

*На решение***Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2001 года

10–14 декабря 2001 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Рекомендация в отношении страновой программы****Республика Молдова****Добавление***Резюме*

Настоящее добавление к страновой записке, представленной Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2001 года, содержит окончательную рекомендацию в отношении страновой программы для утверждения Советом.

Оно также содержит рекомендацию относительно финансирования страновой программы Республики Молдовы, которое ежегодно планируется на уровне не более 1 000 000 долл. США. Исполнительный директор *рекомендует* Исполнительному совету утвердить на период 2002–2006 годов сумму в 3 565 000 долл. США из регулярных ресурсов, при условии наличия средств, и 7 500 000 долл. США из других ресурсов, при наличии конкретных целевых взносов.

* E/LCEF/2001/12.

** Первоначальная страновая записка содержала лишь ориентировочные данные о предполагаемом сотрудничестве по программе. Цифры, представленные в настоящем добавлении, являются окончательными и учитывают неизрасходованные остатки средств для сотрудничества по программе на конец 2000 года. Они будут включены в резюме рекомендаций, касающихся программ регулярных и других ресурсов на 2001 год (E/LCEF/2001/P/L.73).

<i>Основные данные^a</i>	
<i>(за 1999 год, если не указано иное)</i>	
Численность детей (в млн., в возрасте до 18 лет)	1,3
Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1000 живорождений) (2000 год)	33
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 живорождений) (2000 год)	27
Недостаточный вес (в процентах, средняя и тяжелая форма) (1996 год)	3
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений) (1996 год)	42
Грамотность (в процентах, мужчины/женщины) (2000 год)	100/98
Численность учащихся в начальной школе (в процентах, в чистом выражении, мужчины/женщины) (2000 год)	98/99
Численность учащихся начальной школы, достигающих пятого класса (в процентах) (1995 год)	93
Использование усовершенствованных источников снабжения питьевой водой (в процентах) (2000 год)	92
Обычные вакцины Расширенной программы иммунизации (РПИ), финансируемой правительством (в процентах)	0
ВНП в расчете на душу населения (в долл. США)	410
Годовалые дети, которым сделаны все прививки против:	
Туберкулеза	100 процентов
Дифтерии/коклюша/столбняка	97 процентов
Кори	99 процентов
Полиомиелита	98 процентов
Беременные женщины, которым сделаны прививки против столбняка	.. процентов

^a Взято из издания «Прогресс, достигнутый в период после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей: статистический обзор», подготовленного в качестве дополнения к докладу Генерального секретаря «Мы, дети: десятилетний обзор деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей» (A/S-27/3), и поэтому могут отличаться от данных, содержащихся в тексте настоящего документа.

Положение детей и женщин

1. Анализ положения детей и женщин в основном остается таким же, как он изложен в страновой записке, представленной Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2001 года (E/ICEF/2001/P/L.41). Как видно из «Обследования положения детей, находящихся в государственных учреждениях», проведенного межведомственной рабочей группой и завершено к концу 2000 года, общее число детей, находящихся на попечении этих учреждений, оставалось неизменным, однако число «социальных сирот», покинутых или переданных в эти учреждения их семьями в силу сложности экономического положения, возросло с 1266 в 1995 году до 1627 в 2000 году. В отсутствие благоприятной социальной политики оказание ухода в рамках государственных учреждений используется в качестве меры

социальной защиты в целях обеспечения детей из беднейших семей жильем и образованием.

2. Согласно докладу, представленному в конце десятилетия, за прошедшие годы число несовершеннолетних правонарушителей возросло (с 2193 в 1996 году до 2442 в 1999 году), однако информация о преступности среди несовершеннолетних носит ограниченный характер. Основную часть преступлений, совершаемых несовершеннолетними (80 процентов), составляют имущественные преступления, а к числу остальных относятся преступления, совершенные на половой почве. К числу факторов, способствующих совершению этих преступлений, относятся нищета, отсев учащихся из школ, сокращение возможностей в области досуга и широкомасштабная безработица среди молодежи. Положение в этой области вызывает особую озабоченность из-за отсутствия системы правосудия в отношении несовершеннолетних, а также ограниченных возможностей и опыта в этой области. Все более серьезной проблемой является торговля женщинами и подростками.

Сотрудничество в рамках программы, 1997–2001 годы

3. Программа сотрудничества с правительством Республики Молдовы (E/ICEF/1996/P/L.34/Add.1 и Согг.1) и ключевыми партнерами на 1997–2001 годы основывалась на двух основных программах (образование и первичное медико-санитарное обслуживание (ПМСО)), тесно связанных с такими совместными стратегиями, как социальная мобилизация, информационно-пропагандистская деятельность, наращивание потенциала и оказание услуг, и находившихся под воздействием этих стратегий.

4. Программа в области образования была нацелена на поощрение учитывающих интересы детей методологий в целях повышения качества ухода и обучения в 45 детских садах. Создание консультативных центров в детских садах способствовало охвату семей и общин. Модель, созданная по всей стране, была одобрена министерством образования и стала рассматриваться в качестве первого шага на пути к реформе сектора дошкольного образования. В рамках данной программы еще предстоит решить проблему детей, не имеющих доступа к детским садам или организованным дошкольным заведениям.

5. «Обследование детей, находящихся в государственных учреждениях» представляет собой первый шаг на пути к признанию существования этой проблемы в стране. На национальном и местном уровнях начато обсуждение вопросов, касающихся реформ в области законодательства, выгод, связанных с реинтеграцией семей, и услуг, оказываемых на уровне общин. Была оказана поддержка экспериментальным проектам помощи детям-инвалидам и брошенным детям. Было успешно проведено исследование по вопросам соответствия национального законодательства положениям Конвенции о правах ребенка.

6. Становлению профессии социального работника способствовало обеспечение профессиональной подготовки специалистов и преподавательского состава университетов. В каждом из университетов, занимающихся проблемами просвещения в области социальной деятельности,

были созданы информационные центры по вопросам деятельности в социальной сфере.

7. На всем протяжении программного цикла одной из приоритетных задач было укрепление и мобилизация гражданского общества в целях реализации прав детей. Оказывалось широкое содействие и поддержка молодежным мероприятиям по линии неправительственных организаций (НПО), связанным с распространением информации о Конвенции о правах ребенка, просвещением с участием сверстников и просвещением в целях развития. Были созданы и усилены сети НПО, а также детские и молодежные парламенты, благодаря чему были налажены новые партнерские связи между гражданским обществом и органами государственного управления на местах. Их роль как защитников прав детей в рамках Всемирного движения в поддержку детей была серьезным образом поддержана и усилена.

8. ЮНИСЕФ играл ключевую роль в деле содействия достижению основных целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в области охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМР) и питания. Благодаря этому было достигнуто незначительное снижение коэффициента младенческой смертности и коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет, а также коэффициента материнской смертности. К числу ключевых мер, с помощью которых было достигнуто повышение уровня выживаемости младенцев, относились поддержание высоких показателей иммунизации и значительное расширение масштабов преимущественно грудного вскармливания. Согласно официальным статистическим данным, охват шестью основными антигенами обеспечен на уровне выше 90 процентов и достигнуто значительное сокращение масштабов заболеваний, предотвращаемых с помощью вакцин. Аналогичным образом, благодаря осуществлению Педиатрической инициативы во всех родильных домах было обеспечено повсеместное грудное вскармливание новорожденных. Благодаря этому было обеспечено расширение масштабов грудного вскармливания младенцев в возрасте до 6 месяцев на уровне 8 процентов, а в возрасте до 12 месяцев — на уровне 14 процентов.

9. Кроме того, благодаря осуществлению проектов борьбы с острыми респираторными заболеваниями (ОРЗ)/диарейными заболеваниями и уходу за младенцами в послеродовой период обеспечивалось устранение трех основных непосредственных причин младенческой смертности — ОРЗ, диареи и перинатальных заболеваний. Эти проекты включали обширные компоненты профессиональной подготовки, что способствовало повышению качества клинических услуг. Предоставление базового оборудования и основных медикаментов способствовало обеспечению доступа к услугам в области ОЗМР. Были внедрены эффективные с точки зрения затрат технологии обеспечения ухода и лечения, благодаря чему были разработаны новые национальные стандарты в области ОЗМР. ЮНИСЕФ сыграл ведущую роль в учреждении Целевой группы по проведению реформы в области здравоохранения, а также в создании национальной системы наблюдения за положением в области ОЗМР.

10. Результаты осуществления экспериментальных проектов в области ПМСО, наряду с разработкой основных пакетов услуг в области здравоохранения, поощрением политики в отношении основных медикаментов

и содействием созданию устойчивого механизма финансирования на уровне общин были признаны как партнерами по линии правительства, так и сообществом доноров. Всемирный банк и министерство здравоохранения оказывают поддержку этому проекту, которым, вероятно, будет охвачена вся страна.

11. В ходе осуществления программы сотрудничества был значительно усилен потенциал партнеров в области сбора и анализа данных благодаря разработке и применению обследований по многим показателям с использованием гнездовой выборки (ОПГВ), подготовке доклада по вопросам образования для всех (ОДВ), доклада о положении дел на конец десятилетия и уделению все большего внимания оценкам программы и исследованиям, проводимым с целью сбора базовых данных.

Уроки, извлеченные из опыта сотрудничества в прошлом

12. Помимо излагаемых в страновой записке извлеченных уроков необходимо подчеркнуть следующие моменты. Систематические усилия в области пропаганды и коммуникации, а также эффективное взаимодействие и координация усилий международных и национальных партнеров оказались эффективной стратегией уменьшения сопротивления новаторской практике по важнейшим вопросам.

13. Несмотря на ограниченную финансовую поддержку ЮНИСЕФ, мероприятия по проектам, разработанные и осуществленные под руководством самих детей и молодежи, вызвали позитивные отклики и обеспечили широкие масштабы участия. Все это способствовало более широкому распространению информации о правах детей и осуществлению этих прав и продемонстрировало возможность успешной мобилизации подростков для работы с детьми младшего возраста. Это также содействовало осуществлению мероприятий в области мобилизации в рамках Всемирного движения в поддержку детей.

14. Процесс подготовки общей страновой оценки (ОСО) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) четко указал на необходимость повышения эффективности межучрежденческой координации. Общие рамки обеспечат возможность формализации механизмов сотрудничества и расширения областей сотрудничества по программам. Вместе с тем в целях повышения эффективности необходимо укрепить открытый диалог и четко сформулированные механизмы оперативной деятельности.

Рекомендуемое сотрудничество по программе на период 2002–2006 годов

Смета ежегодных расходов (В тыс. долл. США)

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	Итого
--	----------	----------	----------	----------	----------	-------

Регулярные ресурсы

	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>Итого</i>
Обеспечение ухода за детьми и развитие детей в раннем возрасте	269	270	270	270	269	1 348
Защита детей	212	213	213	211	211	1 060
Охрана здоровья, развитие и участие молодежи	157	158	156	156	155	782
Межсекторальные расходы	75	75	74	76	78	375
Итого	713	713	713	713	713	3 565

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	Итого
Другие ресурсы						
Обеспечение ухода за детьми и развитие детей в раннем возрасте	600	600	600	600	600	3 000
Защита детей	600	600	600	600	600	3 000
Охрана здоровья, развитие и участие молодежи	300	300	300	300	300	1 500
Итого	1 500	7 500				
Всего	2 213	11 065				

Процесс подготовки страновой программы

15. Страновая программа сотрудничества между правительством Республики Молдовы и ЮНИСЕФ была разработана на основе результатов анализа положения детей и женщин, доклада, представленного в конце десятилетия, обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки и общих страновых оценок. Национальный совет по защите прав детей сыграл ведущую роль в деле координации этого процесса и создания межведомственных комитетов в целях разработки обоих докладов.

16. На регулярной основе проводились технические оценки, аналитические обследования, а также обширные секторальные и межсекторальные консультации с правительственными должностными лицами, техническими партнерами, членами Страновой группы Организации Объединенных Наций и НПО. В результате этого представители основных партнеров, международных учреждений и НПО приняли участие в состоявшемся в октябре 2000 года совещании по вопросам стратегии, проведенном под председательством представителя министерства иностранных дел. Благодаря регулярным встречам с участниками и партнерами была обеспечена дальнейшая разработка программы сотрудничества.

17. Процесс подготовки страновой программы оказал воздействие на основанный на правах человека подход РПООНПР, включающий вопросы экономического роста и реформы, управления и реформы социального сектора и развития в качестве основных областей сотрудничества.

Цели и задачи страновой программы

18. Общая цель страновой программы состоит в оказании поддержки национальным усилиям, направленным на смягчение остроты проблемы нищеты и осуществление прав детей, молодежи и женщин в соответствии с принципами Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В более конкретном плане страновая программа внесет вклад в достижение следующих основных целей:

а) улучшение положения в области охраны здоровья, питания и психосоциального состояния детей путем расширения доступа к ПМСО и поощрения ориентированных на потребности семьи профилактических услуг и просвещения по вопросам семьи;

б) содействие разработке мер защиты детей и подростков с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам путем совершенствования политики и поощрения оказываемых на уровне общин услуг и расширения возможностей семей;

в) поощрение участия молодежи в принятии решений, оказывающих воздействие на ее жизнь, и расширение ее доступа к широкому кругу возможностей и услуг, необходимых для охраны ее здоровья и развития.

Связь с национальными и международными приоритетами

19. Программа была разработана в тесном взаимодействии с Национальным советом по защите прав детей и техническими партнерами по линии правительства. Поэтому она отражает национальные приоритеты и основывается на рамках правительственной стратегии сокращения масштабов нищеты, осуществление которой было начато в конце 2000 года. Три основных компонента правительственной стратегии являются: а) устойчивый и всеобъемлющий экономический рост, который обеспечит производительную занятость населения; б) стратегии в области развития людских ресурсов, нацеленные на расширение доступа к основным услугам, в особенности услугам в области ПМСО и образования; и в) социальная защита наиболее нуждающихся групп населения.

20. Для страновой программы характерен комплексный подход к проблемам ухода за детьми, а также развития, защиты и участия детей на всем протяжении жизненного цикла. Она соответствует новой Глобальной повестке дня в интересах детей и складывающимся организационным приоритетам ЮНИСЕФ. Глобальное движение в защиту детей и итоговый документ Специальной сессии Организации Объединенных Наций по положению детей обеспечат важную основу и рамки для информационно-пропагандистской деятельности и социальной мобилизации.

Стратегия программы

21. Стратегия программы остается в основном такой же, какой она изложена в страновой записке. Основные проблемы, выявленные в результате проведения среднесрочного обзора и анализа положения, состоят в недостатке внимания, уделяемого в программах деятельности в области политики вопросам защиты детей и семьи, сокращении доступа к основным услугам и снижении их качества, а также в ограниченном объеме знаний на уровне семьи и ограниченных масштабах участия общин в решении вопросов, связанных с уходом за детьми и развитием детей. Частью каждой программы будут следующие три межсекторальные стратегии: наращивание потенциала; поощрение комплексных базовых услуг; и социальная мобилизация и информационно-пропагандистская деятельность на основе повышения качества мониторинга и сбора данных.

22. В рамках двух упомянутых выше конвенций и с учетом складывающихся организационных приоритетов основное внимание ЮНИСЕФ будет уделять обеспечению эффективной политической приверженности вопросам проведения социальной политики и реформ в социальном секторе. Сюда относятся укрепление местного административно-управленческого потенциала и повышение качества разрабатываемой социальной политики и контроль за наличием необходимых специалистов для защиты нуждающихся детей и семей. Особое внимание ЮНИСЕФ также будет уделять повышению эффективности реагирования на уровне семьи и общины на вопросы обеспечения качественного ухода за детьми и их развития и обеспечению более активного участия детей и молодежи в реализации и контроле за осуществлением их собственных прав. В рамках каждой программы будет обеспечиваться тесная связь с системой формального образования, а также использование стратегий неформального образования.

23. Будет продолжено создание партнерских связей и стратегических альянсов, обеспечивающих возможность сотрудничества правительственных и неправительственных партнеров, гражданского общества, молодежных организаций и общин в целях полномасштабного осуществления двух упомянутых выше конвенций.

24. **Уход за детьми и развитие детей в раннем возрасте.** Эта программа обеспечит наивысшие стандарты в области здравоохранения, питания и психосоциального развития детей на самом раннем этапе жизненного цикла. Программа будет направлена на достижение следующих конкретных целей:

а) поощрение эффективного и действенного с точки зрения затрат первичного медико-санитарного обслуживания и услуг;

б) содействие созданию потенциала в области общественного здравоохранения и доступной, качественной и устойчивой системы ПМСО;

в) расширение доступа к формальным возможностям развития детей в раннем возрасте и повышение их качества, а также повышение эффективности принимаемых родителями практических мер.

25. Компонент ОЗМР будет способствовать совершенствованию национального законодательства по вопросам охраны здоровья женщин с уделением особого внимания матерям из сельских районов. В целях поощрения безопасного материнства ЮНИСЕФ будет уделять основное внимание повышению качества услуг в области послеродового ухода и репродуктивного здоровья и расширению доступа к этим услугам через посредство укрепления профессионального потенциала и внедрения общинных подходов. ЮНИСЕФ будет и впредь укреплять процесс обеспечения иммунизации своими силами и эпидемиологический надзор. Проблемы, связанные с нехваткой питательных микроэлементов, будут решаться с помощью всеобщей йодизации соли, предотвращения железодефицитной анемии и поощрения эксклюзивного грудного вскармливания. Будет оказана поддержка информационно-пропагандистским мероприятиям по обеспечению социальной защиты женщин в период беременности и родов, а также разработке мер психосоциальной помощи в рамках системы перинатального ухода в целях предотвращения чувства покинутости и психологического

стресса, в особенности среди одиноких матерей. Будет поощряться тестирование беременных женщин на предмет наличия ВИЧ/СПИДа.

26. В рамках данной программы будут также решаться вопросы обеспечения долгосрочной устойчивости системы здравоохранения путем создания надлежащего потенциала руководителей служб здравоохранения в области планирования, осуществления и оценки мероприятий по ОЗМР. Руководителям служб здравоохранения всех уровней будет оказываться техническая помощь и будет обеспечиваться их профессиональная подготовка по вопросам применения моделей охраны здоровья на уровне общин, финансирования и управления ПМСО и поощрения социальной мобилизации.

27. В рамках поощрения комплексного лечения детских болезней основное внимание будет уделяться расширению знаний членов общин и семей и профессиональной подготовке по вопросам развития детей в раннем возрасте. Это будет осуществляться через посредство мероприятий в области образования и информации, наряду с проведением кампании по обеспечению информированности с использованием многих каналов, таких, как средства массовой информации и центры консультирования родителей, а также в рамках дошкольных заведений, служб ПМСО и школ. Будет оказана поддержка процессу профессиональной подготовки таких категорий специалистов по обеспечению ухода, как работники ПМСО и медицинские сестры, учителя и работники социальной сферы, а также созданию сетей организаций для родителей.

28. ЮНИСЕФ будет поощрять разработку всеобъемлющих национальных стратегий по удовлетворению потребностей в умственном и психосоциальном развитии детей в раннем возрасте путем расширения их доступа к возможностям, имеющимся для детей раннего возраста, в рамках системы формального образования (детские сады и центры по уходу за детьми в дневное время) и альтернативных услуг (общинные центры и образование родителей), оказываемых на экспериментальной основе.

29. **Защита детей.** Эта программа будет способствовать разработке мер защиты детей, подростков и их семей. Целями этой программы являются:

а) поддержка усилий правительства по поощрению реформы социального сектора путем создания потенциала и совершенствования политики и законодательных рамок, которые обеспечивают защиту подверженных риску детей и подростков и их семей;

б) содействие сокращению числа детей, проживающих в интернатах, путем разработки новых моделей оказания услуг по защите детей, поощрения всестороннего образования и укрепления потенциала общин и семей в деле защиты и обеспечения их детей;

в) борьба за всемерное осуществление прав детей путем создания национального и местного потенциала в деле контроля за соблюдением двух упомянутых выше конвенций.

30. На национальном уровне программа будет обеспечивать содействие разработке надлежащей социальной политики защиты семьи и детей и созданию законодательных рамок, включая систему правосудия для несовершеннолетних правонарушителей, в соответствии с принципами двух

упомянутых выше конвенций. В частности, ЮНИСЕФ будет уделять основное внимание проведению реформы системы общественной охраны здоровья детей в целях преобразования системы институционального ухода в систему ухода на уровне общин. Особое внимание будет уделяться вопросам реинтеграции семьи и образования как двум наиболее важным областям обеспечения надлежащей защиты и развития ребенка. В тесной координации с программой обеспечения развития детей и ухода за ними в раннем возрасте будет поощряться разработка и осуществление стратегий в отношении детей-инвалидов и детей, имеющих особые потребности, включая их интеграцию в благоприятную в отношении детей систему школьного образования. Будут усилены механизмы деятельности правоохранительных органов по обеспечению защиты детей и оказанию социальных услуг через посредство создания потенциала в области социальной деятельности, оказания консультативных услуг и услуг в рамках освобождения на поруки, которых в настоящее время не имеется. Кроме того, будет поощряться применение лишения свободы в качестве крайней меры в отношении несовершеннолетних правонарушителей и создание возможностей обращения с правонарушителями без взятия их под стражу.

31. На местном уровне местным властям, НПО, семьям и ассоциациям родителей будет оказана поддержка в деле разработки новых видов услуг по защите детей. К их числу будут относиться оказываемые на общинном уровне социальные услуги, центры по уходу за детьми в дневное время и альтернативные модели удовлетворения потребностей детей, проживающих в интернатах. На уровне оказания услуг будут поощряться совместные усилия всех секторов (образования, здравоохранения, социальной деятельности, полиции и гражданского общества) через посредство обеспечения профессиональной подготовки и оказания технической поддержки, с тем чтобы дети не оставались без надзора и присмотра, во избежание передачи детей на содержание государственных учреждений и в целях предотвращения грубого обращения с ними. Основное внимание ЮНИСЕФ будет уделять отдельным округам с учетом различных критериев, включая приверженность и готовность местных органов власти, наличие и активное участие других организаций, НПО и молодежных ассоциаций и слияние с другими компонентами осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программ. Создание потенциала местных советов по защите детей будет иметь решающее значение для обеспечения надлежащей координации местных стратегий по защите детей и поощрения информационно-пропагандистской роли работников социальной сферы.

32. В рамках программы будет обеспечиваться пропаганда и поощрение уважения прав детей и женщин путем содействия укреплению потенциала национальных и местных государственных учреждений и структур гражданского общества в деле контроля за выполнением положений двух упомянутых выше конвенций. Министерству образования будет оказана помощь в деле создания более эффективной системы контроля за ключевыми показателями. Одной из приоритетных задач будет считаться разработка и осуществление Национального плана действий и связанных с ним местных планов действий, сформулированных на основе решений специальной сессии в интересах детей и Всемирного движения в поддержку детей.

33. **Охрана здоровья, развитие и участие молодежи.** Программа внесет вклад в поощрение участия молодежи в принятии решений, влияющих на их жизнь, и в расширении ее доступа к широкому кругу возможностей и услуг, имеющих важное значение для охраны ее здоровья и развития. Программа будет основываться на трех основных задачах:

а) повышение потенциала молодых людей в деле осознания и осуществления имеющихся у них прав, внедрения ответственных моделей поведения и активного участия в процессах выработки решений;

б) создание благоприятных условий для расширения масштабов участия молодежи в решении вопросов охраны ее здоровья и развития;

в) расширение доступа молодых людей к социальным и медико-санитарным услугам и повышение качества этих услуг.

34. Особое внимание будет уделяться наиболее уязвимым группам, включая подростков, подверженных риску ВИЧ/СПИДа и передаваемых половым путем заболеваний, алкоголиков и наркоманов, лиц, выбывших из системы формального образования, подростков, бросивших школы-интернаты, безработных, а также девушек, подверженных риску незаконной торговли и проституции. Эти мероприятия будут осуществляться по всей стране в интересах и с участием детей, в особенности в наиболее пострадавших районах.

35. В рамках программы будут решаться проблемы, связанные с сокращением возможностей молодежи в деле получения профессиональной подготовки и знаний, недостаточными масштабами участия и отсутствием чувства собственного достоинства и недостаточным уровнем поддержки по линии семьи и общины. Будет оказана помощь в деле усиления детских и юношеских парламентов, а также групп молодых журналистов. Информационно-просветительская работа среди сверстников будет использоваться в целях поощрения демократии, терпимости, а также выработки активной и ответственной гражданской позиции и навыков руководства. Особое внимание будет уделяться участию детей и молодежи в процессах оценки, разработки политики и принятия решений. Программа будет использоваться для охвата маргинализированных и подвергнутых социальному отчуждению молодых людей путем выработки у них необходимых для жизни навыков, их профессионально-технической подготовки, оказания им консультативных услуг, поощрения их самовыражения и поддержки инициатив по обеспечению занятости наиболее уязвимых групп подростков. Будет обеспечиваться поощрение концепции создания благоприятных условий для детей и молодежи через посредство профессиональной подготовки без отрыва от производства специалистов (учителей, работников системы образования, семейных врачей, медсестер и социальных работников) по вопросам применения более эффективных и учитывающих потребности детей интерактивных подходов. Существенно важным компонентом этой программы будет создание в сотрудничестве с местными властями и НПО безопасных зон для детей и молодежи.

36. В целях сокращения масштабов распространения ВИЧ/СПИДа/ПППЗ, беременности в раннем возрасте и злоупотребления наркотиками ЮНИСЕФ будет выступать за утверждение здоровых моделей жизни путем обучения

навыкам, необходимым в жизни, и проведения информационно-просветительской работы среди сверстников. Будет поощряться разработка национальных программ и стратегий, обеспечивающих доступ к услугам в области санитарного просвещения и других областях. Как на национальном, так и на местном уровнях будут приняты более активные меры по созданию «дружественно настроенных в отношении молодежи» служб оказания конфиденциальных социальных услуг и услуг в области здравоохранения.

Контроль и оценка

37. В каждую программу будет внедрена функция контроля и оценки. В дополнение к возросшему потенциалу партнеров и сотрудников в области сбора и анализа данных и имеющихся в наличии базовых данных, необходимых для обеспечения таких глобальных процессов отчетности, как обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, представляемый в конце десятилетия доклад и деятельность по обеспечению образования для всех, будет разработан всеобъемлющий комплексный план контроля и оценки. Все это будет основываться на конкретных ключевых показателях, касающихся коэффициента младенческой смертности, коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет, коэффициента материнской смертности, показателей численности учащихся средних школ и учащихся, получивших полное образование, общих показателей посещаемости школ, численности детей, поступающих в государственные учреждения, численности детей-инвалидов, посещающих обычные школы, и масштабов распространения передаваемых половым путем заболеваний и ВИЧ/СПИДа. Будет также обеспечиваться контроль за показателями надзора за деятельностью учреждений в целях поощрения эффективной и основанной на результатах системы управления. База данных, используемых для проведения обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, а также база данных, используемых для проведения «Обследования детей, находящихся в государственных учреждениях», будет обновляться на регулярной основе и будет содействовать контролю за выполнением Национального плана действий.

38. В рамках всех трех программ будут проведены стратегические оценки по вопросам результативности и устойчивости, в том числе тематические исследования по осуществляемым на местном уровне экспериментальным общинным мероприятиям. Ежегодно будет проводиться общий обзор программы с участием основных партнеров по линии правительства и неправительственных организаций. В 2004 году будет проведен среднесрочный обзор, а Комплексный план мониторинга и оценки будет включать первый проводимый в конце цикла обзор в рамках страновой программы.

Сотрудничество с партнерами

39. ЮНИСЕФ будет продолжать тесно сотрудничать с национальными и местными правительственными учреждениями, обеспечивая поддержку координационных функций Национального совета по защите прав детей.

40. В свете Глобального движения в поддержку детей будут укреплены партнерские отношения и связи с сетями НПО. В роли стратегических партнеров будут выступать молодежные НПО, детские и юношеские парламенты и местные советы по делам молодежи, обеспечивая взаимодействие между гражданским обществом и местными правительственными учреждениями. Будут расширены масштабы сотрудничества с такими национальными заведениями, как университеты, центры по правам человека и центры по проведению стратегических исследований.

41. ЮНИСЕФ будет и впредь активным членом Страновой группы Организации Объединенных Наций. Он будет продолжать выполнять функции председателя и играть важную роль в рамках тематической группы по ВИЧ/СПИДу и будет обеспечивать координацию деятельности рабочей группы по проблемам нищеты и социальным услугам. Под руководством ЮНИСЕФ была также создана межучрежденческая целевая группа по проведению реформы социальной политики в интересах семей, подверженных риску.

42. К числу организаций, поддерживающих ключевые партнерские связи и тесное сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций и донорами, относятся: Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Программа Всемирного банка по проведению реформы сектора здравоохранения и обеспечению ПМСО; Всемирный банк, Программа технической помощи (ПТП) Европейского союза, Департамент по вопросам международного развития (ДМР) (Соединенное Королевство), Шведское агентство по международному развитию и Фонд социальных инвестиций в интересах социальной защиты детей и семьи; Фонд Сороса по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Фонд ВОЗ по вопросам охраны здоровья и развития молодежи; Программа развития Организации Объединенных Наций и Программа технической помощи по вопросам управления на местах; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Программа Всемирного банка по вопросам проведения реформы в секторе образования; и Программа Международной организации по миграции по вопросам, связанным с торговлей женщинами и несовершеннолетними.

Управление программой

43. Ответственность за общую координацию страновой программы будет возложена на министерство иностранных дел. В сотрудничестве с Зональным отделением в Бухаресте и под его руководством будет укреплена структура нынешнего Отделения в интересах более эффективного и действенного учета потребностей новой программы и оперативных потребностей.

44. Задачи и стратегии в области управления будут нацелены на совершенствование процессов работы и деятельности Отделения. На регулярной основе будет вестись контроль за осуществлением предусмотренных планов действий и бюджетными расходами на основе результатов ежемесячных совещаний страновых групп по вопросам управления, а также мероприятий в области контроля и оценки.

45. Одной из приоритетных задач Отделения в Молдове будет разработка стратегий мобилизации финансовых средств. В целях повышения уровня информированности местных государственных учреждений, НПО и доноров на регулярной основе будет обеспечиваться распространение обновленной информации о положении детей через средства массовой информации. Дополнительно к этому в течение всего программного цикла будут подготавливаться и обновляться предложения в отношении финансирования.

Таблица
Связь бюджета по программе со штатным расписанием/расходами по персоналу

Страна: Республика Молдова
Программа: 2002–2006 годы

Раздел программы/область деятельности и источник финансирования	Бюджет по программе			Должности ^a									Расходы по персоналу ^b			
	РР	ДР	Итого	Д-2/М-7	Д-1/М-6	С/М-5	С/М-4	С/М-3	С/М-2	МСКС	НСС	ОО	Итого	МСКС	Местный персонал	Итого
Регулярные ресурсы:																
Обеспечение ухода за детьми/развитие детей в раннем возрасте	1 348 000		1 348 000	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	100 159	100 159
Защита детей	1 060 000		1 060 000	0	0	0	0	1	0	1	0	0	1	559 823	0	559 823
Охрана здоровья/развитие/участие молодежи	782 000		782 000	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	100 159	100 159
Межсекторальные расходы	375 000		375 000	0	0	0	0	0	0	0	1	3	4	0	239 583	239 583
Итого, РР	3 565 000		3 565 000	0	0	0	0	1	0	1	3	3	7	559 823	439 901	999 724
Другие ресурсы:																
Обеспечение ухода за детьми/развитие детей в раннем возрасте		3 000 000	3 000 000	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	77 366	77 366
Защита детей		3 000 000	3 000 000	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	34 160	34 160
Охрана здоровья/развитие/участие молодежи		1 500 000	1 500 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого, ДР		7 500 000	7 500 000	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2	0	111 526	111 526
Итого, РР и ДР	3 565 000	7 500 000	11 065 000	0	0	0	0	1	0	1	4	4	9	559 823	551 427	1 111 250
Бюджет на вспомогательное обслуживание	Оперативные расходы		383 500													
	Число должностей			0	0	0	1	0	0	1	1	3	5	644 038	319 296	963 334
Всего (РР+ДР+БВО)				0	0	0	1	1	0	2	5	7	14	1 203 861	870 723	2 074 584

Раздел программы/область деятельности и источник финансирования	Бюджет по программе			Должности ^a								Расходы по персоналу ^b				
	РР	ДР	Итого	Д-2/М-7	Д-1/М-6	С/М-5	С/М-4	С/М-3	С/М-2	МСКС	НСС	ОО	Итого	МСКС	Местный персонал	Итого
Число должностей и расходы по персоналу:																
Нынешний программный цикл																
										1	3	4	8			
На конец предлагаемого программного цикла (ориентировочные показатели)																
										2	5	7	14	1 203 861	870 723	2 074 584

^a Каждая должность, независимо от источника ее финансирования, предназначена для поддержки страновой программы в целом.

^b За исключением временного персонала и сверхурочных.

РР — регулярные ресурсы.

ДР — другие ресурсы.

МСКС — международные сотрудники категории специалистов.

НСС — национальные сотрудники-специалисты.

ОО — категория общего обслуживания.

БВО — бюджет на вспомогательное обслуживание.