

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
22 August 2013  
Russian  
Original: English

**Стрелковое оружие****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад базируется на докладе Генерального секретаря по стрелковому оружию от 2011 года (S/2011/255), и в нем Совету Безопасности представляется обновленная информация по ряду тем, которыми он конкретно занимается. Среди них имеющиеся и формирующиеся проблемы, связанные с вопросом незаконного стрелкового оружия, которое влияет на мир и безопасность во всем мире, особенно в Африке, защита гражданских лиц в вооруженном конфликте и сексуальное насилие в ходе конфликтов.

Кроме того, в настоящем докладе представлена информация о мерах, принимаемых для решения проблемы незаконного стрелкового оружия. В нем оцениваются усилия по решению этой проблемы с помощью миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, политических и миростроительных миссий, и особое внимание обращается на механизмы оказания государствам дальнейшей помощи в выполнении их обязательства по обеспечению соблюдения оружейных эмбарго.

При рассмотрении проблем, связанных с бесконтрольным оборотом стрелкового оружия, по-прежнему необходимо опираться на комплексные политические подходы. Поэтому в доклад включены 15 рекомендаций, в том числе направленные на объединение усилий соответствующих сторон.



## I. Введение

1. В 2007 году Совет Безопасности просил Генерального секретаря представлять ему на двухгодичной основе доклад по вопросу о стрелковом оружии (S/PRST/2007/24). Данный доклад является третьим докладом, представляемым в ответ на эту просьбу (см. S/2008/258 и S/2011/255).

2. В настоящем докладе критически оцениваются имеющиеся и формирующиеся проблемы в сфере контроля за стрелковым оружием и его регулирования, в частности применительно к вопросам, которыми занимается Совет Безопасности, и анализируются меры, принимаемые для решения этих проблем. Особое внимание в нем уделяется докладам, представленным группами экспертов санкционных комитетов Совета. В соответствии с просьбой Совета в доклад включены мои комментарии относительно осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и о действиях, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций для оказания государствам помощи в этом деле.

3. Во всем мире насильственные действия в условиях конфликта и в постконфликтный период совершаются с применением стрелкового оружия и легких вооружений, которые широкодоступны, что объясняется большими прибылями, которые приносит торговля таким товаром, и слабостью мер регулирования и контроля, включая контроль за правительственными запасами. Бесконтрольное распространение такого оружия продолжает подрывать международный мир и безопасность и оказывает разрушительное воздействие на гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, причем зачастую больше всего в этом случае страдают женщины и дети. Дополнительную тревогу вызывают появление новых компаний, предлагающих услуги по обеспечению охраны на море, как следствие усиления пиратства и распространение не только стрелкового оружия, но и тяжелых вооружений с участием террористических сетей в нарушение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Многие африканские страны по-прежнему больше других страдают от негативных последствий незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями: там возникают новые «горячие точки» и новые потоки вооружений угрожают хрупкой стабильности районов, которые еще до конца не оправались от прежних конфликтов, или стран, где существует реальная опасность эскалации политической напряженности.

### **Мир и безопасность в Африке**

4. В результате конфликтов и отсутствия безопасности Африка ежегодно теряет миллиарды долларов. Объем валового внутреннего продукта в расчете на душу населения в затрагиваемых этой проблемой странах серьезно снижается, что вызывает заметную цепную реакцию в плане воздействия на их соседей<sup>1</sup>.

5. После представления Совету Безопасности моего предыдущего доклада по стрелковому оружию в ряде стран Сахеля усилилась уязвимость в результа-

---

<sup>1</sup> Paul Collier and Anke Hoeffler, "The challenge of reducing the global incidence of war", paper prepared for the Copenhagen Consensus 2004 project, March 2004. Available from [www.copenhagenconsensus.com/sites/default/files/CP%2B-%2BConflicts%2BFINISHED.pdf](http://www.copenhagenconsensus.com/sites/default/files/CP%2B-%2BConflicts%2BFINISHED.pdf).

те вооруженных конфликтов, социальных потрясений, отсутствия контроля со стороны правительства за арсеналами армии и полиции, террористической деятельности, незаконного оборота и связанной с ним организованной преступности. В связи с этим Совет подчеркивал важность согласованного, всеобъемлющего и скоординированного подхода, охватывающего такие аспекты, как государственное управление, безопасность, гуманитарная сфера, права человека и развитие.

6. Самое разнообразное оружие<sup>2</sup> из арсеналов, ранее принадлежавших правительству Ливии, попало в руки вооруженных групп, действующих в Ливии, или оказалось в различных точках Сахеля и за его пределами, что чревато дестабилизацией всего региона (см. резолюцию [2017 \(2011\)](#) Совета Безопасности). Преступные группы в регионе, воспользовавшись этой возможностью, еще шире развернули вербовку в свои ряды и стали создавать местные структуры поддержки, занимающиеся сбором информации и поставкой оружия и боеприпасов, а это привело к еще большему разгулу транснациональной организованной преступности, в частности в таких формах, как торговля людьми и незаконный оборот наркотиков (см. [A/67/205-S/2012/715](#)). Оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества из Ливии, по-видимому, оказались не менее чем в 12 странах Магриба, Сахеля, Леванта и Африканского Рога. Основная часть этого оружия направляется в Сахель и Египет. Есть также признаки того, что оно поступает в сектор Газа и в Сирийскую Арабскую Республику (см. [S/2013/99](#)).

7. Одновременно с этим крайне обострилась ситуация с безопасностью в северных районах Мали, что зачастую проявляется в достигших больших масштабов вооруженных грабежах, похищениях людей и других действиях боевиков. Отмечаются также незаконный оборот наркотических средств и формирование террористических групп. Хотя присутствие террористических групп в Мали создает новую динамику в плане безопасности в стране и международной безопасности, актуальными остаются и прежние формы нестабильности. Согласно Международному институту по исследованию проблем мира в Стокгольме, сочетание этих старых и новых угроз порождает спрос на стрелковое оружие и легкие вооружения и ведет к их распространению.

---

<sup>2</sup> Включая гранатометные выстрелы, безоткатные орудия, реактивные системы залпового огня, ракеты класса «земля-воздух», переносные зенитно-ракетные комплексы, системы противотанковых управляемых ракет и современные автоматы. См. также доклад Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке ([A/67/205-S/2012/715](#)).

### Рекомендация 1

**В контексте принятия мер для предотвращения распространения вооружений Совету Безопасности следует при санкционировании любых операций по поддержанию мира, планировании постконфликтного миростроительства и рассмотрении возможности отмены эмбарго в отношении оружия учитывать способность государств осуществлять эффективный контроль за своими имеющимися запасами оружия и боеприпасов и будущим импортом, чтобы не допустить попадания такого оружия на незаконный рынок.**

#### *Западная Африка*

8. Особую обеспокоенность в Западной Африке вызывает то, что часть оружия, применявшегося в ходе конфликта в Кот-д'Ивуаре, бесследно исчезла. Согласно Национальной комиссии по борьбе с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в Кот-д'Ивуаре, это пропавшее оружие создает угрозу стабильности западных районов этой страны на границе с Либерией. Часть этого оружия может попасть незаконными торговыми путями через северную границу Кот-д'Ивуара в Мали или через восточную границу страны в Гану, а оттуда в другие страны субрегиона. Еще одной потенциальной угрозой безопасности является отсутствие надлежащего регулирования порядка применения стрелкового оружия частными охранными компаниями. Кроме того, Западная Африка остается одним из ключевых каналов для транзита наркотиков, что приводит к возникновению обстановки беззакония и к серьезным проблемам, связанным с наличием незаконных вооружений в некоторых странах, например в Гвинее-Бисау. Потенциальная возможность нестабильности и ухудшения ситуации в плане мира и безопасности требует более эффективных стратегий, согласующихся с принципом распределения ответственности между странами транзита и назначения<sup>3</sup>, особенно в связи с тем, что проникновение террористических групп и сетей транснациональной организованной преступности в регион оттягивает на себя колоссальные ресурсы, которые иначе можно было бы направить на цели устойчивого развития (см. [A/67/205-S/2012/715](#), пункт 79).

#### **Пиратство и частные охранные компании**

9. Незаконные поставки оружия происходят не только до или во время конфликтов: с годами они могут превратиться в прибыльный бизнес<sup>4</sup>, приводящий к тому, что тот или иной регион оказывается буквально наводнен оружием, что создает дополнительные возможности для незаконной деятельности. Хорошим

<sup>3</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *The Transatlantic Cocaine Market* (2011, Vienna). Имеется на сайте: [www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Transatlantic\\_cocaine\\_market.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Transatlantic_cocaine_market.pdf).

<sup>4</sup> Mridulya Narasimhan, "Arms for alms: Africa and its story of illicit trade in small arms" (Consultancy Africa Intelligence, 4 March 2013). Имеется на сайте: [www.consultancyafrica.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1242:arms-for-alms-africa-and-its-story-of-illicit-trade-in-small-arms&catid=87:african-finance-a-economy&Itemid=294](http://www.consultancyafrica.com/index.php?option=com_content&view=article&id=1242:arms-for-alms-africa-and-its-story-of-illicit-trade-in-small-arms&catid=87:african-finance-a-economy&Itemid=294).

примером могут служить арсеналы пиратов, орудующих в западной части Индийского океана и в Аденском заливе. Любопытно, что следствием пиратства у берегов Сомали стало то, что частные компании, предлагающие услуги по обеспечению вооруженной охраны на море судам и их командам, занимаются неконтролируемой и в целом нерегулируемой деятельностью. В результате прибыльным бизнесом стало не только предоставление вооруженного сопровождения, но и аренда вооружений, боеприпасов и защитного снаряжения, а также создание плавучих складов оружия в международных водах вне пределов досягаемости любого эффективного международного контрольного органа (см. S/2012/544).

10. Действующие в этом районе частные компании по обеспечению охраны на море в настоящее время располагают тысячами единиц оружия, либо принадлежащего им, либо взятого в аренду. Не вся деятельность этих компаний является незаконной, и подобные компании существуют в той или иной форме в различных странах и регионах. Однако отсутствие контроля и проверок оружейной деятельности неизбежно создает лазейки для нарушения закона и злоупотреблений и повышает опасность попадания морской охранной отрасли в руки криминальных структур, что в конечном итоге создаст угрозу для мира и безопасности региона и еще больше обострит его проблемы (см. S/2012/544, пункт 74). Я приветствую принятие на проходившей в Яунде 24 и 25 июня 2013 года встрече на высшем уровне глав государств и правительств Экономического сообщества центральноафриканских государств, Экономического сообщества западноафриканских государств и Комиссии Гвинейского залива, посвященной вопросу безопасности на море, Кодекса поведения, касающегося предупреждения и пресечения пиратства, вооруженного разбоя в отношении судов и незаконной деятельности на море в Западной и Центральной Африке.

### **Управление запасами**

11. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, управление запасами и контроль за ними превратились в одну из наиболее острых проблем в области стрелкового оружия (см. S/2011/255, пункт 27). Последствия перенаправления оружейных запасов широки и разнообразны: плохо управляемые правительственные арсеналы остаются серьезными источниками незаконного стрелкового оружия, находящегося в обороте как в конкретных странах, так и за их пределами. Взрывчатые вещества или детонирующие шнуры могут похищаться или использоваться для производства самодельных взрывных устройств, что может содействовать террористической деятельности. В контексте операций по поддержанию мира перенаправление вооружений и боеприпасов из арсеналов стран, предоставляющих войска, или из собранного оружия создает для миротворцев дополнительные проблемы в плане защиты сил, еще больше осложняя их и без того сложную задачу. Плохо управляемые склады боеприпасов создают дополнительную опасность взрывов, а это связано с большими издержками: гибелью людей, экономическими потерями и ущербом для окружающей среды<sup>5</sup> Поэтому обеспечение рациональных методов управления запасами — это мера, позволяющая в значительной степени уменьшить масштабы распространения

<sup>5</sup> Количество сообщений о непреднамеренных взрывах на складах боеприпасов во всем мире увеличивается. Согласно Смол армз сервей, в результате таких взрывов лишь за последние два года более 700 человек погибли и более 3000 были ранены.

оружия и боеприпасов, являющегося фактором разжигания конфликта, и повысить безопасность гражданских лиц.

12. Имеется множество примеров трудностей, связанных с плохим управлением правительственными оружейными складами. Признав, что управление оружием по-прежнему создает огромные проблемы в Демократической Республике Конго, Совет Безопасности призвал правительство этой страны совершенствовать обеспечение безопасности хранения арсеналов оружия, учет и организацию использования оружия и боеприпасов, в случае необходимости и по соответствующей просьбе — при содействии со стороны международных партнеров, и незамедлительно осуществить национальную программу маркировки оружия, прежде всего в отношении принадлежащего государству огнестрельного оружия, в соответствии со стандартами, установленными Найробийским протоколом о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге и Региональным центром по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах (см. резолюцию 2078 (2012) Совета). В Ливии управление запасами также остается серьезной проблемой с точки зрения сдерживания распространения вооружений внутри страны и за ее пределы. Как подчеркивается в моем докладе о ситуации в Мали, в этой стране управление запасами оружия остается насущной проблемой, требующей решения (см. S/2013/338, пункт 28).

13. В этой связи я приветствую решение Совета Безопасности признать, что государства нуждаются в дополнительной помощи в деле управления запасами. Совет поручил Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) оказывать помощь переходным властям Мали, на основе содействия в подготовке кадров и другой поддержке, в осуществлении деятельности, связанной с разминированием, и обеспечении контроля над запасами оружия и боеприпасов (см. резолюцию 2100 (2013)). Совет также призвал Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) продолжать оказывать помощь правительству этой страны в сборе и хранении оружия и обеспечении учета всей соответствующей информации, относящейся к этому оружию (см. резолюции 2101 (2013) и 2112 (2013)).

14. При практическом управлении запасами оружия и боеприпасов следует применять Международное техническое руководство по боеприпасам, которое обеспечивает рекомендации в области управления боеприпасами, включая их хранение и утилизацию<sup>6</sup>. Кроме того, следует использовать Международные стандарты контроля за стрелковым оружием, которые Организация Объединенных Наций разработала в 2012 году и которые включают практические ре-

---

<sup>6</sup> Рекомендация относительно разработки Руководства была представлена Группой правительственных экспертов, созданной во исполнение резолюции 61/72 Генеральной Ассамблеи для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов (см. A/63/182), и санкционирована Ассамблеей (см. резолюции 63/61 и 66/42). Имеется на сайте: <http://www.un.org/disarmament/convarms/Ammunition>.

комендации по вопросам сбора и утилизации, управления запасами, маркировки, учета и отслеживания оружия<sup>7</sup>.

#### *Новые технологии управления запасами*

15. В контексте управления запасами следует отметить, что в настоящее время технически возможны принципиально новые пути решения проблемы управления оружейными запасами в районах конфликта. Среди возможных вариантов применение технологий, позволяющих обеспечить уникальность маркировки и отслеживание оружия и препятствовать перенаправлению и неправомерному использованию стрелкового оружия в условиях конфликта, после конфликта и во время кризисов. Я призываю Организацию Объединенных Наций, международные и региональные организации, неправительственные организации и представителей оружейной отрасли к дальнейшему диалогу в отношении этих появляющихся технологий и их потенциального применения в условиях конфликта, в постконфликтный период и во время кризисов.

#### **Рекомендация 2**

**Я призываю все государства-члены делать все возможное для недопущения перенаправления запасов оружия и боеприпасов. Я призываю Совет Безопасности обеспечить наделение миссий по поддержанию мира и миростроительству полномочиями по оказанию принимающим странам помощи в управлении их запасами. При управлении запасами оружия и боеприпасов следует в полной мере применять существующие стандарты, такие как Международное техническое руководство по боеприпасам, разработанное в рамках программы “SaferGuard”, и Международные стандарты контроля за стрелковым оружием. Государствам-членам, которые способны оказать техническую и финансовую помощь в этом плане, следует подумать о такой возможности.**

#### **Рекомендация 3**

**Совету Безопасности следует в каждом конкретном случае рассматривать вопрос об актуальности применения новых технологий, таких как устройства, ограничивающие срок применения или географическую зону применения, или же биометрические сканеры или радиометки, в целях улучшения управления запасами оружия и уменьшения масштабов перенаправления оружия для его незаконного применения. Главным препятствием на пути оснащения оружия такими устройствами являются ограниченные возможности применения их в коммерческих целях. Я призываю государства-члены, которые в состоянии поддержать дальнейшие инициативы в области разработки и применения таких технологий, делать это.**

<sup>7</sup> См. [www.smallarmsstandards.org](http://www.smallarmsstandards.org).

### **Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте**

16. В подавляющем большинстве непосредственные жертвы конфликтов — это люди, погибающие в результате применения стрелкового оружия. К сожалению, гражданское население, включая женщин и детей, слишком часто оказывается под перекрестным огнем, что приводит к бессмысленному кровопролитию и насильственному перемещению (см. резолюцию [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности). Динамика конфликтов в некоторых странах, таких как Демократическая Республика Конго, Мали, Сомали и Сирийская Арабская Республика, где нет недостатка в стрелковом оружии, привела к широкомасштабному выселению гражданских лиц из их домов и к тому, что большое число беженцев и внутренне перемещенных лиц оказались в ситуации затянувшегося изгнания, что является нарушением основного права человека на добровольное возвращение.

#### *Дети и вооруженные конфликты*

17. В своем докладе о детях и вооруженных конфликтах от 2013 года я особо отмечал грубые нарушения, которые совершаются в отношении детей в ситуациях, стоящих на повестке дня Совета Безопасности (см. [A/67/845-S/2013/245](#)).

18. В последние годы органы системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами защиты детей, с озабоченностью отмечают, что меняющийся характер вооруженных конфликтов и используемая в них тактика создают беспрецедентные угрозы для детей. Дети становятся более уязвимыми вследствие отсутствия четких линий фронта и конкретных противников и более активного использования некоторыми вооруженными группами тактики террора. Дети используются в качестве террористов-смертников и живых щитов, а школы по-прежнему становятся объектами нападений, что, в частности, влияет на образование девочек, и используются в военных целях. Дети становятся жертвами ударов, совершаемых с применением беспилотных летательных аппаратов, и такие удары также серьезно сказываются на психологическом здоровье детей. Кроме того, некоторых детей содержат в изоляторах за предполагаемую связь с вооруженными группами (см. [A/67/845-S/2013/245](#)).

#### *Сексуальное насилие в условиях конфликта*

19. Вооруженные конфликты часто негативно сказываются на роли полов и отношениях между ними. Во многих случаях конфликты нарушают традиционные роли, отводимые мужчинам и женщинам, подстегивая распад семей и дезинтеграцию социальной ткани общества. Они усиливают уязвимость людей, в частности тех мужчин и женщин, которые являются жертвами войны, и ведут к насилию и злоупотреблениям в отношении детей, включая мальчиков, которые могут становиться объектами насильственного рекрутирования со стороны армии или военизированных формирований, насильственного труда, торговли людьми и сексуального насилия.

20. В своей резолюции [1325 \(2000\)](#) Совет Безопасности выразил обеспокоенность тем, что гражданское население, особенно женщины и дети, составляет подавляющее большинство среди тех, на ком негативно сказываются вооруженные конфликты, и все чаще становятся мишенью для комбатантов и вооруженных элементов. Комиссия по положению женщин в своем докладе в ходе ее пятьдесят седьмой сессии, проходившей с 5 по 14 марта 2013 года, признала,

что незаконное применение стрелкового оружия и легких вооружений и незаконная торговля ими усугубляют проблему насилия, в том числе в отношении женщин и девочек (см. [E/2013/27](#), пункт 25). Следует обратить внимание на женщин, которые больше других страдают от последствий ожесточенных конфликтов: наличие большого количества неконтролируемого оружия и обстановка беззакония ведут к усугублению гендерного насилия, в том числе изнасилований, похищений в целях обращения в сексуальное рабство и торговли.

21. В своем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта от 14 марта 2013 года, я отмечал, что опыт Центральноафриканской Республики, Кот-д'Ивуара, Демократической Республики Конго и Южного Судана указывает на корреляцию между сексуальным насилием и неудачными программами разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформ сектора безопасности. Например, случаи сексуального насилия происходят, когда не прошедшие надлежащую проверку или подготовку сотрудники сил безопасности или бывшие комбатанты передислоцируются в точки, расположенные вблизи населенных пунктов. Имеются случаи, когда сексуальное насилие совершают вооруженные группы, дезертировавшие из национальной армии в результате неудачных инициатив по интеграции. Исключение определенных вооруженных групп из программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности в Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго и Южном Судане представляет значительную угрозу для населения, поскольку эти группы фактически продолжают выполнять функции сил безопасности в районах, слабо контролируемых государственной властью (см. [A/67/792-S/2013/149](#), пункт 7).

22. Совет Безопасности признал, что контроль за незаконным стрелковым оружием и легкими вооружениями и уменьшение их доступности являются одними из важнейших элементов в деле защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. В 2010 году Совет принял пересмотренную памятную записку по этому вопросу, в которой содержался призыв к укреплению практического сотрудничества между соответствующими субъектами по вопросу о незаконных стрелковом оружии и боеприпасах (см. [S/PRST/2010/25](#), приложение).

23. Меня также обнадеживает деятельность созданной в 2009 году неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по защите гражданских лиц, направленная на содействие обсуждению вопроса защиты в конкретных странах. Эта неофициальная группа экспертов, возможно, пожелает рекомендовать Совету предпринять шаги в направлении рассмотрения вопроса о связи между незаконным оборотом оружия и защитой гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта и дальнейшего взаимодействия с соответствующими субъектами Организации Объединенных Наций в этом плане.

**Рекомендация 4**

Учитывая связи между незаконным оборотом оружия и защитой гражданских лиц и, в частности, воздействие неправомерного применения стрелкового оружия на женщин и детей, я призываю к регулярному обмену информацией между неофициальной группой экспертов Совета Безопасности по защите гражданских лиц, Управлением по вопросам разоружения и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, когда это уместно, в том числе Канцелярией Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярией Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Я также призываю неофициальную группу экспертов по защите гражданских лиц подумать о том, как сделать так, чтобы соответствующие резолюции Совета обеспечивали более эффективное реагирование на связанные с защитой гражданских лиц, в частности женщин и детей, проблемы в ситуациях, создаваемых или усугубляемых незаконным оборотом.

**II. Решение проблемы незаконного стрелкового оружия**

24. Какая-то часть незаконного оружия, которое попадает к лидерам боевиков, пиратам, террористическим и преступным организациям, производится на незаконных предприятиях, однако в большинстве случаев это оружие перенаправляется из таких источников, как правительственные запасы (образовавшиеся из оружия, применявшегося в ходе прежних конфликтов в данном государстве или в соседних странах), государственные поставки марионеточным силам или стратегические запасы вооружений, созданные в ожидании конфликта. Перенаправление может быть результатом не обеспеченных надлежащим контролем поставок, несанкционированного реэкспорта, краж с плохо охраняемых складов, подарков вооруженным группам или бартерных сделок, касающихся природных ресурсов. Еще одной проблемой, зачастую связанной с перенаправлением, является коррупция. В отсутствие надлежащего регулирования международных поставок оружия вооружения легче перенаправлять на незаконный рынок.

**Договор о торговле оружием**

25. 2 апреля 2013 года Генеральная Ассамблея приняла Договор о торговле оружием (см. резолюцию 67/234 В). Этот Договор, который касается и стрелкового оружия, дополняет существующие глобальные и региональные документы в области контроля за стрелковым оружием обычного типа (например, Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с

ней и ее Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения; Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; и Регистр обычных вооружений).

26. Договор о торговле оружием недвусмысленно запрещает своим государствам-участникам давать разрешения на передачу вооружений или боеприпасов, если такая передача станет нарушением обязанностей по осуществлению мер, принятых Советом Безопасности, действующим на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, в частности оружейных эмбарго. Он также запрещает государствам-участникам санкционировать передачу, если на момент принятия решения о выдаче разрешения государство-участник обладает достоверным знанием о том, что передаваемые вооружения будут использованы для совершения актов геноцида, преступлений против человечности, серьезных нарушений Женевских конвенций 1949 года, нападений на гражданские объекты или других военных преступлений, как они определены в международных соглашениях, участником которых оно является.

27. Кроме того, в Договоре сказано, что государство-участник, выступающее в роли экспортера, при решении вопроса о выдаче разрешения на экспорт обычных вооружений, боеприпасов и частей и компонентов, охватываемых Договором, должно оценивать риск использования этих средств для совершения серьезных нарушений международного гуманитарного права или международного права прав человека или для содействия международной организованной преступности. При оценке рисков государство-участник, выступающее в роли экспортера, учитывает также риск того, что экспортируемые средства могут быть использованы для совершения или содействия совершению серьезных актов гендерного насилия или серьезных актов насилия в отношении женщин и детей.

28. Важно, что государства-участники Договора берут на себя юридическое обязательство принимать меры для регулирования транзита, перевалки и брокерской деятельности применительно к обычным вооружениям, а также меры для предотвращения перенаправления оружия и боеприпасов. Такие меры, которые дополняют сходные рекомендации или положения, содержащиеся в существующих документах, могут в значительной степени способствовать предотвращению поступления стрелкового оружия и боеприпасов на незаконные рынки в результате перенаправления или незаконной брокерской деятельности.

29. Я с удовлетворением отмечаю, что за три месяца, прошедшие с момента открытия Договора для подписания, его подписали многим более одной трети государств. Организация Объединенных Наций будет и впредь решительно поддерживать этот знаковый Договор, добиваясь его скорейшего вступления в силу и выступая в поддержку его осуществления в полном объеме.

30. Торговля оружием затрагивает многие важнейшие интересы государств. Поэтому принятие Договора служит четким подтверждением того, что государства готовы идти на компромисс и на уступки ради международного мира и безопасности. Этим историческим Договором правительства продемонстрировали свое желание обеспечить, чтобы законная торговля оружием не подпиты-

вала насилие и вооруженные конфликты и не превращалась в непреднамеренный источник незаконной торговли.

31. Как это бывает с любым многосторонним договором, и в данном случае для достижения цели универсального участия потребуются годы, если не десятилетия. Однако я надеюсь, что, учитывая широчайшую поддержку Договора со стороны международного сообщества — от правительств и региональных и международных организаций до гражданского общества, — все государства будут действовать ответственно при совершении международных сделок с обычным оружием.

#### **Рекомендация 5**

**Я призываю те государства-члены, которые этого еще не сделали, подписать и ратифицировать Договор о торговле оружием как можно скорее, чтобы обеспечить его скорейшее вступление в силу и последующее осуществление. Я настоятельно призываю государства-члены, которые в состоянии это делать, оказывать помощь в укреплении потенциала в этой связи.**

#### **Поддержка усилий по контролю за соблюдением эмбарго в отношении оружия**

32. Благодаря введению Советом Безопасности эмбарго в отношении оружия приток оружия в конфликтные и постконфликтные районы можно сдерживать и отслеживать с помощью групп экспертов, учрежденных санкционными комитетами Совета. Работа санкционных комитетов позволила получить более четкое представление о маршрутах незаконной доставки оружия и боеприпасов. Недавние примеры, взятые из докладов групп экспертов, включают в себя незаконную доставку оружия и боеприпасов из Буркина-Фасо вооруженным группам в Кот-д'Ивуаре (см. S/2013/228), доставку или поставку оружия из Руанды и Уганды вооруженным группам в Демократической Республике Конго (S/2012/843), деятельность сетей по незаконной переброске оружия из западной части Эритреи через Судан палестинским посредникам в Египте (S/2012/545) и незаконную доставку оружия из Ливии в Египет и Сахельский регион, а также в Сирийскую Арабскую Республику и Чад (S/2013/99).

33. Незаконные сделки с оружием могут предполагать осуществление разных по характеру поставок — от местных до межконтинентальных. Не слишком щепетильные посредники зачастую действуют с территории многих стран, оказывая финансовые и транспортные услуги в рамках таких комплексных сделок. Многие из них, осуществляя глобальные операции, могут «обслуживать» несколько конфликтных районов. Санкционные комитеты Совета Безопасности и их группы экспертов должны обладать надлежащим потенциалом для работы в этих реальных ситуациях: иметь возможность обмениваться информацией, изучать опыт работы предыдущих групп и координировать усилия, с тем чтобы можно было более эффективно противодействовать глобальным вызовам, связанным с распространением стрелкового оружия, в частности пресекать его поставку лицам и организациям, подпадающим под действие эмбарго.

34. В состав группы экспертов, как правило, входит лишь один специалист по вооружениям. Обладая таким ограниченным потенциалом, группы экспертов с

трудом могут отслеживать потоки оружия в страну, являющуюся объектом санкций, и из нее. Миссии по поддержанию мира могут, где это уместно, оказывать дополнительную поддержку. Кроме того, в целях поддержки работы санкционных комитетов можно использовать неофициальный список экспертов по оружию и боеприпасам, составленный Управлением по вопросам разоружения.

35. Четыре миротворческие миссии — Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) — были уполномочены Советом Безопасности на то, чтобы содействовать контролю за соблюдением оружейного эмбарго или осуществлению положений мирных соглашений, касающихся оружия. Кроме того, МООНСДРК и ООНКИ уполномочены осуществлять сбор и изъятие оружия и связанных с ним материальных средств, являющихся объектом санкций, и соответствующим образом утилизировать их.

36. В составе ООНКИ была создана Объединенная группа по контролю за соблюдением эмбарго, которой поручено в соответствии с резолюцией 2045 (2012) Совета Безопасности следить за осуществлением эмбарго. В той же резолюции Совет подтвердил, что ООНКИ может в границах Кот-д'Ивуара проводить без уведомления, когда это необходимо и целесообразно, досмотр всех местоположений и средств, имеющих отношение к эмбарго. ООНКИ помогает также Группе экспертов по Кот-д'Ивуару в период пребывания Группы в этой стране.

37. За год ООНКИ провела более 600 инспекций объектов и сооружений вооруженных государственных субъектов в Кот-д'Ивуаре. Одновременно с этим созданная ею Объединенная группа по контролю за соблюдением эмбарго провела еще восемь инспекций, в ходе которых были досмотрены средства, представлявшие интерес, было проверено несколько сотен транспортных накладных в аэропорту и морском порту Абиджана и были официально зарегистрированы оружие и боеприпасы в рамках примерно 20 мероприятий, связанных со сбором оружия и разоружением бывших комбатантов. Персоналом ООНКИ было составлено около 60 дел и аналитических докладов, касавшихся предполагаемых нарушений эмбарго, выявленных благодаря анализу документов.

38. Сотрудники ООНКИ подготовили также несколько технических документов в отношении оружия и боеприпасов в Кот-д'Ивуаре. В них были занесены данные о типах и моделях осмотренных образцов оружия и боеприпасов, полученные с использованием, где это уместно, сведений об изготовителях и годе выпуска. Эти документы укрепляют способность ООНКИ выявлять предполагаемые нарушения эмбарго, причем даже те, которые связаны со средствами, изготовленными до введения оружейного эмбарго Организации Объединенных Наций, а также случаи незаконной трансграничной доставки оружия и боеприпасов.

39. Кроме того, поскольку обеспечение соблюдения оружейного эмбарго является обязанностью всех государств-членов, было бы желательно, чтобы все миссии по поддержанию мира и миростроительству и соответствующие политические миссии были уполномочены и имели возможность оказывать принимающим странам, особенно тем, которые граничат со страной, являющейся

объектом оружейного эмбарго, помощь в выполнении обязанностей, связанных с обеспечением соблюдения эмбарго.

#### **Рекомендация 6**

Учитывая, что незаконное перемещение оружия и боеприпасов не ограничивается пределами зоны ответственности одной конкретной группы по контролю за соблюдением оружейного эмбарго, и стремясь добиться более четкой увязки соответствующих данных и выявления схем распространения, я настоятельно призываю Совет Безопасности и его санкционные комитеты, а также государства-члены обеспечить оказание группам экспертов поддержки, необходимой им для того, чтобы получать информацию, делиться ею с другими и эффективно обмениваться информацией.

#### **Рекомендация 7**

Я рекомендую санкционным комитетам Совета Безопасности, чтобы они, учитывая исключительную важность того компонента их работы, который связан с оружием, в полной мере использовали список экспертов по оружию и боеприпасам, составленный Управлением по вопросам разоружения, в том числе в целях подбора экспертов по вооружениям для работы в составе групп экспертов или для оказания дополнительной поддержки экспертам по вооружениям.

#### **Рекомендация 8**

Хотя мандат каждой миссии по поддержанию мира, политической миссии и миссии по миростроительству разработан с учетом конкретных потребностей и положения соответствующей страны, Совет Безопасности мог бы, опираясь на передовые методы, используемые в рамках ОООНКИ, поручить миссиям Организации Объединенных Наций, действующим в странах, являющихся объектом оружейного эмбарго, создать группы по контролю за соблюдением эмбарго и оказывать принимающим правительствам помощь в выполнении обязанностей в отношении оружейного эмбарго, а также укреплять сотрудничество по этим вопросам с другими миссиями.

### Рекомендация 9

**Совет Безопасности может пожелать обратиться с призывом о расширении помощи государствам, граничащим со страной, являющейся объектом оружейного эмбарго. В тех случаях, когда эти соседние страны сами принимают у себя миссию по поддержанию мира, политическую миссию или миссию по миростроительству, Совет должен уполномочить эти миссии оказывать принимающим правительствам помощь в выполнении обязанностей в отношении оружейного эмбарго, в частности путем создания групп по управлению запасами оружия и боеприпасов.**

### Оказание государствам помощи в обеспечении соблюдения эмбарго в отношении оружия

40. Группа экспертов, учрежденная резолюцией 1929 (2010), отметила, что одна из трудностей, с которыми сталкиваются государства-члены, заключается в том, что в резолюциях Совета Безопасности нет подробных указаний, касающихся требований в отношении утилизации предметов, изъятых в контексте обеспечения оружейного эмбарго (см. S/2013/331, пункт 160).

41. Кроме того, изъятые предметы некоторых типов, в особенности те, которые содержат боеприпасы, могут самопроизвольно взорваться. В 2009 году на Кипре с судна, перевозившего запрещенные грузы в нарушение санкций Организации Объединенных Наций, были изъяты взрывчатые вещества, которые затем были отправлены на хранение. В 2011 году произошел пожар, охвативший примерно 100 контейнеров, в которых содержались изъятые взрывчатые вещества, в результате чего 12 человек погибли.

42. Необходимо оперативно оказывать национальным компетентным органам и экспертам, занимающимся контролем за соблюдением оружейного эмбарго, помощь в работе с изъятыми предметами, особенно с теми, которые могут взорваться. Программа по управлению запасами боеприпасов под названием “SaferGuard” включает в себя механизм, который облегчает направление экспертов по боеприпасам после получения экстренных запросов об оказании помощи в решении проблем, связанных с боеприпасами, относящимися к группе высокого риска<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> В рамках программы “SaferGuard” ведется наблюдение за осуществлением Международного технического руководства по боеприпасам, в котором изложены международные стандарты по управлению запасами боеприпасов, разработанные в соответствии с резолюцией 63/61 Генеральной Ассамблеи (см. также A/63/182, пункт 54). В своей резолюции 66/42, принятой в 2012 году, Ассамблея приветствовала завершение работы над этим руководством и учреждение программы “SaferGuard”. См. [www.un.org/disarmament/convarms/Ammunition](http://www.un.org/disarmament/convarms/Ammunition).

**Рекомендация 10**

Совет Безопасности может пожелать рекомендовать государствам использовать существующие инструменты, призванные помочь им в обеспечении эмбарго в отношении оружия, такие как механизм быстрого реагирования “SaferGuard”, который позволяет оперативно направлять экспертов для оказания, по запросу, помощи в работе с боеприпасами, сборе доказательств и утилизации. Следует также поощрять использование других инструментов, например инструментов, разработанных Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), для оказания государствам помощи в обеспечении соблюдения оружейного эмбарго.

**Вывод стрелкового оружия из оборота: программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности**

43. Спрос на стрелковое оружие обусловлен целым рядом факторов, включая социальную, экономическую и политическую нестабильность, слабость или коррумпированность органов государственного управления или правоохранительных органов, ограниченность возможностей для образования и экономического развития, неспособность государства защищать уязвимые слои, социальные и экономические диспропорции, споры по поводу природных ресурсов, этнические конфликты, слабости процесса разоружения в постконфликтный период и культуру насилия<sup>9</sup>.

44. Все чаще и чаще конфликтные и постконфликтные ситуации характеризуются наличием чрезмерно большого числа нерегулярных вооруженных групп, включая ополченские формирования, преступных сетей, групп самообороны, неконтролируемых частных охранных компаний и других негосударственных субъектов. Мандаты миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, политических миссий и миссий по миростроительству нередко предусматривают разработку и осуществление программ разоружения, демобилизации, реинтеграции бывших комбатантов и реформирования сектора безопасности принимающей страны. Однако в тех условиях, когда незаконное оружие продолжает оставаться легкодоступным для вооруженных групп и гражданских лиц, опасность возобновления конфликта остается высокой, а перспективы построения устойчивого мира становятся более туманными, несмотря на предпринимаемые усилия по расформированию вооруженных групп и движений. Поэтому исключительно важно сочетать традиционные меры по контролю за оружием с мерами по разоружению, демобилизации и реинтеграции и реформированию сектора безопасности в контексте осуществления шагов, направленных на снижение спроса и предложения в отношении оружия.

45. Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, политические миссии и миссии по миростроительству должны тесно взаимодей-

<sup>9</sup> См., например, Ernie Regehr, “Reducing the demand for small arms and light weapons: priorities for the international community” (Project Ploughshares, July 2004). Адрес в Интернете <http://ploughshares.ca/wp-content/uploads/2012/08/WP4.2.pdf>.

вовать с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями и гражданским обществом в целях поддержки усилий принимающих стран по выполнению ими обязательств, взятых в рамках существующих глобальных и региональных правовых документов по контролю над обычными вооружениями, и принятия более долгосрочных мер по контролю за оружием, таких как разработка эффективных систем контроля за импортом и экспортом, создание национальных координационных органов по проблеме стрелкового оружия и разработка национальных нормативно-правовых документов по управлению запасами оружия, наращивание потенциала в сфере маркировки, учета и отслеживания оружия, а также создание надлежащих систем управления запасами. Уже на стадии планирования таких миссий следует принимать во внимание необходимость разработки всеобъемлющих стратегий и создания необходимой инфраструктуры для эффективного осуществления документов, касающихся контроля за стрелковым оружием.

#### **Рекомендация 11**

**Совету Безопасности рекомендуется уполномочивать миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ее политические миссии и миссии по миростроительству, в частности в связи с разоруженческими аспектами программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, поддерживать усилия принимающих стран по выполнению ими своих обязательств по соответствующим глобальным и региональным документам о контроле над обычными вооружениями, включая создание потенциала, необходимого для принятия более долгосрочных мер по контролю за оружием и их регулированию. Такие действия по оказанию поддержки необходимо предусматривать как на этапе планирования комплексных миротворческих операций, так и в рамках повседневной деятельности миссий. В этой связи следует использовать Международные стандарты контроля за стрелковым оружием, разработанные Программой координации по стрелковому оружию, и Международное техническое руководство по боеприпасам.**

#### *Проведение первоначальной национальной инвентаризации стрелкового оружия*

46. Страны, выходящие из состояния конфликта, решают сложную задачу рестройки или реформирования институтов управления и общественных институтов. Это требует долгосрочных усилий<sup>10</sup>. При оценке оборонных потребностей необходимо будет провести инвентаризацию запасов оружия и боеприпасов. Оценка запасов оружия и боеприпасов позволит выявить излишки и оп-

<sup>10</sup> По оценкам Всемирного банка, для того чтобы создать надлежащий потенциал и необходимые национальные институты, потребуется жизнь целого поколения. См. «Доклад о мировом развитии 2011: Конфликты, безопасность и развитие» (Вашингтон, О.К., 2011 год). Адрес в Интернете [http://siteresources.worldbank.org/INTWDRS/Resources/WDR2011\\_Full\\_Text.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTWDRS/Resources/WDR2011_Full_Text.pdf).

ределить потребности, благодаря чему будет создана основа для применения в будущем взвешенного и надлежащего подхода к приобретению оружия.

47. Группа экспертов по Кот-д'Ивуару рекомендовала, чтобы правительство Кот-д'Ивуара, действуя в консультации с ООНКИ, провело инвентаризацию всего оружия и всех боеприпасов, принадлежащих ивуарийским силам безопасности (S/2013/228). Группа экспертов по Либерии отметила, что правительству Либерии следует, опираясь на поддержку ООНЛ, провести основанную на учете потребностей оценку любых будущих закупок оружия и обеспечить, чтобы закупки оружия проводились исключительно для удовлетворения потребностей государственных структур, связанных с проведением операций по обеспечению безопасности (S/2013/316). В контексте вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте было также предложено составить исходный инвентарный список оружия, а также внедрить систему маркировки и регистрации оружия в ситуациях, когда меры по обеспечению эмбарго Организации Объединенных Наций в отношении оружия осуществляются одновременно с приложением усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции (см. S/PRST/2010/25, приложение).

48. Были внесены ценные предложения. Так, например, страны, выходящие из состояния конфликта и желающие провести инвентаризацию своих запасов оружия, могут использовать для этих целей Регистр обычных вооружений. Регистр, созданный в 1992 году, обеспечивает доступ к данным об импорте и экспорте вооружений, включая стрелковое оружие, добровольно представленным государствами Организации Объединенных Наций<sup>11</sup>. Важное значение имеет то, что государства могут включать информацию о своих военных запасах в стандартизованную форму отчетности.

#### **Рекомендация 12**

**В контексте обсуждения вопросов, касающихся программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, операций в поддержку мира или введения либо отмены оружейного эмбарго, Совет Безопасности может пожелать призвать соответствующие государства провести инвентаризацию своих запасов оружия и затем представить информацию о национальных запасах для включения в Регистр обычных вооружений.**

<sup>11</sup> См. [www.un.-register.org/NationalHoldings/Index.aspx](http://www.un.-register.org/NationalHoldings/Index.aspx).

### **III. Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней**

#### **Вторая Конференция Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней**

49. В моих предыдущих докладах Совету, посвященных стрелковому оружию, я отметил ряд факторов, препятствующих полному осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и дополняющего ее Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения. В их число входили отсутствие в этих документах конкретных критериев оценки и количественных целевых показателей, непризнание или недостаточная степень признания связи между проблемой стрелкового оружия и более широкими тематическими вопросами, такими как развитие, вооруженное насилие и гендерные аспекты, а также проблемы с координацией сквозных аспектов проблемы стрелкового оружия.

50. На второй Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, которая состоялась 27 августа — 7 сентября 2012 года, консенсусом был принят ряд заключительных документов, в которых были напрямую затронуты некоторые из вышеупомянутых вопросов. В заключительном документе, посвященном Программе действий, государства, участвовавшие в Конференции, подчеркнули, что незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями по-прежнему является фактором, усугубляющим вооруженное насилие, подрывающим уважение к международному гуманитарному праву и международным стандартам в области прав человека, подпитывающим терроризм и незаконные вооруженные группы и ведущим к расширению транснациональной организованной преступности, а также незаконной торговли людьми, наркотиками и природными ресурсами. Кроме того, они признали, что незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями препятствует оказанию гуманитарной помощи жертвам вооруженных конфликтов, ведет к насильственному перемещению гражданского населения и подрывает усилия, направленные на обеспечение устойчивого развития и искоренение нищеты (см. [A/CONF.192/2012/RC/4](#), приложение I, раздел I, пункты 4 и 5). Были также внесены рекомендации, касающиеся противодействия вызовам в сфере безопасности, с которыми сталкиваются страны, выходящие из состояния конфликта. Государства, участвовавшие в Конференции, призвали также содействовать дальнейшему укреплению механизмов, позволяющих повысить степень измеримости и эффективности международного сотрудничества и международной помощи (см. [A/CONF.192/2012/RC/4](#), приложение I, раздел II, пункт 5(d)).

51. В заключительном документе, посвященном Международному документу по отслеживанию, государства обязались сотрудничать с соответствующими органами и миссиями Организации Объединенных Наций и с соответствующими региональными организациями в отслеживании незаконных стрелкового

оружия и легких вооружений в соответствии с положениями Международного документа по отслеживанию (см. [A/CONF.192/2012/RC/4](#), приложение II, пункт (е)), что обеспечивает миссиям по поддержанию мира и другим соответствующим структурам возможность более активно заниматься проблемой незаконного стрелкового оружия в рамках их деятельности. На совещании правительственных экспертов открытого состава по осуществлению Программы действий, состоявшемся 9–13 мая 2011 года, некоторые государства указывали, что их национальные компетентные органы реагируют на просьбы об отслеживании, направляемые группами экспертов, подотчетными санкционным комитетам Организации Объединенных Наций, учрежденным Советом Безопасности (см. [A/66/157](#), приложение). Это заслуживает положительной оценки, и я настоятельно призываю государства продолжать расширять сотрудничество с соответствующими органами, миссиями и группами экспертов Организации Объединенных Наций в деле отслеживания незаконного стрелкового оружия.

52. Кроме того, поскольку отслеживание стрелкового оружия, как правило, осуществляется через национальные полицейские службы и другие правоохранительные органы, полицейские компоненты полевых миссий Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные полицейские организации и субрегиональные бюро Интерпола, в частности, могли бы играть важную роль в укреплении потенциала национальных компетентных органов в деле маркировки и отслеживания оружия, ведения учета и обеспечения сохранности запасов, а также в инициировании запросов об отслеживании через Интерпол.

53. В этой связи следует отметить, что Интерпол располагает набором инструментов (как, например, Система учета и отслеживания незаконного оружия), которые могут помочь полицейским компонентам полевых миссий Организации Объединенных Наций, а также национальным полицейским службам и другим правоохранительным органам в их работе. Кроме того, Соглашение о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Интерполом в связи с деятельностью санкционных комитетов Совета, дополняющее предыдущее соглашение о сотрудничестве между этими двумя организациями, предусматривает расширенный обмен информацией, в том числе о накопленной группами по наблюдению документации, которая может быть полезной для следственных органов государств-членов.

#### **Рекомендация 13**

**Учитывая важную роль, которую международные, региональные и субрегиональные организации и гражданское общество играют в деле осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (см. разделы II и III Программы действий ([A/CONF.192/15](#), глава IV)), я настоятельно призываю государства-члены укреплять сотрудничество с этими субъектами в целях продолжения усилий по полному осуществлению Программы действий, а также заключительных документов, принятых на второй Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий.**

**Рекомендация 14**

Полицейские компоненты миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, соответствующие региональные и субрегиональные полицейские организации и субрегиональные бюро Интерпола должны сотрудничать с национальными полицейскими и другими правоохранительными органами и укреплять их потенциал в деле маркировки, учета и отслеживания стрелкового оружия и боеприпасов, а также принимать меры по обеспечению сохранности запасов, руководствуясь общемировыми и региональными стандартами.

**Рекомендация 15**

Государствам-членам рекомендуется в их усилиях по отслеживанию оружия сотрудничать с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями в деле обмена информацией в целях отслеживания незаконного оружия и использовать созданную Интерполом Систему учета и отслеживания незаконного оружия, представляющую собой глобальную базу данных об огнестрельном оружии, а также внедренную Интерполом Систему запросов об отслеживании огнестрельного оружия. Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, действуя в сотрудничестве с национальными центральными бюро Интерпола, тоже могли бы предпринимать усилия в этом направлении.

**Оказание государствам-членам помощи в осуществлении Программы действий и решении вопросов, связанных со стрелковым оружием**

54. В период, истекший с момента представления моего предыдущего доклада, посвященного стрелковому оружию, органы системы Организации Объединенных Наций продолжали оказывать государствам-членам техническую помощь в сфере контроля за стрелковым оружием, в том числе в отношении проведения национальных обзоров, касавшихся стрелкового оружия, разработки национальных законодательных рамок, создания возможностей для сотрудничества в сфере охраны границы и правоприменения, повышения уровня осведомленности об опасностях, связанных со стрелковым оружием, разработку национальных планов действий по регулированию стрелкового оружия, сбора и уничтожения незаконных, излишних или ненужных вооружений, маркировки, ведения учета и отслеживания оружия, а также управления запасами стрелкового оружия и боеприпасов.

55. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, созданный Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, и Департамент по политическим вопросам приступили к осуществлению комплексной стратегии противодействия терроризму, которая включает в себя, в частно-

сти, принятие в сотрудничестве с субрегиональными и региональными организациями мер по обеспечению нераспространения стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке. Исполнительный директорат и Центр оказывают также странам Сахеля и Магриба помощь в разработке субрегиональных планов по сбору и уничтожению незаконного стрелкового оружия, основываясь на результатах работы Конференции по пограничному контролю и сотрудничеству в Сахеле и Магрибе, которая состоялась в Рабате в марте 2013 года.

56. В 2012 году Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, инициировала осуществление в ряде стран Международного технического руководства по боеприпасам. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) начало осуществлять в Латинской Америке глобальную программу в отношении огнестрельного оружия с целью способствовать — путем оказания государствам-членам правовой и технической помощи — ратификации и осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Кроме того, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детский фонд Организации Объединенных Наций осуществляют в ряде стран проекты, направленные на предотвращение вооруженного насилия и усиление контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями. ПРООН оказывает также странам, находящимся в состоянии конфликта, и странам, где наблюдается высокий уровень вооруженного насилия, помощь в укреплении правопорядка, снижении уровня вооруженного насилия и повышении уровня безопасности отдельных лиц и общин, способствуя тем самым тому, чтобы усилия по контролю за стрелковым оружием дополнялись мерами по решению проблемы спроса на стрелковое оружие и устранению коренных причин насилия.

57. Управление по вопросам разоружения, действуя через созданные им три региональных центра по вопросам мира и разоружения (в Африке, в Азии и Тихоокеанском регионе и в Латинской Америке и Карибском бассейне) и в сотрудничестве с другими органами системы Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и УНП ООН, оказывает государствам-членам в Африке, Азии, Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне помощь в решении ряда вопросов. Они включают в себя разработку региональных стратегий или национальных планов действий в отношении стрелкового оружия и легких вооружений, обзор и обновление национального законодательства, посвященного стрелковому оружию и легким вооружениям, разработку технических стандартов и постоянно действующих процедур регулирования оружия на основе Международного технического руководства по боеприпасам и Международных стандартов контроля за стрелковым оружием, обучение сотрудников служб безопасности по вопросам, касающимся управления запасами, уничтожения, маркировки и отслеживания оружия и регулирования брокерской деятельности, и предоставление технических средств. Эти усилия направлены на то, чтобы охватить сквозные темы, такие как женщины, гендерные аспекты, дети и молодежь, вооруженное насилие, пограничный контроль и безопасность на море, в рамках мер по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями.

*Программа координации по стрелковому оружию — межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций*

58. За период, истекший с момента представления моего предыдущего доклада, в системе Организации Объединенных Наций были предприняты дополнительные шаги по координации политики, главным образом с помощью Программы координации по стрелковому оружию, которая представляет собой межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию. Этот механизм укрепил свой координационный потенциал, в том числе благодаря разработке Международных стандартов контроля за стрелковым оружием, которые обеспечивают согласование стратегий, программ и практических методов, касающихся контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями в рамках Организации. Система поддержки осуществления Программы действий, представляющая собой онлайн-платформу по вопросам стрелкового оружия ([www.roa-iss.org/roa/roa.aspx](http://www.roa-iss.org/roa/roa.aspx)), также способствует обмену информацией по вопросам, касающимся стрелкового оружия, в системе Организации Объединенных Наций и среди государств, а также в гражданском обществе. Кроме того, эта платформа обеспечивает поддержку усилий государств, направленных на то, чтобы увязать потребности в помощи с ресурсами, выделяемыми на борьбу с незаконным стрелковым оружием.

#### **IV. Замечания**

59. Я приветствую позитивные события в сфере регулирования стрелкового оружия, которые произошли в последнее время на глобальном уровне. Принятие заключительных документов на состоявшейся в 2012 году второй Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, свидетельствует о неослабной приверженности государств борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием. Кроме того, принятие Генеральной Ассамблеей в 2013 году Договора о торговле оружием является историческим шагом в деле решения проблем, связанных с нерегулируемой торговлей оружием и боеприпасами и их перенаправлением на незаконный рынок.

60. Исключительно важно добиться того, чтобы проблеме незаконного стрелкового оружия уделялось все больше внимания в рамках работы миссий по поддержанию мира и миростроительству. Это имеет особо важное значение потому, что эти миссии обеспечивают на местах повышение эффективности в деле борьбы с незаконным оружием, осуществляя программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, а также в деле поощрения законности.

61. Несмотря на усилия, прилагаемые международным сообществом, озабоченность по поводу нерегулируемого использования оружия сохраняется. В некоторых регионах оружие является существенно важным инструментом прибыльной частной деятельности по обеспечению безопасности на море, что может еще более повысить и так уже высокий спрос на оружие и привести к повышению уровня угроз для местного населения и коммерческих судов, оказывающихся в данном районе.

62. Чтобы противостоять вызову, порождаемому широким распространением и ненадлежащим использованием оружия и боеприпасов, особенно в конфликтных и постконфликтных районах, Организация Объединенных Наций, государства-члены, международные и региональные организации, неправительственные организации и частный сектор должны укреплять сотрудничество и добиваться более тесного объединения усилий.

63. Совет Безопасности может сыграть еще более действенную роль в решении проблемы незаконного стрелкового оружия, в частности путем разработки мер по повышению уровня эффективности оружейных эмбарго и контроля за их соблюдением, путем укрепления мандатов миротворческих миссий, позволяющих им заниматься проблемой незаконного стрелкового оружия, и путем содействия более широкому обмену информацией между группами экспертов, находящимися в его подчинении, и соответствующими механизмами, занимающимися проблемой стрелкового оружия в системе Организации Объединенных Наций.

---