

**Совет Безопасности**

Distr.: General
19 November 2019
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 15 ноября 2019 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на заявление Председателя Совета Безопасности от 7 августа 2019 года ([S/PRST/2019/7](#)) об Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), а также на мой доклад Совету Безопасности от 28 декабря 2018 года ([S/2018/1175](#)).

В ответ на просьбу Совета Безопасности я поручил моему бывшему Специальному представителю по Центральной Африке Абдулаю Батили провести независимый стратегический обзор ЮНОВАС. Настоящим письмом я препровождаю доклад об этом независимом обзоре (см. приложение). Ниже также представлены мои замечания и рекомендации по докладу и работе ЮНОВАС.

Главные выводы по итогам стратегического обзора

В докладе о независимом стратегическом обзоре отмечается, что после создания ЮНОВАС в 2016 году — после слияния Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Канцелярии Специального посланника по Сахелю — в Западной Африке и Сахеле были достигнуты успехи, но также возникали трудности и проблемы.

Большинству стран Западной Африки и Сахеля удалось добиться значительного прогресса в том, что касается демократии, правосудия, верховенства права и прав человека. С 2016 года президентские выборы состоялись в 12 из 16 стран региона, при этом во многих из них они завершились мирной передачей власти.

Несмотря на эти успехи, в различных странах региона многие связанные с выборами процессы, включая внесение спорных поправок в конституцию и избирательный кодекс, оспаривались, что приводило к росту напряженности, усугублявшейся несоблюдением судебными органами положений конституции и прав человека. Из-за предполагаемого или реального отсутствия подотчетности государства и органов безопасности эта напряженность только усиливалась. Кроме того, кризисные ситуации отвлекают внимание и ресурсы от решения таких структурных проблем, как неравенство, коррупция, насильственный экстремизм и транснациональная организованная преступность.

В докладе отмечается, что в регионе резко ухудшилась ситуация в плане безопасности. Расширение насильственных экстремистских групп, особенно «Аль-Каиды» в странах исламского Магриба, «Боко харам» и «Исламского государства в Большой Сахаре», представляет серьезную угрозу для стабильности



в Западной Африке и Сахеле. Насильственные экстремистские группы становятся все более транснациональными по своему характеру, и зачастую их деятельность способствует усилению межобщинной напряженности, в том числе в отношениях между земледельцами и скотоводами. Эти группы налаживают связи с организованными транснациональными преступными синдикатами, занимающимися торговлей людьми и наркотиками, морским пиратством и незаконной эксплуатацией природных ресурсов.

Последствия изменения климата усугубляют межобщинные конфликты. Во многих районах Западной Африки и Сахеля отмечаются такие явления, как вызванное повышением температуры сокращение площади пахотных земель и запасов водных ресурсов, эрозия почв, обезлесение, нерегулярное выпадение осадков, продолжительные засухи, повышение солености грунтовых вод, а также ограниченность адаптируемости деятельности человека к изменению климата.

По оценкам, 65 процентов населения Западной Африки и Сахеля составляют люди в возрасте до 25 лет. Численность молодежи продолжает расти — в условиях безработицы, политической и социальной изоляции и неэффективности системы обслуживания.

Различные заинтересованные стороны заявили, что считают деятельность ЮНОВАС полезной, особенно те мероприятия, которые проводятся Специальным представителем Генерального секретаря в рамках усилий по оказанию добрых услуг и усилий в области посредничества и превентивной дипломатии. В течение следующих трех лет добрые услуги ЮНОВАС и Специального представителя будут в субрегионе особенно нужны, поскольку в девяти его странах должны состояться президентские выборы. Только в 2020 году критически важные выборы пройдут в Буркина-Фасо, Гане, Гвинее, Кот-д'Ивуаре, Нигере и Того.

В качестве примера успешного межрегионального и межсекторального сотрудничества были приведены партнерские отношения ЮНОВАС с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, а также с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Экономическим сообществом центральноафриканских государств, налаженные в интересах противодействия угрозам безопасности в Гвинейском заливе и бассейне озера Чад.

Прозвучали призывы к укреплению сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях противодействия уже существующим и только появляющимся угрозам, в том числе путем совместной разработки планов и стратегий. При этом важно будет использовать тот впечатляющий набор нормативных и институциональных механизмов, который был разработан ЭКОВАС. Следует также продолжать укреплять сотрудничество с другими партнерами, включая секретариат Сахельской группы пяти, Комиссию по бассейну озера Чад и секретариат Союза государств бассейна реки Ману.

Структуры системы Организации Объединенных Наций особо отметили те многочисленные способы, используя которые они содействуют осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, и соответствующую роль ЮНОВАС. Члены Региональной группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию отметили, что ЮНОВАС крайне важно обеспечивать политическое руководство и координировать свои усилия по осуществлению Комплексной стратегии с усилиями других субъектов, включая внешних партнеров, через Координационную платформу по Сахелю на уровне министров в сотрудничестве с Африканским союзом. Они

просили ЮНОВАС особо отметить, что успехи в осуществлении Стратегии были достигнуты благодаря информационно-просветительской деятельности Отделения, и продолжать укреплять сотрудничество с государствами — членами Группы пяти и другими партнерами. Кроме того, использование новой схемы распределения функций, которая была согласована системой Организации Объединенных Наций в сентябре, позволит сделать многоплановый подход к устранению первопричин кризисов и сохранению мира в регионе более скоординированным и последовательным.

Замечания и рекомендации

Я приветствую доклад, представленный по итогам стратегического обзора и подтверждающий обоснованность мнения Секретариата Организации Объединенных Наций о том, что региональные отделения являются передовыми базами, имеющими принципиальное значение для предотвращения конфликтов и сохранения мира. Они обладают всем необходимым для разработки коллективных мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозы регионального характера. Я с удовлетворением отмечаю сделанные по итогам стратегического обзора выводы, свидетельствующие о том, что ЮНОВАС эффективно выполняет свой мандат.

В то же время я отмечаю упомянутые в докладе кардинальные изменения в политической и гуманитарной сферах, а также в области безопасности и развития, которые происходят в регионе. Я также отмечаю возможность использовать рассчитанные на перспективу реформы системы Организации Объединенных Наций, которые я инициировал, и вынесенную ЮНОВАС рекомендацию скорректировать конфигурацию своих сил, свои инструменты и ресурсы для удовлетворения потребностей, связанных с упомянутыми изменениями.

ЮНОВАС должно стать более динамичным, дальновидным и гибким, с тем чтобы иметь возможность адаптироваться к быстро меняющейся обстановке и действовать более слаженно и согласованно с другими структурами системы Организации Объединенных Наций в Западной Африке и Сахеле. Применение Организацией Объединенных Наций такого более комплексного и многопланового подхода должно привести к расширению взаимодействия с государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями, гражданским обществом и партнерами по всему спектру мероприятий, связанных с изучением обстановки, ранним оповещением, предотвращением, регулированием и разрешением конфликтов, миростроительством и сохранением мира.

В духе проводимых реформ я рекомендую преобразовать ЮНОВАС таким образом, чтобы Отделение могло способствовать применению комплексного подхода совместно с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в регионе благодаря более эффективному использованию своих аналитических функций, добрых услуг и функций, связанных с посредничеством, координацией, оказанием помощи, организацией и просвещением. Необходимо продолжать усиливать роль ЮНОВАС в предотвращении конфликтов, информационно-разъяснительной деятельности и усилиях по координации, с тем чтобы оно могло давать руководящие указания стратегического характера другим структурам Организации Объединенных Наций. Действующие в регионе структуры системы Организации Объединенных Наций будут продолжать координировать свои усилия, сотрудничать друг с другом и способствовать повышению эффективности деятельности друг друга в интересах достижения общих результатов.

Соответственно, ЮНОВАС будет продолжать укреплять партнерские отношения и сотрудничество с ключевыми партнерами из Организации Объединенных Наций и региональными партнерами, в частности с Региональной группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Для этого оно будет содействовать проведению совместного регионального анализа на основе изучения общей обстановки и анализа конфликтов и способствовать общесистемному взаимодействию с национальными структурами, субрегиональными организациями (ЭКОВАС, Союз государств бассейна реки Мано, Сахельская группа пяти и Комиссия по бассейну озера Чад) и другими внешними партнерами, включая международные финансовые учреждения. Такие усилия будут способствовать применению более целостного подхода, который при решении основных региональных проблем будет предусматривать учет таких аспектов, как верховенство права, безопасность, управление, охрана окружающей среды, гуманитарная деятельность, права человека и развитие.

Рассмотрев доклад и одобрив содержащиеся в нем главные выводы и рекомендации, я хотел бы вынести на рассмотрение Совета Безопасности следующие рекомендации в отношении мандата ЮНОВАС и соответствующих финансовых последствий.

а) **Мандат Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля.** Мандат остается в силе, однако его необходимо будет укрепить, обеспечив Отделению гибкость и ресурсы, необходимые ему для того, чтобы более эффективно и оперативно реагировать на уже существующие и только появляющиеся угрозы, оказывать поддержку странам на постпереходном этапе после свертывания миротворческих операций Организации Объединенных Наций и расширять координацию и сотрудничество в рамках всех компонентов для обеспечения большей последовательности взаимодействия Организации Объединенных Наций и субрегиональных структур. Как отмечается в докладе, все эти мероприятия потребуют увеличения объемов людских и финансовых ресурсов.

б) **Применение комплексного подхода для достижения совместных результатов в рамках Организации Объединенных Наций при сохранении четкого разделения функций между ЮНОВАС и другими структурами системы Организации Объединенных Наций.** Учитывая важность усиления координации между Организацией Объединенных Наций и субрегиональными органами в Западной Африке и Сахеле, необходимо будет провести реорганизацию ЮНОВАС, с тем чтобы способствовать расширению сотрудничества между структурами Организации Объединенных Наций в регионе, особенно с Региональной группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и активизировать его сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями. Это сотрудничество включает осуществление инициатив моего Специального представителя по обеспечению структурированного взаимодействия с такими субрегиональными органами, как ЭКОВАС, Союз государств бассейна реки Мано, Комиссия по бассейну озера Чад и Сахельская группа пяти. Создание постоянных платформ для структурированного взаимодействия обеспечит возможность для совместного обсуждения аспектов региональных проблем, касающихся политики, безопасности, гуманитарной обстановки, прав человека, развития и экологии, благодаря чему будет разработан более целостный подход, предусматривающий более тесную координацию и согласованность в деле решения этих проблем.

В сотрудничестве с Региональной группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам и страновыми группами Организации Объединенных Наций ЮНОВАС будет продолжать наращивать потенциал в том, что касается участия в региональной исследовательской и аналитической работе, в партнерстве с аналитическими центрами, гражданским обществом и другими структурами системы Организации Объединенных Наций, особенно по транснациональным вопросам, имеющим отношение к миру и безопасности. Такие усилия следует учитывать при проведении общего странового анализа. В свою очередь, проведение регионального анализа будет способствовать разработке рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на страновом уровне и расширению обмена информацией и накопленным опытом с региональными представительствами Организации Объединенных Наций, координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций.

Я просил Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства в координации с ЮНОВАС и другими соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций провести оценку, с тем чтобы определить, какой объем ресурсов потребуется Отделению для выполнения его расширенного мандата в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам обзора, и убедиться в том, чтобы поставленные цели были достижимыми, а также определить возможные пути применения общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к решению проблем в этом регионе.

Хочу воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить г-на Батили за проделанную им важную работу и за вынесенные им в этой связи замечания и рекомендации. Пользуясь этой возможностью, хотел бы также выразить признательность ЮНОВАС и всем структурам системы Организации Объединенных Наций в Западной Африке и Сахеле за их неустанные усилия, направленные на продвижение дела мира, безопасности и развития в этом субрегионе.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему среди членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш

Приложение

Доклад о стратегическом обзоре Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, 10 сентября — 17 октября 2019 года

I. Введение

1. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 7 августа 2019 года (S/PRST/2019/7) Совет Безопасности просил Генерального секретаря провести независимый обзор сферы охвата мандата и деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС). В частности, Совет подчеркнул необходимость сосредоточить внимание на потенциальных областях совершенствования или новых или переориентированных приоритетах, включая вопросы, касающиеся борьбы с терроризмом, последствий изменения климата для безопасности и межобщинного насилия, в рамках широкой повестки дня в области предупреждения и сохранения мира. Совет отметил возросшие требования в отношении ЮНОВАС, в том числе в Гвинее-Бисау, в странах на постпереходном этапе и в отношении его совместной работы с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Миссией Африканского союза по Мали и Сахелю, и обратил внимание на необходимость увеличения поддержки и выделения достаточных ресурсов ЮНОВАС. Совет просил Генерального секретаря представить результаты стратегического обзора и свои замечания к 15 ноября 2019 года, для того чтобы они могли быть учтены в ходе обсуждений Совета, посвященных вопросу о продлении мандата ЮНОВАС.

2. Цели поведения стратегического обзора состояли в следующем: а) оценить стратегический контекст в странах, в которых действует ЮНОВАС, особенно на переходном и постпереходном этапе, а также текущие и будущие региональные проблемы и тенденции в области мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле с учетом их первопричин и тенденций в области устойчивого развития в регионе; б) оценить, эффективно ли ЮНОВАС выполняет свой мандат, включая представление информации о проблемах, препятствующих успешному выполнению его мандата; в) изучить отдачу от деятельности ЮНОВАС, его сравнительные преимущества относительно других структур системы Организации Объединенных Наций, действующих в странах, которыми занимается Отделение, а также уровень согласованности и взаимодополняемости их усилий; г) с учетом дополнительных функций, возложенных на ЮНОВАС Советом Безопасности с 2016 года, а также других предусмотренных дополнительных задач провести анализ в отношении масштабов, структуры, штатного расписания, технического потенциала, финансирования или других управленческих или оперативных характеристик ЮНОВАС и их влияния на выполнение мандата на стратегическом уровне; е) на основе полученных результатов вынести рекомендации относительно адекватного мандата, структуры и численности персонала ЮНОВАС для рассмотрения Генеральным секретарем и представления Совету Безопасности до продления мандата Отделения.

3. Обзор был проведен бывшим Специальным представителем Генерального секретаря по Центральной Африке Абдулаем Батили. Цель проведения консультаций заключалась в том, чтобы получить сведения о ходе осуществления мандата ЮНОВАС, возникших проблемах, приоритетных задачах этого регионального отделения на будущее, а также о средствах, необходимых для выполнения его мандата. Они проводились либо очно во время поездок на места, либо в формате видеоконференций и селекторных совещаний. К оказанию поддержки

Независимому эксперту были также привлечены старший представитель и профильные эксперты Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций, а также представители Департамента оперативной поддержки, Контртеррористического управления, Управления по координации гуманитарных вопросов, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Управления Верховного комиссара по правам человека.

4. 10–15 сентября г-н Батили провел консультации с руководством Сахельской группы пяти и ЭКОВАС «на полях» чрезвычайного саммита Экономического сообщества западноафриканских государств по вопросу о борьбе с терроризмом, проходившего в Уагадугу. 16–21 сентября он провел встречи с руководством и сотрудниками ЮНОВАС, структур системы Организации Объединенных Наций, базирующихся в Дакаре и Западной и Центральной Африке и работающих с ЮНОВАС, и организаций гражданского общества и женских и молодежных групп. В период с 1 по 17 октября он посетил ряд стран Западной и Центральной Африки, чтобы встретиться с представителями национальных органов власти, региональных и субрегиональных организаций, включая Комиссию Экономического сообщества западноафриканских государств, Африканский союз, Сахельскую группу пяти, Комиссию Гвинейского залива, Комиссию по бассейну озера Чад, штаб-квартиру Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и секретариат Союза государств бассейна реки Мано, а также провел встречи в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций с представителями государств-членов, в том числе тех, которые представлены в Совете Безопасности и Комиссии по миростроительству.

II. Региональный контекст

5. В рамках обзора был также проведен анализ стратегического контекста в Западной Африке и Сахеле, а также проблем и региональных тенденций в сфере политики, безопасности, верховенства права и прав человека и в гуманитарной сфере. Аналитические документы, подготовленные ЮНОВАС и другими соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, и консультации с различными субъектами, занимающимися вопросами мира и безопасности в регионе, помогли лучше понять ситуацию в регионе.

6. Западная Африка уже давно считается регионом, обладающим огромным потенциалом в силу относительной политической стабильности, динамичного экономического роста и стабильного прогресса в том, что касается региональной интеграции. Несмотря на позитивные изменения, происходящие благодаря росту экономики Нигерии и бурному экономическому развитию других стран, перспективам региона в области экономики, политики и развития все больше угрожает ряд стоящих перед ним политических проблем и проблем в области безопасности.

A. Политические тенденции

7. В период между слиянием Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Канцелярии Специального посланника по Сахелю, в результате которого в 2016 году было создано ЮНОВАС, и проведением настоящего стратегического обзора в 2019 году в регионе был достигнут заметный прогресс в плане укрепления демократии. Более чем в десяти странах, включая

Бенин, Гану, Кабо-Верде, Либерию, Мавританию, Нигер, Нигерию, Сенегал и Сьерра-Леоне, прошли мирные президентские выборы, многие из которых привели к смене власти. Исключением стали состоявшиеся в декабре 2017 года выборы в Гамбии, проведение которых спровоцировало региональный кризис в области мира и безопасности. Вместе с тем благодаря этим выборам открылись новые возможности для демократизации страны: бывший президент Яйя Джамме, 22 года находившийся у власти, покинул свой пост, и к присяге был приведен новый президент — Адама Барроу. В ряде стран также прошли мирные парламентские выборы и выборы в местные органы власти.

8. Несмотря на этот относительный прогресс, проведение многих выборов в регионе сопровождалось и продолжает сопровождаться ростом напряженности и политическими спорами, в том числе в связи с внесением неконсенсусных поправок в конституцию и избирательный кодекс; такие споры, а также практику использования судебных органов в борьбе с политическими оппонентами можно часто наблюдать до, во время и после проведения выборов. Эта напряженность часто отвлекает внимание от других неотложных проблем, включая низкий уровень развития, неравенство, коррупцию, насильственный экстремизм, транснациональную организованную преступность, отсутствие доступа к правосудию, нарушения прав человека, маргинализацию (особенно меньшинств, женщин и молодежи) и неэффективность или политизированность органов государственного управления, администрирования, обеспечения правопорядка и безопасности.

9. Изменения в регионе — как положительные, так и отрицательные — происходят на фоне того, что за последние три года были закрыты две миротворческие миссии Организации Объединенных Наций: Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (30 июня 2017 года) и Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (30 марта 2018 года). Мир, с таким трудом достигнутый в этих странах на постпереходном этапе, требует постоянной международной поддержки, направленной на укрепление системы правосудия переходного периода и процесса национального примирения и сплоченности, а также на оказание содействия в том, что касается, помимо прочего, институциональных реформ, экономического развития, верховенства права и гендерного равенства. Аналогичная поддержка потребуется и в Гвинее-Бисау, поскольку Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау планируется закрыть в декабре 2020 года.

В. Положение в области безопасности

10. С тех пор как в 2016 году было создано ЮНОВАС, обстановка в плане безопасности в Западной Африке и Сахеле резко ухудшилась. Расширение террористических групп, в частности «Аль-Каиды» в странах исламского Магриба, «Боко харам» и «Исламского государства в Большой Сахаре» представляет серьезную угрозу для стабильности в Западной Африке и Сахеле и несет с собой смерть, разрушение гражданской инфраструктуры, дестабилизацию ситуации в плане безопасности и перемещение населения в целом ряде стран, в том числе в странах соседней Северной и Центральной Африки.

11. Деятельность террористов и насильственных экстремистов становится все более транснациональной по своему характеру, и зачастую они используют межобщинное насилие, в том числе столкновения между земледельцами и скотоводами, в своих интересах и усугубляют ситуацию, а также объединяют свои группы с другими организованными преступными синдикатами, занимающимися торговлей людьми и наркотиками, морским пиратством и незаконной

эксплуатацией природных ресурсов. Больше всего экстремистских и террористических нападений совершается в приграничной зоне, расположенной на территории Буркина-Фасо, Мали и Нигера (регион Липтако-Гурма), и в бассейне озера Чад. Сообщения о нападениях в районе Липтако-Гурма поступают почти ежедневно.

12. Число внутренне перемещенных лиц в одной только Буркина-Фасо возросло с 47 000 человек в декабре 2017 года до почти 500 000 человек в октябре 2019 года. В октябре 2019 года число внутренне перемещенных лиц в Мали составляло 170 000 человек, что почти в три раза больше, чем в 2016 году. Перемещение населения в бассейне озера Чад носит неустойчивый и сложный характер, поскольку возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев происходит одновременно с перемещением новых групп населения. В наиболее пострадавших от этой проблемы районах насчитывается 2,5 миллиона перемещенных лиц, включая 240 000 нигерийских беженцев, 1,8 миллиона внутренне перемещенных лиц на северо-востоке Нигерии и 110 000 внутренне перемещенных лиц в Нигере. Хотя Сахель уже на протяжении многих лет страдает от насилия, дестабилизация ситуации в плане безопасности никогда не происходила настолько быстро и в столь обширных районах и никогда не затрагивала такого количества людей.

13. Вооруженные группы устанавливают контроль над все более обширными районами Кидала (северная часть Мали), а в центральной части Мали происходят все новые вспышки межобщинного насилия. Серьезную озабоченность вызывает постепенное сокращение влияния государства в опасных и периферийных зонах национальной территории, в результате чего судьба беспомощного населения оказывается в руках террористических и преступных сетей. На протяжении уже многих лет в Кидале и других северных районах Мали нет центрального государственного присутствия. В сентябре силам жандармерии было приказано отступить из провинции Сум, расположенной на севере Буркина-Фасо, поскольку в Нигерии продолжали расти их потери, при этом отдаленные контртеррористические аванпосты сворачиваются и объединяются в так называемые «суперлагеря» в целях сведения к минимуму людских и материальных потерь.

14. Проблема терроризма, межобщинного насилия и незаконной торговли по-прежнему не решена, несмотря на то, что страны Западной Африки и Сахеля взяли на себя руководящую роль и продемонстрировали твердое намерение незамедлительно искоренить эти пагубные явления благодаря механизмам регионального сотрудничества в области безопасности, включая Многонациональную объединенную оперативную-тактическую группу в бассейне озера Чад и Объединенные силы Сахельской группы пяти. В ходе проведения стратегического обзора страны региона подчеркнули свою готовность расширить масштабы совместных усилий по устранению этих угроз и в этой связи 14 сентября провели в Уагадугу чрезвычайный саммит ЭКОВАС по борьбе с терроризмом. Г-н Батили принял участие в этой встрече и лично заслушал выступления глав государств — членов ЭКОВАС и приглашенных на саммит глав Чада и Мавритании, которые рассказали о масштабах этих проблем и вновь заявили о твердом намерении государств-членов укреплять сотрудничество и координацию в деле предупреждения терроризма и борьбы с ним, а также, в частности, о намерении разработать план на период 2020–2024 годов на общую сумму в 1 млрд долл. США, который будет профинансирован государствами — членами ЭКОВАС.

15. В ходе саммита главы государств также призвали Совет Безопасности в срочном порядке оказать содействие в урегулировании кризиса в Ливии, который, по их мнению, является истинной причиной роста масштабов террористической деятельности в Сахеле, и с этой целью настоятельно призвали Совет назначить совместного представителя Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Ливии и наделить МИНУСМА более широким мандатом для борьбы с терроризмом в Мали. Главы государств также просили Организацию Объединенных Наций, Африканский союз, Европейский союз, двусторонних и многосторонних партнеров и международное сообщество в целом оказывать техническую и финансовую поддержку ЭКОВАС в его усилиях по борьбе с терроризмом.

16. Конфликты между скотоводами и земледельцами являются главной причиной межобщинного насилия в субрегионе, которая становится все более весомой, и отражают всю многоплановость этого кризиса. Такие конфликты вызывают особую тревогу, поскольку практика трансграничного перегона скота распространена на всей территории Западной Африки. Помимо этого, в Сахеле и в бассейне озера Чад укрепляется связь между сокращением возможностей в плане адаптации к изменению климата и безопасностью. Жители все чаще вынуждены конкурировать друг с другом за земли, воду и средства к существованию, которых из-за повышения температуры, эрозии почв, обезлесения, нерегулярного выпадения осадков и повышения солености грунтовых вод становится все меньше, в результате чего разгораются споры и конфликты.

17. Тот факт, что значительная численность молодого населения продолжает расти, усугубляет и без того нестабильную ситуацию, поскольку безработные молодые люди вынуждены конкурировать за ограниченные возможности. Приблизительно 65 процентов населения Сахеля — люди в возрасте до 25 лет. Существующие проблемы также сопряжены с безработицей, политической и социальной изоляцией и неэффективностью системы обслуживания, то есть с факторами, которые отчасти обусловлены недееспособностью структур управления и отсутствием у государств достаточных возможностей для удовлетворения потребностей на местном и национальном уровнях. В этих условиях у насильственных экстремистских групп и других незаконных субъектов появляются возможности для привлечения молодых и здоровых людей к террористической деятельности, торговле людьми и наркотиками и связанной с этим преступной деятельности; с этой целью такие субъекты пропагандируют радикальные идеологии, суля богатства и лучшую жизнь.

18. В Западной Африке и Сахеле отмечается резкое увеличение масштабов вербовки и насилия, связанных с «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Аль-Каидой». Национальные границы стран этого региона ненадежны, а национальные органы власти плохо подготовлены к противодействию этой угрозе. Региональный парк «W», располагающийся на территории Бенина, Буркина-Фасо и Нигера, все чаще используется в качестве базы «Исламским государством в Большой Сахаре» и другими террористическими группами. Некоторые из этих групп связаны с «Аль-Каидой», но готовы сотрудничать с филиалами ИГИЛ и, действуя совместно с ними, проникать в прибрежные государства. Так называемая «Западноафриканская провинция „Исламского государства“» продолжает активно вести свою деятельность и применять насилие, в связи с чем в столкновениях с ней местные силы безопасности несут большие потери. В стране, по оценкам, насчитывается около 4000 боевиков, в силу чего «Западноафриканская провинция „Исламского государства“» является одним из мощнейших региональных филиалов ИГИЛ — наряду с «Исламским государством Ирака и Леванта — вилайетом Хорасан». Она также пытается привлекать в свои ряды иностранных боевиков-террористов. Группы «Боко харам» продолжают

совершать свои кровавые преступления. Особую озабоченность вызывает тот факт, что боевики «Боко харам» совершают неизбирательные убийства и похищают гражданских лиц, а также используют девочек и мальчиков в качестве террористов-смертников.

19. Помимо этого, в Западной Африке и Сахеле отмечается расширение масштабов транснациональной организованной преступной деятельности и незаконного оборота наркотиков: в сентябре в Гвинее-Бисау было изъято 1,8 тонны кокаина — самой большой партии за всю историю. Гана сообщила о том, что в марте в стране была изъята самая крупная за всю ее историю партия наркотиков (предположительно каннабиса), стоимость которой составляет, по оценкам, 40 млн долл. США. Сенегал сообщил, что в его морских портах в июне было изъято более 1000 кг кокаина. В Гамбии, Кабо-Верде и Сенегале в этом году было изъято в общей сложности почти 10 тонн кокаина. Поступали также сообщения о том, что в различных регионах Западной Африки ведется браконьерский промысел. В то же время в Гвинейском заливе наблюдается неуклонный рост числа пиратских нападений, вооруженных нападений на суда с целью ограбления и других преступлений на море. В некоторых странах все большую обеспокоенность вызывают бандитизм и преступность, поскольку из-за них доступ в определенные районы и регионы становится ограниченным.

20. Эффективные и подотчетные правоохранительные органы и органы безопасности играют важнейшую роль в предотвращении конфликтов, сопровождающихся применением насилия, и пресечении торговли людьми и потоков наркотиков в Западной Африке и Сахеле. Пробелы в системе безопасности, образовавшиеся в некоторых частях региона из-за неэффективности соответствующих органов, позволяют деструктивным элементам, экстремистским группам и организованным преступным синдикатам еще больше дестабилизировать и без того неустойчивую ситуацию в плане безопасности. Оружие и боеприпасы, запасы которых плохо охраняются, а также неразорвавшиеся боеприпасы используются для изготовления самодельных взрывных устройств. Из-за неэффективного пограничного контроля появляются возможности для ведения торговли людьми, оружием и другими незаконными товарами, которая обеспечивает ресурсы для деятельности групп насильственных экстремистов и организованных преступных сетей. В отсутствие эффективных, транспарентных и справедливых механизмов урегулирования споров целые группы населения и отдельные лица прибегают к насилию и механизмам отправления правосудия без надлежащего судебного разбирательства.

21. Реформирование сектора безопасности и обеспечение государственного управления по-прежнему занимают центральное место в стратегиях Африканского союза, ЭКОВАС и Сахельской группы пяти в области предотвращения и урегулирования конфликтов. ЮНОВАС необходимо расширить сотрудничество с ЭКОВАС и государствами-членами в этой области. Рамочная стратегия в отношении реформирования сектора безопасности и государственного управления, принятая ЭКОВАС в декабре 2017 года, обеспечивает механизм для такого сотрудничества, поскольку в ее рамках Комиссия ЭКОВАС, государства-члены и другие заинтересованные стороны могут содействовать планированию, осуществлению, мониторингу и оценке процессов реформирования сектора безопасности и обеспечения государственного управления, способствующих укреплению демократии.

22. Ухудшение ситуации в плане безопасности в Западной Африке и Сахеле вынуждает государства — члены ЭКОВАС постоянно увеличивать бюджетные расходы на обеспечение безопасности. По оценкам международных финансовых учреждений, страны Сахельской группы пяти, например, в 2018 году

израсходовали на обеспечение безопасности от 18 до 35 процентов своего годового бюджета. Такое расходование ресурсов не только не является рациональным, но и не позволяет направлять средства на социальные нужды и развитие, в том числе в таких важнейших областях, как здравоохранение и образование.

С. Верховенство права и права человека

23. Несмотря на то, что в ряде стран, включая Буркина-Фасо и Гамбию, появилось демократическое пространство, страны региона продолжают сталкиваться с серьезными проблемами в том, что касается достижения глобальных целей и показателей в отношении мира, правосудия и эффективных учреждений, предусмотренных целью 16 в области устойчивого развития. В целом, если судить по данным Всемирного банка, показатели большинства стран региона значительно отстают от среднего международного показателя независимости судебных органов, поскольку их системы уголовного правосудия используются в политических и коррупционных целях. Практически все страны региона сталкиваются с серьезными проблемами в том, что касается подотчетности, справедливости действующего законодательства, открытости правительства и доступа к независимым и беспристрастным механизмам урегулирования споров.

24. К числу серьезных проблем стран Сахельской группы пяти относятся переполненность тюрем и длительное досудебное содержание под стражей по подозрению в причастности к делам, связанным с терроризмом. Хотя в Мали было передано в суд и успешно рассмотрено лишь несколько дел, связанных с терроризмом, а в Буркина-Фасо — ни одного, Нигер предпринимает активные усилия по рассмотрению таких дел, и в частности в этих целях направил в район Диффы миссии для сбора доказательств и организовал слушания по большому числу дел.

25. Отсутствие надлежащих судебных процессов и адекватной приемной способности пенитенциарных учреждений также затрудняют проведение операций военными и правоохранительными органами, в связи с чем задержанные или арестованные могут быть освобождены ввиду отсутствия доказательств, содержаться под стражей незаконно или в небезопасных условиях или же могут бежать в силу ненадежной охраны тюрем. Из-за неэффективности системы отправления правосудия растет недовольство, насилие среди местного населения и серьезные нарушения прав человека остаются без внимания, практика безнаказанности и мести продолжает процветать, насильственные экстремистские группы мобилизуют молодых людей и подвергают их радикализации, а негосударственные вооруженные группы и преступные организации привлекают их в свои ряды.

26. В субрегионе отмечаются улучшения в том, что касается гендерного равенства и равного участия мужчин и женщин в работе руководящих, директивных и законодательных органов, а также представленности женщин на ключевых государственных должностях. В феврале 2017 года министры государств — членов ЭКОВАС приняли четыре ключевых документа о содействии учету гендерных аспектов и вовлечении женщин в политические процессы и процессы обеспечения мира и безопасности. Вместе с тем женщины продолжают подвергаться дискриминации и гендерному насилию. Наряду с этим продолжает вызывать тревогу положение детей в регионе: по-прежнему имеют место ранние и принудительные браки и другие формы эксплуатации, например принуждение к попрошайничеству и детский труд, а также традиционные виды практики, сказывающиеся на здоровье детей.

27. Ряд стран региона продолжают прилагать усилия к решению проблем в области прав человека, включая использование судебной системы в политических целях. Во многих странах обеспечению эффективности судебной системы препятствуют такие факторы, как низкие заработные платы и нехватка людских и финансовых ресурсов. Становится все более распространенным мнение о том, что правительства зачастую закрывают глаза на то, что лица, виновные в совершении преступлений с применением насилия, остаются безнаказанными, что, в свою очередь, подрывает уважение к принципу верховенства права. В этом контексте положительным примером является учреждение в Гамбии Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба и Национальной комиссии по правам человека.

28. Ряд стран инициировали политический диалог в целях заключения соглашений по спорным вопросам. В дополнение к продолжающемуся внутритоголезскому диалогу в последние шесть месяцев в Буркина-Фасо и Бенине был инициирован политический диалог между правящими партиями и оппозицией, а в Гане политические заинтересованные стороны организовали встречу, чтобы рассмотреть вопрос о действиях групп политических линчевателей, все более дестабилизирующих ситуацию. В июле 2019 года правительство Либерии обеспечило соблюдение права граждан на проведение мирных протестов и согласилось инициировать диалог о путях укрепления экономики и содействия социальной сплоченности.

29. Тем не менее группы гражданского общества в некоторых странах региона отмечают расширение практики политического запугивания и применения физического насилия со стороны правительств, лишаящей их права на свободу собраний и свободу слова. Некоторые группы отмечают также расширение практики прослушивания телефонных разговоров и наблюдения, а также активизацию усилий (включая внедрение агентов, кооптацию и дачу взяток), направленных на то, чтобы спровоцировать раскол в их рядах. ЮНОВАС сообщает, что в целом с 2016 года в Западной Африке и Сахеле государства-члены все меньше соблюдают принципы верховенства права и положения Рамочной стратегии ЭКОВАС в отношении реформирования сектора безопасности и государственного управления. В этой связи роль Отделения в содействии обеспечению инклюзивного политического диалога и свободы слова в регионе по-прежнему крайне важна.

D. Гуманитарный контекст

30. Многочисленные гуманитарные кризисы по-прежнему влекут за собой тяжелые последствия для одного из наиболее уязвимых регионов мира. Изменение климата, крайняя нищета, вооруженные конфликты и отсутствие безопасности, рост численности населения и быстрая и хаотичная урбанизация делают положение миллионов жителей Западной Африки еще более уязвимым и опасным. В этом регионе проживает около пятой части населения мира, нуждающегося в помощи.

31. Самые затяжные и серьезные чрезвычайных ситуации в мире по-прежнему приходится на страны Сахеля. Конфликты и отсутствие безопасности входят в число основных факторов, обуславливающих возникновение потребностей в гуманитарной помощи и усугубляющих последствия изменения климата, экономической отсталости и нищеты. В 2019 году в гуманитарной помощи в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии нуждались около 15 миллионов человек. Насилие и отсутствие безопасности провоцируют перемещение все большего числа людей, приводя к резкому обострению уже существующих проблем. К октябрю

2019 года свои дома были вынуждены покинуть около 3,3 миллиона человек, что на 25 процентов больше, чем в 2016 году.

32. Что касается детей, то ввиду ухудшения ситуации с продовольственной безопасностью для них возникают дополнительные проблемы, например трудности в обучении, а также растет количество учащихся, бросивших школу, поскольку родители не могут позволить себе платить за обучение и нуждаются в том, чтобы дети оставались дома и работали. В настоящее время острую нехватку продовольствия в Сахеле испытывают около 6,3 миллиона человек, что на 12 процентов больше, чем в 2016 году; при этом тяжелая острая недостаточность питания грозит 1,1 миллиона детей. Для повышения уровня продовольственной безопасности, восстановления экономического положения населения и обеспечения устойчивости к повторяющимся в Сахеле потрясениям необходимы планомерные усилия по оказанию чрезвычайной помощи и долгосрочные меры, направленные в том числе на предотвращение проблемы недоедания.

33. За последнее десятилетие прибрежные государства Западной Африки, за исключением северной части Нигерии, разрушительными последствиями конфликтов затронуты не были. Вместе с тем миллионы людей страдают от стихийных бедствий, эпидемий, крайней нищеты и недостаточного уровня развития их стран, равно как и от неэффективности государственного управления и связанных с выборами беспорядков. Возникновение потребностей в гуманитарной помощи обусловлено главным образом эпидемиями, стихийными бедствиями (в том числе сезонными наводнениями), сезонным перегоним скота и политическими беспорядками.

34. Объем финансовых средств, выделяемых на оказание гуманитарной помощи, несоизмерим с растущим объемом потребностей. На цели гуманитарного реагирования было выделено немногим более 50 процентов средств, необходимых для затронутых соответствующими проблемами странах Сахеля, причем начиная с 2017 года объем предоставляемых финансовых ресурсов неуклонно сокращается. По состоянию на октябрь 2019 года на осуществление всех планов гуманитарного реагирования для региона, за исключением плана для Нигерии, было предоставлено менее половины запрошенных средств. В 2019 году гуманитарные организации обратились с призывом выделить 1,7 млрд долл. США для оказания помощи 15 миллионам человек в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии.

35. На фоне ухудшения ситуации в плане безопасности оказывать гуманитарную помощь становится все сложнее. Вооруженные группы совершают нападения на гуманитарных работников, что ставит под угрозу оказание помощи населению, нуждающемуся в гуманитарной помощи. Чтобы удовлетворить текущие потребности и помочь местному населению с восстановлением и реконструкцией после многочисленных потрясений, гуманитарные организации во всем регионе все активнее начинают применять новые стратегии по оказанию экстренной помощи и расширять сотрудничество с правительствами, участниками процесса развития и органами безопасности в целях выработки долгосрочных решений и устранения причин кризисов в регионе.

III. Проведение консультаций на местах и в Нью-Йорке

36. На совещании Сахельской группы пяти на уровне министров и чрезвычайной встрече на высшем уровне глав государств и правительств стран — членов ЭКОВАС в Уагадугу независимый эксперт воспользовался возможностью, чтобы обсудить с государствами-членами и региональными и субрегиональными структурами меняющуюся политическую ситуацию и обстановку в плане безопасности

в Западной Африке и роль ЮНОВАС в решении возникающих в связи с этим проблем. Главы государств и правительств, включая президента Нигера и нынешнего Председателя ЭКОВАС Махамату Иссуфу, высоко оценили деятельность ЮНОВАС и выразили всестороннюю поддержку Отделению, а также отметили его жизненно важное значение для архитектуры мира и безопасности в регионе, в частности в силу взаимодополняемости его работы с деятельностью ЭКОВАС и других субрегиональных организаций. Это мнение поддержали Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат и Председатель Комиссии ЭКОВАС Жан-Клод Куасси Бру.

37. Представители региональных и субрегиональных структур подчеркнули необходимость укрепления сотрудничества и взаимодействия с ЮНОВАС на основе принципов взаимодополняемости, сравнительных преимуществ и коллективной ответственности за своевременное реагирование в целях предотвращения конфликтов. По мнению многих, ЮНОВАС занимает стратегически важную позицию в плане организации совещаний и пропагандистских мероприятий по вопросам, связанным с Западной Африкой и всем Сахелем, включая соседние страны, в которых ЮНОВАС сотрудничает с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА).

38. В Дакаре г-н Батили встретился со Специальным представителем Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и главой ЮНОВАС Мохамедом ибн Чамбасом, а также с руководством и персоналом Отделения. Основное внимание в ходе этих обсуждений уделялось ходу осуществления мандата ЮНОВАС, возникшим проблемам, приоритетным задачам на будущее и ресурсам, необходимым для удовлетворения растущих потребностей. Независимый эксперт также встретился с представителями различных компонентов миссии, а также базирующейся в Нуакшоте ячейки связи ЮНОВАС для Сахельской группы пяти, чтобы обсудить их направления работы, достижения и проблемы и высказать свое мнение относительно изменения приоритетных задач ЮНОВАС.

39. Помимо этого, независимый эксперт провел ряд видеоконференций, в том числе со Специальным представителем Генерального секретаря по Мали и главой МИНУСМА Махаматом Салехом Аннадифом, чтобы обсудить вопросы сотрудничества между МИНУСМА и ЮНОВАС в отношении Сахеля, а также вопрос о том, каким образом можно было бы уточнить функции и обязанности и укрепить сотрудничество между миссиями. Кроме того, независимый эксперт заслушал сообщение Специального представителя Генерального секретаря в Гвинее-Бисау и главы ЮНИОГБИС Розин Сори-Кулибали о конкретных проблемах, стоящих перед миссией в предпереходный период, и о том, как ЮНОВАС может участвовать в оказании поддержки Гвинее-Бисау после предлагаемого сокращения численности персонала ЮНИОГБИС. Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке и глава ЮНОЦА Франсуа Лонсени Фаль также проинформировал независимого эксперта о сотрудничестве между этими двумя региональными отделениями Организации Объединенных Наций, их сравнительных преимуществах и взаимодополняемости их усилий.

40. В Дакаре независимый эксперт встретился с представителями региональной Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, чтобы обсудить точки соприкосновения ЮНОВАС и региональной Группы по устойчивому развитию, в частности ход осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и пути укрепления и поддержания сотрудничества в целях более эффективной реализации этой стратегии в рамках системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, были проведены видеоконференции с региональными партнерами ЮНОВАС, включая Секретариат Союза государств бассейна реки Мано и Комиссию Гвинейского залива, с тем чтобы

выяснить их мнения о роли ЮНОВАС и выполнении им своего мандата. Кроме того, эксперт встретился с представителями женских групп и более широкого круга организаций гражданского общества, базирующихся в Сенегале, чтобы выслушать их мнения о сильных сторонах ЮНОВАС и стоящих перед ним проблемах, а также способах укрепления сотрудничества.

41. Помимо этого, независимый эксперт посетил Абуджу, Нджамену и Нуакшот для проведения консультаций. В Абудже он встретился с министром иностранных дел Зубайру Дадой, а также должностными лицами ЭКОВАС, координатором-резидентом и представителями страновой группы Организации Объединенных Наций. В Нджамене он встретился с министром иностранных дел, африканской интеграции и международного сотрудничества Махаматом Зене Шерифом, руководством Комиссии по бассейну озера Чад и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, представителем Африканского союза, координатором-резидентом и представителями страновой группы. В Нуакшоте он встретился с президентом Мохамедом ульд Шейхом эль-Газвани, министром иностранных дел и сотрудничества Исмаилом ульд Шейхом Ахмедом, Постоянным секретарем Сахельской группы пяти Маманом Сидику, координатором-резидентом и представителями страновой группы и ячейки связи ЮНОВАС.

42. Следует отметить, что в ходе встречи независимого эксперта с президентом Мавритании г-ном Эль-Газвани последний неоднократно подчеркивал, что обстановка в плане безопасности в Западной Африке и Сахеле требует принятия гораздо более серьезных, чем сейчас, мер реагирования или гораздо более пристального, чем сейчас, внимания. Он отметил, что, если не будут приняты серьезные меры реагирования, обеспеченные достаточными ресурсами и возможностями, в регионе разразится кризис, который будет угрожать самому существованию и жизнеспособности многих государств, включая те, которым, как представляется, удалось избежать наихудших последствий, такие как Мавритания.

43. В Нью-Йорке независимый эксперт встретился с послами государств-членов, представленных в Совете Безопасности и Комиссии по миростроительству, а также с представителями государств — членов ЭКОВАС и Сахельской группы пяти и главами отделений Организации Объединенных Наций, действующих в Сахеле. В ходе этих встреч независимый эксперт представил своим собеседникам информацию о проведении обзора, его результатах и предварительных рекомендациях. Он также запросил мнения своих собеседников об осуществлении мандата Отделения и о том, как они оценивают эволюцию его мандата с учетом меняющихся условий и растущих угроз в Западной Африке и Сахеле.

IV. Выводы и замечания

44. В соответствии с мандатом мероприятия ЮНОВАС включают усилия, связанные с проведением обзорных брифингов, ранним предупреждением, предотвращением, урегулированием конфликтов, упрочением мира и сохранением мира. В целом лица, участвовавшие в консультациях, единодушно отметили, что в течение рассматриваемого периода ЮНОВАС эффективно выполняло свой мандат и играло уникальную и исключительно важную роль в предотвращении конфликтов, ослаблении напряженности и сохранению мира в Западной Африке и Сахеле. В частности, в ходе проводимой им оценки работы ЮНОВАС независимый эксперт отметил ряд достижений и проблем, связанных с четырьмя областями деятельности, включенными в мандат ЮНОВАС.

А. Оказание добрых услуг в целях содействия миростроительству, сохранению мира и наращиванию субрегионального потенциала в плане предотвращения конфликтов и отслеживания политических событий

45. Деятельность ЮНОВАС, в частности Специального представителя, в области добрых услуг, посредничества и превентивной дипломатии была признана наиболее наглядным и действенным компонентом его работы. Такая деятельность, осуществляемая в ходе избирательных процессов или в поддержку политических процессов, или в рамках челночной дипломатии в сотрудничестве с ЭКОВАС и Африканским союзом, была сочтена крайне важной для содействия ослаблению напряженности и предотвращению насилия. Она также помогла создать благоприятные условия для решения деликатных вопросов на самом высоком уровне. Независимый эксперт отметил растущий спрос на посреднические и добрые услуги ЮНОВАС в связи с проведением конституционной и избирательной реформ, в ходе критически важных выборов, когда политические субъекты пытаются манипулировать конституционными нормами или нормами, касающимися выборов, и использовать систему отправления правосудия в политических целях, или для содействия разрешению споров, связанных с выборами, и ослаблению напряженности в общинах в ходе избирательного процесса.

46. Кроме того, большие надежды возлагаются на то, что в рамках своих усилий, направленных на сохранение мира в Буркина-Фасо и Гамбии и оказание последующей поддержки Гвинее-Бисау в случае завершения работы ЮНИОГБИС в декабре 2020 года, ЮНОВАС не только продолжит оказывать добрые услуги, но и охватит такие новые направления, как реформирование сектора безопасности, отправление правосудия в переходный период и укрепление правоохранительных учреждений. Важно, чтобы после завершения миротворческих миссий ЮНОВАС конструктивно содействовало усилиям, предпринимаемым правительствами и страновыми группами Организации Объединенных Наций и направленным на обеспечение того, чтобы продолжали приниматься возглавляемые странами меры по упрочению и сохранению мира. Кроме того, ожидается, в частности среди групп гражданского общества, что ЮНОВАС будет оказывать поддержку в наращивании потенциала, с тем чтобы местные субъекты могли возглавить посреднические инициативы на низовом уровне, а также в целях содействия применению демократической практики при проведении выборов.

47. Различные субъекты считают, что проводимая ЮНОВАС региональная исследовательская и аналитическая работа имеет решающее значение для предоставления Специальному представителю информации, необходимой ему для оказания добрых услуг, и для разработки повестки дня по только появляющимся проблемам, касающимся мира и безопасности, а также для соответствующих процессов в Центральных учреждениях. Тематические документы, подготавливаемые Отделением в сотрудничестве с уважаемыми национальными независимыми аналитиками, получают признание и считаются важным инструментом пропаганды и содействия объединению усилий системы Организации Объединенных Наций и региональных партнеров в том, что касается общих тем и инициатив. Была упомянута проделанная недавно работа по решению проблем, связанных с сезонным перегоним скота, и некоторые опрошенные лица настоятельно призвали Отделение предоставлять такие средства на более систематической основе в рамках более широкой повестки дня в области предотвращения конфликтов и сохранения мира. Другие подняли вопрос о том, располагает ли ЮНОВАС необходимыми возможностями для проведения независимых исследований, заявив, что Отделению следует скорее обобщать и анализировать имеющиеся результаты исследований для вынесения

рекомендаций в отношении вариантов стратегий, которые могут быть применены на практике.

В. Нарращивание субрегионального потенциала в целях устранения трансграничных и многоплановых угроз миру и безопасности в Западной Африке и Сахеле

48. Опрошенные лица оценили свое сотрудничество с ЮНОВАС по целому ряду трансграничных и межсекторальных вопросов как в целом конструктивное. Была особо отмечена роль ЮНОВАС в оказании политической поддержки и консультативной помощи структурам Организации Объединенных Наций в регионе, проводимый им политический анализ все более сложных и взаимосвязанных тенденций в области мира и безопасности и его содействие применению комплексных и целостных подходов к решению проблем в области мира и безопасности. Партнеры Организации Объединенных Наций особо отметили сравнительные преимущества ЮНОВАС, обусловленные его организационным потенциалом, легитимностью и полномочиями поднимать политически острые вопросы. В качестве примера успешного межрегионального и секторального сотрудничества было приведено взаимодействие ЮНОВАС, ЮНОЦА, ЭКОВАС и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в целях устранения угроз безопасности в Гвинейском заливе и бассейне озера Чад. Прозвучали призывы к укреплению сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций по существующим и только появляющимся угрозам, в том числе с помощью механизмов систематической координации на техническом и руководящем уровнях в целях повышения эффективности совместного планирования и разработки стратегий. Некоторые опрошенные лица отметили недостаточно четкое распределение функций и обязанностей после реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в частности разделение функций представителя-резидента и координатора-резидента, которое усложнило их сотрудничество с ЮНОВАС и создало оперативные трудности на программном уровне для механизмов сохранения мира.

49. ЮНОВАС продолжает укреплять свои партнерские отношения с региональными организациями. Сотрудничество с его основным партнером ЭКОВАС осуществляется на основе совместного плана работы и проявляется в проведении регулярных совместных мероприятий в области превентивной дипломатии и посредничества. Несколько опрошенных лиц отметили, что ЭКОВАС располагает значительными нормативными основами и организационной структурой, которые соответствуют ценностям и принципам Организации Объединенных Наций и при этом лучше адаптированы к региональным условиям и позволяют оказывать более ощутимое международное давление. Они могли бы служить основой для сотрудничества между ЭКОВАС и ЮНОВАС наряду с нормами и ценностями Организации Объединенных Наций. Например, представители гражданского общества указали на принятую ЭКОВАС в 2008 году и осуществляемую в настоящее время Стратегическую рамочную программу предотвращения конфликтов, которая может быть одним из документов, лежащих в основе усилий по укреплению сотрудничества в целях решения многогранных проблем, стоящих сегодня перед этим субрегионом. В этой связи была отмечена необходимость укрепления партнерских связей между ЭКОВАС и ЮНОВАС как на руководящем, так и на оперативном уровнях. Было настоятельно рекомендовано создать ячейку связи ЮНОВАС в штаб-квартире Комиссии ЭКОВАС в Абудже, чтобы ускорить органичное развитие партнерских отношений и укрепить взаимосвязь между ранним предупреждением и ранним реагированием.

50. Помимо этого, следует и далее укреплять сотрудничество с другими партнерами, включая Секретариат Сахельской группы пяти, Комиссию по бассейну озера

Чад и Секретариат Союза государств бассейна реки Ману. Эти региональные партнеры высоко оценили оказываемую ЮНОВАС поддержку в деле наращивания потенциала в плане противодействия трансграничным и межсекторальным угрозам посредством совместного планирования, оказания помощи в разработке стратегий, проведения совместных полевых оценок и осуществления общей координации в целях обеспечения максимальной отдачи и использования сравнительных преимуществ. Представители некоторых структур призвали ЮНОВАС активизировать поддержку, в том числе в связи с проведением крайне важных президентских выборов, принятием совместных мер по обеспечению безопасности границ, укреплению доверия и борьбой с организованной преступностью в Гвинейском заливе и бассейне озера Чад. Представители других структур отметили, что ЮНОВАС могло бы расширить свои добрые услуги для решения все более сложных проблем, затрагивающих регион, таких как борьба с межобщинным насилием и содействие проведению переговоров между правительствами и вооруженными группами в целях урегулирования конфликтов.

51. Помимо этого, опрошенные лица отметили необходимость укрепления сотрудничества и партнерских отношений между ЮНОВАС и системой Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС, Африканским союзом, включая Миссию Африканского союза по Мали и Сахелю, Сахельской группой пяти, Союзом государств бассейна реки Ману, Комиссией Гвинейского залива и другими партнерами для решения проблем в регионе, а также необходимость расширения взаимодействия с такими структурами, действующими в соседних регионах, как ЮНОЦА, ЭСЦАГ и Комиссия по бассейну озера Чад и Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа. Области возможного сотрудничества и более тесного взаимодействия включают обеспечение безопасности на море, борьбу с организованной преступностью и пиратством в Гвинейском заливе и урегулирование конфликтов, связанных с последствиями изменения климата в бассейне озера Чад. Форум губернаторов из стран бассейна озера Чад при поддержке ЮНОВАС в сотрудничестве с другими партнерами является успешным примером многосторонних трансграничных усилий в области миростроительства, которые следует и далее поддерживать и предпринимать в других районах. То же самое относится и к Форуму губернаторов из стран района Липтако-Гурма, который также пользуется поддержкой ЮНОВАС.

52. Приоритетное внимание уделялось партнерским отношениям между ЮНОВАС и Сахельской группой пяти, что привело к созданию в 2016 году ячейки связи ЮНОВАС в Нуакшоте, где находится штаб-квартира Секретариата Сахельской группы пяти. Тем не менее опрошенные лица, в том числе из Секретариата Сахельской группы пяти и из государств-членов, находящихся в Сахельском регионе, подчеркнули необходимость усиления присутствия ЮНОВАС в Нуакшоте. В настоящее время в этой ячейке связи работают один сотрудник и один помощник. С учетом расширения сотрудничества и партнерских связей между системой Организации Объединенных Наций и Сахельской группой пяти была выражена заинтересованность в том, чтобы эта ячейка стала единым контактным центром для структур системы Организации Объединенных Наций и Секретариата Сахельской группы пяти и координационным центром для отслеживания событий и укрепления взаимодействия ЮНОВАС с субъектами в Сахеле. На сегодняшний день достижения ячейки связи ЮНОВАС, испытывающей острую нехватку ресурсов, включают оказание помощи Сахельской группе пяти в создании группы по раннему предупреждению и региональной группы по борьбе с радикализацией и ее национальных отделений при поддержке Контртеррористического управления. Опрошенные лица выразили общее мнение о том, что дальнейшее уточнение функций ячейки связи и предоставление ей необходимых ресурсов позволит обеспечить более стратегическое использование ее присутствия как в качестве отделения

связи, так и для координации общесистемного сотрудничества Организации Объединенных Наций с Секретариатом Сахельской группы пяти.

53. Продолжает расширяться сотрудничество между ЮНОВАС и организациями гражданского общества. Опрошенные лица высоко оценили оказываемую ЮНОВАС поддержку на высоком уровне и техническую помощь по вопросам, касающимся избирательных процессов и государственного управления, и предложили использовать систематические механизмы анализа, проводимого под руководством организаций гражданского общества, для регулярного представления ЮНОВАС информации, с тем чтобы оно могло решать трансграничные и сквозные вопросы.

54. В целом в обзоре была отмечена необходимость перехода от взаимодействия ЮНОВАС с региональными организациями к обеспечению кумулятивной отдачи и взаимодополняемости на основе партнерских отношений. Такой переход позволил бы признать и более эффективно использовать существующие региональные институциональные структуры, занимающиеся вопросами мира и безопасности. Кроме того, такой переход учитывал бы тот факт, что иногда Организация Объединенных Наций имеет ограниченные возможности для противодействия угрозам демократическим принципам и практике и что зачастую объединенное партнерство Африканского союза, ЭКОВАС и Организации Объединенных Наций может принимать более эффективные меры реагирования благодаря более совершенным нормативным основам и организационной структуре на региональном уровне.

С. Поддержка осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и координации международной и региональной деятельности в Сахеле

55. Опрошенные Организацией Объединенных Наций лица особо отметили различные способы, которыми они вносят значительный вклад в осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, включая роль ЮНОВАС в ее реализации. Отделения, представленные в региональной Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, отметили, что, хотя они принимали всестороннее участие в реализации этой стратегии и твердо намерены содействовать ее осуществлению в полной мере, в последние годы их усилиям препятствовало недостаточно четкое распределение функций и обязанностей. После слияния Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю в руководстве Организации Объединенных Наций, отвечающем за осуществление этой стратегии, произошел ряд изменений, включая назначение в 2018 году специального советника сроком на один год. Было отмечено, что изменения в руководстве Организации Объединенных Наций, отвечающем за осуществление этой стратегии, негативно повлияли на партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Секретариатом Сахельской группы пяти и на обеспечение единого контактного центра для партнеров. Другие трудности, затрагивающие деятельность Организации Объединенных Наций в Сахеле, связаны с необходимостью обеспечения более эффективной координации работы структур системы Организации Объединенных Наций. Тем не менее, как ожидается, новое разделение функций, согласованное системой Организации Объединенных Наций в сентябре, будет способствовать устранению организационных недостатков и ускорению хода осуществления.

56. Еще одним важным шагом, способствующим расширению сотрудничества Организации Объединенных Наций с партнерами, стало совместное

председательство ЮНОВАС и Миссии Африканского союза по Мали и Сахелю в рамках Координационной платформы по Сахелю на уровне министров и ее технического секретариата. Эта платформа остается одним из стратегических механизмов, объединяющих все структуры Организации Объединенных Наций, партнеров и страны всего Сахельского региона, что явно свидетельствует о том, что нынешний кризис распространился за пределы стран, в которых он зародился. Вместе с тем опрошенные лица отметили, что еще многое необходимо сделать для того, чтобы ее работа воплотилась в конкретные действия на местах. Как было отмечено в ряде исследований, проблемы координации работы различных стратегических механизмов в Сахеле остаются одним из главных факторов, снижающих эффективность действий на местах и способствующих возникновению путаницы и разобщенности усилий.

57. Кроме того, было единодушно признано, что ЮНОВАС следует и далее выполнять функцию организатора совещаний на политическом уровне и просветительскую функцию в том, что касается Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. С учетом того, что деятельность по осуществлению этой стратегии охватывает множество субъектов и инициатив, участие ЮНОВАС было названо конструктивным. В сентябре Генеральный секретарь одобрил новый подход к повышению координации деятельности Организации Объединенных Наций в Сахеле посредством создания новой структуры управления для осуществления этой стратегии. Было также отмечено, что Организации Объединенных Наций необходимо повысить эффективность информирования об усилиях по реализации этой стратегии. Хотя была проделана большая работа, одним из выявленных недостатков было отсутствие наглядности и неосведомленность общественности о связанных с этой стратегией программных мероприятиях Организации Объединенных Наций.

D. Содействие благому управлению, уважению верховенства права, соблюдению прав человека и учету гендерной проблематики в рамках инициатив по предотвращению и урегулированию конфликтов в Западной Африке и Сахеле

58. Независимый эксперт узнал о том, что в рассматриваемый период ЮНОВАС, тесно взаимодействуя с региональными партнерами, различными способами оказывало помощь в решении проблем управления и содействии обеспечению уважения прав человека, гендерного равенства и верховенства права. Отделение использовало свои добрые услуги, легитимность и доступ к лицам, принимающим решения, для борьбы с новой тенденцией, согласно которой демократические реформы (пересмотр конституции и реформы избирательной системы и политических партий) используются в качестве средства укрепления политической и экономической власти или продления срока полномочий. Кроме того, ЮНОВАС способствовало мобилизации политической воли в регионе для обращения вспять усиливающейся тенденции к использованию системы отправления правосудия в политических целях, а также мобилизации политических сил в регионе для решения таких проблем, как безнаказанность и отсутствие доступа к системе отправления правосудия.

59. Прилагается широкий круг усилий по включению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности во все мероприятия ЮНОВАС: от пропаганды расширения политических прав и возможностей женщин в рамках оказания добрых услуг Специальным представителем на высоком уровне до разработки планов действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности на национальном уровне. Дополнительные мероприятия включают

поддержку региональных усилий по учету гендерных аспектов при разработке и осуществлении стратегий в целях устранения коренных причин кризисов, пропаганду борьбы с гендерным насилием и содействие интеграции повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности в избирательные процессы и в региональные стратегии по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма.

60. Признавая крайне важную работу ЮНОВАС в области оперативного предотвращения, участники обзора отметили, что ЮНОВАС прилагает меньше усилий в отношении аспекта своего мандата, связанного с благим управлением и верховенством права и предусматривающего меры структурного предотвращения. Целый ряд проблем вынуждает ЮНОВАС перенаправить свои усилия на решение структурных вопросов и устранение коренных причин. Эти проблемы включают: а) только появляющиеся угрозы, такие как терроризм, транснациональная организованная преступность, межобщинное насилие, ограниченные возможности применения демократических принципов, спорные конституционные и избирательные реформы, недостаточные механизмы надзора и подотчетности, в частности в секторе безопасности, и вмешательство в работу судебных органов; и б) требования, предъявляемые к ЮНОВАС в плане оказания поддержки в осуществлении повестки дня по сохранению мира в Буркина-Фасо и Гамбии и развертывании страновой группы Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау. На сегодняшний день эти изменения фактически привели к тому, что ЮНОВАС попыталось активизировать усилия в области превентивной дипломатии, политического анализа и оказания консультативной поддержки, включая развертывание сил в странах, однако нехватка людских ресурсов препятствовала достижению результатов.

V. Рекомендации

61. На основе вышеизложенных выводов и в соответствии с задачами обзора были вынесены рекомендации относительно сферы охвата мандата и деятельности ЮНОВАС и требующих улучшения областей, а также его взаимоотношений с другими структурами Организации Объединенных Наций, действующими в странах, входящих в сферу компетенции Отделения.

62. В условиях быстрого ухудшения обстановки в плане безопасности в Западной Африке и Сахеле независимый эксперт настоятельно рекомендует Совету Безопасности поддерживать работу ЮНОВАС и других структур Организации Объединенных Наций в субрегионе в целях обеспечения единого подхода к усилиям Организации Объединенных Наций, направленным на содействие решению проблем в этом субрегионе.

63. ЮНОВАС продолжает демонстрировать актуальность и незаменимость своей работы во все более сложной и нестабильной обстановке в субрегионе, нуждающемся в согласованной поддержке со стороны международного сообщества. ЮНОВАС внесло значительный вклад в усилия по предотвращению на основе добрых услуг Специального представителя. ЮНОВАС оказалось особенно эффективным в предотвращении или смягчении последствий кризисов, связанных с выборами, и содействии инклюзивному политическому диалогу и процессам реформ в ряде стран этого субрегиона. Отделению следует активизировать усилия в области превентивной дипломатии, добрых услуг и посредничества в целях ослабления напряженности, связанной с выборами, и поддержания политического диалога в субрегионе.

64. В условиях, когда две миротворческие операции — Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) и Миссия Организации

Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) — были свернуты, а отделения ЮНИОГБИС, как ожидается, закроются в 2020 году, ЮНОВАС следует оказывать более широкую политическую поддержку и предоставлять руководящие указания, включая развертывание сил в Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне, а также во всех других странах, входящих в сферу его компетенции. Кроме того, на ЮНОВАС возлагаются большие надежды в плане оказания как услуг в области превентивной дипломатии, так и общей технической и консультативной помощи Буркина-Фасо и Гамбии в рамках повестки дня в области сохранения мира, для чего необходимы новые существенные обязательства по предоставлению людских и финансовых ресурсов.

65. По итогам обзора был сделан вывод о том, что мандат ЮНОВАС остается действующим и что его следует укрепить, с тем чтобы Отделение могло более эффективно реагировать на только появляющиеся угрозы и оказывать поддержку странам на постпереходном этапе после сокращения численности персонала операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в этом субрегионе. Поэтому ЮНОВАС следует скорректировать свой стратегический подход с учетом достигнутого в регионе прогресса в укреплении архитектуры мира и безопасности, меняющихся и все более сложных задач, стоящих перед этим регионом, и важности укрепления партнерских отношений в регионе на основе принципов взаимодополняемости, сравнительных преимуществ и коллективной ответственности за своевременное реагирование в целях предотвращения конфликтов. Тем не менее, несмотря на растущие угрозы, с которыми сталкивается регион, ЮНОВАС является преимущественно политическим отделением и должно стремиться сохранять эту роль, а не выполнять функции и обязанности, которые превышают его возможности.

66. Большие надежды, возлагаемые на ЭКОВАС, потребуют новых существенных обязательств по предоставлению людских и финансовых ресурсов для создания потенциала для работы со странами, которые находятся на постпереходном этапе, расширения партнерских отношений с ЭКОВАС и Сахельской группой пяти, укрепления сотрудничества в районе бассейна озера Чад, расширения возможностей координации и оказания дополнительной вспомогательной поддержки ЮНОВАС из Централных учреждений Организации Объединенных Наций.

A. Мандат

1. Оказание добрых услуг в целях содействия миростроительству, сохранению мира и наращиванию субрегионального потенциала в плане предотвращения конфликтов и отслеживания политических событий

67. ЮНОВАС следует продолжать свою деятельность в области добрых услуг, посредничества и превентивной дипломатии в целях содействия миростроительству, сохранению мира и посреднической деятельности. В соответствии со стратегическим подходом ЮНОВАС такая деятельность должна по мере возможности осуществляться совместно с региональными субъектами или в их поддержку. Для взаимодействия на высоком уровне будет необходимо выйти за пределы столиц и привлечь политические заинтересованные стороны на провинциальном и общинном уровнях для устранения потенциальных очагов напряженности и возникающих угроз, включая мобилизацию усилий по устранению и ослаблению напряженности, порождаемой межобщинным насилием и терроризмом.

68. Деятельность ЮНОВАС в области мониторинга, анализа и повышения осведомленности должна быть сосредоточена на существующих и только

появляющихся угрозах, а роль ЮНОВАС в качестве платформы для разработки повестки дня в субрегионе и ее полномочия по созыву совещаний должны использоваться для мобилизации поддержки эффективных мер реагирования. Помимо этого, Отделение должно стремиться повысить наглядность работы Организации Объединенных Наций по реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и повысить нынешний уровень осведомленности о такой работе.

69. В течение следующих трех лет добрые услуги, оказываемые ЮНОВАС при непосредственном участии Специального представителя, будут необходимы в субрегионе, поскольку он готовится к проведению критически важных общенациональных выборов, включая президентские выборы в Буркина-Фасо, Гане, Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Того в 2020 году, в Нигере в 2021 году, в Либерии в 2022 году и в Нигерии и Сьерра-Леоне в 2023 году. После выборов в регионе ЮНОВАС следует поддерживать стратегическое политическое взаимодействие с соответствующими правительствами и заинтересованными сторонами в целях содействия осуществлению вынесенных различными группами наблюдателей рекомендаций, направленных на повышение качества последующих избирательных процессов и расширение участия в них. Это может включать содействие диалогу и последующую деятельность по осуществлению согласованных реформ. Эти усилия должны предприниматься в координации с Отделом по оказанию помощи в проведении выборов от имени Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов. Будущая поддержка Организации Объединенных Наций в проведении реформ, связанных с выборами, должна предоставляться по официальной просьбе соответствующих правительств об оказании помощи в проведении выборов, за которой следует оценка потребностей в связи с проведением выборов, в ходе которой определяются, в частности, условия и объем потенциальной помощи в проведении выборов со стороны Организации Объединенных Наций.

2. Нарращивание субрегионального потенциала в целях устранения трансграничных и многоплановых угроз миру и безопасности в Западной Африке и Сахеле

70. В своем сотрудничестве с региональными организациями Отделению следует перейти от наращивания потенциала к налаживанию партнерских отношений, с тем чтобы более эффективно учитывать и использовать потенциал существующих региональных механизмов по сохранению мира. ЮНОВАС следует укреплять свое сотрудничество с его главным партнером в регионе — ЭКОВАС, как на руководящем, так и на техническом уровнях, чтобы обеспечить устойчивость совместных усилий и максимальную отдачу в работе с другими партнерами в регионе, включая Сахельскую группу пяти.

71. Поэтому ЮНОВАС следует сформировать присутствие в Абудже, которое позволило бы ему укрепить стратегические и оперативные отношения с ЭКОВАС, тем самым укрепив взаимосвязь между ранним предупреждением и ранним реагированием, содействуя наращиванию потенциала формирующихся субрегиональных структур, таких как Союз государств бассейна реки Мано, и устраняя трансграничные угрозы миру и стабильности. Несколько опрошенных лиц отметили необходимость такого присутствия, которое было рекомендовано на последнем межучрежденческом совещании ЮНОВАС и ЭКОВАС, прошедшем в сентябре 2018 года в Дакаре. В том же ключе независимый эксперт рекомендовал укрепить ячейку связи ЮНОВАС в Нуакшоте в целях повышения эффективности и результативности ее работы.

72. Организация Объединенных Наций имеет присутствия в нескольких районах Западной Африки и Сахеля, включая одну миротворческую операцию. ЮНОВАС и МИНУСМА имеют конкретные и отличные друг от друга мандаты, но должны продолжать совместную работу по вопросам регионального характера. ЮНОВАС следует и далее наращивать свой потенциал для участия в проведении региональных исследований и анализа, особенно по транснациональным вопросам, имеющим отношение к миру и безопасности в Западной Африке и Сахеле, и содействия обмену информацией и извлеченными уроками с другими структурами Организации Объединенных Наций в регионе. В этой связи ЮНОВАС следует работать в партнерстве с региональными аналитическими центрами и научно-исследовательскими институтами, координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций для обеспечения комплексного анализа, с тем чтобы: а) изучать все более сложные и взаимосвязанные тенденции в области мира и безопасности в регионе и б) содействовать созданию благоприятных политических условий для фондов и программ учреждений Организации Объединенных Наций в целях эффективного осуществления деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. ЮНОВАС следует использовать партнерские связи Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, Европейским союзом, Всемирным банком и другими учреждениями для согласования стратегических позиций и повышения координации с международными партнерами.

73. Расширение сотрудничества между ЮНОЦА и ЮНОВАС на руководящем и оперативном уровнях заслуживает одобрения и должно поощряться, особенно в том, что касается осуществления Ломейской декларации по вопросам мира, безопасности, стабильности и борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, принятой в июле 2018 года, и обмена примерами передовой практики между ЭСЦАГ и ЭКОВАС. Одним из позитивных шагов являются усилия ЮНОВАС по решению проблем в области безопасности на северо-востоке Нигерии и в бассейне озера Чад, и ЮНОВАС следует разработать дальнейшие предложения по усилению поддержки, оказываемой правительствам стран региона, в целях содействия преодолению кризиса наряду с полным осуществлением резолюции [2349 \(2017\)](#) Совета Безопасности. Помимо этого, высокой оценки заслуживают усилия, предпринимаемые Отделением для выработки региональных решений, нацеленных на предотвращение и урегулирование споров между фермерскими и скотоводческими общинами. Следует поощрять дальнейшее взаимодействие ЮНОВАС с правительствами стран региона в деле разработки «дорожной карты», нацеленной на устранение долгосрочных факторов, способствующих насилию.

74. Поскольку была выражена необходимость расширения сотрудничества и взаимодействия ЮНОВАС с такими субрегиональными и региональными структурами, как ЭКОВАС, Африканский союз, включая Миссию Африканского союза по Мали и Сахелю, Сахельская группа пяти, Союз государств бассейна реки Мано и Комиссия Гвинейского залива, в целях решения проблем в регионе, а также необходимость более глубокого взаимодействия Отделения с такими структурами в соседних регионах, как ЮНОЦА, ЭСЦАГ и Комиссия по бассейну озера Чад и Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа, независимый эксперт рекомендовал ЮНОВАС изучить возможности укрепления таких партнерских отношений и повышения взаимодополняемости усилий, в том числе в таких областях, как обеспечение безопасности на море, борьба с организованной преступностью и пиратством в Гвинейском заливе, урегулирование конфликтов, связанных с изменением климата, и борьба с терроризмом. ЮНОВАС следует выполнять информационно-просветительскую,

организационную и координационную функции в поддержку проведения таких мероприятий.

3. Поддержка осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и координации международной и региональной деятельности в Сахеле

75. ЮНОВАС следует и далее возглавлять предпринимаемые системой Организации Объединенных Наций усилия по осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, выполняя свои функции по созыву совещаний и проведению просветительской работы на политическом уровне, а также координации мероприятий Организации Объединенных Наций в Сахеле. Вместе с тем, для того чтобы повысить координацию деятельности необходимо четко определить функции и обязанности по проведению таких мероприятий. Необходимо как можно скорее утвердить и осуществить разделение обязанностей, касающихся управления и реализации этой стратегии, предложенное соответствующими отделениями Организации Объединенных Наций и одобренное Генеральным секретарем в сентябре.

76. В соответствии с предлагаемым разделением обязанностей на Канцелярию Генерального секретаря возложены общие руководящие функции по обеспечению высокого уровня наглядности, проведению просветительской работы, мобилизации ресурсов и обеспечения участия государств-членов. Помимо этого, Канцелярия создаст группу старших руководителей и мобилизует международное сообщество для улучшения обстановки в плане безопасности и политической ситуации в целях содействия проведению мероприятий в области развития. Специальный представитель будет обеспечивать единое руководство на региональном уровне, включая политическое руководство, политическое взаимодействие с государствами-членами и региональными органами, площадку для переговоров в целях содействия развитию и обеспечению гуманитарного доступа, а также проведение политического анализа и вынесение рекомендаций. Учреждением Организации Объединенных Наций будет поручено заниматься осуществлением этой стратегии под руководством региональной Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

77. По итогам стратегического обзора рекомендуется скорректировать мандат ЮНОВАС таким образом, чтобы он отражал функции ЮНОВАС в новой структуре управления для реализации этой комплексной стратегии.

4. Содействие благому управлению, уважению верховенства права, соблюдению прав человека и учету гендерной проблематики в рамках инициатив по предотвращению и урегулированию конфликтов в Западной Африке и Сахеле

78. ЮНОВАС следует повысить эффективность своих усилий по оперативному предотвращению, включив нормы и политику Организации Объединенных Наций, касающиеся верховенства права и реформирования сектора безопасности, в добрые услуги Специального представителя и усовершенствовав процессы анализа возможных факторов, способствующих конфликтам и связанным с событиями в секторе верховенства права и секторе безопасности. Отделению следует создать политические условия, благоприятствующие эффективному оказанию Организацией Объединенных Наций и внешними партнерами помощи в реформировании сектора правосудия и сектора безопасности. Ему следует поддерживать разработку и внедрение региональных механизмов сотрудничества между судебными органами и полицией в тесной координации с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Управлением Организации

Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях повышения доступности, эффективности и подотчетности систем уголовного правосудия в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и терроризмом.

79. Кроме того, ЮНОВАС следует оказывать государствам — членам ЭКОВАС более широкую поддержку в деле осуществления Рамочной стратегии ЭКОВАС в отношении реформирования сектора безопасности и государственного управления и введения в действие разработанного ЭКОВАС Кодекса поведения военнослужащих и сотрудников служб безопасности в целях повышения эффективности и подотчетности органов безопасности.

80. ЮНОВАС следует и далее выступать против политики и практики, подрывающих верховенство права и благое управление в секторе безопасности, опираясь на усовершенствованный процесс анализа факторов риска и возможных причин конфликта, обусловленных слабыми, не всеохватными или не подотчетными органами обеспечения правопорядка и безопасности. Помимо этого, ЮНОВАС следует пропагандировать достижение успехов в борьбе с коррупцией и безнаказанностью и поддержании независимости судебных органов.

81. ЮНОВАС добивается высоких результатов в деле поощрения и поддержки участия женщин и молодежи в политических процессах. Важно, чтобы наряду с оказанием соответствующих добрых услуг ЮНОВАС продолжала принимать практические меры для реализации своих инициатив по обеспечению учета гендерной проблематики.

82. Укрепление сотрудничества ЮНОВАС с Контртеррористическим управлением будет иметь исключительно важное значение с учетом мандата последнего, его основных функций по повышению координации и согласованности контртеррористических усилий Организации Объединенных Наций, а также в оказании государствам-членам технической помощи и поддержки в наращивании потенциала на основе результатов анализа, проводимого такими структурами, как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, и вынесенных ими рекомендаций. ЮНОВАС следует продолжать использовать экспертные оценки для мобилизации контртеррористических усилий государств-членов, а также наращивания потенциала Контртеррористического управления, Исполнительного директората Контртеррористического комитета, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в целях предоставления материалов для проведения анализа по вопросам, касающимся верховенства права, транснациональной организованной преступности, пиратства, незаконного оборота, терроризма и насильственного экстремизма.

83. С учетом потребности в поддержке в правозащитной области в регионе ЮНОВАС следует сохранить этот аспект своего мандата. Ему следует и далее обеспечивать тесную координацию с УВКПЧ через его Региональное отделение для Западной Африки и пользоваться предоставляемой им технической поддержкой. Ему следует продолжать включать вопросы прав человека в деятельность, связанную с политическим анализом, ранним предупреждением и оказанием добрых услуг. Этого следует добиваться путем углубленного анализа тенденций и событий в области прав человека в регионе и налаживания более тесной координации с УВКПЧ в целях повышения эффективности раннего предупреждения и превентивных мер. Кроме того, с учетом многочисленных проблем в области безопасности в регионе ЮНОВАС следует в сотрудничестве с УВКПЧ наращивать свой потенциал для предоставления консультативной помощи по вопросам включения вопросов прав человека в миротворческие операции, не

входящие в систему Организации Объединенных Наций, а также по вопросам политики должной осмотрительности в области прав человека.

84. Наконец, по итогам обзора независимый эксперт рекомендует скорректировать мандат ЮНОВАС с учетом возросших требований к ЮНОВАС в том, что касается сохранения мира в Буркина-Фасо и Гамбии и оказания помощи таким странам, находящимся на постпереходном этапе, как Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Либерия и Сьерра-Леоне, в обеспечении структурного предотвращения. Такие изменения потребуют дополнительных людских ресурсов в ЮНОВАС, а также анализа стратегических приоритетов ЮНОВАС в тех областях, в которых используются сравнительные преимущества Отделения.

85. С учетом его выводов и замечаний, меняющейся политической ситуации и обстановки в плане безопасности в Западной Африке и Сахеле, а также сохраняющейся в регионе потребности в поддержке для укрепления демократического управления и решения проблем в области безопасности независимый эксперт рекомендует пересмотреть стратегический подход и мандат ЮНОВАС, с тем чтобы: а) усилить роль его добрых услуг; б) принимать меры для укрепления региональных и субрегиональных партнерских отношений в целях решения, в частности, проблемы вызванной выборами нестабильности и проблем, связанных с обеспечением верховенства права, реформированием сектора безопасности и государственного управления, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом и терроризмом и насильственным экстремизмом, когда они способствуют терроризму; в) оказывать поддержку в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля посредством проведения просветительской работы на политическом уровне; г) уделять особое внимание странам, находящимся на постпереходном этапе, и оказывать им помощь в наращивании местного и национального потенциала и укреплении хрупкого мира, а также содействовать упрочению демократии и благому управлению; и е) содействовать поощрению социальной сплоченности и инклюзивного политического диалога, обеспечивая при этом участие женщин и молодежи в политической жизни в регионе посредством предоставления государствам возможности для создания инфраструктуры мира.

В. Потенциал Отделения

86. Создание оперативной, гибкой и эффективной платформы поддержки имеет решающее значение для успешного осуществления мандата. В этой связи по мере изменения оперативной обстановки в Западной Африке и Сахеле меняется и потенциал ЮНОВАС в плане оказания поддержки миссиям.

87. Со времени утверждения нынешнего мандата ЮНОВАС произошел ряд важных событий, которые окажут существенное влияние на деятельность Отделения в плане оказания поддержки, и ожидается, что в период до конца 2020 года таких событий станет еще больше. В частности, потребность в услугах ЮНОВАС вырастет в связи с завершением работы ООНКИ, МООНЛ и ЮНИОГБИС (ожидается в 2020 году) в сочетании с необходимостью оказания поддержки Буркина-Фасо и Гамбии в соответствии с повесткой дня в области сохранения мира. В то же время интеграция системы координаторов-резидентов в Секретариат и передача административных полномочий руководителям структур в соответствии с управленческими реформами открывают возможности для укрепления партнерских связей и повышения кумулятивной отдачи.

88. Что касается более широкого взаимодействия со структурами системы развития, то ЮНОВАС следует стремиться к максимальному повышению кумулятивной отдачи от оказания административной поддержки в контексте создания

регионального центра обслуживания для системы развития Организации Объединенных Наций и завершения строительства Дома ООН в Сенегале к концу 2020 года. В первую очередь такую возможность предоставляет введение в действие соглашений о взаимном признании в области закупок в полном объеме, с тем чтобы их могло использовать ЮНОВАС. После завершения строительства Дома ООН ЮНОВАС следует рассмотреть вопрос о том, как в полной мере воспользоваться потенциалом совместного обслуживания, который появится в его распоряжении.

89. Поскольку Отделение будет оказывать более широкую программную поддержку Гвинее-Бисау, компонент поддержки должен оценить, способен ли он оказать административную поддержку в целях сокращения численности персонала и завершения работы ЮНИОГБИС в 2020 году.

90. Необходимо будет также провести повторную оценку основных оперативных ресурсов и возможностей, имеющихся в настоящее время в распоряжении ЮНОВАС. Следует особо отметить воздушные суда Организации Объединенных Наций, которые используются совместно с ЮНИОГБИС (20 процентов). С учетом предлагаемого расширения деятельности и завершения работы ЮНИОГБИС необходимо будет определить будущие потребности для обеспечения поддержки ЮНОВАС воздушными средствами. Кроме того, считается, что существует потребность в ресурсах для замены имущества в ряде областей, включая парк автотранспортных средств и информационно-коммуникационное оборудование.

91. В дополнение к оперативным ресурсам необходимо будет изменить существующее штатное расписание, структуры и механизмы для осуществления нового мандата и удовлетворения новых потребностей децентрализованных органов управления. Потребуется провести обзор штатного расписания и структур Отделения, который должен включать полный обзор потенциала компонента поддержки миссии. В рамках общего обзора Отделению рекомендуется внимательно изучить существующую платформу поддержки в целях обеспечения того, чтобы она оставалась гибкой, оперативной и эффективной.