



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
23 March 2017
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок пятая сессия

Вена, 27-29 или 30 июня 2017 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Деятельность Объединенной инспекционной группы

Деятельность Объединенной инспекционной группы

Доклад Генерального директора

В настоящем документе представлена информация о деятельности Объединенной инспекционной группы (ОИГ) в соответствии со схемой контроля за осуществлением рекомендаций во исполнение решения IDB.24/Dec.11.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	2
II. Доклады и записки, представленные Объединенной инспекционной группой	2-4	2
III. Осуществление рекомендаций Объединенной инспекционной группы в ЮНИДО	5-8	2
IV. Программа работы на 2017 год	9-11	3
V. Меры, которые надлежит принять Совету	12	4

Приложение

Рассмотрение рекомендаций исполнительным главой ЮНИДО и директивными органами ЮНИДО	5
---	---

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



I. Введение

1. Объединенная инспекционная группа (ОИГ) стала вспомогательным органом Совета по промышленному развитию в соответствии с его решением IDB.1/Dec.22. Схема контроля за осуществлением рекомендаций ОИГ была изложена в документе IDB.24/18 и впоследствии была утверждена в решении IDB.24/Dec.11. В соответствии с положениями этого документа доклады ОИГ будут рассматриваться на каждой очередной сессии Совета.

II. Доклады и записки, представленные Объединенной инспекционной группой

2. С момента выхода предыдущего документа Совета на эту тему (IDB.44/14) Организацией было получено в общей сложности четыре доклада ОИГ¹ и одно письмо руководству². Ниже перечислены четыре доклада, которые имеют отношение к ЮНИДО³:

[JIU/REP/2016/6](#): Метаоценка и обобщение результатов оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с уделением особого внимания деятельности по ликвидации нищеты

[JIU/REP/2016/7](#): Всеобъемлющий обзор поддержки малых островных развивающихся государств системой Организации Объединенных Наций: заключительные результаты;

[JIU/REP/2016/8](#): Состояние функции внутренней ревизии в системе Организации Объединенных Наций;

[JIU/REP/2016/9](#): Охрана и безопасность в системе Организации Объединенных Наций.

3. Настоящий документ включает гиперссылки на доклады ОИГ и гиперссылки на соответствующие комментарии Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) к упомянутым докладам. Следует напомнить, что с рекомендациями и статистическими данными, применимыми к ЮНИДО, можно ознакомиться через сетевую систему отслеживания (ССО)⁴. ССО также содержит данные о выполнении рекомендаций и замечания со стороны ЮНИДО. Резюме рекомендаций для рассмотрения исполнительным главой ЮНИДО и директивными органами ЮНИДО, а также замечания ЮНИДО включены в приложение к настоящему документу.

4. В докладах содержится в общей сложности 21 рекомендация, относящаяся к ЮНИДО. ЮНИДО приняла 16 рекомендаций, а пять рекомендаций были отклонены.

III. Осуществление рекомендаций Объединенной инспекционной группы в ЮНИДО

5. Группа усовершенствовала свою систему контроля через ССО, которая доступна на веб-сайте ОИГ. С тех пор государства-члены могут получать доступ в форме "read-only" (только для прочтения) к годовым сводным данным о ходе выполнения рекомендаций. Заинтересованные государства-члены могут

¹ С докладами и записками ОИГ, а также с годовым докладом ОИГ для Генеральной Ассамблеи на всех официальных языках можно ознакомиться на веб-сайте ОИГ по адресу www.unjui.org.

² На момент завершения подготовки настоящего доклада.

³ См. более подробную информацию в приложении I.

⁴ С информацией о получении доступа к ССО можно ознакомиться в пункте 5.

зарегистрироваться у координатора по вопросам ОИГ в ЮНИДО при Группе внутреннего надзора и этики⁵.

6. ЮНИДО обновляет ССО соответствующей информацией о состоянии рекомендаций, вынесенных в течение трех предыдущих лет. Эта информация включает данные о статусе принятия рекомендации, которая либо принята, отклонена или рассматривается; о статусе выполнения рекомендации, по категориям выполнения – не началось, выполняется, выполнено, а также информацию о полученной отдаче.

7. Информация о статусе принятия и выполнения рекомендаций в ЮНИДО за период 2014-2016 годов представлена ниже в таблице. Данные представлены в процентах от общего числа вынесенных рекомендаций.

Таблица⁶

	Принятие					Выполнение			
	Не приме- нимо	Принято/ одобрено	Откло- нено	На рассмот- рени	Инфор- мация не представ- лена	Не нача- лось	Выпол- няется	Выполнено	Инфор- мация не представ- лена
ЮНИДО	2,67	85,33	12	0	0	1,56	10,94	85,94	1,56

8. Следует отметить, что с принятием более 85 процентов рекомендаций ЮНИДО остается в числе организаций, демонстрирующих устойчиво высокие показатели в этом отношении.

IV. Программа работы на 2017 год

9. Как и в предыдущие годы, Группа предложила участвующим организациям представить свои предложения. В соответствии с ними и по результатам внутренних консультаций в программу работы на 2017 год было включено восемь новых проектов. Семь из них имеют общесистемный характер или охватывают несколько организаций, и один касается обзора управления и административной деятельности участвующей организации.

10. Из восьми тем, включенных в программу работы на 2017 год, интерес для ЮНИДО представляют следующие семь:

a) обзор механизмов партнерства между Организацией Объединенных Наций и частным сектором в контексте Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года;

b) повышение эффективности и результативности мероприятий в сфере услуг по административной поддержке на основе межучрежденческого сотрудничества;

c) учет стратегий уменьшения опасности стихийных бедствий в работе организаций системы Организации Объединенных Наций;

d) обзор механизмов и стратегий, направленных на устранение коллизии интересов в системе Организации Объединенных Наций;

e) обзор принятия и выполнения рекомендаций ОИГ: извлеченные уроки;

f) обзор требований доноров в отношении отчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций;

g) обзор политики и практики в области защиты информаторов в организациях системы Организации Объединенных Наций.

⁵ По эл. почте: IOS@unido.org.

⁶ Согласно информации, содержащейся в ССО.

11. ЮНИДО продолжает с удовлетворением отмечать тесное сотрудничество между ОИГ и Секретариатом КСР.

V. Меры, которые надлежит принять Совету

12. В соответствии с положениями статьи 11(4) Статута ОИГ, резолюцией 48/221 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 23 декабря 1993 года и пунктом 9 системы ЮНИДО по контролю за выполнением рекомендаций ОИГ Совет, возможно, пожелает принять к сведению изложенную в настоящем документе информацию и сформулировать руководящие указания в отношении данного документа и любых рекомендаций, адресованных ЮНИДО в соответствующих докладах ОИГ, которые кратко изложены в приложении.

Приложение

Рассмотрение рекомендаций исполнительным главой ЮНИДО и директивными органами ЮНИДО

JIU/REP/2016/6 Метаоценка и обобщение результатов оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с уделением особого внимания деятельности по ликвидации нищеты			
<i>ОИГ, гиперссылка: https://www.unjiu.org/ru/reports-notes/Documents/JIU_REP_2016_6_Russian.pdf</i>		<i>Гиперссылка на замечания КСР – если таковые имеются: https://www.unjiu.org/ru/reports-notes/CEB%20comments/A_71_533_Add1_Russian.pdf</i>	
	Рекомендация	Ответственность	Замечания ЮНИДО Принята/выполнена
4	Генеральному секретарю следует, при необходимости на основе консультаций с Координационным советом руководителей, предложить другим учреждениям Организации Объединенных Наций эффективнее координировать свою оценочную деятельность на страновом уровне, с тем чтобы эта деятельность лучше увязывалась с процессом оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ).	Исполнительный глава	Принята – деятельность ЮНИДО по оценке на страновом уровне включает участие Страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) и направлена на улучшение интеграции и/или координации в процессе оценки ЮНДАФ.

JIU/REP/2016/7 Всеобъемлющий обзор поддержки малых островных развивающихся государств системой Организации Объединенных Наций: заключительные результаты			
<i>ОИГ, гиперссылка: https://www.unjiu.org/ru/reports-notes/Documents/JIU_REP_2016_7_Russian.pdf</i>		<i>Гиперссылка на замечания КСР – если таковые имеются:</i>	
	Рекомендация	Ответственность	Замечания ЮНИДО Принята/выполнена
1	Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций и многосторонних природоохранных соглашений, принимая во внимание результаты всеобъемлющего обзора, следует давать организациям точные общесистемные скоординированные указания, чтобы обеспечить учет приоритетов "Пути Самоа" ⁷ в стратегических планах, в пределах мандатов организаций, и поощрять все заинтересованные стороны выделять достаточные и предсказуемые ресурсы для реального и ускоренного осуществления программы.	Директивный орган	Принята – приоритеты «Пути САМОА» учитываются в стратегических планах ЮНИДО в соответствии с мандатом организации.
2	Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций следует обеспечивать, чтобы стратегические планы и программы работы организаций системы содержали конкретные цели, связанные с осуществлением "Пути Самоа", в пределах их соответствующих мандатов, оцениваемые по набору установленных ключевых показателей для контроля и представления докладов о достижениях.	Директивный орган	Принята

⁷Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств

JIU/REP/2016/7 Всеобъемлющий обзор поддержки малых островных развивающихся государств системой Организации Объединенных Наций: заключительные результаты		
3	Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций при принятии стратегических планов и программ работы организаций следует поощрять обеспечение организациями соответствия деятельности в поддержку устойчивого развития малых островных развивающихся государств (МОРАГ), в рамках мандата каждой организации, региональным и национальным приоритетам, определенным правительствами этих государств, региональными организациями и партнерами МОРАГ в области развития, чтобы способствовать осуществлению "Пути Самоа" как программы повестки дня устойчивого развития МОРАГ до 2030 года.	Директивный орган Принята
4	Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций следует просить организации координировать планирование и проведение их мероприятий по созданию потенциала в тесной консультации с малыми островными развивающимися государствами и всеми партнерами по развитию, чтобы повысить эффективность и действенность оказания поддержки для достижения целей, определенных в "Пути Самоа", избегая перенасыщения поглощающей способности МОРАГ на страновом уровне.	Директивный орган Принята
5	Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить участие их организаций в процессе, возглавляемом Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития, для активного содействия учету специфики МОРАГ как особого случая с помощью индивидуальных решений, а также следует обеспечить, чтобы новые параметры отбора были предназначены для улучшения доступа к финансированию развития МОРАГ.	Исполнительный глава Принята
6	Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует способствовать выделению предсказуемого многолетнего финансирования для содействия результативному осуществлению программных мероприятий в поддержку малых островных развивающихся государств на основе оценок потребностей, подготовленных организациями системы Организации Объединенных Наций в консультации с МОРАГ и их соответствующими партнерами.	Директивный орган Принята – выполнение зависит от наличия финансовых ресурсов.
7	Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций на основе текущей работы Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и в соответствующих случаях работы межучрежденческих форумов и групп экспертов, созданных для консультирования государств-членов, следует обеспечить, чтобы специфика МОРАГ была прямо рассмотрена при определении элементов системы контроля и отчетности для представления докладов о ходе достижения Целей устойчивого развития, чтобы процессы и показатели учитывали их задачи и приоритеты, определенные на национальном и региональном уровне.	Директивный орган Принята
8	Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует координировать свои усилия по разработке механизмов и инструментов контроля и отчетности, учитывающих возможности МОРАГ по контролю и представлению докладов об осуществлении "Пути Самоа" и других глобальных мандатов устойчивого развития, избегая бремени многочисленных механизмов отчетности.	Директивный орган Принята

JIU/REP/2016/8 Состояние функции внутренней ревизии в системе Организации Объединенных Наций			
<i>ОИГ, гиперссылка: https://www.unjui.org/ru/reports-notes/Documents/JIU_REP_2016_8_Russian.pdf</i>		<i>Гиперссылка на замечания КСР – если таковые имеются:</i>	
	Рекомендация	Ответственность	Замечания ЮНИДО Принята/выполнена
1	Руководящим органам следует указать исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций на необходимость предоставления руководителям служб внутренней ревизии/надзора и председателям комитетов по надзору возможности присутствовать на заседаниях руководящих органов не реже раза в год и отвечать на вопросы, касающиеся их соответствующих ежегодных докладов.	Директивный орган	Принята – в процессе выполнения.
2	Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует привлекать комитеты по надзору и консультироваться с руководящими органами в вопросах найма руководителей служб внутренней ревизии/надзора и прекращения их полномочий.	Исполнительный глава	Не поддерживается. Полномочия комитета по ревизии, утвержденные Советом, не включают положения о найме и/или прекращении полномочий руководителя службы внутреннего надзора, поскольку назначение персонала является обязанностью Генерального директора, который назначается Генеральной конференцией ЮНИДО в соответствии с Уставом.
3	Консультируясь с исполнительными главами и комитетами по надзору, руководителям служб внутренней ревизии/надзора в организациях системы Организации Объединенных Наций следует не позднее декабря 2018 года разработать, если они еще не сделали этого, стратегии внутренней ревизии с целью определения видения и направленности действий в вопросе о том, какое стратегическое место должна занимать внутренняя ревизия в их организациях и как она должна быть организована на практике для выполнения их мандатов, периодически обновляя эти стратегии в дальнейшем.	Исполнительный глава	Принята
4	Руководителям служб внутренней ревизии/надзора в организациях системы Организации Объединенных Наций, которые еще не делают этого, следует обобщать в своих ежегодных/периодических или других докладах выводы по повторяющимся вопросам, вытекающим из отчетов по отдельным ревизиям, которые имеют универсальный характер по отношению к разным отделениям, подразделениям или департаментам, чтобы исполнительные главы имели возможность их систематического рассмотрения.	Исполнительный глава	Принята – выполнена.
5	Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы их службы внутренней ревизии имели адекватные финансовые и кадровые ресурсы для более широкого внедрения методов ревизии с привлечением информационных технологий (ИТ), а также для использования при необходимости передовых методов аналитики данных и удаленного аудита с целью эффективного использования технологии для обеспечения более экономичного и полного охвата ревизий.	Исполнительный глава	Принята – выполнение зависит от наличия финансовых ресурсов.

JIU/REP/2016/8 Состояние функции внутренней ревизии в системе Организации Объединенных Наций			
6	Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций по рекомендации их комитетов по надзору следует выделять адекватные финансовые и кадровые ресурсы для служб внутренней ревизии для обеспечения необходимого охвата областей повышенного риска и соблюдения установленных циклов ревизии, определенных руководителями служб внутренней ревизии/надзора в ходе планирования ревизий на основе рисков.	Исполнительный глава	Принята – выполнение зависит от наличия финансовых ресурсов.
8	Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить надлежащее финансирование повышения профессиональной квалификации в соответствии с просьбой руководителей служб внутренней ревизии/надзора, включая покрытие расходов на поддержание профессиональной сертификации, с основными показателями, установленными для контроля за достижением целей подготовки и сертификации для сотрудников по внутренней ревизии.	Исполнительный глава	Принята – выполнение зависит от наличия финансовых ресурсов.
9	Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить наличие условий для эффективности, независимости и экспертного характера комитетов по надзору, а также чтобы такие комитеты были и оставались полностью дееспособными в соответствии с предыдущими рекомендациями Объединенной инспекционной группы (ОИГ), усиленными в настоящем докладе.	Директивный орган	Принята – в процессе выполнения.

JIU/REP/2016/9 Охрана и безопасность в системе Организации Объединенных Наций			
<i>ОИГ, гиперссылка: https://www.unjui.org/ru/reports-notes/Documents/JIU_REP_2016_9_Russian.pdf</i>		<i>Гиперссылка на замечания КСР – если таковые имеются:</i>	
	Рекомендация	Ответственность	Замечания ЮНИДО Принята/выполнена
1	<p>Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций не позднее апреля 2018 года, привлекая для этого соответствующих уполномоченных сотрудников и поддерживая координацию с Департаментом по вопросам охраны и безопасности и Управлением по правовым вопросам, следует обеспечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> • отражение в ныне действующих соглашениях их соответствующих организаций со странами пребывания нынешних угроз безопасности и включение в них положений о соответствующих мерах безопасности, необходимых для защиты персонала и помещений организаций системы Организации Объединенных Наций; • включение в будущие соглашения со странами пребывания приложения о безопасности, отражающего главную ответственность страны пребывания за обеспечение безопасности сотрудников и помещений организаций системы Организации Объединенных Наций; 	Исполнительный глава	Данная рекомендация не подтверждается анализом, сделанным в докладе, и поэтому считается не применимой.

JIU/REP/2016/9 Охрана и безопасность в системе Организации Объединенных Наций			
	<ul style="list-style-type: none"> регулярный пересмотр ныне действующих и будущих соглашений со странами пребывания для отражения изменений в области безопасности и приспособления к ним. 		
2	Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, привлекающим для этого Межучрежденческую сеть по вопросам безопасности (МУСОБ) и Департамент по вопросам охраны и безопасности, следует не позднее января 2018 года обеспечить окончательную доработку и готовность к осуществлению в рамках каждой из их соответствующих организаций всеобъемлющей общесистемной директивы по безопасности дорожного движения.	Исполнительный глава	Не применима – МУСОБ уже разрабатывает общую политику безопасности дорожного движения в качестве руководства для всех организаций объединенной системы управления обеспечением безопасности в Организации Объединенных Наций.
3	Руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить, чтобы не позднее января 2018 года соответствующие механизмы соблюдения требований безопасности, соответствующие уровню риска, оцененного в каждом конкретном месте службы, были включены в системы индивидуальной служебной аттестации для всех сотрудников в рамках их соответствующих организаций.	Исполнительный глава	Отклонена – индивидуальная служебная аттестация в ЮНИДО основана на ключевых показателях результата деятельности – компетентности и соответствия должности, и соответствующие планы работы разрабатываются на основе консультации сотрудника с руководителем. Соблюдение норм безопасности в целом может быть одним из параметров, который будет оцениваться для некоторых сотрудников, находящихся в местах службы с высокими уровнями риска для безопасности, но не для всего персонала.
5	Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует не позднее января 2018 года включить показатели соблюдения требований охраны и безопасности в оценки служебной аттестации на каждом уровне управления, включая старшее руководство.	Исполнительный глава	Отклонена – как упоминалось выше, нецелесообразно включать в оценки работы на каждом уровне управления вопросы обеспечения безопасности. Это должно применяться только в отношении тех руководителей, которые имеют конкретные обязанности по обеспечению безопасности и охраны.