



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
2 May 2017
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок пятая сессия

Вена, 27-29 июня 2017 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**ЮНИДО и Повестка дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года, включая
содержательный вклад Совета по промышленному
развитию в проведение Политического форума
высокого уровня в 2017 году**

ЮНИДО и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Доклад Генерального директора

В настоящем документе содержится информация о вкладе ЮНИДО в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он подготовлен в соответствии с резолюциями GC.15/Res.1 и GC.16/Res.2 Генеральной конференции, заключением 2016/6 Комитета по программным и бюджетным вопросам и решением IDB.44/Dec.9(e)(i) Совета, в которых содержится просьба к Генеральному директору и Секретариату расширить диалог и связи с представителями государств-членов в отношении вклада ЮНИДО в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведение Политического форума высокого уровня (ПФВУ). Настоящий доклад основан на новой информации о ходе осуществления Лимской декларации, представленной Генеральным директором в документе [GC.16/7](#), в котором изложен план действий по поддержке и мониторингу прогресса в достижении всеохватного и устойчивого промышленного развития (ВУПР) в качестве конкретного шага по осуществлению целей в области развития, связанных с промышленностью, которые определены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



I. Краткая информация

1. Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, международное сообщество признало важность ВУПР. Это со всей наглядностью отражено в цели 9 в области устойчивого развития, а также во всех задачах и показателях, лежащих в основе всех других 16 целей в области устойчивого развития (ЦУР). Широко признается, что главная ответственность за достижение ЦУР лежит на правительствах. Вместе с тем также очевидно, что для обеспечения необходимых радикальных перемен правительства должны опираться на помощь различных групп заинтересованных сторон, включая ЮНИДО.

2. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и своим собственным мандатом ЮНИДО приняла рамки среднесрочной программы на 2016-2019 годы, в которых изложены структурные элементы вклада ЮНИДО в достижение ЦУР и согласованы соответствующие направления деятельности как на концептуальном, так и на программном уровне. Это было достигнуто за счет определения трех тематических приоритетных областей, которые являются полным отражением трех элементов ВУПР: i) обеспечение коллективного процветания, ii) повышение экономической конкурентоспособности, и iii) охрана окружающей среды.

3. Роль индустриализации в достижении ЦУР становится особенно очевидной, если принять к сведению, что те регионы мира, которые добились наибольшего прогресса в деле борьбы с нищетой и голодом, также являются регионами с наиболее динамичными тенденциями в области индустриализации. Поэтому весьма важно, чтобы вклад ЮНИДО в реализацию Повестки дня на период до 2030 года включал оказание помощи в ускорении экономического и промышленного роста посредством развития предпринимательства, наращивания отраслевого торгового потенциала, создания новых «зеленых» промышленных предприятий и обеспечения возможностей для стран пользоваться преимуществами международной торговли и технического прогресса с помощью современной промышленной политики и соблюдения мировых стандартов и норм.

II. Последующая деятельность и обзор ЦУР и задач, связанных с промышленностью

4. После принятия Повестки дня на период до 2030 года первая сессия ПФВУ в июле 2016 года показала, что многие страны находятся на правильном пути к осуществлению ЦУР. Правительства принимают меры для решения задачи, связанной с разработкой политики, которая включает в себя экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития и основана на взаимодополняемости различных целей и задач. В декларации министров, принятой по итогам ПФВУ в 2016 году, также подчеркивалось, что в Повестке дня на период до 2030 года более пристальное внимание следует уделять созданию прочной инфраструктуры и ее особой связи с поощрением ВУПР и инновационной деятельности¹.

5. В рамках последующей деятельности и обзора структуры Повестки дня на период до 2030 года Совету по промышленному развитию было предложено представить ПФВУ глобальный тематический обзор связанных с промышленностью вопросов в ЦУР. Особое значение для ЮНИДО будет иметь предстоящий в 2017 году ПФВУ по теме «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире». Это обусловлено тем, что цель 9 будет подвергнута углубленному рассмотрению (наряду с ЦУР 1, 2, 3, 5, 14 и 17), и тем, что на

¹ http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/HLS/2016/1&Lang=E.

этом совещании будет проведено обсуждение высокого уровня нынешнего положения в области всеохватной и устойчивой индустриализации.

6. В глобальном тематическом обзоре ЮНИДО, который будет представлен на ПФВУ в 2017 году, будет подчеркнута важность промышленного развития в рамках Повестки дня на период до 2030 года путем уделения особого внимания трем основным механизмам, посредством которых промышленное развитие способствует получению доходов и, соответственно, уменьшению масштабов нищеты:

а) «прямой» механизм предполагает трудоустройство малоимущих в качестве фабричных работников, что приводит к повышению доходов и потребления на уровне домашних хозяйств;

б) «косвенный» механизм функционирует за счет развития меж- и внутриотраслевых производственных связей. В более конкретном плане рост обрабатывающих отраслей промышленности ведет к увеличению занятости в других секторах экономики;

в) механизм «стимулирования» роста занятости функционирует главным образом благодаря способствующему росту характеру обрабатывающих отраслей промышленности.

7. Благодаря своему участию в Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СКООН) ЮНИДО способствует также мониторингу осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В марте 2016 года СКООН утвердила перечень показателей для мониторинга осуществления целей и задач Повестки дня на период до 2030 года и признала ЮНИДО в качестве координирующего учреждения по шести связанным с промышленностью показателям в рамках цели 9². СКООН одобрила рекомендации ЮНИДО по промышленной статистике и впоследствии призвала Организацию активизировать программы по наращиванию потенциала в области промышленной статистики для развивающихся стран. В ответ ЮНИДО подготовила документ с базовыми показателями, в котором особое внимание уделяется положению мировой обрабатывающей промышленности на момент принятия ЦУР и наличию данных для непрерывного глобального мониторинга. Основные задачи на предстоящий период касаются унификации глобальных определений переменных показателей, таких как занятость или размер компаний, а также дезагрегирования данных, например по признаку пола.

8. Кроме того, в декабре 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 71/243 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) на период 2017-2020 годов. В соответствии с этой новой резолюцией о ЧВОП государства-члены стремятся ориентировать систему развития Организации Объединенных Наций на поддержку стран в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года путем оценки оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций и определения общесистемных направлений политики.

9. ЧВОП на период 2017-2020 годов призывает подразделения Организации Объединенных Наций включить ЦУР в свои документы стратегического планирования и свою работу на всех уровнях в рамках своих соответствующих мандатов. В соответствии с этим призывом ЮНИДО постепенно включает связанные с промышленностью ЦУР и задачи в свою программную деятельность и согласует свой цикл планирования с ЧВОП согласно решению GC.14/Dec.18 Генеральной конференции.

² <http://stat.unido.org/country-profile/SDG>.

III. Роль ЮНИДО в глобальных, региональных и национальных программах

10. ЮНИДО также участвует в ряде глобальных, региональных и национальных инициатив, направленных на поддержку осуществления ЦУР. Например, в Повестке дня на период до 2030 года объявлено о создании механизма содействию развитию технологий (МСРТ), который основан на трех элементах:

а) Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям в интересах достижения ЦУР (МУЦГ). ЮНИДО активно участвует в деятельности МУЦГ и оказывает содействие разным рабочим группам, учрежденным для осуществления мандата этой целевой группы. В частности, Организация оказала содействие в систематизации деятельности Организации Объединенных Наций по передаче технологий путем подготовки подробной систематизации деятельности, связанной с наукой, техникой и инновациями (НТИ) в рамках ЮНИДО. В 2015 году МУЦГ были представлены результаты этой работы, которые в 2016 году были обновлены и доработаны. Вклад ЮНИДО включает как техническое сотрудничество, так и усилия в области наращивания потенциала. В качестве наблюдателя Организация также участвовала в совещаниях консультативной группы по НТИ в составе 10 членов для улучшения координации деятельности государств-членов, консультантов и учреждений Организации Объединенных Наций;

б) совместный Многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения ЦУР (Форум по НТИ). ЮНИДО участвовала в организации Форума по НТИ и работе его первого совещания в июне 2016 года. Что касается Форума по НТИ в 2017 году, проведение которого запланировано на 15 и 16 мая, то ЮНИДО окажет содействие в проведении сессии по теме «Основные приоритеты использования НТИ для создания устойчивой инфраструктуры и содействия всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям»;

в) онлайн-платформа в качестве портала для получения информации о существующих инициативах, механизмах и программах НТИ. Опираясь на эту платформу ЮНИДО активно участвует в совещаниях МУЦГ. Кроме того, в настоящее время рассматривается возможность осуществления в 2017-2018 годах предложения, подготовленного ЮНИДО в качестве ведущего учреждения по определению и осуществлению в рамках всей системы Организации Объединенных Наций мероприятий по развитию потенциала в области НТИ. Это предложение включает учебные курсы по вопросам научно-технической политики, которые будут проводиться ЮНИДО и другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

11. Существуют также определенные возможности, касающиеся четвертой промышленной революции, которую называют также «4ПР» или «Промышленность 4.0». 4ПР касается достижений в области новых материалов, машиностроения, цифровых технологий и био- и нейротехнологий, которые радикально преобразуют функционирование систем производства и отраслевые границы, которые известны нам сегодня. 4ПР может привести к повышению производительности и конкурентоспособности, энерго- и ресурсоэффективности и эффективности производства и, следовательно, к улучшению охраны окружающей среды. Кроме того, она может создать условия для перехода к экономике замкнутого цикла, что означает создание промышленной экономики, при которой продукты в конце их срока эксплуатации повторно используются, перерабатываются и рециклируются.

12. С 2013 года ЮНИДО проводит учебные курсы для руководителей высокого уровня, посвященные воздействию этих новых технологий на развивающиеся страны и страны со средним уровнем дохода. Например, Организация оказывала содействие работе Группы 20 (G20) в области оценки воздействия 4ПР на развивающиеся страны. В настоящее время ЮНИДО осуществляет техниче-

ское сотрудничество с учетом этих новых условий путем обеспечения платформы для обмена информацией и знаниями и передачи технологий. Работа Организации может играть важную роль в оказании развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощи в использовании преимуществ 4ПР.

13. Еще одним важнейшим мероприятием по распространению знаний, касающихся 4ПР, является Глобальный саммит по вопросам производства и индустриализации (ГСПИ). ГСПИ представляет собой совместную инициативу правительства Объединенных Арабских Эмиратов и ЮНИДО. В рамках саммита рассматриваются важнейшие вопросы, с которыми сталкиваются обрабатывающая промышленность в результате 4ПР, особенно в связи с научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими разработками, занятостью, профессиональной подготовкой и стандартами. Признавая, что 4ПР имеет слишком широкий, слишком сложный и слишком универсальный характер, чтобы ее могла реализовать на практике какая-либо одна структура или страна, ЮНИДО будет продолжать содействовать многосторонним обсуждениям, налаживанию партнерских связей и оказанию технической помощи, которые позволят ускорить необходимые процессы индустриализации и промышленной модернизации.

14. Кроме того, в качестве члена Межучрежденческой целевой группы (МЦГ) по финансированию развития, которая была создана после принятия в 2015 году Аддис-Абебской программы действий, ЮНИДО внесла свой вклад в подготовку доклада МЦГ, в котором отражены включенные в эту программу обязательства и мероприятия и представлены системы их мониторинга. Впоследствии члены МЦГ подготовили резюме вопросов по блокам обязательств и мер, определенных в первом докладе МЦГ. ЮНИДО координирует общий блок «Содействие всеохватной и устойчивой индустриализации» при содействии других органов и организаций Организации Объединенных Наций.

15. Помимо этих усилий Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в июле 2016 года приняла резолюцию 70/293, в которой ЮНИДО поручено возглавить осуществление третьего Десятилетия промышленного развития Африки (2016-2025 годы)³. Это укрепляет позиции ЮНИДО как исходного звена для решения вопросов, связанных с промышленностью, а также достижения связанных с ними ЦУР и задач. Эта резолюция конкретно призывает ЮНИДО «разработать программу на третье Десятилетие промышленного развития Африки, ввести ее в действие и возглавить ее осуществление, ориентируясь при этом на свой мандат и опираясь на добровольные взносы». В этой резолюции ЮНИДО предлагается также «наращивать масштабы своей технической помощи африканским странам для содействия всеохватывающему и устойчивому промышленному развитию».

16. Участие ЮНИДО в осуществлении программы Третьего десятилетия промышленного развития соответствует роли Организации в деле обеспечения технического сотрудничества и консультирования по вопросам политики для Африки. Примером работы ЮНИДО в этой области является инициатива Группы 20 в поддержку индустриализации в Африке и НРС. Эта деятельность основывается на всеобъемлющем докладе «Индустриализация в Африке и наименее развитых странах. Стимулирование роста, создание рабочих мест, поощрение всеохватности и устойчивости», который был подготовлен ЮНИДО по просьбе Рабочей группы по вопросам развития Группы 20.

17. Кроме того, индустриализация является также одной из приоритетных областей плана действий Группы 20 по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи ЮНИДО участвует во всех мероприятиях Группы, связанных с развитием в краткосрочной и долгосрочной перспективе. ЮНИДО оказывает поддержку Группе 20 посредством анализа воздействия

³ http://www.unido.org/fileadmin/user_media_upgrade/Worldwide/Offices/AFRICA/third_industrial_development_decade.pdf.

новых технологий на развивающиеся страны, в частности в Африке и наименее развитых странах (НРС).

18. Наконец, ЮНИДО выступила инициатором процесса согласования своей политики и деятельности в области технического сотрудничества с ЦУР на региональном и национальном уровнях. В настоящее время Организация оказывает консультативную помощь по вопросам промышленной стратегии и подготовки программных документов. Она также оказывает поддержку в наращивании потенциала в Восточноафриканском сообществе, Экономическом сообществе Центральноафриканских государств, Вьетнаме, Камеруне, Кубе, Мьянме, Омане, Саудовской Аравии и Сенегале.

IV. Обеспечение соответствия ЮНИДО поставленным целям: новые инструменты удовлетворения растущего спроса

19. ЮНИДО признает свою растущую роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Внедрение новых систем и упорядоченных процедур расширили возможности Организации удовлетворять растущий спрос. К их числу относятся: i) внедрение новой операционной системы (НОС), обеспечивающей более высокий объем оказываемых услуг; и ii) расширение и будущая оптимизация программ странового партнерства (ПСП), позволяющих мобилизовать более значительные ресурсы для обеспечения более широкого воздействия процесса развития. Эти инициативы обеспечивают соответствие ЮНИДО поставленным целям при значительном расширении ее мандата и возможностей Организации оправдывать ожидания своих государств-членов.

20. В более конкретном плане НОС означает расширенную форму национального исполнения, которая была внедрена в 2017 году. Она основана на партнерстве с местным субъектом, который получает помощь в форме обучения кадров процедурам и процессам ЮНИДО и затем становится исполняющим партнером с полным объемом делегированных полномочий. Этому исполняющему партнеру предоставляется доступ к системе планирования общих организационных ресурсов ЮНИДО и право на самостоятельное проведение операций, таких как набор специалистов и закупки оборудования и/или организация учебных программ на прозрачной, безопасной и отслеживаемой основе.

21. После двух лет внедрения ощутимые выгоды подхода ПСП также становятся реальностью. Например, подготовленное для Эфиопии ЮНИДО технико-экономическое обоснование создания комплексных агропродовольственных парков побудило правительство Эфиопии принять решение об инвестировании в 2016 году 300 млн. долл. США для укрепления государственной инфраструктуры в четырех определенных местах. Оно также предусматривало создание благоприятных условий для проведения в октябре 2016 года Форума инвесторов агропромышленного комплекса, который привлек 1 200 участников (включая 200 иностранных фирм) и в ходе которого между предприятиями было заключено свыше 150 соглашений.

22. Кроме того, в результате проведенных в 2015-2016 годах организационных изменений теперь также существует более четкое согласование структуры Секретариата ЮНИДО и трех компонентов всеохватного и устойчивого промышленного развития. В 2016 году половина всего объема технической помощи, оказанной ЮНИДО, была направлена на содействие устойчивой индустриализации. Другая половина была распределена поровну между содействием всеохватной индустриализации и повышением вклада промышленности в экономический рост. В значительной степени такое распределение отражает наличие добровольных взносов в поддержку каждого из трех компонентов.

23. Что касается географического распределения, то в 2016 году 38 процентов всего объема услуг предназначались для Африки, включая арабские государства Африки, что делает этот регион крупнейшим получателем технической помощи ЮНИДО. Затем следует Азиатско-Тихоокеанский регион, на долю которого вместе с арабскими государствами Западной Азии пришелся 31 процент объема услуг ЮНИДО. Оставшаяся треть объема технической помощи предназначалась для Европы и Центральной Азии, Центральной и Южной Америки, а также для осуществления глобальных и межрегиональных программ.

V. Меры, которые надлежит принять Совету

24. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.
