



Детский фонд Организации Объединенных Наций
Исполнительный совет
Вторая очередная сессия 2001 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Среднесрочный стратегический план на период
2002–2005 годов**

Резюме

В среднесрочном стратегическом плане (СССП) на период 2002–2005 годов сочетаются усиленный подход к вопросам управления, ориентированный на достижение конкретных результатов, и такой подход к вопросам программирования, который учитывает фактор прав человека. На основе уроков, извлеченных из опыта осуществления среднесрочного плана (ССП) на период 1998–2001 годов (E/ICEF/1998/13 и Согг.1), в новом плане предусмотрено пять приоритетных областей деятельности, более четко определены цели и показатели и предполагается более активное использование в стратегических целях функции оценки. СССП был разработан в рамках широкого консультационного процесса, в котором участвовали как младшие, так и руководящие сотрудники штаб-квартиры и региональных и страновых отделений.

В главе I кратко описываются роль СССП в процессе управления работой Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и приоритетные области деятельности. В главе II изложен взгляд Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на положение детей в мире и свою роль. В главе III проводится анализ глобальной ситуации, рассматриваются организационные вопросы и говорится об уроках, извлеченных из опыта осуществления ССП на период 1998–2001 годов. В главе IV вкратце изложены руководящие принципы, которые использовались при разработке СССП. В главе V содержится подробная информация о пяти приоритетных областях деятельности ЮНИСЕФ: образование девочек, комплексное развитие детей в раннем возрасте, иммунизация «плюс», борьба с ВИЧ/СПИДом и более эффективная защита детей от насилия, эксплуатации, жестокого обращения и дискриминации. В главе VI кратко изложены стратегии, которые будет использовать ЮНИСЕФ в своей деятельности в указанных приоритетных областях: обеспечение максималь-

* E/ICEF/2001/12.

ного качества программ; осуществление эффективных страновых программ сотрудничества; развитие партнерства в целях совместного достижения успешных результатов; использование информации, коммуникации и пропаганды с целью повлиять на умы людей; а также обеспечение максимального качества внутреннего управления и оперативной деятельности. В главе VI также рассматриваются последствия предусмотренной в СССП деятельности в приоритетных областях для страновых программ сотрудничества.

В главе VII говорится о последствиях СССП для базы ресурсов. В этой главе также содержатся сведения о целевых показателях и стратегиях в области финансирования, в рамках которых основное внимание уделяется важнейшей роли регулярных ресурсов в поддержании комплексного характера многостороннего сотрудничества в интересах детей и в достижении конкретных результатов в области улучшения их положения. В главе VIII рассматривается вопрос о последствиях СССП для деятельности по контролю, подготовке отчетности и оценке. В ней впервые предложен план проведения оценки СССП. В главе IX изложен финансовый среднесрочный стратегический план. В главе X содержится рекомендация. В приложениях приводятся дополнительные сведения о целевых и других показателях, основных областях деятельности и рамках партнерства, а также о сферах приложения усилий на региональном уровне.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		5
I. Введение	1–8	7
II. Взгляд Детского фонда Организации Объединенных Наций	9–12	9
III. Контекст и извлеченные из опыта уроки	13–27	10
A. Глобальный контекст и извлеченные уроки	13–22	10
B. Организационный контекст и извлеченные уроки	23–27	13
IV. Руководящие принципы среднесрочного стратегического плана	28–32	15
V. Приоритетные направления деятельности Фонда	33–98	17
A. Первоочередная задача № 1: образование девочек	39–48	21
B. Первоочередная задача № 2: комплексное развитие детей в раннем возрасте	49–61	25
C. Первоочередная задача № 3: иммунизация «плюс»	62–77	30
D. Первоочередная задача № 4: борьба с ВИЧ/СПИДом	78–90	36
E. Первоочередная задача № 5: совершенствование защиты детей от насилия, надругательства, эксплуатации и дискриминации	91–98	41
VI. Стратегии деятельности в приоритетных областях	99–144	44
A. Повышение качества программ	101–107	44
B. Осуществление эффективных страновых программ сотрудничества ...	108–112	46
C. Взаимодействие в интересах обеспечения успеха совместной деятель- ности	113–118	47
D. Деятельность в области информации, связей с общественностью и пропаганды, оказывающая влияние на деятельность других сторон ...	119–130	49
E. Повышение эффективности внутреннего управления и оперативной деятельности	131–144	52
VII. Последствия для ресурсов и стратегия и целевые показатели в области сбора средств	145–164	55
A. Последствия для ресурсов	145–154	55
B. Стратегия и целевые показатели в области сбора средств	155–164	59
VIII. Контроль, составление докладов и оценка	165–176	63
A. Отчетность	169–171	64
B. Оценка	172–176	65
IX. Финансовый среднесрочный стратегический план на период 2002–2005 годов	177–205	66
A. Показатели за 2000 год в сравнении с предыдущим среднесрочным финансовым планом	177–190	66

В. Предлагаемый финансовый среднесрочный стратегический план	191–205	69
Х. Рекомендация	206	72
Список таблиц		
1. Связь между различными этапами жизненного цикла и пятью приоритетами Фонда		16
2. Смыкающиеся вопросы в приоритетах Фонда		18
3а. Расходы на осуществление программ в 2000 году с разбивкой по приоритетным целям среднесрочного стратегического плана (СССП) ЮНИСЕФ		57
3б. Прогнозируемые расходы в 2005 году с разбивкой по приоритетным целям среднесрочного стратегического плана (СССП) ЮНИСЕФ		57
4. Целевые показатели в отношении финансирования за счет регулярных и прочих ресурсов (1998–2001 годы, фактические данные и оценки).		60
5. Прогнозируемые расходы по бюджету вспомогательных расходов, связанные с осуществлением программ, финансируемых за счет регулярных и прочих ресурсов, при условии достижения целевых показателей в отношении обеспечения финансовыми ресурсами (1998–2001 годы, фактические показатели и оценки)		61
6. Финансовый план ЮНИСЕФ: изменения по сравнению с предыдущим планом.		73
7. Прогнозируемые поступления ЮНИСЕФ		75
8. Регулярные ресурсы: распределение сметных расходов по годам		76
9. Финансовый план ЮНИСЕФ: сводные данные (регулярные и прочие ресурсы).		77
10. Финансовый план ЮНИСЕФ: регулярные ресурсы		78
11. Финансовый план ЮНИСЕФ: прочие ресурсы		79
12. Финансовый план ЮНИСЕФ: целевые фонды		80
Список диаграмм		
I. Финансовая деятельность в 2000 году		81
II. Поступления с разбивкой по категориям.		82
III. Поступления с разбивкой по категориям в процентах		82
IV. Расходы с разбивкой по видам		83
V. Остатки наличности		83
Annexes		
I. Priorities, targets, indicators, core intervention areas and partnerships		
Organizational priority number 1: Girls' education		
Organizational priority number 2: Integrated early childhood development		
Organizational priority number 3: Immunization "plus"		
Organizational priority number 4: Fighting HIV/AIDS		
Organizational priority number 5: Protection of children from violence and abuse, exploitation and discrimination		
II. Regional sub-emphases		

Сокращения

АРОА	Ассоциация по развитию образования в Африке
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГАВИ	Глобальный альянс по проблемам вакцинации и иммунизации
ДКПКТ	добровольное и конфиденциальное прохождение консультаций и тестирования
ДПКТ	добровольное прохождение консультаций и тестирования
ИМИС	Комплексная система управленческой информации
ИОДА	Инициатива по обучению девочек в Африке
ИООНОД	Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек
КЛДЗ	«Комплексное лечение детских заболеваний» (инициатива)
КПКО	Комплексный план по проведению контроля и оценок
КСР	Комитет содействия развитию
МВМР	Министерство по вопросам международного развития (Соединенное Королевство)
МКК	Межучрежденческий координационный комитет
МККК	Международный комитет Красного Креста
МКНР	Международная конференция по народонаселению и развитию
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МПП	Мировая продовольственная программа
МФКК	Международная федерация обществ Красного Креста
НПО	неправительственная организация
ОАС	общий анализ по стране
ОГО	организация гражданского общества
ОДВ	образование для всех
ОРИ	острая респираторная инфекция
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРС	перорально-регидрационные соли
ПСИ	Программа секторальных инвестиций
ПУДП	план управленческой деятельности подразделений

РДРВ	развитие детей в раннем возрасте
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
РСП	рекомендация в отношении страновых программ
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
СРН	столбняк у рожениц и новорожденных
ССО	среднесрочный обзор
СССП	среднесрочный стратегический план
СУП	система управления программами
СФМО	Система финансового и материально-технического обеспечения
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ФАЖП	Федерация африканских женщин-педагогов
ФПД	Фонд помощи детям
ФРЕШ	«Сосредоточение ресурсов на эффективной школьной гигиене» (инициатива)
ЦИБ	Центры по искоренению и предотвращению болезней
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

I. Введение

1. Среднесрочный стратегический план (СССП) представляет собой общий план ЮНИСЕФ на период 2002–2005 годов. СССП служит основой для деятельности ЮНИСЕФ по осуществлению программ, развитию партнерских связей, объединению усилий, пропаганде и осуществлению внутренних операций в штаб-квартире и в региональных и страновых отделениях в течение следующих четырех лет. Он выполняет три основные функции. Во-первых, в нем в общих чертах определена роль ЮНИСЕФ в пропаганде проекта документа «Мир, созданный для детей», итоговой декларации предстоящей специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей в течение первых четырех лет осуществления изложенной в нем программы действий, долгосрочной программы действий в интересах развития, которая содержится в Декларации тысячелетия, и международных целевых показателей развития, а также вклад Фонда в эту работу. Во-вторых, в СССП изложены приоритетные области деятельности и цели ЮНИСЕФ на последующие четыре года, а также приводится информация о стратегиях и финансовой базе, необходимых для достижения этих целей. В-третьих, поскольку в СССП четко определены задачи, которые стремится выполнить ЮНИСЕФ, и средства, которые он будет для этого использовать, план служит одним из инструментов обеспечения подотчетности ЮНИСЕФ применительно ко всем участникам проводимой им деятельности.

2. ЮНИСЕФ будет играть как оперативную, так и каталитическую роль в деятельности по пропаганде проекта документа «Мир, созданный для детей», Декларации тысячелетия и международных целевых показателей в области развития. При помощи своих программ сотрудничества Фонд будет вносить непосредственный вклад в достижение конкретных результатов деятельности в интересах детей. Механизмами достижения этих результатов служат программы и проекты оказания услуг, наращивания потенциала и расширения прав и возможностей детей. Благодаря своим связям, партнерским отношениям, пропагандистской деятельности, мониторингу, исследовательской работе и анализу политики на всех уровнях ЮНИСЕФ будет также влиять на деятельность гораздо более представительной группы субъектов, занимающихся проблемой детей, включая правительства, неправительственные организации (НПО), международные организации и организации частного сектора. В СССП разъясняется, каким образом ЮНИСЕФ будет играть как оперативную, так и каталитическую роль в течение последующих четырех лет.

3. С учетом проведенного Генеральным секретарем анализа положения детей в мире через десять лет после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей (документ A/S-27/3, озаглавленный «Мы, дети: десятилетний обзор деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей»), а также с учетом собственных сравнительных преимуществ ЮНИСЕФ определил пять приоритетных областей деятельности, в которых он может максимально влиять на жизнь детей, в поддержку положений Декларации тысячелетия, международных целевых показателей в области развития и положений проекта документа «Мир, созданный для детей», а именно: образование девочек; комплексное развитие детей в раннем возрасте (КРДРВ); иммунизация «плюс»; борьба с ВИЧ/СПИДом; а также более эффективная защита детей от насилия, эксплуатации, жестокого обращения и дискриминации.

4. ЮНИСЕФ будет проводить свою работу в этих приоритетных областях не только в рамках программ сотрудничества, но и с использованием своих связей и партнерских отношений и посредством осуществления пропагандистской деятельности, мониторинга, научной работы и анализа политики на всех уровнях. Фонд будет использовать свое глобальное присутствие, свои страновые программы и свое влияние для содействия изменению положения детей в мире. При выполнении этих первоочередных задач ЮНИСЕФ будет уделять детям первоочередное внимание в рамках всех программ действий и изыскивать эффективные средства для обеспечения того, чтобы голос детей был услышан. В соответствии с принципом подхода к чрезвычайным операциям как к основным направлениям работы деятельность в пяти приоритетных областях будет осуществляться в рамках как регулярных программ, так и программ оказания чрезвычайной помощи. ЮНИСЕФ будет выполнять эти приоритетные задачи в соответствии с духом и более долгосрочной перспективой, которые нашли отражение в Декларации тысячелетия, международных целевых показателях в области развития, проекте документа «Мир, созданный для детей», Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. ЮНИСЕФ считает эти две конвенции взаимодополняющими.

5. СССП на период 2002–2005 годов служит инструментом подотчетности Фонда участникам проводимой им деятельности, усиливая его традиционную приверженность управлению, ориентированному на достижение конкретных результатов. Результаты в конечном итоге должны выражаться на практике в последовательном осуществлении прав ребенка. Таким образом, в СССП сочетаются ориентированное на достижение конкретных результатов управление с недавно принятым ЮНИСЕФ на вооружение подходом к программированию в интересах детей и женщин, который учитывает их права. Определив свои приоритетные области деятельности и цели, к достижению которых он будет стремиться, ЮНИСЕФ будет регулярно докладывать о результатах, достигнутых в пяти областях его деятельности, а также о тех трудностях, с которыми он сталкивается. Результаты повседневной работы в интересах детей, которая проводится в рамках сотрудничества в целях развития, достигаются благодаря партнерским связям между многими организациями. ЮНИСЕФ будет отчитываться о результатах, за достижение которых он может нести ответственность в контексте таких партнерских отношений. Основное внимание в годовом докладе Директора-исполнителя (Part II) Исполнительному совету будет уделяться результатам, достигнутым в пяти приоритетных областях его деятельности.

6. Достижение результатов, а также постоянное укрепление предназначенных для этого внутренних систем ЮНИСЕФ будет в значительной мере зависеть от надлежащего роста поступлений Фонда, особенно роста объема его регулярных ресурсов. Целевой показатель объема средств ЮНИСЕФ, которые должны быть мобилизованы к 2005 году, по-прежнему составляет 1,5 млрд. долл. США в год, а целевой показатель ежегодного роста поступлений для пополнения регулярных ресурсов в течение периода осуществления СССП составляет 7 процентов. С тем чтобы ЮНИСЕФ сохранял свое глобальное присутствие, формировал потенциал в новых областях деятельности и продолжал играть ведущую роль, выступая в качестве беспристрастной организации, которая отстаивает права детей в мире и оказывает активизирующее воздействие на процесс конструктивного изменения положения детей с их участием, необ-

ходим постоянный реальный рост поступлений для пополнения регулярных ресурсов.

7. СССП был разработан на основе принципов, концепций и механизмов, одобренных Исполнительным советом в программном заявлении ЮНИСЕФ (E/ICEF/1996/AB/L.2), многолетних рамках финансирования (МРФ) (E/ICEF/2000/5), докладе, озаглавленном «Новые проблемы детей в XXI веке» (A/AC.256/3–E/ICEF/2000/13), а также принципов, которые изложены в проекте документа «Мир, созданный для детей» и которые, как ожидается, будут одобрены Генеральной Ассамблеей. Цели, предусмотренные в этом проекте, пока окончательно не доработаны, но имеется широкое согласие по поводу их общей направленности, и они тесно связаны с приоритетными задачами, отраженными в Декларации тысячелетия, международных целевых показателях в области развития, Рамках действий, принятых на Всемирном форуме по вопросам образования, и Декларации о приверженности, принятой на специальной сессии Организации Объединенных Наций, посвященной ВИЧ/СПИДу.

8. СССП был разработан при содействии широкого круга участников. Помимо глобальной группы управления и региональных групп управления важнейшую роль в его разработке сыграли три участника: межведомственная целевая группа, представляющая все отделы и другие подразделения штаб-квартиры и действующая под руководством Отдела оценки, политики и планирования; сеть координационных центров региональных отделений; а также впервые — целевой совет сотрудников 15 страновых отделений, статус которых ниже уровня представителя.

II. Взгляд Детского фонда Организации Объединенных Наций

9. В своей работе ЮНИСЕФ исходит из представлений о таком мире, в котором лидеры привержены делу использования своей власти и влияния для обеспечения всем детям прав и возможностей расти и взрослеть в достойных и безопасных условиях, предоставляющих возможность для реализации их способностей. В таком мире основными принципами, которыми руководствуются органы управления, являются наилучшие интересы детей, недискриминация, их участие в осуществляемой деятельности, а также обеспечение их выживания и всестороннего развития. Конвенция о правах ребенка служит руководством для разработки законов, позиций, политики и программ в интересах детей. Правительства, организации частного сектора и гражданское общество сосредоточивают свои усилия на обеспечении социально-экономического развития и прав человека для всех, стремясь достичь целей, поставленных на Саммите тысячелетия, и международных целевых показателей в области развития.

10. В таком мире детство — это время, когда ребенок, окруженный любовью, познает окружающий мир в процессе игр. Семьям оказывается помощь в обучении и защите их детей. Они располагают временем и знаниями для формирования у своих детей позитивных взглядов и моделей поведения и стремятся к этому. Общества берут на себя коллективное обязательство создавать каждому ребенку условия для накопления знаний, приобретения навыков и получения образования, необходимых для выживания, роста и развития. Это мир, в котором первоочередное внимание уделяется безопасности и благополучию каждо-

го ребенка, где такие факторы, как половая принадлежность, вероисповедание и этническое происхождение, являются различиями, обогащающими мировую культуру, и в котором детей учат уважать достоинство каждого человека.

11. Для достижения этих целей всем секторам общества необходимо проявлять приверженность поставленным задачам и осознавать свою ответственность за принятие практических мер в интересах детей. Эта деятельность должна осуществляться широким кругом партнеров, включая систему Организации Объединенных Наций в целом, правительства, международные финансовые учреждения, НПО, религиозные группы, частный сектор, средства массовой информации, общественность, семьи, а также — не в последнюю очередь — самих детей. Для этого требуется мобилизация усилий потенциальных партнеров с выходом за рамки существующих коалиций, действующих в интересах детей, с тем чтобы привлечь к работе новых партнеров и партнеров, участие которых до настоящего времени было маловероятным. Сделать — вместе с детьми — этот мир лучше можно только при помощи всестороннего партнерства в его различных формах на основе приверженности делу улучшения положения детей.

12. ЮНИСЕФ признает, что особо важное значение для формирования здоровых отношений внутри семей, общин и государств имеют права и равенство женщин, а также расширение их возможностей, что представляет собой позитивные модели развития для девочек и мальчиков. В этой связи ЮНИСЕФ, как это говорится в его программном заявлении, привержен делу содействия «обеспечению равноправия для женщин и девочек и поддержанию их всестороннего участия в политическом, социальном и экономическом развитии их общин». ЮНИСЕФ решительно выступает с инициативой воплощения этой концепции в жизнь и будет неустанно прилагать усилия в целях содействия поиску решений, мобилизации ресурсов и уделению первоочередного внимания важнейшим вопросам, взаимодействуя с партнерами, с тем чтобы эти концептуальные рамки и принципы реально служили интересам детей.

III. Контекст и извлеченные из опыта уроки

A. Глобальный контекст и извлеченные уроки

13. За последние два года в более чем 135 странах, в контексте Конвенции о правах ребенка, были проведены обзоры хода осуществления Плана действий, принятого на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, которые охватили по меньшей мере три четверти детского населения планеты. Доклад Генерального секретаря, представленный специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей (документ A/S-27/3, озаглавленный «Мы, дети: десятилетний обзор деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей»), подготовлен с учетом итогов этих национальных обзоров результатов, достигнутых на конец десятилетия, и сведений из других источников с целью провести всеобъемлющий обзор положения детей через десять лет после Всемирной встречи на высшем уровне. Десятилетние обзоры позволяют сопоставить достигнутые результаты и сделать выводы относительно дальнейшей работы. Они позволяют определить как успехи, так и недостат-

ки международных и национальных усилий в интересах детей, а также возможности и угрозы.

14. За последнее десятилетие был достигнут существенный прогресс на пути к достижению целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, особенно в том, что касается снижения смертности детей в возрасте моложе пяти лет и некоторых показателей дефицита питательных микроэлементов, а также достижения более высоких показателей зачисления в учебные заведения. Конвенция о правах ребенка во все большей степени влияет на формирование представления государств, обществ и частных лиц о проблемах их детей и принятие соответствующих мер. В настоящее время Конвенцию ратифицировали практически все страны, и успешно осуществляется процесс учета ее положений в национальных законодательствах и в рамках административных мер. Пожалуй, наиболее важной возможностью, которой необходимо воспользоваться, является все более широкое применение такого подхода к процессу развития, который учитывает фактор прав человека. В принятой на Саммите тысячелетия Декларации, а также в декларациях, принятых на других важных международных конференциях и специальных сессиях Генеральной Ассамблеи, отражена идея о том, что социальное развитие главным образом связано с последовательным осуществлением прав человека. Для ЮНИСЕФ использование формулировки и практики, касающихся прав человека, являются идеальным дополнением принятого Исполнительным советом ЮНИСЕФ в 1996 году программного заявления, основанного на Конвенции о правах ребенка.

15. В то же время по-прежнему существуют серьезные угрозы осуществлению прав ребенка, и детям вновь приходится сталкиваться с существовавшими ранее проблемами. Важнейшей задачи, поставленные в ходе Всемирной встречи на высшем уровне, на глобальном уровне достичь не удалось, и, несмотря на то, что некоторые цели были достигнуты в ряде стран, большинство вспомогательных целей также не были достигнуты. Работа по достижению этих целей часто осуществлялась наиболее быстрыми темпами в странах, которые уже достигли положительных результатов 10 лет назад. Прогресс также был достигнут в тех странах, где те или иные технические решения можно было без труда и повсеместно применять на практике. Прогресс в деле достижения целей, требующих существенного изменения моделей поведения или принятия комплекса взаимодополняющих мер, достигается более медленными темпами. Стихийные бедствия и антропогенные катастрофы несоразмерно сильно сказывались на положении наиболее бедных и уязвимых граждан. Несмотря на некоторый прогресс, масштабы нищеты остаются неизменно широкими. Финансовый кризис в Юго-Восточной Азии в конце 90-х годов показал, насколько нестабильны могут быть даже самые значительные успехи в деле сокращения масштабов нищеты. В некоторых странах успешный процесс реализации задач, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне, и достижения других согласованных на международном уровне целей прекратился или даже обратился вспять. Например, за последнее десятилетие в некоторых регионах Африки возросли показатели смертности детей в возрасте до пяти лет и масштабы нищеты, что в значительной мере обусловлено проблемой ВИЧ/СПИДа. Одна из тревожных тенденций заключается в увеличении различий как между странами, так и внутри них.

16. В течение более чем 10 лет, прошедших после Всемирной конференции по вопросам образования для всех, число не посещающих школы детей школь-

ного возраста сократилось, однако системой школьного образования все еще не охвачено почти 120 миллионов детей, более половины которых составляют девочки. Каждый четвертый ребенок не заканчивает курс пятилетнего базового школьного образования. Одной из важнейших проблем во многих странах является низкое качество образования, что является одной из причин невысоких показателей охвата школьным обучением и частого выбытия учащихся из школ на раннем этапе. Во многих школах отсутствуют благоприятные условия для обучения детей, и еще в меньшей степени как в самих школах, так и в рамках применяемой ими практики учитываются гендерные аспекты.

17. Несмотря на то, что в деле ликвидации полиомиелита и столбняка у роженцев и новорожденных (СРН) был достигнут важный прогресс, за последние 10 лет общие показатели иммунизации по сути оставались на неизменном уровне и составляли примерно 75 процентов, и ежегодно от болезней, легко поддающихся профилактике, и недоедания умирает 10 миллионов детей. Смерть 3–5 миллионов таких детей можно было бы предотвратить лишь за счет сочетания иммунизации и добавления в пищу витамина А. Примерно одна треть всех случаев смерти детей в возрасте до пяти лет связана с недоеданием, в том числе с дефицитом питательных микроэлементов. Недоедание постоянно наносит ущерб здоровью миллионов других детей.

18. Политика, программы и усилия в поддержку семей и общин в целях развития ребенка по-прежнему не согласованы друг с другом, что негативно сказывается на возможностях для объединения усилий и обеспечения их взаимодополняемости. Директивным органам, руководителям программ, местным работникам и родителям необходимо применять комплексный подход к проблеме развития ребенка. Такой комплексный подход к развитию детей в раннем возрасте (РДРВ) помогает обеспечивать права и благополучие детей в ранние годы жизни, охватывая не только высококачественные основные услуги — которые традиционно находились в центре внимания, — но и качественный уход за ребенком в семье, создание безопасных условий для развития и стратегии поддержки.

19. За последнее десятилетие отмечалось стремительное распространение ВИЧ/СПИДа, вследствие чего погибло 22 миллиона человек и по крайней мере 13 миллионов детей остались сиротами. В настоящее время пандемия ВИЧ/СПИДа угрожает жизням и благополучию детей на всех континентах и влечет за собой пагубные социальные последствия и возникновение таких бедственных явлений, как эпидемии болезней, некоторые из которых — например, туберкулез — были практически полностью искоренены. Важнейшее значение для пресечения дальнейшего распространения этой пандемии имеют подготовка молодых людей, особенно подростков, к активной жизни, а также знания о ВИЧ и его профилактика.

20. Каждый год миллионы детей становятся жертвами насилия и жестокого обращения, их права игнорируются и они становятся объектами эксплуатации, а также теряют своих основных опекунов. По данным Международной организации труда (МОТ), в мире насчитывается 250 миллионов детей, занимающихся трудовой деятельностью, при этом 50–60 миллионов детей в возрасте моложе 11 лет работают в опасных условиях. Триста тысяч детей, относящихся к этой категории, являются солдатами. В течение последнего десятилетия в ходе конфликтов погибло более 2 миллионов детей, свыше 6 миллионов получили

ранения или стали инвалидами, более 1 миллиона превратились в сирот или были разлучены со своими родителями и еще 10 миллионов детей пережили серьезные психологические травмы. Как сообщается, ежегодно «живым товаром» в секс-индустрии становится миллион детей; более 15 миллионов детей лишились своих матерей или обоих родителей в связи со СПИДом. Более 11 миллионов детей содержатся в тюрьмах, школах-интернатах и приютах для сирот; неустановленное число детей являются жертвами насилия и жестокого обращения в семье, в их общинах и учреждениях. В мире насчитывается примерно 150 миллионов детей-инвалидов, большинство из которых сталкиваются с теми или иными формами дискриминации и невнимания, в том числе при осуществлении их права на образование.

21. Основные причины этих нарушений прав ребенка имеют глубокие корни и сложный характер. Социальные и поведенческие факторы, создающие условия для таких злоупотреблений, как правило, отражают и усиливают недостатки системы образования и других сфер основного обслуживания, а также системы правосудия. Вопрос о защите детей часто возникает в связи с преднамеренным причинением им вреда или игнорированием их прав, при этом большинство случаев жестокого обращения скрыто от посторонних глаз и зачастую происходит в семье. Многие из таких случаев представляют собой нарушение местных норм, но остаются безнаказанными. Другие случаи жестокого обращения уходят своими корнями в традиционную практику, которая применяется с молчаливого или явного согласия общества, в котором живут дети, или отвечает частным интересам. Сбор информации по этим проблемам осуществляется редко, и такая информация, возможно, с политической точки зрения носит деликатный характер.

22. На основе анализа этих вопросов ЮНИСЕФ определил пять приоритетных областей деятельности, в рамках которых крайне важно развивать инициативу, выдвинутую на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей и благодаря ратификации Конвенции о правах ребенка (или возобновить усилия по ее реализации), а также, по мнению ЮНИСЕФ, можно было бы добиваться прояснения политической воли и формировать взаимовыгодные партнерские отношения и объединять усилия, что необходимо для изменения ситуации. В течение последующих четырех лет ЮНИСЕФ сосредоточит основное внимание на содействии образованию девочек, комплексном РДРВ, мероприятиях по иммунизации и обеспечению питательных микроэлементов, профилактике ВИЧ/СПИДа и защите детей.

В. Организационный контекст и извлеченные уроки

23. В последние годы благодаря реформам, проведенным ЮНИСЕФ, Организацией Объединенных Наций в целом и правительствами, возможности Фонда в плане достижения конкретных результатов расширились. После того как в 1996 году Исполнительный совет утвердил программное заявление, ЮНИСЕФ стал применять более комплексный подход к обеспечению выживания, развития и защиты детей. При этом подходе большое значение придается созданию условий и оказанию поддержки, необходимых детям и их семьям на важнейших этапах жизни ребенка как залог его выживания, здорового роста, усвоения знаний и надлежащей подготовки к самостоятельной жизни. Подход к разработке программ в интересах детей и женщин с упором на их права обеспечива-

ет более четкую установку на уменьшение различий и охват тех, кто не охвачен помощью, и находится в самом неблагоприятном и уязвимом положении, и акцентирует внимание на необходимости участия и устойчивости. В то же время опыт показал, что расширение возможностей женщин и их равноправное положение в семье и обществе благотворно сказываются на детях. При подходе, в котором детям отводится центральное место и который имеет в своей основе признание прав и гендерную составляющую, признается, что положение женщин и то, насколько они могут реализовать свои права, есть основополагающий элемент гарантии прав человека и залог успешного осуществления прав детей вообще и прав девочек в частности. В этом контексте ЮНИСЕФ признает, что ему необходимо более четко формулировать, каких результатов он пытается добиться при имеющихся в его распоряжении ресурсах.

24. Такое изменение концептуального подхода является дополнительным элементом и составной частью общего курса Организации Объединенных Наций на реформы, который способствовал более четкому определению функций различных органов и улучшению сотрудничества на уровне штаб-квартиры и на местах. Это изменение также согласуется с Декларацией тысячелетия и международными целевыми показателями в области развития и декларациями других крупных международных встреч на высшем уровне и конференций, прошедших с 90-х годов.

25. Среднесрочный план (ССП) на период 1998–2001 годов, содержащийся в документе E/ICEF/1998/13 и Согл.1, стал важным шагом в направлении обеспечения стратегического управления деятельностью ЮНИСЕФ. Вместе с тем он имел ряд недостатков. Сформулированное в нем заявление о приоритетах применялось преимущественно к программам, а не ко всей работе ЮНИСЕФ в целом. Эти приоритеты были широкими по своему охвату и сформулированы довольно нечетко. Когда годовой доклад Директора-исполнителя (Part II) был изменен в соответствии с решением 1999/7 Исполнительного совета от 22 января 1999 года, с тем чтобы отразить общие достижения в контексте приоритетов среднесрочного плана, эти недостатки, равно как и отсутствие четко сформулированных целевых показателей для оценки прогресса, стали более явными. Необходимость более эффективного применения оценки также стала очевидной, как и необходимость более активной пропаганды ЮНИСЕФ принципа приоритетности заботы о детях на общемировых форумах по вопросам социально-экономической политики.

26. Несмотря на эти проблемы, как отметил Исполнительный совет, был достигнут значительный прогресс: в годовых отчетах стало уделяться больше внимания конкретным результатам и анализу прогресса и партнерских взаимоотношений на основе отчетов из стран и регионов, которые приобрели более систематичный и аналитичный характер. Накоплен опыт более четкой постановки задач в программах сотрудничества и избирательном отражении в докладах практических уроков и ключевых результатов с более четким разграничением ответственности между партнерами. ЮНИСЕФ разрабатывает и скоро внедрит в большей степени стратегический подход к оценке.

27. Внутренний анализ накопленного опыта вновь подтвердил эффективность, целесообразность и гибкость страновой программы как основы сотрудничества ЮНИСЕФ со странами, охваченными программами, и ее совместимость с общими аналитическими обзорами по странам (ОАС) и Рамочной про-

граммой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и такими инструментами политики на уровне стран, как общесекторальные подходы (см. документ E/ICEF/2001/10). Для дальнейшего укрепления этих связей осуществляется упорядочение страновых программ. Страновые программы, разрабатываемые на основе анализа ситуации на местах, будут по-прежнему занимать центральное место в работе ЮНИСЕФ в рамках СССП и будут ориентироваться на установленные в этом плане приоритеты. (Связи между страновыми программами и приоритетными направлениями деятельности в рамках СССП более подробно разъясняются в главе VI.) При анализе накопленного опыта на первый план выступает также принцип включения чрезвычайных операций в регулярные программы, в том числе включение готовности к чрезвычайным ситуациям в ситуационный анализ и планы операций в рамках страновых программ.

IV. Руководящие принципы среднесрочного стратегического плана

28. ЮНИСЕФ необходимо установить свои приоритеты, определить цели, определить критерии для оценки успешности своей работы, стремиться к достижению поставленных целей, систематически наблюдать за прогрессом (или его отсутствием) и оценивать свою работу, с тем чтобы научиться сохранять актуальность, эффективность и результативность — в этом суть управления с ориентацией на достижение конкретных результатов. Вместе с тем результаты необходимо определять в плоскости планомерного осуществления прав детей и женщин, и все действия ЮНИСЕФ на всех этапах осуществления программы и во всех секторах должны быть направлены на обеспечение уважения, защиты и осуществления прав детей и женщин — в этом суть подхода к разработке программ с правозащитной составляющей.

29. Концепция жизненного цикла, раскрытая в документе «Новые проблемы детей в XXI веке» (E/ICEF/2000/13), предполагает, что ЮНИСЕФ должен добиваться для всех детей достижения следующих трех результатов:

а) создание благоприятных условий на начальном этапе жизни, включая уход, заботу и создание безопасной среды, которая обеспечивала бы выживание, физическое здоровье, умственную активность, эмоциональную уравновешенность, способность к социализации и обучению;

б) предоставление всем детям возможности получить качественное базовое образование;

в) для подростков — предоставление возможностей полностью развить свои индивидуальные способности в безопасных и благоприятных условиях, позволяющих им участвовать в жизни общества и вносить в его развитие свой вклад.

30. Применение концепции жизненного цикла ребенка способствует внедрению принципов управления, ориентированного на достижение конечных результатов, и подхода к разработке программ с правозащитной составляющей, поскольку она позволяет определять те важнейшие этапы жизни ребенка, на которых предпринимаемые усилия дадут наибольший эффект в плане выживания, роста и развития ребенка. Пять приоритетов организации охватывают раз-

личные этапы жизненного цикла детей от периода до рождения до подросткового возраста (см. таблицу 1).

Таблица 1
**Связь между различными этапами жизненного цикла
и пятью приоритетами Фонда**

	<i>Благоприятные условия на начальном этапе жизни</i>	<i>Базовое образование</i>	<i>Развитие подростков и их социальная активность</i>
Образование девочек	<ul style="list-style-type: none"> – Готовность школ (в социальном, эмоциональном, интеллектуальном, диетологическом и медицинском отношениях) – Образованные матери – Ранняя социализация по гендерным вопросам 	<ul style="list-style-type: none"> – Акцент на возможностях получения качественного образования; школы, обеспечивающие благоприятные для детей условия и учитывающие гендерные факторы 	<ul style="list-style-type: none"> – Качественное базовое образование как основа для развития подростков и их социальной активности – Многие подростки обучаются в начальных школах
Комплексное РДРВ	<ul style="list-style-type: none"> – Комплексные стратегии, услуги и подходы в области РДРВ, включая раннюю социализацию по гендерным вопросам, являются основой для благоприятного начала жизни 	<ul style="list-style-type: none"> – Готовность школ (в социальном, эмоциональном, интеллектуальном, диетологическом и медицинском отношениях) 	<ul style="list-style-type: none"> – Комплексные стратегии, услуги и практические подходы в области РДРВ являются основой для развития и социальной активности в последующие годы – Многие подростки, особенно девушки, в силу обстоятельств вынуждены выполнять роль родителей или присматривать за младшими детьми
Иммунизация «плюс»	<ul style="list-style-type: none"> – Защита от болезней, поддающихся профилактике с помощью иммунизации, и нарушений, вызванных недостатком питательных веществ, дающая положительный эффект на протяжении всей жизни 	<ul style="list-style-type: none"> – Профилактика инвалидности с помощью иммунизации и обогащения рациона питательными веществами повышает шансы получить образование – Школы с установкой на здоровый образ жизни 	<ul style="list-style-type: none"> – Профилактика инвалидности с помощью иммунизации и обогащения рациона питательными веществами улучшает перспективы в плане развития и социальной активности – Иммунизация рожениц-подростков и новорожденных от столбняка
ВИЧ/СПИД	<ul style="list-style-type: none"> – Предупреждение передачи ВИЧ от родителя к ребенку 	<ul style="list-style-type: none"> – Просвещение по вопросам профилактики ВИЧ и преодоления его последствий – Последствия ВИЧ/СПИДа для систем образования, социальной активности и усвоения знаний 	<ul style="list-style-type: none"> – Уделение первоочередного внимания возрастной группе от 10 до 19 лет в мероприятиях по профилактике ВИЧ – Уделение первоочередного внимания формированию необходимых навыков в целом – Работа с юношами и мальчиками с целью профилактики посредством изменения поведенческих установок
Защита детей	<ul style="list-style-type: none"> – Малолетние дети, особенно девочки, нуждаются в защите от полового насилия и насилия в семье, а также от 	<ul style="list-style-type: none"> – Защита от дискриминации в доступе к качественному образованию и дифференцированного 	<ul style="list-style-type: none"> – Защита подростков от опасных форм участия в жизни общества, таких, как детский труд в его худших формах, и от дискрими-

	<i>Благоприятные условия на начальном этапе жизни</i>	<i>Базовое образование</i>	<i>Развитие подростков и их социальная активность</i>
Защита детей	– Малолетние дети, особенно девочки, нуждаются в защите от полового насилия и насилия в семье, а также от дискриминации в различных услугах	– Защита от дискриминации в доступе к качественному образованию и дифференцированного подхода к качеству образования – Образование с акцентом на права; школы, обеспечивающие благоприятные для детей условия и учитывающие гендерные факторы	– Защита подростков от опасных форм участия в жизни общества, таких, как детский труд в его худших формах, и от дискриминации при возникновении у них желания участвовать в жизни общества

31. В своих усилиях по достижению конкретных результатов в интересах детей ЮНИСЕФ должен всегда руководствоваться основополагающими принципами, провозглашенными в Конвенции о правах ребенка, а именно принципами выживания и развития детей, интересов детей, недискриминации и права ребенка участвовать в жизни общества и выражать свое мнение в соответствии с его развивающимися способностями, а также принципами Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эти принципы предполагают приверженность делу миростроительства; уменьшение масштабов нищеты на основе расширения возможностей женщин; вложение средств в развитие детей; а также сокращение неравенства с помощью целенаправленных усилий по охвату наиболее уязвимых, наиболее маргинализированных и наиболее обездоленных детей и женщин. Право детей участвовать в принятии решений, непосредственно затрагивающих их, и быть заслушанными в соответствии с их развивающимися способностями имеет важное значение для всех детей, однако, пожалуй, больше всего для подростков. В самых разных ситуациях ЮНИСЕФ будет добиваться достижения конкретных результатов в интересах детей на основе обеспечения развития и социальной активности подростков.

32. Право женщин участвовать в принятии касающихся их решений также имеет чрезвычайно важное значение для осуществления прав детей. ЮНИСЕФ будет работать с другими структурами, поддерживая участие женщин и расширение их возможностей на уровне общин и в семьях, особенно в наиболее маргинализированных общинах. ЮНИСЕФ будет пропагандировать и поддерживать программы, направленные на искоренение насилия в отношении женщин, особенно в семье, как условие здорового развития детей и их защиты.

V. Приоритетные направления деятельности Фонда

33. В процессе осуществления СССП на период 2002–2005 годов усилия ЮНИСЕФ будут сосредоточены на достижении результатов в выполнении задач в пяти приоритетных областях деятельности:

- a) образование девочек;
- b) комплексное РДРВ;

- c) иммунизация «плюс»;
- d) борьба с ВИЧ/СПИДом;
- e) более эффективная защита детей от насилия, эксплуатации, жестокого обращения и дискриминации.

34. Эти пять приоритетных задач были отобраны не только потому, что их выполнение будет непосредственно способствовать осуществлению многих прав детей, но и потому, что оно может обеспечить достижение еще более значительных результатов в плане реализации других прав и достижения сдвигов в области развития. Например, образование — это не только право каждого ребенка; во всем мире признается его центральная роль в осуществлении других прав и достижении результатов в области развития в интересах как нынешнего, так и последующих поколений. Достижение и сохранение результатов в выполнении всех пяти приоритетных задач организации создаст условия для оказания помощи семьям и целым обществам в преодолении хронической нищеты и недостаточно полного развития человеческого потенциала и тем самым будет способствовать достижению международных целевых показателей в области развития и решению задач, поставленных в Декларации тысячелетия и в проекте документа «Мир, созданный для детей».

35. Указанные пять приоритетных задач также взаимосвязаны между собой. Прогресс в выполнении одной из них может способствовать прогрессу в выполнении одной или более других приоритетных задач. Во многих случаях одна и та же программа или мероприятие может одновременно способствовать выполнению двух или более приоритетных задач. Так, например, профилактика ВИЧ/СПИДа неотделима от качественного образования и улучшения защиты детей. Профилактика нарушений, вызываемых недостаточностью питательных веществ в рационе, с помощью иммунизации и других мер будет способствовать улучшению РДРВ и положения с образованием на последующих этапах жизни.

Таблица 2

Смыкающиеся вопросы в приоритетах Фонда

Связи между образованием девочек и:

<i>Комплексным РДРВ</i>	<i>Иммунизацией «плюс»</i>	<i>ВИЧ/СПИДом</i>	<i>Защитой детей</i>
<ul style="list-style-type: none"> – Готовность школ – Санитарно-гигиеническое состояние школ/обеспечение уборными 	<ul style="list-style-type: none"> – Иммунизация девочек-подростков для профилактики СРН в школах 	<ul style="list-style-type: none"> – Уделение первоочередного внимания гендерным вопросам и расширению возможностей девочек в решениях, касающихся полового поведения, с уделением внимания поведению и взглядам мужчин в просветительских мероприятиях по ВИЧ/СПИДу – Просвещение с целью профилактики и преодоления психологических 	<ul style="list-style-type: none"> – Школы, обеспечивающие благоприятные условия для детей и учитывающие гендерные факторы – Образование как фактор расширения возможностей – Образование как условие ликвидации детского труда – Образование как часть процесса восстановления после чрезвычайных ситуаций, включая социальную реинтеграцию детей-солдат и детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов

<i>Комплексным РДРВ</i>	<i>Иммунизацией «плюс»</i>	<i>ВИЧ/СПИДом</i>	<i>Защитой детей</i>
<ul style="list-style-type: none"> – Готовность школ – Санитарно-гигиеническое состояние школ/обеспечение уборными 	<ul style="list-style-type: none"> – Иммунизация девочек-подростков для профилактики СРН в школах 	<ul style="list-style-type: none"> – Уделение первоочередного внимания гендерным вопросам и расширению возможностей девочек в решениях, касающихся полового поведения, с уделением внимания поведению и взглядам мужчин в просветительских мероприятиях по ВИЧ/СПИДУ – Просвещение с целью профилактики и преодоления психологических последствий заражения ВИЧ 	<ul style="list-style-type: none"> – Школы, обеспечивающие благоприятные условия для детей и учитывающие гендерные факторы – Образование как фактор расширения возможностей – Образование как условие ликвидации детского труда – Образование как часть процесса восстановления после чрезвычайных ситуаций, включая социальную реинтеграцию детей-солдат и детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов

Связи между комплексным РДРВ и:

<i>Образованием девочек</i>	<i>Иммунизацией «плюс»</i>	<i>ВИЧ/СПИДом</i>	<i>Защитой детей</i>
<ul style="list-style-type: none"> – Готовность школ – Санитарно-гигиеническое состояние школ/обеспечение уборными 	<ul style="list-style-type: none"> – Профилактика нарушений, обусловленных недостатком питательных веществ в рационе – Профилактика болезней, поддающихся профилактике с помощью иммунизации 	<ul style="list-style-type: none"> – Предупреждение передачи ВИЧ от родителя к ребенку 	<ul style="list-style-type: none"> – Предупреждение жестокого обращения с детьми и оставления их без попечения

Связи между иммунизацией «плюс» и:

<i>Образованием девочек</i>	<i>Комплексным РДРВ</i>	<i>ВИЧ/СПИДом</i>	<i>Защитой детей</i>
<ul style="list-style-type: none"> – Иммунизация девочек-подростков для профилактики СРН в школах 	<ul style="list-style-type: none"> – Профилактика нарушений, обусловленных недостатком питательных веществ в рационе – Профилактика болезней, поддающихся профилактике с помощью иммунизации 	<ul style="list-style-type: none"> – Безопасность инъекций 	<ul style="list-style-type: none"> – Профилактика инвалидности, которая повлекла бы за собой необходимость в специальных мерах защиты

Связи между ВИЧ/СПИДом и:

<i>Образованием девочек</i>	<i>Комплексным РДРВ</i>	<i>Иммунизацией «плюс»</i>	<i>Защитой детей</i>
<ul style="list-style-type: none"> – Уделение первоочередного внимания гендерным вопросам и расширению возможно- 	<ul style="list-style-type: none"> – Предупреждение заражения родителями своих детей 	<ul style="list-style-type: none"> – Безопасность инъекций 	<ul style="list-style-type: none"> – Забота о детях-сиротах или детях, пострадавших от ВИЧ/СПИДа, и защита их

<i>Образованием девочек</i>	<i>Комплексным РДРВ</i>	<i>Иммунизацией «плюс»</i>	<i>Защитой детей</i>
<ul style="list-style-type: none"> – Уделение первоочередного внимания гендерным вопросам и расширению возможностей девочек в решениях, касающихся полового поведения, с уделением внимания поведению и взглядам мужчин в просветительских мероприятиях по ВИЧ/СПИДу – Просвещение с целью профилактики и преодоления психологических последствий заражения ВИЧ 	<ul style="list-style-type: none"> – Предупреждение заражения родителями своих детей 	<ul style="list-style-type: none"> – Безопасность инъекций 	<ul style="list-style-type: none"> – Забота о детях-сиротах или детях, пострадавших от ВИЧ/СПИДа, и защита их – Дискриминация в отношении лиц, больных ВИЧ/СПИДом, и сирот – Предупреждение сексуальной эксплуатации детей, включая торговлю ими

Связи между защитой детей и:

<i>Образованием девочек</i>	<i>Комплексным РДРВ</i>	<i>Иммунизацией «плюс»</i>	<i>ВИЧ/СПИДом</i>
<ul style="list-style-type: none"> – Школы, обеспечивающие благоприятные условия для детей и учитывающие гендерные факторы – Образование как фактор расширения возможностей – Образование как условие ликвидации детского труда – Образование как часть процесса восстановления после чрезвычайных ситуаций, включая социальную реинтеграцию детей-солдат и детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов 	<ul style="list-style-type: none"> – Предупреждение жестокого обращения с детьми и оставления их без попечения 	<ul style="list-style-type: none"> – Предупреждение инвалидности, которая повлекла бы за собой необходимость принятия специальных мер защиты 	<ul style="list-style-type: none"> – Забота о детях-сиротах или детях, пострадавших от ВИЧ/СПИДа, и защита их – Дискриминация в отношении лиц, больных ВИЧ/СПИДом, и сирот – Предупреждение сексуальной эксплуатации детей, включая торговлю ими

36. Эти приоритетные задачи были отобраны не только на основании их актуальности в общемировом масштабе и потенциального влияния на жизнь детей, но и потому, что ЮНИСЕФ обладает сравнительными преимуществами в этих областях, обусловленными содержанием его мандата как ведущей организации в мире, отстаивающей интересы детей, и накопленными за годы деятельности опытом и специальными знаниями. Это особенно справедливо в отношении мероприятий в области иммунизации «плюс», в которой ЮНИСЕФ на протяжении двух десятилетий выполнял роль ведущего учреждения. К числу других областей, в которых ЮНИСЕФ обладает сравнительными преимуществами, относятся его глобальное присутствие; данный ему Генеральной Ассамблеей мандат «рупора», отстаивающего от имени всего мира интересы детей; возложенная на него Генеральным секретарем ответственность как ведущего учреж-

дения в рамках инициативы Организации Объединенных Наций по обеспечению образования девочек; четко сформулированная ответственность как одного из участников ЮНЭЙДС за вопросы, касающиеся детей; и его уникальность как учреждения, практический опыт которого простирается от осуществления проектов на общинном уровне до разработки правовой, экономической и социальной политики на национальном и международном уровнях, а также его главенствующее положение как структуры, способной оперативно обеспечить детей всем необходимым, например вакцинами.

37. Эти пять приоритетных задач будут определять направленность регулярных и чрезвычайных программ ЮНИСЕФ в соответствии с принципом включения чрезвычайных программ в основное русло деятельности. Они также будут ориентировать деятельность союзников и партнеров ЮНИСЕФ и его мероприятия в области пропаганды, контроля, сбора средств, исследований и анализа политики в странах, охваченных программами, и в промышленно развитых странах. В последних 37 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ возьмут на себя ведущую роль в информационно-пропагандистской работе и налаживании партнерских отношений на уровне стран, в то время как наблюдение, исследования и анализ политики будут осуществляться с помощью сетей, связывающих Исследовательский центр ЮНИСЕФ «Инноченти» во Флоренции с университетами и научно-исследовательскими институтами.

38. Целевые задания, установленные по каждой приоритетной задаче (см. ниже в приложении I), сознательно рассчитаны на опережение, и ЮНИСЕФ не сможет добиться этих целевых показателей, действуя в одиночку. Достижение этих целевых показателей потребует планомерных усилий многих партнеров, для чего ЮНИСЕФ будет работать в тесном взаимодействии с существующими партнерами и налаживать отношения с новыми партнерами. Это определяет важнейшую каталитическую роль Фонда, вдохновляющую, стимулирующую и подвигающую других действовать в интересах детей и вместе с детьми. Для того чтобы достичь целевых показателей, определенных в СССП, ЮНИСЕФ должен выступать в качестве организации, осуществляющей связь, координацию, исследования и анализ политики. Более подробная информация об основных партнерах и рамках партнерских взаимоотношений применительно к каждой приоритетной задаче излагается в таблицах в приложении I.

А. Первоочередная задача № 1: образование девочек

Концептуальная основа

39. Образование девочек имеет решающее значение для достижения результатов в области развития в интересах нынешнего и последующих поколений детей. К числу тех социальных преимуществ, которые дает образование девочек, относятся снижение младенческой и материнской смертности, улучшение состояния питания и здоровья детей, рост доходов семей, более поздние браки, снижение рождаемости, расширение возможностей и перспектив в жизни женщин (включая расширение возможностей в плане защиты себя от ВИЧ/СПИДа) и расширение участия женщин в принятии политических, социальных и экономических решений. Образование девочек — это инвестиции, способствующие достижению образования для всех детей, заботе о детях в раннем возрасте и их обучению и благополучию подростков. Образование девочек дает семьям,

вочек дает семьям, общинам и обществу в целом способ избежать массовой нищеты. Начальное образование должно быть бесплатным и обязательным.

40. В руководящих принципах среднесрочного СССП подчеркивается необходимость ориентировать деятельность на тех, кто вероятнее всего может оказаться в изоляции или ущемленном положении, в том, что касается доступа к образованию, его качества или успеваемости. Во всем мире и в отдельных районах в каждой стране девочки оказываются в неблагоприятном положении в системе образования в плане доступа, качества, актуальности образования и отношения в классе и на школьном дворе. Существуют значительные различия в том, как мальчики и девочки воспринимают одни и те же мероприятия в рамках учебного процесса, и поэтому необходимо на каждом этапе работы ЮНИСЕФ осуществлять гендерный анализ. Помимо пола, дети подвергаются дискриминации по различным другим признакам, таким, как этническая принадлежность, язык, инвалидность и проживание в городских или сельских районах. К сожалению, если речь идет о ребенке женского пола, то это, как правило, является для него вдвойне неблагоприятным фактором.

41. Особенно в странах с низкими показателями зачисления в школы, привлечение девочек в школы будет важным фактором охвата школьным образованием всех детей. Меры по обеспечению доступа в сочетании с мерами по повышению качества помогут выявить неохваченных детей и детей, находящихся в неблагоприятных условиях, особенно девочек, привлечь их в школы и добиться, чтобы они не бросали школу, а завершали курс обучения с хорошей успеваемостью в спокойной и благополучной обстановке. Опыт также показывает, что усилия по обеспечению качественного образования для девочек положительно сказываются на перспективах в области образования и успеваемости мальчиков, а также других неохваченных групп. Следовательно, сосредоточение усилий на образовании девочек само собой является стратегией обеспечения качественного образования для всех.

Среднесрочные целевые показатели ЮНИСЕФ на период 2002–2005 годов

42. Одна из долгосрочных целей ЮНИСЕФ состоит в том, чтобы все дети имели возможность получить качественное образование и могли реализовать эту возможность. Целевые показатели, установленные в СССП, являются промежуточным шагом на пути к достижению этой цели, целей, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и международных целевых показателей в области развития. ЮНИСЕФ будет в первоочередном порядке направлять свои ресурсы на работу в трех областях: уменьшение числа девочек, не посещающих школы, повышение качества и обеспечение прогресса в успеваемости. В частности:

а) к 2005 году во всех странах, в которых по состоянию на 2000 год чистые показатели охвата девочек школьным образованием были ниже 85 процентов, будут разработаны и осуществлены стратегии, процедуры и практические подходы, которые позволят уменьшить долю девочек, не посещающих школы, не менее чем на 30 процентов;

б) к 2005 году по меньшей мере в 50 странах будут разработаны и применяться стратегии, процедуры и механизмы, способствующие реальному качественному обучению в школах, обеспечивающих благоприятные условия для детей и учитывающих гендерные факторы;

с) к 2005 году по меньшей мере в 20 странах будут определены достижения в усвоении навыков чтения, письма и счета и жизненных навыков и будут созданы возможности для достижения гендерного паритета в том, что касается базового образования.

Основные мероприятия

43. Успех в плане доступа, качества и успеваемости потребует дополнительных ресурсов и изменений в политике, поведении и технических аспектах. Деятельность будет сосредоточена на трех основных областях.

Обеспечение охвата девочек школьным обучением

44. В частности, будет необходимо идентифицировать не охваченных обучением и входящих в группу риска девочек и обеспечить, чтобы они начали или возобновили обучение в школах. Хотя характер и масштаб мероприятий, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, будет зависеть от ситуации на местах, в число типичных мероприятий, в осуществлении которых окажет поддержку ЮНИСЕФ, будут входить:

а) создание школьных и общинных механизмов для поиска не охваченных обучением и входящих в группу риска девочек и направления их для обучения. Эти мероприятия могут включать районирование школ, обучение детей в раннем возрасте, создание школ с классами различного уровня обучения и школ с разбивкой по группам, оказание услуг для создания условий, благоприятных для девочек (например, обеспечение того, чтобы школы находились рядом с домом или имели отдельные туалеты для девочек и мальчиков), а также программы, обеспечивающие создание в школах благоприятных для детей условий, учет гендерных факторов, безопасность, охрану здоровья и защиту детей;

б) оказание технической и политической помощи правительствам и общинам для содействия расширению доступа детей, которых крайне трудно охватить, и/или детей, наиболее пострадавших от любого вида дискриминации, в том числе детей, находящихся в нестабильной ситуации;

с) разработка программ, направленных на ликвидацию культурных, социальных и экономических препятствий на пути обучения девочек. Эти программы предусматривают мероприятия по социальной мобилизации и пропагандистскую работу в интересах образования девочек; политический анализ в целях определения и разработки стратегических мер для преодоления основных препятствий на пути обеспечения доступа к образованию (таких, как расходы семей на оплату обучения, школьной формы, книг); а также, в некоторых случаях, целевое предоставление основных школьных принадлежностей;

д) оказание поддержки странам в разработке и осуществлении целевых мероприятий, направленных на сокращение разрыва между мальчиками и девочками при одновременном улучшении показателя приема в школы и посещения школ; и

е) оказание помощи всем странам в подготовке к конфликтам и другим кризисным ситуациям и принятию ответных мер в связи с ними, с тем чтобы затронутые конфликтом или кризисом дети могли осуществить свое право на получение базового образования в безопасных, стабильных и благоприятных

для них условиях. Эти мероприятия будут включать оперативную оценку потребностей в образовании, обеспечение основных принадлежностей и материалов, помощь в разработке школьной программы и повышении квалификации преподавателей, мобилизацию общин и поддержку в деле реконструкции систем образования.

Обеспечение того, чтобы девочки не бросали школы

45. В зависимости от ситуации на местах ЮНИСЕФ может:

а) в сотрудничестве со своими партнерами рассматривать гендерные аспекты в области образования в целях выявления основных гендерных проблем и масштабов и характера дискриминации;

б) оказывать поддержку, с тем чтобы системы образования в большей мере учитывали гендерные аспекты на всех уровнях, при этом особое внимание следует уделить характеру условий обучения в школах, преподаванию и процессам обучения, а также учебным программам;

в) наращивать потенциал, укреплять партнерские отношения и оказывать поддержку странам, связанную с межсекторальными программами базового образования, такими, как программы в рамках инициативы «Сосредоточение ресурсов на эффективной школьной гигиене» (ФРЕШ);

г) продолжать деятельность по пропаганде всеобъемлющего подхода к обеспечению качества образования, включая поддержку инициатив, направленных на создание благоприятных для детей условий в школах в рамках систем образования, учитывающих гендерные факторы.

Обеспечение того, чтобы девочки завершали базовое образование, приобретали при этом основные навыки и достигали определенных заранее в национальных масштабах результатов усвоения навыков чтения, письма и счета и жизненных навыков

46. Успешное завершение базового образования повысит вероятность того, что девочки перейдут к следующему этапу образования, в результате чего расширятся возможности для их активного участия в жизни общества. Осуществляемые при поддержке ЮНИСЕФ мероприятия могут включать в себя:

а) разработку и поддержку реформ, повышающих эффективность обучения и улучшающих успеваемость девочек, с уделением особого внимания гендерным аспектам качественного образования;

б) разработку программ с уделением большего внимания образованию девочек-подростков, в том числе на основе ликвидации гендерного неравенства при переходе от начального к следующему этапу образования, а также в период между окончанием школы и началом трудовой жизни.

47. Неодинаковость ситуаций в странах потребует принятия различных ответных мер со стороны ЮНИСЕФ. В странах, где показатель приема в начальные школы очень низок, основной упор может делаться на расширение доступа к образованию. В некоторых странах главный упор может делаться на сокращение разрыва между мужчинами и женщинами или же уменьшение дискриминации в отношении различных социальных групп с низкими показателями приема в школу и успеваемости. В других странах основной упор может де-

латься на качество образования для тех, кто уже учится. В условиях вооруженных конфликтов или постконфликтных условиях основной упор может делаться на предоставление базовых учебных материалов и принятие мер по возобновлению работы школ. Партнерские отношения и пропагандистская деятельность на всех уровнях в интересах образования девочек являются элементами, без которых невозможно добиться этих целей. В качестве одного из основных партнеров будет выступать Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

48. На всех уровнях обеспечение учета гендерных аспектов в рамках систем образования и среди работников сферы образования будет иметь крайне важное значение для того, чтобы гарантировать ответственный подход, учет гендерных факторов и устойчивость. Большое внимание будет уделяться также партнерским отношениям, пропагандистской деятельности и мобилизации усилий на местном уровне с учетом основной роли, которую играют семьи и общины в определении того, как следует вводить изменения.

В. Первоочередная задача № 2: комплексное развитие детей в раннем возрасте

Концептуальная основа

49. Создание благоприятных условий на начальном этапе жизни — это основа для обеспечения осуществления прав детей. Общеизвестно, что выбор, сделанный родителями и обществом, и принятые ими меры в первые годы жизни ребенка оказывают мощное и долгосрочное воздействие на развитие детей и в более широком плане на развитие стран. Качественный уход за детьми и их защита в эти годы абсолютно необходимы для обеспечения выживания, предотвращения болезней, замедления роста, травматизма, недоедания и задержек в развитии при одновременном обеспечении нормального развития детей, формирования у них чувства собственного достоинства и способности учиться. Эти аспекты, в свою очередь, являются центральными для обеспечения подготовки к обучению в школе, продолжения учебы, повышения эффективности школьных программ и формирования будущей способности детей вносить свой вклад в жизнь общества в качестве родителей, участников экономической деятельности и граждан. Благодаря инвестициям в развитие детей достигаются долгосрочные изменения в обществе, а права детей осуществляются на устойчивой основе.

50. Особый упор в стратегиях РДРВ будет делаться на детей в возрасте до трех лет. Это не только наиболее важный период для умственного развития, который оказывает воздействие на прогресс в формировании мышления и языковых, социальных и эмоциональных навыков. В это время дети подвергаются самым большим рискам, связанным с их выживанием, состоянием здоровья и эмоциональным и физическим ростом. Необходимо также оказывать поддержку в укреплении здоровья женщин, обеспечении их питания и психологического и социального благополучия, в том числе в период беременности и кормления грудью, в контексте целенаправленных усилий по расширению прав и возможностей женщин. Выживание, рост и развитие детей в раннем возрасте тесным образом связаны с выживанием, здоровьем, образованием и благополучием

ем женщин, а также с их возрастом в момент рождения детей и питанием до беременности.

Среднесрочные цели ЮНИСЕФ на период 2002–2005 годов

51. ЮНИСЕФ будет способствовать достижению международных целевых показателей в области развития и целей Саммита тысячелетия на основе усилий по выполнению следующих целевых заданий в период осуществления СССП:

а) во всех странах оказание поддержки в разработке комплексных стратегий РДРВ в целях обеспечения выживания, роста и социального, эмоционального и умственного развития всех детей в раннем возрасте, при этом особый упор следует делать на детей в возрасте до трех лет, результатом чего будет существенное сокращение смертности, заболеваемости и недоедания и предотвращение задержек в развитии;

б) в 80–100 странах с высокими показателями детской и материнской смертности и заболеваемости и/или серьезными внутренними различиями в этих показателях оказание поддержки в осуществлении комплексных взаимодополняющих программ, направленных на обеспечение питания, охраны здоровья матери и ребенка, водоснабжения и санитарии и услуг и товаров, связанных с санитарией и гигиеной, а также поддержки в осуществлении программ по уходу за детьми в раннем возрасте и обучению детей в раннем возрасте;

с) во всех странах, где отсутствует система всеобщей регистрации новорожденных, содействие созданию более эффективных систем регистрации рождения детей, обеспечивающих равную регистрацию как девочек, так и мальчиков, с уделением особого внимания регистрации детей в группах населения и семьях, находящихся в особо неблагоприятном положении, а также проживающих в районах с наихудшими социальными показателями;

д) во всех странах улучшение понимания и формирование устойчивой практики применения в семьях и общинах крайне важных моделей поведения для обеспечения ухода за маленькими детьми, беременными женщинами и кормящими матерями и оказания им поддержки, в том числе: кормление младенцев и детей; психологический и социальный уход и обучение в раннем возрасте; недопущение дискриминации, включая обеспечение понимания практики привлечения к жизни в обществе детей мужского и женского пола в раннем возрасте, неуделения внимания детям и женщинам, жестокого обращения и насилия в отношении них; медико-санитарные и гигиенические услуги в домашних условиях; профилактика и надлежащее лечение распространенных заболеваний (таких, как диарейные заболевания, острые респираторные инфекции (ОРИ) и малярия) и борьба с недоеданием; уход за девочками и женщинами; эффективное использование водных ресурсов;

е) расширение охвата детей младших возрастных групп услугами по уходу на общинном и групповом уровне, включая охрану здоровья, гигиену, питание, психологические и социальные вопросы и обучение в раннем возрасте, с уделением особого внимания детям, живущим в условиях нищеты, детям-инвалидам и детям, являющимся жертвами ВИЧ/СПИДа или конфликтов.

Основные мероприятия

52. Комплексное РДРВ — это один из подходов, целью которого является эффективная координация всех приоритетных действий на институциональном и директивном уровнях учреждениями и в рамках семей и общин для осуществления прав детей младшего возраста. Обеспечение выживания, рост и развитие детей в раннем возрасте зависит от трех основных факторов: качества ухода в семьях; реального доступа семей к высококачественным базовым услугам, а также к адекватным средствам существования; а также более активного участия общин и директивных органов в содействии этому.

53. Перечисленные в СССП целевые показатели, основные мероприятия и стратегии в рамках приоритетной деятельности в области РДРВ основываются на хорошо известных достижениях ЮНИСЕФ в обеспечении поддержки доступа семей и общин к информации и услугам в интересах детей младшего возраста. Вместе с тем они отражают необходимость более широкого подхода, содействующего и, когда это необходимо, непосредственно поддерживающего деятельность на институциональном и директивном уровнях, наряду с признанием того, что семьи и общины играют основную роль в уходе за детьми. Такой подход направлен на укрепление потенциала семей в плане ухода за детьми, прежде всего за детьми, находящимися в наиболее уязвимом положении. Он предусматривает принятие мер для решения важнейших проблем, воздействующих на РДРВ: обеспечение гендерного равенства; выживания, прав и улучшения положения женщин; безопасности физической среды для детей младшего возраста; а также защиты детей и тех, кто принял на себя заботу о них, и их участия в жизни общества.

54. СССП будет способствовать обеспечению наиболее эффективной комбинации как национальных, так и местных мероприятий в контексте пяти ключевых направлений деятельности в области РДРВ с уделением основного внимания охране здоровья матери и ребенка, обеспечению эффективного доступа к базовым услугам, условиям на общинном уровне и стратегиям деятельности в следующих областях: охрана здоровья; питание; водоснабжение и санитарная обстановка, включая улучшение положения дел в области гигиены; психологические и социальные услуги и обучение в раннем возрасте; а также защита детей. ЮНИСЕФ будет уделять внимание отдельным из указанных направлений деятельности и оказывать соответствующую поддержку также в рамках других приоритетов СССП. Это будет включать меры по защите детей, профилактику ВИЧ, иммунизацию и мероприятия, связанные с питательными микроэлементами, что будет также способствовать обеспечению выживания, росту и развитию детей младшего возраста.

55. Пять ключевых компонентов деятельности в области РДРВ и факторы, оказывающие на них воздействие, будут изучены в каждой стране в рамках регулярных обзоров положения детей младшего возраста и в контексте общего анализа по странам. Конкретные мероприятия в рамках комплексных программ в области РДРВ и направления поддержки со стороны ЮНИСЕФ будут определяться на национальном и местном уровнях с учетом существующих потребностей и возможностей.

Практика ухода, знания и установки

56. Разработка программ для комплексного подхода к РДРВ должна будет основываться также на четком понимании существующих в семьях и общинах

методов ухода, знаний и установок, учете возможностей доступа к оказываемым услугам и порядка их использования, а также возможных путей содействия изменению моделей поведения, когда это целесообразно. Источником необходимых знаний явятся ситуативный анализ и исследования с участием семей и общин в качестве партнеров. Кроме того, необходимо понимать и решать проблемы, связанные с неравенством в доступе к базовым услугам и препятствиями для их использования, а также с дискриминацией в отношении детей младшего возраста и семей по признакам пола, инвалидности и этнической принадлежности. Во многих случаях одной из ключевых стратегий будет содействие закреплению повышенной и ответственной роли мужчин в уходе за детьми, а также содействие в обеспечении равноправного участия женщин в принятии решений на уровне домашних хозяйств.

57. С учетом знаний о практике ухода за детьми в семьях, доступе к услугам и моделях поведения будут разрабатываться стратегии, направленные на поддержку и укрепление существующих методов ухода, когда это целесообразно, оказание семьям содействия в изменении практики ухода, когда это необходимо, и содействие формированию конкретных навыков у членов семей, родителей, медицинских работников и общин. Такие стратегии позволят принимать лицам, обеспечивающим уход, обоснованные решения в интересах детей младшего возраста, в том числе решения, касающиеся высококачественного ухода, питания и гигиены, а также профилактики и лечения таких являющихся основными причинами детской смертности во всем мире болезней, как диарейные заболевания, острые респираторные инфекции, малярия, корь и ВИЧ/СПИД, основным способствующим распространению которых фактором является недоедание. Стратегии должны закрепить существующую позитивную практику домашних хозяйств, а также расширить права и возможности семей требовать оказания более качественных базовых услуг, в том числе услуг в области охраны здоровья, снабжения безопасной в санитарном отношении водой и обеспечения санитарии и обучения детей в раннем возрасте, а также оптимально использовать их.

Базовые услуги и товары

58. Сотрудничество ЮНИСЕФ в рамках СССП в 80–100 странах с высокими показателями детской и материнской смертности и недостаточным доступом семей к услугам и/или значительными различиями в этих показателях будет способствовать осуществлению на страновом и местном уровнях ряда основных мероприятий по оказанию услуг, связанных с охраной здоровья матери и ребенка, питанием, водоснабжением, санитарией и гигиеной, и снабжению необходимыми для этого товарами, а также реализации программ по уходу за детьми и их обучению в раннем возрасте. Это может включать в себя помощь в организации профессиональной подготовки и других мероприятий по наращиванию потенциала, планирование на микроуровне, обеспечение участия населения, контроль на уровне общин, материально-техническое обеспечение и другие аспекты, связанные с потенциалом оказания перечисленных услуг. Для поддержки мероприятий по оказанию семьям базовых услуг и обеспечению наличия предметов снабжения в более широких рамках комплексного подхода к удовлетворению потребностей детей младшего возраста ЮНИСЕФ будет отталкиваться от достигнутых им успехов и использовать накопленный опыт.

Стратегические рамки

59. На уровне национальной политики поддержка ЮНИСЕФ деятельности в области комплексного РДРВ будет включать:

а) поддержку в проведении обзоров и укреплении всеобъемлющей национальной политики в отношении РДРВ с охватом по меньшей мере пяти ключевых элементов деятельности в области РДРВ, включая разработку соответствующих положений, законов, норм и инициатив в области коммуникации;

б) поддержку в дальнейшем совершенствовании показателей и сборе и анализе данных с разбивкой по возрастному и половому признакам для наблюдения за основными элементами обеспечения выживания, роста и развития детей младшего возраста, когда показатели, отражающие положение в этой области, остаются неблагоприятными (например, применительно к эмоциональному развитию и развитию мышления);

в) поддержку в работе с документацией и оценке опыта на основе использования методов, предусматривающих участие населения, и ориентированную на конкретные результаты оценку различных подходов и мероприятий в области РДРВ в качестве основы для будущей работы, механизмов и стратегий;

г) уделение внимания в рамках национальных стратегий в области РДРВ обеспечению межсекторальной согласованности деятельности по планированию и оказанию базовых услуг в поддержку детей младшего возраста, в том числе на уровне местных органов управления и общин;

д) содействие включению в национальные планы развития, стратегии борьбы с нищетой и общесекторальные подходы таких ключевых элементов, связанных с РДРВ, как: нормы для обеспечения благоприятных условий для женщин и детей; положения, касающиеся группового ухода, ухода за приемными детьми, ухода по месту жительства и ухода в специальных учреждениях; межсекторальные подходы к предупреждению недоедания, инвалидности, задержек с развитием и плохих гигиенических условий; уделение приоритетного внимания группам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, включая детей младшего возраста, являющихся жертвами ВИЧ/СПИДа, инвалидности, конфликтов и чрезвычайных ситуаций; участие и расширение прав и возможностей семей и общин; содействие изменению практики, подрывающей права детей; закрепление надлежащей практики ухода и поведенческих установок, включая психологические и социальные услуги и обучение в раннем возрасте;

е) в сотрудничестве с партнерами и другими участниками совместной деятельности пропагандистские мероприятия, направленные на обеспечение выделения на национальном и международном уровнях адекватного объема государственных ассигнований на приоритетные программы по обеспечению выживания, развитию, защите и участию в жизни общества детей младшего возраста, включая базовые услуги, определенные в соответствии с Инициативой 20/20, и поддержка в деле расширения источников средств к существованию и сетей социальной защиты для самых неимущих домашних хозяйств;

ж) пропагандистскую работу в целях укрепления систем регистрации рождения детей с особым упором на уязвимые группы населения и поддержку

в пересмотре систем и налаживании партнерских отношений в целях расширения практики своевременной регистрации рождения детей;

h) анализ и пропагандистскую деятельность и поддержку деятельности, направленной на обеспечение семьям приемлемого с точки зрения цены доступа к основным товарам и услугам для РДРВ, включая базовые медикаменты, микронутриенты, йодированную соль, пропитанные надкроватные сетки для предупреждения малярии, недорогостоящие системы водоснабжения и санитарии и доступ к качественным программам обучения детей в раннем возрасте.

60. В качестве межсекторальной стратегии трех аспектов комплексного подхода к РДРВ будет использоваться широкий ряд коммуникационных технологий и различные носители информации. Брошюра «Знания для жизни» является основным материалом для формирования основ коммуникации в различных странах. Стратегии для конкретных стран будут также поощрять и укреплять потенциал общин и соответствующие модели поведения для повышения эффективности ухода за детьми и поддержки семей на основе профессиональной подготовки и оказания других видов помощи лицам, обеспечивающим уход в общинах, и пропагандистам, инициативам местных групп (например, посещение на дому), а также процессов оценки, анализа и практических действий. Особая поддержка будет оказываться местным группам, лицам и структурам, занимающимся оказанием услуг, и сетям, которые вероятнее всего будут эффективными в охвате семей и работе с ними.

61. Во многих странах инициатива «Комплексное лечение детских заболеваний» (КЛДЗ), Бамакская инициатива и широкий круг осуществляемых на основе общин программ в области охраны здоровья, питания, водоснабжения и санитарии и обучения детей в раннем возрасте уже являются основой институционального опыта для элементов комплексного подхода к РДРВ.

С. Первоочередная задача № 3: иммунизация «плюс»

Концептуальная основа

62. ЮНИСЕФ привержен делу достижения международных целевых показателей в области развития, предусматривающих сокращение показателя младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет на одну треть к 2010 году и на две трети к 2015 году, и целей проекта документа «Мир, созданный для детей», предусматривающих сокращение масштабов или ликвидацию конкретных заболеваний и дефицита питания, а также связанных с этим целей Декларации тысячелетия и международных целей в области развития. В этой связи ЮНИСЕФ будет продолжать пропагандировать использование в масштабах всего мира доступных технологий, прежде всего профилактических медицинских технологий, таких, как иммунизация и питательные микроэлементы. Иммунизация и применение добавок витамина А — это легко выполнимые и высокоэффективные медицинские мероприятия. Этими мероприятиями может быть охвачено большинство детей или даже все дети, в том числе дети, находящиеся в весьма сложных условиях, таких, как чрезвычайные ситуации. Иммунизация и микронутриенты — это весьма эффективная инвестиция в экономику, способствующая укреплению здоровья населения и сокращению масштабов нищеты.

63. Иммунизация «плюс» связана с осуществлением ряда основных и эффективных с точки зрения затрат мероприятий по охране здоровья матери и ребенка. Точный перечень мероприятий этого комплекса необходимо определять на национальном уровне и зачастую также на местном уровне с учетом потребностей и возможностей механизмов оказания услуг. Абсолютным минимумом является безопасная иммунизация с использованием всех имеющихся высокоэффективных вакцин и применение добавок витамина А в капсулах; эти добавки используются в районах, где испытывается острый дефицит витамина А.

64. В рамках компонента иммунизация «плюс» особо подчеркивается необходимость укрепления систем здравоохранения, общесекторального планирования и координации наряду с мероприятиями в таких областях, как питание, борьба с малярией и регистрация рождения детей. Иммунизация «плюс» связана также с деятельностью общинного уровня, призванной оказывать общинам и семьям содействие в совершенствовании практики ухода за детьми. В этом отношении компонент иммунизация «плюс» связан с комплексным РДРВ.

65. Поддержание показателей охвата иммунизацией на высоком уровне требует наличия эффективной системы здравоохранения, способной оказывать качественные и доступные по цене услуги на регулярной основе для всех слоев населения. Вместе с тем, где это необходимо, кампании по иммунизации могут дополнять (но не заменять) обычные иммунизационные услуги. Проведение таких кампаний может быть необходимым, например, для борьбы со вспышками заболеваний или ускорения ликвидации какого-либо заболевания.

Среднесрочные цели ЮНИСЕФ на период 2002–2005 годов

66. Основные обязательства и потенциал ЮНИСЕФ по поддержке достижения задач международного сообщества отражают следующие цели:

а) к 2003 году все страны, получающие помощь от ЮНИСЕФ, будут располагать многолетними планами, охватывающими требующиеся виды деятельности и ресурсы, и будут контролировать их осуществление и мобилизацию ресурсов через Межучрежденческий комитет по координации (МКК) или равноценный механизм. К 2005 году предусматривается достижение следующих целей:

- 80-процентный охват иммунизацией в каждом районе по каждому антигену в как минимум в 80 процентах стран на устойчивой основе;
- подтверждение данных, свидетельствующих о ликвидации полиомиелита во всем мире;
- сокращение наполовину смертности от кори;
- ликвидация заболеваемости столбняком среди матерей и новорожденных детей;
- в числе стран, в которых дефицит витамина А является проблемой общественного здравоохранения, увеличение на 100 процентов количества стран, обеспечивающих 70-процентный охват детей в возрасте до пяти лет дважды в год добавками витамина А;
- обеспечение максимальной безопасности иммунизационных инъекций во всех странах, получающих помощь от ЮНИСЕФ;

b) обеспечение стабильности поставок вакцин и витамина А во всем мире, и в частности:

- поддержание бесперебойных долгосрочных поставок странам с низким доходом на основе надежного, долгосрочного прогнозирования и устойчивого, стабильного финансирования;
- обеспечение максимальной безопасности иммунизационных инъекций во всех странах, получающих помощь от ЮНИСЕФ;

c) подтверждение того, что иммунизация является элементом глобального здравоохранения и одним из условий осуществления права детей на охрану здоровья, а также обеспечение к 2003 году того, чтобы все страны, получающие помощь от ЮНИСЕФ, внедрили стратегии общественной информации, нацеленные на расширение и стабилизацию спроса, а также поддержки дополнительных услуг по иммунизации со стороны государственного сектора, медико-санитарных работников и гражданского общества;

d) к 2003 году все страны, получающие помощь от ЮНИСЕФ, определяют группы населения, не охваченные дополнительными услугами по иммунизации, включая городскую бедноту и группы населения, не имеющие доступа или имеющие весьма ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию, и приступят к осуществлению стратегий, в том числе в области общественной информации, нацеленных на охват таких категорий населения соответствующим комплексом важных для сокращения смертности мер. В районах конфликтов или чрезвычайных ситуаций ЮНИСЕФ обеспечит по меньшей мере своевременное и надежное снабжение вакцинами от кори и добавками витамина А.

Основные мероприятия

67. Оказываемая ЮНИСЕФ поддержка дополнительным мерам по иммунизации будет координироваться на глобальном, региональном и национальном уровнях с партнерами по Глобальному альянсу по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ) и Глобальной инициативе «витамин А». Существенно важное значение имеют эффективные партнерские отношения со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), особенно в области разработки программ и поддержки на национальном уровне.

68. В целях поддержки общеорганизационных мер по достижению целей в области дополнительного охвата иммунизацией основное внимание на глобальном и региональном уровнях будет уделяться: а) разработке совместных стратегий с партнерами; б) предоставлению страновым отделениям руководящих указаний по вопросам программы; в) контролю и оценке исполнения и качества программ и распространению передового опыта; г) работе со страновыми отделениями, ВОЗ, донорами, отраслью по производству вакцин и другими партнерами в целях подготовки точных прогнозов потребностей в вакцинах, достижения более своевременного финансирования правительствами и донорами и обеспечения бесперебойного поступления вакцин и витамина А в страны с низким доходом; е) разъяснению необходимости расширения и сохранения поддержки программ иммунизации; и ф) оказанию страновым программам помощи в мобилизации ресурсов в целях дополнительного охвата иммунизацией. В рамках страновых программ предусматриваются следующие основные мероприятия.

Поддержка устойчивых услуг по иммунизации, включая добавки витамина А

69. Самое приоритетное внимание уделяется обеспечению устойчивых услуг по иммунизации, которые регулярно охватывали бы всех детей соответствующими вакцинами и добавками витамина А, в рамках общей стратегии укрепления систем первичного медико-санитарного обслуживания.

70. На национальном уровне:

a) укреплению потенциала государственных учреждений в области разработки высококачественных многолетних планов и ежегодных планов работы (предусматривающих поддержку со стороны ЮНИСЕФ), которые соответствовали бы местным нуждам и национальным приоритетам;

b) контролю за осуществлением дополнительных мер по иммунизации путем укрепления Межучрежденческого комитета по координации (МКК) или равноценных координационных механизмов, управляемых государственными органами, и использования комплекса стандартизованных показателей эффективности работы (для измерения результатов, обеспечения высокого качества и уменьшения различий);

c) обеспечению адекватных инвестиций в мероприятия по иммунизации и снабжение населения добавками витамина А путем разъяснения необходимости увеличения государственных бюджетных ассигнований (например, путем расширения Инициативы по самообеспечению вакцинами (ИСВ) или путем уменьшения бремени внешней задолженности), а также того, чтобы в случае возникновения необходимости во внешней помощи, доноры давали более долгосрочные обязательства;

d) созданию и поддержанию спроса на услуги по иммунизации и обеспечение добавок витамина А;

e) обеспечению того, чтобы услуги по дополнительному охвату иммунизацией согласовывались с национальными общесекторальными подходами и реформами здравоохранения и вносили вклад в обеспечение населения первичным медико-санитарным обслуживанием. Следует наладить контроль за эффективностью и качеством исполнения иммунизационных программ;

f) оказанию правительствам помощи в выявлении и каталогизации групп населения, не охваченных иммунизационными услугами, и разработке методики и контролю за мерами по их охвату;

g) совершенствованию практики применения вакцин и витамина А в капсулах в целях уменьшения потерь, избежания полного исчерпания запасов и улучшения прогнозирования. Следует также наладить контроль за качеством и эффективностью работы «холодильных цепочек»;

h) повышению безопасности инъекций с помощью внедрения во всех странах к 2003 году саморазрушающихся шприцев (заявление ВОЗ/ЮНИСЕФ/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)/Международной федерации обществ Красного Креста (МФКК) по безопасности инъекций), а также оказанию помощи в налаживании их правильного использования и безопасного удаления;

i) разъяснению необходимости внедрения надлежащих новых вакцин, в особенности вакцин против гепатита В, гемофилического гриппа типа В (ГГВ) и желтой лихорадки;

j) поощрению практики регистрации новорожденных в целях создания условий для охвата всех детей и поддержанию системы последующего отслеживания, нацеленной, в частности, на сокращение количества детей, «выпадающих» из системы;

к) разъяснению необходимости и предоставлении технической поддержки для обеспечения устойчивого и достаточного приема витамина А и других питательных микроэлементов — либо через питательные добавки, либо через добавление соответствующих элементов в продукты питания при их производстве.

71. На субнациональном уровне:

а) укреплению потенциала местных органов власти и общин по управлению и контролю в области охвата дополнительными услугами по иммунизации с использованием надлежащего комплекса мер по предоставлению услуг, включая выявление причин узкого охвата, применение собранных данных для проведения целенаправленных мероприятий и подробное планирование видов деятельности местными и районными группами;

б) оказанию содействия в повышении квалификации медико-санитарных работников (навыки межличностного общения и медицинского обслуживания, внимательное отношение к гендерным аспектам) на основе соответствующих вспомогательных мероприятий, включая профессиональную подготовку, наращивание потенциала и знаний и контроль;

в) поддержке новаторских механизмов, нацеленных на охват труднодоступных общин услугами по иммунизации и другими медико-диетологическими услугами; и

г) выявлению оперативных взаимосвязей с другими программами и общинными видами деятельности (например, инициативой «Комплексное лечение детских заболеваний», Инициативой по борьбе с малярией (ИБМ), регистрация новорожденных) в целях пропаганды надлежащих методов ухода за детьми, расширения спроса на иммунизацию и обеспечения максимальной эффективности предоставления услуг.

Ускорение борьбы с заболеваниями в целях уменьшения детской смертности

72. Хотя услуги, позволяющие регулярно оказывать помощь всем детям и женщинам, являют собой основу борьбы с заболеваниями, которые можно предупредить с помощью иммунизации, потребуются дополнительные виды деятельности, направленные на предупреждение вспышек заболеваемости и быстрое сокращение смертности. В контексте всех мероприятий по ускорению борьбы с заболеваемостью ЮНИСЕФ будет обеспечивать, чтобы они соответствовали национальным приоритетам; включались в многолетние планы дополнительных мероприятий по иммунизации и тематику, выносимую на консультации МКК, и координацию с ними; способствовали укреплению услуг, предоставляемых на регулярной основе; проводились с использованием мето-

дов, обеспечивающих максимальную эффективность с точки зрения выживаемости детей в долгосрочном плане; сочетали в себе, когда это целесообразно и возможно, различные виды деятельности и, в частности, снабжение добавками витамина А; предусматривали проведение кампаний общественной информации и социальной мобилизации в целях поддержки всех мероприятий по дополнительному охвату иммунизацией; и разрабатывались с учетом необходимости включения специальных положений о безопасности и качестве мероприятий. Ниже описываются конкретные дополнительные мероприятия, нацеленные на ускорение борьбы с заболеваемостью и искоренение болезней.

73. Ликвидация полиомиелита. На глобальном уровне ЮНИСЕФ будет контролировать вопросы наличия вакцин в глобальных масштабах и — в консультации с ВОЗ и поставщиками вакцин во всем мире — обеспечивать наличие достаточного для решения задачи ликвидации полиомиелита количества вакцин. ЮНИСЕФ будет поддерживать пропагандистские мероприятия и информационное обеспечение программ, микропланирование и материально-техническое обеспечение национальных дней иммунизации. Во всех странах с повышенным риском и восьми странах, где распространен полиомиелит (Афганистане, Анголе, Демократической Республике Конго, Нигерии, Пакистане, Сомали, Судане и Эфиопии), ЮНИСЕФ будет работать над обеспечением достаточных для ликвидации полиомиелита финансовых и людских ресурсов. Поскольку многие из этих стран вовлечены в вооруженные конфликты или только начинают преодолевать их последствия, для обеспечения охвата всех детей могут потребоваться такие меры, как переговоры о прекращении огня в гуманитарных целях.

74. Ликвидация заболеваемости столбняком среди матерей и новорожденных детей. В странах, в которых заболеваемость столбняком среди матерей и новорожденных детей пока не ликвидирована, ЮНИСЕФ в тесном взаимодействии со своими партнерами будет оказывать содействие в разработке национальных планов ликвидации заболеваемости столбняком среди матерей и новорожденных детей в контексте общих планов охраны здоровья, поддерживать в районах с повышенным риском разработку микропланов дополнительных иммунизационных мероприятий и укрепление регулярного медицинского обслуживания и обеспечение качества дополнительных иммунизационных мероприятий, включая их безопасность. Будут также пропагандироваться методы обеспечения стерильности при родах, особенно в районах с повышенным риском. ЮНИСЕФ окажет ВОЗ помощь в контроле за прогрессом в процессе ликвидации заболеваемости столбняком среди матерей и новорожденных детей.

75. Сокращение смертности от кори. В странах с высокой смертностью от кори — с уделением особого внимания 20 странам, на которые приходится примерно 85 процентов от общего количества летальных исходов заболевания корью, — ЮНИСЕФ будет поддерживать разработку и осуществление планов быстрого сокращения смертности от кори в рамках их общих планов развития иммунизации. В случаях вспышек эпидемий кори ЮНИСЕФ будет рекомендовать и поддерживать предоставление детям в возрасте до пяти лет в пострадавших районах добавок витамина А. В чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ будет обеспечивать защиту детей от кори и предоставление им добавок витамина А.

76. **Другие заболевания, поддающиеся вакцинации.** ЮНИСЕФ будет поддерживать мероприятия по сокращению распространенности заболеваний, предупреждаемых с помощью вакцин, в соответствии с национальными и региональными приоритетами, например мероприятия по обеспечению готовности к вспышкам желтой лихорадки и эпидемического менингита и борьбе с ними в Африке. Персонал, работающий в штаб-квартире и региональных отделениях, будет участвовать в работе постоянных международных комитетов, которые занимаются борьбой с такими болезнями.

Иммунизация и добавки витамина А в чрезвычайных ситуациях

77. Во время чрезвычайных ситуаций регулярные мероприятия по иммунизации могут срываться, в результате чего дети младшего возраста и находящиеся в наиболее уязвимом положении дети могут остаться без защиты. Это особенно характерно для ситуаций, в которых возникают перемещенные группы населения. Кроме того, чрезвычайные ситуации оказывают непропорциональное воздействие на находящиеся в уязвимом положении группы населения, по которым показатели вакцинации и состояния питания зачастую не достигают средненациональных показателей. Поэтому при возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечение предоставления надлежащих услуг по иммунизации и добавок витамина А входит в число основных обязательств ЮНИСЕФ. В таких условиях важное значение также имеет иммунизация женщин фертильного возраста от столбняка. ЮНИСЕФ будет работать над восстановлением регулярных услуг по иммунизации в соответствии с национальными протоколами в возможно кратчайшие сроки после стабилизации положения.

D. Первоочередная задача № 4: борьба с ВИЧ/СПИДом

Обоснование

78. Эпидемия ВИЧ/СПИДа превратилась в самую серьезную угрозу реализации прав детей и женщин в регионе Африки, расположенном к югу от Сахары, и во все большей степени затрагивает другие регионы мира. Даже в регионах еще с относительно незначительными масштабами инфекции насчитываются миллионы инфицированных и больных. История пандемия свидетельствует о том, что после достижения относительно низкого уровня распространения заболевания (около 2 процентов), число ВИЧ-инфицированных скорее всего будет расти быстрыми темпами. Ни один регион нельзя считать безопасным. Пандемия ВИЧ/СПИДа усугубляет многие взаимосвязанные проблемы, влияющие на положение детей, включая нищету, недоедание, дискриминацию, невозможность в полной мере пользоваться базовыми социальными услугами, вооруженные конфликты, неравенство мужчин и женщин и сексуальную эксплуатацию девочек и женщин. Пандемия ведет также к истощению и чрезмерному расходованию ресурсов на всех уровнях — в рамках государственных служб, общин и семей, — без задействования которых невозможно обеспечить защиту и реализацию прав детей. Необходимость активной борьбы с ВИЧ/СПИДом обусловлена не только масштабами угрозы, которую ВИЧ/СПИД представляет для детей, но и тем фактом, что инфекция ВИЧ поддается профилактике и что известны эффективные технологии и способы воздействия, которые могут остановить распространение эпидемии и обеспечить уход, защиту и поддержку больных и инфицированных. В краткосрочном плане задача состоит

в мобилизации усилий руководства, политической воли, участия населения и ресурсов.

Среднесрочные целевые показатели ЮНИСЕФ на период 2002–2005 годов

79. ЮНИСЕФ содействует выполнению обязательств, согласованных на специальной сессии Организации Объединенных Наций, которая была посвящена ВИЧ/СПИДу, и его среднесрочная цель состоит в «поддержке и расширении возможностей отдельных лиц, семей, общин и государств в области профилактики инфекции ВИЧ и обеспечения защиты и ухода за детьми и молодыми людьми, инфицированными и заболевшими ВИЧ/СПИДом». В более практическом плане ЮНИСЕФ будет поддерживать принятие следующих мер: а) предотвращение новых случаев заражения среди молодежи; б) предотвращение передачи ВИЧ от родителей детям; в) расширение доступа детей и их семей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, к службам, обеспечивающим уход и поддержку; г) расширение системы ухода, защиты и поддержки детей, ставших сиротами или оказавшихся в уязвимом положении в результате ВИЧ/СПИДа. Стремясь к выполнению этих задач в интересах детей, ЮНИСЕФ активизирует свои усилия в области пропагандистской деятельности и составления программ для обеспечения достижения следующих краткосрочных целей:

а) к 2005 году обеспечить, чтобы в рамках всех страновых программ ЮНИСЕФ были проведены оценка и анализ положения с ВИЧ/СПИДом и его фактического или потенциального воздействия на детей и молодежь с разбивкой по полу и возрасту, а также были разработаны стратегии и планы действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом на основе положений глобальной стратегии;

б) к 2005 году обеспечить утверждение национальных программ и стратегий и осуществление планов действий по уменьшению подверженности риску заражения и уязвимости молодых людей с уделением особого внимания уязвимости девочек и привлечению юношей к профилактике инфекции ВИЧ в странах, где эпидемия только появляется, распространена в отдельных районах или носит всеобщий характер;

в) к 2005 году обеспечить осуществление национальных программ, стратегий и планов действий по предотвращению передачи ВИЧ от родителей детям во всех странах, затронутых ВИЧ/СПИДом;

г) к 2005 году обеспечить разработку и осуществление национальных программ, стратегий и планов действий по защите и уходу за детьми, ставшими сиротами или оказавшимися в уязвимом положении в результате ВИЧ/СПИДа, во всех странах, затронутых ВИЧ/СПИДом.

Основные направления деятельности

80. Деятельность по мобилизации усилий во всем мире и принятию мер на уровне регионов и стран будет реализовываться посредством активизации составления программ в четырех основных областях.

Профилактика инфекции ВИЧ среди молодежи

81. Содействуя выполнению задачи, поставленной на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР)+5 и состоящей в обеспечении

того, чтобы к 2005 году 90 процентов юношей и девушек в возрасте 15–24 лет имели доступ к информации, образованию и услугам, которые необходимы для формирования жизненных навыков, способных уменьшить их уязвимость от инфекции ВИЧ, ЮНИСЕФ поддерживает принятие следующих мер:

а) прекращение замалчивания проблемы ВИЧ/СПИДа, решение вопросов, связанных со всеобщим осуждением и дискриминацией инфицированных, и активизация участия населения в борьбе с ВИЧ/СПИДом;

б) обеспечение того, чтобы все дети и молодежь были информированы о ВИЧ/СПИДе и имели возможность приобрести жизненные навыки, способные уменьшить их уязвимость и помочь им избежать рискованного поведения;

в) пропаганда и расширение доступа к учитывающим половозрастные особенности медицинским услугам, благодаря которым молодежь может конфиденциально сдать анализ на ВИЧ и получить консультацию, к информации, образованию и консультациям и к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая доступ к презервативам и лечению заболеваний, передаваемых половым путем;

г) активизация и поддержка инициатив в области связей с общественностью и социальной мобилизации, содействующих просвещению в вопросах ВИЧ/СПИДа и распространению здорового образа жизни, содействие поддержанию контактов между взрослыми и молодежью и созданию в молодежной среде атмосферы взаимной выручки, уважения и поддержки, причем как со стороны самих молодых людей, так и со стороны взрослых;

е) увеличение доли девочек, продолжающих учиться в школе, и укрепление потенциала школ в области борьбы с пандемией ВИЧ/СПИДа;

ф) уменьшение уязвимости детей и молодежи, особенно девушек, с особенно высокой степенью риска инфицирования ВИЧ, например, беспризорных детей, лиц, употребляющих наркотики с помощью инъекций, детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации, детей, находящихся в тюрьмах и специальных учреждениях, и детей и молодежи, живущих в условиях насилия и конфликтов;

г) расширение прав и возможностей женщин и девушек самим защищать себя от инфекции ВИЧ, содействие формированию ответственного партнерского отношения и поведения со стороны мужчин и преодоление несправедливости, насилия, дискриминации в отношении женщин и их неравноправия, которые усугубляют эпидемию;

д) обеспечение того, чтобы при планировании и осуществлении мер, в которых участвует молодежь и которые затрагивают ее интересы, и осуществлении контроля за ними в первую очередь учитывались проблемы самой молодежи.

82. Основным направлением глобальных действий ЮНИСЕФ по борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа и приоритетной задачей во всех регионах станет профилактика инфекции ВИЧ среди молодежи посредством уменьшения ее уязвимости и подверженности риску заражения.

Предотвращение передачи ВИЧ от родителей детям

83. Руководствуясь положениями Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, которая была принята на специальной сессии Организации Объединенных Наций и согласно которой к 2005 году предполагается сократить долю ВИЧ-инфицированных младенцев на 20 процентов, ЮНИСЕФ поддерживает принятие следующих мер:

- a) профилактика ВИЧ-инфекции среди женщин детородного возраста;
- b) расширение на базе семьи и общины поддержки женщин и их партнеров в деле профилактики ВИЧ-инфекции и обеспечения доступа к услугам для предотвращения передачи инфекции от родителей детям;
- c) расширение доступа к системе добровольного и конфиденциального консультирования и тестирования (ДККТ), благодаря которой беременные женщины и их партнеры могли бы знать о своем положении и рассчитывать на поддержку при принятии ими решений в отношении собственного здоровья и здоровья их детей;
- d) совершенствование медицинского обслуживания в дородовой период для обеспечения нормального здоровья и питания женщин и безопасности родов;
- e) расширение доступа к антиретровирусным лекарственным препаратам и их использования для профилактики вертикального распространения ВИЧ;
- f) консультирование и информирование о соответствующих способах кормления младенцев, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями;
- g) улучшение здоровья и питания родителей и младенцев, инфицированных ВИЧ/СПИДом.

84. Предотвращение передачи ВИЧ от родителей детям будет иметь особенно важное значение в регионах и странах, где эпидемия ВИЧ/СПИДа уже получила широкое распространение.

Уход за детьми и родителями, инфицированными ВИЧ/СПИДом

85. ЮНИСЕФ будет поддерживать меры по улучшению ухода за детьми, молодыми людьми и родителями, инфицированными ВИЧ/СПИДом, и усилению их поддержки посредством:

- a) расширения и совершенствования: ухода за лицами, инфицированными ВИЧ/СПИДом, и их поддержки в рамках осуществляемых в настоящее время инициатив по укреплению системы здравоохранения, в частности инициативы в отношении комплексного лечения детских заболеваний (КЛДЗ); программ улучшения питания; медицинских услуг, учитывающих особенности молодежи; дородового и послеродового медицинского обслуживания (включая предотвращение передачи ВИЧ/СПИДа от родителей детям) для женщин и их партнеров;
- b) содействия доступу стран к важнейшим лекарственным препаратам и медицинскому оборудованию, необходимым для выявления случаев инфицирования ВИЧ, налаживания соответствующего контроля и лечения СПИДа;

с) расширения программ по уходу на дому, улучшения питания, оказания психологической помощи и развития навыков членов семьи по уходу за ВИЧ-инфицированными детьми и молодыми людьми и их поддержке.

86. Обеспечение ухода за детьми, молодыми людьми и родителями, инфицированными ВИЧ/СПИДом, будет иметь особенно важное значение в регионах и странах, где эпидемия ВИЧ/СПИДа уже получила широкое распространение.

Обеспечение защиты, ухода и поддержки сирот и детей, живущих в семьях, которые оказались в уязвимом положении в результате ВИЧ/СПИДа

87. Стремясь обеспечить, чтобы все дети реализовали свое право на заботу и защиту в семьях или в обстановке, напоминающей семейную, и содействовать принятию таких альтернативных решений по обеспечению ухода за детьми, которые отвечают коренным интересам ребенка, ЮНИСЕФ в зависимости от местных условий будет поддерживать принятие следующих мер:

а) разработка программ и законодательства для определения стандартов защиты сирот и уязвимых детей и ухода за ними исходя из коренных интересов каждого ребенка и его права на жизнь в семье в таких областях, как воспитание приемных детей и усыновление, права наследства и имущественные права и уход на уровне общин, и обеспечение реализации права ребенка на жизнь в семье или в обстановке, напоминающей семейную, включая разработку путей и средств создания таких условий, когда дети помещаются в специальные детские учреждения лишь в крайнем случае и когда эта мера носит временный или переходный характер, пока не будут найдены лица, способные обеспечить уход за ними в семейном окружении;

б) обеспечение доступа к основным качественным социальным услугам для детей (в области здравоохранения, питания, образования, социального обеспечения и информации) и обеспечение того, чтобы к сиротам и детям, больным ВИЧ/СПИДом, относились таким же образом, как и к другим детям;

с) укрепление и поддержка деятельности на уровне общин по выявлению уязвимых домашних хозяйств и осуществлению контроля за ними и созданию для сирот и уязвимых детей благоприятной обстановки, когда за ними бы осуществлялся уход и они были защищены со стороны ответственного взрослого, например мероприятий по контролю за уязвимостью на уровне общин, просвещению руководства, содействию работе на уровне общин, поддержке общинных инициатив и уходу и поддержке на дому;

д) обеспечение принятия особых мер по защите сирот и уязвимых детей от насилия, надругательства, эксплуатации и дискриминации.

88. Вопросы защиты, ухода и поддержки сирот и детей, живущих в семьях, оказавшихся в уязвимом положении в результате ВИЧ/СПИДа, будут иметь особенно важное значение в странах, где эпидемия ВИЧ/СПИДа уже получила широкое распространение.

89. Центральным элементом деятельности ЮНИСЕФ по поддержке борьбы с ВИЧ/СПИДом является страновая программа. На уровне страновых отделений деятельность ЮНИСЕФ будет включать частично или в полном объеме следующие меры:

- а) поддержка проведения анализа положения и программных исследований, в том числе с точки зрения положения женщин, для обеспечения более глубокого понимания факторов, усиливающих эпидемию, их последствий и возможностей принятия соответствующих действий;
- б) поддержка пропагандистских мероприятий, с тем чтобы обеспечить более глубокое понимание, мобилизовать усилия и активизировать действия;
- в) повышение качества и расширение использования информации при разработке мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, осуществлении контроля за ними и подготовке соответствующей отчетности;
- г) поддержка разработки программ, стандартов и законодательства для расширения борьбы с ВИЧ/СПИДом;
- д) совершенствование основных услуг (в области здравоохранения, питания, образования, социального обеспечения, информации и содействия работе на уровне общин);
- е) разработка мероприятий в области информации, связей с общественностью и социальной мобилизации для достижения целевых показателей профилактики, ухода и поддержки;
- ж) взаимодействие с негосударственными партнерами и партнерами — представителями гражданского общества в целях поддержки действий, принимаемых на уровне общин;
- з) обеспечение доступа участников деятельности на местном уровне к самым актуальным данным о научных исследованиях и разработках, справочным материалам программного и технического характера и информации об оперативном, в том числе передовом, опыте.

90. На региональном и глобальном уровнях основное внимание будет уделяться пропагандистской деятельности, разработке справочных материалов программного и технического характера, установлению партнерских отношений, мобилизации ресурсов, приобретению знаний, созданию информационных сетей и подготовке кадров.

Е. Первоочередная задача № 5: совершенствование защиты детей от насилия, надругательства, эксплуатации и дискриминации

Обоснование

91. Защита — это универсальная задача, выполнение которой обеспечивает как выживание, так и развитие детей. Насилие, надругательство, отсутствие заботы, эксплуатация и дискриминация угрожают жизни детей на любом ее этапе и препятствуют их росту и развитию. В прошлом в страновых программах сотрудничества ЮНИСЕФ вопросам защиты детей, как правило, уделялось внимание в рамках мероприятий с относительно небольшой сферой охвата. Сейчас задача состоит в разработке более масштабных мероприятий, в том числе по пропаганде реформы законодательства и социальной политики. Это скажется на планировании и разработке ЮНИСЕФ программ защиты детей.

92. Главная цель деятельности в данной приоритетной области среднесрочного стратегического плана (СССП) состоит в дальнейшем наращивании потенциала ЮНИСЕФ для принятия последовательных мер по обеспечению защиты детей. Страновые отделения включают эти вопросы в свои страновые программы и одновременно учтут проблемы защиты детей в каждой программной области. Конечным результатом, который не обязательно будет достигнут в течение срока осуществления данного среднесрочного стратегического плана (СССП), станет сокращение случаев насилия в отношении детей, ликвидация наихудших форм детского труда, обеспечение на уровне семей и общин ухода за всеми детьми, оставшимися без основных попечителей, и усиление защиты детей во время вооруженных конфликтов. К детям, оставшимся без основных попечителей, относятся дети, ставшие сиротами в результате ВИЧ/СПИДа и иных причин, дети, разлученные со своими попечителями в период нестабильности, и дети, помещенные в специальные учреждения, в том числе находящиеся в заключении. Дети, являющиеся объектом торговли, или работающие дети также могут не иметь основных попечителей. Дети становятся более уязвимыми от насилия, надругательства, отсутствия заботы и эксплуатации вследствие дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, инвалидности, рождения или иного статуса. Борьба с дискриминацией является неотъемлемой частью любых мероприятий ЮНИСЕФ. В рамках всесторонних консультаций с национальными комитетами ЮНИСЕФ расширяет также свою базу данных по вопросам защиты детей в странах, в которых он не осуществляет программ сотрудничества.

Среднесрочные целевые показатели ЮНИСЕФ на период 2002–2005 годов

93. К концу периода среднесрочного стратегического плана (СССП) каждое страновое отделение ЮНИСЕФ будет иметь четкое представление о положении в области защиты детей. Эта информация будет использоваться при составлении среднесрочных и долгосрочных программ, в рамках которого вопросы защиты детей включаются в национальные стратегии, законы, правила и услуги. С этой целью ЮНИСЕФ будет добиваться достижения следующих целевых показателей в течение периода осуществления среднесрочного стратегического плана (СССП):

а) определение показателей для документального подтверждения и анализа воздействия на детей насилия (включая насильственные действия сексуального характера и во время вооруженных конфликтов), надругательство, отсутствие внимания, эксплуатацию, отсутствие основных попечителей и дискриминацию в отношении детей, на базе которых будут разрабатываться программные мероприятия;

б) сотрудничество с правительствами в разработке или пересмотре в соответствии с международными стандартами национальных стандартов защиты детей, лишенных свободы или помещенных в приемные семьи, центры ухода по месту жительства или специальные учреждения;

в) поддержка стран в принятии практических и правовых мер по искоренению торговли детьми, сексуальной эксплуатации детей, принудительного и

рабского детского труда, а также использования детей в вооруженных конфликтах;

d) разработка, финансирование и осуществление мероприятий (включая проведение исследований и связи с общественностью в интересах изменения поведения) по уменьшению физического и психологического насилия в отношении детей, будь то в семье, общине, школе и других учреждениях или в форме пагубной традиционной практики.

Основные направления деятельности

94. Защита детей означает решение проблем, связанных с насилием, надругательством, отсутствием заботы, эксплуатацией и дискриминацией в отношении детей, и их предотвращение. К проблемам насилия и надругательства относятся физическое, сексуальное и психологическое насилие в отношении детей в семье, школе, общине и в государственных и негосударственных учреждениях; насильственные действия сексуального характера и калечение женских половых органов; положение детей, пострадавших во время вооруженных конфликтов; положение детей, нарушающих закон. В области эксплуатации детей ЮНИСЕФ сосредоточит свои усилия на наихудших формах детского труда, которые выходят за рамки экономической эксплуатации: принудительном труде, торговле детьми, вербовке детей для участия в вооруженных конфликтах, проституции и порнографии, опасном труде и незаконной деятельности, например обороте наркотиков.

Обеспечение обширной базы данных для использования при осуществлении программных мероприятий и в целях прекращения замалчивания проблем

95. Для эффективного составления программ необходимо на систематической основе собирать информацию по вопросам защиты детей. С этой целью к 2005 году в каждой стране ЮНИСЕФ будет иметь обширную базу данных о положении в области защиты детей, на основе которой будут приниматься краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные программные меры по учету проблем, связанных с защитой детей, в национальных стратегиях, законах, правилах и мероприятиях. ЮНИСЕФ будет наращивать свой потенциал и потенциал своих партнеров для создания и поддержки эффективных национальных, местных и общинных систем в целях осуществления контроля за важнейшими вопросами, касающимися защиты детей. Эти системы будут повышать информированность семей, общин и властей и дадут им возможность предотвращать злоупотребления. Будет осуществлено одно крупное мероприятие: к 2005 году на основе национальных обзоров будет подготовлен глобальный обзор положения в области насилия в отношении детей.

Содействие принятию, пропаганда и поддержка осуществления законов, политики и программ по защите детей от насилия, надругательства, отсутствия заботы, эксплуатации и дискриминации

96. Исходя из результатов обзора действующих законов и правил, который будет проведен совместно с его государственными и негосударственными партнерами, ЮНИСЕФ будет настаивать на том, чтобы эти законы и правила соответствовали положениям Конвенции о правах ребенка, Конвенции о лик-

видации всех форм дискриминации в отношении женщин и другим соответствующим международным стандартам. ЮНИСЕФ будет содействовать разработке и осуществлению соответствующих программ и принятию правительствами на себя обязательств по улучшению защиты детей и женщин.

Предотвращение насилия, надругательства, отсутствия заботы, эксплуатации и дискриминации в отношении детей

97. ЮНИСЕФ будет в первую очередь стремиться предотвратить случаи насилия, надругательства, отсутствия заботы, эксплуатации и дискриминации в отношении детей. Вместе с тем в первых рядах тех, кто обеспечивает защиту детей, находятся родители, семьи или другие основные попечители. В этом деле им необходимо оказывать помощь. При этом следует содействовать и способствовать развитию на уровне семьи или общины системы ухода и защиты детей, оставшихся без основных попечителей.

Определение и осуществление программных мероприятий по обеспечению искоренения случаев насилия, надругательства, отсутствия заботы, эксплуатации и дискриминации и смягчению последствий таких преступных действий в отношении детей

98. ЮНИСЕФ будет пропагандировать и поддерживать программные мероприятия по обеспечению искоренения случаев насилия, надругательства, отсутствия заботы, эксплуатации и дискриминации в отношении детей. ЮНИСЕФ будет определять и осуществлять программы реабилитации и реинтеграции пострадавших.

VI. Стратегии деятельности в приоритетных областях

99. ЮНИСЕФ будет осуществлять деятельность в пяти приоритетных областях на страновом, региональном уровне и уровне штаб-квартиры в рамках пяти широких стратегий по следующим направлениям:

- a) повышение качества программ;
- b) осуществление эффективных страновых программ сотрудничества;
- c) взаимодействие в интересах обеспечения успеха совместной деятельности;
- d) деятельность в области информации, связей с общественностью и пропаганды, оказывающая влияние на деятельность других сторон;
- e) повышение эффективности внутреннего управления и оперативной деятельности.

100. Отделения на основе положения на местах и с учетом своих функций и ответственности продолжат разработку подробных стратегий.

A. Повышение качества программ

101. Повышение качества программ в ЮНИСЕФ обеспечивается за счет управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, в соче-

тании с составлением программ, базирующимся на учете прав человека. Цель состоит в оптимальном использовании людских, финансовых, информационных и физических ресурсов ЮНИСЕФ для последовательного и реального улучшения жизни детей. ЮНИСЕФ будет добиваться повышения качества программ на страновом, региональном и глобальном уровнях в рамках деятельности в пяти приоритетных областях.

Подход к составлению программ, основанный на правах человека

102. Разработка и осуществление страновых программ сотрудничества ЮНИСЕФ будет основываться на подходе, базирующемся на правах человека. Этот подход предполагает применение принципов прав ребенка и прав человека, таких, как универсальность и отсутствие дискриминации, коренные интересы ребенка, неделимость и взаимозависимость прав, при составлении любых программ для детей и женщин. ЮНИСЕФ будет выявлять и способствовать искоренению неравенства и всех форм дискриминации в отношении детей и женщин. Он будет выявлять основные проблемы, которые связаны с отчуждением и неравенством и которые будут в первую очередь учитываться в пропагандистской деятельности и диалоге по принципиальным вопросам. Применение при составлении программ подхода, основанного на правах человека, будет предполагать использование недавно разработанных инструментов анализа, о которых говорится в самом последнем издании Руководства по вопросам политики и процедур в области программной деятельности. В центре внимания мероприятий ЮНИСЕФ будут группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении, и дети и подростки, подверженные риску.

103. В страновых программах будут учитываться гендерные аспекты, при этом основное внимание будет уделяться мероприятиям по расширению прав и возможностей девочек и женщин. Кроме того, ЮНИСЕФ будет выступать за проведение правовых реформ и утверждение политики и программ, способствующих повышению статуса девочек и женщин как в семье, так и в обществе.

104. Важным элементом составления программ, основывающегося на правах человека, является право на участие. На протяжении многих лет ЮНИСЕФ накопил опыт осуществления программ развития общин с участием населения, которые имеют значительные последствия и ведут к расширению прав и возможностей населения и устойчивому развитию. Механизмы, которые принадлежат общинам и управляются и контролируются ими, обеспечивают принятие осознанных решений и подотчетность. Поддержка и поощрение участия населения будут и впредь оставаться важнейшим элементом стратегий страновых программ. ЮНИСЕФ будет также содействовать участию детей в соответствии с их возрастом и способностями в программах развития, а также участию женщин. ЮНИСЕФ будет способствовать участию детей в планировании и осуществлении программ, реализуемых при его поддержке.

Управление, ориентированное на достижение конкретных результатов

105. Для ориентации управления на достижение конкретных результатов необходимо, чтобы организация устанавливала четкие задачи, с самого начала определяла ожидаемые результаты, согласовывала показатели деятельности и распределяла свои ограниченные ресурсы — людские, финансовые, информационные ресурсы и предметы снабжения — в интересах выполнения этих за-

дач. ЮНИСЕФ будет на регулярной основе осуществлять контроль и проводить анализ достигнутого прогресса, при необходимости будет своевременно вносить соответствующие коррективы и будет способствовать обмену передовым опытом между странами. Все эти меры необходимы для достижения конкретных результатов в интересах детей и женщин. Эти меры существенно важны вне зависимости от того, идет ли речь об оперативной роли ЮНИСЕФ в осуществлении программ и проектов или о ее катализаторской роли в стимулировании и поддержке деятельности других сторон в интересах детей.

106. Главное направление повсеместного укрепления возможностей ЮНИСЕФ совершенствовать свою деятельность — как в приоритетных областях, так и любых иных своих действий — это распространение во всех подразделениях ЮНИСЕФ эффективных методов управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Исходя из опыта такого управления, который был накоплен в последнее время, ЮНИСЕФ сосредоточит свое внимание на двух основных элементах, доказавших свою эффективность:

а) четко определенные годовые задачи. С учетом рекомендаций технического характера, приведенных в среднесрочном плане (ССП) на период 1998–2001 годов, ЮНИСЕФ обеспечит, чтобы его сотрудники имели возможность развивать свои способности и повышать квалификацию в том, что касается определения задач. Региональные отделения будут по-прежнему оказывать помощь страновым и зональным отделениям в определении четких и реалистичных годовых задач с указанием конкретных результатов, которые будут достигнуты в рамках реализации общих приоритетов;

б) своевременное информирование о ходе деятельности. Будет обеспечено более своевременное информирование о ходе оперативной и программной деятельности благодаря обучению сотрудников вопросам составления управленческих отчетов с использованием системы руководителя программы (СРП), расширению применения методов контроля за обеспечением качества, разработанных некоторыми отделениями и регионами в период осуществления среднесрочного плана (ССП) на период 1998–2001 годов, и совершенствованию контроля и оценки осуществления программ, о которых говорится в главе VIII.

107. Концепция повышения качества программ предусматривает, что ЮНИСЕФ должен последовательно добиваться заметного прогресса в деле защиты, уважения и реализации прав ребенка. Один из недостатков системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов, заключается в том, что организации иногда стремятся добиться ощутимых результатов в краткосрочном плане, не уделяя должного внимания таким вопросам, как участие населения, формирование консенсуса и обеспечение устойчивого характера деятельности, которые имеют существенное значение для последовательного достижения результатов в среднесрочном и долгосрочном плане. ЮНИСЕФ должен выполнять поставленные перед ним задачи исходя из долгосрочной перспективы.

В. Осуществление эффективных страновых программ сотрудничества

108. Страновые программы сотрудничества остаются основным элементом деятельности ЮНИСЕФ и будут главным средством достижения поставленных

целей в пяти приоритетных областях среднесрочного стратегического плана (СССП). При подготовке новых страновых программ сотрудничества страновые группы и партнеры ЮНИСЕФ будут проводить углубленный анализ пяти приоритетных областей в рамках текущего анализа положения детей и женщин и в более широком контексте общего анализа по стране (ОАС). Затем ЮНИСЕФ обсудит с правительством, какую роль ЮНИСЕФ целесообразнее всего выполнять в каждой приоритетной области и в какой форме предпочтительнее поддерживать сотрудничество. При этом будут учитываться характер и острота проблем, с которыми сталкиваются дети в каждой области, права и роль женщин, объем имеющихся у ЮНИСЕФ ресурсов и его организационный опыт, национальные программы и приоритеты, цели Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и предполагаемые действия Организации Объединенных Наций, двусторонних и международных партнеров. Составной частью страновых программ станут раннее предупреждение, анализ уязвимости и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям.

109. В 2002 году на уровне стран будет составляться документ с изложением стратегических результатов, где будут приводиться конкретные целевые показатели и стратегии в пяти приоритетных областях и в любых дополнительных приоритетных областях, определенных и согласованных с партнерами в ходе составления страновой программы. В 2003 году такой типовой документ будет утвержден в рамках рекомендаций по страновым программам.

110. В страновых программах сотрудничества, утвержденных Исполнительным советом до начала осуществления среднесрочного стратегического плана (СССП), будет предусмотрено, что при проведении их среднесрочного обзора (ССО) будет анализироваться положение детей в каждой из приоритетных областей среднесрочного стратегического плана (СССП). В случае необходимости для уделения более пристального внимания приоритетным областям среднесрочного стратегического плана (СССП) в ходе обзора будет рассматриваться вопрос о внесении среднесрочных изменений в программу сотрудничества.

111. Предполагается, что в страновых программах будут в общем учитываться приоритетные области, хотя основное внимание будет уделяться конкретным проблемам, с которыми сталкиваются дети в той или иной стране. Показатели среднесрочного стратегического плана (СССП) будут также иметь определяющее значение при составлении двухгодичного бюджета вспомогательных расходов ЮНИСЕФ, основывающегося на планах руководства отделений (ПРО). В случае необходимости для дальнейшего укрепления программного сотрудничества в приоритетных областях будут использоваться средства специального фонда, в который перечисляются 7 процентов регулярных ресурсов.

112. Показатели среднесрочного стратегического плана (СССП) будут также иметь определяющее значение при составлении двухгодичных планов руководства отделений (ПРО) в региональных отделениях и штаб-квартире. Региональные отделения играют важнейшую роль в оказании технической помощи страновым отделениям и надзоре за их деятельностью. При составлении планов руководства отделений (ПРО) и бюджета будет предусмотрено выделение средств для выполнения региональными отделениями своих функций в этих областях. Совершенствование внутреннего управления и оперативной деятельности страновых отделений будет отражено в страновых программах и годовых

планах руководства. Все региональные отделения ЮНИСЕФ при составлении своих бюджетов и планировании мероприятий на двухгодичный период 2002–2003 годов в полной мере учитывали задачи в пяти приоритетных областях. Аналогичным образом, они учитывались и при определении задач и целей ряда страновых программ, которые будут представлены на утверждение Исполнительного совета.

С. Взаимодействие в интересах обеспечения успеха совместной деятельности

113. ЮНИСЕФ может добиться максимального прогресса при тесном и эффективном сотрудничестве с партнерами. Партнерские отношения позволяют ЮНИСЕФ получать более высокую отдачу от использования выделенных ему ресурсов и тем самым способствовать продвижению вперед в деле реализации задач в пяти приоритетных областях. Совместно со своими партнерами по Глобальному движению в интересах детей ЮНИСЕФ будет стремиться к созданию мира, в котором будет осуществлено право каждого ребенка на достойную жизнь, безопасность и самореализацию. ЮНИСЕФ будет стремиться к расширению партнерских отношений и углублению своего сотрудничества с национальными и международными организациями, учреждениями Организации Объединенных Наций, двусторонними учреждениями, организациями гражданского общества, общинными организациями, местными органами власти, частным сектором, ведущими деятелями культуры и общественными деятелями, средствами массовой информации, общинами и самими детьми и молодыми людьми, которые выступают в качестве субъектов перемен.

114. В промышленно развитых странах 37 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ выступают инициаторами развития партнерских отношений с частным сектором и гражданским обществом в целях мобилизации средств на осуществление программ ЮНИСЕФ и пропаганды прав ребенка как в своих собственных странах, так и за рубежом. Национальные комитеты играют роль рупора ЮНИСЕФ и совместно с другими организациями, занимающимися правами ребенка, правительствами и средствами массовой информации способствуют ознакомлению населения с детской проблематикой и развертыванию информационно-пропагандистской работы по соответствующим важным направлениям.

115. В странах, где осуществляются программы, ЮНИСЕФ устанавливает партнерские отношения в рамках страновой программы сотрудничества для достижения конкретных результатов в интересах детей. В контексте общего анализа по стране (ОАС) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) ЮНИСЕФ содействует проведению аналитической работы и поддерживает достижение целей, касающихся прав детей и женщин, и будет по-прежнему участвовать в мероприятиях в рамках общесекторального подхода и в обсуждении принципиальных вопросов развития в рамках таких национальных процессов, как подготовка документа о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССН).

116. В общемировом масштабе и на уровне стран ЮНИСЕФ будет сотрудничать с правительствами и партнерами в конкретных странах в следующих областях:

а) создание альянсов с учетом сравнительных преимуществ отдельных партнеров, с тем чтобы партнерские отношения пользовались авторитетом и способствовали достижению результатов, значительно превосходящих возможности отдельных партнеров;

б) содействие проведению эффективных с точки зрения затрат мероприятий по расширению масштабов деятельности в приоритетных областях среднесрочного стратегического плана (СССП), например, пропаганда увеличения мощностей в частном секторе для витаминизации продовольствия и организации серийного производства инсектицидных сеток для кроватей;

в) совместная деятельность с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ и другими сторонами по пропаганде общих задач в рамках широкой стратегии отстаивания интересов детей и уделению более пристального внимания правам ребенка;

г) партнерские отношения с государственным и частным секторами по мобилизации ресурсов в интересах детей и формированию в частном секторе более ответственного и солидарного подхода к выполнению его обязанностей перед обществом. В соответствии с установившейся практикой ЮНИСЕФ не будет вступать в партнерские отношения с частными организациями, которые игнорируют или нарушают права ребенка.

117. На глобальном уровне ЮНИСЕФ будет укреплять партнерские отношения в более широком плане в целях привлечения внимания к правам ребенка, оказания влияния на ход обсуждения вопросов развития в общемировом масштабе и мобилизации ресурсов в интересах детей. ЮНИСЕФ будет по-прежнему способен обеспечивать высококачественный беспристрастный анализ социально-экономической политики и тенденций и формулировать рекомендации по вопросам разработки социально-экономических программ в интересах детей в целях строительства мира, в котором будут созданы благоприятные условия для детей.

118. Все более активно будут устанавливаться партнерские отношения с самими детьми с учетом их формирующихся способностей и в соответствии с концепцией Глобального движения в интересах детей, касающейся изменения мира совместно с детьми. Вопросам участия детей, особенно подростков, будет уделяться пристальное внимание при составлении программ отделениями ЮНИСЕФ во многих странах, особенно при разработке страновых программ. Информация о конкретных партнерах и рамочных программах партнерских отношений в каждой приоритетной области приводится в приложении I.

D. Деятельность в области информации, связей с общественностью и пропаганды, оказывающая влияние на деятельность других сторон

119. В рамках усилий по реализации задач в пяти приоритетных областях ЮНИСЕФ будет использовать деятельность в сфере информации, связей с общественностью и пропаганды для оказания влияния на деятельность других сторон. ЮНИСЕФ будет собирать информацию о положении детей и женщин, в том числе в пяти приоритетных областях. ЮНИСЕФ будет широко распространять такую информацию в целях содействия уважению, защите и реализа-

ции прав детей и женщин. Благодаря совершенствованию сбора и использования информации о положении детей и женщин и о ходе осуществления программ сотрудничества ЮНИСЕФ будут приниматься более взвешенные решения о его дальнейшей деятельности.

Информационная деятельность

120. В стремлении повысить эффективность своей собственной деятельности в интересах детей и с их участием, а также деятельности других сторон ЮНИСЕФ будет собирать информацию об осуществлении политики, программ и проектов в пяти приоритетных областях и обнародовать свой соответствующий широкий опыт. ЮНИСЕФ будет постоянно информироваться о последних событиях в области развития и соответствующей политики и будет при необходимости использовать эту информацию, равно как и опыт других сторон, для совершенствования своих собственных программ.

121. ЮНИСЕФ будет по-прежнему оказывать помощь в анализе положения с реализацией прав детей и женщин, который станет его основным вкладом в усилия, предпринимаемые государствами, и общей основой для обсуждения планов действий и программ сотрудничества. При этом пристальное внимание будет неизменно уделяться положению в странах в пяти приоритетных областях, а также с точки зрения других важных местных показателей. Проанализированные специалистами подробные материалы будут также использованы при проведении общего анализа по стране (ОАС), мероприятий в рамках общесекторального подхода, подготовки документов о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССН) и докладов, представляемых Комитету по правам ребенка и Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в результате чего будет создан взаимодополняющий механизм контроля и обеспечения реализации прав детей и женщин.

122. ЮНИСЕФ окажет содействие в разработке показателей и инструментов сбора данных для обеспечения последовательного контроля на постоянной сопоставимой основе за положением детей и женщин. ЮНИСЕФ окажет помощь в уточнении параметров обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) и совершенствовании соответствующей деятельности по наращиванию потенциала и окажет содействие странам в проведении обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) в 2004 и 2005 годах, с тем чтобы они могли подготовить доклады в 2005 и 2006 годах о прогрессе в достижении целевых показателей среднесрочного стратегического плана (СССП) и проекта «Мир, созданный для детей», целей Декларации тысячелетия и целей международного сообщества в области развития, касающихся детей и женщин.

123. ЮНИСЕФ будет поддерживать осуществление инициатив по созданию глобальных систем доступа к данным о положении детей и женщин. Особое внимание при сборе и анализе данных будет уделяться неравенству и дискриминации, причем данные будут распределяться по полу, географическому положению, уровню бедности, культурному/этническому происхождению и другим важным местным категориям и будут учитывать региональный и глобальный опыт.

124. Благодаря осуществленному в последнее время запланированному совершенствованию своих информационных систем ЮНИСЕФ расширил свои воз-

возможности по получению и использованию свежей и точной информации о ходе осуществления его программ и состоянии его ресурсов. Если удастся повысить качество информации и эффективность ее использования, появится возможность более рационально управлять ресурсами ЮНИСЕФ. Будет разработана всеобъемлющая стратегия управления информацией, в соответствии с которой будут осуществляться сбор и использование информации и определяться направление инвестиций во все формы информационных технологий.

Деятельность в области связей с общественностью

125. ЮНИСЕФ будет строить свою деятельность в области связей с общественностью с учетом пяти приоритетных задач, будет по-прежнему поддерживать тесные партнерские отношения со средствами массовой информации (СМИ) и будет определять и контролировать свои стандарты в области связей с общественностью. ЮНИСЕФ разработает стратегию просветительской деятельности, пропагандирующей уважение, поощрение и защиту прав детей и женщин. Она будет осуществляться путем передачи основных информационных сообщений ЮНИСЕФ самым разным средствам массовой информации (СМИ), поддержания отношений со СМИ в кризисных ситуациях и информирования общественности о деятельности ЮНИСЕФ и достигнутых им результатах в интересах детей в целях обеспечения более широкой базы поддержки и дальнейшего укрепления позиций ЮНИСЕФ в качестве ведущей в мире организации, занимающейся правами детей.

126. ЮНИСЕФ развернет в СМИ комплексные кампании с учетом и в целях реализации пяти приоритетных задач. Эти кампании будут предусматривать информирование общественности о вопросах, касающихся детей и прав ребенка, и они будут способствовать расширению среди населения поддержки прав детей и Глобального движения в интересах детей. В рамках своих усилий в области связей с общественностью ЮНИСЕФ будет пропагандировать свою роль и повышать свой авторитет, создавая тем самым благоприятный климат для сбора средств, особенно для пополнения регулярных ресурсов. Повышенное внимание будет уделяться изучению потребителей информации в целях формирования у ЮНИСЕФ более целостного представления о наиболее эффективных средствах массовой информации (СМИ) и формах представления материала, обеспечивающих ознакомление с ними основных групп потребителей. Главной задачей программы ЮНИСЕФ и его деятельности в области связей с общественностью будет по-прежнему содействие через СМИ изменению поведения, как в плане формирования конструктивного поведения, так и в плане ограничения пагубного поведения.

Пропагандистская деятельность

127. ЮНИСЕФ будет стремиться к тому, чтобы все стороны уважали, защищали и способствовали реализации прав детей и женщин. Его пропагандистская деятельность будет строиться в первую очередь с учетом пяти приоритетных областей данного среднесрочного стратегического плана (СССП) и анализа местных проблем, достижений и опыта ЮНИСЕФ и других сторон. ЮНИСЕФ будет использовать свой уникальный мандат и широкую сеть контактов, созданную благодаря его авторитету и опыту, для ведения пропагандистской деятельности среди правительств, межправительственных организаций, организаций гражданского общества, организаций в области развития, частного сектора

и влиятельных общественных деятелей. При этом ЮНИСЕФ будет использовать целевые сообщения для СМИ и международные и национальные совещания и форумы. ЮНИСЕФ будет стремиться охватить все более широкий круг групп и отдельных лиц, деятельность которых может улучшить жизнь детей.

128. ЮНИСЕФ будет обосновывать, исходя из прав человека и экономических реалий, целесообразность принятия конкретных программ в интересах детей и женщин и готовить наглядные рекомендации о возможных путях их осуществления. В рамках реализации пяти приоритетных задач ЮНИСЕФ будет доказывать, что сокращение масштабов нищеты начинается с детей и с помощью таких механизмов и форумов, как подготовка документов о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССН), общий анализ по стране (ОАС)/Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), Всеобъемлющая рамочная программа в области развития, Инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью и мероприятия в рамках общесекторального подхода, будет отстаивать идею увеличения инвестиций в детей посредством расширения базовых социальных услуг для всех.

129. ЮНИСЕФ будет по-прежнему содействовать информированию национальной и международной общественности о правах детей и женщин, способствовать реализации прав детей и женщин в рамках национальных и субнациональных правовых реформ и при необходимости добиваться более строгого соблюдения законов о защите детей и женщин. ЮНИСЕФ будет выступать против дискриминации и выявлять случаи неравенства, а также требовать, чтобы мнение детей было услышано и принималось во внимание.

130. Для проведения ЮНИСЕФ оценки правовых, социальных и экономических тенденций и обоснования на основе имеющегося опыта целесообразности проведения соответствующей политики в штаб-квартире и региональных отделениях будут по-прежнему работать сотрудники, занимающиеся анализом правовой, экономической и социальной политики, и при наличии ресурсов возможности данных подразделений будут расширены. Особое внимание будет уделяться укреплению взаимосвязи между программными мероприятиями, исследованиями, контролем и оценкой и деятельностью в области пропаганды и связей с общественностью. Благодаря рекомендациям технического характера и помощи региональных отделений будет укреплен потенциал страновых отделений в области пропагандистской деятельности по наглядному обоснованию целесообразности проведения соответствующей политики, при этом будут непосредственно учитываться вопросы, касающиеся приоритетных задач среднесрочного стратегического плана (СССП).

Е. Повышение эффективности внутреннего управления и оперативной деятельности

131. В целях максимальной активизации усилий в пяти приоритетных областях и повышения общей результативности мероприятий ЮНИСЕФ выделил несколько весьма перспективных направлений внутриорганизационной деятельности, которым будет уделяться особое внимание в период осуществления среднесрочного стратегического плана (СССП).

Организация и координация

132. Для реализации каждой из пяти приоритетных задач необходимо наладить эффективное сотрудничество между многими партнерами и подразделениями ЮНИСЕФ. Сотрудникам будет предоставлена возможность развивать свои способности и повышать квалификацию в вопросах, касающихся пяти приоритетных областей, в том числе в деле содействия межсекторальному сотрудничеству между партнерами.

133. Продолжится также работа по координации осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ программных мероприятий, исследований, контроля, оценки и пропагандистской деятельности. Благодаря подготовке кадров и использованию других форм развития способностей и повышения квалификации, составлению региональными отделениями рекомендаций технического характера и оказанию ими помощи будет обеспечено осуществление в рамках страновых программ экспериментальных и инновационных мероприятий в интересах реализации принципиальных задач на национальном и глобальном уровне.

134. На сотрудниках, отвечающих за руководство деятельностью ЮНИСЕФ на страновом, региональном уровне, в штаб-квартире и на глобальном уровне, будет лежать главная ответственность за обеспечение сотрудничества и координации деятельности подразделений, при этом особое внимание будет уделяться приоритетным задачам. Благодаря недавней реорганизации Группы по программам в штаб-квартире, в рамках которой были созданы многодисциплинарные группы, как в отдельных подразделениях, так и в составе представителей различных подразделений, будет укреплена взаимосвязь между такими направлениями деятельности как стратегическое планирование, руководство программами, управление информационной деятельностью и анализ политики, причем будет повышена степень независимости деятельности по оценке.

Потенциал в области людских ресурсов

135. В рамках деятельности по укреплению потенциала в области людских ресурсов будет проведено перераспределение некоторых должностей, определен круг ведения сотрудников, отвечающих за вопросы осуществления среднесрочного стратегического плана (СССП), а при наборе нового персонала будет уделяться внимание информации о квалификации и опыте кандидатов. Деятельность по повышению квалификации сотрудников ЮНИСЕФ будет строиться с учетом приоритетных областей, при этом особое внимание будет уделяться гендерным вопросам в сфере образования, разработке политики и пропагандистской деятельности, а также комплексному межсекторальному составлению программ. Небольшие страновые отделения будут получать техническую помощь от региональных отделений и смогут пользоваться межстрановыми сетями, специализирующимися по конкретным приоритетным областям и регионам.

136. В более общем плане ЮНИСЕФ будет содействовать укреплению своего потенциала в области людских ресурсов посредством: а) разработки квалификационных требований, которые будут использоваться при наборе, профессиональной подготовке и оценке деятельности сотрудников; б) общеорганизационного использования пересмотренных методов кадрового планирования, повышения квалификации сотрудников и оценки их деятельности; в) анализа практики набора персонала, развития карьеры, ротации сотрудников и плани-

рования их замены с учетом необходимости обеспечения гендерного баланса и широкой представленности граждан различных государств.

137. Укрепление потенциала в области людских ресурсов обеспечит создание благоприятных условий для реализации сотрудниками приоритетных задач среднесрочного стратегического плана (СССП). Для повышения качества работы и улучшения условий жизни сотрудников продолжится совершенствование предоставляемых им услуг, будут пересматриваться ныне действующие процедуры и приниматься новые.

Управление информационно-коммуникационными технологиями

138. Инвестиции, произведенные в период среднесрочного плана (ССП) на 1998–2001 годы, привели к разработке и установке ряда комплексных систем управления ресурсами, а также мощной инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). ЮНИСЕФ в настоящее время способен использовать их возможности для осуществления программ и иной оперативной деятельности. В течение нынешнего среднесрочного стратегического плана (СССП) основное внимание будет уделяться дальнейшей разработке комплексных баз данных и инфраструктуры ИКТ и повышению соответствующей отдачи.

139. Почти все отделения ЮНИСЕФ в настоящее время подключены к Интернету и Интранету, благодаря чему сотрудники имеют доступ к исследованиям, статистической информации, исследовательским документам, передовому опыту и другой соответствующей информации по вопросам, касающимся детей, а также могут ознакомиться с внутренней политикой, процедурами, программной и оперативной информацией для принятия решений, составления отчетов, контроля и надзора.

140. Инфраструктура ИКТ является фундаментом, на основе которого ЮНИСЕФ организует информационное обеспечение своих собственных подразделений и внешних партнеров в интересах реализации приоритетных задач среднесрочного стратегического плана (СССП). Будут постепенно внедряться технологии (при условии наличия средств), обеспечивающие возможность совместной деятельности и обмена информацией, что будет иметь стратегическое значение в плане реализации и развития приоритетных задач. Продолжится модификация расчетных систем и систем использования инфраструктуры, и благодаря упрощению делопроизводства повысится эффективность и действенность их использования. Все вышесказанное предполагает изменение методов работы и обмена информацией и непрерывное совершенствование рабочих процессов и структуры управления.

Управление снабжением

141. Эффективное снабжение доступными товарами имеет важнейшее значение для реализации приоритетных задач. ЮНИСЕФ будет поддерживать развитие способностей и повышение квалификации, готовить рекомендации для поддержки усилий правительств по оценке потребностей и наличия соответствующих товаров и стремиться к задействованию партнерских связей и мобилизации дополнительных ресурсов для удовлетворения имеющихся потребностей. Деятельность по улучшению положения с глобальным наличием вакцин, основных лекарственных препаратов, доступных школьных принадлежностей

и других предметов первой необходимости будет осуществляться с участием потенциальных потребителей и производителей соответствующих предметов снабжения и при необходимости посредством создания с ними альянсов, а также посредством участия в производстве и распределении продукции.

142. ЮНИСЕФ будет использовать для повышения эффективности и действенности своих операций в области снабжения расширившуюся глобальную сеть квалифицированных производителей и усовершенствованные средства связи. В течение периода осуществления среднесрочного стратегического плана (СССП) ЮНИСЕФ будет содействовать укреплению странового и регионального потенциала в области разработки спецификаций, оценки рыночной конъюнктуры, ведения переговоров о закупках и заключении договоров. Это будет способствовать также расширению закупок ЮНИСЕФ в развивающихся странах и обеспечению своевременности снабжения в чрезвычайных ситуациях.

Финансовое управление

143. Благодаря созданию глобальной финансовой системы повысится эффективность и действенность финансовых операций в отделениях на местах и упростятся административные процедуры. Особое внимание будет уделяться потребностям чрезвычайных полевых операций в целях обеспечения быстрого налаживания и закрепления административно-финансового контроля.

144. В период осуществления среднесрочного стратегического плана (СССП) ЮНИСЕФ расширит возможности сотрудников по использованию механизма отчетности финансовой системы для углубления анализа и применения системной информации. ЮНИСЕФ опубликует пересмотренные процедуры и справочники, с тем чтобы сделать их более ясными и доступными для понимания сотрудниками на местах. Будут модифицированы существующие программы профессиональной подготовки сотрудников старшего и среднего звена в отделениях на местах и штаб-квартире, в которые будут включены вопросы, касающиеся финансового управления.

VII. Последствия для ресурсов и стратегия и целевые показатели в области сбора средств

A. Последствия для ресурсов

145. Решение пяти приоритетных задач организации будет иметь далеко идущие последствия с точки зрения финансовых и людских ресурсов, поставок предметов снабжения и информационного обеспечения ЮНИСЕФ.

Последствия для финансовых ресурсов

146. Успешное осуществление среднесрочного стратегического плана (СССП) будет во многом зависеть от регулярного и предсказуемого роста поступлений ЮНИСЕФ, особенно поступлений в счет регулярных ресурсов. Недостаточный объем поступлений, особенно поступлений в счет регулярных ресурсов, приведет к тому, что некоторые или все приоритетные цели организации не будут достигнуты, что поставит под угрозу ее способность обеспечивать нормальное

функционирование своих внутренних механизмов и на высоком качественном уровне проводить их модернизацию. Годовые темпы роста поступлений в счет регулярных ресурсов в размере 7 процентов заложат прочную основу для осуществления динамичных страновых программ сотрудничества, возможно имеющих более широкий охват и в некоторых случаях в экспериментальном порядке включающих такие новые области программирования, как комплексная программа в области развития детей в раннем возрасте и профилактика ВИЧ/СПИДа. Благодаря таким темпам роста ЮНИСЕФ будет иметь прочную базовую инфраструктуру и сможет абсорбировать вызываемое инфляцией увеличение издержек. Речь идет о минимальном финансировании в счет регулярных ресурсов, которое должно заложить необходимый фундамент для того, чтобы ЮНИСЕФ мог мобилизовать дополнительные «прочие ресурсы» и получить желаемые результаты в отношении достижения приоритетных целей организации. Собранные дополнительные регулярные ресурсы будут направляться на осуществление страновых программ в соответствии с политикой, утвержденной Исполнительным советом. В рамках страновых программ регулярные ресурсы будут направляться в первую очередь на деятельность, связанную с достижением пяти приоритетных целей организации, перечисленных в главе VI.

147. Регулярные ресурсы необходимы для сохранения объективного и многостороннего характера организации. Они представляют собой основной элемент финансирования страновых программ сотрудничества, так как их распределение осуществляется в соответствии с формулой распределения, утвержденной Исполнительным советом, исходя из потребностей и долгосрочных целей, а не узких интересов. Регулярные ресурсы выполняют функцию начальных инвестиций, которые способствуют росту и укреплению сетей обмена информацией и опытом и партнерств, создаваемых в целях защиты детей. Благодаря этим ресурсам ЮНИСЕФ располагает громадным кадровым потенциалом, богатым опытом организационной работы, обширной информацией и эффективными механизмами осуществления, причем на протяжении многих лет регулярные ресурсы позволяли ЮНИСЕФ увязывать эти возможности со своим внешним потенциалом и партнерствами практически во всех странах и регионах, охваченных деятельностью ЮНИСЕФ, и строить свою работу на их основе.

148. Регулярные ресурсы позволяют ЮНИСЕФ более четко выявлять проблемы, накапливать и обобщать опыт и осуществлять мероприятия и программы. Благодаря регулярным ресурсам ЮНИСЕФ может оперативно решать изменяющиеся приоритетные задачи, ликвидировать последствия чрезвычайных ситуаций и в то же время иметь долгосрочные горизонты планирования. Регулярные ресурсы обеспечивают стабильность деятельности ЮНИСЕФ и являются залогом его долгой успешной деятельности, преемственности и такой деятельности и способности постоянно наращивать свои усилия и решать новые задачи в стремительно изменяющемся мире. Благодаря регулярным ресурсам ЮНИСЕФ представляет собой нечто много большее, чем просто «благотворительную» организацию, так как такие ресурсы позволяют ему применять правозащитный подход, в соответствии с которым при проведении всех мероприятий и решении всех проблем без каких-либо исключений или компромиссов во главу угла ставятся интересы детей. Регулярные ресурсы — это тот оселок, на котором проверяется приверженность правам ребенка.

149. Представленные ниже целевые показатели в отношении обеспечения финансовых ресурсов подготовлены на основе прогнозов ЮНИСЕФ в отношении его способности обеспечивать мобилизацию регулярных и прочих ресурсов в предстоящие четыре года и эффективное управление такими ресурсами в интересах получения, прямо или опосредованно, желаемых результатов в плане улучшения положения детей. Расходы на деятельность, связанную с достижением новых приоритетных задач в 2000 году, с разбивкой по программам представлены в таблице 3а.

Таблица 3а
Расходы на осуществление программ в 2000 году с разбивкой по приоритетным целям среднесрочного стратегического плана (СССП) ЮНИСЕФ

(В млн. долл. США)

	Фактические расходы на осуществление программ в 2000 году			
	Расходы по программам в счет регулярных ресурсов	Расходы по программам в счет прочих ресурсов	Итого, расходы по программам	Процентная доля расходов по программам
Комплексная программа в области развития детей в раннем возрасте	154	139	293	33
ВИЧ/СПИД	20	10	30	3
Программа расширенной иммунизации	66	195	261	30
Образование для девочек	58	73	131	15
Защита детей	32	46	78	9
Расходы на прочие программы	31	61	92	10
Итого	361	524	885	100

150. Согласно прогнозам, среднегодовое увеличение расходов на осуществление программ будет составлять около 7 процентов. В значительной мере такое увеличение расходов по программам будет иметь место в приоритетной для организации области борьбы с ВИЧ/СПИДом, где к 2005 году предполагается увеличение годовых расходов до примерно 169 млн. долл. США. Ожидается, что расходы на осуществление программ в области образования для девочек и защиты детей будут расти примерно такими же темпами, что и общая сумма расходов. В отношении комплексной программы в области развития детей в раннем возрасте и программы расширенной иммунизации ожидается, что темпы роста расходов на осуществление этих программ будут ниже среднего общего показателя увеличения расходов, хотя и выше нуля.

Таблица 3б
Прогнозируемые расходы в 2005 году с разбивкой по приоритетным целям среднесрочного стратегического плана (СССП) ЮНИСЕФ

(В млн. долл. США)

	Прогнозируемые расходы по программам в 2005 году	
	Сумма	Процентная доля расходов
Комплексная программа в области развития детей в раннем возрасте	326	27
ВИЧ/СПИД	169	14
Программа расширенной иммунизации	289	24
Образование для девочек	193	16

	Прогнозируемые расходы по программам в 2005 году	
	Сумма	Процентная доля расходов
Защита детей	121	10
Расходы на прочие программы	108	9
Итого	1 206	100

Примечание: Указанные суммы расходов по программам исчислены исходя из посылки о достижении к 2005 году годового целевого показателя в размере 1,5 млрд. долл. США.

151. Остальные 294 млн. долл. США (т.е. разница между целевым показателем в размере 1,5 млрд. долл. США и прогнозируемыми расходами в размере 1,206 млрд. долл. США, которые приводятся в таблице 3b) представляют собой предполагаемую сумму бюджета вспомогательных расходов.

Последствия для людских ресурсов

152. Что касается людских ресурсов, то региональные отделения и большинство средних и крупных страновых отделений ЮНИСЕФ уже сейчас хорошо укомплектованы персоналом в таких приоритетных для организации областях, как образование для девочек, расширенная иммунизация и, в меньшей степени, защита детей. Вместе с тем многие отделения ЮНИСЕФ имеют лишь ограниченный потенциал в плане борьбы с ВИЧ/СПИДом и осуществления комплексной программы в области развития детей в раннем возрасте или имеют оперативные возможности для работы лишь по некоторым аспектам этих сложных и приоритетных межсекторальных задач. Как указывается в главе VI, для эффективного решения приоритетных задач среднесрочного стратегического плана (ССП), особенно таких, как защита детей, комплексная программа в области развития детей в раннем возрасте и борьба с ВИЧ/СПИДом, необходим комплекс мер, включающий перераспределение должностей и персонала, учреждение новых должностей и набор нового персонала, обобщение опыта и повышение квалификации, использование временного персонала и создание межсекторальных групп. Для решения этих приоритетных задач организации ЮНИСЕФ, в частности, необходимо приобрести кадровый потенциал в таких областях, которым раньше не придавалось достаточное значение, как развитие познавательных способностей и психо-социальное развитие, изменение поведения и выработка навыков, необходимых для жизни. Мелким страновым отделениям потребуется постоянная поддержка со стороны региональных отделений и международных сетей.

Последствия с точки зрения поставок предметов снабжения

153. Решение приоритетных задач среднесрочного стратегического плана (СССП) потребует того, чтобы ЮНИСЕФ сохранил свою ведущую роль в области закупки и распределения предметов снабжения, необходимых для улучшения положения детей. Нынешнюю роль ЮНИСЕФ, которая состоит в оказании помощи в осуществлении долгосрочного прогнозирования, планирования производства и закупок вакцин и пищевых добавок, обогащенных витамином А, возможно, придется распространить на некоторые основные лекарства

и/или лекарства и предметы снабжения, имеющие отношение к борьбе с ВИЧ/СПИДом. ЮНИСЕФ также надлежит оказывать помощь своим национальным партнерам в области укрепления потенциала в отношении распределения предметов снабжения и материально-технического обеспечения на страновом уровне.

Последствия для информационных ресурсов

154. Для обеспечения эффективного управления программами, а также добросовестного участия в партнерствах и союзах в интересах детей и оказания консультативной помощи по вопросам разработки политики в интересах детей необходимо обеспечить, чтобы ЮНИСЕФ продолжал играть свою ведущую роль в области сбора информации о положении детей и женщин и постоянно принимал меры, направленные на обеспечение эффективного использования такой информации. ЮНИСЕФ надлежит повысить эффективность своей деятельности по сбору и обработке информации.

В. Стратегия и целевые показатели в области сбора средств

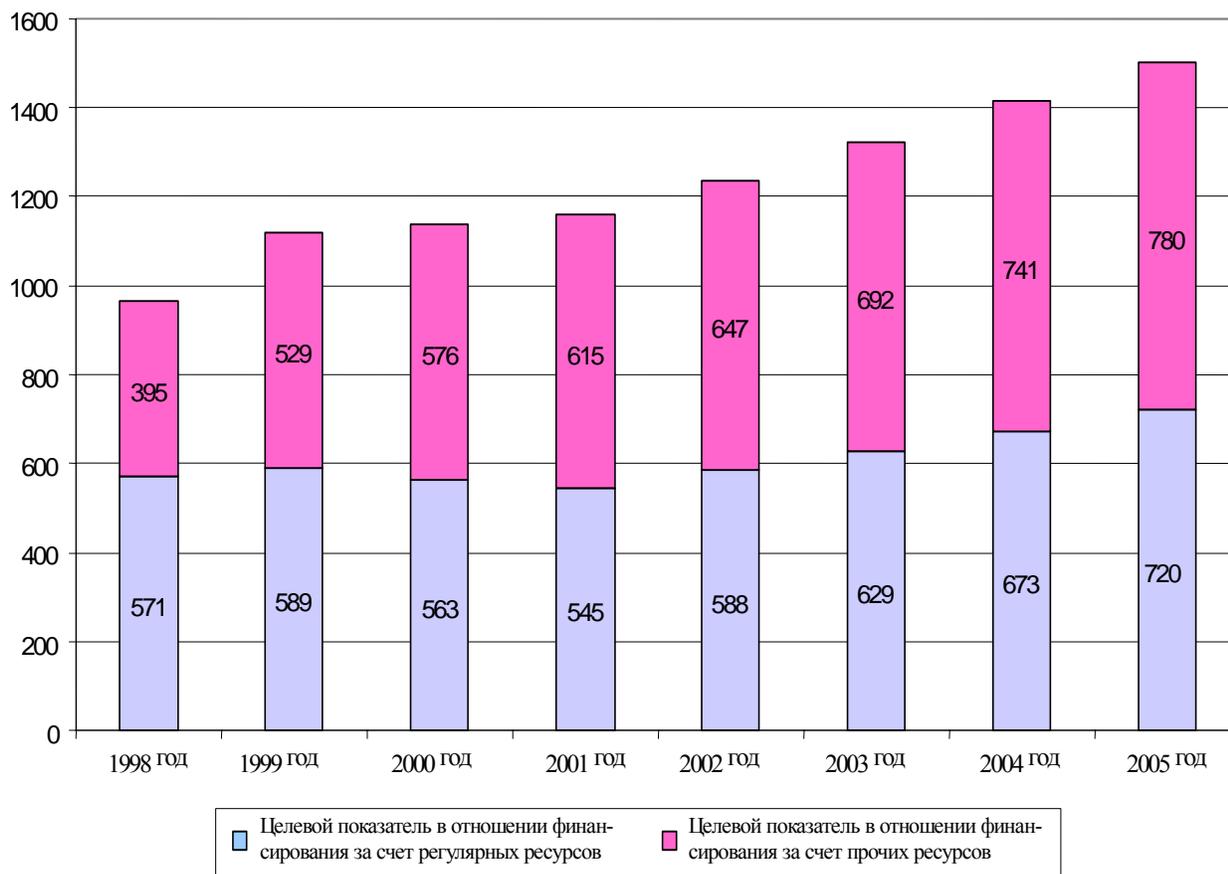
155. На глобальном уровне деятельность ЮНИСЕФ по сбору средств будет строиться, исходя из пяти приоритетных целей организации. По-прежнему будет делаться упор на обеспечение предсказуемого роста поступлений в счет регулярных ресурсов. В среднесрочном стратегическом плане (СССП) на 1998–2001 годы закреплена целевой показатель годового роста совокупных поступлений в размере 7 процентов, достижение которого позволит довести общую сумму поступлений в 2005 году до 1,5 млрд. долл. США. Общая сумма фактических поступлений за 1998–2000 годы превысила целевой показатель, который был установлен на эти три года. В среднесрочном стратегическом плане (СССП) рекомендуется сохранить целевой показатель в отношении общего объема поступлений на прежнем уровне, т.е. в размере 1,5 млрд. долл. США к 2005 году.

156. В 1998–1999 годах поступления в счет регулярных ресурсов соответствовали целевым показателям в отношении обеспечения финансовых ресурсов. Тем не менее в 2000 году поступления в счет регулярных ресурсов оказались значительно, на 12 процентов, ниже целевых показателей. В итоге доля регулярных ресурсов в общем объеме ресурсов в настоящее время составляет 49 процентов, вместо 59 процентов в соответствии с прогнозом по среднесрочному стратегическому плану (СССП). В силу изложенных выше причин вызывает озабоченность происходящее сокращение поступлений в счет регулярных ресурсов в абсолютном выражении и в процентах от общего объема ресурсов.

157. С учетом тщательного анализа прогнозов в отношении объема поступлений в счет регулярных ресурсов в 2001 году ожидается, что в этом году будет мобилизовано 545 млн. долл. США в счет регулярных ресурсов. В 2002–2005 годах целевые показатели в отношении финансирования за счет регулярных ресурсов должны ежегодно увеличиваться по сравнению с 2001 годом на 7 процентов, в результате чего в 2005 году они достигнут 720 млн. долл. США.

Таблица 4
**Целевые показатели в отношении финансирования за счет регулярных
и прочих ресурсов (1998–2001 годы, фактические данные и оценки)**

(В млн. долл. США)

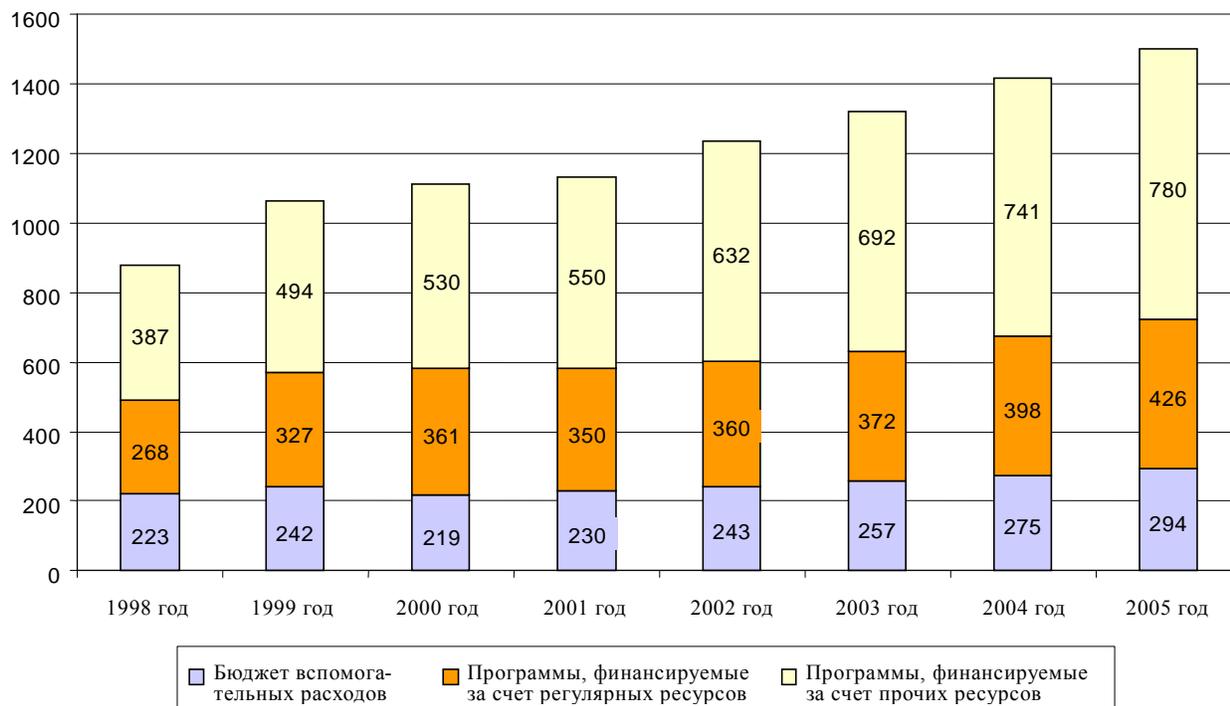


158. ЮНИСЕФ продолжает применять более осторожный подход, в соответствии с которым на этот плановый период прогнозируется увеличение поступлений в размере 3 процентов в год. Данные о прогнозируемых размерах поступлений в счет регулярных и прочих ресурсов в бюджет по программам и бюджет вспомогательных расходов, при условии достижения целевого показателя в размере 1,5 млрд. долл. США к 2005 году, приводятся в таблице 5 ниже.

Таблица 5

Прогнозируемые расходы по бюджету вспомогательных расходов, связанные с осуществлением программ, финансируемых за счет регулярных и прочих ресурсов, при условии достижения целевых показателей в отношении обеспечения финансовыми ресурсами (1998–2001 годы, фактические показатели и оценки)

(В млн. долл. США)



159. Ожидается, что источником примерно трети или более общего объема поступлений ЮНИСЕФ по-прежнему будет частный сектор, главным образом благодаря усилиям 37 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, которые будут и впредь выступать с нетрадиционными инициативами, направленными на максимальное увеличение суммы взносов в счет регулярных ресурсов.

160. В своей деятельности ЮНИСЕФ будет по-прежнему руководствоваться стратегией мобилизации ресурсов, принятой Исполнительным советом в решении 1999/8 от 22 января 1999 года. Как отмечается в документе E/ICEF/1999/5 и решении 1999/8 Исполнительного совета, цели усилий ЮНИСЕФ по сбору средств по-прежнему заключаются в следующем:

а) увеличение объема общих (в том числе регулярных) ресурсов, обеспечение большей надежности и предсказуемости ресурсов и более равномерного распределения бремени между донорами при сохранении добровольного характера взносов в ЮНИСЕФ;

б) изучение тематических, многострановых подходов, основанных на приоритетах среднесрочного стратегического плана (СССП), которые должны дополнить традиционные взносы в счет прочих ресурсов;

с) поощрение своевременного предоставления сведений и принятия обязательств в отношении запланированных взносов на чрезвычайные программы на год с учетом совместных призывов Канцелярии Координатора гуманитарной помощи, разработка рамочных соглашений и обеспечение максимальной гибкости в использовании средств.

161. Что касается первой цели, то ЮНИСЕФ планирует использовать ежегодную конференцию по объявлению взносов и другие форумы для привлечения внимания к важному значению поступлений в счет регулярных ресурсов как от правительств, так и из частного сектора. В свою очередь, возможности ЮНИСЕФ в отношении мобилизации регулярных ресурсов главным образом зависят от его способности эффективно использовать полученные средства, добиваться прямо или опосредованно желаемых результатов в плане улучшения положения детей и предоставлять достоверную информацию о таких результатах. ЮНИСЕФ будет и впредь принимать меры по совершенствованию своей практики в отношении предоставления информации о полученных результатах в ежегодном докладе Директора-исполнителя (Part II).

162. Что касается второй цели, то в течение периода, охватываемого последним среднесрочным стратегическим планом (СССП), отмечалось увеличение масштабов целевого финансирования и мобилизации целевых средств для осуществления всех приоритетных целей организации. Ожидается, что в результате создания таких глобальных механизмов, направленных на достижение конкретных результатов, как Глобальный альянс по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ) и Глобальный фонд по борьбе с ВИЧ/СПИДом и охране здоровья, поступления от взносов, которые делаются на конкретные цели или для достижения сугубо практических результатов, будут продолжать увеличиваться. При том, что ЮНИСЕФ по-прежнему уверен в том, что государства-доноры будут увеличивать свои взносы в счет регулярных ресурсов, из бесед с некоторыми донорами (как правительствами стран-доноров, так и национальными комитетами) складывается впечатление, что, не имея возможности дополнительно увеличить размеры своих взносов в счет регулярных бюджетов, они могут внести дополнительные несвязанные взносы на цели достижения конкретных приоритетных целей, предусмотренных среднесрочным стратегическим планом (СССП) ЮНИСЕФ. На такие относительно несвязанные взносы распространяется только одно ограничение: средства должны использоваться на приоритетные цели организации и не должны смешиваться с регулярными ресурсами. Настоятельно призывая правительства уделить приоритетное внимание взносам в счет регулярных ресурсов, ЮНИСЕФ также подчеркивает важное значение взносов, предназначенных для достижения конкретных целей ЮНИСЕФ и предоставляемых без каких-либо дополнительных ограничений или условий в отношении их использования.

163. С учетом низких темпов роста поступлений по линии регулярных ресурсов ЮНИСЕФ также надлежит совместно с донорами изучить возможность мобилизации поступлений в счет прочих ресурсов для обеспечения финансирования некоторых мероприятий, которые традиционно финансировались за счет регулярных ресурсов. Примером тому могут служить средства, предостав-

ляемые министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства для повышения готовности к стихийным бедствиям, и средства, предоставляемые на гибкой основе в (находящемся на стадии официального оформления) партнерстве с правительством Нидерландов. Ожидается, что в будущем придется принимать не прописанные в бюджете вспомогательных расходов на двухгодичный период меры по укреплению организационного потенциала по различным направлениям деятельности в области достижения приоритетных целей среднесрочного стратегического плана (СССП).

164. Что касается третьей цели, то четыре донора положительно восприняли мысль о необходимости обеспечения своевременного и гибкого финансирования на основе совместного призыва, и ЮНИСЕФ продолжит свой диалог с донорами относительно расширения круга доноров (в настоящее время включающего шесть доноров), с которыми он заключил рамочные соглашения, регламентирующие вопрос о взносах на покрытие чрезвычайных потребностей.

VIII. Контроль, составление докладов и оценка

165. Контроль и оценка осуществления среднесрочного стратегического плана (СССП) и подготовка докладов о его исполнении прежде всего будут подчинены задаче достижения пяти приоритетных целей ЮНИСЕФ и будут осуществляться на основе достигнутого прогресса и накопленного опыта в отношении осуществления среднесрочного стратегического плана (СССП) на 1998–2001 годы. На страновом уровне будут приняты меры по укреплению контроля и обзора осуществления страновых программ сотрудничества с помощью таких существующих механизмов, как ежегодные и среднесрочные обзоры. Растет число стран, которые проводят с партнерами совместные обзоры осуществления на уровне программ в контексте программ секторальных инвестиций (ПСИ), общесекторальных подходов (ОСП) и среднесрочных обзоров (ССО) и, шире, в контексте среднесрочных обзоров (ССО) и рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

166. Региональные отделения будут продолжать принимать меры по обеспечению гарантий качества и оказанию консультативной помощи в связи с осуществлением страновых программ, а также будут следить за тем, чтобы приоритеты среднесрочного стратегического плана (СССП) учитывались при подготовке аналитических справок о положении в странах и страновых программ. Региональная группа по вопросам управления будет служить форумом для регулярного обсуждения тенденций, трудностей с осуществлением, накопленного в разных странах опыта ЮНИСЕФ и международных инициатив, касающихся приоритетных областей среднесрочного стратегического плана (СССП).

167. Штаб-квартира и региональные отделения ЮНИСЕФ планируют проводить ежегодные обзоры хода осуществления планов управления деятельностью отделений (ПУДО) методом самооценки и создать группы по техническому обзору в целях анализа достигнутых результатов и возникших трудностей. В ходе обзора также будут рассмотрены вопросы междепартаментского и межрегионального характера, такие, как сбор информации, обмен информацией и внутриучрежденческая коммуникация.

168. ЮНИСЕФ продолжит деятельность по созданию и интеграции систем — Системы управления программой (СУП), Системы финансирования и материально-технического обеспечения (СФМО) и Комплексной системы управленческой информации (ИМИС) — в целях обеспечения оперативного наблюдения за осуществлением программ, людскими ресурсами и финансовым положением. Недавно реорганизованная система управления базами данных о программах будет использоваться в целях осуществления контроля за ассигнованиями и расходами в отношении каждой из пяти приоритетных целей организации. ЮНИСЕФ примет меры по расширению своей деятельности в области управления информацией и распространения информации с помощью Интернета, Интранета, возможностей регулирования документооборота и баз данных.

А. Отчетность

169. ЮНИСЕФ обеспечит дальнейшее укрепление существующих механизмов отчетности о результатах, достигнутых по приоритетным целям СССП, возникших трудностях, установленных партнерских отношениях и извлеченных уроках. Все годовые доклады будут носить аналитический, а не описательный характер и будут посвящены прежде всего пяти организационным приоритетам.

170. В годовых докладах страновых отделений будут по-прежнему подвергаться анализу все виды сотрудничества ЮНИСЕФ и использоваться матричная таблица для краткого изложения основных видов деятельности, важнейших результатов, возникших трудностей и установленных партнерских отношений в рамках каждого из пяти организационных приоритетов СССП и в рамках всех других видов деятельности страновых программ. В годовых докладах будет также кратко излагаться положение детей и женщин и основные показатели по каждому из пяти организационных приоритетов. Региональные аналитические доклады будут посвящены прежде всего региональным тенденциям, стратегиям и факторам, влияющим на прогресс в отношении пяти организационных приоритетов и согласованных региональных подцелей в рамках региональных ПУДП. Об изменениях, обусловленных ССП, Исполнительному совету будут по-прежнему сообщать региональные директоры в своих годовых докладах о ССО и основных оценках. Отделы штаб-квартиры приведут структуру своих ПУДП в соответствии с вкладом каждого подразделения в достижение приоритетов СССП и будут на ежегодной основе сообщать Директору-исполнителю о ходе выполнения ПУДП.

171. В основу части II годового доклада Директора-исполнителя будут положены годовые доклады страновых отделений, региональные аналитические доклады и доклады отделов штаб-квартиры об осуществлении ПУДП. В сводном виде в ней будет сообщаться об основных принятых мерах, достигнутых результатах, возникших трудностях, извлеченных уроках и установленных партнерских связях по каждому из организационных приоритетов СССП, в соответствии с решением 1999/7 Исполнительного совета от 22 января 1999 года. Этот доклад будет включать матричную таблицу сводных результатов по каждому из пяти организационных приоритетов и содержать подробную информацию о выборе показателей для целей СССП на каждый год. В докладе будут сопоставляться расходы ЮНИСЕФ и организационные приоритеты, при этом ставится цель обеспечить к 2005 году такое положение, при котором ЮНИСЕФ

будет расходовать 90 процентов своего бюджета по программам на пять приоритетных целей. В докладе будут также освещаться отдельные дополнительные области, которые являются приоритетными для ряда стран или в рамках конкретных регионов, или же представляют особый интерес для Совета. Предназначенный для широкой общественности годовой доклад ЮНИСЕФ также будет построен на основе пяти организационных приоритетов.

В. Оценка

172. В ходе оценки основное внимание будет уделяться прежде всего уровню страновых программ (извлеченным урокам) и стратегическому управлению организацией в целом. Будут рассматриваться обоснованность, эффективность и административная рациональность и экономичность всех мероприятий, осуществленных самим ЮНИСЕФ или при его поддержке. Таким образом, ЮНИСЕФ обеспечит повышение уровня подотчетности и показателей с точки зрения получения результатов в интересах детей.

173. ЮНИСЕФ разработает политику в области оценки, отвечающую требованиям установленных международных стандартов (стандартов Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организации Объединенных Наций и профессиональных ассоциаций). Будут разработаны стандарты в отношении обеспечения качества проводимых страновыми и региональными отделениями оценок проектов, при этом ЮНИСЕФ также разработает руководящие принципы и механизмы для комплексных планов по проведению контроля и оценок (КПКО) и оценки страновых программ. План оценки, распространяющийся на срок действия СССП, будет охватывать основные темы и вопросы, имеющие стратегическое значение. В некоторых случаях его осуществление будет предусматривать установление партнерских отношений с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и/или правительственными или неправительственными организациями. Результаты оценки будут храниться в диалоговой электронной базе данных, доступ к которой получают все сотрудники ЮНИСЕФ. Краткие тематические оценки извлеченных уроков и учебные практикумы станут частью деятельности по распространению результатов оценки.

174. Будет укреплена оценка страновых программ. В течение первых двух лет действия СССП ЮНИСЕФ разработает основные принципы и методологии и проведет ограниченное число выездных проверок с учетом предыдущей работы по этому направлению. Начиная с третьего года действия СССП, региональные отделения возьмут на себя ответственность за эту сферу деятельности.

175. Организационные приоритеты СССП будут определять выбор тематических оценок, проводимых на страновом, региональном и, особенно, глобальном уровнях. Такие оценки будут проводиться с уделением особого внимания программам, стратегиям и политике. ЮНИСЕФ будет участвовать в оценках совместно с другими партнерами в таких областях, как базовое образование и гуманитарная помощь. В ходе тематических оценок будут рассматриваться разнообразные межсекторальные темы, а также организационная эффективность ЮНИСЕФ.

176. Особые усилия предпринимаются для разработки СССП в таком виде, чтобы организационные приоритеты отражали стратегические намерения, обеспечиваемые с учетом институциональной перспективы, и чтобы показатели можно было использовать в качестве основы для оценки организационной деятельности. К концу третьего года четырехлетнего периода в ходе ССО осуществления СССП будет оцениваться прогресс, достигнутый в отношении организационных приоритетов. Для обзора будут использоваться также ССО страновых программ и основные оценки. Извлеченные в ходе обзора уроки будут учтены при разработке следующего СССП.

IX. Финансовый среднесрочный стратегический план на период 2002–2005 годов

A. Показатели за 2000 год в сравнении с предыдущим среднесрочным финансовым планом

177. На диаграмме I и в таблице 6 сравниваются фактические показатели за 2000 год, запланированные финансовые мероприятия на 2000 год и результаты за предшествующий год.

Поступления: регулярные ресурсы

178. Совокупные поступления в виде регулярных ресурсов составили 563 млн. долл. США, что на 26 млн. долл. США меньше суммы в 589 долл. США, полученной в 1999 году и предусмотренной в финансовом ССП на 2000 год. В течение 2000 года повысился курс доллара США по сравнению с валютами европейских стран, что привело к сокращению совокупных поступлений в виде регулярных ресурсов на 35 млн. долл. США по сравнению с планом. Однако это сокращение было частично компенсировано увеличением на 9 млн. долл. США поступлений от некоторых доноров, которые внесли больше средств, чем предполагалось в плане. Снижение поступлений в виде регулярных ресурсов, которые в 2000 году впервые составили менее 50 процентов от совокупных поступлений, вызывает у ЮНИСЕФ глубокую обеспокоенность. Регулярные ресурсы являются основой страновых программ ЮНИСЕФ и обеспечивают оперативное реагирование на смену приоритетов, а также на чрезвычайные ситуации, при одновременном сохранении долгосрочной перспективы в планировании. Таким образом, важно обратить вспять эту тенденцию к сокращению, с тем чтобы сохранить суть этой организации и ее способность оказывать значительную помощь детям, а также выполнять программные цели СССП.

179. Поступления от правительств в виде регулярных ресурсов в 2000 году составили 343 млн. долл. США. Это на 3 млн. долл. США больше, чем было предусмотрено в ССП, и на 1 млн. долл. США меньше, чем было получено в 1999 году. Увеличение на 3 млн. долл. США по сравнению с ССП представляет собой разницу между увеличением взносов в размере 9 млн. долл. США и потерями, обусловленными отрицательными последствиями повышения курса доллара США, в размере 6 млн. долл. США. Если рассматривать тенденцию за последние несколько лет, то поступления в счет регулярных ресурсов от правительств, как представляется, не растут.

180. Поступления в счет регулярных ресурсов из частного сектора (по линии национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, включая продажу поздравительных открыток и другой продукции, и по линии неправительственных организаций) составили 165 млн. долл. США, что на 44 млн. долл. США меньше показателя, предусмотренного в ССП, и на 42 млн. долл. США меньше рекордного объема поступлений в 1999 году. Это сокращение в основном обусловлено более низкими, чем предполагалось, валовыми поступлениями (около 13 млн. долл. США) и неблагоприятным воздействием высокого курса доллара США (23 млн. долл. США). Последняя сумма включает сокращение в размере примерно 12 млн. долл. США в связи с отрицательным воздействием высокого курса доллара США на валовые поступления от продажи открыток и другой продукции и около 11 млн. долл. США в виде потерь на валютных курсах и расходов на создание резервов на покрытие колебаний валютных курсов по непогашенной дебиторской задолженности. Поступления в регулярные ресурсы из других источников составили 55 млн. долл. США. Это на 15 млн. долл. США больше, чем предусмотрено в ССП, и на 17 млн. долл. США больше, чем сумма, полученная в 1999 году.

Поступление: прочие ресурсы

181. Совокупные поступления в виде прочих ресурсов составили 576 млн. долл. США, что на 53 млн. долл. США (10 процентов) больше показателя ССП и на 47 млн. долл. США (9 процентов) больше фактических поступлений в 1999 году. Взносы в виде регулярных ресурсов составили 377 млн. долл. США, что на 14 млн. долл. США (4 процента) больше показателя ССП. Взносы на чрезвычайные ситуации в размере 199 млн. долл. США на 39 млн. долл. США (24 процента) превысили прогнозируемые показатели ССП и на 2 млн. долл. США (1 процент) — объем средств, полученных в 1999 году. Взносы на чрезвычайные ситуации включали примерно 49 млн. долл. США для Гуманитарной операции для Юго-Восточной Европы (Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Союзная Республика Югославия (включая Косово) и Хорватия); 24 млн. долл. США для Мозамбика; 21 млн. долл. США для Судана; 16 млн. долл. США для Эфиопии; 10 млн. долл. США для Сомали; 8 млн. долл. США для Анголы; по 7 млн. долл. США для Восточного Тимора, Мадагаскара и Эритреи; 6 млн. долл. США для Бурунди; по 5 млн. долл. США для Демократической Республики Конго и Сьерра-Леоне.

Совокупные поступления

182. Совокупные поступления ЮНИСЕФ за 2000 год составили 1139 млн. долл. США. Это на 27 млн. долл. США больше предусмотренного ССП на 2000 год показателя и на 21 млн. долл. США больше совокупных поступлений в 1999 году, что означает увеличение примерно на 2 процента по сравнению с уровнем ССП и поступлениями за предыдущий год. Такое увеличение получено за счет взносов в счет прочих ресурсов.

Расходы

183. В 2000 году расходы по программам, покрываемые из регулярных ресурсов, составили 361 млн. долл. США. Это на 9 млн. долл. США меньше, чем запланированный уровень, и на 34 млн. долл. США больше, чем показатель 1999 года. Расходы по линии бюджета вспомогательных расходов в 2000 году

составили 219 млн. долл. США. Это свидетельствует об экономии в размере 25 млн. долл. США (6 млн. долл. США сэкономлено благодаря увеличению объема подлежащих возмещению средств по программам, финансируемым из прочих ресурсов) по сравнению с показателем ССП.

184. Расходы на программы по линии прочих ресурсов за этот год составили 524 млн. долл. США. Это на 28 млн. долл. США больше прогнозируемого показателя ССП и на 33 млн. долл. США больше показателя 1999 года. Совокупные расходы в 2000 году, включая списание обязательств и прочих статей, были на уровне 1110 млн. долл. США, что на 4 млн. долл. США меньше прогнозируемого показателя ССП и на 46 млн. долл. США больше показателя 1999 года.

Остатки наличных средств

185. Остаток наличных средств по состоянию на конец 2000 года (за вычетом 97 млн. долл. США в виде целевых фондов для услуг по закупкам и прочих видов деятельности) составил 427 млн. долл. США. Это на 49 млн. долл. США меньше предусмотренного в ССП показателя и на 26 млн. долл. США меньше фактического показателя 1999 года. (Информация об остатках наличных средств за период 1996–2000 годов (фактические показатели) и на период 2001–2005 годов (планируемые показатели) приводится на диаграмме V.)

186. Остаток средств в виде регулярных ресурсов по состоянию на конец 2000 года составил 105 млн. долл. США. Этот остаток включает 96 млн. долл. США в конвертируемых валютах и примерно 9 млн. долл. США в неконвертируемых валютах. Остаток средств по линии регулярных ресурсов в конвертируемых валютах на 41 млн. долл. США меньше объема 1999 года и на 40 млн. долл. США больше минимального рекомендуемого показателя ликвидности, равного 56 млн. долл. США. Остаток средств по линии прочих ресурсов за 2000 год составил 322 млн. долл. США, что на 1 млн. долл. США больше показателя ССП.

187. Помимо поступлений и расходов объем остатков наличных средств по состоянию на конец года зависит также от изменений в размерах некассовых активов и пассивов в балансовой ведомости. Увеличение таких активов уменьшает остатки наличных средств; увеличение пассивов увеличивает остатки наличных средств. Крупнейшим некассовым видом активов в балансовой ведомости ЮНИСЕФ является дебиторская задолженность, которая по линии регулярных ресурсов увеличилась на 77 млн. долл. США.

188. Товарно-материальные запасы включают запасы на складе Отдела снабжения и запасы Отдела по сотрудничеству с частным сектором (ОСЧС). Отдел снабжения использует данные запасы для покрытия потребностей в обычных предметах снабжения и оборудовании для программ ЮНИСЕФ, а также услуг в области закупок, особенно в том, что касается основных медикаментов. По состоянию на конец 2000 года товарно-материальные запасы составили 31 млн. долл. США, что на 5 млн. долл. США больше показателя 1999 года.

189. Полученные авансом взносы в счет будущих лет в балансовой ведомости ЮНИСЕФ указываются в качестве пассивов. По состоянию на конец 2000 года полученные авансом взносы в счет прочих ресурсов составили в общей сложности 8 млн. долл. США.

190. Остаток наличных средств по линии регулярных средств за вычетом всех изменений по статьям некассовых активов и пассивов уменьшился на 33 млн. долл. США. В отношении прочих ресурсов после учета в остатках средств всех изменений в некассовых активах и пассивах объем наличности уменьшился на 22 млн. долл. США.

В. Предлагаемый финансовый среднесрочный стратегический план

191. В таблице 6 дается сравнение финансового СССП и финансового ССП за предыдущий год. Совокупные запланированные расходы по программам на 2002–2003 годы выше показателя, указанного в финансовом ССП за предыдущий в год, в связи с увеличением прогноза поступлений в счет общих ресурсов, если сравнивать их с показателями финансового ССП за предыдущий год.

Прогнозы в отношении поступлений на 2002–2005 годы

192. В таблице 7 приводятся прогнозы в отношении поступлений из различных источников на период 2002–2005 годов. Эти прогнозируемые показатели установлены для целей планирования и не предполагают обязательства со стороны отдельных доноров, так как все взносы в ЮНИСЕФ носят добровольный характер. Они указываются в долларах США, при этом при пересчете используется курс этой валюты по состоянию на сентябрь 2001 года.

193. В финансовом плане совокупные поступления на 2002 год предусматриваются в размере 1198 млн. долл. США, что на 3 процента выше прогнозируемого показателя поступлений на 2001 год в размере 1160 млн. долл. США. Это прогнозируемое увеличение в основном обусловлено поступлением одного наследства, оцениваемого в 30 млн. долл. США, которое ЮНИСЕФ планирует получить в 2002 году. В данном плане также прогнозируется получить в виде поступлений в 2003 году в общей сложности 1195 млн. долл. США, что почти соответствует уровню 2002 года, а в период 2004–2005 годов обеспечить ежегодный прирост объема средств в размере примерно 1 процента. Фактические среднегодовые темпы прироста совокупных поступлений в ЮНИСЕФ на протяжении предшествовавших принятию этого плана пяти лет составляли 3 процента.

Поступления в счет регулярных ресурсов

194. В таблице 7 указаны различные источники поступлений в счет регулярных ресурсов. Ниже приводится их разбивка:

а) **Взносы правительств.** Примерно 66 правительств объявили или сообщили о намерении объявить взносы в ЮНИСЕФ в ходе второго мероприятия по объявлению взносов, проведенного во время первой очередной сессии Исполнительного совета в 2001 году. Объем объявленных/планируемых взносов на 2001 год в счет регулярных ресурсов составил 343 млн. долл. США, что соответствует совокупным поступлениям в счет регулярных ресурсов за 2000 год. Свыше 80 процентов правительств, объявивших взносы в валюте своих стран, внесли их в том же объеме, что и в 2000 году, при этом 12 правительств увеличили свои взносы на 7 и более процентов. Однако укрепление курса доллара США отрицательно сказалось на взносах правительств, которые чаще всего

были объявлены и получены в валютах, отличных от доллара США, что может иметь место также и в будущем. В результате этого запланированная на 2001 год сумма в 340 млн. долл. США примерно на 1 процент меньше суммы за предшествующий год, в то время как прогнозируемый показатель на 2002 год соответствует уровню 2000 года. В СССП среднегодовой прирост в период 2003–2005 годов планируется на уровне 3 процентов.

б) **Взносы из частного сектора.** Прогнозируемые показатели отражают пересмотренную смету плана работы ОСЧС (E/ICEF/2001/AB/L.1), который был утвержден Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2001 года (решение 2001/5 от 24 января 2001 года). Чистые поступления из частного сектора включают доходы от продажи поздравительных открыток и другой продукции, а также поступления от сбора средств в частном секторе. В финансовом плане прогнозируется, что ЮНИСЕФ получит в виде поступлений из частного сектора 170 млн. долл. США в 2001 году и 210 млн. долл. США в 2002 году, при этом данный показатель к 2005 году возрастет до 215 млн. долл. США.

с) **Прочие поступления.** Прочие поступления состоят прежде всего из поступлений в виде процентов и включают прибыли/убытки в результате колебаний обменных курсов, а также другие разные статьи. Прочие поступления на протяжении указанного планового периода прогнозируются на уровне примерно 35 млн. долл. США в год.

Поступления в счет прочих ресурсов

195. ЮНИСЕФ получает взносы в счет прочих ресурсов для программ и для оказания чрезвычайной помощи. В таблице 11 прогнозируемые показатели этих взносов приводятся отдельно. В финансовом плане на 2002 год предусматривается сокращение совокупных поступлений в счет прочих ресурсов в 2002 году на 1 процент и их нулевой рост в период 2003–2005 годов.

Ликвидные средства

196. Для удовлетворения требований к ликвидности в соответствии с политикой ЮНИСЕФ в области ликвидности рекомендуется иметь по состоянию на конец года остаток средств в конвертируемых валютах в виде регулярных ресурсов в размере как минимум 10 процентов от прогнозируемых поступлений в счет регулярных ресурсов. В данном финансовом плане установлены запланированные расходы в счет регулярных ресурсов на уровне, обеспечивающем соблюдение указанного требования.

197. Как правило, для начала осуществления программ, финансируемых из прочих ресурсов, необходимые средства должны быть получены в полном объеме. Таким образом, остаток средств для прочих ресурсов выше, чем остаток средств для регулярных ресурсов. Остаток наличных средств по состоянию на конец года может значительно колебаться в зависимости от сроков получения средств и осуществления программ. Так, если крупные взносы в виде наличных средств поступают в конце года, остаток средств по состоянию на конец года будет высоким, так как большая часть расходов по соответствующим программам придется на следующий год. В данном финансовом плане предполагается, что остаток наличных средств по линии прочих ресурсов в период 2002–2005 годов будет ежегодно увеличиваться примерно на 5 процентов.

Прогнозируемые расходы по программам

198. По состоянию на начало 2001 года имелся неизрасходованный остаток утвержденных обязательств по программам, финансируемым из регулярных ресурсов и запланированным для осуществления на период 2001–2005 годов, в размере 901 млн. долл. США. Предложенные Исполнительному совету в 2001 году программы, финансируемые из регулярных ресурсов, по предварительным оценкам обойдутся в 667 млн. долл. США. Окончательные рекомендации по программам кратко изложены в «сводном» документе по программам (E/ICEF/2001/P/L.73). Этот план предусматривает подготовку предложений по программам в объеме 424 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов, которые должны быть утверждены Исполнительным советом в 2002 году. В будущем, если информация о прогнозируемых поступлениях будет отличаться от показателей плана, масштабы подготовки программ будут скорректированы надлежащим образом.

199. Объем планируемых расходов на 2002–2005 годы соответствует цели максимального увеличения расходов по программам при одновременном сохранении ликвидности регулярных ресурсов. Сметные ежегодные расходы по утвержденным, новым и будущим рекомендациям в отношении программ приводятся в таблице 8. В плане предлагается израсходовать в 2002 году на цели программ, финансируемых из регулярных ресурсов, 335 млн. долл. США, что на 15 млн. долл. США меньше суммы, запланированной на 2001 год. Предусмотренные планом расходы по программам составляют 335 млн. долл. США на 2003 год, 342 млн. долл. США на 2004 год и 350 млн. долл. США на 2005 год.

200. По состоянию на 2000 год неизрасходованный остаток средств на сотрудничество по программам в виде общих ресурсов составил 538 млн. долл. США. В финансовом плане предусматривается, что расходы по программам, финансируемым из прочих ресурсов, будут соответствовать поступлениям, ожидаемым в 2002–2005 годах.

201. На основе предусмотренных планом прогнозов в отношении поступлений совокупные расходы по программам на 2002–2003 годы предусматриваются на уровне 925 млн. долл. США в год. В финансовом плане прогнозируется увеличение совокупных расходов по программам до 932 млн. долл. США в 2004 году и 942 млн. долл. США в 2005 году. Однако фактические расходы будут зависеть от получения взносов в размерах, предусмотренных в настоящем плане. В текущем финансовом плане прогнозируется увеличение бюджета вспомогательных расходов на 6 процентов в 2002 году, 4 процента в 2003 году и 3 процента ежегодно в период 2004–2005 годов.

Активы и пассивы

202. Как уже было разъяснено выше, динамика неденежных активов и пассивов сказывается на остатках денежной наличности на конец года. Прогнозируемое воздействие этой динамики показано в строке 4 таблиц 9, 10 и 11. В 1990 году Исполнительный совет утвердил создание резервного фонда, чтобы обеспечить служебными помещениями отделения на местах и жильем персонал этих отделений (E/ICEF/1990/13, решение 1990/26). На конец 2000 года на счетах фонда оставались неизрасходованными примерно 15 млн. долл. США. Сметные расходы на период 2002–2005 годов составляют 5 млн. долл. США.

203. В таблице 9 содержатся сводные данные о поступлениях, расходах и ликвидности, в таблице 10 приводится разбивка регулярных ресурсов, а в таблице 11 — прочих ресурсов. В диаграммах II–V содержится фактическая и прогнозируемая финансовая информация с разбивкой по источникам финансирования.

Целевые фонды

204. Целевые фонды образуются за счет целевых средств, поступающих в ЮНИСЕФ из различных источников, в том числе от правительств, других организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, и используются главным образом для покрытия расходов на закупки предметов снабжения и услуг, осуществляемые ЮНИСЕФ по поручению других организаций. Они также образуются за счет средств, предоставляемых спонсорами для покрытия расходов на услуги младших сотрудников категории специалистов. В соответствии с положением 5.3 Финансовых положений и правил ЮНИСЕФ средства целевых фондов не считаются частью поступлений ЮНИСЕФ и регистрируются и учитываются отдельно от других средств, которые являются частью поступлений и расходуются на осуществление программ, утвержденных Исполнительным советом.

205. В прошлом объем средств на счетах целевых фондов для финансирования не связанных с закупками услуг был довольно ограниченным и составлял несколько миллионов долларов США. С созданием в Ираке в 1997 году программы «Нефть в обмен на продовольствие» он стал быстро расти. В настоящее время только на финансирование одной этой программы, осуществляемой с 1997 года, в распоряжении ЮНИСЕФ имеется в общей сложности 409 млн. долл. США, а сумма его выплат и обязательств в 2000 году составила 115 млн. долл. США. Всего на оплату услуг, не связанных с закупками, в 2000 году было израсходовано 137 млн. долл. США, что на 34 млн. долл. США больше, чем в 1999 году. Ожидается, что объем финансирования по линии целевых фондов будет и далее увеличиваться. Это увеличение связано с принятием Фондом Билла и Мелинды Гейтс перед Глобальным альянсом по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ) обязательства на сумму 750 млн. долл. США и последующим принятием обязательств на аналогичную сумму другими участниками, а также с ростом числа соглашений, финансируемых за счет кредитов Международной ассоциации развития Всемирного банка. В 2001 году поступят первые средства в рамках финансирования Всемирным банком проектов, осуществляемых ЮНИСЕФ в Бангладеш и Йемене, а также будут произведены первые поставки и предоставлены первые денежные субсидии странам-получателям по линии Целевого фонда вакцинации в ЮНИСЕФ. В таблице 12 освещается деятельность целевых фондов в 2000 году и прогнозируется объем средств, которые могут быть получены и распределены в течение срока действия среднесрочного плана.

X. Рекомендация

206. Директор-исполнитель *рекомендует* Исполнительному совету принять следующий проект рекомендации:

Исполнительный совет

1. *с удовлетворением отмечает*, что стратегический среднесрочный план (ССП) (E/ICEF/2001/13) обеспечивает гибкую основу для деятельности ЮНИСЕФ в период 2002–2005 годов и что в нем подтверждается центральное значение странового подхода ЮНИСЕФ к программированию и признается необходимость активного вовлечения стран в этот процесс;

2. *отмечает* включение в план целевых показателей финансирования и сделанный в нем акцент на дальнейшее совершенствование ориентированного на конкретные результаты управления и правозащитную деятельность в рамках программ для детей и женщин в течение всего срока их реализации;

3. *утверждает* организационные приоритетные направления деятельности, предусмотренные в плане;

4. *одобряет* стратегии, предлагаемые для использования в работе по этим организационным приоритетным направлениям;

5. *утверждает* стратегический среднесрочный план в качестве основы для прогнозирования на 2002–2005 годы (сводные данные содержатся в таблице 5 документа E/ICEF/2001/13), включая подготовку к представлению Исполнительному совету в 2002 году материалов об ассигновании из регулярных ресурсов до 424 млн. долл. США на покрытие расходов по программам (см. графу 3 в таблице 8 документа E/ICEF/2001/13). Указанная сумма будет выделена при наличии ресурсов и при том условии, что содержащаяся в настоящем плане смета поступлений и расходов останется в силе;

6. *просит* Исполнительного директора в части II ежегодного доклада Исполнительному совету дать оценку ходу работы по пяти организационным приоритетным направлениям стратегического среднесрочного плана;

7. *просит далее* Директора-исполнителя при осуществлении плана учесть замечания, сделанные членами Совета и отраженные в докладе о работе нынешней сессии.

Таблица 6

Финансовый план ЮНИСЕФ: изменения по сравнению с предыдущим планом

(В млн. долл. США)

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Поступления по статье регулярных ресурсов						
Среднесрочный план на 2000 год	589	606	633	668	n/a	n/a
Среднесрочный план на 2001 год	563	545	588	585	602	620
Изменения	-26	-61	-45	-83	n/a	n/a
Изменения в процентах	-4	-10	-7	-12	n/a	n/a
Расходы на программы по статье регулярных ресурсов						
Среднесрочный план на 2000 год	370	370	375	390	n/a	n/a
Среднесрочный план на 2001 год	361	350	335	335	342	352

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Изменения	-9	-20	-40	-55	n/a	n/a
Изменения в процентах	-2	-5	-11	-14	n/a	n/a
Оперативно-функциональное и административно-управленческое обслуживание программ						
Среднесрочный план на 2000 год	244	250	257	264	n/a	n/a
Среднесрочный план на 2001 год	219	230	243	252	260	268
Изменения	-25	-20	-14	-12	n/a	n/a
Изменения в процентах	-10	-8	-5	-5	n/a	n/a
Поступления по статье прочих ресурсов						
Среднесрочный план на 2000 год	523	523	523	523	n/a	n/a
Среднесрочный план на 2001 год	576	615	610	610	610	610
Изменения	53	92	87	87	n/a	n/a
Изменения в процентах	10	18	17	17	n/a	n/a
Расходы по программам по статье прочих ресурсов						
Среднесрочный план на 2000 год	500	515	515	515	n/a	n/a
Среднесрочный план на 2001 год	530	550	590	590	590	590
Изменения	30	35	75	75	n/a	n/a
Изменения в процентах	6	7	15	15	n/a	n/a
Общий объем поступлений						
Среднесрочный план на 2000 год	1	1	1	1	n/a	n/a
	112	129	156	191		
Среднесрочный план на 2001 год	1	1	1	1	1	1
	139	160	198	195	212	230
Изменения	27	31	42	4	n/a	n/a
Изменения в процентах	2	3	4	0	n/a	n/a
Общий объем расходов (за вычетом списанных сумм и разных расходов)						
Среднесрочный план на 2000 год	1	1	1	1	n/a	n/a
	114	135	147	169		
Среднесрочный план на 2001 год	1	1	1	1	1	1
	110	130	168	177	192	210
Изменения	-4	-5	21	8	n/a	n/a
Изменения в процентах	0	0	2	1	n/a	n/a

Таблица 7
Прогнозируемые поступления ЮНИСЕФ
(В млн. долл. США)

	Средний про- цент за по- следние 5 лет	Фактически		По плану				
		1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Регулярные ресурсы								
Правительства		344	343	340	343	355	362	370
Частный сектор		207	165	170	210	195	205	215
Прочие поступления		38	55	35	35	35	35	35
Итого, регулярные ресурсы		589	563	545	588	585	602	620
Прирост (в процентах)	1	3	-4	-3	8	-1	3	3
Прочие ресурсы								
а) Регулярные								
Правительства		217	250	283	280	280	280	280
Частный сектор		115	131	140	140	140	140	140
Прочие поступления		0	-4	0	0	0	0	0
Итого, программы		332	377	423	420	420	420	420
Прирост (в процентах)	5	19	14	12	-1	0	0	0
б) Чрезвычайные операции								
Правительства		126	131	132	130	130	130	130
Частный сектор		72	70	60	60	60	60	60
Прочие поступления		-1	-2	0	0	0	0	0
Итого, чрезвычайные операции		197	199	192	190	190	190	190
Прирост (в процентах)	9	70	1	-4	-1	0	0	0
Всего, прочие ресурсы		529	576	615	610	610	610	610
Прирост (в процентах)	5	34	9	7	-1	0	0	0
Всего, поступления		1 118	1 139	1 160	1 198	1 195	1 212	1 230
Прирост (в процентах)	3	16	2	2	3	0	1	1

Таблица 8
Регулярные ресурсы: распределение сметных расходов по годам
(В млн. долл. США)

	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	После 2005 года	Общий объем рекомендуемых расходов
Рекомендации по местным отделениям						
1. Неизрасходованные остатки ассигнований по программам, утвержденных в предыдущие годы	345	146	71	55	284	901
2. Программы, которые должны быть представлены на сессиях Исполнительного совета в 2001 году	1	161	141	119	245	667
3. Программы, которые должны быть подготовлены к сессиям Исполнительного совета в 2002 году			95	80	249	424
4. Программы, которые должны быть подготовлены к сессиям Исполнительного совета в 2003 году и будущим сессиям				60		
5. Отложенные суммы		24	24	24		
6. Примерная сумма расходов, покрываемых за счет дохода от продажи поздравительных открыток в странах, охваченных программами ЮНИСЕФ	4	4	4	4		
7. Итого, расходы по программам	350	335	335	342		
Рекомендации по бюджету вспомогательных расходов						
8. Чистый бюджет вспомогательных расходов, утвержденный на второй очередной сессии Исполнительного совета в 1999 году*	230					
9. Чистая смета вспомогательных расходов на 2002–2003 годы*		243	252			
10. Чистая смета вспомогательных расходов на 2004 год*				260		
11. Всего расходов	580	578	587	602		

* До вычета компенсационных выплат в счет возмещения налогов персонала.

Таблица 9
**Финансовый план ЮНИСЕФ: сводные данные (регулярные
и прочие ресурсы)**
(В млн. долл. США)

	<i>Фактически</i>		<i>По плану</i>				
	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>2001 год</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>
1. Поступления	1 118	1 139	1 160	1 198	1 195	1 212	1 230
Прирост (в процентах)	16	2	2	3	0	1	1
2. Расходы							
а) Помощь по программам	818	885	900	925	925	932	942
Прирост (в процентах)	27	8	2	3	0	1	1
б) Оперативно-функциональное и административно-управленческое обслуживание программ	242	219	230	243	252	260	268
Прирост (в процентах)	9	-10	5	6	4	3	3
с) Списанные суммы и разные расходы	4	6	0	0	0	0	0
Итого, расходы	1 064	1 110	1 130	1 168	1 177	1 192	1 210
Прирост (в процентах)	21	4	2	3	1	1	2
3. Поступления за вычетом расходов	54	29	30	30	18	20	20
4. Динамика неденежных активов/пассивов	-17	-55	30	8	-9	-9	-9
5. Остаток наличности на конец года							
а) В конвертируемой валюте	435	418	479	517	526	537	548
б) В неконвертируемой валюте	18	9	8	8	8	8	8
Итого, остаток наличности	453	427	487	525	534	545	556

Таблица 10
Финансовый план ЮНИСЕФ: регулярные ресурсы
(В млн. долл. США)

	<i>Фактически</i>		<i>По плану</i>				
	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>2001 год</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>
1. Поступления	589	563	545	588	585	602	620
Прирост (в процентах)	3	-4	-3	8	-1	3	3
2. Расходы							
а) Помощь по программам	327	361	350	335	335	342	352
Прирост (в процентах)	22	10	-3	-4	0	2	3
б) Оперативно-функциональное и административно-управленческое обслуживание программ	242	219	230	243	252	260	268
Прирост (в процентах)	9	-10	5	6	4	3	3
с) Списанные суммы и разные расходы	1	0	0	0	0	0	0
Итого, расходы	570	580	580	578	587	602	620
Прирост (в процентах)	15	2	0	0	2	3	3
3. Поступления за вычетом расходов	19	-17	-35	10	-2	0	0
4. Динамика неденежных активов/пассивов	-2	-33	30	8	-9	-9	-9
5. Остаток наличности на конец года							
а) В конвертируемой валюте	137	96	92	110	99	90	81
б) В неконвертируемой валюте	18	9	8	8	8	8	8
Итого, остаток наличности	155	105	100	118	107	98	89
Потребности в ликвидных средствах в сравнении с остатком наличности на конец года							
а) Потребности в ликвидных средствах	56	55	59	59	60	62	63
б) Остаток наличности в конвертируемой валюте за вычетом взносов за будущий год, полученных заблаговременно	137	96	92	110	99	90	81

Таблица 11
Финансовый план ЮНИСЕФ: прочие ресурсы
(В млн. долл. США)

	<i>Фактически</i>		<i>По плану</i>				
	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>2001 год</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>
1. Поступления	529	576	615	610	610	610	610
Прирост (в процентах)	34	9	7	-1	0	0	0
2. Расходы							
а) Помощь по программам — регулярная	337	342	363	390	390	390	390
Прирост (в процентах)	29	1	6	7	0	0	0
б) Помощь по программам — чрезвычайная	154	182	187	200	200	200	200
Прирост (в процентах)	34	18	3	7	0	0	0
с) Списанные суммы и разные расходы	3	6	0	0	0	0	0
Итого, расходы, включая списанные суммы	494	530	550	590	590	590	590
Прирост (в процентах)	28	7	4	7	0	0	0
3. Поступления за вычетом расходов	35	46	65	20	20	20	20
4. Динамика неденежных активов/пассивов	-15	-22	0	0	0	0	0
5. Остаток наличности на конец года							
а) В конвертируемой валюте	298	322	387	407	427	447	467
б) В неконвертируемой валюте	0	0	0	0	0	0	0
Итого, остаток наличности	298	322	387	407	427	447	467

Таблица 12
Финансовый план ЮНИСЕФ: целевые фонды
(В млн. долл. США)

	<i>Фактически</i>		<i>По плану</i>				
	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>2001 год</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>
1. Начальное сальдо на счетах целевых фондов							
По расчетам, связанным с закупками	30	82	64	64	64	64	64
По расчетам, связанным с другими видами деятельности	-30	0	-76	-1	27	29	26
Итого	0	82	-12	63	91	93	90
2. Полученные средства							
По расчетам, связанным с закупками	110	69	110	110	110	110	110
По расчетам, связанным с другими видами деятельности	64	61	215	236	239	205	175
Итого	174	130	325	346	349	315	285
3. Расходы							
По расчетам, связанным с закупками	58	87	110	110	110	110	110
По расчетам, связанным с другими видами деятельности	34	137	140	208	237	208	155
Итого	92	224	250	318	347	318	265
4. Конечное сальдо на счетах целевых фондов							
По расчетам, связанным с закупками	82	64	64	64	64	64	64
По расчетам, связанным с другими видами деятельности	0	-76	-1	27	29	26	46
Итого	82	-12	63	91	93	90	110

Диаграмма I
Финансовая деятельность в 2000 году

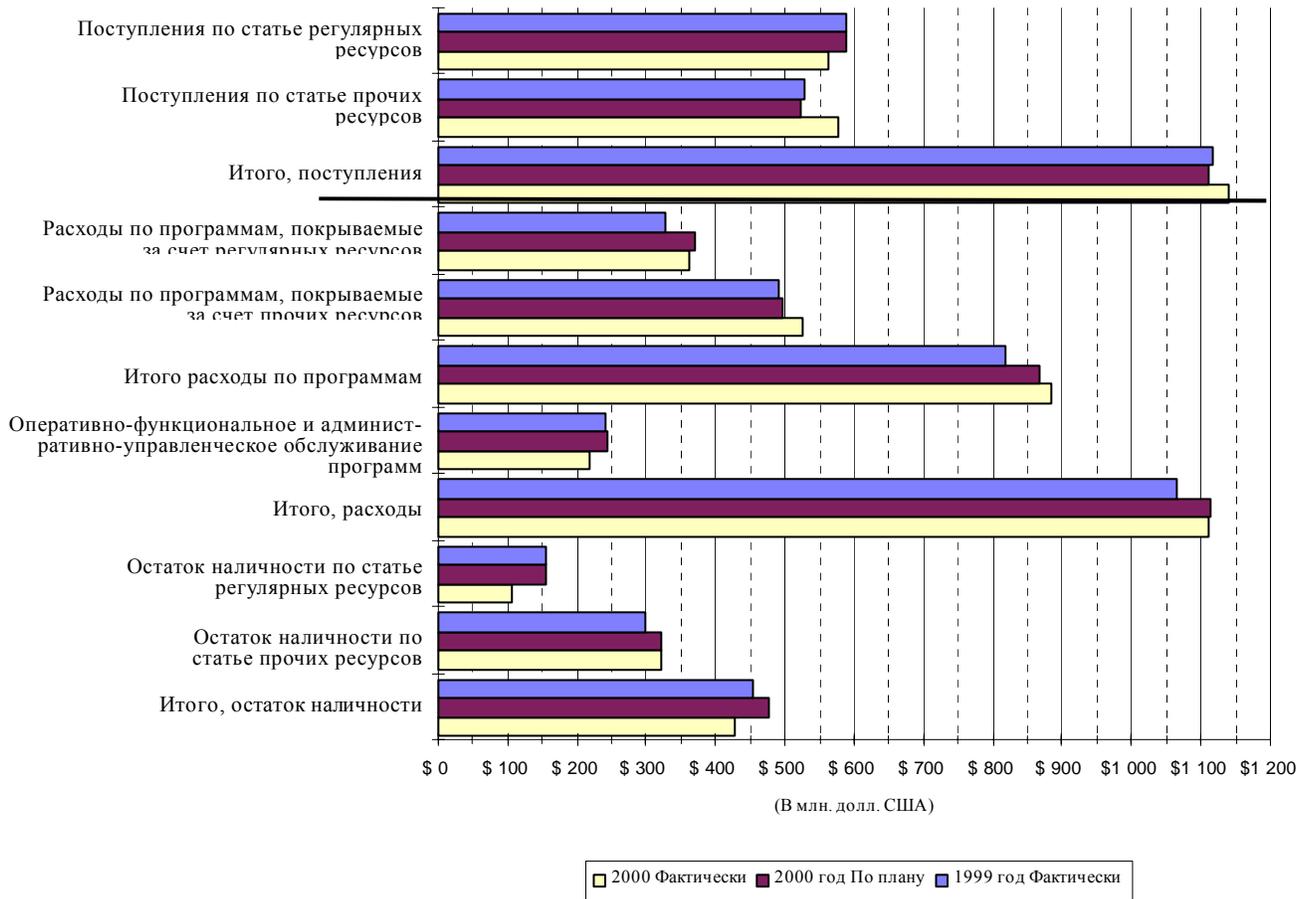


Диаграмма II
Поступления с разбивкой по категориям

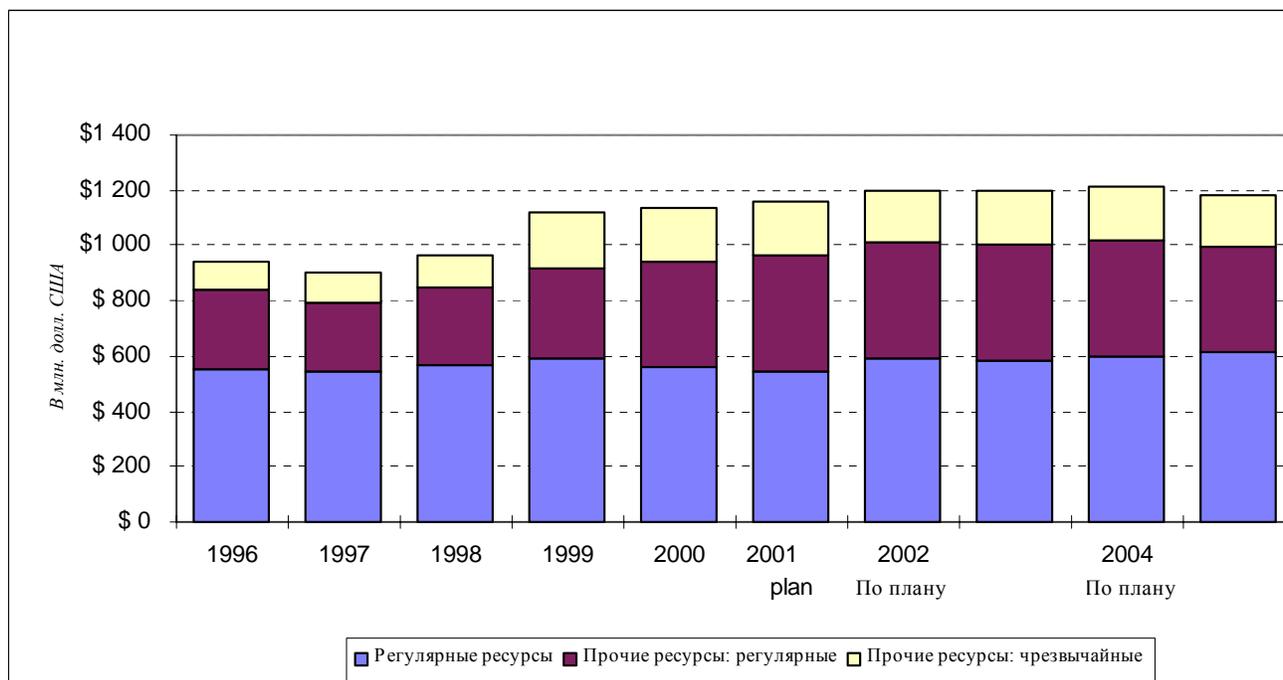


Диаграмма III
Поступления с разбивкой по категориям в процентах

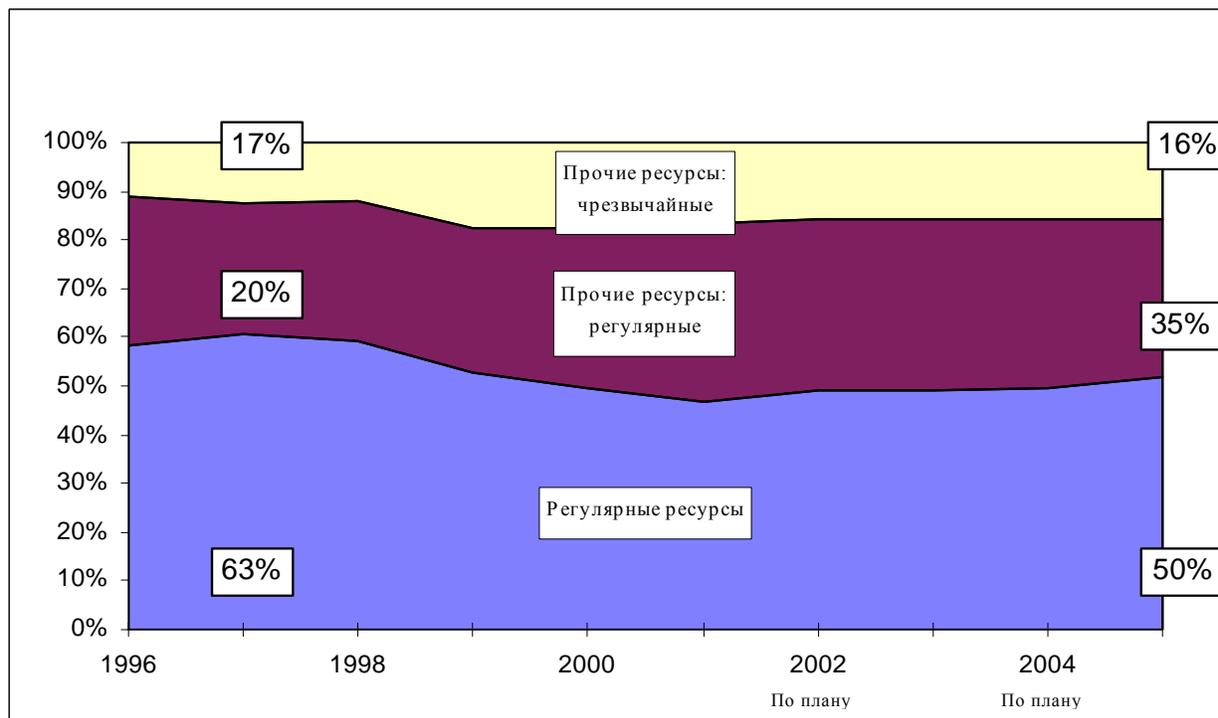


Диаграмма IV
Расходы с разбивкой по видам

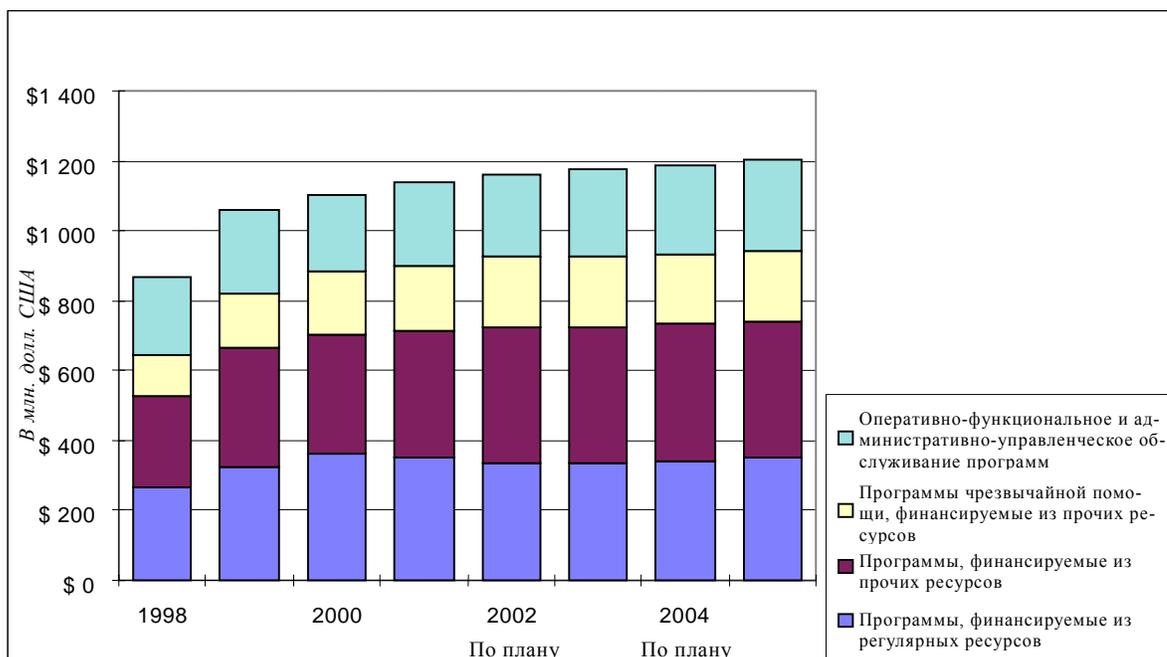
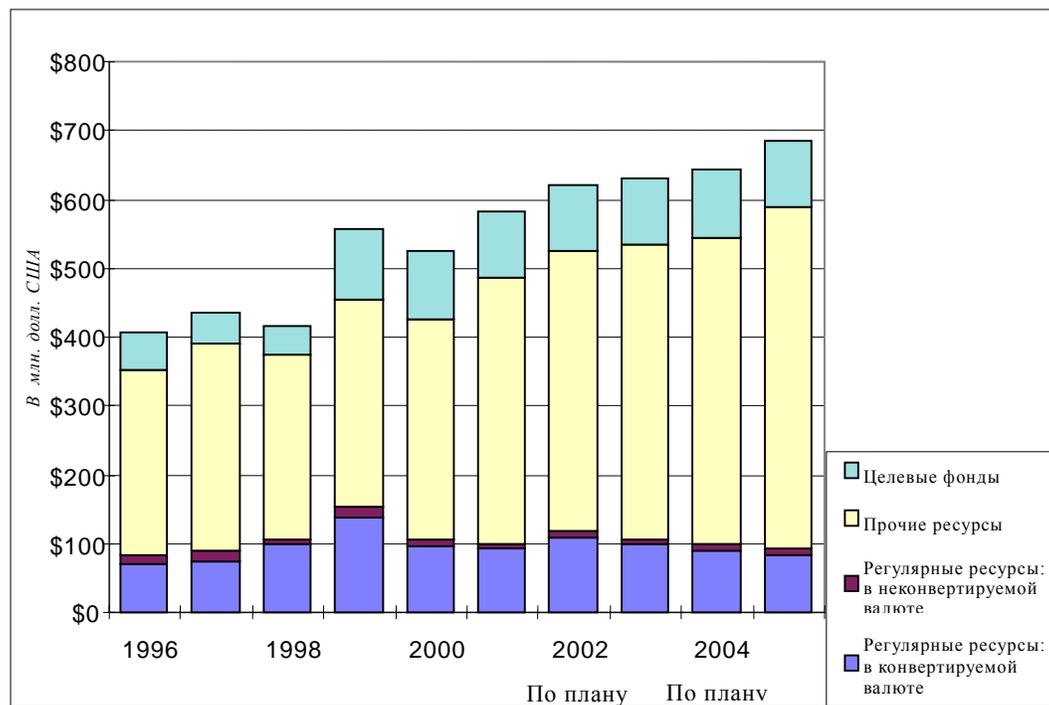


Диаграмма V
Остатки наличности



Annexes I & II in shop