



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
15 April 2003
Russian
Original: English

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2003 года

2–6 и 9 июня 2003 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Доклад Директора-исполнителя:
результаты, достигнутые в ходе осуществления
среднесрочного стратегического плана в 2002 году****

Резюме

Настоящий доклад является первым годовым докладом Директора-исполнителя об осуществлении среднесрочного стратегического плана (ССП) на 2002–2005 годы (E/ICEF/2001/13 и Corr.1). В нем содержится информация о прогрессе, партнерских отношениях, проблемах и ключевых результатах, достигнутых в 2002 году в контексте пяти приоритетных областей СПП, а также о межсекторальных стратегиях оказания поддержки в этих областях и о поступлениях и расходах ЮНИСЕФ за год.

* E/ICEF/2003/10.

** Причиной задержки с представлением настоящего доклада явилось проведение внутренних консультаций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Пять приоритетных областей: прогресс, достигнутый в 2002 году	5–100	4
A. Образование девочек	5–22	4
B. Развитие детей в раннем возрасте	23–44	9
C. Иммунизация «плюс»	45–65	16
D. Борьба с ВИЧ/СПИДом	66–82	22
E. Защита детей от насилия, надругательств, эксплуатации и дискриминации	83–100	27
III. Стратегии достижения организационных приоритетных целей	101–122	31
A. Повышение качества программ и эффективные страновые программы сотрудничества	101–104	31
B. Взаимодействие в интересах обеспечения успеха совместной деятельности	105–106	32
C. Деятельность в области информации, коммуникации и пропаганды, оказывающая влияние на деятельность других сторон	107–113	33
D. Повышение эффективности внутреннего управления и оперативной деятельности	114–122	34
IV. Поступления и расходы	123–136	37
A. Поступления	123–128	37
B. Расходы	129–131	39
C. Мобилизация ресурсов	132–136	40
Таблицы		
1. Взносы в ЮНИСЕФ с разбивкой по видам и источникам финансирования, 2001–2001 годы		38
2. Взносы в ЮНИСЕФ с разбивкой по источникам финансирования, 2001–2002 годы		39
3. Расходы ЮНИСЕФ, 2001–2002 годы		40
Приложение		
Таблица. Программные расходы в 2002 году в разбивке по странам, сгруппированным согласно валовому национальному продукту и коэффициентам смертности детей в возрасте до пяти лет		43
Диаграммы		
I. Расходы ЮНИСЕФ по программам с разбивкой по организационным приоритетам, 2002 год		44
II. Расходы ЮНИСЕФ по программам с разбивкой по географическим регионам, 2002 год		44

I. Введение

1. В 2002 году ЮНИСЕФ добился многочисленных достижений, которыми могут гордиться его сотрудники, и в особой степени это относится к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей и связанным с ней Детскому форуму и кампании под лозунгом «Скажем “да” детям». Программа действий под названием «Мир, созданный для детей», принятая на специальной сессии, представляет собой комплекс серьезных обязательств в отношении прав детей, для выполнения которых международному сообществу необходимо будет в предстоящем десятилетии уделять им должное внимание и выделять надлежащие ресурсы. Сосредоточив свои усилия на реализации этой повестки дня, ЮНИСЕФ должен добиться осязаемых результатов для детей и с детьми на основе уделения особого внимания пяти приоритетным областям среднесрочного стратегического плана (ССП) на 2002–2005 годы (E/ICEF/2001/13 и Согг.1). Одним из самых впечатляющих результатов, достигнутых в 2002 году, стало то, что 2,9 миллиона афганских детей, особенно девочек, возобновили учебу в школах после длительного периода, в течение которого они были лишены одного из своих основных прав — права на образование.

2. В настоящем докладе содержится подробная информация о конкретных результатах, достигнутых во всех пяти приоритетных областях, и о соответствующих изменениях в структуре внутреннего управления, которые свидетельствуют об уделении большего внимания управлению, ориентированному на достижение конкретных результатов, и представлению соответствующей отчетности в общем контексте реформы в системе Организации Объединенных Наций. В трех приоритетных областях — образование девочек, развитие детей раннего возраста (РДРВ) и иммунизация «плюс» — ЮНИСЕФ добился осязаемых результатов в тех сферах, где он традиционно добивается успехов (начальное образование, охрана здоровья детей, питание и водоснабжение и санитария). Что касается других приоритетных областей (борьба с ВИЧ/СПИДом и защита детей), то ЮНИСЕФ разработал более системные по своему характеру подходы к укреплению базы знаний, информационно-просветительской работе и укреплению стратегий и потенциала как в рамках самого Фонда, так и в контексте сотрудничества со своими партнерами.

3. ЮНИСЕФ также осознает свойственные ему слабости и проводит работу в целях их устранения. Например, разработка показателей защиты детей заняла больше времени, чем предполагалось. Хотя интеграция мероприятий в области развития детей раннего возраста является чрезвычайно многообещающей с точки зрения потенциальных результатов, ЮНИСЕФ по-прежнему сталкивается с трудностями в деле обеспечения согласованности практических мероприятий различных секторов и партнеров. Более значительный вклад Фонда в борьбу с ВИЧ/СПИДом по-прежнему практически незаметен на фоне масштабов эпидемии.

4. Реализация СПП требует от ЮНИСЕФ совершенствования его управленческой деятельности, улучшения его систем и повышения эффективности его работы. ЮНИСЕФ начал заниматься решением этих проблем, например в контексте разработки комплекса исходных показателей, которые будут использоваться для оценки достигнутого прогресса. Стратегии и процедуры были еще более упрощены и согласованы со стратегиями и процедурами других учреждений системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время ЮНИСЕФ необходимо начать добиваться осязаемых

ЮНИСЕФ необходимо начать добиваться ощутимых результатов в интересах детей во всех приоритетных областях его деятельности при сохранении его традиционных сильных сторон, с тем чтобы он мог выполнить обещание, касающееся применения комплексных и основанных на концепции прав человека подходов. Ключевыми аспектами этих усилий станут налаживание новых партнерских отношений и обеспечение того, чтобы они «работали» на детей.

II. Пять приоритетных областей: прогресс, достигнутый в 2002 году¹

A. Образование девочек

Сметные расходы: 201 млн. долл. США²

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: 2, 3

«Мир, пригодный для жизни детей»: содействие повышению качества образования

Статьи Конвенции о правах ребенка: 2, 3, 28, 29

5. Уделяя пристальное внимание образованию девочек и устраняя конкретные препятствия, с которыми они сталкиваются в этой области, ЮНИСЕФ содействует повышению качества базового образования в интересах всех детей, используя конкретные целевые показатели доступа к образованию, его качества и успехов в учебе. Поскольку упомянутые выше препятствия являются самыми серьезными и сложными проблемами в этой области, их устранение помогает обеспечить реализацию права как девочек, так и мальчиков на качественное базовое образование.

6. Базовое образование было одним из важных аспектов почти всех программ сотрудничества ЮНИСЕФ в 2002 году. В число наиболее заметных результатов входило увеличение показателей набора детей в школы в результате проведения кампаний под лозунгом «Снова в школу» в странах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций. Особенно разительным примером стал Афганистан, где ЮНИСЕФ помог 2,9 миллиона детей вернуться в школы путем проведения информационно-просветительской работы и оказания консультативных услуг, а также путем предоставления необходимых принадлежностей и материалов 8000 школ.

7. Кроме этого, ЮНИСЕФ взял на себя ведущую роль и добился результатов в деле устранения барьеров, которые препятствуют повышению качества

¹ Значительная часть используемой в настоящем докладе информации была почерпнута из ежегодных докладов, подготавливаемых отделениями ЮНИСЕФ на местах. Хотя формат этих докладов был изменен в свете ССП, приводимая в них информация по всем приоритетным областям не является единообразной с точки зрения ее представления. Секретариат проводит работу с отделениями в странах в целях повышения качества и степени согласованности форматов отчетности в 2003 году.

² Включая расходы, связанные с базовым образованием.

образования и достижению детьми успехов в учебе и которые в особенности затрагивают девочек. При этом ЮНИСЕФ все шире пропагандирует идею о том, что водоснабжение, санитария и безопасность являются весьма важными элементами, способствующими тому, чтобы девочки продолжали учиться в школе; что здравоохранение и питание являются предпосылками хорошей учебы; что надлежащее развитие детей в раннем возрасте делает их готовыми к учебе по достижении школьного возраста; и что развитие у девочек надлежащих жизненных навыков расширяет их возможности в плане борьбы с ВИЧ/СПИДом. Эти отдельные инициативы приносят результаты в области образования девочек, и при этом наиболее эффективным является составление комплексных программ, осуществление которых позволяет устранять все основные препятствия на пути детей к качественному базовому образованию.

8. В то же время нехватка ресурсов по-прежнему затрудняет деятельность сектора образования в большинстве стран. Еще более серьезной проблемой является отсутствие готовности к учету гендерных проблем в контексте основной деятельности и необходимости повышения качества образования. ЮНИСЕФ необходимо сделать больше для обеспечения того, чтобы стоящие перед девочками многочисленные проблемы — от адекватного обеспечения безопасности в школах до дискриминации вне школы — решались на более системной основе в ходе осуществления национальных стратегий и собственных программ Фонда. ЮНИСЕФ будет и в дальнейшем оказывать все более активную поддержку в целях улучшения ситуации в школах с точки зрения санитарии и обеспечения чистой водой, что является одним из наиболее действенных аспектов его работы.

9. Ясно, что в интересах достижения цели равенства полов в ходе осуществления программ в контексте инициативы «образование для всех» (ОДВ) необходимо уделять особое внимание девочкам. Лишь в половине национальных планов деятельности по осуществлению ОДВ предусмотрены конкретные меры, направленные на решение проблем, с которыми сталкиваются девочки. ЮНИСЕФ необходимо сделать больше для обеспечения того, чтобы эти проблемы решались на системной основе в рамках национальных стратегий и его собственного сотрудничества с другими партнерами. Важным первым шагом является проведение «гендерного обзора» в секторе образования. За последние три года такие обзоры были проведены в 37 странах.

10. По данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ситуация в плане набора девочек в школы является гораздо более серьезной, чем считалось тогда, когда впервые началась разработка целевых показателей ССП. Предполагаемое число стран, где показатель набора девочек в школы не превышает 85 процентов, увеличилось с 61 до 71. В это число входят несколько стран, показатели которых ухудшились из-за внутренней нестабильности. ЮНИСЕФ рассматривает деятельность в области образования в качестве одного из приоритетов в контексте своих мер реагирования на чрезвычайные ситуации, и поэтому Фонд играет ведущую роль в обеспечении базового образования детей в условиях нестабильности. ЮНИСЕФ будет стремиться использовать с успехом осуществляемые стратегии под лозунгом «Снова в школу» для оказания помощи тем странам, которые не пострадали от чрезвычайных ситуаций, но в которых показатели темпа прогресса в области образования являются низкими.

11. Существует вероятность того, что возможность достижения предусмотренной в Декларации тысячелетия цели в области развития, заключающейся в устранении неравенства между мальчиками и девочками в сфере начального образования к 2005 году, окажется упущенной. Будучи ведущим учреждением в контексте реализации Инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек, ЮНИСЕФ начал осуществлять мероприятия, направленные на обеспечение равенства полов в 25 странах, где наиболее высока вероятность того, что указанная выше цель не будет достигнута. В рамках этой Инициативы предпринимаются усилия по расширению партнерских отношений и пропаганде практических маломасштабных подходов на основе опыта, накопленного в рамках реализуемой Всемирным банком Инициативы по ускоренному достижению цели обеспечения образования для всех. ЮНИСЕФ будет проводить работу с другими партнерами, с тем чтобы элементы этой Инициативы нашли свое отражение в применяемых в рамках всего сектора образования подходах и в стратегиях сокращения масштабов нищеты.

Цель 1: К 2005 году во всех странах, в которых по состоянию на 2000 год чистые показатели охвата девочек школьным образованием были ниже 85 процентов, будут разработаны и осуществлены стратегии и практические подходы, которые позволят уменьшить долю девочек, не посещающих школу.

12. В 2002 году во всех программах сотрудничества ЮНИСЕФ были предусмотрены мероприятия по оказанию поддержки программам в области образования или смежные информационно-просветительские мероприятия, причем большинство отделений занимались оказанием поддержки конкретным мероприятиям, призванным улучшить положение девочек в сфере образования. В их число входили стратегические инициативы, призванные обеспечить увеличение показателей набора в школы как девочек, так и мальчиков и уменьшение числа прекращающих учебу в школе мальчиков и девочек, предоставление необходимых материалов и создание возможностей для девочек в сфере образования. В 38 странах ЮНИСЕФ оказал поддержку кампаниям по набору девочек в школы путем проведения среди общественности информационно-пропагандистских мероприятий, включая кампании под лозунгом «Снова в школу» в Анголе, Афганистане и Шри-Ланке, а также инициативу «Сара» в Африке.

13. ЮНИСЕФ оказывал поддержку различным механизмам в целях выявления не посещающих школу девочек в 29 странах и оказывал содействие в деле использования данных с разбивкой по признаку пола. Помощь ЮНИСЕФ включала осуществление программ, призванных развивать у девочек чувство самоуважения, а также программ, предусматривающих прикрепление к ним наставников, в том числе из числа сверстников, и профессиональную подготовку девочек. В 48 странах девочки, которые бросили учебу в школе или по каким-то иным причинам оказались вне школы, получали помощь в контексте учебных мероприятий и программ стипендий. В настоящее время в самых разных частях Африки протекает процесс адаптации проекта в области дополнительного базового образования, который осуществлялся в Объединенной Республике Танзании и дал возможность не посещающим школу детям пользоваться альтернативными формами обучения. Еще одним хорошим примером увеличения числа имеющих в распоряжении девочек вариантов учебы является осуществляемая в Индии совместно с

вариантов учебы является осуществляемая в Индии совместно с Организацией Объединенных Наций программа «Джаншала».

14. Плата за учебу иногда является фактором, не позволяющим девочкам посещать школу, и информационно-просветительская деятельность ЮНИСЕФ способствовала уменьшению платы за учебу в семи странах. Во многих руководящих органах системы образования отмечаются низкий уровень осведомленности о гендерных проблемах и основанная на признаке пола предвзятость, что усугубляется нехваткой соответствующих данных с разбивкой по признаку пола. Общие анализы по странам, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и процессы призывов к совместным действиям создают важные возможности в плане содействия проведению на национальном уровне диалога, посвященного стратегиям в области образования девочек.

15. ЮНИСЕФ способствует образованию девочек в глобальном масштабе, участвуя в работе Группы высокого уровня по образованию для всех в контексте Инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек. На страновом уровне ЮНИСЕФ наладил партнерские отношения с представителями всех уровней правительства, а также с ЮНЕСКО, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, Всемирным банком, двусторонними учреждениями и организациями гражданского общества. Механизм планирования и координации в рамках Инициативы «Образование для всех» по-прежнему играет ключевую роль в деле содействия базовому образованию и образованию девочек. В контексте Инициативы в области образования африканских девочек мероприятия по оказанию поддержки осуществляются в 34 странах, будучи хорошим примером устойчивых партнерских отношений.

16. В ряде стран, в том числе в Бангладеш, Гане, Замбии, Камбодже, Мозамбике, Непале и Эфиопии, ЮНИСЕФ вносит вклад в разработку общесекторальных подходов в сфере образования и стратегий сокращения масштабов нищеты, уделяя особое внимание гендерным проблемам и проблемам равенства мужчин и женщин. Поскольку проводимые при поддержке ЮНИСЕФ мероприятия на уровне общины, часто будучи успешными, имеют тенденцию оставаться вне сферы действия главных национальных систем образования, большее внимание будет уделяться распространению успешного опыта на основе партнерства и разработке соответствующих национальных стратегий. Эта деятельность будет включать более активное участие в разработке и осуществлении общесекторальных подходов и стратегий сокращения масштабов нищеты, оказание влияния на разработку планов реализации стратегии «Образование для всех» и рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, более эффективное использование регулярных ресурсов ЮНИСЕФ и продолжение мероприятий по мобилизации ресурсов.

Цель 2: К 2005 году по меньшей мере в 50 странах будут разработаны и применяться стратегии и механизмы, способствующие реальному качественному обучению в школах, обеспечивающих благоприятные условия для детей и учитывающих гендерные факторы.

17. На уровне школ ЮНИСЕФ реализует более широкую концепцию качества образования, включая содействие обеспечению готовности детей к обучению в

школах, безопасности школ, профессиональной подготовке учителей, пересмотру учебных программ и доступу к необходимым материалам. В рамках все большего числа страновых программ эти элементы интегрируются в комплексы мероприятий, нацеленных на создание в школах благоприятных условий для детей, классов, где все способствует хорошей учебе детей, и условий, в которых учеба приносит детям радость. Хотя этот всеобъемлющий подход к качественному образованию еще не оказывает значительного влияния на национальные системы образования, он является многообещающим.

18. ЮНИСЕФ оказывает поддержку в ходе пересмотра учебных программ, разработки стратегий и мероприятий по наращиванию потенциала, необходимых для улучшения как школ, так и процесса обучения. В 49 странах осуществлялись мероприятия в целях создания школ, обеспечивающих благоприятные условия для детей, а в 36 странах проводились исследования в целях изучения гендерных проблем применительно к сектору образования. ЮНИСЕФ содействовал обеспечению нормальных санитарно-гигиенических условий в школах, включая строительство отдельных помещений для девочек, в рамках стратегии, направленной на повышение показателей набора девочек в школы и удержание их в школах. Этот комплексный подход, предусматривающий проведение мероприятий по созданию нормальных санитарно-гигиенических условий в школах и по обеспечению их водоснабжения, применяется примерно в 50 странах, в том числе в Бангладеш, Боливии, Буркина-Фасо, Вьетнаме, Гаити, Гане, Малави и Мозамбике. В целях усиления роли школ в деле предотвращения ВИЧ/СПИДа ЮНИСЕФ оказывал поддержку мероприятиям по профессиональной подготовке преподавателей и/или способствовал проведению информационно-просветительских мероприятий на уровне школ и мероприятий по развитию у учащихся необходимых жизненных навыков примерно в 60 странах.

19. В результате осуществления при поддержке ЮНИСЕФ программ профессиональной подготовки в 79 странах учителя и работники административного звена повысили свою квалификацию, что необходимо для обеспечения качественного образования. В рамках проводившихся при поддержке ЮНИСЕФ исследований основное внимание уделялось таким проблемам, как факторы, препятствующие доступу девочек, «гендерные проверки» учебных материалов и безопасность в школах. В 18 странах были подготовлены учебные материалы, в которых должным образом учитываются гендерные факторы.

20. Хроническая нехватка учителей, низкая заработная плата и неадекватное моральное состояние педсостава оказывают серьезное негативное влияние на процесс обучения во многих наименее развитых странах (НРС). В странах южной части Африки СПИД стал причиной серьезной нехватки учителей. Дети-представители коренных народов зачастую имеют гораздо меньше возможностей в плане доступа к образованию, а девочки из этой группы населения сталкиваются с двойной дискриминацией — как по половому, так и по этническому принципу. В рамках осуществляемых в Латинской Америке при содействии ЮНИСЕФ программ в целях решения данных проблем используются подходы, которые охватывают всех детей и основаны на принципе двуязычного образования.

21. Движение за образование девочек (ДОД), инициатором которого явился президент Уганды, создало основу для налаживания партнерских отношений с

девочками в интересах содействия их образованию. В 2002 году ЮНИСЕФ оказывал поддержку созданию сетей связи в рамках ДОД в шести других африканских странах. ЮНИСЕФ сотрудничает с Федерацией африканских женщин-педагогов в 18 странах, а в интересах организации исследований проводит работу с национальными учреждениями, такими, как Научно-техническая ассоциация Китая.

Цель 3: К 2005 году по меньшей мере в 20 странах будут определены достижения в усвоении соответствующих навыков в процессе обучения и будут созданы возможности для достижения гендерного паритета в том, что касается базового образования.

22. Результаты одного из проведенных ЮНИСЕФ обследований свидетельствовали о том, что в большинстве стран отсутствует национальная система оценки успехов в учебе, а государственные экзамены являются единственным механизмом такой оценки. В 2002 году ЮНИСЕФ оказал поддержку проведению оценок успехов девочек в учебе в 16 странах. Данные о различиях между мальчиками и девочками с точки зрения успехов в учебе по-прежнему неадекватны. Хотя в настоящее время разрабатываются более совершенные показатели, результаты экзаменов или показатели перехода в следующий класс, возможно, необходимо будет использовать в качестве показателей достижения прогресса в том, что касается гендерного паритета.

В. Развитие детей в раннем возрасте

Сметные расходы: 302 млн. долл. США

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия:
1, 4, 5, 6

«Мир, пригодный для жизни детей»: содействие обеспечению здоровья детей

Статьи Конвенции о правах ребенка: 2, 3, 24, 27, 31

23. Наиболее конкретные результаты, достигнутые в 2002 году в области РДРВ, отражают прогресс в реализации секторальных целей в области здравоохранения, питания, водоснабжения и экологической санитарии, т.е. в тех областях, которые были и по-прежнему остаются традиционно «сильными» областями деятельности ЮНИСЕФ. Осуществлявшиеся ЮНИСЕФ поставки сыграли важную роль в расширении доступа семей к обработанным инсектицидами надкроватным сеткам, антималярийным и другим основным лекарственным препаратам, солям для пероральной регидратации и микроэлементам, служащим питательными добавками. Основываясь на этих успехах, ЮНИСЕФ также выступает инициатором комплексного подхода к РДРВ, который позволяет увязать национальные стратегии, оказание основных услуг и улучшение охраны здоровья семьи в интересах маленьких детей и матерей. Этот подход предполагает более эффективную координацию и согласованность мероприятий между секторами, а также проведение мероприятий, которые нацелены на удовлетворение приоритетных потребностей семей и общин. Он также предусматривает проведение мероприятий по обеспечению всестороннего умственного и эмоционального развития детей.

24. В руководящих принципах ЮНИСЕФ 2002 года, касающихся РДРВ, подчеркивается, что интеграция мероприятий по оказанию поддержки детям раннего возраста должна носить практический характер и основываться на учете конкретного контекста. Там, где показатели детской смертности по-прежнему высоки, ЮНИСЕФ при оказании поддержки следует и впредь уделять главное внимание расширению доступа к основным услугам и материалам в контексте каких-либо общих рамок, таких, как национальный план развития или стратегия сокращения масштабов нищеты. В тех странах, где отмечаются значительные различия в плане доступа к услугам, ЮНИСЕФ оказывает поддержку в целях обеспечения согласованности мероприятий в интересах детей младшего возраста в отдельных районах или муниципалитетах. Там, где имеется широкий доступ к основным услугам, зачастую может возникать необходимость в добавлении недостающих компонентов, с тем чтобы добиться охвата всех главных элементов РДРВ.

Цель 1: Оказание во всех странах поддержки в разработке комплексной стратегии РДРВ с особым упором на детей в возрасте до трех лет.

25. В ходе изучения комплекса базовых показателей было установлено, что лишь 17 стран имеют многосекторальную стратегию деятельности по развитию детей в раннем возрасте, хотя примерно 53 страны разрабатывают такую стратегию. Разработка показателей РДРВ началась, и в 2003 году она будет являться одной из основных задач.

26. ЮНИСЕФ оказал поддержку разработке национальных стратегий обеспечения развития детей младшего возраста в 38 странах, проводя информационно-пропагандистскую работу с политиками, содействуя достижению консенсуса, оказывая техническую поддержку и обеспечивая учет приоритетных вопросов развития детей раннего возраста в общесекторальных подходах и стратегиях смягчения проблемы нищеты. Экспериментальные подходы, исследования и обследования помогли осуществлять разработку стратегий в области РДРВ на основе надлежащей информации. ЮНИСЕФ также поддерживал разработку систем мониторинга развития детей младшего возраста, включая контроль за ростом детей и меры, обеспечивающие такой рост, в более чем 30 странах, а также системы обследований детей на предмет выявления задержек в развитии и инвалидности в Индонезии, Камбодже и Южной Африке.

27. Сложности, с которыми сопряжено налаживание прочных рабочих взаимоотношений между многочисленными партнерами, являются главной причиной того, что на разработку комплексных стратегий в области РДРВ уходит столь много времени. Стратегии и координирующие органы зачастую по-прежнему имеют весьма узкую основу. Тем не менее интеграция компонента РДРВ придает мощный импульс процессу достижения консенсуса и использованию более согласованных подходов различными секторами (например, при проведении учебных мероприятий с сотрудниками, работающими непосредственно на местах).

28. Помимо правительственных министерств, в число органов, координирующих деятельность в области РДРВ, входят религиозные организации и ассоциации преподавателей, женщин и педиатров. К числу ключевых международных партнеров в этой целевой области относятся Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНЕСКО, Мировая продовольственная программа (МПП), Всемирная организация

венная программа (МПП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк, двусторонние учреждения, Консультативная группа по вопросам ухода за малолетними детьми и их развития, Фонд Бернарда ван Леера и Союз помощи детям.

Цель 2: Оказание поддержки в осуществлении комплексных взаимодополняющих программ, направленных на обеспечение основными услугами, а также поддержки в осуществлении программ по уходу за детьми в раннем возрасте и обучению детей в раннем возрасте в 80–100 странах с высокими показателями детской и материнской смертности и заболеваемости и/или серьезными различиями в этих показателях.

29. В 58 из 80 стран, охватываемых этой приоритетной целью, ЮНИСЕФ содействовал взаимодополняемости мероприятий по оказанию основных услуг путем расширения доступа к качественной профилактике, питанию и безопасной питьевой воде и поощрения применения рекомендованных практических мер, касающихся грудного вскармливания, кормления детей раннего возраста, санитарии и гигиены. В тех странах, где ЮНИСЕФ оказывает поддержку инициативе по комплексному лечению детских заболеваний (КЛДЗ), данные мероприятия заложили основу для деятельности по обеспечению развития детей раннего возраста и привели к расширению возможностей медицинских работников и общин в плане оказания комплексных услуг в области здравоохранения и питания. Мероприятия по борьбе с диарейными заболеваниями (БДЗ) и острыми респираторными инфекциями (ОРИ), а также другие мероприятия по охране здоровья детей раннего возраста все чаще взаимно дополняют друг друга в рамках подхода, применяемого в контексте КЛДЗ.

30. Хотя многие программы по-прежнему охватывают лишь здравоохранение и питание, применяются подходы, предусматривающие высокую степень взаимодополняемости мероприятий, к числу которых относятся осуществляемые в Камбодже на уровне общин программы «Сет Корма». Еще одним примером является ускоренная программа обеспечения выживания и развития детей в 11 западноафриканских странах. В контексте этой программы используются эффективные с точки зрения затрат меры, направленные на сокращение числа случаев смерти детей и задержки их роста, включая КЛДЗ, превентивное лечение малярии и включение микроэлементов-добавок в рацион детского питания.

31. В то же время в 50 беднейших странах предотвращению и лечению основных детских заболеваний и мероприятиям по борьбе с диарейными заболеваниями и острыми респираторными инфекциями не уделяется то внимание, которого они заслуживают с учетом их влияния на показатели смертности и заболеваемости. ЮНИСЕФ и другие партнеры должны и впредь выделять ресурсы на цели проведения хорошо зарекомендовавших себя и эффективных с точки зрения затрат мероприятий, включая поощрение исключительно грудного вскармливания и продолжения грудного вскармливания на более позднем этапе развития ребенка, применения безопасных практических методов гигиены и использования микроэлементов-добавок в рационе питания, а также меры, направленные на повышение возраста первой беременности у женщин.

32. В целях поддержки мероприятий по оказанию основных услуг детям и женщинам ЮНИСЕФ проводит работу с широким кругом партнеров, включая

правительства, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), МПП, ВОЗ, двусторонние учреждения, неправительственные организации и частный сектор. Роль ЮНИСЕФ весьма обширна: от участия в политическом диалоге и деятельности национальных координационных механизмов — до оказания прямой поддержки национальным и субнациональным программам предоставления услуг. В число партнеров, которые оказывают поддержку проводимым на уровне общин мероприятиям в области КЛДЗ, входят Фонд Организации Объединенных Наций, Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД) и ВОЗ.

33. В рамках конкретных секторальных программ, способствующих РДРВ, ЮНИСЕФ продолжал оказывать содействие широкому кругу мероприятий, о чем говорится ниже.

34. В 44 странах, главным образом в Африке, ЮНИСЕФ оказывал поддержку мерам по профилактике малярии и борьбе с ней, уделяя основное внимание закупкам, распространению, повторной обработке и местному производству обработанных инсектицидами прикроватных сеток, а также поставке антималярийных препаратов и оказанию поддержки разработке соответствующей стратегии. ЮНИСЕФ закупил 3,7 млн. обработанных инсектицидами прикроватных сеток для 26 стран, что в два раза больше, чем в 2001 году, а также поставлял такие сетки в целях сокращения масштабов распространения малярии в чрезвычайных ситуациях. Проблема, обусловленная возможными негативными последствиями, которые распространение производимых за счет субсидий сеток среди бедных семей может иметь для производственных и маркетинговых предприятий частного сектора, решается в Замбии в рамках инициативы «Программа по обеспечению справедливости в деле борьбы с малярией», а в Объединенной Республике Танзании — путем использования системы ваучеров. Мероприятия ЮНИСЕФ проводятся в рамках Инициативы по борьбе с малярией, в которой задействованы ПРООН, ЮНИСЕФ, Всемирный банк и ВОЗ.

35. Поддержка, которую ЮНИСЕФ оказывает в области охраны здоровья матери, предусматривает проведение политического диалога и мероприятий по повышению уровня информированности общественности, профессиональную подготовку гинекологов и акушеров, поставку комплектов материалов для родовспоможения и клинического оборудования, а также оказание поддержки системам акушерского ухода и направления пациентов. ЮНИСЕФ содействовал укреплению потенциала, необходимого для обеспечения безопасных родов, в 54 странах и выступил организатором исследований, которые помогли повысить уровень осведомленности населения о масштабах материнской смертности. ЮНИСЕФ также содействовал оказанию срочной акушерской помощи, как одному из решающих факторов сокращения показателей материнской смертности. Эта стратегия успешно осуществлялась в шести странах Южной Азии, на долю которых приходится наибольшее число смертей матерей в мире. Большинство наименее развитых стран рассматривают материнскую смертность как одну из важных проблем, однако располагают слабыми системами направления пациентов. Многообещающий опыт, накопленный в Египте и некоторых частях Азии и Латинской Америки, можно широко распространять, однако для этого необходима более активная пропагандистская деятельность на политическом уровне. ЮНИСЕФ проводит соответствующую работу в сотрудничестве с министерствами

нистерствами здравоохранения, факультетами акушерства и гинекологии и неправительственными организациями. ЮНФПА, ЮСАИД, ВОЗ и Колумбийский университет (Соединенные Штаты) входят в число его главных международных партнеров.

36. В 86 странах ЮНИСЕФ содействовал расширению доступа к воде и услугам в области санитарии окружающей среды (ВСОС) путем оказания прямой поддержки новым объектам и укрепления национальных потенциалов и стратегий, необходимых для оказания соответствующих услуг. Во многих странах эффективность мероприятий в этой области удалось еще более повысить путем обеспечения увязки услуг в области водоснабжения и санитарии с услугами в области здравоохранения и образования и с просветительскими мероприятиями по вопросам гигиены на уровне общины. Были проведены самые разнообразные мероприятия: от мер реагирования на чрезвычайные ситуации в 37 странах, включая Афганистан и страны юга Африки, — до мероприятий по оказанию поддержки на национальном уровне в некоторых частях Южной Азии и Африки и инициатив, призванных обеспечить уделение особого внимания маргинализированному населению, в частности в Латинской Америке. В 10 странах Азии и Центральной Америки ЮНИСЕФ совместно со своими партнерами также проводил работу в рамках программ по смягчению последствий отравления мышьяком. Тем не менее во многих странах пропаганде мер гигиены и санитарии по-прежнему уделяется весьма слабое внимание. Эта проблема была в центре внимания в контексте работы, которую ЮНИСЕФ проводил в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, где Фонд совместно с Советом по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии выступил инициатором кампании «ВССГ» («Водоснабжение, санитария и гигиена для всех»). Осуществляемые ЮНИСЕФ программы в области водоснабжения и санитарии окружающей среды в значительной степени финансируются в рамках партнерства с двусторонними донорами, в частности правительствами Нидерландов, Соединенного Королевства и Швеции. В 2002 году ЮНИСЕФ наладил партнерские отношения с Фондом Конрада Хилтона в целях финансирования программ в Западной Африке.

37. Кроме этого, отделения ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ВОЗ, организацией «Врачи без границ», Красным Крестом и другими партнерами принимают меры по борьбе со вспышками холеры, менингита и малярии. Мероприятия по оказанию поддержки в борьбе с диарейными заболеваниями, которые ЮНИСЕФ осуществлял в 53 странах, включали в себя профессиональную подготовку работников системы здравоохранения, информационно-просветительские кампании по вопросам гигиены на уровне общин, закупку перорально-регидратационных солей (ПРС), пропаганду орально-регидратационной терапии в клиниках и оказание содействия различным инициативам, таким, как осуществлявшаяся в Сьерра-Леоне программа «Доброволец под голубым флагом». Мероприятия по планированию в целях обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и по созданию запасов необходимых принадлежностей и материалов укрепили потенциал ЮНИСЕФ, необходимый для реагирования на чрезвычайные ситуации, такие, как вспышки холеры, в том числе на масштабную вспышку этого заболевания в Малави.

38. ЮНИСЕФ предпринимал активные усилия в целях борьбы с недостаточностью микроэлементов в рационах питания, особенно витамина А, железа и йода. Он оказал помощь в создании Глобального альянса за улучшение питания и совместно с Инициативой по вопросам микроэлементов в питании выступил инициатором крупных программ обогащения пищи добавками и микроэлементами. Успешное осуществление программ йодирования соли как чрезвычайно эффективного с точки зрения затрат метода борьбы с нарушениями, вызываемыми йодной недостаточностью (НВЙН), продолжалось, хотя в Восточной Европе и Западной Африке в этом направлении необходимо проделать более значительную работу. ЮНИСЕФ оказывал поддержку мерам по профилактике НВЙН в 92 странах, в частности, путем проведения мероприятий по повышению уровня информированности общественности, йодированию соли, а также пропагандистских мероприятий в целях принятия соответствующего законодательства и мероприятий по обеспечению надлежащего качества. В Китае, где была проведена широкомасштабная кампания, предварительные результаты обследования свидетельствуют о том, что показатель охвата населения йодированной солью увеличился до 95 процентов. ЮНИСЕФ также содействовал принятию нового законодательства о повсеместном йодировании соли в 14 странах, и сообщалось о том, что в Бутане, Грузии, Замбии, Лесото и Турции число НВЙН сократилось. Неадекватная координация между министерствами здравоохранения и торговли, равно как и слабые механизмы регулирования могут быть серьезными проблемами с точки зрения содействия йодированию соли. В целях уменьшения числа НВЙН ЮНИСЕФ проводит масштабную работу с организацией «Киванис интернэшнл», а также с законодателями, группами потребителей, неправительственными организациями (НПО) и производителями соли.

Цель 3: Во всех странах, где отсутствует система всеобщей регистрации новорожденных, содействие созданию более эффективных систем регистрации рождения детей с уделением особого внимания группам населения, находящимся в особо неблагоприятном положении.

39. ЮНИСЕФ быстро расширяет масштабы своей деятельности по оказанию содействия регистрации новорожденных среди групп населения, находящихся в особо неблагоприятном положении, посредством поощрения законодательных реформ и пересмотра политики, мобилизации добровольцев, поощрения регистрации детей в конфликтах и тесного сотрудничества с местными органами власти. Круг стран, добившихся наиболее значительных успехов, включает Анголу, Бангладеш, Индонезию и Уганду. В целях достижения прогресса в более короткие сроки используются такие стратегии, как профессиональная подготовка сотрудников органов, занимающихся регистрацией новорожденных, и мобилизация общин.

Цель 4: Во всех странах более глубокое понимание и более широкое внедрение в семьях и общинах основных моделей поведения, необходимых для обеспечения охраны матери и ребенка и оказания им поддержки.

40. ЮНИСЕФ оказывал содействие внедрению в семьях и общинах основных моделей поведения, необходимых для охраны матери и ребенка и обеспечения им поддержки, в 70 странах посредством профессиональной подготовки работников патронажа, просвещения родителей, проведения информационно-

ников патронажа, просвещения родителей, проведения информационно-пропагандистских кампаний, изучения существующей практики и поддержки механизмов социальной защиты, созданных на базе общин. В настоящее время в 67 странах используется стандартный список рекомендованных мероприятий по уходу за членами семьи, который был подготовлен в соответствии с рекомендациями ЮНИСЕФ/ВОЗ. В более чем в половине из этих стран список включает мероприятия в области здравоохранения, питания, водоснабжения и санитарии окружающей среды, образования для детей в раннем возрасте и защиты детей. Развертыванию широкомасштабной деятельности по просвещению родителей и осуществлению программ в некоторых странах мешало отсутствие опыта в этой области, хотя сейчас такой опыт начинает накапливаться.

41. В десяти странах при поддержке ЮНИСЕФ осуществлялись информационно-пропагандистские кампании и программы на базе общин, направленные на поощрение ответственного отцовства. В результате проведенных исследований был сделан важный вывод о том, что во многих обществах одним из наиболее серьезных препятствий для совершенствования практики в области ухода является незначительная роль отцов. Новые стратегии, такие, как использование пятничных проповедей для оказания воздействия на мужчин в Иордании, призваны обеспечить более активное участие отцов.

42. ЮНИСЕФ оказывал содействие внедрению исключительной практики грудного вскармливания в 97 странах и продолжал контролировать соблюдение Международного кодекса торговли заменителями материнского молока. Успехи в отношении внедрения практики грудного вскармливания отмечаются в Беларуси, Гватемале и Узбекистане, причем благодаря пропаганде, осуществляемой ЮНИСЕФ, стратегии, направленные на поощрение грудного вскармливания, в настоящее время осуществляются в Бутане и Пакистане. Вместе с тем во многих странах пропаганда грудного вскармливания не ведется достаточно систематически. Более широкому внедрению практики грудного вскармливания в некоторых районах Африки мешает отсутствие ясности в отношении взаимосвязи между грудным вскармливанием и ВИЧ.

43. Во всех регионах работу ЮНИСЕФ в общинах облегчают партнерства с местными НПО, которые располагают возможностями для разъяснения политики ЮНИСЕФ. Круг партнеров также включает органы средств массовой информации, религиозных руководителей и работников медицинских служб и работников просвещения на уровне общин. Партнерами в области питания детей младшего возраста и поощрения грудного вскармливания также являются министерства здравоохранения и социального обеспечения, местные НПО, тематические группы Организации Объединенных Наций, ЮСАИД, ПРООН, МПП и ВОЗ.

Цель 5: Расширение охвата детей младших возрастных групп услугами по уходу на общинном и групповом уровне с уделением особого внимания детям, находящимся в особо неблагоприятных условиях.

44. Как показывают результаты базовых исследований, участие ЮНИСЕФ в деятельности, связанной с поддержкой группового ухода за детьми в домашних условиях или в детских учреждениях, имеет более широкий характер, чем предполагалось прежде. ЮНИСЕФ, в частности, оказывал содействие в разработке политики, подготовке воспитателей и разработке учебных

ботке политики, подготовке воспитателей и разработке учебных материалов и их обеспечении. Во многих странах центры по уходу за детьми представляют собой важный механизм, позволяющий осуществлять комплексную деятельность по осуществлению программ, просвещению родителей и оказанию поддержки. В ряде стран такие центры используются в целях создания возможностей для самых уязвимых детей. Вместе с тем, в некоторых самых бедных странах программы по уходу за детьми имеют весьма ограниченный охват, осуществляются в условиях отсутствия национальных стандартов и не обеспечены квалифицированными кадрами.

С. Иммунизация «плюс»

Сметные расходы: 260 млн. долл. США³

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: 4, 5, 6

«Мир, пригодный для жизни детей»: содействие здоровому образу жизни

Статьи Конвенции о правах ребенка: 2, 3, 6, 24, 27

45. В 2002 году благодаря осуществляемой ЮНИСЕФ деятельности по поощрению иммунизации и обогащения рациона питания добавками витамина А были спасены от смерти сотни тысяч человек, не говоря о множестве предотвращенных случаев инвалидности. Эти результаты были достигнуты в результате поощрения высокоэффективных методов иммунизации и применения добавок витамина А, а также оказания содействия в области планирования и управления. ЮНИСЕФ оставался самым крупным в мире покупателем детских вакцин и продолжал вносить свой вклад в укрепление партнерств сторонников всеобщей иммунизации.

46. Политика ЮНИСЕФ направлена на поддержку плановых мероприятий по вакцинации населения, направленных на то, чтобы все дети регулярно получали необходимые вакцины и, когда это необходимо, добавки витамина А. Услуги в рамках кампании иммунизации «плюс», которые предоставляются в соответствии с утвержденными национальными планами под руководством находящихся под контролем государства межучрежденческих координационных комитетов (МКК), направлены на создание благоприятных условий для проведения реформ в области здравоохранения. Эта работа ведется в рамках общесекторальных подходов в сфере здравоохранения и стратегии смягчения проблемы нищеты, где таковые существуют. Кампании по иммунизации населения позволяют более быстро добиваться успехов в отношении ликвидации болезней.

47. ЮНИСЕФ оказывал техническую помощь в отношении пересмотра национальной политики в области иммунизации с учетом изменения эпидемиологии; внедрения новых вакцин, безопасных технологий и способов их применения; и оказывал техническое содействие в решении проблем

³ Помимо этого, ЮНИСЕФ закупил через свои закупочные службы вакцины и все остальное, что необходимо для иммунизации, на сумму 51 млн. долл. США и осуществил закупки в размере 50 млн. долл. США для Глобального альянса по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ). От Инициативы по вопросам питательных микроэлементов были также получены в дар препараты витамина А на сумму почти 9 млн. долл. США.

стабильности поставок вакцин, безопасности инъекций и удаления отходов. В условиях вооруженных конфликтов ЮНИСЕФ и другие учреждения Организации Объединенных Наций выступали за обеспечение гуманитарного доступа в целях проведения иммунизации населения и оказания других услуг. Осуществлялась — нередко при поддержке ВОЗ и Всемирного банка — профессиональная подготовка по вопросам оказания услуг и обеспечению функционирования холодильной цепи. В соответствии с принципами добросовестного медицинского обслуживания и правозащитным подходом при оказании поддержки ЮНИСЕФ нередко обращал особое внимание на районы с низкими показателями иммунизации.

48. В 2001 году — последнем году, за который имеются данные, — от болезней, предотвратимых с помощью вакцин, умерли 2,5 миллиона детей. Глобальные показатели охвата иммунизацией составляют по ассоциированной коклюшно-дифтерийно-столбнячной вакцине (АКДС) (3 дозы) 73 процента, по противотуберкулезной вакцине — 79 процентов, по пероральной вакцине против полиомиелита (3 дозы) — 75 процентов, по вакцинам против кори — 72 процента и по противостолбнячной сыворотке (не менее двух доз) — 53 процента. Усилия по дальнейшему улучшению глобальных показателей иммунизации по-прежнему подрывали экономический кризис, тяжелое бремя задолженности и вооруженные конфликты.

Цель 1: К 2003 году все страны, получающие помощь от ЮНИСЕФ, будут располагать многолетними планами, отражающими стратегии и потребности в ресурсах. К 2005 году 80-процентный охват иммунизацией в каждом районе по каждому антигену в как минимум 80 процентах стран; подтверждение данных, свидетельствующих о ликвидации полиомиелита во всем мире; сокращение наполовину смертности от кори; ликвидация заболеваемости столбняком среди матерей и новорожденных детей; увеличение на 100 процентов количества стран, обеспечивающих 70-процентный охват детей в возрасте до пяти лет дважды в год добавками витамина А.

49. Из 162 стран, охваченных осуществлением программ, в 110 были разработаны многолетние планы иммунизации населения. Помимо продуманных планов, для достижения целей охвата населения услугами по иммунизации к 2005 году необходимы стабильные инвестиции в здравоохранение на районном уровне, включая обеспечение функционирования холодильной цепи и просвещение населения. ЮНИСЕФ оказывает содействие осуществлению национальных программ иммунизации, в частности в том, что касается разработки политики и руководящих принципов, профессиональной подготовки, материально-технического обеспечения и закупок оборудования и вакцин. Были приняты меры по укреплению потенциала государственных учреждений в области микропланирования в районах, подверженных высокому риску, созданию систем наблюдения, проведению обследований и осуществлению оценок. По состоянию на апрель 2001 года 43 страны достигли 80-процентного целевого показателя плановой иммунизации населения во всех районах, 23 страны — в

80–99 процентах районов и 11 стран — в 50–79 процентах районов. Процесс присоединения к Глобальному альянсу по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ) открывает широкие возможности для создания или укрепления национальных межучрежденческих координационных комитетов (МКК). Между тем межучрежденческий

(МКК). Между тем межучрежденческий координационный комитет является основным инструментом координации деятельности на страновом уровне. В рамках деятельности этих комитетов и в других форматах ЮНИСЕФ сотрудничает с министерствами здравоохранения, ВОЗ и своими партнерами из числа многосторонних, двусторонних и неправительственных организаций. Иммунизация также является важным компонентом общесекторальных подходов в сфере образования, например в Камбодже, Малави и Объединенной Республике Танзании.

51. Новые успехи были достигнуты в осуществлении крупного начинания, предусматривающего ускоренное искоренение болезней, — Всемирной инициативы по искоренению полиомиелита (ведущую роль в реализации которого играют ЮНИСЕФ, ВОЗ, Центры по искоренению и предотвращению болезней Соединенных Штатов Америки (ЦКЗ) и международная ассоциация клубов «Ротари»). На конец 2002 года количество стран, эндемичных по полиомиелиту, сократилось с десяти за год до этого до всего лишь семи. Число детей, получивших пероральную вакцину против полиомиелита в 95 странах, достигло рекордного уровня — 550 миллионов человек, при этом в десяти странах, где на конец 2001 года полиомиелит не был ликвидирован, ЮНИСЕФ и его партнеры оказали содействие в проведении более 50 национальных и субнациональных дней иммунизации, во время которых была проведена иммунизация свыше 200 миллионов детей. Почти все вакцины, которые использовались при проведении этих кампаний, — примерно 1,3 млрд. доз пероральной вакцины против полиомиелита — были закуплены и поставлены ЮНИСЕФ.

52. Из-за вспышек полиомиелита, произошедших в двух странах, общее число зарегистрированных случаев полиомиелита превысило 1000. Нестабильность продолжала подрывать усилия по ликвидации полиомиелита в некоторых районах Африки и в Афганистане. Ухудшение положения в этих районах свидетельствует о сложности обеспечения охвата конкретными групп населения и важности социальной мобилизации в поддержку целей мероприятий по иммунизации населения. ЮНИСЕФ постепенно сокращает масштабы поддержки национальных и субнациональных дней иммунизации в эндемичных странах; так, в 2002 году такая поддержка оказывалась в 60 странах по сравнению с 75 странами в 2000 году. Несмотря на то, что Европа получила статус континента, на котором был ликвидирован полиомиелит, ЮНИСЕФ продолжал поддерживать кампании по борьбе с полиомиелитом в Болгарии и Грузии в связи с отдельными случаями, вызванными завезенной инфекцией.

53. ЮНИСЕФ и ВОЗ установили 45 стран, на которые приходится 94 процента всех случаев детской смертности от кори. В 2000–2002 годах в 21 из этих 45 приоритетных стран в рамках соответствующих кампаний была проведена вакцинация против кори еще 170 миллионов детей, а в результате осуществления Инициативы по ликвидации кори (ведущую роль в реализации которой играют ЮНИСЕФ, ВОЗ, Американский Красный Крест и Центры по искоренению и предотвращению болезней) были спасены от смерти примерно 170 000 детей. В настоящее время ЮНИСЕФ главным образом оказывает поддержку в области повышения эффективности плановой иммунизации населения в тех странах, в которых были проведены кампании за ликвидацию отставания в этой области. ЮНИСЕФ также поддерживал чрезвычайные кампании в связи со вспышками кори среди уязвимых групп населения.

54. Согласно оценкам ВОЗ, в результате активизации мероприятий по борьбе с материнским и неонатальным столбняком в 2000–2001 годах за год число детей, умерших от этой болезни, сократилось на 15 000 человек. Глобальные усилия по ликвидации материнского и неонатального столбняка в 2002 году были, в первую очередь, направлены на 57 стран, не добившихся цели искоренения столбняка во всех районах, причем в 32 из этих стран были разработаны национальные планы действий. В целях обеспечения более широкого охвата плановых мероприятий используется положительно зарекомендовавший себя районный подход к искоренению материнского и неонатального столбняка. Несмотря на то, что четыре страны в предварительном порядке были сертифицированы как страны, в которых ликвидирован неонатальный столбняк, во многих других странах плановые мероприятия осуществляются в ограниченных масштабах, и в этих странах необходимо активизировать деятельность.

55. ЮНИСЕФ поддерживал вспомогательные мероприятия в связи с проведением иммунизации населения в 15 из этих 57 стран и в 2003 году планирует мероприятия по искоренению материнского и неонатального столбняка в 26 странах. В Пакистане кампания по борьбе с материнским и неонатальным столбняком осуществлялась с привлечением примерно 22 000 вакцинаторов из числа местных женщин. В результате экспериментов с использованием заранее наполненных саморазрушающихся одноразовых шприцев “Uniject” было установлено, что эти шприцы просты в обращении. Для достижения цели искоренения материнского и неонатального столбняка необходимо решить такие задачи, как проблема ощущаемой в глобальном масштабе нехватки финансовых средств, обеспечение политической приверженности в ряде приоритетных стран и устранение опасений со стороны населения. Круг партнеров включает ЮНФПА, ВОЗ, Проект в области основной поддержки мероприятий по институционализации выживания детей ЮСАИД (“BASICS”), Центры по искоренению и предотвращению болезней, Программу по разработке соответствующих технологий в области здравоохранения и Союз защиты детей Соединенных Штатов Америки. В число партнеров, выступающих в роли доноров, входят правительство Японии, Фонд Соединенных Штатов Америки для ЮНИСЕФ и Фонд Билла и Мелинды Гейтс.

56. В 2002 году ЮНИСЕФ оказывал помощь в отношении распределения капсул с витамином А, обогащения продуктов питания препаратами витамина А и проведения информационно-пропагандистских кампаний 87 странам. ЮНИСЕФ также убеждал правительства в необходимости совмещать распределение препаратов витамина А с плановой иммунизацией или проведением национальных дней иммунизации, в законодательном порядке закрепить обогащение основных продуктов питания препаратами витамина А и расширить практику включения витаминизированных добавок в рацион питания матерей новорожденных. В 2001 году свыше 200 миллионов детей получили одну или более капсул с витамином А, в результате чего было спасено примерно 470 000 жизней. В 44 странах не менее 70 процентов детей получили хотя бы одну дозу витамина А, а в 17 странах — две дозы. В 2002 году ЮНИСЕФ обеспечил транспортировку 390 млн. капсул, предоставленных Инициативой по вопросам питательных микроэлементов.

57. Несмотря на то, что в 30 странах существуют альтернативные механизмы распределения, применение витамина А по-прежнему сильно зависит от кампаний по борьбе с полиомиелитом. Ввиду постепенного сворачивания таких кампаний необходимо изыскать способы обеспечить стабильное

кампаний необходимо изыскать способы обеспечить стабильное снабжение населения препаратами витамина А. В некоторых странах право выдавать такие препараты закреплено исключительно за медицинскими работниками, что не позволяет проводить мероприятия, направленные на обогащение рациона питания витаминсодержащими добавками, в более широких масштабах. По крайней мере в четырех странах более активно велась работа по распределению витамина А среди матерей новорожденных, а в ряде других стран был достигнут прогресс в отношении обогащения витаминами продуктов питания. Круг основных партнеров включает ВОЗ, Канадское агентство по международному развитию, ЮСАИД и Инициативу по вопросам питательных микроэлементов.

Цель 2: Обеспечение максимальной безопасности инъекций.

58. Вместе с ЮНФПА и ВОЗ ЮНИСЕФ обязался оказывать странам помощь в отношении перехода на использование саморазрушающихся шприцов при оказании всех услуг по иммунизации населения к 2003 году. ЮНИСЕФ и его партнеры поддержали разработку планов обеспечения безопасности инъекций в 35 странах, удовлетворяющих установленным критериям для получения поддержки по линии ГАВИ. В одной трети стран при проведении всех иммунизационных мероприятий уже используются саморазрушающиеся шприцы так же, как это имеет место в рамках почти всех кампаний с применением инъектируемых вакцин. Резко повысив безопасность инъекций, это также обострило проблему удаления отходов. В соответствии с программой обеспечения безопасности инъекций ГАВИ ЮНИСЕФ поставил свыше 54 млн. саморазрушающихся шприцев в 18 стран.

Цель 3: Обеспечение стабильности поставок вакцин и витамина А во всем мире.

59. ЮНИСЕФ провел ряд международных и региональных информационно-пропагандистских мероприятий по вопросу о стабильности поставок вакцин с уделением особого внимания нестабильности положения на рынке вакцин, используемых в развивающихся странах. ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирный банк подготовили доклад о международной ситуации в отношении поставок вакцин и иммунизации (State of the World's Vaccines and Immunization), в котором было обращено внимание на увеличивающийся разрыв между богатыми и бедными странами в плане доступа к услугам по иммунизации, новым вакцинам и результатам научных исследований. В целях укрепления доверия со стороны населения к деятельности по иммунизации ЮНИСЕФ также поддерживал усилия по подготовке информационно-пропагандистских материалов, посвященных безопасности инъекций. С помощью своего Отдела снабжения ЮНИСЕФ развернул глобальную систему наблюдения за уровнем запасов вакцин и оказал более чем 80 странам помощь в отношении укрепления потенциала в области прогнозирования потребностей в вакцинах и закупки высококачественных и доступных вакцин.

60. В результате во всемирном масштабе было достигнуто более широкое понимание вопросов, касающихся обеспечения стабильных поставок вакцин. Вместе с тем обеспечить стабильные поставки вакцин в наименее развитые страны по-прежнему трудно из-за прекращения производителями поставок вакцин на этот рынок и неоднородности продукции, поставляемой на разные

рынки. В 2003 году возникнут трудности с поставками ассоциированной коклюшно-дифтерийно-столбнячной вакцины (АКДС), столбнячного анатоксина и вакцин против кори. На предложении вакцин также скажется нехватка финансовых средств для осуществления плановой закупки вакцин в рамках расширенной программы иммунизации. При этом более высокая стоимость новых вакцин может привести к усилению краткосрочной зависимости от ГАВИ, ЮНИСЕФ и других внешних партнеров.

61. ЮНИСЕФ также поддерживал мероприятия, направленные на сокращение потерь при использовании вакцин, в частности за счет повышения эффективности функционирования холодильной цепи и совершенствования систем, используемых для оценки запасов. Вместе с тем необходимо принимать дополнительные меры в целях расширения возможностей в области прогнозирования потребностей в вакцинах и управления их запасами. В 54 странах принимались меры по оказанию содействия укреплению потенциала в области обеспечения функционирования холодильной цепи, а также по поощрению практики, направленной на сокращение отходов при использовании вакцин.

62. ЮНИСЕФ возглавлял осуществление в рамках ГАВИ проекта, направленного на обеспечение поставок вакцин, в рамках которого оказывалась поддержка деятельности по прогнозированию потребностей в вакцинах и закупке новых вакцин. ЮНИСЕФ закупил более 2 млрд. доз вакцин в целях проведения плановой иммунизации и кампаний по иммунизации населения в 2002 году, включая вакцины, закупленные по линии ГАВИ в связи с началом поставок вакцин против гепатита В и гемофильного гриппа. ЮНИСЕФ оказывал содействие внедрению этих новых вакцин в 39 странах путем оказания технической помощи в плане соблюдения правил подачи заявлений, установленных в рамках ГАВИ. Примерно в 18 странах важным инструментом в этой связи является общесекторальные подходы в сфере здравоохранения.

Цель 4: Подтверждение того, что иммунизация является элементом глобального здравоохранения, и обеспечение к 2003 году того, чтобы все страны, получающие помощь от ЮНИСЕФ, внедрили стратегии общественной информации, нацеленные на стабилизацию спроса.

63. ЮНИСЕФ продолжал поддерживать стратегии информационного обеспечения плановой иммунизации и кампаний за ускоренное искоренение болезней, и в 34 странах были развернуты национальные информационно-пропагандистские кампании. ЮНИСЕФ также поддерживал деятельность по социальной мобилизации в рамках Глобальной инициативы по искоренению полиомиелита, в частности в Индии, Нигерии и Пакистане. Вместе с тем следует принимать дополнительные меры по укреплению национальных потенциалов в области планирования и осуществления информационных мероприятий. Деятельность в области общественной информации осуществляется в рамках ГАВИ и партнерств за искоренение полиомиелита, в которых участвуют правительства, ВОЗ, ЮСАИД, гражданское общество и средства массовой информации.

Цель 5: К 2003 году все страны, получающие помощь от ЮНИСЕФ, приступят к осуществлению стратегий, нацеленных на охват категорий населения, не имеющих доступа к услугам по иммунизации. В условиях чрезвычайных ситуаций обеспечение своевременного снабжения

вычайных ситуаций обеспечение своевременного снабжения вакцинами против кори и добавками витамина А.

64. Иммунизация против кори, возможно, представляет самое важное профилактическое медицинское мероприятие для населения районов чрезвычайных ситуаций. ЮНИСЕФ поддерживал кампании по массовой иммунизации против кори в 38 странах и одновременно осуществлял поставки витамина А в 25 таких стран, включая Анголу, Афганистан, Демократическую Республику Конго и Замбию. Согласно оценкам, в результате осуществления этих кампаний от смерти по причине заболевания корью были спасены примерно 60 000 человек.

65. Поддерживая кампании по иммунизации населения, ЮНИСЕФ уделяет особое внимание труднодоступным районам, а планируя ординарные по иммунизации на уровне районов — тем группам населения, которые не имеют доступа к услугам по иммунизации. Благодаря проведению дней здоровья детей была осуществлена иммунизация членов прежде оставшихся недоступными общин в нескольких странах Восточной Африки и в Корейской Народно-Демократической Республике. В районах, где отсутствует национальная система административного управления, таких, как Южный Судан и Сомали, ЮНИСЕФ оказывает помощь путем непосредственно осуществления иммунизации населения в сотрудничестве с крупными местными сетями организаций гражданского общества.

D. Борьба с ВИЧ/СПИДом

Сметные расходы: 96 млн. долл. США

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: 3, 4, 6

«Мир, пригодный для жизни детей»: борьба с ВИЧ/СПИДом

Статьи Конвенции о правах ребенка: 2, 3, 6, 8, 21, 24, 28, 29

66. ЮНИСЕФ привержен решительной борьбе с ВИЧ/СПИДом не только ввиду того, что пандемия ВИЧ/СПИДа создает необычайно серьезную угрозу для здоровья и жизни детей и женщин и накладывает на их жизнь чрезвычайно сильный отпечаток, но и поскольку пандемия ВИЧ/СПИДа предотвратима. Несмотря на то, что семьи и общины ведут борьбу с ВИЧ/СПИДом, по-прежнему не удастся добиться сколь-нибудь значительных успехов. Самая трудная задача в этой связи в дальнейшем будет состоять в том, чтобы обеспечить мобилизацию руководителей, значительных ресурсов и партнерство — включая молодежь, — чтобы развернуть осуществление хорошо зарекомендовавших себя мероприятий в широких масштабах, пресечь распространение новых инфекций и обеспечить поддержку и заботу живущим с ВИЧ/СПИДом и пострадавшим в результате эпидемии СПИДа людям. Прогресс во всех пяти приоритетных областях деятельности, указанных в среднесрочном стратегическом плане, будет непосредственно способствовать ликвидации благоприятных для распространения ВИЧ/СПИДа условий.

67. 2002 год был ключевым в работе ЮНИСЕФ по проблеме ВИЧ/СПИДа, направленной на достижение четырех поставленных в среднесрочном стратегическом плане целей, воплощающих вклад организации в выполнение

гическом плане целей, воплощающих вклад организации в выполнение обязательств, принятых на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу и подтвержденных в документе «Мир, пригодный для жизни детей». Чтобы поддержать деятельность в этих областях, ЮНИСЕФ сформулировал руководящие положения относительно разработки политики и программ, принял меры по укреплению кадрового потенциала и расширению возможностей в области распространения информации, провел информационно-пропагандистские мероприятия на высоком уровне и использовал оценки для повышения эффективности различных мероприятий. ЮНИСЕФ и его партнеры опубликовали основные документы по проблемам ВИЧ/СПИДа и молодежи и сирот и уязвимых детей. В этих документах была более наглядно представлена роль ЮНИСЕФ, как организатора борьбы против ВИЧ/СПИДа и как учреждения, оказывающего помощь в разработке конкретных стратегий.

68. В результате укрепления потенциала и стремительного роста расходов на осуществление программ в 2002 году усилия ЮНИСЕФ по борьбе с ВИЧ/СПИДом приобрели более активный характер. За последние два-три года организация накопила ценный опыт, позволяющий ей ускорить и расширить осуществление проводимых мероприятий с учетом имеющихся данных. В частности, ЮНИСЕФ и его партнеры помогли заложить фундамент для более широких и эффективных национальных и международных действий по уменьшению опасности ВИЧ/СПИДа для молодежи, предупреждению вертикальной передачи ВИЧ, обеспечению ухода и поддержки сиротам и уязвимым детям и удовлетворению их неотложных потребностей.

69. Вместе с тем всем учреждениям, которые занимаются вопросами, имеющими отношение к эпидемии СПИДа, остается лишь констатировать распространение этого «лесного пожара», который обретает все более глобальные масштабы и становится все более тесно связанным с гуманитарными кризисами. Все направления деятельности по достижению целей, поставленных в среднесрочном стратегическом плане в отношении борьбы с ВИЧ/СПИДом, требуют значительной активизации усилий, дополнительных ресурсов и более новаторских подходов с учетом передовой практики, которая положительно зарекомендовала себя в настоящее время. Активизация усилий будет достигаться за счет использования возможностей РПООНПР, процедуры совместного призыва, общесекторальных подходов и стратегий смягчения проблемы нищеты, дальнейшей мобилизации поддержки со стороны Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и укрепления страновых тематических групп, деятельность которых координируется Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу. ЮНИСЕФ также должен вносить в эту деятельность более весомый вклад посредством оказания поддержки на страновом уровне, проведения совещаний партнеров, осуществления контроля и оценки и сбора средств и укрепления своей ведущей роли и активизации своих усилий по пропаганде мер в области защиты детей и семей, пострадавших от эпидемии ВИЧ/СПИДа.

Цель 1: К 2005 году обеспечить, чтобы в рамках всех страновых программ ЮНИСЕФ был проведен анализ последствий ВИЧ/СПИДа для детей и молодежи и были разработаны стратегии и планы ответных действий.

70. В 70 странах был проведен ситуативный анализ эпидемии ВИЧ/СПИДа и ее последствий для детей и молодежи. В 54 странах ЮНИСЕФ оказал помощь

в проведении обследований или исследований для оценки развития эпидемии и ее последствий для детей. ЮНИСЕФ проводил пропагандистскую работу среди директивных органов и содействовал разработке политики и укреплению потенциала государственных учреждений и организаций гражданского общества в более чем 80 странах.

71. ЮНИСЕФ оказал также помощь в подготовке и проведении национальных или крупных субнациональных кампаний в области коммуникации и социальной мобилизации, в рамках которых распространялась надлежащая информация, велась борьба со стигматизацией и дискриминацией и населению предлагались соответствующие услуги. Однако стигматизация и дискриминация по-прежнему широко распространены как в странах, которые недавно столкнулись с проблемой ВИЧ/СПИДа, так и в странах, которые уже давно не замалчивают эту проблему. Стратегии ее решения предусматривали проведение работы непосредственно с людьми, инфицированными ВИЧ или больными СПИДом, а также с молодежью и религиозными лидерами.

72. Такая деятельность позволила повысить эффективность политики, стратегий и законодательств; научить молодежь, как предохраняться от ВИЧ-инфекции; расширить программы по предотвращению передачи ВИЧ-инфекции от родителя ребенку (ППИРР); и создать новые механизмы защиты сирот и других лиц, пострадавших от этой эпидемии. Пропагандистская деятельность ЮНИСЕФ помогла повысить эффективность политики или правовых рамок примерно в 26 странах, включая, например, отмену дискриминационных законов в Сальвадоре и улучшение процесса регистрации сирот в Лесото. Для расширения программ информирования о последствиях ВИЧ/СПИДа все шире используются системы школьного образования.

73. ЮНИСЕФ сотрудничает с правительствами, национальными советами по ВИЧ/СПИДу, ЮНЭЙДС, ВОЗ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, НПО, организациями гражданского общества, двусторонними учреждениями, молодежными ассоциациями, группами лиц, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, и профессиональными ассоциациями. Другим важным механизмом Организации Объединенных Наций являются ее тематические группы. Тем не менее в чрезвычайных ситуациях партнеры должны все же уделять ВИЧ-инфекции более пристальное внимание. ЮНИСЕФ выступает за то, чтобы борьбе с ВИЧ/СПИДом уделялось приоритетное внимание в рамках крупных механизмов финансирования, например при применении общих секторальных подходов в Объединенной Республике Танзании и стратегий борьбы с нищетой в Азербайджане и Малави.

Цель 2: К 2005 году обеспечить утверждение национальных стратегий и осуществление планов действий по уменьшению подверженности молодых людей риску заражения ВИЧ-инфекцией и их уязвимости перед ней в странах, где эта эпидемия только появляется, сосредоточена в отдельных районах или приняла всеобщий характер.

74. ЮНИСЕФ добивался того, чтобы вопросы, касающиеся профилактики ВИЧ среди молодежи, в частности среди девочек подросткового возраста, включались в национальные повестки дня и чтобы создавались благоприятные условия для расширения информированности и навыков молодых людей и их доступа к соответствующим услугам. Такие меры должны быть приняты как

можно скорее, поскольку анализ новых данных показал, что большая часть молодежи до сих пор не имеет представления о методах предохранения от ВИЧ-инфекции и считает низкой опасность такого заражения. Однако директивные и правовые механизмы и медицинские службы до сих пор часто не учитывают конкретные потребности подростков и молодежи.

75. ЮНИСЕФ оказывал помощь молодежи и взрослым в разработке информационно-просветительных программ, призванных повысить осведомленность о ВИЧ/СПИДе. Примерно 79 отделений ЮНИСЕФ содействовали повышению общей информированности населения, а несколько стран разработали коммуникационные стратегии, конкретно ориентированные на молодежь. ЮНИСЕФ помог 64 странам разработать национальные стратегии, предусматривающие подготовку программ обучения жизненным навыкам в школах и общинах, и он стал проводить систематическую работу с молодежью в 13 странах в целях повышения ее информированности о фактах половой жизни. Применение таких подходов и установление партнерских связей со спортивными ассоциациями и другими группами способствовало сокращению числа случаев стигматизации и стимулировало диалог с общинами.

76. Примерно 22 страны сделали более доступными медицинские услуги, в которых особо нуждается молодежь. ЮНИСЕФ оказал помощь, в частности, в таких областях, как проведение воспитательной работы с молодежью и лицами, предоставляющими услуги, диагностика и лечение венерических заболеваний, добровольное консультирование по ВИЧ и взятие анализа на ВИЧ и обеспечение доступа к презервативам для молодых людей, ведущих активную половую жизнь, в рамках коммуникационных программ, делающих упор на применении подхода “АВС” (воздержание; верность; постоянное применение презервативов). ЮНИСЕФ уделял также большое внимание уменьшению уязвимости молодых людей, подвергающихся повышенному риску, в том числе молодых работников секс-индустрии, наркоманов, эксплуатируемых и перемещенных детей, детей, помещенных в учреждения, и молодежи, работающей в секторах повышенного риска.

Цель 3: К 2005 году обеспечить осуществление стратегий и планов по предотвращению передачи ВИЧ от родителя ребенку во всех затронутых странах.

77. Число стран, в которых отделения ЮНИСЕФ помогают повысить охват, эффективность и устойчивость программ ППИРР, увеличилось с 30 в 2000 году до 58 в 2002 году. Помощь ЮНИСЕФ включала подготовку технических работников и консультантов и предоставление антиретровирусных лекарств и других предметов снабжения. Однако существуют серьезные проблемы, заключающиеся в слабости инфраструктуры и ограниченности бюджетных средств и людских ресурсов.

78. Проанализировав опыт осуществления при содействии ЮНИСЕФ 11 экспериментальных программ за период с 1999 года, Межучрежденческая целевая группа по предотвращению передачи инфекции от родителя ребенку пришла к выводу, что эти программы продемонстрировали возможность проведения таких мероприятий в условиях нищеты. В Индии, например, в районах, где такие мероприятия проводились, показатель вертикальной передачи ВИЧ снизился с 33 до 8 процентов. Задача заключается в том, чтобы расширить осуществление этих инициатив, обеспечить получение женщинами

осуществление этих инициатив, обеспечить получение женщинами консультаций перед сдачей анализа и увеличить долю женщин, фактически получающих антиретровирусные лекарства для борьбы с обнаруженной у них ВИЧ-инфекцией. Одним из ключевых изначальных элементов мероприятий по уходу и оказанию помощи станет ППИРР «Плюс», в рамках которой антиретровирусная терапия будет предлагаться инфицированным ВИЧ матерям и их партнерам. ЮНИСЕФ поддержал эту инициативу и будет играть важную роль в ее осуществлении. Основным партнерским форумом для осуществления ППИРР будет служить Межучрежденческая целевая группа, в которую входят эксперты из ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Всемирного банка и других организаций-партнеров.

79. ЮНИСЕФ помог разработать всеобъемлющие стратегии по обеспечению питания младенцев и маленьких детей в 15 странах и предоставил помощь инфицированным ВИЧ матерям и их детям в 36 странах. Национальные руководящие принципы или законы были разработаны в Ботсване, Египте, Замбии, Зимбабве и Сальвадоре. ЮНИСЕФ сыграл также важную роль в определении практических путей решения проблемы, заключающейся в том, что инфицированные ВИЧ матери могут заразить своих детей во время кормления. Отделениям на местах было предложено оказывать помощь инфицированным ВИЧ матерям в кормлении детей и поощрять в то же время практику исключительно грудного вскармливания среди остальных матерей. Активное участие в такой деятельности принимают ЮНЭЙДС, ВОЗ, Колумбийский университет, педиатрические ассоциации, медико-санитарные работники, консультанты, диетологи и группы, занимающиеся пропагандой грудного вскармливания.

Цель 4: К 2005 году обеспечить осуществление во всех затронутых странах национальных стратегий и планов действий по охране и воспитанию детей, ставших сиротами или оказавшихся в уязвимом положении по причине ВИЧ/СПИДа.

80. В качестве глобального форума, отстаивающего интересы осиротевших или уязвимых детей, ЮНИСЕФ несет особую ответственность за оказание помощи этим детям. В 2002 году ЮНИСЕФ целенаправленно занимался разработкой национальных планов действий по обеспечению защиты и поддержки таких детей; он, в частности, выступал за принятие более эффективных законодательств, разработку соответствующей политики и расширение услуг, которые предоставляются лицам, обеспечивающим уход за детьми. ЮНИСЕФ принял непосредственное участие в осуществлении инициатив в интересах осиротевших или уязвимых детей и предоставлении им услуг на уровне общин в 44 странах и способствовал охвату таких детей школьным образованием путем оказания помощи в организации программ школьного питания, подготовке преподавателей, приобретении школьных принадлежностей и материалов, стимулирующих обучение. В сотрудничестве, в частности, с МПП ЮНИСЕФ сосредоточил свои усилия в южной части Африки на организации многосекторальных мероприятий по удовлетворению жизненно важных потребностей детей, оказавшихся в уязвимом положении как в результате эпидемии СПИДа, так и из-за засухи. При проведении многих из этих мероприятий использовались зарезервированные для этой цели глобальные регулярные ресурсы.

81. На созванном ЮНИСЕФ на высоком уровне консультативном совещании руководителей африканских стран были рассмотрены стимулы, руководящие

принципы и обязанности, связанные с решением проблемы осиротевших или уязвимых детей. Примерно 30 африканских стран разработали стратегии по обеспечению защиты и воспитания таких детей. Организованные при содействии ЮНИСЕФ семинары и глобальный анализ данных, проведенный ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС и ЮСАИД, позволили разработать стратегии и руководящие принципы оказания помощи осиротевшим или уязвимым детям. В рамках этого нормативного механизма можно теперь мобилизовывать ресурсы, создавать партнерства и учреждать программы.

82. К числу основных партнеров, занимающихся вопросами защиты и воспитания осиротевших или уязвимых детей, относятся Союз помощи детям, ЮСАИД, Международная организация охраны здоровья семьи и Международный комитет Красного Креста. Важными партнерами, особенно в деле наращивания потенциала и повышения информированности общин, являются религиозные организации, такие, как «Региональная инициатива руководителей буддистских организаций» в Азии.

Е. Защита детей от насилия, надругательств, эксплуатации и дискриминации

Сметные расходы: 117 млн. долл. США

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия:
Декларация тысячелетия, раздел VI

«Мир, пригодный для жизни детей»: защита от надругательств, эксплуатации и насилия

Статьи Конвенции о правах ребенка: 2, 3, 6–9, 11, 16, 19, 20–23, 30, 34–40

83. Надругательства над детьми представляют собой широко распространенную и не получившую должного признания проблему, которая препятствует выживанию детей и развитию людских ресурсов. В документе «Мир, пригодный для жизни детей» защита детей признается в качестве одной из важнейших задач, и ЮНИСЕФ считает, что без ее выполнения невозможно достичь цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Однако предстоит еще многое сделать для повышения информированности о тех последствиях, которые пробелы в защите детей, оборачивающиеся, например, актами насилия и надругательствами, имеют для осуществления международных целей в области развития.

84. Предотвращение или смягчение последствий наиболее грубых провалов в области защиты детей имеет принципиальное значение для осуществления этой приоритетной цели ССП, и ЮНИСЕФ признал, что он должен принимать более эффективное участие в этой деятельности и более активно вести пропагандистскую работу. Вместо делавшегося ранее упора на мелкомасштабные проекты теперь применяется более систематический подход, основанный на более глубоком понимании того, каким образом и почему дети остаются без защиты. На уровне сотрудничества со странами ЮНИСЕФ теперь гораздо более сбалансированно сочетает оказание помощи в проведении мелкомасштабных мероприятий с информационно-просветительной и пропагандистской работой и деятельностью по укреплению национальных директивных механизмов и систем. Там, где ЮНИСЕФ продолжает

мов и систем. Там, где ЮНИСЕФ продолжает поддерживать экспериментальные проекты и учебные мероприятия, важно обеспечить, чтобы они четко предусматривали оценку полученных результатов и использование накопленного опыта.

85. В 2002 году организация стала более активно содействовать проведению страновых анализов, и многие полученные при содействии ЮНИСЕФ оценки использовались для подготовки соответствующих мероприятий. Серьезным недостатком по-прежнему является отсутствие надлежащих показателей для наблюдения за тем, как обеспечивается защита детей. На местах была проделана работа по определению прямых и «косвенных» показателей на глобальном уровне и в ряде стран, что позволит добиться прогресса в 2003 году.

86. Кроме того, ЮНИСЕФ более активно содействует формированию национального консенсуса в отношении решения сложных проблем, создающих риск для детей. В качестве примера можно привести более интенсивную деятельность ЮНИСЕФ в поддержку принятия международных стандартов защиты детей, пострадавших в результате конфликтов или сексуальной эксплуатации. Укрепились партнерские связи с региональными организациями, и стали более широко применяться такие межсекторальные подходы, как предотвращение детского труда путем организации программ школьного питания, улучшения доступа к школьному обучению для детей-инвалидов и использования медицинских служб для выявления случаев плохого обращения с детьми. ССП помог ЮНИСЕФ выявить эти взаимосвязи и изыскать возможности для включения мер по защите детей в секторальные программы.

87. Серьезными проблемами, препятствующими достижению прогресса в этой сфере, являются продолжающееся непризнание многими странами наихудших форм детского труда, а также игнорирование интересов детей-инвалидов и применение репрессивных методов в отношении подростков, нарушающих правопорядок. Защита детей и женщин, и в особенности девочек, до сих пор надлежащим образом не обеспечивается в чрезвычайных ситуациях, что обусловлено отчасти нехваткой международных финансовых средств для принятия защитных мер. Кроме того, успешная мобилизация усилий руководящих органов на борьбу с практикой увечий женских гениталий (УЖГ) пока не привела к конкретному сокращению этой практики.

Цель 1: Определить показатели для документального подтверждения и анализа последствий насилия, надругательств, эксплуатации и дискриминации в отношении женщин для принятия на основе таких данных ответных мер.

88. ЮНИСЕФ и/или правительства провели анализ воздействия на детей актов насилия, надругательств, эксплуатации и дискриминации в 91 стране, и в 48 странах были разработаны последующие меры. Кроме того, отделения ЮНИСЕФ организовали проведение исследований по таким конкретным вопросам, как физическое и психологическое насилие в отношении детей в семье, школе и учреждениях, вредная практика, правосудие по делам несовершеннолетних, торговля детьми, положение детей-инвалидов и детский труд.

89. Исследования по вопросам защиты детей берутся за основу при принятии директивных и правовых мер, в особенности в Восточной Европе, Вьетнаме, Йемене, Индонезии, Исламской Республике Иран, Лесото, Мали, Мексике и Таиланде. В таких странах, как Афганистан, Бенин, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Пакистан, проводимые при содействии ЮНИСЕФ исследования помогают учитывать мнения самих детей при разработке стратегий их защиты.

90. Многие страны до сих пор не приняли национальных показателей защиты детей, что ограничивает работу по реформе политики и законодательств. Многие страны не имеют также возможностей для более широкого наблюдения за тем, как осуществляется защита детей. Тем не менее было установлено, что оказание помощи субнациональным учреждениям открывает многообещающие перспективы для расширения возможностей по защите детей в Северной и Южной Америке, в том числе возможностей по применению на местах процедур наблюдения и рассмотрения жалоб.

91. К числу глобальных партнеров относятся Международная организация труда (МОТ) и ее Международная программа по ликвидации детского труда, Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Союз помощи детям и другие НПО, а также правительства Дании, Нидерландов и Швеции, Европейский союз и Всемирный банк. Важными национальными партнерами являются, в частности, НПО, группы по защите прав детей и религиозные организации, а также различные правительственные партнеры и университеты.

Цель 2: Разработать совместно с правительствами и в соответствии с международными стандартами национальные стандарты защиты детей, воспитываемых за пределами своих семей.

92. В 80 странах ЮНИСЕФ пропагандировал и поощрял безоговорочную ратификацию соответствующих международно-правовых документов, касающихся свободы детей и детей, помещенных в учреждения. При содействии ЮНИСЕФ были разработаны новые директивные документы, законы или поправки. Однако формирование консенсуса по законодательным вопросам может продолжаться длительное время, и этот процесс может затягиваться из-за нехватки специалистов по правовым вопросам.

93. Кроме того, в восьми странах ЮНИСЕФ поддержал применение местных альтернатив содержанию молодых людей под стражей и содействовал оценке систем правосудия по делам несовершеннолетних в странах Карибского бассейна и в Камбодже и Монголии. Страны, например в Восточной Европе, обмениваются информацией о примерах передовой практики в области правосудия по делам несовершеннолетних. Однако сложившееся отношение к подросткам таково, что к ним нередко продолжают применять меры наказания в виде содержания под стражей. Проведенное при содействии ЮНИСЕФ исследование в Панаме помогло пролить свет на эту проблему, выявив, что лишь 3 процента зарегистрированных преступлений совершается несовершеннолетними.

94. ЮНИСЕФ продолжает поддерживать усилия по улучшению положения детей-инвалидов, например в Центральной и Восточной Европе, и способствует тому, чтобы дети-инвалиды участвовали в общественной жизни и посещали школу.

95. Основными правительственными партнерами являются министры внутренних дел и юстиции. ЮНИСЕФ также сотрудничает с ассоциациями судей и юристов, комиссиями по правам ребенка и омбудсменами. Религиозные организации содействуют принятию мер по защите осиротевших детей в Эфиопии, на Филиппинах, в Свазиленде и других местах.

Цель 3: Оказывать помощь странам в принятии мер по ликвидации практики торговли детьми, сексуальной эксплуатации детей, принудительного и рабского детского труда и использования детей в вооруженных конфликтах.

96. ЮНИСЕФ принимал участие в диалоге по вопросам политики и поддержал проведение исследования и принятие мер, направленных на ликвидацию практики сексуальной эксплуатации детей и торговли ими в 82 странах. Проведенные им мероприятия включали организацию информационно-просветительных кампаний, предоставление консультаций по телефону, оказание помощи в создании баз данных и поощрение регионального сотрудничества. Научно-исследовательский центр Инноченти опубликовал результаты обзора торговли детьми в Западной Африке. В этом регионе и в Восточной Азии ЮНИСЕФ содействовал разработке новых стратегий и программ борьбы с торговлей детьми и повышению информированности общественности об этой проблеме. Однако существует ряд трудностей. Считается, что ухудшение экономических условий привело к увеличению масштабов торговли детьми и детского труда в ряде регионов, тогда как сексуальная эксплуатация по-прежнему нередко считается сугубо частным делом. Необходимо более четко осознавать связь между сексуальной эксплуатацией детей и распространением ВИЧ/СПИДа. В положительном плане можно отметить, что правительства многих стран уже выступили с публичными заявлениями по проблемам торговли детьми или сексуальной эксплуатации детей, что дает возможность разработать соответствующие стратегии и планы действий.

97. Отделения ЮНИСЕФ поощряли ратификацию Конвенции МОТ № 182 о детском труде, которая к концу 2002 года была ратифицирована 132 странами. ЮНИСЕФ также побуждал правительства ратифицировать факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка и выступал в защиту интересов детей, находящихся в условиях вооруженных конфликтов в 45 странах. К концу года 43 страны ратифицировали Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. ЮНИСЕФ оказал помощь перемещенным детям в 24 странах и содействовал демобилизации детей-солдат в 15 странах. В охваченных конфликтами районах Африки, а также в Афганистане и Шри-Ланке ЮНИСЕФ способствовал реинтеграции бывших детей-солдат в общины и процесс школьного обучения и помогал им приобрести соответствующие жизненные навыки и профессиональную подготовку.

98. Иммиграционные департаменты и другие органы управления сотрудничали с ЮНИСЕФ в решении проблемы торговли детьми, а средства массовой информации, НПО и индустрия туризма содействовали повышению информированности об этой проблеме и мобилизации ресурсов для ее

ванности об этой проблеме и мобилизации ресурсов для ее решения. МОТ является одним из основных партнеров в осуществлении инициатив по борьбе с наихудшими формами детского труда. Что касается реинтеграции детей-солдат, то основными партнерами в этой области являются УВКПЧ, Всемирный банк и Союз помощи детям.

Цель 4: Подготавливать, финансировать и осуществлять мероприятия по уменьшению насилия в отношении детей.

99. В целях сокращения масштабов физического и психологического насилия в отношении детей ЮНИСЕФ поддерживал проведение исследований и профессиональную подготовку в более чем 70 странах; способствовал созданию потенциала общин; проводил пропагандистскую работу и содействовал принятию мер по уменьшению насилия в школах. В Свазиленде и Объединенной Республике Танзании «общинные посредники системы правосудия» и «защитники детей» так же, как и «группы наблюдения» в Восточной Азии, содействуют работе местных механизмов по предотвращению насилия. Существуют также возможности для более широкого привлечения мужчин к защите детей. ЮНИСЕФ приступает к оценке стратегий, направленных на привлечение мужчин к участию в деятельности по пресечению насилия и поддержке осуществления всех приоритетных целей ССП. В число партнеров входят молодежные сетевые организации, группы средств массовой информации и национальные сетевые организации, например Сетевая организация женщин против насилия (Никарагуа). В Индонезии ЮНИСЕФ оказал помощь в привлечении врачей к деятельности по предотвращению плохого обращения с детьми, а в Мозамбике он совместно с ПРООН и полицией предпринимает усилия по пресечению насилия в семье.

100. ЮНИСЕФ расширил свою поддержку программ борьбы с практикой УЖГ путем проведения соответствующих мероприятий в 19 из 28 стран, в которых применяется такая практика. В рамках своей информационно-пропагандистской деятельности ЮНИСЕФ рассматривал также и другие виды вредной традиционной практики, включая ранние и принудительные браки. Благодаря такой деятельности ЮНИСЕФ в Нигере был принят закон, запрещающий практику УЖГ, и соответствующие законопроекты разрабатываются в Эфиопии. Против практики УЖГ стали выступать религиозные лидеры в Судане, Сомали и других местах. В некоторых странах попытки упразднить вредную практику по-прежнему наталкиваются на сопротивление руководящих органов и местных лидеров. Прогрессу в этой области препятствовали также такие другие проблемы, как применение специальных подходов, отсутствие международных целей в этой области до 2002 года и нехватка финансовых средств. Основными партнерами в этой области являются ПРООН, ЮНФПА, ВОЗ, двусторонние учреждения, Межафриканский комитет по обычаям, наносящим ущерб здоровью женщин и детей, организации гражданского общества и традиционные лидеры.

III. Стратегии достижения организационных приоритетных целей

A. Повышение качества программ и эффективные страновые программы сотрудничества

101. Эффективные страновые программы сотрудничества являются основным средством, при помощи которого ЮНИСЕФ достигает результатов в своей деятельности в интересах детей и с их участием. В 2002 году штаб-квартира и региональные отделения усовершенствовали техническую помощь страновым отделениям, при этом основной упор делался на пять организационных приоритетных целей. Были внесены изменения в системы представления докладов, а также были опробованы новые механизмы планирования программ, ориентированных на достижение конкретных результатов, и наблюдения за ними. Руководство по вопросам политики и процедур в области программной деятельности было обновлено, и в него включены такие аспекты, как стандарты оценок гарантий качества, планирование мероприятий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и последние изменения, связанные с реформой Организации Объединенных Наций.

102. ЮНИСЕФ привлек независимых обозревателей для анализа опыта, накопленного с 1998 года, на основе использования подхода к программированию, учитывающего вопросы, связанные с правами человека, а кроме того были опубликованы страновые исследования по стратегиям поощрения прав детей в городах. Были разработаны руководящие принципы поощрения участия детей в осуществляемых при содействии ЮНИСЕФ программах на основе использования эффективной практики. Что касается учета гендерных аспектов в деятельности ЮНИСЕФ в области сотрудничества, то в 2002 году была оказана поддержка на основе выпуска оперативных руководящих указаний для ССП, однако учет гендерных аспектов необходимо сделать путем более систематическим.

103. В результате обзора последних докладов о внутренних ревизиях были вскрыты некоторые недостатки в управлении программами, в том числе в постановке ежегодных целей и использовании комплексных планов контроля и оценки. В 2003 году эти недостатки будут устранены на основе улучшения профессиональной подготовки, представления руководящих указаний и докладов и регионального надзора. В качестве первого шага в ежегодных докладах страновых отделений за 2002 год был внедрен стандартный комплект показателей деятельности в области управления.

104. В соответствии с решением Исполнительного совета, касающимся политики ЮНИСЕФ в области оценки (решение 2002/9, E/ICEF/2002/8), секретариат приступил к работе по обеспечению транспарентности, беспристрастности и независимости оценок и оказанию поддержки охваченных программами странам в оценке их программ. База данных о результатах оценок была помещена на сайт ЮНИСЕФ в Интернете. В рамках испытаний указанных оценок на местах в качестве механизма управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, на Маврикии и в тихоокеанских островных странах были проведены оценки страновых программ.

B. Взаимодействие в интересах обеспечения успеха совместной деятельности

105. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по положению детей, состоявшаяся в мае 2002 года, явилась эпохальным событием, благодаря которому вопросу о положении детей стало уделяться центральное место в глобальных усилиях по обеспечению их прав. Кроме того, большое внимание на специальной сессии было уделено деятельности ЮНИСЕФ в течение года в таких областях, как партнерские отношения и информация, коммуникация и пропагандистская деятельность. Почти 95 млн. человек более чем в 190 странах участвовали в кампании «Скажи “да” детям», содействие в проведении которой оказывали ЮНИСЕФ и его партнеры в рамках Всемирного движения в интересах детей (ВДИД). Начиная с «Детского форума» молодые люди были широко представлены на специальной сессии, и их участие в ее работе укрепило доверие к самому этому форуму, а также повысило интерес общественности к вопросу о правах детей в целом. Генеральный секретарь заявил, что участие детей в специальной сессии «ознаменовало собой новую главу в истории Организации Объединенных Наций».

106. Широкая коалиция партнеров, включая детей и молодежь, принимает меры для того, чтобы превратить инициативу «Мир, пригодный для жизни детей» в реальность. ВДИД, включая Союз помощи детям, Международную организацию по перспективам мирового развития, организацию «Плэн интернэшнл», Фонд «НетЭйд фаундэйшн», Комитет по улучшению положения в сельских районах Бангладеш и организацию «Кеэр интернэшнл», сотрудничает с партнерами на страновом уровне в деле осуществления широкомасштабной программы, принятой на специальной сессии. ЮНИСЕФ учредил новое Управление по налаживанию партнерских отношений с общественностью для координации усилий организации с деятельностью этого широкого круга партнеров.

С. Деятельность в области информации, коммуникации и пропаганды, оказывающая влияние на деятельность других сторон

107. ЮНИСЕФ остается авторитетным и вызывающим доверие органом, осуществляющим деятельность в интересах детей в глобальных масштабах. Эта деятельность отражается в средствах массовой информации и публикациях, пропагандистской деятельности, деятельности по использованию средств коммуникации в рамках программ и социальной мобилизации, анализе политики и сборе данных. Ниже предлагается информация о некоторых важных результатах, достигнутых в 2002 году.

108. Используя новый корпоративный имидж, ЮНИСЕФ прилагал усилия для того, чтобы более четко и последовательно изложить свою позицию, издав новые справочники «Брэнд бук» и «Тулкит» для сотрудников. Новые формы и стандарты были введены в таких документах, как ежегодный доклад о деятельности ЮНИСЕФ и доклад о положении детей в мире, а также на веб-сайте ЮНИСЕФ, число обращений на который в 2002 году составило 56,6 млн. по сравнению с 36 млн. в 2000 году. Тридцать семь национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ по-прежнему являются важными партнерами в распространении информации о ЮНИСЕФ и его деятельности в своих национальных средствах массовой информации, а также мобилизации финансовых средств.

109. Директор-исполнитель встретился с представителями Комитета по правам ребенка, и была разработана программа, направленная на активизацию сотрудничества между ЮНИСЕФ и Комитетом, с тем чтобы оказать поддержку в его работе по поощрению прав детей на страновом уровне.

110. ЮНИСЕФ разработал концептуальные рамки, обеспечивающие согласование подходов к развитию с экономической и правозащитной точек зрения, а также рассмотрел вопросы взаимосвязи между стратегиями по сокращению масштабов нищеты и основанном на правах человека подходе к политике и планированию. В проведенном в Западной и Центральной Африке исследовании документально обоснован тот факт, что в ходе осуществления последних этапов стратегий по сокращению масштабов нищеты уделяется меньше внимания гендерным проблемам. Кроме того, ЮНИСЕФ завершил анализ данных обследований домашних хозяйств для определения диспропорций в услугах, оказываемых в 24 странах в четырех регионах. В настоящее время некоторые из этих стран пользуются выводами для распространения информации о стратегиях и общесистемных подходах в области сокращения масштабов нищеты.

111. Основной упор в серии "Report Card" Научно-исследовательского центра Инноченти делается на положение детей в промышленно развитых странах. В публикации "Report Card No. 4, A league table of educational disadvantage in rich nations" представлен первый обзор работы учебных заведений по сокращению недостатков в области образования и в нем показано, что образование матерей является главным определяющим фактором для достижения положительных результатов в учебе в каждой стране, а также что недостатки в области образования формируются на весьма раннем этапе жизни. В издании Центра "Social Monitor 2002" содержится всеобъемлющий обзор социальных тенденций в Центральной и Восточной Европе, Содружестве Независимых Государств и в балтийских государствах на основе данных, представленных сетью научно-исследовательских учреждений и статистических бюро в 27 странах.

112. Исследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ), проведенные в период 1999–2001 годов для сбора данных о целях, поставленных Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей, обеспечили широкую информационную базу для ССП. Проведенные недавно анализы включают в себя такие аспекты, как профилактика и лечение малярии и пневмонии; сироты; знания о ВИЧ/СПИДе и отношение к ним; уход в дородовой период и в период родов; посещение начальных школ; обеспечение выживания детей с разбивкой по возрасту, показателю благополучия и географическим регионам; детский труд и его воздействие на образование. ССП способствовал тому, что ЮНИСЕФ разработал широкий круг новых показателей, включая показатели, касающиеся развития детей в раннем возрасте, сирот, подростков, худших форм детского труда, детей, находящихся в условиях вооруженных конфликтов, и качества образования. Это будет способствовать внедрению изменений в следующем туре ОПГВ в 2005 году, что будет использоваться для контроля за выполнением как целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, так и целей «Мира, пригодного для жизни детей».

113. ЮНИСЕФ обменялся опытом по собранным данным в рамках ОПГВ с партнерами Организации Объединенных Наций для подготовки ежегодного доклада Генерального секретаря о прогрессе в выполнении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также предложил

свою компьютерную программу “ChildInfo” для содействия сбору, анализу и демонстрации страновых данных и представления докладов на региональном и глобальном уровнях.

D. Повышение эффективности внутреннего управления и оперативной деятельности

114. В целях содействия достижению результатов в рамках ССП продолжалось совершенствование внутреннего управления и оперативной деятельности ЮНИСЕФ. Управление внутренней ревизии провело ревизии в 32 отделениях на местах, при этом оно уделяло особое внимание управлению программами. Результаты указанных ревизий будут рассмотрены в ежегодном докладе Управления, который будет представлен Исполнительному совету в конце года.

115. ЮНИСЕФ разработал план изменений в области людских ресурсов для содействия осуществлению ССП, при этом особый упор делается на гендерную сбалансированность, широкое представительство национальностей среди сотрудников на всех уровнях и повышение благосостояния персонала. Особый интерес вызывают повышение квалификации и использование перечня навыков для набора, развития карьеры и оценки работы персонала. Была разработана «групповая модель» для обеспечения преемственности руководства. Эти инициативы связаны с новой системой развития индивидуальных качеств и повышения профессиональной квалификации, основной упор в которой делается на трехсторонние отношения между отдельными сотрудниками, руководителями и организацией.

116. Что касается обучения и профессиональной подготовки, то основное внимание уделялось развитию руководящих навыков и подготовке для работы на руководящем уровне, а также учебной деятельности, направленной на расширение различных аспектов ССП. Были организованы две учебные программы для руководителей старшего звена, в рамках которой прошли подготовку 44 сотрудника старшего уровня (в основном, но не исключительно руководители отделений ЮНИСЕФ во всех странах мира). Кроме того, был проведен глобальный семинар по вопросам совершенствования управления для 30 отдельных старших сотрудников, занимающихся вопросами программ и оперативной деятельностью. Вместе с тем была организована учебная программа для 14 молодых начинающих свою карьеру сотрудников категории специалистов, которых организация выделила как возможных кандидатов для занятия руководящих должностей в будущем. Были продолжены проводившиеся в прошлом году мероприятия для женщин-руководителей, в которых участвовало 26 нынешних и потенциальных руководителей из числа женщин. В течение года основной упор также делался на повышение эффективности программ. Разработка стратегии обучения и учебных материалов включала в себя комплексное учебное руководство для профессиональной подготовки по разработке программ, а одновременно с этим при посредничестве региональных отделений осуществлялся поэтапный план их реализации. Кроме того, осуществлялись планы по подготовке интерактивного КД-ПЗУ, содержащего модули для самостоятельного формирования навыков разработки программ. В течение года осуществлялись также имеющие стратегический характер мероприятия, предусматривающие сокращение чрезмерной зависимости от профессиональной подготовки в форме проведения семинаров и переход к разработке материалов и

разработке материалов и мероприятий, позволяющих персоналу иметь средства для удовлетворения своих учебных потребностей на основе использования таких самостоятельных и индивидуальных средств, как дистанционные и электронные формы обучения.

117. Операции по снабжению оставались одним из важнейших компонентов работы ЮНИСЕФ в 2002 году. Общий объем закупок в глобальных масштабах составил 541 млн. долл. США, а Отдел снабжения в Копенгагене израсходовал 353 млн. долл. США на закупки за границей, а региональные и местные отделения израсходовали 188 млн. долл. США на закупки предметов снабжения. Общая сумма расходов включает в себя сумму, израсходованную на закупки для страновых программ ЮНИСЕФ, закупки в интересах других партнеров (что составило 120 млн. долл. США от общей суммы) и закупки в рамках ГАВИ. Сумма взносов натурой, прежде всего витамина А, от организации «Инициатива в области питательных микроэлементов», составила около 9 млн. долл. США. Продолжалась сложившаяся в предыдущие годы тенденция, выражающаяся в том, что на вакцины, материалы для безопасного инъектирования и холодильное оборудование приходилось почти половина объема глобальных закупок ЮНИСЕФ. Кроме того, ЮНИСЕФ закупил учебные материалы более чем на 52 млн. долл. США, причем многие из них использовались для поддержки осуществления в Афганистане мероприятий в рамках программы «Снова в школу». На складе в Копенгагене велась работа по оформлению заказов на сумму 47 млн. долл. США, а также по оформлению взносов натурой. Склад играл решающую роль в принятии ЮНИСЕФ чрезвычайных ответных мер, направляя воздушным транспортом товары для оказания помощи в Анголу, Афганистан, Демократическую Республику Конго и в страны в южной части Африки.

118. В Афганистане Отдел снабжения оказал поддержку в деятельности в рамках программы «Снова в школу», а также в реконструкции национальной системы образования на основе создания местного производственного потенциала. Отдел не только закупил сотни тысяч наборов «Школа в коробке», но и сотрудничал с министерством образования в перестройке центра по производству товаров школьного назначения в Кабуле. Этот центр использует новый подход к материально-техническому обеспечению в чрезвычайных ситуациях, цель которого состоит в том, чтобы преодолеть разрыв между чрезвычайной деятельностью и деятельностью в интересах развития на основе создания местного потенциала, с тем чтобы какая-либо страна могла самостоятельно осуществлять деятельность по планированию, производству и распределению предметов поставок.

119. Существенный прогресс был достигнут как в реализации системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, так и в принятии мер по обеспечению безопасности персонала ЮНИСЕФ, который проводит комплексную политику в области безопасности. Были дополнительно укреплены минимальные оперативные стандарты безопасности. Благодаря накопленному опыту в связи с неадекватностью мер безопасности после событий 11 сентября 2001 года в сотрудничестве со службой безопасности Организации Объединенных Наций и должностными лицами принимающей страны меры по обеспечению безопасности в штаб-квартире ЮНИСЕФ усилены, а среди всех сотрудников штаб-квартиры распределен обновленный план обеспечения безопасности.

120. Что касается информационной технологии, то проводившаяся ранее работа по интеграции систем управленческой информации (система управления программами (СУП), система финансового и материально-технического обеспечения (СФМТО) и Комплексной системы управленческой информации) остается полезной для формирования стратегической управленческой позиции, тактического управления и надзора. В системе финансового и материально-технического обеспечения был введен новый элемент, связанный с казначейской деятельностью. Были приняты шаги для дальнейшей интеграции систем, а также было принято решение осуществлять управление людскими ресурсами и производить выплату заработной платы на той же основе, что и система финансового и материально-технического обеспечения. Был улучшен доступ к получению своевременной финансовой информации.

121. Глобальная широкая зональная сеть, основанная на Интернет-протоколе, которая в настоящее время охватывает практически все страны, способствовала использованию новых услуг. Звуковая связь на основе Интернет-протокола — это одна из таких услуг, которая обеспечивает телефонную связь по значительно более низким расценкам. Журнал “CIO Magazine” присудил ЮНИСЕФ награду “2002 CIO 100” за успехи, достигнутые им в объединении программ, обеспечении глобальной связи на основе Интернет-протокола и операциях по управлению инфраструктурой. ЮНИСЕФ делился опытом в осуществлении процессов в рамках «Библиотеки информационно-технологической структуры» с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

122. Все большее внимание уделялось безопасности в плане информационной технологии, при этом разрабатывалась политика информационной безопасности и производился наем нового персонала по безопасности информационных технологий. Был принят ряд мер для решения проблем, связанных с излишками и остатками, в штаб-квартире, однако необходимы дополнительные инвестиции для восстановительных мероприятий после стихийных бедствий и обеспечения непрерывности предпринимательской деятельности.

IV. Поступления и расходы⁴

A. Поступления

123. Общий объем поступлений ЮНИСЕФ в 2002 году составил 1454 млн. долл. США. По сравнению с 2001 годом, когда объем взносов ЮНИСЕФ составлял 1225 млн. долл. США, произошло увеличение на 19 процентов, что является результатом таких факторов, как получение единоразового завещания в размере 56 млн. долл. США, улучшение работы в рамках мероприятий частного сектора и благоприятный обменный курс. Объем взносов в 2002 году был на 7 процентов выше прогноза финансового плана.

124. Взносы правительств по линии регулярных ресурсов соответствовали финансовому плану и были на 5 процентов выше, чем в 2001 году

⁴ Предварительные данные могут корректироваться. Окончательные данные за 2002 год будут включены в среднесрочный финансовый план, представляемый Исполнительному совету на второй очередной сессии 2003 года.

(17 млн. долл. США). Произошло существенное увеличение поступлений от частного сектора по линии регулярных ресурсов. В этой категории поступления в 2002 году были выше на 118 млн. долл. США (72 процента) по сравнению с результатами за 2001 год и на 52 млн. долл. США (23 процента) больше по сравнению с финансовым планом. По сравнению с 2001 годом такое положение объясняется поступлением вышеупомянутого единовременного завещания, которое было включено в финансовый план. Дополнительные поступления в размере 34 млн. долл. США явились результатом роста поступлений за счет сбора финансовых средств в частном секторе и поступлений в размере 18 млн. долл. США от продажи почтовых открыток и товаров национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ. Поступления частного сектора еще более увеличились за счет ограничения оперативных расходов Отдела по сотрудничеству с частным сектором и расходов на товары в сочетании со значительными поступлениями в результате изменения курсов иностранной валюты в размере 19 млн. долл. США.

125. Поступления по линии прочих ресурсов, включающие в себя процентные поступления, разные поступления и поступления в результате корректировки валютных курсов в 2002 году были на 22 процента выше, чем в 2001 году. Это увеличение в основном объясняется позитивной компенсацией уменьшения поступлений от процентных ставок за счет увеличения доходов от изменения валютных курсов, а также корректировки путем отмены оставшихся непогашенными обязательств, оказывающих воздействие на подкатегорию «Разные поступления» по линии прочих поступлений.

Таблица 1

Взносы в ЮНИСЕФ с разбивкой по видам и источникам финансирования, 2001–2002 годы
(В млн. долл. США)

Источник взносов	2002 год	2001 год	2002 год	Увеличение по сравнению с 2001 годом		Увеличение по сравнению с финансовым планом	
	Фактически	Фактически	Запланировано	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах
Регулярные ресурсы							
Правительства	368	351	360	17	5	8	2
Частный сектор	282	164	230	118	72	52	23
Прочее	59	36	35	22	62	24	68
Итого	709	551	625	157	29	84	13
Прочие ресурсы — регулярные							
Правительства	343	279	329	64	23	14	4
Частный сектор	162	160	160	3	2	2	2
Итого	505	439	489	66*	15	16	3
Прочие ресурсы — чрезвычайные							
Правительства	203	160	160	43	27	43	27

Источник взносов	2002 год	2001 год	2002 год	Увеличение по сравнению с 2001 годом		Увеличение по сравнению с финансовым планом	
	Фактически	Фактически	Запланировано	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах
Частный сектор	37	76	80	(38)	(51)	(43)	(53)
Итого	241*	235*	240	5	2	1	–
Всего	1 454	1 225	1 354	229	19	100	7

* Данные округлены.

126. В 2002 году произошло также незначительное улучшение общего соотношения между регулярными и прочими ресурсами. Исключая единовременный доход в размере 56 млн. долл. США от упомянутого выше завещания, соотношение регулярных ресурсов к общим поступлениям в 2002 году составило 47 процентов, то есть несколько лучше запланированного прогнозом показателя в размере 46 процентов.

127. Общий объем поступлений по линии прочих ресурсов (как регулярных, так и чрезвычайных) за 2002 год составил 746 млн. долл. США, что на 72 млн. долл. США больше (11 процентов) по сравнению с 2001 годом, и на 17 млн. долл. США (2 процента) по сравнению с прогнозами финансового плана на 2002 год. Поступления по линии прочих ресурсов были значительно выше благодаря поступлениям от правительственных источников.

Таблица 2

Взносы в ЮНИСЕФ с разбивкой по источникам финансирования, 2001–2002 годы
(В млн. долл. США)

Источник взносов	2002 год	2001 год	2002 год	Увеличение по сравнению с 2001 годом		Увеличение по сравнению с финансовым планом	
	Фактически	Фактически	Запланировано	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах
Правительства	913	790	849	123	16	64	8
Частный сектор/ неправительственные организации	482	399	470	83	21	12	3
Прочее	59	36	35	22	62	24	68
Итого	1 454	1 225	1 354	229*	19	100	7

* Данные округлены.

128. В 2002 году ЮНИСЕФ получил сумму в размере 289 млн. долл. США наличностью на счета целевых фондов. Общая сумма издержек и обязательств составила 262 млн. долл. США. Целевые фонды не считаются поступлениями ЮНИСЕФ и проводятся по отдельной статье, а также проводится различие между ними и ресурсами, утвержденными Исполнительным советом.

В. Расходы

129. В 2002 году общий объем расходов (исключая списания и возмещения) составил 1267 млн. долл. США, что на 29 млн. долл. США (2 процента) больше по сравнению с расходами 2001 года, составлявшими 1238 млн. долл. США (см. таблицу 3 ниже). Общий объем расходов был почти такой же, как и в смете финансового плана, составлявшей 1270 млн. долл. США. Расходы на управление и администрацию составили 79 млн. долл. США (6 процентов от общей суммы расходов), а расходы на вспомогательное обслуживание программ составили 145 млн. долл. США (12 процентов от общего объема). Расходы на оказание непосредственной помощи по программам составили 1044 млн. долл. США (на 3 процента больше по сравнению с 2001 годом или 82 процента от общей суммы расходов).

Таблица 3
Расходы ЮНИСЕФ, 2001–2002 годы
(В млн. долл. США)

Характер расходов	2002 год	2001 год	2002 год	Увеличение по сравнению с 2001 годом		Увеличение по сравнению с финансовым планом	
	Фактически	Фактически	Запланировано	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах
Помощь по программам	1 044	1 012	1 035	32	3	9	1
Вспомогательное обслуживание программ и управление и администрация	224	226	235	(2)	(1)	(10)	(4)
Итого (заявленные расходы)	1 267*	1 238	1 270	29*	2	(3)	–
Списание	6	8	–	(2)	–	6	–
Возмещение вспомогательных расходов	7	8	8	(1)	–	(1)	–
Всего	1 280	1 254	1 278	26	2	2	–

* Данные округлены.

130. В 2002 году программные средства продолжали расходоваться в основном в странах с низким уровнем доходов и высокими показателями смертности детей в возрасте до 5 лет (подробные данные см. в приложении).

131. В 2002 году Директор-исполнитель выделил 23,3 млн. долл. США для покрытия расходов на страновые программы из суммы, составлявшей 7 процентов от регулярных ресурсов, зарезервированных для глобальной деятельности. В соответствии с решением Исполнительного совета 1997/18 (E/ICEF/1997/12/ Rev.1) были выделены финансовые средства для поддержки стратегических инициатив. Около 47 процентов зарезервированных средств были использованы для обеспечения защиты детей и молодежи, пострадавших от ВИЧ/СПИДа, а 25 процентов для осуществления глобальной совместной деятельности по искоренению полиомиелита. Остальные средства использовались для покрытия расходов на принятие чрезвычайных мер в южной части Судана, другие мероприятия по иммунизации, мероприятия по

приятия по иммунизации, мероприятия по ослаблению последствий, связанных с отравлением мышьяком, и инициативы в области развития детей с раннего возраста, охрану здоровья матери и поощрение прав детей. Шестьдесят четыре процента зарезервированных средств были выделены странам Африки, расположенным к югу от Сахары, а 20 процентов — странам Азии.

С. Мобилизация ресурсов

132. Регулярные ресурсы лежат в основе разработки страновых программ ЮНИСЕФ и по-прежнему имеют первостепенное значение для Организации. В 2002 году общий объем взносов по линии регулярных ресурсов от правительств составил 368 млн. долл. США, что на 17 млн. долл. США больше, чем в 2001 году. Общее соотношение между регулярными и прочими ресурсами также несколько улучшилось, а объем регулярных ресурсов увеличился до 47 процентов от общего объема взносов по сравнению с 45 процентами в 2001 году. Хотя прочие ресурсы крайне необходимы ЮНИСЕФ для расширения охвата страновых программ, очень важно также найти оптимальный баланс между взносами в счет регулярных ресурсов и целевыми взносами, которые служат гарантией сохранения основного потенциала ЮНИСЕФ в области дальнейшего выполнения его мандата в странах, где осуществляются программы.

133. На мероприятии по объявлению взносов в январе 2002 года 51 правительство (23 страны с высоким уровнем дохода, 19 стран со средним уровнем дохода и 9 стран с низким уровнем дохода) объявили сумму взносов по линии регулярных ресурсов в размере 325 млн. долл. США. Восемь стран объявили многолетние взносы, а 15 стран представили уточненную информацию о графике выплат. В обоих случаях это позволило Организации точнее прогнозировать объем поступлений и движение денежной наличности, что способствует более эффективному управлению финансовыми ресурсами. К концу года 89 правительств (33 страны с высоким уровнем дохода, 38 стран со средним уровнем дохода и 18 стран с низким уровнем дохода) внесли 368 млн. долл. США в счет регулярных ресурсов. Двадцать три правительства увеличили объем своих взносов по сравнению с предыдущими годами (14 стран с высоким уровнем дохода, 4 страны со средним уровнем дохода и 5 стран с низким уровнем дохода). Шестнадцать правительств увеличили свои взносы на 7 процентов или больше (Андорра, Бурунди, Бутан, Гамбия, Германия, Ирландия, Кипр, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Республика Корея, Румыния, Словения, Соединенные Штаты Америки и Эфиопия). Из них 9 правительств увеличили свои взносы более чем на треть (Гамбия, Ирландия, Кипр, Латвия, Лихтенштейн, Монако, Республика Корея, Словения и Эфиопия). Соединенные Штаты остаются крупнейшим донором в регулярные ресурсы с объемом взносов в размере 120 млн. долл. США; за ними следуют Норвегия (39,2 млн. долл. США), Швеция (30,1 млн. долл. США), Нидерланды (27,2 млн. долл. США) и Соединенное Королевство (26 млн. долл. США). Кроме того, в 2002 году 13 правительств вновь внесли свои взносы в регулярные ресурсы.

134. ЮНИСЕФ продолжал поиски успешных путей взаимодействия с правительствами в мобилизации как регулярных, так и прочих ресурсов. Следует особо отметить изменения, происшедшие в области тематического финансирования. Например, ЮНИСЕФ второй год успешно налаживал партнерские отношения с правительством Нидерландов по тематическим приоритетным областям. Кроме того, была завершена работа над

ластям. Кроме того, была завершена работа над установлением новых партнерских отношений в гуманитарной деятельности. Правительство Финляндии приступило к тематической поддержке образования девочек, а Норвегия расширила свою поддержку в образовании девочек во всей Африке. Результатом завершения работы над шведскими стратегическими рамками в области партнерских отношений стало плодотворное обсуждение вопроса о гибком тематическом финансировании. Правительство Италии продолжало вносить свой тематический взнос в защиту детей в Восточной Азии и расширило поддержку, оказываемую Центральной Америке, при этом основной упор оно делало на торговлю детьми, жестокое отношение к детям и их эксплуатацию. Правительство Японии расширило свой взнос по линии прочих ресурсов, прежде всего для Афганистана, где его весьма важная поддержка в значительной мере способствовала осуществлению программы «Снова в школу», охватывающей 2,9 миллиона детей. Были расширены области сотрудничества с Японией, которые включают в себя такие сферы, как образование и водоснабжение. Результатом расширения сотрудничества со Всемирным банком стало увеличение объема выделяемых средств, прежде всего в случаях возникновения постконфликтных ситуаций, оказание базовых услуг и проведение совместных научных исследований. В заключение следует отметить, что правительства Дании, Норвегии и Швеции своевременно представили информацию и заявили о планируемых взносах на чрезвычайные программы, а также о гибком использовании финансовых средств. Департамент по международному развитию Соединенного Королевства продолжает оказывать поддержку ЮНИСЕФ в прогнозировании и принятии ответных мер в связи с гражданскими беспорядками, вооруженными конфликтами и стихийными бедствиями, а также укреплять потенциал в разработке программ с учетом прав человека.

135. В целом объем целевых взносов правительств для ЮНИСЕФ в 2001 году увеличился на 24 процента, а крупнейшими десятью донорами являются правительства Соединенных Штатов (126,8 млн. долл. США), Японии (94,7 млн. долл. США), Нидерландов (55,6 млн. долл. США), Соединенного Королевства (45,6 млн. долл. США), Канады (45,3 млн. долл. США), Швеции (43,8 млн. долл. США), Норвегии (43,1 млн. долл. США), Италии (18 млн. долл. США), Австралии (11,3 млн. долл. США) и Дании (8,1 млн. долл. США).

136. В соответствии с решением 1999/8 Исполнительного совета (E/ICEF/1999/7/Rev.1) о стратегии мобилизации ресурсов в 2002 году ЮНИСЕФ провел 11 консультаций для доноров и 25 программных обсуждений с правительствами-донорами и партнерами по различным аспектам сотрудничества, включая основную финансовую поддержку. Кроме того, ЮНИСЕФ заключил также одно новое рамочное соглашение с правительством-донором.

Приложение

Программные расходы в 2002 году в разбивке по странам, сгруппированным согласно валовому национальному продукту и коэффициентам смертности детей в возрасте до пяти лет^a

	Численность детей в 2000 году (в млн. человек)	Детское население (доля от общей численности населения)	Количе- ство стран ^c	Расходы (в млн. долл. США)	Расходы (в виде процентно- й доли)	Расходы на ребенка (в центрах США)
Страны, сгруппированные по показателю ВВП за 1999 год						
С низким уровнем дохода, итого	1 051	55%	63	842	71%	80
С низким уровнем дохода, за исключением Индии	652	34%	62	758	64%	116
С уровнем дохода ниже среднего	700	37%	45	168	14%	24
С уровнем дохода ниже среднего, за исключением Китая	321	17%	44	151	13%	47
С уровнем дохода выше среднего	162	8%	18	35	3%	21
Итого по странам	1 913	100%	126	1 044	88%	55
Итого по глобальным и другим региональным фондам				145	12%	
Всего	1 913	100%	126	1 189	100%	
Страны, сгруппированные по КС5Л в 2000 году						
С весьма высоким КС5Л	245	13%	29	443	37%	181
С высоким КС5Л, итого	695	36%	35	378	32%	54
С высоким КС5Л, за исключением Индии	295	15%	34	294	25%	100
Со средним КС5Л, итого	939	49%	47	194	16%	21
Со средним КС5Л, за исключением Китая	560	29%	46	176	15%	31
С низким КС5Л	35	2%	15	29	2%	83 ^b
Итого по странам	1 913	100%	126	1 044	88%	55
Итого по глобальным и другим региональным фондам				145	12%	
Всего	1 913		126	1 189	100%	
(в том числе по НРС)	327	17%	48	566	48%	173

- ^a Низкий уровень дохода = ВВП на душу населения — 755 долл. США и ниже.
 Уровень дохода ниже среднего = ВВП на душу населения — от 756 до 2995 долл. США.
 Уровень дохода выше среднего = ВВП на душу населения — от 2996 до 9265 долл. США.
 Весьма высокий КС5Л = более 140 смертей в возрасте до 5 лет на 1000 живорождений.
 Высокий КС5Л = 71–140 смертей в возрасте до 5 лет на 1000 живорождений.
 Средний КС5Л = 21–70 смертей в возрасте до 5 лет на 1000 живорождений.
 Низкий КС5Л = менее 21 смертельного случая в возрасте до 5 лет на 1000 живорождений.
 НРС = наименее развитые страны.

^b Большой объем расходов в расчете на каждого ребенка отражает расходы в странах с незначительной долей детского населения и также в трех странах/районах, в которых наблюдаются чрезвычайные ситуации и на которые приходится более 50 процентов общего объема расходов.

^c Многосторонние программы для Тихоокеанского региона, Карибского бассейна, ЦВЕ/СНГ/балтийских государств были учтены каждая в отдельности в рамках многогранной программы с отдельными расходами и имеющимися показателями, за исключением стран, в которых наблюдаются чрезвычайные ситуации.

Диаграмма I
Расходы ЮНИСЕФ по программам с разбивкой по организационным приоритетам, 2002 год

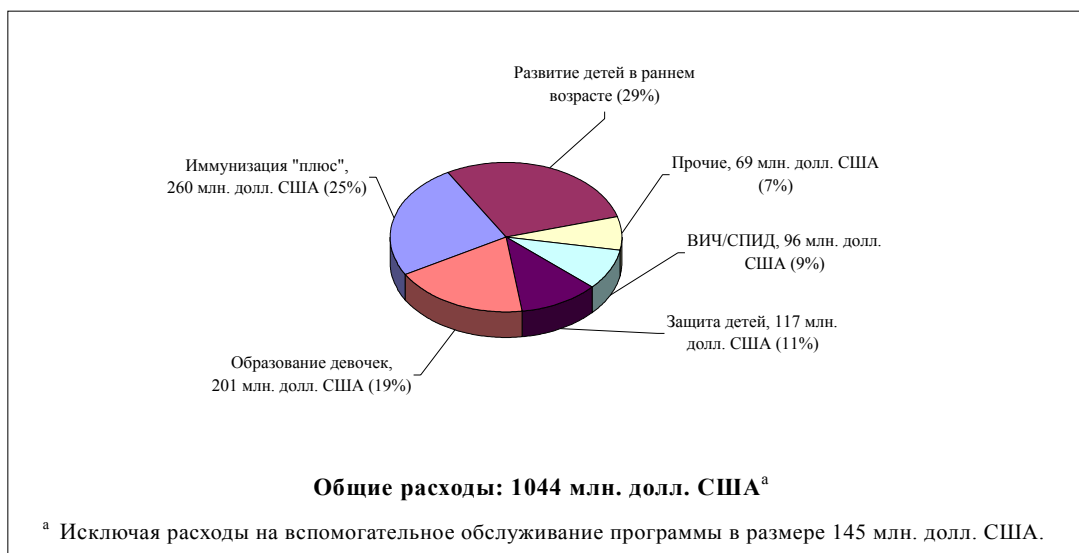


Диаграмма II
Расходы ЮНИСЕФ по программам с разбивкой по географическим регионам, 2002 год

