

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по статистике**Третья сессия**

Бангкок, 12–14 декабря 2012 года

Пункт 4b предварительной повестки дня\*

**Глобальные инициативы: статистика окружающей среды****Совершенствование статистики окружающей среды в контексте устойчивого развития и политики развития «зеленой» экономики в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

На своей второй сессии в декабре 2010 года Комитет по статистике признал необходимость создания во всех странах региона статистического потенциала для обеспечения основного набора данных статистики окружающей среды. В настоящем документе представлен перечень конкретных мер, необходимых для достижения этой цели, и отмечены возможности, имеющиеся для этого у стран Азиатско-Тихоокеанского региона. С учетом положений итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20) особое внимание в настоящем документе уделяется статистике окружающей среды в контексте устойчивого развития и стратегий развития «зеленой» экономики. Показатели, необходимые для отслеживания процесса устойчивого развития и оценки стратегий развития «зеленой» экономики потребуют не только обеспечения наличия качественных статистических данных по окружающей среде, но и согласованной и систематической интеграции этих статистических данных с экономическими и социальными мерами. Предлагаемые в настоящем документе направления деятельности включают: информационно-пропагандистскую деятельность и оказание технической помощи внедрению Системы эколого-экономического учета Организации Объединенных Наций (СЭЭУ) и других международно согласованных стандартов и руководящих принципов; создание региональной сети экспертов для содействия обмену знаниями; и создание в ЭСКАТО информационно-консультативного центра по вопросам статистического измерения развития «зеленой» экономики.

\* E/ESCAP/CST(3)/L.1/Rev.1.

## Содержание

|                                                                                                                                                                        | <i>Стр.</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Цель и история вопроса .....                                                                                                                                        | 2           |
| II. События, происходящие в последнее время на глобальном уровне .....                                                                                                 | 3           |
| A. Итоговый документ проведенной в 2012 году Конференции Организации<br>Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием<br>«Будущее, которого мы хотим» ..... | 3           |
| B. Базовые принципы развития статистики окружающей среды .....                                                                                                         | 4           |
| C. Система эколого-экономического учета .....                                                                                                                          | 4           |
| D. Учет прогресса и благополучия в Организации экономического<br>сотрудничества и развития .....                                                                       | 6           |
| E. Улан-баторская группа .....                                                                                                                                         | 7           |
| F. Межправительственная группа по биологическому разнообразию и<br>экосистемным услугам .....                                                                          | 7           |
| III. Показатели устойчивого развития и стратегий развития «зеленой» экономики<br>в Азиатско-Тихоокеанском регионе .....                                                | 8           |
| A. Показатели развития «зеленой» экономики<br>в Азиатско-Тихоокеанском регионе .....                                                                                   | 8           |
| B. Использование имеющихся в регионе источников данных<br>и экспертных знаний .....                                                                                    | 11          |
| IV. Налаживание регионального сотрудничества в целях улучшения<br>статистики окружающей среды .....                                                                    | 12          |
| V. Выводы .....                                                                                                                                                        | 13          |

## I. Цель и история вопроса

1. Для разработки подтвержденных фактами стратегий и политики устойчивого развития необходимы готовые и надежные показатели, охватывающие три основных направления развития: социальное, экономическое и экологическое. Решения, касающиеся смягчения последствий изменения климата и адаптации к этим изменениям, управление природным капиталом и сохранение потенциала обеспечения жизнедеятельности планеты можно контролировать и оценивать лишь с помощью соответствующих статистических данных. В связи с этим возникает необходимость совершенствования системы оценки качества окружающей среды и обеспечения учета статистики окружающей среды в экономических и социальных мерах для обоснованной оценки устойчивого развития и стратегий развития «зеленой» экономики.

2. В декабре 2010 года на своей второй сессии Комитет по статистике признал необходимость создания к 2020 году во всех странах региона статистического потенциала для подготовки набора базовых данных статистики окружающей среды (E/ESCAP/CST(2)/9). Однако в странах Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему отмечается острая нехватка таких данных, а во многих странах не имеется достаточных показателей для контроля за использованием их национальных ресурсов, за действием факторов, которые сказываются на качестве их окружающей среды, и оценки воздействия изменений окружающей среды на социальное и экономическое положение.

3. На глобальном уровне в последнее время осуществляется ряд инициатив, касающихся международных стандартов и руководящих

принципов сбора и систематизации данных статистики окружающей среды и интеграции этих данных с данными экономической и социальной статистики. Благодаря этим инициативам национальные статистические управления смогли собрать значительные объемы справочных материалов и подготовить общую основу для выработки надежных и международно сопоставимых показателей. Однако внедрение уже имеющихся международных стандартов и руководящих принципов во многих государствах – членах ЭСКАТО потребует решения ряда весьма серьезных проблем, касающихся потенциала, включая, в частности, ограниченный объем ресурсов и отсутствие технического опыта и знаний, позволяющих использовать и интерпретировать уже имеющиеся данные, касающиеся окружающей среды. Поэтому совместные региональные усилия могли бы стать эффективным средством оказания государствам-членам содействия в наращивании потенциала их статистических систем для достижения к 2020 году цели, поставленной Комитетом по статистике в отношении статистики окружающей среды. Цель настоящего документа заключается в том, чтобы оказать содействие обсуждению в Комитете по статистике вопросов, касающихся осуществления новых мероприятий в целях расширения регионального сотрудничества в области обеспечения комплексной статистики окружающей среды.

## **II. События, происходящие в последнее время на глобальном уровне**

### **A. Итоговый документ проведенной в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим»**

4. В июле 2012 года более 120 политических лидеров и около 50 000 других участников, включая правительственных должностных лиц и членов организаций гражданского общества и частного сектора, собрались на Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20). Участники Конференции подтвердили глобальную приверженность курсу на устойчивое развитие, в том числе посредством осуществления стратегий развития «зеленой» экономики, и вновь подчеркнули важное значение окружающей среды в качестве одного из важнейших факторов благополучия<sup>1</sup>. Конференция способствовала повышению актуальности задачи совершенствования статистического потенциала для обеспечения наличия данных статистики окружающей среды в целях интеграции этих данных с информацией по другим основным направлениям развития и, в конечном итоге, для выработки международно сопоставимых показателей устойчивого развития. Более конкретно, участники Конференции обязались укреплять и развивать существующие механизмы в целях увеличения объема надежных, актуальных и своевременных статистических данных. Они признали необходимость более широких мер оценки прогресса, помимо валового внутреннего продукта (ВВП), и необходимость улучшения качества статистических данных, касающихся окружающей среды, в том числе данных, получаемых с помощью космических технологий и отслеживания ситуаций на местах, и достоверной геопространственной информации. Отмечая, в частности, важную роль региональных комиссий, участники Конференции призвали систему Организации Объединенных Наций использовать более широкие меры для оценки прогресса и оказывать развивающимся странам поддержку в достижении их целей устойчивого развития.

<sup>1</sup> См. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2012 года.

## **В. Базовые принципы развития статистики окружающей среды**

5. В 2010 году на своей сорок первой сессии Статистическая комиссия одобрила программу работы по пересмотру Базовых принципов развития статистики окружающей среды Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>. До этого была создана группа экспертов в составе представителей стран всех регионов и различных уровней развития, которая занимается обновлением упомянутых базовых принципов и набором базовых данных статистики окружающей среды (НБДСОС). Базовые принципы развития статистики окружающей среды обеспечивают основу для подготовки основных статистических данных, которые необходимы для экологической составляющей устойчивого развития. Главной целью Базовых принципов развития статистики окружающей среды и связанного с ними набора базовых данных статистики окружающей среды является оказание содействия в обеспечении наличия, повышении качества и сопоставимости данных статистики окружающей среды, в том числе и для налаживания эколого-экономического учета. В соответствии с пересмотренными базовыми принципами развития статистики окружающей среды статистика окружающей среды распределяется на шесть основных компонентов:

- a) экологические условия и качество окружающей среды;
- b) экологические ресурсы и их использование;
- c) выбросы, остатки и отходы;
- d) бедствия и чрезвычайные ситуации;
- e) окружающая человека среда и санитарное состояние окружающей среды;
- f) охрана и использование окружающей среды и взаимодействие с ней.

6. Набор базовых данных статистики окружающей среды обеспечивает своего рода систему координат для подготовки данных статистики окружающей среды, необходимых для разработки политики и стратегий, что, в свою очередь, обеспечивает ориентиры для установления приоритетов в сборе данных. К набору базовых данных будет прилагаться методологическое руководство по их сбору, что будет способствовать повышению их международной сопоставимости. Базовые принципы развития статистики окружающей среды и набор базовых данных окружающей среды анализировались в рамках экспериментального проекта, осуществлявшегося в 20 с лишним странах в рамках глобального процесса консультаций. Заключительный пересмотренный вариант упомянутых базовых принципов и набора базовых данных, а также план их внедрения будут представлены Статистической комиссии для утверждения на ее сорок четвертой сессии в 2013 году.

## **С. Система эколого-экономического учета**

7. Первый вариант системы эколого-экономического учета Организации Объединенных Наций (СЭЭУ) был подготовлен в 1993 году в ответ на предложение, содержащееся в Повестке дня на XXI век – плане действий, принятом на первой Конференции Организации Объединенных Наций по

---

<sup>2</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2010 год, Дополнение № 4*, (E/2010/24-E/CN.3/2010/34), глава I, раздел В, решение 41/107, подпункт с.

окружающей среде и развитию, которая состоялась в 1992 году<sup>3</sup>. По инициативе Статистической комиссии в 2006 году был начат многолетний консультативный процесс пересмотра СЭЭУ в целях повышения ее статуса до уровня международного стандарта. На своей сорок третьей сессии Статистическая комиссия согласилась принять центральную основу СЭЭУ 2010 года в качестве первого варианта международного стандарта по системе эколого-экономического учета<sup>4</sup>, что позволило признать связанную с этим статистику окружающей среды и ее связь с экономикой составной частью официальной статистики. Помимо центральной основы, СЭЭУ включает часть II, касающуюся экспериментальных экосистемных счетов, и часть III, касающуюся расширения и практического применения СЭЭУ (обе находятся в стадии разработки).

8. СЭЭУ является ответом международного статистического сообщества на требование разработать более широкие меры оценки экономического роста, благополучия и устойчивого прогресса в странах и регионах. В частности, эта система является ответом на постоянно усиливающийся спрос на все больший объем данных более высокого качества, касающихся взаимодействия между экономикой и окружающей средой, а также акций и изменений в конъюнктуре экологических активов. Эти комплексные меры позволяют директивным органам оценивать такие аспекты отношений между экономикой и окружающей средой, как продуктивное и эффективное использование природных ресурсов, устойчивые модели производства и потребления, экологические аспекты производства и занятости и истощение и сохранение природных ресурсов.

9. Статистическая комиссия рекомендовала государствам-членам внедрять систему эколого-экономического учета<sup>5</sup>. Подходы к внедрению этой системы будут отличаться в зависимости от национальных приоритетов, возможностей и ресурсов. Система эколого-экономического учета строится по видам ресурсов и другим соответствующим темам, что позволяет внедрять ее поэтапно и в соответствии с приоритетами каждой страны в плане информации. Например, многие страны к настоящему времени приняли решение в первую очередь обеспечить подготовку счетов по водным ресурсам и энергии. Международным и региональным учреждениями и странам с более развитой статистической практикой было предложено оказывать странам содействие в создании статистического и институционального потенциала для внедрения СЭЭУ. В качестве органа, отвечающего за координацию программ эколого-экономического учета и за содействие внедрению этого стандарта, Комитет экспертов по эколого-экономическому учету Организации Объединенных Наций разрабатывает глобальную стратегию внедрения этой системы, которая будет представлена Статистической комиссии на ее сорок четвертой сессии в феврале 2013 года.

10. Международная поддержка внедрению СЭЭУ должна быть направлена на различные этапы процесса подготовки и систематизации статистических данных, включая подготовку основных данных, касающихся окружающей среды, и создание институционального потенциала, позволяющего обеспечивать интеграцию всех источников данных. Ряд

<sup>3</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, резолюции, принятые на Конференции (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправление), резолюция I, приложение II.

<sup>4</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2012 года, Дополнение № 4*, (E/2010/24-E/CN3/2010/34), глава I, раздел В, решение 43/105, подпункт д.

<sup>5</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2012 год, Дополнение № 4* (E/2010/24-E/CN3/2010/34), глава I, раздел В, решение 41/105, подпункт г.

справочных материалов, которые могут оказаться полезными для внедрения этой системы, уже имеются в доступной для поиска библиотеке публикаций по эколого-экономическому учету, а также на веб-сайте Статистического отдела Организации Объединенных Наций<sup>6</sup>. В сотрудничестве с другими партнерами секретариат может оказать дополнительную поддержку обеспечению наличия соответствующих справочных материалов, в частности посредством разработки новых учебных инструментов и дальнейшего учета и распространения передовой практики в данном регионе.

11. Партнерство по вопросам учета и оценки экономического эффекта от сохранения экосистем, являющееся глобальной программой создания потенциала, которая оказывает поддержку внедрению СЭЭУ, уже осуществляется в ряде стран. Это партнерство, ведущую роль в котором играет Всемирный банк, объединяет многие учреждения Организации Объединенных Наций, правительства<sup>7</sup>, неправительственные организации, а также международные и научные учреждения. Главными целями этого партнерства являются пропаганда практики эколого-экономического учета в различных странах и оказание содействия внедрению этой практики в качестве одного из инструментов обеспечения учета экологических факторов в национальной политике и в процессе планирования развития в отобранной группе стран.

#### **D. Учет прогресса и благополучия в Организации экономического сотрудничества и развития**

12. В последние годы возникла обеспокоенность относительно несоответствия между набором агрегированных экономических показателей, традиционно применяемых для оценки состояния экономики, таких как валовой внутренний продукт (ВВП), и реальными приоритетами населения и его положением в плане экономического и социального благополучия. В связи с этой проблемой следует, например, отметить тот факт, что ВВП точно не отражает степень истощения и деградации природных ресурсов. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) занимается решением этих проблем посредством разработки новых концептуальных рамок для учета прогресса и благополучия, которые уже не ограничиваются традиционными и материальными условиями процветания и включают такие факторы стабильности и качества жизни, как здоровье, возможности в плане получения образования, социальную сплоченность и качество окружающей среды. Помимо внесения своего вклада в анализ и исследования, касающиеся новых концептуальных рамок и предлагаемых статистических измерений, ОЭСР способствовала налаживанию широкого обмена идеями посредством проведения региональных конференций, а также посредством проведения Всемирного форума по статистике, знаниям и политике. Четвертый такой форум, состоявшийся в Нью-Дели в октябре 2012 года, был посвящен методам оценки благосостояния для целей развития и разработки политики.

13. В рамках этой инициативы ОЭСР также стремилась найти решения более конкретной проблемы измерения «зеленого» роста. В 2011 году ОЭСР опубликовала доклад, озаглавленный «На пути к «зеленому» росту: оценка прогресса». В этом докладе предлагается набор из 25 показателей,

<sup>6</sup> <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/archive/>.

<sup>7</sup> Правительство Филиппин является «исполнительным партнером» партнерства. Правительства Австралии и Японии также участвуют в этом партнерстве посредством обмена опытом в деле осуществления их программ эколого-экономического учета.

отражающих основные аспекты «зеленого» роста<sup>8</sup>, а система эколого-экономического учета определена в нем в качестве основы для измерения, которая необходима для интеграции данных в целях выработки соответствующих показателей. В связи с этим с учетом возрастающего спроса на данные для нового набора показателей, касающихся устойчивого развития и стратегий развития «зеленой» экономики, национальные статистические системы должны наращивать свой потенциал для создания комплексных информационных систем, основывающихся на СЭЭУ.

## **Е. Улан-баторская группа**

14. Национальное статистическое управление Монголии выступило инициатором процесса по созданию именуемой по названию города группы Организации Объединенных Наций, которая должна заниматься статистикой стран, экономика которых основана на природных ресурсах. Свое первое совещание Улан-баторская группа провела в августе 2012 года. В этом совещании принимали представители 13 стран (включая девять государств – членов ЭСКАТО), а также представители трех международных организаций, которые подготовили программу работы, направленную на повышение согласованности методологий, применяемых в этих странах, в частности для статистического измерения экономических, социальных и экологических последствий деятельности горнодобывающего сектора. Руководить работой Улан-баторской группы будут совместно Монголия и Австралия. Ожидается, что эта группа будет играть ведущую роль как в Азиатско-Тихоокеанском регионе, так и на глобальном уровне в деле выявления передовой международной практики статистического учета в странах, экономика которых в значительной степени зависит от добычи природных ресурсов. Как и другие подобные группы Организации Объединенных Наций, Улан-баторская группа, как ожидается, должна обеспечить платформу для обмена мнениями и опытом относительно самых современных инструментов и сопоставимых методологий подготовки официальных статистических данных.

## **Г. Межправительственная группа по биологическому разнообразию и экосистемным услугам**

15. Межправительственная группа по биологическому разнообразию и экосистемным услугам была создана в соответствии с Пусанским итоговым документом<sup>9</sup> третьего Специального межправительственного и многостороннего совещания по биоразнообразию и экосистемным услугам, которое состоялось в Пусане, Республика Корея, 7–11 июня 2010 года. Используя в качестве примера работу Международной группы по изменению климата, касающуюся смягчения его последствий и стратегий адаптации, Межправительственная группа по биоразнообразию и экосистемным услугам стремится выступать в роли «связующего звена между научным сообществом и директивными органами в целях создания потенциала для использования результатов научных исследований в процессе определения политики и расширения практики такого использования»<sup>10</sup>. Эта группа была создана в качестве независимого межправительственного органа, деятельность которого направлена на удовлетворение потребностей правительств. Функции этой группы включают: поиск важной научной информации и соответствующих

<sup>8</sup> ОЭСР, *На пути к «зеленому» росту, оценка прогресса*, 2011 год.

<sup>9</sup> UNEP/IPB ES/3/3, annex.

<sup>10</sup> [www.ipbes.net/about-ipbes.html](http://www.ipbes.net/about-ipbes.html).

инструментов и методологий выработки политического курса и определение приоритетов; проведение регулярных и своевременных оценок знаний, касающихся биоразнообразия и экосистемных услуг и их взаимосвязи; и оказание содействия в выявлении и удовлетворении первоочередных потребностей, касающихся создания в странах соответствующего потенциала для эффективного взаимодействия между наукой и политикой. С учетом их роли в качестве независимых органов, деятельность которых направлена на оказание поддержки в выработке государственной политики на основе научно обоснованных мер, официальные статистические органы являются важными заинтересованными сторонами деятельности Межправительственной группы по биоразнообразию и экосистемным услугам. Разработка международным статистическим сообществом СЭЭУ части II, касающейся экспериментальных экосистемных счетов, также будет тесно связана с функциями этой Межправительственной группы.

### **III. Показатели устойчивого развития и стратегий развития «зеленой» экономики в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

#### **A. Показатели развития «зеленой» экономики в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

16. Использование концепции «зеленого» роста в качестве стратегии, направленной на достижение экологически устойчивого экономического роста, было утверждено на пятой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая состоялась в 2005 году<sup>11</sup>, и подтверждено через пять с половиной лет на шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе (E/ESCAP/MCED(6)/11). С 2005 года ряд стран начали разрабатывать соответствующую политику и планы действий. В рамках осуществления этих инициатив в Камбодже была разработана национальная дорожная карта по обеспечению «зеленого» роста. Во Вьетнаме был введен экологический налог на использование ископаемых видов топлива, а в Республике Корея обеспечение «зеленого» роста с низким уровнем выбросов углекислого газа было объявлено в качестве одной из национальных целей и стратегий.

17. Важную роль в оказании поддержки этим усилиям играют показатели, поскольку они необходимы для учета прогресса, повышения уровня информированности, оценки политики и принятия решений. Ряд стран и организаций уже осуществляют инициативу, направленную на удовлетворение этих потребностей. Так, например, в Китае разработан комплексный показатель, так называемый «индекс потребления ресурсов и результативности природоохранной деятельности» и установлены впечатляющие целевые показатели, касающиеся эффективности использования энергии и ресурсов и снижения уровня загрязнения воздушной среды, а Индия объявила о планах включения экологических показателей в свои национальные счета.

---

<sup>11</sup> Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, *пятая Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе*, 2005 год. (ST/ESCAP/2379) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.F.31), приложение I.

18. Разработанные к настоящему времени показатели «зеленого» роста и «зеленой» экономики можно разбить на три основные категории. В первую категорию входят показатели экоэффективности и ослабления связи. Экоэффективность отражает интенсивность использования природных ресурсов и объем выбросов при производственных процессах. Ослабление связи означает процесс, посредством которого экономический рост достигается при более низких объемах вводимых ресурсов и более низких уровнях выбросов. Такая система включает показатели интенсивности выброса парниковых газов при производстве и потреблении, показатели интенсивности использования энергии или материалов и интенсивности использования воды. Показатели оценки «зеленого» роста, которые используются в ОЭСР, также включают соответствующие показатели производительности труда и многофакторной производительности. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде предложила провести аналогичный анализ по секторам<sup>12</sup>. В Республике Корея применяемая в ОЭСР система используется для представления и анализа 23 показателей, главным образом связанных с экоэффективностью<sup>13</sup>.

19. Вторая категория показателей предназначена для оценки аспектов «зеленых» преобразований, а также оценки экономических возможностей и реагирования на уровне политики. Эти показатели могут использоваться для анализа не только эволюции доли «зеленых» инвестиций, рабочих мест и результатов, но и, как указывается в документе, опубликованном в 2010 году Европейской комиссией, «для выявления источников «зеленого» роста и определения соответствующих политических мер, необходимых для устранения факторов, препятствующих такому росту»<sup>14</sup>. Эта категория показателей включает перечни осуществляемых правительствами экологических мер, таких как введение экологических налогов, экологических субсидий и других политических мероприятий.

20. В третью категорию входят показатели, которые помогают отслеживать прогресс в деле достижения общих целей общества, касающихся качества окружающей среды. В эту категорию также входят показатели, отражающие связь между экологической информацией и состоянием здоровья населения, такие как доступ к безопасной питьевой воде и подверженность воздействию загрязненной атмосферы. Она также включает информацию для оценки подверженности опасности стихийных бедствий.

21. Эти показатели «зеленого» роста можно совершенствовать и далее посредством демонстрации их связи с функционированием экономики и, в частности, с конкретными проблемами определения политики, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. ЭСКАТО и Организация по научным и производственным исследованиям Австралии выступили инициаторами осуществления совместного проекта по разработке соответствующих показателей «зеленого» роста в поддержку устойчивого развития стран

<sup>12</sup> Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, *На пути к «зеленой» экономике*, 2011 год. С текстом можно ознакомиться на сайте программы по адресу: [www.unep.org/greenconomy/Portals/88/documents/ger/GER\\_synthesis\\_en.pdf](http://www.unep.org/greenconomy/Portals/88/documents/ger/GER_synthesis_en.pdf).

<sup>13</sup> Jae Won Lee, Ho Seog Jung and Tae Jik Lee, *Korea's Green Growth based on OECD Growth Indicators* (Direct of Statistical research institute, 2012). Available from <http://kostat.go.kr/portal/english/resources/2/1/9/index.static>.

<sup>14</sup> Joan Canton, Ariane Labat, and Anton Roodhuijzen, "European Economy", Economic Papers 401, (Brussels, European Commission, February 2010). Available from [http://ec.europa.eu/economy\\_finance/publications/economic\\_paper/2010/pdf/ecp401\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economic_paper/2010/pdf/ecp401_en.pdf).

Азиатско-Тихоокеанского региона, которые можно было бы анализировать с помощью макроэкономического моделирования.

22. На первом этапе сотрудничества между ЭСКАТО и Организацией по научным и производственным исследованиям Австралии (ОНПИА) в рамках пилотного исследования была разработана концептуальная основа показателей «зеленого» роста. Результаты упомянутого пилотного исследования обсуждались с теми, кто определяет политику, и другими заинтересованными сторонами в ноябре 2012 года. На последующих этапах в рамках этого партнерства планируется расширить рамки обсуждения, с тем чтобы оно охватывало вопросы, касающиеся учета потоков природных ресурсов в отношении материалов и отходов, энергии и выбросов и использования воды, а также выработки показателей для моделей производства и потребления. Это обсуждение направлено на обеспечение тех, кто принимает решения, информацией об инициаторах преобразований в сфере использования природных ресурсов и повышения его эффективности, а также на рассмотрение различных видов политических мероприятий, которые могли бы помочь направить страны Азиатско-Тихоокеанского региона по пути «зеленого» экономического развития.

23. Существенную пользу этой работе принесло предшествующее сотрудничество между ЮНЕП и упомянутой австралийской исследовательской организацией. Благодаря этим усилиям была создана региональная база данных по материальным потокам и эффективности использования ресурсов. Эта база данных охватывает вводимые материальные ресурсы, необходимые для экономических процессов, включая биомассу, ископаемые виды топлива, металлы и минеральное сырье, поступающие из национальных источников и из других стран. Она использовалась для изучения региональных моделей использования ресурсов и их эффективности. Эта сетевая база данных<sup>15</sup> помогает правительственным учреждениям, исследователям и тем, кто занимается практической деятельностью в этой области, отслеживать изменения в этих моделях и объемах используемых ресурсов по мере роста экономики. По мере повышения уровня информированности относительно необходимости более эффективного использования ресурсов эти данные «позволят правительствам, исследователям, изучающим экономическую политику, и всем заинтересованным сторонам получать более четкое представление о том, как динамика экономического роста влияет на использование ресурсов; оценивать воздействие применявшихся ранее политики и стратегии; и разрабатывать эффективные стратегии, направленные на более рациональное использование ресурсов посредством осуществления целенаправленной политики и мер, призванных обеспечить устойчивые модели производства и потребления».

24. Показатели «зеленого» роста, существо которых разъясняется в рамках данного проекта, будут соответствовать Системе национальных счетов (СНЧ) и СЭЭУ и таким образом будут основываться на международно сопоставимой методологии. Долгосрочные преимущества для выработки национальной политики будут зависеть от соблюдения этих стандартов на национальном уровне, а значит и от укрепления потенциала, необходимого для внедрения СЭЭУ и активного использования создаваемых баз данных и платформ для моделирования.

<sup>15</sup> [www.ipbes.net/about-ipbes.html](http://www.ipbes.net/about-ipbes.html).

## **В. Использование имеющихся в регионе источников данных и экспертных знаний**

25. Рамочные основы и инициативы, о которых идет речь в настоящем документе, могут использоваться для разработки новых статистических данных или, в частности, в качестве одного из средств повышения ценности и расширения использования уже имеющихся данных. Помимо создания потенциала, необходимого для обеспечения наличия базовых статистических данных, особенно для наименее развитых стран, крайне необходимо также более эффективно использовать уже имеющиеся данные для выработки стратегически значимых показателей устойчивого развития и стратегий «зеленого» развития экономики. Например, регулярно получаемые снимки дистанционного зондирования могут преобразовываться в статистические данные, которые могут использоваться для оценки устойчивости, как, например, статистические данные, касающиеся растительного покрова. Другие виды экологических данных, например, такие как данные наблюдения за речными системами на местах, данные об использовании земельных ресурсов, данные, касающиеся климата, выбросов в атмосферу и качества воздуха, собираются различными учреждениями в рамках деятельности национальных статистических систем для конкретных исследований, однако во многих случаях они недоступны для других видов потенциального использования или их включения в многоцелевые сборники, такие как эколого-экономические счета.

26. Для многих стран Азиатско-Тихоокеанского региона совершенствование интеграции экологических данных в национальные статистические системы и расширение использования систем геопространственной информации представляют собой новые направления работы с новыми техническими задачами. Потенциальную ценность этих данных для разработки политики и стратегий устойчивого развития трудно переоценить. В случаях, когда какие-то данные существуют, но являются недоступными для эффективного использования официальными статистиками из-за ограничений, связанных с источниками или потенциалом, международное сотрудничество может обеспечить государствам-членам более широкие возможности для использования их данных для многих целей, связанных с разработкой стратегий или политики.

27. Значительный объем технических знаний, которыми могли бы воспользоваться национальные статистические системы, уже имеется в Азиатско-Тихоокеанском регионе, однако использование этих знаний потребует налаживание тесной координации действий учреждений, которые обеспечивают наличие статистических данных. Применение международных стандартов и руководящих принципов во многих случаях может способствовать координации действий статистических систем посредством обеспечения исходных данных и международно согласованных концепций и определений. Помимо этого, недавно созданная Улан-баторская группа является примером форума для обмена опытом и знаниями по вопросам статистического измерения и оценки, связанным с природными ресурсами и их устойчивым использованием в интересах экономического и социального развития. Созданная в 1993 году Лондонская группа по экологическому учету, являющаяся одной из групп Организации Объединенных Наций, именуемых по названиям городов, обеспечивает экспертам регулярный форум для обмена опытом в использовании методов СЭЭУ. Тесная координация и связь между экспертами стран Азиатско-Тихоокеанского региона посредством более активного участия государств – членов ЭСКАТО в работе Улан-баторской группы и других соответствующих форумов будет способствовать разработке и внедрению

более совершенных методологий, формированию навыков использования новых методологий и развитию общих национальных потенциалов, необходимых для статистического измерения в поддержку устойчивого развития и стратегий «зеленого» развития экономики.

#### **IV. Налаживание регионального сотрудничества в целях улучшения статистики окружающей среды**

28. С учетом возможностей и новых событий, о которых идет речь выше, в частности принятия СЭЭУ в качестве международного стандарта, ниже кратко излагаются возможные меры, направленные на укрепление потенциала и сотрудничества в целях повышения качества и улучшения интеграции статистики окружающей среды. При осуществлении этих мер Отдел статистики мог бы помочь играть ведущую роль в тесном взаимодействии с другими международными партнерами, включая, в частности, Отдел экологии и развития ЭСКАТО, Статистический отдел Организации Объединенных Наций и ее другие региональные комиссии. Вся эта деятельность также потребует существенного вклада государств-членов, в частности в плане обмена опытом.

а) Содействие обеспечению доступа национальных статистических систем Азиатско-Тихоокеанского региона к соответствующим ресурсам для подготовки международно сопоставимых статистических данных по окружающей среде и их связи с устойчивостью и социально-экономическим развитием: внедрение новых международных стандартов и более широкое использование современных технологий и статистических систем может потребовать от правительств новых обязательств. Статистическим органам часто приходится выполнять важную функцию по разъяснению, почему для выработки политики, основанной на фактах, необходимо использовать соответствующие стандарты разработки показателей. Международная помощь может оказать поддержку национальным статистическим органам в их деятельности, направленной на организацию соответствующих национальных и региональных семинаров и на участие в них, а также предоставить справочные материалы, которые могут помочь разъяснить важность учета статистики окружающей среды в деятельности по определению политики и стратегий.

б) Оказание технической помощи посредством содействия разработке учебных материалов и организации консультативных миссий, при наличии соответствующих просьб, в целях создания долгосрочного потенциала для обеспечения данных статистики окружающей среды и эколого-экономического учета в соответствии с международно согласованными стандартами и руководящими принципами: большим спросом, как ожидается, будет пользоваться техническая подготовка по вопросам, касающимся внедрения эколого-экономического учета с учетом ее междисциплинарного характера. Этот вид учебной подготовки должен быть ориентирован на специалистов-статистиков и других должностных лиц государственных учреждений, а не только на сотрудников национальных статистических управлений. Деятельность по созданию потенциала для обеспечения наличия данных статистики окружающей среды и для внедрения эколого-экономического учета в странах Азиатско-Тихоокеанского региона должны учитываться, когда это представляется целесообразным, в программах работы Статистического института для Азии и Тихого океана (СИАТО) и других организаций и органов, занимающихся обеспечением учебной подготовки, а также в существующих региональных программах развития потенциала, таких как Региональная программа по

экономической статистике и Региональный план действий по сельскохозяйственной статистике и статистике сельских районов, а также в проекте ЭСКАТО и ОНПИА по показателям «зеленого» роста. Усилия по созданию потенциала должны координироваться и согласовываться с глобальными стратегиями внедрения СЭЭУ и базовых принципов развития статистики окружающей среды, которые будут рассматриваться на сорок четвертой сессии Статистической комиссии в 2013 году.

с) Создание Азиатско-тихоокеанской региональной сети технических экспертов для содействия регулярному обмену знаниями, а также для выявления возможностей в плане межстранового обмена и определения приоритетов, касающихся профессиональной подготовки: основное внимание в рамках деятельности этой сети должно уделяться следующим областям: разработке базовых данных статистики окружающей среды; использованию географических информационных систем (ГИС) и связанных с ними космических технологий и технологий картирования для целей статистики; и внедрению системы эколого-экономического учета.

d) Создание общественного сетевого центра знаний по вопросам статистического измерения «зеленой» экономики, в котором будут храниться статистические данные и соответствующие метаданные: этот проект должен осуществляться на совместной основе Отделом статистики и Отделом окружающей среды и развития ЭСКАТО в увязке с проектом ЭСКАТО-ОНПИА по показателям «зеленого» роста. Помимо предоставления международным пользователям нового источника информации для статистического измерения «зеленой» экономики и устойчивого развития, этот центр знаний, как ожидается, будет способствовать укреплению региональной координации в деятельности по созданию потенциала посредством выявления недостатков в статистике и наращивания технического потенциала секретариата и других органов и учреждений, предоставляющих статистические данные. На более продвинутых этапах эта работа будет помогать государствам-членам отслеживать достижение целей устойчивого развития, которые будут установлены в соответствии с итоговым документом Конференции Рио+20.

e) Оказание государствам-членам поддержки в налаживании активного взаимодействия с важнейшими группами и форумами, занимающимися статистическими методологиями, связанными с устойчивым развитием и стратегиями развития «зеленой» экономики, включая глобальные и региональные конференции по вопросам оценки и измерения прогресса и благополучия, а также с группами, именуемыми по названиям городов, такими как Улан-баторская группа и Лондонская группа по экологическому учету.

## V. Выводы

29. С учетом последних событий, новых возможностей и предлагаемых направлений деятельности, о которых идет речь выше, Комитет по статистике, возможно, пожелает представить руководящие указания и рекомендации относительно приоритетов и подходов, касающихся улучшения статистики окружающей среды в контексте устойчивого развития и стратегий развития «зеленой» экономики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе относительно роли Отдела статистики и других национальных и международных партнеров.