



Совет Безопасности

Distr.: General

4 May 2016

Russian

Original: English

Письмо Постоянного представителя Египта при Организации Объединенных Наций от 4 мая 2016 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить настоящим концептуальную записку, подготовленную к открытым прениям в Совете Безопасности по теме «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами», которые состоятся в среду 11 мая 2016 года. Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Амр Абулатта
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Египта при Организации Объединенных Наций от 4 мая 2016 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для запланированных на 11 мая 2016 года открытых прений в Совете Безопасности по теме «Борьба с пропагандой и идеологией терроризма»

Справочная информация

1. За последние несколько лет важные вопросы, касающиеся борьбы с пропагандой и идеологией террористических групп, приобретают все большее значение и выходят на передний план в борьбе с террористической деятельностью во всем мире. Распространение влияния Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ) (Даиш), расширение масштабов его деятельности и успехи, которых оно постоянно добивается, побуждая людей во всем мире покидать свои дома и вступать в ряды ИГИЛ, свидетельствуют о настоятельной необходимости вести борьбу с пропагандой и идеологией террористических групп, уделяя при этом особое внимание ИГИЛ (Даиш).

2. Идеология имеющих религиозную окраску террористических групп, таких как «Аль-Каида», «Боко-Харам», ИГИЛ (Даиш), Фронт «Ан-Нусра» и «Аш-Шабааб», формируется на основе их убеждений, ценностей, принципов и задач, которые помогают распознать принадлежность и цели этих групп. Эти группы исповедуют практически одну и ту же идеологию. Они унаследовали ту же самую экстремистскую идеологию такфиризма и воинствующие концепции и взгляды, распространяемые в середине XX века некоторыми богословами, которые искажали суть религии и ложно истолковывали ее для достижения политических целей. Все эти террористические группы преследуют одну и ту же конечную цель — восстановление насильственными методами «халифата» и создание Исламского государства. Идеология, на которую опираются эти группы, также отвергает саму концепцию нации — государства — и направлена на перекраивание национальных границ и изменение национальной самобытности в соответствии с концепцией панисламизма.

3. Идеология террористических групп служит интеллектуальной основой для их деятельности, главным образом по причине того, что идеология террористических групп определяет понятие «врагов» с применением критериев оценки лиц и организаций для разделения их на «праведных» и «грешных». В результате этого была выдвинута концепция «законных целей». В этой связи в соответствии с идеологией ИГИЛ (Даиш) убийство неверных согласно исламу — прямая обязанность каждого мусульманина.

4. Аналогичным образом террористические группы используют пропаганду и идеологию для оправдания совершаемых ими актов насилия и обоснования — на основе неверного и искаженного толкования — религиозных и моральных постулатов и мотивов для совершения ими террористических актов, с тем чтобы убедить в своей правоте как внешний мир, так и самих себя. Это происходит тогда, когда ответственность перекладывается либо на их противников, избранных в качестве цели, или других субъектов, на которых в соответствии с их идеологией террористические группы возлагают ответственность за состояние дел, которое оправдывает исправление сложившегося по-

ложения с помощью насилия. Утверждая, что оно создало законный с религиозной и политической точек зрения халифат, ИГИЛ (Даиш) наделило себя и своих членов правом оправдывать совершаемые ими террористические акты, неверно истолковывая и искажая главные источники вероучения ислама, — Коран и Сунну. Они считают, что они ведут борьбу, направленную на защиту и пропаганду ислама и очищают мир от неверных.

5. Кроме того, террористические группы используют пропаганду и идеологию для вербовки сторонников и боевиков. Примером этому является ИГИЛ (Даиш). На настоящий момент ИГИЛ удалось завербовать десятки тысяч иностранных боевиков-террористов. Главной причиной столь успешной вербовки введенных в заблуждение молодых людей, мужчин и женщин, является способность террористической группы пропагандировать свою идеологию, применять пропагандистские приемы и эффективно манипулировать социальными сетями. Эта группа ухитряется создать образ боевиков-террористов, жизнь которых в лагерях ИГИЛ (Даиш) и на территориях, находящихся под их оккупацией, проникнута духом товарищества, высокой морали и целеустремленности. Эта группа настаивает на том, что ее члены считают, что проявляемый ими героизм замалчивается и что они являются мучениками, жертвующими своей жизнью ради прекрасной жизни на том свете, и этот пропагандистский прием используется по сути для привлечения в ряды ИГИЛ членов их семей и друзей. Кроме того, в этих пропагандистских целях используются стереотипы об экономическом и политическом бесправии молодых мусульманских женщин и мужчин, особенно в Европе.

6. Кроме того, террористические группы используют укоренившиеся в массовом сознании стереотипы и идеологию для целей пропаганды с тем, чтобы представить себя как мощную движущую силу, набирающую все большее влияние и вес на международной арене. Кроме того, они используют пропаганду и идеологию для мобилизации ресурсов и с тем, чтобы заручиться поддержкой их сторонников.

7. ИГИЛ (Даиш) в беспрецедентных масштабах использует пропаганду и идеологию террористических групп, задействуя средства массовой информации, социальные сети и другие интерактивные информационные платформы для охвата целевой аудитории приблизительно в 100 странах, почти на 20 языках, совершая до 90 000 заходов в социальную сеть микроблогов «Твиттер» и на сайты, якобы связанные с исламом.

8. С другой стороны, несмотря на серьезную заинтересованность международного сообщества в борьбе с пропагандой и идеологией террористических групп, особенно ИГИЛ (Даиш), ему все еще не удалось добиться успеха, и в этом вопросе по-прежнему наблюдается отставание. Это объясняется главным образом отсутствием реальной стратегической концепции и применением комплексного, а не специального и поэтапного подхода, недостаточно глубоким пониманием международными субъектами террористической идеологии и риторики, неэффективной проводимой в настоящее время работой, которая ограничена по своим масштабам и на проведение которой выделяются ограниченные ресурсы, а также отсутствием сотрудничества на двустороннем региональном и международном уровнях. Кроме того, предпринимаемые в настоящее время усилия по борьбе с пропагандой и идеологией терроризма не коор-

динируются и не согласуются, а необходимый механизм мониторинга террористической деятельности все еще не создан.

9. Существует необходимость в разработке «всеобъемлющей международной стратегии» для борьбы с пропагандой и идеологией терроризма в качестве надлежащего механизма координации, мониторинга, мобилизации необходимых ресурсов и обеспечения принятия соответствующих мер.

Задачи

10. Цель этих прений заключается в том, чтобы выслушать различные мнения и замечания по двум главным вопросам: во-первых, по вопросу о возможных целях и элементах эффективной всеобъемлющей международной стратегии борьбы с пропагандой и идеологией террористических групп с уделением основного внимания ИГИЛ (Даиш) и, во-вторых, по вопросу о разработке оптимального механизма координации, мониторинга и мобилизации необходимых ресурсов и обеспечения принятия соответствующих мер.

11. В ходе обсуждений внимание будет сосредоточено на следующих вопросах:

а) как обеспечить на деле координацию деятельности Организации Объединенных Наций и других форумов (на региональном и международном уровнях) по борьбе с пропагандой и идеологией террористических групп, особенно ИГИЛ (Даиш)?

б) какие необходимо предпринять усилия для борьбы с пропагандой и идеологией террористических групп с целью развеять распространяемую ими ложь? какие дополнительные меры необходимо принять для выполнения этой задачи? какую роль могут сыграть религиозные учреждения?

с) какие меры может принять международное сообщество в соответствии с принципом верховенства права, обеспечивая при этом свободу слова, для противодействия использованию террористами средств массовой информации, социальных сетей и других интерактивных информационных платформ, включая «Интернет», для распространения своей пропаганды и идеологии?

д) как международное сообщество может разработать и осуществлять эффективную стратегию в области распространения информации, включая способы публичного разоблачения преступной практики ИГИЛ (Даиш)?

е) какие средства необходимо применять для повышения степени осведомленности уязвимых групп населения, в частности молодежи, с тем чтобы не допустить их вступления в ряды террористических групп?

ф) какие меры необходимо принять для укрепления сотрудничества и координации между органами безопасности и разведслужбами различных стран, особенно по каналам обмена информацией, передовыми методами работы в целях борьбы с пропагандой и идеологией террористических групп?

г) как увеличить объем необходимых ресурсов для финансирования деятельности и стратегий, направленных на борьбу с пропагандой и идеологией террористических групп?

h) какие правовые меры необходимо принять для борьбы с пропагандой и идеологией террористических групп?

i) кто входит в круг заинтересованных сторон, которые должны участвовать в осуществлении этой стратегии? правительства, организации гражданского общества, включая религиозных лидеров (исламских и неисламских лидеров), частный сектор и частные компании? какой вклад может внести каждый из этих субъектов?

j) какими будут сфера деятельности, характер и мандат практического механизма в рамках Организации Объединенных Наций для принятия последующих мер по осуществлению возможной всеобъемлющей международной стратегии.

Докладчики

Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций
Ян Элиассон

Генеральный секретарь Академии исламских исследований «Аль-Азхар»
Мохи эд-Дин Аффифи

Заместитель президента и заместитель главного юрисконсульта компании
«Микрософт» Стивен А. Краун

Ожидаемые результаты

12. Предусматривается подготовка заявления Председателя с учетом мнений и замечаний, высказанных в ходе прений, и договоренностей, достигнутых между членами Совета Безопасности. Заявление Председателя может содержать просьбу, обращенную к Контртеррористическому комитету, представить в тесной консультации с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и международными и региональными организациями, а также заинтересованными государствами-членами к 30 апреля 2017 года предложение Совету относительно разработки «всеобъемлющей международной стратегии» борьбы с пропагандой и идеологией террористических групп с уделением особого внимания ИГИЛ (Даиш). Это предложение должно также включать варианты создания механизма, который будет отвечать за координацию деятельности по осуществлению стратегии и мобилизации необходимых ресурсов.