

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 April 2020
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 23 апреля 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных Генеральным директором Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций г-ном Цюй Дунъюем, Директором-исполнителем Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных Наций г-ном Дэвидом Бизли и Генеральным секретарем Норвежского совета по делам беженцев г-ном Яном Эгеланном, а также заявлений, сделанных министром иностранных дел Доминиканской Республики г-ном Мигелем Варгасом Мальдонадо и представителями Бельгии, Вьетнама, Германии, Индонезии, Китая, Нигера, Российской Федерации, Сент-Винсента и Гренадин, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Франции, Эстонии и Южной Африки в связи с заседанием, проведенным в режиме видеоконференции во вторник, 21 апреля 2020 года.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 2 апреля 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/273) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

(Подпись) Хосе Сингер Вайзингер
Председатель Совета Безопасности



Приложение I

Заявление Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций г-на Цюй Дунъюя

Г-н Председатель, я благодарю Вас за Ваше приглашение. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) с большим удовлетворением приветствует рассмотрение Советом Безопасности этого вопроса и неизменное признание им взаимосвязи между конфликтами и голодом.

Выступая сегодня на заседании Совета, безусловно, невозможно не затронуть тему коронавирусной инфекции (COVID-19) и ее влияния на продовольственную безопасность. Позвольте мне заверить членов Совета в том, что ФАО прилагает усилия на всех уровнях для снижения риска возникновения сбоев в работе продовольственных систем в результате пандемии и начала глобального продовольственного кризиса, который затронет наших членов.

Сегодня я сосредоточу внимание на трех основных моментах, а именно: на Глобальном докладе о продовольственных кризисах 2020 года и на том, как в нем четко прослеживается связь между конфликтами и ростом масштабов острой нехватки продовольствия; на взаимосвязи между мерами по обеспечению средств к существованию и мирными процессами; и на важности раннего предупреждения и принятия оперативных мер, для того чтобы не допустить острой нехватки продовольствия в результате конфликтов.

Ранее сегодня ФАО, Всемирная продовольственная программа Организации Объединенных Наций (ВПП), Европейский союз и 13 других партнеров представили Глобальный доклад о продовольственных кризисах 2020 года. Согласно этому докладу, в 2019 году 135 миллионов человек в 55 странах мира столкнулись с острой нехваткой продовольствия. Это свидетельствует о значительном росте данного показателя за последние четыре года. Почти 60 процентов этих людей испытывали нехватку продовольствия в условиях конфликта или нестабильности. Что касается прогнозов, то ожидается, что в Южном Судане более 6 миллионов человек — то есть более половины населения страны — столкнутся с критически высоким или даже катастрофическим уровнем отсутствия продовольственной безопасности. В период с мая по июль эта ситуация, скорее всего, усугубится еще больше и затронет почти 6,5 миллиона человек. Ожидается, что в Йемене, кризис в котором в 2020 году остается самым острым в мире продовольственным кризисом и кризисом, связанным с недоеданием, число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, превысит 17 миллионов человек. Угроза голода сохраняется, особенно если в результате конфликта произойдут сбои в работе портов.

Для устранения коренных причин острой нехватки продовольствия необходимы согласованные действия участников гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и деятельности по поддержанию мира. Как показывает опыт ФАО, меры по поддержке источников средств к существованию и содействию продовольственной безопасности способствуют достижению мира на местах и более широким мирным процессам, поскольку они направлены на устранение не только симптомов, но и коренных причин конфликтов. В этом и заключается основная идея целей в области устойчивого развития, которые мы стремимся достичь к 2030 году.

В частности, в Сахеле в прошлом году в ситуации острой нехватки продовольствия оказались более 12 миллионов человек. К сожалению, мы ожидаем, что в предстоящий период сезонного дефицита продовольствия эта цифра вырастет до более чем 17 миллионов. Несмотря на прилагаемые при поддержке международного сообщества широкомасштабные усилия, мир остается хрупким, и особенно это касается скотоводческих и аграрно-скотоводческих общин, источники средств к существованию которых в Сахеле и в других местах становятся все более скудными. Пастбищное животноводство представляет собой один из наиболее надежных источников средств к существованию в засушливых районах и в значительной степени способствует достижению социального, экологического и экономического благосостояния. В Западной Африке и Сахеле на животноводство приходится до 44 процентов от общей доли сельского хозяйства в структуре валового внутреннего продукта. Однако в результате маргинализации животноводческих общин и уделения им недостаточного внимания, а также истощения природных ресурсов, от которых они зависят, эти общины оказались в уязвимом положении. Во многих районах отношения между фермерами и животноводами, которые раньше сотрудничали друг с другом, приобрели конфронтационный характер, поскольку они конкурируют за одни и те же скудные ресурсы. ФАО и другие учреждения принимают меры для укрепления жизнестойкости этих общин, уделяя при этом особое внимание трансграничным районам, таким как регион Липтако-Гурма в Мали, Буркина-Фасо и Нигере, где отсутствие безопасности и нестабильность ощущаются особенно остро.

Предупреждение конфликтов и принятие мер на раннем этапе в целях смягчения их последствий представляют собой весьма эффективные шаги, которые могут быть предприняты для предотвращения острой нехватки продовольствия и сокращения ее масштабов. Необходимо принять превентивные меры, поскольку прогнозы в отношении продовольственной безопасности на 2020 год выглядят неутешительными: конфликты, экстремальные погодные явления, нашествия пустынной саранчи, экономические потрясения, а теперь и COVID-19, скорее всего, приведут к росту числа людей, испытывающих острую нехватку продовольствия. Однако, если мы будем пристально следить за развитием ситуации, мы сможем принять оперативные меры для смягчения последствий этих потрясений. Мы привержены решению этой задачи, и мобилизация усилий наших организаций является беспрецедентной со времени основания Организации Объединенных Наций. Факты говорят сами за себя: крупномасштабные конфликты и нестабильность приводят к отсутствию продовольственной безопасности; следовательно, сдерживание распространения конфликтов или их предупреждение позволяет уменьшить масштабы голода или предотвратить его.

ФАО будет продолжать оказывать поддержку Совету Безопасности, предоставляя профессиональную консультативную помощь, а также актуальные данные по вопросам продовольственной безопасности в условиях конфликтов и их анализ. Это будет способствовать принятию Советом своевременных мер по предотвращению продовольственных кризисов. Также неизбежно будут возникать вопросы, касающиеся нетрадиционных проблем в области безопасности, которые тесно связаны с продовольственной системой.

Я выражаю признательность всем членам Совета за то, что они продолжают уделять внимание непосредственной связи между конфликтами и продовольственной безопасностью, а также развитием сельских районов.

Приложение II

Заявление Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных Наций г-на Дэвида Бизли

Я прошу прощения за свою прямолинейность, однако я хотел бы предельно ясно описать членам Совета, с чем сталкивается мир в настоящий момент. Мы не только боремся с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), но и находимся на грани пандемии голода.

В ходе моих обсуждений с мировыми лидерами я на протяжении многих месяцев — еще до начала пандемии коронавируса — говорил о том, что в 2020 году мир столкнется с самым серьезным гуманитарным кризисом со времен Второй мировой войны по ряду причин, таких как войны в Сирии и Йемене; обострение кризисов в таких местах, как Южный Судан и — как, несомненно, отметит в своем выступлении Ян Эгеланн — в Буркина-Фасо и центральной части Сахельского региона; нашествия пустынной саранчи в Африке, о которых упомянул в своем выступлении Генеральный директор Цюй; участившиеся стихийные бедствия и изменение погодных условий; экономический кризис в Ливане, который затрагивает миллионы сирийских беженцев; и положение в Демократической Республике Конго, Судане, Эфиопии и во многих других местах. Мы уже столкнулись с катастрофической ситуацией.

Поэтому сегодня в связи с COVID-19 я хотел бы подчеркнуть, что мы сталкиваемся не только с глобальной пандемией в области здравоохранения, но и с мировой гуманитарной катастрофой. Миллионы мирных граждан в пострадавших от конфликтов странах, в том числе многие женщины и дети, могут оказаться на грани голодной смерти, и угроза голода является весьма реальной и крайне опасной. Позвольте мне привести статистические данные, хотя они и шокируют: 821 миллион человек по всему миру каждую ночь ложатся спать голодными, они хронически недоедают, и, как показывает новый опубликованный сегодня “Глобальный доклад о продовольственных кризисах”, еще 135 миллионов человек столкнулись с проблемой голода, приобретшей масштабы кризиса или носящей даже еще более серьезный характер. Это означает, что для 135 миллионов людей на Земле угроза гибели от голода становится все более реальной. Однако, как теперь свидетельствует анализ, проведенный Всемирной продовольственной программой (ВПП), к концу 2020 года из-за коронавируса на грани голода могут оказаться еще 130 миллионов человек. Таким образом общий показатель составит 265 миллионов человек.

На данный момент ВПП оказывает жизненно важную помощь почти 100 миллионам человек в день, тогда как всего несколько лет назад этот показатель составлял около 80 миллионов человек. Это число включает в себя около 30 миллионов человек, жизнь которых буквально зависит от нас. Как показывает наш анализ, может сложиться ситуация, когда в течение трехмесячного периода каждый день будут умирать от голода 300 000 человек, если мы не сможем доставлять этим людям жизненно важную помощь. И в этой оценке не учтен рост числа голодающих, связанный с распространением COVID-19. В случае реализации худшего сценария с проблемой голода могут столкнуться около 30 стран, причем в каждой из 10 таких стран более миллиона человек уже находятся на грани гибели от голода. Во многих странах человеческие страдания — это трагические последствия конфликта.

Мы, сотрудники ВПП, гордимся историческим решением Совета Безопасности принять резолюцию 2417 (2018). Члены Совета проявили поразительное единство. Теперь мы должны выполнить наше обещание

обеспечить защиту наиболее уязвимых групп населения и незамедлительно приступить к действиям для спасения жизней.

Однако это, на мой взгляд, лишь первая часть стратегии, необходимой для защиты стран, пострадавших от конфликтов, от пандемии голода, вызванной коронавирусной инфекцией. Кроме того, существует реальная опасность того, что экономические последствия COVID-19 могут привести к гибели большего числа людей, чем сам вирус. Вот почему я говорю о пандемии голода. Крайне важно, чтобы мы объединили усилия как единое глобальное сообщество, чтобы победить это заболевание и защитить наиболее уязвимые страны и общины от тех разрушительных последствий, к которым оно может привести.

Ожидается, что ограничительные меры и экономический спад приведут к потере бедными трудящимися значительного объема доходов. Резко сократятся и денежные переводы из-за рубежа, что нанесет ущерб таким странам, как Гаити, Непал и Сомали, и это лишь некоторые из них. Потеря поступлений от туризма причинит ущерб таким странам, как Эфиопия, где на этот сектор приходится 47 процентов от общего объема экспорта. Резкое падение цен на нефть окажет значительное воздействие на ситуацию в странах с более низким уровнем доходов, таких как Южный Судан, где на нефть приходится 98,8 процента от общего объема экспорта. При этом, разумеется, еще неизвестно, какое воздействие на предоставление жизненно важной помощи окажет снижение доходов стран-доноров. Наибольшую тревогу вызывает воздействие COVID-19 на экономику и здоровье общин в странах Африки и Ближнего Востока, поскольку распространение вируса создает угрозу жизни тех людей, которые уже и без того подвергаются риску из-за конфликтов, и их возможности получать средства к существованию.

ВПП и наши партнеры прилагают все усилия, чтобы им помочь, и сделают для этого все возможное. Например, мы знаем, что дети подвергаются повышенному риску пострадать от голода и недоедания, поэтому мы уделяем первоочередное внимание оказанию помощи именно им. Как Совету, возможно, известно, в настоящее время 1,6 миллиарда детей и молодых людей не посещают школу из-за ограничительных мер в связи с пандемией. Почти 370 миллионов детей не получают полноценного питания, которое предоставляют в школе, и можно себе представить, что если дети не получают необходимого питания, их иммунитет снижается. В тех случаях, когда дети временно лишены возможности получать сбалансированное питание в связи с тем, что школы закрыты, мы прилагаем усилия, чтобы вместо этого по возможности выделять им продовольственные пайки.

Как известно членам Совета, ВПП является материально-технической опорой мировых усилий по оказанию гуманитарной помощи, что приобрело еще большую актуальность в контексте глобальных усилий по борьбе с пандемией. В рамках действий от имени Всемирной организации здравоохранения мы доставляем миллионы средств индивидуальной защиты, комплектов для тестирования и масок в 78 стран. Кроме того, мы осуществляем авиаперевозки в гуманитарных целях, доставляя основных медицинских работников, врачей и медсестер, а также гуманитарный персонал в страны, нуждающиеся в помощи, что особенно важно сейчас, когда коммерческие авиаперевозки по сути приостановлены. Однако нам необходимо делать гораздо больше, и я настоятельно призываю Совет взять на себя инициативу в этом процессе.

Во-первых, самое главное, нам необходимо добиться установления мира. Как недавно совершенно четко заявил Генеральный секретарь, важнейшее значение имеет глобальное прекращение огня.

Во-вторых, необходимо, чтобы все вовлеченные в конфликты стороны оперативно предоставляли нам беспрепятственный доступ для оказания гуманитарной помощи всем уязвимым общинам, с тем чтобы мы могли доставлять им необходимую помощь, независимо от того, кто они и где находятся. Говоря в общих чертах, нам также необходимо, чтобы сохранялась возможность для передвижения через границы товаров гуманитарного и коммерческого назначения, поскольку это имеет жизненно важное значение для глобальных продовольственных систем, а также для глобальной экономики. Системы поставок должны продолжать функционировать, чтобы мы могли преодолеть последствия пандемии и добиться того, чтобы продовольствие доставлялось оттуда, где оно производится, туда, где оно необходимо. Это также означает, что не следует поддаваться соблазну ввести запрет на экспорт или субсидии на импорт, что может привести к резкому росту цен и почти всегда ведет к негативным последствиям. ВПП тесно взаимодействует с правительствами в целях создания и укрепления национальных систем социальной защиты. Сейчас это имеет важнейшее значение для обеспечения справедливого доступа к помощи, содействия поддержанию мира и предупреждения роста напряженности в отношениях между общинами.

В-третьих, необходимо предпринимать скоординированные шаги для содействия оказанию гуманитарной помощи, от которой зависит жизнь людей. Например, ВПП реализует планы по заблаговременным поставкам продуктов питания и денежных средств, необходимых на три месяца, в целях обеспечения проведения страновых операций, обозначенных в качестве приоритетных. Мы просим доноров ускорить выделение 1,9 млрд долл. США, в отношении которых уже были взяты соответствующие обязательства, с тем чтобы мы могли увеличить запасы, создать системы социального обеспечения и защитить наиболее уязвимые группы населения от последствий сбоев в цепях поставок товаров, дефицита сырьевых товаров, экономического ущерба и ограничительных мер. Члены Совета прекрасно понимают, о чем я говорю. Кроме того, мы просим мобилизовать еще 350 млн долл. США для создания сети центров материально-технического обеспечения и транспортных систем, с тем чтобы во всем мире продолжалось бесперебойное функционирование систем поставок гуманитарной помощи. Кроме того, эти средства будут на стратегической основе и по мере необходимости использоваться для развертывания полевых госпиталей и осуществления медицинской эвакуации находящимися на передовой медицинскими работниками и сотрудниками гуманитарных организаций.

Два года назад Совет Безопасности сделал исторический шаг, признав, что люди серьезно страдают от таких разрушительных последствий конфликтов, как нищета и голод, и выразив осуждение в этой связи. В резолюции 2417 (2018) также подчеркивается необходимость создания систем раннего предупреждения, и сегодня я здесь для того, чтобы заявить о крайней важности таких мер. Масштабного голода пока нет. Однако я должен предупредить Совет о том, что, если мы сейчас не предпримем действий в целях подготовки, обеспечения доступа для доставки гуманитарной помощи, предупреждения нехватки финансовых средств и сбоев в торговле, то буквально через несколько месяцев многие страны могут столкнуться с голодом библейских масштабов.

От действий, которые мы предпримем, будет зависеть, удастся ли нам добиться успеха в создании надежных продовольственных систем, которые служат основой стабильного и мирного общества. Реальность такова, что у нас нет времени, поэтому давайте действовать рационально и быстро. Я убежден, что, задействовав наш экспертный потенциал, мы сможем на основе партнерских отношений объединить усилия сотрудников в рамках

осуществления программ, необходимых для того, чтобы пандемия COVID-19 не привела к продовольственному кризису и гуманитарной катастрофе.

Приложение III

Сообщение Генерального секретаря Норвежского совета по делам беженцев г-на Яна Эгеланна

Я хотел бы выразить признательность за предоставленную мне возможность рассказать о проблеме вызванного конфликтами голода и о мерах, которые члены Совета Безопасности могли бы принять для выполнения содержащегося в резолюции 2417 (2018) обязательства “разорвать порочный круг зависимости между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности”. Мои коллеги из Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы убедительно рассказали о важности и неотложности удовлетворения глобальных потребностей в продовольствии. Поэтому я сосредоточусь на необходимости оказания Советом Безопасности содействия в преодолении существующих на местах трудностей, которые препятствуют нашим усилиям по предоставлению помощи голодающему населению во время войны.

За те 40 лет, в течение которых я занимаюсь гуманитарной деятельностью, еще никогда не было зарегистрировано столько людей, перемещенных в результате чудовищного насилия и конфликтов, как сейчас — более 70 миллионов человек. Мы видим, как увеличиваются масштабы голода, вызванного политическим насилием и насильственным экстремизмом и связанного со все более распространенными, длительными и ожесточенными конфликтами. Вследствие конфликтов семьи оказываются вынужденными оставлять свои дома, фермы, поля и источники средств к существованию и становятся зависимыми от великодушной помощи принимающих общин, которые зачастую сами находятся в тяжелом положении. Такая ситуация еще больше усугубляется в результате того, что на перемещенных лицах и принимающих их общинах также сказываются последствия изменения климата, которое, в свою очередь, обостряет проблему голода и ведет к дальнейшему перемещению населения.

Возможно, нигде больше этот порочный круг не проявляется с такой очевидностью, как в центральной части Сахеля и в районе бассейна озера Чад в Африке. Я смог лично убедиться в этом во время поездки в Буркина-Фасо в начале этого года, незадолго до вспышки пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Нигде в мире мы больше не наблюдали такого резкого увеличения числа вынужденных переселенцев: всего за один год этот показатель вырос в десять раз — с 70 000 до 750 000 человек.

Численность населения небольшого города Барсалога на севере страны многократно возросла в связи с жестокими нападениями, регулярно совершаемыми различными вооруженными группами во всем регионе. Во главе большинства семей остались лишь матери. Мужчины стали жертвами насилия со стороны экстремистов; отцы и мужья погибли или бежали в еще более отдаленные районы. Жизнь этих женщин и детей, оставшихся в одиночестве и без какой-либо защиты, полна страданий. На той большой территории действует всего несколько групп по оказанию помощи: мы работаем на пределе своих возможностей и сталкиваемся с нехваткой финансовых средств. Там не предоставляются никакие общественные услуги и отсутствуют какие-либо перспективы в плане обеспечения правопорядка.

У большинства семей есть доступ к базовому жилью, однако они остро нуждаются во всем остальном: в продовольствии, воде, санитарии и образовании. Семья из семи или восьми человек вынуждена обходиться 20

литрами воды в день. Как можно избежать коронавирусной инфекции, когда в непосредственной близости друг от друга расположена 1000 хижин, в каждой из которых живет по 10 человек, причем на одного человека приходится всего три литра воды в день для питья, приготовления пищи и гигиены? Там нет школ, поскольку учителя бежали от целенаправленного насилия, направленного против системы образования. Масштабы отсутствия продовольственной безопасности увеличились в три раза.

Чрезвычайная ситуация, сложившаяся на севере Буркина-Фасо, не уникальна. Аналогичные кризисы, связанные с продовольствием и базовыми потребностями, наблюдаются на всей территории Сахеля, от Мали до озера Чад. Чрезмерный упор делается на антитеррористические военные меры реагирования. Слишком мало шагов предпринимается для устранения коренных причин насилия, таких как массовая безработица, отсутствие образования, крайняя нищета, неэффективное управление и утрата всякой надежды многочисленным поколением молодежи. И если мы не будем ограничиваться Сахелем, а посмотрим также на Сирию, Йемен, Демократическую Республику Конго или Сомали, то мы увидим такую же необходимость в реальной «перезагрузке».

Какие же меры необходимо принять? Проконсультировавшись со многими коллегами на местах, я решил сосредоточиться на пяти вопросах.

Во-первых, нам необходимо обеспечить безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ ко всему нуждающемуся населению. Совет должен помогать нам, действующим на передовой гуманитарным учреждениям, охватить все нуждающиеся общины в районах конфликтов. Государства обязаны содействовать оказанию беспристрастной гуманитарной помощи в соответствии с нормами гуманитарного права. Тем не менее в наших усилиях по обеспечению предоставления жизненно необходимой помощи детям, женщинам и мужчинам — всем гражданским лицам — мы каждый день сталкиваемся с препятствиями, трудностями и запретами в многочисленных районах конфликтов. Как непреклонные правительства, так и негосударственные вооруженные группы открыто отказывают гражданскому населению в доступе к чрезвычайной помощи.

Мы настоятельно призываем Совет Безопасности избегать политизации вопросов, связанных с доступом к помощи, и вместо этого автоматически предоставлять нам, действующим на передовой гуманитарным организациям, возможность оказывать чрезвычайную помощь, где бы и когда бы ни возникали неудовлетворенные потребности — независимо от линий фронта, границ или политических, религиозных и этнических причин. Женщины, дети, пожилые люди и инвалиды во всех уголках мира должны всегда получать помощь. Резолюция 2165 (2014) об оказании трансграничной помощи в Сирии является примером того, какие именно механизмы нам необходимы.

Во-вторых, нам требуется активизировать гуманитарную дипломатию для содействия обеспечению гуманитарного доступа. В рамках миссий, развернутых Советом Безопасности, а также двусторонних дипломатических миссий членов Совета приоритетное внимание должно уделяться осуществлению гуманитарной дипломатической деятельности совместно со сторонами и субъектами, которые способны устранить проблемы, связанные с доступом, и предоставить нам возможность доставлять людям продовольствие и другую помощь. Проблемы, связанные с доступом, почти всегда создаются людьми. Меры со стороны Совета могут способствовать обеспечению доставки жизненно необходимого продовольствия и другой помощи.

С 2016 года по конец 2018 года я возглавлял гуманитарную целевую группу по вопросам доступа в Сирии, в состав которой входили около 25 влиятельных государств — членов Организации Объединенных Наций. Эта целевая группа была создана в связи с поступившими ужасающими сообщениями о том, что в осажденных сирийских городах дети умирают от голода. В течение 72 часов после создания целевой группы автоколонны были направлены в несколько осажденных районов, которые на протяжении многих месяцев не получали ни продовольственной, ни другой помощи. Гуманитарная дипломатическая деятельность, осуществляемая государствами и системой Организации Объединенных Наций, имеет ключевое значение для проведения такой работы. В этой связи государства, способные оказать влияние на стороны в конфликте, несут особую ответственность. Когда доступ для доставки продовольствия во многие осажденные районы был в очередной раз ограничен, и там вновь воцарился голод, это было прежде всего обусловлено ослаблением давления государств на соответствующие стороны. Преступная военная логика одержала победу над состраданием и гуманитарным правом.

В-третьих, мы должны укреплять инструмент деконфликтации во взаимодействии со сторонами в вооруженных конфликтах. Осуществление процедур деконфликтации путем информирования сторон о находящихся под защитой гуманитарных и медицинских объектах является одним из ключевых инструментов, позволяющих нам обеспечивать доставку продовольствия и медицинской и гуманитарной помощи гражданскому населению, не подвергаясь при этом нападениям. Защита нейтральной, беспристрастной и независимой гуманитарной помощи является одним из основных принципов гуманитарного права. Нападения на медицинские и гуманитарные объекты — это военные преступления.

Если военачальники получают информацию о том, когда, где и какая именно помощь — продовольствие и другие предметы первой необходимости — будет доставляться, они обязаны обеспечивать охрану и безопасность автоколонны с гуманитарным грузом в течение всего периода проведения операции. Такие меры уже подтверждали свою эффективность в ходе многих конфликтов и в работе со многими сторонами, однако слишком часто стороны, поддерживающие их субъекты и гуманитарная система оказываются не в состоянии обеспечить надлежащую организацию и соблюдение процедур деконфликтации. Как мы могли убедиться, автоколоннам нередко удавалось достичь районов, где царили голод и безысходность, после того, как в их отношении были успешно введены процедуры деконфликтации с участием многочисленных правительственных вооруженных сил и негосударственных вооруженных группировок. В других местах мы становились свидетелями того, как автоколонны, больницы, школы, лагеря и гуманитарные учреждения и склады подвергались нападениям и бомбардировкам.

Такие инструменты, как деконфликтация и гуманитарная дипломатия, могут успешно применяться на практике, причем в ходе даже самых жестоких войн, однако предоставляемая информация должна всегда быть проверенной и точной, и, что самое важное, необходимо привлекать к ответственности тех, кто виновен в совершении нападений на охраняемые объекты. Государства должны обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права членами собственных вооруженных сил и теми, кого они поддерживают и на кого могут оказывать влияние.

В-четвертых, стандартные изъятия в связи с оказанием гуманитарной помощи, включая продовольствие и сельскохозяйственную продукцию, должны быть учтены в законах о борьбе с терроризмом и режимах санкций.

Антитеррористические законы, меры и режимы санкций оказывают все большее влияние на вопросы, касающиеся гуманитарной деятельности, доступа, снабжения, закупок, виз и передвижения в зонах конфликтов.

Как хорошо известно, в 2011 году вызванный засухой продовольственный кризис в Сомали перерос в голод в южных и центральных районах этой страны, в которых борьба с голодом значительно осложнилась из-за санкций, введенных в отношении «Аш-Шабааб». В результате этих санкций поступление донорских средств задержалось, а у широкого круга гуманитарных организаций сложилось представление о том, что их деятельность сопряжена с риском, и они решили, что не могут бороться с голодом в этих районах из-за правовых рисков. Изъятия были сделаны слишком поздно, когда большое количество людей уже умерло от голода.

Сегодня во многих районах конфликтов, в которых 15 000 гуманитарных работников Норвежского совета по делам беженцев прилагают большие усилия, чтобы доставить находящемуся под перекрестным огнем гражданскому населению продовольственную и другую чрезвычайную помощь, выполнение нашей работы задерживается или ограничивается из-за того, что в рамках всевозможных режимов санкций и контртеррористических мер не предусматривается четких изъятий для гуманитарной помощи.

В рамках многочисленных ограничений, введенных государствами в настоящее время для сдерживания распространения COVID-19, следует также обязательно предусматривать положения, позволяющие продолжать оказывать гуманитарную помощь безопасным в плане заражения коронавирусом образом, такие как положения о предоставлении гуманитарным работникам, подобно медицинским, статуса жизненно важного персонала. В противном случае нынешний кризис в области здравоохранения может спровоцировать продовольственный кризис, который повлечет за собой еще более тяжелые последствия для уязвимых групп населения.

В-пятых, необходимо укреплять механизмы контроля, отчетности и привлечения к ответственности. Подвергать гражданское население в военное время голоду и отказывать ему в гуманитарной помощи означает совершать грубые нарушения гуманитарного права, виновных в которых необходимо привлекать к ответственности. Мы с удовлетворением отмечаем, что недавно поступило предложение внести в Римский статут поправку, согласно которой умышленное совершение действий, в результате которых гражданское население подвергается голоду, считается военным преступлением и в ситуациях немеждународных вооруженных конфликтов. Государствам – участникам Статута следует ратифицировать или принять эту поправку, чтобы обеспечить ее вступление в силу.

Нельзя оставлять без последствий действия вооруженных и обладающих властью людей, которые лишают детей и семьи доступа к продовольствию, не позволяя им собирать урожай или получать помощь, результатом чего становится голод. Благодаря использованию того или иного механизма отслеживания преступлений, которые заключаются в лишении населения гуманитарного доступа и организации голода, Совет Безопасности должен обеспечивать расследование таких преступлений и привлекать к ответственности за их совершение. Только тогда генералы, командиры и политики задумаются, прежде чем отказывать гражданскому населению в продовольствии. Действия, в результате которых гражданское население подвергается голоду, являются военным преступлением, и посредством их совершения достичь легитимных военных целей нельзя. Мы настоятельно призываем Совет Безопасности подтвердить свою решимость разорвать

порочный круг конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности и рассмотреть те пять аспектов, о которых я говорил.

Приложение IV

Заявление министра иностранных дел Доминиканской Республики г-на Мигеля Варгаса Мальдонадо

Прежде всего позвольте мне дать высокую оценку усилиям, прилагаемым правительствами и международными организациями для того, чтобы смягчить последствия распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) для обеспечения наиболее уязвимых групп населения питанием.

Я приветствую Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) г-на Цюй, Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы (ВПП) г-на Бизли и генерального секретаря Норвежского совета по делам беженцев г-на Эгеланна. Мы глубоко признательны им за то, что они приняли наше предложение поделиться своим мнением о последствиях, которые конфликты влекут за собой для продовольственной безопасности.

Пандемия COVID-19 вновь подтвердила тот факт, с которым невозможно смириться: в XXI веке, несмотря на продолжающийся рост производительности средств производства, достижение цели в области устойчивого развития, которая заключается в ликвидации голода, не гарантировано. ФАО признала, что Доминиканская Республика относится к числу стран, достигших сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития, касающейся сокращения масштабов голода и недоедания, и отмечает, что моя страна вышла на путь достижения упомянутой цели в области устойчивого развития. Однако нынешний кризис ставит под вопрос возможность ликвидации голода во многих развивающихся странах.

В совместном докладе ФАО, ВПП, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Всемирной организации здравоохранения и ЮНИСЕФ, озаглавленном «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2019», говорится о том, что с отсутствием продовольственной безопасности сталкиваются 821,6 миллиона человек. Это приблизительно на 1 миллион больше, чем в 2018 году, на основании чего можно предположить, что положение дел в плане голода осталось по меньшей мере таким же, если не ухудшилось.

Перспектива того, что во второй половине 2020 года мир будет охвачен социально-экономическим кризисом, предвещают изменения к худшему. Вне всякого сомнения, экономическое неравенство, крайняя нищета, изменение климата и стихийные бедствия, а также конфликты ведут к отсутствию продовольственной безопасности.

Свыше половины людей, сталкивающихся с хроническим отсутствием продовольственной безопасности, страдают от него из-за активизации внутренних конфликтов с 2010 года. В этой связи этапным событием стало единогласное принятие резолюции 2417 (2018). Благодаря признанию четкой взаимосвязи между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности международному сообществу были предоставлены руководящие указания по предотвращению перерастания таких конфликтов в продовольственные кризисы для гражданского населения. В связи с этим хотелось бы отметить, что пришло время для выполнения подготовленной Комитетом по всемирной продовольственной безопасности Рамочной программы действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов.

Хотелось бы упомянуть также о связи между продовольственной безопасностью и политической стабильностью. Факты неопровержимо свидетельствуют о том, что отсутствие продовольственной безопасности служит питательной средой для конфликтов, тем более если ему сопутствуют неравенство и слабость государственных институтов. Голод, усиление социальной напряженности и вынужденное перемещение людей могут привести к усилению социально-экономического давления на принимающие страны, которые зачастую сами сталкиваются с целым рядом проблем .

В Латинской Америке и Карибском бассейне от голода страдают более 40 миллионов человек. В период 2014–2018 годов в Венесуэле количество людей, страдающих от недоедания, возросло вчетверо. В этот же период имели место глубокий экономический спад и массовая эмиграция .

Кроме того, внимания и солидарности со стороны международного сообщества безотлагательно требует ситуация в Гаити. Согласно опубликованному в январе 2020 года докладу ВПП и ФАО, с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности сталкиваются 3,7 миллиона граждан Гаити . Уроки, извлеченные из опыта Колумбии, служат напоминанием о том, что конфликты, вынужденное перемещение людей и голод образуют порочный круг.

Для укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания необходимы своевременные действия, к которым необходимо относиться как к мерам, способствующим поддержанию мира. Своевременные действия могут смягчить последствия конфликта в плане обеспечения средств к существованию и доступа к продовольствию. Совет Безопасности должен продолжать заниматься решением этих проблем в рамках гуманитарной дипломатии и миссий по поддержанию мира.

Универсального способа выхода из многоплановых кризисных ситуаций не существует. Многие страны, затронутые конфликтами , также страдают и от негативных последствий изменения климата; оба этих обстоятельства в условиях и без того повышенной уязвимости ставят под серьезный вопрос осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. И, как часто происходит, в сложившейся ситуации в наибольшей мере страдают женщины, дети и пожилые люди, а также беженцы и внутренне перемещенные лица.

Настоятельно необходимо объединить усилия для укрепления способности Организации Объединенных Наций обеспечивать мир, безопасность, развитие и охрану окружающей среды и оказывать гуманитарную помощь. Генеральный секретарь, государства, специализированные учреждения системы, участники гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, а также само пострадавшее население должны располагать информацией, аналитическими инструментами и средствами раннего оповещения и добиваться согласованности усилий для борьбы с отсутствием продовольственной безопасности, вызванным конфликтами и усугубляемым изменением климата и экономическими кризисами, а теперь еще и пандемией COVID-19.

Как я сказал ранее, Организация Объединенных Наций признает, что правительство Доминиканской Республики считает обеспечение продовольственной безопасности одной из ключевой составляющих своей политики. Мы провозгласили 2020 год Годом укрепления продовольственной безопасности на основе осуществления национального плана по обеспечению всем доминиканцам доступа к надлежащему питанию и их защите от голода.

Поскольку обеспечение продовольственной безопасности является первоочередной задачей, на международном уровне необходимо проявлять больше твердости в усилиях по ее решению. Мы знаем, что страны мира не достигнут своих общих целей в области развития, если не удовлетворят свои потребности в продовольствии и питании.

Мы выражаем признательность за предоставленную нам возможность вернуться к обсуждению этой темы в нынешний критический момент — в разгар пандемии COVID-19, которая в настоящее время представляет собой реальную угрозу всей планете, — чтобы рассмотреть вопрос о том, как адаптировать наши меры реагирования к этой сложной ситуации.

Приложение V

Заявление Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций г-на Марка Пекстена де Бейтсверве

Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Вашу инициативную роль в рассмотрении проблемы голода, вызванного конфликтами, о чем свидетельствует проведение этого своевременного брифинга, а также за Вашу инициативу по подготовке заявления Председателя, которое мы поддерживаем.

Я благодарю наших докладчиков за то, что они напомнили нам о сути данной проблемы. Речь идет о том, чтобы государства не защищают своих собственных мирных граждан; о голодающих мирных жителях; о воюющих сторонах, которые отказывают в гуманитарном доступе, совершают нападения на гражданское население и гражданскую инфраструктуру, уничтожают источники пропитания, скот и сельскохозяйственные угодья; и о неизмеримо большем воздействии на наиболее уязвимых лиц, особенно на детей.

Речь идет о том, что правительства препятствуют оказанию гуманитарной помощи, создавая относительно незаметные административные препятствия и ограничения, и о трудностях, с которыми сталкиваются гуманитарные организации в результате негативных последствий контртеррористических мер и санкций.

Речь идет также о менее заметных последствиях вызванного конфликтом голода – когда целое поколение страдает от проблемы недостаточного питания, долгосрочные последствия этой ситуации ставят под угрозу процветание всего общества, а также перспективы устойчивого мира.

Все 15 членов Совета Безопасности признали эти проблемы, единогласно приняв резолюцию 2417 (2018). Г-н Председатель, Вы задали вопрос о том, как можно добиться более полного осуществления этой резолюции. Мы считаем, что Совет Безопасности и государства-члены могут принять многочисленные меры, чтобы предотвратить возникновение или усугубление голода в результате конфликта. Я назову лишь некоторые из таких мер, руководствуясь, разумеется, резолюцией 2417 (2018).

Государства, имеющие влияние на стороны в конфликте, должны использовать такое влияние с целью побудить соответствующие стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права, в частности поддерживая проведение национальных расследований и призывая государства-члены, в чьей сфере правовой ответственности совершаются нарушения, обеспечивать подотчетность. В том случае если национальные судебные системы оказываются неспособны принять соответствующие меры, у Совета Безопасности есть в распоряжении инструменты для запуска ряда международных механизмов расследования и привлечения к ответственности. В этой связи мы приветствуем внесение поправки в Римский статут, в соответствии с которой в качестве военного преступления признается умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны, в том числе в вооруженных конфликтах немеждународного характера, и призываем государства-члены присоединиться к Римскому статуту и ратифицировать эту поправку.

Совету следует также продолжать применять санкции в отношении физических или юридических лиц, препятствующих гуманитарному доступу. В качестве дополнительных примеров можно привести наделение миротворческих операций соответствующими мандатами по защите

гражданского населения и обеспечение их участие в диалоге по проблемам доступа.

Помимо этого, мы считаем, что Генеральный секретарь призван играть важную роль в плане информирования членов Совета Безопасности о риске возникновения обусловленного конфликтом голода и широкомасштабной нехватки продовольствия в контексте вооруженного конфликта, а также в плане предоставления нам необходимой информации в ходе брифингов, посвященных конкретным странам и проблеме защиты гражданских лиц.

И последнее: мы хотели бы подчеркнуть, что население, находящееся в условиях вооруженных конфликтов, ослабленное многолетним насилием, разрушениями и недоеданием и доведенное до предела негативными последствиями изменения климата, в настоящее время оказывается особенно уязвимо перед лицом распространения коронавирусной инфекции (COVID-19). Поэтому мы полностью разделяем призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня для обеспечения надлежащего реагирования на пандемию. Мы также напоминаем о том, что COVID-19 не освобождает правительства от их обязательств по международному праву, праву в области прав человека и гуманитарному праву, и призываем все государства-члены не допускать, чтобы ограничения, связанные с COVID-19, приводили к сокращению возможностей гуманитарных организаций в плане оказания помощи.

Приложение VI

Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций г-на Чжан Цзюня

Я хотел бы поблагодарить министра иностранных дел Мигеля Варгаса Мальдонадо за его заявление. Я также благодарю Генерального директора Цюй Дунъюя, Исполнительного директора Дэвида Бизли и г-на Яна Эгеланна за их сообщения.

Война и вооруженные конфликты приводят к катастрофам и страданиям. В результате под угрозой оказывается выживание ни в чем не повинных мирных лиц, разрушаются объекты инфраструктуры, страдает развитие соответствующих стран и возникают гуманитарные кризисы, в том числе обостряется проблема отсутствия продовольственной безопасности.

Признается, что Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и другие международные организации очень внимательно следят за ситуацией, анализируют вопросы, связанные с проблемой голода, вызванного конфликтами, и целенаправленно занимаются наблюдением и подготовкой рекомендаций. Мы также высоко оцениваем инициативу Доминиканской Республики по созыву этого заседания.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) и сбой глобальной системы производства также повлияли на развитие экономики и продовольственную безопасность государств-членов. В Африке и Азии свирепствует пустынная саранча, что повышает глобальные риски для продовольственной безопасности. На этом фоне обсуждение данной темы представляется полезным. Я хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, необходимо предотвращать и урегулировать конфликты, содействовать диалогу и политическому урегулированию проблем, связанных с “горячими точками”. Совет Безопасности должен выполнять свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и содействовать урегулированию конфликтов политическими и дипломатическими средствами, с тем чтобы избавить гражданское население от страданий войны, включая голод.

Мы настоятельно призываем все соответствующие стороны активно поддержать призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и боевых действий и принять меры на этот счет. Соответствующие стороны должны принять все меры для обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа, в том числе в отношении поставок продовольствия. Международное сообщество должно уделять больше внимания вопросам Африки и поддерживать механизмы добрых услуг и посреднические усилия Африканского союза и других региональных организаций.

Во-вторых, необходимо поощрять инклюзивное и сбалансированное развитие и уделять этому основное внимание. Без мира трудно добиться развития, а без развития трудно обеспечить устойчивый мир. Развитие имеет основополагающее значение для решения различных глобальных проблем. Особенно важно поддерживать усилия Африки и других регионов, направленные на ликвидацию нищеты и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Следует уделять больше внимания восстановлению районов конфликтов и содействию осуществлению параллельно с этим политических,

экономических, миротворческих и миростроительных процессов, наращивая при этом базовый потенциал соответствующих стран в плане развития в целях предотвращения продовольственных кризисов и других гуманитарных катастроф.

В-третьих, крайне важно укреплять международное сотрудничество и создавать благоприятные условия для обеспечения глобальной продовольственной безопасности. Международное сообщество должно незамедлительно принять совместные меры для обеспечения бесперебойной работы глобальных систем поставок продовольствия и поддержания стабильности поставок продовольствия и цен. Мы должны поддержать ФАО и ВПП в выполнении их уникальной координирующей роли в связи с оказанием гуманитарной помощи заинтересованным странам в целях предотвращения крупномасштабного голода.

Необходимо как можно скорее отменить односторонние санкции. Государства-члены должны стабилизировать процессы производства и сбыта, снизить тарифные барьеры, содействовать торговле и обеспечить бесперебойные поставки продовольствия и сельскохозяйственной продукции на глобальном уровне.

Гуманитарные операции должны проводиться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и соответствующими гуманитарными руководящими принципами при уважении суверенитета соответствующих стран.

Китай, как государство с крупной сельскохозяйственной промышленностью, придает большое значение продовольственной безопасности. В целях достижения продовольственной самодостаточности Китай всегда активно участвует в международном сотрудничестве в области сельского хозяйства и продовольствия. Мы оказываем помощь другим развивающимся странам в рамках наших возможностей, в том числе путем реализации совместно с ФАО проектов в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и посредством направления экспертов и технических специалистов в страны Африки, Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна.

С начала вспышки COVID-19 и нашествия саранчи в странах Азии и Африки Китай оказывает активную поддержку другим странам в борьбе с эпидемией. В ответ на инициативу ФАО и просьбы соответствующих стран Китай направил группы по борьбе с саранчой для обмена опытом и оказания помощи пострадавшим странам. Уже достигнуты положительные результаты.

Китай готов укреплять сотрудничество со всеми сторонами в целях обеспечения глобальной продовольственной безопасности и совместно работать над созданием мира, свободного от голода и нищеты. Мы готовы оказывать всем народам существенную поддержку в их стремлении к достижению более высокого уровня развития и вносить более весомый вклад в построение мира, где будет царить прочный мир и общее процветание, а также в построение более светлого будущего для всего человечества.

Приложение VII

Заявление Постоянного представителя Эстонии при Организации Объединенных Наций г-на Свена Юргенсона

Я хотел бы поблагодарить всех докладчиков за их выступления.

Почти два года назад, в мае 2018 года, Совет принял резолюцию 2417 (2018), в которой признал наличие связи между вооруженными конфликтами и насилием и отсутствием продовольственной безопасности и угрозой голода в результате конфликтов. Он также решительно осудил использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население в качестве метода ведения войны.

Мы знаем, что потребность в гуманитарной помощи увеличивается. Проблема голода, вызванного конфликтами, сегодня нисколько не утратила своей актуальности; наоборот, особенно сейчас, в связи со вспышкой пандемии, она стала еще более актуальной. Пандемия уже оказала огромное воздействие на нашу повседневную жизнь во всех отношениях. Более глубоко это воздействие ощущают на себе жители, особенно наиболее уязвимые лица, в районах, охваченных конфликтами, где уже и без того наблюдался дефицит ресурсов. Как свидетельствует последний анализ, проведенный Всемирной продовольственной программой (ВПП), из-за коронавирусной инфекции (COVID-19) к концу 2020 года на грани голода могут оказаться еще 130 миллионов человек.

Большинство людей в мире, испытывающих нехватку продовольствия, живут в затронутых вооруженными конфликтами странах, которые страдают от разрушительных гуманитарных последствий, препятствующих эффективному гуманитарному реагированию. Иногда гуманитарная помощь — это все, что есть у людей. Сложно представить, что может произойти с этими людьми, когда мы будем не в состоянии осуществлять эффективное гуманитарное реагирование. Мы вновь всецело поддерживаем призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Когда конфликты прекращаются, у гражданского населения появляется больше шансов избежать нехватки продовольствия.

Мы не можем игнорировать последствия изменения климата, которые играют здесь важную роль. Изменение климата приводит к сокращению возможностей для получения средств к существованию во многих странах и становится причиной миграции. Оно также приводит к тому, что значительная часть населения оказывается в уязвимом положении. Риски в области безопасности, связанные с климатом, усугубляют недовольство и усиливают неравенство и нестабильность, что, в свою очередь, создает препятствия на пути осуществления миссий Организации Объединенных Наций по всему миру. Вызванные конфликтами продовольственные кризисы могут тяжелее сказываться на тех странах, где все чаще происходят суровые экстремальные погодные явления. Мы не можем закрывать глаза на воздействие климата на продовольственную безопасность; напротив, необходимо принимать срочные меры для защиты наиболее уязвимых общин.

Мы также подчеркиваем, что женщины являются ключевыми субъектами, которые вносят свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности во время конфликтов. Женщины зачастую страдают в наибольшей степени, так как в случае потери урожая имеют меньше альтернативных средств к существованию, чем мужчины. Обеспечение равных прав женщин, в том числе на ресурсы домохозяйств и землю, а также их участия в принятии решений

укрепляет способность общин решать проблемы, связанные с отсутствием продовольственной безопасности.

Нельзя переоценить важность безопасного и беспрепятственного доступа гуманитарного персонала к гражданским лицам в вооруженных конфликтах. Мы настоятельно призываем все стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека.

Приложение VIII

Заявление заместителя Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций г-жи Анн Геген

Прежде всего, я хотела бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Доминиканскую Республику и министра Варгаса за организацию этого заседания. Я хотела бы также поблагодарить г-на Цюй, г-на Бизли и г-на Эгеланна за их содержательные сообщения, а также в их лице их сотрудников, которые помогают населению на местах.

Взаимосвязь между международным миром и безопасностью и голодом хорошо задокументирована. В последние годы мы наблюдаем эту взаимосвязь в Йемене, Южном Судане, Сирии и Сахельском регионе. Нет никаких сомнений в том, что Совет Безопасности должен заниматься этим вопросом, особенно сейчас, когда мы находимся на грани пандемии голода, как отметил г-н Бизли. Именно поэтому в 2017 году Франция выступила с инициативой организовать заседание по формуле Аррии, посвященное этой проблеме. Мы приветствуем прогресс, достигнутый с тех пор благодаря принятию резолюции 2417 (2018) в 2018 году и проведению переговоров по проекту заявления Председателя, по которому, как мы надеемся, вскоре будет достигнута договоренность.

После неуклонного сокращения масштабов голода на протяжении десятилетий мы видим, что с 2015 года вновь наметилась тревожная тенденция к росту масштабов голода. В 2018 году от голода страдали 11 процентов населения мира, что свидетельствует об огромных трудностях в достижении цели 2 в области устойчивого развития — ликвидации голода. Конфликты остаются одной из главных движущих сил отсутствия продовольственной безопасности, что приводит к порочному кругу: конфликт усиливает отсутствие продовольственной безопасности, а это, в свою очередь, подпитывает насилие. Конфликт также приводит к перемещению людей в места, где продовольственных ресурсов недостаточно для того, чтобы прокормить все местное население, беженцев и внутренне перемещенных лиц. Нам всем известно, что гражданские лица, особенно женщины и дети, являются главными жертвами этого порочного круга отсутствия продовольственной безопасности и вооруженного конфликта.

Это ужасающая реальность, но голод, которому намеренно подвергается гражданское население, по-прежнему часто используется в качестве метода ведения войны. Он также используется для вербовки сторонами в вооруженном конфликте, которые намеренно ограничивают доступ к продовольствию и совершают нападения на гуманитарных работников.

Как мы из раза в раз повторяем на наших заседаниях, уважение международного гуманитарного права является обязательным условием во всех ситуациях конфликта. Все стороны должны соблюдать правила ведения войны; в частности, они должны соблюдать положения международного гуманитарного права, защищающие гражданских лиц, в том числе гуманитарных работников. Как подчеркнул г-н Эгеланн, стороны в конфликте должны обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ для предоставления гуманитарной помощи на беспристрастной основе всем нуждающимся.

Использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население в качестве метода ведения войны, представляет собой военное преступление по международному уголовному праву. Такие преступления не должны оставаться безнаказанными.

Кроме того, я полностью согласна с представителем Германии, который подчеркнул связь между изменением климата, конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности. Мы должны учитывать, что многие страны, затронутые конфликтами, также испытывают на себе пагубные последствия изменения климата. Как ясно следует из опубликованного сегодня «Глобального доклада о продовольственных кризисах за 2020 год», экстремальные погодные явления становятся все более важным фактором, усугубляющим отсутствие продовольственной безопасности. Это, в частности, относится к Сахельскому региону и усугубляет обусловленную конфликтом проблему отсутствия продовольственной безопасности. В этой связи Франция сожалеет о том, что изменение климата не может быть прямо упомянуто в проекте заявления Председателя, которое мы обсуждаем.

Мы убеждены в том, что изменение климата также приводит к перемещению населения, что является еще одним источником продовольственных кризисов. В настоящее время Франция выполняет функции председателя Платформы по вопросам перемещения в результате стихийных бедствий — группы государств, которые совместно работают над улучшением защиты людей, перемещенных вследствие стихийных бедствий и изменения климата.

Я хотела бы подчеркнуть важность систем предотвращения конфликтов и раннего предупреждения для более эффективных действий по недопущению вызванного конфликтами голода. Генеральный секретарь и правительства должны своевременно представлять информацию об уровнях отсутствия продовольственной безопасности, с тем чтобы более эффективно прогнозировать, предотвращать и смягчать последствия продовольственного кризиса.

Мы убеждены в том, что улучшение положения дел в плане продовольственной безопасности и питания способствует поддержанию мира и достижению целей в области устойчивого развития. Именно поэтому Франция увеличивает объемы финансирования продовольственной помощи примерно с 40 млн евро в 2019 году до более чем 50 млн евро в 2020 году. В этом году наша продовольственная помощь поставляется в затронутые конфликтами регионы, и мы также учитываем последствия нынешнего кризиса, связанного с коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Именно на этом я хотела бы закончить. Сегодня, в условиях распространения пандемии COVID-19, как никогда важно найти долгосрочные решения для конфликтов, которые лежат в основе этих гуманитарных трагедий. Мы вновь заявляем о нашей полной поддержке призыва Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня в целях содействия реагированию на пандемию. Мы несем коллективную ответственность в этом отношении, и это наш моральный долг. Совет Безопасности должен продолжать мобилизацию усилий. Франция будет и впредь в полной мере вносить свой вклад в этом отношении.

Приложение IX

Заявление заместителя Постоянного представителя Германии при Организации Объединенных Наций г-на Юргена Шульца

Г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вас со своевременным выбором темы сегодняшнего важного мероприятия. Германия присоединилась к Вам в организации нескольких неофициальных заседаний Совета Безопасности под названием “Мониторинг продовольственной безопасности в странах, переживающих конфликтные ситуации”. Эти брифинги проиллюстрировали связь между конфликтом и отсутствием продовольственной безопасности на основе данных, полученных в ходе нескольких страновых исследований. Сегодняшние докладчики дали ясно понять, что конфликт остается главной причиной острого отсутствия продовольственной безопасности.

В 2018 году Совет Безопасности принял резолюцию 2417 (2018), в которой осудил совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны, а также отказ в оказании гуманитарной помощи в конфликтных ситуациях. Эта знаковая резолюция проложила путь к решению проблемы вызванного конфликтами голода, подчеркнув явную причинно-следственную связь между вооруженными конфликтами, отсутствием продовольственной безопасности и голодом. Спустя два года после принятия резолюции 2417 (2018) международное сообщество ожидает, что Совет Безопасности примет более решительные меры в отношении взаимосвязи между конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности.

В опубликованном сегодня "Глобальном докладе о продовольственных кризисах" отмечается, что в 2019 году 135 миллионов человек пострадали из-за острого отсутствия продовольственной безопасности, что является самым высоким показателем за четыре года, прошедших с момента начала представления доклада. В докладе особо подчеркивается усугубление проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях таких кризисов, как кризисы в Демократической Республике Конго и Южном Судане. Эта тенденция требует мобилизации всех сторон, участвующих в предотвращении и урегулировании конфликтов.

Резолюция 2417 (2018) положила начало механизму раннего предупреждения, который позволяет Совету Безопасности действовать до возникновения угрозы голода. Это может спасти жизни людей и сохранить средства к существованию. Однако Совету необходимо укреплять свой превентивный подход, выявлять на раннем этапе любые угрозы продовольственной безопасности в конфликтных ситуациях и принимать своевременные и надлежащие меры для сохранения международного мира и безопасности.

У подобных мер раннего предупреждения по-прежнему имеется большой потенциал. Мы призываем Секретариат внимательно следить за ситуацией в нестабильных странах и оперативно сообщать Совету об опасностях вызванного конфликтами голода и широкомасштабного отсутствия продовольственной безопасности в условиях вооруженных конфликтов, при необходимости также вне рамок обычного цикла представления докладов.

В рамках оказания гуманитарной помощи Германия уделяет большое внимание продовольственной безопасности, а также содействию смены парадигмы в направлении создания прогрессивной гуманитарной системы, способной предвосхищать кризисы и обеспечивать реагирование на самых ранних этапах. С 2015 года Германия поддерживает упреждающую

гуманитарную деятельность со стороны различных партнеров путем выделения для этих целей более 30 млн евро. В последние годы из всех направлений гуманитарной деятельности наибольший объем финансирования от Германии идет на оказание продовольственной помощи. Обеспечение продовольственной безопасности, с учетом сохраняющейся острой потребности в ней, несомненно, останется одним из приоритетных направлений наших усилий и в этом году.

Германия хотела бы подчеркнуть и поддержать, в частности, то значение, которое в резолюции 2417 (2018) придается соблюдению норм международного гуманитарного права и обеспечению устойчивого гуманитарного доступа. Все стороны в конфликте должны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву в отношении уважения и защиты гражданских лиц, с тем чтобы гуманитарные организации могли выполнять свою жизненно важную работу.

Мы призываем все соответствующие стороны обеспечить безопасный, быстрый и беспрепятственный доступ ко всем нуждающимся. Как члены Совета Безопасности мы должны содействовать созданию условий, которые позволят гуманитарным работникам оказывать принципиальную гуманитарную помощь и предоставлять поддержку тем, кто в ней больше всего нуждается. Такова также цель Гуманитарного призыва к действиям, с которым Германия выступила вместе с Францией в апреле 2019 года и который был поддержан 44 государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Многие страны, затронутые конфликтами, также непосредственно сталкиваются с негативными последствиями изменения климата, включая засуху, нехватку воды, опустынивание, деградацию земель, нерегулярное выпадение осадков, наводнения и другие связанные с климатом бедствия. Появляется все больше свидетельств того, что конфликты и изменение климата, за которыми следуют экономические потрясения, являются двумя основными причинами острого отсутствия продовольственной безопасности в мире. Взаимосвязь между конфликтами, изменением климата и отсутствием продовольственной безопасности в и без того уязвимом контексте оказывает разрушительное воздействие на гражданское население и создает серьезную угрозу достижению устойчивого развития.

В Сахельском регионе мы наглядно видим, к чему приводит взаимосвязь между изменением климата, безопасностью и отсутствием продовольственной безопасности: вспыхивают конфликты между пастухами и фермерами из-за конкуренции за скудные водные и земельные ресурсы, которые служат им источником средств к существованию и средством производства продуктов питания. Для обеспечения и поддержания мира в некоторых наиболее нестабильных ситуациях, таких как ситуация в Сахельском регионе, следует рассматривать поддержку источников средств к существованию в сельском хозяйстве в качестве одного из компонентов комплексных мер реагирования.

Изменение климата и отсутствие продовольственной безопасности серьезно сказываются на поддержании международного мира и безопасности в связи с кризисами, уже включенными в нашу повестку дня, и они угрожают привести к появлению или обострению конфликтов в других местах. Именно поэтому Совет должен заниматься этими вопросами.

Мы обеспокоены воздействием пандемий на продовольственную безопасность ввиду того, что примерно 183 миллиона человек, если они столкнутся с дополнительным потрясением или стрессовым фактором, рискуют оказаться в ситуации острого отсутствия продовольственной безопасности, как подчеркивается в опубликованном сегодня Глобальном

докладе о продовольственных кризисах. Бушующая сейчас пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) заставляет нас осознать, что, хотя вирус распространяется неизбирательно, сильнее всего страдают те, кто подвергался наибольшему риску до начала пандемии.

К сожалению, пандемия в непропорционально большой степени затрагивает тех людей, которые уже принадлежат к наиболее уязвимым группам населения, в том числе женщин, которые зачастую находятся на переднем крае борьбы с пандемией, и детей, для которых непосещение школы слишком часто означает отсутствие возможности пообедать.

По словам первого заместителя Генерального секретаря г-жи Амины Мохаммед,

“Риск, с которым повсеместно сталкиваются люди, отнюдь не ограничивается самим вирусом. Эта пандемия и меры, принимаемые для ее смягчения, уже приводят к очень серьезным социально-экономическим последствиям, в том числе и для наших продовольственных систем” (см. *DSG/SM/1401*).

В настоящее время в мире имеется достаточное количество продуктов питания, но очевидно и наличие угрозы перебоев в снабжении в связи с ограничениями на работу, поездки и торговлю. Чтобы избежать увеличения масштабов голода, вызванного COVID-19, необходимо сохранять беспрепятственный доступ не только к средствам производства, но и к работникам сельского хозяйства, к тем, кто занят в области логистики, переработки и распределения, а значит, нужно обеспечить их надлежащими средствами защиты.

Поэтому мы ожидаем, что потребуются оказание крупномасштабной гуманитарной помощи для смягчения последствий этого заболевания в сфере продовольственной безопасности и борьбы с ними, а также для предоставления помощи миллионам людей, в особенности наиболее уязвимым и незащищенным группам населения.

Мы призываем все соответствующие стороны принять меры для обеспечения доставки гуманитарной помощи, несмотря на закрытие границ, запреты на поездки, приказы о помещении в карантин и трудности, связанные с процессом закупок.

Приложение X

Заявление Постоянного представителя Республики Индонезия при Организации Объединенных Наций г-на Диана Трианшаха Джани

Прежде всего Индонезия благодарит Председателя за проведение сегодняшнего брифинга. Я хотел бы отметить присутствие министра иностранных дел Доминиканской Республики г-на Мигеля Варгаса Мальдонадо. Также благодарю докладчиков: Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций г-на Цюй Дунъюя, Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных Наций г-на Дэвида Бизли и Генерального секретаря Норвежского совета по делам беженцев г-на Яна Эгеланна.

Защита гражданского населения остается первостепенной приоритетной задачей для Индонезии. В прошлом году под председательством Индонезии мы с гордостью отмечали двадцатую годовщину принятия Советом вопроса о защите гражданских лиц в качестве пункта его повестки дня. Я уже говорил это раньше и скажу еще раз: мы здесь для того, чтобы спасти жизни людей. Защита гражданского населения, в том числе от порожденного конфликтами голода, всегда должна быть основной задачей Совета Безопасности. Осуществление резолюции 2417 (2018) становится еще более актуальным, особенно в нынешних условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19). Позвольте мне сосредоточиться на следующих моментах.

Во-первых, голод никогда не должен использоваться в качестве метода ведения войны. Стороны конфликта должны соблюдать нормы международного права, в том числе международного гуманитарного права, и положения резолюций Совета Безопасности. Однако участники большинства современных конфликтов по-прежнему допускают нарушения в этой сфере. Не прекращаются нападения на гуманитарных работников, медицинские миссии и гражданские объекты, а также сознательное блокирование гуманитарного доступа. Совет должен изучить новаторские подходы, которые позволили бы гарантировать соблюдение глобальных норм, запрещающих нанесение вреда гражданскому населению.

Мы продолжаем поддерживать работу Генерального секретаря на поприще предупреждения и прекращения вооруженных конфликтов. Для этого сейчас нам как никогда надлежит следовать призыву Генерального секретаря о глобальном прекращении огня и предоставлении доступа для доставки гуманитарной помощи во время пандемии COVID-19.

Насилие никогда не является решением проблемы. Мы должны и впредь выступать за диалог, политические переговоры и применение других мирных средств. Параллельно мы должны стремиться еще более тесно координировать усилия в гуманитарной сфере и в области развития и миростроительства. Мы также призываем обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ, чтобы гуманитарные организации могли доставить помощь, в том числе продовольствие, нуждающимся.

Во-вторых, критическое значение для защиты гражданского населения имеет международное сотрудничество. Понятно, что основную ответственность за защиту гражданского населения несет каждое отдельное государство, однако мы часто обнаруживаем, что эта обязанность не подкреплена возможностями страны ее выполнять. Поистине ключевое значение для укрепления

соответствующих возможностей имеет международная поддержка, в том числе по линии технической и финансовой помощи.

Не меньшее значение имеют поощрение культуры мира с упором на права человека и обязательные правовые нормы. Следует обмениваться накопленным опытом и передовой практикой. Кроме того, важно открывать границы и не допускать разрыва глобальных производственно-сбытовых цепочек и торговых связей. Мы как члены Совета должны быть в состоянии согласовывать меры по укреплению способности стран защищать гражданское население, сохранять мир, обеспечивать бесперебойную хозяйственную деятельность и наличие запасов продовольствия.

В-третьих, императив защиты гражданского населения должен пронизывать все этапы мирного процесса — от предупреждения конфликтов и поддержания мира до миростроительства и устойчивого развития. Очевидна взаимозависимость: для воцарения мира требуется устойчивое развитие. Для достижения этой цели в нашем распоряжении имеются такие инструменты, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и миростроительная архитектура Организации Объединенных Наций. Давайте воспользуемся ими.

Мы согласны с заявлением Министра по поводу насущной необходимости одновременно прилагать усилия для укрепления деятельности Организации Объединенных Наций в области мира, безопасности, развития, охраны окружающей среды и оказания гуманитарной помощи.

Мы будем и впредь поддерживать центральную роль Организации Объединенных Наций в этой связи и не ослабим своей решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, как провозглашается в Уставе Организации Объединенных Наций. Это наша коллективная задача, и каждый из нас должен хранить верность этой благородной цели. Никто из мирных жителей не должен быть забыт или остаться без защиты; никто не должен остаться голодным.

Приложение XI

Заявление Постоянного представителя Нигера при Организации Объединенных Наций г-на Абду Абарри

Вначале я хотел бы процитировать Генерального секретаря, который заявил, что наиболее действенный способ защиты гражданского населения — это предупреждение конфликтов. Таким образом, в контексте достижения этой цели защита гражданского населения становится одним из ключевых вопросов на повестке дня Совета. Поэтому я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого открытого заседания по данному вопросу с участием министра иностранных дел Вашей страны.

Позвольте мне также воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы поблагодарить наших докладчиков: Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций г-на Цюй Дунъюя, Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных Наций г-на Дэвида Бизли и Генерального секретаря Норвежского совета по делам беженцев г-на Яна Эгеланна.

В настоящее время ведущей причиной острого голода на планете являются конфликты. В регионах Сахеля и бассейна озера Чад, где сельскохозяйственная деятельность является главным источником доходов значительной доли населения и где последствия изменения климата уже привели к усилению напряженности, в результате непрерывных конфликтов и возрастающей активистов повстанцев был спровоцирован острый продовольственный кризис. По прогнозам, в бассейне озера Чад целых 3,5 миллиона человек будут обречены на острый или серьезный уровень отсутствия продовольственной безопасности. К этой цифре мы можем прибавить еще 3,3 миллиона человек, нуждающихся в экстренной помощи в центральной части Сахеля. В этой связи я полностью разделяю слова г-на Эгеланда.

Как отмечало Управление по координации гуманитарных вопросов, люди вынуждены бежать и бросать свои угодья, скот и другие источники продовольствия. Это усугубляет дефицит продовольственной безопасности как для вынужденных переселенцев, так и для принимающих их общин, нередко обеспечивающих продовольствием переселенцев, которым больше не к кому обратиться, невзирая на скудость собственных ресурсов.

В последние годы благодаря внедрению рамочных механизмов защиты на основе норм международного гуманитарного права и практики Совета Безопасности удалось достичь прогресса в деле защиты гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов. Вместе с тем потребуются сделать больше. В таких местах, как регион бассейна озера Чад, где остро ощущается изменение климата и орудует «Боко харам», или Йемен, где обычным делом являются ограничения на сухопутные и морские перевозки, равно как и во многих других зонах конфликтов тысячи людей находятся в безвыходном положении без гуманитарной помощи, необходимой для спасения их жизней. Мы твердо убеждены в том, что все люди имеют право на полноценный доступ к гуманитарной помощи. Поэтому наша делегация хотела бы вместе с другими членами Совета решительно осудить практику совершения действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны и незаконный отказ гражданскому населению в доступе к гуманитарной помощи и гуманитарному персоналу в условиях вооруженных конфликтов. Хотели бы также напомнить всем сторонам об их обязательствах по международному гуманитарному праву и о необходимости привлекать к ответственности виновных в нарушениях и жестоких действиях.

Уязвимость населения Сахеля усугубляют повторяющиеся случаи посягательства на достоинство человека и осуществление его прав как результат межобщинного насилия или со стороны негосударственных вооруженных формирований. Основные жертвы этого насилия – женщины и дети, на долю которых выпадают тяжелые страдания. Мы хотели бы подчеркнуть, что при доставке гуманитарной помощи необходимо проявлять чуткость к гендерному и возрастному факторам и вовлекать всех, вне зависимости от пола и возраста, в процесс формирования стойких перед потрясениями и устойчивых обществ.

Любая крупная вспышка заболевания в недавнем прошлом, будь то Эбола, тяжелый острый респираторный синдром или ближневосточный респираторный синдром, прямо или косвенно угрожали продовольственной безопасности, однако коронавирусная инфекция COVID-19 может оказаться особенно смертоносной для живущих в зонах конфликтов и страдающих от острого голода.

Ряд факторов, связанных с пандемией, усугубляет трудности в регионах, и без того страдающих от крупных гуманитарных кризисов. Нехватка рабочей силы угрожает деятельности по выращиванию и переработке сельскохозяйственных культур. Простой транспорта и карантинные меры будут лишать фермеров доступа на рынки, а меры самоизоляции могут затруднить доставку гуманитарной помощи и, соответственно, попадание столь необходимых продуктов питания в руки беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Нигер утвердил план продовольственной поддержки населения на сумму приблизительно 500 млн долл. США. Ориентировочно этот план поддержки предусматривает реализацию 81,5 тыс. тонн зерна по умеренным ценам и бесплатное предоставление 56 тыс. тонн продовольствия наиболее уязвимым категориям населения.

Как вероятно, также известно членам Совета, благодаря амбициозным политическим мерам, принимаемым президентом Иссуфу, а именно инициативе “Нигерцы кормят нигерцев”, на основе которой удалось обеспечить продовольственную самодостаточность, — стало очевидным, что засуха больше не является неизбежной и не обязательно ведет к голоду. Однако ввиду распространения коронавирусной инфекции COVID-19 эту динамику необходимо поддержать на национальном, региональном и международном уровнях.

Это подводит меня к моему следующему замечанию. Как я отметил в начале своего выступления, наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение конфликтов. Усилия по предотвращению конфликтов включают признание и устранение глубоко укоренившихся хронических и острых факторов уязвимости, затрагивающих страны. Кроме того, для предотвращения конфликтов необходимы согласованные действия со стороны правительств, гуманитарного сообщества и участников процесса развития для устранения структурных коренных причин уязвимости, а также повышения жизнестойкости пострадавших общин. Одним из эффективных подходов в этом отношении является более эффективное использование научных достижений, включая мирное применение ядерных исследований в агрометеорологических целях и в целях развития.

В заключение я хотел бы напомнить членам Совета о том, что в мае 2018 года они единогласно приняли резолюцию 2417 (2018). Мы надеемся, что будем и впредь руководствоваться в наших действиях данной резолюцией, с тем чтобы скорее разорвать порочный круг, в основе которого голод по причине конфликтов.

Приложение XII

Выступление первого заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций г-на Дмитрия Полянского

Прежде всего позвольте мне поблагодарить наших докладчиков: г-на Цюй Дунъюя, г-на Дэвида Бизли и г-на Яна Эгеланна. Для нас также большая честь заслушать выступление министра иностранных дел Доминиканской Республики г-на Мигеля Варгаса Мальдонадо.

Сегодняшнее заседание посвящено важнейшей проблеме голода, вызванного конфликтами. Важность этого нельзя переоценить. Мы высоко ценим усилия Доминиканской Республики, председательствующей в Совете, по координации мнений членов Совета и отражению этих мнений в заявлении Председателя. Это, безусловно, нелегкая задача, и нам предстоит еще многое сделать для того, чтобы прийти к устойчивому консенсусу.

При этом мы вынуждены вновь заявить о нашей принципиальной позиции, которая заключается в том, что Совет Безопасности не является подходящей платформой для обстоятельного обсуждения всех социально-экономических и других факторов, связанных с вооруженными конфликтами, и принятия мер для их устранения. Мы должны быть честными друг с другом и делать все возможное для того, чтобы здесь рассматривались вопросы мира и безопасности. Именно так определен круг ведения в системе Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом, это хорошо известно и все мы должны действовать соответственно. Тот факт, обсуждается ли тот или иной вопрос в Совете Безопасности, не должен использоваться для оценки его важности.

Кроме того, мы считаем, что такое обсуждение — где бы оно ни происходило — не увенчается успехом, если мы оставим без внимания коренные причины проблемы и попытаемся притвориться, что симптомы важнее самой болезни. Проблема продовольственной безопасности стран в условиях вооруженного конфликта действительно является сложной и многогранной, однако одной из ключевых коренных причин, которую часто упускают из виду некоторые наши коллеги, является иностранное вмешательство во внутренние дела государств. Такого рода вмешательство провоцирует конфликты и создает риски для национальной продовольственной безопасности. Мы все ежедневно наблюдаем наглядные свидетельства этого на примере Ирака, Ливии, Сирии и Йемена. Все эти страны стали ареной для иностранного вмешательства или даже для сведения счетов между внешними игроками. Этому необходимо положить конец, если мы не хотим дальнейшего увеличения числа просьб об оказании гуманитарной помощи, большинство из которых направлены лишь на удовлетворение базовых потребностей гражданского населения в продовольствии. Медицинские последствия отсутствия сбалансированного питания, особенно в юном возрасте, могут оказать необратимое воздействие на здоровье этих будущих взрослых. На наших глазах растет поколение детей, живущих в условиях голода, вызванного войнами, и это вызывает крайнюю тревогу.

Наиболее трагической является ситуация в Йемене, где в гуманитарной помощи нуждаются две трети населения. Половину этих людей составляют дети.

В Сирии остро нуждаются в гуманитарной помощи более 11 миллионов человек. Несмотря на наличие всех внутренних ресурсов, необходимых для обеспечения независимого развития и нормальной жизни своих граждан, эта страна вынуждена полагаться на международную гуманитарную помощь,

в частности зависеть от поставок продовольствия. Эта гуманитарная помощь предоставляется на дискриминационных условиях и при наличии предварительных условий, одним из которых зачастую является смена режима. Роль трансграничного механизма искусственно преувеличивается в ущерб существующим альтернативным вариантам, которые являются осуществимыми и предлагаются сирийским правительством. Мы слышали примеры этого даже в ходе данного заседания.

Ирак и Ливия также находятся в очень сложной ситуации: они пытаются добиться нормализации обстановки после незаконного иностранного вмешательства.

Мы понимаем, что сейчас очень модно говорить об изменении климата, и всегда есть соблазн включить этот вопрос во все обсуждения. Однако мы должны быть честными с самими собой и не преувеличивать значение этого явления при обсуждении всех кризисных ситуаций. В противном случае существует опасность того, что нам никогда не удастся найти верных способов для решения проблем, с которыми мы сталкиваемся.

В ходе обсуждения экспертами проекта заявления Председателя стало очевидным, что в силу противоречий по этому вопросу нам не удастся выработать надежных способов решения проблемы голода, если мы будем продолжать игнорировать вышеупомянутые коренные причины. Важные факторы, которые должны быть неотъемлемой частью решений, очень часто остаются за рамками наших обсуждений.

Создание возможностей и потенциала для местного производства, стабилизация глобальных рынков сырьевых товаров, либерализация торговли и смягчение последствий стихийных бедствий могут вдохнуть новую жизнь в экономику, разрушенную вооруженными конфликтами. Одним из наиболее важных и очевидных способов устранения коренных причин является отмена односторонних ограничительных мер и снятие односторонних санкций. Этот процесс требует немалых усилий, но пока мы этого не сделаем, объем гуманитарных потребностей будет только расти. Используя медицинскую терминологию, можно сказать, что гуманитарная помощь может только облегчить симптомы, а не вылечить болезнь. Мы настоятельно призываем наших коллег принять во внимание эти жизненно важные идеи, которые помогут нам сделать текст проекта заявления Председателя приемлемым для всех.

Российская Федерация уделяет большое внимание оказанию продовольственной помощи странам, находящимся в ситуации вооруженного конфликта. Наша страна регулярно оказывает таким государствам гуманитарную помощь как по двусторонним каналам, так и по линии Всемирной продовольственной программы (ВПП). Каждый год мы тратим на эти цели более 40 млн долл. США. Использование логистической сети ВПП, в рамках которой осуществляются поставки, позволяет нам быть уверенными в том, что наиболее уязвимые группы населения получают помощь. Важнейшую роль в решении различных социально-экономических вопросов по-прежнему играют и другие специализированные учреждения и платформы Организации Объединенных Наций, в том числе Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Международный фонд сельскохозяйственного развития, где в качестве членов советов управляющих мы работаем над обеспечением того, чтобы процессы принятия решений были максимально эффективными. Кроме того, мы убеждены, что необходимо рассмотреть возможности проведения дискуссий по этим вопросам под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

Приложение XIII

Заявление Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций г-жи Инги Ронды Кинг

Я хотела бы поблагодарить министра иностранных дел Доминиканской Республики г-на Мигеля Варгаса Мальдонадо за его заявление. Воздаю должное Председателю за созыв этого очень важного заседания по вопросу о защите гражданского населения от вызванного конфликтами голода. Я также благодарю докладчиков за их содержательные и вместе с тем тревожные заявления.

В настоящее время человеческая цивилизация находится на важном рубеже, поскольку мы имеем дело с величайшими вызовами нашего времени, при этом некоторые из них неизбежно будут иметь последствия для грядущих поколений. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), подобных которой мы не видели уже больше века, продолжает наносить ущерб обществу и экономике наших стран, в то время как усугубляющийся климатический кризис создает угрозу для нашей жизни и средств к существованию. Помимо урегулирования колоссальных проблем, порождаемых этими новыми угрозами для международного мира и безопасности, мы продолжаем вести борьбу с голодом, а число людей, страдающих от острой нехватки продовольствия, неуклонно растет. Мы можем и должны более эффективно защищать наиболее уязвимые группы населения.

В борьбе за прочный мир и процветание мы не можем рассчитывать на легкие победы. Однако именно в самый трудный час, когда наши проблемы кажутся непреодолимыми, мы должны работать вместе, не вопреки нашим собственным интересам, позициям и приоритетам, а именно потому, что для наших целей требуется конструктивное взаимодействие, которое позволяет вырабатывать новаторские и ориентированные на интересы людей решения. Не будем забывать, что вся наша многосторонняя система была создана нашими предшественниками для того, чтобы служить интересам человечества. Несмотря на то, что наши отдельные государства остаются основной средой, в которой взаимодействуют наши географически рассредоточенные общества, эти образования являются всего лишь плодами человеческого прогресса.

В целях финансирования деятельности по искоренению голода в Сент-Винсенте и Гренадинах наше правительство совместно с различными партнерами и донорами работало над созданием механизма под названием «Целевой фонд для искоренения голода». Эта инициатива объединяет ряд социальных программ, охватывающих такие сферы, как образование и профессиональная подготовка, здравоохранение и благополучие, жилье, занятость и производительность, в целях создания системы социальной защиты для наиболее уязвимых групп населения и уже способствовала значительному сокращению масштабов недоедания в нашей стране. Наша делегация предлагает разработать и учредить под эгидой Всемирной продовольственной программы (ВПП) аналогичный целевой фонд для покрытия дефицита бюджетных средств, который препятствует оказанию помощи затронутому конфликтами и страдающему от нехватки продовольствия населению. Невообразимой трагедией является недавно объявленное ВПП сокращение вдвое продовольственной помощи контролируемым хуситами районам Йемена в связи с ослаблением поддержки со стороны доноров. Мы должны оперативно и решительно действовать ради того, чтобы все уязвимые группы населения в Йемене и других странах получали столь необходимую поддержку.

Однако мы должны помнить о том, что, хотя конфликт и является в некоторых случаях одной из основных причин острой нехватки продовольствия, угрозы, сопряженные с изменением климата, включая нерегулярное выпадение осадков, наводнения, засуху и повышение уровня моря, также снижают производительность сельского хозяйства и создают проблему отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, экономические рецессии и перебои в функционировании производственно-сбытовых цепочек приводят к продовольственным кризисам для многих уязвимых групп населения во всем мире.

Для того чтобы ликвидировать голод к 2030 году, необходим общесистемный подход к решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности как в условиях конфликта, так и в других ситуациях. Это означает, что Совет Безопасности должен прилагать более активные усилия для совместной работы с Комиссией по миростроительству и другими органами, такими как Экономический и Социальный Совет, Программа развития Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и ВПП, в целях устранения первопричин отсутствия безопасности во всех аспектах взаимосвязанной структуры мира, безопасности, развития и гуманитарной деятельности.

Приложение XIV

Заявление Постоянного представителя Южно-Африканской Республики при Организации Объединенных Наций г-на Джерри Матжилы

Прежде всего, Южная Африка хотела бы поблагодарить Доминиканскую Республику за созыв этого заседания для рассмотрения вопроса о связи между голодом и конфликтами. Мы благодарим Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций г-на Дунъюя, Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы г-на Бизли и Генерального секретаря Норвежского совета по делам беженцев г-на Эгеланна за их подробные и насыщенные фактической информацией сообщения.

Голод является как причиной, так и следствием войны и конфликта. Взаимосвязь между голодом и конфликтами продолжает оставаться актуальным вопросом. В связи с этим неудивительно, что 60 процентов населения, страдающего от отсутствия продовольственной безопасности, проживает в затронутых конфликтами странах.

Вооруженные конфликты создают сбои в продовольственных системах, приводят к массовому перемещению людей, уничтожают средства к существованию и вызывают нехватку продовольствия. Отсутствие продовольственной безопасности и борьба за природные ресурсы, в свою очередь, привели к многочисленным нынешним конфликтам, урегулированием которых мы занимаемся в настоящее время. Эти факторы создают предпосылки для многолетней нехватки продовольствия, особенно в тех случаях, когда такие конфликты усугубляются стихийными бедствиями, включая последствия изменения климата. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) обостряет и без того тяжелую ситуацию в этих странах, поскольку она ведет к нехватке продовольствия, деструктивному соперничеству за ограниченные ресурсы и манипулированию продовольственными запасами.

Гражданские лица, особенно женщины, дети, пожилые люди и инвалиды, являются основными жертвами этих порочных циклов отсутствия продовольственной безопасности и вооруженных конфликтов. Важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, автоколонны с гуманитарной помощью и гуманитарные работники также становятся объектами нападений в ходе конфликтов.

В этой связи мы подчеркиваем бедственное положение внутренне перемещенных лиц, беженцев и мигрантов, которые в ситуации конфликта оказываются в трудных условиях, и их доступ к гуманитарной помощи, в том числе к продовольствию, чаще всего является ограниченным. Поэтому мы подчеркиваем важность и настоятельную необходимость предоставления всем уязвимым группам населения беспрепятственного доступа к продовольственной и гуманитарной помощи.

В то же время наблюдается увеличение числа тех сторон конфликтов, которые используют голод в качестве метода ведения войны, что является нарушением международного гуманитарного права и может приравниваться к военному преступлению. Нельзя мириться с нарушениями международного гуманитарного права, а виновные должны быть привлечены к ответственности за свои действия.

В целях более действенного сокращения масштабов и предотвращения вызываемого конфликтами голода Совету следует рассмотреть вопрос

о более эффективном использовании систем предотвращения и раннего предупреждения, таких как включение в доклады об операциях по поддержанию мира и страновые доклады, представляемые Совету Безопасности, показателей тревожных уровней нехватки продовольствия и ограничения гуманитарного доступа к населению. Кроме того, для этого могут потребоваться скоординированные и многосторонние действия, а также тесное сотрудничество в процессе оказания гуманитарной помощи и осуществления деятельности в целях развития в рамках учета взаимосвязи между гуманитарными вопросами и развитием. Совет мог бы также содействовать учету гендерных аспектов и возрастного фактора при оказании гуманитарной помощи, которая отвечала бы различным потребностям населения, обеспечивая тем самым внимание к его нуждам в процессе гуманитарного реагирования, и он мог бы включить в стратегию искоренения голода оказание надлежащих медицинских услуг в зонах конфликтов.

Кроме того, Совет мог бы учитывать последствия введенных в отношении той или иной находящейся в состоянии конфликта страны экономических санкций, которые могут непреднамеренно привести к вызванному конфликтом голоду, поскольку гражданское население может пострадать из-за ограничения доступа к питанию и лекарствам, а также роста цен на продовольствие. Наконец, Совет мог бы обеспечить полное соблюдение всеми сторонами конфликта соответствующих норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также привлечение к ответственности тех, кто нарушает такие нормы.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что мир и продовольственная безопасность тесно взаимосвязаны друг с другом. Для того чтобы ликвидировать голод, нам, как Совету Безопасности, необходимо устранить коренные причины конфликтов и добиться прекращения всех войн в духе инициативы «Заставим пушки замолчать».

Приложение XV

Заявление заместителя Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций г-на Тарека Ладаба

Прежде всего я хотел бы поблагодарить докладчиков за их содержательные выступления и тепло поприветствовать министра иностранных дел Доминиканской Республики Его Превосходительство г-на Мигеля Варгаса Мальдонадо. Хотелось бы выразить признательность его стране за созыв столь своевременного заседания и выбор важной темы «Защита гражданских лиц от вызванного конфликтами голода», имеющей приоритетное значение для поддержания международного мира и безопасности.

В настоящее время конфликты множатся и приводят к широкомасштабным разрушениям, опустошительным последствиям для гражданского населения, увеличению числа беженцев и внутренне перемещенных лиц и острейшей проблеме голода и отсутствия продовольственной безопасности. К голоду и недоеданию, связанным с конфликтами, напрямую приводят различные действия самих противоборствующих сторон, в частности спланированные налеты на склады с продовольствием и объекты соответствующей базовой инфраструктуры, блокады и осады, препятствия и ограничения для доставки гуманитарной помощи и нападения на гуманитарных работников и гуманитарные операции.

В долгосрочной перспективе отсутствию продовольственной безопасности способствуют и такие последствия конфликтов, как рецессия в экономике, инфляция, безработица и перебои с оказанием основных услуг. Некоторые находящиеся в состоянии конфликта страны уязвимы больше, чем другие, что обусловлено сочетанием роковых факторов: нищеты, насилия, голода и изменения климата, — что приводит к серьезным последствиям, реально угрожающим жизни людей, особенно женщин и детей.

К сожалению, во многих зонах конфликтов доступ к продовольствию для гражданского населения закрыт. Хуже того, вызванные конфликтами отсутствие продовольственной безопасности и голод используют как метод ведения войны и средство оказания давления для достижения политических целей. Мы осуждаем такие методы, поскольку они представляют собой чудовищный пример попрания человеческого достоинства и неотъемлемых прав населения, против которого эти методы применяются, а также пример вопиющего нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека. Поэтому мы поддерживаем все меры, направленные на комплексное выполнение резолюции 2417 (2018), в частности положений о пресечении подобной практики, мерах реагирования, выполнении обязательств и ответственности. Кроме того, мы высоко оцениваем и поддерживаем все принимаемые Организацией Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программой меры реагирования на усугубляющиеся продовольственные кризисы в зонах конфликтов, с тем чтобы смягчить страдания гражданского населения.

В заключение мы вновь напоминаем о насущной потребности продолжать прилагать и активизировать международные усилия, направленные на устранение факторов, подрывающих продовольственную безопасность и возможности получения питания. В связи с этим, действия в области миростроительства и урегулирования конфликтов должны сопровождаться мерами поддержки нормальных условий жизни и достижения устойчивого развития. В сложившейся на местах обстановке исключительно важно положить конец всем формам использования голода в качестве метода ведения

войны, равно как и случаям незаконного отказа в гуманитарном доступе. Катастрофические последствия таких преступлений против гражданских лиц, особенно детей, могут сказываться на жизни людей десятилетиями после достижения политического урегулирования конфликтов, в ходе которых эти преступления были совершены.

Приложение XVI

Заявление заместителя Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций г-на Джонатана Аллена

Прошу Вас, г-н Председатель, передать наши слова приветствия министру иностранных дел Варгасу Мальдонадо и поблагодарить его за участие в сегодняшнем заседании. Хотел бы также отметить усилия Доминиканской Республики, направленные на обеспечение надлежащего рассмотрения и обсуждения стоящего на повестке дня вопроса, что свидетельствует о транспарентности работы Совета Безопасности на данном направлении.

Позвольте также поблагодарить докладчиков за их сообщения и — что не менее важно отметить — поблагодарить их самих и их коллег — при чем во многих случаях речь идет о весьма многочисленных коллективах — за ту работу, которую они проводят в наиболее опасных регионах мира. Кроме того, особенно приятно, что господин Дэвид Бизли вновь находится с нами и пребывает в добром здравии.

Сегодняшние докладчики пробудили в нас острое чувство тревоги за положение дел по всему миру. Все они четко заявили, что в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) рассматриваемая нами проблема приобретает еще большую актуальность. COVID-19 уносит жизни большого числа людей, и при этом приходится с грустью констатировать, что ежегодно многие гибнут и в результате вызванного конфликтами отсутствия продовольственной безопасности. Докладчики подчеркнули опасность того, что в дальнейшем вирус может повлиять и на поставки продовольствия, а, скажем прямо, у сытых людей больше шансов выжить. Поэтому я обращаюсь с настоятельной рекомендацией к государствам — членам Организации Объединенных Наций со всей щедростью откликнуться уже сегодня на действующие гуманитарные призывы.

Несмотря на то что Соединенное Королевство является одним из крупнейших в мире доноров гуманитарной помощи, мы считаем ее крайней мерой. Она свидетельствует о провале политических усилий. Признавая высказанные докладчиками важные соображения по различным ситуациям в мире, сегодня я все-таки хотел бы сосредоточить внимание на двух странах, находящихся на повестке дня Совета: Йемене и Сирии.

Более половины населения Йемена — поражающая воображение цифра в 15,9 миллиона человек — испытывает острую нехватку продовольствия. В связи с этим мы настоятельно призываем лидеров политических сил страны, в частности хуситов, конструктивно воспринять призыв Генерального секретаря и его Специального посланника и незамедлительно прекратить боевые действия, сосредоточиться на достижении урегулирования на основе переговоров и приложить максимальные усилия для борьбы со вспышкой COVID-19, которая может иметь катастрофические последствия, в том содействовать беспрепятственному гуманитарному доступу. Эти действия как никогда важны для того, чтобы избежать ухудшения положения с продовольственной безопасностью, а также и без того плачевной гуманитарной ситуации в стране. Сегодня политические лидеры должны на деле проявить себя и действовать в интересах собственного народа.

Организация Объединенных Наций отмечает, что на северо-западе Сирии в результате недоедания у детей чаще наблюдаются задержки роста. В

настоящий момент из десяти вынужденно проживающих в регионе Идлиба детей, не достигших пятилетнего возраста, у троих отмечаются задержки роста. Поскольку сирийский режим не разрешает доставлять из Дамаска помощь для мирных жителей региона, эти дети, как и миллионы других проживающих на северо-западе Сирии гражданских лиц, полностью зависят от трансграничных поставок гуманитарной помощи. Вот почему так важно, чтобы Совет Безопасности продлил резолюцию 2504 (2020) до того, как срок ее действия истечет в июле, что позволит Организации Объединенных Наций и ее гуманитарным партнерам доставлять продовольствие, медикаменты и оказывать другие виды помощи, в которой так нуждаются люди, проживающие на северо-западе страны.

Кроме того, мы глубоко озабочены судьбой мирных жителей не только на северо-западе, но и на всей территории Сирии, и поэтому необходимо обеспечить свободный гуманитарный доступ по всей стране. Именно забота об этих людях побудила Соединенное Королевство выделить с начала конфликта более 4 млрд долл. США для Сирии и сирийских беженцев, проживающих в соседних странах.

Использовать голод в качестве средства ведения войны неприемлемо, противозаконно и бесчеловечно. Мы призываем все стороны конфликта вспомнить о своих обязательствах в рамках международного гуманитарного права и обеспечить защиту наиболее уязвимых групп населения, в том числе женщин, детей, инвалидов, пожилых людей, беженцев и внутренне перемещенных лиц.

При этом в рамках решения этой задачи Совет должен задействовать механизмы прогнозирования. В резолюции 2417 (2018) Совет просил Генерального секретаря на ранних этапах сообщать ему о вероятности связанного с конфликтами голода и отсутствии продовольственной безопасности. Именно через призму этого механизма Совет должен рассматривать ситуации в Йемене и Южном Судане. Мы надеемся на то, что Генеральный секретарь изучит возможности того, как и впредь своевременно принимать меры в соответствии с вышеупомянутой просьбой, а государства-члены не будут ограничивать его усилия в этом направлении.

Совет Безопасности должен также быть готов к принятию решительных мер по обеспечению доставки гуманитарной помощи нуждающемуся населению. В резолюции 2417 (2018) Совет напомнил, что он может рассмотреть возможность введения, где это уместно и в соответствии со сложившейся практикой, адресных санкций, которые могут применяться в отношении физических или юридических лиц, препятствующих доставке гуманитарной помощи нуждающимся в ней лицам или ее распределению, не допуская при этом негативного воздействия таких мер на принципы оказания гуманитарной помощи. Поэтому в равной степени жизненно важно, чтобы Совет Безопасности принял меры для оперативной доставки гуманитарной помощи и обеспечил необходимые для этого изъятия из режима санкций, как это было недавно сделано в отношении Северной Кореи, и чтобы мы привлекали к ответственности тех отдельных субъектов, которые препятствуют доставке помощи тем, кто в ней столь отчаянно нуждается.

В 2018 году в заключение своего заявления после принятия резолюции 2417 (2018) представитель Соединенного Королевства сказал:

«Урок ясен: гуманитарная помощь может служить лишь своего рода пластырем. А решение должно быть найдено в политической плоскости» (S/PV.8267, с. 3).

Эта идея остается актуальной и по сей день.

Приложение XVII

Заявление Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций г-жи Келли Крафт

Я благодарю министра иностранных дел Доминиканской Республики г-на Мигеля Варгаса Мальдонадо за то, что он присоединился к нам сегодня. Разумеется, всегда очень приятно видеть моего друга г-на Дэвида Бизли. Я рада, что у него все хорошо и что он здоров. Я очень рада его видеть. Я особенно благодарю Генерального директора Цюй Дунъюя не только за его сообщение, но и за многое другое.

Действительно, мы в таком огромном долгу перед ним за то, что он отстаивает интересы тех, кто находится на задворках общества. Один из основных способов выполнить это обязательство — добиться того, чтобы каждый человек на планете имел достаточно продуктов питания. Я также хотела бы воздать должное другим выступавшим сегодня докладчиками за их вклад и за их особые усилия, направленные на то, чтобы каждый человек в мире имел доступ к продовольствию.

Соединенные Штаты хотели бы также поблагодарить Доминиканскую Республику за то, что она призвала Совет Безопасности вновь уделить внимание проблеме отсутствия продовольственной безопасности и голода. Сегодняшние обсуждения особенно важны в преддверии двухлетней годовщины принятия резолюции 2417 (2018), в которой признана четкая связь между конфликтом и голодом. В идеальном мире наша сегодняшняя дискуссия была бы посвящена положительным тенденциям, наметившимся в некоторых странах, где удалось добиться прогресса в устранении связи между насилием и голодом.

Однако мы не можем игнорировать ухудшение положения, которое мы наблюдаем в таких местах, как северо-восточная часть Нигерии, Южный Судан и Камерун. В этих районах отсутствие безопасности и доступа к гуманитарной помощи серьезным образом сказывается на жизни миллионов женщин, детей и мужчин и источниках их средств к существованию. Кроме того, мы не можем закрывать глаза на ужасные продолжающиеся последствия вооруженных конфликтов для миллионов жителей Сирии и Йемена. Ни в чем не повинные люди страдают, потому что они не в состоянии ни приобрести, ни производить продукты питания. На практике это означает, что из-за постоянного отсутствия безопасности или, как в случае с Сирией, среди прочего, из-за использования деспотическим режимом гуманитарной помощи в качестве оружия семьи и отдельные лица не могут обеспечивать себя средствами к существованию.

Глубокую тревогу вызывает то, что в некоторых случаях государства используют голод в качестве метода ведения войны; они применяют тактику осады, чтобы помешать гражданскому населению получить доступ к продовольствию, и даже чинят препятствия для гуманитарных организаций, которые пытаются оказать помощь, и преследуют их. Такие действия жестоки и непростительны при любых обстоятельствах, но особенно в разгар глобального кризиса в области здравоохранения. Государства просто не могут игнорировать соответствующие обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека.

На данный момент гуманитарные потребности находятся на беспрецедентном уровне. С учетом этого крайне важно, чтобы Совет Безопасности подверг критике те государства, которые не выполняют свою самую главную обязанность по защите людей в пределах своих границ. Мы

все знаем, что международная гуманитарная помощь имеет жизненно важное значение, но это лишь временное решение для удовлетворения потребностей человека — потребностей, которые во многих случаях порождаются конфликтом. Единственное долгосрочное решение заключается в том, чтобы государства действовали ответственно в интересах всех людей, живущих в пределах их границ.

Генеральный секретарь изложил программу реформ, с тем чтобы сделать краткосрочные и долгосрочные усилия более действенными и эффективными, и в заключение я хотела бы отметить два важных и конкретных элемента этой программы. Во-первых, мы должны улучшить координацию между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития и мира. Во-вторых, мы должны уделять приоритетное внимание своевременному обеспечению надежного финансирования чрезвычайной помощи. Именно в этих двух областях — в соответствии с нашей обязанностью заботиться о тех, кто находится на задворках общества, — Совет может и должен прилагать больше усилий для сокращения масштабов голода и страданий, связанных с конфликтами.

Приложение XVIII

Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций г-на Данг Динь Куи

Я хотел бы поблагодарить Доминиканскую Республику как Председателя Совета Безопасности за организацию этого своевременного брифинга по вопросу, который является очень актуальным во многих конфликтных ситуациях. Я хотел бы поблагодарить также министра иностранных дел Доминиканской Республики Его Превосходительство г-на Мигеля Варгаса Мальдонадо за его выступление. Также благодарю г-на Цюй Дунъюя, г-на Бизли и г-на Эгеланна за их сегодняшние содержательные сообщения.

Сегодня, спустя почти два года после принятия резолюции 2417 (2018), связь между вооруженными конфликтами и насилием и отсутствием продовольственной безопасности и угрозой голода в результате конфликтов становится все более очевидной. Однако порочный круг зависимости между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности сохраняется. Согласно «Глобальному докладу о продовольственных кризисах за 2020 год», число людей, переживающих самые острые в мире продовольственные кризисы, увеличилось на десятки миллионов. Этот рост объясняется обострением кризисных ситуаций, вызванных конфликтами. В общей сложности почти 77 миллионов человек, страдающих от острых продовольственных кризисов, живут в странах, затронутых такими проблемами. Во многих других недавних докладах также говорится о том, что примерно две трети самых серьезных кризисов в области продовольственной безопасности приходится на страны, переживающие вооруженные конфликты и включенные в повестку дня Совета Безопасности. Женщины, дети, беженцы, внутренне перемещенные лица и другие уязвимые группы страдают от воздействия самых разных угроз, в том числе конфликтов, голода, недоедания и болезней, включая коронавирусную инфекцию (COVID-19).

Конфликты по-прежнему являются одной из основных причин отсутствия продовольственной безопасности, вынуждают людей покидать свои фермерские и пастбищные угодья и лишают их источников средств к существованию, что приводит к разрушительным гуманитарным последствиям. В то же время отсутствие продовольственной безопасности и голод могут создавать социальную напряженность, усугублять существующие конфликты или порождать новые, подрывать мирные усилия и заставлять мужчин и даже детей принимать участие в вооруженной борьбе. В результате порочный круг сохраняется.

Именно поэтому нам уже давно пора направить все наши усилия на то, чтобы разорвать этот порочный круг зависимости между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности. В этой связи я хотел бы поделиться следующими идеями в качестве пищи для размышлений.

Во-первых, мы подчеркиваем важность обеспечения полного выполнения всеми сторонами в вооруженных конфликтах своих соответствующих обязательств по международному гуманитарному праву и резолюции 2417 (2018). Необходимо обеспечивать защиту объектов гражданской инфраструктуры, которые имеют решающее значение для обеспечения продовольственной безопасности, а также объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Мы присоединяемся к другим ораторам и осуждаем использование голода в качестве метода ведения войны в ряде конфликтов, а также отвергаем незаконный отказ в гуманитарном доступе и все другие действия, совершаемые в нарушение международного гуманитарного права.

Во-вторых, для эффективного реагирования на гуманитарные потребности в условиях вооруженного конфликта системе Организации Объединенных Наций и мировому сообществу необходимо придерживаться последовательного, ориентированного на нужды людей и устойчивого подхода. Мы высоко оцениваем неустанные усилия Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы по обеспечению продовольствием миллионов людей. Достаточное финансирование и поддержка международных доноров крайне важны для удовлетворения потребностей в глобальной гуманитарной помощи. Помощь следует в первую очередь оказывать тем, кто находится в наиболее уязвимом положении, поскольку в таких случаях она имеет наибольшее значение, а также вести поиск путей и способов продолжать деятельность в период пандемии COVID-19.

В то же время мы должны работать сообща, оказывая поддержку пострадавшим странам, с тем чтобы обеспечить более эффективное долгосрочное восстановление, улучшить условия жизни людей, повысить жизнестойкость и гарантировать наличие продовольствия, возможности для реализации продовольственной продукции и ее доступность, тем самым предотвращая риск повторного возникновения ситуации нехватки продовольствия. Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы подчеркнуть важность полного, равноправного и эффективного участия женщин в деятельности по предотвращению конфликтов, миростроительстве и, в частности, в усилиях по обеспечению продовольственной безопасности.

В-третьих, лучшим способом не допустить возникновения голода в результате конфликта, безусловно, является предотвращение вооруженных конфликтов в принципе. Было бы весьма полезно использовать богатый опыт и знания, накопленные в области превентивной дипломатии и миростроительства. Соответствующие доклады Генерального секретаря о гуманитарных ситуациях и реагировании на них, а также доклады соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций о вооруженных конфликтах и продовольственной безопасности являются хорошими справочными материалами для внимательного отслеживания Советом ситуаций, связанных с вызванным конфликтом голодом, и реагирования на них.

И последнее, но не менее важное: пандемия COVID-19 грозит привести к обострению нехватки продовольствия в конфликтных ситуациях вследствие сбоев в производстве и распределении продовольствия и принятия других мер по борьбе с этим заболеванием. Мы продолжаем настоятельно призывать все стороны в вооруженных конфликтах откликнуться на призыв Генерального секретаря к прекращению огня по гуманитарным соображениям и содействовать своевременной доставке продовольствия и другой основной гуманитарной помощи пострадавшим, с тем чтобы предоставить им равные возможности для борьбы с этой пандемией.
