанной на общих ценностях и правилах. Совместными усилиями мы разработали меры реагирования на конфликты и меры по защите гражданских лиц, и теперь мы признаем, что мы должны не только защищать людей от физической боли, но и защищать возможность людей получать основные услуги и помогать преодолевать психологические травмы и даже решать проблему разлучения членов семей.

Одним из наиболее важных совместных шагов стало учреждение института «голубых касок» и «голубых беретов», развертывание миротворческих миссий и специальных политических миссий в конфликтных ситуациях по всему миру. В целях дальнейшего укрепления таких мер Соединенное Королевство продолжает поддерживать инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Важно, чтобы мы выполнили обязательства, взятые нами в соответствии с совместной декларацией, и полностью выполнили резолюцию 2436 (2018).

Подотчетность также крайне важна для Организации Объединенных Наций, для наших миротворцев и, более того, для нас самих. Это основополагающий элемент обеспечения защиты гражданских лиц. Правительство Соединенного Королевства высоко ценит вклад Международного уголовного суда в борьбу за справедливость и единство путем привлечения виновных к ответственности за наиболее тяжкие преступления, вызывающие обеспокоенность международного сообщества. Вместе мы сможем привлечь отдельных лиц к ответственности и предупредим будущие злодеяния.

Благодаря нашей совместной работе в Организации Объединенных Наций на протяжении многих десятилетий у нас появились необходимые инструменты для прекращения конфликтов. Тем не менее слишком часто мы все еще не решаемся их использовать, даже когда это остро необходимо. Нигде этот вопрос не стоит так остро, как в отношении конфликтов в Сирии, Йемене и Мьянме.

Защита гражданских лиц в Сирии должна быть для всех нас неотложной приоритетной задачей. Правительство Соединенного Королевства продолжает настоятельно призывать все стороны в конфликте поступать исходя именно из этой задачи, а силы — соблюдать нормы международного гуманитарного права. Более половины проживавшего в стране до войны населения в настоящее время вынуждено было покинуть свои дома, и недопустимо, чтобы режим Асада продолжал препятствовать оказанию помощи миллионам человек, нуждающимся в ней. Крайне важно, чтобы все стороны конструктивно взаимодействовали и обеспечивали гуманитарным организациям беспрепятственный доступ. На северо-западе страны сохраняется особенно тяжелая гуманитарная ситуация. Поэтому важно, чтобы мы, члены Совета Безопасности, объединились в поддержку резолюции 2504 (2020) о трансграничной помощи, когда придет время продлевать ее действие в июле. Крайне важно также, чтобы мы действовали на основании выводов, сделанных Миссией Организации Объединенных Наций по установлению фактов по итогам ее расследования ужасных нападений в Идлибе в 2019 году, и привлекли виновных к ответственности.

Защита гражданских лиц также имеет первостепенное значение в Йемене. Продолжающийся конфликт унес жизни более 100 000 человек, и все мы должны продолжать оказывать давление на стороны в конфликте, чтобы они соблюдали международное гуманитарное право и защищали права человека. Поскольку 80 процентов населения зависит от гуманитарной помощи, крайне важно, чтобы стороны соблюдали резолюцию 2451 (2018) и содействовали безопасному, быстрому и беспрепятственному доступу для оказания гуманитарной помощи. В долгосрочной перспективе наилучшим способом защиты гражданского населения Йемена является всеобъемлющее политическое урегулирование конфликта, и поэтому мы настоятельно призываем стороны конструктивно участвовать в мирном процессе под руководством Специального посланника Генерального секретаря Мартина Гриффитса.

В Мьянме недавняя эскалация конфликта между вооруженными силами и «Армией спасения рохинджа Аракана» привела к резкому увеличению числа жертв среди гражданского населения, дальнейшему внутреннему перемещению людей и ограничениям гуманитарного доступа. Мы настоятельно призываем к немедленному прекращению военных действий в штатах Ракхайн и Чин. Необходимо привлечь к ответственности виновных в нарушениях прав человека, в том числе в отношении представителей рохинджа, и обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ для защиты всех общин от COVID-19.

Что касается COVID-19, то его потенциально катастрофические последствия усугубляют те проблемы, с которыми сталкиваются гражданские лица, живущие в условиях вооруженного конфликта. В настоящее время нам необходимо прилагать более активные усилия для их защиты, в том числе от тех, кто будет стремиться использовать пандемию в своих интересах.

Когда у нас появится возможность положить конец конфликту, давайте будем использовать имеющиеся у нас инструменты, а не отговорки. Давайте

же поддержим призыв Генерального секретаря к глобальному гуманитарному прекращению огня. Пусть в этот период все стороны в вооруженном конфликте сложат оружие и используют это время, чтобы защитить свой народ от COVID-19. Давайте работать сообща во имя мира. Дипломатия может помочь нам добиться этой цели. Мы сможем этого добиться, работая вместе.

Приложение 15

Заявление Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Келли Крафт

Я благодарю Свена, Генерального секретаря, г-на Маурера и президента Серлиф за их сегодняшние содержательные выступления. Этот ежегодный брифинг особенно своевременен в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

Как отмечается в докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц (S/2020/366), пандемия может опустошить затронутые конфликтами страны и подорвать и без того слабые системы здравоохранения. Она будет способствовать дальнейшему ухудшению уязвимого положения женщин и девочек, беженцев, перемещенных лиц и пожилых людей, препятствуя посредничеству в урегулировании конфликтов.

Соединенные Штаты уже предоставили медицинскую и гуманитарную помощь на сумму более 1 млрд долл. США для борьбы с COVID-19. Благодаря предоставляемой нами внешней помощи удастся спасти жизни людей и преодолеть последствия экономического краха во всем мире. В соответствии со стратегией Соединенных Штатов по вопросу о женщинах и мире и безопасности мы стараемся обеспечивать, чтобы в контексте нашей помощи учитывались местные стратегии по смягчению связанных с COVID-19 факторов высокого риска для женщин и девочек, включая связанное с конфликтами сексуальное и гендерное насилие.

Соединенные Штаты твердо убеждены в том, что все стороны в конфликте должны соблюдать нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека. В соответствующих обстоятельствах исключительно большое значение будет иметь содействие подготовке кадров и повышению осведомленности об этих законах в соответствии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. Соединенные Штаты обмениваются информацией о накопленном передовом опыте, в том числе на двусторонней основе и в ходе операций коалиции, и опираются на этот опыт в своей работе. Мы призываем другие государства последовать нашему примеру.

Во всем мире нападения на гражданских лиц происходят слишком часто. Например, в докладе Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (S/2020/210) отмечается, что в большинстве случаев в гибели гражданских лиц виновны антиправительственные элементы. В Мьянме Независимая международная миссия Организации Объединенных Наций по установлению фактов относительно Мьянмы документально подтвердила давнюю практику нападений со стороны сил безопасности на гражданских лиц из числа этнических и религиозных меньшинств.

В Сирии режим Асада и его военные союзники — Россия и Иран — продолжают подвергать опасности гражданское население, используя «бочковые бомбы» и активно-реактивные артиллерийские снаряды кустарного производства. В результате применения таких снарядов гибнет огромное число детей.

Мы приветствуем усилия Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные

преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию — он отвечает за сбор и сохранение доказательств преступлений, совершенных в этой стране, — и усилия Комиссии Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по расследованию, которая недавно расследовала действия лиц, ответственных за нападения на объекты гражданской инфраструктуры. В соответствии с резолюцией 2254 (2015) мы призываем к обеспечению полного, равноправного и конструктивного участия женщин в политических и мирных процессах в Сирии.

Защита гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта требует коллективных усилий. Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с тем чтобы дать работникам системы здравоохранения возможность принять меры для борьбы с COVID-19, а также к обеспечению беспрепятственного и безопасного доступа для сотрудников, занимающихся вопросами прав человека и гуманитарными вопросами. Крайне важно гарантировать доступ ко всем нуждающимся людям гуманитарных работников, медицинского персонала и предметов снабжения в целях оказания жизненно важной гуманитарной помощи.

Гражданское общество, включая журналистов и правозащитников, играет важную роль в расследовании нарушений и злоупотреблений. Совет должен содействовать защите этих лиц от репрессий. Государства-члены должны также бороться с нарушениями и злоупотреблениями в области международного гуманитарного права и прав человека с помощью соответствующих национальных, региональных и международных правовых механизмов.

Соединенные Штаты поддерживают призыв Генерального секретаря к внедрению национальных рамочных программ по вопросам защиты в целях укрепления уважения к нормам международного гуманитарного права и содействия работе механизмов контроля и отчетности. Для создания систем раннего предупреждения потребуется использовать технологии, обеспечивающие более надежное картирование кризисных ситуаций и анализ данных.

Кроме того, мы поддерживаем пересмотренную стратегию Департамента миротворческих операций, касающуюся защиты гражданских лиц. Миротворческая деятельность создает пространство для формирования политических и мирных процессов, позволяя принимающим государствам находить долгосрочные решения для преодоления вооруженных конфликтов. В Демократической Республике Конго Совет Безопасности скорректировал мандат Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго для решения непростой задачи по защите гражданского населения в восточной части страны. В соответствии с новым мандатом была укреплена и уточнена роль бригады оперативного вмешательства с учетом мнений конголезских гражданских лиц, которые хотели, чтобы было гарантировано более оперативное реагирование на нападения вооруженных групп. Готовность Совета Безопасности адаптировать и дорабатывать мандаты с учетом потребностей на местах помогает обеспечивать соответствие миссий поставленным целям.

В интересах более эффективной защиты гражданских лиц в условиях конфликта Соединенные Штаты и 46 государств-членов одобрили Кигальские принципы защиты гражданских лиц. Мы призываем все государства-члены последовать нашему примеру, с тем чтобы у нас была возможность помогать миротворцам эффективно выполнять свои мандаты по защите гражданского

населения. Хотя мы знаем, что в результате COVID-19 были введены ограничения на передвижение и ротацию войск, важно, чтобы операции по поддержанию мира продолжали выполнять свои мандаты по защите гражданского населения, обеспечивая при этом защиту, безопасность и охрану здоровья всего персонала Организации Объединенных Наций.

Соединенные Штаты считают, что усилия по защите гражданских лиц и построению мира не могут быть увенчаны успехом без обеспечения полного, равного и конструктивного участия женщин. Участие женщин в мирных переговорах способствует построению более прочного мира. Кроме того, благодаря более активному участию женщин в миротворческой деятельности повышается оперативная эффективность и способность миссии выполнять мандаты по защите гражданского населения.

Сегодняшняя видеоконференция дает нам возможность обсудить вопрос о том, каким образом с помощью коллективных действий мы можем обеспечить более эффективную защиту гражданских лиц в условиях конфликта. Совет Безопасности не может мириться с тем, чтобы нападения на детей, объекты инфраструктуры и гражданское население были обычной практикой. Особенно сейчас, в условиях пандемии COVID-19, мы обязаны демонстрировать политическую волю в целях содействия реализации рамочных программ по вопросам защиты и привлечения виновных к ответственности за нарушения норм международного права. Соединенные Штаты намерены продолжить поиск механизмов для более эффективной защиты гражданских лиц от варварских актов — актов, для предотвращения которых и была создана Организация Объединенных Наций.

Приложение 16

Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Данг Динь Куи

Благодарю председательствующую в Совете Эстонию за созыв этих своевременных прений. Я также признателен за заявления Генеральному секретарю и другим докладчикам.

С глубокой обеспокоенностью отмечаем, что в 2019 году гражданские лица продолжали испытывать страдания в ходе вооруженных конфликтов, и в 10 странах были убиты или ранены более 20 000 мирных граждан. Гражданские лица до сих пор составляют подавляющее большинство погибших и раненых в вооруженных конфликтах. Женщины и дети продолжают подвергаться насилию и жестокому обращению и составляют 42 процента погибших и раненых. Миллионы людей по-прежнему остаются на положении перемещенных лиц и сталкиваются с повышенным риском оказаться на грани голода и заразиться смертельной инфекцией.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является трудной задачей для международного сообщества и Совета Безопасности. В прошлом году Совет Безопасности отметил двадцатую годовщину включения в свою повестку дня вопроса о защите гражданских лиц. Было подчеркнуто, что действия Совета, несомненно, позволяют спасать жизни мирных граждан, однако многое еще предстоит сделать. К сожалению, сегодня, спустя год, мы слышим о том, что реальная ситуация на местах говорит нам совсем о другом. Настало время активизировать усилия и воплотить нашу политическую волю и обязательства в конкретные действия. В связи с этим я хотел бы высказать следующие замечания.

Мы продолжаем подчеркивать первостепенное значение предотвращения конфликтов и миростроительства. В этом случае превентивная деятельность, даже в незначительных масштабах, может спасти сотни или даже тысячи жизней. Устранение коренных причин конфликтов и обеспечение равенства, справедливости и развития являются наилучшими способами предотвращения возникновения или повторения конфликтов. Мы выступаем за полное и конструктивное участие женщин в превентивной деятельности и усилиях по сохранению мира. Региональные организации должны играть ведущую роль в содействии превентивной дипломатии и мерам укрепления доверия. В этой связи мы гордимся тем, что Ассоциация государств Юго-Восточной Азии внесла значительный вклад в превращение Юго-Восточной Азии в регион дружбы и сотрудничества.

Когда вспыхивает вооруженный конфликт, государства несут главную ответственность за защиту своих собственных граждан. Государства не должны начинать выполнять эту ответственность с нуля. Мы выступаем за укрепление национальной ответственности в этом вопросе, в том числе путем повышения уровня осведомленности национальных субъектов об их обязательствах по международному гуманитарному праву, а также путем наращивания национального потенциала. В определенных случаях помощь в данном вопросе могут оказывать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, соблюдая при этом принципы миротворческой деятельности. Крайне важно, чтобы они были наделены четкими мандатами по защите гражданских лиц, располагали надлежащими ресурсами и были должным образом подготовлены, благодаря чему они смогут оправдать ожидания, возлагаемые на них в соответствии с их мандатом.

Укрепление и обеспечение соблюдения норм международного права, в том числе международного гуманитарного права, всеми сторонами в ходе вооруженных конфликтов, и особенно принципов избирательности, необходимости и соразмерности, имеют решающее значение. Мы решительно осуждаем нападения на гражданских лиц и гражданские объекты. С такими нарушениями требуется надлежащим образом бороться на национальном и международном уровнях в соответствии с применимыми законами и Уставом Организации Объединенных Наций. Глубокое разочарование вызывают сообщения о нападениях на медицинские учреждения и школы. Следует также обеспечивать защиту других объектов инфраструктуры, имеющих важнейшее значение для выживания гражданских лиц и общин, например объектов, связанных с водоснабжением и продовольственной безопасностью. Ввиду увеличения масштабов военных действий в городах необходимо уделять особое внимание обеспечению благополучия ни в чем не повинных гражданских лиц в густонаселенных районах.

Крайне важно, чтобы все гражданские лица имели доступ к помощи. Мы призываем все стороны в вооруженных конфликтах гарантировать беспрепятственный доступ гуманитарным учреждениям, которые действуют в соответствии с руководящими принципами оказания гуманитарной помощи.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) ведет к усилению уязвимости гражданского населения в условиях конфликта. Нам следует уделять приоритетное внимание предоставлению доступа к необходимой помощи и обеспечению ее поставок. Мы вновь заявляем о нашей поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня по гуманитарным соображениям, с тем чтобы можно было обеспечить принятие надлежащих мер реагирования на COVID-19. Все стороны должны выступить единым фронтом в борьбе с этим общим врагом и приложить все усилия для планирования и осуществления конкретных и конструктивных шагов в интересах достижения мира и восстановления.

Как страна, народ которой не понаслышке знает о таких страданиях, мы полностью сопереживаем гражданским лицам, оказавшимся в тяжелом положении в вооруженных конфликтах по всему миру. Защита гражданского населения будет оставаться одним из главных приоритетов Вьетнама как в период его членства в Совете Безопасности, так и в последующий период.

Приложение 17

Заявление Постоянного представителя Исламской Республики Афганистан при Организации Объединенных Наций Аделы Раз

Позвольте мне прежде всего поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Эстонию за проведение сегодняшнего открытого заседания в режиме видеоконференции по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Позвольте также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Президента Международного комитета Красного Креста Петера Маурера и лауреата Нобелевской премии мира, члена организации «Старейшин» и бывшего президента Либерии Элен Джонсон-Серлиф за их содержательные брифинги по этому вопросу.

Как страна, затронутая затяжным конфликтом и навязанными войнами, Афганистан хорошо сознает длительное разрушительное воздействие конфликта на гражданское население. На протяжении более четырех десятилетий моя страна и народ испытывают на себе тяжелые социальные, экономические и психологические последствия войны. В результате увеличились масштабы бедности и нестабильности, миллионы афганцев были вынуждены мигрировать и стали внутренними переселенцами, бесчисленное количество людей погибли. Вспышки насилия со стороны талибов приводят к тому, что жители Афганистана не чувствуют себя в безопасности на спортивных площадках, в больницах, в мечетях, на свадебных и похоронных церемониях, а теперь, в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и у себя дома.

Движение «Талибан», «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и связанные с ними террористические группировки продолжают совершать неизбирательные нападения на все группы афганского общества, выбирая своей мишенью гражданских лиц и даже используя их в качестве щита. За последние несколько месяцев мы наблюдали ряд чудовищных, бесчеловечных преступлений, которые стали еще одним примером пренебрежения к жизни ни в чем не повинных людей.

Только на прошлой неделе при нападении на мечеть погибли 12 верующих, ожидавших окончания поста. Три недели назад связанные с ИГИЛ и талибами террористы совершили нападение на родильное отделение кабульской больницы и убили 24 человека, включая медсестер, новорожденных детей и их матерей; еще 24 человека погибли от рук террориста-смертника во время похорон в провинции Нангархар на востоке Афганистана. Двадцать пятого марта произошел еще один жестокий теракт в сикхском храме Дхарамсала в Кабуле, в результате которого погибло 25 представителей нашей сикхской общины, еще около десяти получили ранения. Эти акты не только являются военными преступлениями и вопиющим нарушением международного гуманитарного права, но и влекут за собой огромные потери, разрушающие семьи и общины. Это лишь несколько примеров из длинного списка действий, совершаемых этими группировками.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2020/366), в 2019 году на Афганистан пришлось наибольшее количество зарегистрированных жертв среди гражданского населения: были убиты и ранены 10392 человека, при этом 42 процента всех жертв составили женщины и дети. В последнем ежеквартальном докладе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) говорится, что в период с января по март 2020 года число пострадавших от антиправительственных элементов гражданских лиц составило 710 человек, 39 процентов из которых пострадали от действий, приписываемых только одним талибам. После непродолжительного сокращения масштабов насилия число

нападений со стороны «Талибана» возросло вслед за подписанием мирного соглашения между «Талибаном» и Соединенными Штатами Америки.

Обстановка обострилась в связи со вспышкой пандемии COVID-19, которая требует принятия срочных превентивных, лечебных и гуманитарных мер в охваченных конфликтом зонах для обеспечения защиты и безопасности уязвимых групп. В соответствии с призывом Генерального секретаря к немедленному прекращению огня во всем мире правительство страны настоятельно призывает «Талибан» к длительному прекращению огня, что позволило бы создать благоприятные условия для проведения мирных переговоров и улучшить возникшую из-за пандемии гуманитарную обстановку. Хотелось бы надеяться, что недавнее трехдневное прекращение огня по случаю праздника Ид аль-Фитр положит начало более долгосрочному прекращению боевых действий.

Правительство Афганистана привержено защите гражданского населения в ситуациях конфликта и недопущению в конечном счете побочного ущерба в ходе операций, ожидая того же со стороны наших партнеров по международной коалиции. В 2017 году мы утвердили национальную политику предупреждения и снижения потерь среди мирного населения, и правительство продолжает прилагать все усилия для того, чтобы избежать подобных инцидентов. Эти меры включают введение строгих правил применения оружия нашими вооруженными силами и учреждение должности заместителя национального советника по безопасности, который курирует вопросы, касающиеся защиты гражданского населения.

Насилие против гуманитарных работников и нападение на медицинский персонал во время пандемии COVID-19 являются возмутительными актами, которым нужно положить конец. Из 18 случаев нападений, зафиксированных МООНСА за последние несколько месяцев, 17 были приписаны движению «Талибан». Эта группировка игнорирует все призывы правительства к прекращению огня, что необходимо для успешной борьбы с пандемией. Это не только подрывает нашу способность остановить пандемию, но и создает дополнительную нагрузку на нашу систему здравоохранения и на ресурсы, которые мы вынуждены перенаправлять на противодействие их непрекращающимся нападениям. Совсем недавно, 22 марта, талибы похитили группу работников здравоохранения и их водителя, направлявшихся в медицинское учреждение для проведения оценки, и освободили их только через два дня.

Правительство Афганистана подчеркивает роль Совета Безопасности в урегулировании и предупреждении конфликтов и в защите гражданских лиц посредством выполнения рекомендаций Генерального секретаря и резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, а также посредством эффективного исполнения санкционных режимов. Мы приветствуем трехдневное прекращение огня между правительством и движением «Талибан» и будем продолжать выполнять меры по повышению доверия, такие как обязательство освободить 2000 заключенных, чтобы в нашу страну, наконец, пришел мир и мы приступили к решению новых проблем, вызванных пандемией.

Народ Афганистана устал от войны и стремится к миру. Правительство моей страны понимает, что сейчас не время для продолжительного конфликта. Сегодня как никогда важно объединить всех афганцев для устранения различных последствий пандемии, с тем чтобы мы могли строить мирное, безопасное и стабильное будущее.

Хочу вновь заявить о решимости моего правительства обеспечить безопасность нашему народу в соответствии с нашими национальными и международными обязательствами и выразить наше глубокое убеждение,

что урегулирование конфликтов остается наиболее эффективным способом защитить мирных жителей. Стремясь к этому, мы сохраняем приверженность долгосрочному урегулированию конфликта в Афганистане и выражаем надежду, что Организация Объединенных Наций и наши международные партнеры будут и впредь оказывать нам поддержку в достижении этой цели, которую так долго ждет и заслуживает народ нашей страны.

Приложение 18

Заявление Постоянного представителя Анголы при Организации Объединенных Наций Марии ди Жизуш Дуж Рэйш Феррэйры

Хочу поблагодарить и поздравить Эстонию, выполняющую функции Председателя, в связи с организацией этих прений на такую важную тему, как защита гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2020/366) и принимаем к сведению изложенные в нем рекомендации. Пользуясь возможностью, хотели бы вновь выразить приверженность Анголы целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, Женевским конвенциям в области международного гуманитарного права и международным нормам в области прав человека.

Ангола придерживается мнения, что предупреждение является наиболее эффективным средством урегулирования потенциальных конфликтных ситуаций, что государства несут основную ответственность за обеспечение защиты своего гражданского населения, а международное сообщество играет вспомогательную, но весьма важную роль в решении острых проблем угроз в отношении гражданских лиц.

Сейчас, когда люди сталкиваются с беспрецедентным глобальным вызовом, противодействуя пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), те, кто живет в затронутых конфликтом странах, наиболее уязвимы перед рисками и последствиями заболевания. Крайне важно обсудить, как меры в области здравоохранения, направленные на снижение темпов распространения этого заболевания, сказываются на мероприятиях по защите и оказанию гуманитарной помощи.

Хотя пандемия COVID-19 выявила фундаментальные изъяны и недостатки в общественном устройстве многих стран и значительные ресурсы отвлекаются на реагирование на кризис в области здравоохранения, стратегии сдерживания усугубили существующую уязвимость гражданского населения, оказавшегося в условиях конфликта и гуманитарного кризиса, и создали новые проблемы в области защиты для гуманитарных работников и миротворцев, в то время как участники конфликтов продолжают совершать насильственные нападения на гражданских лиц и уязвимые группы населения.

Важно, чтобы правительства и международное сообщество, посвятив все свое внимание кризису в области здравоохранения, не пренебрегли деятельностью по защите и корректировали свои действия на местах таким образом, чтобы продолжать выполнять критически важные функции, реагировать на возникающие потребности, поддерживать усилия в области общественного здравоохранения и не позволять сторонам в конфликте использовать их преимущества или искать возможности для совершения нападений или усиления насилия и страданий гражданского населения.

Мир продолжает сталкиваться с затянувшимися конфликтами, которые приводят к экономическим и гуманитарным кризисам и требуют безотлагательных и долгосрочных решений. Кроме того, терроризм, насильственный экстремизм и марионеточные войны, ведущиеся внешними державами, по-прежнему представляют собой угрозу для жизни гражданского населения. Мы не можем допустить, чтобы вооруженные конфликты сорвали осуществление нашей общей повестки дня в области развития. Настоятельно необходимо содействовать предотвращению и урегулированию конфликтов на основе диалога, подлинной

целью которого является заставить замолчать оружие и создать условия, благоприятные для развития.

К сожалению, несмотря на создание Советом Безопасности, Организацией Объединенных Наций и другими международными органами прочной нормативной базы, защита гражданских лиц и укрепление защиты в миссиях по поддержанию мира не привели к существенным улучшениям в области защиты гражданских лиц в ситуациях ожесточенных конфликтов.

В последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения говорится о том, что мирные жители по всему миру гибнут и получают ранения, а в 2019 году в результате нападений в ходе конфликтов погибли или получили ранения, по оценкам, более 20 000 гражданских лиц. Число гражданских лиц, убитых или раненых в результате применения самодельных взрывных устройств, боевых действий на земле, ударов с воздуха или использования другой тактики, увеличивается, и подавляющее большинство зарегистрированных жертв по-прежнему составляют дети, женщины, пожилые люди, инвалиды и гуманитарный персонал.

В этом контексте мы по-прежнему особенно обеспокоены тремя важнейшими вопросами: во-первых, гуманитарным доступом, который остается ключевой проблемой во многих ситуациях вооруженного конфликта, когда воюющие стороны препятствуют доставке помощи в качестве тактики ведения войны, что создает дополнительную нагрузку на гражданское население; во-вторых, жестоким обращением с гражданскими лицами и нанесением ударов по гражданской инфраструктуре с полным пренебрежением к нормам международного гуманитарного права, а также отсутствием подотчетности для большинства сторон вооруженных конфликтов, ставшими характерными чертами непрекращающихся конфликтов, что еще больше усугубляет бедственное положение гражданского населения; и в-третьих, тем фактом, что широкое использование взрывных устройств имеет катастрофические гуманитарные последствия для гражданского населения и гражданской инфраструктуры.

В этой связи Ангола присоединяется к призыву Генерального секретаря к широкой ратификации Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и к призыву к государствам утвердить и осуществлять Декларацию о безопасности в школах.

Эти открытые прения являются явным признаком того, что мы делаем недостаточно для осуществления существующей политики в отношении защиты гражданских лиц. Как справедливо подчеркивает Генеральный секретарь в пункте 50 своего доклада, главными задачами в деле эффективной защиты гражданских лиц по-прежнему остаются соблюдение норм права и привлечение к ответственности за серьезные нарушения, и наша общая ответственность за предотвращение нарушений остается столь же важной, как и прежде.

Мы призываем Совет и все международные субъекты не ограничиваться заявлениями, требовать соблюдения международного гуманитарного права и возглавить международные усилия, направленные на то, чтобы положить конец безнаказанности, привлекая виновных к ответственности и содействуя принятию решений и мер, отвечающих современным глобальным реалиям и вызовам.

Приложение 19

Заявление Постоянного представителя Армении при Организации Объединенных Наций Мгера Маргаряна

Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Эстонию за созыв этой открытой видеотелеконференции высокого уровня на тему защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Участие в этой видеотелеконференции президента Эстонской Республики Керсти Кальюлайд; Генерального секретаря Антониу Гутерриша; Президент Международного комитета Красного Креста Петера Маурера; и лауреата Нобелевской премии мира и член группы «Старейшины» Эллен Джонсон-Серлиф демонстрирует непреходящую актуальность этой темы, в частности в свете недавних новых вызовов.

Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366) и за содержащиеся в нем рекомендации. Кризис, вызванный распространением пандемии коронавирусной болезни (COVID-19), серьезно отразился на защите гражданских лиц в ситуациях конфликта. Армения безоговорочно поддержала призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, что является ключевым условием содействия усилиям по борьбе с пандемией в ситуациях конфликта. Призыв Генерального секретаря был также поддержан властями Нагорного Карабаха.

В докладе отмечается разрушительное воздействие на гражданское население конфликтов, которые приводят к десяткам тысяч жертв, гендерному насилию в отношении женщин и девочек, нарушениям прав человека детей и неизбирательным нападениям на гражданскую инфраструктуру. Мы разделяем мнение Генерального секретаря о настоятельной необходимости содействовать оперативному, беспрепятственному и безопасному гуманитарному доступу к затронутому конфликтом населению, с тем чтобы не допускать страданий гражданских лиц. Необходимо выявлять и эффективно пресекать попытки отказа в гуманитарном доступе, необходимом для удовлетворения потребностей в защите людей, живущих в зонах конфликтов. Международное гуманитарное право и международное право прав человека остаются важнейшей рамочной основой для эффективной защиты гражданского населения. Армения придает огромное значение полному соблюдению всеми сторонами в конфликте Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним без каких-либо политических предварительных условий.

Продвижение норм международного гуманитарного права является важным элементом управления сектором безопасности Армении и его реформирования. Международное гуманитарное право включено в учебные программы военных учебных заведений в Армении. Правительство Армении уделяет первоочередное внимание безопасности детей и защите их права на образование в соответствии со своими обязательствами по Декларации о безопасности в школах. Защита затронутых конфликтом женщин и девочек является еще одним важным приоритетом правительства Армении, нашедшим отражение также в национальном плане действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности.

Армения высоко ценит активное участие Международного комитета Красного Креста в защите школ посредством строительства безопасных комнат и защитных стен, а также осуществления других программ. Полный и беспрепятственный доступ МККК в районы конфликтов, в том числе в места содержания под стражей, имеет жизненно важное значение для обеспечения защиты гражданских лиц.

Гражданское население приграничных районов Армении и Арцаха (Нагорного Карабаха) по-прежнему сталкивается с серьезными гуманитарными рисками, которые могут еще больше обостриться в результате распространения пандемии и приостановки деятельности связанных с конфликтом полевых операций. Строгое соблюдение трехстороннего соглашения о прекращении огня 1994 года, заключенного между Нагорным Карабахом, Азербайджаном и Арменией, и соглашения 1995 года об укреплении режима прекращения огня имеет важнейшее значение для обеспечения защиты гражданского населения и предотвращения нарушений международного гуманитарного права.

Мы решительно осуждаем непрекращающиеся попытки Азербайджана обострить ситуацию на линии соприкосновения Арцаха и Азербайджана и на армяно-азербайджанской границе, в том числе нападения на гражданское население, приграничные населенные пункты и объекты инфраструктуры, попытки проникновения и проводимые без предупреждения широкомасштабные военные учения наступательного характера. Сейчас, когда международное сообщество консолидирует свои усилия в ответ на пандемию COVID-19, такие действия свидетельствуют о полном игнорировании призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и призывов сопредседателей Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе воздерживаться от любых провокационных действий, которые могли бы еще больше обострить напряженность в этот период.

Армения уже давно поднимает вопрос о необходимости борьбы с проявлениями расового и этнического профилирования, героизацией преступлений на почве ненависти и отрицанием и оправданием совершенных в прошлом преступлений, особенно тех, которые были совершены по указанию государственных лидеров или ими спровоцированы.

Двадцать шестого мая Европейский суд по правам человека вынес решение по делу Макучян и Минасян против Азербайджана и Венгрии в связи с освобождением и прославлением Азербайджаном своего офицера Рамиля Сафарова, зарубившего спящего армянского офицера Гургена Маргаряна топором во время участия в учебном курсе в рамках программы 2004 года “Партнерство ради мира” в Будапеште. Приведу выдержку из этого постановления:

“Суд особенно поразил тот факт, что, помимо немедленного освобождения, по возвращении в Азербайджан Сафарову был предоставлен ряд льгот, в частности выплачена заработная плата за период, проведенный в тюрьме, предоставлена квартира в Баку и присвоено очередное воинское звание на публичной церемонии”.

Освобождение указом президента Азербайджана осужденного убийцы и прославление г-на Сафарова представляет собой посягательство на нормы цивилизованного поведения и человеческое достоинство.

Сегодня решительные действия Организации Объединенных Наций и региональных организаций по содействию предупреждению, в том числе предупреждению риторики ненависти и преступлений по признаку идентичности, важны как никогда для обеспечения эффективной защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Приложение 20

Заявление Постоянного представительства Аргентины при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Аргентина благодарит Эстонию за организацию этих открытых прений в Совете Безопасности и с удовлетворением отмечает сообщения, с которыми выступили Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, Президент Международного комитета Красного Креста г-н Петер Маурер и лауреат Нобелевской премии мира г-жа Эллен Джонсон-Серлиф.

Считаем крайне важным, чтобы Совет и впредь сохранял приверженность делу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте путем поощрения полного соблюдения международного права — в частности гуманитарного права, права прав человека и беженского права — и борьбы с безнаказанностью.

Как отметил Генеральный секретарь в своем последнем докладе (S/2020/366) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, кризис, вызванный коронавирусной инфекцией (COVID-19), еще больше усугубил уязвимость наименее защищенных слоев общества. Поэтому Аргентина вновь заявляет о своей полной поддержке прозвучавшего 23 марта призыва Генерального секретаря к немедленному прекращению огня во всем мире, с тем чтобы помочь создать необходимые условия для оказания гуманитарной помощи, открыть каналы для дипломатической деятельности и дать надежду тем, кто наиболее уязвим перед пандемией COVID-19.

Кроме того, что касается оказания гуманитарной помощи, то стороны в конфликте должны прилагать все усилия для обеспечения эффективного и своевременного доступа к гуманитарной помощи, включая грузы и материалы. В соответствии с нормами международного гуманитарного права такая помощь находится под особой защитой. Поэтому вызывает озабоченность тот факт, что во многих ситуациях доступ к гуманитарной помощи бывает затруднен либо вовсе не предоставляется.

С другой стороны, настоятельно необходимо сотрудничать и объединять усилия для обеспечения защиты и поощрения доступа гражданского населения, особенно наиболее уязвимых его слоев, ко всем услугам в области здравоохранения, включая медицинскую помощь и услуги по охране материнского и репродуктивного здоровья. Пандемия COVID-19 еще больше усугубила уязвимость этих слоев населения, создав дополнительную нагрузку на системы и учреждения, которые уже подверглись разрушительному воздействию конфликтов.

Необходимо и впредь включать мероприятия по защите гражданских лиц в мандаты полевых миссий Организации Объединенных Наций и укреплять их, а также обеспечивать, чтобы эти положения были четко сформулированы и чтобы на осуществление этих операций своевременно и эффективно выделялись необходимые ресурсы. В то же время следует напомнить о том, что все операции по поддержанию мира должны осуществляться в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

Аргентина разделяет мнение Специального комитета по операциям по поддержанию мира, который подчеркнул важность обеспечения того, чтобы защита гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира обеспечивалась в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и руководящими принципами проведения миротворческих операций.

Аналогичным образом, любое применение силы в ответ на угрозы физического насилия в отношении гражданских лиц должно санкционироваться в соответствии с применимыми правовыми обязательствами, установленным Советом мандатом и конкретными правилами применения вооруженной силы и вмешательства каждой миссии.

Считаем, что невоенные стратегии защиты гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира являются весьма ценными политическими инструментами, которые могут помочь положить конец насильственным конфликтам, способствовать укреплению доверия между сторонами в их стремлении к поиску мирных решений и продвижению вперед мирного процесса.

Главную ответственность за обеспечение защиты гражданского населения несут правительства принимающих стран. Именно поэтому необходимо поддерживать тесное сотрудничество и открытый диалог с национальными властями.

Аргентинская Республика поддерживает продвигаемую Генеральным секретарем концепцию мандатов по защите гражданского населения, основными элементами которой являются предупреждение и раннее оповещение, а также ее связь со вторым направлением деятельности — ответственностью по защите. Эта концепция также пользуется поддержкой Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям.

Считаем необходимым разработать надежную стратегию предотвращения преступлений в форме зверства, которая включала бы беспристрастный анализ фактов. На осуществление данной стратегии должны быть выделены необходимые финансовые ресурсы, и она должна получить необходимую политическую поддержку, для того чтобы реагирование международного сообщества никогда больше не оказалось недостаточно оперативным и эффективным.

Наша страна является членом Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта и со времени проведения Всемирного саммита 2005 года поддерживает прогрессивное развитие этого вопроса и активно участвует в его обсуждениях в различных форумах, в частности в Генеральной Ассамблее.

Считаем, что вопрос о защите гражданских лиц следует рассматривать в контексте политической и гуманитарной задачи создания безопасных условий. Именно поэтому для обеспечения защиты гражданских лиц в рамках деятельности миротворческой миссии необходимо сотрудничество ее военного, полицейского и гражданского компонентов. Государствам необходимо иметь четкое и общее понимание характеристик, методов и последствий защиты гражданских лиц. Это особенно важно в тех случаях, когда для защиты гражданского населения от физического насилия необходимо применение силы в соответствии с мандатом каждой миссии и правилами применения вооруженной силы.

Кроме того, мы считаем крайне важным добиваться прогресса в обеспечении учета проблематики женщин и мира и безопасности в операциях по поддержанию мира.

Как отмечается в представленном Совету Безопасности докладе Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, гражданские лица продолжают становиться жертвами этого бедствия в ходе многих вооруженных конфликтов, и оно в особенности затрагивает женщин

и девочек. Несмотря на то, что принимаются специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и Организация Объединенных Наций усиливает меры, направленные на привлечение виновных к ответственности, и уделяет потерпевшим первостепенное внимание в ходе рассмотрения заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала Организации Объединенных Наций, многие серьезные проблемы сохраняются. В связи с этим требуется постоянно бдительно следить за наличием систем выявления и снижения риска, отбора и подготовки персонала и своевременного принятия надежных ответных мер, ориентированных на нужды пострадавших, при получении сообщений о нарушениях.

Вызывает тревогу тот факт, что некоторые контртеррористические меры продолжают негативно сказываться на гуманитарной деятельности. В этой связи мы повторяем содержащийся в резолюции 72/284 Генеральной Ассамблеи призыв к государствам в соответствии с их обязательствами по международному гуманитарному праву обеспечивать, чтобы контртеррористическое законодательство и меры не препятствовали гуманитарной деятельности.

В соответствии с нормами международного гуманитарного права и резолюциями Совета любого рода нападения на гражданских лиц, в особенности женщин и детей, и на других находящихся под защитой лиц, школы, объекты культурного наследия и места отправления культа, а также ограничение доступа к гуманитарной помощи представляют собой нарушения норм международного права.

Аргентина разделяет озабоченность международного сообщества в связи с тем, что вооруженные конфликты способствуют распространению влияния организаций, занимающихся различными формами международной преступности, такими как незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми и оружием, что непосредственно сказывается на жизни гражданского населения.

Признавая тот факт, что молодежь составляет значительную часть гражданского населения, страдающего в результате вооруженного конфликта, и что ограничение доступа детей и молодежи к образованию и экономическим возможностям оказывает решающее влияние на возможность создания потенциала для установления прочного мира и примирения, Аргентина вновь настоятельно призывает те государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Декларации о безопасности в школах, которая уже была одобрена 105 странами. Вместе с Норвегией Аргентина возглавляла межправительственный процесс по разработке Декларации о безопасности в школах, и в 2017 году нашей стране выпала честь проведения второй Международной конференции по вопросам обеспечения безопасности школ, состоявшейся в Буэнос-Айресе.

Совет Безопасности должен сохранять приверженность делу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, в том числе уделяя дополнительное внимание некоторым группам, таким как дети, женщины, журналисты и медицинский персонал, а также содействовать соблюдению норм международного права и бороться с безнаказанностью за серьезные нарушения, совершаемые в отношении гражданских лиц. В связи с этим мы подчеркиваем роль нашей системы в решении вопроса о детях и вооруженных конфликтах. Для выполнения этой роли необходима надлежащая поддержка. Кроме того, мы поддерживаем Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат, цель которых состоит в предотвращении вербовки и использования детей-солдат.

Аргентина подтверждает важную превентивную роль механизмов подотчетности. Для расследования нарушений норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека необходимы беспристрастные механизмы. В этой связи мы хотели бы особо отметить работу Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, осуществляемую в соответствии с Дополнительным протоколом I к Женевским конвенциям, а также центральную роль Международного уголовного суда. Мы отмечаем, что согласно Римскому статуту Суд обладает юрисдикцией в отношении многих нападения на гражданских лиц.

Аргентина считает необходимым продолжать прения по вопросу об учреждении новых механизмов в интересах более жесткого соблюдения норм международного гуманитарного права и обеспечения конструктивного, транспарентного и всеохватного диалога между государствами и другими заинтересованными сторонами. Мы также согласны с Генеральным секретарем относительно необходимости сокращения разрыва между нормативными рамками и их осуществлением на местах.

Что касается проблем, которые возникают в деле защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте в связи с появлением новых технологий, о которых говорится в докладе Генерального секретаря и концептуальной записке к этим открытым прениям (S/2020/402, приложение), то Аргентина подчеркивает, что международное право, включая право в области прав человека и международное гуманитарное право, применяется и к киберпространству. Увеличение числа кибератак против предприятий системы здравоохранения в контексте пандемии показало, к каким потенциальным человеческим жертвам могут привести кибероперации, а также как они могут воздействовать на гражданское население. По мере повышения роли цифровых технологий в нашей жизни существенно возрастает потребность в защите критически важных объектов инфраструктуры и поддержании безопасного, стабильного, открытого и мирного киберпространства. В этой связи Аргентина поддерживает все усилия, направленные на более широкое внедрение нормативных рамок ответственного поведения государств в киберпространстве и их укрепление.

Аргентина выражает глубокую обеспокоенность в связи с угрозой применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах. Подобные действия приводят к гибели, ранениям и увечьям гражданских лиц, повреждению и разрушению основных объектов инфраструктуры и важнейших служб, а также к непреднамеренному перемещению населения. Кроме того, после этого остаются неразорвавшиеся предметы, которые представляют собой долгосрочную угрозу для жизни людей в обществе и для экономической деятельности, поскольку они потенциально ставят под угрозу безопасность людей. Аргентина приветствует изложенные Генеральным секретарем в его Повестке дня в области разоружения методы для устранения этой угрозы.

В декабре 2018 года Аргентина вместе более чем с 20 странами региона подписала Сантьягское коммюнике, в котором поддерживается процесс, ведущий к переговорам и принятию международной политической декларации о применении оружия взрывного действия в густонаселенных районах.

Что касается раздела доклада Генерального секретаря о последствиях конфликтов и изменения климата для окружающей среды, то Аргентина согласна с тем, что этот вопрос должен рассматриваться на индивидуальной основе, когда возникает конкретная угроза миру и безопасности, в соответствии с мандатом Совета согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Вместе с тем мы вновь заявляем, что мы не должны подрывать роль Совета Безопасности, рассматривая выходящие за рамки его мандата вопросы, а также

не должны брать за правило увязывать экологические вопросы с вопросами безопасности.

В свете вышеизложенного решением экологических проблем надлежит заниматься Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию, региональным экономическим комиссиям, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и специализированным учреждениям.

Аргентина также хотела бы пояснить, что в международном сообществе отсутствует консенсус в отношении концепции водной безопасности. Государства должны работать над обеспечением продовольственной безопасности и доступа к воде для своего населения.

В условиях этого беспрецедентного глобального кризиса из-за пандемии COVID-19 мы подчеркиваем важность соблюдения режима прекращения огня и международного гуманитарного права и норм в области прав человека для обеспечения и поддержки эффективного реагирования на кризис и защиты наиболее уязвимых слоев населения.

Аргентина разделяет позицию Генерального секретаря относительно того, что сегодня, как никогда ранее, нужно подтвердить важность того, чтобы международное сообщество, включая Совет Безопасности, начало совместные действия в поддержку всех государств — членов Организации Объединенных Наций и затронутого населения.

Приложение 21

Заявление Постоянного представительства Австрии при Организации Объединенных Наций

Австрия хотела бы поблагодарить Эстонию за созыв этих открытых прений в формате видеоконференции по вопросу защиты гражданских лиц.

Наша страна присоединяется к заявлениям, сделанным наблюдателем от Европейского союза и от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. В своем национальном качестве мы хотели бы отметить некоторые наши национальные приоритеты.

Как нам всем известно, нынешняя пандемия коронавирусной инфекции меняет жизнь людей во всем мире. К сожалению, это также усугубляет многочисленные проблемы, с которыми давно сталкиваются гражданские лица в вооруженном конфликте, и ставит под угрозу источники средств к существованию и без того уязвимых людей. Вот почему Австрия без колебаний поддержала Генерального секретаря, призвавшего к глобальному прекращению огня. Мы призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций и стороны в конфликтах последовать этому примеру.

Как и в предыдущие годы, мы благодарим Генерального секретаря за его информативный доклад (S/2020/366). Содержащаяся в нем оценка, согласно которой прошедший год принес новые страдания, к сожалению, полностью соответствует реальному положению дел на местах. Независимая журналистика — одно из средств освещения этих людских страданий. Она также может служить средством содействия привлечению к ответственности виновных в этих страданиях и поиску решений. Поэтому нас беспокоит сокращение числа журналистов и сотрудников средств массовой информации, ведущих репортажи из зон конфликтов, что произошло из-за драматичного отсутствия безопасности и увеличения числа целенаправленных нападения на них.

Австрия хотела бы особо отметить содержащийся в докладе призыв к поискам новых подходов к военным действиям в городах. Недопустимо, что более 90 процентов жертв применения оружия взрывного действия с большим радиусом поражения в густонаселенных районах (ОВДНР) составляют именно гражданские лица. В связи с этим Австрия организовала в октябре 2019 года международную конференцию для повышения осведомленности о гуманитарных последствиях применения такого оружия и для начала разработки политической декларации по этому вопросу. Участие в конференции представителей 133 государств, международных организаций и гражданского общества показало, что эта тема привлекает к себе интерес. Мы с нетерпением ждем принятия такой декларации и составления руководства по применению передовой практики, за чем должны последовать семинары и практикумы, в том числе для вооруженных сил.

Другой вопрос, вызывающий в Австрии глубокое беспокойство, — тот факт, что стремительный прогресс в развитии искусственного интеллекта позволяет разрабатывать автономные системы вооружений. Австрия разработала концепцию контроля со стороны человека в качестве центрального руководящего принципа и в 2018 году представила проект мандата для начала в рамках Конвенции по химическому оружию переговоров для согласования юридически обязательного протокола к ней, запрещающего автономные системы вооружений, не поддающиеся в их основных функциях значимому контролю со стороны человека.

Несмотря на многочисленные решительные заявления, сделанные в прошлом году по случаю двадцатой годовщины проблематики защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте (см. S/PV.8534), мы по-прежнему сталкиваемся с бесчисленными трудностями при защите гражданского населения. Женщины и девочки по-прежнему страдают от чудовищных актов сексуального и гендерного насилия и остаются особенно уязвимыми в самых различных ситуациях конфликтов. Гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов не следует считать просто жертвами; что еще более важно, следует признавать их вклад в дело миростроительства и в усилия по оказанию гуманитарной помощи. В этой связи мы осуждаем многочисленные акты насилия и запугивания в отношении женщин и молодых людей, работающих в сфере миростроительства, правозащитников и людей, которые во время вооруженных конфликтов первыми оказывают гуманитарную помощь.

Отмечаемые в этом году двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) и пятая годовщина принятия резолюции 2250 (2015) могут служить как возможность, так и напоминанием о необходимости теснее увязывать полезную работу, проводимую в контексте проблематики, касающейся женщин и мира и безопасности, и проблематики, касающейся молодежи, мира и безопасности, с задачами защиты гражданского населения. Кроме того, Австрия приветствует принятие в 2019 году резолюции 2475 (2019) о положении инвалидов в условиях вооруженных конфликтов. Мы призываем Совет Безопасности учитывать нужды инвалидов во всей своей деятельности.

Кроме того, нельзя упускать из виду особое положение меньшинств и их потребность в защите и помощи. На протяжении всей истории мы, к сожалению, остаемся свидетелями того, что в основе многих конфликтов повсюду в мире лежат дискриминация и предрассудки в отношении меньшинств. В своем призыве к действиям в отношении прав человека, с которым Генеральный секретарь выступил в марте на открытии сессии Совета по правам человека, он подчеркнул, что новую повестку дня в области прав человека надлежит сосредоточить также на защите меньшинств от любых форм дискриминации. Австрия считает абсолютно необходимым надлежащим образом учитывать защиту прав меньшинств в общей деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов.

Поскольку защита гражданского населения в последние годы стала неотъемлемой частью мандатов многих миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, необходимо обеспечивать надлежащую подготовку миротворцев к выполнению их задач по защите гражданского населения, и мы особо выделяем значение распространения информации о нормах международного гуманитарного права, особенно в рядах вооруженных сил. В этой связи Австрия продолжает организовывать сертифицированные Организацией Объединенных Наций курсы, направленные на повышение осведомленности о нормах защиты гражданского населения при проведении операций. Этими курсами охвачено несколько тем, касающихся проблематики женщин и мира и безопасности.

Мы вновь обращаемся с призывом всесторонне соблюдать нормы международного гуманитарного права. Строгое и последовательное соблюдение принципов международного гуманитарного права остается необходимостью во всех конфликтных ситуациях. Австрия по-прежнему решительно выступает за проведение межправительственных обсуждений вопроса об обеспечении более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права. Мы считаем, что подотчетность и борьба с безнаказанностью за нарушения норм международного права в области прав человека и международного

гуманитарного права имеют центральное значение для обеспечения прочного мира.

Мы хотели бы особо указать на ту важную роль, которую играет в этом отношении Международный уголовный суд (МУС). В декабре 2019 года Ассамблея государств – участников МУС приняла поправку к статье 8 Римского статута, касающуюся преступных действий, подвергающих гражданское население голоду в условиях немеждународных вооруженных конфликтов. Мы считаем, что эта поправка укрепляет систему Римского статута и обеспечиваемую ею защиту.

Наконец, Австрия рада возможности внести свой вклад в это открытое заседание в формате видеоконференции, представив данное заявление в письменном виде. Однако мы надеемся, что Совет Безопасности вернется к своей обычной практике сразу, как только позволят обстоятельства, и рассчитываем на возобновление устных выступлений в ходе следующих открытых прений по вопросу о защите гражданского населения.

Приложение 22

Заявление Постоянного представителя Азербайджана при Организации Объединенных Наций Яшара Алиева

Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Эстонии за организацию этой открытого заседания высокого уровня в режиме видеоконференции, посвященного защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, и за распространение концептуальной записки на эту тему (S/2020/402, приложение I). Мы также благодарим Генерального секретаря за представленный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366) и хотели бы выразить признательность докладчикам за их сообщения.

Обсуждаемый сегодня вопрос имеет первостепенное значение не только для Совета Безопасности, но и для всего международного сообщества в целом и для нашей страны в частности. Гражданское население продолжает страдать от вооруженных конфликтов, как новых, так и затяжных, как активно ведущихся, так и приостановленных согласно договоренностям о прекращении огня. За отчетный период погибли или получили ранения десятки тысяч гражданских лиц, миллионы людей были вынуждены покинуть родные места, и в результате прямых или неизбирательных нападений разрушены или уничтожены жилые дома, школы, больницы, места отправления культа и другие объекты гражданской инфраструктуры. Кроме того, миллионы перемещенных лиц не имеют возможности вернуться в родные места, и перспективы поиска быстрых решений их проблем весьма ограничены. Вызывающее обеспокоенность число людей по-прежнему числятся без вести пропавшими в результате вооруженных конфликтов.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря, кризис, вызванный коронавирусной инфекцией, породил для некоторых сторон конфликтов стимулы для того, чтобы добиваться преимуществ. Их действия могут предусматривать не только применение силы, но и попытки использовать нынешний кризис в области здравоохранения и призывы к эффективному гуманитарному реагированию на пандемию в качестве прикрытия для закрепления военных успехов, достигнутых в результате применения силы, этнической чистки и других грубых нарушений Устава Организации Объединенных Наций и международного права. Притворные миролюбие и приверженность перемирию и прекращению огня относятся к числу тех средств, которые агрессоры часто используют для закрепления территориальных захватов и для развития и усиления своей политики «выжженной земли».

Соответственно, наиболее эффективным способом предотвращения вспышек, эскалации и продолжения вооруженных конфликтов и, таким образом, защиты гражданского населения является направление всех усилий на обеспечение соблюдения норм международного права при любых обстоятельствах и всеми возможными средствами, а также на достижение скорейшего урегулирования конфликтов и привлечение к ответственности виновных в грубых нарушениях этих норм. Точно так же деятельность по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи по своему своему определению должна носить исключительно гуманитарный характер. Она должна проводиться согласно действующим в Организации Объединенных Наций руководящим принципам оказания гуманитарной помощи, а именно, принципам нейтралитета, беспристрастности и согласия пострадавшей страны при соблюдении в полном объеме суверенитета, территориальной целостности

и национального единства государств в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

Насильственная депортация в конце 1980-х годов около 250 000 азербайджанцев из их родных мест в Армении сопровождалась убийствами, насильственными исчезновениями, уничтожением имущества и грабежами. В конце 1991 года–начале 1992 года в результате развязанной Арменией против Азербайджана полномасштабной войны погибли десятки тысяч людей и был нанесен значительный ущерб гражданской инфраструктуре, имуществу и материальному положению населения нашей страны. Армения захватила и продолжает оккупировать в нарушение международного права и резолюций 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) и 884 (1993) значительную часть территории Азербайджана, в том числе Нагорно-Карабахский регион, семь прилегающих районов и ряд эксклавов.

На оккупированных территориях была проведена этническая чистка всех азербайджанцев, в результате которой более миллиона проживавших на этих территориях человек были вынуждены покинуть свои дома и бросить свое имущество. Кроме того, Армения в явное нарушение международного права проводит целенаправленную политику усиления своего военного присутствия на захваченных территориях и изменения их демографического, культурного и физического характера. Эта деятельность подрывает права и свободы сотен тысяч людей, изгнанных из своих родных мест, и создает неминуемую угрозу миру, безопасности и стабильности в регионе.

Кроме того, по состоянию на начало 2020 года 3889 граждан Азербайджана, в том числе 719 мирных жителей, числились в качестве пропавших без вести в результате конфликта. Среди этих мирных жителей 71 ребенок, 267 женщин и 326 престарелых. Установлено, что 871 из 3889 пропавших без вести лиц были захвачены в качестве либо военнопленных, либо заложников, и в их числе 604 военнослужащих и 267 мирных жителей, из которых 29 – дети, 98 – женщины и 112 – престарелые. Армения нарушает нормы международного права, отказываясь представить информацию о находящихся под ее контролем пропавших лицах, а также отказываясь оперативно провести эффективное расследование для выяснения судеб без вести пропавших лиц и для рассмотрения имеющихся доказательств того, что по меньшей мере 871 из них были взяты Арменией под стражу и с тех пор об их судьбе было ничего не известно.

В недавно опубликованном всеобъемлющем докладе о военных преступлениях на оккупированных территориях Азербайджана и об ответственности Армении за них (S/2020/90, приложение) приводятся убедительные доказательства масштабов и многообразия последовательно совершавшихся Арменией многочисленных военных преступлений, в том числе преступлений, в ходе которых погибали и получали ранения мирные жители; уничтожалось и разграблялось имущество граждан; задержанные и военнопленные подвергались жестокому обращению; людей брали в заложники, проводилась этническая чистка и насильственное перемещение людей, ведущие к изменению характера оккупированной территории; уничтожению культурного наследия и нанесению вреда природной среде. Некоторые из рассмотренных в докладе правонарушений по своему составу представляют собой преступление геноцида, поскольку этнические азербайджанцы подвергались на почве своей национальной и/или этнической принадлежности целенаправленным нападениям, осуществлявшимся отчасти с намерением полностью уничтожить эту группу населения.

Изложенные в докладе факты требуют от Организации Объединенных Наций, ее соответствующих органов и механизмов, государств-членов, других соответствующих международных организаций и международного сообщества в целом оперативных мер по привлечению виновных к ответственности согласно нормам международно-правовой ответственности государств и международного уголовного права. Как четко указано в докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, во избежание повторения военных преступлений и в целях установления справедливости в отношении жертв необходимо, чтобы в связи с обвинениями в военных преступлениях было проведено заслуживающее доверия расследование и судебное преследование, где бы и когда бы они ни осуществлялись.

В заключение я хотел бы подчеркнуть исключительную важность того, чтобы Совет Безопасности постоянно уделял пристальное внимание защите гражданского населения в вооруженном конфликте и систематически требовал от всех сторон вооруженных конфликтов в полной мере выполнять их обязанности по международному праву.

Приложение 23

Заявление Постоянного представителя Бахрейна при Организации Объединенных Наций Джамала Фареса ар-Ровайея

[Подлинный текст на арабском языке]

Сначала я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности в мае этого делегацию Эстонии за организацию этого важного заседания. Оно проводится в как раз в то время, когда повсюду в мире происходит эскалация конфликтов и вооруженной борьбы, а международному сообществу приходится преодолевать проблемы, порождаемые пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), от которой в особой мере страдает гражданское население стран, переживающих конфликты. Мы приветствуем принимающую участие в этом заседании президента Эстонской Республики Ее Превосходительство г-жу Керсти Кальюлайд.

Я должен поблагодарить также докладчиков: Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша, Президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и бывшего президента Либерии и члена группы «Старейшины» г-жу Эллен Джонсон-Серлиф.

В докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366) представлена мрачная картина страданий гражданских лиц в конфликтах повсюду в мире, особенно детей, женщин, престарелых и инвалидов. Им приходится становиться мигрантами или вынужденными переселенцами и переживать дефицит продовольствия; в некоторых странах гражданские объекты и населенные пункты подвергаются нападениям. Вспышка пандемии COVID-19 лишь усиливает страдания гражданского населения, оказавшегося в тисках вооруженных конфликтов, и создает для него непосредственную угрозу в условиях, когда учреждения системы здравоохранения оказываются разрушены и растет число переполненных лагерей, условия в которых идеальны для распространения вируса, а также ввиду различных препятствий, мешающих доступу к гуманитарной помощи, особенно в нынешний период пандемии. По этим причинам Бахрейн поддерживает искренний призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня и мобилизации международных усилий в целях противодействия пандемии COVID-19 и преодолению ее последствий.

Попадание самого современного оружия в руки негосударственных вооруженных групп и террористических организаций вызывает лишь обострение и затягивание конфликтов, что ведет к большим потерям среди ни в чем не повинного гражданского населения. Бахрейн осуждает терроризм в любой форме, особенно когда он осуществляется при поддержке государств, финансирующих, вооружающих и оснащающих террористические группы и предоставляющих для них наемников, а также пропагандирующих их политические идеи в средствах массовой информации.

Современные технологии позволяют таким группам создавать платформы, при помощи которых они распространяют свою гнусную идеологию, разжигают насилие, вербуют последователей и организуют кибератаки на государственные учреждения. Поэтому государствам-членам надлежит прилагать согласованные усилия в борьбе с языком ненависти и обмениваться информацией по вопросам безопасности. В этом деле мы

должны руководствоваться также Стратегией и Планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти.

Защита гражданского населения является одним из высших приоритетов Бахрейна и его суверена Его Величества короля Хамада бен Исы аль Халифы. Бахрейн является стороной Женевских конвенций 1949 года и двух дополнительных протоколов к ним, которые в совокупности составляют основу международного гуманитарного права. В 2004 году наша страна присоединилась к факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах. В 2018 году в Бахрейне был принят законодательный указ № 44 о международных преступлениях, в котором подчеркивается важность борьбы с наиболее тяжкими международными преступлениями: геноцидом, преступлениями против человечности, военными преступлениями и преступлениями агрессии.

Благодаря благородной инициативе премьер-министра Его Королевского Высочества принца Халифы бен Сальмана аль Халифы Организация Объединенных Наций на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи провозгласила 5 апреля датой ежегодно отмечаемого Международного дня нравственности. Истоком этой инициативы стала убежденность Его Высочества в том, что международное сообщество должно выполнить свою моральную обязанность и положить конец войнам и конфликтам, причиняющим страдания современному миру и несущим с собой столь трагические последствия для целых народов, находящихся в бедственном положении в условиях нищеты, голода, болезней, эпидемий и вынужденного перемещения.

В заключение Бахрейн заявляет, что дело защиты гражданского населения, в частности наиболее уязвимых его групп, в вооруженных конфликтах должно оставаться одной из приоритетных задач международного сообщества. Мы вновь заявляем о нашей поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, потребность в чем сейчас ощущается как никогда остро.

Приложение 24

Заявление Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций Рабаб Фатимы

Благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию этой открытой видеоконференции и за возможность поделиться нашими соображениями. Благодарим также Генерального секретаря и других докладчиков за то, что они осветили некоторые ключевые вопросы, касающиеся защиты гражданских лиц в ходе конфликтов во всем мире.

Мы приветствуем доклад (S/2020/366) Генерального секретаря, который вышел в начале этого месяца. Мы не можем не согласиться с основной идеей доклада о необходимости уважения международного права и обеспечения подотчетности. В докладе говорится, в частности, о новых жертвах среди гражданского населения, перемещении людей и уничтожении гражданских объектов в различных частях Мьянмы, в том числе в штате Ракхайн, на что мы хотели бы обратить особое внимание членов Совета.

Бангладеш принципиально поддерживает концепцию защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы храним память о геноциде, совершенном против народа нашей страны во время нашей освободительной войны 1971 года. Поэтому нас вдохновляет обещание никогда не допустить повторения подобных событий нигде в мире. В подтверждение этой непоколебимой приверженности мы принимаем участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, проводимых в наиболее сложных в мире условиях. Мы осознаем растущие и сложные проблемы, связанные с защитой гражданских лиц в местах проведения операций. Тем не менее наши миротворцы привержены безоговорочному выполнению поставленных Советом задач по защите гражданских лиц.

Например, во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) наши миротворцы взяли на себя дополнительные гуманитарные обязательства по поддержке местных усилий, направленных на сдерживание распространения пандемии. Они содействуют оказанию гуманитарной и медицинской помощи и распространяют информацию о здоровых привычках и гигиене. Там, где почти уничтожены надежды и мечты, эти отважные миротворцы подают пример собственными действиями и продолжают завоевывать сердца и умы людей, которым они служат. При исполнении служебных обязанностей они также становятся жертвами этой инфекции. Необходимо обеспечивать, чтобы они получали как можно более качественную медицинскую помощь. Мы должны учитывать связанные с пандемией проблемы в ходе будущих процессов планирования и разработки мандатов миссий по поддержанию мира. Для обеспечения требований безопасности миротворцев в случае пандемий и чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения необходимо в рамках мандатов предусмотреть предоставление дополнительных ресурсов и надлежащего оборудования.

Мы вновь заявляем, что мандаты по защите гражданских лиц в контексте миротворческой деятельности должны осуществляться в условиях наличия реалистичных стратегий и достаточных ресурсов. Со временем нормы, стратегии и руководящие принципы защиты гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира претерпели существенное развитие. Принятая в последнее время стратегия Департамента миротворческих операций 2019 года является важным дополнением соответствующей нормативной базы. Тем не менее между стратегиями и реальными действиями сохраняется разрыв.

Наши войска решают поставленные задачи профессионально и в нужной мере проявляют инновационность.

Совет Безопасности несет ответственность за обеспечение того, чтобы мандаты по защите гражданского населения для миссий по поддержанию мира осуществлялись с опорой на серьезные политические процессы, направленные на предотвращение конфликтов и сохранение мира. Поэтому мы настоятельно призываем Совет регулярно проводить обзоры мандатов в тесной консультации с принимающими правительствами, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом. Мы продолжаем ратовать за дальнейшее включение вопросов защиты гражданских лиц в программы подготовки военнослужащих и полицейских перед развертыванием. Кроме того, вместе с другими партнерами мы выступаем также в поддержку мер по защите гражданского населения, осуществляемых по линии инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Сегодняшние прения проходят на фоне пандемии COVID-19. Кризис привел к резкому обострению ситуации в странах, затронутых конфликтами, и сделал еще более уязвимым положение маргинализированных групп населения. На фоне этого мы, как и многие другие партнеры, решительно поддержали призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Во многих частях мира это позволило укрепить текущие мирные процессы и предотвратить новую эскалацию насилия. Вместе с тем во многих случаях этот призыв был полностью проигнорирован.

К сожалению, на фоне пандемии ситуация в Мьянме ухудшилась. 29 апреля покидающая свой пост Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме г-жа Янхи Ли выразила серьезную обеспокоенность по поводу эскалации насилия в штатах Ракхайн и Чин, заявив, что

“пока мировая общественность занята проблемой пандемии COVID-19, военные Мьянмы активизировали свои действия в штате Ракхайн, направленные против гражданского населения”.

Власти Мьянмы, мягко говоря, полностью игнорируют нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека. Даже временные меры Международного Суда от 23 января не оказывают видимого положительного воздействия на позицию и действия властей Мьянмы. К сожалению, страдания тех, кто подвергается преследованиям, остаются без внимания международного сообщества. Для 1,1 миллиона рохинджа, вынужденных оставаться в Бангладеш, эти ужасающие события еще больше усиливают чувство отчаяния и безысходности. Не нужно напоминать о том, что эти инциденты также серьезно подрывают наши усилия по обеспечению их безопасного, достойного и добровольного возвращения на свою землю и поиску путей прочного урегулирования кризиса.

Продолжающийся кризис рохинджа вновь наглядно продемонстрировал различные аспекты проблем, связанных с обеспечением защиты гражданских лиц, когда соответствующее государство не желает этого делать. Кроме того, участвуя в большинстве сложных миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, мы сами накопили богатый опыт в части осуществления мандата по защите гражданских лиц на местах. Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы на основании накопленного опыта подчеркнуть следующее.

Во-первых, государства несут главную ответственность за соблюдение прав человека на своей территории. Разработка основ национальной политики,

как справедливо подчеркнул Генеральный секретарь, имеет решающее значение в этой связи. Это долгосрочная миссия и неотъемлемая часть работы по национальному строительству. Основным элементом обеспечения защиты является предотвращение. Поэтому государствам следует принимать меры для пропаганды ценностей мира, терпимости и гармонии, которые способствуют долгосрочному предотвращению и обеспечению мирного сосуществования различных религиозных и этнических групп.

Во-вторых, требуется уделять особое внимание вопросу об уязвимом положении гражданских лиц в обществах, оправляющихся от конфликта. Для обеспечения устойчивого мира необходима более эффективная реабилитация и реинтеграция в общество людей, затронутых конфликтом. В то же время государствам необходимо прилагать больше усилий для укоренения культуры мира путем устранения первопричин конфликтов, языка вражды и обеспечения равных возможностей для всеобщего роста и процветания. При этом важно также в процессе принятия решений учитывать мнение этнических меньшинств и маргинализированных групп.

В-третьих, для эффективной защиты гражданских лиц в сложных условиях требуется неизменная политическая поддержка со стороны Совета Безопасности и приверженность правительств принимающих стран и сторон в конфликте. В этой связи наша делегация хотела бы еще раз подчеркнуть важную обязанность не допускать причинения вреда мирным лицам в ходе вооруженного конфликта.

В-четвертых, для осуществления мандатов по защите гражданских лиц в условиях миротворческой деятельности требуются также эффективные стратегии, соответствующие возможности, надлежащие ресурсы и скоординированные усилия всех субъектов на местах. Новые события и тенденции делают это еще более необходимым. Страновой группе Организации Объединенных Наций и миссиям по поддержанию мира следует и далее развивать средства раннего предупреждения, мониторинга оперативной обстановки и представления информации на основе фактических данных, а также более тесно сотрудничать с правительствами принимающих стран и другими заинтересованными сторонами в целях сдерживания возможной эскалации насилия.

В-пятых, безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала и соответствующих грузов к нуждающимся гражданским лицам должен обеспечиваться всеми сторонами в вооруженных конфликтах. В условиях насилия и конфликтов необходимо обеспечивать защиту медицинских учреждений, учебных заведений, прежде всего школ, и мест отправления культа.

В-шестых, государства должны создать соответствующие законодательные и институциональные механизмы для выполнения своих обязательств в области разоружения, в том числе обязательств в отношении обычных вооружений, таких как наземные мины и другие взрывные устройства. Такое оружие летального действия, имеющее большой радиус неизбирательного поражения, не должно применяться против гражданского населения. Те, кто совершает такие нарушения, должны привлекаться к ответственности.

В-седьмых, международные нормы, касающиеся ликвидации насилия в отношении женщин и детей в условиях вооруженных конфликтов, должны быть воплощены в конкретные действия. Бангладеш имела непосредственное отношение к принятию резолюции 1325 (2000) в качестве непостоянного члена

Совета Безопасности. Сегодня мы являемся одной из лидирующих стран по числу развернутых женщин-миротворцев. Мы считаем, что женщины в составе негражданского персонала могут играть ключевую роль в защите женщин от насилия и в оказании им поддержки в кризисных ситуациях. Поэтому мы активно участвуем в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в контексте инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В том же ключе мы считаем целесообразным удвоить наши усилия по продвижению повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности в интересах содействия выполнению мандатов по защите гражданских лиц, находящихся в уязвимом положении.

Наконец, привлечение к ответственности и отправление правосудия в связи с серьезными нарушениями норм международного гуманитарного права и права в области прав человека имеет решающее значение для обеспечения их более строгого соблюдения и предотвращения формирования культуры безнаказанности за совершение злодеяний в отношении гражданских лиц. Совету Безопасности следует надлежащим образом использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты, в том числе должным образом рассматривать варианты введения санкций и передачи дел в международные механизмы уголовного правосудия.

Приложение 25

Заявление Постоянного представительства Бразилии при Организации Объединенных Наций

Я хочу поблагодарить Эстонию за организацию в этом году прений по вопросу о защите гражданских лиц, а также выразить признательность докладчикам за их сообщения.

Бразилия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Доклад Генерального секретаря (S/2020/366) вновь напоминает нам о тяжелых последствиях вооруженных конфликтов для гражданского населения. Ежегодно число гражданских лиц, убитых или раненых в ходе боевых действий, превышает 20 000 человек, причем, как признается в самом докладе, этот показатель почти наверняка занижен. Помимо данных о жертвах, в докладе говорится о семьях, оплакивающих погибших, о детях, утрачивающих надежду, и о людях, живущих в страхе. В концептуальной записке (S/2020/402, приложение I) для сегодняшних прений подчеркивается, что вопрос заключается не в отсутствии правовых норм, а, скорее, в их соблюдении. Я хочу взглянуть на этот вопрос еще с одной стороны и подчеркнуть, что, возможно, самой большой проблемой является нечто другое — необходимость прочного мира. Мы можем продолжать укреплять нормативную базу в области защиты гражданских лиц и повышать степень ее соблюдения, однако это останется лишь паллиативной мерой, если мы не будем заниматься устранением коренных причин каждого вооруженного конфликта.

Когда вспыхивает конфликт, соблюдение норм международного гуманитарного права имеет ключевое значение для обеспечения защиты мирных граждан. К сожалению, неизбирательные нападения, разрушение культурного наследия, нанесение ударов по медицинским учреждениям и ограничение доступа для гуманитарных работников являются прискорбным правилом, а не исключением. Бразилия решительно осуждает любые нарушения норм международного гуманитарного права и призывает все стороны в вооруженных конфликтах соблюдать свои обязательства по международному праву. Кроме того, когда нарушения все-таки имеют место, они должны расследоваться беспристрастным образом, а виновные — привлекаться к ответственности.

В своем докладе Генеральный секретарь определяет следующие риски и возможности в плане защиты гражданских лиц в новом десятилетии: ведение боевых действий в городах, развитие технологий производства вооружений и злонамеренное использование цифровых технологий, воздействие вооруженных конфликтов на окружающую среду и изменение климата, а также операции по поддержанию мира. Хотя Бразилия разделяет обеспокоенность по многим из этих вопросов, мы хотим предостеречь от стремления вынести все эти проблемы на обсуждение Совета Безопасности, если только они действительно не связаны с конкретной ситуацией или страной. Хорошо продуманный порядок распределения функций между органами Организации Объединенных Наций — это не просто предложение, содержащееся в Уставе Организации Объединенных Наций, а, скорее, наиболее законный и эффективный способ достижения основных целей Организации.

Боевые действия в ходе современных конфликтов чаще всего ведутся в городских районах или в непосредственной близости от них, что создает новые проблемы в области защиты гражданских лиц. Международное

право уже обеспечивает нормативную основу для регулирования поведения воюющих сторон в ходе военных действий в городах, в частности благодаря существованию международного гуманитарного права. В то же время характер городской среды еще больше усложняет непростую задачу проведения оценок на основе принципов избирательности и соразмерности. В этих условиях важную роль играют принципы гуманности и предосторожности. Бразилия одобрила Сантьягскую декларацию, подписанную государствами Латинской Америки и Карибского бассейна, в поддержку разработки политической декларации о применении оружия взрывного действия в густонаселенных районах. По мнению Бразилии, такая политическая декларация должна предусматривать общие стандарты, содействовать проведению политики, направленной на снижение риска причинения вреда гражданскому населению, и способствовать обмену передовым опытом.

Использование некоторых новых технологий могло бы внести полезный вклад в обеспечение защиты гражданских лиц, совершенствование процесса отслеживания количества пострадавших и выяснение судьбы пропавших без вести лиц. В то же время они могут существенно изменить характер вооруженных конфликтов и способ ведения боевых действий. Поэтому, хотя международное гуманитарное право обеспечивает достаточно хорошую основу для поиска ответов на многие вопросы, связанные с новыми технологиями, существует настоятельная необходимость в дополнительном регулировании этого вопроса, особенно в том, что касается автономных систем оружия летального действия.

Третий вопрос, поднятый в докладе Генерального секретаря, связан с последствиями вооруженных конфликтов для окружающей среды и изменения климата. Вооруженные конфликты оказывают долгосрочное воздействие на все три главных компонента устойчивого развития: они препятствуют социально-экономическому развитию, сказываются на окружающей среде и влекут за собой значительные человеческие страдания. Тем не менее следует проявлять осторожность, чтобы не расширить до бесконечности и без того насыщенную повестку дня в области защиты гражданских лиц, что в первую очередь касается вопросов, выходящих за рамки мандата Совета Безопасности. Не ослабевая нашего внимания к воздействию изменения климата на самые уязвимые страны, мы должны с осторожностью относиться к предложениям о рассмотрении проблем невоенного характера через призму безопасности. Изменение климата и экологические проблемы — это явления, которые лишены военного контекста и не могут иметь никакого военного решения. Они относятся в первую очередь к сфере развития и поэтому для борьбы с ними требуются меры, ориентированные именно на развитие.

Наконец, в докладе затрагивается один из наиболее заметных видов деятельности Организации Объединенных Наций в контексте ее усилий по защите гражданских лиц, а именно операции по поддержанию мира. При утверждении мандатов по защите гражданских лиц следует гарантировать, чтобы они были достаточно четкими, с тем чтобы миротворцы на местах, особенно командиры, точно понимали, что от них требуется, без ущерба для автономии, которая необходима руководителям на местах. Кроме того, важно разрабатывать реалистичные мандаты, включающие практически осуществимые задачи с военной, политической и правовой точек зрения. Мы должны также следить за тем, чтобы миротворческие миссии располагали как потенциалом, так и ресурсами, которые им необходимы, включая надлежащую специализированную подготовку, для максимально эффективного выполнения своих обязанностей по защите.

Бразилия подчеркивает подтвержденные преимущества расширения участия женщин в миротворческой деятельности для решения различных вопросов, включая, в частности, вопросы защиты гражданских лиц. Мы подчеркиваем также важнейшую роль советников по гендерным вопросам на местах и необходимость поощрения соблюдения стандартов в отношении их работы в миссиях. Бразилия гордится тем, что наши женщины-миротворцы получают признание за их работу на местах, особенно в том, что касается выполнения мандатов по защите гражданских лиц. В прошлом году Бразилия с гордостью приветствовала вручение капитану фрегата Марсии Браге присуждаемой ежегодно награды Организации Объединенных Наций «Лучший активист по привлечению внимания военных к гендерной проблематике» за ее работу в Центральноафриканской Республике. Огромное удовлетворение вызывает тот факт, что в этом году данную награду разделят представляющая Бразилию командующая Карла Каштру ди Араужу, которая в настоящее время занимает должность советника по гендерным вопросам и вопросам защиты в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, и представляющая Индию майор Суман Гавани, которая является военным наблюдателем в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

В этом году наша дискуссия проходит на фоне пандемии, которая стала причиной появления дополнительных угроз для жизни и безопасности гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Пандемия усугубляет их уязвимость и создает дополнительные препятствия для оказания гуманитарной помощи в зонах конфликтов. Бразилия поддерживает призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня в связи с коронавирусной инфекцией. Прекращение боевых действий является важным шагом, необходимым для эффективной защиты гражданских лиц и сведения к минимуму их страданий в эти трудные времена.

Приложение 26

Заявление министра иностранных дел Канады Франсуа-Филиппа Шампани

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я благодарю Эстонию за организацию сегодняшних важных открытых прений, и я признателен Вам, г-жа Председатель, за Ваши усилия, призванные сделать Совет Безопасности более открытым и транспарентным в период председательства Вашей страны. Канада приветствует доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (S/2020/366). Я не могу не согласиться с призывом Генерального секретаря проявлять политическую волю и уделять приоритетное внимание защите гражданских лиц и обеспечению подотчетности. Он может рассчитывать на нашу полную поддержку.

Через два дня мировое сообщество будет отмечать Международный день миротворцев Организации Объединенных Наций. Эти люди представляют собой наиболее наглядное доказательство коллективной приверженности Организации Объединенных Наций делу защиты гражданских лиц и достижению мира во время конфликтов. Канада особенно гордится тем, что поддерживает и расширяет права и возможности женщин в миротворческой деятельности, в том числе в рамках новаторской «Инициативы Элси по вопросам участия женщин в операциях по поддержанию мира». Мы искренне благодарим миротворцев из числа гражданского персонала, военнослужащих и полицейских по всему миру за их службу и огромные жертвы.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) — это глобальная угроза, которая не знает границ. Вирус продолжает уносить жизни и уничтожать источники средств к существованию людей во всем мире. Мы знаем, что гражданские лица и без того подвергаются непропорционально высокому риску во время конфликтов и сложных гуманитарных ситуациях. Эти риски будут только усугубляться в связи с COVID-19 и последующими мерами в ответ на пандемию.

Именно поэтому Канада мобилизовала 59 стран на поддержку призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Несмотря на то, что Совет Безопасности не поддержал этот призыв, мы считаем его правильным. Именно поэтому, пользуясь своим положением Председателя Комиссии по миростроительству, мы стремимся уделять приоритетное внимание потребностям нестабильных и затронутых конфликтом стран, которые сталкиваются с проблемой COVID-19. Именно поэтому мы также выделили 87 млн долл. США на оказание гуманитарной помощи для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения, пострадавших от COVID-19.

Благодаря нашим усилиям по содействию пользующимся доверием партнерам, которые откликаются на глобальные призывы к борьбе с COVID-19, гражданское население во всем мире будет получать поддержку в соответствии со своими потребностями, включая людей в таких странах, как Сомали, Демократическая Республика Конго и Центральноафриканская Республика, а также палестинцев на Западном берегу и в Газе. Защита прав и достоинства наиболее уязвимых мирных жителей в эти непростые времена — это обязательное требование. Это требование объявляется тем, что никто не будет в безопасности, пока в безопасности не будут все. Для построения

лучшего будущего мы должны обеспечить, чтобы каждый человек, где бы он ни находился, мог жить в безопасности.

Никто не отрицает, что COVID-19 приводит к новым проблемам, в том числе в области защиты гражданских лиц. Однако мы не должны забывать о страданиях мирных жителей в ходе конфликтов, продолжавшихся задолго до начала этой пандемии, и о причинах нашей неспособности решить эти проблемы.

Стороны в конфликте продолжают совершать незаконные, неизбирательные и целенаправленные нападения на гражданских лиц, гуманитарных и медицинских работников, больницы и школы. Дети оказываются жертвами серьезных нарушений, включая вербовку и проблему детей-солдат. Изнасилование продолжает использоваться в качестве тактики ведения войны. Женщины и девочки сталкиваются с сексуальным и гендерным насилием.

Миротворцы Организации Объединенных Наций, выполняющие чрезмерно сложные задачи и не имеющие достаточных ресурсов, с трудом справляются с задачей защиты гражданского населения. Эти печальные тенденции наглядно описаны в докладе Генерального секретаря, и это должно послужить сигналом к действию.

Хорошая новость заключается в том, что в нашем распоряжении имеются инструменты для борьбы с этими вопиющими нарушениями и хроническими проблемами в области защиты. Теперь нам нужна политическая воля. Канада намерена мобилизовать политическую волю, если наша страна будет избрана в Совет Безопасности на период 2021–2022 годов, так же, как в 1999 году, когда мы впервые включили вопрос о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в повестку дня Совета.

Мы намерены неустанно работать над поддержанием международного порядка, основанного на правилах, и выступать за неукоснительное соблюдение норм международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и международного беженского права. Мы будем добиваться полного и эффективного осуществления резолюций Совета Безопасности о защите гражданских лиц и координировать усилия, направленные на решение различных задач, таких как урегулирование вопроса о детях и вооруженных конфликтах и вопроса о женщинах и мире и безопасности — Канада гордится тем, что одной из первых стала уделять внимание этим двум вопросам.

В ответ на призыв, содержащийся в докладе Генерального секретаря, мы намерены прилагать все усилия для привлечения к ответственности виновных в нарушениях в отношении гражданских лиц, в том числе с помощью таких механизмов, как Международный уголовный суд.

Мы считаем, что несем коллективную ответственность за то, чтобы адаптироваться и реагировать на новые угрозы и вызовы, которые вызывают или усугубляют конфликты и ставят под угрозу жизнь и средства к существованию гражданских лиц. Методы ведения войны продолжают развиваться, и учитывая, что Совет не может игнорировать такие угрозы, как изменение климата, мы не можем терять время.

Один из вопросов, который, по твердому убеждению Канады, требует дальнейшего рассмотрения, — это взаимосвязь между экономической безопасностью, конфликтом и миром. Это особенно актуально в странах, переживающих неустойчивый или нарождающийся переходный период,

где ввиду отсутствия экономической безопасности, включая ограниченный доступ к экономическим возможностям, есть риск свести на нет достигнутые в построении мира успехи или усугубить факторы, усугубляющие коренные причины конфликта.

Если нам посчастливится быть избранными в Совет Безопасности на период 2021–2022 годов, то Канада будет уделять внимание чрезвычайно важной взаимосвязи между устойчивым и инклюзивным экономическим ростом, созданием рабочих мест, предотвращением конфликтов и проблематикой миром и безопасностью, в то же время в полной мере учитывая уникальные потребности гражданских лиц и обеспечивая, чтобы при осуществлении наших мер реагирования были учтены гендерные аспекты и особенности конфликтов.

Как и более 20 лет назад, мы по-прежнему верны нашей принципиальной позиции и непоколебимы в своих усилиях, направленных на отстаивание и продвижение повестки дня в области защиты гражданских лиц. Мы используем наш голос во имя добра и делаем это в духе подлинного партнерства с другими. Руководствуясь именно такими целями и соображениями мы стремимся занять место непостоянного члена в Совете, и именно это побуждает нас к нашей многосторонней деятельности.

Приложение 27

Заявление Постоянного представительства Чили при Организации Объединенных Наций

Прежде всего Чили хотела бы поблагодарить Постоянное представительство Эстонии за организацию этих своевременных прений, приуроченных к неделе защиты гражданских лиц. Мы хотели бы также, пользуясь этой возможностью, поблагодарить Генерального секретаря за представление нам доклада о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366).

Защита гражданских лиц — это возложенная на нас обязанность, которая требует самого пристального внимания и готовности делать все возможное для ее выполнения. В этой связи мы признаем ее центральное место в повестке дня Совета Безопасности, поскольку она находит свое отражение в обсуждениях и решениях Совета Безопасности как по конкретным темам, так и по конкретным странам. Тем не менее, как справедливо отмечает Генеральный секретарь, несмотря на то, что нормативная база в области защиты гражданских лиц была расширена, прилагается недостаточно усилий для обеспечения применения этих норм на практике.

Проблемы, связанные с обеспечением охраны и безопасности гражданского населения, становятся все более сложными и взаимосвязанными. Гражданское население уязвимо перед лицом взаимосвязанных факторов, приводящих к конфликту, таких как негативные последствия изменения климата, отсутствие продовольственной безопасности и негативные последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Несмотря на международные усилия по преодолению этих препятствий, реальная ситуация на местах такова, что мы должны продолжать уделять внимание женщинам и девочкам, которые страдают от ужасающего сексуального и гендерного насилия, мирным жителям, которые страдают в результате применения самодельных взрывных устройств, наземных и воздушных ударов, а также тысячам людей, которые страдают от голода, вызванного тем, что некоторые стороны в конфликте используют голод в качестве метода ведения войны. Не меньшую тревогу по-прежнему вызывает положение детей в ряде районов, где десятки тысяч мальчиков и девочек вместо того, чтобы посещать школу, вынуждены принимать участие в боевых действиях, в том числе на линии фронта.

Пандемия COVID-19 и ее социально-экономические последствия действительно являются фактором, усугубляющим эти проблемы. Вместе с тем она также предоставляет нам возможность активизировать усилия для решения этой задачи и, следовательно, перейти к более активному осуществлению норм международного права, например, норм международного гуманитарного права, а также всех соответствующих документов, которые должны соблюдаться всеми сторонами и субъектами, с тем чтобы обеспечивать эффективную защиту затронутого конфликтом населения. Аналогичным образом необходимо обеспечить применение мер, направленных на привлечение виновных к ответственности, поставив при этом интересы жертв в центр всех усилий, поскольку наша цель по-прежнему заключается не только в защите, но и в расширении их прав и возможностей и оказании им поддержки, причем не как жертвам, а как хозяевам своей собственной судьбы.

Приложение 28

Заявление Постоянного представительства Кипра при Организации Объединенных Наций

Я хочу поблагодарить Эстонию за организацию открытого заседания высокого уровня по этому чрезвычайно важному вопросу в формате видеотелеконференции.

Кипр полностью присоединяется к заявлению Европейского союза и хотел бы добавить следующие замечания.

За последние семь десятилетий в международном гуманитарном праве были созданы всеобъемлющие правовые рамки для защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Как отмечает Генеральный секретарь в своем последнем докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366), несмотря на то, что целый ряд государств-членов выразил приверженность международному гуманитарному праву и защите гражданских лиц, реальная картина на местах выглядит совершенно иначе. Как указано в докладе, в прошедшем году отмечались случаи, в которых стороны конфликтов, осуществляя свои действия, стремились соблюдать нормы международного гуманитарного права, однако наблюдалось и бесчисленное множество ситуаций, в которых нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека регулярно игнорировались.

Гражданские лица не несут ответственности за конфликты, но платят самую высокую цену. Они являются наиболее уязвимой группой населения в мире и помимо этого подвергаются преднамеренным нападениям. Смерть, увечья, насилие, включая сексуальное насилие и изнасилования, насильственное перемещение как прямое следствие войны, болезни, голод, социально-экономические невзгоды и травмы, остающиеся на всю жизнь, — вот лишь неполный перечень того, что ждет гражданских лиц в вооруженном конфликте. Кризис, связанный с коронавирусной болезнью, лишь усугубил их уязвимость и нестабильное положение.

Широко признается, что основные препятствия на пути обеспечения более эффективной защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах связаны прежде всего с тем, как осуществляется международное гуманитарное право, общим несоблюдением правил сторонами в конфликте и отсутствием привлечения к ответственности, когда эти правила игнорируются. Будучи жертвой иностранной агрессии, Кипр слишком хорошо знаком с воздействием конфликта и его долгосрочными последствиями для гражданского населения — не только из-за гибели гражданских лиц и физического, психологического и сексуального насилия, которому подвергались его гражданские лица в ходе вооруженного конфликта, но и из-за вопиющих нарушений их прав человека и продолжающихся нарушений международного гуманитарного права, включая насильственное исчезновение гражданских лиц и отказ сообщить о судьбе и местонахождении пропавших без вести лиц, причем все это — в условиях полной безнаказанности.

Наша страна хотела бы особо подчеркнуть гуманитарную трагедию пропавших без вести лиц, в том числе гражданских лиц, которые исчезают в ходе вооруженного конфликта после того, как были захвачены вражескими войсками, и никто не может их отыскать. Несмотря на напряженные усилия Международного комитета Красного Креста и специальных комиссий, призванных выяснять судьбу и местонахождение пропавших без вести лиц, многие из них так и не были найдены, и их близкие ищут их на протяжении

десятилетий. Многие в конечном итоге умирают, так и не узнав, что случилось с исчезнувшими лицами. Все стороны должны обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права, касающихся пропавших без вести лиц, и принимать все меры для предоставления информации о лицах, которые числятся пропавшими без вести, а также поддерживать право членов их семей и их близких на получение информации об их судьбе и местонахождении.

С этой целью Республика Кипр всеми возможными средствами поддерживает Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах, созданный на Кипре в 1981 году, который позволил установить личность сотен пропавших без вести лиц, и подчеркивает важность активизации работы Комитета в отношении гораздо большего числа пропавших без вести лиц, судьба которых остается неизвестной на протяжении столь многих лет, в том числе путем получения полного доступа ко всей соответствующей архивной информации всех сторон, а также к возможным местам захоронения. Поскольку Совет уже призывал к этому, в последний раз в резолюции 2506 (2020), далее он должен выдвинуть более жесткие требования.

Мы считаем, что Совет Безопасности должен находиться в авангарде усилий по эффективному обеспечению более надежной защиты гражданских лиц, настаивая на соблюдении норм международного гуманитарного права, противодействуя безнаказанности, улучшая доступ к безопасности гуманитарного персонала и, разумеется, активизируя свои усилия по предотвращению конфликтов и соблюдению запрета на применение силы. Эти принципы должны также соблюдаться при сотрудничестве Совета с другими международными и региональными организациями, поскольку они играют важную роль в урегулировании кризисов и проведении операций — не только с точки зрения соблюдения принципов международного гуманитарного права, но и для создания безопасных и надежных условий, налаживания позитивных отношений между гражданскими и военными лицами и оказания гуманитарной поддержки, а также обеспечения эффективной и действенной доставки гуманитарной помощи, медикаментов, оборудования и предметов снабжения.

Что касается безнаказанности, то я хотел бы вновь заявить о том, что Кипр является твердым сторонником подотчетности, и напомнить, что Совет уполномочен передавать дела в Международный уголовный суд, что позволило ликвидировать существенный пробел, существовавший до Римского статута.

И наконец, Республика Кипр как страна, принимающая миротворческие силы Организации Объединенных Наций с 1964 года, хотела бы подчеркнуть важность защиты гражданских лиц в рамках миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций, как это установлено в стратегии защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и с большим интересом следит за развитием событий по этому важному вопросу. Поскольку главная ответственность за защиту гражданского населения всегда лежит на принимающих странах, правительство Кипра готово в случае необходимости сотрудничать с Вооруженными силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре в рамках их мандата в целях поддержки усилий и политики правительства по защите гражданского населения на территории Кипра.

Приложение 29

Заявление Постоянного представителя Эквадора при Организации Объединенных Наций Луиса Гальегоса Чирибоги

[Подлинный текст на испанском языке]

От имени нашей делегации я выражаю признательность за созыв этого заседания по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, которое является еще более своевременным в этом глобальном контексте пандемии коронавирусной болезни (COVID-19). Защита гражданских лиц и их жизни, прав и достоинства — это один из ключевых вопросов, оправдывающих существование Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, президента Международного комитета Красного Креста Петера Маурера и лауреата Нобелевской премии мира и члена организации «Старейшины» Эллен Джонсон-Серлиф за их выступления сегодня утром.

Нынешний, 2020 год — это первый год десятилетия действий на пути к установлению миру во всем мире в 2030 году. Это также первый год третьего десятилетия с момента включения данной темы в повестку дня Совета Безопасности в 1999 году.

Только в прошлом году мы отмечали семидесятую годовщину Женевских конвенций, и все же за последние 12 месяцев, несмотря на прочную нормативную базу, нам, как международному сообществу, мало что удалось сделать.

В докладе Генерального секретаря (S/2020/366), которому я даю высокую оценку, описывается чрезвычайно неустойчивая и трагическая ситуация, а также огромные пробелы и проблемы, включая COVID-19. В нынешних условиях глобального кризиса в области здравоохранения все члены Организации и все ее подразделения, включая, в частности, Совет Безопасности, должны ответить на этот экзистенциальный вызов. Для этого необходимо обеспечить соблюдение глобального прекращения огня. В этой связи Совет Безопасности должен принять резолюцию, которая приведет действия этого органа в соответствие с международными усилиями по борьбе с этой пандемией. Это ключ к облегчению доступа к гуманитарной помощи и созданию коридоров для ее доставки.

Мы сожалеем о том, что женщины, дети, внутренне перемещенные лица и беженцы по-прежнему относятся к числу групп населения, которые страдают в наибольшей степени, и выражаем в связи с этим осуждение. Я хотел бы упомянуть, в частности, резолюцию 2475 (2019), в которой признается непропорциональное воздействие вооруженных конфликтов на инвалидов.

В этой связи крайне важно, чтобы Совет рассмотрел вопрос, касающийся непропорционального воздействия насилия и конфликтов на женщин, и поощрял и обеспечивал участие женщин в процессах предотвращения конфликтов и миростроительства, в том числе в усилиях по защите мирных граждан.

Всего через два месяца будет отмечаться пятнадцатая годовщина принятия резолюции 1612 (2005), заложившей основу для создания Группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, работой которой в настоящее время руководит Канада. Наша делегация хотела бы выразить заинтересованность в том, чтобы присоединиться к этой Группе и поддержать ее работу в этой области.

Эквадор отвергает и осуждает продолжающиеся нападения на инфраструктуру здравоохранения, включая разрушение больниц, а также использование школ в военных целях и нападения на школы.

В октябре 2019 года Эквадор поддержал в Первом комитете Генеральной Ассамблеи заявление, сделанное представителем Ирландии от имени группы стран по вопросу об использовании взрывчатых веществ в густонаселенных районах (см. A/C.1/74/PV.15), и мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь заявить о нашем осуждении применения такого оружия, а также о нашей решимости и впредь содействовать усилиям Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и гражданского общества по обеспечению эффективного осуществления норм международного гуманитарного права и смягчению последствий и страданий, вызванных конфликтом.

Что касается мер по эффективному укреплению защиты гражданских лиц в ближайшем будущем, то Эквадор поддерживает разработку международной политической декларации по этому вопросу, которая направлена не только на укрепление, но и на гарантирование защиты гражданских лиц. Поэтому мы выступаем за то, чтобы политическим и практическим обязательствам, направленным на предотвращение и прекращение использования взрывчатых веществ в густонаселенных районах, уделялось приоритетное внимание.

Я также хотел бы особо упомянуть обязательство по защите гражданского населения от применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах, взятое на себя странами Латинской Америки и Карибского бассейна в рамках Сантьягского коммюнике от декабря 2018 года.

Являясь землей, где царит мир, Эквадор выступает за мирное сосуществование и мирное урегулирование споров и отвергает применение оружия неизбирательного действия, запрещенного международным гуманитарным правом. Мы выступаем за всеобщее разоружение. Поэтому мы также отвергаем применение автономных систем оружия летального действия. Помимо того, что использование автономных систем оружия снижает порог для развязывания новых конфликтов, оно несовместимо с соблюдением в полном объеме международного гуманитарного права, в соответствии с которым оружие должно полностью контролироваться человеком.

Ключевое значение имеют ответственность и подотчетность. Именно поэтому в январе Эквадор присоединился к инициативе Франции и Мексики, в основе которой лежит предложение о приостановлении использования права вето в случаях совершения массовых злодеяний. Кроме того, в ноябре 2018 года мы подписали Кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями. Мы настоятельно призываем все страны присоединиться к этим усилиям.

Я не могу не упомянуть о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия. Для обеспечения всеобъемлющего и надлежащего характера международных норм защиты гражданского населения такие нормы должны предусматривать полное запрещение ядерного оружия. Само существование этого оружия угрожает жизни человечества. Даже с помощью самых современных механизмов в самых развитых странах не удастся ограничить или смягчить разрушительные последствия применения ядерного оружия для населения, поэтому его существование ставит под угрозу защиту гражданского населения.

Наконец, я вновь заявляю о том, что правительство Эквадора в полной мере поддерживает призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, считая это наиболее эффективным способом защиты мирных граждан и первым шагом на пути к прочному миру.

Приложение 30

Заявление Постоянного представителя Сальвадора при Организации Объединенных Наций Эгрисельды Лопес

[Подлинный текст на испанском языке]

Мы благодарим Эстонию, председательствующую в Совете, за проведение этих важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. По мнению Сальвадора, эти прения являются неоценимой возможностью подтвердить коллективную приверженность этому вопросу, поскольку именно гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв конфликта и страдают от его краткосрочных и долгосрочных последствий.

Пользуясь этой возможностью, Сальвадор вновь заявляет о своей твердой приверженности осуществлению и применению четырех Женевских конвенций 1949 года, основных норм международного гуманитарного права, резолюции 1265 (1999) и других соответствующих резолюций, которые в совокупности обеспечивают международные рамки, лежащие в основе обязательств по защите и уважению прав человека, особенно тех, кто не участвует или более не может участвовать в военных действиях.

Руководствуясь нашей приверженностью этим международным инструментам, наша страна прилагает усилия для их применения по линии Межучрежденческого комитета Сальвадора по международному гуманитарному праву, главная цель которого заключается в том, чтобы служить консультативным органом при правительстве Республики по вопросам, касающимся мер, которые необходимы для эффективного принятия, применения и распространения норм международного гуманитарного права.

В работе этого Комитета принимают участие различные министерства, представляющие исполнительную власть в таких областях, как внешние сношения, правосудие и безопасность, образование, национальная оборона и здравоохранение, а также Управление генерального прокурора Республики, Генеральная прокуратура Республики, Прокуратура по защите прав человека и Сальвадорский Красный Крест. Для обеспечения эффективного функционирования участие этих учреждений координируется по линии постоянного секретариата и рабочих подкомитетов в таких областях, как законодательство, повышение осведомленности и подготовка кадров по данному вопросу, а также охрана культурного наследия.

После более чем 20 лет работы мы можем выделить следующие основные достижения: руководство ратификацией международных документов в области международного гуманитарного права, последним из которых является Римский статут Международного уголовного суда, и последующее приведение национального законодательства в соответствие с международными требованиями; повышение осведомленности и проведение обучения по вопросам международного гуманитарного права, в том числе для личного состава вооруженных сил, в частности сальвадорских контингентов в составе санкционированных Советом Безопасности миротворческих миссий, других государственных учреждений и представителей научного сообщества; разработка справочника по международному гуманитарному праву для вооруженных сил Сальвадора, содержащего информацию о Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним, а также о других соответствующих документах; и прогресс в осуществлении Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

Кроме того, этот Комитет также оказал помощь в создании национального комитета по наблюдению за осуществлением резолюции 1325 (2000), а также в разработке и внедрении национального плана действий на период 2017-2021 годов по осуществлению резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций, в реализации которого принимают участие многие государственные учреждения, гражданское общество и научные круги. С учетом меняющейся динамики, которая имеет место в настоящее время, этот план сейчас пересматривается в целях его адаптации для более эффективного и действенного удовлетворения национальных потребностей. Аналогичные процессы осуществляются в отношении детей и молодежи в целях обеспечения более эффективного выполнения резолюции 2250 (2015) и последующих резолюций.

Среди гражданского населения в наибольшей мере страдают такие уязвимые группы, как женщины, дети и молодежь. Поэтому мы подчеркиваем необходимость обеспечения дальнейшего выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности. В этой связи мы, ввиду особых потребностей наиболее уязвимых слоев населения, поддерживаем, в частности, принятие резолюции 2475 (2019) об особой защите инвалидов в условиях вооруженных конфликтов.

Мы вновь обращаемся с призывом и впредь укреплять и включать в мандаты миротворческих миссий специальные положения и вводить в их состав специальный персонал для обеспечения защиты этих групп — например, увеличивать число женщин в составе миротворческих миссий, поскольку женщины, как показывает практика, помогают в налаживании отношений с местными общинами, содействуя укреплению доверия, что является одним из важнейших условий обеспечения защиты. В этой связи Сальвадор будет и впредь добиваться увеличения в составе тех миротворческих миссий, в которых мы принимаем участие, числа женщин-специалистов ввиду того, что они вносят существенный вклад в выполнение задач по обеспечению мира, безопасности и международной стабильности.

Наша страна по-прежнему глубоко обеспокоена пагубными гуманитарными последствиями боевых действий в густонаселенных районах. Несмотря на все усилия добиться соблюдения норм международного гуманитарного права, статус находящихся под защитой гражданских лиц остается по угрозой. Именно гражданские лица составляют большинство жертв в конфликтных ситуациях; точно так же и последствия конфликта заключаются в том, что именно дети, женщины и мужчины из числа гражданского населения по-прежнему сталкиваются с насильственным перемещением, применением голода в качестве одного из методов ведения войны, отказом в доступе к гуманитарной помощи, и сексуальным и гендерным насилием. Одновременно мы по-прежнему видим, как совершаются нападения на гуманитарных работников, медицинские учреждения, объекты гражданской инфраструктуры, имущество и средства к существованию гражданского населения. Ввиду всего этого наша страна хотела бы поделиться следующими соображениями.

Во-первых, как отметил год назад Генеральный секретарь, несмотря на укрепление нормативной базы защиты и гарантий международного гуманитарного права, их продолжающиеся нарушения свидетельствуют о низком показателе их соблюдения. Это указывает на необходимость наделить документы, касающиеся защиты гражданского населения согласно нормам международного гуманитарного права, обязательной силой, и ключевую роль в этом отношении надлежит сыграть именно Совету Безопасности.

Во-вторых, ввиду продолжающегося увеличения числа достоверных и документально подтвержденных сообщений о нарушениях, налицо острая необходимость применять, где это возможно, более эффективные и надежные решения посредством реализации национальных стратегий по защите гражданских лиц во всех государствах — членах этой Организации. В рамках этих стратегий можно было бы создавать группы по уменьшению ущерба гражданскому населению и инфраструктуре и проводить оценку рисков и воздействия в отношении любых действий в населенных районах, а также учитывать принципы международного права при разработке любых оборонительных стратегий.

В-третьих, одним из направлений, на котором ощущается наиболее острый дефицит в этом плане, является привлечение к ответственности. В этой связи важно наращивать потенциал и ресурсы институтов отправления правосудия как на национальном, так и международном уровнях на основе принципов беспристрастности и добросовестности, и это касается, в частности, и Международного уголовного суда. При отправлении правосудия следует учитывать необходимость возмещения ущерба лицам, пострадавшим от нарушений международного гуманитарного права. Мы считаем, что взаимодействие местных, национальных и региональных механизмов привлечения к ответственности с механизмами более широкой международной юрисдикции могло бы предоставить значительные преимущества и эффективнее давать конкретные результаты.

В-четвертых, с нашей точки зрения, важно принимать меры по защите гражданского населения не только от физического вреда, но и от неизлечимых психологических травм, причиняемых такими преступлениями, как сексуальное насилие или пытки во время содержания под стражей и насильственные исчезновения, а также оказывать помощь их родственникам.

В-пятых, одним из основных средств поддержания международного мира и безопасности служат операции по поддержанию мира, действующие в различных странах и регионах во враждебной обстановке. Мы одобряем включение в определяемые Советом Безопасности мандаты задач по защите гражданских лиц и уязвимых групп и призываем и впредь включать их в мандаты всех нынешних и будущих миссий. Мы также считаем, что для укрепления защиты гражданского населения миротворческими миссиями потребуются проведение систематических оценок соответствующих норм и общесистемных гарантий подотчетности. В этой связи мы рады недавнему проведению такого обзора и внедрению Организацией Объединенных Наций соответствующей политики по защите гражданского населения в ходе операций по поддержанию мира.

В-шестых, имеются неопровержимые доказательства того, что применение оружия может иметь долгосрочные последствия для восстановления и развития пострадавших общин. В этой связи крайне необходимо проанализировать связи между неизбирательным применением оружия и нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права. Без ущерба своему праву обеспечивать оборону своей национальной территории государства должны воздерживаться от экспорта оружия, боеприпасов, частей и компонентов обычных вооружений в те места, где есть вероятность того, что они будут использованы для совершения или содействия совершению серьезных нарушений международного гуманитарного права.

Иными словами, осуществление норм международного гуманитарного права идет рука об руку с соблюдением и универсализацией международных документов, касающихся контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, в числе которых Программа действий Организации

Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, Договор о торговле оружием, Оттавская конвенция, Конвенция по кассетным боеприпасам, Конвенция по конкретным видам обычного оружия и все протоколы к ней, а также все документы о запрещении оружия массового уничтожения — договоры о нераспространении ядерного оружия и о запрещении ядерного оружия, конвенции о химическом и биологическом оружии и другие международные и региональные соглашения.

Мы хотели бы особо упомянуть Договор о нераспространении ядерного оружия, поскольку в этом году исполняется 50 лет с момента его вступления в силу и 25 лет с момента его бессрочного продления. В этой связи мы особо указываем на необходимость безотлагательного принятия во исполнение закрепленных в Договоре обязательств конкретных, транспарентных, поддающихся проверке и необратимых мер в области ядерного разоружения. Предстоящий обзорный цикл предоставит возможность поддержать и укрепить авторитет, жизнеспособность и эффективность Договора.

В том же ключе мы одобряем то приоритетное внимание, которое уделено в предложенной Генеральным секретарем новой Повестке дня в области разоружения вопросу о применении оружия взрывного действия в населенных районах, и принимаем адресованный всем государствам призыв поддержать разработку мер по устранению гуманитарных последствий применения такого оружия. Мы твердо убеждены в том, что при наличии достаточной политической воли этого можно достичь путем разработки общей оперативной политики и стандартов, а также обмена передовым опытом. Мы надеемся, что Совет Безопасности возьмет на себя инициативу по подготовке проекта политической декларации в этом отношении, тем самым перейдя от слов к делу.

Сальвадор твердо убежден в том, что самым эффективным способом защиты гражданского населения является предотвращение конфликтов путем инвестиций в развитие, содействия мирному урегулированию споров, удовлетворения потребностей оправляющихся от конфликтов стран и регионов и укрепления стабильности посредством поощрения культуры мира и соблюдения норм международного права.

Защита гражданских лиц должна быть первоочередной задачей Организации и должна быть выше любых противоречащих ей геополитических интересов. Для обеспечения подлинной защиты необходимо, чтобы все члены Организации Объединенных Наций были привержены делу защиты человеческого достоинства всех людей без какой-либо дискриминации.

Вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19) представляет собой самый серьезный глобальный вызов со времени основания Организации Объединенных Наций. Эта пандемия, которая охватила все регионы мира и в том числе затронула страны, уже переживающие кризис в результате конфликтов или стихийных бедствий и/или страдающие от последствий изменения климата. Мы не должны забывать о том, что эти страны нуждаются в поддержке для укрепления своих систем здравоохранения, особенно с учетом большого числа людей, нуждающихся в экстренной помощи.

В эти трудные времена мы призываем те страны, которые продолжают в меру своих возможностей поддерживать инициативы, направленные на продолжение усилий по спасению жизни людей, и впредь принимать соответствующие меры. Кроме того, мы высоко оцениваем работу специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, особенно направленную на обеспечение доставки гуманитарной

помощи в условиях равного доступа ко всем гражданским лицам без какой-либо дискриминации.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы от имени правительства Сальвадора выразить признательность за поддержку, полученную по линии учрежденного Генеральным секретарем и донорами Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению. Предоставленные Сальвадору ресурсы будут направлены на преодоление этой чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, минимизацию ее социальных последствий и поддержку усилий, направленных на восстановление экономики.

Прежде чем завершить свое выступление, мы хотели бы поблагодарить Международный комитет Красного Креста и движение Красного Креста и Красного Полумесяца за поддержку, которую они оказывают государствам в целях предотвращения страданий гражданских лиц в конфликтных ситуациях, а также за усилия по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права, которые они прилагают в нашей стране по линии Межведомственного комитета по международному гуманитарному праву в Сальвадоре.

Мы хотели бы также отметить заслуживающую высокой оценки работу, проводимую гуманитарными работниками, в том числе медицинским персоналом, в зонах конфликтов. Осуждаем все нападения на них, которые являются недопустимыми и могут представлять собой военные преступления; и, наконец, отмечаем усилия гражданского общества, которое расширяет права жертв вооруженного насилия и предоставляет им возможность быть услышанными.

Приложение 31

Заявление Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций Тайе Атске-Селассие Амде

Прежде всего позвольте мне выразить искреннюю признательность председательствующей в Совете делегации Эстонии за организацию этого важного заседания высокого уровня по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы благодарим Генерального секретаря Антониу Гутерриша, бывшего президента Эллен Джонсон-Серлиф и посла Петера Маурера за их исчерпывающие сообщения.

Прошло уже больше двух десятилетий после официального принятия Советом Безопасности резолюции 1265 (1999), в которой защита гражданских лиц рассматривается в качестве важного тематического вопроса, однако гражданские лица продолжают в несоразмерно большей степени, чем другие категории населения, страдать от разрушительных последствий вооруженного конфликта. По данным Организации Объединенных Наций, только в 2019 году в результате вооруженных нападений погибло или получило ранения более 20 000 гражданских лиц.

Безусловно, был достигнут определенный прогресс. В настоящее время защита гражданских лиц является одним из ключевых элементов всех мандатов миротворческих операций. Совет также начал разработку концепции мандатов по защите гражданских лиц, принимая конкретные меры в связи с положением религиозных меньшинств, пропавших без вести лиц и инвалидов в вооруженных конфликтах, а также по защите гражданского населения от голода. Кроме того, предпринимаются усилия по продвижению повестки дня в области защиты посредством разработки программных инструментов и руководящих указаний в Организации Объединенных Наций и государствах-членах. Тем не менее до сих пор не было в достаточной степени обеспечено последовательное осуществление этих концептуальных обязательств на местах.

Осуществление инициативы «Действия в поддержку миротворчества» служит инструментом повышения эффективности выполнения мандатов, в том числе по защите гражданского населения. Однако следующим сферам по-прежнему необходимо уделить более пристальное внимание и принять в них более серьезные обязательства.

Во-первых, затронутое конфликтом гражданское население, особенно женщины и дети, продолжают испытывать на себе значительные прямые и косвенные последствия. Их источники средств к существованию, места отправления культа, школы, больницы и гражданская инфраструктура продолжают становиться объектами нападений. Растут масштабы голода, вызванного конфликтами. Эти группы населения, которые уже находятся в уязвимом положении, вынуждены также справляться с тяжелыми последствиями изменения климата, в том числе с низкой урожайностью личных подсобных хозяйств, засухами, наводнениями и другими стихийными бедствиями.

Во-вторых, негосударственные вооруженные группы все чаще используют взрывные устройства для причинения невыразимых страданий в населенных пунктах, и в результате этих действий в 2019 году потери среди гражданского населения составили по меньшей мере 17 904 человека. Такие террористические группы, как “Аш-Шабааб” и “Боко харам”, продолжают

вербовать и похищать детей для их использования в асимметричных военных действиях.

В-третьих, сексуальные преступления и гендерное насилие в отношении женщин и девочек используются в качестве орудия войны. В совокупности эта меняющаяся динамика современных конфликтов порождает разнообразные и сложные проблемы в области защиты для всех операций по поддержанию мира.

К сожалению, пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) еще больше усугубила эти проблемы в области защиты. Пока страны сосредоточены на своей внутренней ситуации и направляют все усилия на спасение жизни людей и смягчение социально-экономических последствий пандемии, вооруженные группы ищут возможности для расширения своего охвата и влияния. Пандемия также повлияла на возможности государств, в том числе ослабив доверие к учреждениям, которые оказывают услуги широкой общественности. Цифровые технологии используются для распространения дезинформации, разжигания розни и подстрекательства к насилию.

Несмотря на поддержку подавляющего большинства государств — членов Организации Объединенных Наций, стороны по-разному отреагировали на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. В этой связи вызывает сожаление тот факт, что члены Совета Безопасности не могут прийти к консенсусу, для того чтобы направить верный сигнал. Кроме того, многосторонние учреждения и основанный на правилах международный порядок подвергаются все большему давлению.

Для того чтобы идти в ногу с этими изменениями, миротворчество должно постоянно развиваться и адаптироваться к меняющейся ситуации в мире, а также к динамике конфликтов и обстановки в плане безопасности. Это означает, что мы должны стремиться и быть готовы выйти за рамки риторических обязательств. Совет Безопасности, Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны работать сообща в соответствии с нашими общими обязательствами в рамках инициативы “Действия в поддержку миротворчества”, с тем чтобы активизировать усилия по обеспечению более эффективной защиты гражданских лиц и, самое важное, обеспечить полное достижение этой благородной цели. Для этого необходимо обеспечить миротворческие миссии надлежащими ресурсами и достаточными средствами для выполнения их мандатов, в том числе путем устранения оговорок.

Эфиопия придает большое значение защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Будучи одной из основных стран, предоставляющих войска для миротворческих операций Организации Объединенных Наций и операций в поддержку мира, осуществляемых под руководством Африканского союза, Эфиопия уделяет большое внимание развертыванию надлежащим образом оснащенных контингентов, прошедших надлежащую подготовку, проверку и инструктаж. Мы также привержены полному выполнению обязательств по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву.

Как одна из сторон, подписавших Кигалийские принципы защиты гражданского населения — комплекс обязательств, охватывающий весь спектр деятельности по поддержанию мира: оценку и планирование, комплектование сил, подготовку и оснащение персонала, результаты деятельности и подотчетность, — мы включили вопросы защиты гражданского населения в учебную программу подготовки всех контингентов. Вся наша миротворческая

деятельность также оценивается в соответствии с принципами защиты гражданских лиц и Кигалийскими принципами. Мы создали непрерывный цикл обратной связи и используем накопленный на местах опыт для активного совершенствования учебных программ. Мы также предпринимаем конкретные шаги по расширению участия и повышению руководящей роли женщин-миротворцев.

Несмотря на то, что защита гражданских лиц имеет важное значение, она, на наш взгляд, не может подменять примат политических решений в деле предотвращения возникновения, эскалации и возобновления вооруженных конфликтов. Для построения прочного мира необходимо прежде всего устранить коренные причины конфликтов, такие как нищета, социально-экономическая маргинализация и отчуждение женщин, молодежи и меньшинств.

Я хотел бы также подчеркнуть, что, будучи одной из крупнейших стран, принимающих беженцев, Эфиопия продолжает обеспечивать международную защиту сотен тысяч беженцев, которые были насильственно перемещены в результате грубых нарушений, вызванных вооруженными конфликтами. Пересмотренная нами политика в отношении беженцев, которая предоставляет беженцам больше прав и возможностей для более эффективной интеграции в общество, получила высокую оценку Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев как одна из наиболее прогрессивных стратегий в отношении беженцев в Африке и модель для других стран, принимающих беженцев.

В заключение позвольте мне вновь заявить о поддержке Эфиопией усилий, направленных на то, чтобы добиться прекращения боевых действий в Африке, и о нашей твердой приверженности полному осуществлению существующих стандартов защиты и более строгому соблюдению международного гуманитарного права и норм в области прав человека.

Приложение 32

Заявление делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций

Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов.

К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония, Черногория и Албания, страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Республика Молдова и Грузия.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте по-прежнему вызывает крайнюю озабоченность у ЕС и его государств-членов, и мы приветствуем предоставленную сегодня возможность выступить по этой важной теме. Мы также приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2020/366).

Недавняя вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19) не только привела к глобальному кризису в области здравоохранения, но и серьезно затрудняет обеспечение защиты гражданского населения. Прямые и косвенные последствия пандемии наиболее сильно ощущаются лицами, которые и без того страдают от гуманитарных кризисов и конфликтов, в том числе беженцами и внутренне перемещенными лицами, а также женщинами, детьми, престарелыми, инвалидами и другими лицами, находящимися в уязвимом положении.

Это также кризис в области прав человека. Совместные меры реагирования, которые осуществляются под руководством Организации Объединенных Наций, ориентированы на интересы людей и направлены на удовлетворение потребностей и защиту наиболее уязвимых слоев населения, представляют собой единственный способ борьбы с масштабнейшим кризисом, вызванным COVID-19. ЕС привержен объединению всех усилий по борьбе с последствиями пандемии для наиболее уязвимых слоев населения во всем мире посредством предоставления целенаправленной и прямой поддержки на местах, а также путем обеспечения непрерывного оказания жизненно важных услуг в области здравоохранения и основных услуг, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, и реагирования на насилие, в частности на сексуальное и гендерное насилие.

ЕС напоминает, что стороны в вооруженных конфликтах несут главную ответственность за соблюдение норм международного гуманитарного права и удовлетворение потребностей населения, находящегося под их контролем. Они также несут главную ответственность за случаи нарушения и ущемления прав человека. Крайне важно, чтобы все стороны в вооруженных конфликтах — будь то государственные или негосударственные субъекты — соблюдали свое обязательство по международному гуманитарному праву разрешать и облегчать свободный провоз гуманитарной помощи. Беспрепятственный, оперативный и безопасный доступ к пострадавшему населению является важнейшим фактором, который позволяет обеспечить эффективную и действенную доставку гуманитарной помощи и свободное поступление жизненно важных медикаментов, оборудования и материалов. Важно, чтобы такие предметы ввозились без каких-либо налогов, сборов и бюрократических ограничений. Крайне важно также, чтобы санкции и контртеррористические меры не препятствовали оказанию с опорой на установленные принципы гуманитарной помощи в нарушение международного права и чтобы они

были приведены в соответствие с нормами международного гуманитарного права, в том числе путем введения, в случае необходимости, исключений по гуманитарным соображениям.

В то время как принимаются меры по сдерживанию распространения вируса и смягчению его последствий, все мы должны обеспечить соблюдение норм международного права. ЕС подчеркивает как необходимость того, чтобы силы безопасности соблюдали нормы международного права в области прав человека и принцип недискриминации и проявляли сдержанность при обеспечении соблюдения руководящих указаний правительства, так и важность предотвращения причинения вреда гражданским лицам.

Учитывая более широкий контекст, представленный в докладе, ЕС серьезно обеспокоен постоянно растущим числом преднамеренных нарушений международного гуманитарного права и по-прежнему большим числом погибших и раненых среди гражданского населения, а также разрушениями или ущербом, причиненным гражданским объектам, таким как школы и медицинские учреждения, включая родильные дома, а также религиозные объекты. Мы также обеспокоены ростом числа нападений на гуманитарных сотрудников, а также на медицинский персонал и медицинские учреждения, в том числе недавних нападений в Ливии, Мьянме, Афганистане и Южном Судане. Такие нападения следует решительно осуждать. Они также приводят к разрушительным последствиям для безопасности и здоровья гражданского населения и серьезно подрывают борьбу с глобальной пандемией.

ЕС полностью привержен поддержке коллективных усилий, направленных на укрепление защиты гражданских лиц путем принятия всех надлежащих мер для обеспечения соблюдения международного права, включая международное гуманитарное право и права человека, путем принятия всех надлежащих мер для удовлетворения потребностей в защите лиц, которые находятся в наиболее уязвимом положении, а также путем содействия борьбе с безнаказанностью за серьезные нарушения.

ЕС и его государства-члены настоятельно призывают к всеобщему соблюдению международного гуманитарного права. Мы призываем все стороны в конфликте откликнуться на призыв Генерального секретаря и добиться незамедлительного глобального прекращения огня в условиях пандемии.

Для перехода от заявлений с требованиями соблюдать нормы права к их реальному применению и уважению необходимы постоянное взаимодействие и конкретные действия. На тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца ЕС и его государства-члены взяли на себя конкретные обязательства по обеспечению более эффективного осуществления и распространения норм международного гуманитарного права и защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Среди прочего, ЕС намерен продолжать свои усилия по усилению защиты гуманитарного персонала и медицинских учреждений от нападений и содействию полному осуществлению резолюции 2286 (2016).

Совместно с вооруженными силами также ведется работа по более эффективной институционализации защиты гражданских лиц в условиях конфликта путем содействия включению компонента защиты гражданских лиц в учебные курсы и учения посредством укрепления потенциала вооруженных сил, мобилизации местных общин и проведения целенаправленной информационно-пропагандистской работы при ведущей роли гражданского общества. ЕС в равной степени признает, что организация подготовки по

международному гуманитарному праву, в том числе для негосударственных вооруженных групп, имеет ключевое значение для обеспечения соблюдения норм права, и эти усилия следует продолжать. По случаю двадцатой годовщины принятия двух факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка мы подтверждаем важность защиты детей во время вооруженных конфликтов и реализации всех надлежащих и необходимых мер для уменьшения воздействия вооруженных конфликтов на их жизнь. В этом контексте особое значение имеет учет гендерной проблематики, позволяющий привлечь внимание всех субъектов к различным последствиям конфликтных ситуаций для женщин и девочек, а также к их конкретным потребностям и особенностям положения.

Мы решительно осуждаем нападения на школы и университеты, включая поджоги помещений, разрушение школьного оборудования и угрозы нападения, которым подвергаются учителя и учащиеся. В связи с этим мы настоятельно призываем государства-члены и негосударственных субъектов соблюдать нормы международного гуманитарного права и содействовать обеспечению доступа к образованию в условиях вооруженных конфликтов. В этой связи мы также выступаем за необходимость защиты школ и обеспечение доступа к образованию для всех в конфликтных ситуациях, поддерживаем инициативы по осуществлению Парижских принципов и реализации соответствующих обязательств и с удовлетворением отмечаем усилия по поощрению и защите права на образование, в том числе усилия государств-членов, которые одобрили Декларацию о безопасности в школах.

ЕС подчеркивает, что защита гражданских лиц должна занимать центральное место в мандатах операций по поддержанию мира. Ключевое значение в этой связи имеет применение трехуровневого подхода к обеспечению защиты, как об этом говорится в стратегии защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, опубликованной Департаментом миротворческих операций. Мы также напоминаем о принятии пять лет назад Кигалийских принципов защиты гражданских лиц в качестве важного инструмента содействия еще более эффективному осуществлению мандатов по защите в ходе операций по поддержанию мира.

Миссии по поддержанию мира и урегулированию кризисов и политические миссии могут также играть ключевую роль в защите гражданских лиц в целом и наиболее уязвимых слоев населения в частности благодаря их взаимодействию с национальными властями, силами безопасности и вооруженными силами и субъектами, занимающимися вопросами наращивания потенциала. Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что в связи с изменением приоритетов в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» на нас возложено обязательство в течение следующих шести месяцев подготовить и распространить среди персонала миссий пересмотренное руководство по вопросам защиты гражданских лиц и новое руководство по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, с тем чтобы повысить эффективность выполнения мандатов.

Аспекты, касающиеся международного гуманитарного права и защиты гражданского населения, учитываются при планировании и проведении всех гражданских и военных миссий и операций ЕС по урегулированию кризисов, которые ориентированы на содействие обеспечению мира и безопасности в контексте общей политики безопасности и обороны ЕС. В частности, ЕС поддерживает более широкую систематизацию подготовки в области международного гуманитарного права в вооруженных силах с упором на концепцию подготовки инструкторов и приветствует инициативы,

направленные на определение конкретных способов укрепления норм международного гуманитарного права и защиты гражданских лиц, особенно путем повышения эффективности взаимодействия и координации между гражданскими и военными компонентами.

ЕС привержен делу устранения коренных причин изменения климата и деградации окружающей среды посредством реализации масштабной глобальной политики смягчения последствий изменения климата и защиты окружающей среды, которая закреплена в недавно заключенной “Зеленой сделке” ЕС. Действия по охране окружающей среды и обеспечению доступа к чистой питьевой воде и санитарным услугам также могут способствовать защите гражданского населения, особенно в условиях гуманитарного кризиса и конфликтов, когда люди из особо уязвимых общин, как правило, в наибольшей степени зависят от природных ресурсов для удовлетворения своих потребностей в продовольствии и получения средств к существованию.

ЕС будет и впредь уделять приоритетное внимание защите гражданских лиц в своих гуманитарных миссиях. Мы привержены более эффективному удовлетворению потребностей наиболее уязвимых групп населения, включая женщин, детей и тех, кто подвергается повышенному риску в силу инвалидности, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, расы, этнического происхождения, возраста, религии или убеждений.

ЕС обеспокоен тем, что в ходе различных кризисов сексуальное и гендерное насилие по-прежнему используется в качестве тактики ведения войны, терроризма, пыток и репрессий. Жертвы — женщины и девочки, мужчины и мальчики — зачастую относятся к наиболее уязвимым группам населения. ЕС продолжает поддерживать проекты, направленные на предотвращение сексуального и гендерного насилия и борьбу с ним, и сохраняет приверженность инициативе «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях». В дополнение к этому мы также подтверждаем важность своевременного оказания комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

ЕС в равной степени привержен более эффективному удовлетворению потребностей инвалидов в ходе вооруженных конфликтов и содействию расширению их прав и возможностей, а также их конструктивному участию в процессах принятия решений на всех этапах гуманитарной деятельности. ЕС приветствует Руководящие положения по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, принятые в прошлом году Межучрежденческим постоянным комитетом, и полностью поддерживает их осуществление.

Вооруженные конфликты приводят к вынужденному перемещению населения как внутри стран, так и за их пределы, в результате чего людям приходится обращаться с просьбами о предоставлении им международной защиты и убежища. ЕС преисполнен решимости вносить вклад в оказание помощи перемещенным в результате конфликта лицам и в обеспечение их защиты, а также поддерживать местные принимающие общины, располагающие и без того скудными ресурсами, в их усилиях по решению проблем, возникающих в связи с затянувшимся перемещением населения. ЕС внимательно следит за работой Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны и поддерживает ее, а также активно выступает в защиту прав внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев. Кроме того, мы поддерживаем поиск долгосрочных решений, включая усилия по добровольной репатриации ВПЛ на родину на основе подхода, учитывающего взаимосвязь между гуманитарной

деятельностью и развитием, и в соответствии с международным правом, в частности международным беженским правом.

Мы напоминаем, что нормы международного права, в частности нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека, в полной мере распространяются на все системы оружия и что те, кто применяет такое оружие, по-прежнему несут ответственность за это. Обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права имеет особо важное значение, поскольку боевые действия в ходе конфликтов все чаще ведутся в городских районах, что сопряжено с серьезными угрозами для гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры. Мы признаем проблемы, связанные с применением оружия взрывного действия в густонаселенных районах, и их последствия для гражданских лиц. Мы призываем все стороны, участвующие в вооруженных конфликтах, соблюдать все принципы и нормы международного гуманитарного права. Содействие соблюдению норм международного гуманитарного права и уважению гуманитарных принципов остается одним из главных приоритетов ЕС и его государств-членов.

Кроме того, мы вновь заявляем о своей глубокой обеспокоенности по поводу увеличения масштабов ущерба и гуманитарных последствий нападений с применением самодельных взрывных устройств во всем мире, а также их неизбирательного применения и непропорционального воздействия, в частности при совершении террористических актов.

ЕС также по-прежнему серьезно встревожен ситуацией в Сирии, которая является причиной неприемлемых страданий гражданского населения. ЕС решительно осуждает применение химического оружия военно-воздушными силами Сирийской Арабской Республики, о чем говорилось в недавнем докладе Группы по расследованию и идентификации Организации по запрещению химического оружия. Применение химического оружия кем бы то ни было — будь то государственными или негосударственными субъектами, — где бы то ни было, когда бы то ни было и при каких бы то ни было обстоятельствах является нарушением норм международного права.

Мы осуждаем незаконное применение зажигательного оружия против мирных граждан и военных целей в районах сосредоточения гражданского населения в Сирии, которое, как сообщается, по-прежнему имеет место. Мы призываем все государства, которые еще не являются участниками Конвенции по конкретным видам обычного оружия, присоединиться к Протоколу III, который запрещает применение зажигательного оружия, доставляемого по воздуху, в районах сосредоточения гражданского населения, и настоятельно призываем все государства в полной мере соблюдать его положения.

В этой связи мы также настоятельно призываем Совет Безопасности продлить в июле срок действия мандата трансграничного механизма, с тем чтобы можно было обеспечить доставку жизненно необходимой помощи нуждающемуся в ней населению на всей территории Сирии.

Стремительные темпы развития технологий открывают множество возможностей, но в то же время они сопряжены с определенными рисками. Что касается новых технологий, связанных с автономными системами оружия летального действия (АСОЛД), то ЕС подчеркивает, что их применение должно контролироваться людьми, которые, в свою очередь, должны и далее нести ответственность за принятие решений, касающихся жизни и смерти, в целях обеспечения соблюдения норм международного права, в частности международного гуманитарного права и международных стандартов в области

прав человека. Мы призываем Группу правительственных экспертов по новым технологиям в области автономных систем оружия летального действия добиться прогресса в отношении уточнения, рассмотрения и проработки аспектов нормативной и оперативной основы, касающейся АСОЛД.

Борьба с безнаказанностью за наиболее тяжкие преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества, является одной из общих ценностей ЕС. ЕС решительно поддерживает международные механизмы правосудия и обеспечения ответственности. Мы поддерживаем работу и независимость Международного уголовного суда как важного участника глобальной борьбы с безнаказанностью и настоятельно призываем все государства – члены Организации Объединенных Наций последовать нашему примеру, в том числе ратифицировать Римский статут.

Широкие рекомендации в отношении обеспечения ответственности, содержащиеся в докладах Генерального секретаря по вопросу о защите гражданских лиц, остаются весьма актуальными и сегодня. Их реализация является нашей коллективной ответственностью. Давайте не будем уклоняться от выполнения наших обязательств.

Приложение 33

Заявление Постоянного представительства Фиджи при Организации Объединенных Наций

Я благодарю Председателя Совета Безопасности за предоставленную возможность выступить в Совете по такой важной теме, как защита гражданских лиц в вооруженном конфликте.

В 2003 году Генеральная Ассамблея постановила провозгласить 7 апреля Международным днем памяти о геноциде в Руанде в 1994 году. В этот день мы, члены международного сообщества, чтим память жертв и отдаем им дань глубочайшего уважения. Этот день также служит для нас напоминанием о том, что Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности должны действовать единодушно, решительно и оперативно, с тем чтобы избежать повторения подобных трагедий в будущем.

В докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2019 год (S/2020/366) отмечается, что мирные жители продолжают больше всех страдать в условиях вооруженных конфликтов. В докладе подчеркивается, что “в 2019 году более 20 000 гражданских лиц было убито или ранено в результате нападений, совершенных в 10 странах” (S/2020/366, пункт 7). В докладе отмечаются печальные и тревожные тенденции.

23 марта Генеральный секретарь призвал к немедленному глобальному прекращению огня. Он сделал это, потому что понимал масштабы надвигающегося кризиса. Если вооруженные группы прекратят боевые действия, то власти, действующие в сложнейших условиях, возможно, смогут направить ресурсы и усилия на преодоление последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая создала для властей долгосрочные проблемы в плане защиты гражданского населения в регионах, затронутых вооруженными конфликтами.

Фиджи поддерживает призыв Генерального секретаря к прекращению вооруженных конфликтов. Значительная часть ответственности за обеспечение соблюдения этого призыва лежит на Совете Безопасности. Совет опирается на систему международных норм и обладает политической легитимностью для обеспечения соблюдения прекращения огня. Устав Организации Объединенных Наций и ее государства-члены возложили эту огромную ответственность исключительно на Совет и ни на кого больше.

Как страна, которая на протяжении вот уже более 40 лет с гордостью предоставляет войска для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Фиджи хотело бы высказаться по поводу одного вопроса, в отношении которого Совет просил предоставить указания. Как лучше подготовить миротворцев к развертыванию в условиях пандемии COVID-19?

Фиджи приветствует инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», которая направлена на повышение роли миротворцев в процессах обеспечения защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Фиджи также с удовлетворением отмечает усилия Организации Объединенных Наций и Департамента миротворческих операций по защите персонала миротворческих миссий и населения принимающих стран от пандемии COVID-19 и предотвращению ее распространения. Фиджи отмечает, что до сих пор число заражений вирусом сотрудников миротворческих операций остается невысоким даже на фоне повышенной заболеваемости среди местного населения. Позвольте мне внести три предложения.

Во-первых, готовность принимать меры в связи с COVID-19 должна стать основным элементом подготовки к миротворческим операциям — не только для защиты миротворцев, но и для того, чтобы позволить им работать в условиях значительного распространения вируса.

Во-вторых, в бюджетах миротворческих операций необходимо предусматривать дополнительные ресурсы и оборудование, необходимые для выполнения их мандатов в условиях COVID-19.

В-третьих, при принятии решения о составе любых новых подразделений следует учитывать опыт и знания сил, накопленные до развертывания. Некоторые силы уже обладают обширным практическим опытом регулирования связанной с COVID-19 ситуации и принятия соответствующих мер реагирования в условиях страны, где они работают.

Пандемия COVID-19, как и изменение климата, повлияла на характер миротворческих операций. Когда в ходе климатических катастроф вооруженные группы используют продовольствие и воду в качестве средства ведения войны, гибнут мирные жители. В условиях пандемии COVID-19 вооруженные группы все чаще используют в военных целях доступ к медицинской помощи и основным лекарственным средствам.

Оба явления быстро ведут к возникновению конфликтов. Для защиты гражданских лиц и сокращения числа погибших и раненых среди гражданского населения необходимо повысить квалификацию сотрудников миротворческих операций, перепрофилировать миротворческие силы и найти новые способы их структурирования.

Фиджи напоминает Совету о геноциде в Руанде, в память о котором мы ежегодно с 2003 года проводим мероприятия 7 апреля. Это напоминает о необходимости своевременного вмешательства, сдерживания и предотвращения. В этом году 7 апреля пришлось на пик пандемии в городе, где мы работаем. Я хочу вспомнить о тысячах погибших в этом великом городе — Нью-Йорке — самой могущественной страны мира. Сейчас я прошу Совет для сравнения представить себе масштабы проблем, с которыми сталкиваются власти в затронутых конфликтом районах в стремлении защитить свое гражданское население от COVID-19.

Как страна, которая глубоко чтит всех миротворцев и всех тех, кто участвует в защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах по всему миру, Фиджи настоятельно призывает Совет найти консенсус, проявить добрую волю и принять самые срочные меры для защиты гражданских лиц во время пандемии COVID-19.

Приложение 34

Заявление Постоянного представителя Грузии при Организации Объединенных Наций Кахи Имнадзе

Прежде всего позвольте мне выразить искреннюю признательность председательствующей в Совете делегации Эстонии за созыв сегодняшних открытых прений высокого уровня в режиме видеоконференции по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их подробные и содержательные выступления.

Наша страна присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. Я хотел бы также добавить несколько соображений в своем национальном качестве.

Вооруженные конфликты продолжают оказывать пагубное воздействие на гражданское население во всем мире. Эта тревожная тенденция подробно описывается в последнем докладе Генерального секретаря (S/2020/366). Мы приветствуем подготовку данного доклада и принимаем содержащиеся в нем рекомендации, но вместе с тем нас продолжают беспокоить те ужасы, которым систематически подвергаются гражданские лица в ходе вооруженных конфликтов, включая убийства и нанесение увечий, сексуальное насилие, отказ в гуманитарном доступе и насильственное перемещение.

Особую тревогу вызывает то, что к уже имеющимся проблемам в области защиты гражданских лиц добавилась пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19). В то время как весь мир переживает беспрецедентный кризис в области здравоохранения, один из постоянных членов Совета, вместо того чтобы позаботиться о пострадавшем от войны населении, воспользовался новыми возможностями для продвижения своих стратегических интересов в ситуациях конфликтов, причиняя тем самым дополнительные страдания простым гражданам.

Однако в основе концепции, призванной уменьшить страдания мирных жителей, лежит простое понятие уважения международного гуманитарного права и международного права прав человека и обеспечения ответственности за серьезные нарушения в этой связи. Поэтому нам, членам Организации Объединенных Наций, предстоит сделать выбор: покончить с этой порочной практикой игнорирования норм международного права, в результате чего гибнут тысячи мирных жителей, или же продолжить действовать как ни в чем не бывало.

В этой связи Грузия не жалеет усилий для обеспечения уважения международного гуманитарного права и международного права прав человека на национальном и международном уровнях. Именно поэтому четыре Женевские конвенции 1949 года являются частью грузинского законодательства. Грузинская межведомственная комиссия по международному гуманитарному праву, являющаяся постоянным правительственным органом, возглавляет усилия и координирует работу соответствующих структур, направленную на обеспечение соблюдения международного гуманитарного права. Одной из ключевых областей деятельности Межведомственной комиссии является содействие соблюдению международного гуманитарного права посредством различного рода информационно-разъяснительной и образовательной работы, в том числе в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (МККК).

Программы обучения грузинских военнослужащих, проводимые в тесном сотрудничестве с МККК, охватывают основные аспекты усиления

защиты гражданских лиц во время вооруженного конфликта. Помимо этого, мы особенно признательны МККК за оказание помощи Грузии в установлении местонахождения пропавших без вести лиц, а также в идентификации и передаче останков их семьям.

Что касается вопроса об ответственности, то Грузия обязуется в полной мере сотрудничать с Международным уголовным судом в расследовании преступлений, совершенных во время полномасштабной военной агрессии России в 2008 году, что является первым случаем рассмотрения Судом вопросов, относящихся к европейской правовой географии. Однако отсутствие сотрудничества со стороны оккупирующей державы и ее отказ предоставить доступ в оккупированные районы потворствует безнаказанности.

В рамках своей приверженности укреплению универсального применения международного гуманитарного права Грузия также поддерживает глобальные инициативы, в частности Декларацию о безопасных школах, которая является ключевым инструментом принятия конкретных мер по обеспечению безопасности в школах для всех, политическую декларацию о защите гуманитарного и медицинского персонала в вооруженном конфликте, принятую под руководством Франции, а также принятую недавно на 33-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца резолюцию, озаглавленную «Интеграция норм международного гуманитарного права во внутригосударственные правовые системы: поэтапный план более эффективной реализации норм международного гуманитарного права на национальном уровне».

Тем не менее, несмотря на усилия правительства Грузии по укреплению рамочных программ защиты гражданского населения как на глобальном, так и на национальном уровнях, мы постоянно сталкиваемся с препятствиями в наших попытках распространить защиту на население, проживающее в оккупированных Россией регионах Грузии — Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии. В связи с затянувшейся оккупацией Российской Федерацией этих двух регионов этнические грузины по-прежнему лишены таких основных прав человека, как свобода передвижения, свобода иметь собственность, право на здоровье и право на получение образования на родном языке. Такое положение усугубляется тем, что нарушения прав человека по этническому признаку, включая убийства, похищения, пытки и бесчеловечное обращение, стали повседневной реальностью для тысяч этнических грузин, проживающих в оккупированных Россией регионах, а также в районах, прилегающих к линии оккупации.

Более того, даже в период нынешней пандемии COVID-19 российские оккупационные силы, в нарушение норм и принципов международного права и вопреки призыву Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня в зонах конфликтов по всему миру, продолжили устанавливать заграждения из колючей проволоки и так называемые «пограничные» знаки и рыть так называемые противопожарные траншеи вдоль российской линии оккупации в грузинских регионах — Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии. Российские оккупационные силы продолжают закрывать так называемые контрольно-пропускные пункты, что блокирует и затрудняет гуманитарный доступ к затронутому конфликтом населению, проживающему в оккупированных Россией регионах Грузии, и тем самым еще больше ухудшает гуманитарную ситуацию и положение в области прав человека на местах. Только на прошлой неделе так называемый процесс «демаркации границы» одновременно осуществлялся в целых 13 селах,

расположенных вблизи оккупированных Россией регионов — Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

Вызывает тревогу тот факт, что в результате безответственного и бесчеловечного закрытия так называемых контрольно-пропускных пунктов вдоль российской линии оккупации, что создало препятствия для гуманитарного доступа в оккупированные Россией регионы Грузии, тяжелая гуманитарная ситуация на местах ухудшилась, и продолжает расти число жертв среди ни в чем не повинных людей, проживающих в затронутых конфликтом районах страны. Буквально несколько дней назад, 20 мая, еще один этнический грузин, проживавший в оккупированном Россией Цхинвальском регионе/Южной Осетии, г-н Джумбер Миладзе скончался из-за того, что российский оккупационный режим не выдавал разрешение на его медицинскую эвакуацию до самого последнего момента, в результате чего число погибших этнических грузин с момента закрытия линии оккупации в сентябре прошлого года достигло 14 человек. Тяжелое положение в области безопасности и прав человека и серьезная гуманитарная ситуация на местах вызывают особую тревогу с учетом того, что Российская Федерация отказывается предоставить международным механизмам мониторинга доступ в эти два оккупированных региона Грузии.

В свете этих обстоятельств крайне важно, чтобы Российская Федерация как оккупирующая держава, осуществляющая эффективный контроль над двумя оккупированными регионами Грузии — Абхазией и Цхинвальским регионом/Южной Осетией, — положила конец гуманитарному кризису, предоставив медицинским и гуманитарным службам немедленный и безоговорочный доступ на эти оккупированные Россией территории, где в результате распространения COVID-19 население остро нуждается в помощи. Важным первым шагом в деле удовлетворения основных потребностей в защите гражданского населения, проживающего в оккупированных Россией регионах Грузии, мог бы стать настоятельный призыв к Российской Федерации немедленно прекратить провокационные действия против Грузии и обеспечить соблюдение ее международных обязательств, начиная, самое главное, с выполнения заключенного при посредничестве ЕС Соглашения о прекращении огня от 12 августа 2008 года и вывода ее оккупационных сил с территории Грузии. Этого можно добиться только благодаря совместным усилиям международного сообщества.

К сожалению, как уже отмечалось, сегодня с острыми гуманитарными кризисами сталкивается не только Грузия, но и многие другие части мира, и в результате вооруженных конфликтов, в ходе которых совершаются грубые нарушения прав человека, гражданские лица ежедневно испытывают страдания и живут в постоянном страхе, опасаясь агрессии и возобновления боевых действий. Как уже неоднократно подчеркивалось, вспышка пандемии COVID-19 еще больше усугубила тяжелое положение гражданского населения, затронутого конфликтами. Мы все знаем, что мир не сможет избежать новых гуманитарных чрезвычайных ситуаций в будущем, если уже сегодня мы не примем мер для удовлетворения основных гуманитарных потребностей населения в пострадавших от конфликтов районах мира.

Поэтому в заключение я хочу вновь обратиться с призывом к международному сообществу объединить усилия с целью настоятельно призвать все стороны, которые участвуют в вооруженных конфликтах или осуществляют эффективный контроль в районах конфликтов, незамедлительным и безоговорочным образом устранить все препятствия для доступа гуманитарных работников и доставки помощи гражданскому

населению, проживающему в затронутых конфликтом районах. Со своей стороны, наша страна вновь с удовлетворением отмечает призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и заявляет о своей готовности вносить свой вклад в усилия, направленные на мобилизацию поддержки со стороны международного сообщества в целях усиления защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах.

Приложение 35

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Гватемала хотела бы выразить свою признательность делегации Эстонии в ее качестве Председателя Совета Безопасности в мае за организацию сегодняшнего открытого заседания высокого уровня в режиме видеоконференции по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы с удовлетворением отмечаем участие в этом заседании президента Эстонской Республики Ее Превосходительства г-жи Керсти Кальюлайд и благодарим ее за выступление.

Как следует из ежегодного доклада Генерального секретаря по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366), на нынешнем этапе мировое сообщество сталкивается с угрозой миру, в результате которой десятки тысяч ни в чем не повинных гражданских лиц продолжают страдать от чудовищных краткосрочных и долгосрочных последствий вооруженных конфликтов. В связи с этим Гватемала подчеркивает важность предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин, в том числе путем укрепления верховенства права, рационального управления, а также уважения и поощрения прав человека и основных свобод. Это наиболее подходящие средства, с помощью которых можно обеспечить защиту гражданского населения.

Как страна, предоставляющая воинские контингенты в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Гватемала, пользуясь этой возможностью, хотела бы напомнить, что главная ответственность за защиту гражданских лиц лежит на принимающих странах, которые получают поддержку международного сообщества в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этой связи крайне важно продолжать укреплять сотрудничество между операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — при наличии соответствующего мандата — и национальными властями в целях поддержки их соответствующих усилий с учетом важности национальной ответственности в качестве одного из ключевых принципов. Гватемала вновь заявляет, что мандат по защите гражданского населения в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должен выполняться в качестве задачи всех компонентов миссии. Для этого требуется, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны, включая гражданский, полицейский и военный компоненты, применяли всеобъемлющий и комплексный подход, работая при этом в координации с национальными властями.

С учетом того, что сегодня боевые действия в ходе конфликтов ведутся в городских районах с использованием систем оружия, изначально предназначенных для применения на открытой местности, наша делегация призывает все государства выполнять свои обязательства по соблюдению норм международного гуманитарного права в вооруженных конфликтах. Опыт показывает, что применение оружия взрывного действия в населенных районах наносит серьезный ущерб гражданскому населению и гражданским объектам и в целом негативно сказывается на оказании услуг, имеющих важнейшее значение для выживания гражданского населения. Применение оружия взрывного действия в населенных районах является неотложной проблемой, в связи с которой международное сообщество должно принять меры в целях внедрения рамочной программы для обеспечения защиты и безопасности людей, страдающих от последствий использования такого оружия. Применение такого оружия в указанных районах приводит к гибели

людей, их ранению и травмам, повреждению и разрушению основных объектов инфраструктуры и важнейших служб, вынужденному перемещению населения, появлению взрывоопасных пережитков войны, которые представляют собой долгосрочную угрозу, нарушению социального сосуществования и экономической деятельности и к негативным последствиям для безопасности человека в целом.

Кроме того, Гватемала вновь заявляет о своей твердой поддержке дела защиты медицинских учреждений и медицинских работников и предотвращения нападений на учебные заведения, в том числе насилия в отношении учащихся и преподавателей. Такие нападения и угрозы нападений могут причинить серьезный и долгосрочный вред как отдельным лицам, так и обществам. Мы подчеркиваем, что образование может способствовать защите детей и молодых людей от гибели, травм и эксплуатации, смягчению психологического воздействия вооруженных конфликтов, создавая ощущение нормального хода жизни и стабильности, и служить связующим звеном с другими жизненно необходимыми услугами.

С точки зрения Гватемалы и во исполнение решений сессии 2020 года Специального комитета по операциям по поддержанию мира, выполнение мандатов по защите гражданского населения надлежит считать обязанностью всех действующих в миссиях субъектов, и их выполнение зависит от ряда принципиально важных факторов, в том числе от наличия четко сформулированных, реалистичных и выполнимых задач; политической воли, руководства, эффективной работы и подотчетности на всех уровнях — от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты (СПВ/СПП), до гражданского населения и Секретариата; достаточного объема ресурсов, средств обеспечения мобильности и хорошо обученного, подготовленного и надлежащим образом оснащенного военного, полицейского и гражданского персонала; способности оценивать угрозы гражданскому населению; и политики, планирования и руководящих указаний в отношении оперативной деятельности, а также подготовки кадров.

Пользуясь этой возможностью, Гватемала хотела бы еще раз заявить о том, что, по ее мнению, оговорки отрицательно сказываются на осуществлении мандатов и эффективности оперативной деятельности и повышают риски в плане успешного выполнения на местах задач по защите гражданского населения. Мы особо указываем на важность избежания любых оговорок, которые могли бы негативно сказаться на выполнении мандата по защите гражданских лиц. В этой связи Секретариату и СПВ/СПП надлежит постараться приумножить все усилия, направленные на выявление любых оговорок, которые могли бы отрицательно сказаться на выполнении задач по защите гражданского населения, и четкое информирование о них. При этом, по мнению Гватемалы, крайне важно налаживать в координации с национальными властями и другими соответствующими заинтересованными сторонами стратегическую коммуникацию относительно выполнения мандата той или иной миссии по защите гражданского населения и соответствующих оперативных способностей и ресурсов, с тем чтобы собирать на местах и распространять точную информацию и благодаря этому своевременно откликаться на чаяния и заботы местного населения.

С тех пор как Совет Безопасности утвердил свой первый мандат по защите гражданского населения, прошло 20 лет, и полученный опыт показал, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играют в этом деле немаловажную роль. Однако сегодня от миротворцев требуют выполнять больше работы при меньших затратах. Таково положение дел, с которым нам приходится иметь дело, однако нам необходимо его изменить. Миротворцы в самых опасных условиях рискуют собственной жизнью во имя благородной цели достижения

мира. У Гватемалы издавна есть традиция вносить свой вклад в дело обеспечения мира и безопасности, участвуя в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Сегодня Гватемала вновь заявляет о своей решимости без каких-либо оговорок предоставлять наши наилучшим образом подготовленные и оснащенные специальные силы для выполнения задач по защите гражданских лиц и их жизни.

Ссылаясь на вышеупомянутый ежегодный доклад Генерального секретаря, Гватемала хотела бы привлечь особое внимание к новым опасностям в деле защиты гражданского населения. Нельзя упускать из вида угрозы, порождаемые злонамеренным применением цифровых технологий, а также последствия развития автономных систем оружия летального действия, и эти угрозы следует и далее обсуждать на многосторонних форумах.

Наконец, Гватемала вновь заявляет о том, что наилучшим средством защиты гражданского населения от воздействия вооруженных конфликтов является предотвращение последних. В настоящее время нам приходится преодолевать глобальную чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения, вызванную пандемией коронавирусного заболевания, и нам нельзя допускать того, чтобы усилия по смягчению последствий этой пандемии и борьбе с ней были сорваны из-за конфликтов. По этой причине мы призываем все соответствующие стороны конфликтов откликнуться на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с тем чтобы сосредоточить все усилия на защите всего человечества от этого смертельно опасного заболевания.

Приложение 36

Заявление Постоянного представительства Индии при Организации Объединенных Наций

Мы благодарим председательствующую в Совете Безопасности Эстонию за организацию сегодняшней открытой видеоконференции по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы благодарим Генерального секретаря за его ежегодный доклад на эту тему (S/2020/366).

Любое человеческое начинание может привести к конфликту. Хотя хорошо известно, что защита гражданского населения является многогранной и сквозной задачей, попытки рассматривать и толковать каждую конфликтную ситуацию как ситуацию, в которой требуется защита со стороны Организации Объединенных Наций, не только вводят в заблуждение, но и могут повлечь за собой нежелательные последствия. Предположение, будто каждая конфликтная ситуация требует вмешательства со стороны Организации Объединенных Наций, не только слишком амбициозно, но и могло бы привести к посягательству на суверенитет национальных правительств, которые несут главную ответственность за защиту гражданского населения.

В прошлом году исполнилось 20 лет со дня включения проблематики защиты гражданского населения в повестку дня Совета Безопасности в качестве одного из ее тематических пунктов. Несмотря на то, что Совет постоянно занимается этим вопросом, мы сознаем, что в результате ужасающих последствий конфликтов условия жизни гражданского населения по-прежнему ухудшаются. Однако нельзя допускать того, чтобы способы решения той или иной проблемы причиняли больше вреда, чем сама проблема.

Прежде всего нам необходимо иметь четкое представление о том, что означает термин «вооруженные конфликты». Еще совсем недавно мы были свидетелями того, что не только государства-члены, но даже сами подразделения Организации Объединенных Наций весьма вольно подходили к вопросу о том, какие мандаты влекут за собой «вооруженные конфликты». Даже те конфликты, которые не являются вооруженными, в настоящее время передаются в компетенцию специальных представителей и других механизмов, хотя это является вмешательством в суверенное пространство стран и за урегулирование таких конфликтов должны и далее нести главную ответственность национальные правительства. Внесение в вышеуказанную сферу компетенции почти всех конфликтов, по сути, приведет к тому, что мы ослабим внимание к реальной проблеме тех вооруженных конфликтов, в которых гражданское население действительно нуждается в защите.

Именно в ситуациях реальных вооруженных конфликтов соблюдение всеми их сторонами таких прочно закрепленных норм, как, в частности, уважение международного гуманитарного права и других положений в области прав человека и предоставление медицинским и гуманитарным учреждениям безопасного и беспрепятственного доступа к нуждающимся для оказания им помощи, не отвечает ожиданиям. Обязанность применять концепцию защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте непосредственно возлагается Советом Безопасности на миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Задача защиты гражданского населения в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира остается сложной по целому ряду причин, в числе которых многообразие особенностей вооруженных конфликтов, противоречие этой концепции некоторым давно согласованным принципам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций,

устанавливаемые в мандатах ограничения и значительная нехватка выделяемых миротворческим миссиям ресурсов.

Со своей стороны, Индия еще задолго до того, как задачи по защите гражданских лиц стали включаться в мандаты миротворческих миссий, стояла в авангарде дела защиты гражданского населения. Мы хотели бы напомнить пример капитана Гурбачана Сингха Саларии, который в ноябре 1961 года возглавлял группу индийской пехотной бригады в составе Операции Организации Объединенных Наций в Конго. Задачи этой миссии заключались в восстановлении мира и единства Конго и в защите жизней гражданских лиц в Элизабетвиле. В результате этой операции погибло больше индийцев, чем в любой другой операции Организации Объединенных Наций; свои жизни отдали 39 человек. Опять-таки, по прошествии всех этих лет нам не следует подвергать наших миротворцев и тех, кто защищает гражданское население в вооруженных конфликтах, непосредственной угрозе просто из-за того, что мандаты, которыми мы их наделяем, туманны или определены недостаточно четко, в результате чего мужчины и женщины на передовой не уполномочены принимать оперативные меры защиты. Растущее число жестоких нападений на миротворцев в различных миссиях и большое число потерь в их среде свидетельствуют о трудностях в выполнении предусматривающих применение силы мандатов в тех ситуациях, в которых соперничающие между собой группировки смешаны с гражданским населением.

Ожидать от миротворцев Организации Объединенных Наций эффективного обеспечения защиты гражданского населения в отсутствие четких мандатов с расставленными в них приоритетами просто не реалистично. Защита гражданского населения представляет собой лишь одну из нескольких предусматриваемых мандатами задач, которые, как ожидается должна выполнять каждая из миротворческих миссий. Однако от миротворцев часто ожидается, что они будут делать больше того, что предусмотрено мандатом их миссии, причем при ограниченных ресурсах. В отсутствие надлежащего снаряжения и ресурсов, а также четкой подотчетности на всех уровнях от операций по поддержанию мира просто нереально ожидать способности защищать гражданское население. Совету Безопасности следует проводить серьезный обзор мандатов всякий раз, когда он продлевает сроки той или иной операции по поддержанию мира.

Обязательства, взятые в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», обеспечивают основу для решения некоторых из этих проблем и дальнейшего повышения роли миротворцев в контексте обеспечения защиты. Мы отмечаем, что обеспечение более эффективной защиты остается одной из ключевых тем недавно выпущенного документа под названием «Инициатива “Действия в поддержку миротворчества” во время COVID-19», в котором рассматривается период с мая по октябрь 2020 года. Для адаптации к меняющимся условиям необходимы коллективные усилия, в том числе со стороны государств-членов и Секретариата.

Мы также считаем, что благодаря более активному участию женщин в миротворческой деятельности повышается оперативная эффективность и возможности миссии в части выполнения мандатов по защите гражданского населения. В этой связи мы поддерживаем усилия, направленные на устранение препятствий на пути расширения участия женщин и поощрение более широкого участия путем создания стимулов.

В дальнейшем было бы полезно рассмотреть вопрос о разработке нормативной базы по вопросам защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте в рамках широких усилий. Действенным решением может стать рамочная программа, которая будет учитывать политические аспекты, но не

будет политизирована, которая будет четко определена и нацелена на укрепление потенциала национальных правительств, повышение вовлеченности местного населения, защиту тех, кто в этом нуждается, и соблюдение принципа «не навреди» с сильным гендерным аспектом.

Приложение 37

Заявление Постоянного представительства Ирландии при Организации Объединенных Наций

Ирландия присоединяется к заявлениям Европейского союза и Группы друзей по вопросу о защите гражданских лиц.

Двадцать один год назад Совет Безопасности принял программу действий по защите гражданского населения. С тех пор Совет разработал широкую концепцию защиты, в рамках которой признается взаимосвязанный характер рисков в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Проблемы, с которыми мы сейчас сталкиваемся в результате этого глобального кризиса в области здравоохранения, показывают нашу взаимозависимость и тот факт, что реально защитить наших граждан мы можем только в случае коллективных действий и наличия коллективной воли.

Призыв Генерального секретаря Гутерриша к немедленному и глобальному прекращению огня в ответ на пандемию предоставляет нам возможность, которой мы должны воспользоваться. Обнадешивает то, что многие стороны в вооруженном конфликте поддержали этот призыв. Мы должны и впредь призывать к этому других и параллельно поддерживать усилия тех, кто откликнулся на призыв Генерального секретаря перейти от слов к делу. Поскольку мы используем любую паузу в конфликте для поддержки ответных мер в связи с коронавирусной инфекцией (COVID-19), нам необходимо подумать над тем, как сделать эту паузу постоянной. Мы должны использовать эту возможность для укрепления нашего подхода к защите гражданских лиц, что можно сделать несколькими путями.

Во-первых, для того, чтобы стратегии защиты гражданских лиц имели наибольшие шансы на успех, при их разработке нужно учитывать мнения тех, кто в наибольшей степени страдает от конфликта. Как подчеркивается в недавнем докладе Генерального секретаря (S/2020/366), вооруженные конфликты особенно негативно сказываются на жизни различных групп населения, таких как женщины, дети, инвалиды, беженцы и внутренне перемещенные лица. В конечном итоге стратегии реагирования, разработанные совместно с местными сторонами и группами гражданского общества, будут лучше отражать уникальные потребности этих групп в защите.

Во-вторых, по мере продолжения мирового кризиса в области здравоохранения мы должны обеспечить соблюдение и уважение норм международного гуманитарного права и продолжать укреплять подотчетность за все нарушения. Совет Безопасности может играть важную роль в обеспечении эффективного расследования заслуживающих доверия сообщений о серьезных нарушениях международного гуманитарного права. Кроме того, расширение сотрудничества и координации между Советом Безопасности и Международным уголовным судом может в значительной степени способствовать принятию международным сообществом мер реагирования в тех случаях, когда нарушения международного гуманитарного права могут быть равносильны преступлениям, подпадающим под юрисдикцию этого суда. В то время как правительства и органы здравоохранения сосредоточены на борьбе с COVID-19 и выделяют на это ресурсы, как никогда важно обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права и предупреждать такие преступления.

В-третьих, Ирландия приветствует тот факт, что в своей Повестке дня в области разоружения Генеральный секретарь уделяет приоритетное внимание

проблеме применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах. Применение в густонаселенных районах оружия взрывного действия, обладающего большой зоной поражения, представляет серьезную угрозу для гражданского населения как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Как сообщил представитель Международного комитета Красного Креста (МККК) в преддверии прошлогодней Международной конференции, “военные действия в густонаселенных районах с применением оружия взрывного действия, обладающего большой зоной поражения, приводит к огромному числу жертв среди гражданского населения”.

Организация Объединенных Наций, МККК и гражданское общество представили убедительные доказательства негативных гуманитарных последствий для гражданского населения в результате применения оружия взрывного действия в различных конфликтах по всему миру. Помимо непосредственных ранений и гибели людей, разрушение жилых домов, школ, больниц, систем водоснабжения и канализации и других важнейших объектов инфраструктуры означает, что гражданское население серьезно страдает в долгосрочной перспективе. Это, в свою очередь, может послужить катализатором перемещения людей внутри страны и за ее пределы, отчего перемещенные лица и беженцы становятся более легкой мишенью для эксплуатации и злоупотреблений.

Ирландия считает, что можно сделать больше для предотвращения гуманитарного ущерба и обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права. В этой связи мы гордимся тем, что руководим международными усилиями в Женеве по согласованию политической декларации о преодолении гуманитарных последствий, которые могут возникнуть в результате применения в густонаселенных районах оружия взрывного действия с большой зоной поражения. В рамках открытого и транспарентного процесса консультаций, начатого в ноябре 2019 года, Ирландия стремится в ближайшие месяцы согласовать политическую декларацию с целью содействия изменению моделей поведения, обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и более надежной защиты гражданских лиц во время вооруженного конфликта. Широкое межрегиональное участие в этом процессе является отражением стремления международного сообщества решить эту проблему.

В докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц также показано развитие динамики вооруженного конфликта, сопровождающееся новыми и возникающими угрозами для гражданского населения. Опираясь на свой опыт в области поддержания мира, Ирландия в полной мере осознает это и приветствует прилагаемые усилия для адаптации миротворческой деятельности на всех уровнях исходя из соответствующих задач. По мере изменения приоритетов в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» в условиях нынешнего кризиса необходимо постоянно уделять особое внимание обеспечению соответствия миротворческих мандатов, особенно мандата по защите гражданских лиц, реальным особенностям конфликта на местах.

Как будущий член Совета Безопасности Ирландия полностью осознает эту ответственность. Поскольку COVID-19 создает новые проблемы для миротворцев в плане доступа к уязвимым группам населения и их защиты от конфликтов, крайне важно, чтобы миротворцы получали всестороннюю поддержку и ресурсы для выполнения этого мандата. Мы должны следить за мерами в области общественного здравоохранения, которые препятствуют их работе или повышают уязвимость и без того уязвимых групп населения.

Ирландия призывает Организацию Объединенных Наций и другие государства-члены продолжать поддерживать усилия по расширению всестороннего, эффективного и значимого участия женщин в миротворческой деятельности на всех уровнях. Женщины находятся в авангарде борьбы против COVID-19, играя неизмеримо более важную роль в качестве медицинского персонала, сотрудников служб жизнеобеспечения и лиц, ухаживающих за больными на дому. Однако мы также знаем, что борьба с COVID-19 отвлекает ресурсы от деятельности по оказанию помощи женщинам и в то же время способствует росту насилия в отношении женщин. Присутствие женщин-миротворцев и охранников женского пола в составе миссий и их особые навыки серьезно повышают возможности миссии в плане выполнения мандатов по защите гражданского населения и борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом. Нам необходимо обеспечить присутствие женщин в миссиях и их равноправное и значимое участие в деятельности по обеспечению мира.

Крайне важно, чтобы миротворцы имели четкое понимание задач по защите гражданских лиц. Ирландия приветствует обновленную политику в области защиты гражданских лиц и обязательство распространить среди миссий соответствующее руководство, которое, как мы надеемся, будет способствовать ее осуществлению. Не менее важно обеспечить контекстуальную подготовку перед развертыванием. Подготовка является неотъемлемой частью наших обязательств в рамках Организации Объединенных Наций, и Ирландия была рада возможности организовать подготовку по вопросам защиты гражданских лиц для других стран, предоставляющих войска.

Ирландия будет и впредь изыскивать новаторские пути обмена своим опытом и знаниями в области поддержания мира в этих новых, сложных условиях. С этой целью Ирландия сотрудничает с Аушвицким институтом в организации онлайн-обучения по вопросам предотвращения злодеяний, а также поддерживает проект «Игры на благо мира» (www.gap-project.eu) в целях предоставления бесплатного онлайн-учебного пособия, при помощи которого миротворцы смогут получать основные навыки, позволяющие им выполнять свой мандат по защите гражданских лиц, такие как осведомленность о культурных особенностях, знание гендерной проблематики и коммуникация.

Сложный и затяжной характер конфликтов обуславливает сложность задач по защите гражданских лиц. Нынешний кризис COVID-19 усугубляет эти проблемы, но точно так же, как все вместе мы сталкиваемся с этими проблемами, все вместе мы должны и предлагать и реализовывать решения для них.

Приложение 38

Заявление Постоянного представителя Израиля при Организации Объединенных Наций Дани Данона

В своем всеобъемлющем докладе (S/2020/366) Генеральный секретарь освещает серьезные проблемы, связанные с защитой гражданских лиц в ходе боевых действий в городах. Он также напоминает нам о мрачной реальности, которая заключается в том, что в предстоящие годы боевые действия в городах будут оставаться определяющей чертой вооруженных конфликтов. Однако, хотя в докладе Генерального секретаря обсуждаются угрозы, возникающие в результате боевых действий в городах, в нем не обсуждается причина перехода к использованию этого нового поля боя. Из доклада можно понять, что боевые действия в городах являются прискорбным и нежелательным следствием современных вооруженных конфликтов, однако это не всегда так.

Для террористических организаций и режимов боевые действия в городах — это не отклонение, а, скорее, элемент тщательно продуманной стратегии, направленной на продвижение их смертоносных идеологий. Они предпочитают действовать в городских районах, они предпочитают подвергать опасности гражданское население, поскольку это различными способами служит их интересам. Прятаться в домах, строить бункеры в больницах и создавать командные центры в школах обеспечивает им дополнительный уровень защиты — за спиной ни в чем не повинных гражданских лиц. Используя «живые щиты», террористические организации знают, что страны, соблюдающие моральный кодекс, подумают дважды, даже трижды, прежде чем применить свои силы и подвергнуть опасности гражданское население.

Эти террористические организации знают, что даже в тех случаях, когда принимаются все меры предосторожности и обеспечиваются соразмерные действия, гражданским лицам иногда все еще причиняется вред. Однако они рассматривают это не как трагедию, а, скорее, как возможность. Они цинично используют смерть гражданских лиц, за которую они несут ответственность, в качестве пропаганды против тех сил, которые применяют все возможные меры сдержанности для сведения к минимуму ущерба гражданским лицам. Они работают над тем, чтобы делегитимизировать усилия стран, изображая их злонамеренным врагом, чтобы заручиться поддержкой у себя дома и во всем мире. Все это в дополнение к их целенаправленным нападениям на ни в чем не повинных гражданских лиц.

К сожалению, Израиль неоднократно становился свидетелем такой тактики в действиях как против себя, так и против многих членов Совета и международного сообщества. Террористические организации и режимы игнорируют международное право. Они не ценят человеческую жизнь, они не заботятся о своих собственных гражданских лицах и совершенно определенно не заботятся о наших гражданских лицах.

Как описывается в докладе, методы террористических режимов и организаций безрассудно наносят вред наиболее уязвимым группам населения. Хуситы в Йемене используют десятки тысяч детей в качестве солдат. ХАМАС строит бункеры для хранения боеприпасов в подвалах школ в Газе, находящихся в ведении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Те же самые дети, которые подвергаются опасности в этих школах, направляются затем, чтобы рисковать своей жизнью, когда боевики ХАМАС поднимают мятеж у разделительной стены на границе с Израилем. ХАМАС также использует больницы в Газе для проведения своих военных операций, подвергая риску медицинских работников,

а также больных и уязвимых лиц. «Хизбалла» в Ливане прорывает туннели для своей террористической деятельности, ведущие через границу в районы проживания гражданского населения в Израиле, из частных домов.

Неудивительно, что ХАМАС, «Хизбаллу» и хуситов поддерживает своими щупальцами террора один и тот же режим. Собственно говоря, иранский режим причастен к почти половине из 10 конфликтов, в результате которых, как утверждается в докладе, в прошлом году погибли и получили ранения более 20 000 гражданских лиц. С момента начала конфликта в Сирии иранский режим потратил не менее 30 млрд долл. США на поддержку президента Сирии Башара Асада, который не только совершал нападения на гражданских лиц, но и делал это с помощью незаконного химического оружия. Иранский режим ежегодно переводит 700 млн долл. США «Хизбалле» и 100 млн долл. США «Палестинскому исламскому джихаду». Все это — признанные террористические организации, которые подвергают опасности гражданское население, превращая свои кварталы в городские поля сражений. Иранский режим использует деньги своих граждан для обучения и вооружения террористических организаций по всему миру. Он учит их, как использовать городские густонаселенные районы в целях максимального увеличения риска для гражданских лиц, а затем цинично наживаться на их смерти. Режим учит их использовать гражданских лиц в качестве расходного материала.

Израиль имеет дело с террористическими организациями на протяжении десятилетий. Мы, к сожалению, хорошо знакомы с боевыми действиями в городах. и это вынудило нас разработать новые боевые доктрины и методы, которые учитывают сложность городского поля боя и позволяют добиваться результатов при минимальном ущербе для гражданского населения. Израиль является лидером на этом фронте и делится своим опытом со многими странами, которые сейчас сталкиваются с такой же борьбой. Израиль рассчитывает на сотрудничество со многими другими странами и обмен знаниями и возможностями в целях защиты гражданских лиц в каждом конфликте во всем мире.

Недостаточно приспособить методику наших боевых действий для использования на новом городском поле боя. Как я уже говорил, война в городах — это не результат современных вооруженных конфликтов, а их ключевая особенность, разработанная террористическими организациями и теми, кто их финансирует. Поэтому, если мы хотим избавиться от опасностей, которые представляет ведение боевых действий в городах, мы должны ликвидировать эту проблему у самого источника. Мы должны бороться с идеологией, которая проповедует, что причинять вред гражданским лицам, как вашим собственным, так и вашего противника, желательно. Мы должны прекратить финансирование, позволяющее такой идеологии распространяться по всему миру и оплачивать обучение, делающее возможным ее реализацию на практике. Мы не должны допустить, чтобы иранский режим продолжал идти по опасному пути, по которому он идет.

Иранский режим является крупнейшим в мире спонсором террора. Любые деньги, которые режим получает в свои руки, используются не для улучшения жизни его граждан, а, скорее, в ущерб гражданским лицам в регионе и во всем мире. Это стало еще более очевидным во время кризиса, связанного с коронавирусной болезнью, когда режим продолжает пренебрегать своими гражданами, преследуя военные и террористические цели. Санкции в отношении Ирана не только препятствуют опасным ядерным амбициям режима, но и не дают ему распространять террор и нестабильность, которые подвергают опасности миллионы гражданских лиц.

В докладе Генерального секретаря также затрагивается важный вопрос о пропавших без вести лицах. В прошлом году число лиц, пропадающих без вести в ходе вооруженных конфликтов, по-прежнему вызывало тревогу, а семьи пропавших без вести лиц погружались в отчаяние, не зная о судьбе и местонахождении своих близких. В 2014 году движение ХАМАС убило и похитило Орона Шаула и Хадара Голдина. ХАМАС также удерживает Аверу Мангисту и Хишама ас-Сайеда, двух молодых израильских граждан, страдающих от психических заболеваний. ХАМАС отказался предоставить членам семей этих мужчин какие-либо свидетельства того, что они живы, и не разрешает посещать их представителям Международного комитета Красного Креста. Совету предстоит еще многое сделать для обеспечения возвращения Орона, Хадара, Аверы и Хишама и всех других пропавших без вести лиц.

Как справедливо отмечается в докладе Генерального секретаря, боевые действия в городах грозят лишить жизни гораздо большее число гражданских лиц. Недостаточно изучать новые доктрины боевых действий в городах; мы должны остановить их распространение. Иранский режим представляет угрозу для гражданского населения во всем мире. Он стремится, чтобы каждое гражданское лицо оказалось в ситуации конфликта. Мы не можем этого допустить. Иранский режим должен быть остановлен.

Приложение 39

Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций

Мы хотели бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Эстонии за проведение этих ежегодных открытых прений. Италия присоединяется к заявлениям, с которыми выступили наблюдатель от Европейского союза и представитель Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Эти прения проходят в трудный период с точки зрения защиты гражданских лиц. В настоящее время во всем мире бушуют несколько конфликтов, а в прошлом году имели место широкомасштабные нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека. Как отмечается в докладе Генерального секретаря за этот год (S/2020/366), гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв в вооруженных конфликтах, в том числе вследствие того, что на них совершаются целенаправленные нападения, и гораздо чаще становятся жертвами серьезных нарушений международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека. Кроме того, страдания людей, живущих в условиях конфликта, усугубились в связи со вспышкой пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Наиболее уязвимые категории населения, к которым относятся многие мирные граждане, страдающие в результате вооруженного конфликта, также в большей степени подвержены воздействию пандемии.

Поэтому крайне важно обеспечить беспрепятственный доступ для оперативного и безопасного оказания помощи нуждающимся людям, в том числе для оказания им надлежащих медицинских услуг и эффективной доставки гуманитарной помощи. В этой связи Италия поддерживает призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, в рамках которого сторонам в конфликте предлагается сложить оружие и выполнить свои обязательства, предусмотренные нормами международного гуманитарного права. Мы высоко оцениваем начало осуществления Генеральным секретарем Глобального плана гуманитарного реагирования, который будет способствовать устранению опасности пандемии COVID-19 для наиболее уязвимых групп населения в странах, затронутых гуманитарными кризисами, и ее последствий для них.

Италия весьма обеспокоена постоянно растущим числом преднамеренных нарушений международного гуманитарного права, приводящих к нападениям на гуманитарный и медицинский персонал и объекты, что приводит к особенно катастрофическим последствиям в условиях пандемии, а также на фоне произвольных отказов в гуманитарном доступе, нападений на школы, использования голода в качестве средства ведения войны, геноцида и сексуального и гендерного насилия. Мы решительно осуждаем практику использования сексуального и гендерного насилия в качестве тактики ведения войны. Настоятельно необходимо обеспечить соблюдение при любых обстоятельствах международного гуманитарного права в ходе международных и немеждународных вооруженных конфликтов, поскольку современные способы ведения войны обуславливают появление новых серьезных вызовов.

Участники вооруженных конфликтов по-прежнему должны нести основную ответственность за соблюдение прав гражданских лиц и удовлетворение их потребностей, гарантируя полное соблюдение принципов, предусмотренных Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним. В этой связи ключевое значение по-прежнему имеет осуществление

международного гуманитарного права на национальном уровне. Италия высоко оценивает принятую тридцать третьей Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца первую резолюцию под названием “Включение норм международного гуманитарного права во внутреннее законодательство” и будет продолжать решительно прилагать усилия, в том числе в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста, в целях распространения знаний о международном гуманитарном праве и содействия соблюдению такого права, которое сохраняет свою актуальность.

Наиболее эффективным способом обеспечения осуществления в полном объеме повестки дня в области защиты гражданских лиц является предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и повторного возникновения вооруженных конфликтов, что позволит не допустить нарушений прав человека и преступных злодеяний. Мы считаем, что предотвращение конфликтов и мирное урегулирование споров должны быть приоритетной задачей в политической деятельности всех государств-членов и Организации Объединенных Наций, и мы всегда подчеркивали необходимость уделять больше внимания посредничеству и миростроительству.

В то же время в ситуациях, когда политический диалог не приносит результатов и возникает конфликт, крайне важно обеспечить защиту мирных граждан на местах. Операции по поддержанию мира могут играть ключевую роль в этом отношении, в частности, когда речь идет о защите наиболее уязвимых категорий населения, посредством взаимодействия с национальными властями, силами безопасности и вооруженными силами и деятельности по наращиванию потенциала. Мы должны активизировать наши усилия в целях повышения результативности операций по поддержанию мира в том, что касается защиты мирных граждан, и выполнить обязательства, взятые нами в рамках инициативы “Действия в поддержку миротворчества”, которая предусматривает всеобъемлющий и подход к защите гражданских лиц с задействованием всех компонентов миссии. В этой связи мы считаем, что миротворцы должны быть надлежащим образом подготовлены и оснащены, с тем чтобы в полной мере выполнять свой мандат по защите гражданских лиц, и приветствуем публикацию обновленного «Справочника по защите гражданских лиц в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций».

Еще одним основополагающим элементом защиты гражданских лиц является содействие укреплению подотчетности за серьезные нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека. В прошлом Совет Безопасности уже принял существенные меры для укрепления механизма привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Однако главную ответственность за поощрение и обеспечение подотчетности несут государства-члены, и они должны принимать с этой целью конкретные практические меры, которые бы заслуживали доверия.

Мы должны бороться с безнаказанностью за наиболее тяжкие международные преступления и продолжать оказывать поддержку международным механизмам правосудия и привлечения к ответственности. Крайне важно проводить заслуживающее доверия расследование международных преступлений и судебное преследование за них, независимо от того, где и когда они совершаются, с тем чтобы предотвратить повторение этих нарушений и обеспечить осуществление правосудия в интересах жертв, которым в рамках наших усилий необходимо уделять основное внимание.

Италия традиционно находится в авангарде усилий по обеспечению защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. В качестве непостоянного члена Совета Безопасности в 2017 году мы содействовали систематическому включению положений о защите гражданских лиц в мандаты операций по поддержанию мира, когда это необходимо, и представили резолюцию 2382 (2017) об усилении роли полицейских компонентов в операциях по поддержанию мира в целях усиления защиты гражданских лиц. Мы привержены делу защиты и поощрения международного гуманитарного права и реализации принципа привлечения к ответственности за нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека в ситуациях вооруженного конфликта. В связи с этим Италия оказывает решительную поддержку международным механизмам правосудия и подотчетности, в том числе работе Международного уголовного суда как важного участника глобальной борьбы с безнаказанностью и сохранению его независимости и настоятельно призывает все государства-члены поступать таким же образом.

Кроме того, Италия разделяет глубокую озабоченность международного сообщества крайне серьезными гуманитарными последствиями применения в густонаселенных районах оружия взрывного действия с широким радиусом поражения. Такие последствия обширны и включают как прямой ущерб, а именно гибель людей и нанесение им увечий, так и косвенные и долгосрочные последствия, связанные с разрушением основных объектов инфраструктуры, культурного наследия, невозможностью оказания услуг, препятствиями для оказания гуманитарной помощи, высокими затратами на реконструкцию и восстановление, перемещением населения и отказом от возвращения.

Италия считает, что положения нормативной базы в отношении применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах ясны и суть вопроса заключается в том, чтобы обеспечить ее применение в условиях нынешних конфликтов, динамика которых меняется. В частности, с учетом все более частого применения средств ведения войны, направленных в первую очередь против населения, возникает необходимость в том, чтобы государства адаптировали свои политические стратегии, доктрины и военную тактику к вызовам, обусловленным проведением военных операций в густонаселенных районах, в целях принятия надлежащих мер с учетом уязвимости населения.

Поэтому мы поддерживаем осуществляемый в данный момент процесс по разработке политической декларации, направленной на укрепление защиты гражданских лиц от рисков, связанных с применением оружия взрывного действия в густонаселенных районах. Крайне важно укрепить коллективную решимость добиваться уменьшения ущерба, причиняемого гражданскому населению в ходе военных действий в городах, а также подтвердить при этом, что основополагающие нормы и принципы международного гуманитарного права должны всегда соблюдаться всеми сторонами в конфликте, и способствовать применению передовой практики и самых высоких стандартов поведения.

В ситуациях, когда речь идет о защите гражданских лиц, необходимо уделять особое внимание наиболее уязвимым категориям населения.

Прежде всего наш моральный долг заключается в том, чтобы положить конец наихудшим формам нарушений прав детей в вооруженных конфликтах, которые не только ставят под угрозу их жизнь, но и подрывают стабильность и благополучие общества в целом, лишая новые поколения их основного права — надеяться на будущее после войны. По случаю проведения тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца Италия выступила с открытым обязательством по обеспечению того, чтобы дети могли жить в условиях безопасности и пользоваться своими правами

даже в ситуациях конфликта. Очень важно гарантировать, чтобы на основе принципов, установленных Декларацией о безопасности в школах, образование предоставлялось также и во время войны.

Наша приверженность решению этой проблемы подразумевает готовность осуществлять не только политические инициативы и программы, но и конкретные проекты в области сотрудничества. По случаю двадцатой годовщины двух Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, которую мы отмечаем в этом году, Италия в сотрудничестве с организацией «Спаси детей» и другими соответствующими организациями гражданского общества намерена и впредь прилагать решительные усилия для того, чтобы даже во время войны у детей было счастливое детство и надежда на лучшее будущее. На последней сессии Комиссии по положению женщин мы запланировали проведение параллельного мероприятия высокого уровня, посвященного вопросу о насилии в отношении девочек в условиях вооруженных конфликтов и роли международного уголовного правосудия, в частности Международного уголовного суда, которое не удалось провести в связи с чрезвычайной ситуацией, обусловленной пандемией COVID-19. Оно будет проведено при первой возможности.

Италия давно поддерживает политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций и гражданского персонала. Мы являемся активным членом Группы высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций и реагированию на них и подписали соответствующий добровольный пакт. Мы также очень гордимся тем, что являемся крупнейшим донором целевого фонда Организации Объединенных Наций поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Наконец, в целях защиты прав инвалидов мы призываем к полному осуществлению Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, и наша страна стала одним из авторов резолюции 2475 (2019) об инвалидах и вооруженных конфликтах.

В заключение хочу сказать, что для усиления защиты гражданских лиц на местах — одного из основных направлений деятельности Совета Безопасности, которое представляет собой главную обязанность и ответственность международного сообщества в целом — мы должны и впредь отводить защите гражданских лиц приоритетное место в повестке дня Совета, необходимость чего стала более очевидна с распространением пандемии.

Приложение 40

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Исихане Кимио

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Эстонию за организацию этого важного заседания. Я также благодарю Генерального секретаря за его доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366).

После принятия исторической резолюции 1265 (1999) Совет Безопасности подтвердил свою твердую приверженность этому важному вопросу, приняв ряд резолюций, включая резолюцию 2286 (2016) по вопросу о здравоохранении в вооруженном конфликте, одним из авторов которой Япония стала в 2016 году. Вызывает сожаление тот факт, что, согласно докладу Генерального секретаря, участились случаи нападений на медицинский и гуманитарный персонал и их объекты. В декабре прошлого года в результате террористического акта в Джелалабаде был убит представитель японской гуманитарной неправительственной организации д-р Тецу Накамура, который на протяжении многих десятилетий работал в сфере здравоохранения и сельскохозяйственного развития в Афганистане. Япония решительно осуждает подобные чудовищные нападения на гуманитарных работников.

В настоящее время коронавирусное заболевание (COVID-19) привело к серьезному кризису в области гуманитарной безопасности, так как эта инфекция распространяется через границы и сильнее всего поражает самые незащищенные слои общества. Опять-таки, наиболее уязвимыми являются именно люди, затронутые вооруженными конфликтами и другими ситуациями насилия, женщины, дети, инвалиды, беженцы и внутренне перемещенные лица. Япония настоятельно призывает все стороны в вооруженном конфликте откликнуться на призыв Генерального секретаря к прекращению огня. Необходимо соблюдать ключевые положения международного гуманитарного права, с тем чтобы ограничить последствия вооруженного конфликта для населения и общин, которые вынуждены бороться с вирусом в и без того нестабильном контексте. В марте Япония оказала через учреждения Организации Объединенных Наций и Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца чрезвычайную помощь на сумму 140 млн долл. США. В апреле Япония приняла решение об оказании дополнительной помощи в размере более 1,4 млрд долл. США на поддержку систем здравоохранения и укрепление потенциала системы медицинского обеспечения в развивающихся странах.

В прошлом году мы отметили семидесятую годовщину Женевских конвенций. Япония глубоко обеспокоена частыми случаями предполагаемых нарушений международного гуманитарного права, несмотря на решительную готовность Совета стремиться к обеспечению защиты гражданских лиц, о которой не раз заявляли члены. На тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в декабре прошлого года правительство Японии совместно с Японским обществом Красного Креста взяло на себя обязательство содействовать повышению осведомленности общественности путем распространения информации о важности международного гуманитарного права для предотвращения сексуального насилия и нападений на гуманитарных работников и их объекты в вооруженных конфликтах. Мы требуем от всех сторон конфликта выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву.

Нормы международного гуманитарного права должны без всяких исключений соблюдаться в контексте возникновения кибервойн и разработки новых видов оружия, в которых применяются новейшие технологии, в том числе

искусственный интеллект, и которые могут радикально изменить характер конфликтов. На тридцать третьей Международной конференции Япония также обязалась содействовать проведению исследований и диалога на самых различных уровнях по вопросам, касающимся кибервойн и применения новых видов оружия. Япония намерена вносить свой вклад в обсуждение вопроса об установлении новых правил в этой области. В этой связи Япония планирует провести у себя в конце этого года международную конференцию по смертоносным автономным системам вооружений.

Кроме того, Япония признает важнейшую роль Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов в деле соблюдения международного гуманитарного права и продолжает вносить свой вклад как путем оказания финансовой поддержки, так и путем назначения в состав Комиссии наиболее квалифицированных членов.

Япония активно участвует в оперативной деятельности по оказанию помощи гражданским лицам, затронутым вооруженным конфликтом. В целях обеспечения безопасности человека, что является одним из основных направлений политики Японии в области сотрудничества в целях развития, Япония неизменно уделяет приоритетное внимание защите и расширению прав и возможностей тех, кто пострадал от вооруженного конфликта, в частности беженцев и внутренне перемещенных лиц. На седьмой Токийской международной конференции по развитию Африки, состоявшейся в августе прошлого года в Иокогаме, Япония вместе с африканскими странами и международными донорами обязалась поддерживать усилия по укреплению экономической самодостаточности и жизнестойкости перемещенного населения и принимающих общин. Усилия Японии по борьбе с COVID-19, о которых я упоминал ранее, также ориентированы на оказание поддержки тем, кто страдает от вооруженных конфликтов и других связанных с насилием ситуаций на Ближнем Востоке и в Африке.

Защита жертв сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта является для Японии еще одной приоритетной областью с точки зрения безопасности человека. В этом году, когда отмечается двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, Япония подтверждает свою непоколебимую приверженность решению этой проблемы, в знак чего вносит 2 млн евро в Глобальный фонд для жертв сексуального насилия в условиях конфликта. Япония продолжает поддерживать работу Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, которая работает под эгидой Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Сомали и Ираке. Через посредство Структуры «ООН-женщины» Япония также вносит вклад в дело защиты и расширения прав и возможностей жертв насильственного экстремизма в Сахеле и районе озера Чад.

Япония будет и впредь привержена делу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Что касается нормативных аспектов, то Япония намерена продолжать работу по дальнейшему распространению информации о международном гуманитарном праве, в то время как на оперативном уровне мы будем поддерживать усилия на местах по обеспечению и укреплению безопасности человека посредством защиты и расширения прав и возможностей жертв вооруженных конфликтов и создания институтов, которые будут защищать наиболее уязвимые группы населения, в том числе посредством предоставления им гуманитарной помощи и поддержки в области миростроительства. Япония рассчитывает на тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в этих усилиях.

Приложение 41

Заявление Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций Мансура Айяда аль-Отейби

[Подлинный текст на арабском языке]

Во-первых, я хотел бы поблагодарить Эстонию за проведение открытых прений в формате видеоконференции по этому важному вопросу и выразить признательность президенту Эстонской Республики Ее Превосходительство г-же Керсти Кальюлайд за участие.

Кувейт присоединяется к совместному заявлению, распространенному Швейцарией от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц.

Эти ежегодные открытые прения предоставляют Совету Безопасности и, в более широком плане, государствам — членам Организации Объединенных Наций уникальную возможность провести откровенное обсуждение конкретной ситуации в плане защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, обеспечить более строгое соблюдение норм международного права и соответствующих мер по привлечению к ответственности, а также предложить реальные шаги для обеспечения выполнения повестки дня в области защиты гражданских лиц государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами на основе ежегодного доклада Генерального секретаря по этому вопросу, в том числе с учетом новых угроз, с которыми мы сталкиваемся в связи с распространением новой пандемии коронавируса (COVID-19).

Сегодняшнее заседание проходит в беспрецедентных условиях, в то время как Организация Объединенных Наций и международное сообщество продолжают бороться с распространением COVID-19 по всему миру. Этот вирус не просто представляет серьезную угрозу для здоровья всех нас. Он также усугубляет проблемы в области безопасности и охраны, с которыми уже сталкиваются гражданские лица в связи с продолжающимися вооруженными конфликтами. По этой причине вопросы защиты гражданских лиц приобретают еще большее значение. Кувейт приветствует и по-прежнему поддерживает призыв Генерального секретаря Антониу Гутерриша к немедленному глобальному прекращению огня в свете этой пандемии. Наша страна настоятельно призывает Совет Безопасности как орган Организации Объединенных Наций, на который возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности, поддержать этот призыв.

Нынешнее заседание — это первые открытые прения Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, в которых Кувейт принимает участие с тех пор, как завершился срок полномочий нашей страны в качестве непостоянного члена Совета в период 2018–2019 годов. В течение этого времени она внесла активный вклад в повестку дня по проблематике защиты гражданских лиц, став наряду с Нидерландами, Швецией и Кот-д'Ивуаром соавтором резолюции 2417 (2018) о конфликтах и голоде.

Она также стала автором резолюции 2474 (2019) о пропавших без вести лицах в результате вооруженного конфликта, которая была единогласно принята 11 июня 2019 года. Эта резолюция, к подготовке которой нас подтолкнули стремление укрепить институциональные и нормативные рамки защиты гражданских лиц и горький опыт нашей страны, прошлое которой по-прежнему является источником страданий многих кувейтцев, стала

первой принятой Советом резолюцией, в которой конкретно рассматривается вопрос о пропавших без вести лицах в вооруженном конфликте. В ней Совет призывает все стороны в вооруженном конфликте принять надлежащие меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести, активно разыскивать лиц, которые числятся пропавшими без вести, обеспечивать возможность возвращения их останков, а также обеспечивать тщательное, оперативное, беспристрастное и эффективное расследование и судебное преследование преступлений, связанных с безвестной пропажей людей в результате вооруженного конфликта. Еще одна цель этой резолюции заключается в том, чтобы подтвердить соответствующие нормы международного гуманитарного права и права в области прав человека.

Мы приветствуем то, насколько подробно вопрос о пропавших без вести лицах рассмотрен в соответствующем разделе доклада Генерального секретаря за этот год (S/2020/366), однако отмечаем, что за последний год удручающе большое число случаев пропажи людей без вести в ходе вооруженных конфликтов не уменьшилось. Поэтому государства-члены должны обеспечить наличие у них соответствующих национальных законов и политики, направленных на недопущение того, чтобы люди пропадали без вести. Призываем все заинтересованные стороны принять необходимые меры для решения этого вопроса в соответствии с резолюцией 2474 (2019).

Помимо вопроса о пропавших без вести лицах, Генеральный секретарь в своем ежегодном докладе затрагивает нынешнюю ситуацию с защитой гражданских лиц — картина здесь мрачная. Число погибших среди гражданского населения, а также число раненых и перемещенных лиц во всем мире по-прежнему недопустимо велико. В этой связи Кувейт хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, мы вновь подчеркиваем важность обеспечения соблюдения соответствующих положений международного права и привлечения к ответственности за нарушения в ситуациях вооруженного конфликта. Из доклада Генерального секретаря ясно следует, что страдания гражданских лиц можно было бы значительно облегчить, если бы все стороны в конфликте соблюдали международное гуманитарное право и нормы в области прав человека. Необходимо обеспечить привлечение к ответственности за преступления, совершенные в нарушение этого закона, с тем чтобы обеспечить отправление правосудия и предоставление жертвам средств правовой защиты. Как подчеркивается в докладе, вышеназванные аспекты — наиболее актуальные задачами в деле усиления защиты гражданских лиц. Поэтому мы настоятельно призываем Совет Безопасности и впредь принимать эффективные меры для обеспечения соблюдения норм международного права и совершенствовать меры подотчетности, необходимые для укрепления эффективной защиты затронутого конфликтом населения, в частности в свете пандемии COVID-19.

Во-вторых, мы напоминаем о том, что насилие и вооруженные конфликты наряду с другими факторами, такими как бюрократия и некоторые препятствия, вызванные санкциями и контртеррористическими мерами, по-прежнему затрудняют доступ к гуманитарной помощи. Поэтому мы просим Совет Безопасности настоятельно призвать стороны в вооруженных конфликтах обеспечить доставку гуманитарной помощи и товаров нуждающимся в них гражданским лицам, где бы они ни находились, и осудить продолжающееся насилие в отношении гуманитарного персонала и имущества, включая убийства, нападения, произвольные задержания, кражи и захват военными гуманитарных объектов. Вновь призываем воздерживаться от применения права вето, когда речь идет о доступе к гуманитарной помощи

для гражданских лиц, которые нуждаются в ней и живут во время конфликта на осадном положении.

В-третьих, и это мое последнее замечание, мы приветствуем повышенное внимание, которое Генеральный секретарь уделяет в своем докладе новым технологиям и их воздействию на вооруженные конфликты. Некоторые цифровые технологии используются для обеспечения защиты гражданских лиц и предоставляют ряд возможностей для сбора точных данных о числе жертв и о случаях пропажи без вести лиц. Однако некоторые стороны в конфликте также злоупотребляют этими технологиями, что приводит к росту насилия в некоторых районах. Поэтому мы призываем Совет Безопасности подчеркнуть необходимость решения проблемы умышленного злоупотребления цифровыми технологиями и обеспечения того, чтобы эти новые инструменты использовались в соответствии с существующими обязательствами по международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций.

В заключение настоятельно призываем всех членов Совета Безопасности активизировать свои усилия и обеспечить, чтобы ни в чем не повинные гражданские лица не расплачивались за конфликты, в которых они невольно оказались замешаны, и чтобы повестка дня в области защиты гражданских лиц была реализована в полной мере. Сейчас, когда мы отмечаем семьдесят пятую годовщину основания Организации Объединенных Наций, жизненно важно объединить наши усилия и мобилизовать политическую волю, необходимую для усиления защиты гражданских лиц, оказавшихся в ловушке бесконечных конфликтов по всему миру. Кувейт готов и впредь поддерживать эти усилия.

Приложение 42

Заявление Постоянного представителя Кыргызской Республики при Организации Объединенных Наций Миргуль Молдоисаевой

Прежде всего позвольте мне выразить признательность Эстонской Республике за направленное нам приглашение принять участие в проводимых сегодня в Совете Безопасности открытых прениях. Мы воздаем Вам, г-н Председатель, должное за то, что Вы выбрали этот весьма актуальный и критически важный вопрос повестки дня для рассмотрения в период Вашего председательства в этом месяце.

Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Президента Международного комитета Красного Креста (МККК) г-на Петера Маурера и лауреата Нобелевской премии мира и члена группы «Старейшины» г-жу Эллен Джонсон-Серлиф за их весьма содержательные выступления.

Позвольте мне поблагодарить организаторов сегодняшнего мероприятия за предоставленную нам возможность выступить с заявлением по такой важной теме, как «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте».

Вспышка и стремительное распространение по всему миру коронавирусной инфекции (COVID-19) серьезно сказываются на защите гражданского населения в затронутых конфликтами государствах. Мы с глубоким беспокойством отмечаем продолжающееся распространение пандемии коронавирусного заболевания во всех регионах планеты, что создает серьезную угрозу здоровью и безопасности людей. Очевидно, что люди в затронутых конфликтами государствах платят самую высокую цену в борьбе с пандемией COVID-19, и это происходит на фоне продолжающихся вооруженных конфликтов.

Нынешняя ситуация требует срочной консолидации наших усилий и принятия всем международным сообществом решительных мер. В этом процессе нельзя недооценивать центральную роль Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности. Поэтому Кыргызская Республика поддерживает призыв Генерального секретаря Гутерриша к глобальному прекращению огня и расширению международного сотрудничества для успешного противодействия пандемии COVID-19.

Сегодня вооруженные конфликты в различных регионах вызывают у членов международного сообщества все более глубокую боль и тревогу. В Сирии, Йемене, Ираке, Ливии, Газе, Африке и Афганистане, где наблюдается нестабильная обстановка, в результате вооруженных конфликтов и террористических актов ежедневно гибнут ни в чем не повинные мирные граждане и увеличивается число беженцев. Продолжающиеся повсюду в мире вооруженные конфликты свидетельствуют о необходимости своевременных и эффективных мер по защите гражданского населения.

Мы решительно осуждаем все акты насилия в отношении гражданских лиц и призываем международное сообщество объединить усилия для скорейшего, насколько это возможно, урегулирования вооруженных конфликтов посредством диалога и переговоров между конфликтующими сторонами. В этой связи Кыргызстан полностью поддерживает все инициативы международного сообщества по урегулированию конфликтов и защите гражданского населения.

Мы считаем, что защита гражданского населения должна и впредь лежать в основе работы Совета и международного сообщества. Всем государствам — членам Организации Объединенных Наций необходимо обеспечивать защиту женщин, детей и инвалидов во время вооруженных конфликтов и принимать решительные меры для защиты медицинского персонала и медицинской инфраструктуры. С нашей точки зрения, соблюдение прав человека, в том числе касающихся равенства и отсутствия дискриминации, доступ к основным жизненно необходимым услугам, разоружение, посредничество и другие средства способны играть решающую роль в предотвращении конфликтов.

Мы считаем, что ввиду существования и возникновения в различных частях мира очагов нестабильности роль Организации Объединенных Наций следует укреплять в максимально возможной мере. В этой связи мы оказываем поддержку мирному урегулированию продолжающихся конфликтов и кризисов во всем мире, способствуя под эгидой Организации Объединенных Наций диалогу между всеми политическими и военными силами.

Кыргызская Республика уделяет пристальное внимание превентивной дипломатии, миростроительству, миротворчеству и защите гражданского населения. В 2003 году правительство Кыргызской Республики учредило Межведомственную комиссию по имплементации норм международного гуманитарного права. Одна из функций этой Комиссии заключается в рассмотрении вопросов, связанных с выполнением Кыргызской Республикой ее международных обязательств по международному гуманитарному праву. Деятельность Комиссии зиждется на таких принципах, как гуманность, недискриминация и защита пострадавших от вооруженных конфликтов, гражданского населения, медицинского персонала и гражданских объектов.

Мы ратифицировали восемь из девяти международных договоров по правам человека. Седьмого мая 2019 года Кыргызстан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. В 2018 году завершился срок наших полномочий в Совете по правам человека, в течение которого мы успешно выполняли наши обязанности. Согласно данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в этом году Кыргызстан стал первой в мире страной, решившей проблему безгражданства, сократив за последние пять лет число не имевших гражданства лиц с 13 000 до нуля. Мы накопили позитивный опыт участия в урегулировании международных и местных конфликтов, в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и в деятельности Фонда миростроительства, а также вносим свой вклад в процесс восстановления Афганистана.

Мы высоко ценим работу МККК в Кыргызстане. МККК оказывает национальным властям поддержку в распространении знаний и информации о нормах международного гуманитарного права. В частности, МККК оказывает вооруженным силам техническое содействие в целях обеспечения учета норм международного гуманитарного права в их оперативной документации. При поддержке со стороны МККК проводятся семинары по вопросам права вооруженных конфликтов и защиты гражданского населения, а также информационные мероприятия, посвященные международному гуманитарному праву, что способствует повышению уровня подготовки военнослужащих воинских частей и органов военного командования и управления. Осуществляемые в настоящее время в стране проекты и программы МККК, в том числе касающиеся гуманитарного права, чрезвычайных ситуаций и пенитенциарной системы, актуальны и важны.

Мы считаем, что международному сообществу крайне необходимо уделять больше внимания предотвращению конфликтов и защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Мы стремимся использовать потенциал и опыт Организации Объединенных Наций и других международных партнеров с учетом специфики нашего национального развития и историко-культурных особенностей Кыргызской Республики. Наше активное и продуктивное сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций проявляется в растущем числе ее учреждений, присутствующих в нашей стране. Мы намерены продолжать нашу совместную работу и весьма заинтересованы в возможности привлечения в нашу страну дополнительных структур Организации Объединенных Наций и расширения их присутствия.

Правительство Кыргызской Республики намерено и впредь поддерживать наши общие цели и продолжать в сотрудничестве со всеми государствами-членами, подразделениями системы Организации Объединенных Наций и всеми международными партнерами активную работу по их достижению.

Приложение 43

Заявление Постоянного представительства Латвии при Организации Объединенных Наций

Мы хотим воздать должное Эстонии за ее успешное и впечатляющее руководство работой Совета Безопасности. Пример Эстонии показывает, что малые страны вносят существенный вклад в дело обеспечения международного мира и безопасности. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за замечательное руководство в этом месяце и за организацию этих важных прений.

Прошло более 20 лет с тех пор, как Совет Безопасности включил в свою повестку дня вопрос о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, признав его одним из вопросов, касающихся мира и безопасности. Мы благодарим председательствующую в Совете Эстонию за организацию этих ежегодных прений и за то, что, несмотря на переживаемые всеми нами трудности глобальных масштабов, они проводятся в начале недели защиты гражданских лиц.

Латвия присоединяется к заявлению Европейского союза.

Эстония поддерживает призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

В недавнем докладе Генерального секретаря по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366) содержится информация о положении дел на местах, а также о сохраняющихся проблемах и растущих рисках, связанных с пандемией COVID-19. Мы полностью согласны с мнением Генерального секретаря о том, что в нашем распоряжении имеются инструменты для усиления защиты гражданских лиц, однако все, что нам нужно, — это твердая политическая воля.

Тем не менее многим довольно непросто продемонстрировать такую политическую волю. Именно государства несут главную ответственность за защиту своего населения. Согласно последнему докладу, 2019 год стал еще одним годом страданий: мирные граждане по-прежнему испытывают на себе непропорционально тяжелое воздействие вооруженных конфликтов и страдают от их разрушительных последствий. В 10 затронутых конфликтами районах, включая Сирию, Афганистан, Центральнуюафриканскую Республику, Ливию, Йемен и Украину, было убито или ранено более 20 000 гражданских лиц. Мы должны быть полны решимости урегулировать эти ситуации, принять оперативные меры и добиться привлечения виновных к ответственности.

Мы крайне обеспокоены прямыми и косвенными нападениями на гражданских лиц, гражданскую инфраструктуру, журналистов и гуманитарный и медицинский персонал в ходе вооруженных конфликтов, в том числе в условиях COVID-19. Вызывающие глубокую тревогу методы ведения войны, такие как сексуальное и гендерное насилие, домогательства и изнасилования, террор, голод и пытки, по-прежнему используются и зачастую остаются безнаказанными. Женщины и девочки сталкиваются с повышенным риском стать жертвами сексуального и гендерного насилия во время конфликтов.

Эффективное осуществление повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, имеет решающее значение и должно быть одним из приоритетов. В целях дальнейшего укрепления наших усилий в этой области Латвия недавно вошла в состав Группы друзей по вопросам женщин, мира и безопасности под председательством Канады. Сокращение масштабов гендерного насилия также было одним из приоритетов Латвии во время ее председательства в

прошлом году на Конференции государств – участников Договора о торговле оружием, по итогам которой был принят согласованный план действий по борьбе с гендерным насилием, включая гендерные последствия вооруженного насилия и конфликтов, а также конкретные аспекты оценки рисков, связанных с гендерным насилием, при рассмотрении вопроса о выдаче экспортных лицензий.

Мы должны сделать все возможное, чтобы обратить вспять вышеупомянутые ужасающие тенденции и обеспечить соблюдение норм международного права, включая международное гуманитарное право и право прав человека. Мы подтверждаем нашу решительную поддержку международных механизмов отправления правосудия и привлечения к ответственности, включая работу Международного уголовного суда.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является неотъемлемой частью повестки дня Совета Безопасности. Для предотвращения конфликтов, преодоления существующих проблем в области защиты гражданского населения в различных районах, затронутых конфликтом, а также для привлечения виновных к ответственности за нарушения в отношении гражданских лиц должны приниматься безотлагательные меры.

В этой связи мы по-прежнему глубоко обеспокоены непрекращающимися страданиями гражданских лиц в Сирии. Мы решительно осуждаем применение химического оружия в Сирии, о чем говорится в первом докладе Группы по расследованию и идентификации, представленном Исполнительному совету Организации по запрещению химического оружия и Генеральному секретарю (S/2020/310, добавление). Применение химического оружия любыми субъектами является грубым нарушением международного права, и те, кто виновен в таких ужасных преступлениях, должны быть привлечены к ответственности.

Мы по-прежнему глубоко обеспокоены ухудшением положения в области прав человека в незаконно аннексированной Автономной Республике Крым, а также в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, которые в настоящее время не контролируются украинским правительством. В ходе этого конфликта были убиты и ранены уже тысячи гражданских лиц. Мы призываем власти Российской Федерации как державы, оккупирующей Крым, положить конец всем нарушениям прав человека и соблюдать нормы международного права. Крайне важно, чтобы международное сообщество продолжало оказывать давление на Россию до тех пор, пока суверенитет Украины не будет полностью восстановлен и обеспечен в пределах ее международно признанных границ.

Ливия по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность в связи с ростом числа неизбирательных нападений на гражданских лиц, увеличением масштабов насилия и эскалацией боевых действий в последние недели. Мы решительно осуждаем артиллерийские обстрелы жилых районов генералом Хафтаром и связанными с ним силами, а также любые другие нападения на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру. Такие действия подрывают дальнейшие усилия, направленные на достижение устойчивого мира. Мы призываем все стороны обеспечить деэскалацию боевых действий, а также в полной мере соблюдать санкционированное Организацией Объединенных Наций оружейное эмбарго и выполнять обязательства в соответствии с Берлинским процессом.

Кроме того, защита гражданского населения является важным компонентом операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и может быть усилена благодаря осуществлению Кигалийских принципов

защиты гражданского населения и Декларации, принятой в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Латвия будет и впредь оказывать поддержку, направляя экспертов в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Недавняя вспышка COVID-19 привела к появлению целого ряда новых проблем, которые негативно сказываются на защите гражданских лиц. Мы должны сосредоточить наши усилия на преодолении самых тяжелых последствий для наиболее уязвимых слоев населения и обеспечить соблюдение норм международного права, что сейчас особенно важно.

Помимо других беспрецедентных проблем, государства сталкиваются с увеличением объема обязательств в цифровой сфере. Согласно статистическим данным, сегодня активными пользователями Интернета являются 4,57 миллиарда человек. Цифровые технологии могут и должны предоставлять нам возможности для поддержания повседневной коммуникации и служить источниками достоверной информации. Однако в докладе подчеркивается бесчисленное множество скрытых факторов уязвимости, порождаемых киберпространством, и опасность того, что оно может стать инструментом манипулирования, вербовки и распространения насилия.

Исключительно важно бороться с нетерпимостью, языком ненависти и опасным распространением ложной информации. В этом контексте Латвия поддерживает объявленную недавно Генеральным секретарем инициативу по принятию мер в области коммуникации в связи с COVID-19. Государства несут ответственность за обеспечение упорядоченного киберпространства, основанного на соблюдении норм международного права и на повышении уровня цифровой грамотности и потенциала противодействия в целях защиты своего населения.

Хотя цифровые технологии открывают беспрецедентные возможности для граждан и правительств, существуют проблемы, связанные с возможностью их применения в различных целях. Например, мы знаем, что одна и та же технология может быть использована как в беспилотных автомобилях, так и в автономных военных системах со встроенной функцией применения смертоносной силы. Эти весьма непростые вопросы в настоящее время обсуждаются в рамках Группы правительственных экспертов по новым технологиям в области автономных систем оружия летального действия (ГПЭ по АСОЛД). Латвия вносит свой вклад в эту международную дискуссию, обеспечивая руководство процессом в рамках ГПЭ по АСОЛД в 2020 году. В своем докладе Генеральный секретарь подчеркивает важность сохранения за человеком возможности контролировать применение смертоносной силы. Это одна из главных тем, обсуждаемых международными экспертами в ГПЭ по АСОЛД в этом году, и она согласуется с усилиями по защите гражданского населения в вооруженных конфликтах.

Мы не можем игнорировать человеческие страдания и призывы о помощи. Международное сообщество должно укрепить свою приверженность обеспечению более надежной защиты гражданских лиц и выполнить всеобъемлющие рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря.

Поощрение и обеспечение эффективной защиты гражданских лиц являются важнейшим юридическим обязательством и отвечают нашим общим интересам.

Приложение 44

Заявление Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций Амаль Мудаллала

Ливан выражает признательность Эстонии за организацию этих открытых прений. Участие в них представителей высокого уровня свидетельствует о том, что рассматриваемый вопрос занимает центральное место в повестке дня Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом.

Обсуждение данной темы является своевременным, поскольку даже пандемия не может остановить конфликты во всем мире и прекратить страдания гражданского населения. Совету Безопасности следует включить эту проблематику в число своих приоритетов и уделять ей первостепенное внимание при обсуждении всех рассматриваемых им вопросов мира и безопасности, поскольку число гражданских лиц, гибнущих или получающих ранения и травмы в результате вооруженных конфликтов, по-прежнему шокирует, о чем свидетельствует последний доклад Генерального секретаря по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366).

Соблюдение существующих международно-правовых документов, в частности международного гуманитарного права, международных норм в области прав человека и резолюций Совета Безопасности, остается важнейшим способом обеспечения защиты гражданских лиц. Поэтому Совет Безопасности должен обеспечивать осуществление и соблюдение этих документов. Он может добиться этого путем более тесной координации с соответствующими региональными организациями и заинтересованными государствами-членами.

Но это не только вопрос законности и международного права; это нравственная проблема, которая связана с тем, что делает нас человечными и порядочными. Этичность и нравственность должны быть неотъемлемой частью человеческого поведения, особенно во время конфликтов. Нам необходимо привнести нравственные ориентиры в формулировки, касающиеся защиты и предотвращения и урегулирования конфликтов.

Когда мы в Ливане говорим о защите гражданских лиц, мы делаем это исходя из нашего многолетнего опыта войн и вторжений. Гражданское население Ливана заплатило огромную цену за многолетние вопиющие нарушения международного права, сопровождавшиеся бесчисленными неизбирательными и несоразмерными нападениями со стороны израильских сил. В результате обстрела комплекса Организации Объединенных Наций в деревне Кана в 1996 году погибло более 100 ливанских гражданских лиц, включая детей, и еще сотни человек получили ранения, в том числе миротворцы Организации Объединенных Наций. Десять лет спустя, в 2006 году, Кана вновь подверглась бомбардировке со стороны израильских сил, что вновь привело к гибели детей и гражданских лиц.

На ливанскую территорию были сброшены миллионы кассетных бомб. Не пощадили даже экологию: была разрушена электростанция в Эль-Джие, в результате чего произошел обширный разлив нефти, затронувший ливанское побережье и другие местности.

Однако после совершения всех этих преступлений против гражданского населения, против окружающей среды и против территориальной целостности страны никто не был привлечен к ответственности и не последовало никакого возмещения. Установление ответственности имеет основополагающее значение для того, чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить жертвам справедливость, которой они заслуживают. Механизмы установления

ответственности должны быть созданы и должны получить поддержку со стороны Совета Безопасности без каких-либо двойных стандартов.

То же самое можно сказать и о ситуации в оккупированном палестинском государстве, где палестинцы поколение за поколением живут в условиях постоянных нарушений своих прав оккупирующей державой, полностью нарушающей свои обязательства по международному праву, что обуславливает важность обеспечения соблюдения соответствующих резолюций Совета Безопасности и применения четвертой Женевской конвенции для защиты палестинских гражданских лиц и гарантирования их прав.

В отсутствие конкретного законодательства и стандартов, касающихся использования новых технологий и оружия в контексте вооруженного конфликта, мы считаем, что должны применяться принципы избирательности, соразмерности и предосторожности. В центре наших усилий должно оставаться предотвращение, и мы должны продолжать заниматься устранением коренных причин конфликтов. В этом отношении могут помочь национальные стратегические рамки, согласующиеся с региональными и международными стратегиями, которые могут быть разработаны на основе инклюзивного подхода с участием правительства, Организации Объединенных Наций, гражданского общества, представителей молодежи и женщин. Совет Безопасности и региональные организации могли бы оказывать поддержку государствам в осуществлении таких рамок.

Как подчеркнул Генеральный секретарь в пункте 67 своего доклада,

«наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления вооруженных конфликтов».

Это также придает более целенаправленный характер призыву Генерального секретаря к гуманитарному прекращению огня. Как он справедливо отметил, эта пандемия показала безрассудство войны. Однако она также показала, насколько уязвимы люди и что их защита должна быть высшей обязанностью и сегодня, и завтра.

Приложение 45

Заявление Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Кристиана Венавезера

Лихтенштейн присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц.

Ситуацию в области защиты гражданских лиц следует рассматривать в контексте серьезных последствий продолжающейся пандемии коронавирусной болезни (COVID-19). Этот вирус усугубляет ранее существовавшее неравенство и уязвимость, одновременно демонстрируя глобальную взаимозависимость и необходимость солидарности. Необходимо в срочном порядке принимать меры по оказанию поддержки уязвимым группам населения, в том числе путем обеспечения водоснабжения и санитарии и доступа к медицинскому обслуживанию, а также расширения услуг в области здравоохранения и усиления защиты от гендерного насилия. Беженцы и перемещенные лица, а также те, кто содержится под стражей, сталкиваются с особенно трудной задачей, пытаясь найти безопасные способы самоизолироваться и избежать заражения.

Лихтенштейн официально заявляет о своей поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с тем чтобы содействовать созданию условий, благоприятствующих доставке помощи, и открыть возможности для дипломатии в трудноразрешимых вооруженных конфликтах. Мы надеемся, что он будет осуществляться всеми соответствующими сторонами без каких-либо различий по субъектам или ситуациям. Вирусу, распространяющемуся без дискриминации, необходимо противостоять в условиях глобального перемирия, не допускающего дискриминации.

Анализ последствий COVID-19 для защиты гражданских лиц должен заставить нас задуматься над тем, как мы понимаем безопасность. Никогда еще больше людей не чувствовали себя так небезопасно, как в последние три месяца, и никогда еще мы не были менее подготовлены к тому, чтобы предложить эффективные ответные меры. Наше определение безопасности должно быть ориентировано на человека и выходить далеко за рамки мер по устранению непосредственной угрозы вооруженного насилия. Продовольственная безопасность, действия по борьбе с изменением климата, экономическая безопасность и всеобщий доступ к здравоохранению должны быть ключевыми элементами нашего понимания безопасности человека.

Связанное с конфликтами сексуальное насилие продолжает еще больше усугублять многое из наиболее острых конфликтов в мире. Мы признательны Генеральному секретарю за то, что он привлек внимание к тому, насколько часть страдают от этого явления мужчины и мальчики, учитывая различные виды стигматизации, от которых они в результате этого могут страдать; мы будем продолжать сотрудничать с расположенной в Лихтенштейне неправительственной организацией «Проект всех выживших», чтобы привлечь внимание к этому малоизученному вопросу. Лихтенштейн также гордится тем, что он одобрил Декларацию о безопасности в школах, пятую годовщину которой отмечают в этом году. Мы подчеркиваем необходимость того, чтобы все стороны в конфликте полностью соблюдали нормы международного гуманитарного права, а Совет обеспечивал привлечение к ответственности в случаях их несоблюдения.

Сохраняющиеся императивы в области предотвращения и установления ответственности не должны заслоняться необходимостью принятия незамедлительных мер по защите. Кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности в отношении мер Совета

Безопасности по борьбе с массовыми злодеяниями, который поддерживает 121 государство, включая две трети нынешних членов Совета Безопасности, остается весьма актуальным в этом отношении. Лихтенштейн продолжает призывать стороны, не подписавшие Кодекс, подписать его.

Лихтенштейн с удовлетворением отмечает, что в докладе Генерального секретаря (S/2020/366) вновь подчеркивается необходимость усиления подотчетности и что в нем упоминается Международный беспристрастный и независимый механизм для Сирии. Следует напомнить, что Механизм был создан Генеральной Ассамблеей в свете тупиковой ситуации, в которой оказался Совет Безопасности, неспособный задействовать имеющиеся в его распоряжении рычаги привлечения к ответственности, в частности передачу дела на рассмотрение Международного уголовного суда (МУС). Тот факт, что в этом разделе доклада Генерального секретаря не освещаются никакие действия Совета в течение многих лет, должен послужить сигналом тревоги для этого органа, который, как представляется, все меньше и меньше внимания уделяет вопросам подотчетности. Лихтенштейн подчеркивает рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря в отношении передачи Советом дел в МУС, который является весьма результативным инструментом в том случае, когда Совет поддерживает его, принимая соответствующие последующие меры. Принцип взаимодополняемости — а именно то, что главную ответственность за проведение расследований и судебное преследование несут национальные судебные органы, — открывает перед Советом гораздо больше возможностей в его взаимодействии с государствами как во время, так и после вооруженного конфликта.

Приложение 46

Заявление Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций Аудры Племите

Литва присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Вопрос о защите гражданских лиц систематически рассматривался в Совете Безопасности на протяжении вот уже более 20 лет, однако тысячи гражданских лиц по-прежнему гибнут в результате вооруженных конфликтов, в ходе которых слишком часто совершаются грубые нарушения международного гуманитарного права. Международное сообщество действительно предприняло ряд важных шагов по защите женщин, детей, внутренне перемещенных лиц, беженцев, журналистов и работников средств массовой информации. Тем не менее нам необходимо продолжать укреплять нормативную базу и ее осуществление, а также продолжать думать о том, какие дополнительные меры можно предпринять. В этом контексте я хотела бы упомянуть три аспекта защиты гражданских лиц, которые представляются для Литвы наиболее актуальными: защита журналистов, поддержание мира и борьба с безнаказанностью.

Защита гражданского населения невозможна без защиты журналистов во время конфликта. Сегодня мы отмечаем пять лет с тех пор, как Совет единогласно принял резолюцию 2222 (2015), подготовленную Литвой, в которой содержится призыв ко всем государствам-членам создать безопасные условия — как на законодательном уровне, так и на практике, — для того чтобы журналисты могли выполнять свои важные функции. Нападения на журналистов и работников средств массовой информации представляют собой — как и нападения на гражданских лиц — преступления против человечности и мешают мировой общественности составить четкое представление о конфликтах, угрожающих международному миру и безопасности, и эффективно отреагировать на них.

Распространение радикального экстремизма и терроризма, несомненно, серьезно усугубляет угрозы, с которыми сталкиваются журналисты и работники СМИ. Вместе с тем многие из убитых за последнее десятилетие журналистов были местными работниками, которые пострадали за то, что занимались освещением конфликтов, коррупции или бандитизма в собственном обществе. Проблема безнаказанности по-прежнему широко распространена. Ужасает, насколько часто преступления против журналистов остаются безнаказанными, ведь за последнее десятилетие во всем мире было убито более 1000 журналистов и работников средств массовой информации, но лишь каждое десятое дело дошло до суда. Это создает атмосферу страха среди журналистов и оказывает негативное воздействие на все общество, поскольку безнаказанность за преступления против журналистов наносит ущерб в целом свободе мнений и их выражения в Интернете и за его пределами. Это свидетельствует о том, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в области международного права, отсутствие безопасности для журналистов на местах продолжает тревожить и требовать внимания со стороны международного сообщества.

Руководствуясь главным образом целями резолюции 2222 (2015) и стремясь принять соответствующие меры, чтобы обеспечить безопасность журналистов во всем мире, Литва выступила в 2016 году одним из основателей межрегиональной Группы друзей по защите журналистов. Группа тесно сотрудничает со структурами Организации Объединенных

Наций, представителями организаций средств массовой информации и неправительственными организациями в целях содействия уважению прав человека и основных свобод, в том числе путем надлежащего осуществления резолюций о защите журналистов и Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, принятого под эгидой ЮНЕСКО. Группа также преследует цель информирования международного сообщества о серьезных нарушениях прав человека журналистов и работников средств массовой информации во всем мире. В апреле четыре группы друзей по защите журналистов, работающие на базе Организации Объединенных Наций в Женеве и Нью-Йорке, ЮНЕСКО в Париже и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Вене, опубликовали свое первое совместное заявление, в котором они осудили попытки некоторых государств использовать борьбу против COVID-19 в качестве предлога для ограничения свободы выражения мнений и преследования журналистов.

Позвольте мне также подчеркнуть, что Литва остается признательна Генеральному секретарю за его неизменную инициативную роль в деле защиты журналистов и за активизацию работы соответствующей сети координаторов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Позвольте мне перейти к вопросам поддержания мира. С учетом все более сложного характера сегодняшних конфликтов эффективно обеспечивать защиту гражданских лиц становится как никогда трудно. Во многих отношениях этот аспект зачастую становится наиболее заметным критерием для оценки деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Литва решительно поддерживает инициативу Генерального секретаря “Действия по поддержанию мира”, в рамках которой в качестве одного из приоритетных направлений деятельности предусматривается обеспечение операциями по поддержанию мира более надежной защиты.

Важнейшее значение по-прежнему имеет подготовка миротворцев на этапе, предшествующем развертыванию, а также в ходе миссий. Решающее значение имеет обучение правильной манере поведения, социальным навыкам, правильным установкам, а также другим соответствующим навыкам и методам, в частности восприимчивости и навыкам общения. Эти инструменты, предлагаемые Организацией Объединенных Наций или странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, помогают подготовить миротворческий персонал к взаимодействию с уязвимыми людьми и группами населения, находящимися в группе риска, с тем чтобы посредством такого взаимодействия миротворцы могли обеспечивать эффективную защиту. Литва очень серьезно относится к подготовке миротворцев. В соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций почти 300 литовских миротворцев прошли перед развертыванием всеобъемлющую подготовку по вопросам их практических и правовых обязательств в отношении гражданского населения на местах.

Усилия Совета Безопасности по приданию практического характера повестке дня в области защиты гражданских лиц будут тщетными без усиления ответственности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Мы не можем добиться успеха в деле защиты гражданских лиц, когда те, кто совершает нарушения, преступления и злодеяния, знают, что им это сойдет с рук. Занимая твердую и систематическую позицию в отношении прекращения безнаказанности за военные преступления, геноцид, преступления против человечности и грубые нарушения прав человека, Совет призван играть

важнейшую роль в привлечении виновных к ответственности. Наша делегация вновь призывает ограничить применение права вето в ситуациях, когда совершаются такие преступления.

Виновные в преступлениях против гражданского населения и те, кто нападает на журналистов, гуманитарных и медицинских работников и убивает их, должны знать о неотвратимости правосудия. Национальные и международные механизмы правосудия, включая Международный уголовный суд, призваны играть важную роль в этой связи. В этом контексте мы приветствуем международное сотрудничество, которое привело к аресту и судебному разбирательству в отношении Фелисьена Кабуги за геноцид и преступления против человечности, которые, как считается, были совершены в 1994 году в Руанде. Прекращение безнаказанности также имеет важнейшее значение для защиты гражданских лиц. Литва полна решимости преследовать виновных в совершении массовых злодеяний. Наши суды принимают реальные санкции в отношении лиц, совершивших военные преступления.

В заключение мы должны признать, что нынешних международных усилий по обеспечению подотчетности недостаточно и что они не отвечают требованиям, установленным в соответствии с юридически обязательными международными договорами. В этой связи мы призываем все государственные и негосударственные субъекты активизировать усилия по обеспечению ответственности за нарушения международного права. Мы настоятельно призываем членов Совета Безопасности, Генерального секретаря и все государства-члены принять решительные меры для обеспечения более надежной защиты гражданских лиц и отстаивать нормы и законы, которые необходимы для защиты гражданских лиц в условиях конфликта.

Приложение 47

Заявление Постоянного представительства Мальты при Организации Объединенных Наций

От имени правительства Мальты мы благодарим Эстонию за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мальта признает важность проведения регулярных конструктивных обсуждений по этому вопросу, поскольку именно гражданские лица несут на себе основное бремя конфликта. В этой связи мы приветствуем последний доклад Генерального секретаря (S/2020/366) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Мальта полностью присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил наблюдатель от Европейского союза, и мы хотели бы представить еще несколько замечаний в национальном качестве.

Мальта по-прежнему глубоко обеспокоена катастрофическими последствиями конфликтов в Ливии и Сирии для гражданского населения и непрекращающимися страданиями этих людей. Абсолютно недопустимы продолжающиеся нападения на гражданское население, больницы, объекты медицинской инфраструктуры, школы и лагеря беженцев, что является грубым нарушением норм международного права и международного гуманитарного права.

Мальта особо указывает на необходимость обеспечения защиты гражданского населения и соблюдения всеми сторонами конфликтов принципов проведения различия между гражданскими лицами и участниками боевых действий, соразмерности и предосторожности. В 2019 году от конфликтов по всему миру пострадали десятки тысяч гражданских лиц. Кроме того, пандемия коронавирусного заболевания еще больше повышает степень уязвимости людей в зонах конфликтов.

Женщины и девочки всегда были особо уязвимы перед лицом сексуального и гендерного насилия, которое на протяжении многих лет используется в качестве одного из методов ведения войны. Мальта по-прежнему глубоко обеспокоена сообщениями об эскалации насилия в отношении женщин и девочек, особенно в затронутых конфликтами районах, где наблюдается социальная разобщенность и ограничено предоставление соответствующих услуг. Мы призываем всех партнеров обеспечивать повсеместное выполнение взятых главными органами системы Организации Объединенных Наций обязательств в отношении преодоления проблемы гендерного насилия в условиях конфликта.

Кроме того, Мальта продолжает полностью разделять мнение Генерального секретаря о том, что эффективное осуществление программы действий в отношении проблематики женщин и мира и безопасности необходимо сохранять в числе приоритетных задач на протяжении всего этого периода. Как уже говорилось ранее, в этом году Мальта намерена приступить к осуществлению своего первого плана действий в отношении женщин и мира и безопасности.

Мальта подчеркивает также необходимость защиты детей в вооруженных конфликтах. По-прежнему недопустима ситуация, когда для тысяч родившихся в последнее десятилетие детей жить в раздираемых войнами странах является обычным положением дел. Ежедневные бомбардировки являются для них обычным положением дел. Равно как и спастись бегством из родного дома. Обычным для них являются насильственные исчезновения. И сексуальное

насилие для них тоже в порядке вещей. Для них нормально не знать, где они в следующий раз раздобудут еду. Отсутствие доступа к чистой воде и санитарным услугам — тоже вполне обычное явление. Политическое урегулирование может положить конец войне, но психологические и социальные последствия конфликтов будут ощущаться еще многие десятилетия. Весь истекший год дети опять становились жертвами многочисленных злодеяний, в числе которых убийства, нанесение увечий и сексуальное насилие, а также насильственное перемещение.

Усилиям по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки необходимо будет придать более важную роль в процессах миростроительства, особенно в отношении женщин, детей и уязвимых групп населения.

По нашему мнению, крайне важным остается принцип гарантированной ответственности. Необходимо и далее добиваться его применения и более строгого соблюдения, поскольку тяжкие преступления и грубые нарушения гуманитарного права нельзя оставлять безнаказанными. Необходимо добросовестно проводить расследования, чтобы гарантировать торжество правосудия в интересах пострадавших. Мир без правосудия ненадежен и недолговечен. Поэтому мы должны предпринять конкретные шаги в этом направлении.

Мальта полностью поддерживает призыв к глобальному прекращению огня, с которым Генеральный секретарь выступил в марте и в котором он подчеркнул необходимость «положить конец вооруженному конфликту и вместе сосредоточиться на подлинной борьбе за наши жизни». Мы также присоединяемся к призыву Специального представителя Гамбы учитывать положения, касающиеся защиты детей, такие как обеспечение демобилизации всех связанных со сторонами любого конфликта детей, уделение первоочередного внимания их реинтеграции и немедленное прекращение их вербовки и жестокого обращения с ними.

Лучшим средством защиты гражданского населения является предотвращение конфликтов. Мы настоятельно призываем все государства и стороны вооруженных конфликтов всегда соблюдать нормы международного гуманитарного права и международного права в области прав человека. Мы напоминаем им об их обязанности соблюдать и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права при любых обстоятельствах. Наконец, мы настоятельно призываем их предоставлять беспрепятственный доступ для поставки в гражданских целях таких жизненно необходимых предметов гуманитарного назначения, как медикаменты, продовольствие и топливо, во все части соответствующей страны и через линии противостояния.

У нас есть инструменты для защиты гражданского населения даже в условиях вооруженных конфликтов. Международное сообщество должно уже сегодня принять меры для смягчения по мере возможности последствий конфликтов для гражданского населения, для защиты населения от будущих конфликтов и для оказания пострадавшим мирным жителям помощи в преодолении последствий жестоких конфликтов.

Приложение 48

Заявление Постоянного представительства Мексики при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Эти прения по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте проводятся в критический для человечества момент, когда оно противостоит невидимой угрозе, влекущей за собой катастрофические последствия повсюду в мире.

Эта пандемия создает огромную дополнительную проблему для миллионов людей, живущих в условиях вооруженных конфликтов. Для того чтобы вести борьбу с пандемией эффективно, мы должны поддержать призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Это необходимо всему человечеству. Мы приветствуем тот факт, что некоторые не проигнорировали этот призыв и сосредоточили свои усилия на спасении человеческих жизней. Но другие, к сожалению, не только проигнорировали его, но даже воспользовались вызванным пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) кризисом в качестве отвлекающего фактора для эскалации конфликтов и перевооружения. Это абсолютно неприемлемо, и международное сообщество должно решительно осудить такую практику.

Гражданское население в условиях вооруженного конфликта особенно уязвимо для пандемии. В некоторых государствах, медицинская инфраструктура в которых оказалась разрушена после многих лет боевых действий, COVID-19 может иметь поистине катастрофические последствия. Поэтому мы вновь решительно осуждаем любые нападения на медицинские объекты и медицинский персонал. Такие нападения являются примером грубого нарушения международного гуманитарного права и представляют собой военные преступления. Гражданское население рискует оказаться в заложниках не только войны, но кризиса в области здравоохранения. Поэтому крайне необходимо строго соблюдать нормы международного гуманитарного права и международного права в области прав человека. Укреплять необходимо также механизмы привлечения к ответственности, в том числе средства правовой защиты. Совет Безопасности должен выполнять свои обязанности по борьбе с безнаказанностью, используя свои полномочия для передачи дел на рассмотрение Международного уголовного суда.

Мексика также решительно призывает отказаться от применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах в силу его непосредственного воздействия на гражданское население и гуманитарных последствий для него, а также ущерба, наносимого в результате его применения важнейшим объектам гражданской и медицинской инфраструктуры, необходимым для борьбы с пандемией.

Мы признаем героический труд и самопожертвование гуманитарных и медицинских работников в этих особенно неблагоприятных условиях. Мы не устанем повторять, что гуманитарную помощь никогда нельзя ставить в зависимость от политических интересов членов Совета.

Нас беспокоит возможное воздействие дополнительных ограничений свободы передвижения на способность гуманитарных организаций и тех, кто занимается защитой гражданского населения, выполнять свои мандаты, а также потенциальные последствия таких ограничений для уязвимых групп населения, особенно женщин и детей. Нельзя допускать того, чтобы борьба

с COVID-19 приводила также к росту гендерного насилия, сексуальных надругательств и нарушений прав человека.

Мексика выражает обеспокоенность потенциальными негативными последствиями пандемии для деятельности операций по поддержанию мира. Хотя для предотвращения распространения вируса необходимо принимать все меры предосторожности, миротворческим операциям крайне необходимо продолжать выполнять свои важнейшие функции по поддержанию мира и безопасности, особенно связанные с защитой гражданского населения. Для этого требуется определенная степень гибкости в плане корректировки мандатов и сроков намеченной ротации войск.

Наконец, мы подчеркиваем необходимость эффективного осуществления в интересах гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов недавно принятой Генеральной Ассамблеей резолюции 74/274. Крайне важно принимать все необходимые меры, чтобы не допускать отказа в доступе к лекарствам, вакцинам, средствам индивидуальной защиты и медицинскому оборудованию, абсолютно необходимым для борьбы с COVID-19.

Совету Безопасности нельзя оставаться парализованным, когда миллионы людей страдают в условиях конфликтов, тем более что он действует от имени всего международного сообщества. Таким образом, у Совета есть только одна альтернатива — действовать безотлагательно.

Приложение 49

Заявление Постоянного представителя Марокко при Организации Объединенных Наций Омара Хилале

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего я хотел бы поздравить Эстонию с вступлением впервые в истории на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить ее делегацию за организацию сегодняшних важных прений, тема которых полностью соответствует приоритетным задачам в рамках ее мандата, к которым, как было заявлено, относятся соблюдение международных стандартов, борьба с безнаказанностью, защита прав человека, принятие мер в связи с проблемами окружающей среды и совершенствование методов работы Совета Безопасности. Заявление президента Эстонской Республики также свидетельствует о непоколебимой приверженности страны делу защиты гражданского населения.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющее выступление, в ходе которого он представил анализ нынешнего положения дел в области защиты гражданских лиц и осветил соответствующие проблемы, с которыми по-прежнему сталкивается международное сообщество и о которых также идет речь в его докладе (S/2020/366). Кроме того, я благодарю президента Международного комитета Красного Креста Петера Маурера и члена группы “Старейшины” и лауреата Нобелевской премии мира президента Джонсон-Серлиф за их особо актуальные сообщения.

Спустя год после двадцатой годовщины принятия Советом Безопасности резолюции 1265 (1999), в соответствии с которой вопрос о защите гражданских лиц был включен в повестку дня Совета, мы отмечаем, что при поддержке всех государств — членов Организации Объединенных Наций, а также гражданского общества продолжается существенный прогресс в формировании нормативной базы, благодаря, в частности, приверженности членов Совета. Действительно, благодаря тому, что были приняты многочисленные резолюции и заявления Председателя, а также разработаны конкретные мандаты по защите гражданских лиц в отдельно взятых миссиях, удалось создать солидную нормативно-правовую базу.

Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на эти достижения, мирные граждане по-прежнему становятся жертвами серьезных нарушений норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, а число жертв, перемещенных лиц и беженцев постоянно растет. Эта ситуация, вероятно, усугубится в связи с распространением коронавирусной инфекции и ее краткосрочными и среднесрочными последствиями, причем это скажется главным образом на динамике конфликтов. Отмечается, что некоторые субъекты пытаются воспользоваться этой беспрецедентной ситуацией для достижения собственных целей, несмотря на призыв Генерального секретаря к всеобъемлющему прекращению огня, к которому Марокко полностью присоединяется. Кроме того, усилия международного сообщества должны и впредь предприниматься с учетом проблемы сексуального насилия во время конфликтов, причем особое внимание следует уделять наиболее уязвимым категориям населения, особенно детям и женщинам.

Поскольку защита гражданских лиц является в первую очередь обязанностью соответствующих государств, важно укреплять их потенциал при необходимости и исключительно в случае поступления с их стороны

такой просьбы. Поэтому было бы целесообразно более обстоятельно изучить вопрос о том, каким потенциалом обладает в этом отношении Комиссия по миростроительству. Кроме того, государствам-членам следует разрабатывать национальные стратегии на основе передового опыта и создавать институциональные органы для работы по защите гражданских лиц, одновременно продолжая принимать меры для функционирования и укрепления механизмов на региональном и международном уровнях.

При необходимости соответствующие государства могут также рассчитывать на содействие со стороны операций по поддержанию мира. Операции по поддержанию мира остаются важным инструментом, хотя в тех районах, где население находится в опасности, не всегда действуют такие операции. В настоящее время защита гражданских лиц четко определена в качестве приоритетной задачи для персонала операций по поддержанию мира, на которые возложен мандат по обеспечению такой защиты, разработан значительный объем политических указаний и руководящих принципов. Следует отметить публикацию на прошлой неделе новой версии справочника под названием “Защита гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира”. В качестве представителя страны, которая на протяжении длительного времени направляет военнослужащих в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, позволяйте мне поделиться с Советом следующими соображениями.

Во-первых, чуть более 20 лет назад Совет Безопасности наделил Миссию Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне первым конкретным мандатом по защите гражданских лиц. С тех пор в сфере защиты гражданских лиц в рамках операций по поддержанию мира произошли существенные изменения. Сегодня более 90 процентов миротворцев развернуты в миссиях, обладающих мандатом по защите гражданских лиц, и эти мандаты часто упоминаются в качестве приоритетных задач миссий в различных районах действия операций, где это необходимо.

Во-вторых, необходимо выделять для защиты гражданских лиц соответствующие людские и финансовые ресурсы, причем это касается как численности развернутых «голубых касок», так и их оснащения и подготовки. Необходимо также обеспечивать соответствие деятельности ожиданиям всех сторон, в том числе местного населения, властей принимающей страны или членов Совета Безопасности.

В-третьих, ввиду меняющегося характера конфликтов необходимо постоянно проводить пересмотр наших методов и процедур. Организация Объединенных Наций приступила к реформе своей архитектуры мира и безопасности, в рамках которой важное место отводится защите гражданских лиц. Этому вопросу уделяется внимание в инициативе Генерального секретаря “Действия в поддержку миротворчества”, а также в инициативе Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

Работники гуманитарных организаций также призваны играть крайне важную роль. Марокко решительно осуждает нападения на гуманитарный персонал, число которых растет, в связи с чем мы испытываем большую тревогу. Задержания, похищения и даже убийства гуманитарных работников по-прежнему серьезно затрудняют проведение гуманитарных операций. В этой связи необходимо незамедлительно принять меры для обеспечения безопасности гуманитарных работников. Еще одним важным аспектом является обеспечение гуманитарного доступа, в котором слишком часто отказывают. Кроме того, государства должны выполнять свои обязательства по борьбе с безнаказанностью и в полном объеме проводить расследования

и осуществлять судебное преследование в отношении тех, кто несет ответственность за геноцид, военные преступления и преступления против человечности или за систематические грубые нарушения прав человека.

Одним из аспектов борьбы с безнаказанностью является, в том числе, создание надежных механизмов правосудия и подотчетности. В некоторых случаях мы можем задействовать такие международные механизмы, как международные уголовные трибуналы по бывшей Югославии и Руанде, режимы санкций и смешанные механизмы, такие как Специальный уголовный суд в Центральноафриканской Республике.

Необходимо уделять особое внимание беженцам и перемещенным лицам, особенно в этот период пандемии, поскольку даже в обычных обстоятельствах их права чрезвычайно часто нарушаются. Международное сообщество обязано обеспечивать соблюдение их прав, а также следить за тем, чтобы они действительно получали выделенную им помощь и она не подвергалась расхищению или разграблению. Регистрация беженцев имеет крайне большое значение для соблюдения их прав, признанных в соответствии с международным правом и резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

Наконец, как уже отмечалось, в целях оценки угроз и координации действий различных субъектов лучшей защитой по-прежнему является предотвращение конфликтов. Такой аспект деятельности, как предотвращение конфликтов, должен осуществляться посредством укрепления потенциала в соответствующих странах, обеспечения верховенства права, эффективного управления, укоренения культуры прав человека и создания механизмов раннего предупреждения, которые позволяют выявлять предконфликтные ситуации и не допускать их перерастания в насильственные конфликты. Пользуясь этой возможностью, мы вновь заявляем о нашей полной поддержке политики Генерального секретаря, направленной на расширение содействия посредничеству и мирному урегулированию конфликтов.

В заключение Марокко благодарит всех тех, кто прилагает усилия для защиты населения в зонах конфликтов и выражает им искреннюю признательность.

Приложение 50

Заявление Постоянного представителя Непала при Организации Объединенных Наций Амрита Бахадура Рая

Мне хотелось бы начать с выражения председательствующей в Совете эстонской делегации признательности за организацию сегодняшней видеоконференции на высоком уровне по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я благодарю также Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, Президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и лауреата Нобелевской премии мира и члена группы «Старейшины» президента Эллен Джонсон-Серлиф за их заявления. Я также приветствую ежегодный доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366).

Мы оказались на одном из самых сложных переломных этапов в истории человечества. В связи с пандемией коронавирусного заболевания защита гражданского населения стала первоочередным приоритетом каждой страны, вне зависимости от того, царит ли в ней мир или она переживает конфликт. Этот невидимый враг грозит свести на нет результаты многолетних напряженных дипломатических усилий, направленных на сохранение мира. Бедным и уязвимым странам уже приходилось нелегко, когда они были вынуждены вступить в борьбу с этой пандемией и постараться предоставить своим гражданам надлежащие медицинские услуги и оказать им чрезвычайную экономическую помощь. Помимо этого, существует опасность того, что пандемия станет еще одним дестабилизирующим фактором, усугубляющим чувство безысходности и создающим нестабильность. Уже нарастает число случаев гендерного насилия и дискриминации в отношении уязвимых групп населения.

В таких обстоятельствах нам нельзя допускать того, чтобы эта пандемия использовалась в качестве предлога для причинения боли и страданий гражданскому населению. Особое внимание следует уделять наиболее уязвимым людям, особенно детям, женщинам, больным и раненым. Кроме того, ни в коем случае нельзя ставить под угрозу право гражданского населения на питание и беспрепятственный доступ к услугам в области здравоохранения и медицинским учреждениям. В любых обстоятельствах необходимо в первую очередь соблюдать принципы международного гуманитарного права и права в области прав человека.

Непал заявляет о своей поддержке международных нормативно-правовых документов о защите гражданского населения и подчеркивает необходимость усилить действующие стандарты и повысить эффективность их применения. Государство несет главную ответственность за защиту своих граждан и предотвращение насилия в их отношении. Виновных следует привлекать к ответственности и предавать суду.

Следует наращивать потенциал национальных правительств в разработке и проведении в жизнь государственной политики в отношении защиты гражданского населения. В этой связи государствам — членам Организации Объединенных Наций и региональным учреждениям следует обмениваться между собой опытом и передовой практикой.

Собственный опыт Непала в проведении мирного процесса, проходившего при ведущей роли самой страны, говорит о том значении, которое достижение социальной гармонии, терпимости и взаимопонимания имеет для защиты гражданского населения как во время конфликтов, так и в ходе мирных процессов. Следует обеспечить информирование и участие местных общин,

поскольку они прямо или косвенно страдают от конфликтов и их последствий. Руководители местных общин, молодежные и женские организации призваны играть решающую роль в укреплении социальной структуры.

Кроме того, наиболее целесообразными мерами, которые можно принять для защиты гражданского населения в долгосрочной перспективе, являются инвестиции в образование, проведение программ повышения осведомленности и создание рабочих мест. Помимо этого, необходимо принимать и проводить в жизнь инклюзивную политику в отношении всех аспектов общественной жизни, в том числе в отношении государственного управления.

Являясь одной из стран, предоставляющих наиболее многочисленные контингенты для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Непал принимает все меры к тому, чтобы не допустить эксплуатации гражданских лиц, поддерживая высокий профессиональный уровень своих миротворцев, в том числе посредством их тщательной проверки, ознакомления личного состава с применимыми нормами международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека как перед отправкой, так и по прибытии в миссии, а также применения жестких мер наказания в отношении осужденных по делам, касающимся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В заключение я хотел бы подчеркнуть важность обеспечения миротворческих миссий в это трудное для всех время надлежащими ресурсами, достаточными для выполнения их мандатов, в том числе задач по защите гражданского населения. Это также будет способствовать оказанию миротворческими миссиями поддержки правительствам принимающих стран в их борьбе с пандемией.

Приложение 51

Заявление Временного поверенного в делах Нигерии при Организации Объединенных Наций Самсона Сандея Итегбодже

Мы благодарим делегацию Эстонии за организацию сегодняшних важных прений. Мы признательны Генеральному секретарю г-ну Антониу Гутерришу, Президенту Международного комитета Красного Креста г-ну Петеру Мауреру и лауреату Нобелевской премии мира президенту Эллен Джонсон-Серлиф за то, что они поделились своими соображениями по этому очень важному вопросу.

Я воздаю должное медицинским работникам, государствам-членам, учреждениям Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества, субъектам частного сектора и, в частности, Всемирной организации здравоохранения за оказание жизненно необходимой поддержки и услуг в преодолении пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Сейчас, когда мы ведем борьбу с COVID-19 и его далеко идущими последствиями, Нигерия призывает все государства-члены и стороны конфликтов присоединиться к призыву Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и поддержать его.

Вызывает глубокую тревогу тот факт, что в ситуациях конфликтов гражданские лица становятся объектами убийств, похищений, пыток, сексуальной эксплуатации и торговли и подвергаются другим опасностям. В особой мере это касается тех ситуаций, в которые вовлечены негосударственные вооруженные группы. Тот факт, что они полностью игнорируют нормы международного права, в частности международного гуманитарного права, иллюстрирует сложность тех проблем, которые они создают для защиты гражданского населения в условиях конфликтов.

Весьма прискорбно также и то, что в наибольшей мере в конфликтных ситуациях страдают женщины и девочки. Соответственно, мы признательны Совету Безопасности за его решимость обеспечивать защиту женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях, о чем свидетельствует, в частности, принятие им резолюций 1325 (2000), 1960 (2010) и 2122 (2013).

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является обязанностью, выполнение которой требует коллективных усилий различных заинтересованных сторон. Действительно, для успешного выполнения мандатов по защите гражданского населения жизненно необходимо тесное сотрудничество Совета Безопасности с Департаментом миротворческих операций, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и с их соответствующими миссиями, а также с такими региональными организациями, как Африканский союз. Следует подчеркнуть, что четкое и общее понимание задач по защите гражданского населения имеет основополагающее значение для эффективности деятельности миссий.

В этой связи мы решительно поддерживаем участие в содействии защите гражданского населения самих общин. Создание сетей оповещения общин и содействие в установлении связей с общинами жизненно необходимы для понимания того, как те или иные общины воспринимают грозящие им опасности, в том числе того, как общины стараются смягчить эти опасности и каким образом миротворческие операции могут их устранить. Мы настоятельно призываем международное сообщество и впредь сознавать эти императивы.

Нигерия одобряет сделанный Генеральным секретарем акцент на превентивных мерах для прекращения вооруженных конфликтов. В этой связи мы хотели бы заявить, что для успеха усилий, направленных на защиту

гражданского населения в вооруженных конфликтах, необходимо устранять те факторы, которыми обусловлено возникновение и обострение конфликтов. Иными словами, для отыскания возможных средств преодоления конфликтов и связанных с ними преступлений где бы то ни было в мире помимо правоохранительных мер решающее значение имеет более целостный подход к устранению политических и экономических причин конфликтов.

В том же духе миру надлежит отыскать способы преодоления проблем, вызванных бурно развивающейся торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. Террористические, воинствующие и повстанческие группы по-прежнему обладают доступом к оружию, которое они используют для того, чтобы нести общинам смерть и разрушения в попытках добиться политического господства или реализовать их узкокорыстные и антипатриотические планы.

Нигерия преисполнена твердой решимости обеспечивать защиту гражданского населения в вооруженных конфликтах и признает, что главную ответственность за защиту находящихся в их юрисдикции гражданских лиц несут государства. Именно этим убеждением мы руководствуемся в своей решимости по-прежнему принимать все необходимые меры для защиты гражданского населения в борьбе с террористической группой «Боко харам» и ей подобными в полном соответствии с международным гуманитарным правом и международными нормами в области прав человека.

На Нигерию – на северо-восток страны – пришлась весомая доля ожесточенной террористической деятельности «Боко харам», что привело к массовому перемещению людей и связанному с конфликтом насилию в отношении гражданского населения, включая женщин и детей, и вызвало резкое осуждение. С момента создания Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы в составе Нигерии, Чада, Бенина, Нигера и Камеруна были отмечены внушительные успехи в подавлении этой группы и сокращении ее численности. Нигерия во взаимодействии с Организацией Объединенных Наций и другими международными партнерами работает над повышением качества обслуживания населения и усилением мер защиты в общинах и районах, где ищут убежища мирные жители.

В дополнение к этому Нигерия назначила национального координатора по вопросам ответственности по защите при президентском комитете по стрелковому оружию и легким вооружениям в целях решения проблемы распространения этого класса вооружений. Кроме того, в нигерийских вооруженных силах создан отдел по правам человека, призванный обеспечивать соблюдение военными правил применения силы. Правительство приняло меры в целях усиления охраны гражданских лиц, в том числе женщин и детей в лагерях для внутренне перемещенных лиц, уменьшения их уязвимости и содействия их безопасному возвращению в их дома и реинтеграции в общество.

Нигерия является страной, подписавшей Римский статут Международного уголовного суда. Она ввела в действие средства правовой защиты для жертв террористической деятельности «Боко харам», что сделало возможными активное судебное преследование многих задержанных террористов «Боко харам» в судах соответствующей инстанции, а также осуществление программ реинтеграции, переориентации и реабилитации, разработанных с учетом специфических характеристик каждой жертвы насилия.

Мы также активизировали работу на таких направлениях, как обезвреживание и удаление самодельных взрывных устройств, содействие военному сопровождению гуманитарных работников и грузов, предоставление доступа в места содержания под стражей, освобождение задержанных после

проверки и изучения фактов их биографии, а также обеспечение медицинского обслуживания в отдаленных населенных пунктах. Кроме того, в целях борьбы с новой тенденцией насильственного экстремизма и в интересах защиты прав человека были пересмотрены кодекс поведения военнослужащих и правила применения вооруженной силы.

В 2017 году федеральное правительство создало независимую судебную комиссию для расследования нарушений прав человека, совершенных в стране военнослужащими. Ее мандат, среди прочего, включает в себя тщательный надзор за соблюдением военными правозащитных обязательств и правил применения силы, особенно в контексте местных конфликтов и повстанческой активности; расследование предполагаемых нарушений нигерийскими службами безопасности норм международного гуманитарного права и прав человека, Конституции Федеративной Республики Нигерия 1999 года с поправками, Закона о Женевской конвенции, Африканской хартии прав человека и народов и других соответствующих правовых норм; изучение факторов, которые могут препятствовать быстрому урегулированию местных конфликтов, а также внесение предложений по предотвращению нарушений прав человека в будущих конфликтах.

Кроме того, Нигерия одобрила Декларацию о безопасности в школах, взяв на себя обязательство применять Руководство по защите школ и университетов от использования в военных целях в ходе вооруженного конфликта. После одобрения этой декларации правительство Нигерии приступило к осуществлению инициативы «Безопасные школы», предусматривающей обеспечение учебного процесса и экспериментальное использование безопасных учебных помещений в затронутых конфликтом районах северо-востока страны.

В рамках усилий по противодействию насильственному экстремизму Нигерия принимает меры по дерадикализации осужденных террористов путем командирования на северо-восток страны оперативных групп специалистов по психосоциальной помощи и медицинских работников для участия в составлении психологических портретов пострадавших и назначения им адекватной терапии. Кроме того, для борьбы с экстремистской идеологией мы задействуем исламских ученых, которые проходят обучение по различным аспектам налаживания диалога и религиозного консультирования. Мы также трудимся не покладая рук в интересах пострадавших общин, разрабатывая программы оживления экономической активности населения, наиболее пострадавшего от терроризма и насильственного экстремизма.

Признавая, что наши усилия будут более результативными при наличии международной поддержки, мы призываем к выполнению в полном объеме положений резолюции 2349 (2017), а также обращаемся к нашим международным партнерам — как в технической, так и в финансовой сферах — с призывом и впредь неизменно оказывать нам поддержку. Защита гражданских лиц в конфликтных ситуациях остается важнейшей задачей не только для Организации Объединенных Наций, но и для всего международного сообщества. Мы хотели бы воздать должное нашим силам безопасности, миротворцам, гуманитарным работникам, неправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам за усердную работу, зачастую в сложных условиях, по обеспечению охраны и безопасности гражданских лиц.

Приложение 52

Заявление Постоянного представительства Норвегии при Организации Объединенных Наций

Настоящее заявление представляется от имени стран Северной Европы: Финляндии, Исландии, Дании, Швеции и Норвегии.

Благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2020/366), а Эстонию — за созыв этих открытых прений. Усиление соблюдения норм международного гуманитарного права и привлечение к ответственности за нарушения, к сожалению, должны оставаться предметом серьезной озабоченности со стороны Совета.

Борьба с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) требует солидарности. Страны Северной Европы поддерживают призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Гендерное равенство и права женщин имеют важнейшее значение для совместного преодоления пандемии.

Страны Северной Европы по-прежнему глубоко обеспокоены недостаточным уважением к международному гуманитарному праву, международным нормам в области прав человека и гуманитарным принципам, которое демонстрируют стороны конфликтов по всему миру. Нарушения, совершаемые в ходе вооруженных конфликтов, не только наносят непосредственный ущерб отдельным людям и их общинам, но и подрывают долгосрочные перспективы примирения, реинтеграции, развития и прочного мира.

Мы приветствуем представленные в докладе Генерального секретаря практические меры и шаги по усилению защиты гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов. Мы также считаем резолюцию, принятую в декабре на тридцать третьей Международной конференции Международного комитета Красного Креста (МККК), весьма полезным инструментом для всех государств в деле обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права.

Мы должны продолжать борьбу с безнаказанностью за нарушения международного гуманитарного права и прав человека. Во-первых, необходимо поддерживать усилия на национальном уровне по укреплению способности самих государств обеспечивать отправление правосудия после вооруженного конфликта. Во-вторых, важными инструментами обеспечения ответственности являются Международный уголовный суд (МУС) и другие глобальные и региональные механизмы. Например, мы видели, как МУС вынес резонансные обвинительные приговоры за преступления, связанные с изнасилованиями и сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта. Мы также приветствуем недавнее решение о включении в Статут МУС военного преступления, состоящего в использовании голода, которому намеренно подвергается гражданское население, в качестве метода ведения войны, в том числе в немеждународных вооруженных конфликтах. Мы призываем все государства-участники как можно скорее ратифицировать или принять эту поправку.

Обязательство государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и Конвенции по кассетным боеприпасам обезвреживать загрязненные взрывоопасными предметами районы и ликвидировать соответствующие запасы является конкретным и эффективным вкладом в защиту гражданских лиц после конфликта. Мы глубоко обеспокоены последствиями применения оружия взрывного действия с широким радиусом поражения в густонаселенных районах для гражданского населения во многих конфликтах.

Поэтому мы поддерживаем разработку политической декларации, направленной на усиление защиты гражданских лиц в ходе военных действий в городах.

Нам необходимо усилить способность Организации Объединенных Наций предупреждать и урегулировать конфликты. Мы будем и впредь укреплять посреднические усилия Организации Объединенных Наций и поддерживать ее более широкие усилия в политической сфере и в области миростроительства. Защита гражданских лиц должна быть твердо закреплена в мандатах миротворческих и политических миссий Организации Объединенных Наций и осуществляться на местах как задача, ответственность за которую несет вся миссия, включая превентивные меры, институциональные реформы и непосредственную физическую защиту населения. В этом году мы празднуем двадцатилетие принятия резолюции 1325 (2000) и вновь заявляем о нашей приверженности повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Пандемия COVID-19 усугубляет риски в области защиты людей в зонах конфликтов. И в докладе Генерального секретаря, и в докладе МККК подчеркивается, что соблюдение норм международного гуманитарного права имеет ключевое значение для обеспечения критически важных услуг и правовой защиты, что необходимо для преодоления кризиса. Нападения на медицинских работников и медицинские объекты должны прекратиться. Мы призываем к выполнению положений резолюции 2286 (2016). Мы поддерживаем усилия МККК и Всемирной организации здравоохранения, в частности, по выявлению передовых методов защиты медицинских работников и объектов и документирования нападений. Крайне важно предоставить гуманитарным организациям безопасный, своевременный и беспрепятственный доступ к населению, нуждающемуся в гуманитарной помощи. Необходимо обеспечить, чтобы санкции и другие ограничительные меры, в том числе ограничения, устанавливаемые на национальном уровне в ответ на COVID-19, не препятствовали оказанию жизненно необходимой помощи. Мы настоятельно призываем Совет Безопасности продлить действие резолюции 2504 (2020), с тем чтобы обеспечить доступ к гуманитарной помощи и защите нуждающимся в них лицам на всей территории Сирии.

Сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликтов широко распространено и имеет пагубные последствия. Мы поддерживаем мандат Специального представителя Генерального секретаря и призываем к выполнению резолюции 2467 (2019) с упором на привлечение к ответственности и отправлению правосудия, а также на такой подход к делу предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него, который будет ориентирован на защиту интересов пострадавших. Участники состоявшейся в прошлом году в Осло конференции, посвященной проблеме сексуального и гендерного насилия, обязались не только увеличить объем финансовых средств, но и предпринимать в этой связи более активные действия. Мы настоятельно призываем все государства и организации выполнить взятые обязательства.

Вооруженные конфликты несоразмерно сказываются на людях с ограниченными возможностями. Поэтому мы подчеркиваем необходимость учитывать их особые потребности при гуманитарном реагировании. Государствам-членам следует принимать все соответствующие меры для того, чтобы не допускать дискриминации и маргинализации людей с ограниченными возможностями в условиях вооруженных конфликтов.

Особенно уязвимы в условиях конфликтов дети, и мы поддерживаем мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В докладе Генерального секретаря отмечается,

что Декларация о безопасности в школах служит конкретным инструментом защиты детей, и в нем содержится адресованный ко всем государствам призыв утвердить и выполнить ее. В пятую годовщину принятия Декларации мы с удовлетворением отмечаем, что ее утвердили уже 104 государства, последними из которых стали ныне председательствующая в Совете Безопасности Эстония и Антигуа и Барбуда. Мы весьма рады тому, что одоббившие ее государства, международные организации и организации гражданского общества во главе с Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападений проявляют решимость добиваться ее осуществления. Мы благодарим Генерального секретаря за то, что он привлек внимание в своем докладе к участию без вести пропавших людей и их семей и к необходимости активизации усилий по восстановлению семейных связей. Приветствуем принятую на Международной конференции Международного комитета Красного Креста резолюцию о восстановлении семейных связей и защите данных.

Вооруженные конфликты также крайне негативно сказываются на окружающей среде и средствах к существованию гражданского населения в затронутых районах. Североевропейские страны приветствуют повышенное внимание к экологическим последствиям вооруженных конфликтов, а также инициативы по укреплению правовых норм охраны окружающей среды от последствий вооруженных конфликтов.

Ключевое значение для укрепления защиты гражданского населения имеет диалог со сторонами конфликта. Большое значение при этом имеет работа, проводимая влиятельными государствами: умение вести за собой на основе личного примера имеет решающее значение. Хотелось бы также особо отметить работу, проводимую в период конфликтов МККК, неправительственной организацией «Женевский призыв» и другими субъектами в попытках убедить вооруженные силы и негосударственные вооруженные группы в необходимости изменить их практику, сознавать их обязанности и принимать соответствующие меры.

В заключение мы хотели бы выразить признательность специалистам-практикам, гуманитарным организациям и представителям организаций гражданского общества, которые взяли на себя ведущую роль в реализации ряда наиболее успешных практических инициатив и мер, направленных на обеспечение более строгого соблюдения норм защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Приложение 53

Заявление Постоянного представительства Пакистана при Организации Объединенных Наций

Мы благодарим Постоянное представительство Эстонии за организацию в режиме видеоконференции этих очень важных открытых прений на высоком уровне по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Эта тема подчеркивает исключительную важность данной проблемы, поскольку в условиях продолжающихся вооруженных конфликтов гражданское население во всем мире подвергается несоразмерному и умышленному насилию. Мы также благодарим Генерального секретаря, Председателя Международного комитета Красного Креста и других докладчиков за их информативные заявления.

Современный свод международного гуманитарного права зиждется на Женевских конвенциях 1949 года. Сегодня четыре Женевские конвенции входят в число немногих международных договоров, которые ратифицированы абсолютно всеми государствами-членами, отражая не только универсальный правовой консенсус, но и наши общие представления об этическом поведении во время вооруженных конфликтов и боевых действий.

Несмотря на наличие всеобъемлющего свода норм международного гуманитарного права, вполне очевидно, что их соблюдение, в частности в том, что касается защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, не оправдывает наших ожиданий. Это отражено также в последнем докладе Генерального секретаря (S/2020/366), в котором отмечается, что в 2019 году десятки тысяч гражданских лиц были убиты, покалечены или ранены в различных вооруженных конфликтах во всем мире. К сожалению, по-прежнему нарушаются основополагающие принципы проведения различия между гражданскими лицами и комбатантами и принципы военной необходимости и соразмерности, при этом воюющие стороны продолжают действовать безнаказанно. Именно постоянное невыполнение этих обязанностей и несоблюдение норм международного гуманитарного права в ходе вооруженных конфликтов порождают непреодолимые проблемы для международного сообщества.

Эмпирические данные недавней и более ранней истории показывают, что систематические и последовательные нарушения прав гражданского населения чаще всего и преимущественно совершаются во время иностранной оккупации и при подавлении права народов на самоопределение. В связи с этим нужно задать важный вопрос: как защитить гражданское население, когда причиной конфликта является как раз само его подавление. Нельзя допустить, чтобы логика борьбы с терроризмом стала оправданием репрессий в отношении гражданского населения, добивающегося соблюдения его основных прав, в том числе права на самоопределение.

Задача пресечения грубых нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права осложняется разнородной международной реакцией на них. В некоторых ситуациях следует быстрая и даже энергичная реакция. В других случаях преступники пользуются фактической безнаказанностью как на национальном, так и на международном уровне. Чаще всего общественность в достаточной мере проявляет свое недовольство, но ей не хватает политической воли для принятия конкретных мер. Небезупречен в этой связи и послужной список самого Совета Безопасности. В таких обстоятельствах крайне важно укреплять концепцию защиты гражданского населения во всех многоплановых кризисных ситуациях.

Мы согласны с мнением Генерального секретаря, что продолжающаяся пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубляет трудности в деле защиты гражданского населения. Поскольку внимание правительств и международного сообщества поглощено беспрецедентным кризисом в области здравоохранения, эта пандемия позволяет некоторым государствам использовать сложившуюся ситуацию для активизации целенаправленного насилия в отношении гражданского населения, особенно проживающего в условиях иностранной оккупации.

В этой связи мы хотели бы привлечь внимание Совета Безопасности к ухудшению положения дел в области прав человека и гуманитарной ситуации в оккупированном Индией Джамму и Кашмире, где Индия бездушно использует кризис, возникший в результате коронавирусной инфекции COVID-19, для укрепления своего контроля над этой оккупированной территорией. Оккупированная долина, уже измотанная жестокой девятимесячной информационной и физической изоляцией, теперь оказалась в условиях двойной изоляции под предлогом ограничений в связи с COVID-19, причем эти ограничения сильно затрудняют доступ кашмирцев к лекарствам, медицинской помощи и информации о способах борьбы с пандемией.

В момент, когда внимание мира приковано к борьбе с коронавирусной инфекцией COVID-19, Индия практически тайно предпринимает дальнейшие шаги по изменению демографического состава оккупированного Джамму и Кашмира, насаждая новые нормы права на проживание, которые позволят поселенцам со всей Индии колонизировать оккупированный штат в нарушение резолюций Совета Безопасности и четвертой Женевской конвенции.

Для подавления законного сопротивления народа Джамму и Кашмира, выступающего за самоопределение, индийские силы безопасности вновь прибегли к неизбирательному применению травматического оружия и боевых патронов против гражданского населения оккупированной долины, провели произвольные аресты и внесудебные казни. Только в апреле 2020 года 33 кашмирца были убиты, 152 получили ранения и 945 подверглись произвольным арестам. Новый пример бесчеловечных действий индийских сил безопасности — отказ выдавать тела убитых кашмирцев их семьям для должного захоронения.

Индия пошла наперекор призыву Генерального секретаря к прекращению огня по всему миру и еще чаще стала нарушать режим прекращения огня вдоль линии контроля в Джамму и Кашмире и вдоль временной демаркационной линии. С 1 января ее силы совершили 989 неспровоцированных нарушений режима прекращения огня и преднамеренно избирали своей мишенью ни в чем не повинных мирных жителей на пакистанской стороне от линии контроля, в результате чего шесть мирных жителей погибли, а 82 получили ранения. Грубо нарушая статью 28 четвертой Женевской конвенции, Индия часто размещала свои артиллерийские орудия в переполненных кашмирских деревнях, используя жителей в качестве “живого щита”, чтобы избежать принятия Пакистаном мер в ответ на нарушения режима прекращения огня.

В свете ухудшения ситуации и роста числа нападений на гражданских лиц необходимо, чтобы Совет Безопасности вмешался и привлек Индию к ответственности за ее явные, грубые нарушения норм международного гуманитарного права и военные преступления в оккупированном Индией Джамму и Кашмире.

Ввиду чрезвычайно многообразных по своему характеру вооруженных конфликтов, потенциальных ситуаций противоречия с согласованными и давно применяющимися принципами миротворческой деятельности Организации

Объединенных Наций, ограничений мандатов и явно недостаточного ресурсообеспечения миротворческих миссий защита гражданских лиц в контексте операций по поддержанию мира всегда была сложной задачей.

Как одна из основных в мире стран, предоставляющих воинские контингенты, Пакистан с гордостью добросовестно приступил к принятию заблаговременных мер по обеспечению защиты гражданского населения в сотрудничестве с принимающими правительствами в случаях, когда это санкционировано Советом Безопасности и в соответствии с его указаниями.

Хотя основополагающие принципы поддержания мира не являются препятствием для выполнения мандатов по защите гражданского населения, главная ответственность за защиту всех гражданских лиц, тем не менее, лежит на принимающих странах. Поэтому необходимо проводить четкое различие между установленной нормой защиты гражданских лиц и развивающейся концепцией ответственности по защите.

Наиболее эффективным способом защиты гражданского населения является предотвращение вооруженных конфликтов. Совет Безопасности как главный орган Организации Объединенных Наций, ответственный за поддержание международного мира и безопасности, должен сконцентрировать внимание на причинах, которые лежат в основе возникающих и давних конфликтов, в том числе конфликтов в Палестине и Джамму и Кашмире, и находить справедливые решения. Бездействие Совета в случаях иностранной агрессии и оккупации приводит к большим человеческим жертвам. Вместе с тем мы, к сожалению, продолжаем видеть, что правовые и моральные ценности приносятся в жертву политической выгоде.

В заключение хочу сказать, что коллективные действия и многосторонние решения сегодняшних конфликтов имеют наибольшие шансы на успешное разрешение ситуации для миллионов гражданских лиц, которые в отчаяние живут на грани смерти. Мы должны принять меры в ответ на этот вызов. Мы должны смело действовать во всех ситуациях, когда под угрозой находится жизнь миллионов гражданских лиц, оказавшихся в тисках насилия и войны.

Приложение 54

Заявление Постоянного представительства Перу при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Мы хотели бы поблагодарить председательствующую в Совете эстонскую делегацию за созыв этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, который также является приоритетным для Перу. Мы с особым удовлетворением отмечаем участие президента Эстонии Ее Превосходительства г-жи Керсти Кальюлайд. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его важное выступление, а также президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и лауреатку Нобелевской премии мира г-жу Эллен Джонсон-Серлиф.

Перу привержено принципу многосторонности и поддержания верховенства права в качестве основополагающих принципов, регулирующих жизнь международного сообщества. В рамках верховенства права ключевое значение имеют два свода правовых норм: международное гуманитарное право и международное право прав человека. Мы присоединились к относящимся к этим двум отраслям права основополагающим международным документам, положения которых были должным образом имплементированы в нашу систему национального права, заняли в ней должное место, а также получили дальнейшее развитие.

В ходе нашего недавнего членства в Совете Безопасности мы придавали первостепенное значение ответственности Совета за защиту гражданских лиц в соответствии с обязательствами, вытекающими из международного гуманитарного права. Мы считаем, что Совет несет моральное и правовое обязательство действовать как единое целое с целью положить конец страданиям миллионов людей в многочисленных ситуациях, рассматриваемых в рамках его повестки дня, в том числе особенно уязвимых групп населения: детей, молодых и пожилых людей и инвалидов.

Международное сообщество должно уважать и соблюдать принципы международного гуманитарного права, в частности принцип проведения различия между гражданскими лицами и комбатантами и между гражданскими объектами и военными целями, а также принцип соразмерности. Это коллективное правовое обязательство, как указал Международный Суд в своем консультативном заключении 1996 года о законности угрозы ядерным оружием или его применения, в котором он постановил, что

“эти основополагающие нормы должны соблюдаться всеми государствами, независимо от того, ратифицировали они конвенции, содержащие данные нормы, или нет, поскольку последние представляют собой незыблемые принципы международного обычного права”
(A/51/218, приложение, пункт 79).

Государства несут главную ответственность за уважение и обеспечение прав человека всех лиц на их территории и под их юрисдикцией. Также все стороны в вооруженном конфликте обязаны принимать меры по защите гражданских лиц. Это соответствует нормам международного права, что неоднократно подтверждалось Советом Безопасности.

В этой связи Перу придерживается концепции ответственности по защите. В этом году исполняется 15 лет с тех пор, как эта концепция была

единогласно согласована и принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 60/1, и тем самым была установлена ответственность каждого государства за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что 119 государств, включая Перу, одобрили кодекс поведения Группы по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности, который обязывает нас действовать своевременно и решительно в целях предотвращения и пресечения злодеяний.

Мы подчеркиваем, что различным операциям по поддержанию мира, созданным на основе резолюций Совета, поручено обеспечивать защиту гражданских лиц, в том числе от действий регулярной армии их собственных государств.

Нас очень беспокоит тот факт, что в последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366) отмечается, что уже девятый год подряд применение оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах приводит к катастрофическим последствиям для гражданских лиц, которые уже давно в наибольшей степени страдают от применения такого оружия, что является нарушением установленных международным гуманитарным правом принципов избирательности и соразмерности. Таким образом, в свете рекомендации Генерального секретаря и Международного комитета Красного Креста Перу полностью поддерживает процесс, призванный привести к переговорам и принятию международной политической декларации о применении оружия взрывного действия в населенных районах.

Мы не должны забывать о необходимости достичь цели построения мира, свободного от нищеты и голода, для осуществления Повестки дня на 2030 год и концепции мира, свободного от нищеты и голода, со справедливым и широким доступом к качественному образованию, здравоохранению и социальной защите, тем самым обеспечив осуществление прав на достаточный жизненный уровень, образование и здоровье, как это предусмотрено во Всеобщей декларации прав человека.

Поэтому мы должны действовать решительно и обеспечить выполнение обязательств по международному гуманитарному праву, а также разработать эффективные меры по предупреждению нарушений, с тем чтобы гарантировать защиту гражданских лиц и гражданской инфраструктуры в ходе вооруженных конфликтов, поскольку отсутствие такой защиты приводит к вынужденному перемещению населения и экономической изоляции пострадавших.

Защита гражданских лиц и гражданской инфраструктуры особенно важна в ситуациях, подобных нынешней, когда в результате быстрого распространения пандемии коронавирусной инфекции пострадало все человечество и когда уязвимые и обездоленные группы населения оказались в большей степени подвержены этому заболеванию и его последствиям, затрагивающим другие сферы жизни. В подобном положении оказались миллионы людей, подавляющее большинство из которых составляют гражданские лица, вынужденные страдать не только от вооруженных конфликтов, но и от последствий заболевания, представляющего тяжелое бремя для систем здравоохранения наших стран. Для борьбы с этим заболеванием как никогда требуется гражданская инфраструктура, — особенно в сфере общественного здравоохранения, а также производства и распределения лекарств и продуктов питания, — и поэтому необходимо обеспечить ее защиту. В этой связи Перу решительно поддерживает призыв

Генерального секретаря к всеобщему прекращению огня, с тем чтобы сдержать распространение коронавирусной инфекции.

С глубокой обеспокоенностью отмечаем непрекращающиеся случаи сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, подавляющее большинство жертв которого, как отмечается в докладе Генерального секретаря, по-прежнему составляют женщины и девочки. Мы вновь самым решительным образом осуждаем все формы сексуального насилия в ходе вооруженных конфликтов, а также вновь подчеркиваем настоятельную необходимость обеспечения защиты пострадавших и привлечения виновных к ответственности.

При этом мы считаем, что основополагающими элементами в контексте всех процессов эффективного миростроительства является забота о пострадавших и их реабилитация, поскольку необходимо принимать во внимание то, что психологические последствия конфликтов, особенно для гражданских лиц, способны разрушить социальную структуру общества, что делает более вероятным возникновение новых конфликтов.

Считаем важным принимать во внимание потребности и проблемы пострадавших жителей в целях обеспечения их более надежной защиты. Участие этих людей в усилиях по предотвращению конфликтов повышает доверие к процессам переговоров и миростроительства. В этой связи мы подчеркиваем ту роль, которую призваны сыграть молодые люди и женщины в деле предупреждения и урегулирования конфликтов, отправления правосудия и примирения. И те и другие вносят ключевой вклад в формирование открытого для всех будущего, необходимого для достижения прочного мира.

Столь же важно обеспечить наказание за совершение чудовищных преступлений. Придание универсального характера юрисдикции международного уголовного правосудия позволит более эффективно предотвращать страдания гражданского населения в условиях конфликтов.

В заключение хотелось бы воздать должное гуманитарным учреждениям и их работникам, а также «голубым каскам», которые обеспечивают защиту гражданских лиц в районах конфликтов в самых трудных условиях, рискуя своей жизнью ради спасения других.

Приложение 55

Заявление Временного поверенного в делах Филиппин при Организации Объединенных Наций Киры Кристиан Д. Азусены

Благодарим Эстонию за созыв в рамках своего председательства в Совете Безопасности сегодняшней открытой видеоконференции высокого уровня в чрезвычайных условиях пандемии коронавирусной инфекции.

Защита гражданского населения по-прежнему занимает центральное место в рамках обсуждения вопросов проведения операций по поддержанию мира. Прошло более 20 лет с тех пор, как миротворческая миссия в Сьерра-Леоне была наделена четким мандатом по защите гражданских лиц. Генеральный секретарь Кофи Аннан призывал к тому, чтобы культура защиты стала неотъемлемой частью системы Организации Объединенных Наций и менталитета тех, кто работает на местах. В 2015 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, известные сейчас как Департамент миротворческих операций и Департамент оперативной поддержки, соответственно, разработали определение защиты гражданского населения на основе трех главных элементов защиты: обеспечении защиты посредством диалога и взаимодействия, обеспечении физической защиты и создании безопасной обстановки.

В теории и на практике защита гражданских лиц является приоритетной задачей девяти миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, в которых несут службу 95 процентов всех миротворцев. Однако при выполнении мандата по защите гражданского населения мы сталкиваемся с тремя основными проблемами. Во-первых, при выполнении задач по защите гражданского населения миссии, как правило, ориентируются на отдельные процессы или берут за основу конкретные мероприятия; во-вторых, защита гражданских лиц не осуществляется в увязке с политической стратегией; и, в-третьих, необходимо понять, каким образом осуществлять общую стратегию миссии, включающую в себя политический, гражданский, военный и полицейский компоненты, чтобы обеспечить выполнение мандата по защите гражданских лиц.

Выполнение операциями по поддержанию мира мандата по защите гражданского населения с акцентом на защите детей и борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами закономерно используется в качестве основного критерия оценки эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, влияющего на ее легитимность и авторитет. Филиппины искренне согласны с этим утверждением и поэтому решительно поддерживают резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, в которых предотвращение конфликтов и защита гражданского населения в районах конфликтов приводятся в качестве основных задач.

Филиппины хотели бы представить следующие соображения относительно отдельных элементов мандата по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Во-первых, залогом эффективности операций по поддержанию мира является всеобъемлющая учебная подготовка перед развертыванием. В процессе такой подготовки необходимо основываться на имеющихся стратегиях, руководящих принципах и учебных материалах, а также разъяснять, что означает защита гражданского населения применительно к конкретным оперативным условиям, то есть в районе операций миссии, и информировать миротворцев об их обязанностях, возможностях и препятствиях, с которыми они могут столкнуться в этих условиях. Опираясь на свой опыт в качестве члена Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Филиппины поддерживают идею размещения

во всех регионах центров передового опыта с целью проведения учебных мероприятий для предоставляющих воинские и полицейские контингенты стран в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, Филиппины призывают направлять в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира большее число женщин, в том числе на руководящие должности. На Филиппинах создана женская рота Вооруженных сил и Национальной полиции Филиппин, которая занимается взаимодействием с гражданским населением и оказывает содействие в реабилитации и восстановлении внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) после кризиса в Марави. Рота дополняет деятельность операций по поддержанию мира, оказывая помощь ВПЛ, проводя просветительскую работу по вопросам мира и предоставляя психологическую помощь пострадавшим, в частности женщинам, детям и молодежи.

В-третьих, Филиппины поддерживают Ванкуверские принципы, особенно меры по предупреждению вербовки детей в районах конфликтов. Мы воздаем должное Совету Безопасности за создание основы для решения проблемы защиты детей в ходе вооруженных конфликтов и механизма мониторинга, анализа и информирования в связи со случаями сексуального насилия в условиях конфликта. В прошлом году Его Превосходительство президент Родриго Роа Дутерте подписал закон «Об особой защите детей в ходе вооруженных конфликтов», согласно которому вопросы детства относятся к проблемам мира и вводится уголовная ответственность за серьезные нарушения в отношении детей и нападения на школы, центры развития детей и детские сады, игровые площадки и парки отдыха.

Наконец, Филиппины призывают Генерального секретаря и государства-члены поощрять стратегии невооруженной защиты, а также невооруженную защиту гражданского населения в качестве основного компонента, дополняющего инструментарий по защите гражданских лиц. Мы с удовлетворением отмечаем, что в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира за 2020 год рекомендуется «использовать невооруженные виды практики и возможности местных общин в поддержку создания защитной среды» (A/74/19, пункт 132).

Управление советника президента Филиппин по вопросам мирного процесса признает активную роль гражданского общества, которое выступает партнером в деле установления мира в Минданао. В качестве примера можно привести организации «Сизфайр уотч», «Пространство ради мира», «Матери за мир», «Тиякап калилинтад», или «Забота о мире», и Международную наблюдательную группу (МНГ). МНГ представляет собой организацию гражданского контроля за соблюдением режима прекращения огня и реагирования на его нарушения и может служить образцом для других стран в конфликтных ситуациях. Лидеры массовых организаций из государств — членов АСЕАН и ряда восточноевропейских стран приезжают в Минданао, чтобы как можно больше узнать о ней на месте. В 2009 году правительство Филиппин и Исламский фронт освобождения моро условились включить в мандат МНГ вопросы защиты гражданского населения.

Филиппины считают, что эффективный мандат по защите гражданского населения должен опираться на стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права, особенно если речь идет об уязвимых группах, а также на принципы гарантированной ответственности, понимания особенностей того или иного конфликта и миростроительства.

Приложение 56

Заявление Постоянного представительства Польши при Организации Объединенных Наций

Поскольку защита гражданского населения во всем мире остается для Польши высшим приоритетом, мы хотели бы начать с выражения признательности Эстонии за предоставленную несмотря на существующие ограничения возможность обменяться мнениями о положении гражданских лиц в вооруженном конфликте. Нам хотелось бы от имени Польши выразить признательность также Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, г-ну Петеру Мауреру и г-же Эллен Джонсон-Серлиф за информацию, представленную ими в ходе этой открытой видеоконференции Совета Безопасности на высоком уровне.

Присоединяясь к заявлениям, сделанным от имени Европейского союза и Группы друзей по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, польская делегация хотела бы поприветствовать доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366) и поделиться своим недавним опытом членства в Совете Безопасности.

В докладе признано, что только в 10 продолжающихся конфликтах в результате нападений на гражданское население погибли или получили ранения более 20 000 мирных граждан, и Польша чрезвычайно встревожена этим фактом. Не меньшую тревогу вызывают перенесение конфликтов в городские районы, бесчеловечные последствия применения самодельных взрывных устройств, противоправный отказ в гуманитарном доступе, нападения на гуманитарный и медицинский персонал, больницы и другие объекты, разрушение объектов гражданской инфраструктуры, контртеррористические меры, препятствующие гуманитарной деятельности, а также сексуальное и гендерное насилие. Еще одним примером вопиющих нарушений существующих нормативных документов являются нападения на журналистов и правозащитников.

Ввиду того, насколько тревожен общий обзор положения дел, одних только этих нескольких примеров должно быть достаточно для того, чтобы побудить международное сообщество активизировать его усилия в защиту гражданского населения. И без того бедственное положение гражданского населения в затронутых конфликтами районах еще больше ухудшается пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Она тяжело сказывается, в частности, на беженцах, внутренне перемещенных лицах и мигрантах — как на молодых, так и пожилых, как на мужчинах, так и на женщинах, — и на инвалидах. В данном заявлении мы сосредоточимся на положении людей, находящихся в самом уязвимом положении, — инвалидов, женщин, детей и беженцев, — а также на таких крайне важных в этом отношении вопросах, как назревающие угрозы, привлечение к ответственности и миротворчество.

Преследуя цель защитить людей, находящихся в самом уязвимом положении, в том числе инвалидов, Польша присоединилась к призыву Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, чтобы воюющие стороны прекратили боевые действия, которые только усугубляют страдания гражданского населения. При этом Польша хотела бы напомнить о том, что главную ответственность за защиту гражданского населения, в том числе в периоды глубоких кризисов в области здравоохранения, несут государства, и что вводимые государствами меры предосторожности в отношении COVID-19 нельзя использовать в качестве предлога для невыполнения их обязанностей по международному гуманитарному праву и праву в области прав человека.

Тем не менее вооруженные конфликты и нынешние кризисы по-прежнему весьма отрицательно сказываются на положении инвалидов. К числу весьма многообразных проблем, с которыми они сталкиваются, относятся, в частности, насилие в их отношении и недостаточный доступ к медицинским услугам, образованию и возможностям трудоустройства. Почти год спустя после принятия представленной Польшей и Соединенным Королевством резолюции 2475 (2019) конфликты по-прежнему пагубно сказываются на инвалидах. Организации, занимающиеся вопросами интеграции инвалидов в Йемене, наталкиваются при оказании жизненно необходимых услуг на всякого рода препятствия, возникающие в результате бюрократической волокиты и сокращения финансирования. Инвалиды, оказывающиеся в опасных для их жизни ситуациях, обладают весьма ограниченными возможностями для того, чтобы их избежать, и часто живут в весьма удручающих условиях. Резолюция 2475 (2019) должна была стать важным шагом к изменению такого положения дел. Однако для того чтобы добиться ощутимых результатов на местах, ее необходимо выполнять в полном объеме, в том числе посредством привлечения инвалидов к процессам принятия решений.

Женщины и дети по-прежнему сталкиваются с препятствия в доступе к услугам в области здравоохранения, к средствам к существованию, образованию и другим крайне необходимым видам поддержки. С учетом неминуемых опасностей, возникающих в условиях вооруженных конфликтов для женщин и девочек, в частности в особых обстоятельствах, вызванных пандемией COVID-19, Польша хотела бы особо выделить значение инициатив, направленных на эффективное проведение мероприятий в рамках проблематики женщин и мира и безопасности, а также принятие усилий по предотвращению сексуального, гендерного и бытового насилия и борьбе с ним.

Кроме того, Польша особенно обеспокоена участвовавшими нападениями на учебные заведения, их учащихся и преподавателей. Мы приветствуем и поддерживаем инициативы, направленные на то, чтобы положить конец использованию школ и университетов в военных целях. Хорошим примером в этом отношении служит принятое в 2014 году Люсанское руководство по защите школ и университетов от использования в военных целях в ходе вооруженного конфликта. В доказательство нашей приверженности эффективному осуществлению этого руководства Польша подписала Декларацию о безопасности в школах. Мы считаем, что такие инициативы представляют собой важные шаги на пути к обеспечению защиты прав ребенка и содействию их осуществлению, особенно в ситуациях конфликтов. Это тем более важно потому, что дети в Сирии, Афганистане, Сомали, Демократической Республике Конго и многих других странах вынуждены сражаться на линиях фронта и рискуют быть убитыми, либо подвергнуться увечьям или сексуальному насилию. Ввиду серьезности такого положения дел, функционирующая в рамках Варшавского процесса Рабочая группа по гуманитарным вопросам и беженцам, которая в феврале провела свое совещание в Бразилиа, сосредоточила свое внимание на тех способах и средствах, которыми можно было бы содействовать отысканию политических решений и совершенствованию координации и структурных мер в целях смягчения последствий возникающих на Ближнем Востоке гуманитарных кризисов для детей и молодежи.

Кроме того, к числу наиболее насущных проблем, решением которых необходимо заняться международному сообществу, относятся беженские кризисы и кризисы, вызываемые вынужденным перемещением населения. В 2019 году число перемещенных лиц во всем мире достигло почти 71 миллиона человек, причем только в Сирии и Ливии перемещено 2 миллиона человек. Эти цифры

продолжают расти, и ситуация в еще большей мере усугубляется пандемией COVID-19.

Защита лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении, остается приоритетом сотрудничества Польши в области развития. Хотя Польша начала оказывать помощь в целях развития, в том числе гуманитарную помощь, относительно недавно, нам уже удалось добиться прогресса по ряду направлений, в отношении которых мы можем поделиться своими знаниями и опытом; в частности это касается вопросов защиты в ходе конфликтов инвалидов и других групп, которым грозит отчуждение.

Польша также содействует той направленной на развитие деятельности, в рамках которой оказывается психологическая поддержка детям, затронутым конфликтом на Украине. Совместно с Польской гуманитарной программой мы улучшаем функционирование системы социальных услуг, расширяя возможности сотрудников социальных и психологических служб, работающих в населенных пунктах, расположенных вдоль линии соприкосновения. Проживающее вдоль линии соприкосновения гражданское население Украины по-прежнему подвергается непосредственным угрозам их физической безопасности в результате ежедневных артиллерийских обстрелов и обстрелов из стрелкового оружия, а также большого количества мин и неразорвавшихся боеприпасов. Для многих это остается основной угрозой их безопасности, особенно в свете участившихся нарушений режима прекращения огня. Сторонам этого конфликта следует и впредь проявлять сдержанность в применении силы и соблюдать нормы и принципы международного гуманитарного права и права в области прав человека.

Теперь позвольте мне коснуться назревающих угроз и привлечения к ответственности. Международному сообществу следует упорно стараться преодолевать такие гуманитарные проблемы в деле защиты гражданского населения, как бесчеловечные последствия применения самодельных взрывных устройств, и пресекать незаконные потоки стрелкового оружия и вооружений. Согласно докладу Генерального секретаря, в прошлом году в одном только Афганистане в результате применения самодельных взрывных устройств погибли или получили ранения более 10 000 мирных граждан. В Сирии, Йемене, Южном Судане или Сомали положение дел ничем не лучше. Конфликты по-прежнему отрицательно сказываются также и на других областях, включая окружающую среду, что продолжает отрицательно воздействовать на здоровье людей, создавая серьезные проблемы со здоровьем и ограничивая доступ к ресурсам, необходимым для выживания.

Ко всем этим случаям по-прежнему применимы нормы международного гуманитарного права, международного права в области прав человека и международного беженского права, и все стороны и субъекты обязаны их соблюдать, чтобы обеспечить эффективную защиту населения затронутых конфликтами стран. Польша считает необходимым укреплять соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека. Мы решительно призываем все государства и негосударственные стороны конфликтов выполнять их юридические обязанности. И, поскольку международно-правовые нормы применимы как в реальном, так и виртуальном пространстве, мы призываем государства придерживаться существующих правовых норм также и в киберпространстве.

Безнаказанности за нарушения международного гуманитарного права, каковы бы они ни были, необходимо положить конец. Нам надо привлекать к ответственности любого нарушителя, кем бы он ни был. Ведущую роль на международной арене в деле привлечения к ответственности и в восстановлении

справедливости следует играть Международному уголовному суду (МУС). Мы считаем, что Совету Безопасности следует способствовать привлечению виновных к ответственности, чаще передавая на рассмотрение МУС дела, касающиеся наиболее тяжких международных преступлений.

В то же время мы хотели бы выделить крайне важную роль миротворчества в деле защиты гражданского населения. Операции по поддержанию мира, развернутые в изменяющейся обстановке в плане безопасности, порой являются основной гарантией безопасности гражданского населения. Защита гражданского населения остается для Польши одной из самых приоритетных задач, и именно поэтому мы присоединились к Кигальским принципам и призываем государства-члены, в том числе все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, одобрить их.

В заключение мы хотели бы указать на то, что защита гражданского населения является не только гуманитарной задачей, и поэтому требует всестороннего подхода, предусматривающего адекватную политическую поддержку и принятие мер в области поддержания мира, защиты прав человека, обеспечения верховенства права, политики, обеспечения безопасности, развития и разоружения. Поскольку эта проблема носит глобальный характер, нам следует способствовать сотрудничеству и партнерству между государствами, международными и неправительственными организациями и другими заинтересованными субъектами. Такую деятельность следует подкреплять активизацией дипломатических усилий, повышением уровня информированности и необходимой подготовкой кадров. По этим причинам Польша выступает за установление и поддержание контактов как с государственными, так и негосударственными субъектами, способствует таким контактам и призывает других поступать так же.

Приложение 57

Заявление Постоянного представителя Катар при Организации Объединенных Наций Альи Ахмад Сайф Аль Тани

Прежде всего я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Эстонии за организацию этих открытых прений. Выражаем признательность Генеральному секретарю, Президенту Международного комитета Красного Креста и г-же Эллен Джонсон-Серлиф за их сообщения.

Жестокие и систематические нападения на гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, свидетелями которых является мировое сообщество, доказывают необходимость соблюдения норм международного гуманитарного права, закрепленных в четырех Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним, а также в других соответствующих международных документах. Нарушения норм международного гуманитарного права являются посягательством на человеческие ценности и нарушением согласованных мировым сообществом международных пактов, включая, в частности, Устав Организации Объединенных Наций.

Сейчас, когда как мир сталкивается с беспрецедентным глобальным кризисом в области здравоохранения, вызванным пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), нам необходимо помнить о том, что в результате вооруженных конфликтов на положении вынужденно перемещенных лиц оказались более 70 миллионов человек, которые в настоящее время подвергаются повышенному риску стать жертвами этой пандемии. Поэтому необходимо, чтобы международное сообщество предприняло незамедлительные действия для защиты мирных граждан, которые подвергаются непосредственной опасности из-за COVID-19. Кроме того, крайне важно, чтобы все стороны в вооруженных конфликтах конструктивным образом откликнулись на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с которым он обратился 25 марта.

Совет Безопасности подчеркнул важность предотвращения конфликтов в контексте приверженности коллективным действиям, направленным на избавление народов всего мира от страданий и разрушений, к которым ведут конфликты, а также на содействие обеспечению международного мира и безопасности. Вместе с тем вызывает сожаление тот факт, что во многих ситуациях такой подход не применяется, в том числе в отношении несправедливой и незаконной блокады Государства Катар, с момента введения которой 5 июня пройдет уже четыре года. Эта блокада была введена подложными и необоснованными предложениями без какого-либо учета ее катастрофических последствий для региональной безопасности и стабильности в то время, когда арабский регион сталкивается с многочисленными кризисами и конфликтами, причиняющими огромные страдания. Вместо того чтобы попытаться внести свой вклад в урегулирование и преодоление этих кризисов и в устранение их коренных причин, участвующие в блокаде страны выбрали путь, который идет вразрез с нормами международного права и противоречит намерениям международного сообщества.

Государство Катар гордится своими прочными партнерскими отношениями с системой Организации Объединенных Наций, которые направлены на укрепление потенциала в части оперативного реагирования на потребности миллионов гражданских лиц, нуждающихся в помощи в условиях вооруженного конфликта. Помимо наших многолетних нецелевых взносов в бюджет Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Государство Катар также является активным членом Группы

донорской поддержки УКГВ и в июле приступит к исполнению обязанностей Председателя этой Группы. Кроме того, с 2016 года мы оказываем поддержку совместным страновым фондам УКГВ, оперативно предоставляя нецелевое финансирование для решения проблемы дефицита средств, в том числе путем содействия гуманитарным усилиям в Сирии, Йемене, Афганистане, Ираке, Иордании, Ливане, Турции и Нигерии.

В соответствии со стремлением Государства Катар поддерживать Международный комитет Красного Креста была подписана совместная декларация о намерениях — первая в своем роде в нашем регионе — в целях оказания помощи гражданским лицам, затронутым вооруженными конфликтами, и содействия тем самым соблюдению норм международного гуманитарного права.

В контексте совместной ответственности и международного сотрудничества в деле борьбы со вспышкой пандемии COVID-19 мы хотели бы также отметить взаимодействие между Государством Катар и НАТО в поддержку призыва Генерального секретаря к принятию мер для устранения гуманитарных последствий этой пандемии. Государство Катар поддержало глобальный призыв УКГВ об оказании поддержки в транспортировке по воздуху гуманитарных и медицинских грузов по линии Евроатлантического координационного центра НАТО по реагированию на бедствия.

В заключение хочу отметить, что Государство Катар гордится тем, что вместе с Данией и Коста-Рикой является сопредседателем межрегиональной Группы друзей по вопросу об ответственности по защите. В свете пятнадцатой годовщины закрепления этого исторического принципа в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) мы продолжаем добиваться обеспечения того, чтобы международное сообщество больше никогда не оказалось в ситуации, когда оно не в состоянии предотвратить такие массовые злодеяния, как геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности.

Приложение 58

Заявление Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Чо Хёна

Наша делегация воздает должное Председателю за своевременную организацию сегодняшнего открытого заседания Совета Безопасности в режиме видеоконференции по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Республика Корея выражает глубокую признательность президенту Эстонии г-же Керсти Кальюлайд за ее участие в сегодняшнем заседании. Наша делегация также благодарит Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, Президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и члена группы “Старейшины” г-жу Эллен Джонсон-Серлиф за их содержательные сообщения.

За последние 20 лет, прошедших после включения в 1999 году вопроса о защите гражданских лиц в повестку дня Совета Безопасности, мы стали свидетелями устойчивого прогресса в рассмотрении этой весьма важной темы. Однако реальное положение дел на местах все еще далеко от идеала. Мы по-прежнему видим, как ни в чем не повинные люди испытывают чудовищные страдания во многих частях мира. Ежедневно десятки мирных граждан гибнут, получают увечья, голодают и оказываются на положении перемещенных лиц. Объектами нападений становятся больницы и школы. Разрушается экономическая и социальная инфраструктура. Такие трагические события имеют долгосрочные последствия, которые будут сказываться не на одном поколении и тем самым подрывать нормальную динамику общественного развития. Кроме того, как справедливо отмечается в опубликованном в этом месяце докладе Генерального секретаря (S/2020/366), пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) может усугубить невыразимые страдания наиболее уязвимых групп населения, которые уже и без того находятся в трудном положении.

С учетом этих вызывающих тревогу обстоятельств наша делегация хотела бы подчеркнуть следующие пять моментов, связанных с усилением защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Во-первых, Республика Корея настоятельно призывает все стороны в конфликте поддержать своевременный призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня в целях коллективной борьбы с кризисом, вызванным COVID-19. В настоящее время все население мира сталкивается с общей угрозой, и мы должны работать сообща для того, чтобы свести к минимуму последствия этой пандемии для всех. В этой связи наша делегация искренне надеется на то, что Совет Безопасности сможет продемонстрировать единство и выработать предметные меры в поддержку настоятельного призыва Генерального секретаря к немедленному прекращению огня во всем мире.

Во-вторых, при защите гражданских лиц в вооруженном конфликте мы должны уделять больше внимания непропорциональному воздействию конфликтов на уязвимые группы населения. К сожалению, во многих конфликтах по всему миру мы регулярно становимся свидетелями вопиющих случаев сексуального и гендерного насилия, системной маргинализации этнических и религиозных меньшинств и других прискорбных и отвратительных актов. Совет постоянно усиливает защиту таких групп населения, включая женщин, детей, инвалидов и других лиц, с помощью целого ряда резолюций. Мы должны и далее прилагать больше усилий для более эффективного обеспечения необходимой защиты.

В-третьих, в целях обеспечения устойчивого мира и безопасности необходимо принимать более активные меры для устранения коренных причин конфликтов на основе всеобъемлющего подхода к взаимосвязи между миром, развитием и правами человека. Хотя правительства несут главную ответственность за защиту своих граждан, их усилия должны подкрепляться более широкой поддержкой со стороны международного сообщества в деле обеспечения безопасности и уважения прав человека тех, кто пострадал от конфликтов. Задачи предотвращения конфликтов и сохранения мира оставались в центре работы Республики Корея на постах Председателя и заместителя Председателя Комиссии по миростроительству в 2017 и 2018 годах, и для реализации этого видения мы последовательно увеличиваем наши финансовые взносы в бюджет Фонда миростроительства, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Программы развития Организации Объединенных Наций.

В-четвертых, наша делегация настоятельно призывает все стороны уважать и в полной мере соблюдать руководящие нормы и принципы международного гуманитарного права и международного права в области прав человека. В этой связи важно, чтобы все мы стремились сократить сохраняющийся и вызывающий тревогу разрыв между существующей нормативно-правовой базой, которую мы создали, с одной стороны, и суровой реальностью недостаточного соблюдения и, в некоторых случаях, безнаказанности на местах, с другой стороны. Международные уголовные трибуналы играют важнейшую роль в сокращении этого разрыва, принимая меры для обеспечения того, чтобы виновные в совершении наиболее тяжких преступлений в соответствии с международным правом не могли найти убежища. Необходимо накапливать опыт привлечения виновных к ответственности в целях создания надежной и критически важной основы для установления истины и справедливости в отношении чудовищных преступлений против гражданских лиц в вооруженных конфликтах, чтобы тем самым искоренить безнаказанность.

В-пятых, мы с нетерпением ожидаем проведения в качестве принимающей стороны совещания на уровне министров по вопросам поддержания мира в 2021 году и хотели бы подчеркнуть важность учета последних технологических достижений в работе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы улучшить взаимодействие с уязвимыми группами населения в период после окончания пандемии COVID-19, повысить эффективность операций в пользу мира и обеспечить защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте. Операции по поддержанию мира должны иметь в своем распоряжении наилучшие доступные ресурсы и оборудование для содействия эффективному осуществлению их соответствующих мандатов, включая защиту гражданского населения. Например, новые технологии в области сбора данных, цифровые системы раннего предупреждения и информационно-коммуникационные технологии могут быть использованы для содействия защите гражданского населения, более оперативного оказания гуманитарной помощи и обеспечения привлечения виновных к ответственности. В этой связи мы приветствуем и поддерживаем инициативу Организации Объединенных Наций по созданию Группы экспертов по вопросам технологий и инноваций в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Учитывая двойственный характер технологий, мы должны максимизировать многочисленные преимущества использования новых технологий при одновременном сведении к минимуму их негативных последствий.

Республика Корея хотела бы подтвердить свою неизменную приверженность сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, а также со всеми государствами-членами в целях обеспечения более эффективной защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте сегодня, завтра и в будущем.

Приложение 59

Заявление Постоянного представителя Румынии при Организации Объединенных Наций Йона Жинги

Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Эстонии за организацию этого заседания по вопросу о защите гражданских лиц — вопросу, который находится в самом центре мандата Совета Безопасности. Позвольте мне также выразить глубокую признательность за содержательные сообщения Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, Президенту Международного комитета Красного Креста Петеру Мауреру и г-же Эллен Джонсон-Серлиф.

Румыния присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Сейчас я хотел бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

В этом году прения по вопросу о защите гражданских лиц проходят в особенно сложных условиях, а именно в период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая является испытанием на прочность для системы Организации Объединенных Наций в целом и создает серьезные трудности для выполнения мандата по защите гражданских лиц. Нынешний кризис может подвергнуть повышенной опасности и без того уязвимые группы населения, которые страдают в затронутых конфликтами районах: пожилых людей, инвалидов, мигрантов и беженцев, а также женщин и детей.

В 2019 году мы отмечали двадцатую годовщину принятия Советом Безопасности резолюции 1265 (1999) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, в которой было официально признано, что защита гражданских лиц является вопросом международного мира и безопасности. С тех пор Совет принял множество резолюций по данному вопросу, создал нормативно-правовую базу для укрепления такой защиты и поручил миротворцам включить защиту гражданского населения в число своих задач. Эти события дали определенные основания для надежды на улучшение ситуации в плане обеспечения защиты и безопасности миллионов людей, пострадавших от войны и насилия.

Однако, несмотря на эту прочную нормативно-правовую базу, пробелы в осуществлении сохраняются. В последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366) 2019 год назван годом страданий. Мы по-прежнему регулярно становимся свидетелями нападений на гражданские объекты, такие как школы, места отправления культа, миграционные центры, рынки и города, а также повсеместных и постоянных ограничений гуманитарного доступа и сексуального насилия, связанного с конфликтом. Согласно докладу Генерального секретаря, в 2019 году более 20 000 гражданских лиц было убито или ранено в результате нападений, совершенных только в 10 странах: в Афганистане, Ираке, Йемене, Ливии, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Украине, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Эти цифры ужасают.

Мы по-прежнему считаем, что эти пробелы можно устранить, во-первых, с помощью превентивных мер, которые остаются самым важным имеющимся в нашем распоряжении инструментом защиты гражданских лиц. Эти меры могут включать в себя продвижение политического диалога, поддержку процессов примирения и укрепление сектора безопасности, а также экономическое восстановление и социальное развитие.

Во-вторых, когда превентивные меры оказываются неэффективными, соблюдение международного гуманитарного права и норм в области прав

человека является гарантией того, что даже в условиях войны будет обеспечено сохранение человеческого достоинства, а стороны смогут найти способы сосуществования после окончания военных действий. В условиях пандемии COVID-19 к выполнению такой работы следует подходить еще более строго и гарантировать при этом защиту медицинских работников, объектов и транспорта.

Румыния выполняет свои обязательства и входит в число государств, которые приняли стратегию соблюдения международного гуманитарного права, содержащую четкие положения о защите гражданских лиц. Эта стратегия должна реализовываться как на национальном уровне, так и в рамках участия в международных миссиях. На международном уровне Румыния поддержала Декларацию о безопасности в школах, Парижские обязательства по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками и Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат, Кигалийские принципы защиты гражданского населения и резолюцию 2286 (2016) о защите раненых и больных, а также медицинского и гуманитарного персонала, выполняющего медицинские обязанности.

В-третьих, что касается борьбы с безнаказанностью, то мы признаем главную ответственность государств за поощрение и обеспечение привлечения виновных к ответственности и в то же время по-прежнему убеждены в том, что Международный уголовный суд (МУС) сможет оправдать надежды и устранить пробелы в борьбе с безнаказанностью за наиболее тяжкие преступления. Румыния продолжает поощрять как можно более широкое присоединение к Римскому статуту и вновь заявляет о своей поддержке Суда, а также призывает расширить сотрудничество с МУС. В декабре 2019 года был ликвидирован серьезный пробел в юрисдикции Суда, поскольку Ассамблея государств — участников Римского статута приняла поправку к Статуту, включив в число фигурирующих в нем военных преступлений умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны в ходе немеждународных вооруженных конфликтов. Румыния была одним из соавторов этой поправки.

На протяжении более 29 лет Румыния вносит существенный вклад в операции по поддержанию мира и за этот период развернула уже около 13 000 военнослужащих, полицейских и подразделений личной охраны. Румыния выполняет свои обязанности по предоставлению хорошо подготовленных и обученных военнослужащих. Для этого мы организуем — на этапе до развертывания контингентов под флагом Организации Объединенных Наций — строгую трехмесячную программу подготовки, в которой центральными темами являются защита гражданских лиц и соблюдение прав человека. Мы также уделяем особое внимание учету гендерной проблематики во всех операциях.

В соответствии с инициативой Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» Министерство национальной обороны в прошлом году внесло существенный вклад в выполнение обязательств Румынии, развернув в Мали в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года вертолетное подразделение для проведения операций по медицинской эвакуации и транспортировке в рамках поддержки малийских вооруженных сил. В настоящее время румынские военные и полицейские несут службу в составе четырех миссий Организации Объединенных Наций с мандатом по защите гражданского населения: Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской

Республике, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Культура защиты прививается нашим миротворцам как в процессе их подготовки к развертыванию, так и на местах. Наш негражданский персонал участвует в работе по защите гражданских лиц на всех трех уровнях, включая, во-первых, защиту на основе диалога и взаимодействия; во-вторых, обеспечение физической защиты; и, в-третьих, создание безопасной обстановки.

Румыния поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, и будет и впредь выступать в защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте и тесно сотрудничать со всеми соответствующими сторонами.

Приложение 60

Заявление Постоянного представителя Руанды при Организации Объединенных Наций Валентины Ругвабизы

Я поздравляю Вас, г-н Председатель, с председательством в Совете Безопасности в этом месяце и благодарю Вас за созыв этой содержательной дискуссии по вопросу о поддержании мира с особым упором на защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Как одна из стран, предоставляющих наиболее крупные воинские и полицейские контингенты, Руанда считает, что эта тема имеет огромное значение для наших коллективных усилий по оказанию поддержки в осуществлении мандатов Совета Безопасности по защите гражданских лиц. Я присоединяюсь к другим ораторам и заверяю Совет в полной поддержке нашей делегации в этих усилиях.

Эти прения проходят в тот момент, когда государства-члены сталкиваются с беспрецедентным глобальным кризисом в области здравоохранения в виде пандемии коронавирусной болезни (COVID-19). От этого кризиса не защищены и страны, принимающие операции по поддержанию мира, что может сказаться на выполнении мандатов по защите гражданского населения и доставке гуманитарной помощи нуждающимся. Даже в условиях COVID-19 наши войска и полиция сохраняют темпы своей деятельности, выполняя мандаты по защите гражданского населения.

Спасение жизни ни в чем не повинных гражданских лиц должно быть одной из главных обязанностей миротворческих миссий, имеющих мандаты по защите гражданского населения. Мирный процесс предназначен для людей, главным образом гражданских лиц, в частности женщин и детей, которые наиболее уязвимы перед лицом насилия в ходе вооруженных конфликтов. Неспособность защитить гражданское население от вооруженного насилия и злодеяний, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства, во время конфликта не позволяет достичь целей мирных начинаний.

В докладе Генерального секретаря (S/2020/366) отмечается, что после принятия резолюции 1265 (1999) и последующих резолюций по конкретному вопросу защиты Совет Безопасности укрепил рамки защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, что позволило спасти жизни многих ни в чем не повинных людей. Однако в докладе также указывается на то, что многое еще предстоит сделать для усиления защиты гражданских лиц, включая гуманитарный персонал.

Мы должны признать, что Женевская конвенция и соответствующие протоколы не соблюдаются, в результате чего нет возможности обеспечивать желаемую защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте, когда вооруженные группировки последовательно нарушают свои обязательства по защите гражданских лиц. Кроме того, мандаты в области защиты гражданского населения не обеспечивают достаточных мер для предотвращения убийств, сексуальных и гендерных надругательств или ограничений доставок гуманитарной помощи. В этой связи я хотела бы подчеркнуть следующие аспекты.

Государства — члены Организации Объединенных Наций и Секретариат в партнерстве с принимающими странами, Африканским союзом и другими региональными организациями должны коллективно укреплять соблюдение норм международного права, являющихся важнейшими правовыми инструментами защиты гражданских лиц. Большинство случаев смерти, страданий и перемещения гражданского населения можно было бы избежать,

если бы стороны в конфликте неизменно уважали и неустанно поддерживали Женевскую конвенцию и ее протоколы.

На операции по поддержанию мира оказывает влияние пандемия COVID-19, в том числе из-за ограничений на передвижение и ротацию миротворцев. В центре мандатов шести из тринадцати нынешних операций Организации Объединенных Наций в пользу мира защита гражданского населения. Возникающие вызовы международному миру и безопасности, а также пандемия COVID-19 требуют более энергичного и всеобъемлющего подхода к защите гражданского населения.

Безопасность и здоровье миротворцев и другого персонала Организации Объединенных Наций имеют не менее важное значение. Растет озабоченность в связи с тенденцией к увеличению количества случаев COVID-19 в принимающих странах, в результате чего персонал Организации Объединенных Наций становится уязвимым перед этой пандемией. Ситуация требует соответствующей помощи. Наши миротворцы будут меньше рисковать заразиться COVID-19, если общины принимающих стран будут в безопасности.

Недавний доклад о случаях COVID-19 в пунктах защиты гражданских лиц в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане является настоящим напоминанием о том, что необходимо как можно скорее принять меры. Мы настоятельно призываем Секретариат разработать конкретный план по сдерживанию этой ситуации. Межобщинного распространения COVID-19 можно избежать, если действовать быстро и в соответствии с руководящими принципами Всемирной организации здравоохранения. Настоятельно необходимо, чтобы Секретариат мобилизовал ресурсы и изыскал возможности для сдерживания и предотвращения распространения COVID-19 в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, находящихся под защитой миротворцев Организации Объединенных Наций, в ситуациях, когда трудно обеспечивать физическое дистанцирование.

В этой связи Руанда недавно установила партнерские отношения с Центральноафриканской Республикой — одной из стран, принимающих у себя миротворческую миссию Организации Объединенных Наций, — в целях формирования потенциала для проведения анализов на COVID-19 путем подготовки технических специалистов-лаборантов и предоставления оборудования для проведения анализов. Этот практический пример двустороннего сотрудничества Юг-Юг показывает, что при помощи ограниченных, целенаправленных и оперативных действий мы можем добиться значительных результатов в деле защиты принимающих общин и миротворцев Организации Объединенных Наций от COVID-19.

Мы приветствуем предыдущие мандаты, в которых четко учитывались постоянно возникающие вопросы защиты гражданских лиц и сексуального и гендерного насилия в условиях вооруженного конфликта. Мы высоко ценим то, что повышенное внимание уделяется подготовке миротворцев перед их развертыванием с учетом конкретных условий, что является ключом к укреплению их оперативного потенциала и повышению эффективности их работы.

Связанное с конфликтом сексуальное и гендерное насилие продолжает причинять физические и психологические страдания женщинам и девочкам в условиях вооруженного конфликта. Пандемия COVID-19 создает чрезвычайно серьезную опасность для женщин и девочек в нестабильных и затронутых конфликтом ситуациях, главным образом потому, что эта пандемия затрудняет доступ к уязвимым группам населения для сотрудников, занимающихся вопросами защиты и гуманитарными вопросами. Женщинам должно отводиться

центральное место при принятии мер реагирования в связи с пандемией, а социально-экономические планы должны разрабатываться в интересах жизни и будущего женщин и девочек.

Невозможно переоценить важность женщин на всех уровнях миротворческой деятельности. Сообщения свидетельствуют о том, что назначение женщин на имеющие реальное значение должности повышает эффективность миротворческой деятельности и расширяет возможности миссий по защите гражданского населения. Руанда счастлива быть одним из главных поставщиков женщин-полицейских в состав миротворческих миссий. Существует множество свидетельств того, что привлечение женщин к миротворческой деятельности значительно снижает вероятность конфликтов и конфронтации между общинами. Это способствует более широкому распространению чувства безопасности среди местного населения, включая женщин и детей. В этой связи мы на практике поддерживаем стремление Организации Объединенных Наций увеличить долю женщин-миротворцев.

Кигалийские принципы защиты гражданских лиц представляют собой не имеющий обязательной силы свод обязательств по применению передовой практики в области поддержания мира. Это наилучший инструмент, который охватывает наиболее важные аспекты миротворческой деятельности, включая оценку и планирование, формирование сил, подготовку и оснащение персонала, служебную деятельность и подотчетность. В Принципах рассматриваются гораздо более широкие проблемы, которые подрывают эффективность операций по поддержанию мира, проводимых в конфликтных ситуациях. На сегодняшний день их одобрили 50 государств-членов, включая страны, предоставляющие наиболее крупные воинские и полицейские контингенты, а также страны, предоставляющие финансовые средства. Мы призываем другие государства-члены присоединиться к нам.

Мы также высоко оцениваем роль полиции Организации Объединенных Наций в оказании помощи в деле защиты гражданских лиц, укрепления и расширения правопорядка, установления доверия и проведения работы по обеспечению надлежащих и скоординированных мирных преобразований. По мере того как миссии по поддержанию мира превращаются в миссии по миростроительству, возникает необходимость в укреплении полицейской и правоохранительной деятельности.

На политическом фронте государства-члены и негосударственные субъекты должны поддерживать все усилия Организации Объединенных Наций и региональных организаций, в частности Африканского союза, по реагированию на конфликты и посредничеству в их урегулировании. Мирные соглашения, достигнутые в Судане и Южном Судане, являются наглядным свидетельством того, что примат политики в рамках партнерства Организации Объединенных Наций с региональными организациями делает коллективный подход к урегулированию и деэскалации конфликтов эффективным.

В заключение я хотела бы сказать, что мы полностью осознаем центральную роль и ценность миротворческих миссий, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения; мы знаем, чем мы рискуем, когда мы не оправдываем ожидания и не выполняем обязанности, и что нужно для обеспечения эффективности миротворчества сейчас и в будущем.

Позвольте мне вновь подчеркнуть важность общего понимания масштабов мандатов по защите гражданского населения, даже в условиях пандемии COVID-19, и интенсивности их осуществления. Важнейшее значение имеют партнерство и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. В то же время подготовка и надлежащее оснащение войск и полиции должны соответствовать реалиям в местах деятельности миссий.

Приложение 61

Заявление Постоянного представительства Сенегала при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на французском языке]

Позвольте выразить признательность Эстонской Республике за проведение этих важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте — теме, которая приобрела приоритетное значение в сфере поддержания международного мира и безопасности.

Наша делегация с большим интересом заслушала заявления Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и лауреата Нобелевской премии и члена группы «Старейшины» г-жи Эллен Джонсон-Серлиф, которые представили всеобъемлющий обзор вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, особенно в этот трудный период пандемии.

Приняв резолюцию 1265 (1999) чуть более 20 лет назад, Совет Безопасности в полной мере признал важность защиты гражданских лиц для того, чтобы операции по поддержанию мира пользовались авторитетом и были успешными. Это осознание было воплощено в конкретные действия, в частности в мандаты нескольких операций по поддержанию мира были включены четкие положения о защите гражданских лиц, в ряде миротворческих миссий были развернуты советники по вопросам защиты гражданских лиц и было разработано руководство для полиции Организации Объединенных Наций по осуществлению мандатов в области защиты гражданских лиц, а в настоящее время принимаются меры реагирования и повышения устойчивости к потрясениям в целях борьбы с кризисом в области здравоохранения.

Хотя этот механизм, безусловно, привел к достижению значительного прогресса, необходимо отметить, что — как следует из последнего доклада Генерального секретаря по данному вопросу (S/2020/366) — гражданские лица по-прежнему становятся жертвами злоупотреблений со стороны как негосударственных вооруженных групп, так и регулярных армий.

Действительно, по данным Организации Объединенных Наций, в результате нападений в 10 странах в 2019 году было убито или ранено более 20 000 гражданских лиц, в то время как вызывающее тревогу число людей по-прежнему числится пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, в том числе 139 000 пропавших без вести лиц, в отношении которых были направлены запросы только в Международный комитет Красного Креста (МККК). В результате этого в течение рассматриваемого периода миллионы гражданских лиц были вынуждены покинуть свои дома из-за конфликта и пополнить ряды 70,8 миллиона человек во всем мире, которые в начале рассматриваемого года уже находились на положении перемещенных лиц в результате конфликтов или насилия.

В том же году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) зарегистрировала 1000 случаев нарушения безопасности медицинских учреждений, не говоря уже о миллионах жертв сексуального насилия. Эти бедствия наглядно демонстрируют степень уязвимости гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Пользуясь этой возможностью, наша делегация хотела бы почтить память всех погибших и выразить сочувствие миллионам других жертв, которые по-прежнему страдают.

И без того вызывающее тревогу положение гражданских лиц в зонах конфликтов, несомненно, ухудшилось ввиду распространения во всем мире коронавирусной инфекции (COVID-19) и ее негативного воздействия на проведение операций по обеспечению безопасности и гуманитарных операций.

В столь неутешительной ситуации 23 марта Генеральный секретарь Антониу Гутерриш обратился с призывом к

“немедленному глобальному прекращению огня..., для того чтобы содействовать созданию необходимых условий для оказания гуманитарной помощи, дать шанс дипломатии и надежду тем, кто наиболее уязвим перед COVID-19”.

Поскольку Сенегал решительно привержен идеалам мира, справедливости и верховенства права, он безоговорочно поддерживает этот призыв и поэтому наряду с Генеральным секретарем обращается ко всем сторонам в конфликтах во всем мире — как государственным, так и негосударственным субъектам — с настоятельной просьбой обеспечить их строгое соблюдение.

В дополнение к этому амбициозному призыву мы должны продолжать усилия, призванные побудить государственные и негосударственные субъекты соблюдать гуманитарные стандарты и стандарты в области прав человека и включить обязательство по защите гражданских лиц в мирные соглашения и соглашения о прекращении огня. Действительно, в отсутствие прекращения огня строгое соблюдение международного гуманитарного права всеми сторонами в конфликте остается наилучшей — если не единственной — альтернативой, которая позволит обеспечить доступ наименее защищенных групп населения к базовой защите и гуманитарным услугам.

Поэтому я приветствую призыв к действиям по укреплению режима соблюдения норм международного гуманитарного права и осуществления гуманитарной деятельности в соответствии с установленными принципами, с которым выступили Франция и Германия в сентябре 2019 года и который поддержали 43 государства-члена. С учетом вызовов, с которыми мы сталкиваемся сегодня, этот призыв более чем оправдан, и мы все должны прислушаться к нему. Его успешное осуществление должно быть обеспечено посредством эффективной защиты гражданских лиц и всего медицинского и гуманитарного персонала, работающего на местах, а также используемого им оборудования и объектов.

Для этого также необходимо, чтобы все стороны в конфликте в соответствии с рекомендацией, содержащейся в докладе Генерального секретаря этого года, начали подготовку своих комбатантов — как вооруженных сил, так и негосударственных вооруженных групп — по вопросам соблюдения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. В этой связи крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и ее партнеры, такие как МККК, принимали участие в этих усилиях, оказывая упомянутым сторонам техническую помощь и материально-техническую поддержку, в которых они нуждаются.

Разумеется, эти меры по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права остаются превентивными мерами, которые могут быть нарушены. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы они были дополнены другими мерами по обеспечению всей полноты ответственности тех, кто их нарушает.

Помимо простого подтверждения непреложного принципа соблюдения правовых норм, укрепление правоприменительной деятельности требует создания условий для привлечения виновных к ответственности. Для этого, в

свою очередь, необходимо создавать дополнительные правовые инструменты на национальном, региональном и международном уровнях, а также механизмы и процедуры для выявления нарушений международного гуманитарного права и судебного преследования за них.

При условии добросовестного оказания всеми странами правовой помощи эти инструменты сдерживания помогли бы положить конец безнаказанности. Это позволило бы нам получать информацию о нарушениях гуманитарного права и регулярно проводить расследования, необходимые для розыска и ареста нарушителей и их передачи компетентным судебным органам.

Эти основополагающие положения должны также применяться и к тем, кто совершает нападения на миротворцев, которые также зачастую платят высокую цену за осуществление мандата по защите гражданских лиц. Я отдаю дань уважения всем “голубым каскам”, которые, как и капитан Мбайе Диань, отдали свои жизни во имя защиты гражданских лиц. С удовлетворением отмечаю, что через два дня Секретариат будет чествовать их по случаю Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, который отмечается ежегодно.

Что касается обстановки в целом, то сегодня государства принимают меры реагирования на COVID-19, закрывая границы и сдерживая его распространение. И хотя эти меры позволяют обеспечить эффективное сдерживание распространения этого заболевания, такой автаркический подход будет успешным лишь в краткосрочной перспективе, поскольку он экономически нежизнеспособен. Поэтому в среднесрочной и долгосрочной перспективе необходимо применение более жизнеспособного подхода, с тем чтобы обеспечить одновременно и возобновление экономической деятельности, и сдерживание распространения этого заболевания.

Нам не удастся добиться этого путем принятия мер, не основанных на глобальной солидарности и координации международных усилий. Нельзя забывать о том, что до тех пор, пока пандемия коронавируса продолжается в одном из регионов мира, риск ее возобновления во всем мире остается весьма реальным. В этой связи Сенегал в лице своего президента г-на Маки Саля призвал к аннулированию задолженности, с тем чтобы развивающиеся страны, особенно в Африке, могли направить свои ограниченные ресурсы на осуществление национальных планов реагирования на COVID-19 и укрепление своей жизнестойкости.

Кроме того, мы отмечаем и приветствуем создание в самом начале пандемии финансовыми учреждениями фонда COVID-19, что является еще одним примером проявления духа солидарности.

Важно подтвердить центральную координирующую роль ВОЗ в решении вопросов здравоохранения на глобальном уровне. ВОЗ должна и впредь настоятельно призывать государства к совместной работе через специализированные структуры и механизмы на местном, национальном, региональном уровнях.

Со своей стороны, в середине января при ценной поддержке ВОЗ Сенегал разработал национальный план обеспечения готовности и реагирования и в этом контексте активно участвует в деятельности Экономического сообщества западноафриканских государств и Организации здравоохранения Западной Африки, а также деятельности под эгидой Африканских центров по контролю над заболеваниями и их профилактике.

В отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира следует занять столь же твердую позицию, и все заинтересованные стороны должны придерживаться ее в настоящее время и после завершения пандемии COVID-19, с тем чтобы позволить миротворческим миссиям продолжать выполнять свои мандаты в полном объеме в условиях глобального кризиса в области здравоохранения и неизбежной последующей рецессии.

В этой связи Секретариат и миссии совместно со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и принимающими странами должны как никогда решительно продолжать разработку временных стратегий и руководящих принципов с учетом вопросов здравоохранения в контексте подготовки и обучения контингентов в процессе их развертывания, репатриации и операций на местах.

Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, со своей стороны, должны взять на себя ответственность за осуществление соответствующих новых положений путем проведения надлежащей подготовки и оснащения своего персонала. На местах миссии должны планировать и осуществлять свои операции таким образом, чтобы продолжать выполнять свои мандаты, не подвергая риску персонал. Кроме того, решающее значение для защиты персонала миссий и поддержания их оперативного потенциала имеет сотрудничество с принимающими странами.

В заключение следует отметить, что, по мнению нашей делегации, наиболее эффективным способом защиты гражданского населения, когда не удается добиться прекращения огня, остается неизменное и неукоснительное соблюдение норм гуманитарного права. В этой связи я призываю к укреплению превентивных механизмов и систематическому применению принципа привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении гуманитарных преступлений. Наша делегация также по-прежнему убеждена в том, что для решения связанных с COVID-19 проблем необходимо проявить жизнестойкость и международную солидарность.

Приложение 62

Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михала Млинара

Словакия присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. Я хотел бы поделиться некоторыми дополнительными соображениями в своем национальном качестве.

Нынешний кризис, связанный с коронавирусной инфекцией COVID-19, не только привел к возникновению глобальных проблем в области здравоохранения и в социально-экономической сфере, но и мешает обеспечивать защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте. В условиях вооруженного конфликта гражданское население и так находится в уязвимом положении, а пандемия подвергает его еще большей опасности. Распространение COVID-19 усугубляет причиняемые конфликтами страдания и потенциально может привести к возникновению новых конфликтов.

Поэтому призыв Генерального секретаря к прекращению огня во всем мире является своевременным и неотложным. Словакия решительно его поддерживает и настоятельно призывает все стороны в конфликтах поступать аналогичным образом. Мы также высоко ценим другие имеющиеся у государств-членов инструменты, позволяющие проследить за тем, чтобы меры реагирования на пандемию принимались на основании всестороннего учета прав человека, включая аналитические документы по тематике COVID-19 и прав человека, по вопросам воздействия COVID-19 на жизнь женщин и детей, а также руководящие указания в отношении решения проблемы ненавистнических высказываний, связанных с COVID-19, и противодействию им. Ключевое значение имеет также призыв Генерального секретаря к действиям в защиту прав человека, с которым он выступил в феврале.

Мы видели, как COVID-19 повлиял на миротворческие операции, включая ограничения на ротацию войск и ограничения на передвижение в целях защиты здоровья, охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. К сожалению, это препятствует выполнению войсками своей основополагающей задачи по поддержанию мира и безопасности, где бы они ни находились. Зачастую в результате этого больше всего страдают мирные жители. Они по-прежнему сталкиваются с опасностью связанного с конфликтом сексуального и гендерного насилия, масштабы которого продолжают шокировать. Пандемия COVID-19 представляет собой чрезвычайно серьезную опасность для женщин и девочек в нестабильных и затронутых конфликтом ситуациях, главным образом потому, что из-за пандемии гуманитарным работникам сложнее обеспечить защиту уязвимых групп населения. Женщинам и женским организациям необходимо уделять основное внимание в рамках принятия мер реагирования на пандемию, а социально-экономические планы нужно разрабатывать с учетом жизни и будущего женщин и девочек.

Как страна, активно предоставляющая воинские и полицейские контингенты для миссий Организации Объединенных Наций, в сентябре 2018 года Словакия одобрила Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и готова продолжать работу по ее осуществлению, в том числе посредством эффективной деятельности и ответственного и дисциплинированного поведения наших миротворцев в составе миссий и операций Организации Объединенных Наций. Мы поддерживаем такие инициативы, как Кигальские принципы защиты гражданского населения, Ванкуверские принципы

миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат, а также добровольное соглашение с Генеральным секретарем о приверженности искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Президент Словацкой Республики г-жа Зузана Чапутова является одним из 87 членов Группы высших руководителей — единомышленников Генерального секретаря в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций.

Международное право имеет важнейшее значение для защиты гражданских лиц, и более строгое соблюдение его норм, включая норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, может оказать существенную помощь в деле предупреждения гибели, страданий и перемещения гражданского населения. Все государственные и негосударственные участники конфликтов должны выполнять свои обязательства по международному праву. Государствам следует создать соответствующие законодательные и институциональные механизмы для всестороннего рассмотрения нарушений международного гуманитарного права и привлечения нарушителей к ответственности.

Мы решительно поддерживаем Международный уголовный суд (МУС) и его роль в борьбе с безнаказанностью и в привлечении виновных к ответственности. Достижение универсальной юрисдикции Суда станет важным шагом на пути к обеспечению привлечения к ответственности за нарушения на национальном, региональном и международном уровнях. Мы вновь настоятельно призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать Римский статут.

Важно также подчеркнуть роль силовых структур. Реформирование этих структур и обеспечение надлежащего руководства их деятельностью может существенно содействовать политическому диалогу, осуществлению контроля над вооружениями, защите гражданских лиц и уважению прав человека, которые составляют основу всех государств. Силовые структуры играют ключевую роль в предотвращении возникновения, эскалации, продолжения или возобновления вооруженного конфликта, что является наиболее эффективным способом защиты гражданского населения. Словакия издавна поддерживает усилия в направлении обеспечения надлежащего управления силовыми структурами и их реформирования и полностью готова продолжать вместе с Южной Африкой руководить работой Группы друзей по реформе сектора безопасности.

Ответственность за защиту гражданских лиц несут не только воюющие стороны, но и правительства, которые должны найти столь необходимую политическую волю и оказать поддержку, чтобы обеспечить лучшие условия для тех, кто невольно оказался в условиях вооруженного конфликта.

Приложение 63

Заявление Постоянного представительства Словении при Организации Объединенных Наций

Мы хотим поблагодарить Эстонию, председательствующую в Совете, за организацию сегодняшних открытых прений, а Генерального секретаря — за его ежегодный доклад (S/2020/366) и брифинг. Мы также благодарим Председателя Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и лауреата Нобелевской премии мира президента Эллен Джонсон-Серлиф за их содержательные сообщения.

Словения присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, и хотела бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Вступив в новое десятилетие, мы столкнулись с крупнейшим мировым кризисом современности. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) стала испытанием нашей человечности и солидарности, а также нашего стремления к тому, чтобы никто не был забыт. Она выявила самые слабые элементы в наших обществах и системах социальной защиты, причем в самом трудном положении оказались наиболее уязвимые группы населения. Однако благодаря этому у нас также появилась возможность восстановиться и стать лучше, добившись большей надежности и жизнестойкости. Мы обязаны воспользоваться имеющейся возможностью.

Глубокую печаль и обеспокоенность вызывает тот факт, что, несмотря на некоторые позитивные шаги и укрепление приверженности обязательствам, факты на местах свидетельствуют о том, что ситуация остается тяжелой: люди испытывают серьезные страдания, а потери в ходе вооруженных конфликтов вызывают большую тревогу. Вот почему Словения решительно поддерживает призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня, с тем чтобы обеспечить доставку гуманитарной помощи категориям населения, которые подвергаются наибольшей опасности в связи с COVID-19, и их защиту в ситуациях вооруженного конфликта.

Защищать мирных граждан — это основная обязанность правительств. Мы должны принимать более масштабные и эффективные меры, когда речь идет о защите гражданских лиц и тех, кто в наибольшей степени страдает в условиях вооруженного конфликта, в том числе путем обеспечения доступа к медицинской помощи и питьевой воде. Защита гражданских лиц — это не просто наш моральный долг; это также наше юридическое обязательство. Кроме того, вызывает особую тревогу тот факт, что гражданские лица не только продолжают несоразмерно страдать в ситуации вооруженного конфликта, но и используются в качестве средства ведения войны.

Словения всегда придавала приоритетное значение оказанию помощи жертвам и облегчению страданий тех, кто пострадал от вооруженного конфликта, особенно детей. В Словении прошли реабилитацию более 500 детей из районов, где имеет или имел место конфликт. Психологическая и физическая помощь и реабилитация, обучение консультантов в дошкольных учреждениях и школах навыкам социальной реабилитации, а также программа просвещения по вопросам опасности, связанной с минами, осуществляемая некоммерческой гуманитарной организацией МТФ “Укрепление безопасности человека” — вот лишь несколько примеров тех мер, которые наша страна предпринимает для общего благополучия и развития детей, пострадавших от конфликтов. В

ходе вооруженных конфликтов по-прежнему в наибольшей степени страдают женщины, дети, беженцы, инвалиды и пожилые люди.

Нападения на школы представляют собой серьезное нарушение прав ребенка и международного права. Усиление защиты образовательных учреждений от нападений и ограничение использования школ и университетов в военных целях являются важными аспектами защиты детей в вооруженных конфликтах. Такие меры необходимы для обеспечения права детей на образование и создания для них безопасных и благоприятных условий в этот период. Если такие условия не будут созданы, то, когда дети станут старше, они не смогут в качестве молодежи участвовать в постконфликтном восстановлении и вносить в него свой вклад. Именно им придется в будущем жить с последствиями войны. Поэтому Словения вместе с другими странами поддержала Декларацию о безопасности в школах и продолжает содействовать ее осуществлению.

Пандемия COVID-19, ставшая наиболее масштабным глобальным кризисом в области здравоохранения с момента окончания Второй мировой войны, усугубила уязвимость наименее защищенных категорий общества во всем мире, а угроза жизни, безопасности и благополучию тех, кто находится в ситуации вооруженного конфликта, еще более возросла. Хотя подавляющее большинство зарегистрированных жертв сексуального и гендерного насилия в ходе вооруженных конфликтов составляют женщины и девочки, мужчины и мальчики от него тоже не застрахованы. Отвратительно, что сексуальное и гендерное насилие по-прежнему остается одним из элементов вооруженного конфликта, в том числе используется в качестве тактики ведения войны. Это неприемлемо и недопустимо. Мы должны делать больше для предотвращения случаев такого насилия и преследования и наказания виновных, а также для оказания помощи и поддержки всех жертв и обеспечения для них правосудия.

Женщины и молодежь играют важную роль в обеспечении защиты гражданских лиц. Часто они оказывают первую помощь на местах, осуществляют уход за больными и пожилыми людьми, являются медицинскими работниками и ведут работу по миростроительству. Кроме того, необходимо их содействие в усилиях по поиску способов долгосрочного и устойчивого урегулирования и в облегчении страданий гражданского населения в условиях конфликта. Поэтому крайне важно, чтобы они на равных с другими играли свою роль в предотвращении конфликтов, поддержании мира, урегулировании конфликтов, миростроительстве и постконфликтном восстановлении.

Мы должны инвестировать в первую очередь в принятие мер по предотвращению конфликтов. Только благодаря усилиям по предотвращению конфликтов и использованию инструментов превентивной дипломатии можно обеспечить защиту людей и действительно уменьшить их страдания. Необходимо обеспечить соблюдение и выполнение норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, и те, кто совершает преступления против гражданского населения, должны быть привлечены к ответственности. Никто из них не должен безнаказанно совершать преступления. Как уже неоднократно отмечалось, достижение устойчивого мира невозможно без осуществления правосудия. По случаю семидесятой годовщины принятия Женевских конвенций Словения опубликовала официальный перевод Конвенции и трех дополнительных протоколов к ней на словенский язык.

Важнейшими элементами предотвращения конфликтов и защиты населения являются обеспечение привлечения к ответственности и борьба с безнаказанностью за наиболее тяжкие преступления, такие как геноцид,

преступления против человечности и военные преступления. Они являются ключевым фактором в предотвращении вооруженных конфликтов, защите гражданских лиц во время этих конфликтов и построении устойчивого мира. Важную роль в этих усилиях призваны сыграть такие международные механизмы, как Международный уголовный суд, Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, и Независимый механизм по расследованию для Мьянмы.

Позвольте мне, прежде чем завершить выступление, кратко коснуться вопроса о доступе для гуманитарной помощи. Словения вновь обращается ко всем сторонам во всех конфликтах с призывом в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями и партнерами в районах конфликтов для оказания жизненно важной помощи миллионам людей, которые в ней нуждаются, без каких-либо препятствий или предварительных условий.

Защита гражданских лиц является важнейшей обязанностью международных миротворческих операций и миссий. Эффективные и всеобъемлющие операции по миростроительству и поддержанию мира, наделенные эффективными мандатами, достаточно гибкими для обеспечения защиты гражданского населения и оказания ему помощи, имеют исключительно важное значение. Кроме того, необходимо, чтобы Совет Безопасности постоянно принимал решительное участие в защите гражданских лиц на местах, что включает в себя систематическое и своевременное принятие мер в связи с серьезными нарушениями международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека.

Приложение 64

Заявление Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций Агустина Сантоса Маравера

[Подлинный текст на испанском языке]

Испания присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и лауреата Нобелевской премии мира президента Эллен Джонсон-Серлиф за их сообщения.

Сегодняшние открытые прения по вопросу о защите гражданских лиц проходят в необычное время. Мы имеем дело с глобальной пандемией, которая приводит к последствиям на многих уровнях, и вынуждены бороться с кризисом в дополнение к другим политическим задачам, включая защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте. Распространение вируса затрагивает миллионы людей и увеличивает риск обострения напряженности, конфликтов и разногласий во всем мире. Это сложное время, когда необходимо проявлять сдержанность, приверженность делу и решительный настрой.

Нынешний кризис напоминает нам о трех важных уроках. Во-первых, мы тесно связаны друг с другом. Во-вторых, меры профилактики работают. В-третьих, международное сотрудничество является залогом преодоления общих вызовов. Эти уроки применимы во всех областях, в том числе в достижении целей, которые мы преследуем в деле защиты гражданских лиц. Я постараюсь объяснить эту идею на конкретном примере во второй части моего заявления, но сначала позвольте мне сослаться на доклад Генерального секретаря (S/2020/366).

Представленное в докладе положение вещей является, откровенно говоря, удручающим; в этом докладе приводятся цифры, которые демонстрируют самую темную сторону человечества. Данная проблема носит крайне серьезный характер, и, если мы хотим решить ее при помощи целенаправленных конкретных действий, как заявляет Генеральный секретарь, мы должны быть осведомлены о ней. Поэтому мы считаем, что наиболее эффективной будет следующая стратегия.

Мы должны сохранять бдительность, с тем чтобы международное гуманитарное право и резолюции Совета Безопасности о защите гражданских лиц оказывали реальное воздействие на защиту и жизнь людей. Поскольку конфликты в городах усугубляют последствия этих нападений для гражданского населения, настоятельно необходимо, чтобы все стороны в конфликте выполняли свои международные обязательства и в случае их нарушения привлекались к ответственности. В тех случаях, если это представляется невозможным, Совет Безопасности должен играть ключевую роль в обеспечении привлечения к ответственности за серьезные нарушения международного права.

Поскольку дети являются жертвами вооруженных конфликтов вдвойне и нуждаются в особой защите, мы считаем, что сохранение присутствия в миротворческих миссиях сотрудников по вопросам защиты, особенно по вопросам защиты детей и гендерной проблематике, имеет крайне важное значение, и необходимо по возможности расширять их присутствие в миссиях.

Мы обязаны предотвращать нападения на школы, медицинские учреждения и гуманитарных работников, занимающихся исключительно оказанием медицинской помощи, и эти нападения необходимо систематически и решительно осуждать, помня при этом об обязанности обеспечивать защиту жертв и привлечение виновных к ответственности.

Санкционные режимы и контртеррористические меры должны создавать условия для осуществления гуманитарной деятельности в соответствии с установленными принципам и соблюдения норм международного гуманитарного права.

Вышеуказанные действия представляют собой лишь некоторые из мер, согласующихся с докладом Генерального секретаря, однако нам известно, что есть и многие другие. Выбирая из них, следует отдавать предпочтение тем мерам, которые укажут нам верный путь. В этой связи я хотел бы затронуть уроки, которые нынешний кризис высветил в одной конкретной сфере, связанной с защитой гражданских лиц: образование в конфликтных ситуациях.

Первый урок заключается в том, что все мы связаны друг с другом. Сегодня можно утверждать, что Декларация о безопасности в школах и связанные с ней действия спасают жизни людей, сохраняя право на образование для всех, даже в самых трудных условиях. Это происходит вследствие того, что те, кто продвигает эти действия, связаны с теми, чьи жизни были спасены благодаря этим мерам. Даже спичка, потухшая в море, согревает океан.

Пандемия коронавирусной болезни вновь продемонстрировала нам, что меры профилактики являются эффективными, особенно в том, что касается защиты гражданских лиц. Подтверждением тому служит доклад о нападениях на учебные заведения, который был подготовлен Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападений и будет представлен завтра «на полях» сегодняшних открытых прений. Действия по повышению осведомленности и контролю, которые инициируют политические силы и на которые выделяются необходимые ресурсы, создают условия для предотвращения этих нападений. Сокращение числа нападений на школы в последние годы открыло целым поколениям возможности на будущее.

Третий урок указывает на силу преобразований, к которым приводит международное сотрудничество. Третья Международная конференция по вопросу обеспечения безопасности в школах, которую Испания организовала в Пальма-де-Майорке всего год назад, продемонстрировала, насколько важно стимулировать международное сотрудничество и содействовать оказанию политической поддержки для решения этой непростой задачи. Большинство государств-членов и региональных организаций, которых с каждым днем становится все больше, одобрили Декларацию, что, на наш взгляд, представляет собой явный шаг к обеспечению ее универсального характера. Призываем тех, кто еще не сделал этого, одобрить Декларацию и приветствуем проект резолюции о Международном дне защиты от нападений в сфере образования, который был представлен Катаром и к числу авторов которого присоединилась Испания.

Позвольте мне поделиться тремя заключительными соображениями, которые, как нам кажется, имеют принципиально важное значение для повестки дня в области защиты гражданских лиц.

Во-первых, мы убеждены в том, что учет гендерной проблематики чрезвычайно важен для поиска конкретных решений и успешного решения этой проблемы. Поэтому мы должны продолжать содействовать осуществлению этой повестки дня на постоянной и межсекторальной основе, уделяя

первоочередное внимание мерам по защите и соблюдению прав человека и их тесной связи с международным миром и безопасностью в соответствии с резолюцией 1325 (2000).

Во-вторых, необходимо активизировать наши действия в области гуманитарной дипломатической деятельности. Правительство Испании решительно настроено и впредь рассматривать защиту гражданского населения в качестве одного из приоритетов своей внешнеполитической и гуманитарной деятельности, сотрудничая с национальными и международными субъектами и в то же время активизируя гуманитарную дипломатическую деятельность. Мы продолжим принимать конкретные меры для обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и работать над выполнением обязательств, взятых на тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в Женеве.

В-третьих, мы должны продолжать вести решительную борьбу с безнаказанностью. Мы должны гарантировать механизмы привлечения к ответственности лиц, совершивших зверские преступления, в том числе юрисдикцию Международного уголовного суда (МУС). Это наилучший способ почтить память жертв, обеспечить торжество справедливости и предотвратить будущие нападения. Мы настоятельно призываем государства, которые еще не сделали этого, подписать Римский статут и признать юрисдикцию МУС. В этой связи я хотел бы также особо отметить действия, которые может предпринять Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения нарушений международного гуманитарного права.

В завершении моего выступления позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря и в его лице всех членов большой «семьи» Организации Объединенных Наций за их самоотверженный труд, а также за их заслуживающие высокой оценки усилия по защите гражданских лиц в тяжелейших условиях. Вдали от близких они рискуют своей жизнью, чтобы сделать этот мир лучше и человечнее.

Следует также отметить отличную работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Вирхинии Гамбы и Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включая ее недавние выводы по Йемену, Центральноафриканской Республике и Афганистану.

Организация Объединенных Наций может рассчитывать на то, что Испания продолжит добиваться прогресса в реализации целей, изложенных в докладе Генерального секретаря, и выполнит содержащиеся в нем рекомендации.

Приложение 65

Заявление Постоянного представительства Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций

Наша делегация искренне поздравляет Эстонию с вступлением на пост Председателя в мае и уверена в успешном выполнении ею этих обязанностей. Мы признательны Эстонии за организацию этой дискуссии по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, поскольку именно гражданские лица в наибольшей степени страдают от безжалостных действий террористических групп, которые не проявляют никакого уважения к человеческой жизни и правам человека, преследуя свои деструктивные цели.

Как известно этому органу, на протяжении почти трех десятилетий народ Шри-Ланки испытывал страдания из-за жестокой террористической деятельности сепаратистов. В течение этого времени действовавшая в Шри-Ланке безжалостная террористическая организация «Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ) регулярно использовала гражданских лиц в качестве пешек для того, чтобы с помощью кровопролития и разрушений добиться своей цели, состоявшей в создании в стране отдельного государства. В тот тяжелый период мирные граждане использовались в качестве живого щита, насильно вербовались в качестве комбатантов и террористов-смертников, а также привлекались к строительству оборонительных сооружений для ТОТИ и выполнению ряда других задач, а детей вербовали в качестве солдат. Продовольствие и медикаменты, предназначенные для гражданских лиц, которые жили в районах, удерживаемых террористами, силой изымались этими террористами, стремившимися обеспечить собственное выживание. Мирные граждане были вынуждены платить налоги со своих с трудом заработанных доходов в казну этой террористической организации; вымогательству подвергались даже ланкийские тамилы, проживавшие за пределами Шри-Ланки. Если они отказывались подчиняться, их жизнь и жизнь членов их семей оказывалась под угрозой.

Никто не мог вырваться из тисков этой группы, и ее члены жестоко убивали священнослужителей, ни в чем не повинных мужчин, женщин и детей, а также политических лидеров всех этнических общин Шри-Ланки — сингалских, тамильских, мусульманских и бюргерских общин. Так обстояли дела в Шри-Ланке до 2009 года. Ни на севере, ни на востоке Шри-Ланки у гражданского населения не было возможности вести нормальную жизнь, и люди не могли свободно пользоваться своими демократическими правами или осуществлять свои основные права. Мирные жители других провинций страны также сталкивались с серьезными ограничениями.

Преследуя благородную цель освобождения этих гражданских лиц из-под контроля самой беспощадной террористической группы в мире — как ее назвало Федеральное бюро расследований, — вооруженные силы Шри-Ланки начали крупнейшую в стране спасательную операцию по освобождению заложников. Масштабные гуманитарные операции, которые проводились на заключительных этапах искоренения терроризма в стране, были сосредоточены на обеспечении безопасности и защиты всех гражданских лиц и на их освобождении из оков терроризма. При содействии со стороны двусторонних партнеров, многосторонних учреждений и международных и местных неправительственных организаций Шри-Ланка начала добиваться успехов в выполнении своей обязанности по спасению граждан от этой террористической организации. В ходе гуманитарной операции вооруженные силы Шри-Ланки приняли ряд мер в целях обеспечения безопасности

гражданского населения и проведения различия между военными целями и оккупированными гражданскими районами. Уместно вновь подчеркнуть, что действия сил безопасности Шри-Ланки во время этого конфликта были направлены не против какой-либо общины в стране, а против ТОТИ, группы, которая была включена 32 странами в перечень террористических организаций и которая последовательно признается таковой и по-прежнему фигурирует в этом перечне.

После окончания конфликта Шри-Ланка столкнулась с новыми проблемами, включая реабилитацию бывших комбатантов, среди которых были и дети-солдаты. Такие задачи, как воссоединение этих детей с их семьями после реабилитации и удовлетворение их потребностей в плане образования, входили в число ключевых приоритетов на этапе сразу после окончания конфликта. Благодаря реализации программы, начатой под руководством Комиссара по вопросам условно-досрочного освобождения и надзора за детьми, все 594 бывших ребенка-солдата были реабилитированы и реинтегрированы в общество, и Шри-Ланка может поделиться с миром успешным опытом в этой области. Всем бывшим детям-солдатам, не имевшим национального удостоверения личности, были выданы такие документы, а также оказана поддержка в получении образования благодаря мерам, принятым с целью их зачисления в школы и предоставления им школьных принадлежностей и финансовой помощи, включая стипендии.

Следует отметить, что особое внимание уделялось тем детям, которым пришлось бросить учебу, когда они были завербованы террористической организацией, и которые хотели завершить свое формальное образование. В результате благодаря программе реабилитации целый ряд бывших детей-солдат смогли принять участие в национальных экзаменах. Одиннадцать бывших детей-солдат приняли участие во вступительных экзаменах в университеты, и четверо из них успешно сдали их либо во время, либо после прохождения программы реабилитации. Трое смогли получить университетское образование. Многие другие приняли участие в программах профессиональной подготовки. Благодаря этому многие из бывших детей-солдат в настоящее время работают бухгалтерами, инструкторами, обучающими работе с компьютером, механиками, плотниками, фермерами, рыбаками или заняты в швейной промышленности.

С учетом изложенных обстоятельств, в которых правительство Шри-Ланки прилагало все усилия для защиты своих граждан от террористической организации и последствий ее жестоких действий, весьма прискорбно, что некоторые члены международного сообщества, включая бывших должностных лиц Организации Объединенных Наций, с понимаем высказывались об идеологии и действиях этой организации. Очевидно, что даже сегодня некоторые из них продолжают сожалеть о падении этой безжалостной террористической организации и не признают мучений и страданий, которые пережили беспомощные гражданские лица как в Шри-Ланке, так и за ее пределами.

Свидетельством такого отношения стало недавнее заявление одного из бывших высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций на мероприятии, организованном остатками ТОТИ — запрещенной на международном уровне группы. Ввиду таких обстоятельств Организации Объединенных Наций следовало бы тщательно проверять полномочия своих сотрудников. Сегодня ясно, что эта бывшая высокопоставленная сотрудница пропагандировала взгляды безжалостной террористической организации, выполняя при этом функции в главном правозащитном органе Организации

Объединенных Наций. Она подвела всех гражданских лиц, которые находились в заложниках у той террористической группы, и стремилась использовать этот орган лишь для достижения личных целей, поставив тем самым под сомнение ту работу, которую она проделала за время ее пребывания в должности. Нельзя допускать того, чтобы подобные действия по-прежнему имели место в этом органе: личные цели ограниченного числа лиц не должны дискредитировать или бросать тень на суверенные государства и их суверенные решения.

Шри-Ланка по-прежнему привержена поиску новаторских и прагматичных решений в целях защиты национальных интересов страны с учетом внутригосударственных условий, положений Конституции и воли граждан, выраженной с помощью демократических средств.

Приложение 66

Заявление Постоянного представительства Швейцарии при Организации Объединенных Наций

Это заявление подготовлено от имени членов Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: Австралии, Австрии, Бельгии, Бразилии, Германии, Индонезии, Ирландии, Италии, Канады, Кот-д'Ивуара, Кувейта, Лихтенштейна, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Уругвая, Франции, Швейцарии и Швеции. Группа друзей благодарит председательствующую в Совете Безопасности Эстонию за организацию сегодняшних открытых прений. Мы благодарим также сегодняшних докладчиков за их заявления.

Эти прения проходят в беспрецедентное время. Год назад мы отмечали в Совете Безопасности двадцатую годовщину принятия резолюции 1265 (1999) о защите гражданских лиц и обязались укреплять повестку дня по этой проблематике в предстоящие годы. В настоящее время проблемы в области защиты гражданских лиц стоят как никогда остро, и их защита становится еще более актуальной в период коронавирусной инфекции (COVID-19). Эта пандемия создает угрозу безопасности человека и усугубляет уязвимость лиц, живущих в условиях конфликта. Она обостряет существующие проблемы в области защиты. Первоочередная ответственность за защиту гражданских лиц лежит на сторонах вооруженного конфликта и включает содействие предоставлению безопасного, оперативного и беспрепятственного гуманитарного доступа. В этой связи меры по борьбе с COVID-19 не должны негативно сказываться на предоставлении гуманитарной помощи и обеспечении защиты. Мы должны также отслеживать те меры, которые приводят к повышению уязвимости определенных групп или неоправданно ограничивают возможности выполнения мандатов персоналом миссий Организации Объединенных Наций.

Группа друзей приветствует и продолжает поддерживать призыв Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня в вооруженных конфликтах в свете глобальной пандемии COVID-19. Мы призываем Совет Безопасности незамедлительно одобрить этот призыв.

В докладе Генерального секретаря (S/2020/366) представлена мрачная картина состояния дел в области защиты гражданских лиц. Число погибших и раненых среди гражданских лиц остается непомерно высоким, равно как и число перемещенных лиц, которые зачастую вынуждены неоднократно покидать свои места проживания. В этой связи мы приветствуем создание Генеральным секретарем Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Неизбирательные нападения происходят с ужасающей частотой и имеют пагубные последствия для мирного населения, особенно для детей. В этой связи по случаю двадцатой годовщины двух факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка мы подтверждаем важность защиты детей в условиях вооруженных конфликтов, в том числе путем обеспечения беспрепятственного доступа для гуманитарных организаций.

Связанное с конфликтом сексуальное насилие продолжает существовать и зачастую является частью более широкой проблемы. Слишком часто раненые и больные, а также медицинские и гуманитарные работники и их объекты подвергаются целенаправленным нападениям. Учитывая важность независимого освещения событий, серьезную обеспокоенность вызывает сокращение числа работающих в зонах конфликта журналистов ввиду высокого уровня опасности.

Генеральный секретарь подчеркнул, что страдания гражданского населения можно было бы значительно уменьшить при условии соблюдения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Мы отмечаем последовательные призывы Совета Безопасности ко всем сторонам соблюдать обязательства по международному гуманитарному праву и настоятельно призываем к их незамедлительному выполнению. Государства-члены, а также стороны в вооруженных конфликтах обязаны выполнять и обеспечивать выполнение международного гуманитарного права при любых обстоятельствах. Осуществление международного гуманитарного права на национальном уровне является краеугольным камнем этого важного источника права. По этой причине мы высоко оцениваем принятую на тридцать третьей Международной конференции Международного комитета Красного Креста (МККК) резолюцию о выполнении на национальном уровне норм международного гуманитарного права и приветствуем особое внимание Генерального секретаря к осуществлению на национальном уровне повестки дня в области защиты гражданских лиц.

Кроме того, мы поддерживаем рекомендации Генерального секретаря обеспечить привлечение к ответственности виновных в нарушении международного гуманитарного права. Международная правовая база в области защиты гражданских лиц является прочной, а наша задача — обеспечить осуществление соответствующих положений. Группа друзей приветствует принятие Ассамблеей государств — участников Римского статута Международного уголовного суда поправки к Римскому статуту, позволившей включить в число перечисленных в нем военных преступлений умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны в ходе немеждународных вооруженных конфликтов. Мы призываем государства — участники Статута ратифицировать или принять указанную поправку. Борьба с безнаказанностью имеет исключительно важна для предупреждения безнаказанности за нарушения, а также для отправления правосудия для жертв.

Группа друзей хотела бы подчеркнуть активную роль, которую играл Совет со времени проведения последних открытых прений (см. S/PV.8534), и приветствует принятие резолюции 2474 (2019) о пропавших без вести лицах и резолюции 2475 (2019) об инвалидах. Мы настоятельно призываем государства-члены принять все надлежащие меры, необходимые для определения местонахождения пропавших без вести лиц, и в полной мере сотрудничать со всеми соответствующими сторонами, в особенности с МККК. Поскольку резолюция 2475 (2019) имеет решающее значение для улучшения защиты инвалидов, мы также призываем Генерального секретаря и государства-члены активизировать свои усилия по ее осуществлению.

Отмечая достигнутый прогресс, Группа друзей хотела бы тем не менее подробнее остановиться на связанных с защитой гражданских лиц рисках и возможностях, о которых говорится в докладе Генерального секретаря.

Во-первых, мы по-прежнему глубоко обеспокоены причиняемым гуманитарным ущербом в ходе активных боевых действий в населенных районах. Характер вооруженных конфликтов в городских районах порождает острые проблемы в деле защиты гражданских лиц, поэтому необходимо прилагать больше усилий для обеспечения неукоснительного выполнения норм международного гуманитарного права во время вооруженных конфликтов и продвижения повестки дня по проблематике защиты. От всех сторон конфликта требуется строгое соблюдение норм и принципов международного гуманитарного права, в том числе касающихся предосторожности, гуманности,

избирательности, необходимости и соразмерности. В этой связи Группа друзей принимает к сведению процесс консультаций, направленный на разработку политической декларации об усилении защиты гражданских лиц в ходе военных действий в городах, включая защиту от возможных гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах.

Во-вторых, новые технологии коренным образом меняют тип взаимодействия между людьми, в том числе во время вооруженных конфликтов. Цифровые технологии продолжают содействовать защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах и создают широкий спектр возможностей для более эффективного расследования случаев безвестной пропажи лиц, а также учета пострадавших. Наряду с этим такие технологии могут использоваться неправомерно, что приводит к усугублению насилия. Группа друзей подчеркивает необходимость реагирования на злонамеренное использование цифровых технологий и призывает все государства-члены использовать эти новые средства в соответствии с существующими обязательствами по международному праву, включая Устав Организации Объединенных Наций, международное гуманитарное право и право прав человека. В этой связи Группа друзей хотела бы также подчеркнуть, что злонамеренные операции в киберпространстве в отношении медицинских учреждений, которые совершаются в ходе текущей пандемии COVID-19, не могут считаться приемлемыми ни в мирное время, ни в ходе вооруженного конфликта.

В-третьих, мы отмечаем возросшее внимание, уделяемое в докладе Генерального секретаря вопросу о страданиях гражданского населения, связанных с экологическими последствиями вооруженных конфликтов и изменения климата. Вооруженные конфликты могут приводить к значительному ухудшению состояния окружающей среды, что, в свою очередь, сказывается на населении. По этой причине экологический ущерб в ходе конфликтов должен более широко освещаться в докладах о гуманитарной деятельности. В этой связи мы призываем к более углубленному анализу данного вопроса.

В-четвертых, Группа друзей принимает к сведению, что 29 мая отмечается Международный день миротворцев Организации Объединенных Наций. Мы приветствуем и высоко оцениваем то внимание, которое уделяется вопросу о женщинах и миротворчестве. Группа напоминает, что женщины-миротворцы, задействованные на гражданских, военных и полицейских должностях, в том числе на руководящих позициях, оказывают значительное влияние на достижение мира и защиту гражданских лиц, и мы призываем к всестороннему, эффективному и конструктивному участию женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы отдаем должное служению и самоотверженности всех миротворцев, в особенности в ходе выполнения мандатов по защите гражданских лиц.

Группа друзей вновь заявляет о том, что мы придаем большое значение полному и эффективному осуществлению мандатов по защите гражданских лиц в ходе соответствующих миротворческих операций Организации Объединенных Наций, мы также призываем к безопасному, конструктивному и эффективному взаимодействию с местными и затронутыми общинами. Группа принимает к сведению стратегию 2019 года Департамента миротворческих операций по защите гражданских лиц и недавнюю публикацию руководства, озаглавленного «Защита гражданских лиц в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций». Мы подчеркиваем, что Совет Безопасности должен следить за тем, чтобы миротворческие операции Организации Объединенных Наций имели четкие и реалистичные мандаты и чтобы Генеральная Ассамблея выделяла ресурсы, соответствующие таким мандатам.

Мы также призываем учитывать гендерную проблематику в качестве сквозного вопроса при осуществлении мандатов операций по поддержанию мира и назначать советников по гендерным вопросам. Кроме того, мы подчеркиваем важность того, чтобы миротворческий персонал получал обширную и надлежащую подготовку до развертывания и дополнительное обучение в миссиях в целях должного выполнения мандатов по защите гражданских лиц. В координации с Секретариатом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и принимающими государствами Совет Безопасности должен поддержать включение функций защиты гражданских лиц в мандаты соответствующих операций по поддержанию мира в качестве неотъемлемой части комплексных политических стратегий. Наконец, мы призываем к достижению результатов и обеспечению подотчетности в осуществлении мандатов по защите гражданских лиц в соответствии с резолюцией 2436 (2018).

В момент, когда Организация Объединенных Наций отмечает свою семьдесят пятую годовщину, защита гражданских лиц или ее отсутствие по-прежнему оказывает огромное влияние на реализацию приоритетов Организации по трем основным направлениям ее деятельности. Всеобщие усилия по улучшению защиты гражданских лиц, а также выполнения международного права и политических обязательств требуют большей последовательности и политической воли как на уровне государств-членов и сторон конфликтов, так и на уровне Совета Безопасности. Группа друзей намерена и впредь вносить свой вклад в эту работу и участвовать в глобальной информационно-просветительской деятельности в целях усиления защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Приложение 67

Заявление Постоянного представительства Таиланда при Организации Объединенных Наций

Прежде всего Таиланд с удовлетворением отмечает недавно опубликованный доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2020/366), который представляется в период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Кроме того, Таиланд придает большое значение призыву Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня для активизации работы на дипломатическом направлении. Эта инициатива могла бы помочь создать благоприятные условия для оказания гуманитарной помощи и дать надежду тем, кто в период пандемии COVID-19 находится в наиболее уязвимом положении.

Пандемия по-прежнему серьезно мешает обеспечивать защиту гражданских лиц как в условиях конфликта, так и в ситуациях бытового и гендерного насилия. Очевидно, что после завершения пандемии COVID-19 представители наименее защищенных слоев общества, особенно в затронутых конфликтом районах, окажутся еще более уязвимы в том, что касается доступа к услугам здравоохранения и безопасным условиям жизни. В затронутых конфликтом государствах, где системы здравоохранения изначально были ослаблены, в результате пандемии ухудшится положение уязвимых групп населения, особенно пожилых людей, которые в большей степени подвержены вирусу. Женщинам и детям, а также инвалидам будут еще сложнее получить доступ к медицинскому обслуживанию и другим основным услугам.

Поэтому настоятельно необходимо, чтобы в ходе проводимой сейчас работы по оценке мер адаптации к новым условиям после нормализации ситуации все заинтересованные стороны приложили усилия для защиты этих уязвимых групп населения, отстаивая их права в соответствии с международно-правовыми обязательствами по защите гражданских лиц. Мы должны наладить прочные партнерские связи между всеми заинтересованными сторонами, обмениваться передовым опытом и обеспечивать социально-экономические возможности для уязвимых групп населения на основе принципов устойчивого развития.

Таиланд хотел бы выделить элементы, которые, на наш взгляд, заслуживают особого внимания в ходе сегодняшней дискуссии.

Во-первых, необходимо уделять приоритетное внимание работе по повышению информированности об обязательствах, связанных с защитой гражданского населения в соответствии с нормами международного права, в том числе с Уставом Организации Объединенных Наций, и выполнению таких обязательств. Государство несет основную ответственность за защиту своих граждан, и все стороны в вооруженном конфликте должны уважать и строго соблюдать свои обязательства в соответствии с нормами международного права, международного гуманитарного права и международного права прав человека. Хотя весь персонал миротворческих миссий должен четко понимать свои мандаты, приоритеты и обязанности в области защиты, необходимо прилагать усилия для повышения уровня информированности и осведомленности всех заинтересованных сторон и лиц, включая самих гражданских жителей. В этой связи одной из приоритетных задач Таиланда являются защита женщин и детей и ликвидация практики сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в миссиях по поддержанию мира.

Во-вторых, необходимо укреплять партнерские связи в целях обеспечения более надежной защиты гражданских лиц. Для этого необходимо комплексное взаимодействие военного, полицейского и гражданского компонентов на всех уровнях. В свою очередь, эти компоненты миссий должны координировать свою деятельность с национальными органами власти, местными группами населения и соответствующими гуманитарными организациями на местах. Ключевое значение также имеет взаимодействие с различными сторонами, в рамках которого необходимо предоставить всем возможность для конструктивного участия. Все заинтересованные стороны должны обмениваться информацией, полученной по итогам проведения откровенной и четкой оценки ситуации в условиях наличия достаточных возможностей и ресурсов и на основе практических и реалистичных целей.

В-третьих, крайне важно уменьшить число угроз для устойчивого мира и развития, а также создать и поддерживать безопасные условия для гражданских лиц с целью помочь им в реализации их потенциала. Мы разделяем мнение Генерального секретаря о том, что наиболее эффективным способом защиты гражданского населения является долгосрочный и всеобъемлющий подход, который следует применять до, во время и после конфликта. Для сохранения мира мы должны использовать более комплексный подход к миростроительству и рассматривать его в качестве одного из этапов непрерывного миротворческого процесса начиная с предотвращения и заканчивая урегулированием конфликтов и созданием основ устойчивого мира и развития. Достижение устойчивого мира и развития даст гражданскому населению, в том числе уязвимым группам, более широкие возможности для процветания и улучшения условий жизни.

Таиланд призывает миротворцев взять на себя функции по миростроительству на ранних этапах. Если миротворцы будут осуществлять инициативы в области развития на местах, то они смогут играть решающую роль в обеспечении устойчивого мира в постконфликтном обществе, способствуя тем самым достижению цели 16 в области устойчивого развития, касающейся мира, справедливости и прочных институтов. Наши миротворцы в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане при выполнении возложенных на них задач учитывают задачи по развитию.

Важно также создать стабильные условия для обеспечения безопасности и поощрения и защиты прав гражданских лиц. Мы не должны забывать и о невероятно важной роли женщин как проводников перемен в конфликтных ситуациях, особенно когда речь идет об укреплении доверия и обеспечении безопасных условий для уязвимых групп населения. Долгое время влияние женщин и степень этого влияния в их местных общинах недооценивались.

Наконец, немаловажно также отметить, что Таиланд всегда уделял пристальное внимание вопросу создания потенциала и подготовки кадров. Необходимо проводить надлежащую подготовку, обучение и оснащение всех миротворцев, чтобы они могли решать проблемы, с которыми они столкнутся на местах. Следует еще раз подчеркнуть важнейшую роль интенсивной подготовки персонала на этапе, предшествующем развертыванию, и регулярное прохождение оперативной подготовки и подготовки по иным вопросам, связанным с защитой, в том числе подготовки инструкторов, уже после прибытия в район операций. Поскольку Таиланд активно предоставляет воинские и полицейские контингенты, его миротворцы проходят стандартную подготовку по оказанию помощи местному населению в рамках своей работы по предотвращению возобновления вооруженных конфликтов и обеспечению устойчивого развития.

Стремясь закрепить за нашей страной роль регионального центра обучения передовому опыту по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и подготовки штабных офицеров Организации Объединенных Наций, мы тесно сотрудничаем с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Департаментом миротворческих операций. Мы также готовы поделиться нашим опытом и извлеченными уроками в этих областях со всеми заинтересованными партнерами. Таиланд хотел бы также обменяться мнениями и передовым опытом в рамках работы Комиссии по миростроительству, которая представляет собой площадку для конструктивного обсуждения комплексных стратегий постконфликтного миростроительства и восстановления. Кроме того, Таиланд продолжает выступать в поддержку последовательного и методичного обучения нашего миротворческого персонала по всем предусмотренным мандатом задачам в сотрудничестве с соответствующими учреждениями. Такая подготовка охватывает вопросы международного права, гендерные вопросы, вопросы защиты гражданских лиц, защиты детей, сексуального насилия в условиях конфликта и учет культурных особенностей. Мы хотим и можем сделать еще больше.

В заключение мы хотели бы отметить, что, по мнению Таиланда, без обеспечения безопасности и охраны гражданского населения невозможно установить прочный мир. Чтобы справиться с новыми задачами в области защиты гражданского населения, нам необходимо продолжать наши обсуждения вопросов укрепления и активизации усилий по защите гражданского населения.

Приложение 68

Заявление Постоянного представителя Турции при Организации Объединенных Наций Феридуна Х. Синирлиоглу

Я хотел бы поблагодарить Эстонию за организацию этого своевременного заседания, а также Генерального секретаря за его содержательное выступление. Я также благодарю докладчиков.

Прошло 70 лет с момента принятия Женевских конвенций, а в 2019 году исполнилось 20 лет с момента включения вопроса о защите гражданских лиц в повестку дня Совета Безопасности. У нас есть всеобъемлющие правила, надежные инструменты и прочная рамочная основа. Однако, несмотря на увеличение числа антропогенных бедствий, мы не можем принимать адекватные и своевременные меры в ответ на такие кризисы. Мы видим, как день за днем положение человечества становится все менее стабильным.

Как сообщает Генеральный секретарь, в прошлом году из-за конфликтов миллионы гражданских лиц вынуждены были покинуть свои дома, при том что к началу 2019 года уже насчитывалось 70,8 миллиона человек, перемещенных в результате конфликтов (см. S/2020/366). Мы живем в мире, в котором каждые две секунды в результате конфликтов или преследований вынужденному перемещению подвергается один человек.

В 2019 году на положении перемещенных лиц в своих собственных странах оказались 41 миллион человек. В Ливии в результате военной кампании, направленной на свержение законного правительства в Триполи, число внутренне перемещенных лиц почти удвоилось и достигло примерно 350 000 человек. В Сирии только в прошлом году были вынуждены покинуть свои дома 1,8 миллиона человек, миллион из которых бежали от неизбежных нападений режима Асада на северо-западе к границе с Турцией. В Мьянме в результате боевых действий за первые три месяца текущего года было перемещено больше гражданских лиц, чем за весь 2019 год.

Число беженцев продолжает расти и составляет уже 25,9 миллиона человек, более половины из которых еще не достигли 18-летнего возраста. Миллионы этих людей лишены основных прав, таких как право на образование, здравоохранение, трудоустройство и свободу передвижения. В условиях гуманитарных кризисов женщины и дети по-прежнему больше всего страдают от сексуального насилия и других нарушений международного гуманитарного права.

В результате распространения коронавирусного заболевания и без того тяжелые условия жизни во многих частях мира еще больше ухудшились, усилив уязвимость наименее защищенных людей. С учетом нынешнего состояния систем здравоохранения в некоторых частях мира перспективы на предстоящие месяцы представляются довольно мрачными.

В Ливии конфликт и пандемия создают серьезную угрозу для жизни людей. Согласно недавно проведенному Всемирной организацией здравоохранения обследованию, в стране функционируют лишь 20 процентов центров первичной медико-санитарной помощи. Совершаемые в последнее время силами генерала Хафтара и их сторонниками нападения на объекты медицинской инфраструктуры подрывают способность ливийцев смягчать воздействие пандемии. В Сирии в прошлом году медицинские учреждения подвергались нападениям каждые четыре дня. Большинство нападений совершались на северо-западе. В Йемене, где гражданское

население переживает самый глубокий гуманитарный кризис нашего времени, в медицинской помощи по-прежнему остро нуждаются 8,9 миллиона человек; однако в стране функционирует только половина медицинских учреждений, что отчасти обусловлено ущербом, нанесенным в ходе конфликта.

Поэтому сейчас, как никогда прежде, настоятельно необходимо откликнуться на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, чтобы способствовать созданию условий для доставки гуманитарной помощи. Это также важно для адаптации операций по поддержанию мира к меняющейся обстановке, чтобы они могли обеспечивать защиту гражданского населения.

Те страдания, которым люди подвергаются в различных сложных чрезвычайных ситуациях, переживают также и гуманитарные работники, прилагающие все возможные усилия к тому, чтобы оказать помощь нуждающимся. Мы хотели бы воздать должное Управлению по координации гуманитарных вопросов, равно как и другим гуманитарным учреждениям Организации Объединенных Наций за их неустанные усилия по спасению жизни людей.

Нам как государствам-членам необходимо увеличить объемы предоставляемых нами финансовых ресурсов, чтобы оказать Организации Объединенных Наций содействие в проведении ее гуманитарной деятельности. Турция преисполнена решимости и впредь играть ведущую роль в различных гуманитарных усилиях на обширном географическом пространстве — от Сирии до Йемена и от Палестины до Сомали и Мьянмы. Медицинская помощь, оказываемая нами с начала пандемии 93 странам, является дополнением к нашим регулярным поставкам гуманитарной помощи по всему миру.

Вместе с тем на территории Турции в настоящее время находятся 20 процентов всех беженцев, насчитывающихся в мире. Мы продолжим оказывать нуждающимся сирийцам помощь как на территории нашей страны, так и через наши границы с Сирией. Мы будем и впредь мобилизовывать для этих людей наши ресурсы, в том числе путем содействия трансграничным операциям Организации Объединенных Наций — механизму, посредством которого сирийскому гражданскому населению оказывается жизненно необходимая помощь.

Оказание гуманитарной помощи является нашей общей обязанностью, и мы считаем это одной из крайне важных мер для достижения международного мира и стабильности. По сути, предоставление гуманитарного доступа является одним из требований международного гуманитарного права, и этот аспект обсуждению не подлежит.

Поэтому я повторяю ту просьбу, с которой я обратился к Совету на прошлой неделе. В условиях пандемии нам как никогда нужен трансграничный механизм Организации Объединенных Наций для Сирии, и Совет обязан безотлагательно санкционировать его работу на срок не менее 12 месяцев. Это станет проверкой способности Совета и его членов откликнуться на просьбу миллионов людей, полностью зависящих от таких поставок.

Целенаправленные нападения на гражданское население не могут иметь никакого оправдания. Все стороны конфликтов несут международно-правовое обязательство соблюдать нормы международного гуманитарного права. Мы должны действовать решительно и создать эффективные механизмы привлечения к ответственности, с тем чтобы положить конец безнаказанности.

В этой связи мы приветствуем работу Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию и созданию Независимого механизма по расследованию для Мьянмы. Мы также высоко ценим усилия Гамбии, благодаря которым дело, касающееся мусульман народности рохинджа, было передано в 2019 году на рассмотрение Международного Суда, вынесшего по нему предварительное решение исторического значения.

Тем не менее многое еще предстоит сделать для привлечения виновных к ответственности. Для этого необходимо также избегать любых контактов с террористическими организациями, которые могли бы придать им легитимность. С начала пандемии члены Рабочей партии Курдистана/отрядов народной самообороны совершили в северной части Сирии более 30 террористических актов, в том числе с применением минометов и ракет, против гражданского населения. Примечательно, что все эти нападения совершаются как раз в то время, когда так называемые Сирийские демократические силы делают вид, будто они следуют призыву Генерального секретаря к глобальному прекращению огня.

Независимо от того, кем мы являемся — донорами, получателями помощи или и теми, и другими, — мы все несем совместную ответственность перед человечеством. Защита гражданского населения — это долгосрочная инвестиция в обеспечение нашей коллективной безопасности, мира и благополучия. На этой неделе отмечается четвертая годовщина проведения первого в истории Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который сыграл ключевую роль в продвижении вперед Повестки дня в интересах человечества. Теперь пора пересмотреть существующие обязательства для укрепления центрального значения концепции защиты.

Приложение 69

Заявление Постоянного представителя Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций Ланы Нуссейбы

Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этой открытой видеоконференции, посвященной защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я также благодарю докладчиков за их заявления. Для гражданского населения затронутых конфликтами районов во всем мире сейчас непростое время. Помимо уже существующих угроз, с которыми сталкиваются мирные граждане, включая насилие, отсутствие продовольственной безопасности и вынужденное перемещение, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) создает для них новую серьезную угрозу и новые проблемы для их безопасности.

Пользуясь этой возможностью, Объединенные Арабские Эмираты вновь заявляют о своей поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня с целью смягчить воздействие вооруженных конфликтов на гражданское население во всем мире и о своей приверженности этому призыву. Как подчеркнул Генеральный секретарь, это наиболее эффективный способ защитить гражданское население. Этот призыв также служит напоминанием нам о нашей общей человечности, и мы надеемся, что другие государства-члены полностью поддержат эту инициативу.

Защита уязвимых групп населения, в том числе посредством оказания медицинской помощи в ходе конфликтов во всем мире, является центральным элементом гуманитарных программ Объединенных Арабских Эмиратов и усилий нашей страны в поддержку глобальной борьбы с COVID-19. Мы оказываем помощь более чем 50 странам, в том числе многим пострадавшим от конфликтов государствам, таким как Сомали, Афганистан и Йемен. В партнерстве со Всемирной организацией здравоохранения мы содействуем обеспечению поставок крайне необходимого медицинского оборудования по всему миру через Международный гуманитарный город Дубая, а в партнерстве со Всемирной продовольственной программой приступили к проведению международных операций по воздушной переброске жизненно важных грузов и персонала туда, где они нужны больше всего.

Позвольте мне теперь обратиться к данным, содержащимся в докладе Генерального секретаря (S/2020/366). Как это происходит на протяжении последних нескольких лет, негосударственные субъекты продолжают нарушать нормы международного гуманитарного права. В частности, в Йемене хуситы используют «живые щиты», преднамеренно наносят удары по важнейшим объектам гражданской инфраструктуры и намеренно препятствуют доставке гуманитарной помощи. Подобные действия представляют собой серьезные нарушения международного гуманитарного права. Если не принимаются соответствующие меры, то такие нарушения международного гуманитарного права приводят к эрозии основного свода норм, направленных на смягчение последствий вооруженного конфликта.

Объединенные Арабские Эмираты подтверждают свою готовность поддерживать любые усилия, направленные на прекращение сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта. С озабоченностью отмечаем представленный в докладе Генерального секретаря анализ типов сексуального насилия в условиях конфликта в период перемещения населения и в разгар боевых действий. Объединенные Арабские Эмираты являются донором Целевого фонда Организации Объединенных Наций для борьбы с сексуальным насилием

в условиях конфликта и будут продолжать выполнять решения конференции на тему «Прекращение сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов», которую в сотрудничестве с другими субъектами организовали в прошлом году в Осло, в том числе финансируя инициативы, направленные на борьбу с сексуальным насилием.

Обучение и развитие потенциала являются одним из основных элементов поощрения подотчетности и соблюдения государствами международных обязательств. Помимо сугубо национальных механизмов подотчетности важно подчеркнуть роль, которую могут сыграть международные инструменты, такие как созданная Советом Безопасности Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта», когда они работают в тесном контакте с соответствующим суверенным государством и по его просьбе. Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы вновь заявить о нашей поддержке мандата Группы, и в частности ее важнейшей работы по документированию сексуальных и гендерных преступлений против религиозных меньшинств.

Объединенные Арабские Эмираты по-прежнему считают важным прилагать усилия для преодоления разрыва между заявлениями и их осуществлением на практике. Для того чтобы делать это эффективно, мы хотели бы предложить четыре рекомендации.

Во-первых, мы настоятельно призываем Совет Безопасности адаптировать и применять целый ряд имеющихся в его распоряжении инструментов для эффективного противодействия растущей угрозе, которую представляют для гражданских лиц негосударственные субъекты, и обеспечить соблюдение ими соответствующих требований. Резолюции Совета Безопасности, в том числе резолюции, предусматривающие принятие мер в соответствии со статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций, слишком часто игнорируются негосударственными субъектами.

Во-вторых, Объединенные Арабские Эмираты хотели бы заявить о своей поддержке усилий Совета Безопасности по согласованию резолюции, приветствуя призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Мы настоятельно призываем членов Совета преодолеть свои разногласия. В этот кризисный момент крайне важно единство действий.

В-третьих, Объединенные Арабские Эмираты хотели бы воздать должное Генеральному секретарю за комплексный подход к подготовке доклада, в котором подчеркивается обостряющаяся проблема защиты гражданского населения от таких угроз, как злонамеренное использование цифровых технологий и изменение климата. Это угрозы уже не завтрашнего дня, а дня сегодняшнего. Призываем Совет при проведении анализа на более регулярной основе уделять внимание вопросу о последствиях этих вызовов для поддержания международного мира и безопасности.

Наконец, важно, чтобы меры, принимаемые государствами-членами для борьбы с пандемией COVID-19, осуществлялись в соответствии с международным гуманитарным правом и его основополагающими принципами.

Объединенные Арабские Эмираты не пожалеют усилий для поощрения защиты гражданских лиц и соблюдения норм международного права. Призываем Совет Безопасности и другие государства-члены присоединиться к нам в этих усилиях.

Приложение 70

Заявление Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций Сергея Кислицы

Хотел бы выразить признательность председательствующей в Совете Эстонии за организацию этих важных прений для обсуждения текущего состояния дел и проблем в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, включая последствия, связанные с глобальной пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

Хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за представление его доклада по этому вопросу (S/2020/366), а также за его своевременные инициативы, направленные на защиту наиболее уязвимых групп населения от последствий пандемии (COVID-19). Призыв к немедленному глобальному прекращению огня, который был немедленно поддержан Украиной, чье население страдает от продолжающейся иностранной вооруженной агрессии, напрямую связан с нашей сегодняшней дискуссией. Эта инициатива является важной частью нашей общей борьбы с пандемией, которая уже негативно сказалась на усилиях международного сообщества по поддержанию международного мира и безопасности.

В докладе Генерального секретаря в этом году содержится подробное описание как нынешних рисков, так и возможностей в области защиты гражданских лиц, включая роль цифровых технологий и социальных сетей в конфликтных ситуациях. Из нашего собственного опыта мы знаем, к каким разрушительным последствиям могут приводить кибератаки на важнейшие объекты инфраструктуры, блокирование альтернативных источников информации, преднамеренное распространение дезинформации и подстрекательство к насилию.

Мы отмечаем сделанный в докладе акцент на экологическое воздействие конфликтов, от которого страдает гражданское население. В этой связи мы приветствуем включение ссылки на проект принципов защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами Комиссии международного права, в обсуждении которого Украина принимала активное участие.

К сожалению, со времени первых открытых прений Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (см. S/PV.4312) ситуация не улучшилась, и сотни рекомендаций, представленных за последние 20 лет, так и не были выполнены, хотя они по-прежнему актуальны.

В результате в докладе в этом году зафиксированы беспрецедентные потери среди гражданского населения. Только в 2019 году в ходе 10 конфликтов, в том числе в результате агрессии России против нашей страны, погибли или получили ранения более 20 000 мирных жителей. Необходимо привлечь к ответственности лиц, виновных в гибели всех этих людей. Это одно из главных условий для достижения устойчивого мира.

Согласны с Генеральным секретарем в том, что эти цифры четко указывают международному сообществу на необходимость изменения подхода к установлению виновных и укреплению коллективной ответственности в целях предотвращения, прекращения и обеспечения неповторения нападений на гражданских лиц в конфликтных ситуациях.

В то же время мы сожалеем о том, что в докладе не было уделено должного внимания защите гражданских лиц на оккупированных территориях или вопросу о недостаточно полном выполнении соответствующих тематических резолюций

Организации Объединенных Наций. Во второй части своего выступления я упомяну некоторые из этих пробелов.

К сожалению, Украина стала примером того, к каким последствиям приводят нарушения постоянным членом Совета Безопасности норм и принципов международного права, в том числе международного гуманитарного права. Вот уже более шести лет российская агрессия продолжает уносить жизни мирных жителей нашей страны. В результате этого международного вооруженного конфликта и временной оккупации территорий Донецкой и Луганской областей, а также Автономной Республики Крым и города Севастополя вопрос о защите гражданского населения уже не просто представляет для моей страны академический интерес, а является весьма актуальной и злободневной проблемой.

В резолюциях Генеральной Ассамблеи по этому вопросу особое внимание уделяется необходимости обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права. Ссылаясь на Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительный протокол I к ним 1977 года, Генеральная Ассамблея квалифицировала Россию как оккупирующую державу и настоятельно призвала ее выполнять все свои обязательства в соответствии с применимыми нормами международного права.

Между тем, согласно двадцать девятому докладу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о положении в области прав человека на Украине, за весь период конфликта УВКПЧ зарегистрировало в общей сложности 3052 случая гибели гражданских лиц в результате конфликта: погибло 1812 мужчин, 1056 женщин, 98 мальчиков, 49 девочек и 37 взрослых, пол которых неизвестен. С учетом 298 человек, погибших 17 июля 2014 года в результате крушения самолета авиакомпании «Малайзийские авиалинии», выполнявшего рейс МН-17, общее число жертв конфликта среди гражданского населения достигло по меньшей мере 3350 человек. По оценкам, число раненых среди гражданского населения на сегодняшний день превышает 7000 человек.

Вооруженный конфликт продолжает негативно сказываться на осуществлении гражданским населением своих социально-экономических прав, и особенно это касается более чем 5 миллионов жителей затронутых конфликтом районов и внутренне перемещенных лиц. В докладе УВКПЧ отмечается, что из-за конфликта дети, пожилые люди и лица, находящиеся в уязвимом положении, подвергаются повышенному риску оказаться брошенными на произвол судьбы в деле достижения устойчивого развития. Тяжелая гуманитарная ситуация в пострадавших от конфликта районах Донецкой и Луганской областей продолжает ухудшаться. Кроме того, притеснение Российской Федерацией коммерческих судов, проходящих под незаконно построенным мостом через Керченский пролив между Россией и временно оккупированным Крымом, и ограничение ей международного судоходства там еще более обостряют социально-экономическую ситуацию и страдания гражданского населения во всем регионе, и без того ощущающего на себе последствия попытки аннексии Крыма и продолжающегося вооруженного конфликта в Донбассе.

Ожидается, что в 2020 году гуманитарная помощь потребуется более чем 3,4 миллиона человек. Более полумиллиона человек живут в районах, непосредственно затронутых вооруженным конфликтом, в то время как еще 2 миллиона человек подвергаются воздействию наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. По данным Организации Объединенных Наций, этот район уже стал одним из наиболее насыщенных минами участков суши в мире. Мы особенно обеспокоены последними сообщениями об обстрелах российскими

оккупационными силами объектов гражданской инфраструктуры, а также об использовании гражданских сооружений для сокрытия военной техники. Это напоминает хорошо известную практику российских вооруженных сил, которая предусматривает использование гражданских лиц в качестве прикрытия и широко использовалась в ходе тщательно спланированной оккупации Крымского полуострова в 2014 году.

В условиях распространения острой респираторной инфекции, вызываемой коронавирусом (COVID-19), положение в области охраны жизни и здоровья гражданского населения на временно оккупированных территориях стало еще более тревожным и требует особого внимания со стороны международного сообщества.

Будучи стороной конфликта, Россия упорно игнорирует свое обязательство как оккупирующей державы по международному гуманитарному праву обеспечивать и поддерживать здоровье населения и использует недавнее обострение гуманитарной ситуации как дымовую завесу для совершения дальнейших посягательств на права и свободы жителей Крыма.

Распространение пандемии не помешало российским властям объявить очередной призыв в оккупационную армию Российской Федерации, что является военным преступлением. В марте 2020 года указ президента России о лишении граждан Украины права на владение землей в Крыму стал очередной грубой демонстрацией пренебрежения Москвой своими обязанностями по международному гуманитарному праву.

Кроме того, на протяжении более трех лет оккупирующая держава демонстрирует абсолютное неуважение к Международному Суду, игнорируя его постановление, в котором содержится требование о восстановлении Меджлиса крымскотатарского народа и защите самобытности украинской и крымскотатарской общин, находящихся в условиях временной оккупации. Кроме того, Россия продолжает блокировать надлежащий и беспрепятственный доступ международных наблюдательных миссий, в первую очередь УВКПЧ, на оккупированные территории.

С учетом сложившейся ситуации и с целью обеспечения возможностей для оказания необходимой медицинской помощи гражданскому населению на оккупированных территориях, мы требуем, чтобы Российская Федерация обеспечила беспрепятственный доступ туда компетентных органов и медицинского персонала Украины и на постоянной основе предоставляла исчерпывающую информацию о распространении COVID-19 на временно оккупированных территориях Украины и о мерах, которые она принимает для оказания помощи населению этих территорий в борьбе с пандемией. Россия должна сделать все возможное для того, чтобы не допустить распространения COVID-19 с оккупированной территории на другие районы и соседние государства.

В прошлом году мы отметили семидесятую годовщину Женевских конвенций — основополагающих документов, которые обеспечили более надежную защиту каждого человека от бедствий войны. Украина уделяет особое внимание вопросам, связанным с соблюдением норм международного гуманитарного права и прав человека в условиях вооруженных конфликтов, а также с предотвращением вынужденного перемещения и реагированием на него и защитой женщин и детей, затронутых вооруженными конфликтами, включая борьбу с сексуальным насилием, связанным с конфликтом.

Будучи участником основных международных документов, касающихся защиты гражданских лиц, мы постоянно поощряем и поддерживаем все усилия,

направленные на укрепление их осуществления, и выступаем за обеспечение соблюдения прав человека и международного гуманитарного права как в двусторонних, так и в многосторонних форумах.

Другая сторона конфликта — Российская Федерация, — напротив, игнорирует резолюции Генеральной Ассамблеи и рекомендации УВКПЧ, придерживаясь избирательного подхода к своим обязательствам по международному гуманитарному праву. В прошлом году Россия отозвала заявление, сделанное при ратификации Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов. В этом заявлении признавалась компетенция Международной комиссии по установлению фактов, которая является ключевым механизмом достижения целей, поставленных государствами — участниками Женевских конвенций 1949 года и Протокола I, по соблюдению и обеспечению соблюдения положений этих договоров. Этот шаг был весьма показательным, поскольку он обличил пренебрежение России к международному гуманитарному праву и неприятие ей мандата Комиссии по расследованию любых фактов, которые, как предполагается, представляют собой серьезное нарушение, как оно определяется Конвенциями и Протоколом, или другое серьезное нарушение этих документов. Россия придерживается аналогичного подхода, уклоняясь от ответственности по выполнению решений Европейского суда по правам человека. В свете всего вышесказанного опасная тенденция отказа России от своих правовых обязательств должна быть должным образом отражена и проанализирована в следующем докладе Генерального секретаря.

Мы вновь и вновь настоятельно призываем Россию выполнить все ее обязательства по применимому международному праву в качестве оккупирующей державы, в частности обеспечить надлежащий и беспрепятственный доступ в Крым международным миссиям по наблюдению за положением в области прав человека и неправительственным правозащитным организациям в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 71/205, 72/190, 73/263 и 74/168; немедленно освободить без предварительных условий незаконно задержанных граждан Украины; прекратить практику перемещения своего населения на оккупированные территории и насильственного перемещения и депортации находящихся под защитой лиц, в том числе задержанных, в районы за пределами оккупированной территории; и воздерживаться от принуждения жителей Крыма присягать на верность вооруженным силам Российской Федерации и служить в них, и это лишь некоторые из требований.

В заключение я хотел бы привести цитату из эссе судьи и бывшего Председателя Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов Теодора Мерона под названием “Устранение пробела в части привлечения виновных к ответственности: конкретные шаги к прекращению безнаказанности за зверские преступления” (“Closing the Accountability Gap: Concrete Steps Toward Ending Impunity for Atrocity Crimes”), в котором он написал, что

“привлечение к ответственности за зверские преступления не должно рассматриваться лишь как политический выбор — один из множества вариантов, из которых могут сделать выбор национальные власти и дипломаты. Его следует понимать как политический, правовой и, по сути, человеческий и гуманитарный императив”.

Приложение 71

Заявление Постоянного представительства Уругвая при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Уругвай благодарит Эстонию за своевременное проведение этой открытой видеотелеконференции высокого уровня по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, которая позволяет нам оценить нынешнюю ситуацию, в которой оказалось население районов, где имеют место вооруженные конфликты, и высказать различные точки зрения относительно конкретных шагов, которые необходимо предпринять для осуществления повестки дня по этому вопросу. Наша делегация также выражает признательность Генеральному секретарю за ценную информацию, содержащуюся в его докладе по данной теме (S/2020/366).

Уругвай присоединяется к заявлению, сделанному от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, и внесет некоторые уточнения от имени страны.

В 2019 году были убиты или получили ранения десятки тысяч человек; женщины и девочки стали жертвами ужасных актов сексуального или гендерного насилия; были зафиксированы тысячи неизбирательных нападений на основные объекты гражданской инфраструктуры, в частности больницы и школы; вызванный конфликтом голод, который часто используется в качестве тактики ведения войны, оказал пагубное воздействие на целые регионы; число беженцев и внутренне перемещенных лиц, которых уже насчитываются миллионы, продолжает увеличиваться тревожными темпами; все больше людей становятся жертвами насильственных исчезновений; все чаще имеет место создание препятствий для доставки гуманитарной помощи и нападения на активистов правозащитного движения и правозащитников.

В своем докладе Генеральный секретарь характеризует 2019 год с точки зрения положения дел в области защиты гражданских лиц как год, полный страданий. Сегодня целые общества сталкиваются с невидимым, беспощадным и смертельно опасным новым врагом — коронавирусной инфекцией (COVID-19), которая усугубляет крайнюю уязвимость миллионов людей, уже страдающих от разрушительных последствий войны.

Уругвай решительно поддерживает призыв Генерального секретаря к незамедлительному прекращению огня в глобальном масштабе в целях содействия усилиям по борьбе с пандемией и улучшения положения мирных граждан.

Наша делегация хотела бы отметить следующие задачи, которые считаются приоритетными в усилиях, направленных на достижение прогресса в осуществлении повестки дня по защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Во-первых, необходимо принять меры в связи с необходимостью обеспечения строгого соблюдения государствами и всеми сторонами в конфликте международного гуманитарного права, особенно Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, а также международного права прав человека. Несоблюдение этих норм вызывает тревогу и приводит к крайне масштабным страданиям гражданского населения.

Следует также поощрять инициативы, способствующие соблюдению этих основных стандартов. В этой связи Уругвай подтвердил свою приверженность

международному гуманитарному праву и его осуществлению, присоединившись к призыву к действиям по содействию соблюдению международного гуманитарного права и основанной на принципах гуманитарной деятельности, с которым выступили Франция и Германия.

Во-вторых, необходимо обеспечивать более надежную защиту больниц, медицинской инфраструктуры, раненых и больных, а также медицинского персонала, выполняющего свои обязанности. Спустя четыре года после принятия резолюции 2286 (2016) стороны в конфликте продолжают совершать неизбирательные нападения на больницы и медицинский персонал и обстреливать их, а также препятствуют доступу для доставки гуманитарной помощи и незаконно захватывают медицинские материалы и инструменты, необходимые для оказания медицинской помощи мирным гражданам в районах конфликта.

В 2019 году Всемирная организация здравоохранения зарегистрировала 1006 инцидентов в области безопасности, затронувших сферу здравоохранения, жертвами которых стали 825 человек в 11 странах и территориях. Недавнее нападение на родильный дом в Кабуле, в результате которого погибли матери, новорожденные и медицинский персонал, потрясло международное сообщество своей немыслимой жестокостью. Все это свидетельствует о том, что нам предстоит пройти еще долгий путь до того, как резолюция 2286 (2016) будет осуществляться эффективным образом. Необходимо удвоить усилия по обеспечению оказания услуг в области здравоохранения в условиях конфликта, когда больницы и медицинские работники также участвуют в борьбе против COVID-19.

В-третьих, особое внимание следует уделять наиболее уязвимым категориям населения, включая детей, женщин, престарелых, больных, инвалидов и маргинализированных и перемещенных лиц, живущих в районах конфликтов, где оказание основных услуг в таких сферах, как водоснабжение, поддержание санитарных норм, здравоохранение и образование, прервано или полностью прекращено. Именно эти категории населения страдают от наиболее разрушительных последствий войны и в данный момент в наибольшей степени подвержены воздействию COVID-19. Особую озабоченность вызывает увеличение числа серьезных нарушений в отношении детей и случаев сексуального и гендерного насилия, совершаемых главным образом в отношении женщин и девочек. Постоянное пребывание дома, социальное дистанцирование, ограниченность доступа к правосудию и социальным услугам, а также экономические последствия кризиса могут привести к росту числа таких актов насилия.

В целях улучшения положения гражданского населения на местах Уругвай одобрил Парижские принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат. Ввиду увеличения числа нападений на образовательные учреждения, случаев военной оккупации школ и образовательных центров, а также насилия и угроз в отношении преподавательского состава Уругвай присоединился к Декларации о безопасности в школах.

В-четвертых, стороны должны воздерживаться от применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах. Наша делегация с особой озабоченностью отмечает содержащееся в докладе Генерального секретаря утверждение о том, что в 2019 году применение оружия взрывного действия в городских районах, как и раньше, привело к серьезным последствиям для ни в чем не повинных мирных граждан, которые уже девятый год подряд составляют более 90 процентов тех, кто был убит или ранен в результате применения такого оружия. Это не просто цифры или статистические данные; речь идет о людях,

которые лишились будущего, о мужчинах, женщинах и детях, чья жизнь, в силу физических последствий для их здоровья, никогда не будет прежней. Кроме того, они страдают от сопутствующих последствий этих нападений, таких как нанесение ущерба важнейшим объектам инфраструктуры, что негативно сказывается на предоставлении услуг, имеющих жизненно важное значение для гражданского населения.

Уругвай подтверждает свою приверженность Сантьягской декларации, которую он подписал вместе с другими странами Латинской Америки и Карибского бассейна и в которой признается необходимость воздерживаться от применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах. Он также поддерживает принятие международной политической декларации по этому вопросу, ориентированной на оказание гуманитарной помощи, которая обеспечивает максимально возможную защиту гражданского населения.

Кроме того, наша страна вновь заявляет о готовности поддерживать повестку дня Генерального секретаря в области разоружения, в которой основное внимание уделяется вопросам разоружения и контроля над вооружениями, включая уделение приоритетного внимания «разоружению, которое спасает жизни людей». Этот аспект, связанный с сокращением обычных вооружений, таких как ракеты, снаряды, наземные мины, кассетные боеприпасы, самодельные взрывчатые вещества и стрелковое оружие и легкие вооружения, непосредственно связан с защитой гражданского населения.

Для обеспечения применения норм международного гуманитарного права в полном объеме и смягчения последствий применения обычных вооружений абсолютно необходимо эффективно контролировать торговлю оружием. Поэтому сегодня мы вновь призываем те государства, которые еще не ратифицировали Договор о торговле оружием, сделать это.

В-пятых, для укрепления защиты гражданского населения надлежит продуктивно использовать один из самых эффективных имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций инструментов содействия международному миру и безопасности — операции по поддержанию мира. В мандатах таких операций Совет должен уделять приоритетное внимание защите гражданского населения, особенно в период этой пандемии.

Операциям по поддержанию мира, в мандаты которых включены задачи по защите гражданского населения, надлежит и впредь адаптироваться к трудным условиям, применяя всесторонний и комплексный подход, направленный на обеспечение адекватной защиты гражданского населения. Организация и ее государства-члены уже приложили и продолжают прилагать значительные усилия для наращивания способностей этих операций. Наглядными примерами коллективной решимости добиваться более высокой эффективности защиты гражданского населения служат недавно принятый консенсусом доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/74/19), пересмотренная политика Департамента миротворческих операций в области защиты гражданского населения и новое руководство в форме «Справочника по защите гражданского населения в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций».

Несмотря на все вышесказанное, хотелось бы подчеркнуть, что операции по поддержанию мира должны располагать людскими, финансовыми и техническими ресурсами, необходимыми им для всестороннего выполнения возложенных на них задач по защите гражданского населения. Кроме того, для укрепления защиты гражданского населения на местах крайне необходимо более широкое и активное участие женщин во всей миротворческой деятельности на

всех уровнях. Уругвай предпринимает существенные шаги в этом направлении, руководствуясь собственным опытом, который показал, что женщины в миссиях способны устанавливать более тесные и доверительные отношения с местными общинами, особенно с женщинами, детьми и другими уязвимыми группами.

Руководствуясь своей твердой приверженностью операциям по поддержанию мира, Уругвай с гордостью и самоотверженностью берет на себя задачу защиты гражданского населения в различных частях мира и заверяет Организацию и ее государства-члены в своем намерении продолжать и даже увеличивать вносимый его «голубыми касками» вклад, особенно в этих чрезвычайно сложных оперативных условиях, в которых гражданское население может оказаться еще более уязвимым.

В-шестых, и наконец, важнейшее значение имеет привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушениях норм международного гуманитарного права и права в области прав человека. Наша делегация согласна с тем, что это одна из главных нерешенных проблем. Привлечение к ответственности имеет большое значение не только потому, что оказывает сдерживающее воздействие, но и потому, что позволяет покончить с культурой безнаказанности, которая лишает пострадавших права на торжество справедливости. Для выявления и наказания виновных необходимо, прежде всего, собирать и анализировать всеобъемлющую и достоверную информацию и проводить независимые и беспристрастные расследования.

Государства несут главную ответственность за поощрение судебного преследования преступников в национальных и международных органах уголовного правосудия. Уругвай призывает все государства ратифицировать Римский статут и всемерно сотрудничать с Международным уголовным судом, а также считает, что в соответствующих случаях Совету следует передавать дела на рассмотрение Суда.

В заключение скажу, что ситуация, возникшая в результате пандемии COVID-19, представляет собой, как отметил Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, самый опасный кризис, переживаемый планетой со времен Второй мировой войны. Эта весьма серьезная пандемия, возникшая на пороге нового десятилетия, только обостряет проблемы, с которыми приходится иметь дело гражданскому населению. Однако даже самые глубокие кризисы порождают новые возможности. Семьдесят пять лет назад Вторая мировая война дала толчок созданию Организации и новой многосторонней системы международных норм, призванной гарантировать мир, безопасность и процветание всех государств. Она также способствовала формированию системы общечеловеческих идеалов и ценностей, что привело к созданию нынешней системы защиты прав человека.

Сегодня мы переживаем новый глобальный кризис беспрецедентных масштабов, в котором под угрозой оказалась жизнь каждого из нас и преодолеть который нам позволят только солидарность и коллективные ответные меры. В наших силах также мобилизовать политическую волю для того, чтобы добиться изменений, необходимых для продвижения вперед в выполнении этих задач.