



## Совет Безопасности

Distr.: General

3 February 2016

Russian

Original: English

### **Письмо Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 2016 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь настоящим проинформировать Вас о том, что в четверг, 11 февраля 2016 года, Совет Безопасности планирует провести открытые прения, посвященные методам работы вспомогательных органов Совета Безопасности. Соответствующая концептуальная записка содержится в приложении к настоящему письму.

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Рафаэль **Рамирес**  
Посол  
Постоянный представитель

\* Переиздано по техническим причинам 8 февраля 2016 года.



**Приложение к письму Постоянного представителя  
Боливарианской Республики Венесуэла при Организации  
Объединенных Наций от 2 февраля 2016 года на имя  
Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для открытых прений  
в Совете Безопасности, посвященных методам  
работы вспомогательных органов Совета Безопасности,  
11 февраля 2016 года**

**I. Введение**

Вспомогательные органы Совета Безопасности и, в частности, его комитеты по санкциям представляют собой точку пересечения между системой санкций Организации Объединенных Наций и государствами-членами. Механизм взаимодействия комитетов с соответствующими государствами является одним из ключевых элементов функционирования системы санкций Организации Объединенных Наций.

Несмотря на то, что комитеты по санкциям не наделены официальными полномочиями принимать имеющие обязательную силу решения, они выполняют важные задачи, такие как наблюдение, информирование, предоставление изъятий и включение в перечень и исключение из него лиц и организаций. Таким образом, их работа требует постоянного информационного сопровождения, координации и анализа деятельности.

В целом вопрос о санкциях, включая методы работы комитетов по санкциям, — это вопрос, которым Совет Безопасности занимался в течение последних 10 лет. В 2000 году Председатель Совета Безопасности учредил на основе записки Председателя (S/2000/319) Неофициальную рабочую группу для рассмотрения ряда вопросов, связанных с повышением эффективности работы комитетов по санкциям. В 2006 году Совет счел, что Группа завершила свою работу и не продлил ее мандат<sup>1</sup>. Однако по прошествии 10 лет государства-члены снова проявили интерес к дальнейшему рассмотрению этих вопросов. Об этом свидетельствует ряд исследований по вопросу о методах работы вспомогательных органов Совета Безопасности с особым акцентом на деятельности комитетов по санкциям, которые были опубликованы в последнее время и которые заслуживают внимания членов Совета.

Концептуальная записка подготовлена с учетом мер, изложенных в записках Председателя Совета Безопасности (от 5 июня 2014 года (S/2014/393), 28 августа 2013 года (S/2013/515), 17 декабря 2012 года (S/2012/937) и 26 июля 2010 года (S/2010/507)) и докладе о работе Неофициальной рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций (см. S/2006/997, приложение).

---

<sup>1</sup> См. резолюцию 1732 (2006) Совета Безопасности.

## **II. Вопросы, подлежащие рассмотрению**

### **A. Транспарентность в методах работы комитетов по санкциям**

Комитеты по санкциям должны создать соответствующие механизмы и каналы связи с органами и структурами системы Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и соседними и другими затронутыми странами, с тем чтобы содействовать лучшему пониманию характера и масштабов режимов санкций и их возможных непреднамеренных последствий.

В последние годы некоторые комитеты по санкциям стали приглашать затрагиваемые государства принять участие в их заседаниях. Аналогичным образом, председатели комитетов по санкциям совершили поездки на места и стали выпускать пресс-релизы, касающиеся деятельности комитетов, а это большой шаг вперед. В то же время предстоит еще много сделать для того, чтобы улучшить процесс распространения информации, повысить степень транспарентности и усилить координацию деятельности комитетов по санкциям. С тем чтобы повысить степень транспарентности деятельности комитетов по санкциям, Совет Безопасности может рассмотреть, в частности, следующие меры:

- a) более частое проведение председателями комитетов по санкциям открытых брифингов в интерактивном режиме с участием не являющихся членами Совета государств;
- b) более частое проведение консультаций с представителями стран, затронутых режимами санкций;
- c) более широкое и быстрое распространение информации о деятельности комитетов по санкциям в международных медийных средствах;
- d) регулярное распространение кратких отчетов о заседаниях комитетов по санкциям;
- e) предоставление более подробной и четкой информации о продолжительности санкций, в том числе о мерах, которые должны быть предприняты со стороны физических и юридических лиц, находящихся под санкциями, с тем чтобы обеспечить условия для их отмены.

### **B. Подготовка новых членов Совета Безопасности**

В соответствии с действующими процедурами Совета отбор новых членов Совета Безопасности для назначения председателей комитетов по санкциям проводится всего лишь за несколько недель до начала срока их полномочий, и на подготовительном этапе Секретариат Организации Объединенных Наций практически не оказывает им никакой помощи. В этой связи следует иметь в виду следующее:

- a) Совет Безопасности проводит отбор председателей комитетов по санкциям на сбалансированной, транспарентной, эффективной и всеобъемлющей основе в режиме диалога и взаимодействия со всеми членами Совета;
- b) Совет Безопасности назначает председателей комитетов по санкциям сразу после избрания новых членов в состав Совета;

с) Сектор по делам вспомогательных органов Совета Безопасности организует проведение закрытых заседаний с участием покидающих свой пост и новых председателей, чтобы обсудить работу каждого комитета и оказать содействие в передаче полномочий;

д) Сектор по делам вспомогательных органов Совета Безопасности организует проведение профессиональной подготовки по определенным режимам санкций и рабочим методам комитетов по санкциям для председателей комитетов и представителей, назначенных для оказания им помощи;

е) председатели комитетов по санкциям, действуя при поддержке со стороны Сектора по делам вспомогательных органов Совета Безопасности, проводят регулярные заседания по вопросам улучшения координации и обмена информацией;

ф) председатели комитетов по санкциям и составители документов проводят регулярные заседания, чтобы всесторонне проанализировать роль санкций в общей политической стратегии.

### **С. Непреднамеренные последствия выборочных и секторальных санкций**

Санкции, в том числе те из них, которые носят выборочный или секторальный характер, во многих случаях имеют непреднамеренные последствия, в частности влекут за собой негативные гуманитарные последствия для гражданского населения, высокие экономические издержки для соседних стран и криминализацию экономической деятельности. Поэтому в соответствии с положениями статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций Совет Безопасности проводит анализ воздействия секторальных санкций на законную торговлю природными ресурсами и на законные источники обеспечения средств к существованию общин кустарных добытчиков и, в случае необходимости, оказывает адресную помощь пострадавшим. Кроме того, санкции могут сказываться на деятельности гуманитарных организаций на местах, поскольку введение санкций против той или иной страны может серьезно осложнить деятельность по мобилизации финансовых средств на цели гуманитарной деятельности в этой стране. Ведение негативной пропаганды в отношении санкций Организации Объединенных Наций также может неблагоприятно повлиять на свободу передвижения и обеспечение безопасности гуманитарного персонала Организации Объединенных Наций в затронутой стране или регионе.

В связи с этим Совет Безопасности, в частности, может:

а) предусмотреть в мандате групп экспертов комитетов по санкциям проведение обзора воздействия выборочных или секторальных санкций на затронутые страны, гражданское население и деятельность гуманитарных организаций на местах;

б) обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить всеобъемлющий доклад по вопросу о воздействии выборочных или избирательных санкций на затронутые страны, гражданское население и деятельность гуманитарных организаций на местах, включая возможные меры по устранению таких непреднамеренных последствий.

### **III. Докладчики**

Кристиан Баррос Мелет, Постоянный представитель Чили при Организации Объединенных Наций и бывший Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1572 (2004) по Кот-д'Ивуару, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану.

Олоф Скоог, Постоянный представитель Швеции при Организации Объединенных Наций (спонсор и организатор Обзора санкций Организации Объединенных Наций на высоком уровне).

### **IV. Участники**

Государства-члены, являющиеся объектами санкционных режимов, будут приглашены принять участие в работе в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета Безопасности.

### **V. Ожидаемые результаты**

Записка Председателя Совета Безопасности с изложением рекомендаций, содержащихся в настоящей концептуальной записке.