

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 April 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря, представляемый
во исполнение резолюции [2299 \(2016\)](#)****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2299 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать о прогрессе, достигнутом в выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) своих обязанностей. В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени моего последнего доклада ([S/2017/75](#)) и выступления моего Специального представителя с брифингом в Совете Безопасности 2 февраля 2017 года.

**II. Краткая информация об основных политических
событиях, имеющих отношение к Ираку****A. Политическая ситуация**

2. После освобождения восточной части Мосула 24 января иракские силы безопасности, в том числе Силы народной мобилизации, «пешмерга» и местные ополчения при поддержке международной коалиции по борьбе с «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ) добились дальнейших успехов в борьбе за освобождение Мосула и Найнавы от ИГИЛ. 19 февраля премьер-министр аль-Абади распорядился о начале военных операций по освобождению западной части Мосула. При поддержке международной коалиции по борьбе с ИГИЛ иракские силы безопасности вышли к старой части Мосула и к концу марта освободили около половины западной части города.

3. В заявлении по итогам совещания, состоявшегося 22 марта в Вашингтоне (округ Колумбия), все 68 членов международной коалиции по борьбе с ИГИЛ дали высокую оценку действиям иракских партнеров, которые освободили более 60 процентов территории, ранее удерживаемой ИГИЛ. Члены коалиции обязались и далее предоставлять военную поддержку для разгрома ИГИЛ. Они подчеркнули необходимость защиты гражданских лиц и обеспечения полного и незамедлительного гуманитарного доступа для учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров. Они подчеркнули важность поддержки

* Переиздано по техническим причинам 5 мая 2017 года.



в области стабилизации для возвращения внутренне перемещенных лиц и обеспечения общественной безопасности в освобожденных районах. Они особо отметили, что долгосрочное восстановление будет обусловлено благим управлением, налаживанием услуг и надежными механизмами обеспечения безопасности во всех общинах. Они выступили в поддержку единства, суверенитета и территориальной целостности Ирака и усилий правительства страны по совершенствованию государственных услуг, укреплению инклюзивного управления, борьбе с коррупцией, децентрализации определенных федеральных органов власти, обеспечению соблюдения прав всех иракских граждан, содействию примирению на национальном и местном уровнях и привлечению к ответственности членов ИГИЛ за совершенные ими преступления.

4. На этом совещании премьер-министр аль-Абади выступил против сдерживания ИГИЛ, подчеркнув необходимость его полного уничтожения. Он подтвердил приверженность правительства Ирака децентрализации, экономическим реформам, борьбе с коррупцией и работе со всеми иракцами, включая молодежь. Он отметил, что силы народной мобилизации теперь входят в состав вооруженных сил Ирака, а Закон о Комиссии по народной мобилизации объединяет ополченцев, защищающих Ирак, под командованием и управлением государства. Он вновь заявил о том, что представители сил народной мобилизации не должны участвовать в выборах и что все оружие должно быть под контролем государства.

5. В ходе визита премьер-министра аль-Абади в Соединенные Штаты Америки 19–23 марта президент Трамп и премьер-министр подтвердили приверженность своих стран партнерству в целях искоренения терроризма и развития сотрудничества в областях безопасности, политики, экономики, культуры и образования. В совместно опубликованном отчете о заседании было сказано, что это партнерство в области безопасности является жизненно важным компонентом национальной безопасности Соединенных Штатов и Ирака.

6. Национальное примирение оставалось одним из главных пунктов политической повестки дня Ирака. Председатель Национального альянса Аммар аль-Хаким 4–6 февраля посетил Иракский Курдистан Ирака. Там он обсудил Национальную инициативу по урегулированию, выдвинутую Национальным альянсом, а также отношения между федеральным правительством и Иракским Курдистаном. Он провел встречи с президентом Иракского Курдистана Масудом Барзани и премьер-министром регионального правительства Курдистана Нечирваном Барзани, генеральным секретарем Патриотического союза Курдистана и бывшим президентом Ирака Джалялем Талабани, политбюро Патриотического союза Курдистана и представителями Движения за перемены («Горан»).

7. 20 февраля шиитский религиозный деятель Муктада ас-Садр опубликовал воззвание с 29 рекомендациями для Ирака. Рекомендации касались национального и межобщинного примирения, восстановления, возвращения перемещенных лиц, справедливого обращения с задержанными и интеграции сил народной мобилизации в иракские силы безопасности. Кроме того, было рекомендовано создать орган для расследования нарушений прав человека и рассмотрения вопросов, касающихся меньшинств, в координации со специализированными правительственными и парламентскими учреждениями, а также учредить иракский комитет по чрезвычайной помощи, который будет иметь доступ к пострадавшим районам.

8. 30–31 марта я посетил Ирак. Там я встретился, в частности, с премьер-министром аль-Абади, президентом Фуадом Маасумом, министром иностранных дел Ибрагимом аль-Джаафари, президентом Барзани и спикером Совета представителей Салимом аль-Джубури. На встречах я обсудил такие темы, как

продолжающаяся операция в Мосуле и защита гражданских лиц, национальный диалог и примирение, отношения между Иракским Курдистаном и Багдадом и права меньшинств.

9. На встрече со спикером аль-Джубури и рядом других суннитских политических лидеров я получил подготовленный Коалицией иракских сил документ с изложением их видения национального примирения — Инициативы по историческому урегулированию. Бывший спикер Махмуд аль-Машхадани, председатель комитета, которому было поручено подготовить этот документ, выразил надежду на то, что он приведет к построению более инклюзивного государства. Он пояснил, что Инициатива по историческому урегулированию направлена на укрепление доверия и решение исторически сложившихся проблем. В тот же день коалиция «Мутахидун», возглавляемая вице-президентом Осамой ан-Нуджейфи, выпустила заявление, в котором отвергла Инициативу по историческому урегулированию, подчеркнув, что она не учитывает мнений всех суннитов.

10. В осуществлении Закона о Комиссии по народной мобилизации был достигнут незначительный прогресс. 9 марта Совет представителей принял не имеющую обязательной силы резолюцию, призывающую к введению в соответствии с этим законом равных окладов для равнозначных званий в силах народной мобилизации и иракской армии. 21 февраля Совет министров поручил департаменту по разоружению и интеграции ополченцев при канцелярии премьер-министра передать подразделения, ранее относившиеся к «Силам пробуждения» («Ас-Сахва»), силам народной мобилизации и силам безопасности Ирака и завершить деятельность департамента в октябре 2017 года согласно Закону о федеральном бюджете на 2017 год.

11. 17 января Совет министров объявил, что выборы в провинциальные и окружные советы будут проведены 16 сентября 2017 года в соответствии с рекомендацией Независимой высшей избирательной комиссии. По мнению Комиссии, для проведения выборов в провинциальные и окружные советы требовалось обновление Советом представителей нормативно-правовой базы до 15 марта, чтобы оставить достаточно времени для подготовки, но этот срок прошел, а прогресса достигнуто не было. На рассмотрении Совета представителей по-прежнему находятся поправки к Закону о выборах в провинциальные и окружные советы (Закон № 36 от 2008 года с поправками), Закону о Независимой высшей избирательной комиссии (Закон № 11 от 2007 года) и Закону о выборах в Совет представителей (Закон № 45 от 2013 года). 9 февраля Совет представителей назначил специальную внутреннюю комиссию для выбора нового состава Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии в связи с истечением срока полномочий нынешнего Совета 20 сентября 2017 года. Совет представителей обсудил вопрос о переносе выборов в провинциальные и окружные советы на 2018 год, с тем чтобы провести их одновременно с парламентскими выборами, назначенными на апрель 2018 года.

12. Политические партии сохраняли интерес к графику проведения выборов и изменениям в нормативно-правовой и институциональной базе. 8 февраля тысячи протестующих, поддерживающих Муктаду ас-Садра, провели у «зеленой зоны» демонстрацию с призывами к изменению нормативно-правовой базы и роспуску Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии. 11 февраля несколько тысяч демонстрантов попытались выйти к периметру «зеленой зоны». В ходе последовавшего насилия погибли по меньшей мере 4 человека и не менее 25 человек получили ранения, в связи с чем премьер-министр аль-Абади приказал провести расследование. Затем ас-Садр призвал к проведению «молчаливых демонстраций» с требованиями реформы избирательной системы, и 17 февраля прошли новые мирные протесты. 24 марта

ас-Садр выступил на еще одной демонстрации на площади Тахрир в Багдаде, призвав к продолжению мирных протестов до тех пор, пока не будут выполнены требования реформы избирательной системы.

13. В рамках идущей до сих пор военной операции в Мосуле и решения связанных с ней гуманитарных проблем федеральное правительство и региональное правительство Курдистана продолжали координацию и сотрудничество. 4–6 февраля президент Ирака Фуад Маасум посетил Эрбиль и Сулейманию для встречи, в частности, с президентом Барзани и бывшим президентом Талабани. Сообщалось, что на встречах обсуждались предстоящие выборы, региональные и международные политические события и отношения между федеральным правительством и Иракским Курдистаном.

14. 7 и 8 марта премьер-министр аль-Абади посетил Эрбиль и Сулейманию, где он подчеркнул необходимость национального единства после разгрома ИГИЛ. По итогам встречи в Эрбиле премьер-министр аль-Абади и президент Барзани высоко отметили беспрецедентное военное сотрудничество между иракскими силами безопасности и силами «пешмерга». 8 марта премьер-министр аль-Абади выступил на форуме в Сулеймании, заявив о необходимости национального единства для «победы мира». В Сулеймании он встретился с представителями Патриотического союза Курдистана и представителями Движения за перемены («Горан»).

15. Остаются нерешенными ключевые вопросы в отношениях между Багдадом и Эрбилем, включая обеспечение безопасности в освобожденных районах, экспорт нефти, распределение поступлений, выделение в бюджете средств для осуществления статьи 140 Конституции Ирака и споры о внутренних границах. 30 марта в ходе моего визита в Эрбиль президент Барзани заявил о намерении провести в 2017 году референдум по вопросу о статусе региона. Он также сказал, что цель состоит не в том, чтобы немедленно провозгласить независимость, но результат явит миру волю народа. 2 апреля руководители Демократической партии Курдистана и Патриотического союза Курдистана договорились учредить совместный комитет для формирования консенсуса в преддверии обсуждений с федеральным правительством.

16. 2 марта глава Патриотического союза Курдистана в Киркуке сообщил средствам массовой информации о том, что он отдал приказ силам «пешмерга» войти на территорию нефтеперекачивающей станции государственной Северной нефтяной компании в Киркуке и приостановить ее работу. Напряженность снизилась во время визита премьер-министра аль-Абади в Иракский Курдистан, и после этого федеральное Министерство нефти объявило, что оно уже увеличило мощности нефтеперерабатывающего завода в Киркуке и снова их увеличит до конца года.

17. По просьбе губернатора Киркука Наджмалдина Карима, с которой он выступил 14 марта, Совет провинции Киркук 28 марта принял решение поднять рядом с иракским флагом на зданиях местного правительства флаг Иракского Курдистана. Пресс-секретарь федерального правительства и парламентарии, представляющие Фронт иракских туркоманов, назвали этот акт неконституционным. 21 марта МООНСИ опубликовала пресс-релиз с выражением озабоченности и предостережением от односторонних шагов, которые ставят под угрозу согласие между многочисленными этническими и религиозными группами в Киркуке. 26 марта в Эрбиле 50 представителей гражданского общества провели мирный протест против публичной позиции МООНСИ. В ходе встречи с моим Специальным представителем глава департамента международных отношений регионального правительства Курдистана Фалах Мустафа Бакир также выразил обеспокоенность по поводу позиции МООНСИ. 29 марта предста-

вители туркоманского меньшинства провели в Киркуке мирный протест, требуя отменить решение провинциального совета от 28 марта. 1 апреля Совет представителей принял резолюцию, требующую опустить флаг Иракского Курдистана на зданиях органов местного самоуправления в Киркуке, на что последовала реакция в Киркуке, Эрбиле и Багдаде. 3 апреля спикер Джубури и президент Маасум, а также мой Специальный представитель провели отдельные встречи с руководителями курдского блока в иракском парламенте, чтобы найти выход из сложившегося положения. 4 апреля Киркукский провинциальный совет проголосовал за отмену резолюции Совета представителей.

18. 5 и 6 апреля совместная делегация Демократической партии Курдистана и Патриотического союза Курдистана посетила Багдад, чтобы провести встречи по отдельности с премьер-министром аль-Абади, президентом Маасумом и спикером Джубури. В состав делегации входили глава канцелярии президента Барзани Фуад Хусейн, секретарь политического бюро Демократической партии Курдистана Фадель Мирани и член политического бюро Патриотического союза Курдистана Аднан Муфти. Обсуждались отношения между Эрбилем и Багдадом, политические события и события в области безопасности, усилия по решению экономических и других вопросов двусторонних отношений.

19. Усилия по активизации работы регионального парламента Курдистана и достижению политического соглашения в Иракском Курдистане продолжались безрезультатно. Патриотический союз Курдистана завершил работу над «дорожной картой» для межпартийных дискуссий. Исламский союз Курдистана, Исламская группа Курдистана и Исламское движение Курдистана рассмотрели вопрос о подготовке совместного предложения по урегулированию путем переговоров. Сообщалось, что дальнейшему прогрессу препятствуют разногласия относительно повестки дня переговоров и очередности ее пунктов.

20. 21 февраля региональное правительство Курдистана заключило соглашение с компанией «Роснефть». Министр природных ресурсов регионального правительства Курдистана Ашти Хаврами заявил, что это двухлетнее соглашение позволит выплатить долг и инвестировать в инфраструктуру.

21. 5–17 марта в Аммане иракские власти и сотрудники Международного валютного фонда (МВФ) провели встречу по вопросам консультаций 2017 года, проводимых согласно статье IV статей Соглашения МВФ, и для второго обзора трехлетнего Резервного соглашения, утвержденного Исполнительным советом МВФ 7 июля. В своем заявлении МВФ отметил корректировки, которые правительство внесло в бюджетно-финансовую политику при финансовой поддержке международного сообщества и которые привели к уменьшению дефицита платежного баланса страны. В заявлении было отмечено, что реальный темп роста ВВП в 2016 году сохранялся на уровне 11 процентов, однако в отраслях, не связанных с нефтью, произошло сокращение темпов роста на 8 процентов из-за конфликта и налогово-бюджетной консолидации, при этом нагрузка на бюджет остается значительной. 13 марта глобальное рейтинговое агентство «Фитч» изменило прогноз по Ираку с «негативного» на «стабильный» и подтвердило его рейтинг «В-». В ходе своего визита в Соединенные Штаты премьер-министр аль-Абади встретился с делегациями Всемирного банка и МВФ; обе структуры выразили готовность и далее поддерживать Ирак.

22. 27 марта министр культуры Фарьяд Равундзуди приветствовал принятие резолюции [2347 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет осудил незаконное уничтожение культурного наследия, разграбление и незаконный вывоз культурных ценностей в контексте вооруженных конфликтов, особенно террористическими группами. Министр сообщил, что эта резолюция будет способствовать возвращению ценностей, вывезенных ИГИЛ из Ирака контрабандой.

В. Мосульская кампания: защита гражданских лиц

23. После освобождения восточной части Мосула от ИГИЛ гражданское население и силы безопасности по-прежнему подвергаются обстрелам реактивными и минометными снарядами и ударам с применением беспилотных аппаратов со стороны ИГИЛ, что приводит к жертвам. Имеются неподтвержденные сообщения о том, что ИГИЛ совершило нападения с применением отравляющих веществ в Мосуле и прилегающих районах, в результате чего двое гражданских лиц погибли, а 21 человек, в основном дети, получили ранения. Премьер-министр аль-Абади заявил, что эти сообщения о применении химического оружия недостоверны. Постоянный представитель Ирака при Организации Объединенных Наций Мохамед Али аль-Хаким также заявил об отсутствии доказательств применения отравляющих веществ. Всемирная организация здравоохранения продолжала сотрудничать с Министерством здравоохранения и работниками гражданской обороны в целях выявления и лечения людей, подвергшихся воздействию отравляющих веществ.

24. В ходе наступления на позиции ИГИЛ в западной части Мосула иракские силы безопасности продолжали ежедневно сталкиваться с плотным огнем из стрелкового оружия, ракетными и минометными обстрелами, взрывами заминированных автомобилей под управлением смертников, засадами и снайперскими обстрелами со стороны ИГИЛ. ИГИЛ по-прежнему использует гражданских лиц в качестве «живого щита» и ставит мины-ловушки в местах, где оно удерживает мирных жителей, что приводит к значительным жертвам.

25. МООНСИ получала сообщения о жертвах среди гражданского населения в результате операций сил безопасности и воздушных ударов, наносимых Ираком и международной коалицией по борьбе с ИГИЛ. Сообщалось, что 16–23 марта воздушные удары по позициям ИГИЛ в западной части Мосула привели к значительным жертвам среди гражданского населения. 17 марта был нанесен удар по снайперам и имуществу ИГИЛ, находившимся в здании на границе между районами аль-Джадида и аль-Рисала в западной части Мосула и рядом с этим зданием. Свидетели сообщили МООНСИ, что боевики ИГИЛ заставили 140 гражданских лиц остаться в доме в качестве «живого щита», пока их снайперы ведут обстрелы с крыши дома, а также установили в доме ловушки из самодельных взрывных устройств. В результате число жертв среди гражданских лиц составило по меньшей мере 61 человек, но другие источники сообщали, что жертв было значительно больше. 26 марта Центральное военное командование Соединенных Штатов опубликовало заявление, в котором оно признало, что 17 марта его силы провели воздушные операции в этом районе, и сообщило, что было начато официальное расследование для установления достоверности фактов гибели гражданских лиц. Премьер-министр аль-Абади подтвердил, что иракские власти также начали расследование этого инцидента.

26. 20 марта неустановленные силы нанесли авиаудар по боевикам ИГИЛ, находившимся на крыше дома в районе Наби-Джарджис в западной части Мосула. В результате авиаудара погибли 11 членов одной семьи, в том числе трое детей и две женщины, а пять человек, в том числе один ребенок, получили ранения. Сообщалось, что остаться в доме этих людей заставили боевики ИГИЛ. 22 марта в результате нанесенного неустановленными силами воздушного удара был задет жилой дом в районе Раджм-Хадид в западной части Мосула. Боевики ИГИЛ использовали этот дом для нападений на иракские силы безопасности и заставили детей и взрослых остаться внутри в качестве «живого щита». В результате авиаудара погибла семилетняя девочка, а еще восемь детей оказались под завалами, но их удалось спасти.

27. 24 марта Координатор гуманитарной помощи в Ираке опубликовал заявление, в котором он подчеркнул обязанность всех сторон делать все возможное для защиты гражданских лиц и недопустимость использования людей в качестве «живого щита» и неизбирательных обстрелов. 28 марта Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Зайд Раад аль-Хусейн подчеркнул, что защита гражданского населения должна оставаться превыше всего, тем более что ИГИЛ активизировало использование гражданских лиц в качестве «живого щита». Осуждая бесчеловечное использование гражданских лиц силами ИГИЛ, он предостерег от нанесения в таких условиях воздушных ударов по точкам, занятым ИГИЛ, поскольку это может иметь смертоносные и непропорциональные последствия для гражданского населения. Он настоятельно призвал иракские силы безопасности и их партнеров по коалиции обеспечить соблюдение принципа предосторожности, закрепленного в международном гуманитарном праве, рассматривать все тактические варианты, чтобы избежать гибели гражданских лиц, и свести к абсолютному минимуму последствия операций для гражданского населения.

28. 3 апреля, комментируя ситуацию в Мосуле, премьер-министр аль-Абади отметил отсутствие возможностей для расселения всех внутренне перемещенных лиц, бегущих из Мосула. Он настоятельно призвал жителей оставаться в своих домах, подчеркнув опасность подвергнуться нападению со стороны боевиков ИГИЛ или быть использованными в качестве «живого щита». Иракские силы безопасности сбросили с воздуха листовки, в которых мирным гражданам рекомендовалось оставаться в своих домах и держаться подальше от боевых позиций ИГИЛ.

29. МООНСИ также получила ряд сообщений о нарушениях, совершенных иракскими силами, и передала их правительству Ирака для проведения расследований. Например, 8 февраля 34 суннита бежали из района Талль-Кайф мухафазы Найнава в Мосул после того, как командир-христианин из сил народной мобилизации якобы предъявил им ультиматум покинуть район.

30. Продолжалась подготовка к освобождению Талль-Афара. Силы народной мобилизации сохраняли контроль над проходящей возле Талль-Афара автомагистралью, соединяющей Мосул и границу Ирака с Сирийской Арабской Республикой, и продолжали свои операции к западу от города с целью не допустить повторного открытия путей снабжения и отступления ИГИЛ.

31. ИГИЛ сохраняло контроль над районом Хавиджа в мухафазе Киркук и районами в западной части мухафазы Анбар, а также поддерживало ограниченное присутствие в мухафазах Салах-эд-Дин и Дияла. 15 февраля в результате взрыва заминированного автомобиля под управлением террориста-смертника ИГИЛ в районе Хабибия в Багдаде погибли по меньшей мере 5 человек, 20 получили ранения. 16 февраля в результате взрыва заминированного автомобиля в районе Байа в Багдаде погиб по меньшей мере 51 мирный гражданин, 45 получили ранения. 4 апреля террористы-смертники напали на полицию в Тикрите, и в ходе последовавшего столкновения были убиты по крайней мере пять боевиков ИГИЛ и ранены и убиты десятки сотрудников полиции и мирных граждан.

32. 24 февраля иракские военно-воздушные силы нанесли удары по целям ИГИЛ в сирийском городе Абу-Камаль, расположенном приблизительно в пяти километрах от иракско-сирийской границы. Премьер-министр аль-Абади заявил, что воздушные удары в Абу-Камале и одновременно нанесенные удары с воздуха в городе Хусайба в мухафазе Анбар стали ответом на теракты ИГИЛ в багдадских районах Хабибия и Байа. Объединенное оперативное командование Ирака подтвердило, что иракские воздушные удары в Абу-Камале координиро-

вались с Сирийской Арабской Республикой. 8 марта премьер-министр аль-Абади подчеркнул согласие сирийского правительства на нанесение ударов и обещал новые удары по целям ИГИЛ в Сирийской Арабской Республике в случае угрозы безопасности Ирака.

33. 3 марта средства массовой информации сообщили, что в районе Синуни в мухафазе Найнава, к югу от Синджара, вспыхнули столкновения между силами «пешмерга», состоящими из сирийских курдов, и подразделениями «Соппротивления Синджара» — преимущественно езидского ополчения со связями с Рабочей партией Курдистана. Согласно сообщениям, обе стороны быстро договорились о прекращении огня, но напряженность сохраняется, в связи с чем возникают опасения по поводу новой эскалации. 14 марта в городе Ханасур возле Синджара произошли столкновения между силами «пешмерга» и демонстрантами, поддерживающими Рабочую партию Курдистана, в результате чего 1 человек погиб, 10 получили ранения. В публичном заявлении Министерство внутренних дел Иракского Курдистана обвинило Рабочую партию Курдистана в провокации сил «пешмерга».

С. Региональные и международные события

34. Ирак продолжал взаимодействовать со странами региона, международными организациями и международным сообществом в целом в целях развития политического, военного, гуманитарного и экономического сотрудничества. Премьер-министр аль-Абади вместе с президентом Барзани посетил Мюнхенскую конференцию по безопасности 2017 года, состоявшуюся 17–19 февраля. Оба поблагодарили международное сообщество за поддержку Ирака в борьбе с терроризмом и провели ряд отдельных двусторонних встреч с мировыми лидерами. 26 и 27 февраля президент Барзани посетил Турцию, где он встретился с президентом Реджепом Тайипом Эрдоганом и премьер-министром Бинали Йылдырымом.

35. На саммите Лиги арабских государств, состоявшемся 29 марта в Иордании, премьер-министр аль-Абади провел двусторонние встречи с главами правительств арабских стран, чтобы заручиться поддержкой в борьбе против ИГИЛ и мобилизовать гуманитарную, экономическую помощь и помощь в целях развития для Ирака, а также обсудить вопросы регионального сотрудничества между Ираком и другими арабскими странами. Он подчеркнул важность поддержки национального единства Ирака и уважения его суверенитета и территориальной целостности. В заявлении по итогам Саммита было сказано, что стабильность и территориальная целостность Ирака являются краеугольными камнями безопасности арабского мира. После состоявшегося 25 февраля визита министра иностранных дел Саудовской Аравии Аделя аль-Джубейра в Ирак премьер-министр аль-Абади встретился с королем Саудовской Аравии Сальманом бен Абдель Азизом Аль Саудом на полях Саммита Лиги арабских государств. В числе основных вопросов, обсуждавшихся на встрече, были саудовская помощь в гуманитарной деятельности и усилиях по стабилизации в освобожденных районах и двусторонняя торговля.

36. Министр иностранных дел Ибрагим аль-Джаафари принял участие в тридцать четвертой сессии Совета по правам человека в Женеве. Ирак в настоящее время выполняет функции заместителя Председателя Совета.

37. Ирак принял ряд визитов высокого уровня со стороны партнеров международной коалиции по борьбе с ИГИЛ, в том числе Соединенных Штатов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Италии и Ту-

ниса. Ирак также принял визиты высокого уровня со стороны Российской Федерации и Исламской Республики Иран.

38. 26 января Совет министров Ирака обсудил техническое задание совместного технического проекта по обустройству границы между Кувейтом и Ираком (который ранее был сформулирован в ходе рабочего совещания, организованного Секретариатом Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 24–27 октября 2016 года) и одобрил его бюджет. Появившиеся в средствах массовой информации недостоверные сообщения об этом обсуждении в Совете министров вызвали в стране недовольство по поводу пролива Абд-Аллах, который не охватывается совместным техническим проектом, и привели к акциям протеста. 30 января Совет представителей учредил специальный комитет по проливу Абд-Аллах. 10 февраля в Каире спикер Джубури обсудил этот вопрос со спикером Национальной ассамблеи Кувейта Марзуком аль-Ганимом, заверив его, что Ирак твердо намерен поддерживать хорошие отношения с соседом. В ходе практикума, состоявшегося в октябре, Ирак и Кувейт договорились о том, что официальное подтверждение по поводу проекта будет направлено в Секретариат не позднее 30 декабря 2016 года. Техническое задание проекта еще должно получить одобрение Совета министров.

39. 14 марта премьер-министр аль-Абади обсудил с премьер-министром Турции Йылдырымом двусторонние отношения, борьбу с ИГИЛ и события в регионе. Премьер-министр Йылдырым подтвердил, что Анкара ведет работу по оказанию помощи перемещенным лицам в Ираке. Премьер-министр аль-Абади повторил свой давний призыв к выводу турецких войск из Ирака. Турция продолжала наносить воздушные удары по позициям Рабочей партии Курдистана в Иракском Курдистане — с 3 февраля, согласно сообщениям, было нанесено по меньшей мере 10 ударов. Турецкие власти выпустили публичные заявления с выражением обеспокоенности по поводу поднятия курдского флага в Киркуке, отмечая, что такие действия несовместимы с Конституцией Ирака. Пресс-секретарь Министерства иностранных дел Исламской Республики Иран также публично выразил обеспокоенность.

40. 16 декабря 2015 года в мухафазе Мутанна была похищена группа из 27 катарских граждан. 18 декабря премьер-министр аль-Абади сообщил премьер-министру Катара шейху Абдалле бен Насеру Халифе Аль Тани, что иракские власти предпринимают усилия для их освобождения. 21 апреля 2017 года все похищенные катарцы были освобождены и переданы Министерству внутренних дел Ирака, которое затем передало их посланнику из Катара, который в тот же день отправился с ними в Доху.

41. 27 января президент Соединенных Штатов Америки издал указ о введении временных мер по ограничению въезда в Соединенные Штаты для граждан семи стран, включая Ирак, что вызвало негативную реакцию в Ираке. 6 марта президент Соединенных Штатов издал новый указ, исключаящий Ирак из перечня стран, для граждан которых ограничивается въезд, отметив позитивные шаги, предпринятые правительством Ирака. 6 марта пресс-секретарь министерства иностранных дел Ирака приветствовал исключение Ирака из перечня, заявив, что это укрепляет американо-иракский стратегический альянс.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

42. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с должностными лицами правительства, членами парламента, представителями политических партий, женских организаций и организаций гражданского общества и религиозными и общественными лидерами в целях содействия всеохватному политическому диалогу и национальному примирению в Ираке после разгрома ИГИЛ. Он призвал активизировать усилия по преодолению разногласий в преддверии этапа, который наступит после освобождения, в целях укрепления политического руководства и управления, борьбы с коррупцией, улучшения государственных услуг и защиты прав человека.

43. Что касается Инициативы по национальному урегулированию, выдвинутой Национальным альянсом, то мой Специальный представитель продолжал настоятельно призывать все стороны в Ираке, представителей различных сообществ Ирака и организации гражданского общества, в том числе женские и молодежные, изложить свое видение национального примирения, как это сделала Коалиция иракских сил в своей Инициативе по историческому урегулированию. Он посетил Исламскую Республику Иран, Иорданию и Соединенные Штаты для мобилизации поддержки для Ирака.

44. В январе МООНСИ начала серию мероприятий под названием «Ирак: молодежь и сосуществование», предназначенных для учета мнений и видения молодого поколения в процессе национального примирения, с тем чтобы после освобождения от ИГИЛ построить единый Ирак на основе принципов равенства, гражданственности и мирного сосуществования. 28 января, 18 февраля, 18 марта, 25 марта и 8 апреля заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов председательствовал на молодежных форумах, состоявшихся, соответственно, в Басре, Эрбиле, Эн-Наджафе, Баакубе и Сулеймании.

45. В связи с началом избирательного процесса МООНСИ обсуждала с конституционными и политическими лидерами Ирака, Независимой высшей избирательной комиссией и правовым комитетом Совета представителей график выборов и возможные изменения в нормативно-правовой и институциональной базе. Мой Специальный представитель подчеркнул, что необходимо принять решительные меры, чтобы своевременно провести выборы, включая парламентские выборы в апреле 2018 года.

46. После сопровождавшейся насилием демонстрации в Багдаде 11 февраля МООНСИ осудила запугивание и угрозы насилия в отношении Независимой высшей избирательной комиссии, ее сотрудников и членов их семей, призвав при этом к институциональным и правовым реформам. Кроме того, к правительству был обращен призыв оказывать нынешнему составу Комиссии всю необходимую поддержку и защиту до тех пор, пока он не будет заменен посредством существующих правовых и демократических механизмов.

47. МООНСИ продолжала поощрять участие женщин в выборах и в процессе миростроительства и примирения, включая Инициативу по национальному урегулированию и Инициативу по историческому урегулированию. Миссия взаимодействовала с Комиссией по национальному примирению Ирака, чтобы способствовать учету гендерных аспектов в ее работе. 20 марта МООНСИ организовала консультационный форум с участием организаций гражданского

общества по вопросам участия и представленности женщин в избирательных процессах.

48. В рамках продолжающейся поддержки диалога между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана руководители МООНСИ регулярно встречались с представителями обоих правительств и различных политических партий. Они настоятельно призвали политических лидеров Иракского Курдистана наметить выход из политического и конституционного кризиса в этом регионе.

49. 15 марта мой Специальный представитель посетил Киркук и на встрече с губернатором Наджмалдином Каримом подчеркнул необходимость развивать политический диалог и воздерживаться от шагов, которые могли бы негативно сказаться на ситуации в мухафазе. Он особо отметил важность тесной координации между местными властями и Организацией Объединенных Наций по вопросам гуманитарной деятельности и деятельности по стабилизации и в области развития. Специальный представитель и губернатор обсудили подготовку к проведению выборов в провинциальный совет мухафазы.

50. Мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Зайнаб Бангура посетила Ирак 28 февраля — 3 марта в рамках осуществления совместного коммюнике Республики Ирак и Организации Объединенных Наций от 2016 года о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него. Она встретила с высокопоставленными политическими лидерами в Багдаде, Эрбиле и Дахуке, религиозными лидерами, представителями гражданского общества и служб помощи. Кроме того, 14 марта мой Специальный представитель по Ираку посетил Шайхан в мухафазе Найнава, где он встретился с Миром Тахсин Бегом, духовным лидером езидов Баба-Шейхом и другими основными общественными лидерами. В рамках последующей деятельности по выполнению резолюции Совета Безопасности [2299 \(2016\)](#) МООНСИ назначила старшего советника по защите женщин в целях укрепления потенциала правительства и оказания ему поддержки в его усилиях по осуществлению совместного коммюнике. МООНСИ продолжала выступать за внесение поправок в проект закона о защите семьи, который находится на рассмотрении Совета представителей, для приведения его в соответствие с международными стандартами.

В. Помощь в проведении выборов

51. В соответствии с решением Совета министров о проведении выборов в провинциальные и окружные советы 16 сентября 2017 года, Независимая комиссия начала подготовку, включающую электронную идентификацию избирателей и организацию электронного подсчета бюллетеней, при технической поддержке МООНСИ. По состоянию на 3 апреля были собраны биометрические данные более 10 миллионов избирателей, около 49 процентов которых составляют женщины, и теперь эти данные проходят перекрестную проверку, после которой они будут занесены в окончательный список избирателей. Продолжался отдельный процесс биометрической регистрации внутренне перемещенных лиц. По состоянию на 2 апреля Комиссия утвердила регистрацию 24 из 240 политических партий, подавших заявки на регистрацию до указанной даты. Комиссия также начала процесс аккредитации представителей политических партий и наблюдателей за выборами.

52. 1 марта МООНСИ предложила председателям Независимой высшей избирательной комиссии и Курдистанской независимой высшей избирательной комиссии провести совместный брифинг по выборам для дипломатического

сообщества, базирующегося в Эрбиле. Председатель Курдистанской независимой высшей избирательной комиссии подчеркнул необходимость поддержки со стороны международного сообщества. МООНСИ подтвердила, что меморандум о сотрудничестве между Независимой высшей избирательной комиссией и Курдистанской независимой высшей избирательной комиссией от 8 октября 2015 года является основой для расширения поддержки со стороны Организации Объединенных Наций.

53. 12 марта Совет представителей предложил МООНСИ направить представителя в специальный парламентский комитет, которому было поручено выбрать членов Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии на следующий срок полномочий. Миссия будет участвовать в этом процессе с правом совещательного голоса. Кроме того, МООНСИ продолжала взаимодействовать по вопросам избирательных реформ с соответствующими комитетами в Совете представителей.

С. События и мероприятия в области прав человека

54. Вооруженный конфликт, терроризм и акты насилия по-прежнему влекут за собой огромные жертвы среди мирных граждан. В период с 3 февраля по 3 апреля 2017 года по меньшей мере 908 гражданских лиц — мужчин, женщин и детей — были убиты и по меньшей мере 1163 человека были ранены, в результате чего общее число гражданских лиц, пострадавших с начала вооруженного конфликта в Ираке в январе 2014 года, составило по меньшей мере 80 521 человек (28 023 убитых, 52 498 раненых).

55. МООНСИ получила огромное количество сообщений о серьезных и систематических нарушениях международного гуманитарного права и грубых нарушениях прав человека, совершаемых ИГИЛ. Эта организация продолжала использовать гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры и частные дома в качестве щита. В нарушение международного права ИГИЛ совершала террористические акты, направленные непосредственно против гражданских лиц. Кроме того, по данным источников, в рабстве у ИГИЛ остается 1739 езидских женщин и девочек.

56. В районах, освобожденных иракскими силами безопасности, ИГИЛ продолжает нападения на гражданских лиц, в том числе в виде терактов, совершаемых смертниками, неприцельных обстрелов и применения беспилотных летательных аппаратов со взрывчаткой. Например, 10 февраля в результате двух взрывов, совершенных боевиками ИГИЛ, одетых в пояса смертника, в двух ресторанах в восточной части Мосула, погибли по меньшей мере 12 гражданских лиц, не менее 26 получили ранения. 4 февраля в результате неприцельного обстрела жилого района в юго-восточной части Мосула были убиты 12 гражданских лиц, в том числе четыре женщины и двое детей. ИГИЛ заметно увеличило применение беспилотных летательных аппаратов против гражданского населения в освобожденных районах Мосула. Например, 23 февраля в результате нападения с применением беспилотного летательного аппарата в восточной части Мосула были убиты 12 гражданских лиц, еще 9 получили ранения.

57. 5 марта боевики ИГИЛ загнали около 50 гражданских лиц в дом в западной части Мосула, а затем использовали их в качестве «живого щита». 6 марта иракские силы безопасности освободили 48 гражданских лиц, которые оставались в этом доме. ИГИЛ карало гражданских лиц за отказ от вступления в организацию. 20 февраля ИГИЛ разрушило пять домов гражданских лиц, которые отказались воевать за ИГИЛ. Оно продолжало карать гражданских лиц, обвиненных в сотрудничестве с иракскими силами безопасности. Например,

11 февраля, согласно сообщениям, ИГИЛ похитило 10 мужчин в Хавидже в мухафазе Киркук. 2 марта боевики ИГИЛ публично казнили девять гражданских лиц в западной части Мосула.

58. ИГИЛ брало на себя ответственность за нападения на гражданских лиц за пределами мухафазы Найнава и Багдада. Эта организация также совершала нападения в мухафазе Салах-эд-Дин. 8 марта в результате теракта, совершенного четырьмя смертниками на свадьбе в деревне в южной части района Байджи, согласно сообщениям, погибли 27 человек, 23 человека получили ранения. 15 марта в Тикрите в результате взрыва начиненного взрывчаткой автомобиля были убиты 8 гражданских лиц, а еще 40 мирных граждан и 3 сотрудника иракских сил безопасности получили ранения.

59. 9 февраля иракские силы безопасности обнаружили в Эр-Рутбе (мухафаза Анбар) два массовых захоронения, в которых, согласно сообщениям, находились останки около 25 сотрудников сил безопасности и гражданских лиц, убитых ИГИЛ в 2014 году. 25 и 26 февраля был освобожден район возле деревни Азба, примерно в десяти километрах к югу от Мосула. Там находится карстовая воронка, в которой, по сообщениям источников в иракских силах безопасности, ИГИЛ захоронило тысячи тел. Это место окружено самодельными взрывными устройствами и минами-ловушками, которые еще не обезврежены. Как и в случае других предполагаемых массовых захоронений, число жертв и обстоятельства их убийства могут быть определены только после систематической эксгумации.

60. В период с 3 февраля по 6 апреля Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, сопредседателями которой являются МООНСИ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), получила сообщения о 92 случаях насилия в отношении 180 детей. На момент составления настоящего доклада удалось подтвердить 70 инцидентов, в которых пострадали 136 детей. В 49 из подтвержденных случаев имели место убийства детей и нанесение им увечий, в основном в мухафазе Найнава: там было подтверждено убийство 60 детей и нанесение увечий 49 детям. Также были подтверждены 20 случаев вербовки и использования детей силами ИГИЛ и похищение семи детей в провинции Анбар. Был подтвержден ущерб, нанесенный зданиям двух школ в Найнаве в ходе конфликта. МООНСИ продолжает настаивать на том, чтобы при планировании военных операций в первую очередь обеспечивалась защита гражданских лиц. Премьер-министр аль-Абади вновь публично заявил о приверженности правительства защите гражданского населения и обеспечению правосудия и привлечению к ответственности виновных в нарушении прав человека и злоупотреблениях, связанных с конфликтом. Высказывались и религиозные власти. В еженедельных проповедях представитель Верховного аятоллы Али Систани подчеркивал важность защиты гражданского населения и сведения к минимуму ущерба гражданскому имуществу и призывал к гуманному и справедливому обращению с задержанными. Шиитский фонд продолжал оказывать гуманитарную помощь гражданскому населению, пострадавшему в результате боевых действий, а силы народной мобилизации 17 марта начали кампанию по оказанию гуманитарной помощи перемещенным лицам из Мосула.

61. МООНСИ продолжала оказывать поддержку комитету экспертов, назначенному Советом представителей для надзора за процессом выдвижения кандидатов в новый состав Верховной комиссии Ирака по правам человека. Организация Объединенных Наций является полноправным членом этого комитета в соответствии с Законом о создании Комиссии. Выдвижение кандидатур завершилось в мае 2016 года. Перед проведением бесед с кандидатами в марте 2017 года члены комитета попытались отстранить от участия представителя

Организации Объединенных Наций, настаивая на том, что Организация Объединенных Наций является лишь наблюдателем. Представитель Организации Объединенных Наций впоследствии сам отстранился от посещения заседаний комитета и призвал спикера Совета представителей приостановить работу комитета до тех пор, пока эта проблема не будет решена.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

62. Под контролем ИГИЛ в западных округах Мосула, подвергаясь чрезвычайной опасности, живут примерно 500 000 гражданских лиц. По меньшей мере половина из них — дети. Бежавшие из города гражданские лица, сообщают об острой нехватке основных продуктов питания, чистой питьевой воды, топлива, медикаментов и детского питания. В густонаселенном районе Старого города, где проживает около 400 000 человек, продолжались ожесточенные боевые действия. Вблизи линии фронта действуют три передвижных пункта по стабилизации состояния пострадавших и три полевых госпиталя для гражданских лиц. С начала военных операций 17 октября в госпиталь было направлено более 6000 раненых. Были созданы два комплексных центра помощи жертвам сексуального насилия в условиях конфликта; мобильные группы оказывают психологическую и социальную поддержку перемещенным женщинам и девочкам, которые пережили гендерное насилие, и направляют их в соответствующие учреждения.

63. Хотя иракские силы безопасности обязались придерживаться гуманитарной концепции операций, боевые действия в западной части Мосула ведутся более интенсивно, чем в восточной, и больше сказываются на гражданском населении в плане перемещения и материального ущерба. К началу апреля из западной части Мосула бежали почти 250 000 гражданских лиц; в ближайшие недели ее, вероятно, покинут еще 250 000 человек. Министерство по делам миграции и перемещения населения и гуманитарные партнеры в скором времени откроют на востоке, юге и севере от Мосула до 19 чрезвычайных лагерей и объектов для приема новых перемещенных лиц. В связи с увеличением числа перемещенных лиц в срочном порядке предпринимаются усилия по расширению территории ближайших к городу лагерей.

64. В ходе боевых действий в восточной части Мосула более 550 000 гражданских лиц оставались в своих домах. Из более чем 161 000 и бежавших более 90 000 вернулись домой. Остальные 70 000 размещаются в чрезвычайных пунктах и лагерях. С октября партнеры снабдили комплектами гуманитарной помощи 1,8 миллиона человек из Мосула и его окрестностей, причем как перемещенных лиц, так и людей, которые смогли остаться в своих домах. ЮНИСЕФ продолжает ежедневно ввозить на грузовиках в восточную часть Мосула более 2,3 миллиона литров воды в день. Свыше 673 000 человек получили комплекты для домашнего хозяйства, более 1 миллиона человек получили продовольственные пайки, а 640 000 человек получили медицинскую помощь. Партнеры в области здравоохранения уже открыли четыре пункта по стабилизации состояния пострадавших, а в настоящее время открывают еще два. Возле города Хаммам-эль-Алил был открыт полевой госпиталь на 50 мест. Начали снова открываться рынки и коммерческие маршруты, а кроме того, в настоящее время функционируют 455 школ.

65. Гуманитарная операция в Ираке остается одной из самых крупных и сложных в мире. Ожидается, что в 2017 году в гуманитарной помощи в том или ином виде будут нуждаться 11 миллионов человек, в том числе более 3 миллионов человек, которые сейчас находятся на положении перемещенных лиц. Партнеры обеспокоены тем, что в течение года из своих домов могут быть

вынуждены бежать еще до 1,2 миллиона человек, в зависимости от интенсивности военных кампаний по возвращению Мосула, Талль-Афара, Хавиджи и других районов. План гуманитарного реагирования, который был объявлен в декабре 2016 года в Брюсселе, предполагает сбор 985 млн. долл. США для удовлетворения потребностей 6,2 миллиона уязвимых иракцев, включая все большее число возвращающихся в освобожденные районы семей. В места постоянного проживания вернулись более 1,6 миллиона человек, но они остаются уязвимыми для потрясений, и многие из них нуждаются в гуманитарной помощи.

66. Механизм финансирования для незамедлительной стабилизации при Программе развития Организации Объединенных Наций продолжал расширять свою деятельность. К апрелю 2017 года в 22 освобожденных городах и районах в мухафазах Анбар, Найнава, Салах-эд-Дин и Дияла осуществлялись или были завершены более 500 проектов. Проекты включали восстановление основных систем, создание рабочих мест, помощь в возобновлении работы предприятий, укрепление правительственного потенциала и содействие примирению на уровне общин. В восточной части Мосула и освобожденных районах Найнавы осуществляется более 200 проектов, включающих восстановление водоочистных сооружений, электрических подстанций, школ и медицинских учреждений. В рамках подготовки к освобождению западной части Мосула были наняты дополнительные специалисты и заготовлены и размещены предметы снабжения и оборудование. В медицинские учреждения, где лечат раненых гражданских лиц, бежавших из западной части Мосула, уже доставлено медицинское оборудование. Уже осуществляются первые 45 проектов по линии программы расширенной стабилизации в рамках Механизма финансирования. Они предназначены для восстановления государственных учреждений среднего звена, с тем чтобы создать большое количество рабочих мест в освобожденных городах, и для стабилизации сельскохозяйственных, транспортных и энергетических коридоров между районами. В пригородных районах, где местные органы управления озабочены возможностью повторной радикализации, осуществляется экспериментальный проект по удовлетворению потребностей домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Международная организация по миграции поддерживают реализацию в освобожденных районах программ в областях сельского хозяйства, здравоохранения и образования, программ обеспечения средств к существованию, молодежных программ, программ миростроительства, борьбы с гендерным насилием и жилищных программ. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала предоставлять технические консультации организациям, занимающимся защитой, проводящим обследования, расчистки и информирование о рисках, и обеспечивать координацию их деятельности. В рамках усилий по стабилизации с важнейших объектов инфраструктуры было удалено 1350 взрывных устройств. Кроме того, благодаря информационно-пропагандистской деятельности Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, было достигнуто соглашение о включении военных специалистов в гражданские группы по разминированию, так как гражданские структуры не могут заниматься подрывом, а также для снижения прямой угрозы, исходящей от запасов взрывчатых веществ.

67. Партнеры продолжали оказывать правительству поддержку в разработке нового национального плана развития и второй стратегии сокращения масштабов нищеты в Ираке. В преддверии конференции по восстановлению в период после освобождения Мосула страновая группа Организации Объединенных

Наций приступила к работе по рамочной программе восстановления и повышения устойчивости, включающей комплексные программы в областях правосудия переходного периода, примирения, экономической диверсификации, возвращения, реформирования органов безопасности, оказания основных услуг, поддержки пострадавших, государственного управления, борьбы с коррупцией и предотвращения насильственного экстремизма.

Е. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

68. 30 октября 2016 года под руководством Департамента по вопросам охраны и безопасности в Эрбиле начала работать ячейка поддержки гуманитарной деятельности, которая будет содействовать в проведении гуманитарных операций и мероприятий по стабилизации в связи с операциями по борьбе с ИГИЛ в Найнаве. В период с 1 ноября 2016 года по 23 февраля 2017 года было проведено 170 миссий, в том числе 11 миссий в условиях очень высокого остаточного риска и 159 миссий в условиях высокого остаточного риска. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжает сотрудничать с государственными органами для обеспечения принятия мер безопасности в ходе гуманитарных операций и деятельности по стабилизации.

69. Строительство и реконструкция объединенного комплекса Организации Объединенных Наций в Багдаде продолжаются. В январе в Багдаде было введено в строй 57 новых жилых помещений, а в июне 2017 года планируется сдать еще 79. К августу 2018 года планируется сдать 116 новых жилых помещений, и уже началось планирование строительства 250 дополнительных служебных помещений. Кроме того, запланировано восстановление инфраструктуры, служебных помещений и других объектов. В рамках своих инициатив по экологизации 28 февраля Миссия начала вырабатывать 240 кВт электроэнергии с помощью солнечных батарей.

IV. Замечания

70. В ходе моего визита в Ирак я призывал народ, правительство и учреждения Ирака к солидарности в условиях продолжающейся в стране борьбы с терроризмом. Во время посещения лагеря Хасан-Шам я привлек внимание к необходимости помогать внутренне перемещенным лицам. Я приветствовал приверженность руководства страны защите гражданского населения и национальному примирению и обещал правительству постоянную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в его усилиях по увеличению объемов помощи нуждающемуся населению и восстановлению иракских учреждений. Я также заявил о необходимости найти адекватный механизм эффективного привлечения к ответственности за преступления, совершенные ИГИЛ.

71. По мере того как иракские силы продолжают добиваться успехов в борьбе с ИГИЛ, необходимо принимать меры, которые позволят приблизить долгосрочный мир и стабильность в стране. Решающее значение имеет диалог, который приведет к инклюзивным политическим решениям. Поэтому я настоятельно призываю все основные группы населения в Ираке, меньшинства, религиозных и общественных лидеров и организации гражданского общества, в том числе женские и молодежные, участвовать в обсуждениях, направленных на достижение исторического национального урегулирования. Для организации на широкой основе представительных обсуждений по вопросу об устойчивом мире будут необходимы их собственные концепции национального примирения, такие как Национальная инициатива по урегулированию, подготовленная

Национальным альянсом, и Инициатива по историческому урегулированию, выдвинутая Коалицией иракских сил. Оказание Ираку содействие в этом процессе со стороны стран региона и других международных партнеров рекомендуется и приветствуется. Организация Объединенных Наций продолжит оказывать добрые услуги и выступать в качестве посредника в координации с правительством.

72. После завершения операций по освобождению будет жизненно важен прогресс в деле национального примирения. Восстановление мирного сосуществования между всеми группами населения в мухафазах Мосул и Найнава, включая меньшинства, имеет решающее значение для того, чтобы люди по всей стране поверили в возможность и перспективы национального урегулирования. Следует принять все необходимые меры для обеспечения безопасного и добровольного возвращения внутренне перемещенных лиц, в том числе из числа меньшинств, а также для защиты их гражданских и политических прав в полном объеме, включая их право голоса на предстоящих выборах. Я призываю правительство продолжать усилия по созданию эффективных механизмов управления и обеспечения безопасности в мухафазе Найнава.

73. Я призываю иракских лидеров подготовить всеобъемлющую нормативно-правовую и институциональную базу для проведения выборов и завершить отбор нового состава Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии своевременно и на инклюзивной основе. Действующей Комиссии необходимо ускорить регистрацию политических партий. Организация Объединенных Наций будет и далее оказывать техническую помощь по запросу и содействовать инклюзивности и активному участию женщин в политической жизни.

74. Стабильность и единство Ирака зависят от верховенства права, основанного на правовой базе, обеспечивающей инклюзивность и равенство. Я настоятельно призываю правительство и Совет представителей принять находящиеся на рассмотрении приоритетные законопроекты, в том числе проекты законов о правосудии и ответственности, о борьбе с терроризмом, о Совете Федерации, о полномочиях провинций и правах групп населения.

75. С завершением военных операций иракцы будут рассчитывать на конкретные шаги по искоренению коррупции, улучшению качества услуг и децентрализации управления. Это потребует активного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами. Жизненно необходимо участие женщин во всех процессах принятия решений.

76. Приветствуется продолжение сотрудничества и координации между иракскими силами безопасности и силами «пешмерга». Необходима приверженность федерального правительства и регионального правительства Курдистана решению всех остающихся между ними вопросов. Визит премьер-министра аль-Абади в Иракский Курдистан является обнадеживающим шагом. Потребуются дополнительные шаги для активизации диалога, в том числе по вопросам обеспечения безопасности на освобожденных территориях, экспорта нефти, распределения поступлений, окладов бойцов сил «пешмерга», спорных внутренних границ и возвращения внутренне перемещенных лиц в родные места в соответствии с гуманитарными и правозащитными принципами.

77. Я призываю политических лидеров Иракского Курдистана удвоить усилия, чтобы добиться существенного прогресса для выхода из образовавшегося в регионе политического тупика, из-за которого Курдистанский региональный парламент не собирался с октября 2015 года.

78. На тридцать четвертом Саммите Лиги арабских государств в Иордании я приветствовал прогресс, достигнутый в освобождении территорий от ИГИЛ, и выразил готовность сотрудничать с премьер-министром аль-Абади и всеми иракскими лидерами для построения инклюзивной системы управления, в которой все общины будут иметь представителей, пользоваться уважением и находиться в безопасности. Следует отметить визит в Багдад министра иностранных дел Саудовской Аравии и встречу премьер-министра с королем Саудовской Аравии и предпринятые ими шаги по активизации сотрудничества, торговли и инвестиций. Я высоко оцениваю усилия стран региона по поддержке Ирака и взаимодействию с правительством страны, в том числе в рамках оказания гуманитарной помощи, при полном уважении принципов суверенитета и территориальной целостности. Правительству Ирака рекомендуется активизировать усилия по запуску совместного технического проекта по обустройству иракско-кувейтской границы, который был согласован в октябре прошлого года, и начать его без дальнейших задержек.

79. Защита гражданских лиц имеет решающее значение для восстановления прочного мира и долговременной стабильности в Ираке. Меньшинства по-прежнему находятся в особо уязвимом положении. Я настоятельно призываю правительство и международную коалицию твердо придерживаться своего обязательства в ходе военных операций против ИГИЛ в первую очередь обеспечивать защиту гражданских лиц и постоянно пересматривать порядок действий и тактику, с тем чтобы избежать потерь среди гражданского населения и снизить последствия операций для гражданского населения до абсолютного минимума. Я с удовлетворением отмечаю призыв религиозных властей придавать защите гражданских лиц первостепенное значение. Сообщения о принудительных выселениях гражданского населения в освобожденных районах и создании препятствий для возвращения перемещенных лиц в освобожденные районы вызывают обеспокоенность. Я настоятельно призываю правительство расследовать сообщения о нарушениях законов и норм в области прав человека и гуманитарного права, в том числе в отношении задержанных лиц, подозреваемых в терроризме или поддержке ИГИЛ, и привлекать виновных к ответственности оперативно и на транспарентной основе в соответствии с принципом верховенства права и для содействия примирению. Особое значение имеет создание условий для безопасного, добровольного и достойного возвращения внутренне перемещенных лиц.

80. Тяжелые последствия вооруженного конфликта, терроризма и актов насилия для гражданских лиц прискорбны. По-прежнему несоразмерно страдают женщины и дети. ИГИЛ продолжало использовать гражданских лиц в качестве «живого щита» и нападать на мирных граждан в освобожденных районах, в том числе с использованием террористов-смертников, артиллерии, минометов и беспилотных летательных аппаратов. ИГИЛ продолжало карать гражданских лиц, подозреваемых в сотрудничестве с иракскими силами, и брало на себя ответственность за нападения, повлекшие за собой множество жертв, в регионах помимо мухафазы Найнава. На освобожденных от ИГИЛ территориях обнаруживаются новые массовые захоронения, в том числе в мухафазах Найнава, Анбар и Бабиль. Поступали сообщения о предполагаемом применении ИГИЛ боевых отравляющих веществ. Меня ужасают организованные, систематические и грубые нарушения ИГИЛ прав человека и норм международного гуманитарного права, и я решительно осуждаю зверства, совершаемые ИГИЛ.

81. Я с удовлетворением отмечаю приверженность правительства Ирака и регионального правительства Курдистана предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта в Ираке и реагированию на него, выраженную премьер-министром Ирака и премьер-министром регионального правительства Курди-

стана в беседе с моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в ходе ее визита в эту страну. Меня обнадеживают уже предпринятые позитивные шаги по осуществлению совместного коммюнике по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта в Ираке и реагированию на него, в том числе назначение координаторов высокого уровня для взаимодействия с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в ходе этапа осуществления.

82. Хотя гуманитарные учреждения несколько месяцев готовились к операции в Мосуле, кризис такого масштаба едва можно сдержать. Правительство и Организация Объединенных Наций построили 17 чрезвычайных пунктов в окрестностях города, но место в них ограничено, а многие из них, в том числе все пункты на юге, уже заполнены. Гуманитарные партнеры стараются увеличить количество мест, но времени для расширения лагерей для новых перемещенных лиц очень мало. Если число гражданских лиц, бегущих из города, резко увеличится, места не хватит. Гуманитарные партнеры работают с правительством над резервным планом перевода людей в 13 лагерей, которые расположены дальше от Мосула и в которых есть место.

83. Продолжение деятельности по стабилизации через Механизм финансирования для незамедлительной стабилизации при ПРООН будет иметь решающее значение для закрепления военных успехов и содействия созданию условий для возвращения людей в свои дома. В рамках этой успешной программы большая часть финансирования была израсходована или ассигнована, а текущих резервов и обещанных взносов хватит только до конца апреля. Для продолжения деятельности по незамедлительной стабилизации потребуется еще 500 млн. долл. США, в том числе 400 млн. долл. для оставшихся этапов в Мосуле и 100 млн. долл. США для 8–10 районов, которые еще предстоит освободить.

84. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Ираку Яну Кубишу, двум его заместителям и всем национальным и международным сотрудникам Организации Объединенных Наций за их усилия по выполнению мандата Организации Объединенных Наций в Ираке в трудных условиях.