Организация Объединенных Наций S/2017/1105

Совет Безопасности

Distr.: General
26 December 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о положении в Мали

I. Введение

1. Своей резолюцией 2364 (2017) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2018 года и просил меня ежеквартально представлять отчет о его осуществлении, уделяя особое внимание прогрессу в деле выполнения Соглашения о мире и примирении в Мали (см. S/2015/364 и S/2015/364/Add.1) и усилиям МИНУСМА по его поддержке.

II. Основные политические события

2. Социальные волнения, протесты против конституционной реформы и столкновения между подписавшими Соглашение вооруженными группами, которыми в значительной степени характеризовался предыдущий отчетный период, прекратились. Обнадеживающими событиями стали назначение независимого наблюдателя, подписание документа об обязательствах, предусматривающего прекращение боевых действий между вооруженными группами, и возобновление переговоров между малийскими сторонами. Тем не менее по-прежнему имели место значительные задержки в выполнении основных положений Соглашения, касающихся политических вопросов и вопросов безопасности. Решение правительства перенести выборы, первоначально запланированные на декабрь 2017 года, на апрель 2018 года может обеспечить дополнительные возможности для диалога, содействовать применению всеохватного подхода в контексте мирного процесса и тем самым способствовать созданию более благоприятных условий для проведения выборов. С другой стороны, ухудшение ситуации в плане безопасности усугубляет и без того напряженную политическую обстановку и влечет за собой гибель новых мирных граждан, малийских военнослужащих и полицейских и миротворцев МИНУСМА и одновременно препятствует установлению государственной власти в северных и центральных районах страны.

3. Через год после того, как правительством Мали и МИНУСМА были разработаны совместные контрольные параметры для отслеживания хода осуществления Соглашения, был достигнут определенный прогресс в деле практической реализации мер в политической, институциональной, оборонной областях, в сферах безопасности, правосудия и экономического развития, а также в деле предоставления основных услуг. К важным достижениям относятся создание

17-22676 (R) 040118 040118

Просьба отправить на вторичную переработку

Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению, организация национальной конференции в целях обеспечения взаимопонимания, создание временных органов власти во всех северных областях и начало практики смешанного патрулирования в Гао. Достигнутые в этом плане результаты также способствовали налаживанию регулярного конструктивного диалога между правительством и Миссией, особенно по вопросам прав человека. Однако прогресс в достижении контрольных показателей в течение отчетного периода был ограниченным.

A. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали после окончания переходного периода

4. После того, как в течение предыдущего отчетного периода сопровождавшиеся насилием столкновения между вооруженными группами возобновились, движения, подписавшие Соглашение, подписали 20 сентября документ об обязательствах, договорившись об: a) окончательном прекращении боевых действий; b) возобновлении переговоров о совместной окончательной доработке графика осуществления Мирного соглашения в полном объеме; и c) мерах по укреплению доверия в рамках процесса расквартирования и разоружения, демобилизации и реинтеграции. Затем, 5–11 октября, в Анефисе между подписавшими Соглашение движениями состоялись переговоры о примирении, организованные при финансовой и материально-технической поддержке правительства и международного сообщества. Движения, подписавшие Соглашение, обсудили, в числе прочего, вопросы, касавшиеся политического урегулирования продолжающихся конфликтов на почве межобщинных противоречий, освобождения заключенных и идентификации пропавших без вести лиц, а также коренные причины и последствия конфликта. Они также договорились о том, что решения о наказаниях за преступления, совершенные подписавшими Соглашение группами начиная с 2017 года, будут выноситься не в рамках официальной системы правосудия, а традиционными судьями (qadi). Мой Специальный представитель в сотрудничестве с правительством страны и Алжиром активизировал свои усилия по оказанию добрых услуг во взаимодействии с руководителями движений в целях содействия диалогу и оказал им помощь в преодолении существующих на этом пути препятствий. Он также подчеркнул важнейшую роль Международной комиссии по расследованию в решении вопросов, связанных с отправлением правосудия. 11 октября движения подготовили «дорожную карту» для реализации взятых обязательств. Наряду с этим ими были созданы комитеты по примирению, в задачи которых входит посещение северных районов страны с целью информировать население о содержании соглашения, достигнутого в Анефисе.

5. 21 октября Комитет по наблюдению за осуществлением Соглашения провел встречу с находившейся в Мали с визитом делегацией Совета Безопасности. В своем выступлении перед членами Совета министр обороны и по делам ветеранов сообщил, что осуществление Соглашения идет полным ходом. Представители движений, подписавших Соглашение, заявили, что правительство предпринимает односторонние действия: в частности, 2 октября обнародовало законы об административно-территориальных образованиях, не проведя надлежащих консультаций с подписавшими Соглашение вооруженными группами. Председатель Совета приветствовал прекращение боевых действий этими движениями, но выразил глубокую обеспокоенность в связи с отставанием в деле осуществления основных положений Соглашения. Он предупредил, что достигнутый прогресс еще не является необратимым, и настоятельно призвал малийские стороны ускорить выполнение Соглашения. Совет вновь заявил о своей

поддержке Комитета по наблюдению за осуществлением и призвал повысить уровень национальной ответственности за мирный процесс.

6. 24 октября Комитет по наблюдению за осуществлением Соглашения провел очередное заседание, на котором было объявлено о том, что Центр Картера согласился взять на себя роль независимого наблюдателя. Правительство, со своей стороны, сообщило, что малийские стороны проведут встречу под эгидой премьер-министра с целью добиться прогресса в решении первоочередных задач, поставленных Советом Безопасности. Правительство также заявило о своей готовности рассмотреть проблемы, которые были обозначены этими движениями, в том числе связанные с законами о децентрализации и местном самоуправлении, предстоящими выборами и пересмотром Конституции.

7. На своем заседании 5 декабря Комитет по наблюдению за осуществлением Соглашения постановил, что отныне представители Алжира и МИНУСМА будут в качестве наблюдателей участвовать во всех обсуждениях, проводимых малийскими сторонами, и, при необходимости, урегулировать возникающие разногласия и оказывать техническую поддержку.

8. Смешанные группы по наблюдению и контролю совместно с военными наблюдателями выезжали в рамках скоординированных миссий в область Кидаль — в районы, откуда в течение предыдущего отчетного периода поступали сообщения о нарушениях режима прекращении огня. Однако в силу того, что инциденты происходили в удаленных районах, получить все необходимые доказательства было сложно. В течение отчетного периода сообщений о нарушениях режима прекращения огня не поступало.

Политические и институциональные меры

9. 14 и 19 сентября Национальное собрание утвердило, соответственно, кодекс законов об административно-территориальном устройстве и закон о свободном управлении административно-территориальными образованиями, которые закладывают основу для процесса государственной реформы и децентрализации. Кодекс был обнародован 2 октября президентом Ибрагимом Бубакаром Кейта. 15 октября коалиция «Координация движений Азавада» опубликовала коммюнике, в котором выразила сожаление в связи с тем, что в Кодекс не были включены некоторые положения, касающиеся политических и институциональных мер, которые содержались в Соглашении, что, следовательно, ограничивало децентрализацию.

10. 5 октября Совет министров созвал коллегию выборщиков для проведения 17 декабря муниципальных, районных и областных выборов. 23 октября лидеры политической оппозиции поставили под сомнение реалистичность проведения предстоящих выборов с учетом неблагоприятной обстановки в плане безопасности в северных и центральных районах страны и выступили с критикой в связи с отсутствием консультаций между правительством и другими национальными заинтересованными сторонами. Несмотря на эти оговорки, 1 и 2 ноября оппозиционные партии зарегистрировали своих кандидатов на выборах. 28 и 30 октября подписавшие Соглашение вооруженные группы пригрозили, что пробойкотируют выборы в декабре 2017 года, если прежде не будут реализованы основные положения Соглашения и пересмотрен закон о децентрализации.

11. Мой Специальный представитель широко использовал свои возможности по оказанию добрых услуг и провел несколько встреч со старшими государственными должностными лицами, подписавшими Соглашение вооруженными движениями, а также политическими партиями большинства и партиями оппозиции, в ходе которых настоятельно призвал проявлять сдержанность и наладить

конструктивный диалог в поддержку избирательного процесса. После проведения 26 ноября интенсивных консультаций с основными заинтересованными сторонами Совет министров объявил, что намеченные на декабрь выборы будут отложены до апреля 2018 года, с тем чтобы создать условия, необходимые для решения обозначенных проблем.

12. При этом в контексте подготовки к выборам МИНУСМА предоставляла техническую, материально-техническую, консультативную поддержку и поддержку в обеспечении безопасности, включая доставку материалов и персонала в избирательные округа в северных областях и в Мопти, а также оказывала содействие избирательным органам, в том числе путем внедрения новых избирательных инструментов в целях повышения транспарентности избирательного процесса и доверия к нему, а также механизмов раннего предупреждения о насилии, связанном с выборами.

13. Ввиду того, что в течение отчетного периода сохранялась по большей части небезопасная обстановка, число государственных должностных лиц, переведенных в северные и центральные области, сократилось на 6 процентов. По состоянию на 15 декабря в северных областях и области Мопти лишь 28 процентов государственных служащих находились в своих местах службы, причем больше всего от этого сокращения пострадала Мопти. Губернаторы всех северных областей, за исключением Тауденни, направились в свои соответствующие области.

14. В столь небезопасных в целом условиях прогресса в деле перевода сотрудников судебных органов в северные и центральные районы Мали достигнуто не было и доля официальных лиц, направленных в эти районы, по сравнению с предыдущим отчетным периодом не изменилась. Судьи Гундама и Гурма-Рарус в области Томбукту, которые в предыдущий отчетный период из-за отсутствия безопасности были вынуждены оттуда уехать, все еще не вернулись и не приступили вновь к выполнению своих должностных функций, что затрудняет доступ к системе правосудия.

15. После того, как 6 ноября в Кидале состоялась передача власти областным советом временному органу управления, 13 членов временного органа Кидаля провели с 25 по 28 ноября свою первую очередную рабочую сессию. Таким образом, можно считать, что в настоящее время функционируют все временные органы власти. За отчетный период они способствовали возобновлению работы средней школы в Кидале, восстановлению медицинских центров и школ, а также бурению скважин в областях Томбукту, Менака, Гао и Тауденни. Однако, несмотря на предоставленные правительством субсидии, восстановление инфраструктуры и оборудования, как и раньше, сопряжено с большими сложностями, и постоянно ощущается нехватка финансирования, что по-прежнему ограничивает эффективность их деятельности.

Меры в сферах обороны и безопасности

16. С конца сентября подписавшие Соглашение стороны через Комиссию по интеграции и Национальный совет по реформе сектора безопасности провели рабочие заседания, посвященные определению критериев и требований в отношении квот для интеграции бывших комбатантов в ряды вооруженных сил и сил безопасности. Подписавшие Соглашение стороны договорились о большинстве условий соответствия установленным требованиям в отношении интеграции и квот для полувоенных формирований, но не пришли к согласию относительно того, какое число бывших комбатантов может влиться в ряды вооруженных сил. Правительство предложило действовать поэтапно и начать с интеграции 4900 бывших комбатантов, тогда как подписавшие Соглашение группы настаивали на интеграции 10 000–14 000 бывших комбатантов. Отсутствие консенсуса

в отношении квоты для интеграции в ряды вооруженных сил продолжает задерживать начало процессов расквартирования, разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также реформу сектора безопасности. Национальный совет по реформе сектора безопасности подготовил «дорожную карту» для окончательной доработки национальной стратегии реформы сектора безопасности.

17. 2 ноября Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции вновь подчеркнула, что осуществление проектов социально-экономической реинтеграции можно начать только после того, как комбатанты движений, подписавших Соглашение, приступят к процессу расквартирования, разоружения, демобилизации и реинтеграции. Подписавшие Соглашение движения еще не представили списки своих комбатантов, которые будут участвовать в этом процессе, поскольку они ожидают разъяснений относительно квот и критериев интеграции. Тем временем продолжается работа по усилению мер безопасности в восьми пунктах расквартирования.

18. Хотя МИНУСМА продолжала работы по модернизации в лагерях механизма оперативной координации в областях Кидаль и Томбукту, оба лагеря были по состоянию на 12 декабря готовы к приему первого контингента участников, о чем Технической комиссией по безопасности в тот же день было принято соответствующее решение. Однако задействовать механизмы оперативной координации в областях Кидаль и Томбукту в полную силу пока невозможно, поскольку подписавшие Соглашение стороны продолжают обсуждение процесса расквартирования, разоружения, демобилизации и реинтеграции. К тому же они еще не представили списки своих участников. За отчетный период целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Мали выделил средства на обеспечение функционирования этих механизмов в Кидале и Томбукту в рамках проектов на сумму 2 млн долл. США. Однако задействовать их в полном объеме пока не удается из-за разногласий между подписавшими Соглашение вооруженными группами относительно общего порядка действий.

19. В целях повышения эффективности механизма оперативной координации в Гао Техническая комиссия по безопасности согласилась с тем, что вооруженные группы будут временно предоставлять тяжелое оружие своим подразделениям. Эта рекомендация пока не выполнена. Продолжается активное осуществление дисциплинарных мер, которые были введены в предыдущем отчетном периоде. Например, поступила информация о том, что несколько членов механизмов оперативной координации в Гао были сняты со своих должностей за служебные проступки.

20. В целях усиления контроля за режимом прекращения огня Техническая комиссия по безопасности согласилась ввести дополнительные меры контроля в отношении вооруженных групп, включая использование отличительных флажков на транспортных средствах и идентификационных значков, составление списка лиц, уполномоченных утверждать распоряжения по миссии, и обязанность МИНУСМА одобрять любое перемещение более пяти транспортных средств или тяжелого оружия. Эти меры вступили в силу 23 октября. В случае, если подписавшие Соглашение стороны нарушают эти новые меры, МИНУСМА и силы партнеров могут арестовать персонал автоколонн и конфисковать транспортные средства или оружие.

21. 16 ноября кабинет премьер-министра одобрил окончательный проект национальной стратегии предотвращения воинствующего экстремизма и терроризма в Мали и борьбы с ними. Стратегия, разработанная в течение года, предусматривает осуществление основных элементов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в рамках всеобъемлющего подхода.

B. Поддержка малийских сил обороны и безопасности

22. 8 ноября между МИНУСМА и правительством был подписан меморандум о взаимопонимании о поддержке Миссией малийских вооруженных сил. В соответствии с ним устанавливаются процедуры сотрудничества и поддержки в проведении скоординированных операций, материально-технического обеспечения и оперативной поддержки, обмена информацией и разведданными, медицинской эвакуации, удаления взрывчатых веществ, перевозок, планирования и подготовки. Заключение этого соглашения способствовало расширению сотрудничества на местах, включая скоординированное прикрытие автоколонн с воздуха, медицинскую эвакуацию и защиту сил на контрольно-пропускных пунктах и базах. МИНУСМА также приступила к рассмотрению совместно с Министерством безопасности и гражданской обороны меморандума о взаимопонимании о поддержке Миссией малийских сил безопасности, включая полицию, жандармерию, национальную гвардию и силы гражданской обороны.

23. С середины сентября Миссия подготовила 92 сотрудника малийских сил обороны и безопасности по вопросам, касающимся ослабления угрозы, которую представляют взрывчатые вещества. Такие учебные курсы позволяют малийским военнослужащим получить навыки, необходимые для планирования и проведения операций, связанных с поиском и обнаружением взрывных устройств, а также обеспечения надлежащего потенциала в плане безопасного уничтожение взрывоопасных предметов.

24. В сотрудничестве с другими международными партнерами МИНУСМА продолжала оказывать поддержку малийским силам безопасности, включая малийское специализированное судебное подразделение по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, в борьбе с серьезной и организованной преступностью и терроризмом посредством совместного размещения подразделений и персонала и проведения учебных мероприятий, а также оказания технической помощи в проведении расследований преступлений и судебной экспертизы. В течение отчетного периода в Гао, Мопти и Бамако подготовку по вопросам, касающимся борьбы с терроризмом и организованной преступностью и содействия осуществлению комплексного плана правительства по обеспечению безопасности в центральных районах страны, прошел 201 сотрудник малийских сил обороны и безопасности, в том числе 34 женщины.

25. В течение отчетного периода МИНУСМА и партнеры организовали для 1489 сотрудников малийских сил безопасности из областей Бамако, Гао, Мопти, Томбукту и Менака, в том числе 144 женщин, подготовку по различным модулям поддержания правопорядка. Пятьдесят восемь из них прошли обучение по вопросам охраны общественного порядка на низовом уровне, на базе которого 4 октября малийская полиция приступила к осуществлению мероприятий по поддержанию правопорядка в общинах.

26. Контртеррористическое управление продолжало выполнять свою комплексную программу оказания помощи в деле борьбы с терроризмом в Мали. В тесном сотрудничестве с Сахельской группой пяти оно занимается разработкой региональной программы борьбы с терроризмом. Эта инициатива будет способствовать реализации усилий государств-членов по предотвращению воинствующего экстремизма и позволит усилить меры по обеспечению безопасности границ, верховенства права и правосудия, а также повысить роль женщин в реформировании сектора безопасности.

C. Изменения на региональном уровне

27. 17 октября штаб сил Сахельской группы пяти в Севарэ вышел на начальный уровень боеспособности. С 27 октября по 11 ноября в приграничной зоне между Буркина-Фасо, Мали и Нигером была проведена первая операция совместных сил Сахельской группы пяти «Хавби».

28. МИНУСМА создала в Севарэ передовой командный пункт штаба сил в составе 20 человек, который служит, в частности, связующим механизмом для координации действий между подразделениями сил МИНУСМА, силами Сахельской группы пяти, операцией «Бархан» и Европейской миссией по подготовке личного состава. Все международные и малийские силы проводят ежеквартальные совещания для определения общих стратегических целей и мер по координации действий.

29. Отсутствие безопасности в Мали продолжало серьезно сказываться на ситуации с субрегионе. Повысилась интенсивность асимметричных нападений на местные силы безопасности, совершаемых террористическими группами, включая Группу по поддержке ислама и мусульман, «Исламское государство в Большой Сахаре» и «Ансар аль-Ислам», в приграничной зоне между Мали, Нигером и Буркина-Фасо. В особой степени затронутыми оказались провинция Сум в Буркина-Фасо и область Тилабери в Нигере.

30. По инициативе Экономического сообщества западноафриканских государств 12–14 октября в Бамако была проведена региональная конференция, посвященная ситуации в плане безопасности в Сахеле и Западной Африке. Участники конференции приняли Бамакскую декларацию, в которой содержится призыв к расширению обмена информацией и оперативного сотрудничества между действующими в регионе международными силами, а также к расширению участия гражданского общества в разработке и осуществлении инициатив по дерадикализации, реабилитации и реинтеграции.

31. Малийский мирный процесс остается неотъемлемой частью Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, актуальность которой также была подтверждена на заседании координационного комитета стратегии 27 октября в Дакаре.

III. Основные изменения в плане безопасности

32. В течение отчетного периода положение в плане безопасности ухудшилось, и нападения на МИНУСМА и малийские силы обороны и безопасности участились и усилились. Как представляется, террористические группы, особенно Группа по поддержке ислама и мусульман, укрепили свой оперативный потенциал и расширили район операций, подтверждением чему служат выводы Миссии и увеличение числа жертв в результате террористических нападений. Продолжались преднамеренные нападения на гражданских лиц в центральной части страны. Нападения со стороны подписавших Соглашение вооруженных групп прекратились после того, как 20 сентября группировкой «Координация движений Азавада» и коалицией вооруженных групп «Платформа» было подписано соглашение о прекращении боевых действий. 20 октября Национальное собрание продлило чрезвычайное положение еще на один год.

A. Асимметричные и другие нападения

33. Ситуация в плане безопасности в северных и центральных районах Мали по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность, особенно в областях Мопти и Сегу, где произошло больше террористических и связанных с ними актов, чем в пяти северных областях Мали. Нападения на автоколонны и сторожевые посты с применением огнестрельного оружия и с использованием самодельных взрывных устройств происходили как в центральных, так и северных районах Мали. 15 октября террористы обстреляли позицию малийских сил обороны и безопасности в Куакуруу, область Мопти, использовав взрывные устройства, применение которых ранее было зарегистрировано лишь в северной части Мали. Особо активно тактику запугивания и агрессивного прозелитизма среди гражданского населения террористические элементы применяли в областях Мопти и Сегу. В областях Гао и Менака террористические группы совершали смертоносные нападения с применением стрелкового оружия и самодельных взрывных устройств против МИНУСМА и малийских сил обороны и безопасности на маршруте Ансонго-Менака. Ответственность за некоторые из этих нападений взяла на себя Группа по поддержке ислама и мусульман, другие, возможно, были совершены «Исламским государством в Большой Сахаре». МИНУСМА получила сообщения о том, что эти две группы работают параллельно и, возможно, сотрудничают.

34. Возросло также число нападений на высокопоставленных государственных деятелей и учреждения в центральной части Мали. 16 ноября, менее чем через месяц после совершенного 31 октября в области Мопти нападения из засады на кортеж председателя Верховного суда Мали, в результате которого он погиб, в этой же области был похищен председатель суда в Нионо. МИНУСМА совместно с правительством изучает стратегии повышения безопасности судов.

35. В течение отчетного периода террористические группы совершили 71 нападение (37 на малийские силы обороны и безопасности, 31 на МИНУСМА, в том числе 4 на подрядчиков МИНУСМА, 2 на членов одной из подписавших Соглашение вооруженных групп и 1 на военнослужащих операции «Бархан»), а за предыдущий отчетный период было совершено 53 нападения. Наибольшее число нападений было совершено в области Мопти (20), далее следуют Гао (17) и Кидаль (14), Сегу (8), области Менака и Томбукту (по 5 нападений в каждой) и Куликоро (2). Так, Группа по поддержке ислама и мусульман была очень активна в областях Гао, Кидаль и Менака и на ее счету наибольшее число асимметричных нападений в течение отчетного периода. Число жертв также увеличилось: 11 миротворцев погибли и 44 получили ранения; кроме того, 4 подрядчика МИНУСМА были убиты и 4 получили ранения, тогда как в предыдущий отчетный период были убиты 3 миротворца, а ранены 22.

36. Чаще всего нападения совершались на малийские силы, и, как следствие, возросло число жертв: 23 солдата были убиты и 8 получили ранения по сравнению с 17 убитыми и 34 ранеными в предыдущий период. Нападения на малийские силы безопасности и обороны совершались главным образом в Мопти (15), далее следуют области Гао (8), Сегу (7), Томбукту (4), Куликоро (2) и Менака (1). В ходе террористических нападений были также убиты два члена вооруженных групп, подписавших Соглашение.

B. Защита гражданских лиц

37. С августа МИНУСМА отмечала все более низкий уровень вооруженного бандитизма в области Томбукту: средний показатель в период с августа по ноябрь составил менее 15 инцидентов в месяц по сравнению со средним показателем в период с января по июль 2017 года, составившим 20 инцидентов в месяц. Такое улучшение показателей может объясняться проведением патрулирования силами МООНСМА, более решительными действиями малийских сил обороны и безопасности, более активным взаимодействием подписавших Соглашение вооруженных групп, а также мобилизацией гражданского общества. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев сообщил о добровольной репатриации в октябре-ноябре 623 бывших малийских беженцев из Мавритании и Буркина-Фасо в область Томбукту. Эти предварительные цифры свидетельствуют об увеличении таких показателей по сравнению с периодом с июня по сентябрь. Хотя возвращение беженцев может быть обусловлено различными факторами, МИНУСМА сообщает, что их частично можно объяснить очевидным улучшением ситуации в плане безопасности в регионе.

38. Миссия по-прежнему обеспокоена ухудшением положения с обеспечением охраны и защиты в области Мопти, где отсутствие безопасности ограничивает способность властей и Миссии осуществлять их деятельность, а оперативный потенциал сил быстрого реагирования реализован не в полной мере. Прибегающие к насилию экстремистские и радикальные вооруженные группы устанавливают контроль над все более обширными районами, навязывая при этом экстремистскую религиозную догму, угрожая насилием гражданскому населению в случае сотрудничества с малийскими властями и в некоторых случаях прибегают к насильственным репрессиям, когда наталкиваются на сопротивление. Тот факт, что объектом нападений постоянно становятся малийские гражданские власти, лишний раз свидетельствует о намерении этих групп подорвать государственную власть. С конца сентября по октябрь в нескольких населенных пунктах района Ниафунке в области Томбукту, прилегающих к области Мопти, также были зафиксированы случаи запугивания со стороны радикальных вооруженных элементов включая угрозы в адрес учителей, в результате чего по крайней мере в трех общинах школы были закрыты.

39. Правительство осуществляет передислокацию малийских сил обороны и безопасности в рамках комплексного плана обеспечения безопасности в центральных областях. В начале ноября премьер-министр объявил о предстоящем переводе государственных органов в районы Тененку и Ювару. В контексте усилий Миссии по поддержке этого комплексного плана обеспечения безопасности МИНУСМА приступила к осуществлению по линии целевого фонда двух проектов в поддержку передислокации малийских сил безопасности в населенные пункты Куакуру и Диалубе в области Мопти. В октябре-ноябре силы полиции Организации Объединенных Наций осуществляли патрулирование до 19 областных рынков. В течение отчетного периода Миссия осуществила в пяти северных областях и в Мопти в интересах молодежи из групп риска 40 проектов по профилактике насилия среди населения.

40. Фонд миростроительства выделил новый взнос в размере 8 млн долл. США на борьбу с ухудшением положения в плане безопасности в областях Сегу и Мопти в рамках четырех совместных проектов по расширению прав и возможностей молодежи и женщин в целях обеспечения примирения и предотвращения конфликтов.

Разминирование, вооружение и стрелковое оружие

41. МИНУСМА провела для 61 сотрудника подготовку по вопросам надежного и безопасного хранения и проверок оружия и боеприпасов в рамках усилий по пресечению распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, повысила осведомленность уязвимых групп населения об опасности взрывчатых веществ в районах, затронутых конфликтами, охватив 4529 человек, в том числе 1156 женщин и 2432 ребенка.

42. Подготовка и обучение военнослужащих МИНУСМА способствуют ослаблению угроз, которые самодельные взрывные устройства представляют для автоколонн Миссии. В этом контексте следует отметить, что с 2014 года число сотрудников МИНУСМА, погибших или пострадавших в инцидентах на дорогах, сократилось наполовину, частично благодаря проведению специализированной подготовки и обеспечению надлежащего технического оснащения.

IV. Положение в области прав человека

43. Положение в области прав человека по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. В областях Мопти и Сегу расширяющие свою деятельность воинствующие экстремистские группы продолжают создавать угрозу для реализации таких основных прав человека, как право на свободное передвижение и право на свободу совести и религии. Нарушения прав человека, в том числе насильственные исчезновения и произвольные задержания, имели место в результате контртеррористических операций, проводившихся малийскими силами обороны и безопасности.

44. МИНУСМА документально зафиксировала 170 случаев нарушения и ущемления прав в общей сложности 326 человек (для сравнения: в предыдущий отчетный период произошло 112 инцидентов такого рода, в которых пострадали 348 человек). В числе прочих имели место 1 случай насильственного исчезновения, 5 случаев жестокого обращения и 28 незаконных задержаний. В 33 случаях к нарушениям были причастны военнослужащие малийских сил.

45. Во время рейда, проведенного 1 октября в Кидале, силами операции «Бархан» были арестованы семь человек, из которых, по крайней мере, двое — безосновательно, и было уничтожено имущество. Впоследствии задержанных отпустили.

46. В связи с конфликтом малийскими властями был арестован 141 человек, из них 123, в том числе 4 мальчика и 2 женщины, — по обвинениям, связанным с терроризмом. По состоянию на 11 декабря 64 арестованных были освобождены. В течение отчетного периода 1 человек стал жертвой насильственного исчезновения, 25 человек, включая 6 мальчиков, задержанных по обвинению в терроризме, содержались под стражей в государственных учреждениях, а 15 человек были задержаны сотрудниками жандармерии без предъявления ордера на арест.

47. В отчетный период, после подписания группировкой «Координация движений Азавада» и коалицией «Платформа» документа об обязательствах, число нарушений прав человека в области Кидаль уменьшилось. «Координация движений Азавада» освободила 23 человека, захваченных в ходе боестолкновений с «Платформой» в июле 2017 года, но продолжает удерживать еще 6 задержанных, а «Платформа» — одного.

48. МИНУСМА продолжала совместно с правительством прилагать усилия в целях борьбы с безнаказанностью и содействия примирению. В ноябре МИНУСМА представила Министерству юстиции для рассмотрения и принятия последующих мер информацию о 107 случаях нарушений и ущемлений прав человека. Миссия продолжала способствовать обеспечению функционирования Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, однако работа в этом направлении продвигалась медленно. По состоянию на 10 декабря показания Комиссии дали еще 1598 человек, а всего показания были получены от 7737 человек.

49. В рамках своего мандата, связанного с укреплением потенциала, МИНУСМА организовала в Бамако и в областях подготовку 1729 членов малийских вооруженных сил, в том числе 135 женщин, по вопросам прав человека и гуманитарного права.

50. МИНУСМА продолжала посредством информационно-пропагандистской работы и деятельности по оказанию технической помощи подключать подписавшие Соглашение группы к усилиям в целях борьбы с гендерным и сексуальным насилием в условиях конфликта. 24 ноября МИНУСМА приступила к осуществлению кампании под девизом «16 дней активных действий против гендерного насилия».

51. Продолжала свою деятельность страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями прав детей, которой было зарегистрировано несколько таких случаев. В ноябре один ребенок погиб и еще один был ранен, когда гражданский транспортный автомобиль подорвался на взрывном устройстве вблизи Ансонго. За отчетный период из состава вооруженных групп были выведены 6 мальчиков в возрасте от 14 до 17 лет, и 2 из них воссоединились со своими семьями; таким образом, всего с августа из состава вооруженных групп был выведен 21 ребенок. Продолжается пропагандистская работа с целью добиться освобождения еще четырех детей в возрасте 16–17 лет, которые ранее были связаны с вооруженными группами и с апреля 2015 года находятся в государственных центрах содержания под стражей.

52. 12 декабря группировка «Координация движений Азавада» назвала кандидатуры своих координаторов в областях Бамако, Гао, Томбукту и Кидаль, на которых возложена задача осуществления подписанного 5 марта с Организацией Объединенных Наций плана действий по борьбе с серьезными нарушениями в отношении детей, включая их вербовку и использование и совершение сексуального насилия над ними.

V. Гуманитарная обстановка

53. Ассигнований, выделенных на гуманитарную деятельность, по-прежнему недостаточно для удовлетворения текущих потребностей и оказания жизненно необходимой помощи 1,36 миллиона человек в соответствии с планом гуманитарного реагирования на 2017 год. По состоянию на 11 декабря было получено лишь 43 процента от требуемой суммы в размере 305 млн долл. США.

54. И без того тяжелую гуманитарную ситуацию еще более усугубили ухудшившаяся обстановка в плане безопасности, ограниченное присутствие органов государственной власти и неэффективность деятельности в целях устойчивого развития в центральной и северной частях Мали.

55. В течение отчетного периода сотрудники гуманитарных организаций 29 раз становились жертвами инцидентов, связанных с нарушением безопасности, включая похищения, незаконное вторжение и хищения транспортных средств. 27 ноября семь международных неправительственных организаций, действующих в Менаке, опубликовали совместное коммюнике, в котором объявили о том, что приостанавливают свою деятельность по соображениям безопасности.

56. По состоянию на 9 ноября правительством были зарегистрированы 40 600 внутренне перемещенных лиц, 17 400 беженцев, 490 просителей убежища и 577 438 возвращенцев из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев. Число малийских беженцев в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере уменьшилось с примерно 140 900 до 133 000 человек.

57. Общенациональный показатель острого недоедания в 2017 году составил, по оценкам, 10,7 процента, т.е. все же превышает критический пороговый показатель, установленный Всемирной организацией здравоохранения на уровне 10 процентов. В отчетный период продовольственные проблемы усугубились в областях Томбукту, Мопти и Кидаль. Всемирная продовольственная программа предоставила продукты питания для 260 000 из 601 000 человек, испытывающих острую нехватку продовольствия, а также оказала помощь 45 000 новых перемещенных лиц. В 2018 году ситуация может еще более ухудшиться: по прогнозам, в Мали 4,1 миллиона из 18,9 миллиона человек столкнутся с нехваткой продовольствия в период «голодного сезона» 2018 года (с июня по конец августа) и порядка 800 000 человек (на 300 000 человек больше, чем в 2017 году) будут остро нуждаться в продовольствии.

58. Детский фонд Организации Объединенных Наций и его партнеры обеспечили жизненно необходимое лечение свыше 10 000 детей, страдавших от острого недоедания в период с сентября по октябрь 2017 года, а всего на лечение в 2017 году поступили более 89 900 детей.

59. В октябре 2017 года, т.е. в начале нового учебного года, 582 школы были закрыты (в июне 2017 года было закрыто 500 школ). Эта мера стала следствием отсутствия безопасности, поскольку школы подвергались прямым угрозам и нападениям со стороны действовавших насильственными методами экстремистов.

VI. Экономическое развитие и сохранение культурных ценностей

60. Несмотря на крайне нестабильную ситуацию в плане безопасности, в 2017 году в Мали наблюдался устойчивый рост валового внутреннего продукта, составлявший 5 процентов, и, по прогнозам, эта тенденция сохранится в 2018 году. Тем не менее правительство столкнулось с бюджетными проблемами в силу ухудшения обстановки в плане безопасности на севере и в центре страны, что привело к непредвиденному увеличению объема военных расходов в ущерб социальным программам. За время, прошедшее после проведенной в октябре 2015 года Международной конференции по экономическому восстановлению и развитию Мали, правительство перечислило северным областям страны на цели осуществления Соглашения более 1,1 млрд долл. США по линии плана оказания чрезвычайной помощи и восстановления.

61. При поддержке МИНУСМА и страновой группы Организации Объединенных Наций правительство завершило разработку своего плана реализации целей в области социального развития, который предусматривает работу по четырем основным направлениям: a) структурные преобразования в экономике; b) сокращение неравенства и искоренение нищеты; c) повышение потенциала противодействия и экологической устойчивости; и d) укрепление механизмов управления и безопасности.

62. В течение отчетного периода Миссия утвердила 18 проектов с быстрой отдачей общей стоимостью 694 337 долл. США. Эти проекты были призваны способствовать расширению доступа к питьевой воде и медицинскому обслуживанию, обеспечить создание экономических возможностей, содействовать укреплению социальной сплоченности и оказать поддержку областным и местным органам власти в областях Гао, Мопти и Томбукту.

63. Что касается сохранения культурного наследия, то Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и МИНУСМА продолжали проводить с сотрудниками гражданского и военного компонентов информационно-разъяснительную работу, с тем чтобы повысить их информированность по вопросам охраны культурного наследия, а также принимать меры в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей.

VII. Набросок стратегического плана деятельности Миссии

64. В соответствии с просьбой Совета Безопасности МИНУСМА предприняла необходимые шаги в развитие политических, институциональных, оборонных и связанных с безопасностью положений Соглашения, особенно в поддержку расширения государственной власти, проведения выборов и создания временных политических механизмов и механизмов обеспечения безопасности, а также процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и расквартирования.

65. Во исполнение резолюции 2364 (2017) МИНУСМА разработала план, в котором наметила стратегию поэтапной реализации своего мандата, а также деятельности в переходный период и при свертывании Миссии. Этот план, разработанный совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, был задуман как живой документ, который в предстоящие месяцы будет дорабатываться в процессе проведения обсуждений с партнерами.

66. План на переходный период во многом построен исходя из контрольных показателей, согласованных с правительством Мали, а также приоритетных областей расширенной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2015–2019 годы, в выполнении которой МИНУСМА участвует. Он будет окончательно доработан в период завершения стратегического обзора МИНУСМА в марте 2018 года, в ходе которого будут вынесены новые рекомендации относительно будущих направлений деятельности Миссии, и до принятия решения о продлении мандата в июне 2018 года.

VIII. Потенциал Миссии

Военный компонент

67. Личный состав сил, развертывание которого было санкционировано численностью до 13 289 военнослужащих, включает 40 военных наблюдателей, 486 штабных офицеров и 12 763 военнослужащих в составе контингентов. По состоянию на декабрь в Миссию прибыли 11 617 человек, или 87 процентов от санкционированной численности личного состава. Доля женщин в составе военного компонента составляет 2,13 процента.

68. В течение отчетного периода было начато выполнение рекомендаций по итогам технического обзора, проведенного в июле 2017 года. Рекомендации касаются, в частности, анализа мер по охране и защите сил, развертывания передового командного пункта штаба сил в Мопти, а также объединения военных лагерей Западного сектора, с тем чтобы уменьшить потребности в обеспечении их защиты и повысить маневренность подразделений. Закрытие лагеря «Эльваж» в области Гао запланировано на 31 декабря 2017 года. Несмотря на предпринятые Секретариатом активные усилия, развернуть в Кидале подразделение разведки и рекогносцировки не удалось. По этой причине выполнение таких дополнительных функций для Северного сектора возьмут на себя подразделения разведки и рекогносцировки, базирующиеся в Гао.

69. Одним из главных препятствий в деятельности Миссии оставалось отсутствие бронетранспортеров, в том числе боевых машин с противоминной защитой. В период с июля по декабрь 2017 года МИНУСМА потеряла 12 бронетранспортеров — в среднем примерно 2 бронетранспортера в месяц. МИНУСМА по-прежнему требуются одна саперная рота для обезвреживания взрывоопасных боеприпасов, одно тактическое подразделение транспортной авиации, одна рота сил специальных операций и одно подразделение средних вертолетов общего назначения; Организация Объединенных Наций заручилась обязательствами в отношении их финансирования и начала процесс их развертывания. В ноябре 2017 года в Гао была развернута наземная система оповещения о военной опасности. Первая из четырех рот боевого сопровождения была развернута в Гао в октябре 2017 года и должна начать функционировать к середине декабря. Вторая рота будет развернута в начале 2018 года. В Северном секторе по-прежнему ощущается острая потребность в развертывании одного подразделения средних боевых вертолетов общего назначения. МИНУСМА проводит проверку принадлежащего контингентам имущества на предмет выявления оборудования, в котором нет необходимости, с тем чтобы более качественно подготовить заявление о потребностях в подразделениях. В ходе Совещания Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира на уровне министров обороны 2017 года состоявшегося в ноябре в Ванкувере, Канада, было организовано специальное параллельное мероприятие, призванное содействовать формированию сил МИНУСМА, на котором был взят ряд обязательств по внесению взносов. С учетом запланированного развертывания остальных рот боевого сопровождения, а также последних принятых обязательств в отношении финансирования Миссия, по прогнозам, сможет в течение 2018 года начать функционировать в полную силу.

Полицейский компонент

70. Максимальная численность полицейского персонала составляла 1920 человек, включая 345 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 1575 сотрудников сформированных полицейских подразделений. 7 декабря были развернуты 1746 сотрудников полиции или 90,9 процента от санкциониро-

ванной численности, включая 313 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе (или 90,7 процента, в том числе 17,1 процента — женщины), и 1433 сотрудника сформированных полицейских подразделений (или 91 процент, в том числе 4,7 процента — женщины). 27 сентября для оказания Миссии поддержки в деле реагировании на кризисные ситуации было развернуто специальное оперативное подразделение в составе 35 человек (входящих в число 1433 сотрудников сформированных полицейских подразделений). Полицейскому компоненту МИНУСМА по-прежнему требуются 11 бронетранспортеров для сформированных полицейских подразделений, а также 12 бронированных автомобилей и средства защиты для полицейских, работающих по индивидуальным контрактам, на случай срабатывания самодельных взрывных устройств. Кроме того, Миссии, как и прежде, требуются сотрудники полиции, обладающие специальными экспертными знаниями в сферах судебно-медицинской экспертизы, проведения расследований, деятельности речной полиции, реформы сектора безопасности, борьбы с терроризмом, оборотом наркотиков, тяжкими преступлениями, совершаемыми организованными преступными группами, а также в области управления проектами.

Гражданский персонал

71. По состоянию на 11 декабря был развернут 81 процент от общей численности гражданского персонала МИНУСМА, в том числе 43 процента международных сотрудников, 47 процентов национальных сотрудников и 10 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций. Женщины занимали 27 процентов должностей международных сотрудников, 19 процентов должностей национальных сотрудников и 32 процента должностей добровольцев Организации Объединенных Наций.

72. В соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам пересмотра штатов гражданского персонала, Миссия направила из Бамако в областные отделения дополнительный персонал с целью решить задачу, связанную с переносом акцента в деятельности на места и обеспечением децентрализации. В 2017 году численность персонала, развернутого в северных областях, увеличилась на 10 процентов, а к концу текущего финансового года 105 человек будут направлены в Гао, с тем чтобы полностью укомплектовать штат областного центра материально-технического обеспечения. Помимо этого, Миссия расширила свое гражданское присутствие в Менаке. После имевших место в этой области нападений на объекты МИНУСМА некоторые сотрудники были временно переведены из Томбукту в другие пункты базирования, в том числе в Бамако. Благодаря принятым мерам по усилению безопасности в военных лагерях Миссия приступила к постепенному возвращению своего персонала в Томбукту.

Строительство военных лагерей и обеспечение функционирования маршрутов снабжения

73. Маршрут снабжения Котону-Ниамей-Гао, используемый для обслуживания военных лагерей в восточной и северной частях Мали, сейчас функционирует в полном объеме, и был введен в эксплуатацию новый централизованный склад в Гао. Этот склад, который будет действовать наряду с передовым складом в Мопти, позволит значительно улучшить поставку товаров в эти области.

74. Пока аэродром в Гао восстанавливается, в качестве района сосредоточения войск при проведении во втором квартале 2018 года замены около 5000 военнослужащих и полицейских будет использоваться аэропорт города Ниамей в Нигере.

Окружающая среда

75. МИНУСМА продолжала принимать меры для уменьшения неблагоприятного воздействия своей деятельности на окружающую среду, уделяя особое внимание рациональному использованию водных ресурсов. С этой целью МИНУСМА проводила рециркуляцию сточных вод из водоочистных сооружений в Бамако, Томбукту и Гао для их использования в целях садоводства и огородничества. Продолжаются работы по подключению систем санитарно-гигиенических блоков к сети оборотного водоснабжения.

IX. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

76. Ситуация в плане безопасности продолжает создавать серьезные проблемы для всех сотрудников Организации Объединенных Наций, участвующих в осуществлении программ. 5 декабря в Мали Организация Объединенных Наций утвердила результаты оценки степени важности программ для Мали на 2018 год, на основе которых — в сочетании с результатами оценки эффективности управления рисками в плане безопасности — будут намечены меры по смягчению последствий и выработаны альтернативные стратегии выполнения программ, если в этом возникает необходимость. Среди структур Организации Объединенных Наций МИНУСМА по-прежнему наиболее часто оказывается объектом целенаправленных асимметричных нападений, и при этом все чаще страдают работники гуманитарных организаций. Департамент по вопросам охраны и безопасности Секретариата обратился с просьбой о пересмотре программ с целью обеспечить, чтобы при осуществлении мероприятий, в соответствии с пересмотренным механизмом определения степени важности программ, должным образом учитывались риски в плане безопасности.

77. Миссия продолжала изыскивать технологические решения в целях укрепления безопасности своих военных лагерей. Продолжались работы по возведению заграждений вокруг лагерей с целью предотвратить риск вторжения на их территорию вооруженных элементов. Кроме того, для всех зданий на территории военных городков МИНУСМА была спроектирована боковая стенка, которая будет защищать их от действия ударной волны и которая в ближайшие месяцы будет сооружена в каждом здании. Была утверждена система защитных перекрытий для спальных помещений в лагерях в Гао, Кидале, Менаке, Мопти, Тесалите и Томбукту, и начался процесс закупок соответствующего оборудования.

78. МИНУСМА получила более широкие возможности в плане оказания медицинской помощи за счет развертывания в Мопти двух групп оперативной воздушной эвакуации и организации подготовки по вопросам, касающимся стандартного порядка действий при эвакуации раненых и больных. В Томбукту и Кидале Миссия дислоцировала два оснащенных средствами ночного видения коммерческих специализированных поисково-спасательных вертолета для воздушной медицинской эвакуации, а также комплексную группу для проведения воздушной медицинской эвакуации. Каждый организованный Миссией госпиталь уровня II также имеет оснащенную специальным оборудованием группу воздушной медицинской эвакуации, которая может функционировать в качестве самостоятельного модуля и подстраиваться под конфигурацию любого имеющегося в наличии воздушного средства для оказания услуг по медицинской эвакуации.

79. Для устранения существующих проблем в деле коммуникации Миссия организовала совместное обучение по вопросам проведения медицинской эвакуации, с тем чтобы обеспечить военнослужащим, проводящим эвакуацию в медицинских целях, возможность для прохождения соответствующей подготовки в приближенных к реальным условиях, а также повысить эффективность взаимодействия между медицинским персоналом и экипажем воздушного судна.

80. МИНУСМА организовала для 2100 военнослужащих Миссии, как до, так и после развертывания в Мали, учебную подготовку по вопросам, касающимся поиска и обнаружения самодельных взрывных устройств и других мер по устранению создаваемой ими угрозы. Наряду с этим МИНУСМА провела специальный курс для начальников автоколонн по вопросам командования такими операциями в условиях асимметричных угроз. Кроме того, в рамках продолжающихся усилий по повышению готовности стран, предоставляющих войска, Миссия провела для инструкторов по обезвреживанию боеприпасов из Камбоджи и Непала, непосредственно в их странах, занятия по вопросам подготовки будущих инструкторов, с тем чтобы укрепить потенциал контингентов и обеспечить им большую степень самостоятельности для достижения полной оперативной готовности по прибытии в Мали.

X. Поведение и дисциплина

81. С момента опубликования предыдущего доклада новых сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не поступало. Что касается трех сообщений, поступивших в январе и июне 2016 года и в августе 2017 года, то соответствующие страны, предоставляющие войска, пока не провели расследований в связи с ними. МИНУСМА продолжала принимать меры для предотвращения подобных нарушений, в том числе организуя учебную подготовку, информационно-разъяснительную и пропагандистскую работу с целью информировать свой персонал и местное население о стандартах поведения Организации Объединенных Наций, в первую очередь о политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

XI. Замечания

82. События в Мали и негативные тенденции, которые там наблюдаются, по прежнему вызывают у меня серьезную озабоченность. Мирный процесс принес лишь отдельные ощутимые результаты. Спустя более двух с половиной лет после подписания Соглашения о мире и примирении в Мали многие из его положений, равно как и важные институциональные реформы, осуществлены лишь частично. Они, однако, имеют исключительное значение для формирования мирного, устойчивого к потрясениям малийского национального государства, обеспечивающего учет интересов и потребностей всех граждан, а достижение ощутимого прогресса в мирном процессе является единственным способом обеспечить долгосрочную стабильность в Мали и в регионе в целом.

83. В этой связи я приветствую подтвержденное подписавшими Соглашение сторонами обязательство возобновить диалог и прекратить боевые действия, что является шагом в правильном направлении. Теперь всем сторонам Соглашения надлежит воспользоваться динамикой, которую обеспечили договоренности, достигнутые в Анефисе, и взять на себя всю полноту ответственности за мирный процесс. Настоятельно призываю малийские заинтересованные стороны согла-

совать сроки выполнения и основные положения Соглашения и ускорить процесс его осуществления. Я также приветствую решение Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения поручить выполнение функций независимого наблюдателя для отслеживания хода выполнения Соглашения Центру Картера. По-прежнему надеюсь, что эта мера позволит активизировать мирный процесс. Более того, введение резолюцией 2374 (2017) режима санкций в отношении Мали поможет выявить тех, кто стремится подорвать мирный процесс, в том числе и среди подписавших Соглашение.

84. Огромное значение для осуществления Соглашения имеет проведение прозрачных, честных и мирных выборов. Завершение в 2018 году процесса президентских выборов и выборов в законодательные органы власти откроет путь для восстановления государственной власти, повышения эффективности продолжающегося процесса децентрализации и будет иметь решающее значение для будущего Мали. Я хотел бы отметить принятое правительством решение отложить проведение выборов в местные и областные органы власти с целью обеспечить достаточно времени для того, чтобы учесть озабоченности и пожелания заинтересованных сторон. Призываю все стороны придерживаться по отношению друг к другу примирительной позиции, преодолеть свои разногласия с помощью диалога и обеспечить, чтобы выборы, насколько это только возможно, носили всеохватный характер и были основаны на широком участии.

85. Вселяет надежду возобновление диалога по вопросам, касающимся разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также реформы сектора безопасности. Я надеюсь, что эти дискуссии принесут свои плоды, но вместе с тем хотел бы подчеркнуть, что неспособность подписавших Соглашение сторон — несмотря на неизменную поддержку со стороны МИНУСМА и международных партнеров — достичь договоренности в отношении критериев интеграции и квот в течение последних двух лет препятствовала эффективному началу реализации программы расквартирования и процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции. Настоятельно призываю подписавшие Соглашение стороны забыть о своих разногласиях и в срочном порядке достичь консенсуса на основе предложения правительства, при том понимании, что в будущем возможны корректировки, поскольку прочный мир на севере Мали не может быть восстановлен без успешного завершения этих процессов.

86. Я глубоко обеспокоен недостаточным присутствием либо отсутствием государственной власти в северных и центральных областях страны. Участившиеся нападения на государственных должностных лиц в еще большей степени способствуют нестабильности и создают питательную среду для насильственного экстремизма. МИНУСМА будет продолжать содействовать восстановлению и распространению государственной власти и обеспечению верховенства права, в том числе посредством оказания поддержки малийским вооруженным силам и силам безопасности, а также активизирует свои усилия в центральных районах, с тем чтобы противодействовать все более тревожным тенденциям, о которых я сообщаю в настоящем докладе. В связи с этим я приветствую подписание меморандума о взаимопонимании между правительством и Миссией, который еще более упрочит налаженные между ними партнерские отношения.

87. Отмечаю усилия, предпринятые временными органами власти в целях возобновления деятельности некоторых социальных служб в северных областях, и настоятельно призываю правительство активизировать его усилия по расширению охвата населения основными видами социальных услуг. Я воздаю должное работникам гуманитарных организаций, которые в отсутствие государственной власти во многих районах страны в крайне сложных условиях обеспечивают до-

ставку помощи нуждающимся в ней людям. Настоятельно призываю все заинтересованные стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права и права прав человека в целях обеспечения беспрепятственной доставки гуманитарной помощи нуждающимся и самым решительным образом осуждаю возведение любого рода препятствий в плане доступа и совершение нападений на сотрудников гуманитарных организаций. Настоятельно призываю международных партнеров предоставить финансирование в целях осуществления Плана гуманитарного реагирования на 2017 год, который все еще на 57 процентов не обеспечен средствами, что позволило бы принять меры для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения.

88. Я глубоко обеспокоен многочисленными и продолжающими поступать сообщениями о нарушениях прав человека, которые совершают, среди прочих, и малийские стороны, и напоминаю, что правительство несет особую ответственность за принятие мер по борьбе с безнаказанностью, проведение разбирательств в связи с такими сообщениями и обеспечение доступа к правосудию для всех.

89. Я по-прежнему серьезно обеспокоен неадекватностью участия женщин в мирном процессе и хотел бы вновь заявить о том, что они должны входить в состав всех директивных органов, деятельность которых связана с мирным процессом. С удовлетворением отмечаю, что все политические партии выполнили требование о выделении для женщин 30-процентной квоты на занятие выборных должностей, а также отмечаю, что в списки, представленные к настоящему времени в связи с предстоящими выборами в местные и областные органы власти, включены кандидаты от молодежи.

90. Я высоко оцениваю приверженность государств — членов Сахельской группы пяти, создавших объединенные силы, курсу на устранение угроз миру и безопасности и борьбу с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Хотя такая приверженность может способствовать созданию благоприятных условий для МИНУСМА, лишь применение многоаспектного подхода, направленного на устранение коренных причин нестабильности, обеспечит действенную борьбу с терроризмом, в том числе посредством совершенствования государственного управления, создания возможностей для молодежи, а также реинтеграции наиболее обездоленных в нормальную жизнь общества. По этой причине успешная деятельность объединенных сил непосредственно связана с осуществлением Соглашения в полном объеме. Я хотел бы также подчеркнуть важность того, чтобы все национальные и международные силы в Мали сделали все возможное во избежание нанесения ущерба гражданскому населению и соблюдали нормы международного права прав человека и гуманитарного права.

91. Отсутствие безопасности по-прежнему существенно влияет на свободу передвижения персонала Миссии и ее способность действовать. Мы с нетерпением ожидаем полного развертывания сил быстрого реагирования, которое может в значительной степени повлиять на мобильность и потенциал сдерживания Миссии и способствовать выполнению ее мандата на обеспечение защиты гражданских лиц, особенно в центральных районах Мали. Также отрадным событием является развертывание первой роты боевого сопровождения, благодаря чему пехотные батальоны Миссии могут быть освобождены от выполнения функций сопровождения. Тем не менее МИНУСМА по-прежнему требуются вертолеты общего назначения и боевые вертолеты общего назначения, дополнительные специализированные подразделения для обеспечения сопровождения и дополнительные возможности в плане оказания медицинской помощи. Призываю государства-члены оказывать помощь и поддержку, в том числе предоставляя

услуги специалистов, технологии и оборудование для борьбы с самодельными взрывными устройствами, и обеспечивать, чтобы направляемые ими воинские подразделения были надлежащим образом подготовлены.

92. Я глубоко опечален тем, что Малийские силы обороны и безопасности и миротворцы Организации Объединенных Наций систематически несут значительные потери. Выражаю мои искренние соболезнования и сочувствие правительствам и народам стран, предоставляющих войска, в связи с гибелью их граждан в последнее время. Улучшение охраны и безопасности моего персонала и миротворцев Организации Объединенных Наций является для меня одним из самых главных приоритетов. В связи с этим я назначил группу, которой поручено проанализировать положение дел во всех миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, в которых имеют место случаи гибели и ранений людей в результате насильственных действий. Я также призываю государства-члены обеспечить финансирование в полном объеме бюджета Миссии на реализацию мер в целях усиления безопасности, которые подробно изложены в настоящем докладе.

93. Я приветствую налаженный между правительством и Миссией на систематической основе конструктивный диалог в целях совместного отслеживания выполнения контрольных параметров, особенно в сфере прав человека. Однако с учетом незначительного прогресса, достигнутого за последние месяцы, предлагаю в дальнейшем перейти на практику представления мною докладов на полугодовой основе и включать в них таблицу, содержащую весь объем данных.

94. С предстоящим проведением стратегического обзора МИНУСМА появится важная возможность более предметно и обстоятельно проанализировать изложенные в настоящем документе многочисленные проблемы и то, как их наилучшим образом разрешить. В этой связи МИНУСМА приступила к разработке своего плана на переходный период, призванного содействовать постепенной реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в Мали. В ближайшие месяцы Миссия будет дорабатывать свой стратегический план с учетом хода развития мирного процесса.

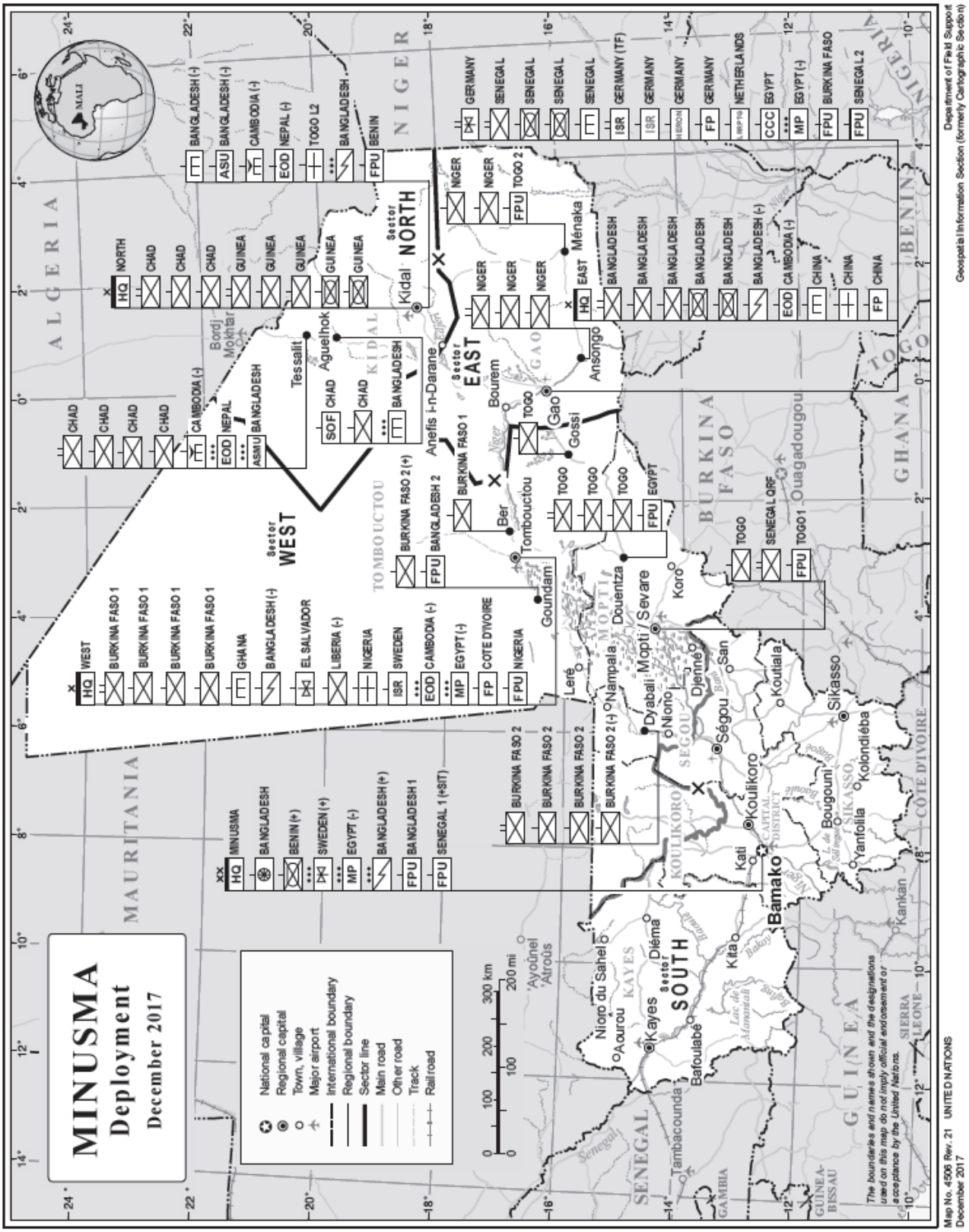
95. Пользуясь этой возможностью, хотел бы вновь выразить признательность моему Специальному представителю Махамату Салеху Аннадифу за его неустанные усилия и преданность делу. Во многом именно благодаря его добрым услугам удалось вновь придать определенный импульс мирному процессу. Наряду с этим я хотел бы выразить глубокую признательность гражданским сотрудникам, а также военному и полицейскому персоналу МИНУСМА за их работу по восстановлению мира в Мали, которую они проводят в чрезвычайно сложных условиях. Я воздаю должное членам международной посреднической группы за оказание поддержки малийским сторонам на постоянной основе и рекомендую Алжиру, являющемуся ведущим посредником, и далее поддерживать набранные обороты в деле выполнения Соглашения с помощью Комитета по осуществлению Соглашения. И наконец, я выражаю признательность многосторонним и двусторонним партнерам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, а также неправительственным организациям и всем другим партнерам за вносимый ими весомый вклад в дело обеспечения мира и стабильности в Мали.

Приложение

Численность военного и полицейского компонентов Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали по состоянию на 13 декабря 2017 года

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Штабные офицеры и личный состав подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Сформированные полицейские подразделения*			*Итого, полицейский компонент*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*
Армения	1		1									
Австрия	3		3									
Бангладеш	1 382	13	1 395				181		181	181		181
Бельгия	19	2	21									
Бенин	261		261	12		12	140		140	152		152
Бутан	3		3									
Босния и Герцеговина	2		2									
Буркина-Фасо	1 656	55	1 711	22	1	23	133	6	139	155	7	162
Бурунди		1	1	3		3				3		3
Камбоджа	295	7	302									
Камерун	2	1	3	16	2	18				16	2	18
Чад	1 388	6	1 394	12	5	17				12	5	17
Китай	388	14	402									
Кот’д-Ивуар	149	4	153	8	2	10				8	2	10
Чехия		1	1									
Дания	2	1	3	2		2				2		2
Египет	324		324	3		3	139		139	142		142
Сальвадор	93	11	104									
Эстония	9		9									
Эфиопия	1		1									
Финляндия	6		6	5	2	7				5	2	7
Франция	22	1	23	10	1	11				10	1	11
Гамбия	4		4									
Германия	539	18	557	10	3	13				10	3	13
Гана	166		166									
Гватемала	2		2									
Гвинея	854	10	864	11	11	22				11	11	22
Гвинея-Бисау	1		1									
Венгрия				1		1				1		1
Индонезия	8		8									
Италия	2		2									
Иордания	5		5	7		7				7		7
Кения	6	3	9									
Латвия	2		2									

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Штабные офицеры и личный состав подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Сформированные полицейские подразделения*			*Итого, полицейский компонент*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*
Либерия	73	6	79									
Литва	6		6									
Мадагаскар												
Мавритания	4		4									
Непал	151	4	155									
Нидерланды	286	11	297	5		5				5		5
Нигер	851	8	859	19	14	33				19	14	33
Нигерия	72	15	87	2	5	7	126	14	140	128	19	147
Норвегия	13	2	15									
Португалия	2		2									
Румыния	1		1	6		6				6		6
Сенегал	1 044	14	1 058	30		30	286	29	315	316	29	345
Сьерра-Леоне	6	2	8									
Испания	1		1									
Шри-Ланка	72		72									
Швеция	301	27	328	3	2	5				3	2	5
Швейцария	5		5	4		4				4		4
Того	902	38	940	11	8	19	262	18	280	273	26	299
Тунис				46	2	48				46	2	48
Турция												
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2		2									
Соединенные Штаты Америки	22	4	26									
Йемен	2		2	3		3				3		3
Всего	**11 411**	**279**	**11 690**	**251**	**58**	**309**	**1 366**	**67**	**1 433**	**1 617**	**125**	**1 742**


MINUSMA
Deployment
December 2017
National capital
Regional capital
Town, village
Major airport
International boundary
Regional boundary
Sector line
Main road
Other road
Track
Railroad
Sector WEST
Sector NORTH
Sector EAST
Sector SOUTH
ALGERIA
NIGER
MAURITANIA
BURKINA FASO
GHANA
TOGO
BENIN
NIGERIA
SENEGAL
GUINEA
GAMBIA
GUINEA-BESSAU
SIERRA LEONE
COTE D'IVOIRE
Bamako
Gao
Kidal
Tombouctou
Mopti
Ouagadougou
Sikasso
Ségou
Koulikoro
Kayes
Nioro du Sahel
Aourou
Diéma
Kita
Bafoulabé
Tambacounda
Ayoûnel Atrous
Kati
Bougouni
Yanfolila
Kolondiéba
Kankan
Koutiala
San
Djenné
Douentza
Sevare
Nampala
Niono
Dyabali
Goundam
Ber
Bourem
Ansongo
Gossi
Ménaka
Anefis i-n-Darane
Aguelhok
Tessalit
Bordj Mokhtar
Léré
Koro
Niono
Ayoûnel Atrous
Nioro du Sahel
Aourou
Kayes
Diéma
Kita
Bafoulabé
Tambacounda
Kati
Bougouni
Yanfolila
Kolondiéba
Kankan
Koutiala
San
Djenné
Douentza
Sevare
Nampala
Niono
Dyabali
Goundam
Ber
Bourem
Ansongo
Gossi
Ménaka
Anefis i-n-Darane
Aguelhok
Tessalit
Bordj Mokhtar
Léré
Koro
Sikasso
Ségou
Koulikoro
Bamako
Gao
Kidal
Tombouctou
Mopti
Ouagadougou
0 100 200 300 km
0 100 200 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4506 Rev. 21 UNITED NATIONS
December 2017
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)