

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 October 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря по
Центральноафриканской Республике****I. Введение**

1. В своей резолюции [2301 \(2016\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) до 15 ноября 2017 года и просил меня ежеквартально представлять доклады о его осуществлении. Настоящий доклад представляется во исполнение этой резолюции.

II. Основные события**A. Политическая ситуация**

2. Политическая ситуация по-прежнему омрачалась ростом насилия, начавшимся в мае в окрестностях Бангасу и Бриа и приведшим к ухудшению положения в области безопасности во многих районах страны. Критика в адрес правительства приобрела более резкий характер, и несколько оппозиционных деятелей открыто поставили под сомнение способность президента Центральноафриканской Республики Фостена-Арканжа Туадеры управлять страной, заявив, что правительство неспособно обеспечить стабильность. Ряд политических деятелей и представителей гражданского общества подвергли МИНУСКА критике за то, что Миссия не обеспечила принудительного разоружения вооруженных групп, и выступили с призывами к перевооружению нереформированных национальных вооруженных сил. Активизация сеющей рознь риторики со стороны некоторых национальных субъектов привела к росту межконфессиональной напряженности, особенно на юго-востоке страны, где мусульмане в целом, и представители народности фулани в частности, стали мишенью целенаправленных нападения. Эти нападения совершались на этнической и конфессиональной почве все более раздробленными и дезорганизованными вооруженными группировками, отдаленно связанными с «антибалакой» или бывшей «Селекой». Продолжающийся конфликт между законодательной и исполнительной ветвями власти лишь усугубил эту ситуацию.

3. В этой обстановке 19 сентября я совместно с президентом Туадерой и Председателем Комиссии Африканского союза и в партнерстве с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Европейским



союзом и Всемирным банком выступил сопредседателем Совещания министров высокого уровня по вопросам обстановки в политической и гуманитарной областях и ситуации в области безопасности в Центральноафриканской Республике на полях семьдесят второй очередной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Участники Совещания решительно осудили нападения на гражданское население, заявили о своей поддержке усилий президента Туадеры и вновь выразили солидарность с Африканской инициативой в интересах мира и примирения. Было принято решение в шестимесячный срок организовать совещание Международной группы поддержки по Центральноафриканской Республике.

4. До проведения совещания высокого уровня президент Туадера предпринял шаги, направленные на преодоление внутривнутриполитической напряженности. 12 сентября он назначил 16 новых министров в расширенный до 34 членов кабинет, в состав которого вошли и 18 министров предыдущего правительства, сохранившие свои портфели. Среди назначенных лиц было четыре представителя вооруженных групп и пятеро мусульман, в результате чего число министров-мусульман увеличилось до восьми. Что касается гендерной составляющей, то число женщин в правительстве выросло с четырех до пяти — при этом, однако, в целом доля женщин в составе Кабинета уменьшилась. Эти усилия способствуют расширению политической базы правительства и могут ослабить натянутость межконфессиональных отношений и создать более благоприятные условия для развития мирного процесса. Вместе с тем создание 11 новых министерств ляжет дополнительным бременем на государственный бюджет.

5. Реорганизация Кабинета сопровождалась принятием инициативных мер по созданию условий, необходимых для распространения государственной власти. 8 сентября была принята национальная стратегия восстановления государственной власти. Четыре дня спустя президент назначил во всех 16 префектурах новых префектов, при этом девять из них являются бывшими военными. В то время как среди новых префектов не было ни одного представителя мусульманского сообщества, этнический состав 73 субпрефектов, назначенных 18 сентября, стал более разнообразным, к тому же в их число вошли несколько активных членов групп из состава бывшей «Селеки», 21 военнослужащий и 6 женщин.

6. В условиях нарастающего насилия диалог с вооруженными группами в рамках Консультативного комитета по выполнению мер в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации продолжался, хотя и с ограниченным успехом. В ходе ряда проведенных в течение отчетного периода совещаний национальные органы, вовлекая вооруженные группы в диалог, в то же время подвергали их критике за то, что они не способствуют обеспечению безопасности. Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики (НФВЦР), несмотря на свое участие в работе Комитета, продолжал захватывать новые территории и строить новые военные сооружения, объявив о развертывании в Бриа и Кага-Бандоро новых смешанных бригад, включающих бойцов Патриотического движения в поддержку Центральноафриканской Республики (ПДЦ). Пока неясно, приведет ли включение членов НФВЦР в состав правительства к сокращению масштабов дестабилизирующей военной деятельности этой группы.

7. Несмотря на сохраняющуюся нестабильность политической обстановки, предпринимались шаги в направлении более широкого и инклюзивного мирного процесса. 19 июня представители правительства и 13 вооруженных групп подписали под покровительством общины Святого Эгидия в Риме соглашение, предусматривающее установление, наряду с принятием других мер, режима прекращения огня. В последующие дни между многими из сторон, подписав-

ших это соглашение, произошли ожесточенные столкновения, подрывавшие доверие к нему со стороны общества. 21 июня в Брюсселе правительство и все участники посреднического процесса, в том числе члены Африканской инициативы по установлению мира и примирению и представители общины Святого Эгидия, договорились о принятии единой «дорожной карты» в интересах расширения рамок этого процесса. Международные партнеры подтвердили, что поддерживают усилия правительства, преследующие цель обеспечить немедленное прекращение насилия.

8. 17 июля в Либревиле представители Африканского союза, ЭСЦАГ и Международной конференции по району Великих озер, а также министры иностранных дел Анголы, Габона, Республики Конго, Центральноафриканской Республики и Чада приняли всеобъемлющую «дорожную карту» по реализации Африканской инициативы. В «дорожной карте» вновь подтверждается легитимность конституционного строя страны, значимость выводов, сделанных в ходе Бангийского форума по национальному примирению, состоявшегося в 2015 году, и необходимость обеспечения реальной национальной ответственности за мирный процесс для содействия примирению. 29 августа Комиссия Африканского союза назначила Бедиализуна Мусу Неби своим специальным представителем по Центральноафриканской Республике.

9. Группа координаторов Африканской инициативы собралась в Банги 11 и 12 сентября для разработки плана осуществления «дорожной карты». Задача Группы координаторов, объединившей представителей государств — членов Инициативы под председательством Африканского союза, заключается в том, чтобы содействовать прямому взаимодействию сторон. Правительство объявило, что функции национального координатора в Группе будет выполнять Жан Виллибиро-Сако.

10. Отношения между законодательной и исполнительной ветвями власти постепенно улучшаются. Президент Туадера и председатель Национального собрания во время совместного выступления в июле официально заявили о своей готовности налаживать конструктивное взаимодействие. После серии консультаций с широким кругом национальных заинтересованных сторон Национальная ассамблея, стремясь содействовать мирному процессу, предложила правительству свою «Парламентскую мирную инициативу». Хотя очередная сессия Национального собрания завершилась и его депутаты в течение отчетного периода находились на каникулах, парламентарии активно готовились к следующему законодательному циклу. В частности, в июле при поддержке Национального демократического института они провели обзор реформ, направленных на децентрализацию, и вместе с парламентариями из Габона, Конго и Кот-д'Ивуара приняли участие в состоявшемся в июле же межпарламентском семинаре, организованном Международной организацией франкоязычных стран.

11. Отчетный период характеризовался серьезным снижением социальной сплоченности и ослаблением усилий в области примирения. Нестабильность обстановки в плане безопасности подрывала способность и готовность местных социальных групп предпринимать шаги в направлении примирения. В Бангасу, Земио и других районах немусульманские сообщества и общины народности фулани и других мусульманских групп обменивались взаимными ударами и контрударами. На местном уровне предпринимались многообещающие инициативы, направленные на преодоление межконфессиональной и межэтнической разобщенности в Бриа, Кага-Бандоро и других районах, хотя осуществление договоренностей, достигнутых при посредничестве местных комитетов по вопросам мира, носило неустойчивый характер. Большинство усилий по примирению не оказали ощутимого воздействия на социальную сплоченность.

ченность и положение перемещенных общин. Правительство осуществило ряд важных мер, в частности 11 сентября им была принята национальная программа примирения. В тот же день президент Туадера создал комитет для проведения консультаций по вопросам учреждения комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению, создание которой входит в число приоритетных задач, сформулированных в ходе Бангийского форума.

В. Положение в области безопасности

12. В то время как в Банги обстановка оставалась относительно спокойной, на всей остальной территории страны, особенно в ее юго-восточных, центральных и в некоторых западных районах (префектуры Уам и Уам-Пенде), по-прежнему происходили вооруженные столкновения и совершались акты насилия в отношении гражданских лиц. Насилие было обусловлено обострением конкуренции между вооруженными группами за контроль над ресурсами и все более усугублялось межэтническими и межобщинными трениями, главным образом между мусульманами и христианами. Появились новые вооруженные формирования, что привело к увеличению числа столкновений и нападений на гражданских лиц. С началом сезона дождей деятельность группировок не прекратилась. Многие инциденты в центральных и восточных районах страны связаны с преступной деятельностью групп коалиции «антибалака», и их нападениями на мусульманские общины. МИНУСКА испытывает нехватку ресурсов, особенно в юго-восточных районах, несмотря на то, что Миссия постоянно адаптируется к обстановке, стремясь предотвратить наиболее вопиющие акты насилия в отношении гражданского населения или смягчить худшие последствия такого насилия.

13. В течение отчетного периода миротворцы неоднократно становились мишенью вооруженных групп, главным образом на направлении Алиндао-Земио. Большинство этих нападений было совершено группами «антибалаки» и их сторонников, противодействующих Миссии, которая активно защищает перемещенных этнических фулани и мусульманские меньшинства. Нападения были спланированы и скоординированы заранее и свидетельствуют о нарастающем использовании современных видов оружия и средств связи. Более половины этих нападений были совершены в Бангасу, где 3 миротворца были убиты и еще 12 ранены. 21 августа группировка «антибалаки», возглавляемая Максимом Мокомом, опубликовала коммюнике, в котором говорилось, что она примет необходимые меры, если МИНУСКА не вышлет из страны «иностранных наемников». Правительство официально осудило это заявление.

14. Нарастание межобщинной напряженности и агитации против фулани породило циклы насилия в отношении гражданских лиц в Бангасу, Бриа и Земио. Силы «антибалаки» и Союза за мир в Центральноафриканской Республике (СМЦАР) совершали преднамеренные нападения на гражданских лиц из противоборствующих групп.

15. В Бангасу отряды «антибалаки» продолжали контролировать город и притеснять внутренне перемещенных лиц, мусульман и женщин. Насильственный увоз 21 июля боевиками «антибалаки» беременной женщины-мусульманки из числа внутренне перемещенных лиц повлек за собой похищение шести гражданских лиц христианского вероисповедания перемещенными лицами-мусульманами. Все похищенные были освобождены на следующий день благодаря посредническим усилиям, осуществлявшимся под руководством местного католического священника. 23 и 25 июля боевики «антибалаки» совершили нападение на автоколонну МИНУСКА, осуществляющую доставку воды, в результате чего три миротворца погибли и еще четверо получили ранения. В пе-

риод с июня по 1 октября силы МИНУСКА 29 раз вступали в перестрелку с силами «антибалаки» в этом районе.

16. В ходе произошедшей в деревне Гамбо с 3 по 9 августа серии нападений и контрмер, в которых участвовали группировки «антибалаки» с одной стороны и отряды СМЦАР и вооруженные представители народа фулани с другой, были убиты по меньшей мере 60 гражданских лиц и 22 члена СМЦАР. В ходе ответного нападения 5 августа отряды СМЦАР вместе с другими бойцами бывшей «Селеки» и вооруженными фулани напали на местный медицинский центр, в результате чего было убито по крайней мере 45 гражданских лиц, в том числе 10 добровольцев Международного комитета Красного Креста.

17. Присутствие больших групп «антибалаки» на главной дороге в Бриа и продолжающаяся преступная деятельность «антибалаки» и отрядов НФВЦР угрожали городу. 17 июня отряды «антибалаки» и НФВЦР вступили в ожесточенные столкновения на направлении Бриа-Ялинга, в результате чего погиб лидер группировки НФВЦР Хамад Исса. 18 июня НФВЦР, проводя акцию возмездия, напала на общину народа банда, в то время как боевики «антибалаки» атаковали преимущественно арабский район Манде. В результате этих столкновений по меньшей мере 58 боевиков были убиты и разрушено или разграблено большое число жилых домов и зданий неправительственных организаций. Около 40 000 человек, в том числе многие боевики групп из состава «антибалаки», укрылись в лагере для внутренне перемещенных лиц вблизи базы МИНУСКА. Вооруженные столкновения и мародерство вынудили всех представителей гуманитарных организаций покинуть город. НФВЦР продолжал прилагать усилия по объединению группировок бывшей «Селеки», несмотря на острые разногласия между ними, затрудняющие выполнение этой задачи.

18. 28 и 29 июня в Земио произошли ожесточенные столкновения между боевиками «антибалаки» и вооруженными мусульманскими группами, повлекшие за собой временное перемещение около 5000 человек. 11 июля силы «антибалаки» напали на городскую больницу, курируемую Международной организацией «Врачи без границ», в результате чего, по сообщениям, погибли десять человек. Весь персонал гуманитарных организаций покинул Земио, из-за чего около 23 000 внутренне перемещенных лиц остались без гуманитарной помощи.

19. Число нападений, приписываемых «Армии сопротивления Бога» (ЛРА), в течение отчетного периода сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. С июня было совершено 12 нападений, приписываемых боевикам, предположительно принадлежащим к ЛРА, при этом 4 человека были убиты и около 35 похищены.

20. Вооруженные группы продолжали вступать в столкновения и нападать на гражданских лиц и персонал МИНУСКА и гуманитарных организаций в центральных районах страны. Убийство 6 июня в Нгабоко, префектура Уака, бойца СМЦАР обострило напряженность. В префектуре Нижнее Котто мишенью группировок «антибалаки» неоднократно становились патрули МИНУСКА. Силы МИНУСКА после совершенного на них 4 июня нападения вступили в бой с боевиками «антибалаки» вблизи Алиндао, в результате чего трое вооруженных лиц были убиты и двое захвачены в плен. 14 июня отряд «антибалаки» напал на автоколонну МИНУСКА на направлении Мобае-Конгбо, а затем еще четыре раза обстреливал автоколонны Миссии, в результате чего были ранены двое миротворцев. После серии провокаций со стороны групп «антибалаки» и нападений на их общины мусульманская молодежь в районах Алиндао и Дембе взялась за оружие, установив связи с группами из состава бывшей «Селеки». Хотя группы бывшей «Селеки» не нападали на МИНУСКА непосредственно,

они подпитывали напряженность во многих районах и совершали нападения на гражданских лиц.

21. В Кага-Бандоро как группы «антибалаки», так и боевики коалиции НФВЦР/ПДЦ неоднократно угрожали гражданскому населению, в том числе внутренне перемещенным лицам. Коалиция возродила «смешанные» бригады, которые в июле и августе произвели несколько произвольных арестов гражданских лиц. 1 июля отряды ПДЦ напали на лагерь для перемещенных лиц, персонал МИНУСКА и гуманитарных организаций, в результате чего более 1100 гражданских лиц были вынуждены спасаться бегством, а ведущим гуманитарным организациям пришлось приостановить деятельность по оказанию помощи в Кага-Бандоро.

22. Вооруженные группы неоднократно вступали в столкновения друг с другом в попытке расширить подконтрольную им территорию. В июне в префектуре Уам-Пенде по мере продвижения на запад в направлении Нгаундае — стратегического пункта на важном маршруте перегона скота в Камерун и Чад — отряды ПДЦ нападали на гражданских лиц, включая женщин и гуманитарных работников. 22 июня южнее Пауа члены этой группировки задержали грузовик Международной организации по миграции (МОМ), освободив его после уплаты выкупа. 24 июля в деревне Пакале (в 10 км к северу от Бокаранги) боевики «антибалаки» в ответ на произведенный ранее арест одного из боевиков этой группировки военными МИНУСКА похитили четырех сотрудников одной международной неправительственной организации. Хотя впоследствии элементы «антибалаки» и освободили заложников, они продолжали угрожать МИНУСКА и гуманитарным работникам в Бокаранге, требуя освободить своего содержащегося под стражей соратника. Расширение зоны активности вооруженных групп ПДЦ и «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» (3R) спровоцировало июльские столкновения с местными отрядами «антибалаки» в Банге, Беле и Нзоро, что повлекло за собой перемещение около 1500 человек.

23. В префектуре Уам трехсторонний диалог между ПДЦ, «антибалакой» и руководителями общины фулани привели к заключению 15 июня соглашения о прекращении боевых действий и к принятию обязательств остановить нападения на гражданских лиц. В июле после непродолжительного периода затишья, в течение которого насильственные действия не велись, деятельность преступных и вооруженных групп возобновилась. На протяжении августа и сентября зона влияния ПДЦ расширялась в направлении Камеруна. Судя по масштабным столкновениям между отрядами “3R” и «антибалаки» в префектуре Нана-Мамбере, конфликт, казалось, все более приобретал характер целенаправленного насилия в отношении лиц, принадлежащих к определенным группам. В то же время в Коуки, префектура Уам, местные общины соблюдали добровольный пакт о ненападении, подписанный 15 июня.

24. Обстановка в Банги оставалась в основном спокойной, хотя присутствие вооруженных групп, связанных с «антибалакой» и бывшей «Селекой», и так называемых отрядов самообороны время от времени порождало небезопасную обстановку. В преимущественно мусульманском районе “PK5” эти группы угрожали лидерам общин, притесняли местных торговцев и водителей такси, взимали незаконные налоги и похищали местных жителей. Прилагаемые «антибалакой» усилия по установлению контроля над отдельными участками района “PK5” тормозили процесс возвращения внутренне перемещенных лиц.

III. **Ход осуществления резолюции 2301 (2016)**

25. В свете пробуксовки политического процесса и ухудшающейся ситуации в области безопасности МИНУСКА сосредоточила усилия на поддержании диалога на местном уровне, защите гражданского населения и предотвращении насилия. Миссия продолжала прилагать усилия с целью убедить вооруженные группы прекратить боевые действия и выполнить обязательства об участии в процессах разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, одновременно выступая в поддержку инициатив, направленных на сокращение масштабов насилия на местах. МИНУСКА использовала свои добрые услуги, чтобы побудить правительство и другие заинтересованные стороны к созданию более всеобъемлющих механизмов управления в целях формирования условий, в большей мере способствующих достижению национального консенсуса и прогресса в политической области.

A. **Неотложные приоритетные задачи**

Защита гражданского населения

26. МИНУСКА активизировала усилия, направленные на обеспечение способности более гибко и энергично реагировать на растущую угрозу в отношении гражданских лиц, увеличение масштабов перемещения населения и усиление межобщинной напряженности. Она скорректировала схему дислокации своего контингента и в тесном сотрудничестве с гуманитарными организациями укрепила координацию между гражданским и военным компонентами. Совместные ответные меры гражданского и военного компонентов были главным образом ориентированы на защиту гражданского населения, поддержку посреднических усилий на местном уровне и ведение информационно-пропагандистской работы с вооруженными группами.

27. Для устранения вакуума безопасности, возникшего в восточной части страны после вывода Региональной оперативной группы Африканского союза, МИНУСКА скорректировала расстановку своих сил. В Бриа была развернута дополнительная пехотная рота. Развертывание инженерной роты было отложено, с тем чтобы Миссия могла переправить еще одну роту в Банги и получить благодаря этому возможность по мере необходимости направлять дополнительные подразделения за пределы города. Был скорректирован район ответственности контингента, дислоцированного в юго-восточной части страны, а его штаб-квартира перенесена из Бриа в Бангасу. Подразделение специального назначения и группа быстрого реагирования в порядке ротации обеспечивали безопасность в районах Бамбари и Бангасу, одновременно ликвидируя новые очаги напряженности. Весь резерв Командующего силами и часть контингентов, размещенных в Банги, были переброшены в «горячие точки» в центральных и восточных районах страны. В то же время на ее западе вместо репатриированного конголезского воинского контингента был развернут батальон в составе 450 военнослужащих.

28. Через Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, МИНУСКА уничтожила 2867 боеприпасов и взрывных устройств и провела работу по разъяснению минной опасности для 12 685 человек.

Поощрение и защита прав человека (включая женщин и детей)

29. В отчетный период ситуация с правами человека существенно ухудшилась. МИНУСКА зарегистрировала 809 случаев нарушения прав человека,

международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права, в которых пострадали 1173 человека, в том числе 786 мужчин, 168 женщин, 169 детей (91 мальчик и 78 девочек) и 50 неопознанных жертв. Наиболее частотными нарушениями были произвольные убийства и задержания, жестокое и бесчеловечное обращение, сексуальное насилие, связанное с конфликтом, лишение свободы, похищения, нападения на школы и отказ в доступе к гуманитарной помощи.

30. Ответственность за 540 посягательств на права человека и нарушений международного гуманитарного права несут следующие субъекты: группировки бывшей «Селеки» (299), отряды «антибалаки» (165), коалиция ПДЦ/«Революция и справедливость» (РС) (28), ЛРА (9), «3R» (11), РС (3), Демократический фронт центральноафриканского народа (8), Союз демократических сил за объединение (3) и другие организованные вооруженные группы самообороны (14). На счету правительственных сил безопасности 269 нарушений, включая 244 произвольных задержания, из которых 160 приписываются национальной жандармерии, 98 национальной полиции и 11 — национальным вооруженным силам.

31. МИНУСКА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека 30 мая опубликовали аналитический доклад, посвященный обзору положения в области прав человека и включающий данные о серьезных нарушениях международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенных в период с 2003 по 2015 год. МИНУСКА организовала ряд семинаров с участием национальных органов и учреждений, представителей гражданского общества, учреждений Организации Объединенных Наций и международных партнеров в целях повышения национальной ответственности в отношении выявленных злоупотреблений.

32. Правительство приняло «дорожную карту» обеспечения полноценного функционирования Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, в которой были намечены шаги по подготовке к всеобъемлющему процессу установления истины. Правительство приняло законы, касающиеся проверки кандидатов, нанимаемых в состав сил обороны и безопасности. Национальный комитет по предупреждению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и всех форм дискриминации при поддержке МИНУСКА продолжил разработку своей стратегии на 2017–2022 годы. МИНУСКА провела 35 информационно-просветительских семинаров по правам человека для 1561 слушателя, включая 532 женщины.

33. Оказывая содействие национальным службам безопасности, Миссия продолжала руководствоваться применяемой Организацией Объединенных Наций политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. Она провела 25 оценок риска в контексте запланированных мероприятий по оказанию поддержки национальным силам внутренней безопасности; в результате было санкционировано 18 мероприятий, а также рекомендованы меры по смягчению последствий.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

34. МИНУСКА получила сообщения о 55 случаях сексуального насилия в связи с конфликтом, от которого пострадали 53 женщины и 33 девочки, в том числе о 43 случаях изнасилования, 8 случаях совершения насильственных действий сексуального характера и 4 принудительных браках. Как предполагается, за наибольшую часть инцидентов несут ответственность следующие субъекты:

группировки бывшей «Селеки» (17), коалиция ПДЦ/«Революция и справедливость» (РС) (11), «антибалака» (10) и другие (17).

35. 14 июня правительство официально ввело в действие группу быстрого реагирования по предотвращению сексуального насилия. При поддержке Организации Объединенных Наций была организована подготовка членов этой группы, разработана система оказания помощи жертвам сексуального насилия и проведены мероприятия по повышению информированности общественности в Банги и Буаре.

Дети и вооруженные конфликты

36. 21 сентября правительство ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. В течение отчетного периода 863 ребенка (из них 20 процентов — девочки), выведенных из состава вооруженных групп «антибалаки» (74 процента), ПДЦ (12 процентов) и РС (14 процентов), приняли участие в программах реинтеграции, осуществляемых под руководством Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнеров.

37. После того как в мае руководство НФВЦР издало директиву о запрете вербовки и использования детей с приказом вывести их из состава группы, 23 сентября в Кага-Бандоро коалиция НФВЦР/ПДЦ официально отпустила 74 ребенка, в том числе 48 девочек. Специальная страновая целевая группа по наблюдению и отчетности инициировала диалог с группами самообороны из района «РК 5» в Банги, стремясь содействовать безопасному и упорядоченному освобождению всех детей, в результате чего были идентифицированы 865 детей.

В. Планомерное сокращение присутствия вооруженных групп и ослабление угрозы с их стороны

Примирение и распространение государственной власти

38. МИНУСКА и Международная организация по миграции (МОМ) содействовали направлению нескольких «караванов мира» и проведению публичных информационно-пропагандистских кампаний, в ходе которых государственные должностные лица высокого уровня посетили районы, входящие в группу риска или пострадавшие от насилия, для участия в прямых переговорах с населением и представителями местных органов власти. Миссия оказала поддержку в осуществлении формальных и специальных местных инициатив по урегулированию конфликтов и примирению. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) МИНУСКА продолжала оказывать Министерству социальной политики и национального примирения помощь в формировании общенациональной сети комитетов по вопросам мира и примирения; десять таких комитетов были созданы в Банги и трех соседних населенных пунктах. Кроме того, в 12 точках продолжали действовать специальные комитеты мира, оказывающие помощь в деэскалации активных конфликтов, в частности в Бангасу и Батангафо. Деятельность специальных комитетов способствовала осуществлению мер по предотвращению потенциальных кризисов, в частности в Бамбари, Берберати, Кага-Бандоро и Нделе. Она помогла восполнить пробелы, возникшие из-за отсутствия надлежащих государственных структур, в частности в Бриа, и способствовала улучшению условий жизни гражданских лиц, — к примеру, вновь открылся центральный рынок в Бамбари.

39. Распространение государственной власти по-прежнему идет медленными темпами, так как этому препятствует высокая текучесть кадров, недостаточный уровень профессиональной подготовки, дефицит финансовых и материально-технических ресурсов и ситуация в области безопасности. При поддержке МИНУСКА и ПРООН правительство разрабатывает «дорожную карту», в которой будут намечены приоритетные географические области и определены ключевые государственные и финансовые услуги, необходимые для восстановления государственной власти.

40. Умеренный прогресс был достигнут в Бамбари. По состоянию на сентябрь в городе насчитывалось 373 гражданских служащих, в том числе учителя, медицинские работники, судьи и сотрудники служб внутренней безопасности. МИНУСКА вела работу с партнерами по восстановлению шести административных зданий.

Разоружение, демобилизация, репатриация и реинтеграция

41. В ожидании достижения широкого политического соглашения в поддержку осуществления национальной программы разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции правительство 30 августа приступило к реализации экспериментального проекта. 230 участвующих в эксперименте бывших боевиков 14 вооруженных групп будут возвращены к гражданской жизни, еще 230 пройдут подготовку по линии Военной учебной миссии Европейского союза в Центральноафриканской Республике (МЕСП) на предмет вступления в ряды национальных вооруженных сил. В Банги этап разоружения и демобилизации в рамках этого проекта завершился 7 сентября, в нем приняли участие 140 боевиков из 8 вооруженных групп.

42. На уровне общин продолжилась реализация программ сокращения масштабов насилия на местах, в которые были вовлечены боевики, не охваченные экспериментальным проектом. В Банги 1900 человек прошли профессионально-техническую и сельскохозяйственную подготовку. В префектуре Уам-Пенде 7000 человек, в том числе почти 5000 женщин, приняли участие в трудоемких общественных проектах. В июне был осуществлен переход от мероприятий подготовительного этапа программы разоружения, демобилизации и интеграции к реализации инициатив по сокращению масштабов насилия на местах, в частности к налаживанию приносящей долгосрочный доход деятельности, поддержку получили более 4000 бывших боевиков, в том числе 737 женщин.

43. В отчетный период были уничтожены 162 единицы неразорвавшихся боеприпасов и 425 единиц боеприпасов для стрелкового оружия, собранных на предварительном этапе процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Реформирование сектора безопасности

44. Значительный прогресс был достигнут благодаря подписанию президентом Туадерой 11 сентября плана национальной обороны. Этот план предусматривает создание к 2021 году сил обороны в составе 9800 военнослужащих с опорой на имеющийся и насчитывающий 8548 человек контингент, часть которого будет отсеена в процессе проведения проверки или в связи с выходом в отставку. Национальные власти возобновили проведение проверки по упрощенной процедуре. В отчетный период проверку прошли 2437 военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил, и на данный момент численность их личного состава, прошедшего проверку, достигла почти 5800 человек; было признано, что более 800 человек имеют право на выход в отставку. Планом предусматривается гарнизонный принцип содержания армии в гарнизонах и территориальное разделение вооруженных сил между че-

тырьмя военными округами. Кроме того, в нем изложена новая концепция применения вооруженных сил.

45. Министерство обороны разработало проект плана развертывания при поддержке со стороны Военной учебной миссии Европейского союза и МИНУСКА батальонов вооруженных сил, подготовленных Учебной миссией, хотя ряд важных аспектов, связанных с выходом на требуемый уровень эффективности и касающихся, в частности, материально-технической и оперативной поддержки, еще предстоит определить. 12 июня в Буаре президент Туадера торжественно открыл новый центр подготовки вооруженных сил, восстановленный силами МИНУСКА.

46. МИНУСКА продолжала оказывать поддержку в управлении запасами оружия и боеприпасов посредством предоставления учебной подготовки и реализации семи инфраструктурных проектов. 11 июля национальные власти приняли «дорожную карту» налаживания работы Национальной комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям.

47. 31 августа министры обороны и внутренних дел подписали указ о назначении 250 кандидатов на должности сотрудников полиции и 250 кандидатов на должности жандармов, отобранных при поддержке МИНУСКА. По итогам оценок в короткий список было включено 700 кандидатов (из них 23 процента — женщины), представляющих все регионы, за исключением префектур Верхнее Котто и Мбому, где недавние вспышки насилия помешали проведению отбора. Квота на кандидатов из этих префектур будет увеличена к вербовочной кампании 2018 года. МИНУСКА оказывала содействие в проведении проверки кандидатов.

Верховенство права и борьба с безнаказанностью

48. Благодаря поддержке МИНУСКА и ПРООН был достигнут прогресс в обеспечении функционирования Специального уголовного суда. Заняли свои места семь из 11 международных и национальных судей, которые будут руководить мероприятиями по проведению расследований и судебных разбирательств. Специальный прокурор приступил к разработке стратегии судебного преследования в консультации с судами общей юрисдикции и Международным уголовным судом, а также занялся подготовкой программы защиты потерпевших и свидетелей. Были отобраны и ожидают назначения 20 сотрудников судебной полиции и заместитель международного секретаря. Несмотря на то, что обеспечено финансирование начального этапа работы Суда, имеющихся средств не достаточно для устойчивого поддержания его деятельности в области расследований и судебного преследования до конца 2019 года.

49. В рамках своих неотложных временных мер МИНУСКА задержала 48 лиц, подозреваемых, в частности, в подстрекательстве к ненависти, незаконном хранении огнестрельного оружия и преступном сговоре. По просьбе правительства и в связи с отсутствием судебной и пенитенциарной инфраструктуры за пределами столицы МИНУСКА оказала помощь в переводе 32 задержанных в пенитенциарные учреждения Банги, хотя последние по-прежнему сильно переполнены. Показатели заполненности центральной тюрьмы Нгарагба и ее отдельного корпуса «Кам-де-Ру» составляют, соответственно, 196 и 145 процентов официальной вместимости. МИНУСКА оказала консультационную помощь в проведении расследований и судебных разбирательств в отношении этих 32 лиц, а также в отношении 13 членов НФВЦР, которым в марте были предъявлены обвинения в совершении военных преступлений и преступлений против человечности.

50. МИНУСКА совместно с ПРООН оказала поддержку усилиям по расширению доступа к правосудию, а также помогла Министерству юстиции в направлении судей в различные регионы страны. За пределами Банги действует 14 судов. Ситуация в области безопасности не позволила осуществить перераспределение работников судебных органов на востоке страны. Национальные власти одобрили национальную стратегию оказания юридической помощи и при поддержке МИНУСКА и ПРООН завершили рассмотрение проекта закона о правовой помощи. В дополнение к двум уже действующим центрам по оказанию правовой помощи в Банги и Бриа был открыт третий такой центр в Босангоа.

51. В тюрьме Нгарабга и ее отдельном корпусе «Кам-де-Ру» тюремный персонал, подготовленный МИНУСКА, при оказываемом Миссией содействии в области мониторинга предотвратил или взял под контроль ряд крупных инцидентов, в том числе большой тюремный бунт, спланированный захват заложников и массовый побег. При поддержке Миссии правительство разработало стратегию ведения информационно-разъяснительной работы с 300 новыми национальными сотрудниками исправительных учреждений в рамках своих усилий по демилитаризации государственных тюрем.

Управление природными ресурсами

52. Правительство приступило при поддержке МИНУСКА к разработке национальной стратегии создания межсекторального координационного механизма по борьбе с незаконной торговлей природными ресурсами. В рамках Кимберлийского процесса был назначен независимый ревизор для инспектирования запасов алмазов, в то время как правительство приняло меры по укреплению Министерства горнодобывающей промышленности, развития энергоресурсов и водоснабжения.

С. Координация международной помощи и Рамочное соглашение о взаимных обязательствах (Рамочное соглашение)

53. Правительство создало механизмы для осуществления Национального плана восстановления и миростроительства и Рамочного плана взаимодействия, а также технический комитет под председательством премьер-министра. Две оставшиеся координационные группы технического уровня — по второму (общественный договор) и третьему (экономическое восстановление) компонентам Плана — приступили к работе в июне и июле, соответственно. По первому компоненту (мир, безопасность и примирение) на настоящее время выполнено 33 процента запланированных стратегических мероприятий. Руководящий комитет под председательством президента Туадеры 19 июля и 11 сентября провел совещания для оценки достигнутого прогресса, в том числе в оказании поддержки Бамбари, и принял решения по экспериментальному проекту в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и по оснащению и передислокации Центральноафриканских вооруженных сил.

54. На период 2017–2019 годов было подтверждено 87 процентов от суммы взносов в объеме 2,28 млрд долл. США, которые были объявлены на Брюссельской конференции в ноябре 2016 года. Вместе с тем прогнозируемый показатель выделения средств составляет на настоящий момент 21 процент, что ограничивает возможности государства по выполнению поставленных задач.

IV. Гуманитарная обстановка

55. В течение отчетного периода гуманитарная обстановка существенно ухудшилась, возросло число нуждающихся в помощи людей и районов. Вооруженные столкновения охватили территории, положение в которых ранее было относительно стабильным, в том числе Нижнее Котто, Верхнее Мбому и Мбому; в 14 провинциях из 16 есть лица, нуждающиеся в помощи. Рост насилия привел к 50-процентному (на 200 000 человек) увеличению в 2017 году числа внутренне перемещенных лиц, таким образом общее число таких лиц, размещенных в 84 пунктах и в принимающих семьях, достигло почти 600 000 человек. Число беженцев превысило 500 000 человек, в результате чего общее число лиц, перемещенных внутри страны или бежавших за ее пределы, перевалило за 1,1 миллиона, что является самым высоким показателем за всю историю страны.

56. Половина жителей Центральноафриканской Республики — в общей сложности 2,4 миллиона человек — нуждается в гуманитарной помощи, что является одним из самых высоких показателей потребностей в расчете на душу населения во всем мире. Почти 1,1 миллиона жителей по всей стране нуждаются в продовольственной помощи. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают оказывать помощь примерно 700 000 человек, в том числе приблизительно 400 000 внутренне перемещенных лиц, посредством распределения продуктов питания, проведения мероприятий по улучшению питания и осуществления инициатив в области первоначального восстановления. Общий показатель острого недоедания достиг критического уровня.

57. Несмотря на огромные потребности, гуманитарная деятельность по-прежнему испытывает острую нехватку финансирования. Несмотря на неустанные усилия по мобилизации доноров, по состоянию на 18 сентября финансированием было обеспечено только 30 процентов мероприятий пересмотренного Плана гуманитарного реагирования на 2017 год.

58. Центральноафриканская Республика остается одним из самых опасных мест работы для сотрудников гуманитарных организаций, которые часто подвергаются нападениям со стороны вооруженных групп. По состоянию на 18 сентября в ходе вооруженных нападений были убиты 11 гуманитарных работников.

59. Ухудшение ситуации в области безопасности привело к сужению гуманитарного пространства в стране. Это требует увеличения объема помощи, доставляемой по воздуху, и создания распределительных центров и групп быстрого развертывания для повышения оперативности реагирования на зарождающиеся кризисы.

V. Изменения в социально-экономической области

60. Ухудшение ситуации в области безопасности в отчетный период отрицательно сказалось на земледелии и животноводстве; показатели в этих областях могут упасть по сравнению с цифрами за 2016 год. Благодаря непрерывным инвестициям в сельское хозяйство темпы роста могут повыситься в течение сезона дождей 2017 года, особенно в отдельных сельских районах близ Банги, ситуация в которых считается стабильной. Наместились определенные позитивные тенденции в обрабатывающей промышленности, о чем свидетельствует увеличение на 11 процентов производства сигарет и на 2,8 процента — предметов домашнего обихода и пива. Возобновление в феврале работы фабрики по

переработке хлопка в Босангоа открывает перед производителями хлопка, по прогнозам, многообещающие перспективы.

VI. Продление мандата

61. Ввиду предстоящего окончания текущего срока действия мандата МИНУСКА и во исполнение резолюции 2301 (2016) Секретариат и Миссия провели оценку с учетом изменяющихся условий с целью выработки рекомендаций в отношении мандата на последующий период для рассмотрения Советом Безопасности. В ходе оценки было установлено, что с конца 2016 года ситуация в области безопасности за пределами Банги постепенно ухудшалась, что сопровождалось ростом насилия на религиозной почве и угрозы этнической чистки в некоторых районах страны. Несмотря на начало реализации ряда мирных инициатив и возглавляемые правительством усилия по выполнению договоренности о разоружении, демобилизации, реинтеграции и репатриации, достигнутой на Бангийском форуме, страну захлестнуло насилие. Отсутствие согласованности в осуществлении различных мирных инициатив ограничило возможности формирования инклюзивного политического процесса, в рамках которого могли бы быть удовлетворены требования вооруженных групп.

62. Конкурентная борьба за контроль над территорией и доступ к природным ресурсам, а также проблема разделения властных полномочий привели к дальнейшей фрагментации вооруженных групп и увеличению числа вооруженных групп самообороны. Получающая все более широкое распространение подстрекательская риторика повышает угрозу совершения массовых злодеяний. Мусульманских жителей все чаще клеймят как «иностранцев». Динамика конфликта, которая ранее определялась столкновениями между вооруженными группами, в настоящее время обостряется ростом межобщинного насилия по этническому и религиозному признакам. Расширились и географические рамки насильственных действий, которые распространились, в частности, на юго-восток страны, охватив регион, который конфликт до сих пор обходил стороной. Изменение характера конфликта принесло тяжелые последствия для гражданского населения, гуманитарных организаций и МИНУСКА, нападения на которую участвовали, в результате чего с января вследствие враждебных актов погибли 12 миротворцев.

63. В течение отчетного периода МИНУСКА в целом успешно выполняла свой мандат по обеспечению защиты гражданского населения, в особенности благодаря обеспечению безопасности Бамбари. Как сообщалось ранее, Миссия добилась определенных результатов в деле сокращения масштабов присутствия вооруженных групп и уменьшения угрозы с их стороны. Вместе с тем изменение динамики конфликта, расширение масштабов насилия в географическом плане и нападения на гражданское население продемонстрировали, что общие политические и оперативные меры реагирования МИНУСКА, в том числе ее мобильность и активные действия, имеют свой предел. В результате эскалации насилия и отсутствия всеобъемлющего мирного соглашения или облеченной в иную форму политической договоренности между правительством и вооруженными группами усилия Миссии по адаптации к изменяющейся ситуации были поставлены под угрозу. Тем самым устойчивость усилий МИНУСКА во многих областях, особенно в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции и укрепления государственной власти, была нарушена, что усугублялось отсутствием национального потенциала и неспособностью властей взять ситуацию под контроль. Дефицит ресурсов Миссии не позволял ей предотвращать все инциденты на все большей по площади территории и реа-

гировать на них, а также удерживать под контролем районы, ситуация в которых была стабилизирована ранее.

64. С учетом вышесказанного МИНУСКА следует определить, какие из ее действий в тех или иных областях в рамках возобновленного мандата являются наиболее приоритетными, и рационализировать и скорректировать свою деятельность. Ей следует сосредоточиться на своих основных миротворческих задачах и уделить первоочередное внимание содействию национальному и местному политическому процессу, укрепить свой потенциал в плане защиты гражданского населения и содействовать созданию безопасных условий для доставки гуманитарной помощи. Миссии следует оптимизировать и остальные задачи, предусмотренные ее мандатом, и/или изменить способы их выполнения. Особенно большое значение для содействия таким изменениям будет иметь эффективное использование сравнительных преимуществ МИНУСКА, страновой группы Организации Объединенных Наций и других партнеров.

65. Огромное значение для содействия политическому процессу, снижения уровня угрозы, предотвращения новых конфликтов и усиления защиты гражданского населения имеет укрепление стратегии в области безопасности. Для укрепления этой стратегии необходимо продолжить оптимизацию нынешнего потенциала негражданского персонала МИНУСКА, в том числе посредством дальнейшего повышения эффективности, гибкости и мобильности, стремясь при этом увеличить утвержденную предельную численность военного компонента Миссии. МИНУСКА следует в инициативном порядке применять свои неотложные временные меры и оказывать более широкую поддержку в проведении расследований и осуществлении судебных преследований, представляя при этом Совету Безопасности доклады обо всех факторах, препятствующих эффективной реализации этих мер.

Рекомендуемые задачи в рамках возобновленного мандата

Оказание добрых услуг и содействие мирному процессу

66. Принятие под национальным руководством и при поддержке всех основных заинтересованных сторон «дорожной карты» Африканской инициативы по установлению мира и примирению предоставляет возможность для содействия мирному процессу более согласованным и эффективным образом. В этой связи рекомендуется, чтобы МИНУСКА, в партнерстве с Африканским союзом и под руководством правительства, более активно содействовала всеохватному политическому диалогу посредством оказания добрых услуг. Для этого Миссии следует сотрудничать с участниками Инициативы и другими субъектами посреднического процесса в целях поддержки усилий правительства на национальном и местном уровне и содействия расширению участия политических партий, гражданского общества и женщин. Для привлечения населения эти меры должны быть подкреплены более эффективной правительственной информационной стратегией. Совместно с партнерами МИНУСКА следует содействовать обеспечению того, чтобы в ходе национальных и местных процессов предлагались рамки для новых договоренностей в области безопасности и политики, таких как договоренности о прекращении огня, механизмы разоружения и административные механизмы, отражающие многообразие страны. В условиях эскалации межобщинного насилия МИНУСКА следует способствовать тому, чтобы национальному примирению уделялось повышенное внимание, и содействовать урегулированию локальных конфликтов. Кроме того, Миссии следует поручить отслеживать случаи публичного подстрекательства к ненависти, нетерпимости и насилию и сообщать о таких случаях; бороться с этим можно путем усиления режима санкций для привлечения к ответственно-

сти лиц, занимающихся подстрекательством к политическому насилию и препятствующих политическому процессу.

67. В рамках процесса мира и примирения МИНУСКА следует оказывать национальным властям поддержку в обеспечении отправления правосудия в переходный период. Такая поддержка может включать предоставление рекомендаций относительно разработки и функционирования всеобъемлющих механизмов отправления правосудия в переходный период, учитывающих гендерные аспекты и основанных на принципах прав человека. Она также может включать реализацию различных существующих инициатив в области правосудия, в том числе содействие работе Специального уголовного суда и создание комиссии по установлению истины и примирению.

68. МИНУСКА в координации с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) следует продолжать добиваться непрерывной поддержки мирного процесса со стороны субъектов субрегиона, в инициативном порядке взаимодействуя с соседними странами и субрегиональными организациями. МИНУСКА и ЮНОЦА следует также продолжать сотрудничать с субрегиональными партнерами в целях решения проблем в области безопасности на границах, включая проблему незаконных потоков стрелкового оружия и вооружений.

Защита гражданского населения

69. Защита гражданского населения, в том числе, в случае необходимости, с применением силы, будет оставаться одной из приоритетных задач. Миссии следует повысить эффективность механизма раннего оповещения и мероприятий по устранению первопричин, в том числе в рамках упреждающих операций. В случае выявления назревающих угроз Миссии следует задействовать также временные междисциплинарные группы для реагирования и укрепления местного потенциала в области урегулирования конфликтов. С учетом ответственности правительства за обеспечение защиты гражданского населения, роли других партнеров и ограниченных возможностей любой операции по поддержанию мира в плане защиты гражданского населения на всей территории страны МИНУСКА следует обеспечивать, чтобы правительство, соответствующие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и другие партнеры участвовали в осуществлении направленных на защиту гражданского населения стратегий в области безопасности и политики, в том числе в рамках общей стратегии, нацеленной на постепенную передачу обязанностей по защите гражданского населения, включая вопросы безопасности, национальным властям. В тех случаях, когда будет позволять ситуация в области безопасности, и без ущерба для своего мандата по защите гражданского населения МИНУСКА следует ускорить постепенную передачу своих функций по обеспечению безопасности национальным силам, поскольку это будет, помимо прочего, одним из способов демонстрации силы и повышения безопасности на большей части территории страны, а также станет одним из важнейших условий окончательного вывода сил Миссии.

Укрепление государственной власти, в том числе обеспечение законности и порядка

70. МИНУСКА следует продолжать оказывать правительству поддержку в осуществлении его стратегии по укреплению государственной власти. С учетом изменяющихся условий, необходимости в устойчивых усилиях и приоритетах Миссии МИНУСКА, страновой группе Организации Объединенных Наций и соответствующим партнерам следует четко разграничить свои обязанности, исходя из мандатов и сравнительных преимуществ. Это позволит

МИНУСКА сосредоточить внимание на неотложных, краткосрочных и среднесрочных приоритетах и передать решение более долгосрочных задач соответствующим партнерам. МИНУСКА следует и впредь оказывать поддержку Специальному уголовному суду, укрепляя при этом потенциал обычных судов и полиции в области борьбы с тяжкими преступлениями. Кроме того, ей следует сокращать масштабы своей деятельности, соотнося свои действия с приоритетными задачами и сосредоточиваясь на целевых географических районах, где такие действия могут принести наибольший эффект, а также принимая во внимание фактор устойчивости, присутствие других партнеров и уроки, извлеченные в Бамбари.

71. МИНУСКА следует консультировать правительство по вопросам приемлемых для населения временных механизмов обеспечения безопасности и управления, которые будут находиться под государственным надзором. Цель должна заключаться в том, чтобы сократить число вооруженных столкновений, усилить защиту гражданского населения и помочь укрепить или восстановить государственную власть там, где она слаба или вовсе отсутствует.

Реформирование сектора безопасности

72. На нормативном и стратегическом уровнях МИНУСКА следует уделять первоочередное внимание содействию в создании высшего совета по национальной безопасности и укреплении парламентского надзора. Что касается оперативного уровня, то недавно принятый план национальной обороны обеспечивает стратегические рамки для реорганизации Центральноафриканских вооруженных сил. Проект концепции развертывания батальонов вооруженных сил, обученных Миссией Европейского союза по военной подготовке, предусматривает создание механизма координации между национальными властями и международными заинтересованными сторонами. Исходя из этого МИНУСКА следует рассмотреть возможность оказания прошедшим такую подготовку подразделениям вооруженных сил дальнейшей поддержки с учетом соображений безопасности и оперативных факторов и в рамках своей стратегии выхода. Такая поддержка могла бы обеспечиваться на основе меморандума о взаимопонимании или аналогичной договоренности, направленной на обеспечение того, чтобы вооруженные силы достигли достаточного уровня оперативной готовности в кратчайшие сроки. МИНУСКА следует провести обсуждение подробностей и механизмов совместно с правительством, Европейским союзом и другими соответствующими партнерами, в особенности с донорами, с учетом того, что вооруженные силы не располагают военно-техническим имуществом и средствами самообеспечения.

73. Поддержку Центральноафриканским вооруженным силам следует предоставлять в соответствии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой должной заботливости в вопросах прав человека. Кроме того, на время оказания МИНУСКА такой поддержки национальные гражданские и военные власти должны взять на себя конкретное обязательство следить за тем, чтобы развернутые силы были устойчивыми, не представляли опасности для стабилизации страны, гражданского населения и политического процесса и способствовали укреплению правительственного надзора и командования и управления. Для того чтобы преобразовать вооруженные силы в представительную по этническому признаку и сбалансированную в региональном отношении армию, потребуются также дальнейшая мобилизация усилий. Правительству, МИНУСКА и Миссии Европейского союза по военной подготовке следует подготовить подробные контрольные показатели с указанием сроков постепенного развертывания прошедших подготовку подразделений. Кроме того, МИНУСКА следует оказывать правительству поддержку в укреплении ин-

ституционального потенциала национальной полиции и жандармерии, прежде всего структур командования и управления и надзорных механизмов, в соответствии с пятилетним планом наращивания потенциала и развития внутренних сил безопасности (2016–2020 годы), а также содействовать развертыванию сил полиции и жандармерии в приоритетных областях, в том числе посредством совместного размещения, проведения консультаций, передачи опыта и обеспечения контроля, в координации с другими партнерами, такими как Европейский союз, страновая группа Организации Объединенных Наций и двусторонние партнеры.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

74. В свете эскалации межобщинного насилия и распространения групп самообороны МИНУСКА, действуя в тесном сотрудничестве с партнерами по процессу развития, следует уделять особое внимание учитывающим гендерные аспекты проектам по сокращению масштабов насилия в общинах. Когда это будет целесообразно, ей следует осуществлять проекты в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, побуждая вооруженные группы и далее участвовать в политическом процессе и в процессе подготовки к реализации национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Поощрение и защита прав человека

75. Выполняя свой нынешний мандат, МИНУСКА в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций следует помогать правительству принять меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе по вопросам прав человека, а Специальному уголовному суду — использовать этот доклад для обоснования национальных и международных стратегий и мер по борьбе с безнаказанностью.

Управление природными ресурсами

76. Признавая, что природные ресурсы являются одной из причин возникновения конфликтов и что эта проблема по-прежнему остро нуждается в урегулировании, и стремясь предоставить государству возможность использовать свои поступления и налоговую базу, Миссии следует с опорой на свои сравнительные преимущества вести борьбу с незаконной эксплуатацией природных ресурсов в рамках более широкой стратегии, которая должна быть разработана под руководством правительства и его основных партнеров по процессу развития.

Военный компонент

77. Как указано в пункте 27 выше, в ответ на рост потребностей в результате ухудшения ситуации в области безопасности Миссия приняла меры по оптимизации состава своих развернутых сил. Кроме того, МИНУСКА принимает и будет и далее принимать энергичные меры в целях повышения эффективности своей деятельности. Миссия полностью задействовала все свои военные ресурсы, вследствие чего — с учетом нынешней максимальной численности военнослужащих — у нее не осталось военных сил и дополнительных возможностей для создания резерва или направления подкреплений в уже существующие и формирующиеся горячие точки. МИНУСКА и Департамент операций по поддержанию мира провели обзор военного потенциала Миссии на основе обновленного анализа угроз и конфликтов и пришли к выводу, что в нынешних условиях ей требуется как минимум шесть дополнительных пехотных рот.

78. В этой связи я рекомендую увеличить численность военного компонента на 900 человек. Предлагаемые военнослужащие будут входить в состав: а) двух пехотных рот (300 человек) в целях расширения масштабов военного присутствия двух батальонов в восточной и центральной частях страны; и б) одного батальона (600 человек) в резерве Командующего силами в центральной и восточной частях страны.

79. В практическом плане дополнительные контингенты и ресурсы не позволят МИНУСКА обеспечивать защиту всего гражданского населения в стране. Вместе с тем они придадут силам большую гибкость в плане оперативного развертывания контингентов в целях устранения угроз для гражданского населения в приоритетных географических районах, а также будут содействовать принятию превентивных и упреждающих мер, особенно в центральных и юго-восточных районах, где существует повышенная угроза для гражданских лиц. Укрепление существующих батальонов позволит расширить возможности сил в плане маневрирования при постановке задач и использовании контингентов, особенно в приоритетных географических районах, благодаря тому, что специальные силы и силы быстрого реагирования смогут более активно проводить операции, и реального воздействия на ситуации в области безопасности, а не простого реагирования на них. В среднесрочной и долгосрочной перспективе отдача от использования дополнительных контингентов возрастет в три раза. После того, как ситуацию в области безопасности удастся взять под контроль, Миссия будет работать над ее улучшением за счет восстановления баланса и перехода инициативы от вооруженных групп к Миссии. Это позволит ей с большей вероятностью удерживать районы, очищенные от вооруженных групп, и расширить свою сферу охвата. Кроме того, Миссия будет содействовать созданию условий для продвижения политического процесса посредством сокращения выгод, получаемых вооруженными группами от их деятельности. И наконец, силы будут способствовать созданию благоприятных условий для восстановления функций государственной администрации и предоставления услуг в приоритетных областях, а также для доставки гуманитарной помощи.

Полицейский компонент

80. В целях поддержки перераспределенных сил национальной полиции и жандармерии МИНУСКА следует стремиться к расширению масштабов присутствия своих сформированных полицейских подразделений за пределами Банги, особенно в Берберати и Босангоа. Это будет способствовать защите гражданского населения и постепенному возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев. В связи с этим МИНУСКА следует ускорить передачу функций по обеспечению безопасности основных должностных лиц и статических функций по охране национальных учреждений в Банги национальным силам обороны и безопасности. В целях содействия этим усилиям одно вспомогательное охранное подразделение следует преобразовать в сформированное полицейское подразделение. По мере изменения ситуации в области безопасности Миссии следует провести обзор сложившейся структуры командования и управления объединенной оперативной группы в целях повышения эффективности операций полицейских контингентов. Если будет позволять ситуация в области безопасности, то в конечном итоге следует рассмотреть вопрос о ребалансировке численности военного и полицейского компонентов.

VII. Развертывание Миссии

A. Военнослужащие (в том числе военный потенциал)

81. По состоянию на 5 октября численность развернутого военного компонента МИНУСКА составляла 10 658 военнослужащих (99 процентов от утвержденной численности в 10 750 человек); были развернуты 11 пехотных батальонов, рота специального назначения, рота сил быстрого реагирования, группа, занимающаяся беспилотными летательными аппаратами, и несколько подразделений поддержки, включая одну роту военной полиции, четыре инженерные роты, транспортную роту для перевозки тяжелых грузов, три госпиталя уровня II, роту связи и три вертолетные группы, в том числе одна группа боевых вертолетов. Доля женщин среди военнослужащих составляет 2 процента. Страны, предоставляющие войска, продолжали принимать меры для улучшения оснащения своих контингентов и повышения уровня их самообеспечения. Вместе с тем рост количества «горячих точек» привел к появлению большого числа временных и постоянных оперативных баз, в результате чего имеющаяся численность контингентов оказалась недостаточной. Миссия оборудовала подходящие для использования в ночное время площадки для высадки десанта с вертолетов в Бамбари, Бангасу, Берберати, Босангоа, Бриа, Нделе и Пауа в дополнение к двум уже существовавшим площадкам в Банги.

B. Полицейские

82. По состоянию на 5 октября численность полицейского компонента МИНУСКА составляла 1968 сотрудников (94,61 процента от утвержденной численности в 2080 человек), включая 295 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе (73,75 процента от утвержденной численности в 400 человек, главным образом в связи с трудностями с набором специалистов высокого уровня), и 12 сформированных полицейских подразделений в составе 1673 человек (99,58 процента от утвержденной численности в 1680 человек), включая 103 женщины. В 10 точках за пределами Банги был развернут в общей сложности 81 сотрудник полиции, набранный на индивидуальной основе; в Бамбари, Брие, Буаре и Кага-Бандоро соответственно было развернуто по одному сформированному полицейскому подразделению, а в Бангасу была временно развернута половина сформированного полицейского подразделения.

C. Гражданский персонал

83. По состоянию на 5 октября численность гражданского персонала МИНУСКА составила 1386 человек (79 процентов от общей утвержденной численности в 1747 человек (798 международных и 695 национальных сотрудников и 254 добровольца Организации Объединенных Наций)). Доля женщин составляет 24 процента от общей численности гражданского персонала и 21 процент среди сотрудников на руководящих должностях уровня С-5 и выше. Набор и удержание сотрудников-женщин, включая добровольцев Организации Объединенных Наций, по-прежнему остается крайне сложной задачей.

D. Соглашение о статусе сил

84. В ходе осуществления соглашения о статусе сил в течение отчетного периода МИНУСКА по-прежнему сталкивалась с трудностями; помимо прочего,

у Таможенной службы Центральноафриканской Республики имелись вопросы, касающиеся ввоза товаров и материалов для Миссии, а национальные телекоммуникационные компании пытались ввести сборы за выдачу номеров бесплатной телефонной связи. Эти вопросы удалось урегулировать благодаря регулярному взаимодействию Миссии с правительством, в том числе благодаря созданию рабочей группы по соглашению о статусе сил под руководством Министерства иностранных дел. Правительство согласилось возместить Организации Объединенных Наций налоги на топливо, которые были взысканы с МИНУСКА и учреждений Организации Объединенных Наций в 2015 и 2016 годах в нарушение соглашения о статусе сил, и подтвердило, что выплаченные суммы представляют собой налоги, от уплаты которых МИНУСКА и учреждения Организации Объединенных Наций освобождены.

VIII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

85. Ситуация в области безопасности оставалась сложной для всех категорий персонала Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода в Банги и его окрестностях были зафиксированы демонстрации и случаи угона автомобилей. В последние месяцы национальным и международным сотрудникам по всей стране угрожали похищением. Мишенью вооруженных субъектов становились помещения и автоколонны Организации Объединенных Наций, особенно в юго-восточной и центральной частях страны. В течение отчетного периода было зарегистрировано 154 связанных с нарушением безопасности инцидентов, в результате которых пострадал персонал Организации Объединенных Наций; в частности, 10 миротворцев погибли (четверо в результате враждебных действий, трое в результате дорожно-транспортных происшествий, двое, по имеющимся данным, покончили с собой и один умер в результате болезни) и 16 получили серьезные травмы (12 в результате враждебных действий и четверо в результате дорожно-транспортных происшествий). Было совершено большое число нападений на гуманитарных работников, и в связи с высоким уровнем угрозы персонал Организации Объединенных Наций на продолжительные сроки переводился в безопасные места.

IX. Серьезные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

86. В течение отчетного периода наблюдалось постепенное сокращение числа выдвигаемых в адрес сил МИНУСКА обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах; было выдвинуто 4 таких обвинения по сравнению с 14 в течение предыдущего периода. В настоящее время соответствующие страны, предоставляющие войска, и Организация Объединенных Наций проводят расследования в отношении этих четырех обвинений. МИНУСКА в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами-исполнителями усилила превентивные меры и реализацию провозглашенной Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к таким нарушениям путем проведения текущих оценок рисков и принятия смягчающих мер, содействуя соблюдению строгой политики, воспрещающей связи с местными женщинами, и обеспечению непрерывного обучения всего персонала, а также журналистов и представителей правительственных и неправительственных организаций. МИНУСКА организовала курсы повышения квалификации для своей группы экстренного реагирования, которая способна оперативно реагировать на сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных

надругательствах и обеспечивать сбор и хранение улик на этапе, предшествующем проведению расследования. Миссия создала также группу реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, для предоставления консультативной помощи, мониторинга и принятия экстренных мер. В дополнение к процессу, проводимому под руководством Центральные учреждений Организации Объединенных Наций на основании резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности, к концу первого квартала 2018 года МИНУСКА проведет исключительно важную оценку эффективности и результативности действий воинских сил в целях изучения вопроса о существовании связей между результативностью их действий и поведением. Что касается оказания поддержки пострадавшим, то МИНУСКА создала сеть из 36 гуманитарных организаций для сбора жалоб о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и учредила действующую в масштабах всей Миссии группу реагирования на чрезвычайные ситуации для вынесения рекомендаций относительно безотлагательного предоставления средств правовой защиты и обеспечения контроля за их предоставлением. Совместно с поставщиками услуг, включая ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, МИНУСКА разработала протоколы оказания помощи жертвам в целях обеспечения того, чтобы все жертвы получали поддержку и помощь, в том числе консультационные услуги и неотложную медицинскую помощь, в течение 24–72 часов с момента получения информации о выдвижении обвинения. Для повышения эффективности помощи, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций и ее партнерами, а также для расширения доступа жертв к правосудию, в том числе в Центральноафриканской Республике, 23 июля Генеральный секретарь назначил Джейн Коннорз защитником прав потерпевших.

X. Финансовые аспекты

87. В своей резолюции [71/299](#) Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 882,8 млн долл. США на содержание МИНУСКА на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года. По состоянию на 18 сентября 2017 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МИНУСКА, составила 196,3 млн долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составила 2799,0 млн долл. США. Расходы стран, предоставляющих войска и сформированные полицейские подразделения, возмещены за период по 31 июля 2017 года, а выплаты в счет возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество произведены за период по 31 марта 2017 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

XI. Замечания и рекомендации

88. После окончания более года назад политического переходного периода Центральноафриканская Республика, как представляется, постепенно оправляется от глубокого кризиса. Трагично, что в последние месяцы в результате ухудшения ситуации в области безопасности, особенно в юго-восточных районах, насилие вновь захлестнуло страну, несмотря на то, что многие стремились предотвратить эскалацию конфликта. От применения насилия особенно сильно страдает гражданское население. Целые общины оказались разделены на части. Произошла фрагментация вооруженных групп, увеличилась площадь находящихся под их контролем районов. В результате проведения широкомасштабной и целенаправленной кампании по дезинформации, преследовавшей

цель разжечь ненависть и подорвать мир и стабильность, обострилась межобщинная напряженность. Если эта тенденция сохранится, то существует серьезный риск ухудшения ситуации с потенциально катастрофическими последствиями для народа, страны и субрегиона. Это недопустимо.

89. Благоприятный период для обращения вспять этой бессмысленной тенденции к эскалации насилия и разжиганию ненависти быстро заканчивается. Для того чтобы не упустить эту возможность, требуются безотлагательные, решительные и согласованные действия всех заинтересованных сторон, в особенности национальных. В этой связи я совместно с президентом Туадерой и Председателем Комиссии Африканского союза и в партнерстве с ЭСЦАГ, Европейским союзом и Всемирным банком выступил сопредседателем совещания на высоком уровне по вопросам политического положения, состояния безопасности и гуманитарной обстановки в Центральноафриканской Республике, проходившего в кулуарах семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Это совещание предоставило президенту Туадере возможность выразить свою твердую решимость преодолеть внутренние разногласия и незамедлительно принять меры в сотрудничестве с международным сообществом, с тем чтобы предотвратить повторное разгорание в стране полномасштабного конфликта.

90. Я приветствую меры, принятые президентом Туадерой в преддверии совещания на высоком уровне и направленные на преодоление политических разногласий. Эти усилия должны в скором времени привести к осязаемому сокращению масштабов насилия и сплотить всех жителей Центральноафриканской Республики, с тем чтобы наметить путь к миру. Я хотел бы напомнить об ответственности всех национальных заинтересованных сторон и учреждений за предотвращение конфликтов, защиту гражданского населения и совместные действия в целях поощрения инклюзивности и продвижения вперед процесса примирения. Политические субъекты должны ставить интересы своего народа и страны выше собственных корыстных интересов.

91. Я потрясен тем, что ненавистнические высказывания, провоцирующие насилие на религиозной почве, по-прежнему используются теми, кто должен вести работу по заживлению ран нации и предотвращать дальнейшее насилие. Я в равной степени обеспокоен продолжающейся деятельностью вооруженных и преступных групп, которые терзают гражданское население и уничтожают свою страну. Это постыдная ситуация, которой необходимо положить конец. Я надеюсь, что Совет Безопасности примет решительные меры для привлечения к ответственности тех, кто разжигает насилие и ненависть и препятствует мирному процессу. Сами общины должны забыть о своих разногласиях, вспомнить об общности нашего человеческого начала и отвергнуть тех, кто распространяет ненавистнические высказывания. Кроме того, члены вооруженных групп и другие субъекты должны безотлагательно выполнить свои обязательства остановить боевые действия, прекратить нападения на гражданское население, отказаться от практики принудительного перемещения населения и положить конец использованию оружия для получения политической и экономической выгоды.

92. Поддержка, оказываемая международным сообществом, в том числе Организацией Объединенных Наций, никогда не приведет к успеху в отсутствие полной и общей приверженности поставленным целям со стороны центральноафриканских властей и их участия в деятельности на всех уровнях. Жители Центральноафриканской Республики несут главную ответственность за обеспечение мира и стабильности в своей стране. Время не ждет. В связи с этим я призываю президента, его правительство и всех жителей Центральноафриканской Республики воспользоваться динамикой, возникшей в результате проведения совещания на высоком уровне, в целях укрепления их ответственности

за осуществление мирного процесса и процесса восстановления, повышения эффективности управления и скорейшего получения ощутимых дивидендов мира. Организация Объединенных Наций будет и впредь всемерно поддерживать эти усилия, однако она не будет и не должна играть за самих жителей Центральноафриканской Республики их роль.

93. Я надеюсь, что начало осуществления Африканской инициативы по вопросам мира и примирения и создание в этой связи группы координаторов приведет к возобновлению мирного процесса. Организация Объединенных Наций готова поддержать эту Инициативу. Я призываю правительство Центральноафриканской Республики и участников Инициативы активизировать свои действия, обеспечивая при этом, чтобы усилия, направленные на достижение мира, носили как можно более инклюзивный характер и охватывали не только вооруженные группы, но и все слои общества в целом. Я хотел бы подтвердить решимость Организации Объединенных Наций работать в партнерстве с Африканским союзом и под руководством правительства над достижением на местном и национальном уровне договоренностей, способствующих стабилизации ситуации в области безопасности, укреплению и восстановлению государственной власти и созданию механизмов управления, носящих более инклюзивный и подотчетный характер.

94. Новый импульс в деле налаживания подлинного и всеобщего диалога должен сопровождаться обеспечением надлежащей безопасности. Хотя национальные власти при поддержке международных партнеров добились заметного прогресса, на значительной части территории страны по-прежнему отсутствуют институты государственной власти. В результате роста числа вооруженных столкновений и эскалации насилия по всей стране МИНУСКА нередко испытывала перегрузки, ее ресурсы распылялись и она была не в состоянии реагировать на возникающие потребности в области безопасности, тем самым предоставляя вооруженным группам возможность расширять зону своих действий и разжигать новые конфликты. МИНУСКА прилагает значительные усилия по корректировке стратегии своих действий, передислокации сил и созданию дополнительного потенциала в рамках предельной численности своего персонала. Миссия достигла потолка своих возможностей. Более эффективно реагированию в некоторых областях будет способствовать увеличение максимальной численности военнослужащих. Миссия будет также продолжать принимать надлежащие меры для повышения результативности и энергичности действий воинских сил. Вместе с тем хотелось бы предостеречь: операция по поддержанию мира не в состоянии подменить институт государства, равно как и не может в одиночку стабилизировать целую страну. Это — общая задача всех национальных субъектов и международных партнеров.

95. Основу деятельности системы Организации Объединенных Наций будут по-прежнему составлять план национального восстановления и миростроительства и рамки взаимодействия. Миссия продолжит взаимодействие с национальными властями в целях реализации национальной стратегии реформирования сектора безопасности и продвижения всеохватного процесса реформ, осуществляемого при ведущей роли самой страны. Я приветствую прогресс, связанный с отбором 500 сотрудников полиции и жандармерии, и призываю национальные власти продолжать свои усилия по созданию и развертыванию эффективных сил полиции и жандармерии, которые будут нести главную ответственность за поддержание законности и правопорядка.

96. Я воодушевлен прогрессом в деле принятия рамочной программы, преследующей цель постепенно вновь привести вооруженные силы страны в состояние оперативной готовности. Я настоятельно призываю национальные власти принять необходимые меры к тому, чтобы передислокация этих сил за

пределы Банги не породила угрозы для населения или политического процесса. Это потребует укрепления потенциала в целях обеспечения сил безопасности на местах всем необходимым, эффективного командования ими и преобразования их в адекватно представленные этнически и сбалансированные в региональном отношении силы. Я приветствую начало осуществления пилотного проекта в области разоружения, демобилизации и реинтеграции при поддержке Миссии Европейского союза по военной подготовке как важную меру по укреплению доверия, содействующую политическому процессу, сокращению масштабов насилия и в конечном итоге началу осуществления программы разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции. Я приветствую содействие Миссии по военной подготовке в реформировании сектора обороны и призываю международное сообщество расширить поддержку, оказываемую в целях дальнейшего укрепления вооруженных сил страны.

97. В целях привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении наиболее тяжких преступлений, и возмещения ущерба жертвам необходимо обеспечить отправление правосудия и выполнение высказанной на Бангийском форуме просьбы жителей Центральноафриканской Республики положить конец безнаказанности. Для укрепления национального единства и содействия примирению механизмы правосудия в переходный период должны стать частью мирного процесса. Я настоятельно призываю национальные власти разработать концепцию правосудия переходного периода, предусматривающую выполнение различных существующих инициатив в этой области, в том числе инициатив, связанных с деятельностью Специального уголовного суда и созданием комиссии по установлению истины и примирению. МИНУСКА активизирует свои усилия в целях ареста тех, кто несет наибольшую ответственность за создание препятствий на пути мирного процесса, а также тех, кто совершил наиболее тяжкие преступления в отношении гражданских лиц и международных субъектов.

98. Прогресс в деле стабилизации ситуации в области безопасности станет устойчивым только при условии параллельного осуществления инициатив по скорейшему восстановлению в экономической области и области развития, как это рекомендовано в Плате национального восстановления и миростроительства. В условиях высокой загруженности и ограниченных ресурсов крайне важно, чтобы международные партнеры продолжали оказывать поддержку национальным властям. В этот переломный момент международное сообщество не должно уходить в сторону. По мере продолжения усилий, направленных на защиту гражданского населения и содействие политическому процессу, деятельность по восстановлению важна как никогда ранее для того, чтобы внутренне перемещенные лица и беженцы могли окончательно вернуться в районы своего происхождения, а у нового поколения жителей Центральноафриканской Республики был шанс рассчитывать на свободное от насилия будущее.

99. Я глубоко встревожен продолжающимися нападениями на международных и национальных миротворцев и гуманитарных работников. Я самым решительным образом осуждаю подлые нападения, в результате которых погибли 4 миротворца, а еще 12 получили ранения. Эти нападения являются тяжкими преступлениями в соответствии с международным правом, и я призываю обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в их совершении.

100. Гуманитарная ситуация в стране вызывает глубокую обеспокоенность. Я хотел бы еще раз подчеркнуть, насколько большое значение для решения этой проблемы имеет всесторонняя поддержка международным сообществом усилий системы Организации Объединенных Наций и гуманитарных партнеров. Доступные ресурсы ограничены. В настоящее время необходимо в срочном

порядке решить проблему нехватки финансовых средств в целях удовлетворения элементарнейших потребностей растущего сегмента населения. Рост числа препятствий на пути доставки гуманитарной помощи в некоторые районы страны просто недопустим. Я призываю власти Центральноафриканской Республики и особенно вооруженные группы обеспечить, чтобы гуманитарные субъекты получили безопасный и беспрепятственный доступ во все районы страны.

101. Исходя из выводов, изложенных в настоящем докладе, я рекомендую продлить мандат МИНУСКА на период в один год, до 15 ноября 2018 года, с утвержденной численностью в 11 650 военнослужащих, включая 480 военных наблюдателей и штабных офицеров, 2080 полицейских, включая 400 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 1680 сотрудников сформированных полицейских подразделений, и 108 специалистов по пенитенциарным учреждениям.

102. Я также рекомендую, чтобы МИНУСКА сосредоточилась на своих основных миротворческих задачах посредством уделения первоочередного внимания поддержке политических процессов на всех уровнях, в то же время укрепляя свой потенциал в области защиты гражданского населения и содействия созданию безопасных условий для доставки гуманитарной помощи. Таким образом, я рекомендую Совету Безопасности уделить первоочередное внимание мандату МИНУСКА и рационализировать, скорректировать и укрепить его, как это изложено в пунктах 66–80 выше. Политический подход, направленный на предотвращение конфликтов и отраженный в указанных рекомендациях, требует аналогичного укрепления стратегии Миссии в области безопасности. Само по себе это не будет гарантировать полную защиту гражданского населения на всей территории страны. Цель состоит в том, чтобы позволить Миссии нарастить свой потенциал в интересах предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации в области безопасности и при этом создать возможности для продвижения политического процесса.

103. МИНУСКА должна также продолжить прилагать усилия по укреплению своей собственной подотчетности и осуществлению проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Был достигнут прогресс с точки зрения сокращения числа обвинений. Я настоятельно призываю Миссию непрерывно прилагать усилия с целью предотвращать и предупреждать акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и наказывать за них и принимать все возможные меры для оказания помощи жертвам.

104. Предпринимались неоднократные попытки разорвать порочный круг насилия. Я убежден в том, что если мы будем следовать нынешнему курсу, национальное руководство будет привержено продвижению идей инклюзивной политики и ответственного и благого управления, а принимаемые международным сообществом меры реагирования будут четко скоординированы и согласованы, то существует реальная вероятность того, что повторных вспышек насилия не произойдет, и в стране воцарится мир. Центральноафриканская Республика должна воспользоваться возможностью, предоставленной благодаря текущей совместной мирной инициативе в более широких рамках взаимодействия и рамках Плана национального восстановления и миростроительства, с тем чтобы устранить первопричины долгое время сохраняющейся в стране нестабильности.

105. Я выражаю признательность моему Специальному представителю Парфе Онанге-Аньянге за его неизменную приверженность делу и за его руководство. Я глубоко признателен персоналу МИНУСКА, страновой группе Организации

Объединенных Наций и странам, предоставляющим войска и полицейские силы, за их приверженность делу мира в чрезвычайно сложных условиях. Я также благодарю моего Специального представителя по Центральной Африке и руководителя ЮНОЦА Франсуа Люсени Фаля за его деятельность в субрегионе в поддержку Центральноафриканской Республики. Я благодарю Африканский союз, ЭСЦАГ, Европейский союз, Всемирный банк, международных партнеров и неправительственные организации за их непрекращающиеся усилия по сотрудничеству с жителями Центральноафриканской Республики в интересах построения светлого будущего.

