

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 April 2014
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции
Африканского союза-Организации Объединенных
Наций в Дарфуре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 12 резолюции 2113 (2013), в котором Совет просил меня представлять каждые 90 дней доклад о выполнении мандата Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В этом докладе содержится обновленная информация и производится анализ конфликта и политической и оперативной обстановки в Дарфуре. В нем также приводится обновленная информация о достижениях и мерах, принятых миссией для выполнения стратегических приоритетных задач, изложенных в моем специальном докладе от 25 февраля 2014 года (S/2014/138), и, в соответствии с просьбой Совета Безопасности в его резолюции 2148 (2014), прогрессе в деле совершенствования и оптимизации операций ЮНАМИД.

**II. Обзор динамики конфликта, политического контекста
и оперативной обстановки в Дарфуре****A. Анализ текущих тенденций и динамики конфликта в Дарфуре**

2. Всплеск насилия в настоящее время ведет к дестабилизации обстановки в Дарфуре на трех взаимосвязанных уровнях. Во-первых, ухудшение экономической ситуации вызвало обострение борьбы между племенами за землю и ресурсы. Эти конфликты в некоторых районах становятся объектом манипулирования (особенно в Северном и Южном Дарфуре) в результате неурегулированного политического противостояния между влиятельными политическими фигурами. Во-вторых, развертывание в регионе союзных правительству ополченских формирований — называемых Силами быстрой поддержки — создало серьезную угрозу безопасности гражданского населения, их имуществу и источникам жизнеобеспечения, особенно в Южном Дарфуре и все более — в Северном Дарфуре. В-третьих, обстановка в области безопасности продолжает ухудшаться в результате нападений повстанческих групп на правительственные силы и беспорядочных бомбардировок Суданскими вооруженными силами находящихся под контролем повстанцев районов.



Локальное насилие и межобщинные конфликты

3. Межобщинные столкновения в отчетный период происходили между племенами миссерия и хозам и между саламат и миссерия в Центральном Дарфуре; между ризейгат и маалия в Восточном Дарфуре; и между аббала из племени северных ризейгат и джимир и тама в Северном Дарфуре.

4. Наиболее серьезный случай межобщинного насилия произошел 18 февраля, когда саламат и миссерия, два арабских племени, атаковали друг друга в деревне Салих в окрестностях Ум-Духуна в Центральном Дарфуре после убийства одного из членов племени миссерия. В результате столкновения погибли 28 человек, в основном из племени саламат. Ухудшение состояния безопасности в Ум-Духуне после этого инцидента вынудило около 5000 мирных жителей бежать в Чад, а 10 000 искать убежища в лагерях внутренне перемещенных лиц в Южном Дарфуре. Многие гражданские лица из других племен, прежде всего масалит, загава и фур, также оказались в зоне столкновений по мере их распространения на Рихад эль-Берди в Южном Дарфуре. В Южном Дарфуре тааиша, еще одно арабское племя, атаковало саламат, выступив на стороне племени миссерия. По имеющимся сведениям, в боях принимали участие полувоенные формирования и отряды арабского ополчения, которые действовали в составе формирований «Джанджавид» в первые годы конфликта. Вмешательство правительства Судана в некоторых острых ситуациях и посреднические усилия традиционных лидеров в январе и феврале помогли ослабить напряженность и предотвратить дальнейшую эскалацию. В то же время высок риск, что сохраняющиеся враждебные отношения между двумя племенами могут в любой момент перерасти в вооруженный конфликт.

5. В отчетный период политическое противостояние в Северном Дарфуре между Мусой Хилалем, одним из лидеров арабского ополчения в первые годы дарфурского кризиса, и Османом Кибиром, губернатором Северного Дарфура, привело к серьезному конфликту. Напряженность усилилась, когда Муса Хилаль обвинил Кибир в использовании его служебного положения в интересах неарабских племен, включая тама, берти и джимир, чтобы повысить свое личное влияние в этом штате.

6. Бои между общинами, верными Мусе Хилалю и Осману Кибир, произошли в феврале и марте. 28 февраля сторонники Мусы Хилала атаковали из засады военную автоколонну, отправленную губернатором в район Карама. По имеющимся сведениям, 15 солдат было убито, а несколько машин Суданских вооруженных сил уничтожено. Перед нападением уполномоченные, назначенные губернатором Северного Дарфура, были изгнаны из районов Сараф-Умра, Кабкабия и Джебель-Амир по приказу Мусы Хилала. Эпизодические и интенсивные столкновения между сторонниками Хилала из числа бойцов ополчения племени северных ризейгат и другими племенами, в частности тама и джимир, в Сараф-Умре и близлежащих деревнях в период с 3 по 8 марта вынудили покинуть свои дома порядка 50 000 человек и привели к многочисленным жертвам, число которых не установлено. Еще 10 000 человек, по информации, бежали в различные районы в Северном, Центральном и Западном Дарфуре. В результате боев, как сообщается, было разрушено и разграблено более 2000 домов в Сараф-Умре и соседних городах. При посредничестве местных комитетов мира и правительства Судана 12 марта было подписано соглашение

о прекращении боевых действий между племенами северных ризейгат и джи-мир, которое позволило обеспечить безопасное возвращение домой перемещенных лиц.

Развертывание правительственных Сил быстрой поддержки

7. Прибытие 5000–6000 бойцов ополчения, называемого «Силы быстрой поддержки», в Южный Судан из Северного Кордофана через Восточный Дарфур 19 февраля обострило и без того нестабильную ситуацию в плане безопасности. Силы быстрой поддержки, бойцы которых, как утверждалось, набраны правительством из членов племен в Дарфуре и прошли подготовку в Хартуме, были развернуты сначала в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил для борьбы с Суданским народно-освободительным движением — Север (СНОД-Север). Передислокация сил последовала за якобы имевшими место преступными акциями в отношении местного населения в этих штатах.

8. Развертывание Сил быстрой поддержки совпало с серией масштабных нападений на вооруженные группировки и деревни сначала на Юге, а затем в Северном Дарфуре. Нападения, которые приписывались Силам быстрой поддержки, сопровождалось террором против мирного населения, разрушением и сожжением деревень, разграблением имущества и угоном скота. 19 и 27 февраля в результате проведения под командованием Сил быстрой поддержки операций в поддержку Суданских вооруженных сил в деревне Ум-Гуния в Южном Дарфуре около 30 000 человек из Ум-Гунии и Хиджаара покинули свои дома и бежали в лагеря внутренне перемещенных лиц Эль-Салаам, Кальма и Лабадо. Акты насилия продолжали совершаться в районе к югу от Ньялы 27 и 28 февраля, когда бойцы Сил быстрой поддержки атаковали и сожгли деревни Хигер, Тунджо, Ум-Гуния, Тами-Телебе и Химейда.

9. Нападения Сил быстрой поддержки, которые позднее имели место в Северном Дарфуре, судя по всему, совершаются по схожему сценарию. Девять нападений на деревни и общины, предпринятых, как предполагается, бойцами Сил быстрой поддержки, зарегистрированы в Северном Дарфуре. В период с 21 по 27 марта 40 деревень в окрестностях Кормы подверглись нападению объединенных отрядов Сил быстрой поддержки и ополченских группировок, вынудив около 25 000 человек покинуть свои дома, включая 4000 человек, которые нашли убежище на базе ЮНАМИД в Корме. Нападения Сил быстрой поддержки/бойцов ополчения в Северном Дарфуре включали акты изнасилования, грабежи и сожжение домов.

10. 22 марта бойцы Сил быстрой поддержки атаковали, разграбили и сожгли лагерь внутренне перемещенных лиц в Хор-Абече. Около 4000 лиц нашли убежище в пункте базирования ЮНАМИД в Хор-Абече. В деревне Баашим в Северном Дарфуре (в 60 километрах к северу-востоку от Меллита) Силы быстрой поддержки предприняли акцию возмездия 23 марта после нападения, совершенного 13 марта Освободительной армией Судана — группировка Минни Минави (ОАС-ММ) на базу правительственных сил. Поступали сообщения об актах изнасилования, разграбления имущества и сожжения домов. По информации из местных источников, 28 марта бойцы Сил быстрой поддержки атаковали деревню Амари в Северном Дарфуре (в 65 километрах к северо-востоку от Кутума), убили двух ее жителей, подвергли разграблению имущество и сожгли дома.

11. Помимо нападений на мирное население, бойцы Сил быстрой поддержки участвовали в стычках с правительственными силами. 18 марта произошла перестрелка между бойцами Сил быстрой поддержки и Суданскими вооруженными силами на посту вблизи Эль-Фашира. В тот же день в районе Аль-Борса в окрестностях Эль-Фашира произошло боестолкновение между вооруженными лицами, как предполагается из Сил быстрой поддержки, и подразделениями правительственной полиции, приведшее к жертвам с обеих сторон. Трудно установить мотивы этих действий, которые необязательно свидетельствуют о крушении союза между правительственными силами и Силами быстрой поддержки.

Столкновения между правительственными силами и повстанческими группировками

12. В отчетный период также возросло число столкновений между Суданскими вооруженными силами и повстанческими группировками. В Центральном Дарфуре Освободительная армия Судана — группировка Абдула Вахида (ОАС-АВ) 9 января совершила нападение на следовавшую под охраной правительственных сил автоколонну с коммерческими грузами в Фогадико. По информации властей, 12 нападавших были убиты и 9 ранены. В Южном Дарфуре объединенные силы ОАС-ММ и Освободительного движения Судана за справедливость (ОДС-Справедливость) 13 января атаковали базу центрального резерва полиции в деревне Ас-Сунта, убив 13 полицейских. Более 50 000 человек из пострадавших районов были вынуждены переселиться в несколько лагерей внутренне перемещенных лиц в районе Сани-Делейба. Неоднократные попытки получить разрешение от правительства на доступ в районы, непосредственно пострадавшие от этих действий, оказались безрезультатными. 4 марта в результате нападения на лагерь Суданских вооруженных сил в Эт-Тавейше 30 военнослужащих были убиты и 30 ранены. После этого, как предполагается, 22 марта бойцы ОАС-ММ атаковали деревню Дельба, где они вступили в бой с Суданскими вооруженными силами. Были убиты восемь мирных жителей и не установленное число бойцов ОАС-ММ и сожжены 18 домов.

13. Столкновения продолжились в Северном Дарфуре в начале марта, когда ОАС-ММ атаковала города Эль-Лазйт и Эт-Тавейшу. В тот же день объединенные чадско-суданские силы отразили атаку в Олибаде, предпринятую отколовшейся группировкой ОАС-ММ, арестовав пятерых нападавших и захватив один автомобиль. ОАС-ММ якобы атаковала Калемандо в Северном Дарфуре 5 марта, вынудив не установленное число жителей бежать из населенного пункта. 13 марта бойцы ОАС-ММ атаковали базу Суданских вооруженных сил в Меллите, убив, как утверждалось, 50 солдат и 18 мирных жителей. Нападавшие разграбили рынок в Меллите и освободили заключенных, покинув его на следующий день. Объединенные силы Суданских вооруженных сил/Сил быстрой поддержки впоследствии восстановили контроль над Меллитом. 17 марта бойцы Суданских вооруженных сил и Сил быстрой поддержки вместе атаковали позиции ОАС-АВ в Фанга-Сук в Центральном Дарфуре (в 75 километрах к северу-востоку от Нертити), где они разграбили и сожгли местный рынок. 20 марта ОАС-ММ атаковала Хасканиту, Эль-Лазйт, Джар Эн-Наби и Эт-Тавейшу (Северный Дарфур), вынудив покинуть свои дома 85 000 человек в Эд-Дайене.

В. Гуманитарная ситуация

14. Эскалация конфликта привела к дальнейшему ухудшению гуманитарной ситуации в Дарфуре. С февраля порядка 250 000 человек, по оценкам, покинули свои дома, спасаясь от насилия, при этом почти 200 000 из них оставались на положении перемещенных лиц на момент написания настоящего доклада. Это больше, чем число перемещенных лиц в 2011 и 2012 годах вместе взятых, и почти половина от числа лиц, перемещенных в 2013 году. В общей сложности в Дарфуре, согласно оценкам, находится более 2 миллионов внутренне перемещенных лиц.

15. Обеспечение своевременного доступа к новым группам перемещенных лиц идет с трудом, тем не менее к концу марта более 130 000 человек получили помощь. В некоторых случаях отдельным учреждениям был предоставлен ускоренный доступ, что позволило организовать доставку продуктов питания и медикаментов в некоторых районах. Гуманитарные партнерские организации также смогли расширить масштабы чрезвычайной помощи в лагерях внутренне перемещенных лиц с использованием резервных запасов, в частности в Южном Дарфуре.

16. Доступ в районы активных боевых действий, однако, крайне ограничен. Это затрудняет доставку гуманитарной помощи и негативно влияет на способность обеспечивать оказание услуг. Партнеры не смогли попасть в несколько районов в Северном Дарфуре, где, по предположениям, могли находиться новые группы внутренне перемещенных лиц или деревни, наиболее пострадавшие от насилия в Южном Дарфуре, откуда зафиксировано прибытие новых групп внутренне перемещенных лиц в лагерь в окрестностях Ньялы. Гуманитарный доступ в высокогорный район Джебель-Марра по-прежнему перекрыт, а населенные пункты Адилла и Абу-Каринка в восточной части Дарфура не получали помощи со времени вспышки межплеменных боевых действий в этом районе в августе 2013 года. Гуманитарные агентства продолжали призывать предоставить беспрепятственный доступ во все районы на нескольких уровнях. Кроме того, ограничения на передвижение, введенные в отношении ЮНАМИД, негативно повлияли на деятельность гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, которым необходимо вооруженное сопровождение.

17. Проблемы финансирования и укрепления потенциала практической реализации также не решены и усугубляются приостановкой работы ключевых гуманитарных партнеров и отказом другим организациям в выдаче разрешений на поездки. Мероприятия по обеспечению защиты в контексте гуманитарной деятельности строго контролируются. Это вызывает серьезную обеспокоенность ввиду поступления сообщений о многочисленных прямых нападениях на гражданское население и гражданскую инфраструктуру в отчетный период.

18. Усилившаяся нестабильность ситуации в области безопасности обусловила повышение угроз участникам гуманитарной деятельности. Чаще других объектом грабежей и нападений становилась Всемирная продовольственная программа (ВПП). Представительство ВПП в Южном Дарфуре дважды подвергалось ограблению в январе, а в Северном Дарфуре арендованный ВПП грузовой был угнан вместе с продуктами питания. В феврале и марте склады ВПП в Эль-Фашире, который является крупным центром гуманитарных операций это-

го учреждения в Западном, Центральном и Северном Дарфуре, три раза подвергались ограблению и два раза предпринимались попытки ограбления, к тому же арендованный ВПП грузовик был разграблен в Центральном Дарфуре. 16 марта миротворцы ЮНАМИД отразили атаку неуставленных лиц на склад в Эль-Фашире. 18 марта минометная мина, выпущенная неуставленными лицами, попала в склад в Эль-Фашире и разорвалась внутри складского помещения, ранив одного охранника. На следующий день два неразорвавшихся боеприпаса были найдены внутри помещений. Суданские власти были поставлены об этом в известность, и ЮНАМИД направила дополнительные силы для охраны этого объекта.

19. Представительства международных неправительственных организаций также подвергались ограблениям в январе в Нертити, Центральный Дарфур, — второй раз за трехмесячный период. Такие инциденты продолжают создавать серьезные дополнительные трудности, мешающие доставке гуманитарной помощи в Дарфуре.

С. Оперативная обстановка

20. ЮНАМИД и участники гуманитарной деятельности продолжали сталкиваться с серьезными оперативными трудностями в выполнении мандата миссии и реализации программы, в том числе проблемами отсутствия безопасности, разгула преступности и ограничения свободы передвижения со стороны правительственных сил и вооруженных группировок.

21. Ограничения чаще всего вводились местными властями в районах продолжающихся или недавно завершившихся боевых действий между правительственными силами и вооруженными движениями. Власти также прибегали к бюрократическим процедурам, в частности в отношении предоставления разрешений страновой группе Организации Объединенных Наций, чтобы ограничить доступ в некоторые районы. В период с 1 января по 1 апреля передвижение ЮНАМИД по дорогам ограничивалось 72 раза по сравнению с 35 за предыдущий отчетный период. Власти также отказали в разрешении на 72 из 4386 запланированных полетов по сравнению с 501 из 4637 за предыдущий период. Миссия поставила в известность об этих ограничениях и отказе в доступе правительство Судана.

22. В январе и феврале учреждения Организации Объединенных Наций 33 раза обращались с просьбой к ЮНАМИД о вооруженном сопровождении миссий по оценке гуманитарной ситуации и доставке помощи. Из них три просьбы были отклонены Национальной службой разведки и безопасности и Комиссией по гуманитарной помощи без объяснений. Три просьбы были также отозваны миссией в связи с ротацией войск.

23. В отчетный период зафиксировано в общей сложности восемь случаев угона автотранспортных средств ЮНАМИД и персонала гуманитарных организаций. За этот период произошло 47 случаев проникновения в жилища и хищения имущества ЮНАМИД и персонала гуманитарных организаций. Из 47 случаев 28 произошли в Северном Дарфуре, 12 в Южном Дарфуре, пять в Центральном Дарфуре и два в Западном Дарфуре.

24. Военная патрульная группа тылового обеспечения ЮНАМИД была разоружена неустановленными нападавшими 8 февраля в Сайене в Северном Дарфуре. Были захвачены три автомобиля, 37 единиц стрелкового оружия, четыре легких пулемета, неустановленное количество боеприпасов и различных предметов боевого снаряжения. Департамент операций по поддержанию мира направил следственную группу в Дарфур 6–11 марта для выяснения обстоятельств происшествия и вынесения рекомендаций относительно нейтрализации дальнейших агрессивных действий против персонала Организации Объединенных Наций.

25. Группой по вопросам обеспечения безопасности был принят ряд дополнительных мер предосторожности, чтобы снизить риск угроз личной безопасности персонала. Они, в числе прочих, включали усиление групп сопровождения конвоев, выставление постов вооруженной охраны, пересмотр минимальных оперативных стандартов безопасности и минимальных оперативных стандартов безопасности жилых помещений применительно к движению конвоев, повышение безопасности служебных и жилых помещений, усиление физической безопасности и совершенствование механизмов быстрого реагирования. Кроме того, был усилен совместный механизм координации действий по обеспечению безопасности с государственными органами безопасности.

III. Достижения и эффективность действий миссии

26. В резолюции 2148 (2014) Совет Безопасности утвердил три основных приоритетных задачи ЮНАМИД, определенные по итогам стратегического обзора деятельности миссии: посредничество между правительством и не подписавшими документ вооруженными движениями на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре с учетом текущих демократических преобразований в стране; защита гражданского населения, оказание содействия в доставке гуманитарной помощи и защита и безопасность гуманитарного персонала; и поддержка посредничества в урегулировании межобщинных конфликтов, в том числе с помощью мер устранения их коренных причин, в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций. В отчетный период деятельность миссии была направлена на выполнение этих приоритетных задач.

A. Всеохватный мирный процесс

27. Усилия по обеспечению всеохватного мирного процесса включают дальнейшее взаимодействие на высоком уровне Единого главного посредника Мохамеда ибн Чамбаса со сторонами в целях проведения прямых переговоров, а также усилия ЮНАМИД по содействию выполнению Дохинского документа о мире в Дарфуре.

Посредничество на высоком уровне

28. Единый главный посредник продолжал прилагать усилия к тому, чтобы приблизить стороны к достижению соглашения о проведении прямых переговоров, несмотря на несовпадение взглядов правительства и не подписавших документ вооруженных группировок на то, какой путь избрать для движения вперед. Хотя правительство неоднократно заявляло о готовности к прямым пе-

реговорам, этому по-прежнему мешали два фактора. Вооруженные группировки продолжали добиваться организации всеобъемлющего, национального процесса для решения проблем Судана, отвергая Дохинский документ о мире в Дарфуре в качестве основы для переговоров и по-прежнему настаивают на переговорах с правительством в качестве Суданского революционного фронта, сформированного в сентябре 2011 года с Народно-освободительным движением Судана (НОДС–Север).

29. В соответствии с мандатом ЮНАМИД на посредничество и Рамочной программой Африканского союза-Организации Объединенных Наций по установлению мира в Дарфуре Единый главный посредник связался с правительством и вооруженными движениями по отдельности, призвав движения, не подписавшие документ о мире, присоединиться к мирному процессу на основе Дохинского документа без каких-либо предварительных условий. В ходе этих консультаций представители вооруженных движений заявили о приверженности урегулированию конфликта путем переговоров и сохранению территориальной целостности и единства Судана. Правительство по-прежнему выступало против любого параллельного мирного процесса.

30. 27 января президент Омар аль-Башир в речи в Национальной ассамблее объявил, что его правительство планирует начать общенациональный диалог, который будет посвящен вопросам, касающимся мира и безопасности; политических реформ и демократизации; экономических реформ; и национальной идентичности. Международное сообщество и многие суданцы, включая некоторые оппозиционные политические партии, согласились участвовать в национальном диалоге. Позиции некоторых членов Национальных сил согласия, широкого альянса оппозиционных партий, которые подписали Хартию «Новый рассвет» с Суданским революционным фронтом в январе 2013 года, изменились, и некоторые из них призвали сформировать переходное правительство до начала национального диалога и создать независимый орган по наблюдению за этим процессом. Правительство объявило о гарантиях безопасности участвующим вооруженным движениям, включая свободу ассоциации, собрания и печати. В то же время по-прежнему не ясен формат, и несколько политических оппозиционных партий скептически отзывались об искренности приверженности правительства этому процессу.

31. После этого заявления 10 и 11 февраля в Кампале Единый главный посредник встретился с лидерами трех вооруженных движений, включая Минни Минави, Джибриля Ибрагима и — впервые — Абдула Вахида. Во время встречи Единый главный посредник призвал трех лидеров к участию в национальном диалоге. Лидеры движений, которые выступают за целостный подход, приветствовали идею национального диалога как позитивный шаг, но воздержались от обещания принять в нем участия и заявили о своем намерении обнародовать свои предложения о проведении национального диалога.

32. Впоследствии Единый главный посредник организовал 8 марта в Аддис-Абебе встречу между двумя лидерами вооруженных движений — Минни Минави и Джибрилем Ибрагимом. В ней участвовали также Председатель Комиссии Африканского союза Нкосазана Дламини Зума и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаил Шерги. Они призвали вооруженные движения вступить в прямые переговоры с правительством Судана и в полной мере участвовать в национальном диалоге. В тот же день Председатель

Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза Табо Мбеки и Единый главный посредник вместе встретились с представителями вооруженных групп, чтобы согласовать усилия двух посреднических миссий в поддержку национального диалога.

33. В развитие своих усилий по содействию мирному процессу в Дарфуре президент Чада Идрисс Деби Итно организовал второй посреднический форум в Ум-Джарасе 26–29 марта. В форуме участвовали, среди прочих, лидеры племени загава, вице-президент Судана Хассабо Мохамед Абдул Рахман, Единый главный посредник и традиционные лидеры и вожди племен ризейгат, масса-лит, маалия, саламат и тайша. Президент Башир присоединился к участникам форума 29 марта. Форум завершился заявлением участников об их полной поддержке мира и мирного сосуществования в Дарфуре. Участники высоко оценили роль Чада и Катар в достижении всеобъемлющего мира благодаря их спонсированию и поддержке Дохинского документа о мире в Дарфуре, отметив финансовый вклад Катар в проекты развития и добровольное возвращение беженцев в деревни в Дарфуре.

Выполнение Дохинского документа о мире в Дарфуре

34. Прогресс в выполнении Дохинского документа о мире в Дарфуре правительством Судана, Движением за освобождение и справедливость (ДОС) и Движением за справедливость и равенство–Судан (ДСР–Судан) остается недостаточным. После достижения соглашения об окончательных мерах безопасности, подписанного 20 ноября 2013 года, правительство Судана и ДОС договорились на заседании Совместной комиссии, состоявшемся 25 февраля, о включении трех батальонов ДОС в состав Суданских вооруженных сил и полиции. Остальные 12 570 из заявленных 15 000 бойцов ДОС должны пройти процедуру разоружения, демобилизации и реинтеграции. ДСР–Судан — другая сторона, подписавшая соглашение, начало подготовку к проверке своих бойцов при содействии Комиссии по прекращению огня Дохинского документа о мире в Дарфуре, чтобы заключить аналогичное соглашение с правительством.

35. Продолжалась подготовка к дарфурскому внутреннему диалогу, и на второй квартал 2014 года запланированы консультации. 18 и 19 февраля ЮНАМИД оказывала содействие семинару по планированию в определении формата диалога. В семинаре участвовали 47 лидеров гражданского общества и представителей центров мира из пяти штатов Дарфура и Хартума.

36. В феврале миссия завершила общедарфурский обзор, имевший целью выяснить степень информированности местного населения о Дохинском документе о мире в Дарфуре и внутреннем диалоге и отношении к ним. Первые выводы обзора показали, что этот документ хорошо известен широкой общественности и что он пользуется ее твердой поддержкой. Участники выразили озабоченность по поводу того, что этому процессу могут помешать сложившаяся небезопасная обстановка, а также закон о чрезвычайном положении, ограничивающий свободу передвижения, ассоциации, выражения убеждений и собрания.

37. С завершением строительства служебных помещений и набора персонала Дарфурская региональная администрация может в полном объеме приступить к исполнению своих обязанностей. В то же время отсутствие безопасности, нехватка финансовых ресурсов и ограниченный технический потенциал продол-

жают подрывать усилия Дарфурской региональной администрации по эффективному выполнению Дохинского документа о мире в Дарфуре.

38. В связи с соглашениями, достигнутыми на заседании Совместной комиссии по Дохинскому документу о мире в Дарфуре 25 февраля, ЮНАМИД начала работать в тесном контакте с Суданской комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции, чтобы установить число обязанных проходить процедуру разоружения, демобилизации и реинтеграции бойцов ДОС и оказать содействие в проведении процедуры проверки бойцов ДСР–Судан.

В. Защита гражданского населения

Обеспечение физической защиты

39. В отчетный период миссия обеспечивала непосредственную и эффективную физическую защиту перемещенного населения в лагерях и вокруг пунктов базирования, а также подвергающихся риску общин с помощью патрулирования и развертывания миротворцев. ЮНАМИД обеспечивала физическую защиту почти 60 000 перемещенных лиц, которые искали убежища в пунктах базирования ЮНАМИД или вблизи них в Сараф-Умре, Хор-Абече и Корме.

40. Согласно оценкам, после вспышки насилия между племенами северных ризейгат и джимир 5 марта 50 000 человек бежали в пункт базирования ЮНАМИД в Сараф-Умре. Миссия увеличила численность своих сил в пункте базирования, направив 60 сотрудников в состав сформированного полицейского подразделения, а также усилив свое присутствие двумя ротами миротворцев и медицинской бригадой. ЮНАМИД обеспечила сопровождение около 27 автотранспортных средств гуманитарных организаций, доставивших продукты питания и непродовольственные грузы пострадавшему населению. Благодаря увеличению численности личного состава в пункте базирования появилось больше возможностей для патрулирования в целях повышения доверия населения и борьбы с массовыми беспорядками. ЮНАМИД открыла пункт экстренной медицинской помощи, организовала доставку воды и оказание первой помощи перемещенным лицам, а также эвакуировала 24 тяжело раненных лиц в Эль-Фашир для лечения.

41. В Хор-Абеле, Южный Дарфур, после столкновений между формированиями ОАС–ММ и ополченской группировкой Абу Башара 100 перемещенных лиц бежали в пункт базирования ЮНАМИД 9 января. Патрулирование в этом районе и его окрестностях осуществлялось в целях снижения напряженности и недопущения ответных агрессивных действий. 22 марта ЮНАМИД оказывала помощь порядка 4000 лиц, которые, спасаясь от нападений Сил быстрой поддержки и неуставленных ополченских формирований, нашли убежище в пункте базирования ЮНАМИД в Хор-Абече. Миссия обеспечила защиту, кров и воду перемещенным лицам и обратилась к международному сообществу за экстренной помощью.

42. Также 22 марта 4000 перемещенных лиц бежали из города Кобе и соседних деревень, которые были атакованы вооруженными лицами 21 марта, и прибыли в пункт базирования ЮНАМИД в Корме, Северный Дарфур. ЮНАМИД разместила дополнительный контингент миротворцев в целях усиления безопасности перемещенных лиц и оказывала содействие гуманитарным партнер-

ским организациям в предоставлении чрезвычайной помощи. ЮНАМИД отправила роту из Эль-Фашира 31 марта в порядке подкрепления сил в пункте базирования и обеспечила сопровождение двух грузовиков ВПП, доставивших из Эль-Фашира продовольственную помощь перемещенным лицам.

Безопасные условия

43. Создание безопасных условий оставалось сложной задачей: по сравнению с предыдущим отчетным периодом число зафиксированных преступлений и случаев нарушения прав человека слегка возросло и не было достигнуто заметного прогресса в деле привлечения виновных к ответственности и поддержания законности и правопорядка.

44. В рассматриваемый отчетный период военный персонал ЮНАМИД провел 10 648 операций по патрулированию, включая 5441 операцию по обычному патрулированию, 2052 операции по ночному патрулированию, 908 операций по административному патрулированию, 967 операций по гуманитарному сопровождению, 950 операций по ближнему патрулированию и 330 операций по дальнему патрулированию. Полицейский персонал ЮНАМИД провел в общей сложности 9057 операций по патрулированию, в том числе 4428 операций в лагерях для перемещенных внутри страны лиц и 3107 операций в деревнях, городах и на рынках, 940 операций по патрулированию на средние расстояния, 346 операций по патрулированию в местах сбора дров и в фермерских хозяйствах и 236 операций по дальнему патрулированию.

45. Во взаимодействии со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности (ЮНМАС) ЮНАМИД продолжала принимать меры для уменьшения угрозы, которую представляют взрывоопасные предметы на всей территории Дарфура. В отчетном периоде была проведена оценка 651 км дорог, осуществлена минная разведка в 67 деревнях и уничтожено 2079 неразорвавшихся боеприпасов и 13 878 единиц боеприпасов для стрелкового оружия. Уничтожение неразорвавшихся боеприпасов способствовало улучшению свободы передвижения, в том числе повышению доступности районов, что привело к активизации видов деятельности, дающих населению средства к существованию. По просьбе Суданских вооруженных сил ЮНМАС оказала поддержку в деле ликвидации боеприпасов с истекшим сроком службы, которые хранились на складе в Эль-Генейне, Западный Дарфур. Поддержка была предоставлена также государственной полиции в Эль-Фашире в проведении работ по ремонту и восстановлению ее оружейных складов.

46. Число зафиксированных преступлений увеличилось с 298 случаев в предыдущем отчетном периоде до 331 случая в текущем периоде, включая вооруженные грабежи, изнасилования, похищения и угоны автомашин. Полиция ЮНАМИД расширила работу по патрулированию в целях укрепления доверия в лагерях для внутренне перемещенных лиц, а также проведение совместных с военным компонентом миссии операций по патрулированию в целях оценки состояния безопасности и совместных операций по патрулирования с гражданскими компонентами миссии. Сформированные полицейские подразделения были по-прежнему развернуты на опорных постах в районах с высокой степенью опасности. ЮНАМИД продолжала также принимать меры для укрепления потенциала государственной полиции, особенно в области несения полицей-

ской службы в общинах, и сформировала противоугонное подразделение для борьбы с возросшими случаями угона автомашин.

47. Общее число зарегистрированных случаев нарушения прав человека и лиц, пострадавших от таких нарушений, увеличилось со 156 инцидентов, в которых пострадало 314 человек, в предыдущем отчетном периоде до 185 инцидентов, в которых пострадало 536 человек, в текущем периоде. По зарегистрированным ЮНАМИД данным, 121 человек из числа гражданского населения был убит, 24 человека получили ранения, 20 человек были похищены и 10 человек стали жертвами сексуального насилия в условиях конфликта в ходе нападений на Хаджир и окружающие его деревни в Южном Дарфуре 27 и 28 февраля, в совершении которых подозреваются элементы Сил быстрой поддержки.

48. Из 185 зарегистрированных случаев нарушения прав человека в семи случаях девять человек стали жертвами произвольных арестов и содержания под стражей; в 57 случаях 203 человека (включая семерых несовершеннолетних) стали жертвами нарушения права на жизнь; и в 70 случаях 245 человек стали жертвами нарушения права на физическую неприкосновенность, включая 18 случаев похищения, в ходе которых пострадали 48 человек. Большинство нападавших, как было установлено, принадлежали к государственным службам безопасности или к повстанческим группам. По словам потерпевших, некоторые из нападавших были «вооруженными лицами» и членами ополченческих формирований.

49. Привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека в Дарфуре, оставалось сложной задачей. Из 185 случаев, зафиксированных ЮНАМИД, пострадавшие сообщили в государственные органы о 65 случаях. Расследования были начаты по 27 из этих инцидентов, по результатам которых было произведено 10 арестов, но только по двум случаям были проведены судебные процессы с вынесением одного приговора.

50. Одной из преобладающих отличительных черт конфликта в Дарфуре остаются широкие масштабы насилия на гендерной почве, включая изнасилования женщин и девочек. В целях усиления защиты женщин ЮНАМИД продолжала обеспечивать безопасность во время операций по «патрулированию в местах сбора дров». Благодаря такому патрулированию произошло общее сокращение масштабов насилия на гендерной почве в тех районах, где оно проводилось. ЮНАМИД было зарегистрировано 35 случаев сексуального насилия и насилия на гендерной почве, в результате которых пострадали 53 человека (19 несовершеннолетних лиц), что меньше числа таких случаев и пострадавших в предыдущем отчетном периоде, когда было зафиксировано 35 инцидентов, в которых пострадали 63 человека. Эти данные включают нападения, совершенные внутри лагерей для внутренне перемещенных лиц. В этой связи ЮНАМИД усилила ночное патрулирование и провела обучение подразделений, созданных для несения общинной полицейской службы в лагерях.

51. Пострадавшие сообщили в государственные органы о 20 случаях сексуального насилия и насилия на гендерной почве. Отсутствие у пострадавших и членов их семей уверенности в том, что государственные органы способны провести надлежащие расследования, отсутствие подразделений государственной полиции в отдельных районах, боязнь мести и клеймо общественного по-

зора, сопровождающее тех, кто стал жертвой сексуального насилия, по-прежнему оставались причиной того, что не все случаи сексуального насилия и насилия на гендерной почве становились достоянием гласности.

52. Благодаря усилиям ЮНАМИД правительство штата Западный Дарфур одобрило набор в состав государственной полиции 38 новых полицейских-женщин в целях улучшения ситуации с сообщением о случаях сексуального насилия и насилия на гендерной почве и осуществления по ним уголовного преследования. 16 февраля ЮНАМИД и правительство штата Восточный Дарфур провели двухдневный практикум, посвященный вопросам предотвращения случаев сексуального насилия и насилия на гендерной почве и реагирования на них, для 78 работников государственных органов и членов местных женских ассоциаций. 18 февраля ЮНАМИД обеспечила техническую поддержку в составлении плана работы на 2014–2015 годы, разработкой которого занимается Объединенный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин при правительстве штата Южный Дарфур.

53. ЮНАМИД продолжала оказывать поддержку в укреплении пенитенциарной и судебной систем по линии различных учебных программ повышения квалификации. Миссия продолжала также регулярно посещать тюрьмы для консультирования по вопросам улучшения условий содержания заключенных и инструктирования государственных начальников тюрем по вопросам управления работой тюрем и передовой практики, отвечающей международным стандартам. В соответствии с результатами стратегического обзора миссия принимает шаги по изучению влияния ее учебной программы по вопросам обеспечения законности на расширение доступа к механизмам правосудия.

Гуманитарный доступ и охрана и безопасность гуманитарного персонала

54. ЮНАМИД усилила свою координацию со страновой группой Организации Объединенных Наций и правительством Судана в вопросах облегчения гуманитарного доступа и обеспечения охраны и безопасности гуманитарных организаций в конкретных районах. В порядке реагирования на межобщинный конфликт, который произошел в Сараф-Умре в марте, в штабе ЮНАМИД и на уровне сектора была мобилизована группа по регулированию кризисных ситуаций в составе военного, полицейского и гражданского компонентов ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций. ЮНАМИД обеспечила военное сопровождение автоколонн ВПП, перевозивших грузы гуманитарной помощи, в том числе колонны из 30 грузовиков, которые доставили товары чрезвычайной гуманитарной помощи для распределения среди жителей пострадавшего населенного пункта. Неотложная гуманитарная помощь в объеме около 600 метрических тонн продовольствия и непродовольственных грузов была переброшена из Эль-Генейны и Эль-Фашира в Сараф-Умру в сопровождении 100 военнослужащих, которые помогали обеспечивать защиту гражданских лиц.

55. ЮНАМИД обеспечила военное сопровождение 199 грузовиков, которые доставили в общей сложности 5432 метрические тонны продовольствия, распределенного ВПП. Эта работа была проведена по линии сотрудничества ВПП-ЮНАМИД в целях обеспечения своевременной доставки надлежащего количества продовольственной помощи нуждающимся на всей территории Дарфура. Благодаря регулярному прохождению автоколонн, сопровождаемых военным

конвоем, по основным дорогам повысилась безопасность этих дорог для гражданского населения. В феврале ЮНАМИД помогла представителям гуманитарных организаций получить доступ к гражданскому населению вокруг опорного поста ЮНАМИД в Лабадо. В том же месяце, несмотря на усиление координации ЮНАМИД с правительственной Комиссией по гуманитарным вопросам и вали (губернатором) Восточного Дарфура, правительство продолжало отказывать гуманитарным организациям в доступе в Адиллу и Абу-Каринку — районы, пострадавшие в результате племенных столкновений между племенами маалия и ризейгат.

56. Благодаря совместной агитационно-просветительской работе, успешно проведенной ЮНАМИД и страновой группой Организации Объединенных Наций, улучшился доступ к лицам, затронутым продолжающимся вооруженным конфликтом в Южном Дарфуре. В порядке реагирования на сообщения о перемещении жителей из лагерей Кальма и Ас-Салам в Ньяле и Сание-Делейбе была быстро организована межсекторальная миссия и правительством был предоставлен своевременный доступ, что позволило провести эффективные оценки и принять эффективные меры по обеспечению защиты жителей лагерей. Однако доступ ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций в Умм-Гунию и Хиджар по-прежнему ограничивался правительством.

С. Предотвращение или смягчение остроты межобщинного конфликта

57. В отчетный период ЮНАМИД поддерживала взаимодействие с государственными учреждениями, общественными группами, племенными вождями и органами этнического самоуправления в целях контроля за сезонным перегоном скота на новые пастбища, разработки планов предупреждения случаев уничтожения посевов и кражи скота на всей протяженности кочевых маршрутов и предотвращения местных конфликтов. Миссией было проведено пять встреч в Северном, Южном и Центральном Дарфуре для обмена мнениями с 19 представителями заинтересованных сторон по вопросу о путях смягчения остроты конфликтов между земледельцами и скотоводами. Отдельные встречи были проведены также 9 января и 19 февраля с Союзом земледельцев Северного Дарфура и Генеральным директором по животным ресурсам по тому же вопросу с целью укрепления традиционных механизмов урегулирования конфликтов. 8 марта ЮНАМИД и должностные лица органа администрации Терейдж оказали содействие в создании земледельцами и кочевниками комитета по вопросам мирного сосуществования в целях предотвращения конфликта в период возделывания земель и сбора урожая.

58. После вспыхнувшего конфликта между ополченческими формированиями племен гимир и северный ризейгат в Сараф-Умре ЮНАМИД обеспечила техническую поддержку посреднического процесса в Сараф-Умре, результатом которого стало подписание 12 марта соглашения о прекращении боевых действий между племенем северный ризейгат и племенем гимир. Участие ЮНАМИД в посреднических усилиях и ее присутствие на церемонии подписания соглашения вселили уверенность в успешность посреднического процесса и его результатов. Миссия активно участвует в осуществлении этого соглашения и в контроле за его соблюдением.

59. В январе и феврале ЮНАМИД предоставила также материально-техническую поддержку Дарфурской региональной администрации в организации четырех конференций в контексте социального примирения в Южном, Западном, Северном и Центральном Дарфуре, посвященных коренным причинам конфликта в Дарфуре и возможным путям их устранения. Одним из главных итогов этих конференций стало создание в Центральном и Южном Дарфуре примирительных механизмов последующего контроля за соблюдением соглашений о примирении между племенем саламат и племенем массивия и между племенем бани-хальба и племенем гимир. Благодаря дополнительным усилиям ЮНАМИД 16 марта было подписано еще одно соглашение о примирении между племенем гимир и племенем бани-хальба в Южном Дарфуре.

60. В Восточном Дарфуре ЮНАМИД содействовала деэскалации конфликта между племенами ризейгат и маалия в населенном пункте Абу-Джабра, район Эд-Даэйн, путем налаживания 25 января взаимодействия и проведения агитационно-просветительской работы с районным комиссаром Эд-Даэйна, вали Восточного Дарфура и должностными лицами государственных органов безопасности в целях принятия быстрых ответных мер для смягчения остроты конфликта. В результате в буферной зоне между двумя племенами были развернуты дополнительные подразделения правительственных войск для урегулирования возможных столкновений. ЮНАМИД вела также работу с районным комиссаром Адиллы в Эд-Даэйне в целях установления контакта с назиром племени маалия, с тем чтобы он призвал своих соплеменников не воевать с племенем ризейгат.

61. 10 марта племена саламат и таайша в Рихад-эль-Берди, Южный Дарфур, начали процесс примирения в соответствии с соглашением о прекращении военных действий, подписанным в апреле 2013 года. Этот процесс явился результатом совместных усилий ЮНАМИД и местных органов власти. ЮНАМИД оказал материально-техническую поддержку представителям племен саламат и таайша, отправившимся в Ньялу для участия в процессе примирения. В ответ на поступившие сообщения о возобновлении столкновений между племенами маалия и ризейгат в Эль-Фаду и Эль-Гегамии, Восточный Дарфур, миссия быстро вступила в контакт с местными органами власти на предмет осуществления мер и посреднических усилий по смягчению остроты конфликта в целях предотвращения его дальнейшей эскалации.

62. На встрече, организованной ЮНАМИД 27 марта в Бехеле, Восточный Дарфур, вожди племен ризейгат и маалия договорились сформировать молодежную группу, которая будет вести агитацию среди местных общин за мир и примирение. По итогам встречи, проведенной при содействии ЮНАМИД 28 марта в Умм-Джаруме, Южный Дарфур, вожди племен аббала и бани-хусейн договорились создать комитет по мирному улаживанию жалоб представителей обоих племен друг на друга.

IV. Проведение стратегического обзора

63. В целях обеспечения эффективного контроля за выполнением стратегических приоритетных задач, намеченных в моем докладе о стратегическом обзоре от 25 февраля 2014 года (S/2014/138), в контрольные критерии и показатели, содержащиеся в приложении I к настоящему докладу, были внесены коррективы.

вы. Кроме того, миссией, Секретариатом и страновой группой Организации Объединенных Наций разработан план работы по решению трех задач, которые стоят перед миссией в рамках выполнения ее мандата и процесс выполнения которых контролируется каждые две недели.

64. Согласно скорректированной стратегии, рекомендованной по результатам обзора, полицейский компонент ЮНАМИД сосредоточит свою деятельность на следующих областях: а) поддержка в обеспечении физической защиты гражданских лиц; б) содействие оказанию гуманитарной помощи; и с) создание безопасных условий путем координирования инициатив, направленных на укрепление потенциала полиции и несение полицейской службы в общинах. В этой связи ЮНАМИД и Департамент операций по поддержанию мира провели тщательный анализ задач, возложенных на полицейский компонент, по результатам которого проведена реорганизация его структуры командования и управления и сокращение нынешнего штата на 723 штатные полицейские единицы, на четыре сформированных полицейских подразделения и на четыре должности полицейских категории специалистов.

65. Хотя такое упорядочение штата проведено в соответствии с потребностями на местах, случаев развертывания персонала, не отвечающего требованиям, не будет допускаться. Поэтому миссия и Департамент операций по поддержанию мира будут поддерживать тесное взаимодействие со странами, предоставляющими полицейские силы, для обеспечения того, чтобы сотрудники полиции обладали требуемыми навыками и опытом для выполнения порученных им задач. Что касается сформированных полицейских подразделений, то важно обеспечить, чтобы все они были оснащены надлежащим имуществом по линии самообеспечения и имуществом, принадлежащим контингентам, для того, чтобы иметь возможность для более гибкой и оперативной мобилизации в целях реагирования на угрозы нарушения общественного правопорядка в районе действия миссии. Кроме того, использование сформированных полицейских подразделений будет строго ограничено только ситуациями внутреннего и невооруженного контроля массовых беспорядков. Они не будут использоваться для целей тылового сопровождения и сдерживающего патрулирования в ответ на вооруженные угрозы.

66. В рамках военного компонента будут созданы два дополнительных сектора для его операций в соответствии с государственными структурами и будет также проведено сокращение его личного состава на 200 военных наблюдателей, штабных офицеров и офицеров связи взаимодействия по итогам проведенного обзора их развертывания и выполняемых ими задач. Будет также репатриирована одна рота тяжелых транспортных средств. И военный, и полицейский компонент занимаются сейчас разработкой плана по проведению этих сокращений как можно скорее, с одновременным учетом тех наборов навыков, которыми должен обладать персонал.

67. Гражданские компоненты привели свои планы работы и приоритеты в соответствие со стратегическими приоритетными задачами, изложенными в специальном докладе, пересмотрев при этом степень приоритетности некоторых порученных им задач в соответствии с просьбой, высказанной Советом Безопасности в резолюции 2148 (2014). Будет продолжаться работа со страновой группой Организации Объединенных Наций над изучением того, как такое упорядочение штатов может отразиться на деятельности учреждений, фондов и

программ Организации Объединенных Наций. На первом этапе упорядочения штатов в центре внимания находились компоненты, занимающиеся вопросами ВИЧ/СПИДа, гендерной проблематикой, разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, защитой детей и обеспечением законности. Помимо обзора штатного расписания гражданского компонента, проведенного в ноябре 2013 года, по результатам которого в этих секциях уже проведено сокращение 19 должностей (из 169 имеющихся), будет дополнительно сокращено еще 65 должностей, что приведет в результате к общему сокращению должностей в этих областях работы на 46 процентов. На втором этапе будут охвачены все оставшиеся основные гражданские компоненты, и о результатах этого будет сообщено в моем следующем докладе.

68. В соответствии с установленной политикой и руководящими указаниями со стороны Секретариата миссия провела структурную реорганизацию своих потребностей в авиационных средствах и порядка пользования ими. В течение прошедших нескольких месяцев миссия сократила свой авиапарк на два самолета и на четыре вертолета без негативных последствий для своей оперативной эффективности. ЮНАМИД проводит также анализ пользования полноприводными автотранспортными средствами с целью их максимального использования в приоритетных областях на местах и сокращения потребностей в закупке новых автомобилей.

V. Замечания и вывод

69. Настоящий доклад подготовлен с учетом представленного Совету моего специального доклада по ЮНАМИД от 25 февраля (S/2014/138), в котором содержится подробный обзор прогресса, достигнутого миссией в деле осуществления ее мандата, проблем, с которыми ей пришлось при этом столкнуться, и рекомендаций, направленных на то, чтобы повысить эффективность деятельности миссии.

70. Для всех наблюдателей понятно, что в ходе осуществления своего мандата ЮНАМИД сталкивается с трудностями. Тем не менее я твердо убежден в том, что Африканский союз, Организация Объединенных Наций, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также руководство и персонал ЮНАМИД, страновая группа Организации Объединенных Наций и другие партнеры, действуя совместно в интересах решения конкретных стратегических и оперативных задач, могут добиться более весомых результатов в деле установления мира в Дарфуре и обеспечения защиты тех, чья жизнь подвергается опасности. Важнейшее значение для достижения какого-либо прогресса в решении этих задач имеет обеспечение всестороннего партнерского сотрудничества со стороны правительства Судана.

71. Что касается пересмотренных стратегических приоритетных политических задач миссии, то я приветствую предложение Единого главного посредника разработать совместно с Африканским союзом общую основу для политических переговоров в рамках национального диалога. Я твердо убежден в том, что для экономического и политического развития Судана необходим национальный диалог. В то же время для устранения конкретных причин, лежащих в основе регионального конфликта в Дарфуре, остается актуальным Дохинский документ о мире в Дарфуре. В этой связи я отдаю должное Единому главному

посреднику за его неустанные усилия привести стороны в конфликте к прямым переговорам, а также за его взаимодействие с ключевыми региональными субъектами в целях содействия присоединению вооруженных движений к мирному процессу.

72. Я приветствую приглашение, адресованное правительством Судана политическим партиям, гражданскому обществу и вооруженным группам, принять участие в национальном диалоге. Это открывает возможность для мирного политического урегулирования продолжающихся конфликтов. Все стороны должны искренне поддержать эту инициативу. Я настоятельно призываю правительство обеспечить всеохватный характер и авторитетность диалога, а вооруженные группы — воспользоваться этой возможностью, для того чтобы положить конец конфликту и выбрать политический путь для достижения мира и установления демократического управления.

73. Хотя в политическом процессе заметны некоторые признаки прогресса, ситуация в плане безопасности и обеспечения защиты в Дарфуре ухудшается. В результате нападений и межобщинных столкновений в Дарфуре оказались перемещены десятки тысяч гражданских лиц, лишившихся средств к существованию. Большое беспокойство вызывает все более активное участие в этих столкновениях ополчений. Еще более тревожными являются сообщения о случаях сексуального насилия и насилия по признаку пола, поджога деревень и уничтожения источников водоснабжения и других объектов инфраструктуры.

74. Я отдаю должное правительству за его посреднические усилия по разрешению межобщинных конфликтов и приветствую выступление президента Деби в поддержку мирных инициатив в Дарфуре. Я требую от правительства прекратить использовать ополченцев в борьбе с повстанцами и положить конец насилию в отношении гражданского населения со стороны ополченцев. Я требую также, чтобы движения, не подписавшие документ, сложили оружие и заявили о своей полной приверженности мирному процессу.

75. К сожалению, многолетние усилия, результатом которых стало подписание Дохинского документа о мире в Дарфуре, не привели к одинаковому уровню взаимодействия в деле его осуществления со стороны подписавших этот документ движений и широких кругов международного сообщества. Вопрос об устранении коренных причин конфликта в Дарфуре, в том числе проблем, связанных с земельной реформой и возвращением населения, социально-экономическим развитием, правосудием и обеспечением законности, может быть рассмотрен в рамках выполнения положений Дохинского документа о мире в Дарфуре. Я призываю стороны, подписавшие Дохинский документ, и международных партнеров удвоить усилия по его осуществлению и одновременно использовать все возможности на национальном уровне для решения более широких вопросов участия в политической жизни.

76. Мандат ЮНАМИД не может быть осуществлен без всестороннего партнерского сотрудничества со стороны правительства Судана. Правительство предпринимает позитивные шаги в деле выдачи виз и доставки принадлежащего контингентам имущества. Без обеспечения свободы передвижения вопрос об использовании личного состава и техники, развернутых в Дарфуре, для оказания помощи тем, кто в ней нуждается, не может эффективно решаться с правительством и другими субъектами. Я призываю правительство обеспечить полный доступ ЮНАМИД, а также гуманитарных организаций и учреждений, за-

нимающихся деятельностью по восстановлению, в те районы, которые охвачены конфликтом.

77. Я выражаю ЮНАМИД признательность за прогресс, достигнутый в деле осуществления ее мандата, несмотря на многочисленные трудности. Она приняла меры для повышения эффективности своей деятельности в соответствии с рекомендациями, изложенными в моем специальном докладе об обзоре ЮНАМИД от 25 февраля 2014 года. Я выражаю свою признательность страновой группе Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям за их оперативное реагирование на гуманитарные потребности в районах Дарфура, пострадавших от недавних актов насилия и нападений на гражданское население. В этих сложных условиях была необходима тесная координация усилий между гуманитарными организациями и ЮНАМИД, которая способствовала облегчению страданий населения Дарфура.

78. Ожидается, что в предстоящие месяцы многое будет предпринято ЮНАМИД, Секретариатом Организации Объединенных Наций, Комиссией Африканского союза и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в партнерстве с правительством Судана для проведения стратегического обзора и оптимизации деятельности миссии. Я уверен, что могу рассчитывать на активное участие всех, кого это касается, в усилиях, направленных на содействие более эффективному осуществлению ЮНАМИД своего мандата.

79. В заключение мне бы хотелось воздать должное Единому специальному представителю Мохамеду ибн Чамбасу, военному и полицейскому персоналу, гражданскому персоналу ЮНАМИД и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций за их дальнейшую тяжелую работу в крайне сложных условиях. Я выражаю глубокую признательность за ту самоотверженность, с которой они трудятся на благо мира в Дарфуре.

Приложение 1

Предлагаемые контрольные показатели

Контрольный показатель 1: обеспечение всеохватного мирного процесса путем посредничества между правительством и не подписавшими документ вооруженными движениями на основе Дохинского документа о мире

Необходимыми условиями прогресса являются проявление приверженности со стороны правительства Судана и не подписавших документ движений достижению всеобъемлющего политического урегулирования конфликта путем переговоров и его полному и своевременному осуществлению; и проведение пользующегося доверием внутридарфурского диалога и консультаций, призванных отразить мнения гражданского населения, в том числе женщин, в отношении Дарфура в рамках мирного процесса.

Показатели прогресса

Посредничество на высоком уровне:

- Правительство и не подписавшие документ движения вступают при содействии Единого главного посредника Африканского союза-Организации Объединенных Наций по Дарфуру в прямые переговоры по вопросу о всеохватном и всеобъемлющем урегулировании конфликта в Дарфуре в контексте Дохинского документа о мире.
- Подписавшие документ стороны при поддержке международных партнеров выполняют положения Дохинского документа о мире, которые сохраняют свою актуальность для устранения коренных причин конфликта в Дарфуре.
- Правительство и не подписавшие документ движения заключают и соблюдают соглашение о всеобъемлющем и всестороннем прекращении боевых действий.
- Результаты Дарфурского мирного процесса находят отражение в процессе национального конституционного обзора, проводимого при поддержке со стороны Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану, как это предусмотрено в концепции оказания Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций содействия Дарфурскому мирному процессу.

Внутридарфурский диалог и консультации:

- Внутридарфурский диалог и консультации проходят в обстановке всеобщего участия и транспарентности, обеспечивающей пропорциональное представительство населения Дарфура и уважения прав человека участников под контролем со стороны Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).
- Решения, принятые по итогам внутридарфурского диалога и консультаций, широко распространяются и осуществляются таким образом, что это способствует укреплению мира и стабильности в Дарфуре.

- Начинает функционировать Дарфурская региональная администрация, которая совместно с правительством Судана следит за осуществлением Дохинского документа о мире в Дарфуре.

Контрольный показатель 2: обеспечение защиты гражданских лиц и беспрепятственного гуманитарного доступа и безопасность и защита гуманитарного персонала

Необходимыми условиями прогресса являются демонстрация сторонами в конфликте, включая правительственные силы, движения, не подписавшие документ, и другие вооруженные группы, приверженности прекращению боевых действий и уважению и соблюдению режима прекращения огня и мер безопасности; демонстрация сторонами в конфликте приверженности осуществлению мер по защите гражданских лиц (или поощрению/уважению прав человека); демонстрация сторонами в конфликте приверженности предоставлению беспрепятственного гуманитарного доступа; готовность субъектов на местах содействовать безопасному, добровольному и окончательному возвращению, реинтеграции или переселению внутренне перемещенных лиц и беженцев; улучшение показателей деятельности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты и имущество; поддержка международным сообществом доноров гуманитарной деятельности и, при необходимости, содействие скорейшему восстановлению и реабилитации; улучшение координации действий между ЮНАМИД и гуманитарными организациями в отношении содействия оказанию гуманитарной помощи и обеспечению охраны и безопасности гуманитарного персонала; и проявление правительством Судана на национальном и местном уровнях приверженности укреплению потенциала своих правоохранительных органов, судов и пенитенциарных учреждений в целях поощрения и защиты прав человека.

Показатели прогресса

Защита гражданских лиц от непосредственной угрозы физического насилия:

- Гражданские лица, над которыми нависает непосредственная угроза физического насилия, находятся под защитой ЮНАМИД.
- Гражданские лица, подвергающиеся опасности физического нападения, особенно женщины и дети, осуществляют свою повседневную хозяйственную деятельность в условиях безопасности под охраной и защитой со стороны ЮНАМИД.
- ЮНАМИД оказывает неотложную медицинскую помощь гражданским лицам, в том числе путем осуществления эвакуации в медицинские учреждения, в исключительных ситуациях (например, когда нельзя рассчитывать на помощь гуманитарных организаций).

Безопасные условия:

- Наличие безопасной и стабильной обстановки для гражданских лиц (т.е. отсутствие тяжких преступлений и кровопролитного конфликта) в лагерях для внутренне перемещенных лиц и временных поселениях.
- Наличие безопасной и стабильной обстановки для гражданских лиц (т.е. отсутствие тяжких преступлений или кровопролитного конфликта) в

районах за пределами лагерей для внутренне перемещенных лиц и временных поселений, в том числе, в частности, в районах, прилегающих к лагерям.

- Сокращение количества преступлений, связанных с применением насилия, в отношении гражданских лиц.
- Сокращение количества нарушений прав человека, в том числе случаев сексуального и гендерного насилия, зарегистрированных ЮНАМИД.
- Сокращение количества случаев вербовки детей-солдат сторонами в конфликте.
- Создание более благоприятных условий для защиты гражданских и политических прав, в том числе посредством создания прочных основ для профессиональной работы полиции и органов правопорядка при соблюдении демократических принципов.
- Осуществляемое ЮНАМИД наблюдение за ходом судебных разбирательств показывает, что они являются справедливыми и осуществляются в соответствии с международно-правовыми нормами и практикой.
- Острота проблемы широкого распространения оружия и присутствия вооруженных групп снижается в результате разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов в соответствии с положениями Дохинского документа о мире в Дарфуре.
- Проблемы, связанные с угрозой безопасности гражданских лиц, возникающей в результате наличия неразорвавшихся боеприпасов, решаются, в частности, путем безопасной утилизации таких боеприпасов и проведения обучения с целью повышения информированности о минной опасности.

Безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ и безопасность гуманитарного персонала:

- Гуманитарные организации, обращающиеся к ЮНАМИД с просьбами о предоставлении защиты и другой поддержки, могут осуществлять свои операции (например, по доставке и распространению гуманитарной помощи и оценке потребностей в такой помощи) в безопасных условиях, своевременно и беспрепятственно.
- Обеспечиваются охрана и безопасность персонала гуманитарных организаций и их имущества, особенно когда за их защиту отвечает ЮНАМИД.
- Стороны в конфликте следуют своим заверениям и международным обязательствам бороться с любыми проявлениями сексуального насилия в отношении женщин, мужчин и детей и прекращают практику вербовки и использования детей-солдат.

Контрольный показатель 3: предотвращение или смягчение остроты межобщинного конфликта путем посредничества и принятие совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций мер по устранению его коренных причин

Необходимыми условиями прогресса являются готовность властей и традиционных лидеров общин играть конструктивную роль в урегулировании межобщинного конфликта мирным путем; предоставление ЮНАМИД доступа для облегчения посреднических усилий; укрепление традиционных механизмов урегулирования конфликтов и обеспечение большего уважения к таким механизмам; включение в соглашения о примирении мер по устранению коренных причин межобщинного конфликта; готовность властей и других сторон в конфликте выполнять свои обязанности в отношении предотвращения или прекращения межобщинных столкновений; и предоставление страновой группе Организации Объединенных Наций доступа в целях создания условий для осуществления мер, направленных на устранение коренных причин конфликтов, касающихся природных ресурсов, восстановления и реконструкции.

Показатели прогресса

- Ведется диалог между скотоводческими и земледельческими общинами по вопросам мирного сосуществования и совместного доступа к природным ресурсам, в частности до и во время сезона миграции.
- Власти и традиционные общинные посредники, при поддержке ЮНАМИД, принимают меры по предотвращению или прекращению кровопролитных межобщинных конфликтов.
- Ведется диалог между сторонами в конфликте относительно местных механизмов урегулирования кровопролитного межобщинного конфликта.
- Стороны в конфликте заключают и соблюдают местные договоренности, направленные на урегулирование кровопролитного межобщинного конфликта.
- Сокращается количество случаев перемещения населения, обусловленного межобщинным конфликтом, и численности перемещенного таким образом населения, впервые покинувшего места постоянного проживания.
- Механизмы правосудия переходного периода, в том числе Национальная комиссия по правам человека, Специальный суд по Дарфуру и Комиссия по установлению истины и примирению, созданы и действуют в соответствии с международными нормами в области прав человека и передовой практикой.
- Улучшается доступ к правосудию путем принятия мер, направленных на расширение прав пострадавших добиваться правды, справедливости и возмещения причиненного ущерба.