

Подготовительный комитет Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

21 March 2017
Russian
Original: English

Первая сессия
Вена, 2–12 мая 2017 года

Перспективы ядерного разоружения

Рабочий документ, представленный Ирландией от имени Бразилии, Египта, Мексики, Новой Зеландии и Южной Африки как членов Коалиции за новую повестку дня

Введение

1. В 1998 году министры стран, входящих в Коалицию за новую повестку дня, сделали единодушный вывод о том, что «точка зрения, согласно которой ядерное оружие может находиться в арсеналах вечно и никогда так и не быть применено, является несостоятельной. Обеспечение полной безопасности возможно только в том случае, если ядерное оружие будет уничтожено и будут предоставлены гарантии того, что его производство никогда не будет возобновлено».
2. Вызывает глубокое сожаление тот факт, что почти 20 лет спустя, некоторые государства при планировании продолжают исходить из бессрочного обладания ядерным оружием, мотивируя необходимость его дальнейшего сохранения интересами безопасности. Попытки действовать подобным образом не только перечеркивают базовую договоренность и подрывают авторитет Договора о нераспространении ядерного оружия, но и могут также способствовать распространению ядерного оружия.
3. Коалиция за новую повестку дня считает, что нынешнее состояние глобальной безопасности, никоим образом не может служить оправданием для отсутствия прогресса, а, наоборот, еще более наглядно свидетельствует о необходимости принятия срочных мер по ядерному разоружению. Тот факт, что участники Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия так и не смогли прийти к консенсусу по итоговому документу, делает очевидной необходимость достижения прогресса и признания всеми государствами — участниками Договора своей обязанности добиваться того, чтобы подобный весьма печальный результат никогда не повторился. Наш общий долг — приложить все усилия к тому, чтобы обзорная конференция 2020 года дала конкретные и значимые результаты.



4. Демонстрируя готовность к принятию решительных, согласованных и эффективных мер по обеспечению полного соблюдения Договора, мы должны учитывать опыт, который мы накопили в ходе предыдущих циклов обзора.

i. Медленные темпы ядерного разоружения дискредитируют Договор о нераспространении ядерного оружия

5. Несмотря на единодушное признание того, что ядерная война имела бы опустошительные последствия для всего человечества, как это отмечено, в частности, в преамбуле Договора, прогресс в области ядерного разоружения в течение последних десятилетий был недопустимо медленным, и основной компонент Договора, касающийся ядерного разоружения, все еще не реализован.

6. Коалиция за новую повестку дня напоминает о том, что, согласно статье VI Договора, каждый участник Договора обязуется в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению. В своем консультативном заключении, принятом в 1996 году, Международный Суд подтвердил, что это положение устанавливает не просто обязательство в отношении поведения, а обязательство в отношении достижения результата, и, в частности, пришел к единодушному заключению о том, что «существует обязательство проводить добросовестным образом и доводить до конца переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под эффективным международным контролем». Коалиция за новую повестку дня напоминает о том, что статья VI является обязательной для всех государств — участников Договора. Мы отмечаем, что осуществление дополнительных инициатив в ходе параллельных форумов способствует достижению прогресса в рамках Договора, но не является альтернативой такого прогресса.

7. На Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора было принято единодушное решение о бессрочном продлении срока действия Договора, с тем чтобы принятые по нему обязательства, включая статью VI, могли оставаться в силе. Однако спустя 47 лет после вступления в силу Договора, накануне двадцать пятой годовщины его бессрочного продления, статья VI остается невыполненной.

8. Участники обзорной конференции 2000 года договорились о 13 практических шагах по обеспечению систематических и последовательных усилий по осуществлению статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия и пунктов 3 и 4(с) решения «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения» (1995 год), включая вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; принятие программы работы и начало переговоров по договору о запрещении производства расщепляющегося материала на Конференции по разоружению; принятие государствами, обладающими ядерным оружием, недвусмысленного обязательства осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, которая ведет к ядерному разоружению; и уменьшение роли ядерного оружия в стратегиях обеспечения безопасности. На сегодняшний день эти 13 шагов в основном остаются невыполненными.

9. Обзорная конференция 2010 года отметила «подтверждение государствами, обладающими ядерным оружием, своего недвусмысленного обязательства осуществить, на основе принципа необратимости, полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению». Она одобрила состоящий из 64 пунктов план действий по всем основным элементам Договора о нераспространении ядерного оружия. В соответствии с этим планом государства, обладающие ядерным оружием, обязались «ускорить достижение конкретных успехов в осуществлении изложенных в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора шагов, ведущих к ядерному разоружению», в том числе путем быстрого продолжения общего сокращения «глобальных запасов ядерного оружия всех типов». Однако прогресс в отношении вышеупомянутых шагов носит ограниченный характер и развивается медленно. Кроме того, «недвусмысленному» характеру этого обязательства государств, обладающих ядерным оружием, был нанесен ущерб последующими заявлениями некоторых из таких государств о том, что они достигли минимальных уровней, необходимых для надежного ядерного сдерживания, и в связи с этим в нынешних обстоятельствах они не могут продолжать сокращать свои ядерные арсеналы.

10. Неотложная необходимость достижения универсальности Договора была подтверждена в 2010 году, и к государствам-участникам был обращен призыв сделать все возможное для обеспечения всеобщего присоединения и не предпринимать никаких действий, которые могли бы негативно сказаться на перспективах достижения этой цели. В этом отношении никаких положительных изменений не произошло.

11. Резолюция по Ближнему Востоку, принятая на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, предусматривала создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения. Обзорная Конференция 2010 года уполномочила государства — участники Договора созвать конференцию, чтобы создать такую зону; однако усилия по выполнению обязательства на этот счет потерпели фиаско в 2012 году. Пять лет спустя, участникам обзорной Конференции 2015 года не удалось прийти к договоренности по итоговому документу, который должен был инициировать процесс осуществления резолюции 1995 года по Ближнему Востоку. Решение о бессрочном продлении срока действия Договора стало возможным лишь благодаря принятию согласованного пакета документов, включая резолюцию по Ближнему Востоку. Коалиция за новую повестку дня хотела бы напомнить о том, что эта резолюция будет сохранять свою силу до тех пор, пока она не будет выполнена в полном объеме.

12. Коалиция за новую повестку дня напоминает о том, что все государства-участники должны нести полную ответственность за неукоснительное выполнение своих обязательств по Договору и безусловное осуществление всех решений, резолюций и обязательств, принятых на обзорных конференциях 1995, 2000 и 2010 годов. Коалиция за новую повестку дня напоминает также об обязательстве всех государств — участников Договора, особенно государств, обладающих ядерным оружием, применять принципы необратимости, проверяемости и транспарентности при выполнении своих договорных обязательств,

13. Коалиция за новую повестку дня хотела бы подчеркнуть, что уже давно следовало выполнить эти обязательства, которые были взяты добровольно и которые были подтверждены на последующих обзорных конференциях. Коалиция за новую повестку дня считает, что подотчетность может быть усилена за счет обеспечения большей транспарентности и измеримости процесса выполнения требований и обязательств в отношении ядерного разоружения и что прогресс в этих областях поможет восстановить авторитет Договора и укрепить доверие к процессу разоружения. Настоящий Подготовительный комитет предоставляет всем государствам-участникам и, в частности, государствам, обладающим ядерным оружием, возможность продемонстрировать свою приверженность полному осуществлению Договора.

ii. Повышение риска ядерного взрыва

14. Ввиду невыполнения обязательств в отношении ядерного разоружения и растущей опасности, обусловленной сохранением ядерных вооружений, достижение прогресса становится все более актуальным.

15. Расчет риска осуществляется с помощью матриц, полученных путем наложения данных о диапазоне потенциальных последствий на спектр максимально точных значений их вероятностной оценки. Государства, обладающие ядерным оружием часто заявляют о том, что опасность преднамеренного ядерного взрыва является минимальной в силу весьма низкой статистической вероятности такого события, несмотря на всеобщее признание того, что последствия такого взрыва имели бы катастрофический характер. Вместе с тем, в свете нестабильной международной обстановки в плане безопасности, роста напряженности в двусторонних отношениях и новой волны модернизации и качественного совершенствования ядерных арсеналов, вновь повышается вероятность того, что обычный конфликт может перерасти в конфликт с применением ядерного оружия.

16. Помимо риска преднамеренного применения ядерного оружия и опасности, связанной с возможностью доступа к такому оружию негосударственных субъектов, глубокую тревогу также вызывает — как это было особо отмечено в контексте конференций по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия — мало изученный риск случайного взрыва или взрыва в результате ошибки.

17. Еще одним тревожным аспектом является то, что технологии, используемые в системах ядерных вооружений, уязвимы перед кибератаками и это сильно повышает вероятность ядерного взрыва.

18. Многочисленные сообщения о неудачных запусках при испытании баллистических ракет также наглядно демонстрируют риски, которые создают системы ядерных вооружений.

iii. Повышение осведомленности о катастрофических гуманитарных последствиях ядерного взрыва является одним из ключевых факторов, способствующих достижению прогресса в области ядерного разоружения

19. Коалиция за новую повестку дня напоминает, что на обзорной конференции 2010 года была выражена глубокая обеспокоенность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия и подтверждена необходимость соблюдения всеми государствами в любых обстоятельствах применимых в этом отношении норм международного права, в том числе международного гуманитарного права. С тех пор благодаря экспертным исследованиям и материалам, представленным на трех конференциях по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, организованных правительствами Норвегии, Мексики и Австрии, а также результатам деятельности рабочих групп открытого состава по ядерному разоружению в 2013 и 2016 годах наши знания существенно пополнились, и теперь мы лучше понимаем, насколько серьезные последствия будет иметь будь то случайное или преднамеренное применение ядерного оружия для всего человечества и всей планеты.

20. Помимо того, что любой взрыв в городской черте без всякого разбора цели причинил бы боль и страдания огромному числу людей — между тем как международное сообщество, как было подтверждено Международным комитетом Красного Креста, не располагает надлежащим потенциалом реагирования, чтобы обеспечить им защиту, — он имел бы также более широкие и более масштабные последствия, связанные с радиоактивным загрязнением продуктами взрыва. Важно добиваться, чтобы население, особенно в государствах, обладающих ядерным оружием, и государствах, на территории которых размещено такое оружие, лучше понимало, о какой угрозе идет речь, когда они слышат от руководителей рассуждения по поводу «регионального», «целенаправленного», «тактического» или «ограниченного» применения ядерного оружия, так как на деле речь идет о неизбирательном причинении катастрофического гуманитарного ущерба, имеющего долгосрочные трансграничные, глобальные последствия. Такого понятия, как «ограниченный» или «региональный» ядерный удар, не существует.

21. Наряду с хорошо изученными тяжелейшими долгосрочными последствиями чрезмерной радиации для состояния окружающей среды и благополучия человечества в целом Коалиция за новую повестку дня хотела бы особо отметить представленные на Венской конференции по гуманитарным последствиям применения ядерного оружия, а затем во время обзорной конференции 2015 года убедительные доказательства наличия несоразмерных гендерных последствий применения ядерного оружия для женщин и девочек.

iv. Препятствия на пути к прогрессу

22. Коалиция за новую повестку дня глубоко обеспокоена по поводу очевидных свидетельств все более опасных посягательств на правовую норму, предписывающую неприменение угрозы ядерным оружием, а также по поводу принимаемых в последнее время в государствах, обладающих ядерным оружием, мер по модернизации и качественному совершенствованию ядерного оружия, которые не могут не способствовать возобновлению гонки ядерных вооруже-

ний. Эти меры, наряду с отказом снять оперативно-тактическое ядерное оружие с повышенной боевой готовности в целях ослабления ядерной напряженности, ставят под сомнение недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, добиваться полной и необратимой ликвидации своих ядерных арсеналов.

23. Коалиция за новую повестку дня настоятельно призывает все государства — участники Договора работать сообща, с тем чтобы в 2020 году в ознаменование пятидесятой годовщины вступления Договора в силу принять значимый согласованный документ, который будет в полной мере отражать неотложность и важность вопросов, рассматриваемых в настоящем документе, и будет способствовать повышению роли Договора как одного из ключевых договорно-правовых документов, устанавливающих обязательства в области ядерного разоружения.

Выводы и рекомендации Комитета для обзорного цикла 2020 года

24. Коалиция за новую повестку дня вновь заявляет, что необходимо принять срочные меры, чтобы ускорить выполнение всех обязательств в отношении ядерного разоружения по Договору, а также обязательств, взятых на обзорных конференциях 1995, 2000 и 2010 годов. Сохранение ядерного оружия и угроза его распространения через 47 лет после вступления в силу Договора свидетельствуют о невыполнении договорных обязательств. Государства, обладающие ядерным оружием, должны без дальнейшего промедления выполнить свои обязательства, вытекающие из статьи VI.

25. Коалиция за новую повестку дня вновь заявляет о своей приверженности принципам ядерного разоружения: необратимости, проверяемости и транспарентности. Для должного применения этих принципов необходим дальнейший прогресс в разработке технических решений, а также надлежащих юридически обязывающих мер в контексте осуществления государствами, обладающими ядерным оружием, соглашений об ограничении ядерных арсеналов.

26. Признавая, что полная ликвидация ядерного оружия транспарентным, поддающимся проверке и необратимым образом займет определенное время, в ходе обзорного цикла 2020 года следует изучить варианты укрепления подотчетности путем повышения транспарентности и измеримости процесса выполнения обязательств в отношении ядерного разоружения.

27. В качестве промежуточного шага Коалиция за новую повестку дня настоятельно призывает государства, обладающие ядерным оружием, снять оперативно-тактическое ядерное оружие с повышенной боевой готовности и обеспечить в срочном порядке соответствующие правовые и процессуальные гарантии, позволяющие снизить риск ядерного взрыва.

28. Коалиция за новую повестку дня вновь заявляет о необходимости принятия срочных мер с целью обеспечить полное осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку для создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения. Всем государствам — участникам Договора, особенно государствам, обладающим ядерным оружием, надлежит принять все необходимые меры для ее полного осуществления без дальнейших задержек.

29. Коалиция за новую повестку дня подтверждает, что нынешние программы модернизации противоречат букве и духу Договора, и рекомендует немедленно прекратить такие программы.
30. Коалиция за новую повестку дня рекомендует всем государствам, обладающим ядерным оружием, и государствам, которые в вопросах безопасности полагаются на ядерное оружие, принять меры к тому, чтобы уменьшить роль ядерного оружия в своих военных доктринах, и призывает такие государства включать в свои регулярные доклады информацию о прогрессе в достижении этой цели.
31. Коалиция за новую повестку дня рекомендует принять меры по повышению осведомленности гражданского общества о рисках и катастрофических последствиях любого ядерного взрыва, в частности, путем осуществления просвещения в области разоружения.
32. Коалиция за новую повестку дня хотела бы, чтобы появившаяся свежая информация и сформировавшееся новое осознание катастрофических гуманитарных последствий применения ядерного оружия, включая несоразмерные гендерные последствия воздействия ионизирующего излучения и связанные с этим риски, нашли отражение в работе во время обзорного цикла 2020 года.
33. В ходе этого обзорного цикла необходимо добиться успехов в выявлении, разработке и согласовании эффективных правовых мер в области ядерного разоружения. В этой связи Коалиция за новую повестку дня приветствует конференцию Организации Объединенных Наций, созванную в соответствии с резолюцией [71/258](#) Генеральной Ассамблеи для согласования юридически обязывающего документа о запрещении ядерного оружия, который привел бы к полной ликвидации этого оружия, в качестве одной из эффективных мер, способствующих осуществлению статьи VI.
34. Государства — участники Договора должны учитывать, что невыполнение договоренностей и обязательств, достигнутых на обзорных конференциях, подрывает авторитет Договора и угрожает долгосрочной стабильности процесса ядерного разоружения и режима нераспространения ядерного оружия. Все государства — участники Договора должны добиваться незамедлительного осуществления статьи VI в полном объеме.
-