



Для информации

**Детский фонд Организации
Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2001 года

10–14 декабря 2001 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Деятельность по внутренней ревизии в 2000 году

Резюме

Настоящий доклад Управления внутренней ревизии (УВР) является четвертым ежегодным докладом Исполнительному совету. В нем в соответствии с предложением, высказанным Директором-исполнителем Исполнительному совету на его третьей очередной сессии 1997 года, проводится комплексное и аналитическое рассмотрение выводов, сделанных УВР по итогам ревизий 2000 года.

* E/ICEF/2001/12.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Резюме	1–2	3
II. Подотчетность, стратегии и ресурсы Управления внутренней ревизии	3–14	3
A. Обязанности и функция надзора	3–4	3
B. Стратегия и подход в рамках ревизий в 2000 году	5–12	3
C. Ресурсы	13–14	5
III. Результаты работы, проведенной в 2000 году	15–48	5
A. Охват ревизий	15–18	5
B. Местные отделения	19–42	6
C. Штаб-квартира и региональные отделения	43–45	10
D. Помощь в проведении расследований	46–48	11
IV. Укрепление механизмов внутреннего контроля в ЮНИСЕФ	49–50	12
A. Содействие контрольной самооценке	49	12
B. Оказание Отделу снабжения консультационной помощи в связи с закупкой вакцин	50	12
V. Выполнение рекомендаций Управления внутренней ревизии	51–53	12
VI. Нормы внутреннего контроля в ЮНИСЕФ	54–55	13

I. Резюме

1. В центре внимания ревизий, проводимых Управлением внутренней ревизии (УВР), по-прежнему находились местные отделения, и в 2000 году ревизии были проведены в 34 таких отделениях. Общий контроль в большинстве отделений был признан удовлетворительным. Были проведены семь ревизий деятельности, осуществляемой из штаб-квартиры/на глобальном уровне. На основе анализа практики выверки банковских счетов в отделениях на местах был подготовлен ряд рекомендаций, которые были положительно восприняты руководством.

2. В 2000 году УВР продолжало заниматься совершенствованием методологий и отчетности для целей ревизии. Были разработаны и проверены на практике детальные руководящие принципы для проверки управления программами, которая стала обычным элементом внедрения ревизий с января 2001 года. Для расширения возможностей ЮНИСЕФ по самооценке УВР переработало свои документы с изложением руководящих принципов в отношении ревизии для использования отделениями на местах и распространило соответствующие материалы среди всех отделений. Проверенные подразделения и старшие должностные лица провели оценки формата отчета УВР о ревизии, который был изменен в целях отражения более подробной информации о выявленных рисках и вынесенных рекомендациях.

II. Подотчетность, стратегия и ресурсы Управления внутренней ревизии

A. Обязанности и функция надзора

3. При выполнении своих обязанностей (определенных в документе E/ICEF/1997/AB/L.12) в 2000 году УВР руководствовалось планом организации деятельности, в котором давались четкие установки в отношении первоочередных задач по совершенствованию деятельности, и планом проведения ревизий, в котором определялись первоочередные объекты ревизий на этот год. План проведения ревизий рассматривался Ревизионным комитетом в начале года и на каждом заседании Комитета на протяжении всего года.

4. В 1999 году Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций включила в свой обзор функций штаб-квартиры ЮНИСЕФ деятельность УВР и вынесла рекомендации, которые предусматривали совершенствование практики рассмотрения рабочих документов по результатам завершенных ревизий и контроля за выполнением рекомендаций ревизоров. ЮНИСЕФ согласился с рекомендациями в докладе ревизоров, представленном Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2001 года, а меры по их выполнению начали приниматься в 2000 году.

B. Стратегия и подход в рамках ревизий в 2000 году

5. С учетом того, что основными структурными подразделениями ЮНИСЕФ являются местные отделения, большинство ревизий УВР направлено на оценку рисков и механизмов контроля в них. При выборе конкретных объектов

ревизии на 2000 год особое внимание уделялось охвату тех местных отделений, которые ревизоры не посещали более четырех лет. Эти отделения, как правило, имеют небольшой бюджет и ограниченный по численности персонал, и в 2000 году 15 из 34 проверенных отделений были отобраны прежде всего по этим признакам.

6. Для охвата большего числа таких отделений УВР приняло решение в 2000 году проверить лишь 6 из 10 крупнейших местных отделений. Те четыре крупных отделения, которые не были проверены в 2000 году, получили положительные отзывы ревизоров за 1999 год и быстро и конструктивно отреагировали на вынесенные в указанном году рекомендации.

7. УВР продолжало наращивать свой потенциал по техническому руководству ревизиями в местных отделениях. Были разработаны новые руководящие принципы в отношении ревизии помощи имеющимися средствами, финансового контроля, управления программами и обеспечения безопасности для отделений, действующих в чрезвычайных ситуациях.

8. В 2000 году УВР значительно укрепило потенциал по проверке данных на основе Системы управления программами (СУП) в местных отделениях с использованием специального программного обеспечения для ревизий. В связи с руководящими принципами ревизии было разработано свыше 45 стандартных протоколов запроса данных, с помощью которых ревизоры могут быстро и беспрепятственно проверить базу данных операций отделения за несколько лет и выявить конкретные случаи, требующие более углубленной проверки.

9. Формат отчетов о проведении ревизий на местах был изменен с учетом пересмотренных стандартов Института внутренних ревизоров и оценки мнений проверяемых подразделений и старших руководителей в отношении эффективности отчетности УВР. Благодаря изменению формата повысилась транспарентность показателей состояния контроля и улучшилось изложение результатов ревизий, что позволяет четко описывать риски, сопряженные с конкретными выявленными условиями.

10. Новые руководящие принципы в отношении ревизий и формат отчетности способствуют дальнейшему совершенствованию оценки рисков и механизмов контроля, связанных с организационными приоритетами ЮНИСЕФ, в дополнение к более традиционным областям финансового управления и администрации. Такой ориентированный на повышение отдачи от деятельности подход полностью соответствует последним стандартам Института внутренних ревизоров.

11. УВР продолжает содействовать совершенствованию потенциала местных отделений в отношении проведения самооценки. В 2000 году пять документов с изложением принципов ревизии были пересмотрены для использования местными отделениями и в целях проверки механизмов контроля за ходом основной деятельности.

12. УВР вновь выпустило справочный документ с кратким описанием эффективных и неэффективных методов контроля, выявленных в ходе ревизий местных отделений за предыдущие 12 месяцев. Вышедший на трех языках доклад "Good Practices" («Рациональные методы») содержит рекомендации в отношении распределения обязанностей. Было установлено, что именно в этой области некоторые местные отделения ЮНИСЕФ не обеспечили должный

контроль. Доклад «Рациональные методы» получил положительный отклик в Организации Объединенных Наций. Управление служб внутреннего надзора сообщило о таком ежегодно выходящем справочном документе в своем ежеквартальном бюллетене, который распространяется в Секретариате.

С. Ресурсы

13. На деятельности УВР отрицательно сказался тот факт, что во второй половине года в течение длительного времени три должности оставались вакантными. Для решения хронической проблемы текучести кадров Управление в настоящее время прилагает усилия в целях сокращения до минимума промежутка времени от объявления вакансии до ее заполнения путем подготовки обновленных описаний должностных функций и сбора информации о возможностях привлечения квалифицированных кандидатов.

14. В 2000 году УВР продолжало заниматься повышением квалификации ревизоров путем группового обучения методам выявления случаев мошенничества, использования предназначенного для ревизий программного обеспечения в целях анализа данных на основе СУП и применения руководящих принципов ревизии помощи в виде поставок. Отдельные сотрудники прошли обучение за пределами организации, где они изучали вопросы оценки рисков.

III. Результаты работы, проведенной в 2000 году

А. Охват ревизий

15. В 2000 году УВР вновь превысило свой ежегодный целевой показатель охвата 30 процентов всех местных отделений, проведя 34 выездные ревизии. Этот показатель был несколько ниже уровня предыдущего года в связи с наличием вакантных должностей. На эти 34 отделения приходится 40 процентов совокупных расходов ЮНИСЕФ по линии местных отделений. В таблице ниже приводятся количественные данные о деятельности УВР за год в сопоставлении с цифрами за 1999 год.

Макропоказатели деятельности УВР за 2000 год

	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>
Общее число ревизий	44	41
Число ревизий местных отделений	38	34
Число вынесенных рекомендаций	1 942	2 095

16. В ходе практически всех ревизий, проведенных в 2000 году, проекты отчетов о ревизиях были подготовлены и обсуждены с представителями отделений, подвергнутых ревизии, до отъезда из них ревизоров. Благодаря использованию такого подхода были приняты практически все рекомендации ревизоров. Вместе с тем имелись задержки с выпуском окончательных отчетов по сравнению с предыдущим годом. Лишь 10 из 41 подготовленного в

указанном году отчета вышли в течение первых семи месяцев года. В 2001 году своевременность выхода отчетов будет повышена за счет пересмотра формата отчетов и использования новых подходов к завершению их подготовки.

17. В 2000 году более 80 процентов проверенных местных отделений приняли предложение УВР разработать планы действий по выполнению рекомендаций ревизоров. Такие планы действий включаются в окончательные отчеты о ревизиях и являются свидетельством готовности подвергнутого ревизии подразделения выполнять рекомендации ревизоров.

18. После выявления значительных рисков в ходе первоначальных ревизий примерно через шесть месяцев были проведены дополнительные ревизии двух отделений. Планирование и проведение последующих ревизий стимулировало руководство к оперативному выполнению приоритетных рекомендаций и обеспечило своевременный обзор с целью оценки адекватности их мер. Наличие вакантных должностей не позволило провести в 2000 году все шесть последующих ревизий, о которых говорилось в ежегодном докладе за 1999 год (E/ICEF/2000/AB/L.7).

В. Местные отделения

Управление программами

19. В 2000 году масштабы проверки вопросов программ были сокращены, т.к. УВР в рамках своей стратегии отказалось от специализированных ревизий программ в пользу подхода, который предусматривает регулярную проверку основных методов контроля за управлением программами, включая уделение внимания вопросам мониторинга и оценки программ, в ходе каждой выездной ревизии. Этот подход, который был разработан в 2000 году и начал применяться в январе 2001 года, обеспечит охват более 30 местных отделений в год, что значительно укрепит способность УВР определять общее положение дел в плане основных вопросов управления программами в местных отделениях.

20. Ряд отделений в 2000 году столкнулись с трудностями при переходе к подготовке ежегодных проектных планов действий (ППД) на основе СУП. В ходе нескольких ревизий было установлено, что ППД отделений не включают достаточно подробную информацию о вводимых ресурсах, необходимых для осуществления запланированных мероприятий. В ходе некоторых ревизий было также установлено, что отделения разрабатывают ППД в печатном виде и имеют параллельные, но не идентичные ППД в СУП. Некоторым отделениям было рекомендовано укрепить использование основывающихся на СУП средств планирования.

Управление ресурсами

21. УВР в ходе большинства ревизий по-прежнему направляло усилия прежде всего на оценку эффективности и действенности механизмов отделений ЮНИСЕФ для планирования, выделения, привлечения и расходования финансовых ресурсов. Каждая ревизия на местах начиналась с оценки общих механизмов контроля за всеми основными видами ресурсов отделений, а затем наиболее важные из них подвергались углубленной проверке.

Помощь наличными средствами

22. В ходе 26 ревизий местных отделений было проверено положение дел с оказанием помощи наличными средствами, и в большинстве проверенных отделений механизмы контроля были признаны удовлетворительными. В очень небольшом числе отделений было обнаружено наличие значительной задолженности в связи с помощью наличными средствами. По мнению УВР, в 2000 году ЮНИСЕФ в целом в достаточной степени контролировал размеры задолженности в связи с помощью наличными средствами. Руководство контролирует состояние помощи наличными средствами правительствам (ПНП) и своевременно направляет уведомления тем отделениям, которые имеют значительные размеры непогашенных обязательств в течение года.

23. В условиях, когда объем помощи наличными средствами, как правило, находится под контролем, в ходе ревизий основное внимание уделяется использованию ПНП и качеству ведомостей планирования и погашения задолженности по этому виду помощи.

24. Общим недостатком отделений, в которых не обеспечен надлежащий контроль за ПНП, является ограниченность представления о методах бухгалтерского учета и проведения ревизий, используемых правительствами и другими партнерами. Не вызывает удивления тот факт, что несвоевременное и ненадлежащее представление ведомостей о погашении задолженности зачастую связано со слабостью административного потенциала партнеров. В некоторых отделениях было рекомендовано провести учебные занятия с партнерами по вопросам ПНП. В других отделениях рекомендовалось ознакомиться с административным потенциалом партнеров, прежде всего до оказания поддержки новым партнерам, и рассмотреть вопрос о возможности содействия укреплению административного потенциала в контексте их программ сотрудничества.

25. В ходе некоторых ревизий было также установлено, что ряду отделений необходимо улучшить контроль за процессом ликвидации, с тем чтобы обеспечить аккуратное представление ведомостей расходов и четкую связь между запланированными мероприятиями и фактическим использованием средств. По результатам некоторых ревизий было установлено, что недостатки контроля обусловлены отсутствием у партнеров полного представления о процедурах и требованиях ЮНИСЕФ. В других отделениях проблемы были связаны в большей степени с недостатками работы сотрудников ЮНИСЕФ по проверке ликвидационных ведомостей.

26. В ходе некоторых ревизий были проверены принятые отделениями меры в целях оценки эффективности ПНП в рамках соответствующей программы сотрудничества. В ограниченном числе проверенных отделений было установлено, что такие оценки, как правило, не проводятся на систематической основе. В 2001 году этот вопрос рассматривается в рамках все большего числа ревизий на местах.

Помощь в области снабжения

27. Положение дел с оказанием помощи в области снабжения проверялось в 14 местных отделениях, в которых она являлась важным компонентом

программы сотрудничества. Было установлено, что в большинстве отделений практика в области управления является удовлетворительной.

28. В ходе ряда ревизий отмечалась необходимость более активного привлечения сотрудников, занимающихся вопросами снабжения, к планированию программ, с тем чтобы повысить качество подготовки спецификаций и планирования поставок. Наличие страновых групп по вопросам управления и все более пристальное внимание к комплексной подготовке сотрудников по вопросам программ/операций содействуют укреплению внутренних связей в данной области. Вместе с тем в некоторых отделениях в этой области еще существуют неиспользованные резервы.

29. Хотя деятельность по закупке предметов снабжения была признана удовлетворительной практически во всех отделениях, отмечалось, что определение потребностей в предметах снабжения в начале года способствовало бы дальнейшему повышению эффективности работы. В некоторых отделениях размещение заказов слишком часто происходило в последнем квартале года. Такая практика создавала трудности в административной области и сказывалась на осуществлении программ.

30. В ходе ревизий, проведенных в 2000 году, были выявлены случаи расхождений в порядке подготовки спецификаций поставок между отделениями. Хотя ряд отделений осуществляет эту деятельность весьма успешно, для других она является слабым местом. Некоторым отделениям было рекомендовано в той или иной мере улучшить положение дел в том, что касается подготовки спецификаций в ЮНИСЕФ, а также, в отдельных случаях, оказать содействие в этой области партнерам, которые обращаются к ЮНИСЕФ с просьбой об оказании снабженческой помощи.

31. В ходе ряда ревизий была отмечена необходимость повышения уровня осведомленности местных отделений о конъюнктуре местных рынков и выявления возможных поставщиков часто закупаемых товаров для обеспечения того, чтобы ЮНИСЕФ наиболее экономичным и эффективным образом совершал закупки у местных поставщиков. Признавая необходимость укрепления потенциала в этой области в целом, руководство занимается разработкой пособия по практике местных закупок, включая оценку рынков, для отделений на местах.

Контракты на оказание услуг

32. В ходе всех 30 ревизий, проведенных в 2000 году, рассматривался вопрос об исполнении контрактов на консультационные услуги. Хотя в большинстве отделений положение дел в этой области было признано удовлетворительным, в 10 отделениях оно оказалось неудовлетворительным вследствие одного или нескольких серьезных недостатков в системе контроля. Несмотря на то, что эти недостатки не привели к каким-либо убыткам, было рекомендовано строже соблюдать процедуры ЮНИСЕФ.

33. В 2000 году УВР тщательно изучило вопрос о том, насколько точно определены задания консультантов в их круге ведения, с тем чтобы обеспечить надлежащее изложение требований в отношении показателей их деятельности. Хотя большинство отделений продемонстрировали надлежащую практику, большое число случаев упоминания недостатков в формулировках круга

ведения требует совершенствования руководства в этой области во всех отделениях. По результатам некоторых ревизий отделениям было также рекомендовано установить точные местные расценки и более четко показать, как рассчитываются местные ставки вознаграждения консультантов.

34. В ходе ревизий проверялся также порядок надзора за деятельностью консультантов и ее оценки. Было установлено, что в большинстве отделений такая практика является удовлетворительной. Вместе с тем в ряде отделений в ходе оценок исполнения контрактов после их завершения не проводилось непосредственное сравнение достигнутых результатов и поставленных задач. Было рекомендовано укрепить практику оценки, с тем чтобы обеспечить получение полной отдачи от услуг консультантов и укрепить потенциал ЮНИСЕФ в деле оценки того, насколько те или иные консультанты подходят для привлечения в будущем.

Сбор средств и представление отчетности донорам

35. В 2000 году при широкой поддержке со стороны доноров в девяти местных отделениях был проверен порядок использования финансовых средств по линии прочих ресурсов и соответствующая отчетность. Практика большинства проверенных отделений вновь была признана удовлетворительной. Было установлено, что во всех отделениях, за исключением одного, сотрудники имели представление об условиях, изложенных в соглашениях с донорами, и использовали все средства для достижения целей, указанных в таких соглашениях.

36. Было установлено, что одно отделение использовало поступившие в виде взноса средства на приобретение ресурсов для программы, которые не предусматривались соответствующим донором. Анализ вопросов, связанных с этим случаем, показал, что в значительной степени несоблюдение этого соглашения обусловила высокая текучесть кадров в чрезвычайных условиях, при которых использовались средства по линии этого взноса, рассчитанного на освоение в течение нескольких лет. Этот случай стал хорошим уроком для данного отделения, предупредившим руководство о необходимости укрепления систем обеспечения учета исполнителями условий соглашений с донорами в долгосрочном плане.

37. В ходе нескольких ревизий отмечались проблемы, с которыми сталкивались отделения, когда они пытались в полном объеме использовать средства доноров в весьма сжатые сроки. В некоторых случаях отделениям давалось лишь несколько месяцев для размещения заказов и обеспечения поставок ресурсов для программ до истечения срока действия соглашений о взносах. УВР отмечает, что в настоящее время установлен минимальный срок действия соглашения о взносах, который составляет один год с момента получения ЮНИСЕФ средств от доноров.

38. Было установлено, что в большинстве отделений обязательства по представлению отчетности донорам соблюдаются удовлетворительно. Распространенным недостатком в тех отделениях, которые не смогли в полном объеме обеспечить своевременность и качество отчетности, было нечеткое распределение конкретных обязанностей по подготовке отчетов среди сотрудников и слабость контроля за выполнением обязательств по представлению отчетности со стороны руководства отделений. Не вызывает

удивления тот факт, что такая ситуация была наиболее распространенной в местах с необычными условиями, для которых характерны высокая текучесть кадров и большое число обязательств в отношении отчетности.

Финансы и счета

39. В 2000 году в ходе всех выездных ревизий проверялось состояние механизмов финансового контроля. Большинство отделений располагало удовлетворительными механизмами контроля; однако в восьми отделениях было обнаружено не менее одного значительного недостатка в плане разумности финансового управления. Эти недостатки предполагалось устранить на основе рекомендаций местному отделению принять определенные меры, причем о них, как и в случае всех ревизий, было сообщено Исполнительному директору, Контролеру и другим старшим руководителям.

40. Распространенной основной причиной недостаточного финансового контроля в некоторых отделениях являлось недостаточное знание финансовых и бухгалтерских процедур сотрудниками по программам, а в некоторых местах — оперативными сотрудниками. Недостаточность опыта в финансовых вопросах привела к тому, что в нескольких случаях принимались документы с недостаточной степенью защиты, такие, как ксерокопии уведомлений о поставках и счетов-фактур. Хотя было установлено, что такая практика не привела к большим убыткам, УВР обеспокоено тем, что непризнание связанных с ней рисков свидетельствует о недостаточном понимании сути механизмов финансового контроля. В отдельных отчетах о ревизиях рекомендовалось повысить уровень знаний и контроля в конкретных местах, и руководство согласилось с рекомендацией расширить обучение старших сотрудников местных отделений по основным аспектам финансового контроля.

41. Было установлено, что небольшое число отделений не соблюдает требование о выделении в конце года средств на погашение обязательств, которые будут оплачены в следующем году. Было рекомендовано обеспечить, чтобы расходы местных отделений учитывались и вносились в отчеты в соответствующем году.

42. В тех местоположениях, где банковская система не развита или вообще отсутствует, местные отделения в рамках своих операций зачастую вынуждены рассчитываться наличными. В ходе ревизий таких отделений тщательно проверялась практика использования наличных средств. В целом было установлено, что такая практика является адекватной даже в наиболее сложных условиях, хотя некоторым отделениям было рекомендовано принять меры по дальнейшему укреплению контроля в целях снижения риска потерь.

С. Штаб-квартира и региональные отделения

Объединенная секция снабжения Регионального отделения в Найроби

43. В ходе ревизии было проверено положение дел с выполнением Объединенной секцией снабжения (ОСС) своих функций в отношении закупок для четырех расположенных в Найроби отделений ЮНИСЕФ. Ревизия показала, что имеются возможности для повышения эффективности

деятельности в этой области. Основной проблемой является сложность обеспечения эффективного взаимодействия ОСС и обслуживаемых ею отделений. Имеются возможности для повышения качества планирования снабжения и подготовки спецификаций обслуживаемыми отделениями, и ОСС было рекомендовано использовать собственных специалистов для укрепления потенциала своих клиентов в этой области. Кроме того, ОСС было рекомендовано лучше ознакомиться с конъюнктурой местного рынка и потенциальными поставщиками обычно закупаемых товаров.

Надзор за деятельностью национальных комитетов

44. В ходе ревизии функций ЮНИСЕФ по надзору за деятельностью национальных комитетов было установлено, что в самом ЮНИСЕФ существует некоторая неопределенность в отношении конкретных ролей и функций Фонда в этой области. УВР отмечает, что в 2000 и 2001 годах для решения этой проблемы руководство Фонда принимало меры по уточнению распределения обязанностей и укреплению координации между Отделом частного сектора и Региональным отделением для Европы.

План субсидирования аренды жилья для международных сотрудников

45. УВР проверило эффективность функций штаб-квартиры в отношении выплаты установленной в Организации Объединенных Наций субсидии на аренду жилья набранным на международной основе сотрудникам ЮНИСЕФ. Осуществление программы субсидирования аренды жилья требует привлечения местных отделений, штаб-квартиры ЮНИСЕФ и Секретариата Организации Объединенных Наций, который собирает и хранит учетную документацию по выплате такой субсидии. Ревизоры вынесли рекомендации в отношении укрепления процедур оценки обоснованности требований о выплате субсидии, а также совершенствования и более частой подготовки соответствующих отчетов.

D. Помощь в проведении расследований

46. В 1999 году УВР обязало руководителей отделений до начала ревизии подготавливать заявление с указанием фактических или предполагаемых злоупотреблений, имевших место в соответствующем отделении в период после проведения предыдущей ревизии, и тех мер, которые руководители отделений приняли для исправления положения. Такие заявления играют важную роль в повышении ответственности руководителей местных отделений за состояние контроля и решение выявленных проблем. В 2000 году они были подготовлены всеми местными отделениями, за исключением одного (в одном случае УВР не запросило у отделения такой документ).

47. В 2000 году УВР расширило свою деятельность по проведению расследований, которая теперь на регулярной основе включает оценку основных недостатков в области контроля, являющихся причиной нарушений или задержек в их обнаружении. Такой подход укрепляет вклад УВР в совершенствование общих механизмов контроля в рамках ЮНИСЕФ.

48. В 2000 году УВР проанализировало отчет о четырех случаях мошенничества, которые были расследованы в 1999–2000 годах, и обнаружило,

что руководство местных отделений могло бы заметить их раньше, если бы оно имело представление о том, какие позиции необходимо проверять в ведомостях о выверке банковских счетов. Руководство положительно откликнулось на рекомендации ревизоров, касающиеся совершенствования порядка выверки банковских счетов в местных отделениях путем определения четких обязанностей по проверке ведомостей и повышения уровня подготовки сотрудников, организации такой проверки и использования СУП для повышения ее эффективности.

IV. Укрепление механизмов внутреннего контроля в ЮНИСЕФ

A. Содействие контрольной самооценке

49. УВР стремится содействовать укреплению потенциала ЮНИСЕФ в отношении самооценки механизмов внутреннего контроля. В 2000 году пять руководств по проведению ревизий были переработаны в руководства по самооценке и распространены среди всех местных отделений. В этих руководствах перечисляются механизмы контроля, которые должны иметься в отделении с хорошо налаженным управлением, и предлагаются варианты проверки наличия и функционирования каждого из этих механизмов. Обследования местных отделений и сообщения по результатам последних ревизий свидетельствуют о том, что такие руководства по самооценке уже используются в ряде отделений.

B. Оказание Отделу снабжения консультационной помощи в связи с закупкой вакцин

50. В поддержку инициативы по созданию Глобального альянса по проблемам вакцинации и иммунизации УВР в 2000 году совместно с Отделом снабжения проверило деятельность по закупке вакцин. Были изучены политика и процедуры ЮНИСЕФ в отношении закупки вакцин, а также альтернативные подходы к закупкам на основе обзора ряда используемых в этой области методов. В межучрежденческом докладе было рекомендовано лучше ознакомиться с мировым рынком вакцин и механизмами их закупки, а также укрепить потенциал в области прогнозирования глобального спроса на вакцины. В ходе проверки подчеркивалась необходимость обеспечения полной прозрачности при установлении связей с коммерческими лабораториями в вопросах производства и хранения вакцин, а также ценообразования.

V. Выполнение рекомендаций Управления внутренней ревизии

51. В 2000 году руководство на местах и на уровне штаб-квартиры вновь согласилось практически со всеми рекомендациями ревизоров и очень оперативно отреагировало на них. В 2000 году руководство официально приняло меры по выполнению 95 процентов рекомендаций УВР своевременно

или в течение одного месяца по истечении установленного срока. В большинстве случаев, хотя и не всегда, отчеты показали, что для решения соответствующих вопросов были приняты достаточные меры.

52. В соответствии с намерением, изложенным в ежегодном докладе за 1999 год, УВР в 2000 году повысило общее качество рекомендаций своих ревизоров. Это было достигнуто путем проведения обзора предыдущих рекомендаций и оценки предложений отделений, в которых были проведены ревизии. Были разработаны новые стандарты и программа обучения, с тем чтобы ориентировать сотрудников на вынесение конкретных, поддающихся количественной оценке, достижимых, реалистичных и предполагающих конкретные сроки выполнения рекомендаций. Такой подход в значительной степени облегчает понимание проверяемыми отделениями рекомендаций, содействует их осуществлению и помогает УВР определять адекватность принимаемых мер по выполнению рекомендаций.

53. В 2000 году УВР расширило свои возможности по контролю за тысячами рекомендаций, вынесенных его ревизорами за последние годы, путем внедрения нового пакета программного обеспечения для проведения ревизий, который облегчает организацию ревизии на всех ее этапах — от планирования и осуществления соответствующих мероприятий до подготовки отчетов. В полном объеме отдача от нового программного обеспечения будет получена в 2001 году, когда его начнут применять для контроля за выполнением рекомендаций, вынесенных ревизорами в предыдущем году.

VI. Нормы внутреннего контроля в ЮНИСЕФ

54. УВР пришло к выводу о том, что общий уровень внутреннего контроля в проверенных местных отделениях в 2000 году был приемлемым. Однако в пяти отделениях положение дел во всех подвергнутых ревизии областях было признано неудовлетворительным. Было установлено, что по сравнению с предыдущим годом отделения стали шире использовать СУП. По-прежнему необходимо усовершенствовать использование средств СУП для разработки ежегодных проектных планов, в связи с чем руководство приняло меры, включая модификацию набора учебных материалов по программам ЮНИСЕФ, в целях расширения использования этих средств местными отделениями.

55. Проверка механизмов контроля в ходе ревизий штаб-квартиры и региональных отделений показала, что они являются в целом адекватными. Руководство согласилось с большинством выводов относительно недостатков механизмов контроля и в настоящее время принимает меры для выполнения рекомендаций.