



Совет Безопасности

Distr.: General
2 February 2017
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 1 февраля 2017 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить настоящим концептуальную записку для запланированных на 13 февраля 2017 года открытых прений по вопросу о защите жизненно важных объектов инфраструктуры от террористических нападений.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Владимир Ельченко
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя
Украины при Организации Объединенных Наций
от 1 февраля 2017 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для открытых прений в Совете
Безопасности по вопросу о защите жизненно важных объектов
инфраструктуры от террористических нападений**

I. Введение

Украина проведет в Совете Безопасности открытые прения по вопросу о защите жизненно важных объектов инфраструктуры от террористических нападений в связи с рассмотрением пункта «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами».

Прения будут проведены с учетом результатов организованного делегацией Украины 21 ноября 2016 года заседания Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященного вопросу о борьбе с терроризмом, которые свидетельствуют о настоятельной необходимости обеспечения того, чтобы государства-члены поддерживали высокий уровень защиты жизненно важных объектов инфраструктуры и укрепляли международные усилия по повышению устойчивости к террористическим угрозам в целях предотвращения гибели людей и сбоев в работе по оказанию важнейших услуг.

II. Справочная информация

В последнее время наблюдается рост террористической угрозы, обусловленный стремительным расширением деятельности таких организаций, как «Аль-Каида», «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), «Боко харам», «Аш-Шабааб» и «Ан-Нусра», во многих регионах мира.

Жизненно важные объекты инфраструктуры давно являются привлекательными целями для террористических групп. Следовательно, необходимо защищать их от растущего числа различных угроз, как физических, так и кибернетических.

Наряду с исправно функционирующими государственными структурами к важнейшим элементам современной жизни относятся банковско-финансовый сектор, телекоммуникационная сеть, экстренные службы, службы воздушного, морского и железнодорожного транспорта и системы энергообеспечения и водоснабжения.

Нападения на эти объекты могут вызвать потери среди гражданского населения, повреждение и уничтожение имущества в крупных масштабах, сбои в работе коммунальных служб и хаос в обществе. Кроме того, они могут повлечь за собой обширный экологический ущерб и серьезные негативные последствия для национального оборонительного потенциала.

С развитием науки и техники жизненно важные объекты инфраструктуры стали тесно связаны между собой. Эта взаимозависимость делает их более уязвимыми для любых сбоев в работе так называемых единых точек отказа. Нападения на жизненно важные объекты инфраструктуры, зависящие от информационно-коммуникационных технологий, могут сыграть роль «мультипликатора угроз» и произвести мощный дестабилизирующий эффект.

Кроме того, нападения на некоторые жизненно важные объекты инфраструктуры могут повлечь за собой экологические последствия как для принимающего государства, так и для соседних государств. В этой связи большое значение имеет укрепление сотрудничества между соответствующими органами государственной власти.

Поскольку в большинстве случаев жизненно важные объекты инфраструктуры относятся к коммерческой недвижимости, органы государственной власти должны наладить тесное сотрудничество с частным сектором. Для этого необходимо разработать для частного сектора определенные стандарты в отношении готовности к чрезвычайным ситуациям в целях обеспечения готовности к предупреждению террористических угроз или, в случае необходимости, борьбе с ними, а также к управлению последствиями возможных бедствий.

Для этого в глобальных и национальных программах предупреждения терроризма должен быть надлежащим образом отражен элемент защиты жизненно важных объектов инфраструктуры.

Результаты анализа международного опыта в этой области свидетельствуют о необходимости решения ряда вопросов, касающихся, в частности, координации действий и сотрудничества органов государственной власти и обмена информацией о существующих угрозах и возможных факторах уязвимости (например, отсутствие надлежащих систем пограничного контроля, комплексного подхода к обеспечению безопасности, технологий и специальных сил безопасности); развития государственно-частного партнерства в сфере обеспечения безопасности; а также применения подхода, основанного на оценке рисков, к предупреждению угроз для жизненно важных объектов инфраструктуры и борьбе с ними.

В качестве ярких примеров происшествий, свидетельствующих о необходимости совершенствования системы защиты жизненно важных объектов инфраструктуры и укрепления международного сотрудничества в этой области, можно привести, в частности, недавние террористические акты в Бельгии (22 марта 2016 года в аэропорту Брюсселя), Турции (нападения на правительственные здания в Анкаре, совершенные в феврале и марте 2016 года, и взрывы в международном аэропорту Стамбула в июне 2016 года) и Ираке (нападение на химический завод вблизи города Таджи, совершенное 11 мая 2016 года).

III. Задача

Государствам-членам рекомендуется изучить пути анализа факторов уязвимости, взаимозависимости и потенциала своих жизненно важных объектов инфраструктуры, а также каскадного эффекта последствий террористических

нападений на них. Кроме того, им предлагается рассмотреть возможные превентивные меры при разработке национальных стратегий и политики.

IV. Вопросы для рассмотрения

- Какие инструменты используют государства для повышения уровня охраны и безопасности наиболее уязвимых объектов, включая объекты инфраструктуры и общественные места, а также для реагирования на террористические нападения на них?
- Какие методы следует внедрять государствам для повышения готовности и устойчивости к террористическим нападениям на жизненно важные объекты инфраструктуры, особенно с учетом последних достижений в области науки и техники, в частности в сфере информационно-коммуникационных технологий?
- Каким образом государства могут укрепить потенциал как государственного, так и частного секторов и расширить государственно-частное партнерство в целях эффективного предупреждения потенциальных рисков и угроз для жизненно важных объектов инфраструктуры и реагирования на них?
- Какие механизмы или платформы можно было бы создать или использовать для содействия разработке и распространению передовых методов защиты жизненно важных объектов инфраструктуры, представляющих ценность для государств и регионов или имеющих международную значимость?
- Какой вклад могут внести Организация Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие международные и региональные организации в дальнейшее повышение эффективности общих усилий по борьбе с террористическими нападениями на жизненно важные объекты инфраструктуры на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в контексте осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и других соответствующих документов?

V. Результат

Возможно, Совет Безопасности пожелает рассмотреть вопрос о принятии резолюции, направленной на мобилизацию международных усилий по предотвращению террористических нападений на жизненно важные объекты инфраструктуры и реагированию на них путем укрепления потенциала стран и повышения их устойчивости к таким угрозам и содействия налаживанию сотрудничества между государствами в этой области.

VI. Формат и докладчики

Открытые прения будут проведены 13 февраля 2017 года в 10 ч. 00 м. в зале Совета Безопасности.

Перед Советом Безопасности выступят следующие докладчики: начальник Канцелярии Генерального секретаря Мария Луиза Рибейру Виотти; заместитель Генерального директора Организации по запрещению химического оружия Хамид Али Рао; Специальный советник Генерального секретаря Международной морской организации по вопросам обеспечения безопасности на море и облегчения морского судоходства Крис Трелони; Старший советник по вопросам науки и нераспространения Фонда защиты демократии и бывший заместитель Генерального директора Международного агентства по атомной энергии Олли Хейнонен; и представители частного сектора (подлежит подтверждению).

Данные открытые прения будут проведены согласно соответствующей сложившейся практике Совета Безопасности.

Ожидается, что на основании правил 37 и 39 временных правил процедуры Совета Безопасности участие в открытых прениях примут заинтересованные государства-члены и соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации и структуры.

В соответствии с пунктом 29 записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507) всем участникам, как членам Совета, так и государствам, не являющимся его членами, рекомендуется укладываться при выступлении с заявлением в пять или менее минут. Докладчики, которые пожелают при необходимости распространить текст более подробного заявления среди членов Совета и участников, могут сделать это, если это позволит им избежать устных выступлений продолжительностью более пяти минут.