



Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и его последующих резолюций. Он охватывает период с 1 декабря 2009 года по 30 ноября 2012 года и является третьим докладом Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженном конфликте на Филиппинах, который будет представлен Совету и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В докладе содержится информация о серьезных нарушениях в отношении детей, указываются стороны в конфликте, ответственные за такие нарушения, и описывается достигнутый на Филиппинах прогресс в том, что касается диалога, планов действий и выполнения обязательств по защите детей.

В докладе также освещаются события, связанные с Исламским фронтом освобождения моро (ИФОМ) и отколовшейся от него фракцией «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», Новой народной армией (ННА), Группировкой «Абу-Сайяф» и Вооруженными силами Филиппин. Кроме того, в нем содержится информация о мерах, принятых в целях осуществления подписанного в августе 2009 года плана действий Организации Объединенных Наций и ИФОМ по прекращению и недопущению вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах, взаимодействию с Национальным демократическим фронтом Филиппин, являющимся политическим крылом ННА, вопросах защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, и диалоге с правительством Филиппин по вопросам разработки стратегии ВСФ в отношении детей в условиях вооруженного конфликта.

В заключение в докладе приводится ряд адресованных всем соответствующим сторонам и субъектам рекомендаций, призванных обеспечить более эффективную защиту детей в затронутых конфликтом районах на Филиппинах. В частности, всем сторонам настоятельно рекомендуется взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в вопросах согласования и полного осуществления планов действий. Международному сообществу рекомендуется оказывать содействие в разработке и осуществлении таких планов действий, в том числе посредством выделения ресурсов.



I. События в военной, социальной и политической областях на Филиппинах

1. Президент Филиппин Бенигно Акино III вступил в должность в июне 2010 года. В целях обеспечения мира в регионе Минданао администрация Акино определила в качестве первоочередной задачу урегулирования конфликта на основе мирных переговоров с Исламским фронтом освобождения моро (ИФОМ) и диалога с Национальным демократическим фронтом Филиппин/Новой народной армией (НДФФ/ННА) и обязалась вкладывать средства в социальные программы, предусматривающие учет меняющихся потребностей и призванные устранить коренные причины конфликта. Руководствуясь своей рамочной программой обеспечения мира и развития “*Paupara at masaganang pamaunang*” («Межобщинный мир и процветание») (PAMANA), администрация преследует цель сокращения масштабов нищеты в затронутых конфликтом районах на основе развития местной инфраструктуры, оказания социальных услуг, совершенствования государственного управления и наращивания потенциала на уровне местных сообществ. В 2009 году правительство Филиппин приняло ряд специальных законодательных актов, предусматривающих уголовное наказание за применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения представителями государства или иными лицами, облеченными властью (Республиканский закон № 9745), а также за преступления по международному гуманитарному праву, геноцид и преступления против человечности, совершаемые как государственными, так и негосударственными субъектами (Республиканский закон № 9851). Кроме того, 1 ноября 2011 года правительство ратифицировало Римский статут Международного уголовного суда.

2. Хотя в отчетный период число широкомасштабных вооруженных столкновений в целом снизилось, примерно в каждом четвертом из 42 026 барангаев (первичная административная единица на Филиппинах), главным образом на Висайских островах и острове Минданао, продолжались конфликты малой интенсивности. Во второй половине 2009 года положение в плане безопасности в основном улучшалось вплоть до ноября 2009 года, когда произошли события, получившие известность как «резня в Магинданао» (связанное с межклановой враждой вооруженное нападение, в ходе которого были убиты более 50 человек). Эти события послужили причиной крупных политических перестановок в Автономном регионе в Мусульманском Минданао (АРММ) и побудили правительство направить в провинцию Магинданао в середине июля 2010 года подразделения Вооруженных сил Филиппин (ВСФ) для проведения наступательных военных операций с целью разрядить конфликт между враждующими кланами. Периодические вооруженные столкновения между соперничающими кланами («ридо») продолжали сказываться на положении в регионе Минданао в отчетный период, часто приводя к широкомасштабному перемещению гражданского населения. В связи с сохраняющейся обстановкой отсутствия безопасности на момент подготовки настоящего доклада почти 70 000 человек, 80 процентов из которых женщины и дети, оставались на положении перемещенных лиц.

3. В декабре 2010 года правительство обратилось к действующей под руководством Малайзии Международной группе по наблюдению с просьбой продлить сроки ее работы в целях создания стабильной обстановки для заплани-

рованного на начало 2011 года возобновления мирных переговоров между правительством и ИФОМ. Присутствие Группы наряду с усилиями совместно созданного ВСФ и ИФОМ Комитета по координации прекращения боевых действий (ККПБД) принесло положительные результаты в деле уменьшения числа вооруженных стычек в регионе Минданао. В октябре 2012 года правительство и ИФОМ подписали документ с изложением общих принципов всеобъемлющего мирного соглашения, придав тем самым импульс ускорению полного осуществления плана действий Организации Объединенных Наций и ИФОМ. Этот рамочный документ предусматривает конкретные механизмы социальной защиты уязвимых групп населения в относящихся к Бангсаморо районах, прежде всего женщин и детей. Местные выборы в АРММ, первоначально намеченные на август 2011 года, были отложены Республиканским законом № 10153 в целях синхронизации проведения общенациональных и местных выборов, запланированных на май 2013 года, что привело к возобновлению напряженности в регионе Минданао. В период после октября 2012 года в ходе регистрации избирателей и кандидатов имел место ряд инцидентов, связанных с применением самодельных взрывных устройств.

4. Что касается НДФФ, являющегося политическим крылом ННА, то он объявил о 19-дневном рождественском перемирии в период с 16 декабря 2010 года по 3 января 2011 года в качестве одной из мер в преддверии запланированных на середину января 2011 года переговоров между правительством и НДФФ в целях подготовки почвы для более крупных мирных переговоров, которые предполагалось провести в феврале 2011 года в Осло. Правительство пошло на ответный шаг и в качестве меры по укреплению доверия временно прекратило проведение наступательных военных операций. Вместе с тем связанные с действиями ННА инциденты, создающие угрозу в плане безопасности, продолжали иметь место на протяжении всего отчетного периода, часто совпадая с празднованием юбилейных для этой вооруженной группировки и ее лидеров дат. В период с июня по декабрь 2012 года наблюдалось постепенное увеличение числа нападений, совершаемых ННА, что было связано с отсутствием прогресса на мирных переговорах, арестом бойцов ННА и рейдами ВСФ на лагеря ННА. В мае 2013 года правительство объявило о том, что после продолжавшихся на протяжении трех лет контактов мирные переговоры с НДФФ/ННА провалились. Вслед за этим последовала новая волна вооруженных столкновений.

Вооруженные силы Филиппин

5. В контексте плана “Bayanihan” (подготовленный правительством Филиппин план установления мира и обеспечения безопасности внутри страны) ВСФ прилагают усилия для того, чтобы соблюдение принципов прав человека стало непреложным правилом при проведении ими всех операций по обеспечению безопасности. В 2011 году Управление по правам человека ВСФ распространило подготовленное им справочное пособие по правам человека и международному гуманитарному праву для использования в качестве одного из источников информации при осуществлении учебной подготовки военнослужащих и в качестве руководства при проведении операций. Благодаря разработке этого плана были также созданы предпосылки для расширения сотрудничества между военными и гражданскими учреждениями, особенно в усилиях по устранению причин конфликта, и это свидетельствует о том, что в рамках подхода к урегу-

лированию конфликта отдается предпочтение не военным, а гражданским мерам. Что касается подразделений Гражданских территориальных вооруженных сил (ГТВС), то в соответствии с президентским указом № 546 (2006 год) ВСФ разрешается оказывать тыловую, материальную и тактическую поддержку этим увеличивающимся боевые возможности группам, сформированным с санкции местных органов власти. В основном на эти группы возлагаются задачи по оказанию ВСФ содействия в районах, где существует опасность возникновения конфликтов. ВСФ пополняют свои ряды новобранцами из состава ГТВС и обеспечивают их учебную подготовку, а набор личного состава подразделений ГТВС и контроль за их личным составом осуществляются на местной основе. В этой связи ВСФ организовали для военнослужащих рядового и сержантского состава, задействованных в качестве «мобильных учебных групп» для работы с подразделениями ГТВС, практикум, посвященный конкретным вопросам, связанным с соответствующим национальным законодательством, нормами международного гуманитарного права и правами ребенка.

Исламский фронт освобождения моро

6. Число вооруженных стычек между военнослужащими ВСФ и боевиками ИФОМ значительно сократилось в 2010 и 2011 годах, а в 2012 году практически сошло на нет. После того как правительство и ИФОМ объявили о приостановке военных операций друг против друга, в 2012 году между ними были начаты переговоры, которые проходили при посредничестве правительства Малайзии. В июне 2010 года была опубликована совместная декларация о непрерывности мирных переговоров между правительством и ИФОМ, следствием чего стало официальное возобновление мирных переговоров в 2011 году. В апреле 2011 года переговорные группы правительства и ИФОМ подтвердили свою приверженность соблюдению гарантий безопасности и иммунитета и договорились возобновить работу Специальной объединенной группы действий, представляющей собой совместный механизм борьбы с преступной деятельностью в районах, на которые распространяется влияние ИФОМ. После состоявшихся в октябре 2012 года официальных переговоров стороны подписали рамочное соглашение, устанавливающее принципы и механизмы для создания вместо АРММ нового политического образования, именуемого «Бангсаморо».

«Исламские борцы за свободу Бангсаморо»

7. В ходе официальных мирных переговоров между правительством и ИФОМ в апреле 2011 года представители ИФОМ подтвердили, что полевой командир Като по-прежнему является членом их организации, но сформировал отколовшуюся от нее фракцию, которая называется Исламское движение за свободу Бангсаморо (ИДСБ) и вооруженным крылом которой является группировка «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» (ИБСБ). Когда руководство ИФОМ потребовало от полевого командира Като воссоединиться с Фронтом и распустить ИДСБ не позднее 26 сентября 2011 года, он отказался сделать это. В августе 2012 года, когда продолжались мирные переговоры между правительством и ИФОМ, входящие в группировку ИБСБ боевики осуществили ряд нападений на военнослужащих ВСФ в провинции Магинданао, в результате чего не менее 39 000 мирных жителей стали вынужденными переселенцами. Переговорные группы правительства и ИФОМ совместно осудили эти нападения как попытку торпедировать мирный процесс. Группировка ИБСБ продол-

жала провоцировать вооруженные стычки в октябре 2012 года, когда участники переговоров между правительством и ИФОМ дошли до этапа подписания документа с изложением общих принципов мирного соглашения. С августа 2012 года ИФОМ начал координировать с ВСФ усилия в целях предотвращения совершения группировкой ИБСБ новых нападений. Представители ИБСБ продолжали публично высказываться против мирных переговоров, заявляя, что они создают угрозу невыполнения требований народов моро о создании самостоятельного государства Бангсаморо.

Новая народная армия

8. Официальные переговоры между правительством и НДФФ возобновились в феврале 2011 года. Переговорная группа правительства подтвердила достигнутые ранее соглашения, и обе стороны договорились ускорить работу, с тем чтобы в течение 18 месяцев завершить урегулирование включенных в повестку дня переговоров вопросов существа, связанных с социально-экономическими, политическими и конституционными реформами, прекращением боевых действий и дислокацией сил. Кроме того, Совместный комитет по контролю, созданный в 2004 году в соответствии со Всеобъемлющим соглашением об уважении прав человека и международного гуманитарного права, был создан вновь для обсуждения вопросов, связанных с порядком осуществления его работы, включая работу по обобщению жалоб и проведению совместных расследований. Вместе с тем продолжение переговоров застопорилось до середины 2012 года, когда обе стороны договорились о проведении неофициальной встречи для обсуждения путей возобновления переговоров на устойчивой основе. Переговоры планировалось провести в октябре 2012 года в Норвегии. Однако правительство не выполнило предварительное условие ННА относительно достижения договоренности об освобождении 18 заключенных, и сохранялась обеспокоенность по поводу соблюдения режима прекращения огня, наземных мин и применения Совместного соглашения о гарантиях безопасности и иммунитета. В мае 2013 года правительство объявило о том, что после продолжавшихся на протяжении трех лет контактов мирные переговоры с НДФФ/ННА провалились. Вслед за этим последовала новая волна вооруженных столкновений.

Группировка «Абу-Сайяф»

9. Несмотря на сообщения о сокращении численности Группировки «Абу-Сайяф» (ГАС), она продолжает активно действовать в провинциях Басилан, Сулу, Тави-Тави и на полуострове Замбоанга. Похищения людей с целью выкупа по-прежнему являются широко распространенной практикой в западной части Минданао, и считается, что ГАС играет центральную роль в этой преступной деятельности. В отчетный период росло число случаев вымогательства и нападений, совершавшихся по идеологическим мотивам. Несмотря на ослабление руководящего ядра ГАС, рост числа нападений, совершавшихся ее членами, наблюдался на протяжении всего отчетного периода. В октябре 2011 года боевые столкновения между ВСФ и боевиками Группировки «Абу-Сайяф» в провинциях Басилан и Замбоанга-Сибугей стали причиной вынужденного переселения более 28 000 человек. Стратегия правительства в отношении ГАС предусматривает сочетание военных операций и операций правоохранительных органов, в то время как ГАС продолжает совершать нападе-

ния на военнослужащих ВСФ и государственных должностных лиц. Официального диалога между ГАС и правительством не ведется. Действия ГАС, которая продолжает заниматься похищением людей с целью выкупа, чрезвычайно затрудняют гуманитарный доступ в провинции Сулу, Басилан и Тави-Тави и на полуостров Замбоанга.

II. Серьезные нарушения в отношении детей

10. На протяжении всего отчетного периода все стороны в конфликте на Филиппинах продолжали совершать серьезные нарушения в отношении детей. Страновая целевая группа по-прежнему сталкивалась с отдельными трудностями в деятельности по осуществлению наблюдения и подготовке докладов о нарушениях. Ограниченное число проверенных сообщений о нарушениях может объясняться нехваткой финансовых средств и недостаточностью людских ресурсов, что не позволяет надлежащим образом наладить работу механизма наблюдения и отчетности, а также связанными с безопасностью факторами, которые ограничивают возможности наблюдателей в плане доступа к особенно отдаленным проблемным районам. Ограничения на передвижение персонала Организации Объединенных Наций сохраняются на значительной части территории юго-западных районов Минданао, в частности районов, где присутствуют ННА, ИБСБ и ГАС. Вследствие этого содержащаяся в настоящем докладе информация позволяет получить лишь общее представление о реальных масштабах нарушений в отношении детей. В рассматриваемый период в число сторон в конфликте, ответственных за серьезные нарушения в отношении детей, входили ИФОМ и отколовшаяся от него группировка ИБСБ, ННА и ГАС, а также ВСФ и связанные с ними ГТВС. Наибольшее число нарушений по-прежнему имело место в западной и центральной части Минданао и на Висайских островах. Первое место по масштабам распространенности занимают инциденты, затрагивающие школы, вслед за которыми наиболее частыми являются нарушения, связанные с убийством детей и нанесением им увечий, и вербовка и использование детей.

A. Вербовка и использование детей

11. В отчетный период страновая целевая группа получила сообщение о 51 случае вербовки и использования в общей сложности не менее 59 детей. В их число входят 52 мальчика и 7 девочек в возрасте от 10 до 17 лет. В большинстве этих случаев дети использовались для выполнения вспомогательных функций.

Исламский фронт освобождения мору

12. Несмотря на подписание в 2009 году плана действий Организации Объединенных Наций и ИФОМ и последовавшее за этим издание дополнительного общего приказа, ИФОМ продолжал осуществлять боевую подготовку детей и выдавать им оружие и форму. Страновая целевая группа зафиксировала 12 случаев вербовки и использования детей ИФОМ. По семи из этих случаев, связанным с 16 мальчиками в возрасте от 13 до 17 лет и одной 17-летней девочкой, информация была подтверждена. Эти дети использовались и как ком-

батанты, и для выполнения вспомогательных функций, включая функции часовых и посыльных, чистку оружия и поднос боеприпасов.

13. Некоторые из вышеупомянутых детей были полностью одеты в военную форму и имели при себе патронташи с боеприпасами. В сентябре 2010 года страновая целевая группа подтвердила информацию о том, что 106-й отряд ИФОМ использует детей как в качестве комбатантов, так и в других качествах. На одном из массовых мероприятий были замечены три мальчика в возрасте от 13 до 16 лет, полностью одетые в военную форму и имевшие при себе автоматическое оружие. В начале 2011 года страновая целевая группа подтвердила информацию о двух случаях, когда дети, имевшие при себе автоматическое оружие, использовались в качестве солдат. Наблюдателями были замечены семь мальчиков в возрасте от 12 до 16 лет, которые имели при себе оружие и были одеты в военную форму. В июле 2012 года страновая целевая группа подтвердила информацию о вербовке детей 103-м отрядом в провинции Южный Ланао. Двое детей, 16-летний мальчик и 17-летняя девочка, рассказали о своих повседневных обязанностях в качестве новобранцев ИФОМ, включавших прохождение обучения приемам рукопашного боя и чистку оружия.

14. Дети, связанные с ИФОМ, обычно не становятся объектом насильственной вербовки, а вовлекаются в участие под влиянием социальной среды или в силу экономических факторов. Многие дети, считающиеся связанными с ИФОМ, живут в своих общинах и иногда продолжают посещать школу. Это создает особые трудности в плане установления личности детей, связанных с ИФОМ, и принятия мер в целях прекращения их связи с этой группировкой.

«Исламские борцы за свободу Бангсаморо»

15. С июля 2011 года поступали заслуживающие доверия сообщения о том, что возглавляемая полевым командиром Като группировка ИБСБ занимается вербовкой детей, в том числе в возрасте не старше 10 лет. В этих сообщениях говорилось о вооруженных автоматическим оружием девочках, выкрикивавших лозунги. В августе 2012 года поступили сообщения о том, что в одном из учебных лагерей ИБСБ в ходе проведения церемонии, посвященной завершению боевой подготовки, были замечены десятки детей, которые маршировали и выполняли различные упражнения. По причинам, связанным с безопасностью, эти сообщения не могли быть проверены на момент подготовки настоящего доклада.

Новая народная армия

16. Официальные представители НДФФ продолжали утверждать, что ННА, являющаяся его военным крылом, не занимается вербовкой детей для непосредственного участия в боевых действиях. Вместе с тем представители НДФФ заявили, что ННА не руководствуется определением понятия «вербовка и использование детей», приведенным в Парижских принципах 2007 года, и признает, что она вербует, обучает и использует детей для выполнения функций, не связанных с участием в боевых действиях. Несмотря на это дети продолжают получать ранения и гибнуть в ходе боевых действий, что является прямым следствием их связи с ННА. Были зафиксированы 12 случаев вербовки и использования ННА в общей сложности восьми мальчиков и шести девочек. Страновая целевая группа подтвердила информацию о четырех из этих случаев,

касающуюся вербовки и использования четырех девочек в возрасте от 14 до 17 лет и трех мальчиков в возрасте 16 лет. Согласно показаниям этих детей, будучи связанными с ННА, они выполняли как боевые, так и другие задания. В сентябре 2011 года страновая целевая группа подтвердила информацию о том, что в провинции Восточный Негрос с ННА связана 16-летняя девочка. Ее командиры знали о ее возрасте и поручали ей проводить пропагандистские беседы с местным населением и выполнять другие вспомогательные функции. Она передвигалась вместе с группой вооруженных боевиков, жила в их лагере и прошла курс боевой и огневой подготовки.

Группировка «Абу-Сайяф»

17. В отчетный период страновая целевая группа получила сообщения о шести случаях вербовки и использования ГАС не менее 17 мальчиков в возрасте от 13 до 17 лет. Хотя страновой целевой группе не удалось проверить информацию о всех этих случаях вследствие сложной обстановки в плане безопасности, схожесть этих сообщений свидетельствует о том, что ГАС активно вербует детей и использует их при похищении людей с целью выкупа, а также при ведении боевых действий. В поступивших сообщениях указывается, что семьи этих детей получают финансовую компенсацию за их участие в действиях ГАС и что главным мотивирующим фактором остается перспектива получения материального вознаграждения. Страновая целевая группа подтвердила информацию о том, что в одном населенном пункте в провинции Басилан в период 2011–2012 годов были завербованы 10 мальчиков. В сообщениях также указывалось, что в провинциях Сулу и Басилан дети принимали участие в боевых операциях ГАС против ВСФ. В частности, 14 сентября 2012 года в ходе боевого столкновения с ВСФ был убит 13-летний мальчик, вооруженный ручным гранатометом М-203.

Вооруженные силы Филиппин и Гражданские территориальные вооруженные силы

18. Страновая целевая группа получила 14 сообщений о случаях использования детей ВСФ и 7 сообщений о случаях использования детей связанными с ВСФ ГТВС. Случаи, имеющие отношение к ВСФ, были, как правило, связаны с использованием детей в качестве проводников и информаторов в ходе проведения военных операций против ННА. В большинстве случаев, о которых поступили сообщения, дети сохраняли связь с батальонами ВСФ от нескольких часов до нескольких дней, а затем либо они убегали, либо их отпускали. В подобных случаях возникают серьезные угрозы физической безопасности детей, и дети и их общины подвергаются риску мести со стороны боевиков ННА.

19. В апреле 2011 года подразделения ВСФ проводили военную операцию в провинции Абра, в ходе которой дети использовались в качестве информаторов и подвергались допросам в целях выяснения местоположения военных лагерей и выявления симпатизирующих вооруженным группам местных жителей. В мае 2011 года в муниципалитете Кили, провинция Абра, военнослужащие 54-го пехотного батальона, преследовавшего боевиков ННА, заставили 13-летнего мальчика выступить в качестве проводника. Местные жители обратились с просьбой отпустить его, и мальчику было позволено вернуться домой по прошествии суток. В июле 2012 года военнослужащие из состава 57-го пехотного батальона заставили двух мальчиков в возрасте 12 и 13 лет сопровож-

дать их в ходе операции по преследованию боевиков ННА в провинции Северный Котабато. Через несколько часов дети убежали и вернулись домой.

20. Хотя ВСФ принимают конкретные меры, включая издание специальных распоряжений, для обеспечения того, чтобы ГТВС не занимались вербовкой детей, поступающие сообщения свидетельствуют о том, что подразделения ГТВС используют детей, главным образом при проведении операций в отдаленных районах. В апреле 2011 года в муниципалитете Ламбайонг, провинция Султан-Кударат, в ходе одного из массовых мероприятий был замечен идентифицированный в качестве военнотружущего ГТВС вооруженный винтовкой 14-летний мальчик в военном обмундировании, который обеспечивал безопасность. В июне 2011 года в провинции Южный Суригао в ходе нападения из засады, совершенного боевиками ННА, был убит 16-летний подросток, служивший в составе ГТВС.

21. Страновая целевая группа также отметила, что ВСФ продолжают делать достоянием гласности имена детей, обвиняемых ими в принадлежности к вооруженным группам, и публиковать их фотографии, что вызывает серьезную озабоченность по поводу их защищенности. В отчетный период была подтверждена информация по шести таким случаям, касавшимся семи мальчиков и трех девочек. Некоторые из этих детей были вынуждены сменить место жительства из опасений карательных мер со стороны военнотружущих ВСФ. В июне 2011 года 4-я пехотная дивизия сообщила о том, что в ходе военных операций против ННА в провинции Южный Суригао были задержаны трое детей. Сведения об именах этих мальчиков в возрасте от 10 до 12 лет были переданы средствам массовой информации, они были объявлены «детьми-солдатами» и обвинены в участии в засаде на военнотружущих ВСФ.

Случаи задержания ВСФ детей по подозрению в связи с вооруженными группами

22. Озабоченность в отчетный период также продолжали вызывать случаи задержания ВСФ и другими силовыми структурами детей по подозрению в связи с вооруженными группами. Страновая целевая группа подтвердила информацию о шести таких случаях, касавшихся шести мальчиков и трех девочек. В мае 2012 года 16-летний мальчик, который получил ранение, попав под перекрестный огонь в ходе боевого столкновения между подразделениями ВСФ и ННА в провинции Южный Агусан, был доставлен в одну из больниц военнотружущими 25-го и 75-го пехотных батальонов. По прибытии в больницу военнотружущие получили приказ доставить этого мальчика в другое местоположение, после чего, не получив надлежащей медицинской помощи, он был доставлен в госпиталь в одном из военных лагерей, дорога в который заняла восемь часов. Позднее этот ребенок был обвинен в принадлежности к ННА, лишен возможности связаться со своей семьей и подвергнулся допросам. В конечном итоге ВСФ освободили его после 11 дней содержания под стражей. В еще одном случае 22 марта 2012 года в муниципалитете Сан-Андрес, провинция Кесон, военнотружущие 74-го пехотного батальона арестовали 16-летнего мальчика по подозрению в связи с ННА. Он провел более месяца в провинциальной тюрьме, а затем был передан под опеку одного из учреждений государственной системы социального попечения.

В. Убийство детей и нанесение им увечий

23. В отчетный период страновая целевая группа зафиксировала сообщения о 100 случаях убийства детей и нанесения им увечий. Она подтвердила информацию по 42 из этих случаев, связанным с ранением 21 мальчика и 25 девочек и убийством 15 мальчиков и 3 девочек. В большинстве случаев дети попадали под перекрестный или беспорядочный огонь в ходе боевых столкновений. Дети также становились жертвами нападений с применением самодельных взрывных устройств и инцидентов, связанных с минами и неразорвавшимися боеприпасами. В качестве виновников гибели детей и нанесения им увечий были названы ИФОМ (11 случаев), ННА (11 случаев), ГАС (8 случаев), ВСФ (31 случай), ГТВС (8 случаев) и неустановленные стороны (31 случай).

Исламский фронт освобождения моро

24. В отчетный период было зафиксировано 11 случаев убийства детей или нанесения им увечий, в сообщениях о которых в качестве виновной стороны назывался ИФОМ. Большинство этих случаев было связано с вооруженными столкновениями между общинами моро. Члены этих общин редко пользуются государственной судебной системой, и во многих случаях, включая случаи, когда жертвами становятся дети, в качестве посредника при урегулировании споров между воюющими сторонами выступает ИФОМ. Угрозу для мирного населения, в том числе для детей, продолжают создавать конфликты между полевыми командирами ИФОМ. Так, 14 сентября 2011 года в ходе боевого столкновения между отрядами полевых командиров ИФОМ и ИБСБ в муниципалитете Дату-Пианг, провинция Магинданао, был ранен 17-летний подросток, попавший под перекрестный огонь. В ходе еще одного инцидента, имевшего место 25 июля 2012 года, в ходе конфликта между отрядами полевых командиров ИФОМ в муниципалитете Султан-Са-Баронгис, провинция Магинданао, огнестрельное ранение получила 14-летняя девочка.

Новая народная армия

25. Становая целевая группа зафиксировала 11 случаев убийства детей или причинения им увечий, связанных с действиями ННА. Эта вооруженная группировка продолжала совершать громкие нападения на военнослужащих ВСФ, часто приводившие к жертвам среди гражданского населения. Несмотря на заявления о приверженности соблюдению норм международного гуманитарного права, ННА прибегает к тактике совершения нападений из засад и нападений с применением самодельных взрывных устройств в людных местах. В ходе инцидента, имевшего место 8 декабря 2010 года в муниципалитете Лас-Навас, провинция Северный Самар, в результате совершенного боевиками ННА нападения из засады на гражданское судно, на борту которого находились военнослужащие и мирные граждане, был убит 15-летний мальчик. 14 декабря 2010 года в том же муниципалитете боевики ННА устроили засаду на военнослужащих 63-го пехотного батальона, убив 10 из них и 9-летнего мальчика. В ходе еще одного инцидента 1 сентября 2012 года в районе Пакибато города Давао боевик ННА из отряда им. Мерардо Арче бросил в направлении военносторожевого поста гранату, которая взорвалась вблизи от большой группы людей, собравшихся на цирковое представление. В результате этого были ранены более 50 человек, включая 12 мальчиков и 9 девочек в возрасте от 4 до 17 лет.

НДФФ принес официальные извинения семьям пострадавших. Вместе с тем никакой информации о мерах, принятых для привлечения совершившего этот акт к ответственности, не поступало.

Группировка «Абу-Сайяф»

26. Страновой целевой группе удалось установить, что ГАС несет ответственность за восемь зафиксированных случаев убийства детей или нанесения им увечий, в том числе в результате устройства засад, установки мин и применения самодельных взрывных устройств. Проверка информации об этих случаях по-прежнему затруднена вследствие опасной обстановки в районах, где действует ГАС. Согласно поступившим сообщениям, 27 ноября 2011 года боевики ГАС устроили взрыв в одной из церквей муниципалитета Холо, провинция Сулу, в результате чего получила ранения 9-летняя девочка. 27 ноября 2011 года в одной из гостиниц города Замбоанга предположительно боевиками ГАС было приведено в действие взрывное устройство, в результате чего ранения получили две девочки в возрасте 2 и 4 года.

Вооруженные силы Филиппин

27. ВСФ и ГТВС были причастны к 39 инцидентам, связанным с убийством детей или нанесением им увечий. Согласно поступившим сообщениям, в ходе проведения военных операций подразделения ВСФ наносили удары по жилым домам и другим объектам, где предположительно присутствовали боевики ННА. Например, 18 октября 2012 года в муниципалитете Киблаван, провинция Южный Давао, в результате обстрела жилого дома военнослужащими из состава 27-го пехотного батальона два мальчика в возрасте 8 и 13 лет были убиты, а одна 5-летняя девочка получила ранения. После этого инцидента 1 офицер и 11 рядовых ВСФ были отстранены от службы и им было запрещено покидать казармы, а на момент подготовки настоящего доклада их дело было передано в военный трибунал высшей инстанции для проведения предварительного расследования. В ходе схожего инцидента 25 февраля 2012 года в муниципалитете Лабо, провинция Северный Камаринес, военнослужащие из состава 49-го пехотного батальона открыли огонь по жилому дому, в котором предположительно скрывался один из боевиков ННА, в результате чего два мальчика в возрасте 7 и 10 лет были убиты, а 14-летняя девочка получила ранения.

Неустановленные стороны

28. Страновая целевая группа зафиксировала еще 31 инцидент, связанный с неразорвавшимися боеприпасами и применением самодельных взрывных устройств неустановленными сторонами. В 13 случаях в школах приводились в действие самодельные взрывные устройства, а в 7 случаях мотоциклисты в масках бросали ручные гранаты. В результате этих инцидентов в отчетный период 7 детей были убиты, а 20 детей получили ранения. Большинство из этих инцидентов имели место в регионе Центральный Минданао.

С. Сексуальное насилие в отношении детей

29. В отчетный период страновая целевая группа зафиксировала девять инцидентов, связанных с сексуальным насилием в отношении детей в условиях продолжающегося конфликта, информация по трем из которых была подтверждена. Хотя в действительности могло иметь место большее число инцидентов, поскольку по причине страха и боязни нанесения ущерба репутации сообщается не о всех случаях сексуального насилия, имеющаяся информация позволяет предположить, что число таких случаев остается ограниченным. В ходе одного из инцидентов, который произошел 16 октября 2011 года в муниципалитете Барас, провинция Ресаль, 17-летняя девочка подверглась групповому изнасилованию со стороны трех военнослужащих 16-го пехотного батальона. Хотя совершившие этот акт пытались уладить дело с родственниками жертвы, они были официально уволены со службы и в настоящее время им предъявлены уголовные обвинения. В еще одном случае 17 февраля 2012 года в муниципалитете Манкайан, провинция Бенгет, офицер ВСФ похитил 16-летнюю девушку и в течение трех дней насильно ее. Хотя предполагаемому преступнику были предъявлены обвинения, рассмотрение его дела отложено до психологического восстановления жертвы и получения от нее свидетельских показаний. Третий инцидент имел место 1 июня 2011 года, когда в ходе деревенского праздника в провинции Восточный Негрос 17-летняя девушка подверглась групповому изнасилованию, в котором принимали участие двое военнослужащих ГТВС. Провинциальная прокуратура не дала этому делу ход, и подозреваемые не были задержаны. На момент подготовки настоящего доклада семья потерпевшей продолжала получать угрозы убийства. Важно, чтобы ВСФ создали механизмы для прекращения и недопущения сексуального и гендерного насилия, принимали надлежащие меры наказания в отношении совершивших акты такого насилия и обеспечивали защиту жертв от преследования.

Д. Похищение детей

30. В отчетный период страновая целевая группа получила сообщения о четырех случаях похищений детей, предположительно совершенных ГАС, информация ни по одному из которых не могла быть подтверждена вследствие обстановки в плане безопасности. По имеющимся сведениям, ГАС занимается похищением людей с целью выкупа и вымогательством, выбирая с качестве объектов для своих действий детей, учителей и медицинских работников, с тем чтобы получать денежные средства для финансирования своих операций. Согласно неподтвержденной информации, в совершаемых ГАС похищениях людей с целью выкупа также участвуют не являющиеся членами этой группировки местные жители, в том числе дети, которые выступают в роли оповещающих об опасности, похитителей и сторожей.

Е. Нападения на школы и больницы

31. В отчетный период страновая целевая группа зафиксировала 150 инцидентов, затронувших школы и больницы. Ответственность за 88 инцидентов, связанных с непосредственными нападениями на учебные и медицинские заведения или с нанесением им ущерба путем подрыва гранат и

самодельных взрывных устройств или обстрела из стрелкового оружия, несли вооруженные группировки, включая ИФОМ, ННА и ГАС. Ответственность за 62 затронувших школы и больницы инцидента, связанные в основном с использованием школьных помещений в военных целях, несли ВСФ. Вместе с тем следует отметить, что, согласно наблюдениям страновой целевой группы, в период с 2010 по 2013 год число инцидентов, связанных с действиями ВСФ, значительно сократилось.

Исламский фронт освобождения моро

32. Страновая целевая группа подтвердила информацию о пяти затронувших школы инцидентах, связанных с действиями ИФОМ, включая частичное разрушение трех школ и использование помещений двух школ в военных целях. 19 мая 2010 года в муниципалитете Султан-Са-Баронгис, провинция Магиданао, произошли вооруженные столкновения между отрядом одного из полевых командиров ИФОМ и подразделением сил безопасности органов местного самоуправления, в ходе которых боевики подожгли жилые дома, а также здания начальной школы и медресе. Позднее руководство ИФОМ в качестве дисциплинарной меры временно отстранило этого полевого командира от должности. 18 августа 2011 года в ходе столкновений между боевиками ИФОМ и ИБСБ в муниципалитете Дату-Пианг, провинция Магинданао, были частично разрушены здания двух начальных школ и нанесен серьезный ущерб зданию медресе, в которое попала реактивная граната. Кроме того, ИФОМ нес ответственность за использование помещений школ в военных целях. Например, 24 октября 2011 года 40 боевиков из состава 113 отряда использовали в качестве укрытия в ходе боевого столкновения с ВСФ здание одной из школ в провинции Замбоанга-Сибугей.

Новая народная армия

33. 11 мая 2010 года боевики ННА совершили нападение из засады на государственную автоколонну, следовавшую на один из избирательных участков в провинции Долина Компостела. В числе жертв оказался школьный учитель, входивший в состав комиссии инспекторов по выборам, созданной в связи с проведением общенациональных выборов 2010 года. ННА публично принесла официальные извинения за этот инцидент. В ходе еще одного инцидента 25 августа 2011 года боевики ННА установили самодельное взрывное устройство на территории одной из начальных школ в муниципалитете Панабо, провинция Северный Давао. Это устройство было приведено в действие для привлечения внимания военнослужащих из состава отдельной группы, незадолго до этого сформированной 67-м пехотным батальоном ВСФ, и при этом никто не пострадал. В ходе двух других инцидентов боевики ННА совершили нападения на отдельные группы военнослужащих ВСФ, дислоцировавшиеся недалеко от школ.

Группировка «Абу-Сайяф»

34. В отчетный период члены ГАС продолжали заниматься вымогательством, выбирая в качестве объектов для своих действий работников сферы образования и здравоохранения. Один из инцидентов имел место в июне 2010 года в муниципалитете Патикул, провинция Сулу, когда в одной из начальных школ были временно прекращены занятия, что, согласно сообщениям, было вызвано

неоднократным получением учителями писем с угрозами. Эта школа оставалась закрытой в течение шести месяцев, пока не были изысканы возможности принять адекватные меры для обеспечения безопасности. В ходе двух других инцидентов в мае 2010 года боевики ГАС сожгли здания двух школ в провинции Басилан, что сказалось на учебной подготовке не менее 150 детей.

Вооруженные силы Филиппин

35. Страновая целевая группа зафиксировала 62 затронувших школы и больницы инцидента, к которым причастны ВСФ. В отчетный период было отмечено значительное уменьшение числа таких инцидентов. Большинство из них связаны с использованием в военных целях зданий школ (28) и сельских медицинских пунктов (3), что является нарушением филиппинского национального законодательства (Республиканский закон № 7610). В одном случае, имевшем место в ноябре 2010 года, военнослужащие 54-го пехотного батальона использовали школьное здание в барангае Кили, муниципалитет Тубо, провинция Абра, в качестве казармы и установили на территории школы две артиллерийские установки, рядом с которыми под открытым небом были сложены боеприпасы. В еще одном случае в июле 2011 года 69-й пехотный батальон разместил группу своих военнослужащих вблизи от начальной школы в барангае Парадис-Эмбак, район Пакибато города Давао. В отчетный период в непосредственной близости от этой школы произошли три вооруженные стычки, что побудило местных жителей обратиться в городской совет с официальной жалобой на присутствие воинского подразделения ВСФ вблизи от школы.

Неустановленные стороны

36. Кроме того, страновая целевая группа подтвердила информацию о связанных с действиями неустановленных сторон шести случаях поступления угроз в адрес работников сферы образования и здравоохранения и их запугивания и двух случаях нападения на больницы. В результате этих инцидентов примерно 2845 детей, главным образом в контролируемых ИФОМ районах, были лишены возможности получать образование в течение либо непродолжительного, либо довольно длительного периода времени.

37. Обеспокоенность по-прежнему вызывает также использование школ в качестве избирательных участков и привлечение учителей к работе на этих избирательных участках в ходе проведения выборов, как это предусмотрено филиппинским национальным законодательством, в результате чего может складываться ошибочное восприятие школ и учителей как «законных» объектов для нападения. Страновая целевая группа подтвердила информацию о пяти случаях внесудебного убийства работников школ неустановленными сторонами, в связи с чем у местного населения возникают опасения за безопасность школьников. Так, 3 февраля 2012 года в муниципалитете Паланас, провинция Масбате, двое вооруженных мужчин застрелили учителя на глазах у детей в классе во время занятий.

III. Налаживание работы механизма наблюдения и отчетности на Филиппинах

38. В период, прошедший после представления моего предыдущего странового доклада о положении детей на Филиппинах, страновая целевая группа расширила географический охват своей деятельности по наблюдению и проверке и обеспечила повышение осведомленности организаций-партнеров о серьезных нарушениях в отношении детей. Кроме того, в мае 2010 года для обеспечения широкого участия партнеров по системе Организации Объединенных Наций и укрепления деятельности на местах каждый член страновой целевой группы официально назначил координаторов работы механизма наблюдения и отчетности, которые базируются в Маниле и регионе Минданао. Для того чтобы персонал на местах был в состоянии более широко использовать упреждающие подходы к сбору, документальному учету и проверке информации, в мае и октябре 2012 года был организован ряд учебных семинаров. Создание в октябре 2011 года технических рабочих групп страновой целевой группы в Маниле и регионе Минданао способствовало расширению круга сторон, обеспечивающих функционирование механизма наблюдения и отчетности.

IV. Последующая деятельность в связи с выводами Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

39. С целью повысить информированность партнеров и побудить их сообщать о нарушениях для членов страновой целевой группы и местных и международных неправительственных организаций были организованы ознакомительные брифинги по текущим вопросам, связанным с механизмом наблюдения и отчетности. В 2012 году страновая целевая группа обеспечила обучение методом сбора первичной информации более 530 человек из числа национальных адвокатов-правозащитников и следователей по правозащитным делам, работников государственных структур первого эшелона, представителей партнеров из гражданского общества и гуманитарных сотрудников, базирующихся в затронутых конфликтом районах на всей территории Филиппин, включая южные районы страны, которые остаются недоступными для Организации Объединенных Наций. Кроме того, 526 базирующихся в регионе Минданао сотрудников силовых структур, включая 479 военнослужащих ВСФ и 47 офицеров и рядовых сотрудников Филиппинской национальной полиции, прошли учебную подготовку по вопросам международного гуманитарного права, прав человека и защиты детей. В целях наращивания потенциала правительства в плане обеспечения защиты детей страновая целевая группа и ряд представляющих государство сторон, включая ВСФ, достигли договоренности о проведении, начиная с августа 2012 года, периодических совещаний для обсуждения стратегий дальнейшего организационного оформления созданной правительством межучрежденческой системы отслеживания серьезных нарушений в отношении детей, подготовки сообщений о таких нарушениях и принятия мер реагирования на них, а также для продолжения разработки стратегии ВСФ в отношении детей в условиях вооруженного конфликта. В качестве основы для дальнейшего совершенствования системы отслеживания, подготовки сообщений и принятия мер реагирования правительство подготовило перечень информационных

ресурсов и услуг, которыми в настоящее время могут воспользоваться жертвы серьезных нарушений в отношении детей. Страновая целевая группа продолжает представлять соответствующим государственным партнерам, включая ВСФ, информацию о конкретных случаях серьезных нарушений для принятия ими надлежащих мер реагирования.

40. В целях гарантированного освобождения связанных с вооруженными группами детей от судебного преследования были приложены усилия для внесения изменений в Республиканский закон № 7610. Действуя в сотрудничестве со страновой целевой группой, созданный правительством подкомитет по положению детей, затронутых вооруженным конфликтом и вынужденным переселением, при Совете по вопросам благосостояния детей организовал в июне 2010 года практикум в целях подготовки проекта предлагаемого закона о защите детей, затронутых вооруженным конфликтом. Этот законопроект призван обеспечить согласованность действующего законодательства актов и устранить расхождения и пробелы для приведения его в соответствие с международными стандартами. Он преследует цель разработки более систематизированных процедур удовлетворения потребностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, и обеспечивает нормативно-правовую основу для предупреждения серьезных нарушений в отношении детей и реагирования на такие нарушения. 10 марта 2011 года проект закона, озаглавленный «Дети в условиях вооруженного конфликта», был утвержден палатой представителей, а в июне 2011 года аналогичные законопроекты были представлены в сенат. Проведенные в сентябре 2011 года первые слушания по предлагаемым законопроектам в филиппинском сенате заложили основу для подготовки в ноябре 2011 года проекта плана информационно-разъяснительной работы в целях пропаганды законопроекта «Дети в условиях вооруженного конфликта». Обнадеживающий прогресс был достигнут в ноябре 2011 года, когда филиппинский сенат организовал совещание технической рабочей группы по законопроекту «Дети в условиях вооруженного конфликта» для сведения всех пяти представленных сенату проектов в один консолидированный законопроект.

V. Ход диалога и осуществления планов действий

Исламский фронт освобождения моро

41. После подписания в августе 2009 года плана действий Организации Объединенных Наций и ИФОМ по прекращению и недопущению вербовки и использования детей в Минданао ИФОМ назначил группу в составе пяти человек для взаимодействия со страновой целевой группой по вопросам осуществления этого плана действий. 20 января 2010 года руководство ИФОМ издало дополнительный общий приказ, подтверждающий политику отказа ИФОМ от вербовки детей, устанавливающий меры наказания за нарушение этой политики и предусматривающий создание в составе Исламских вооруженных сил Бангсаморо (ИВСБ), являющихся вооруженным крылом ИФОМ, групп по защите детей.

42. В ходе своего официального визита на Филиппины в апреле 2011 года мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах встречалась с руководством ИФОМ для обсуждения хода осуществления плана действий Организации Объединенных Наций и ИФОМ. Созданная ИФОМ

группа в составе пяти человек согласилась сотрудничать со страновой целевой группой в разработке графика осуществления плана действий и определении более эффективных мер для обеспечения его соблюдения отрядами ИФОМ. В ходе первоначальной регистрации, начавшейся после подписания плана действий, специально подготовленные представители местного населения при содействии со стороны Организации Объединенных Наций зарегистрировали более 500 детей в целях принятия мер по обеспечению наличия у них доступа к базовым услугам в области образования и здравоохранения и общинным программам для предупреждения их вербовки.

43. В результате истечения в июле 2011 года двухгодичного срока действия плана Организации Объединенных Наций и ИФОМ на протяжении длительного периода времени в ожидании подписания ИФОМ добавления к плану о продлении срока его действия никакая деятельность не осуществлялась. ИФОМ продолжал заявлять о своей приверженности закрепленным в плане действий принципам, и 29 апреля 2013 года руководство ИФОМ согласилось на бессрочное продление срока действия плана, что открыло дорогу к продолжению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в целях полного осуществления его положений. Отмечающийся в последнее время прогресс на мирных переговорах между правительством и ИФОМ также обеспечивает возможность для скорейшего осуществления плана действий.

44. В мае 2013 года совместная техническая делегация Детского фонда Организации Объединенных Наций и Канцелярии моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах посетила Филиппины для обсуждения с правительством и ИФОМ дальнейших мер по обеспечению полного осуществления плана действий. Представители ИФОМ согласились сотрудничать со страновой целевой группой в разработке конкретного оперативного плана осуществления всех положений плана действий с оговоренными сроками и контрольными показателями. Эти положения предусматривают, в частности, обучение личного состава отрядов ИФОМ, дислоцированных на базах и в военных лагерях и проведение с ним информационно-просветительской работы, налаживание наблюдения за выполнением предписаний на основе подготовки регулярных донесений командирами дислоцированных на базах отрядов и взаимодействие с командирами дислоцированных на базах отрядов в целях урегулирования продолжающих вызывать озабоченность вопросов.

Новая народная армия

45. В апреле 2011 года мой Специальный представитель, действуя при поддержке со стороны правительства и Канцелярии советника президента по мирному процессу, провела в Маниле встречу с членами переговорной группы НДФФ для обсуждения возможности разработки плана действий по прекращению и предупреждению вербовки и использования детей ННА. Впоследствии, в январе 2012 года, техническая группа Канцелярии моего Специального представителя провела в Утрехте, Нидерланды, встречу с членами переговорной группы НДФФ в целях предварительного обсуждения проблем, связанных с защитой детей. Представители НДФФ по-прежнему отрицают наличие детей в рядах ННА и заявили, что допускают возможность включения детей в возрасте 15 лет и старше в состав подразделений самообороны и других небоевых подразделений ННА. 29 июня 2012 года НДФФ опубликовал одностороннюю декларацию и программу действий по правам, защите и благосостоянию детей, в

которых он заявил о несогласии с включением ННА в список, содержащийся в приложении к моему ежегодному докладу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, отверг наличие у нее как негосударственной вооруженной группировки обязанностей согласно Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся детей в вооруженных конфликтах, и отверг также положения Парижских принципов, содержащие определение детей, связанных с вооруженными формированиями и группировками. Хотя НДФФ заявил о своей готовности продолжить диалог с Организацией Объединенных Наций в целях повышения эффективности защиты детей, обсуждения по вопросам подготовки плана действий еще не возобновились.

Вооруженные силы Филиппин

46. Я с удовлетворением отмечаю, что правительство Филиппин завершает создание системы отслеживания, подготовки сообщений и принятия мер реагирования, призванной обеспечить предупреждение серьезных нарушений в отношении детей и реагирование на конкретные случаи таких нарушений. Технические совещания под совместным председательством Совета по вопросам благосостояния детей и страновой целевой группы с участием Управления по правам человека ВСФ положили начало регулярному взаимодействию с Организацией Объединенных Наций в вопросах предупреждения серьезных нарушений в отношении детей и реагирования на такие нарушения.

47. В ходе официального визита на Филиппины в апреле 2011 года моему Специальному представителю удалось заручиться обещаниями представителей министерства национальной обороны и ВСФ о сотрудничестве в разработке функционального стратегического плана обеспечения защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом. Этот стратегический план будет направлен на решение вызывающих озабоченность проблем, связанных с использованием школьных зданий в военных целях, предположительным наличием детей в рядах ГТВС, задержанием детей по подозрению в связях с вооруженными группами, приданием гласности и передаче средств массовой информации личных сведений о детях, задержанных в ходе военных операций и сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликта, а также на установление процедур обмена информацией.

48. ВСФ также завершают подготовку проекта наставления по проведению операций в помещениях школ и больниц и на непосредственно прилегающей к ним территории, который планируется утвердить в качестве оперативной директивы ВСФ в ближайшие месяцы. Кроме того, в связи с использованием детей в условиях военных операций ВСФ издали распоряжения, вводящие запрет на использование детей в таких условиях, возлагающие ответственность за его соблюдение на командиров, устанавливающие процедуры проведения расследований и определяющие меры по устранению нарушений.

VI. Рекомендации

49. Я призываю все стороны в конфликте на Филиппинах незамедлительно положить конец всем серьезным нарушениям в отношении детей и принять меры для недопущения подобных нарушений в дальнейшем.

50. Я приветствую сдвиги в рамках мирного процесса в Минданао с участием правительства и ИФОМ и рекомендую обеим сторонам продолжать консультации со страновой целевой группой в целях включения вопросов защиты детей в повестку дня мирных переговоров.

51. Я рекомендую международному сообществу доноров предоставить финансовые ресурсы в целях оказания страновой целевой группе помощи в укреплении ее потенциала в плане наличия людских ресурсов для осуществления наблюдения и подготовки сообщений, а также оказать поддержку полному осуществлению плана действий Организации Объединенных Наций-ИФОМ.

А. Рекомендации, адресованные правительству Филиппин

52. Я приветствую поддержку правительством диалога Организации Объединенных Наций с негосударственными вооруженными группами, включая ИФОМ и НДФФ/ННА, по вопросам, касающимся серьезных нарушений в отношении детей. Я рекомендую правительству продолжать оказывать поддержку усилиям по осуществлению плана действий ИФОМ.

53. Я рекомендую правительству продолжать диалог и сотрудничество со страновой целевой группой в вопросах укрепления потенциала правительственных вооруженных сил в плане повышения эффективности защиты детей и предупреждения нарушений в затрагиваемых конфликтом районах посредством обеспечения учета международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права, в частности касающихся прав детей и защиты детей, в программах учебной подготовки военнослужащих, полицейских и личного состава их вспомогательных сил, соответствующих доктринах, правилах применения вооруженной силы, инструкциях относительно типового порядка действий и других директивах.

54. Я призываю правительство продолжать взаимодействовать со страновой целевой группой и регулярно информировать ее о ходе разработки стратегии ВСФ в отношении детей в условиях вооруженного конфликта в целях обеспечения того, чтобы Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах постоянно была в курсе происходящих событий.

55. Я с удовлетворением отмечаю разработку постоянно действующей инструкции для ВСФ относительно школ и школьников в качестве конструктивного шага в направлении обеспечения защиты детей при проведении военных операций и рекомендую продолжить сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в деле ее практического применения.

56. Я настоятельно призываю правительство обеспечить, чтобы пересмотренный вариант Республиканского закона № 7610 не содержал положений, предусматривающих арест, задержание и/или судебное преследование детей, подозреваемых в связях с вооруженными группами, и/или родителей таких детей.

В. Рекомендации, адресованные негосударственным вооруженным группам

57. Я приветствую подписание соглашения о продлении срока реализации плана действий Организации Объединенных Наций и ИФОМ по прекращению и недопущению вербовки и использования детей в регионе Минданао. Я настоятельно призываю продолжать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в целях осуществления всех положений этого плана действий в качестве одной из первоочередных задач.

58. Я настоятельно призываю ИФОМ подтвердить изданный им в 2010 году дополнительный общий приказ и обеспечить доведение его положений, включая положения о мерах наказания за его нарушения, до сведения всего соответствующего военного персонала и местного населения.

59. Я самым решительным образом призываю ИФОМ создать в рамках структуры его командования механизм рассмотрения жалоб, предусмотрев внедрение той или иной системы для уведомления о предполагаемых нарушениях в отношении детей и принятия ИФОМ последующих мер.

60. Я настоятельно призываю также другие включенные в список стороны, которые еще не сделали этого, начать диалог с Организацией Объединенных Наций на предмет подготовки и осуществления того или иного плана действий по прекращению вербовки и использования детей, содержащего положения о предоставлении Организации Объединенных Наций доступа в целях проведения информационно-разъяснительной работы, принятия мер реагирования и контроля за соблюдением установленных требований.
