



Совет Безопасности

Distr.: General
15 November 2016
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 14 ноября 2016 года на имя Генерального секретаря

Под председательством Сенегала Совет Безопасности проведет 22 ноября 2016 года открытые прения на тему «Вода и мир и безопасность».

В связи с этим имею честь настоящим препроводить Вам концептуальную записку (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) **Фоде Сек**
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Сенегала
при Организации Объединенных Наций от 14 ноября 2016 года
на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на английском языке]

**Концептуальная записка для открытых прений Совета
Безопасности на тему «Вода и мир и безопасность», которые
состоятся 22 ноября 2016 года**

Справочная информация

Под председательством Сенегала Совет Безопасности проведет 22 ноября 2016 года открытые прения на тему «Вода и мир и безопасность».

Эта тема была выбрана в результате глубоких размышлений о роли воды в сегодняшнем и завтрашнем мире, в частности о взаимосвязи между потребностями в воде и доступом к этому жизненно важному ресурсу, о диалектическом отношении между нехваткой воды и ростом численности населения в мире и что наиболее важно — стратегическом значении, которое страны отводят воде в своей политике, и о том, что это иногда приводит к раздорам между ними.

Кроме того, в ходе вооруженных конфликтов нападения, мишенью которых являются водные ресурсы, и ограничение доступа к водным ресурсам иногда могут использоваться в качестве метода ведения войны, что является вопиющим нарушением соответствующих норм международного гуманитарного права. Цель прений будет состоять в том, чтобы внимательно изучить вопрос о воде как одной из движущих сил конфликтов, а также вопрос о необходимости защиты этого жизненно важного ресурса в условиях вооруженных конфликтов.

Вода всегда считалась одним из факторов, способных привести к возникновению конфликтов, однако географическое распределение водных ресурсов в мире и последствия сохраняющейся нехватки воды еще более обострили эту проблему.

Пресная вода составляет 2 процента от общего объема запасов воды на планете, а вода, которую человечество может использовать для своих нужд — лишь 0,02 процента.

Шестьдесят процентов мировых запасов воды принадлежат девяти странам, в число которых входят Бразилия, Индия, Индонезия, Канада, Китай, Колумбия, Перу, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки.

На долю Азии приходится 61 процент населения мира и 36 процентов всех запасов водных ресурсов, на долю Европы — 12 процентов населения мира и 8 процентов запасов воды; а на долю Латинской Америки — 6 процентов населения мира и 26 процентов водных ресурсов мира.

К неравномерному географическому распределению следует добавить дефицит воды, являющийся результатом необратимого по всей видимости процесса и обусловленный совокупными последствиями прироста численности

населения мира, растущих потребностей в воде, урбанизации и глобального потепления.

Сегодня нехватку питьевой воды испытывают 1,7 млрд человек — они употребляют меньше необходимого минимума воды, установленного Организацией Объединенных Наций и составляющего 1000 куб. м на одного человека в год. Предполагается, что к 2025 году эта цифра возрастет до 2,4 миллиарда человек.

Из-за неравномерного географического распределения воды и ее сохраняющейся нехватки во многих регионах мира остро стоит вопрос доступа к водным ресурсам и их совместного использования в целях преодоления дефицита воды, и эта ситуация может приводить к ожесточенной конкуренции за трансграничные воды между государствами и к региональной нестабильности. По соображениям безопасности государства иногда применяют односторонний подход, который может вызвать негативную реакцию со стороны соседних стран, что и обуславливает необходимость рассматривать водные ресурсы как потенциальный источник конфликтов.

Таким образом, водные ресурсы являются одним из основных факторов в процессе развития государств и в их политике в сфере безопасности и, соответственно, имеют большое геостратегическое значение. Вопросы доступа к воде, управления водными ресурсами и их эксплуатации могут приводить к целому ряду разногласий, и это объясняет, почему отношения между странами, расположенными выше и ниже по течению рек, порой бывают напряженными.

В этой связи важно подчеркнуть, что за прошедшие годы был приложен ряд усилий для содействия мирному разрешению споров на основе заключения двусторонних и многосторонних договоров между государствами, включая подписание в период после окончания Второй мировой войны 200 договоров, касающихся 60 международных водотоков. Однако, учитывая сложность этого вопроса, предстоит сделать еще многое. Особое беспокойство вызывает тот факт, что 158 из 263 международных водотоков не охвачены договоренностями о сотрудничестве, и это наглядно демонстрирует важность политической воли при решении вопросов совместного использования водных ресурсов и доступа к ним.

Многие специалисты считают, что неравный доступ к воде будет главной причиной конфликтов в будущем. Как отметил бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан, острая конкуренция за пресную воду вполне может стать источником конфликтов и войн в будущем, но она же может быть и катализатором сотрудничества.

Так же как борьба за нефть и землю приводила к конфликтам в наше время и в прошлом, так и борьба за воду — если ничего не будет сделано — может превратиться в причину конфронтаций в будущем. Как об этом говорится в «Докладе о развитии водных ресурсов, 2015 год», недостаток воды и неэффективные структуры управления могут также приводить к межгосударственным и региональным конфликтам.

Вопрос о водных ресурсах в сочетании с уже существующими проблемами может усугублять споры между государствами; кроме того, в политических

целях он нередко увязывается с территориальными, социальными и экономическими спорами.

Перед лицом этой проблемы международное сообщество не должно терять надежду, поскольку мирные решения, такие как сотрудничество и посредничество, уже существуют, но их необходимо пропагандировать и укреплять, используя для этого политическую волю государств-членов и международных организаций, с тем чтобы они служили инструментом предотвращения конфликтов.

Сознавая это, Сенегал сделал выбор в пользу сотрудничества в вопросах доступа к водным ресурсам сенегальского водотока и реки Гамбия и их совместного использования. В обоих этих примерах водотоки являются общим достоянием государств-членов, которые совместно инвестируют в них и вместе пользуются их благами. Заседание Совета Безопасности, посвященное теме «Водные ресурсы и мир и безопасность» и проведенное по формуле Арии 22 апреля 2016 года, дало возможность представить информацию об институализации Организацией совместного использования водных ресурсов в целях освоения рек Сенегал и Гамбия.

В знак признания этих усилий, направленных на содействие миру и стабильности в регионе, Сенегал был избран в состав Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира. Давняя приверженность решению этих вопросов была также укреплена недавно благодаря назначению президента Сенегала г-на Маки Салы в состав совместной Группы высокого уровня Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по водным ресурсам.

Аналогичные инициативы по развитию сотрудничества в области трансграничных вод в качестве одного из путей решения общих проблем осуществляются и во многих других регионах, включая Южную Азию, Европу и бассейн озера Чад.

Что касается международного посредничества, то следует особо отметить, что Организация Объединенных Наций, действуя через Департамент по политическим вопросам, активно прилагает усилия в области превентивной дипломатии, стремясь поощрять и поддерживать региональное сотрудничество в области управления водными ресурсами.

С другой стороны, несоблюдение норм международного гуманитарного права создает многочисленные сложности с защитой водных ресурсов в условиях вооруженных конфликтов. Международное гуманитарное право предусматривает требования об общей защите всех гражданских лиц и гражданских объектов от нападений и последствий нападений; о защите водных ресурсов от преднамеренного загрязнения и об особой защите объектов, необходимых для обеспечения выживания гражданского населения, включая сооружения для снабжения питьевой водой и ее запасы, ирригационные сооружения, канализационные системы, предотвращающие загрязнение окружающей среды, а также объекты, содержащие опасные силы, такие как плотины.

Системы водоснабжения включают не только технические средства, например, линии электропередач, водоочистные установки и системы распределения, но также персонал всех уровней, от операторов для руководства, и пе-

ревозки необходимых расходных материалов, таких как химические вещества для обработки воды, запасные части для ремонта и топливо для генераторов.

Нападения, мишенью которых являются водные ресурсы, и ограничение доступа к водным ресурсам могут использоваться в качестве метода ведения войны в целях перемещения населения и изменения демографического характера территории. Во время вооруженных конфликтов сооружения для снабжения водой также подвергаются нападениям со стороны вооруженных групп, что наглядно демонстрирует необходимость обеспечения их защиты согласно соответствующим нормам положениям международного гуманитарного права.

Протоколы I и II от 8 июня 1977 года, дополняющие Женевские конвенции, предусматривают ряд ограничений на проведение военных операций во время вооруженных конфликтов. Согласно пункту 2 статьи 54 Протокола I и статье 14 Протокола II, объекты, необходимые для выживания гражданского населения, такие как сооружения для снабжения питьевой водой, запасы воды и ирригационные сооружения, пользуются особой защитой.

Существуют и другие подобные положения: так, в статье 29 Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков особо оговаривается, что международные водотоки и относящиеся к ним сооружения пользуются защитой, предоставляемой согласно принципам и нормам международного права, применимым в международных и немеждународных вооруженных конфликтах.

Кроме того, в определенных случаях некоторые из действий, нарушающих эти положения, могут составлять военные преступления согласно статье 8 Римского статута, учреждающего Международный уголовный суд. В целях защиты могут использоваться также нормы применимого права прав человека, согласно которым право на воду является одним из составных элементов права на достаточный жизненный уровень, предусмотренного статьей 25 Всеобщей декларации прав человека и статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Существуют и другие проблемы, связанные с защитой водных ресурсов в условиях вооруженных конфликтов. Из-за взаимозависимости важнейших видов услуг отрицательные последствия приобретают форму цепной реакции. Один-единственный взрыв может повредить трубу или подстанцию, оставив сотни тысяч человек без воды на несколько недель, что, в свою очередь, может обернуться тяжкими последствиями для здоровья населения.

Кроме того, воздействие вооруженных конфликтов на водоснабжение и другие важнейшие виды обслуживания бывает прямым, косвенным и кумулятивным. Для оказания основных услуг в области водоснабжения и санитарии необходимы минимальная инфраструктура, запасные части и квалифицированный персонал. Из-за частых повреждений электрические сети, насосные станции, накопительные баки и трубопроводы разрушаются или приходят в негодность. Физические повреждения инфраструктуры часто являются следствием нарушения норм международного гуманитарного права. Применение оружия взрывного действия с большой зоной поражения, даже когда оно направлено против военных объектов, может случайно привести к повреждению объектов инфраструктуры, расположенных поблизости от цели.

В ситуациях вооруженного конфликта материально-техническое снабжение резко сокращается, а технические специалисты часто оказываются убиты или бегут из зоны конфликта, из-за чего страдает качество технического обслуживания инфраструктуры, что в конечном итоге приводит к долгосрочному ухудшению водоснабжения и других важнейших видов обслуживания. Подобные кумулятивные последствия вооруженных конфликтов являются наиболее разрушительными, и, поскольку для возобновления обслуживания, как правило, требуются масштабные восстановительные работы, их труднее всего преодолеть.

Эти последствия могут быть особенно масштабными в городах, поскольку инфраструктура, используемая для обслуживания крупных городских агломераций, обширна и отличается технической сложностью, — и эти две особенности затрудняют или делают невозможным своевременное проведение аварийных ремонтных работ. В настоящее время последствия вооруженных конфликтов испытывают на себе около 50 миллионов человек, проживающих в городских районах повсюду в мире, и эти последствия отнюдь не ограничиваются видимыми повреждениями.

Цели и возможные вопросы для обсуждения

Открытые прения дадут возможность рассказать об успешном опыте и механизмах сотрудничества и посредничества с целью укрепить одно из слабых направлений работы Организации Объединенных Наций, а именно предотвращение конфликтов. В связи с этим государствам-членам предлагается обсудить следующие вопросы:

- a) как можно содействовать тому, чтобы страны, испытывающие проблемы в сфере водоснабжения, выбирали путь сотрудничества для удовлетворения своих потребностей;
- b) как можно укрепить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, а также региональными и субрегиональными организациями, которые занимаются вопросами водных ресурсов, в частности вопросами укрепления потенциала в этой области;
- c) как можно расширить вклад Департамента по политическим вопросам и специальных представителей Генерального секретаря в процессы в области посредничества, осуществляемые по просьбе государств-членов;
- d) роль Совета Безопасности как органа, отвечающего за поддержание международного мира и безопасности, в предотвращении и урегулировании конфликтных ситуаций, связанных с водными ресурсами;
- e) необходимость более эффективной защиты водных ресурсов в ситуациях вооруженного конфликта путем подтверждения необходимости соблюдения и обеспечения соблюдения обязательств по международному гуманитарному праву;
- f) важность воды с точки зрения диалога в ситуациях вооруженного конфликта. Когда речь идет о воде, стороны вооруженных конфликтов готовы вести диалог даже в условиях самой ожесточенной конфронтации, но вместе с тем важно признавать, что, хотя вопросы водных ресурсов открывают возмож-

ности для сотрудничества, нападения, мишенью которых являются эти ресурсы, могут также использоваться в качестве метода ведения войны и/или как средство давления в ходе переговоров;

g) как можно максимально эффективно использовать защиту водных ресурсов в условиях вооруженного конфликта в качестве меры укрепления доверия с целью содействовать переговорам между сторонами, направленным на прекращение боевых действий или подписание мирного соглашения.

Выступающие

- Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
 - Председатель Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира Данило Тюрк
 - Заместитель Председателя Международного комитета Красного Креста Кристин Бирли
 - Председатель Группы по стратегическому прогнозированию Сандип Васлекар
-