

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 October 2020
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, от 12 октября
2020 года на имя Председателя Совета Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, имею честь настоящим препроводить доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых препятствующих ей факторах, представляемый во исполнение пункта 34 резолюции 2498 (2019) Совета Безопасности.

Буду признателен за доведение настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и их издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Филипп Криделка
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 751 (1992) по Сомали



**Письмо заместителя Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам и Координатора
чрезвычайной помощи от 15 сентября 2020 года
на имя Председателя Комитета Совета
Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992)
по Сомали**

В соответствии с пунктом 34 резолюции 2498 (2019) Совета Безопасности имею честь препроводить настоящим доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых препятствующих ей факторах.

Гуманитарные организации, работающие в Сомали, хотели бы сообщить, что, как и в предыдущих 14 докладах, они придерживаются следующего определения упоминаемого в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности понятия «партнер-исполнитель»:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация (НПО) или территориальная общественная организация, добросовестность которой была, в соответствии с принципом проявления должной осмотрительности, надлежащим образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой НПО и которая по запросу представляет Координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам для Сомали информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют одну или две из следующих характеристик:

- а) организация участвует в процессе реализации Плана гуманитарного реагирования для Сомали (или в Гуманитарном фонде для Сомали);
- б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (кто исполнитель, что он делает и где).

Я неизменно готов ответить на любые вопросы касательно содержания доклада либо дать любые дополнительные разъяснения относительно гуманитарной ситуации в Сомали.

(Подпись) Марк Лоуккок
Заместитель Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам
Координатор чрезвычайной помощи

Доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2498 \(2019\)](#) Совета Безопасности, принятой в развитие резолюций [1916 \(2010\)](#), [1972 \(2011\)](#), [2060 \(2012\)](#), [2111 \(2013\)](#), [2182 \(2014\)](#), [2244 \(2015\)](#), [2317 \(2016\)](#), [2385 \(2017\)](#) и [2444 \(2018\)](#), в которых Совет установил требования в отношении отчетности. Это пятнадцатый доклад, представляемый во исполнение вышеупомянутых резолюций. В пункте 34 своей резолюции [2498 \(2019\)](#) Совет просил Координатора чрезвычайной помощи представить Совету к 15 октября 2020 года доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2019 года по 31 августа 2020 года. Основное внимание в нем уделяется доставке гуманитарной помощи пострадавшему населению районов, находящихся под контролем или под влиянием движения «Аш-Шабааб», которое в соответствии с пунктом 8 резолюции [1844 \(2008\)](#) Совета Безопасности было включено 12 апреля 2010 года в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями [751 \(1992\)](#) и [1907 \(2009\)](#) по Сомали и Эритрее. Как и в предыдущих 14 докладах ([S/2010/372](#), [S/2010/580](#), [S/2011/125](#), [S/2011/694](#), [S/2012/546](#), [S/2012/856](#), [S/2013/415](#), [S/2014/177](#), [S/2014/655](#), [S/2015/731](#), [S/2016/827](#), [S/2017/860](#), [S/2018/896](#) и [S/2019/799](#)), в настоящем докладе сообщается о факторах, ограничивающих гуманитарный доступ, и о соответствующих последствиях этого для оперативной деятельности. Кроме того, в нем приводится краткая информация о мерах по смягчению последствий, которые были приняты во избежание опасности политизации, ненадлежащего использования и незаконного присвоения гуманитарной помощи. Доклад подготовлен на основе информации, которая была обобщена в ходе консультаций с соответствующими гуманитарными организациями, работающими в Сомали, а также информации, полученной от Группы по управлению рисками Объединенной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента и гуманитарного координатора Организации Объединенных Наций по Сомали.

Гуманитарная ситуация

3. Кризис в Сомали — один из самых сложных, чреватых нестабильностью и затяжных кризисов в мире. Периодические климатические потрясения, вооруженные конфликты и отсутствие безопасности в сочетании с политическими и социально-экономическими факторами по-прежнему приводят к возникновению гуманитарных потребностей в стране. За отчетный период нестабильность положения в этой стране еще более усугубилась в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), значительных наводнений и самого крупного за последние десятилетия нашествия пустынной саранчи. В сочетании с продолжающимся затяжным перемещением населения эти события привели к тому, что миллионы людей в Сомали нуждаются в гуманитарной помощи и защите.

4. 16 марта в Сомали был подтвержден первый случай заболевания COVID-19, и по состоянию на 31 августа было зарегистрировано 3310 случаев заболевания и 97 случаев смерти от него. Хотя распространенность этого заболевания находится на более низком уровне, чем в соседних странах, в Сомали имеется крайне ограниченное число пунктов тестирования, а там, где тестирование в

принципе доступно, люди зачастую не могут получить к нему доступ из-за стигматизации. Для кривой развития пандемии в Сомали характерно отсутствие плавности: на различные моменты времени приходится различные пиковые показатели. Эти пиковые показатели соответствуют количеству проверенных на инфекцию людей и не обязательно отражают реальное увеличение числа заболеваний. Хотя число новых заболеваний COVID-19 имело тенденцию к снижению на протяжении нескольких недель, с учетом ограниченного тестирования пока еще слишком рано прогнозировать, как пандемия будет развиваться в ближайших месяцах. Сомалийцы, не имеющие надлежащего социального обеспечения, в большей степени подвержены заражению вирусом этого заболевания и наиболее тяжело страдают от последствий этого заболевания. Подверженность заражению особенно проявляется в отношении внутренне перемещенных лиц и городских малоимущих с учетом того, что они живут в нищете и тесноте и не имеют доступа к основным медико-санитарным услугам.

5. Пандемия COVID-19 имеет место в тот момент, когда во многих районах Сомали выпадают беспрецедентные по своему количеству осадки и происходят невиданные ранее наводнения. В 2020 году от наводнения пострадали почти 1,6 миллиона человек, в том числе 35 человек погибли и 716 000 человек стали перемещенными лицами. Только в апреле и мае в результате наводнений было подтоплено более 54 000 га сельскохозяйственных угодий, что эквивалентно более чем в среднем 20 процентам посевной площади за период 1995–2019 годов. В период с октября по декабрь 2019 года выпадение дождевых осадков в сезон «дер» привело к наводнениям, от которых пострадали более 547 000 человек, 370 000 из которых стали перемещенными лицами. В октябре 2019 года в результате наводнения погибли 17 человек. Были уничтожены сельскохозяйственные угодья, объекты инфраструктуры и дороги, а в некоторых наиболее пострадавших районах, в том числе в Беледуэине, штат Хиршабелле, в Бардере, область Гедо, и в Бардале, штат Юго-Западный, был нарушен доступ к средствам к существованию. Наводнение также привело к увеличению числа случаев заболевания острой водянистой диареей.

6. Крупное нашествие пустынной саранчи, начавшееся в конце 2019 года, продолжалось и в 2020 году. Сообщалось о присутствии в «Сомалиленде», Пунтленде и Галмудуге стай пустынной саранчи, создающих серьезную угрозу для урожая и пастбищ. Нашествие пустынной саранчи усугубляет последствия наводнений и приводит к дальнейшему обострению общей проблемы отсутствия продовольственной безопасности в стране. Согласно оценкам, урожайность и объем пастбищного производства сократились на 10–15 процентов по сравнению со средними показателями за продолжительный период времени под воздействием пустынной саранчи в речных районах, а также в северной части области Бай и в области Баколь, где население добывает средства к существованию за счет животноводства и ожидается сохранение критической нехватки продовольствия (фаза 3 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности). В последние недели в некоторых районах Пунтленда на пастбищах и посевных площадях были замечены стаи молодой саранчи. Присутствие пустынной саранчи в Пунтленде в настоящее время является основной проблемой, затрагивающей многие общины, поскольку, по оценкам, от 60 до 70 процентов средств к существованию зависят от кочевого скотоводства. В целом от последствий нашествия пустынной саранчи пострадали около 685 000 человек.

7. Согласно прогнозному докладу Сети систем раннего предупреждения о наступлении голода за август 2020 года потребности в гуманитарной продовольственной помощи находятся на высоком уровне по всей территории Сомали, где по-прежнему широко распространены показатели, соответствующие «стрессовому» уровню (вторая фаза отсутствия продовольственной безопасности согласно Комплексной классификации стадий) или «критическому» уровню. По оценкам, в продовольственной помощи нуждаются 3,5 млн человек в сельских районах, городских районах и поселениях для внутренне перемещенных лиц. Огромная нехватка продовольствия и питательных веществ сохраняется в основном среди малоимущих общин, занимающихся животноводством, и общин, состоящих из маргинализированных и перемещенных лиц, многие уязвимые члены которых оказались в условиях, соответствующих крайним фазам отсутствия продовольственной безопасности и безопасности в области питания.

8. В 2019 году Министерство здравоохранения и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) впервые с 2009 года провели национальное обследование в области питательных микроэлементов. Несмотря на улучшения за последнее десятилетие, примерно 1 из 5 детей имеет признаки хронического недоедания, а 1 из 10 детей страдает от острого недоедания. Медианное значение показателя глобального острого недоедания оставалось на высоком уровне (от 10 до 14,9 процента) на протяжении последних трех сезонов подряд (13,1 процента за сезон «дер» 2019–2020 годов, 13,8 процента за сезон «гу» 2019 года и 12,6 процента за сезон «дер» 2018–2019 годов). Сохраняются высокие уровни острого недоедания, обусловленные рядом факторов, в том числе высокой заболеваемостью, не отвечающей стандартам ассоциации «Сфера» иммунизацией, недостаточным содержанием в продуктах питания витамина А, неудовлетворительной практикой ухода за детьми, недостаточным доступом к чистой и безопасной питьевой воде и острой нехваткой продовольствия. Наибольшую озабоченность вызывает положение дел в штате Юго-Западный, который занимает очень низкие места по всем оцениваемым показателям в области питания, и в том числе в нем отмечается один из самых высоких по всем штатам показателей анемии, а также дефицита железа и витамина А. Кроме того, часто повторяющиеся засухи в штате Юго-Западный нанесли ущерб сельскохозяйственному сектору, и наряду с этим из-за высокой интенсивности конфликта более 30 000 человек были вынуждены переехать из сельских районов в пригородные места и городские центры.

9. В Сомали насчитывается в общей сложности 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, которые по-прежнему сталкиваются с серьезной опасностью маргинализации, насильственного выселения и социальной изоляции. В период с сентября 2019 года по август 2020 года были перемещены почти 1,4 миллиона человек, что более чем в три раза превышает показатель за предыдущий отчетный период на уровне 459 000 человек. Сохраняющаяся тенденция к насильственным выселениям, подпитываемая ростом плотности населения и повышением цен на недвижимость, а также отсутствием гарантий владения недвижимостью, приводит к тому, что даже в тех местах, где доступ к услугам уже имеется, он зачастую является неустойчивым и ненадежным. В дополнение к лишению внутренне перемещенных лиц доступа к основным услугам их принудительное выселение из созданных поселений означает потерю значительного объема средств, вложенных партнерами по гуманитарной деятельности в обеспечение более эффективного доступа к основным услугам, включая создание пунктов водоснабжения и других источников водоснабжения; объектов санитарии и гигиены; центров здоровья матери и ребенка; а также учебных заведений. Выселения зачастую осуществляются без предварительного уведомления или почти без него, а иногда и при участии вооруженных сотрудников служб

безопасности, привлекаемых для этого собственниками земли. За отчетный период, по оценкам, было выселено 195 992 человека. По данным Норвежского совета по делам беженцев, более 128 000 выселенных лиц приходилось на область Банадир, в которой находится Могадишо. При поддержке Национальной комиссии по делам беженцев и внутренне перемещенных лиц партнеры по гуманитарной деятельности выступили с призывом о введении моратория на выселения в период пандемии COVID-19. Было предотвращено более 67 000 выселений. Однако меры по предотвращению принудительных выселений и снижению их риска остаются в значительной мере недостаточными по сравнению с потребностями.

10. По-прежнему поступали сообщения о случаях таких заболеваний, как острая водянистая диарея и холера, распространенность которых остается на уровне эпидемии по всей территории Сомали. В период с января по 6 сентября 2020 года в 29 затронутых наводнением областях в общей сложности был зарегистрирован 5691 случай таких заболеваний, включая 30 случаев со смертельным исходом. Во всех зарегистрированных случаях заболевания холерой отсутствовала ранее проведенная оральная вакцинация от холеры.

11. Продолжающийся вооруженный конфликт и отсутствие безопасности по-прежнему являются одной из причин перемещения населения, усугубляя гуманитарную ситуацию и приводя к обострению проблем в области защиты населения. Более 16 процентов перемещенных лиц назвали конфликт и отсутствие безопасности в качестве основной причины своего перемещения. В марте в городе Белед-Ксаво, область Гедо, произошли крупномасштабные столкновения между Сомалийской национальной армией и силами Джубаленда, в результате которых, по сообщениям, погибли пять гражданских лиц и почти 50 000 человек стали перемещенными лицами. В целях борьбы с движением «Аш-Шабааб» и обеспечения дополнительной безопасности в Могадишо, где в 2019 году было зарегистрировано 276 террористических инцидентов, ответственность за большинство из которых публично взяло на себя «Аш-Шабааб», Сомалийская национальная армия совместно с Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и другими международными партнерами по обеспечению безопасности приступила к осуществлению операции «Бадбадо» в Нижней Шабелле. На первоначальном этапе, в период с апреля по август 2019 года, эта операция была направлена на восстановление контроля над поселениями Сабид, Аноле, Барир и Аудегле, и ее осуществление привело к перемещению около 46 000 человек. В марте 2020 года осуществление операции возобновилось в городе Джанале, что привело, по сообщениям, к временному перемещению еще 23 000 человек.

12. Сочетание наводнений, пандемии COVID-19 и нашествия пустынной саранчи, наряду с затяжным конфликтом, усугубляет проблемы в области защиты населения, поскольку семьи лишаются своей социально-экономической безопасности и способности справляться с такими потрясениями. Женщины и дети из числа перемещенных лиц сталкиваются с более серьезными проблемами в области защиты, включая разлучение с семьей, подверженность гендерному насилию, перебои в получении образования и принудительную вербовку детей.

13. Вербовка детей по-прежнему вызывает серьезную озабоченность и является одной из причин перемещения. За отчетный период, согласно сообщениям страновой целевой группы по механизму наблюдения и отчетности, вооруженные группы использовали или завербовали 1269 детей, в том числе 61 девочку, причем на долю «Аш-Шабааб» приходилось 987 (77 процентов) таких детей, а остальное их число приходилось на клановые ополчения и силы безопасности. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают оказывать поддержку

детям, которые были подвергнуты принудительной вербовке вооруженными группами. ЮНИСЕФ и его партнеры предоставили услуги по реинтеграции 750 детям, которые были ранее связаны с вооруженными силами и группами, а также другим находящимся в уязвимом положении детям, включая 623 мальчика и 127 девочек.

Гуманитарное реагирование

14. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжали оказывать жизненно важную поддержку уязвимым группам населения по всей стране. За отчетный период в среднем за месяц 1,6 миллиона человек получали продовольственную помощь и услуги в плане социальной защиты, а в мае 2020 года помощь получили почти 2,3 миллиона человек из 3 миллионов человек, в интересах которых осуществляется эта деятельность. За тот же период почти 648 000 человек получили устойчивый доступ к безопасной воде, 1,7 миллиона человек получили медицинские услуги, 246 000 человек воспользовались услугами по предоставлению убежища и 413 000 человек получили непродовольственные товары. Партнеры по деятельности в области питания предоставили лечение в связи с 218 364 новыми случаями недоедания в тяжелой форме, а также оказали медицинскую помощь 386 820 детям в возрасте до 5 лет и 118 525 беременным женщинам и кормящим матерям, страдающим от недоедания в умеренно-острой форме.

15. Гуманитарный кризис в Сомали продолжает углубляться и расширяться, в то время как деятельность по оказанию помощи существенно страдает от недостаточного финансирования. По состоянию на 11 сентября План гуманитарного реагирования для Сомали на 2020 год, в котором предусматривалось выделение 1,01 млрд долл. США на оказание помощи и обеспечение защиты для 3 миллионов человек из 5,2 миллиона нуждающихся, профинансирован на 56 процентов (568 млн долл. США), что является самым низким показателем финансирования, предоставленного за аналогичную часть года, за период с 2016 года. По нескольким тематическим блокам, включая тематические блоки «Координация работы лагерей и управление ими», «Защита», «Водоснабжение, санитария и гигиена» и «Здравоохранение», было получено менее 35 процентов необходимого финансирования, причем это произошло после того, как в мае Гуманитарная страновая группа провела масштабное мероприятие по пересмотру приоритетов. Мероприятия, по которым больше не имелось возможностей для осуществления или было предоставлено финансирование в объемах существенно меньше необходимых, были исключены из Плана, а также из программы работы по второй («стрессовой») фазе отсутствия продовольственной безопасности согласно Комплексной классификации стадий. Это изменение привело к сокращению потребностей на апрель примерно на 19 процентов, до 1,245 млрд долл. США, т.е. до суммы, которая была предусмотрена в первоначальном плане, с добавлением к ней средств для удовлетворения гуманитарных потребностей, связанных с пандемией COVID-19.

16. Снижение уровня финансирования повлияло на возможности партнеров в плане реагирования. Кроме того, по большинству тематических блоков продолжают поступать сообщения, что партнеры не имеют возможности предоставить помощь и услуги в достаточном объеме в районах, затронутых перемещением населения, где потенциальные получатели помощи относятся к числу наиболее уязвимых и остро нуждающихся групп населения. Например, отсутствие финансирования привело к возникновению ситуации, при которой только 8 процентов от общего числа объектов для внутренне перемещенных лиц в Банадире в настоящее время охвачены деятельностью партнеров по координации работы лагерей и управлению ими.

17. Пандемия COVID-19 привела к возникновению новых проблем, перед лицом которых учреждениям необходимо разработать стратегии по смягчению последствий инфекции для беженцев, внутренне перемещенных лиц и других уязвимых групп населения. Совместно с федеральным правительством 23 апреля Организация Объединенных Наций и ее партнеры приступили к осуществлению плана обеспечения готовности и реагирования в связи с пандемией в целях реагирования на гуманитарные и социально-экономические последствия пандемии. Для осуществления этого плана испрашивается 527 млн долл. США: 256 млн долл. США на деятельность по гуманитарному компоненту и 271 млн долл. США на деятельность по социально-экономическому компоненту. По состоянию на 11 сентября было получено 56,6 млн долл. США (25 процентов от общего объема испрашиваемых средств) на поддержку гуманитарных мероприятий, осуществляемых в связи с пандемией.

18. Кроме того, Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают оказывать поддержку федеральному правительству Сомали, с тем чтобы оно могло в срочном порядке оказать помощь лицам, которые были перемещены или иным образом пострадали от наводнений. В тесном сотрудничестве с федеральным правительством и Министерством по гуманитарным вопросам и ликвидации последствий стихийных бедствий учреждения по оказанию помощи приступили к осуществлению двух планов по ликвидации последствий наводнения, один из которых предназначен для ликвидации последствий дождей в сезон «дер» (с октября по декабрь), а другой — для ликвидации последствий дождей в сезон «гу» (с апреля по июнь). В общей сложности для активизации мер реагирования и предоставления жизненно важной помощи 1,6 миллиона человек, пострадавших от наводнений в Сомали, испрашиваются средства в объеме 116 млн долл. США. В пересмотренном Плане гуманитарного реагирования были отражены связанные с наводнениями потребности на 2020 год.

19. Учреждения, занимающиеся оказанием помощи, готовы наращивать масштабы своих операций с учетом недавно усвоенных уроков для обеспечения того, чтобы усилия по оказанию помощи способствовали предотвращению крупной гуманитарной катастрофы, которая может поставить под угрозу успехи, достигнутые за последние годы. Были внедрены механизмы для быстрого расширения масштабов деятельности и принятия мер реагирования на устойчивой основе, включая осуществление программ денежной помощи в значительных объемах, расширение партнерских связей с уже утвержденными местными партнерами-исполнителями и улучшение взаимодействия с властями и затронутым населением.

20. В последнем квартале 2019 года Управление по координации гуманитарных вопросов совместно с партнерами разработало рамочную программу упреждающих действий для Сомали в целях смягчения последствий экстремальной засухи. Показатель минимальной численности затронутого населения, в случае превышения которого должно начинаться выделение финансовых средств и принятие мер, был установлен на уровне 20 процентов населения Сомали в соответствии с прогнозируемой численностью людей, которые могут столкнуться с проблемой отсутствия продовольственной безопасности в критической фазе, и этот показатель был превышен в мае 2020 года в результате совокупного воздействия проблем, связанных с нашествием пустынной саранчи, наводнениями и пандемией COVID-19. Несмотря на то, что данная рамочная программа была разработана для борьбы с засухой, 19 июня Координатор чрезвычайной помощи согласился начать ее экспериментальное осуществление в исключительном порядке с учетом этой беспрецедентной ситуации и выделил из Центрального фонда чрезвычайной помощи 15 млн долл. США.

Факторы, препятствующие гуманитарному доступу, и их последствия для оперативной деятельности

21. Огромное множество проблем, связанных с доставкой гуманитарной помощи в Сомали, были усугублены пандемией COVID-19. Ограничения на передвижение и другие правительственные распоряжения, перебои в поставках импортных товаров и нарушения внутренних цепочек поставки, а также проблемы с доступом, возникшие в результате наводнений, — все это негативно отразилось на наличии предметов первой необходимости и привело к росту цен.

22. Отсутствие безопасности по-прежнему приводит к ограничению возможностей гуманитарных организаций в плане доступа к нуждающемуся населению и продолжения операций по оказанию столь необходимой гуманитарной помощи и предоставлению услуг по защите. Кроме того, это приводит к ограничению возможностей населения в плане доступа к основным услугам и помощи. За пределами крупных городских центров доступ к некоторым округам, в частности в южных и центральных областях страны, остается ограниченным, главным образом из-за отсутствия безопасности на основных маршрутах снабжения. 21 июня автоколонны, перевозившие продовольствие и непродовольственные товары в область Гедо, не смогли доставить их из-за вооруженных столкновений между эфиопскими охранниками автоколонны и боевиками движения «Аш-Шабааб». Присутствие негосударственных вооруженных групп в отдельных частях штатов Джубаленд, Юго-Западный, Хиршабелле и Галмудуг и большое число случаев насилия и конфликтов в Нижней Шабелле и Нижней Джубе приводит к ограничению возможностей гуманитарных партнеров по оценке потребностей и оказанию помощи в сельских районах, а также к ограничению возможностей гражданского населения в плане безопасного изыскания помощи. В спорных районах Сола и Санага местные ополченцы продолжают участвовать в вооруженных столкновениях, препятствуя передвижению гуманитарных грузов и осуществлению гуманитарных операций.

23. Большое число местных вооруженных групп, имеющих различные структуры командования и места дислокации, быстрая эволюция национальных и региональных сил и присутствие различных двусторонних миссий по оказанию поддержки и войск АМИСОМ наряду с региональными силами — все это приводит к возникновению оперативной обстановки, при которой контроль над территорией периодически меняется и устанавливается в результате взаимодействия между группами, находящимися в непрочных союзных отношениях и имеющими не всегда ясные структуры командования и управления. Установление и поддержание отношений с субъектами, имеющими влияние на гуманитарный доступ к нуждающимся, является одновременно сложной и недостаточно ясной задачей.

24. Согласно оценкам, 1,3 миллиона человек проживают на территории, контролируемой движением «Аш-Шабааб», и эти люди в основном остаются вне досягаемости. Наиболее уязвимые группы населения в наименьшей мере способны добраться до находящихся в относительной безопасности соседних округов или областей, в которых гуманитарные организации оказывают помощь. Отмечаются серьезные проблемы и трудности, с которыми сталкивалось пострадавшее население, нуждающееся в безопасном, своевременном и беспрепятственном доступе к защите и помощи, включая насилие в целях возмездия, сообщения о домогательствах и вымогательствах на контрольно-пропускных пунктах, ограничения на перевозку товаров и передвижение людей, принудительное налогообложение и вербовку детей.

25. Получение доступа к районам, находящимся под контролем федерального правительства Сомали и действующих на его стороне негосударственных вооруженных групп, в основном остается возможным. Получение доступа к районам, недавно перешедшим под контроль правительства и его сторонников, затруднено в связи с неизменным отсутствием безопасности, включая угрозу применения самодельных взрывных устройств на основных маршрутах снабжения, отсутствие государственной власти за пределами крупных населенных пунктов и наличие бюрократических препон, включая вмешательство властей в определение бенефициаров помощи и ее распределение. Действующие в этих районах гуманитарные работники сталкиваются с рисками, связанными с неразорвавшимися боеприпасами и взрывоопасными пережитками войны. Перемещенные лица, возвращающиеся в районы, отвоеванные у «Аш-Шабаба», сталкиваются с нехваткой базовой инфраструктуры и основных услуг, и в результате этого они по-прежнему находятся в уязвимом положении. Во многих районах сохраняются серьезные проблемы в области защиты, включая наличие неразорвавшихся боеприпасов, непрерывные и возобновленные боевые действия и акты возмездия со стороны негосударственных вооруженных групп, такие как вмешательство в деятельность неправительственных организаций на местах и принудительная вербовка взрослых и детей. В некоторых районах, таких как Средняя Шабелле и Галмудуг, и в некоторых частях Кисмайо помощь по-прежнему предоставляется в ограниченном объеме, в том числе для маргинализированных общин, даже в тех местах, где доступ к ней возможен.

26. Доступ к населению, находящемуся на территориях под контролем «Аш-Шабаба», по-прежнему крайне ограничен из-за опасений относительно безопасности гуманитарных работников, оппозиции со стороны других сторон в конфликте и, как сообщается, нежелания официальных лиц «Аш-Шабаба» согласиться на проведение имеющих принципиальное значение гуманитарных операций в районах, находящихся под их контролем, на принципиальной основе. «Аш-Шабааб» вводит жесткие ограничения и принимает карательные меры, включая принудительную вербовку детей, в отношении тех, кто отказывается выполнять требования о незаконном налогообложении. Те, кто пытался покинуть контролируемые «Аш-Шабаабом» территории, и те, кто бежал в районы, контролируемые правительством, зачастую подвергались нападениям в целях возмездия. Информация о гуманитарной ситуации в этих районах, а также в районах, контролируемых «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ), с трудом поддается проверке.

27. Наряду с районами, контролируемыми «Аш-Шабаабом» или ИГИЛ, существуют спорные районы, в которых перемещение гражданских лиц почти невозможно по причине регулярных активных боевых действий и военных операций. Такие районы зачастую относятся к сельской местности, и несмотря на активные боевые действия и существенное отсутствие безопасности, в них все еще остается гражданское население из-за отсутствия средств для того, чтобы бежать оттуда, и опасений подвергнуться дискриминации или даже преследованию по признаку принадлежности к определенному клану или иной предполагаемой принадлежности за попытку переместиться в более безопасные районы. Подвергаясь насилию и находясь в нестабильной с точки зрения безопасности ситуации, такие группы населения зачастую оказываются в более уязвимом положении и еще больше нуждаются в помощи. Доступ гуманитарных работников в таких районах затрудняется непрерывными боевыми действиями, ограничениями на передвижение, запретами из соображений безопасности и отсутствием надлежащей инфраструктуры. Такие меры, как определение безопасных путей доступа и получение гарантий доступа, по-прежнему имеют важное значение для снижения риска возникновения серьезных препятствий для гуманитарного

доступа, таких как введение ограничений на передвижение, отказ в доступе или воспрепятствование доставке помощи. Хотя местные партнеры добились больших успехов в обеспечении доступа в районы, затронутые конфликтом, благодаря тому, что риски в плане безопасности для них не столь высоки, многое еще предстоит сделать для обеспечения безопасного, своевременного, беспрепятственного и предсказуемого провоза грузов гуманитарной помощи, товаров и персонала в затронутые конфликтом районы.

28. Насилие в отношении гуманитарных работников, включая похищения и аресты, преследования, насильственный захват имущества и ограничения на передвижение по дорогам, введенные конфликтующими сторонами, — все это по-прежнему ограничивает возможности гуманитарных организаций в плане доступа к нуждающимся людям. Одним из факторов, ограничивающих доступ бенефициаров к услугам, по-прежнему является сильное влияние контролирующего доступ охранников, землевладельцев и землеторговцев, а также их роль в устранении риска принудительного выселения и смягчении его последствий. На осуществлении программ в районах, затронутых конфликтом, по-прежнему негативно сказываются направленные против конкретных групп ограничения на передвижение национального персонала, установленные на основе предполагаемой принадлежности к клану или иной принадлежности, включая запугивание и преследование. Кроме того, необходимо рассмотреть проблемы, связанные с перекладыванием рисков на национальный персонал, а также национальные неправительственные организации и представителей гражданского общества, которые чаще всего выступают в качестве непосредственных исполнителей. Всем заинтересованным сторонам следует вновь обратить внимание на вопросы охраны и безопасности национальных и местных субъектов посредством подготовки кадров. По-прежнему вызывает озабоченность сохраняющаяся тенденция к увеличению числа воздушных ударов, особенно в Средней Джубе, Нижней Шабелле и Галгудуде, которые приводят к нанесению ущерба гражданскому имуществу и инфраструктуре.

29. Безопасность гуманитарных операций остается одной из ключевых проблем. По меньшей мере 249 гуманитарных сотрудников непосредственно пострадали в результате инцидентов в области безопасности, большинство из которых произошло в южных и центральных районах Сомали. В результате этих инцидентов 14 гуманитарных работников были убиты, 28 ранены, 25 похищены, 17 необоснованно арестованы и временно задержаны и 2 высланы властями по обвинению в нарушениях. Самым значительным инцидентом стало похищение и последующая казнь семи медицинских работников неправительственной организации и еще одного медицинского работника в Хиршабелле 27 мая. Расследования еще не завершены, виновные до сих пор не установлены, и никто не взял на себя ответственность. Другие инциденты включают в себя целенаправленные нападения на персонал, так и косвенное причинение ущерба в результате общего отсутствия безопасности или в связи со случайными последствиями нападений. Инциденты в области безопасности различались по своей тяжести — от самых тяжелых, включая убийства, похищения людей в целях получения выкупа и других целях, изгнания, грабежи и преднамеренное уничтожение имущества или сооружений, аресты и задержания, до менее тяжелых, таких как временные задержания, преследования и угрозы в устной и письменной форме. «Аш-Шабааб» предприняла восемь минометных обстрелов комплекса Организации Объединенных Наций на территории международного аэропорта Аден-Адде в Могадишо (два в конце 2019 года и шесть в 2020 году). Среди раненых был один подрядчик Организации Объединенных Наций. Гуманитарное сообщество продолжает призывать все стороны разрешать гуманитарную

деятельность и содействовать ее осуществлению, в том числе на основе обеспечения безопасности персонала, поставок и объектов.

30. По-прежнему вызывает озабоченность тенденция к похищениям гуманитарного персонала. За исключением похищения и убийства семи медицинских работников в Хиршабелле, все остальные похищения были подтверждены как осуществленные движением «Аш-Шабааб», которое рассматривает похищение людей в качестве одного из источников дохода. Большинство похищенных гуманитарных работников были освобождены в период от 1 до 10 дней после их похищения благодаря успешному проведению переговоров под руководством общин, хотя в двух случаях похищенные находились под стражей до двух месяцев. Похищения сказываются не только на затрагиваемых организациях, но и на людях, которые нуждаются в помощи и защите и зачастую остаются без всякой помощи, когда пострадавшие организации принимают решение сократить масштабы своей деятельности или приостановить ее. В настоящее время в плену «Аш-Шабааб» находится один гуманитарный работник — международный сотрудник, похищенный в Могадишо в 2018 году. В качестве позитивного момента следует отметить, что 9 мая «Аш-Шабааб» освободило сотрудницу международной неправительственной организации, похищенную этой группировкой в Кении в ноябре 2018 года.

31. «Аш-Шабааб» продолжает проводить враждебную политику в отношении большинства гуманитарных организаций, приказывая местному населению не принимать помощь от некоторых гуманитарных организаций, наказывая общины, которые отказываются выполнять это требование, и совершая целенаправленные нападения на персонал и имущество таких организаций или заставляя местное население совершать подобные нападения.

32. Несмотря на крайне важные обязательства, взятые федеральным правительством Сомали и властями некоторых штатов, включая штаты Галмудуг, Хиршабелле, Пунтленд и Юго-Западный, гуманитарные организации и гражданское население в целом по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами на дорогах примерно в 42 округах в южной и центральной частях Сомали и в Бари, Пунтленд. Вымогательство и другие нарушения являются обычным делом на многочисленных незаконных контрольно-пропускных пунктах, находящихся под контролем вооруженных элементов, связанных как с государственными, так и с негосударственными структурами. По оценкам, 134 таких контрольно-пропускных пункта, на многих из которых взимается плата за проезд, препятствуют безопасному, своевременному и беспрепятственному доступу. По-прежнему поступают сообщения об инцидентах на санкционированных контрольно-пропускных пунктах на протяжении всех основных подъездных дорог в южной и центральной частях Сомали, причем больше всего нарушениями затронуты следующие подъездные дороги: Могадишо-Афгойе-Байдабо, Могадишо-Балкад-Джохар и Кададо-Галькайо. 23 июня власти Пунтленда и Галмудуга успешно возобновили работу стратегически важного Главного маршрута снабжения, соединяющего две части Галкайо (северная часть контролируется Пунтлендом, а южная — Галмудугом). Ожидается, что возобновление работы Главного маршрута снабжения приведет к повышению уровней социально-экономического развития, безопасности и гуманитарного доступа в Галкайо. Операции по устранению несанкционированных контрольно-пропускных пунктов на других основных подъездных путях продолжаются, однако вооруженные стороны корректируют свои действия, создавая нестационарные контрольно-пропускные пункты. Организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, продолжают настоятельно призывать власти действовать в развитие взятых в 2017 году важнейших обязательств и предпринятых тогда же усилий и заняться в первую очередь обеспечением безопасности основных путей поставки.

33. Осада ряда находящихся под контролем правительства населенных пунктов в штатах Хиршабелле, Юго-Западный и Джубаленд со стороны «Аш-Шабааб» продолжает препятствовать транспортировке гуманитарных и коммерческих грузов. Гуманитарные организации продолжают добиваться доступа в такие города с использованием воздушных перевозок, которые являются значительно более дорогостоящими. Эти перевозки осуществляются, в частности, в такие места, как Булобарде в области Хиран, штат Хиршабелле, Динсор в области Бай и Уаджид и Худур в области Баколь, штат Юго-Западный, и Гарбахарей в области Гедо, штат Джубаленд. Из-за агрессивных действий «Аш-Шабааб» по недопущению въезда в Булобарде и выезда из него по дорогам, с 2014 года гуманитарные организации имеют доступ в этот город лишь с использованием воздушных средств.

34. За отчетный период произошло два инцидента, связанных с доставкой гуманитарной помощи воздушными судами. 4 мая зафрахтованный неправительственной организацией грузовой самолет, перевозивший противомоскитные сетки для внутренне перемещенных лиц в городе Бардале, область Бай, был сбит при посадке в этом городе, в результате чего погибли все шесть человек на борту. В ответ власти временно закрыли аэропорт в Бардале. Хотя с тех пор аэропорт открылся, возобновилось только очень ограниченное число рейсов. В то время как поставки могут осуществляться в Байдабо, доступ по автодорогам в Бардале с использованием коммерческих подрядчиков является нерегулярным из-за присутствия движения «Аш-Шабааб», которое устанавливает ограничения на потоки гуманитарной помощи. В конце мая чартерный самолет Всемирной продовольственной программы, перевозивший гуманитарные грузы в Кансакдире, был обстрелян с земли неизвестными лицами, но сообщений о жертвах или значительном ущербе не поступало. В результате полеты в Кансакдире были временно приостановлены, и после этого нападения в Кансакдире не пополняются запасы продуктов питания для бенефициаров.

35. «Аш-Шабааб» не ослабляет давления на подъездных дорогах Джоухар-Могалишо и Могалишо-Афгойе-Марка, устраивая на этих дорогах нападения с применением самодельных взрывных устройств и заставляя водителей транспортных средств, пользующихся этими маршрутами, платить «налоги». Грузовики, пользующиеся основными маршрутами поставок в области Хиран, по-прежнему подвергаются нападениям со стороны «Аш-Шабааб», причем такая ситуация сохраняется уже давно и объясняется экономической блокадой контролируемых правительством городов со стороны этой группировки. Доступ с использованием маршрута Могалишо-Афгойе-Байдабо по-прежнему серьезно ограничен из-за все более многочисленных требований и вымогательств со стороны «вооруженных групп, связанных с государственными структурами» (т. е., групп, связанных с национальным правительством), клановых ополчений, преступных групп и движения «Аш-Шабааб». Согласно информации, поступающей от местных общин, боевики «Аш-Шабааб», в частности, продолжают увеличивать поборы на некоторых участках дорог Могалишо-Байдабо и Могалишо-Джоухар. Кроме того, поступает все больше сообщений об ужесточении налоговых правил, введенных в отношении коммерческого сектора, включая налогообложение товаров, ввозимых через морской порт Могалишо и рыночные центры.

36. Помимо этого, по всей территории южной и центральной частей Сомали «Аш-Шабааб» продолжает применять более жесткое налогообложение по отношению к гражданским лицам, что вынуждает многих из них перемещаться, а также приводит к потере производственных активов и к тому, что эти гражданские лица становятся более уязвимыми к отсутствию продовольственной безопасности. В городе Марка в области Нижняя Шабелле по-прежнему облагаются налогом запряженные ослами повозки, используемые для сбора и доставки

грузов. Во многих районах торговцы теперь вынуждены платить двойные налоги — как «Аш-Шабааб», так и правительству, — что делает малый бизнес невыгодным и приводит к росту цен для потребителей. Согласно сообщениям, «Аш-Шабааб» по-прежнему вынуждает фермерские общины платить «налоги», чтобы иметь возможность после обильных дождей ухаживать за своими полями, причем выплаты как деньгами, так и скотом считаются одной из форм «закята», или «добровольного» пожертвования на джихад. Следует отметить, что некоторые внутренне перемещенные лица были вынуждены отказаться от сельскохозяйственной деятельности из-за введенного «Аш-Шабаабом» «налогообложения», а тех, кто не в состоянии платить поборы, принуждают к этому или заставляют отдавать своих детей в ряды боевиков.

37. «Аш-Шабааб» продолжает контролировать ключевые районы и брать под свой контроль населенные пункты после вывода оттуда Национальных вооруженных сил Сомали и других связанных с правительством сил, что приводит к срыву гуманитарных операций, а в некоторых случаях к полному прекращению осуществления программ. В период 2019-2020 годов сообщалось об установлении контроля «Аш-Шабааб», иногда временного, над городами и деревнями в некоторых районах штатов Хиршабелле, Юго-Западный, Джубаленд и Пунтленд. Население по-разному реагирует на возвращение контроля над этими городами. В некоторых районах «Аш-Шабааб» из мести нападает на гражданских лиц, которые, по его мнению, поддерживали правительство или сотрудничали с ним; в других городах боевики лишь беседуют с местным населением или обращаются к нему с проповедями, не причиняя никому вреда. В марте в Нижней Шабелле была проведена военная операция с участием сил АМИСОМ и под руководством Национальных вооруженных сил Сомали в целях вытеснения группировки «Аш-Шабааб» и стабилизации обстановки в окрестностях Джанале, что привело к временному перемещению 23 000 человек. «Аш-Шабааб» продолжает совершать нападения на некоторые из недавно освобожденных районов в попытке восстановить контроль над ними. В некоторых случаях гражданские лица сообщают о злоупотреблениях и нарушениях прав человека в недавно освобожденных районах со стороны военнослужащих Национальных вооруженных сил Сомали.

38. Продолжается конфликт между Сомалилендом и Пунтлендом, оспаривающими контроль над частями областей Сол и Санаг, и при этом боевые действия происходили в районе Тукарака в области Сол. Обе стороны сохраняют войска, развернутые против другой стороны вдоль линии фронта. До настоящего времени сохраняется высокий уровень напряженности, хотя и продолжают усиливаться по прекращению противостояния. Все посреднические усилия внешних субъектов, в том числе Организации Объединенных Наций, оказались безуспешными, и обе стороны по-прежнему твердо стоят на своих позициях, выдвигая для вступления в переговоры предварительные условия, которые являются неприемлемыми для противоположной стороны. Политики с обеих сторон разжигают конфликт подстрекательскими заявлениями. С учетом возросшей напряженности и повышения уровня готовности войск можно сказать, что обе стороны идут по пути повышения риска полномасштабной эскалации вооруженных действий и продолжают ограничивать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ в этот район. Из-за сохраняющейся небезопасной обстановки «Сомалиленд» — районная группа Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности — приостановила на длительные периоды времени выполнение операций Организации Объединенных Наций в районах, относящихся к обоим округам, в том числе в Ласканоде, область Сол, на период с марта по август, а операции в Бадхане и Дхардаре, область Санаг, все еще осуществляются в ограниченном объеме.

39. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают также конфликты между кланами, особенно в областях Хиран, Галмудуг, Нижняя Шабелле, Средняя Шабелле и Сол, где межклановое насилие приводит к гибели людей, потере средств к существованию и вынужденному перемещению семей. Гуманитарные программы в таких местах зачастую приостанавливаются до урегулирования конфликта. Иногда жертвами или участниками конфликтов оказываются местные гуманитарные работники, относящиеся к противоборствующим кланам. Межклановые конфликты отмечаются главным образом в тех районах, где проживают скотоводческие общины, и происходят вследствие борьбы за скудные ресурсы, такие как вода и пастбища, или же в тех районах, где фермеры вступают в столкновения с кочевниками или между собой в результате споров за сельскохозяйственные угодья. Области, в наибольшей степени затронутыми этой проблемой, остаются Галгудуд и Хиран, где межклановые конфликты носят затяжной характер, и при этом область Галгудуд особенно выделяется межклановыми столкновениями, которые объясняются суровыми климатическими условиями и конкурентной борьбой за ресурсы. Хотя старейшины кланов и власти продолжают уделять первостепенное внимание переговорам в целях урегулирования продолжающихся межклановых конфликтов, определяющим фактором в их урегулировании остается выплата компенсации за пролитую кровь. Даже в случае успешного исхода усилий по примирению конфликты могут вскоре возобновляться из-за мелких или воображаемых провокаций. Поэтому, чтобы не пасть жертвой порочного круга мщения, гуманитарные организации, действующие в этих районах, должны быть в курсе всех инцидентов, которые могут стать причиной межклановых конфликтов, включая инциденты, имевшие место несколько месяцев или лет тому назад.

40. Стороны в конфликте наносят ущерб телекоммуникационным услугам, приказывая провайдером прекратить предоставление услуг или нападая на объекты связи и полностью или частично выводя их из строя. Сбои в предоставлении этих услуг повлияли на осуществление некоторых гуманитарных программ, включая программу по предоставлению денежной помощи и программу по дистанционному осуществлению контроля с помощью центров телефонной связи.

41. Стороны в конфликте продолжали наносить авиаудары в некоторых районах штатов Джубаленд, Юго-Западный и Пунтленд. Целями этих авиаударов были главным образом объекты и живая сила «Аш-Шабаба» и ИГИЛ за пределами жилых районов или в изолированных районах, находящихся под их контролем. Хотя по состоянию на сегодняшний день эти авиаудары не повлекли за собой непосредственных последствий для гуманитарных операций, опасность для участников операций, проводимых в затронутых областях, в частности для автотранспортных средств, перевозящих предметы снабжения и персонал, в случае ошибки при наведении на цель сохраняется. Косвенным следствием авиаударов является то, что «Аш-Шабааб», как сообщается, стало более подозрительно относиться к гуманитарным организациям на том основании, что они могут заниматься сбором информации, которая используется для последующего нанесения авиаударов.

42. В связи с постановлением федерального правительства Сомали от сентября 2018 года, в котором от неправительственных организаций, действующих в Сомали, требуется поддерживать присутствие в стране, и последующим переводом многих международных сотрудников из Кении в Сомали международные неправительственные организации продолжали многократно обращаться к федеральному правительству Сомали и властям штатов с просьбой об ускоренном создании благоприятной для них централизованной структуры в рамках инициативы, которая осуществляется в течение последних четырех лет. Законопроект о неправительственных организациях, направленный на нормативное

регулирование деятельности неправительственных организаций, их регистрации и надзора за ними по линии генерального регистратора и органов регистрации, все еще находится на стадии разработки. В отсутствие централизованного механизма нормативного регулирования организации по оказанию помощи по-прежнему сталкиваются с огульными требованиями, такими как произвольное или двойное налогообложение, а также с вмешательством властей в заключение контрактов с поставщиками товаров и услуг и в процесс набора персонала, включая тестирование, проведение собеседований, отбор и проверку кандидатов. Такие требования по-прежнему приводят к сбоям и задержкам в работе и вторжениям в помещения гуманитарных организаций; арестам; задержанию и высылке гуманитарных работников; а также к приостановке осуществления гуманитарных программ в отдельных случаях. Кроме того, приток в Сомали переведенных туда международных сотрудников неправительственных организаций создал дополнительные проблемы из-за отсутствия четких законодательных положений о регистрации и подходящем налогообложении, которые были бы согласованы на национальном и субнациональном уровнях. Несмотря на то, что рассмотрение соответствующего законопроекта продвинулось до уровня парламента, международное сообщество обеспокоено тем, что это произошло без надлежащих консультаций с сообществом неправительственных организаций, и такой порядок действий может подорвать способность неправительственных организаций осуществлять свою деятельность после окончательного принятия закона.

43. В стремлении предотвратить распространение COVID-19 федеральное правительство Сомали и органы власти входящих в федерацию штатов издали в письменной или устной форме 66 постановлений о вводе ограничений в плане социального дистанцирования, закрытии границ и запрете на международные и внутренние пассажирские рейсы, в результате чего 11 из 12 аэропортов в Сомали были закрыты. В то время как ротация и набор персонала были приостановлены, гуманитарные грузы были освобождены от уплаты налогов. Постановления, касающиеся социального дистанцирования и работы на дому, содержат в себе самые строгие ограничения, приводящие к дальнейшему сокращению, приостановлению или отмене гуманитарных проектов и программ.

44. Для решения этих вопросов в апреле гуманитарная страновая группа одобрила пересмотренную стратегию обеспечения доступа с учетом необходимости реагирования на COVID-19. В этой стратегии содержатся руководящие указания относительно эффективной координации по вопросам гуманитарного доступа и деятельности, связанной с его обеспечением, с учетом ограничений, связанных с COVID-19; укрепления общего анализа информации о доступе, проблемах и возможностях; а также общей ответственности гуманитарных организаций, государств-членов и всех сторон в конфликте за сохранение гуманитарного доступа и защиту его принципов. Гуманитарное сообщество, включая специальную целевую группу по вопросам доступа, использует эту стратегию и прилагаемый к ней план действий для определения своих приоритетных задач и скоординированных подходов в целях устранения множества препятствий в плане доступа. К концу июня большинство ограничений было ослаблено либо официально, либо фактически в том, что касается передвижения, за исключением внутренних и международных пассажирских рейсов, которые возобновились в августе.

Меры по снижению риска

45. Организация Объединенных Наций и ее учреждения, фонды и программы продолжают укреплять и совершенствовать меры по управлению рисками и контролю за ними в целях обеспечения полной подотчетности о своей деятельности и средствах, направляемых для оказания гуманитарной помощи, в характерной

для Сомали сложной оперативной обстановке. Это становится еще более важным и трудным в период пандемии COVID-19, когда для большинства программ и мероприятий требуется обеспечивать удаленное управление при ограниченных возможностях в плане контроля. Дополнительные риски, связанные с пандемией COVID-19, включают быстрое распространение инфекции в общинах, в частности на переполненных объектах для внутренне перемещенных лиц; негативные социально-экономические последствия; а также существенное ослабление системы здравоохранения, которая не имеет возможностей для удовлетворения насущных потребностей, возникающих в 2020 году.

46. В этих условиях организации системы Организации Объединенных Наций, содействующие осуществлению усилий в областях гуманитарной помощи, развития и миростроительства в Сомали, активизировали сотрудничество в целях преодоления трудностей. Этого удалось добиться благодаря регулярным (ежемесячным) обсуждениям в рамках форума, проводимым при содействии Группы по управлению рисками, и обмену информацией как в официальном порядке, включая, в частности, распространение информации о контрактах, докладов об оценке потенциала и рисков и отчетов о результатах работы, так и в неофициальном порядке, включая распространение информации о неправомерном присвоении средств и ненадлежащем управлении ими, результатах проверок и расследований и т.д. Непрерывное взаимодействие с Группой привело к увеличению спроса на проведение проверок и сбор информации, что способствовало обоснованному принятию решений по конкретным вопросам, касающимся партнеров и отдельных лиц, а также подготовке докладов об оценке рисков, проводимой Группой от имени организаций системы Организации Объединенных Наций.

47. К другим совместно осуществляемым мероприятиям по обеспечению должной осмотрительности относятся совместно проводимые контрольные поездки, организуемые Управлением по координации гуманитарных вопросов и Группой по оценке рисков, совместные аудиторские проверки и оценки при участии ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Программы развития Организации Объединенных Наций, а также мероприятия, основанные на тесном сотрудничестве между Управлением по координации гуманитарных вопросов и ЮНИСЕФ по вопросам деятельности общих партнеров и обмена информацией.

48. По состоянию на 30 июня в базе данных Системы управления информацией о подрядчиках содержалась информация о контрактах на сумму более 6,5 млрд долл. США, свыше 4000 партнерах (подрядчиках и партнерах-исполнителях) и результатах более 1300 оценок. Были внедрены новые функциональные возможности с использованием новых ресурсов, что способствовало расширению информации, получаемой в результате исследований. Это включает информацию о подрядчиках, с которыми Организации Объединенных Наций запрещено иметь дело, и информацию, почерпнутую из годового доклада Группы экспертов по Сомали за 2019 год. Продолжаются усилия по расширению партнерских связей с органами нормативного регулирования как в Кении, так и в Сомали, такими как «Транспэрэнси интернэшнл» и исследовательские учреждения, среди прочих.

49. Группа по оценке рисков разработала стратегию управления рисками на основе сотрудничества для заинтересованных сторон в Сомали, которая была утверждена многосторонней рабочей группой по рискам в августе. Внедрение этой стратегии запланировано на ближайшие месяцы, и Группа будет работать в поддержку ее осуществления совместно со своими партнерами —

правительством Сомали, неправительственными организациями, Организацией Объединенных Наций и донорами.

50. Группа по оценке рисков продолжала оказывать поддержку другим операциям по внедрению процедур управления рисками с учетом опыта, накопленного в Сомали. В качестве примеров можно привести поддержку, оказанную в разработке механизма управления рисками для проекта и стратегии по стабилизации положения в странах, расположенных в районе озера Чад (Камерун, Нигер, Нигерия и Чад), а также обмен передовым опытом в области борьбы с мошенничеством и коррупцией с Демократической Республикой Конго.

Последствия принятия пунктов 22 и 34 резолюции 2498 (2019)

51. В пункте 22 резолюции 2498 (2019) Совет Безопасности постановил, что до 15 ноября 2020 года меры, предусмотренные государствами-членами в пункте 3 резолюции 1844 (2008), не будут применяться в отношении выплаты финансовых средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые необходимы для своевременной доставки срочно требующейся гуманитарной помощи в Сомали Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями или программами, гуманитарными организациями, имеющими статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее и занимающимися оказанием гуманитарной помощи, и их партнерами-исполнителями, в том числе неправительственными организациями, финансируемыми на двусторонней или многосторонней основе и участвующими в осуществлении Плана гуманитарного реагирования для Сомали. Хотя организации, участвовавшие в обследовании, которое было проведено для целей настоящего доклада, не высказали конкретных замечаний относительно последствий принятия пунктов 22 и 34 резолюции 2498 (2019) для их способности осуществлять программы, изъятие по гуманитарным соображениям оказывает существенное влияние на способность партнеров предоставлять жизненно важную помощь и обеспечивать защиту.

52. Невозобновление действия изъятия по гуманитарным соображениям привело бы к нежеланию доноров финансировать гуманитарные операции, и даже небольшие изменения в порядке устранения финансовых рисков оказали бы существенное негативное воздействие на возможности в плане доставки помощи. В свою очередь, невозможность доставки помощи привела бы к лишению гражданского населения основных предметов, необходимых для поддержания жизни, и к усилению риска ухудшения гуманитарной ситуации. Приостановка помощи привела бы к повышению вероятности дополнительного вынужденного перемещения, включая вероятность возникновения потоков беженцев в соседние страны, а также потоков внутренне перемещенных лиц в городские районы, контролируемые правительством, в которых и без того отмечается нехватка ресурсов и отсутствие надлежащих основных услуг. Кроме того, в том случае, если движение «Аш-Шабааб» помешало бы гражданским лицам покинуть районы, находящиеся под его контролем, их потребности остались бы неудовлетворенными, и люди, добивающиеся получения помощи, такие как старейшины и лидеры общин, могли бы оказаться подверженными нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права, таким как внесудебные казни или вербовка детей.

53. Что особо важно, изъятие по гуманитарным соображениям предоставляет донорам, подрядчикам и финансовым и банковским системам основополагающую возможность финансировать предоставление гуманитарной помощи в тех районах, где действует «Аш-Шабааб». Предоставление изъятия по гуманитарным соображениям и принятие соответствующих национальных мер по

практическому осуществлению способствует финансированию гуманитарных программ в Сомали.

Выводы

54. Сомали переживает критический момент. Сочетание COVID-19, наводнений и нашествия пустынной саранчи наряду с затянувшимся конфликтом и глобальным экономическим спадом может привести к обращению вспять прогресса, с большим трудом достигнутого за последнее десятилетие за счет существенных людских усилий и финансовых затрат. Этот критический момент наступил в период, когда после проведения необходимых экономических реформ в марте 2020 года Сомали достигла этапа принятия решения в рамках Инициативы Всемирного банка и Международного валютного фонда в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности, что позволило ей восстановить доступ ко льготному финансированию на регулярной основе и приблизило ее еще на один шаг к облегчению бремени задолженности. Это представляет собой первый шаг в процессе осуществления Инициативы в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности, в рамках которого исполнительные советы Фонда и Всемирного банка официально принимают решение о том, имеет ли та или иная страна право на облегчение долгового бремени.

55. Согласно прогнозному докладу Сети систем раннего предупреждения о наступлении голода за август 2020 года, в результате падения производства зерновых культур ниже среднего уровня по итогам сезона «гу» 2020 года, под воздействием экономических последствий пандемии COVID-19 и с учетом прогноза уровня осадков ниже среднего на сезон дождей «дер» в период с октября по декабрь, следует ожидать ухудшения перспектив в области продовольственной безопасности, по крайней мере, на период до начала 2021 года. Кроме того, с учетом долгосрочного снижения уровня дождевых осадков и предварительных итогов климатического исследования можно сделать вывод о повышенной вероятности уровня осадков ниже среднего в период сезона дождей, продолжающегося с марта по май 2021 года. Весьма вероятно, что в результате неудовлетворительного выпадения осадков в период двух подряд сезонов дождей в 2021 году будет отмечаться быстрое обострение проблемы, связанной с отсутствием продовольственной безопасности. Ситуация, вероятно, будет еще хуже в затронутых конфликтом районах, где люди подвергаются перемещению со своих земель или недобровольному незаконному налогообложению со стороны «Аш-Шабаба», которое снижает стимулы для сельскохозяйственного производства. В условиях потенциальной нестабильности, связанной с проведением выборов в 2021 году и осуществлением планов по передаче ответственности за обеспечение безопасности Сомалийским национальным силам безопасности в период после 2021 года, нельзя допустить прекращения или сокращения гуманитарной помощи в интересах миллионов находящихся в уязвимом положении сомалийцев.

56. Работающие в Сомали гуманитарные организации продолжают действовать с учетом необходимости поддержания надлежащего баланса между соображениями собственной безопасности и обеспечением эффективной доставки помощи в соответствии с установленными принципами. Партнеры по гуманитарной деятельности будут продолжать работать над сохранением и расширением доступа к тем, кто больше всего в этом нуждается, несмотря на проблемы в области безопасности. Вместе с тем, соблюдение норм международного гуманитарного права и возложение на стороны в конфликте ответственности за предоставление и облегчение доступа к нуждающимся по-прежнему имеет решающее значение для оказания помощи. Помимо обеспечения более широкого доступа к бенефициарам, гуманитарные усилия требуют гибкого и своевременного

финансирования для оказания эффективной помощи миллионам сомалийцев и обеспечения того, чтобы связанные с обеспечением безопасности потребности национальных и местных партнеров-исполнителей должным образом учитывались в предложениях и бюджетных сметах.

57. С учетом вышеизложенного заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи предлагает Совету Безопасности продлить действие содержащегося в пункте 22 его резолюции [2498 \(2019\)](#) положения об изъятии по гуманитарным соображениям.
