



## Совет Безопасности

Distr.: General  
22 October 2013  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 22 октября 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Соединенные Штаты Америки председательствовали в Совете Безопасности в июле 2013 года. В консультации с другими членами Совета под моим руководством была проведена оценка работы Совета (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Саманта Пауэр



**Приложение к письму Постоянного представителя  
Соединенных Штатов Америки при Организации  
Объединенных Наций от 22 октября 2013 года на имя  
Председателя Совета Безопасности**

**Оценка работы Совета Безопасности в период  
председательства Соединенных Штатов Америки  
(июль 2013 года)**

**Африка**

**Бурунди**

22 июля Специальный представитель Генерального секретаря и глава Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ООНБ) Парфе Онанга-Аньянга, Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству Пауль Зегер и Постоянный представитель Бурунди Эрменежилд Ньензи-ма информировали Совет Безопасности о положении в Бурунди. Специальный представитель, особо отметив, что политическая обстановка в Бурунди сейчас дает немного больше оснований для оптимизма, вместе с тем выразил опасения в отношении того, что непрекращающиеся нарушения прав человека и недавнее принятие ограничительного закона о средствах массовой информации в сочетании со слабым экономическим ростом угрожают стабильности Бурунди. Председатель структуры по Бурунди подчеркнул, что те же самые проблемы подрывают усилия по миростроительству. Постоянный представитель заявил, что Бурунди удалось добиться значительного прогресса в реформировании сектора безопасности, укреплении законности и правопорядка и поощрении прав человека. Он заявил, что правительство Бурунди не сможет закрепить достигнутые успехи без поддержки международного сообщества, и подчеркнул, что, хотя международное сообщество на тот момент заявило о готовности предоставить 46 процентов от в общей сложности 2,6 млрд. долл. США, которые оно обязалось выделить на борьбу с нищетой в Бурунди, была фактически выплачена лишь небольшая часть этой суммы. Он упомянул проведение незадолго до этого при поддержке ООНБ семинаров по вопросам политики для бурундийских политических деятелей, назвав их событием, благодаря которому были внесены конструктивные изменения в избирательный кодекс и программу действий, разработанную для выборов 2015 года.

На закрытых консультациях члены Совета, как и Специальный представитель, с удовлетворением отметив более широкие возможности для поиска политических развязок в Бурунди, одновременно выразили серьезные опасения по поводу непрекращающихся нарушений прав человека в стране, безнаказанности тех, кто совершает такие нарушения, и продолжающихся споров по земельным вопросам. Некоторые члены Совета с обеспокоенностью отметили недавно принятые ограничительные законы о средствах массовой информации и собраниях. Несколько членов Совета отметили необходимость продления мандата ООНБ на период после выборов 2015 года, а один из членов Совета дал высокую оценку работе миссии, но при этом призвал Организацию Объединенных Наций уважать волю правительства Бурунди, которое хотело бы свернуть эту миссию раньше.

### **Кот-д'Ивуар**

18 июля заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус провел для Совета брифинг по докладу Генерального секретаря об Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ). Он рассказал о прогрессе, достигнутом в Кот-д'Ивуаре, и существующих в стране проблемах и отметил, что, хотя президент Алаассан Уаттара провел важные политические и экономические реформы, процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, число которых, по оценкам, в настоящее время в стране составляет порядка 65 000 человек, по-прежнему идет неравномерно. Он отметил, что положение в плане безопасности, особенно на ивуарийско-либерийской границе, остается нестабильным, и представил информацию об усилиях ООНКИ и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) по оказанию правительствам Кот-д'Ивуара и Либерии помощи в усилении безопасности на границе. Заместитель Генерального секретаря отметил также усилия по укреплению сотрудничества между ООНКИ и Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Он отметил необходимость активизации усилий по борьбе с безнаказанностью лиц, нарушающих права человека. На закрытых консультациях члены Совета отметили прогресс в некоторых областях, а также такие остающиеся нерешенными проблемы, как нестабильность положения в плане безопасности. Некоторые члены Совета выразили обеспокоенность по поводу положения в области прав человека и призвали форсировать реформу в секторе безопасности, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, национальное примирение и процесс становления беспристрастной системы отправления правосудия. Многие члены Совета включились в обсуждение рекомендации Генерального секретаря о сокращении численности военного компонента ООНКИ.

30 июля Совет единогласно принял резолюцию [2112 \(2013\)](#), в которой он продлил мандат миссии до 30 июня 2014 года, санкционировал сокращение численности на два батальона и подтвердил свое намерение рассмотреть вопрос о дополнительном сокращении численности на два батальона с учетом положения в области безопасности и способности правительства Кот-д'Ивуара взять на себя функции ООНКИ по обеспечению безопасности.

### **Демократическая Республика Конго**

11 июля Совет провел консультации по докладу Генерального секретаря от 28 июня о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) ([S/2013/388](#)). Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира отметил целый ряд мер, которые были недавно приняты правительством Демократической Республики Конго для выполнения своих обязательств в соответствии с Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Он сказал, что с учетом раздробленности политических сил в стране, чтобы пресечь любые попытки недоброжелателей сорвать усилия правительства по выполнению своих обязательств, необходимо, чтобы предлагаемые реформы поддержал Совет Безопасности.

В отношении бригады оперативного вмешательства МООНСДРК заместитель Генерального секретаря отметил, что два из трех контингентов почти полностью развернуты, хотя их имущество пока не прибыло, а третий будет развернут в течение следующих нескольких недель. Он подчеркнул, что деятельность бригады будет надлежащим образом координироваться таким образом, чтобы она дополняла более широкий политический процесс, и что при этом будут учитываться любые ее последствия для безопасности гражданского населения и миротворцев Организации Объединенных Наций. Что касается передачи МООНСДРК функций, указанных в резолюции 2098 (2013) Совета, то он вновь с обеспокоенностью отметил, что страновая группа Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго должна надлежащим образом финансироваться, чтобы она могла взять на себя критически важные функции Миссии по разминированию и поддержке в проведении выборов. Он пообещал, что в сентябрьском докладе Генерального секретаря эти вопросы будут проанализированы более тщательно. Он сообщил также, что был найден подрядчик, который предоставит МООНСДРК невооруженные беспилотные летательные аппараты и будет отвечать за их эксплуатацию в МООНСДРК, причем 12 июля было подписано соглашение, которое предусматривает, что эти аппараты можно будет начать использовать в октябре-ноябре 2013 года.

Члены Совета вновь заявили о своей поддержке Рамочного соглашения и шагов, предпринятых подписавшими его сторонами для выполнения своих обязательств. Один из членов Совета обвинил отдельных представителей командования бригады оперативного вмешательства в сговоре с командирами Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и подверг критике доклады Генерального секретаря о МООНСДРК и Рамочное соглашение за непоследовательность выводов о внешней поддержке, оказываемой «Движению 23 марта» («М23»). Заместитель Генерального секретаря решительно отверг обвинения в адрес бригады оперативного вмешательства в каком-либо сотрудничестве с ДСОР и просил представить более подробную информацию на этот счет. Что касается оказания извне поддержки «М23», то он пояснил, что сообщение на этот счет основано на «слухах», которые дошли до МООНСДРК из отделений на местах, — «слухах», которые она не могла подтвердить, но о которых она была обязана доложить Совету. Он отметил, что Группа экспертов располагает более широкими возможностями для проверки этих утверждений.

Несколько членов Совета также высказались в поддержку развертывания бригады оперативного вмешательства, но отметили серьезность нареканий в ее адрес и просили представить дополнительную информацию по этому вопросу. Некоторые члены Совета выразили обеспокоенность по поводу обвинений, касающихся сотрудничества между Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК) и ДСОР. Ряд членов Совета выразили мнение о том, что использование беспилотных летательных аппаратов станет важным инструментом повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в будущем, тогда как другие заявили, что вопрос об использовании таких аппаратов в любой другой миссии должен рассматриваться только после того, как будет проведен полный анализ результатов их эксплуатации в МООНСДРК. Члены Совета вновь заявили о своей поддержке мандата МООНСДРК и отметили необходимость получения подробного плана действий и информации о сроках передачи функций МООНСДРК

страновой группе Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2098 (2013).

22 июля на закрытых консультациях Постоянный представитель Азербайджана Агшин Мехдиев в своем качестве председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1533 (2004), информировал Совет о работе Комитета, включая обсуждение промежуточного доклада Группы экспертов. Члены Совета отметили важность надлежащего соблюдения режима санкций и работы Группы экспертов, особенно с учетом текущей политической ситуации. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу непрекращающейся деятельности «М23», нарушений прав человека, предположительно совершаемых ВСДРК, сделанного Группой экспертов вывода относительно согласования на местном уровне действий вооруженных сил и ДСОР и постоянной — хотя и ограниченной — поддержки извне, оказываемой «М23», а также деятельности других вооруженных групп, которые продолжали нарушать санкции, все больше обостряя гуманитарный кризис. Многие члены Совета подчеркнули также необходимость разорвать порочную связь между незаконной торговлей природными ресурсами и конфликтом. В то же время один из членов Совета обвинил Группу в том, что ее расследования не были профессиональными, непредвзятыми и независимыми и что она, в частности, не проводила обстоятельных консультаций с заинтересованными государствами-членами и не предоставляла доказательств в поддержку своих обвинений.

25 июля Государственный секретарь Соединенных Штатов Джон Ф. Керри созвал заседание Совета Безопасности на уровне министров для обсуждения вопроса о положении в районе Великих озер, на котором Совет принял заявление Председателя по этому вопросу (S/PRST/2013/11). Совет заслушал выступления Генерального секретаря, Президента Всемирного банка Джима Ена Кима, Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер Мэри Робинсон, Комиссара по вопросам мира и безопасности Африканского союза Рамтана Ламамры, министра иностранных дел Уганды Сэма Кутессы и министра иностранных дел Демократической Республики Конго Раймона Чибанды Нтунгамулонго. В число участников от членов Совета на уровне министров вошли министр иностранных дел и сотрудничества Руанды Луиза Мушикивабо, заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Люксембурга Жан Ассельборн, министр иностранных дел Гватемалы Фернандо Каррера, министр-делегат Франции по вопросам развития Паскаль Канфен и старший советник при президенте Того по дипломатическим вопросам и вопросам сотрудничества Кофи Эсоу. Помимо членов Совета, в заседании также приняли участие представители Бельгии, Бурунди, Демократической Республики Конго, Конго, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания, Уганды, Южной Африки и Европейской службы внешнеполитической деятельности. Участники единодушно поддержали Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, с глубоким удовлетворением отозвались о предпринимаемых Демократической Республикой Конго усилиях по проведению реформ, приветствовали создание бригады оперативного вмешательства МООНСДРК и вновь призвали прекратить оказание поддержки вооруженным повстанческим группам. Члены Совета подчеркнули важность оказания международным сообществом постоянной поддержки региону и улучшения координации деятельности доноров для того, чтобы усилия по поддержке были направлены на устранение коренных причин

конфликта в районе Великих озер. Государства-члены также выразили готовность разработать критерии для оценки хода реализации Рамочного соглашения и утвердить их на параллельном заседании во время сессии Генеральной Ассамблеи в качестве механизма обеспечения полного осуществления этого соглашения.

### **Мир и безопасность в Африке (Сахель)**

16 июля Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2013/10), в котором он подтвердил свою озабоченность ситуацией в Сахеле и приветствовал разработку комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и ее три определяющие цели. В этой связи Совет просил Генерального секретаря обеспечить эффективное осуществление стратегии на основе тесного сотрудничества между Канцелярией Специального посланника по Сахельскому региону, Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в регионе.

Совет подчеркнул важность того, чтобы все соответствующие структуры Организации Объединенных Наций в регионе придерживались скоординированного подхода, и признал необходимость осуществления стратегии в тесной консультации с государствами Сахельского региона, Западной Африки и Магриба и соответствующими региональными и субрегиональными организациями. Совет призвал государства Сахельского региона, Западной Африки и Магриба расширить межрегиональное сотрудничество и усилить координацию для разработки стратегий по устранению угроз безопасности в регионе.

Совет приветствовал намерение Генерального секретаря провести совещание высокого уровня по Сахелю параллельно заседаниям шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи и посетить регион позднее в 2013 году вместе с Президентом Группы Всемирного банка.

### **Сомали**

29 июля Совет опубликовал заявление для печати, в котором он осудил подрыв автомобиля террористом-смертником у посольства Турции в Могадишо, в результате которого один человек погиб и несколько человек были ранены.

### **Сомали/Эритрея**

18 июля в ходе закрытых консультаций Постоянный представитель Республики Корея Ким Сук в своем качестве председателя Комитета, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, информировал Совет о работе, проделанной Комитетом за последние 120 дней, включая рассмотрение заключительных докладов по Сомали и Эритрее, подготовленных Группой контроля (S/2013/413 и S/2013/440), и обсуждение доклада, представленного Совету Координатором чрезвычайной помощи во исполнение резолюции 2060 (2012) (S/2013/415). Члены Совета особо отметили важную роль Группы контроля и подчеркнули необходимость строгого соблюдения санкций. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу повышения активности группы «Аш-Шабааб» в странах региона, отметили, что федеральное правительство Сомали добилось значительного прогресса, но при этом продолжает

сталкиваться с политическими трудностями и проблемами в плане безопасности, и осудили нарушения запрета на торговлю древесным углем. Что касается Эритреи, то некоторые члены Совета подчеркнули, что Эритрея должна предоставить доступ Группе контроля и сотрудничать с ней, а другие настоятельно призвали Группу проявлять беспристрастность. 24 июля резолюцией 2111 (2013) Совет продлил срок действия мандата Группы контроля, соответственно, до 25 ноября 2014 года и срок действия положений, касающихся оказания гуманитарной помощи, до 25 октября 2014 года.

### **Судан и Южный Судан**

8 июля Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) Хильде Йонсон провела брифинг по вопросу о положении в Южном Судане, после которого состоялись консультации полного состава. Она отметила прогресс, достигнутый должностными лицами Южного Судана — при поддержке МООНЮС — в развитии политических институтов Южного Судана, укреплении потенциала и повышении уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции, судебных и правоохранительных органов и использовании правительством амнистии как средства примирения с оппозиционно настроенными группами. Она отметила ухудшение положения в плане безопасности в юго-восточной части штата Джонглей, где происходят столкновения между Народно-освободительной армией Судана (НОАС) и повстанцами под предводительством Давида Яу-Яу, а также совершаются — силами безопасности и вооруженными группами — акты мародерства, порчи имущества и притеснения гражданского населения, в результате которых тысячи гражданских лиц вынуждены покидать свои дома. Она также выразила серьезную обеспокоенность по поводу осуществляемого в штате Джонглей набора вооруженной молодежи из общины лу-нуэр для борьбы с племенем мурле. Специальный представитель выразила глубокую озабоченность по поводу отсутствия информации о положении тысяч человек гражданского населения, принадлежащих к племени мурле, которые в то время находились в районах, не доступных для Миссии. Она приветствовала публичное заявление президента Сильвы Киира, в котором он призвал привлечь к ответственности совершивших нарушения недисциплинированных сотрудников сил безопасности, но при этом она также отметила, что предстоит еще многое сделать для того, чтобы привить сотрудникам этих сил уважение к международному гуманитарному праву и праву прав человека. Она также выразила обеспокоенность по поводу положения в области прав человека и нарушений соглашения о статусе сил между Южным Суданом и Организацией Объединенных Наций и трудностей, с которыми сталкиваются при осуществлении своей деятельности Миссия и гуманитарные организации, включая мародерство и порчу их имущества как вооруженными группами, так и государственными силами безопасности. Специальный представитель также описала оперативные и логистические трудности, с которыми Миссия сталкивается при выполнении предусмотренных ее мандатом задач, и призвала предоставить МООНЮС дополнительные силы и средства обеспечения. Она подчеркнула необходимость привлечь к ответственности тех, кто в декабре 2012 года сбил вертолет МООНЮС и в апреле 2013 года совершил нападение на автоколонну Миссии. Члены Совета выразили опасения по поводу ухудшения положения в плане безопасности и гуманитарной ситуации, включая широкомасштабное перемещение населения и опасность межобщинного крово-

пролития в штате Джонглей, нарушений прав человека и ограниченности ресурсов и возможностей МООНЮС, а также по поводу необходимости завершения расследований инцидентов, касающихся вертолета МООНЮС, сбитаго НОАС в декабре 2012 года, и нападения на автоколонну МООНЮС в апреле 2013 года. Члены Совета Безопасности выразили озабоченность по поводу ограничений на деятельность сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала и угроз в их адрес и подчеркнули, что правительство Южного Судана должно строго соблюдать заключенное с МООНЮС соглашение о статусе сил.

11 июля в ходе консультаций полного состава заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира представил Совету обновленную информацию о Судане и Южном Судане и выполнении ими резолюции 2046 (2012). Он указал, что, несмотря на конструктивный характер встреч, состоявшихся в Хартуме 30 июня и 1 июля в рамках визита вице-президента Риека Машара, в двусторонних отношениях, в частности в вопросах транзита нефти и выяснении вопросов, касающихся взаимных обвинений сторон в продолжающейся поддержке повстанческих групп, практически не было достигнуто конкретных успехов. Заместитель Генерального секретаря сообщил, что Комиссия Африканского союза и Межправительственная организация по развитию (ИГАД) наладили сотрудничество в целях выполнения плана работы, предложенного 9 июня председателем Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза Табо Мбеки, но что, как ожидается, ранее установленного срока — 7 августа — эти усилия ожидаемых результатов не принесут. Он сообщил членам Совета, что ведение воздушной разведки Временными силами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее в рамках Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей до сих пор не возобновлено из соображений безопасности после того, как 14 июня Народно-освободительная армия Судана — Север (НОАС-С) подвергла артиллерийскому обстрелу штаб-квартиру Механизма. По вопросу о двух районах заместитель Генерального секретаря сообщил, что правительство Судана заявило о своем нежелании назначать дату следующего раунда прямых переговоров с НОАС-С до тех пор, пока оно не убедится в том, что Южный Судан прекратил оказывать поддержку НОАС-С. Он заявил, что правительство Судана также не готово позволить Организации Объединенных Наций провести предлагаемую кампанию по вакцинации или осуществлять какую-либо другую гуманитарную деятельность в контролируемых НОАС-С районах штатов Южный Кордофан и Голубой Нил, поскольку НОАС-С требует, чтобы такая деятельность осуществлялась с территории Эфиопии или Кении. Коснувшись вопроса об Аббее, заместитель Генерального секретаря констатировал отсутствие прогресса как в вопросе о создании временных учреждений, так и в отношении определения окончательного статуса. Члены Совета выразили глубокую обеспокоенность по поводу отсутствия прогресса, а также надежду на то, что последующая работа Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, ИГАД и Комиссии Африканского союза будут способствовать его достижению. Члены Совета также выразили глубокую обеспокоенность в связи с активизацией боевых действий и обострением гуманитарной ситуации в обоих районах и призвали прекратить боевые действия, чтобы обеспечить гуманитарный доступ и возобновить политические переговоры в целях урегулирования конфликта. Некоторые члены Совета критически отозвались о деятельности НОАС-С и Суданского революционного фронта и настоятельно призвали

Совет усилить давление на повстанцев, а другие члены Совета призвали Суданские вооруженные силы прекратить воздушные бомбардировки гражданского населения.

24 июля в ходе закрытых консультаций Специальный посланник Генерального секретаря по Судану и Южному Судану Хайле Менкериос провел брифинг по вопросу об отношениях между этими двумя странами, на котором констатировал отсутствие прогресса. Он уделил особое внимание усилиям Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, Комиссии Африканского союза и ИГАД, направленным на то, чтобы урегулировать споры между этими двумя странами, в частности по поводу внешней помощи повстанцам, и убедить Судан отказаться от осуществления своего объявленного намерения с 7 августа прекратить транспортировку нефти. Он выразил мнение о том, что прекращение прокачки нефти до того, как заработают созданные президентом Мбеки механизмы Африканского союза/ИГАД, нанесет удар по интересам обеих стран. Специальный посланник сообщил, что эти механизмы по проведению расследований и демаркации границ только начали свою работу. Он сообщил также, что в преддверии наступления установленного срока — 7 августа — Южный Судан уже начал снижать объемы производства нефти и приступил к осуществлению технических приготовлений, необходимых для закрытия нефтяных скважин, сокращая поставки нефти, несмотря на дополнительные издержки. Он также упомянул сообщения информационных агентств о том, что в Судане рядом с Сидрой, штат Северный Кордофан, силы Суданского революционного фронта совершили нападение на автоколонну Суданских вооруженных сил. Он заявил, что прогресса ни в отношении создания временных учреждений района Абьей, ни в отношении определения окончательного статуса достигнуто не было и что ситуация в Абее оставалась напряженной, особенно после убийства 4 мая верховного вождя, как раз в тот момент, когда Имплементационная группа высокого уровня ждала назначения представителей для участия в переговорах по Абьею. Он заявил, что не было достигнуто прогресса в оказании гуманитарной помощи контролируемым НОАС-С районам штатов Южный Кордофан и Голубой Нил, хотя Всемирная продовольственная программа предоставила продовольственную помощь приблизительно 120 000 гражданских лиц, находящихся на контролируемых правительством территориях этих районов. Он сообщил, что 23 июля президент Южного Судана произвел в правительстве существенные кадровые перестановки, в частности он отправил в отставку вице-президента, распустил кабинет министров и освободил от должности генерального секретаря правящей партии.

Члены Совета заявили о своей решительной поддержке президента Мбеки и усилий Имплементационной группы высокого уровня, Комиссии Африканского союза и ИГАД по оказанию посреднических услуг в урегулировании споров и выразили обеспокоенность по поводу возможности прекращения торговли нефтью между Суданом и Южным Суданом до того, как принимаемые Африканским союзом и ИГАД меры по урегулированию споров начнут приносить результаты. Многие члены Совета призвали прекратить оказание трансграничной поддержки повстанческим группам. Более половины членов Совета также отметили важность скорейшего устранения разногласий в отношении района Абьей, а одна делегация выразила беспокойство по поводу неприятия общиной нгок-динка идеи создания временных учреждений. Несколько членов

Совета выразили обеспокоенность по поводу некоторых аспектов проблем внутренней стабильности Южного Судана.

14 июля члены Совета сделали заявление для печати, в котором осудили нападение на патруль Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), в результате которого погибли 7 танзанийских миротворцев и были ранены 17 миротворцев и сотрудников полиции, и выразили в этой связи свои соболезнования. Члены Совета также призвали правительство Судана оперативно расследовать этот инцидент и привлечь нарушителей к ответственности. 15 июля исполняющий обязанности руководителя Департамента операций по поддержанию мира и помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности Дмитрий Титов информировал Совет о нападении на персонал ЮНАМИД, совершенном 13 июля. Члены Совета выразили серьезную озабоченность по поводу увеличения числа нападений на миротворцев ЮНАМИД. Члены Совета вновь выразили соболезнования семьям 7 погибших военнослужащих ЮНАМИД и 17 пострадавших и призвали правительство Судана провести расследование по факту этих нападений. В ходе своих выступлений в Совете 24 и 30 июля Постоянный представитель Судана Даффа-Алла аль-Хаг Али Осман пообещал, что правительство его страны обеспечит судебное преследование нарушителей и привлечет их к ответственности.

24 июля Единый специальный представитель Африканского союза/Организации Объединенных Наций по Дарфуру и глава ЮНАМИД Мохамед ибн Чамбас информировал Совет о нестабильной ситуации в плане безопасности в Дарфуре и своих усилиях в качестве Единого главного посредника по активизации Дарфурского мирного процесса, включая посреднические усилия по работе с движениями, не подписавшими соглашение. Он подчеркнул, что урегулировать конфликт можно только посредством политического диалога, направленного на удовлетворение законных требований дарфурского народа. Он особо отметил важность поддержки и участия Совета для того, чтобы убедить правительство Судана разработать конкретную концепцию всеобъемлющего внутри-дарфурского диалога и консультаций, а также чтобы помочь убедить движения, не подписавшие соглашение, отказаться от вооруженной борьбы и начать мирные переговоры без каких-либо предварительных условий на основе Дохинского документа, в котором изложен единственный реальный подход к обеспечению прочного мира в Дарфуре. Он также с обеспокоенностью отметил рост масштабов межобщинных конфликтов из-за природных ресурсов в Дарфуре. Он призвал своевременно предоставлять средства, о выделении которых было заявлено в апреле 2013 года на конференции доноров в Дохе, чтобы создать более благоприятные условия для обеспечения мира в регионе. В связи с вопросом об эффективности ЮНАМИД он подчеркнул необходимость улучшения обучения и оснащения, а также повышения гибкости при сохранении нынешней конфигурации Миссии. Перед членами Совета также выступил Постоянный представитель Судана, который подчеркнул необходимость оказания помощи в целях развития и укрепления сотрудничества между ЮНАМИД и местными органами власти в целях обеспечения безопасности персонала Миссии. На закрытых консультациях несколько членов Совета призвали провести стратегический обзор мандата ЮНАМИД. Ряд других членов Совета, напротив, заявили, что нынешний мандат миссии отвечает всем требованиям и является достаточным, и при этом поддержали призыв Единого специального представителя улучшить обу-

чение и оснащение в целях повышения эффективности работы Миссии. Несколько членов Совета выразили обеспокоенность по поводу введенных правительством ограничений доступа в отношении персонала ЮНАМИД. Хотя несколько членов Совета отметили недостаточно быстрый прогресс, большинство поддержали усилия Единого специального представителя по активизации мирного процесса. Ряд членов Совета отметили необходимость усилить давление Совета на вооруженные движения, не подписавшие соглашение, чтобы убедить их присоединиться к Дохинскому мирному процессу.

30 июля резолюцией 2113 (2013) Совет продлил мандат ЮНАМИД. В той же резолюции он отметил произошедшие на местах изменения, включая ухудшение положения в плане безопасности и гуманитарной ситуации и нападения на миротворцев, а также просил провести подробный и ориентированный на перспективу анализ прогресса, достигнутого ЮНАМИД в осуществлении ее мандата.

### *Западная Африка*

10 июля Специальный представитель Генерального секретаря и глава Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) Саид Джиннит информировал Совет о политической и экономической обстановке и ситуации в плане безопасности и транснациональных угрозах миру и безопасности в Западной Африке. Он отметил необходимость укрепления регионального сотрудничества в целях разрешения проблемы неустойчивости в странах Сахеля, бассейна реки Мано и района Гвинейского залива. Он подчеркнул готовность Организации Объединенных Наций содействовать укреплению потенциала Нигерии в области борьбы с терроризмом, защиты и поощрения прав человека и оказания помощи в случае стихийных бедствий. Члены Совета единодушно поддержали посреднические усилия Специального представителя, увенчавшиеся заключением соглашения между правительством Гвинеи и гвинейской оппозицией от 3 июля сего года, и некоторые члены Совета призвали ЮНОВА возглавить предпринимаемые усилия по осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. Члены Совета выразили озабоченность по поводу транснациональных угроз, включая терроризм, транснациональную организованную преступность и проблему морской безопасности в Гвинейском заливе. Некоторые члены Совета отметили, что в рамках предпринимаемых нигерийскими силами безопасности усилий по противодействию угрозе со стороны группировки «Боко Харам» необходимо также создать правозащитный компонент.

### **Азия и Ближний Восток**

#### **Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии**

15 июля Специальный представитель Генерального секретаря и глава Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии Мирослав Йенча в ходе консультаций информировал Совет о деятельности Центра и, в частности, дал всестороннюю оценку прогресса, достигнутого Центром в пяти государствах Центральной Азии

(Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане) со времени его предыдущего брифинга в Совете, проведенного 29 января. Он пояснил, что в 2013 году Центр организовал три крупных мероприятия по вопросам политики, соответственно, по следующим темам: борьба с терроризмом на основе Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, борьба с незаконным оборотом наркотиков в связи с Афганистаном, в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и последствия таяния ледников для управления водными ресурсами, в сотрудничестве с ЮНЕСКО и Всемирным банком. Он также отметил, что Центр разработал рамочное предложение по модернизации механизмов правового регулирования практики в области трансграничного водопользования в бассейне Аральского моря, а также продолжал тесно сотрудничать со страновыми группами Организации Объединенных Наций в вопросах, касающихся предотвращения конфликтов, и содействовать развитию сотрудничества между Афганистаном и государствами Центральной Азии, в частности в связи с их озабоченностью по поводу дальнейшего развития обстановки в Афганистане после 2014 года. Он отметил, что усилия Центра будут по-прежнему сосредоточены на следующих трех приоритетных для Центра областях: последствия трансграничных угроз для стран региона, влияние национальных событий на стабильность в регионе и управление общими природными ресурсами и противодействие ухудшению состояния окружающей среды.

Члены Совета неизменно оказывали поддержку Специальному представителю и Центру и, в частности, региональной сети Центра в вопросах борьбы с терроризмом, поощрения рационального использования водных и энергетических ресурсов, подготовки к новым условиям в Афганистане после 2014 года, а также в вопросах борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Члены Совета высоко оценили роль Центра, который служит примером эффективного механизма превентивной дипломатии Организации Объединенных Наций. Было подчеркнуто, что успехи Центра во многом объясняются его объективностью, а также тем, что он применяет консенсусный подход, и были отмечены его инициативы в отношении прав человека, беженцев и женщин и мира и безопасности. Некоторые члены Совета задавали вопросы по поводу постоянно откладываемой оценки проекта строительства Рангунской плотины, которую должен провести Всемирный банк, и призывали Центр активнее включиться в политический диалог по этому вопросу. Поскольку Центр тесно сотрудничает с региональными организациями, некоторые члены Совета отметили, что ему следует развивать сотрудничество с Организацией Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организацией сотрудничества и Организацией исламского сотрудничества.

Совет выступил с заявлением для печати, в котором он вновь подтвердил важное значение деятельности Центра по осуществлению своего мандата в области превентивной дипломатии, а также особо отметил его усилия на приоритетных направлениях противодействия транснациональным угрозам безопасности и обеспечения устойчивого развития.

## **Ирак**

16 июля Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) Мартин Коблер информировал Совет о работе МООНСИ в течение

последних четырех месяцев. Он отметил проведение 20 апреля и 20 июня выборов в советы мухазфаз и улучшение ирако-кувейтских отношений. Вместе с тем он выразил обеспокоенность в связи с политическим положением и ситуацией в области безопасности в Ираке, включая усиление межконфессионального насилия и продолжающиеся усилия по расселению жителей лагеря «Хуррия». Члены Совета заявили о своей полной поддержке деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке и высоко оценили руководящую роль Специального представителя, который по истечении срока его полномочий приступил к выполнению своих новых обязанностей в качестве Специального представителя Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и главы МООНСДРК. Члены Совета приветствовали успешное проведение выборов в мухазфазах и позитивную динамику развития ирако-кувейтских отношений и подчеркнули важность осуществления резолюции 2107 (2013). Они выразили обеспокоенность по поводу наблюдающегося ухудшения политической обстановки и ситуации в плане безопасности в Ираке, в частности в связи с инцидентом, произошедшим 19 апреля в Хавидже. Они также вновь выразили свою обеспокоенность по поводу влияния сирийского кризиса на положение в Ираке и поддержали призыв Специального представителя вновь открыть пункты пересечения границы для направляющихся в Ирак беженцев из Сирийской Арабской Республики. Большинство членов Совета выступили за продление мандата МООНСИ на дополнительный 12-месячный период, и 30 июля ее мандат был продлен.

### **Ливан**

9 июля Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану Дерек Пламбли и заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира на закрытых консультациях информировали Совет о ходе осуществления резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности и деятельности Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) в течение последних четырех месяцев. Специальный координатор остановился на негативных последствиях насилия в Сирийской Арабской Республике для положения в Ливане, в частности таких, как неоднократные трансграничные обстрелы, нагрузка на инфраструктуру, обусловленная притоком 590 000 сирийских беженцев, и усиление межконфессиональной напряженности. Он также упомянул общепризнанный факт участия «Хизбаллы» в сирийском конфликте и подчеркнул необходимость того, чтобы все ливанские стороны подтвердили свою приверженность Баабдинской декларации и политике отмежевания. Он отметил важную роль президента Мишеля Сулеймана и ливанских вооруженных сил в поддержании стабильности Ливана. Специальный координатор выразил обеспокоенность по поводу неоднократных нарушений Израилем воздушного пространства Ливана. Большинство членов Совета выразили озабоченность в связи с израильскими нарушениями суверенитета Ливана. Члены Совета заявили, что они поддерживают проводимую правительством Ливана политику отмежевания от конфликта в Сирийской Арабской Республике. Некоторые члены Совета подчеркнули необходимость борьбы с незаконным оборотом наркотиков через сирийско-ливанскую границу. Другие говорили об угрозе «Хизбаллы» и случаях нарушения границы сирийскими вооруженными силами. По итогам заседания Совет сделал заявление для печати, в котором он осудил теракт — взрыв бомбы, — совершенный в Бейруте 9 июля текущего года. 10 июля Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/2013/9),

в котором он выразил растущую обеспокоенность по поводу последствий сирийского кризиса для положения в Ливане, призвал все ливанские стороны проводить политику отмежевания и заявил о своей поддержке направленных на обеспечение стабильности усилий президента Сулеймана и ливанских вооруженных сил.

### **Афганистан**

11 июля первый заместитель Генерального секретаря Ян Элиассон в ходе консультаций информировал Совет Безопасности о своей поездке в Афганистан, состоявшейся в период с 28 июня по 2 июля сего года, и, в частности, доложил о своих встречах с президентом Хамидом Карзаем, рядом членов кабинета министров Афганистана и другими высшими должностными лицами, спикерами Волеси джирги и Мишрану джирги (соответственно, нижней и верхней палат парламента), членами Высшего совета мира, должностными лицами Независимой избирательной комиссии, председателем Афганской независимой комиссии по правам человека, а также представителями политических партий и организаций гражданского общества. В ходе своей поездки он также посетил провинцию Кандагар, где он встретился с губернатором и членами провинциального совета. Круг тем, обсуждавшихся во время этих встреч, включал предстоящие президентские выборы в 2014 году, ситуацию в области безопасности в Афганистане, предпринимаемые усилия по достижению мира и примирению сторон, гуманитарную помощь и помощь в целях развития, права человека, верховенство права и оказание международным сообществом, включая Организацию Объединенных Наций, поддержки во время и после переходного процесса в стране в 2014 году. Первый заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что Организация Объединенных Наций должна продолжать деятельность в Афганистане после завершения переходного процесса в 2014 году и проведения всеобщих, транспарентных и заслуживающих доверия выборов, которые должны состояться в том же году. Члены Совета заявили, что они поддерживают усилия Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и одобряют продолжение деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, а также подчеркнули важность создания избирательных механизмов в ближайшее время в интересах проведения свободных и справедливых выборов при широком участии избирателей в 2014 году. Многие члены Совета подчеркнули также необходимость добиваться дальнейшего улучшения положения в области прав человека в Афганистане, особенно в том, что касается женщин, и содействовать тому, чтобы Организация Объединенных Наций вносила более весомый вклад в дело оказания помощи Афганистану в отношении обеспечения широкого участия женщин в политической жизни. Некоторые члены Совета выразили обеспокоенность по поводу того, что ситуация в области безопасности в Афганистане может ухудшиться после 2014 года. Было обсуждено предложение направить делегацию Совета Безопасности в Афганистан.

### **Нераспространение/Исламская Республика Иран**

15 июля Совет провел открытое заседание, на котором он заслушал информационное сообщение Постоянного представителя Австралии Гэри Куинлана, сделанное в его качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией [1737 \(2006\)](#), о работе Комитета в период с 6 марта по 15 июля 2013 года.

Оратор отметил, что Комитет рассмотрел заключительный доклад Группы экспертов, а также результаты проведенного Группой экспертов обзора предполагаемых нарушений и ответы на сообщения, полученные от государств-членов. Он заявил, что Комитет готовит надлежащий ответ на единодушное заключение Группы экспертов о том, что произведенные Исламской Республикой Иран пуски ракет «Шехаб-1» и «Шехаб-3» представляют собой нарушение резолюции 1929 (2010), так же как и доведенный до сведения Организации Объединенных Наций одним из государств-членов инцидент, в ходе которого в январе 2013 года было перехвачено морское судно с грузом незаконного оружия, которое, предположительно, шло в государство-заявитель из Исламской Республики Иран.

Члены Совета высоко оценили усилия Комитета по выполнению его мандата и вновь заявили о своей поддержке работы Комитета и Группы экспертов. Члены Совета вновь высказались в поддержку переговоров в рамках группы «пять плюс один» и подчеркнули необходимость поиска всеобъемлющего урегулирования иранского ядерного вопроса путем диалога и переговоров. Некоторые члены выразили серьезную озабоченность по поводу того, что Исламская Республика Иран по-прежнему не выполняет резолюции Совета Безопасности и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), как это документально подтверждает Генеральный директор МАГАТЭ, а также по поводу предполагаемых нарушений санкций. Некоторые члены Комитета подчеркнули, что Комитет и Группа экспертов должны быть нейтральными и беспристрастными и что они должны строить свою работу на основе конкретных фактов и доказательств. Члены Совета в целом высказались в поддержку усилий Комитета по осуществлению информационно-просветительской деятельности, включая недавний открытый брифинг для членов Организации Объединенных Наций.

#### *Ближний Восток (Сирийская Арабская Республика)*

16 июля заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам Валери Амос, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев Антонию Гуттериш и помощник Генерального секретаря по правам человека Иван Шимонович информировали Совет об обострении сирийского кризиса. Заместитель Генерального секретаря охарактеризовала ситуацию в стране как нарастающую человеческую трагедию, в результате которой не менее 6,8 миллиона сирийцев, включая более 4,2 миллиона внутренне перемещенных лиц, срочно нуждаются в гуманитарной помощи, и призвала применять сочетание разных подходов к гуманитарным проблемам в Сирийской Арабской Республике. Верховный комиссар подчеркнул, что обстановку в стране не следует воспринимать как чрезвычайную гуманитарную ситуацию, поскольку здесь нужна стратегия развития, рассчитанная на более долгосрочную перспективу. Он вновь призвал все государства не закрывать свои границы для сирийцев, нуждающихся в защите. Помощник Генерального секретаря сказал, что необходимо прекратить поставки оружия обеим сторонам и что решение проблемы должно быть не военным, а политическим. Он добавил, что стороны должны немедленно приступить к переговорам относительно мер по пресечению насилия и нарушений прав человека и усилению защиты гражданского населения. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что риторика религиозных и политических лидеров в Сирийской Арабской Республике и в других

странах региона может спровоцировать обострение межконфессиональной напряженности. Представителям государств-членов, непосредственно затронутых происходящими событиями, были направлены предложения принять участие в заседании и сделать заявления.

На закрытых консультациях члены Совета, придя к согласию относительно того, что для урегулирования этого гуманитарного конфликта необходимо выработать политическое решение, так и не сумели договориться о роли правительства и оппозиции как сил, которые, по разным оценкам, способствуют углублению или, наоборот, преодолению гуманитарного кризиса. Многие члены Совета подчеркивали, что лица, совершившие нарушения прав человека, должны быть привлечены к ответственности, а некоторые выступали также с призывами передать этот вопрос на рассмотрение Международного уголовного суда. Один из членов Совета указал, что Организации Объединенных Наций не удалось должным образом решить проблему противоправных действий, приписываемых оппозиции, а другие описали последствия приема растущего числа сирийских беженцев на своей территории.

### **Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос**

В ходе открытых прений по вопросу о положении на Ближнем Востоке, состоявшихся 23 июля, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу Роберт Серри с удовлетворением отметил недавнее заявление государственного секретаря Соединенных Штатов Джона Ф. Керри о достижении договоренностей, которые послужат основой для возобновления переговоров между израильтянами и палестинцами. Вместе с тем, он подчеркнул, что сторонам предстоит принять нелегкие решения и для этого им потребуется заручиться поддержкой общественности в отношении возобновления переговоров. Он с удовлетворением отметил, что Лига арабских государств и Иордания выступают за возобновление переговоров, и призвал обеспечить широкую поддержку этой дипломатической инициативы на региональном и международном уровнях. Он сказал, что для достижения прогресса нужны реальные политические перспективы, а также непрерывные усилия с целью улучшить положение на местах. Постоянный наблюдатель от Палестины и, соответственно, Постоянный представитель Израиля выступили с заявлениями. Многие члены Совета приветствовали прогресс, достигнутый в развитии ближневосточного мирного процесса за последнее время, но в то же время констатировали, что сторонам все еще предстоит решить целый ряд сложных проблем. Ряд членов Совета призвали Израиль прекратить строительство поселений, а также отменить введенные им ограничения в отношении сектора Газа. Некоторые члены Совета также призвали положить конец ракетным обстрелам израильской территории из сектора Газа. Члены Совета также остановились на проблеме насилия и ухудшения гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике, особо подчеркнув, что только политическое решение позволяет рассчитывать на окончательное урегулирование этого кризиса. Большинство членов Совета высказались в поддержку второй Женевской конференции и выразили озабоченность по поводу задержек с ее созывом. Ряд членов Совета подчеркнули необходимость привлечения к ответственности виновных за совершение всех актов насилия, тогда как другие вновь заявили, что вооружение сторон не приближает прекращения конфликта. Некоторые страны вновь заявили, что вопрос о положении в Сирийской Арабской Республике должен быть передан на рассмот-

рение Международного уголовного суда. Члены Совета также выразили озабоченность по поводу того, что сирийский кризис все сильнее сказывается на стабильности и безопасности Ливана и всего региона в целом. Некоторые члены Совета подчеркнули, что серьезную озабоченность вызывают также политические события в Египте.

## **Европа**

### **Кипр**

15 июля Специальный представитель Генерального секретаря и глава Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) Лиса Баттенхайм в ходе закрытых консультаций информировала Совет Безопасности о положении на Кипре, которое она охарактеризовала в целом как спокойное и стабильное. Вместе с тем, она выразила обеспокоенность по поводу того, что стороны продолжают действовать на территории буферной зоны в обход ВСООНК. Члены Совета поддержали предложение о продлении мандата ВСООНК. Члены Совета призвали все соответствующие стороны уважать полномочия ВСООНК в буферной зоне и высказались за возобновление переговоров по урегулированию кипрского вопроса.

30 июля резолюцией [2114 \(2013\)](#) Совет Безопасности продлил срок действия мандата ВСООНК.

## **Тематические вопросы**

### **Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: защита журналистов**

17 июля Совет провел открытые прения по вопросу о защите журналистов в вооруженном конфликте. Это было первое совещание Совета по этой теме после принятия резолюции [1738 \(2006\)](#) в декабре 2006 года. Члены Совета вновь заявили о своей поддержке резолюции [1738 \(2006\)](#) и предложили пути повышения эффективности ее осуществления. Большинство членов Совета также сослались на заявление Председателя от 12 февраля 2013 года ([S/PRST/2013/2](#)) о защите гражданских лиц, в котором, как и в резолюции [1738 \(2006\)](#), Совет напомнил, что журналисты, работники средств массовой информации и связанный с ними персонал, выполняющие опасные служебные задания в районах, охваченных вооруженными конфликтами, рассматриваются как гражданские лица и пользуются уважением и защитой в качестве таковых при условии, что они не совершают никаких действий, несовместимых с их статусом гражданских лиц. Совет заслушал информацию первого заместителя Генерального секретаря, который отметил, что за последние десять лет было убито свыше 600 журналистов и что большинство из них — это местные журналисты и работники средств массовой информации, публиковавшие материалы о коррупции и других незаконных видах деятельности. Совет заслушал также сообщения четырех журналистов: Кэтлин Кэрролл, Ричарда Энгела, Гаиса Абдул-Ахада и Мустафы Хаджи Абдинура, что стало первым выступлением журналистов перед Советом.