

**На решение**

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2003 года

2–6 и 9 июня 2003 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Действующая в ЮНИСЕФ практика возмещения расходов**Введение**

1. На своей первой очередной сессии в 2003 году Исполнительный совет рассмотрел документы «Действующая в ЮНИСЕФ практика возмещения расходов» (E/ICEF/2003/AB/L.1) и «Действующая в ЮНИСЕФ практика возмещения расходов: доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам» (E/ICEF/2003/AB/L.2) и поручил ЮНИСЕФ провести консультации и вновь вынести этот вопрос на рассмотрение Исполнительного совета на его ежегодной сессии в 2003 году (E/ICEF/2003/9 (Part I), пункт 59).

2. ЮНИСЕФ провел различные консультации с региональными группами и национальными комитетами, а в ряде случаев — двусторонние консультации. Ниже кратко излагаются вопросы, которые обсуждались на этих консультациях.

Принципы, лежащие в основе практики возмещения расходов

3. Ниже приводятся основные составляющие консенсуса в отношении принципов, лежащих в основе практики возмещения расходов:

а) программы, финансируемые из прочих ресурсов, должны быть ориентированы на деятельность по приоритетным направлениям, утвержденным в среднесрочном стратегическом плане (СССП);

б) ввиду плохого поступления взносов в регулярные ресурсы необходимо, насколько это возможно, отказаться от использования регулярных ресурсов для субсидирования программ, финансируемых из прочих ресурсов. По-

* E/ICEF/2003/10.

стоянное субсидирование негативно скажется на возможностях ЮНИСЕФ в целом финансировать свои программы;

с) практика возмещения расходов должна строиться таким образом, чтобы способствовать сокращению оперативных издержек и одновременно обеспечивать простоту и прозрачность в управлении этим механизмом.

Какие меры предусматриваются в пересмотренном предложении для основных проблемных областей

4. Ниже приводятся основные проблемные области, указанные делегатами.

Гармонизация

5. Почти все делегации в своих выступлениях отмечали значение гармонизации и общей модели Организации Объединенных Наций. В докладе Генерального секретаря по докладу Объединенной инспекционной группы (ОИГ) говорится, что «члены Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в целом разделяют содержащиеся в докладе выводы и рекомендации и признают необходимость следить в общесистемном масштабе за изменениями в области политики и процедур и регулярно рассматривать общий порядок распоряжения внебюджетными ресурсами в рамках системы Организации Объединенных Наций» (A/57/442/Add.1, резюме). Необходимо отметить, что предлагаемая практика возмещения расходов ЮНИСЕФ согласуется с рекомендациями, содержащимися в докладе ОИГ. ЮНИСЕФ инициировал обсуждение доклада ОИГ среди учреждений Организации Объединенных Наций и будет и далее придерживаться общей методологии в рамках управленческой группы в составе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР).

Тематический сбор средств

6. Консультации показали, что делегации в целом поддерживают концепцию тематического, многостранового подхода к сбору средств и выступают за то, чтобы практика возмещения расходов способствовала использованию прочих ресурсов для решения приоритетных задач, поставленных в СССП. При проведении кампаний по сбору средств донорам будет настоятельно рекомендоваться выделять средства на деятельность по тематическим направлениям на всех уровнях: глобальном, региональном и страновом. Речь идет о пяти приоритетных тематических направлениях СССП и гуманитарной помощи. Например, тематические взносы всех стран на цели образования девочек будут поступать в общий фонд, откуда они будут распределяться для финансирования мероприятий в области образования девочек по линии страновых программ, утвержденных Исполнительным советом. При этой финансовой системе индивидуальное отслеживание каждого взноса не предусматривается, так как по каждому конкретному тематическому направлению будет составляться сводный отчет. Это позволит сократить оперативные издержки по обслуживанию и отчетности на базе взносов отдельных доноров. В этой связи по тематическим взносам предлагается 3-процентное сокращение ставки возмещения.

Сбор средств частного сектора

7. В документе о практике возмещения расходов ввиду трудного экономического положения и колебаний обменных курсов предлагается сохранить ставку возмещения расходов в отношении сбора средств частного сектора в странах, в которых осуществляются программы, на ее нынешнем уровне — 5 процентов. Что касается других кампаний по привлечению средств частного сектора, проводимых национальными комитетами, фондами, неправительственными организациями и отдельными лицами, то ввиду конкуренции на рынках сбора средств и ввиду того, что такие взносы регистрируются на базе наличности, предлагается установить ставку возмещения в размере 5 процентов для тематических взносов и в размере 7 процентов для нетематических взносов. С учетом того, что национальные комитеты обычно формируют свою базу сбора средств в регулярные ресурсы за счет взносов в прочие ресурсы, это позволит создать условия для активизации деятельности по сбору средств как в регулярные, так и в прочие ресурсы.

Упрощение предложения

8. Большинство делегаций выступали за упрощение первоначального предложения, но при сохранении стимулов к снижению оперативных издержек. По взносам из правительственных и неправительственных источников рекомендуется 3-процентное снижение для тематических взносов, 2-процентное — для взносов, 90 процентов которых выплачивается авансом, и 1-процентное — для взносов свыше 500 000 долл. США. В нижеприведенной таблице показаны возможные варианты в зависимости от условий выплаты взноса. Что касается небольших взносов, которые, как правило, выплачиваются сразу, то донорам будет настоятельно предлагаться вносить их на деятельность по тематическим направлениям для сокращения оперативных издержек. В этом случае ставка возмещения составит 7 процентов.

Таблица 1
Ставки возмещения расходов

			Сокращение в процен- тах			Общее сокра- щение	Ставка возме- щения
			P	T	A		
Взносы на сумму менее 500 000 долл. США	Нетематиче- ские	Транши	0	0	0	0%	12%
		90 процентов выпла- чивается авансом	0	0	2	2%	10%
	Тематиче- ские	Транши	0	3	0	3%	9%
		90 процентов выпла- чивается авансом	0	3	2	5%	7%
Взносы на сумму свыше 500 000 долл. США	Нетематиче- ские	Транши	1	0	0	1%	11%
		90 процентов выпла- чивается авансом	1	0	2	3%	9%
	Тематиче- ские	Транши	1	3	0	4%	8%
		90 процентов выпла- чивается авансом	1	3	2	6%	6%

P — размер; T — тематические; A — как минимум 90 процентов суммы взноса выплачивается в качестве аванса.

Процентные поступления по остаткам наличности на счетах прочих ресурсов

9. Как об этом говорится в документе о практике возмещения расходов, ККАБВ указал на то, что ввиду возможных колебаний объема поступлений и расходов, а также колебаний обменных курсов и процентных ставок в рамках финансовой стратегии было бы неосмотрительно делать ставку на процентные поступления для восполнения недостающих сумм, возмещаемых по линии вспомогательных расходов. Следовательно, это предложение тоже не предусматривает сокращения ставки возмещения с учетом процентных поступлений, которые в настоящее время составляют примерно 2 процента. Процентные поступления по счетам прочих ресурсов будут по-прежнему учитываться как разные поступления в регулярные ресурсы, как это предусмотрено в финансовом положении 11.4 ЮНИСЕФ. Однако с учетом периода времени между поступлением денежной наличности и фактическим расходованием средств, за который начисляется процент, предлагается 2-процентное сокращение, как указано в пункте 8 выше.

Реформа Организации Объединенных Наций и новый механизм финансирования

10. Обсуждение в ГООНВР реформы Организации Объединенных Наций может привести к созданию нового механизма и порядка финансирования. До завершения этой дискуссии трудно прогнозировать, какой будет вспомогательная деятельность и связанные с этим вспомогательные расходы. Поэтому предлагается поручить Директору-исполнителю привести такие фонды в соответствие с вышеупомянутыми принципами и определить ставку исходя из поддержки, которая потребуется, и доложить об этом Исполнительному совету.

Рекомендация

11. Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету принять следующий проект рекомендации:

Исполнительный совет,

рассмотрев действующую в ЮНИСЕФ практику возмещения расходов, изложенную в документах E/ICEF/2003/AB/L.1 и E/ICEF/2003/AB/L.5, которые представлены на нынешней сессии,

1. *одобряет* принципы, в соответствии с которыми прочие ресурсы направляются на оказание поддержки в решении приоритетных задач среднесрочного стратегического плана, а регулярные ресурсы не должны использоваться для покрытия вспомогательных расходов на программы финансирования из прочих ресурсов, и заинтересован в установлении такого порядка, который привел бы к сокращению оперативных издержек по программам, финансируемым из прочих ресурсов;

2. *одобряет* использование методологии, описанной в пункте 13 документа E/ICEF/2003/AB/L.1. Эта методология будет рассмотрена в свете резуль-

татов дискуссии по вопросам гармонизации, ведущейся среди учреждений Организации Объединенных Наций;

3. *принимает к сведению* расчеты, произведенные в приложении II к документу E/ICEF/2003/AB/L.1 на основе методологии и данных о фактических расходах в 2000–2001 годах, приведшие к установлению ставки в 12 процентов;

4. *порукает* Директору-исполнителю применять следующие ставки в рамках всех новых соглашений, которые будут подписаны после утверждения Исполнительным советом пересмотренной практики:

а) 5-процентную ставку для всех фондов, сформированных из средств частного сектора в странах, в которых осуществляются программы;

б) в отношении прочих средств частного сектора — 5-процентную ставку для тематических взносов и 7-процентную — для нетематических взносов;

в) в отношении остальных взносов — 3-процентное сокращение для тематических взносов, 2-процентное — для платежей, 90 процентов которых выплачивается в качестве аванса, и 1-процентное — для взносов свыше 500 000 долл. США;

г) что касается новых механизмов финансирования в рамках реформы Организации Объединенных Наций, то ставки будут устанавливаться в зависимости от конкретных видов вспомогательной деятельности, которые требуются от ЮНИСЕФ. Исполнительному совету будет представлен доклад по этому вопросу;

5. *просит* Директора-исполнителя доложить Исполнительному совету об опыте применения практики возмещения расходов в рамках вспомогательного бюджета на двухгодичный период 2006–2007 годов.