



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: Limited
2 October 2001
Russian
Original: English

На решение

**Детский фонд Организации Объединенных Наций
Исполнительный совет**

Вторая очередная сессия 2001 года

10–14 декабря 2001 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Рекомендация в отношении финансирования
краткосрочной страновой программы****

**Многострановая программа для государств Центральной
и Восточной Европы, Содружества Независимых Государств
и балтийских государств**

Резюме

Настоящий документ содержит рекомендацию в отношении финансирования из регулярных и других ресурсов многострановой программы для Беларуси, Болгарии, Венгрии, Латвии, Литвы, Польши, Российской Федерации, Словакии, Украины, Хорватии, Чешской Республики и Эстонии. Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету одобрить выделение ассигнований в размере 3 500 000 долл. США из регулярных ресурсов при условии наличия средств и 5 000 000 долл. США из других ресурсов при условии поступления целевых взносов на 2002 год.

* E/ICEF/2001/12.

** Представленные в настоящем документе данные носят окончательный характер; в них учтены неизрасходованные остатки средств, выделенных на сотрудничество по программе, по состоянию на конец 2000 года. Они будут включены в сводные рекомендации в отношении регулярных ресурсов и других ресурсов для программ на 2001 год (E/ICEF/2001/P/L.73).

Положение детей и женщин

1. Дети и женщины в перечисленных 12 странах Центральной и Восточной Европы, Содружества Независимых Государств (СНГ) и Балтии по-прежнему испытывают на себе отрицательные последствия экономических и политических переходных процессов последнего десятилетия. Ряд общих проблем обусловлен последствиями стратегий, которые осуществлялись в этих странах до начала переходного периода, таких, как передача функций заботы о детях государственным учреждениям и ограниченность участия родителей в решении вопросов охраны здоровья и образования детей. К числу новых проблем относятся распространение вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИДа) и наркомании среди молодежи, многоплановые последствия нищеты для детей и семей и социальная изоляция, обусловленная этнической принадлежностью и другими причинами. Наблюдается и немало позитивных тенденций. По многим позициям, намеченным на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, показатели были достигнуты или неуклонно улучшаются. Все упомянутые страны ратифицировали как Конвенцию о правах ребенка, так и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, приняв кардинальные меры по их осуществлению. В странах, стремящихся вступить в Европейский союз, осуществляются процессы согласования законодательства и стратегий в отношении детей. Целый ряд организаций гражданского общества начали заниматься вопросами прав человека в первоочередном порядке и поддерживают программы и услуги в интересах детей.

2. Общая численность населения Беларуси, Российской Федерации и Украины составляет около 201 миллиона человек. Несмотря на стабилизацию показателей валового внутреннего продукта и тенденцию к росту, наметившуюся в 2000 году в Беларуси и Российской Федерации, нищета — по-прежнему распространенное явление в этих странах. По оценкам правительства Российской Федерации, в начале 2000 года уровень доходов 43 процентов семей был ниже установленного в национальном масштабе прожиточного минимума. К числу наиболее неблагополучных относятся сельские домохозяйства и семьи с детьми. Объем финансирования социальных услуг сократился, а реформы социального сектора, которые в большинстве стран финансируются при поддержке Всемирного банка, пока идут весьма медленно, чтобы дать ощутимые результаты.

3. Коэффициенты младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет во всех странах продолжают снижаться и в целом значительно ниже 25 на 1000 живорождений. Показатели охвата иммунизацией по-прежнему высоки: доля получающих прививки от полиомиелита, кори и ассоциированные прививки от дифтерии/коклюша/столбняка превышает 90 процентов, за исключением Беларуси, Латвии и Эстонии. Случаи заболевания полиомиелитом в истекшие два года были зарегистрированы только в Болгарии. Нарушения, вызываемые йодной недостаточностью (НВЙН), по-прежнему распространены в Беларуси, Российской Федерации и Украине и сохраняются в балтийских государствах из-за отсутствия законодательства и практических мер по обеспечению всеобщего доступа к йодированной соли. В других странах НВЙН практически ликвидированы. В

Беларуси и Украине продолжается ухудшение состояния детей в зонах, пострадавших в результате чернобыльской аварии. В большинстве стран благодаря национальным стратегиям и программам продолжается небольшое увеличение масштабов грудного вскармливания, хотя в Российской Федерации, согласно имеющимся данным, его масштабы сокращаются. Количество дошкольных учреждений и число посещающих их детей уменьшились в Беларуси, Российской Федерации и Украине, что свидетельствует об экономических трудностях и об уменьшении числа детей в возрасте до шести лет. В других странах программы дошкольного воспитания устойчиво расширялись или стабилизировались; ими охвачены 50 и более процентов детей, хотя сельские дети и дети представителей меньшинств, таких, как цыгане, относятся к числу недостаточно охваченных.

4. В большинстве стран общие уровни рождаемости снизились до уровня, исключающего возможность воспроизводства. В большинстве стран продолжается снижение показателей материнской смертности, которые в целом намного ниже 30 на 100 000 живорождений, за исключением Латвии и Российской Федерации, в которых они составляют соответственно 43 и 44 (по данным за 1998 год). Число случаев анемии среди матерей велико и продолжает увеличиваться в Беларуси, Российской Федерации и Украине. Согласно информации, содержащейся в базе данных ТРАНСМОНЕЕ (наблюдение за переходными процессами в Восточной Европе), во всех странах продолжается уменьшение числа аборт, хотя оно по-прежнему превышает 100 на 100 живорождений в пяти странах. Число рождений у одиноких матерей в возрасте до 20 лет в целом с 1989 года увеличилось.

5. Растет признание того факта, что у молодых людей свои особые потребности и приоритеты, при этом комплексных стратегий в отношении молодежи пока нет. В большинстве стран продолжают расти масштабы заболеваемости болезнями, передаваемыми половым путем, что увеличивает вероятность возникновения у молодых людей нарушений репродуктивной функции в долгосрочной перспективе и заражения ВИЧ. В Российской Федерации число зарегистрированных ВИЧ-инфицированных в период с декабря 2000 года по апрель 2001 года возросло более чем на 40 процентов. Хотя до сих пор эта эпидемия во всех странах распространялась в основном среди молодых наркоманов, употребляющих наркотики внутривенно, в Беларуси, Российской Федерации и Украине новые случаи заражения все чаще связаны с гетеросексуальными контактами и растет число случаев передачи инфекции от матери к ребенку. Во всех странах все большие масштабы приобретает наркомания. Безработица среди молодежи, как правило, в два раза превышает общенациональные показатели. Масштабы участия молодежи в организованных группах уменьшились; возможности для плодотворного досуга ограничены.

6. Во всех странах общая доля охваченных базовым образованием составляет 89 процентов и выше (по данным за 1998 год), при этом, по имеющимся сведениям, наблюдается незначительное увеличение общего числа детей, посещающих средние школы. Вместе с тем все большее число детей не посещают школы регулярно и не заканчивают курс базового образования. Ряд исследований, проведенных в разных странах Фондом помощи детям (Соединенное Королевство), показал, что цыганские дети сталкиваются с дискриминацией, их содержат в учреждениях, не отвечающих требованиям, а

по результатам психологических тестов, которые проводятся с малолетними цыганскими детьми, неоправданно большое число таких детей направляется в специальные школы для умственно отсталых детей. В силу культурных традиций и ранних браков многие цыганские девочки оставляют школу до завершения курса базового образования.

7. Поразительно, что за десятилетие, характеризовавшееся резким сокращением рождаемости, число детей в возрасте до трех лет, находящихся в детских домах, увеличилось во всех странах, за исключением Венгрии, которая провела структурную реформу этого сектора. Число таких детей увеличилось почти вдвое в Беларуси, Российской Федерации и Украине. Увеличение числа «сирот общества» (т.е. детей, которых родители добровольно отдали на общественное попечение или были лишены родительских прав соответствующими органами) во многом объясняет увеличение числа детей, находящихся в детских учреждениях. Помещение в специальные учреждения также является основной формой попечения о детях с различными видами физических, психических и социальных проблем. В государственных детских учреждениях интернатского типа в 12 странах содержатся, по оценкам, 1 миллион детей.

8. Многие дети нуждаются в специальной защите. Дети и молодые люди из неблагополучных семей, сталкивающиеся с насилием в семье, пережившие распад семьи и пристрастившиеся к наркотикам, составляют все большую долю среди бездомных и тех, кто особенно подвержен наркомании, может стать объектом сексуальной эксплуатации и быть втянут в преступную деятельность. В большинстве стран наблюдается высокий уровень подростковой преступности. Если Литва предприняла конкретные меры по выработке комплексного подхода к созданию системы правосудия по делам несовершеннолетних на основе принципов, провозглашенных в Конвенции о правах ребенка, то в других странах штабы аналогичной работы по-прежнему ограничены.

9. В Хорватии около 11 процентов территории страны усеяно наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами, представляющими опасность для детей. После конфликта 1991-1995 годов продолжается возвращение беженцев и перемещенных лиц в Хорватию при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в качестве ведущего учреждения. В Российской Федерации тысячи детей и женщин из Чеченской Республики были вынуждены оставить свои дома из-за гражданских беспорядков, что имело отрицательные последствия для их физического и психического здоровья.

10. Положение женщин в силу сохраняющегося нестабильного экономического положения ухудшается. Безработица среди женщин растет более быстрыми темпами по сравнению с безработицей среди мужчин. Многие женщины работают в секторах образования и здравоохранения, где низкая заработная плата. Хотя статистические данные отсутствуют, по имеющимся сведениям, масштабы насилия в семье увеличиваются, а имеющихся законов, обеспечивающих защиту пострадавших, и услуг по поддержке недостаточно. Участие женщин в общественной жизни, включая национальные правительства, по-прежнему невелико, и они недостаточно представлены на руководящих государственных должностях.

11. Все страны представили первоначальные доклады Комитету по правам ребенка. В Литве и Польше были назначены независимые омбудсмены по правам ребенка. Это также произошло в шести регионах Российской Федерации. В остальных странах существуют другие административные механизмы по защите прав детей. Например, в Болгарии, Латвии и Хорватии и были созданы национальные учреждения по поощрению и защите прав детей.

Сотрудничество по программе, 2000–2001 годы

12. Программа ухода за детьми раннего возраста и их развития по-прежнему ориентирована в основном на содействие всеобщему йодированию соли и поощрение грудного вскармливания. В Беларуси, Российской Федерации и Украине проведена большая разъяснительная работа с производителями соли, органами здравоохранения и законодателями, однако прогресс в направлении всеобщего йодирования соли носит лишь ограниченный характер. В Латвии, Литве и Эстонии благодаря проведенной разъяснительной работе были предприняты шаги в направлении принятия законов и других мер с целью обеспечения всеобщего йодирования соли. С поставкой в Болгарию специального оборудования улучшилось снабжение йодированной солью на местах.

13. Грудное вскармливание было включено в национальную политику в области здравоохранения Российской Федерации; пропагандистская работа расширяется и охватывает все учреждения по охране здоровья матери и ребенка. Аналогичная работа проводится в других странах в форме общественных информационных кампаний, профессиональной подготовки и пересмотра политики. Для решения приобретающей актуальность проблемы вертикальной передачи ВИЧ в Беларуси, Российской Федерации и Украине были проведены исследования и организованы курсы подготовки для специалистов системы здравоохранения. Украина входит также во Всемирный альянс по вакцинам и вакцинации.

14. В 2000 году специалисты из 12 стран участвовали в региональной конференции «Дети, лишенные родительской заботы: права и реальность», на которой они обменялись передовым опытом в деле достижения цели уменьшения числа детей, воспитывающихся в специальных учреждениях. В Беларуси, Российской Федерации и Украине ЮНИСЕФ оказал помощь в организации подготовки специалистов, разработке местных форм альтернативного воспитания детей в семьях и в работе по разъяснению необходимости вовлечения детей-инвалидов в жизнь общин. В Болгарии, Венгрии, Латвии, Польше, Словакии, Чешской Республике и Эстонии ЮНИСЕФ оказывал помощь в сборе данных и организации семинаров по проблеме сексуальной эксплуатации детей и надругательства над ними в контексте разработки национальной политики. В Беларуси была организована подготовка специалистов по вопросам правосудия по делам несовершеннолетних, а в государствах Балтии был проанализирован ход реформ в области правосудия по делам несовершеннолетних. ЮНИСЕФ снабжал начальные школы различными принадлежностями, оказывал содействие в разъяснении опасности наземных мин и оказывал помощь в проведении мероприятий в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии, организованных другими учреждениями Организации

Объединенных Наций в интересах детей и женщин, перемещенных из Чеченской Республики Российской Федерации, в рамках сводного призыва. В Хорватии были проведены кампании по разъяснению опасности мин.

15. ЮНИСЕФ активно участвует в работе тематических групп Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, и участниками Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) над темой «Охрана здоровья и развитие молодежи». ЮНИСЕФ поддерживал программы подготовки наставников из числа молодежи, пропаганды здорового образа жизни, профилактики ВИЧ/СПИДа и наркомании с помощью средств массовой информации и включенных в школьные программы курсов обучения необходимым жизненным навыкам, а также путем расширения возможностей молодых людей выступать в роли активных партнеров в качестве добровольцев и консультантов. Молодежные форумы и «парламенты» открыли возможности для диалога между молодежью и руководителями и обеспечили им право голоса в процессе подготовки обзорных докладов по итогам десятилетия в Беларуси, Латвии, Российской Федерации и Украине.

16. Публикация седьмого доклада МОНЕЕ, озаглавленного «Молодые люди в меняющемся обществе», широко освещалась в средствах массовой информации и позволила привлечь внимание руководителей и специалистов по планированию к проблемам, стоящим перед этой группой. В дополнение к этому в каждой из стран были проведены национальные опросы общественного мнения среди молодежи. В рамках подготовки к специальной сессии Организации Объединенных Наций по положению детей ЮНИСЕФ поддерживал региональные консультации неправительственных организаций (НПО), молодежи, правительств и общественных организаций, направленные на формирование консенсуса по проблемам, стоящим перед детьми и молодежью, и определение дальнейших необходимых мер на национальном уровне. В этих мероприятиях активно участвовали представители всех 12 стран. Большинство стран завершили обзорные доклады по итогам десятилетия к специальной сессии Организации Объединенных Наций по положению детей.

17. В Украине и Хорватии по инициативе мэров городов продолжают усилия по утверждению заботливого отношения к детям и молодежи в различных городах. В Российской Федерации открыт веб-сайт, посвященный Конвенции о правах ребенка. В Хорватии и в экспериментальном порядке в шести регионах Российской Федерации ЮНИСЕФ оказывал помощь в создании института омбудсмана по правам детей. Различные молодежные форумы и «парламенты», детские художественные конкурсы, кинофестивали и другие мероприятия с привлечением средств массовой информации помогают привлекать внимание к Конвенции. Национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ активно участвовали в информационно-пропагандистской работе, посвященной Всемирному движению в поддержку детей, и в распространении информации о Конвенции на национальном уровне. Вопросы прав детей нашли отражение в докладах Болгарии и Латвии в рамках общих страновых оценок Организации Объединенных Наций.

Практические уроки, извлеченные из деятельности по сотрудничеству в прошлом

18. Конвенция о правах ребенка по-прежнему имеет большое значение как основа для разработки программ и информационно-пропагандистской работы. Несмотря на растущую осведомленность о принципах прав ребенка, это пока не воплотилось в конкретные меры по улучшению повседневной жизни уязвимых детей. Помимо взаимодействия с руководителями, ЮНИСЕФ в его информационно-пропагандистской работе необходимо вовлекать широкую общественность с целью углубления понимания прав, потребностей и способностей детей и молодежи. Достижение многих программных целей ЮНИСЕФ требует изменения поведения и взглядов на уровне отдельной личности, семьи и общины, что обуславливает необходимость укрепления коммуникационного потенциала.

19. В Беларуси, Российской Федерации и Украине ЮНИСЕФ совместно со своими национальными партнерами накопил положительный опыт в демонстрации новых подходов к повышению качества услуг, предоставляемых детям, в рамках Конвенции. Для более широкого внедрения этих подходов на более широком национальном уровне необходимы систематическая оценка таких инициатив и обмен передовым опытом в масштабах страны. Опыт этих стран по сочетанию практической работы на местном уровне с пропагандой общей политики на национальном уровне показал ценность такого подхода, который требует четко сформулированных приоритетов и наличия квалифицированных и заслуживающих доверия работников.

20. В других странах содействие расширению участия национальных структур с помощью таких мер, как увеличение ресурсов, выделяемых на национальном уровне на удовлетворение потребностей детей, и принятие четкой политики и осуществление планов реализации различных компонентов программы, требует дополнительного внимания. Партнерские отношения между учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках программ, ориентированных на молодежь и профилактику ВИЧ/СПИДа, оказались особенно полезными в плане максимально эффективного использования ограниченных ресурсов для внедрения общих стратегических подходов, что также относится к сотрудничеству со Всемирным банком, направленному на то, чтобы повлиять на содержание национальных стратегий в области реформирования системы ухода за детьми. Одной из серьезных проблем является налаживание взаимодействия между правительственными и общественными организациями, включая утверждение принципа социальной ответственности среди новых предприятий частного сектора по уходу за детьми.

Рекомендуемая программа сотрудничества, 2002 год

Смета расходов на год

(В тыс. долл. США)

	<i>Итого</i>
Регулярные ресурсы	
Уход за детьми в раннем возрасте и развитие детей	469

	<i>Итого</i>
Защита детей	574
Охрана здоровья и развитие молодежи	644
Мобилизация общественности на защиту прав детей	1 113
Межсекторальные расходы	700
Итого	3 500

	<i>Итого</i>
Прочие ресурсы	
Уход за детьми в раннем возрасте и развитие детей	950
Защита детей	1 225
Охрана здоровья и развитие молодежи	2 100
Мобилизация общественности на защиту прав детей	725
Итого	5 000
Всего	8 500

Процесс подготовки программы по стране

21. Выводы по итогам годовых обзоров текущей программы за 2000 год в Беларуси, Российской Федерации и Украине и подготовка обзорных докладов по итогам десятилетия послужили основой для согласования с партнерами из числа государственных ведомств стратегических направлений и программы сотрудничества, предложенной на 2002 год. В других странах содержание программы определяется итогами осуществления планов на 2000–2001 годы, выводами по итогам анализа обзорных докладов за десятилетие и заключительными замечаниями Комитета по правам ребенка, при наличии таковых, и консультациями с национальными партнерами.

Цели и задачи страновых программ

22. Общая цель ЮНИСЕФ по-прежнему будет заключаться в осуществлении прав детей, молодежи и женщин во всех странах. Осуществление программы позволит: а) повысить осведомленность и расширить участие общественности, включая детей и молодежь, в осуществлении Конвенции о правах ребенка и наблюдении за ходом ее осуществления; б) укрепить государственные структуры с целью наблюдения за осуществлением Конвенции и содействия ее полному осуществлению; и с) изменить политику и принять меры, направленные на i) улучшение заботы о детях и матерях с помощью услуг по поддержке, оказываемых государственными структурами и НПО; ii) улучшение информированности молодых людей о здоровом образе жизни и способах профилактики ВИЧ/СПИДа; iii) уменьшение числа детей, посещающих детские учреждения, пропаганду альтернативных форм ухода в условиях семьи и расширение возможностей реинтеграции детей, находящихся в специальных учреждениях, в общество; iv) защиту детей от жестокого обращения и эксплуатации; и v) приведение систем правосудия по делам несовершеннолетних в соответствие с положениями Конвенции.

Связь с национальными и международными приоритетами

23. В основе программы для данной группы стран лежат принципы Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также положения доклада «Новые

проблемы детей в XXI веке» (E/ICEF/2000/13) и среднесрочный стратегический план. В программе отражены вопросы и рекомендации, упомянутые в заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка, и прогресс в их реализации, о котором говорится в последующих национальных докладах Комитета. В обзорных докладах по итогам десятилетия, представленных странами, также отражены национальные приоритеты, планы и программы, направленные на реализацию прав детей и совершенствование программ в интересах детей.

Стратегия программы

24. Опираясь на результаты региональных подготовительных мероприятий в связи со специальной сессией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей, ЮНИСЕФ будет добиваться укрепления новых партнерских взаимоотношений между правительствами, гражданским обществом и НПО в их совместной деятельности в интересах детей. Компоненты стратегии включают участие молодежи и утверждение принципа социальной ответственности в частном секторе. С помощью взаимодействия, технической поддержки и исследовательской работы по программным вопросам будет продолжаться работа по укреплению потенциала государственных учреждений и НПО в целях поощрения и защиты прав детей. Цель информационно-пропагандистской работы заключается в том, чтобы программа работы по детской проблематике, составленная на основе анализа обзорных докладов по итогам десятилетия и решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей, вылилась в конкретные действия путем включения ее пунктов в национальные планы и целевые показатели, которые должны быть подкреплены соответствующими ресурсами и изменениями в законодательстве и политике. В структуре программы будут предусмотрены планы и поддержка на случай чрезвычайных ситуаций, которые могут возникнуть в течение года.

25. Венгрия, Польша, Словакия, Хорватия, Чешская Республика и Эстония достигли пороговых показателей валового национального продукта на душу населения и смертности детей в возрасте до пяти лет, установленных Исполнительным советом ЮНИСЕФ (E/ICEF/1997/13/Rev.1, решение 1997/18). В связи с этим после окончания текущей программы им больше не будут выделяться регулярные ресурсы. В этих странах ЮНИСЕФ будет выступать за более активную мобилизацию национальных ресурсов в целях поддержания и совершенствования мероприятий, проводимых ЮНИСЕФ в течение истекшего десятилетия, содействия налаживанию партнерских отношений между правительствами и гражданским обществом в интересах защиты прав детей и расширение национального потенциала в том, что касается планирования и наблюдения за положением детей. Что касается остальных шести стран, то ЮНИСЕФ подготовит свои соображения для Исполнительного совета в 2002 году во взаимодействии с национальными партнерами.

26. **Уход за детьми в раннем возрасте и их развитие.** Цель этой программы состоит в том, чтобы обеспечить благополучный начальный этап жизни всех детей путем пропаганды реформ в области законодательства и политики, направленных на пропаганду грудного вскармливания. В Беларуси, Болгарии, Латвии, Литве, Российской Федерации, Украине и Эстонии общественные

информационно-пропагандистские кампании помогут обеспечению понимания значения йодированной соли. Улучшение контроля за случаями нарушений, вызываемых йодной недостаточностью, в сочетании с пропагандой на национальном и местном уровнях будут способствовать созданию необходимой правовой базы для всеобщей йодизации соли. Будут исследоваться последствия роста числа случаев железодефицитной анемии у детей и матерей. Будут поддерживаться программы, помогающие родителям осознать и выполнять свою важнейшую роль в таких областях, как охрана здоровья и питание, стимулирование развития познавательных способностей и общественной активности и раннее диагностирование инвалидности. Будет продолжаться работа по предупреждению передачи ВИЧ от матери к ребенку путем обучения и повышения осведомленности работников служб здравоохранения, просвещения матерей, а в Беларуси и Украине — путем распространения антиретровирусных препаратов, предоставленных бесплатно в распоряжение ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ будет продолжать усилия по оказанию помощи женщинам и детям в районах Беларуси, Российской Федерации и Украины, пострадавших в результате чернобыльской аварии, главным образом путем поддержки первичного медико-санитарного обслуживания.

27. Защита детей. В Беларуси, Российской Федерации и Украине эта программа будет по-прежнему ориентироваться в первую очередь на детей, содержащихся в государственных учреждениях; будут проводиться исследования с целью изменения политики и поощряться альтернативные формы ухода в условиях семей, в том числе превентивные меры, такие, как открытие центров поддержки семей, ясли и помощь в критических ситуациях. Мероприятия по поддержке и защите группы детей с высокой степенью риска, включая бездомных детей, будут дорабатываться. Будет продолжаться диалог с правительствами по вопросу о создании правовой базы и принятии мер в таких областях, как восстановительное правосудие и посредничество в интересах молодых нарушителей закона. В других странах ЮНИСЕФ будет также поддерживать национальные реформы в области политики, направленные на предупреждение помещения детей в специальные учреждения, внедрение альтернативных подходов с ориентацией на уход в семейных условиях и установление приемлемых стандартов ухода за детьми, взаимодействия и технической поддержки.

28. Охрана здоровья и развитие молодежи. Эта программа будет по-прежнему направлена на содействие выработке национальной политики и мероприятий, связанных с привлечением молодых людей к разработке и осуществлению информационных, просветительских и общественных услуг, утверждающих здоровый образ жизни, особенно в том, что касается серьезных неблагоприятных факторов, таких, как ВИЧ/СПИД, наркомания, венерические инфекционные заболевания и нежелательная беременность. Будут поддерживаться мероприятия по подготовке наставников из числа молодежи и включение информации о здоровом образе жизни и гигиене половой жизни в школьные программы. ЮНИСЕФ будет способствовать распространению знаний и обмену передовым опытом. В Беларуси, Российской Федерации и Украине будет проведен анализ особых проблем молодежи в сельских районах, в которых сосредоточено почти 30 процентов населения.

29. Мобилизация общественности на защиту прав детей. Будет оказываться помощь в подготовке национальных планов действий, основанных

на рекомендациях, выработанных в ходе специальной сессии Организации Объединенных Наций по положению детей, с привлечением правительств, общественных организаций, молодежных организаций и частного сектора. В Венгрии, Польше, Словакии, Хорватии, Чешской Республике и Эстонии первоочередное внимание будет уделяться информационно-пропагандистской работе и содействию учреждению института омбудсмана по правам детей, государственных учреждений по защите детей и установлению официального контроля за положением в области защиты прав детей. В Хорватии ЮНИСЕФ будет продолжать предоставлять технических специалистов в целях осуществления реформ в социальном секторе. Опыт создания на экспериментальной основе института омбудсмана по делам детей в шести регионах Российской Федерации будет отражен в документах и представлен для ознакомления, а в Беларуси и Украине продолжится работа по пропаганде этой идеи. ЮНИСЕФ будет во взаимодействии с национальными статистическими учреждениями продолжать оказывать поддержку публикации документов о результатах наблюдения и технических материалов Международного центра развития детей во Флоренции.

30. Межсекторальные расходы включают расходы на осуществление программ, не имеющие отношения к отдельным программам, но явно связанные с осуществлением программы, в том числе вспомогательные расходы по персоналу и другие оперативные функции.

Наблюдение и оценка

31. Деятельность по наблюдению и оценке предусматривается в каждой программе и будет включать совершенствование сбора дезагрегированных данных и их анализ для наблюдения за положением детей и женщин. Будет продолжаться пополнение базы данных «ТРАНСМОНЕЕ» в рамках обзора тенденций в положении детей и женщин. В Беларуси, Российской Федерации и Украине будет разработан всесторонний план наблюдения и оценки на 2002 год и проведена оценка деятельности ЮНИСЕФ в рамках программы сотрудничества в 2000–2002 годах. На основании данных, полученных в ходе опроса общественного мнения среди молодежи в 2000 году, могут быть рассмотрены отдельные показатели, такие, как осведомленность о проблеме ВИЧ/СПИДа и принятие здорового образа жизни.

Сотрудничество с партнерами

32. ЮНИСЕФ будет работать преимущественно через государственные ведомства, национальные и международные НПО и партнеров из системы Организации Объединенных Наций. Непосредственно со спонсорами ЮНЭЙДС ЮНИСЕФ занимается разработкой программ в области профилактики ВИЧ/СПИДа, информирования о здоровом образе жизни и просвещения с привлечением наставников из числа молодежи. Будет продолжаться сотрудничество со Всемирным банком в целях перевода детей из детских учреждений, а также с Организацией против детской проституции и торговли детьми (ЭКПАТ) — в разработке национального плана борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и надругательствами над ними. Продолжится сотрудничество с европейским отделением ВОЗ и Международной сетью

действий в области детского питания с целью разработки стратегий и программ в области питания, направленных на поощрение грудного вскармливания и устранения нарушений, вызванных недостаточностью питательных микроэлементов, а также сотрудничество с организацией «Киванис интернэшнл», Агентством Соединенных Штатов по международному развитию, Инициативой по вопросам микроэлементов в питании, Программой борьбы с недостаточностью питания, вызываемой дефицитом питательных микроэлементов, и Европейской ассоциацией производителей соли в интересах достижения целей всеобщей йодизации соли. В странах, в которых действуют национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ, продолжится обмен информацией.

Управление программой

33. Управленческий, координационный и оперативный потенциал для обслуживания программ, имеющийся в распоряжении территориального отделения ЮНИСЕФ в Москве, используется тремя страновыми отделениями в Киеве, Минске и Москве. Сотрудничество ЮНИСЕФ с правительствами и другими партнерами требует привлечения значительного штата сотрудников и, как отмечено выше, расходы по персоналу, который будет заниматься планированием, управлением и мониторингом в рамках программы, будут покрываться по статье «Межсекторальные расходы». Программа чрезвычайной помощи в Северокавказском регионе Российской Федерации находится в ведении территориального представительства; группа сотрудников работает в Москве и на местах и использует оперативный потенциал московского отделения. В Беларуси и Украине ЮНИСЕФ продолжает пользоваться общими помещениями и службами с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Нахождение в общих помещениях облегчает выявление возможностей для совместных программных мероприятий и обмена опытом. В Российской Федерации в настоящее время рассматривается вопрос об открытии Дома Организации Объединенных Наций.

34. За планирование и осуществление программы и отчетность по ней в других странах будет по-прежнему отвечать Региональное отделение для Центральной и Восточной Европы, СНГ и Балтийских государств, которое будет вести эту работу совместно с партнерами по программе, отвечающими за ее осуществление. На средства, выделенные по статье «Межсекторальные расходы», сотрудник по проектам и вспомогательный персонал будут по-прежнему руководить деятельностью в рамках программы и наблюдать за ней.