

**Совет Безопасности**

Distr.: General
16 March 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря по Южному Судану
(за период с 16 декабря 2016 года по 1 марта 2017 года)****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2327 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 декабря 2017 года и просил меня каждые 90 дней докладывать об осуществлении Миссией ее мандата. Доклад охватывает события за период с 16 декабря по 1 марта 2017 года и содержит рекомендации по адаптации МООНЮС к ситуации на местах и повышению эффективности осуществления мандата.

II. События в политической и экономической областях**Мирный процесс**

2. С 16 декабря 2016 года, когда была принята резолюция [2327 \(2016\)](#), прогресс в осуществлении Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (мирное соглашение) был минимальным. В декабре Джубу посетил Гичира Кибара (Кения), новый председатель Национального комитета по изменению Конституции, учрежденного на основании главы I мирного соглашения. В ходе визита он провел консультации по вопросам работы Комитета по изменению Конституции с членами Комитета и Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и отметил необходимость разработки плана действий по осуществлению мандата Комитета. 15 декабря начал работу созданный при Министерстве юстиции технический комитет по консультативному процессу по вопросу о создании в соответствии с главой V мирного соглашения комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран. Технический комитет работает под председательством Министерства юстиции, а в его состав входят представители Министерства по вопросам гендерного равенства, детства и социальной защиты; Комиссии Южного Судана по вопросам мира; Комиссии по правам человека Южного Судана, а также представители религиозных организаций и организаций гражданского общества. Свою работу технический комитет начал с анализа динамики конфликтов и составления карты «горячих точек» для рассмотрения в ходе национальных консультаций.



3. 14 декабря президент Южного Судана Салва Киир объявил о начале осуществления под его патронажем инициативы по проведению национального диалога. Президент сообщил, что этот процесс будет проходить в три этапа: сначала состоятся консультации на низовом уровне, потом пройдут региональные конференции по вопросам мира, а завершится все национальной конференцией в Джубе. Он также заявил, что Переходное правительство национального единства будет тесно сотрудничать с региональными и международными партнерами в целях укрепления доверия к этому процессу и повышения его эффективности. 16 декабря Переходное национальное законодательное собрание одобрило предложение о национальном диалоге.

4. 19 декабря г-н Киир назначил четырех советников в качестве руководителей этого процесса, а также 26 членов Руководящего комитета по национальному диалогу, в том числе парламентариев, бывших военных командиров и религиозных лидеров, которым было поручено разработать повестку дня национального диалога и график его проведения, которые не будут противоречить положениям мирного соглашения. Руководящему комитету будут помогать пять советников и секретариат в составе 15 представителей семи национальных учреждений. В письме от 1 марта 2017 года на имя г-на Киира почетный епископ Торитской епархии Католической церкви Париде Табан просил освободить его от обязанностей сопредседателя Руководящего комитета в связи с преклонным возрастом и тем, что он уже прекратил выполнять официальные функции.

5. 21 февраля, выступая на открытии второй сессии Переходного национального законодательного собрания, г-н Киир подчеркнул, что национальный диалог, являющийся главным приоритетом для правительства на 2017 год, был спланирован на основе принципов гибкости и транспарентности в целях объединения народа Южного Судана и упрочения мира и безопасности. По словам президента, к приоритетным задачам на 2017 год относятся также осуществление мирного соглашения, восстановление экономики и улучшение отношений с региональными и международными партнерами.

6. Инициатива г-на Киира провести национальный диалог была встречена по-разному. Представители Народно-освободительного движения/армии Судана в оппозиции (НОДС/А в оппозиции) под руководством Риек Машара приветствовали процесс национального диалога в принципе, но выразили озабоченность по поводу политического контекста и методов осуществления, в частности по поводу доверия к г-ну Киiru в качестве лица, возглавляющего этот процесс. Они заявили, что национальный диалог должен основываться на ответственности и правосудии, отправляемом смешанным судом для Южного Судана, и дополнять мирное соглашение. Находящийся в изгнании лидер Национального демократического движения Лам Аколь, заявил, что одним из необходимых условий для конструктивного национального диалога по принципу «снизу вверх» является мир, и призвал к проведению при содействии нейтральной стороны инклюзивной конференции по национальному диалогу за пределами страны. Другие лидеры оппозиции, в том числе партия «Демократические перемены» и бывшие политические заключенные, приветствовали эту инициативу, но подчеркнули необходимость инклюзивности. Организации гражданского общества и религиозные организации в целом поддержали подход к проведению национального диалога с опорой на широкие массы, но не-

которые организации, в том числе Совет церквей Южного Судана, высказали оговорки относительно нынешнего состава Руководящего комитета. Добровольная целевая группа гражданского общества по выполнению мирного соглашения провела заседание по вопросу о роли организаций гражданского общества в инициативе национального диалога и постановила провести консультации с населением и представить их итоги на рассмотрение Руководящего комитета.

7. 29 января на полях двадцать восьмого саммита Африканского союза Африканский союз, Межправительственная организация по развитию (ИГАД) и Организация Объединенных Наций провели консультативное совещание и опубликовали совместное заявление, в котором выразили глубокую обеспокоенность по поводу продолжающегося распространения боевых действий, опасности массовых зверств и острой гуманитарной ситуации в Южном Судане. В заявлении содержался призыв незамедлительно прекратить боевые действия и начать всеохватный политический процесс. Эти три организации призвали Высокого представителя Африканского союза по Южному Судану Альфу Умара Конаре проводить активную челночную дипломатию в целях обеспечения инклюзивности национального диалога и осуществления мирного соглашения, действуя в тесной консультации с Председателем Объединенной комиссии по наблюдению и оценке Фестусом Могае, ИГАД и Организацией Объединенных Наций.

Другие политические события

8. 14 января г-н Киир издал указ о создании четырех новых штатов в регионах Большой Верхний Нил и Западная Экватория и изменении внутренних административных границ. В результате число штатов увеличилось с 28, созданных учредительным указом № 36/2015, до 32. Промашаровские силы НОДС/А в оппозиции и Национальное демократическое движение осудили создание новых штатов. Кроме того, в январе г-н Киир заменил губернаторов Бомы, Восточного Нила, Гбудве, Гогриала, Рувенга и Твика и назначил губернаторов вновь созданных и переименованных штатов Акобо, Баех, Центральный Верхний Нил, Северный Верхний Нил, Латджур, Майвут и Тамбура. На церемонии принятия новыми губернаторами присяги 20 января г-н Киир настоятельно призвал их улучшать межобщинные отношения и поручил им возглавить процесс национального диалога в своих штатах. В начале февраля г-н Киир также заменил губернаторов Иматонга и Фашоды.

9. С февраля пять старших правительственных и военных должностных лиц ушли в отставку, обвинив г-на Киира и командование Народно-освободительной армии Судана в стремлении к этническому доминированию через Совет старейшин, состоящий из представителей народа динка (дженг). В их числе были номинированный НОДС/А в оппозиции министр труда, общественных служб и развития людских ресурсов, заместитель начальника Генерального штаба по материально-техническому обеспечению НОАС, глава военных судов НОАС, директор военной юстиции НОАС, командир бригады материально-технической поддержки НОАС.

События в экономической сфере

10. В декабре уже тринадцатый месяц продолжалась инфляция, которая выражается трехзначным числом: индекс потребительских цен вырос на 479,7 процента по отношению к прошлому году, в основном из-за усиливающейся девальвации южносуданского фунта на фоне остающейся низкой добычи нефти. Стремительное обесценивание национальной валюты и задержки заработной платы еще больше подорвали покупательную способность домохозяйств в Южном Судане. 14 января г-н Киир сменил управляющего и заместителя управляющего Центрального банка, а также заместителя министра финансов и экономического планирования. 23 января президент сменил Совет директоров государственной компании «Найл петролеум», а 20 февраля — ее директора-распорядителя. Президент поручил вновь назначенным должностным лицам в срочном порядке заняться ухудшающейся экономической ситуацией. Кроме того, в начале декабря при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Японии и Африканского банка развития Международный валютный фонд завершил миссию в Южный Судан, направленную в соответствии со статьей IV статей Соглашения МВФ, и призвал принять меры по финансовой стабилизации и пруденциальные меры в системе управления государственными финансами для решения экономических проблем. Фонд настоятельно призвал власти отменить топливные субсидии, исключить из государственных платежных ведомостей «мертвые души», сократить расходы на содержание дипломатических миссий и обеспечить соблюдение минимальных резервных требований.

III. Ситуация в области безопасности

11. Ситуация в области безопасности оставалась напряженной на всей территории регионов Большая Экватория, Большой Верхний Нил и Западный Бахр-эль-Газаль, что имело крайне тяжелые последствия для гражданского населения. Операции НОАС в южной части Центральной Экватории и некоторых районах Западной Экватории привели к значительному перемещению гражданского населения, при этом сообщалось о серьезных и систематических нарушениях прав человека. Из-за массового перемещения населения также увеличилось число случаев сексуального насилия со стороны членов вооруженных формирований, вооруженных молодых людей и сотрудников сил безопасности. Раскол в НОДС/А (оппозиция) и последовавшее за ним изменение в союзах между местными командирами привели к периодическим столкновениям и постоянному отсутствию безопасности в Юнити. В Верхнем Ниле в результате внутренних разногласий произошли незначительные столкновения между силами племени шиллук, а в конце января начались боевые действия между силами, в которых преобладают представители племени шиллук, в союзе с НОАС в оппозиции, с одной стороны, и ополченцами — союзниками НОАС в районе Малакаля и Вау-Шиллуке, с другой стороны, в результате чего произошло значительное перемещение гражданского населения. Эпизодические столкновения между правительственными силами и силами оппозиции в Западном Бахр-эль-Газале также привели к сохраняющемуся отсутствию безопасности и устойчивому перемещению гражданского населения.

Регион Большая Экватория

12. В Большой Экватории продолжались операции НОАС против вооруженных элементов оппозиции. В Центральной Экватории размещение большого числа военнослужащих НОАС и присутствие вооруженных оппозиционных элементов в районе города Ей по-прежнему являются причиной отсутствия безопасности и перемещения гражданского населения. После того как в начале декабря в Ей были направлены силы Службы национальной безопасности, ситуация с безопасностью в городе улучшилась, но в прилегающих к нему районах обстановка оставалась небезопасной. Сообщалось, что 24 декабря в 2 километрах от Ея на дороге Ей — Мариди произошло столкновение между сотрудниками Службы национальной безопасности и вооруженной группой, связанной с НОАС, в результате чего погибли двое военнослужащих НОАС. 2 января в этом районе были предположительно задержаны силами НОАС двое мужчин (гражданских лиц), которые впоследствии были найдены мертвыми. 6 января в Моробо, к югу от Ея, произошло столкновение между силами НОАС и НОАС в оппозиции, что привело к эскалации боевых действий в этом районе. МООНЮС провела три патруля в городе Ей, но каждый раз сталкивалась с препятствиями со стороны властей, не позволявших патрулировать в прилегающих к городу районах. В Джубе из-за тяжелой экономической ситуации ежедневно происходили такие преступления, как разграбление гражданского имущества и притеснения гражданского населения. Сообщалось, что в результате начавшихся 22 января боев между НОАС и силами оппозиции в Мондилоке (Лире-Паям, округ Каджо-Каджи) были убиты семь гражданских лиц, а одна женщина была изнасилована. Боевые действия продолжились 23 января, и сообщалось о нападении на полицейский участок в Мере (Лире-Паям), в результате чего пострадали два человека. Из этого района бежали около 30 000 гражданских лиц, а в городе Каджо-Каджи остались в основном пожилые, женщины и дети. Кроме того, МООНЮС также получила сообщения о столкновениях между скотоводами из племени динка-бор, поддерживаемыми НОАС, и вооруженными элементами оппозиции в округах Каджо-Каджи и Ньепо. В начале февраля МООНЮС совершила несколько попыток получить доступ в этот район, а 6–9 февраля, когда ей это удалось, обнаружилось, что оттуда бежало большое число гражданских лиц, а их дома были разграблены военнослужащими НОАС, которые также подвергли гражданских лиц произвольному задержанию.

13. В Восточной Экватории по-прежнему вызывает озабоченность отсутствие безопасности на основных дорогах. Сообщалось, что 17 декабря один сотрудник национальной полиции Южного Судана и один ребенок были убиты из засады, устроенной к западу от Магве, а к западу от города Торит попали в засаду и были убиты несколько военнослужащих НОАС. Сообщалось, что вооруженные лица в государственной форме совершили несколько нападений из засады на гражданские транспортные средства. 2 января на дороге Торит — Джуба на силы НОАС напали, предположительно, силы НОАС в оппозиции, в результате чего были трое военнослужащих НОАС были убиты, двое получили ранения. В тот же день на тюрьму возле дороги Торит — Магве к юго-западу от города Торит было совершено нападение — предположительно, элементами НОАС в оппозиции. Позже сообщалось, что пропали без вести шесть тюремных надзирателей. Сообщалось, что 3 января в результате нападения элементов

оппозиции на полицейский участок в Лолере, к западу от города Торит на дороге Торит — Джуба, были убиты двое пожарных.

14. Сообщалось, что 18 декабря в Западной Экватории элементы Народного патриотического фронта Южного Судана напали на военный пост в Базунгве (округ Ямбио) и убили двух военнослужащих проправительственного Национально-освободительного движения Южного Судана. 28 декабря в Римензе-Боме, к северо-востоку от города Ямбио, предполагаемые члены Народного патриотического фронта Южного Судана напали из засады на автоколонну НОАС и убили двух военнослужащих НОАС. Сообщалось, что в январе правительство продолжало военные операции против Народного патриотического фронта Южного Судана в Римензе, Базунгве, Бодо и Бузумбуру. Внутренне перемещенные лица из этих районов утверждали, что военнослужащие НОАС убивали гражданских лиц, насиловали женщин, грабили и уничтожали имущество.

Регион Большой Верхний Нил

15. Обстановка в плане безопасности в регионе Большой Верхний Нил оставалась напряженной; в течение всего отчетного периода поступали сообщения о столкновениях в некоторых частях Верхнего Нила. В конце декабря начались столкновения между принимающей общиной и беженцами из лагеря беженцев Доро в Бундже (округ Мабан), в результате чего сотни беженцев были вынуждены искать защиты на территории, где находятся помещения МООНЮС и учреждений Организации Объединенных Наций. По словам местных должностных лиц, в ходе столкновений погибли 32 человека. В Насире продолжалось противостояние между НОАС и промашаровскими силами НОАС в оппозиции: обе стороны вели интенсивный огонь из стрелкового оружия в районе базы МООНЮС. 2 января пеший патруль НОАС попал под обстрел НОАС в оппозиции рядом с базой МООНЮС, в результате чего были нанесены повреждения жилым модулям и бронетранспортеру МООНЮС. В последующие дни МООНЮС наблюдала, как вертолеты НОАС бомбят позиции НОАС в оппозиции и садятся возле них, а также перестрелку с применением легкого стрелкового оружия в Кваренге, к западу от базы МООНЮС. Сообщалось о столкновениях 3 и 4 января на севере округа Маньо между силами «агвелек» племени шиллук под командованием Джонсона Олони и силами, поддерживающими Национальное демократическое движение под руководством Лам Аколя. В ходе этих столкновений были убиты два старших должностных лица Национального демократического движения — генералы Йоханнес Окиеш и Габриэль Тангинье. 25 и 28 января на западном берегу Нила близ города Малакаль между силами НОАС и силами генерала Олони шли бои, в результате которых произошло значительное перемещение гражданского населения. НОАС подвергли интенсивной бомбардировке позицию в Буркини, к югу от населенного пункта Вау-Шиллук. Кроме того, по сообщениям, ожесточенные бои произошли в районе Долейб-Хилл. 30 января начались бои между НОАС и силами оппозиции в районе города Эр-Ренк. 8 февраля, по сообщениям, НОАС вступили в бой с силами «агвелек» возле их опорных пунктов Овачи (в 20 км к юго-западу от города Малакаль) и Тонга (в 80 км к западу от Малакаля), в результате чего обе стороны понесли значительные потери. Также сообщалось о столкновениях в районе Овачи 13 февраля и о том, что НОАС удалось овладеть

этим районом. 20 февраля НОАС вступили в бой с промашаровскими силами НОАС в оппозиции в районе Канала (Хорфулус) (округ Паньиканг). В течение нескольких дней МООНЮС наблюдала в Малакале прибытие подкреплений НОАС и доставку предметов снабжения, а затем, 9 февраля, периодически были слышны выстрелы из крупнокалиберных вооружений в общем направлении Вау-Шиллука со стороны базы НОАС к северу от базы МООНЮС в Малакале. МООНЮС наблюдала разрывы артиллерийских снарядов на западном берегу Нила, а также вокруг базы НОАС на восточном берегу реки. В последующие дни МООНЮС наблюдала, как НОАС на лодках перевозит солдат и гражданских лиц, а также, судя по всему, награбленное имущество, из Вау-Шиллука в Дитанг. Нарастание сил и сообщения о переброске сил НОАС к позициям оппозиции на север от Малакалы указывают на вероятное продолжение конфронтации.

16. Обстановка в южных и центральных районах Юнити оставалась небезопасной: сообщалось о мобилизации сил, столкновениях между враждующими группировками, грабежах и уничтожении гражданского имущества. Руководство промашаровской оппозиции заявило, что 12–18 декабря на их позиции в округах Коч и Майендит совершили наступление объединенные силы НОАС и поддерживающей Табана Денга Гаи оппозиции, в результате чего были убиты по меньшей мере 14 гражданских лиц и было разграблено гражданское имущество. 27 декабря промашаровские оппозиционные силы задержали назначенного правительством уполномоченного по округу Паньиджар, когда тот приземлился в населенном пункте Ганьиель этого округа. Позже промашаровская оппозиция заявила, что уполномоченный по округу перешел на их сторону. Кроме того, на сторону промашаровской оппозиции в Рубконе перешли полковник и ряд солдат НОАС. 10 января в районе майомской развязки, согласно сообщениям, в результате засады, устроенной на дороге вооруженными людьми, связанными с полковником-перебежчиком, были убиты двое военнослужащих НОАС, четверо получили ранения. В южной части штата Юнити, в окрестностях округов Лер и Майендит, продолжались наступления и контр наступления проправительственных сил и промашаровской оппозиции, в результате чего, согласно сообщениям, были убиты по меньшей мере 10 гражданских лиц.

17. 15 февраля в Джонглее в контролируемом оппозицией Паньоке (округ Урор) произошли столкновения между НОАС и промашаровскими силами НОАС в оппозиции. Силы НОАС укрепили свои позиции в Юае, получив из Бора подкрепления, в том числе тяжелую технику. Тем временем поступали сообщения о небезопасной обстановке на дороге Пибор — Гумурук. В засаде в деревне Кавагоч были убиты два гражданских лица, пятеро получили ранения. Кроме того, между Тангджоном и Блэк-Рок вооруженные люди напали на грузовик НОАС и грузовики, перевозившие скот.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

18. Продолжались эпизодические столкновения вдоль установленных линий раздела в Западном Бахр-эль-Газале, и по-прежнему поступали сообщения об общем беззаконии и совершаемых людьми в форме убийствах и преследовании гражданских лиц в районе Вау. В других районах Бахр-эль-Газалья сообщалось об угонах скота, в том числе с участием военнослужащих НОАС. Правительство сохраняет контроль над крупными городами в Западном Бахр-эль-Газале,

но вооруженные элементы оппозиции по-прежнему присутствуют в прилегающих районах. НОАС и проправительственные группировки продолжают вступать в столкновения с силами оппозиции, в том числе НОАС в оппозиции, к югу от Вау, особенно в окрестностях Биселлии и Бусере. Сообщалось, что оппозиционные силы также действуют на окраинах города Рага, а 30 декабря губернатор Лоля попал в устроенную, предположительно, специально на него засаду. В то же время доступ МООНЮС в районы за пределами Вау и Авейля по-прежнему ограничивался местными властями. В январе в результате насилия между скотоводами из Тонджа и Гогриаля, поддерживаемыми правительственными силами, и земледельцами из Вау, поддерживаемыми НОАС в оппозиции, были убиты люди, причинен ущерб имуществу, имели место грабежи и перемещение гражданского населения.

Межобщинные конфликты

19. В Западном Бахр-эль-Газале случаи межобщинного насилия включали нападения вооруженных скотоводов из племени динка в округах Мелен, Вадалело, Кваджена и Джур-Ривер; в результате около 5500 гражданских лиц бежали в город Вау. Для борьбы с насилием местные власти договорились о возвращении скотоводов в их штаты происхождения и поиске и судебном преследовании тех, кто спровоцировал насилие. В сухой сезон в Джонглее обстановка накалилась, в том числе из-за угонов скота в районе Большой Бор. 16 января в округе Дук в результате нападения с целью угона скота были убиты 12 гражданских лиц. В Пачале, согласно сообщениям, скотоводы из племени мурле похитили шестерых эфиопских детей. 19 января эфиопские власти дали скотоводам племени мурле срок 15 дней для возвращения похищенных детей. Мирные дивиденды, полученные благодаря ряду консультаций с населением в Джонглее и Боме в период с мая по декабрь 2016 года, находятся под угрозой из-за новых угонов скота и похищений детей. В Юнити из-за давнего конфликта вокруг земельных участков и границ между округами Коч и Рубкона происходили угоны скота и нападения, совершаемые жителями этих округов. Местные должностные лица в Буаве (округ Коч) заявили, что вооруженная молодежь из Рубконы совершила угоны скота с убийством мирных жителей. Межобщинная напряженность в Рубкване, за пределами Лера, также привела к жертвам среди гражданского населения. В Лейксе межобщинная напряженность и угоны скота по-прежнему вызывали озабоченность. 30 декабря, как сообщалось, в результате столкновения между молодежью из племени бель из Баргель-Паяма и молодежью из племени гок из округа Квейбет были убиты 15 человек.

IV. Гуманитарная обстановка

20. В отчетный период гуманитарная ситуация в Южном Судане продолжала значительно ухудшаться: в некоторых частях Юнити, где от острой нехватки продовольствия страдает чуть более 100 000 человек, был объявлен голод. Еще 1 миллион человек в других районах страны находится на грани голода. С января из Южного Судана в Уганду бежали более 108 600 человек, в основном женщины и дети. В результате число беженцев в Уганде превысило 755 000, а общее число южносуданских беженцев в соседних странах, в том числе Демо-

кратической Республике Конго, Судане, Уганде и Эфиопии, достигло 1,54 миллиона человек. Гражданское население по-прежнему подвергалось внутреннему перемещению, в том числе из-за столкновений в Вау-Шиллуке и вокруг него. С начала февраля по всей стране было зарегистрировано более 1,9 миллиона внутренне перемещенных лиц.

21. В течение отчетного периода усиливалась нехватка продовольствия и увеличивались масштабы недоедания. 20 февраля в округах Лер и Майендит в Юнити был объявлен голод, а в округе Коч — высокий уровень опасности голода. В настоящее время около 4,9 миллиона человек в Южном Судане находятся в ситуации острой нехватки продовольствия, причем это число, как ожидается, возрастет на пике межурожайного сезона в июле до 5,5 миллиона, если ничего не будет сделано для сокращения остроты и масштабов продовольственного кризиса. Согласно оценкам, более 1 миллиона детей страдают от истощения. Согласно опубликованному 20 февраля докладу Интегрированной системы классификации этапов продовольственной безопасности, в 14 из 23 округов, где проводилась оценка, от острого недоедания страдает от 15 процентов населения, что является порогом для объявления чрезвычайной ситуации, причем в некоторых районах доля недоедающих достигает 42 процентов.

22. Продолжают распространяться инфекционные заболевания. Вспышка холеры, начавшаяся в июне 2016 года, продолжалась в Лейксе, Джонглее, Юнити и Центральной Экватории, а по состоянию на 17 февраля в 12 округах было зарегистрировано 5085 случаев заболевания холерой (55 процентов заболевших — женщины) и 105 смертей (2,06 процента смертельных исходов). Наиболее распространенной болезнью остается малярия, а за ней следуют острая водянистая диарея и острые респираторные инфекции. Растет число случаев заболевания опасной тропической болезнью кала-азар: к 12 февраля было зафиксировано 236 случаев (в числе заболевших 138 женщин). В трех округах с начала года были подтверждены случаи кори, а в округе Вау в Западном Бахр-эль-Газале продолжается острая вспышка этой болезни. От насилия и вынужденного перемещения в регионе Большая Экватория пострадали группы населения с наиболее высокими показателями распространенности ВИЧ/СПИДа, лишившиеся доступа к жизненно необходимой медицинской помощи. В рамках продолжающейся кампании по повышению осведомленности о ВИЧ/СПИДе “UNMISS/UN Cares” было проинформировано 61 330 человек (41 010 мужчин и 20 320 женщин), а также 25 660 внутренне перемещенных лиц (в том числе 10 990 женщин) в районах по защите гражданского населения МООНЮС.

23. Оперативная обстановка оставалась сложной и опасной в течение всего отчетного периода из-за планируемых или продолжающихся военных операций, в связи с которыми приходилось вывозить персонал и прерывать доставку помощи в остро нуждающиеся в ней районы. В декабре по меньшей мере 116 гуманитарных работников были вывезены из Центральной Экватории, Верхнего Нила и Юнити, а в январе из Верхнего Нила и Юнити были вывезены не менее 42 гуманитарных работников. В декабре в ходе боев в лагере беженцев Доро в округе Мабан актам вандализма и разграблению подверглись помещения гуманитарных организаций, в том числе клиники и школы. Боевые действия в Вау-Шиллуке вынудили гуманитарные организации вывезти оттуда сотрудников и приостановить основные виды деятельности; здания и склады

гуманитарных организаций, согласно сообщениям, были разграблены. Сообщалось также, что в феврале во время столкновений в Юае были разграблены помещения гуманитарных организаций, а сотрудники были вывезены в Мотот и Валгак. В декабре из Южного Судана были депортированы два старших сотрудника гуманитарных организаций, в том числе директор Норвежского совета по делам беженцев, в результате чего общее число гуманитарных работников объявленных персонами нон грата, высланных или депортированных в период с начала ноября по конец декабря, достигло четырех. В январе были убиты по меньшей мере трое гуманитарных сотрудников, в результате чего общее число гуманитарных работников, убитых с начала кризиса, достигло 70.

24. Несмотря на трудности, гуманитарные организации продолжали оказывать помощь. В 2016 году гуманитарную помощь и защиту получили более 5,1 миллиона человек, а план гуманитарного реагирования был профинансирован более чем на 85 процентов (из требующихся 1,3 млрд. долл. США было собрано 1,1 млрд.). 21 февраля начался сбор средств на план гуманитарного реагирования на 2017 год — 1,6 млрд. долл. США для оказания жизненно важной помощи и обеспечения защиты остро нуждающимся 5,8 миллиона человек по всей стране. В округах, которые страдают от голода и которым угрожает голод, были расширены согласованные межсекторальные усилия.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии

A. Защита гражданского населения

25. При осуществлении своего мандата МООНЮС, преследуя цель оградить мирных жителей, особенно перемещенных лиц, от физического насилия, продолжала придерживаться скоординированного трехвекторного подхода, в частности посредством обеспечения безопасной обстановки и поддержки мирного процесса, реализуемого с опорой на добрые услуги моего Специального представителя. Прибывший в миссию в январе мой новый Специальный представитель в ходе поездок в Румбек, Вау, Бентиу, Лер, Малакаль и Ямбио общался с национальными руководителями высшего звена, включая президента, а также должностными лицами на уровне штатов, общинными лидерами и представителями средств массовой информации. Он особо подчеркнул необходимость незамедлительного прекращения боевых действий, с тем чтобы перемещенные гражданские лица могли вернуться в свои дома, а также обеспечения свободы передвижения МООНЮС в интересах защиты гражданского населения. Вместе со Специальным посланником по Судану и Южному Судану он также, стремясь содействовать возобновлению мирного процесса, контактировал «на полях» саммита Африканского союза, состоявшегося в январе в Аддис-Абебе, с ключевыми национальными субъектами, представлявшими зарубежную диаспору. В то время как мой Специальный представитель продолжает направленные на оживление мирного процесса контакты с национальными заинтересованными сторонами в самом Южном Судане, Специальный посланник руководит работой по взаимодействию с региональными и международными партнерами и национальными заинтересованными сторонами, базирующимися за пределами страны.

26. В рамках первого направления деятельности — обеспечение защиты через посредство диалога и политического взаимодействия — МООНЮС провела 41 рабочее совещание по вопросам социальной сплоченности, примирения и урегулирования конфликта. Охваченная аудитория превысила 5300 человек (1300 из которых составляли женщины), включая должностных лиц штатов и округов, традиционных лидеров и представителей молодежи и женщин в общинах по всей стране, а также в центрах МООНЮС по защите гражданских лиц. В рамках форума, организованного силами общин при содействии МООНЮС, были обсуждены давно назревшие конфликтные ситуации, а также вопросы привлечения к ответственности лиц, по чьей вине были допущены нарушения при проведении всеобщих выборов 2010 года в Восточном Авеиле. В западной части Озерной провинции МООНЮС содействовала организации для членов законодательного собрания форума, посвященного обсуждению глубинных причин, лежащих в основе межобщинного конфликта, включая последствия назначения высокого выкупа за невесту. Серия общинных консультаций между племенами динка-бор в Джонглее и мурле в Боме, которая началась в мае 2016 года, завершилась проведением в декабре в Пиборе мирной конференции при поддержке МООНЮС, ПРООН и Детского фонда Организации Объединенных Наций. На конференции были предложены способы борьбы с конкретными проявлениями конфликта, включая угон скота и похищения детей, варианты получения средств к существованию и налаживания сотрудничества между штатами в вопросах, касающихся проектов миростроительства. В Ямбио МООНЮС оказала содействие в проведении семинара-практикума по вопросу о роли молодежи в урегулировании конфликтов, в котором приняли участие члены местного молодежного союза и нынешние и бывшие комбатанты. В декабре и феврале МООНЮС провела комплексные миссии в Ей и оказала содействие в проведении диалога по вопросам отношений между гражданской и военной властями, в котором приняли участие представители государственной власти и органов безопасности, а также традиционные, религиозные, молодежные и женские лидеры. Полевые отделения МООНЮС Авеиле и Куаджоке оказали поддержку в проведении в январе конференции по вопросам перегона скота и трансграничного урегулирования конфликтов между Авеилем и Гогриалем, в результате которой было достигнуто соглашение об основных принципах регулирования вопросов перегона скота между штатами.

27. В рамках второго направления своей деятельности — защита гражданского населения от угрозы физического насилия — МООНЮС продолжала обеспечивать защиту 223 926 внутренне перемещенных лиц на шести объектах МООНЮС по защите гражданских лиц на всей территории страны, в том числе 120 011 человек в Бентиу, 38 942 — в Джубе, 33 191 — в Малакале, 681 — в Мелуте, 1976 — в Боре и 28 925 — в Вау.

28. По состоянию на 24 февраля было зарегистрировано в общей сложности 1969 инцидентов, связанных с нарушением режима безопасности в пунктах защиты гражданских лиц, и 2930 лиц (в том числе 117 женщин) были помещены под стражу в трех следственных изоляторах в Джубе, Бентиу и Малакале. В целях снижения риска насилия и уровня межобщинной напряженности в таких пунктах МООНЮС проводила учебные и информационно-разъяснительные кампании среди находящихся в них лиц, включая лидеров общин, уделяя особое внимание их обязанности поддерживать гражданский характер этих объек-

тов и сотрудничать в проведении операций по поиску оружия. Вместе с партнерами по гуманитарной деятельности МООНЮС поддерживала процесс выбора общинных руководителей в пунктах в Бентиу и Малакале в целях поощрения всеохватной представленности общин.

29. В Джубе МООНЮС организовала проведение пешего комплексного патрулирования с участием военнослужащих, полицейских и гражданского персонала в интересах облегчения взаимодействия с принимающими общинами и внутренне перемещенными лицами. В течение рассматриваемого периода МООНЮС сообщила об увеличении числа конфискованных боевых патронов в зоне, свободной от оружия, в Джубе, констатируя при этом сокращение числа нападений на гражданских лиц и масштабов преступной деятельности. МООНЮС провела предварительные оценки на предмет создания свободных от оружия зон вокруг пунктов защиты гражданских лиц в Бентиу и Боре.

30. Кроме того, МООНЮС продолжала уделять особое внимание обеспечению упреждающего развертывания и патрулирования в целях сдерживания и предотвращения насилия в отношении гражданских лиц за пределами пунктов МООНЮС по защите гражданского населения. В течение отчетного периода было проведено в общей сложности 10 340 операций по патрулированию, в том числе в Каджо-Каджи и Ее. С момента возобновления насилия в августе временный охраняемый район в Лере, южная часть Юнити, по-прежнему служит убежищем для внутренне перемещенных лиц. Полиция МООНЮС продолжала проведение еженедельных консультативных совещаний по вопросам защиты гражданских лиц с Национальной полицейской службой Южного Судана, лидерами общин и представителями гражданского общества. Бентиу, Боре, Малакале и Вау МООНЮС на регулярной основе осуществляла патрулирование районов, прилежащих к пунктам защиты гражданского населения в Бентиу, Боре, Вау, Джубе и Малакале, в целях предотвращения сексуального и гендерного насилия и других преступлений.

31. МООНЮС активизировала свои усилия по повышению уровня осведомленности общественности о принципе абсолютной нетерпимости к сексуальному и гендерному насилию, включая сексуальное насилие в условиях конфликта. Совместно с партнерами по Организации Объединенных Наций и национальными партнерами МООНЮС была организована 16-дневная кампания активных действий по борьбе с гендерным насилием, проводившаяся под лозунгом «От мира в каждом доме к миру во всем Южном Судане», а также проведена разъяснительная работа с общинными группами по поддержанию порядка, религиозными деятелями и школьными учителями, чьи мнения оказывают влияние на формирование гендерных отношений и моделей поведения в общинах. В контексте инициативы по налаживанию диалога между руководством Организации Объединенных Наций и женскими лидерами в рамках Всемирного дня открытых дверей в интересах женщин и мира МООНЮС оказала содействие в проведении женского форума мира в Вау, аналогичные мероприятия планируется провести и в других местах.

В. Отслеживание и расследование случаев нарушений прав человека

32. В течение отчетного периода МООНЮС продолжала отслеживать, проверять и расследовать сообщения о предполагаемых нарушениях и ущемлениях прав человека, а также предполагаемых нарушениях международного гуманитарного права и представлять соответствующие доклады. Кроме того, МООНЮС сосредоточивала внимание на отслеживании и расследовании случаев мотивированных ненавистью заявлений и подстрекательства к насилию и представлении сообщений о таких случаях. Сохраняющаяся проблема отсутствия безопасности на всей территории страны и постоянные отказы в доступе со стороны властей по-прежнему ограничивают имеющиеся у МООНЮС возможности по контролю и проверке сообщений о предполагаемых нарушениях и злоупотреблениях, включая незаконные расправы над гражданскими лицами, случаи применения пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения, связанное с конфликтом сексуальное насилие, включая изнасилование и групповое изнасилование, произвольные аресты и задержания, грабежи и уничтожение гражданского имущества, насильственное перемещение гражданского населения, а также ограничения на свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций. Ответственность за нарушения и злоупотребления в области прав человека несут как правительственные, так и оппозиционные силы, однако в большинстве случаев, задокументированных МООНЮС, вина лежала на правительственных силах, в том числе на военнослужащих НОАС и сотрудниках Национальной службы безопасности. Возможно, такая картина отчасти объясняется тем, что МООНЮС удалось получить доступ не во все районы, находящиеся под контролем НОДС/А (оппозиция) и других вооруженных групп.

33. В период с 14 по 17 февраля помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Джубу и Малакаль, где встретился с представителями правительства, сил безопасности, Комиссии по правам человека Южного Судана, религиозными организациями и организациями гражданского общества, партнерами по гуманитарной деятельности и жертвами нарушений прав человека. В заявлении для печати от 17 февраля он осудил сложившуюся ситуацию в области прав человека, заявив, что предпринимаемые НОАС действия могут квалифицироваться как военные преступления и/или преступления против человечности, и призвал привлечь к ответственности виновных в совершении особо тяжких преступлений, покончить с практикой произвольного и длительного содержания под стражей и обеспечить безопасность правозащитников.

34. В декабре Миссия создала рабочую группу по предупреждению массовых злодеяний для отслеживания мотивированных ненавистью заявлений в публичных выступлениях лидеров Южного Судана, в социальных сетях и передачах местных радиостанций и разработки согласованного плана действий в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности массовых злодеяний с опорой на поддержку со стороны соответствующей рабочей группы на уровне Центральных учреждений. Кроме того, радиостанция МООНЮС «Мирайя» начала вещание третьей серии радиопостановок, направленных на противодействие мотивированным ненавистью заявлениям и подстрекательству. Миссия предоставила также квалифицирован-

ных сотрудников для подготовки в ходе практикума, проведенного ПРООН в ноябре, 25 южносуданских журналистов по вопросам подачи материалов с учетом проблематики конфликта и борьбы с ненавистническими высказываниями.

35. Боевые действия между НОАС и НОДС/А (оппозиция) и союзническими вооруженными группами по-прежнему сопровождались нарушениями и попранием прав человека по всей стране, в то же время в течение отчетного периода в наибольшей степени этой проблемой были затронуты регионы Большая Экватория, Верхний Нил и Западный Бахр-эль-Газаль. Серьезную обеспокоенность продолжает вызывать положение в Ее (Центральная Экватория). В начале января, например, два военнослужащих НОАС, согласно сообщениям, обстреляли похоронную процессию, убив по меньшей мере одного мирного жителя и ранив еще пять человек. 12 января военнослужащие НОАС открыли огонь по задержанной группе из 10 подростков из племени каква, четверо из которых погибли на месте, а еще четверо получили ранения. Солдаты НОАС задержали врача, пришедшего на помощь раненым, обвинив его в оказании медицинской помощи повстанцам, воспрепятствовали медицинской эвакуации двух раненых и задержали трех сопровождавших их лиц. По меньшей мере один из раненых позднее скончался от полученных ран. По сообщениям, бойцы НОАС и ополченцы связанного с ней племени матианг аниур несут ответственность и за другие убийства и поджоги домов в окрестностях Ея. Так, 16 января ополченцы матианг аниур, по сообщениям, сожгли по меньшей мере 14 домов в Лутайе, а также католический епархиальный пасторский центр. Что касается других районов Центральной Экватории, то во время вспышки насилия в Каджо-Каджи были получены сообщения о том, что бойцы НОАС нападали на гражданских лиц, в том числе совершали убийства и акты сексуального насилия в условиях конфликта и сжигали дома, провоцируя тем самым массовое перемещение гражданского населения. 11 февраля в деревне Куби бойцы НОАС подвергли мирных жителей неизбирательному нападению, изнасиловали неустановленное число женщин и посадили под стражу, по неуточненным данным, 48 человек, все кроме четырех из которых были впоследствии освобождены.

36. В Западной Экватории в начале января бойцы НОАС напали на Банзунгу-Паям и прилегающий район, неся смерть и причиняя ранения мирным жителям, насилюя женщин и сжигая имущество. Во многих случаях бойцы НОАС обвиняли гражданских лиц в поддержке «мятежников». Эти нападения повлекли за собой широкомасштабные перемещения гражданского населения — к середине января на территории комплекса католической церкви в Римензе нашли приют не менее 5000 внутренне перемещенных лиц.

37. По меньшей мере пятеро гражданских лиц погибли в результате боевых действий между НОАС и НОДС/А (оппозиция) в Верхнем Ниле 25 января и более 20 человек получили ранения в Вау-Шиллуке 27 и 28 января. Согласно показаниям свидетелей, НОАС проводили повальные обыски, поджигали дома, грабили имущество и застрелили мужчину в районе рынка и женщину, находившуюся в своем доме; на пепелище был найден обгоревший труп. Партнеры по гуманитарной деятельности сообщили, что в результате продолжающихся боевых действий около 18 000 внутренне перемещенных лиц прибыли в Кодок (в 50 км к северо-западу от Малакаля) и более 13 500 — в Абурок (в 25 км к северо-западу от Кодока). Бойцы НОАС неоднократно препятствовали совер-

шению МООНЮС поездок в Вау-Шиллук и Кодок для проверки этих сообщений.

38. Отчетный период был отмечен резким увеличением числа нападений со стороны неустановленных вооруженных групп на гражданское население, особенно в Восточной Экватории и Центральной Экватории. В их числе совершенное 16 декабря нападение группы вооруженных мужчин на транспортное средство, двигавшееся из Джубы в Торит, в Хордилепе в 24 км от Торита. Нападавшие подожгли транспортное средство и убили 8 из 11 находившихся в нем лиц. В ходе нападения, совершенного 25 декабря в Джонглее, вооруженные лица застрелили семь мирных жителей и ранили еще двоих в деревне Бапинг, Ньюак-Пайям, округ Восточный Твик.

39. По-прежнему допускаются нарушения прав человека при отправлении правосудия. МООНЮС зафиксировала многочисленные случаи продолжительного и произвольного содержания под стражей, содержания под стражей невиновных лиц за преступления, совершенные членами их семьи, вмешательства исполнительной власти в работу системы правосудия, арестов в связи с гражданскими делами и содержания несовершеннолетних под стражей вместе со взрослыми в условиях, не соответствующих международным стандартам в области прав человека. Кроме того, МООНЮС зафиксировала случаи содержания под стражей по политическим мотивам. Национальная служба безопасности по-прежнему содержала людей под стражей в своих следственных изоляторах, в том числе в Джебеле, Джуба, без связи с внешним миром, лишая их доступа к родственникам или адвокату. Сотрудники Службы национальной безопасности удерживают пресс-секретаря НОДС/А (оппозиция) Джеймса Гадтека Дака под стражей без связи с внешним миром с тех пор, как он был выслан 3 ноября из Найроби в Южный Судан. В Кении г-н Дак имеет статус беженца.

40. Власти продолжали подавление свободы выражения мнений, собраний и ассоциаций. 24 января бойцы НОАС арестовали четырех журналистов в Джубе: одного журналиста радиостанции МООНЮС «Мирайя» и трех других журналистов, которые освещали предоставление бесплатных медицинских услуг группой марокканских военных врачей. Военные удерживали и допрашивали журналистов в течение пяти часов и обвинили троих из них в распространении материалов с критикой в адрес правительства. В Вау национальные сотрудники службы безопасности задержали 10 и 11 января 11 гражданских служащих, в том числе две женщины, и удерживали их без связи с внешним миром в течение двух суток. Гражданские служащие, как утверждалось, были задержаны в связи со спором по поводу их перевода в Лоль после того, как был разделен Западный Бахр-эль-Газаль. Двое из них были впоследствии освобождены, остальные же девять принудительно направлены в город Раджа в Лоле.

41. В соответствии с резолюцией [2327 \(2016\)](#) Совета Безопасности МООНЮС продолжала осуществлять контроль, расследование, проверку и предание гласности конкретных случаев нарушений и надругательств, совершаемых в отношении детей. В течение отчетного периода через Механизм наблюдения и отчетности по серьезным нарушениям прав детей в условиях вооруженного конфликта было зафиксировано в общей сложности 38 инцидентов, затрагивающих 1084 ребенка в Южном Судане (582 мальчика и 502 девоч-

ки). Виновниками большинства зарегистрированных инцидентов называются НОАС и НОАС (оппозиция) (группировки как Риека Машара, так и Табана Денга Гаи). Чаще всего в числе зафиксированных нарушений фигурируют вербовка и использование детей сторонами в конфликте (48 процентов случаев), убийства детей и нанесение им увечий (21 процентов), нападения на школы или их использование в военных целях (12 процентов), сексуальное насилие в отношении несовершеннолетних девочек (9 процентов), нападения на больницы (5 процентов) и похищение детей и отказ в доступе к гуманитарной помощи (5 процентов). В декабре дети в наибольшей степени страдали от нарушений в Центральной Экватории и Западной Экватории (на которые приходится, соответственно, 46 и 36 процентов всех зафиксированных нарушений). В январе дети в наибольшей степени становились жертвами нарушений в Юнити (55 процентов всех зафиксированных нарушений).

С. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

42. Присутствие МООНЮС в Ямбио (Западная Экватория) и Торите (Восточная Экватория) способствовало созданию благоприятных условий для доставки гуманитарной помощи в этих городах. В связи с ухудшением ситуации в Торите и его окрестностях МООНЮС ввела там режим усиленного патрулирования. В Западной Экватории МООНЮС провела операцию по патрулированию с партнерами по гуманитарной деятельности в целях оценки положения внутренне перемещенных лиц в Римензе. Постоянное присутствие МООНЮС на ее временной оперативной базе в городе Лер позволило гуманитарным организациям решать задачи по оказанию помощи перемещенным лицам, нашедшим приют в созданном там временном охраняемом районе. Кроме того, военнослужащие МООНЮС осуществляли дополнительное патрулирование в районах вокруг пункта защиты гражданского населения в Бентиу в соответствии со стратегией принятия мер для районов «за пределами Бентиу». Кроме того, МООНЮС сотрудничала с гуманитарными организациями в разработке планов действий в чрезвычайных ситуациях в Джубе, Боре, Бентиу, Малакале, Мелуте, Вау, Торите и Ямбио, включая заблаговременное размещение жизненно необходимых товаров и принадлежностей в помещениях Организации Объединенных Наций.

43. С наступлением сухого сезона МООНЮС активизировала усилия по созданию условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи. МООНЮС поддерживала в пригодном к эксплуатации состоянии приблизительно 530 километров основных подъездных дорог по всей территории страны, позволяя тем самым гуманитарным организациям заблаговременно размещать запасы гуманитарных грузов в течение сухого сезона. При поступлении обращенной к МООНЮС в качестве последней инстанции соответствующей просьбы Миссия обеспечивала охрану при осуществлении операций по доставке продовольствия по воздуху и с помощью автоколонн, а также при осуществлении других гуманитарных мероприятий в различных точках. Патрульным группам МООНЮС, направлявшимся в районы, откуда поступали сообщения о насилии, вынужденном перемещении населения и нарушениях прав человека, нередко отказывалось в свободе передвижения.

44. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, силами 28 групп по разминированию провела обследование и расчистку дорог, взлетно-посадочных полос и вертолетных площадок в целях содействия обеспечению безопасности и доставке гуманитарной помощи. Была обследована и признана безопасной территория общей площадью 2 161 713 кв. м., при этом было удалено и уничтожено 16 666 взрывоопасных предметов и 137 216 единиц боеприпасов для стрелкового оружия.

D. Содействие осуществлению мирного соглашения

45. В осуществлении мирного соглашения в целом был достигнут лишь незначительный прогресс. Полиция МООНЮС оказывала поддержку Национальной полицейской службе Южного Судана в деле создания Объединенной интегрированной полиции, включая разработку всеобъемлющей стратегии, концепции операций и круга ведения. Совместная группа по вопросам управления в составе должностных лиц Национальной полицейской службы Южного Судана и Национальной полицейской службы Южного Судана (оппозиция), во главе которой стоит первый вице-президент Табан Денг Гаи, действуя в тесной координации с полицией МООНЮС и опираясь на материально-техническую поддержку со стороны ПРООН, разработала и утвердила план обучения и учебную программу для Объединенной интегрированной полиции. На сегодняшний день 66 старших сотрудников (четыре женщины) проходят подготовку в центре подготовки сотрудников полиции, при этом ведутся приготовления к обеспечению подготовки остальных 1121 сотрудника (в том числе 216 женщин), которые в настоящее время проходят проверку в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций

46. 25 января Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности провел первое с 30 июня 2016 года заседание своего Совета с участием представителей НОАС, выступающей на стороне Табана фракции НОАС (оппозиция) и бывших политических заключенных. Тем временем на базы МООНЮС в Пиборе и Лере были направлены две новые группы наблюдения и контроля из состава Механизма, таким образом, в настоящее время функционируют в общей сложности 11 оперативных групп. По-прежнему создает трудности проблема отсутствия свободы передвижения и разрешений на проведение патрулирования.

47. Секретариат продолжал работать с Комиссией Африканского союза над вопросом создания смешанного суда для Южного Судана при полном уважении ведущей роли Африканского союза в этом деле. В Нью-Йорке и Аддис-Абебе состоялись встречи с участием должностных лиц Управления по правовым вопросам Секретариата и Канцелярии Юрисконсульта Комиссии Африканского союза. Управление по правовым вопросам представило предложения для рассмотрения в ходе подготовки проекта учредительных правовых документов для смешанного суда. Секретариат по-прежнему привержен делу оказания технической помощи в создании смешанного суда и в контексте осу-

ществления других аспектов главы V Мирного соглашения в соответствии с резолюциями 2241 (2015), 2252 (2015) и 2327 (2016) Совета Безопасности.

VI. Кадровый состав Миссии и положение с развертыванием дополнительных сил и средств

48. По состоянию на 23 февраля фактическая численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2555 человек, включая 837 международных сотрудников, 1350 национальных сотрудников и 386 добровольцев Организации Объединенных Наций. Полицейский компонент МООНЮС при утвержденной численности в 2101 сотрудника составлял 1561 человек, включая 665 полицейских, набранных на индивидуальной основе, 67 сотрудников пенитенциарных учреждений и 829 сотрудников сформированных полицейских подразделений. Ожидается направление 160 сотрудников руандийского сформированного полицейского подразделения в Джубу по получении окончательного разрешения. Развертывание 170 сотрудников ганского сформированного полицейского подразделения было отложено по причине неготовности персонала и оборудования. Численность воинского контингента МООНЮС составляла 11 746 военнослужащих, включая 180 военных наблюдателей, 368 штабных офицеров и 11 198 военнослужащих воинских контингентов. После вывода кенийского пехотного батальона прибыла передовая группа численностью 255 человек из состава бангладешского пехотного батальона, сменяющего кенийцев. Камбоджийский госпиталь уровня II в Джубе был заменен индийским госпиталем уровня II+. Кроме того, продолжаются вводные инструктажи для военных инженеров из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, вслед за чем в апреле/мае будут проведены инструктажи для персонала госпиталя уровня II. Начиная с декабря МООНЮС испытывает задержки с развертыванием негражданского персонала вследствие изменения введенных правительством Южного Судана въездных требований, в результате чего по состоянию на февраль в Энтеббе, Уганда, и Найроби скопилось более 200 человек негражданского персонала, ожидающих разрешения на повторный въезд в страну, причем некоторые находятся в этом положении уже более месяца. По состоянию на 23 февраля получения визы и/или разрешения на повторный въезд в страну ожидали 45 полицейских, 3 сотрудника исправительных учреждений и 95 военнослужащих.

49. За период с ноября, когда Переходное правительство национального единства выразило безоговорочное согласие на немедленное развертывание региональных сил защиты, в их развертывании был достигнут лишь минимальный прогресс. Проведена большая работа по выделению участка земли для размещения сил вблизи «Дома ООН» в Джубе. Тем не менее имеются критические нерешенные вопросы, которые необходимо урегулировать с правительством, в том числе в отношении мандата сил по охране международного аэропорта Джубы и выделения для сил второго участка земли к северу от Джубы. Правительство еще не ответило на запрос Миссии о проведении второй совместной оценки уровня безопасности аэропорта. В Южном Судане побывали рекогносцировочные группы из Бангладеш, Непала, Пакистана и Руанды по подготовке к развертыванию сил.

50. В отчетный период МООНЮС продолжала проводить провозглашенную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, изложенную в его докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779). Кроме того, прибытие военного советника МООНЮС по гендерным вопросам позволило укрепить экспертный потенциал военного компонента Миссии в гендерной области и повысило ее готовность к реагированию на случаи сексуального и гендерного насилия. Кроме того, МООНЮС обеспечила подготовку 47 сотрудников (в том числе шесть женщин) Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности по гендерной проблематике, вопросам сексуального и гендерного насилия и сексуального насилия в условиях конфликта.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

51. В течение отчетного периода МООНЮС было зарегистрировано 48 нарушений соглашения о статусе сил, при этом 22 из них были связаны с ограничениями на передвижение сотрудников и подрядчиков МООНЮС, занимающихся решением задач, связанных исключительно с мандатом Миссии. К числу других нарушений, зарегистрированных МООНЮС, относятся введение новых иммиграционных условий въезда в Южный Судан, касающихся непосредственно персонала МООНЮС, установление сборов за выдачу виз и разрешений на работу для персонала МООНЮС и международных подрядчиков и их сотрудников, четыре случая применения физической силы против персонала МООНЮС и ее международных подрядчиков, одна прямая угроза открыть огонь по участникам патрульной группы МООНЮС, возвращавшейся на базу МООНЮС в Боре, и девять случаев ареста и содержания под стражей. К категории нарушений, связанных с арестом и содержанием под стражей, относятся случаи притеснения, временного задержания и допроса властями радиожурналиста МООНЮС, находившегося при исполнении служебных обязанностей, а также продолжительного содержания под стражей трех сотрудников, в том числе другого радиожурналиста МООНЮС, который был арестован без предъявления обвинений в 2014 году. Национальная служба безопасности отказывает МООНЮС в доступе с целью их посещения с декабря 2015 года. Кроме того, МООНЮС сообщила о случае насильственного вторжения неуточненного числа военнослужащих НОАС в помещения МООНЮС в Бентиу и похищении ими одного лица, а также о случае, в котором неуточненное число военнослужащих НОАС, применив силу, поднялись на борт воздушного судна МООНЮС в Малакале и учинили обыск в целях проверки личности одного из пассажиров. Миссия продолжает предпринимать демарши в отношении правительства принимающей стороны в связи с нарушениями соглашения о статусе сил посредством направления вербальных нот и изложения своей позиции в ходе встреч с соответствующими должностными лицами. Кроме того, правительству ежемесячно предоставляется сводка всех происшествий.

52. В целях улучшения понимания мандата МООНЮС Миссия приступила к осуществлению комплексной коммуникационной стратегии, включая активизацию взаимодействия между средствами массовой информации и старшими руководителями Миссии и подготовку еженедельных радиопрограмм, транслируемых радиостанцией МООНЮС «Мирайя». В целях дальнейшего расширения охватываемой аудитории радиопрограммы распространяются, в партнерстве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, среди общинных радиостанций для повторной трансляции.

VIII. Финансовые аспекты

53. В своей резолюции [70/281](#) Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 081 788 400 долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года. По состоянию на 13 февраля 2017 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на Специальный счет МООНЮС, составила 574,8 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 1980 млн. долл. США. Возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество было произведено за период по 30 сентября 2016 года в соответствии с ежеквартальным графиком выплат.

IX. Замечания и рекомендации

54. Я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимся насилием между правительственными и оппозиционными силами в нескольких районах Южного Судана, в частности на всей территории регионов Большая Экватория и Верхний Нил, а также в Западном Бахр-эль-Газале, которое спровоцировало глубокий кризис, сопровождающийся массовыми перемещениями гражданского населения, серьезными и систематическими зарегистрированными нарушениями прав человека и злоупотреблениями и голодом.

55. Многие из тех, кто бежал от продолжающегося насилия, приводят леденящие душу примеры расправ над гражданскими лицами, произвольных арестов, задержаний, пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения, связанного с конфликтом сексуального насилия, включая изнасилования и групповые изнасилования, и грабежей и уничтожения гражданского имущества. Я призываю все политические и военные стороны немедленно прекратить боевые действия на всей территории страны и напоминаю правительству о его обязанности предотвращать совершение этих чудовищных преступлений и привлекать виновных к ответственности.

56. Следствием сохранения небезопасной обстановки стало дальнейшее ухудшение положения в гуманитарной области. Ошеломляюще высоко число людей, которые оказались на грани голодной смерти или были вынуждены бежать из своих домов. Необходимы срочные меры с целью предотвратить совершение новых злодеяний и обеспечить гуманитарный доступ для удовлетворения безотлагательных потребностей. Я настоятельно призываю всех членов международного сообщества оказать поддержку — как посредством оказания

влияния на стороны в конфликте, так и путем предоставления средств на финансирование гуманитарных операций.

57. Стремясь обеспечить защиту мирных жителей от физического насилия и создать безопасные условия, МООНЮС усилила свое присутствие и активизировала патрулирование в районах, где существует опасность возникновения конфликтов и наблюдается высокая концентрация перемещенных лиц. Тем не менее в отношении Миссии и ее партнеров продолжают действовать многочисленные ограничения доступа, включая препятствия для осуществления деятельности по патрулированию и гуманитарных операций, а также отказ сотрудникам Организации Объединенных Наций или задержки во въезде в страну, что не позволяет МООНЮС выполнять основные задачи, предусматриваемые ее мандатом. Я приветствую подтвержденное г-ном Кииром обязательство восстановить свободу передвижения МООНЮС и гуманитарных субъектов, но это обязательство должно быть воплощено в конкретные действия на местах. Это вопрос, требующий также решительных действий со стороны Совета Безопасности, который получает ежемесячные сообщения об ограничениях на передвижение и доступ, действующих в отношении МООНЮС. Я рассчитываю на полную поддержку со стороны ИГАД и Африканского союза и намерен активно взаимодействовать с ними в рамках продолжающихся усилий по устранению многочисленных препятствий, которые подрывают осуществление мандата МООНЮС и чрезвычайно затрудняют задачу оказания поддержки миллионам южносуданцев, нуждающихся в помощи.

58. Я настоятельно призываю правительство ускорить принятие мер по содействию развертыванию утвержденных региональных сил по защите в качестве важной меры укрепления доверия и шага на пути к укреплению безопасности в Джубе. Не менее существенное значение имеет и оказание региональными и международными партнерами неизменной политической и дипломатической поддержки, с тем чтобы помочь создать благоприятные условия для скорейшего развертывания региональных сил по защите.

59. Убийства, нападения и враждебные действия в отношении персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников являются не только нарушением международного права — они представляют собой непростительные акты, совершаемые в отношении людей, которые покинули свои страны, чтобы служить народу Южного Судана. Я призываю г-на Киира и г-на Машара отдать своим соответствующим силам отчетливые публичные распоряжения с требованием, чтобы такие действия были немедленно прекращены и чтобы лица, признанные виновными в совершении таких преступлений, представляли перед судом в ускоренном порядке.

59. Я приветствую запуск г-ном Кииром процесса национального диалога, который должен начаться на низовом и завершиться на национальном уровне. Я отмечаю его призыв к региональным и международным партнерам поддерживать этот процесс, с тем чтобы повысить степень доверия к нему и его эффективность. Я ожидаю и искренне надеюсь на то, что этот диалог будет проводиться в духе подлинной приверженности восстановлению мира и таким образом, чтобы это содействовало национальному примирению и межобщинному согласию среди всех групп с учетом интересов всего населения Южного Судана. В этой связи я глубоко обеспокоен тем, что вопреки своему заявлению о

национальном диалоге, правительство активно участвует в продолжающейся эскалации вооруженного конфликта, со всеми исключительно серьезными гуманитарными последствиями, о которых я упоминал. Совершенно ясно, что национальный диалог несовместим с нынешней ситуацией, в которой страна оказалась втянутой в вооруженный конфликт, усугубляемый межэтническими антагонизмами, защита гражданского населения не обеспечивается в надлежащей степени, а его свободы серьезно ограничиваются или попираются. Для обеспечения жизнеспособности национального диалога необходимо обеспечить, чтобы боевые действия прекратились на всей территории Южного Судана, чтобы ходом этого диалога руководил беспристрастный орган, пользующийся широким общенациональным признанием, и чтобы в этом процессе принимали участие все южносуданские заинтересованные стороны. Правительство должно создать в стране такие условия, в которых все граждане Южного Судана независимо от их происхождения и политических убеждений чувствовали бы, что они в достаточной степени свободны и в достаточной мере защищены, чтобы участвовать в национальном диалоге и выражать свои мнения, не опасаясь последствий.

61. В ходе совместного консультативного совещания, состоявшегося «на полях» двадцать восьмого саммита Африканского союза, Африканский союз, ИГАД и Организация Объединенных Наций недвусмысленно выразили глубокую обеспокоенность по поводу продолжающегося расширения масштабов боевых действий и крайне тяжелой гуманитарной ситуации в Южном Судане. Заявляя о своей неизменной коллективной приверженности поиску путей обеспечения прочного мира, безопасности и стабильности в стране, мы подтвердили, что возможно лишь политическое урегулирование конфликта в рамках мирного соглашения 2015 года.

62. На руководителях страны лежит обязанность принять решения, необходимые для достижения прогресса на пути к устойчивому миру. Я воодушевлен результатами моей встречи с г-ном Кииром в кулуарах саммита Африканского союза, в ходе которой мы подтвердили свою решимость укреплять сотрудничество в поддержку мирного процесса в Южном Судане. Кроме того, Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо намерена работать в тесном контакте с Высоким представителем Африканского союза по Южному Судану Альфой Умаром Конаре, Председателем Объединенной комиссии по наблюдению и оценке Фестусом Могае, государствами — членами ИГАД и другими партнерами в целях обеспечения всеохватности в осуществлении мирного соглашения и предлагаемого процесса национального диалога.

63. В заключение я хотел бы выразить свою искреннюю признательность за неизменную приверженность делу персоналу МООНЮС, который под умелым руководством моего Специального представителя Дэвида Ширера по-прежнему обеспечивает защиту сотен тысяч гражданских лиц, способствует оказанию гуманитарной помощи и содействует всеохватному политическому процессу.

Я хотел бы особо поблагодарить предоставляющие воинские и полицейские контингенты страны, которые направляют в распоряжение Миссии столь необходимые ей негражданский персонал и имущество. Я также отдаю должное страновой группе Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям-партнерам за то, что они, зачастую работая в весьма опасных условиях, проявляют мужество и идут на жертвы ради оказания столь необходимой гуманитарной помощи населению.
