



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
10 August 2020
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Сорок восьмая сессия

Вена, 23–25 ноября 2020 года

**Комитет по программным
и бюджетным вопросам**

Тридцать шестая сессия

Вена, 29–30 сентября 2020 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

Меры реагирования ЮНИДО на пандемию COVID-19

Меры реагирования ЮНИДО на пандемию COVID-19

Доклад Генерального директора

В настоящем докладе содержится информация о воздействии COVID-19 на промышленное развитие и мерах реагирования ЮНИДО на кризис и его социально-экономические последствия.

I. Справочная информация

1. Кризис, связанный с COVID-19, создал прежде всего чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, которая сохраняется до сих пор и проявляется в массовой гибели и страданиях людей. Меры, необходимые для сдерживания распространения вируса, привели к тому, что пандемия стала самым серьезным экономическим кризисом за последние десятилетия, в результате чего произошло сокращение производства, расходов, занятости и общих темпов экономического роста.
2. Промышленность страдает от резкого спада спроса и предложения. В результате закрытия предприятий, безработицы и снижения доходов происходит сокращение расходов и спроса, даже в тех странах, где до сих пор меры сдерживания были не столь строгими. Что касается предложения, то оно уменьшается, когда фабрики закрыты или работают ниже своей мощности. Нормальному производству также препятствует отсутствие промежуточных продуктов. Снижение объемов производства в обрабатывающей промышленности приводит к уменьшению объемов торговли.
3. Большие потери доходов и нехватка ликвидности сказываются даже на тех компаниях, которые до кризиса были стабильными и конкурентоспособными. Вследствие этого ожидается, что услуги кредиторов и работников не будут оплачены и что многие предприятия станут несостоятельными, а действующие работники будут увольняться в массовых масштабах.

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



4. Безработица достигла исключительно высокого уровня. Отрицательные последствия могут умножить крах компаний в промышленном секторе с его глубокими и обширными связями с сельским хозяйством и сектором услуг.
5. Была также затронута сфера прямых иностранных инвестиций в мире, что проявилось в беспрецедентном оттоке капитала из стран с формирующейся экономикой. Резко сократились денежные переводы, которые являются важным источником дохода в развивающихся странах.

II. Меры реагирования системы Организации Объединенных Наций

6. Под руководством Генерального секретаря система Организации Объединенных Наций приступила к осуществлению совместных всеобъемлющих мер реагирования на COVID-19 в целях спасения жизни людей, защиты общества и более эффективного восстановления. Совместные меры реагирования, которые основаны на медицинских, гуманитарных и социально-экономических направлениях деятельности, определены в трех основных планах:

а) *Стратегическом плане обеспечения готовности и реагирования*, направленном на удовлетворение неотложных потребностей в области здравоохранения. В этом плане, подготовленном Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), изложены меры в области общественного здравоохранения, которые должны быть приняты всеми странами и к которым они должны быть готовы. Он финансируется из государственных бюджетов, Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации ООН (СЕРФ) и Фонда солидарного реагирования ВОЗ, взносы в который вносят корпорации и частные лица;

б) *Глобальном плане гуманитарного реагирования*, направленном на смягчение последствий кризиса в наиболее уязвимых странах. В этом плане, осуществление которого координируется Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и гуманитарными учреждениями, определены приоритеты в рамках мер реагирования на COVID-19 в уязвимых и бедных странах, и он служит основным механизмом мобилизации ресурсов для 50 приоритетных стран;

в) *Рамочной программе Организации Объединенных Наций для принятия немедленных социально-экономических мер реагирования* в целях обеспечения быстрого восстановления. В этой программе определяются действия системы Организации Объединенных Наций в течение следующих 12–18 месяцев в целях содействия социально-экономическому восстановлению. Поддержку усилий, предпринимаемых в странах с низким и средним уровнем дохода, финансовые потребности которых в течение первых девяти месяцев составят, по прогнозам, 1 млрд долл. США, будет оказывать Специальный целевой фонд для повышения эффективности процесса восстановления. По состоянию на конец июня 2020 года было получено 45 млн долл. США, или пять процентов от ожидаемого объема финансирования.

7. Основой для разработки социально-экономических мер реагирования является доклад Генерального секретаря «*Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19*», опубликованный 31 марта 2020 года. В этом докладе содержится призыв i) бороться с передачей вируса для прекращения пандемии и спасения жизни людей; ii) уменьшать последствия пандемии для жизни людей, средств к существованию и реальной экономики; и iii) обеспечить более эффективное восстановление.

8. *Рамочная программа Организации Объединенных Наций для принятия немедленных социально-экономических мер реагирования*, основанная на докладе Генерального секретаря, направлена на i) принятие немедленных мер по преодолению чрезвычайной ситуации; ii) уделение особого внимания социальным

последствиям и экономическим мерам реагирования; и iii) обеспечение более эффективного восстановления. В рамочной программе определены следующие пять направлений работы:

- a) обеспечение доступности основных медицинских услуг и защиты систем здравоохранения;
- b) оказание помощи людям, с тем чтобы они могли справляться с бедствиями, путем предоставления социальной защиты и основных услуг;
- c) сохранение рабочих мест, поддержка малых и средних предприятий и работников неформального сектора в рамках программ экономического реагирования и восстановления;
- d) руководство необходимым ростом налоговых и финансовых стимулов для обеспечения того, чтобы макроэкономическая политика осуществлялась в интересах наиболее уязвимых слоев населения, и повышение эффективности многосторонних и региональных мер реагирования; и
- e) укрепление социальной сплоченности и вложение средств в системы поддержания жизнестойкости и реагирования на уровне общин.

9. Эти пять направлений работы тесно связаны с настоятельной необходимостью обеспечить экологическую устойчивость и гендерное равенство для «более эффективного восстановления».

10. Основное внимание уделяется мерам реагирования на национальном и субнациональном уровнях с привлечением страновых групп Организации Объединенных Наций, действующих под руководством координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в качестве технического руководителя, а также с учетом опыта организаций системы развития Организации Объединенных Наций, работающих как единое целое.

III. Рамочная программа мер реагирования ЮНИДО

11. В рамочной программе ЮНИДО «*Меры реагирования на кризис: построение лучшего будущего*», опубликованной в мае 2020 года с учетом положений рамочной программы Организации Объединенных Наций, излагается подход ЮНИДО на следующие 12–18 месяцев. Она основана на очевидных потребностях стран и является частью мер системы развития Организации Объединенных Наций, также осуществляется в партнерстве с ней при участии таких партнеров, как предпринимательский сектор, международные финансовые учреждения и партнеры по финансированию.

12. Помощь оказывается в рамках мандата ЮНИДО и в соответствии с ее четырьмя основными функциями — техническое сотрудничество, анализ политики и политические рекомендации, нормы и стандарты, организационная функция и создание партнерств.

13. В рамочной программе излагаются три комплексных пакета мер по оказанию поддержки государствам-членам на основе применения всеобъемлющих подходов к социально-экономическому восстановлению:

- a) пакет мер «Подготовка и сдерживание» для поддержки подготовки к кризису в области здравоохранения и ограничения его экономических последствий, а также для защиты производственно-сбытовых цепочек, производственного сектора и его работников. Эти меры означают поддержку диверсификации производственных мощностей и адаптацию промышленности к обеспечению наличия такой важнейшей продукции, как, например, индивидуальное защитное снаряжение (ИЗС) и фармацевтические препараты. Важным вкладом в этом отношении являются оценки и анализ, консультирование по вопросам политики и

нормативно-правовая поддержка, составление планов, обмен информацией и налаживание партнерских отношений;

б) пакет мер «Реагирование и приспособление» для поддержки приспособления производственного сектора к реагированию на кризис при помощи комплексных и надежных решений и повышения жизнестойкости. Помимо оказания поддержки в переориентации производства на изготовление остро необходимых ИЗС и медицинского оборудования, этот пакет способствует выработке всеобъемлющих и экологически устойчивых решений в целях оказания помощи микро-, малым и средним предприятиям (ММСП) и поддержке непрерывного обучения на виртуальной основе и с использованием новаторских подходов. Эти меры также включают оказание больницам поддержки, связанной с обращением с медицинскими отходами, и помощи местной фармацевтической промышленности;

с) пакет мер «Восстановление и преобразование» для поддержки процесса восстановления и преобразования в целях создания комплексной, устойчивой и жизнестойкой экономики. Это направление деятельности включает поддержку правительств при помощи анализа социально-экономического положения и консультационные услуги для планирования и осуществления программ устойчивого экономического роста и структурных преобразований. ЮНИДО стремится обеспечить целостный подход к переходу к низкоуглеродной экономике на основе планов создания промышленности замкнутого цикла и решений, направленных на экологически устойчивое восстановление экономики.

IV. Поддержка, оказываемая ЮНИДО государствам-членам

14. В соответствии с указаниями властей страны пребывания Секретариат ЮНИДО просил сотрудников работать дома в период с 16 марта по 18 мая 2020 года. Несмотря на ограничения на поездки, закрытие границ, компаний и правительственных учреждений и другие меры сдерживания во всем мире, объем технического сотрудничества ЮНИДО в период с марта по июнь 2020 года был в среднем лишь на 9,8 процента меньше, чем за такой же период прошлого года.

15. С учетом того, что кризис непосредственно затрагивает промышленный сектор, сектор услуг, связанных с промышленностью, и их работников и что эти сферы будут одним из важнейших элементов периода восстановления, мандат ЮНИДО, несомненно, приобрел еще большее значение, чем когда-либо.

16. Хотя в последние годы экономический аспект устойчивого развития получил новое признание, основная сфера компетенции и сравнительные преимущества ЮНИДО касаются тех областей, которые потребуют наибольшей поддержки после ослабления текущего кризиса в области здравоохранения, включая такие области, как создание рабочих мест и формирование доходов, торговля, продовольственная безопасность, инновации и технологии, а также услуги в сфере энергетики и охраны окружающей среды.

17. Помимо осуществления текущих и запланированных программ и проектов, ЮНИДО с начала февраля 2020 года приступила к проведению конкретных мероприятий по безотлагательному реагированию на проблемы, созданные кризисом.

18. Представление информации о последствиях пандемии и мерах по смягчению ее последствий имело большое значение, особенно на ранних этапах кризиса. Департамент политических исследований и статистики опубликовал серию

аналитических материалов, мнений и статей о последствиях COVID-19 и их смягчении¹.

19. Эта серия включает аналитические материалы, касающиеся важности промышленной политики и средств, позволяющих свести к минимуму отрицательные последствия для промышленности; нарушений функционирования производственно-сбытовых цепочек и опыта, накопленного на примере таких нарушений в прошлом; перспектив автоматизации и возврата выведенного за рубеж производства; обеспечения восстановления с помощью научных исследований, технологий и инноваций; глобального сокращения объема прямых иностранных инвестиций; и последствий для таких регионов, как Африка, регион арабских государств и Латинская Америка и Карибский бассейн.

20. Опираясь на многолетний опыт модернизации промышленности и предприятий и учреждений, ЮНИДО приступила к осуществлению «Программы промышленного восстановления после COVID-19» (ППВК).

21. Руководством для ММСП по реагированию на кризис и построению лучшего будущего является публикация *«Реагирование на кризис COVID-19: путь к обеспечению непрерывности деловой деятельности и восстановления»*.

22. На глобальный призыв «Инновационные идеи и технологии в борьбе с пандемией COVID-19 и после нее» было получено 1 100 откликов из 108 стран, что позволило выявить новаторские решения.

23. Примерами проектов ЮНИДО на местах являются следующие мероприятия:

а) в Африке ЮНИДО оказывает поддержку местному производству ИЗС и медицинского оборудования в Буркина-Фасо, Гвинее, Кении, Кот-д'Ивуаре, Мадагаскаре и Нигерии, продолжая при этом осуществлять свою программу по стимулированию местного фармацевтического производства основных лекарственных средств. В Южной Африке ЮНИДО и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) оказывают целенаправленную поддержку в области обращения с медицинскими отходами. В Сенегале ЮНИДО играет важную роль в принятии Организацией Объединенных Наций экономических мер реагирования и сотрудничает с научными кругами в области производства органических дезинфицирующих средств, получаемых из орехов кешью и масла манго;

б) в регионе арабских государств ЮНИДО, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ВОЗ и Международная организация труда (МОТ) сотрудничают в Марокко в целях обеспечения бесперебойного оказания первичной медико-санитарной помощи и больничных услуг. В Египте ЮНИДО оказывает поддержку в подготовке стратегического анализа перспектив развития обрабатывающей промышленности. ЮНИДО оказала содействие Государству Палестина в разработке стратегии экономического реагирования. В Сомали рекомендации ЮНИДО по вопросам политики способствовали принятию социально-экономических мер реагирования. Отделение ЮНИДО по содействию инвестированию и передаче технологий (ОСИТ) в Бахрейне провело опрос предпринимателей и вынесла рекомендации по вопросам предпринимательской деятельности для стартапов;

в) в Азиатско-Тихоокеанском регионе ОСИТ в Пекине и Шанхае в феврале 2020 года стали первыми отделениями ЮНИДО, которые в качестве публично-частных партнерских платформ расширили поддержку внедрения роботизированных транспортных средств доставки и продвижения нового дезинфицирующего средства. Соответствующая платформа в Индии помогает ММСП возобновить свою деловую деятельность. К числу других стран, которым была

¹ С информацией о мерах реагирования ЮНИДО, включая ссылки на аналитические материалы, статьи и проекты, можно ознакомиться по адресу: <https://www.unido.org/unidos-comprehensive-response-covid-19>.

оказана поддержка в области производства ИЗС или обращения с медицинскими отходами, относятся Бангладеш, Индия, Иран (Исламская Республика) и Филиппины. Исследования, проведенные в Малайзии и Таиланде, позволили получить информацию о воздействии COVID-19 на МСП. Обследование в регионе, в ходе которого было получено более 1 000 ответов из семи стран, позволило провести исследование на уровне компаний;

d) в Европе и Центральной Азии ЮНИДО сотрудничает с ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международной организацией по миграции (МОМ) и ЮНФПА в целях поддержки легкой промышленности в Армении и укрепления потенциала в области производства медицинского оборудования. Кроме того, оказывается поддержка в области производства ИЗС в Таджикистане и обращения с медицинскими отходами в Кыргызстане;

e) в Латинской Америке и Карибском бассейне ЮНИДО оказала поддержку в проведении оценок социально-экономических последствий для Боливии (Многонационального Государства), Венесуэлы (Боливарианской Республики), Колумбии, Мексики, Сальвадора и Эквадора. В Бразилии ЮНИДО наладила партнерские отношения с некоммерческой организацией для поддержки МСП во время пандемии с помощью онлайн-платформы. В Колумбии изданное руководство для предприятий позволило обеспечить соблюдение новых промышленных протоколов.

24. Пандемия COVID-19 отбросила назад прогресс в области развития, который был достигнут в течение десятилетий. Резкое сокращение прямых иностранных инвестиций, денежных переводов, экспорта и доходов будет необходимо компенсировать увеличением официальной помощи в целях развития. Государствам-членам, сообществу доноров и финансовым учреждениям потребуется разработать практически осуществимую модель восстановления с учетом необходимости количественной и качественной адаптации финансирования.

25. Всеохватывающее и устойчивое промышленное развитие будет оставаться одним из ключевых приоритетов экономического восстановления и построения более всестороннего, устойчивого и жизнеспособного будущего.

V. Меры, которые надлежит принять Комитету

26. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.
