



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
2 October 2017
Russian
Original: English

Генеральная конференция

Семнадцатая сессия

Вена, 27 ноября — 1 декабря 2017 года

Пункт 16 повестки дня

**Деятельность ЮНИДО в области энергетики
и окружающей среды**

Деятельность ЮНИДО в области энергетики и окружающей среды

Доклад Генерального директора

В настоящем документе представлена информация об осуществлении резолюции GC.15/Res.4 Генеральной конференции и сведения о последних событиях. Он дополняет информацию, содержащуюся в докладах о ходе работы, представленных Совету по промышленному развитию в *Ежегодном докладе ЮНИДО за 2015 год (IDB.44/2)* и *Ежегодном докладе ЮНИДО за 2016 год (IDB.45/2)*.

I. Новая повестка дня в области развития

1. В текущем двухгодичном периоде были приняты два важнейших глобальных соглашения, а именно Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Услуги ЮНИДО, связанные с охраной окружающей среды, которые предоставляются главным образом департаментами энергетики и окружающей среды, способствуют достижению целей этих двух соглашений, поскольку они направлены главным образом на повышение эффективности использования промышленностью истощимых ресурсов. Более эффективное использование ресурсов снижает экономические издержки и в то же время ведет к сокращению отходов и, следовательно, к снижению уровня загрязнения. В то же время снижение потребностей в ресурсах также уменьшает экологические последствия добычи и переработки ресурсов.
2. Термин «ресурсы» можно рассматривать в широком смысле либо как сырье для производственного процесса, например топливо, минералы, материалы или вода, или как общие блага, например наличие и качество почвы, воды и воздуха. В обоих случаях первостепенное значение имеют принцип сведения к минимуму их использования и внедрение системных инноваций для их сохранения. Более эффективное использование ресурсов обеспечивается за счет увеличения по-

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



требления возобновляемых источников энергии вместо ископаемых видов топлива, повышения энерго- и материалоеффективности производственных процессов и продуктов и уменьшения превращения ценных сырьевых материалов в загрязняющие окружающую среду отходы. Благодаря эффективному и новаторскому использованию ресурсов малые, средние и крупные предприятия повышают свою производительность и конкурентоспособность, находят новые рынки сбыта и создают новые модели коммерческой деятельности.

3. Устойчивое развитие городов будет опираться на низкоуглеродные отрасли с целью устранения зависимости экономического роста от использования ресурсов при одновременном создании «зеленых» рабочих мест для трудоустройства молодежи. Частью устойчивого развития городов является создание экоиндустриальных парков (ЭИП).

II. Краткая информация об услугах

4. Большинство мероприятий по охране окружающей среды осуществляются двумя департаментами ЮНИДО. Департаменты энергетики и окружающей среды занимаются не только межсекторальной деятельностью, но и часто создают предпосылки для промышленной деятельности как таковой благодаря таким разным результатам, как а) обеспечение наличия или достаточности энергетических услуг с внедрением электрических мини-сетей; б) внедрение новых технологий, когда существующие технологии оказываются недоступны из-за их запрета в соответствии с международными режимами защиты окружающей среды, такими как Монреальский протокол о веществах, разрушающих озоновый слой; или с) оказание поддержки промышленности и общинным заинтересованным сторонам в согласовании и внедрении системы рационального использования запасов пресной воды, позволяющей зависимым от воды отраслям продолжать производство в условиях изменения климата. В других случаях средства на решение экологических проблем, таких как стойкие органические загрязнители, способствуют созданию новых и инновационных отраслей, занимающихся, например, повторной обработкой и утилизацией электрических и электронных отходов.

5. Хотя финансирование этих услуг осуществляется в настоящее время почти исключительно за счет добровольных взносов, его можно считать стабильным с учетом заинтересованности различных доноров в поддержке деятельности, связанной с энергетикой и окружающей средой. Крупными двусторонними донорами, уделяющими особое внимание вопросам энергетики, являются, в частности, правительства Австралии, Австрии, Швейцарии и Японии. Дополнительное финансирование предоставляется Испанией, Норвегией, Республикой Корея, Соединенными Штатами Америки и Швецией. Вместе с тем существенная часть мероприятий финансируется Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). Значительные средства от ГЭФ и Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола получают проекты, осуществляемые в рамках Конвенции о химических веществах. Крупным двусторонним донором мероприятий по повышению производственной ресурсоэффективности и созданию более чистого производства является Швейцария, за которой следуют Европейская комиссия и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), работающие в тесно связанных областях. К числу других двусторонних доноров, которые главным образом оказывают поддержку в таких областях, как безопасные химические вещества, ресурсоэффективность и водные ресурсы, относятся Австрия, Израиль, Индия, Испания, Китай, Норвегия, Словакия, Словения, Франция и Япония.

6. Благодаря видам и качеству предлагаемой помощи указанные два департамента утвердились в роли ведущих глобальных игроков в ряде тематических областей. Для департамента энергетики такими областями являются создание линий электросетей и оптимизация энергоэффективности в средних предприятиях.

Кроме того, он является центром обмена информацией о технологиях и финансировании, в частности, для предназначенных для средних предприятий мер, направленных на повышение энергоэффективности и расширение использования возобновляемых источников энергии. Департамент располагает уникальными возможностями для изменения рыночных условий в целях поддержки и стимулирования оптимальной энергоэффективности промышленности и инвестиций в энергоэффективность, а также для налаживания новаторских партнерских отношений и осуществления инициатив с городскими властями. К ЮНИДО обращаются различные регионы с просьбой об оказании помощи в разработке регионального подхода к уменьшению препятствий на пути к использованию возобновляемых источников энергии и повышению эффективности инвестиций, рынков и отраслей.

7. Департамент окружающей среды играет ведущую роль в оказании отраслям помощи в соблюдении режимов охраны окружающей среды и использовании устойчивых технологий, будь то в рамках Монреальского протокола или Минаматской конвенции о ртути. Благодаря своему вкладу в повышение энергоэффективности и создание более чистого производства департамент стал ведущим игроком в этой области. Что касается экономики замкнутого цикла, то с начала 2016 года многие новые проекты и программы департамента направлены на создание дополнительных возможностей для экономии ресурсов, нередко в дополнение к их основной цели. Департамент окружающей среды оказывает также содействие различным департаментам ЮНИДО в предоставлении странам помощи в принятии соответствующих мер для перевода их отраслей экономики на более безотходную основу. Сочетание мандата ЮНИДО в области всеохватывающего и устойчивого промышленного развития с наличием у нее специальных знаний не только в области окружающей среды, но и в таких областях, как энергетика, агропромышленность, торговый потенциал и консультирование по вопросам политики, способствовало признанию ее активной роли в различных аспектах экономики замкнутого цикла в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

8. Услуги ЮНИДО по охране окружающей среды обеспечивают систематический учет гендерных аспектов, означающих включение проблем и опыта женщин, а также мужчин в качестве неотъемлемого элемента в оценку потребностей и разработку, осуществление, мониторинг и оценку проектов и программ. Кроме того, целевые проекты направлены на расширение прав и возможностей женщин в области устойчивого производства и решение проблем, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата. В основных программах и в значительной части отдельных проектов разработаны конкретные стратегии учета гендерной проблематики.

9. В настоящем докладе, который не претендует на полноту охвата, приведен ряд примеров, которые показывают, каким образом портфель экологических программ и проектов ЮНИДО способствует всеохватывающему и устойчивому промышленному развитию. Благодаря роли ЮНИДО в глобальных форумах, сетях и партнерствах успешные подходы, продемонстрированные в одних странах, могут получать дальнейшее развитие и применение в других странах, тем самым обеспечивая дополнительное взаимодействие и взаимодополняемость.

III. Техническая помощь промышленности

10. В целях быстрого внедрения и распространения новаторских низкоуглеродных технологий продуктов, услуг и систем, таких как малые гидро- и гидро-солнечные электростанции, совместно с правительством Японии было начато осуществление программы передачи низкоуглеродных экологически чистых энерготехнологий с низким уровнем выбросов (НУЭТ). В настоящее время в Марокко планируется провести экспериментальную демонстрацию современной аккумуляторной системы хранения энергии.

11. С начала 2016 года в рамках этой программы, осуществляемой совместно ЮНИДО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) по ресурсоэффективному и более чистому производству (РЭЧП) и региональным проектом «SwitchMed» и «EaP Green», было проведено 582 оценки на уровне компаний. В целях рентабельного распространения практики РЭЧП на малые и средние предприятия были также разработаны соответствующие методы. С середины 2016 года более 100 000 бенефициаров получили решения РЭЧП на уровне компаний стоимостью 20 млн долл. США в рамках проектов, которые осуществлялись либо на основе самофинансирования, либо на основе финансирования третьими сторонами. Оценки проводили функционирующая под руководством ЮНИДО глобальная сеть по РЭЧП (RECPnet), которая объединяет 65 членов во всем мире. Повышенное внимание к (ЭИП) позволяет увеличить масштабы подхода РЭЧП и использовать эффект взаимодополняемости. В настоящее время ЮНИДО создало экспериментальные ЭИП в Китае, Индии, Марокко, Южной Африке и в восьми странах Латинской Америки.

12. Другой глобальной инициативой, осуществляемой совместно ЮНИДО и ЮНЕП, является Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата в рамках механизма Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В соответствии с просьбами развивающихся стран он оказывает техническую помощь в области технологий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

13. В 17 странах деятельность ЮНИДО по выведению из оборота полихлорированных дифенилов привела не только к запрещению использования этого стойкого органического загрязнителя (СОЗ), но и к разработке технологии обеззараживания, а в некоторых случаях способствовала созданию соответствующих предпринимательских услуг. Помощь ЮНИДО, как правило оказываемая в сочетании с глубокой реконструкцией и модернизацией электрических сетей, позволяет существенно уменьшить количество препятствий на пути к такой модернизации.

14. В основе технической помощи ЮНИДО лежит облегчение условий финансирования для стимулирования инвестиций, в частности со стороны частного сектора. Наиболее заметным примером этого является программа создания и функционирования Консультативной сети по вопросам частного финансирования (PFAN), которая позволяет создать портфель готовых для инвестиций проектов и определять источники их частного финансирования.

15. Для оказания помощи странам в удовлетворении рыночного спроса на национальном уровне ЮНИДО оказывает поддержку в создании высококачественных консультативных услуг по выявлению конкретных наилучших технологий по обеспечению промышленной энергоэффективности, в частности систем контроля энергопотребления в соответствии со стандартом ISO 50001.

16. Осуществление Монреальского протокола полностью исключает возможность использования в качестве ресурса для производства ряда веществ. ЮНИДО отвечает за преобразование всего соответствующего установленным требованиям производства малогабаритных кондиционеров в Китае. Такие моносплитные кондиционеры воздуха являются повсеместно распространенным продуктом с годовым объемом продаж в мире в размере свыше 100 млн единиц, из которых около 70 процентов изготавливается в Китае. Только в одном Китае используемые в настоящее время технологии оказывают на климат такое же воздействие, как и 121 млн тонн выбросов двуокиси углерода в год в этом секторе. ЮНИДО предоставляет в распоряжение производителей технологии, позволяющие снизить воздействие на климат на 99 процентов и оказывают им помощь в выходе на рынок.

17. В 2017 году было начато осуществление регионального проекта, охватывающего 13 стран Латинской Америки, который способствует экологически безопасной утилизации СОЗ в электронных отходах. Цель этого проекта заключается в модернизации существующих предприятий по утилизации электронных

отходов и обеспечении их большей устойчивости и безотходности. В настоящее время аналогичный проект разрабатывается для субрегионов Экономического сообщества западноафриканских государств и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

18. Недавно ЮНИДО приступила к осуществлению проекта производства электромобилей в Китае, направленного на преобразование автомобильного рынка на основе разработки соответствующих стандартов, развития инфраструктуры и создания экспериментального парка из 1 000 электромобилей.

19. Обеспечение доступа к рынку предполагает оказание помощи в предоставлении безртутных технологий предприятиям кустарной и мелкомасштабной золотодобычи, которые обеспечивают средства к существованию для более чем 60 миллионов человек во всем мире. ЮНИДО способствует внедрению безртутных горнодобывающих технологий, приданию официального статуса этой отрасли, демонстрации устойчивых моделей ведения коммерческой деятельности и разработке требований к сертификации. Этого можно добиться, в частности, посредством налаживания партнерских отношений со швейцарской аффинажной компанией «Аргор». ЮНИДО активно участвует в работе по замене ртути в качестве катализатора в крупномасштабном химическом производстве, которое является самым крупным источником выбросов ртути.

20. Новаторские решения ЮНИДО включают рационализацию химического лизинга в промышленных отраслях при поддержке Австрии, Германии и Швейцарии, а также содействие производству электроэнергии на геотермальных станциях в африканских странах вдоль Великой рифтовой долины при поддержке Японии.

IV. Поддержка в области политики и нормативного регулирования

21. ЮНИДО продолжает оказывать информационную поддержку в проведении международного обсуждения вопросов о способах одновременного достижения целей охраны окружающей среды и промышленного развития. К числу примеров, которые по своему характеру выходят за рамки сроков отчетности, относятся десятилетнее участие в поддержке безртутной добычи золота, что в значительной степени способствовало принятию Минаматской конвенции о ртути, которая вступила в силу 16 августа 2017 года. Принятию Парижского соглашения об изменении климата в существенной степени способствовала работа Группы по рациональному использованию энергии (ГРИЭ) Форума министров по проблеме чистой энергетики, которая велась под руководством ЮНИДО. Кроме того, принятию в 2016 году Кигальской поправки к Монреальскому протоколу способствовала консультативная помощь по конкретным техническим вопросам, которая выходила далеко за рамки помощи, оказываемой другими исполняющими учреждениями.

22. Что касается конвенций о химических веществах (Монреальский протокол, Стокгольмская и Минаматская конвенции), то в настоящее время ЮНИДО оказывает политическую, нормативно-правовую и государственную поддержку в 81 стране. В 16 из этих стран совместно с правительством была разработана стратегия обеспечения соблюдения Монреальского протокола, включая нормативную базу и все соответствующие мероприятия, касающиеся работы предприятий и подготовки кадров.

23. ЮНИДО является членом Партнерства за действия в интересах зеленой экономики (ПДЗЭ) — совместной группы пяти учреждений Организации Объединенных Наций. Организация участвует в ряде мероприятий в странах — партнерах ПДЗЭ в целях содействия развитию зеленой экономики.

24. Важным средством повышения ресурсоэффективности и расширения масштабов соответствующей деятельности является ЭИП. ЮНИДО сотрудничает с

германским поставщиком помощи в целях развития ГАМС и группой Всемирного банка в работе по определению руководящих принципов создания ЭИП. Эта работа будет способствовать оказанию дополнительной технической помощи и финансовой поддержки в деле их создания.

V. Глобальные форумы и сети

25. В рамках своей организаторской роли ЮНИДО обеспечивает представителям директивных органов, экспертам и промышленным партнерам форум по продвижению повестки дня на период до 2030 года и совместно решает вопросы развития. Одним из важнейших организованных ею мероприятий было проведение в мае 2017 года Венского энергетического форума, в работе которого участвовали 1 650 представителей из 128 стран. Итоги состоявшегося обсуждения будут способствовать проведению политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

26. В июне 2016 года в Улсане, Республика Корея, была проведена четвертая Конференция по зеленой промышленности «Зеленая промышленность для устойчивого развития городов», в работе которой участвовали 400 представителей из 25 стран. В июне 2017 года ЮНИДО провела также совещание представителей 50 развивающихся стран для обсуждения вопросов выведения из оборота недавно добавленных новых воздействующих на климат веществ в соответствии с Монреальским протоколом.

27. В рамках участия в обсуждении вопросов создания экономики с замкнутым циклом ЮНИДО организовала в Уругвае форум для латиноамериканских стран и в Словакии — практикум по экономике замкнутого цикла в автомобильной промышленности. Кроме того, ЮНИДО вынесла рекомендации в отношении экономики замкнутого цикла в ходе консультаций в рамках процесса Группы двадцати и процесса пополнения ресурсов ГЭФ. Организация также участвовала в соответствующих миссиях Европейской комиссии в Колумбии и Южной Африке.

28. В июне 2017 года ЮНИДО была назначена оперативным агентом ГРИЭ с целью ускорения глобального принятия систем рационального использования энергоресурсов в секторах промышленного и коммерческого строительства в рамках межправительственного сотрудничества.

29. В последние месяцы была дополнительно укреплена и расширена Глобальная сеть региональных центров по обеспечению устойчивого энергоснабжения посредством создания действующих в настоящее время отделений в регионах Карибского бассейна, Системы интеграции Центральной Америки, Восточной Африки, Тихого океана и Сообщества по вопросам развития стран Южной Африки, а также самостоятельные отделения по вопросам малых островных развивающихся государств.

VI. Дальнейшие перспективы

30. Оказываемая ЮНИДО поддержка в форме энергетических и экологических услуг помогает отраслям добиться максимальной производительности при одновременном сведении к минимуму ресурсопотребления как на уровне отдельных предприятий, так и на национальном уровне, что ведет к повышению прибыльности и устойчивости. Новые технологии и модели коммерческой деятельности для промышленности позволяют снижать потребности стран в ресурсах. Они заменяются возобновляемыми ресурсами путем продления срока службы продуктов и использования самих продуктов в качестве ресурсов, когда истекает срок службы. Другие проекты прямо способствуют уменьшению загрязнения, а следовательно, и сокращению отходов ресурсов. Дальнейшие мероприятия со-

средоточены на обеспечении наличия доступности энергетических услуг, необходимых для производства энергии. Многие отрасли и правительства стали участвовать в работе по обеспечению более эффективного использования ресурсов. Региональные группы начали координировать свои стратегические цели и нормативные подходы. Хотя наибольшее развитие это получило в таких областях, как энергетика и некоторые загрязнители, координация использования материальных ресурсов продолжает расширяться в рамках признания ее экологических преимуществ и высокого экономического потенциала.

31. Несмотря на увеличение возможностей для взаимной выгоды, правительства и промышленность в то же время сталкиваются с более сложными задачами. Ресурсоэффективность, связанная с окружающей средой, все в большей мере зависит от рынков либо в силу нехватки ресурсов или ограничений доступа к ним, либо в силу требования торговых партнеров обеспечивать ресурсоэффективность. В настоящее время эти факторы уже оказывают серьезное воздействие, и в будущем их влияние будет только расти. Если конвенции об изменении климата и охране окружающей среды эффективно регулируются, то этого нельзя сказать об усилиях, направленных на достижение более высокой материальной эффективности и экономики замкнутого цикла. В этой области ЮНИДО может оказывать сбалансированную помощь странам в определении надлежащего уровня амбициозности программ и планов дальнейших действий и содействовать в получении необходимых средств для продвижения к экономике замкнутого цикла. Помимо технического сотрудничества это может также потребовать увеличения и улучшения каналов взаимодействия между правительствами для сбора и анализа информации, обмена данными об успешных видах практики, консультирования по возможным последствиям текущих событий и обмена необходимыми техническими спецификациями. Поскольку процесс перемен неизбежен, такие каналы взаимодействия будут способствовать адаптации и преобразованию в зависимости от потенциала стран, их амбиций и уровня развития.

32. Услуги ЮНИДО по охране окружающей среды будут и далее служить поддержкой для развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле достижения всеохватывающего и устойчивого промышленного развития, уменьшения воздействия на окружающую среду при одновременном повышении ресурсоэффективности и производительности их отраслей. Особое внимание будет уделяться созданию возможностей для содействия достижению многих целей в области развития, что становится возможным благодаря их весьма взаимосвязанному характеру. В области энергетики и окружающей среды был достигнут значительный прогресс в деле налаживания более тесного сотрудничества с международными учреждениями по финансированию развития благодаря более быстрому внедрению проверенных подходов от демонстрационных проектов до широкомасштабных мероприятий. Эта тенденция будет прослеживаться и далее с учетом уделения особого внимания в обозримом будущем возобновляемым источникам энергии, кустарной золотодобыче, ресурсоэффективности и экономике замкнутого цикла. Ведущая роль ЮНИДО в этих областях расширяет ее возможности по привлечению средств от многих доноров и способствует установлению прочных партнерских отношений для решения различных вопросов и разработке более взаимодополняющих программ с более широкими последствиями и перспективами для более широкого использования. Будут активизированы усилия по разработке проектов, представляющих интерес для новых доноров, в частности для Зеленого климатического фонда (ЗКФ). С учетом потребности промышленности в адаптации к изменению климата и повышении ее устойчивости будут сформулированы соответствующие предложения ЗКФ. В странах-участниках программа странового партнерства открывает возможности для представления и обсуждения вопросов применимости мер для достижения ресурсоэффективности и обеспечения экономики замкнутого цикла в ходе разработки подхода к промышленному развитию стран.

VII. Меры, которые надлежит принять Конференции

33. Конференция, возможно, пожелает принять к сведению информацию, изложенную в настоящем документе.
