

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по статистике**Третья сессия**

Бангкок, 12-14 декабря 2012 года

Пункт 4с предварительной повестки дня*

Глобальные инициативы: мониторинг повестки дня по вопросам развития на период после 2015 года**Работа Организации экономического сотрудничества и развития по определению благосостояния и укреплению прогресса обществ****Записка секретариата**

Исполнительный секретарь имеет честь препроводить Комитету доклад, подготовленный Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Резюме

Настоящий документ содержит обновленную информацию о текущей работе Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по ее Инициативе улучшения жизни, и в нем освещается вопрос о том, как эта Инициатива может потенциально улучшить определение благосостояния и сформировать глобальную повестку дня в области развития и соответствующие рамки мониторинга на период после 2015 года. В настоящем документе также рассматривается несколько мер, которые Азиатско-Тихоокеанский регион может принять для участия в глобальной деятельности по определению благосостояния. Комитет по статистике, возможно:

- a) выразит свои мнения по значению Инициативы для региона и для достижения стратегических целей Комитета, поставленных на 2020 год;
- b) выразит свое мнение по предложению о том, чтобы Комитет играл роль в поощрении и координации усилий в Азиатско-Тихоокеанском регионе в связи с работой по определению благосостояния;
- c) заявит о своей поддержке предложения о создании региональной сети «Википрогресс» и представит руководящие указания по конкретным мерам, которые надлежит принять с этой целью.

* E/ESCAP/CST(3)/L.1/Rev.1.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	2
II. Инициатива ОЭСР по улучшению жизни	3
A. Как жизнь?	4
B. Индекс «Ваша лучшая жизнь».....	8
C. Региональные конференции и четвертый Всемирный форум ОЭСР..	9
D. Википрогресс и региональные сети	11
III. Работа ОЭСР по вопросам развития и обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года.....	11
IV. Определение и мониторинг благосостояния в Азиатско-Тихоокеанском регионе.....	14
V. Выводы и вопросы для обсуждения	16
Диаграмма Рамки «Как жизнь?» для определения благосостояния и прогресса.....	7

Работа Организации экономического сотрудничества и развития по определению благосостояния и укреплению прогресса обществ

I. Введение

1. Правительства стран мира стремятся улучшить жизнь своих граждан. На протяжении длительного периода показатель темпов прироста валового внутреннего продукта (ВВП) играл ведущую роль в определении успеха или провала стратегий, предназначавшихся для улучшения жизни людей. В то же время сейчас широко признается, что этот показатель является одним из средств, а не целью и что улучшение жизни людей требует многостороннего подхода, который выходит за рамки простого функционирования экономической системы и включает показатели качества жизни. Разработка многостороннего экономического подхода к рассмотрению вопроса о том, что делает жизнь хорошей, имеет в этой связи важное значение. Для этого требуется не только выявить различные факторы, которые оказывают воздействие на благосостояние людей, но также и проанализировать их межсекторальным образом, поскольку многие из них тесно взаимосвязаны.

2. ОЭСР занимается этими вопросами с 2003 года, и результаты ее большой работы могут быть полезными для обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года, прежде всего в том, что касается сбора более точных данных по благосостоянию, методов определения и разработки целостной стратегии развития. После ряда всемирных форумов ОЭСР, проходивших в Палермо, Италия, в 2003 году, в Стамбуле, Турция, в 2007 году и в Пусане, Республика Корея, в 2009 году, большие успехи были получены в сфере статистики. То, что в прошлом являлось только заявлением о намерениях и благих пожеланиях относительно лучшего определения прогресса общества, в настоящее время стало реальной программой работы ОЭСР, которая позволяет руководить текущими мероприятиями и определять будущие стратегии. Отдельно взятые страны приступили к проведению национальных консультаций и создали консультативные «круглые столы» и парламентские комиссии для

обеспечения лучшего определения благосостояния. На региональном уровне статистическое бюро Европейской комиссии (Евростат) занималось осуществлением серии рекомендаций Комиссии Европейских сообществ по вопросу о том, каким образом выйти за рамки стандартного определения ВВП. В своей совокупности эти рекомендации, которые содержатся в докладе под названием “GDP and beyond: Measuring progress in a changing world” («ВВП и далее: определение прогресса в изменяющемся мире»),¹ содержат призыв осуществить комплексный набор мер, которые позволят изменить Европейскую статистическую систему в период 2013-2017 годов. Региональные сети для управления знаниями, распространения научных исследований и пропаганды более лучших мер уже созданы в Латинской Америке, Африке и Европе в сотрудничестве с региональными учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества.

3. В настоящем докладе кратко рассматривается ряд ключевых аспектов недавно проведенной работы ОЭСР по определению благосостояния и прогресса общества (раздел II). Далее в нем говорится о том, каким образом эта работа может способствовать новому мышлению по вопросам развития и разработке рамок развития на период после 2015 года (раздел III). Наконец, в докладе предлагается ряд мер, которые можно предпринять в Азиатско-Тихоокеанском регионе для содействий глобальной деятельности по определению благосостояния.

II. Инициатива ОЭСР по улучшению жизни

4. На протяжении почти десяти лет ОЭСР работает в целях получения лучших показателей благосостояния и прогресса обществ. В 2011 году, когда Генеральный секретарь ОЭСР объявил об инициативе улучшения жизни,² была достигнута критическая точка. Эта инициатива, объявленная в ходе празднования пятидесятой годовщины ОЭСР, обеспечила информирование на самом высоком политическом уровне о роли Организации в этой области; она также явилась одним из ключевых элементов изменения имиджа Организации в направлении «разработки лучших стратегий для улучшения жизни», что стало центральной темой празднования пятидесятой годовщины.³ Она включает полезные инструменты, которые предназначаются для различных аудиторий:

а) основной доклад под названием *How's Life? Measuring Well-Being* («Как жизнь? Определение благосостояния»),⁴ который включает первый комплекс сопоставимых показателей благосостояния для определения и мониторинга деятельности в рамках ОЭСР и среди ключевых стран-партнеров;⁵

¹ Европейская комиссия, “GDP and beyond: Measuring progress in a changing world”, communication from the Council and European Parliament (Brussels, 2009). Доклад представлен на веб-сайте <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0433:FIN:EN:PDF>.

² www.oecd.org/statistics/betterlifeinitativemeasuringwell-beingandprogress.htm.

³ www.oecd.org/about/47747755.pdf.

⁴ OECD, *How's Life? Measuring Well-being* (Paris, 2011).

⁵ Этот доклад был опубликован по случаю проведения конференции, которая была организована для обзора большого числа инициатив; он был представлен после “Report by the Commission on the measurement of economic performance and social progress” («Доклад Комиссии по определению экономической деятельности и социального прогресса»), подготовленного под эгидой бывшего президента Франции Николя Саркози в феврале 2008 года (Stiglitz, J.E., A. Sen and J.-P. Fitoussi “Report by the Commission on the measurement of economic performance and social progress”, Paris, 2009), в который ОЭСР сделала важный вклад. Доклад представлен на веб-сайте www.stiglitz-sen-fitoussi.fr/documents/rapport_anglais.pdf.

б) Индекс лучшей жизни, который является интерактивным инструментом, позволяющим гражданам сравнивать средние показатели благосостояния стран на основе базовых показателей, содержащихся в докладе, и на основе определенных пользователями предпочтений, касающихся относительной важности различных измерений благосостояния человека;

с) Wikiprogress.org,⁶ открытая интерактивная платформа, которая поощряет обмен информацией о касающихся прогресса мероприятиях между организациями, которые содействуют реализации инициатив по вопросам благосостояния во всем мире, такими, как организации гражданского общества, международные и региональные организации, правительственные учреждения и научные исследователи.

Кроме того, Инициатива определила тон проводившихся ранее форумов и обеспечила подготовку к проведению предстоящего Всемирного форума ОЭСР по статистике, знаниям и политике, Нью-Дели, 16-19 октября 2012 года.

A. Как жизнь?

5. Определение благосостояния при помощи набора показателей требует рассмотрения большого числа аспектов жизни людей, выявления того, каким образом эти аспекты оказывают воздействие друг на друга, и факторов, формирующих их. Хотя нет единого определения благосостояния, большинство людей согласилось бы с тем, что оно связано с удовлетворением различных потребностей человека, некоторые из которых являются важными, например, хорошее состояние здоровья, а также с предоставлением всем возможностей добиваться своих целей для процветания и получения чувства удовлетворенности от своей жизни. Поскольку благосостояние является сложным и многосторонним явлением, его анализ требует комплексных рамок, которые содержат достаточное число измерений, позволяющих исследователям определять, каким образом различные измерения благосостояния взаимодействуют, формируя жизнь людей.

6. Подход ОЭСР к определению благосостояния отличается от традиционного подхода, который в настоящее время доминирует в ходе политических обсуждений, по следующим направлениям:

а) подход ОЭСР акцентирует домашние хозяйства и частных лиц, а не совокупные экономические условия страны в целом. Это важно, поскольку по мере развития стран могут возникать существенные различия между изменениями в общенациональном экономическом положении и условиями, которые, как правило, характеризуют положение домашних хозяйств и частных лиц;⁷

⁶ Wikiprogress является глобальной платформой для обмена информацией в целях оценки социального, экологического и экономического прогресса. Она открыта для всех членов и общин, включая студентов и исследователей, организации гражданского общества, правительственные и межправительственные организации, многосторонние учреждения, коммерческие компании, статистические управления, общинные организации и отдельных лиц, а также всех тех, кто заинтересован в рассмотрении концепции «прогресса». Wikiprogress была запущена в формате бета 26 октября 2009 года на Всемирном форуме ОЭСР по статистике, знаниям и политике, который проходил в Пусане, Корея.

⁷ Некоторые из различий могут быть проанализированы на основе сравнения перемен в показателях ВВП на душу населения и других величинах, определяющих экономические ресурсы домашних хозяйств, которые уже являются частью Системы национальных счетов (СНС), например, показатели скорректированного наличного дохода домашних хозяйств, выражаемые либо в душевом исчислении, либо в расчете на единицу потребления.

b) подход ОЭСР сконцентрирован на результатах благосостояния, что обеспечивает сравнение общих показателей деятельности стран в рамках общего набора областей. Меры вводимых факторов, таких, как расходы государства, и результатов, например, объем услуг, оказываемых гражданам, рассматриваются в качестве не имеющих значения для сравнения показателей деятельности, поскольку обуславливающие факторы и политические рычаги, используемые для получения данных результатов, будут различаться по странам и регионам;

c) подход ОЭСР акцентирует распространение благосостояния среди частных лиц наряду со средними показателями. Это важно в тех случаях, когда существуют большие различия в достижениях по группам населения, когда эти различия коррелируются по измерениям и когда различия увеличиваются со временем;

d) в рамках подхода ОЭСР особое внимание уделяется как объективным, так и субъективным аспектам благосостояния. Достижения людей в объективных измерениях их жизни,⁸ очевидно, являются важными, что также можно сказать и о субъективной информации о том, как люди оценивают свою жизнь и какие чувства они испытывают при этом, наряду с факторами, оказывающими на нее воздействие.

e) наконец, отличительной чертой подхода ОЭСР к определению благосостояния является акцент на устойчивость благосостояния людей. Для этого требуется выйти за рамки рассмотрения непосредственных достижений благосостояния с учетом, во-первых, того, могут ли они сохраняться на протяжении продолжительного периода времени, и, во-вторых, с учетом того, как стратегии и поведение в той или иной стране могут сказаться (благоприятно или неблагоприятно) на условиях в других районах. Хотя определение устойчивости гораздо более трудно, чем определение текущего благосостояния, в настоящее время статистическая работа в этой области проводится по целому ряду направлений и ожидается, что она послужит основой для улучшения измерений в будущем.⁹

7. Подход ОЭСР к определению благосостояния и социального прогресса располагает рядом элементов, которые отличают его от других подходов в этой области. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП),¹⁰ представленный Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), основывается на показателях экономических условий (валовой национальный доход на душу населения), состояния здоровья (продолжительность жизни при рождении) и образования (средняя и предполагаемая продолжительность обучения). Хотя ИРЧП играет важную роль в укреплении концепции человеческого развития во всем мире и при рассмотрении существующих условий в наименее развитых частях мира, спектр измерений, охватываемых ИРЧП, необходимо расширить, поскольку его цель заключается в анализе вопросов, которые становятся более важными по мере развития стран, в том числе с точки зрения их статистического потенциала. Для претворения этого понимания в конкретный набор показателей в докладе формулируется

⁸ Это те аспекты, которые со всей определенностью можно наблюдать и определять с участием третьей стороны, например, состояние здоровья, питания или грамотность.

⁹ Предполагается, что заключительный доклад международной целевой группы по определению устойчивого развития, совместно подготовленный Европейской экономической комиссией, ОЭСР и Евростатом, будет обсуждаться на пленарной сессии Конференции европейских статистиков (КЕС) 2013 года, которая пройдет в Париже 6-8 июня.

¹⁰ ПРООН, «Доклад о человеческом развитии 2011 года – устойчивое развитие и равенство возможностей: лучшее будущее для всех», Программа развития Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 2011 год). Представлен на веб-сайте <http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2011/download/ru/>.

концепция текущего благосостояния человека с акцентом на два основных измерения: материальные условия¹¹ и качество жизни.^{12, 13} В докладе эти сферы дезагрегированы следующим образом:

a) материальные условия, дезагрегированные на доходы и богатство, рабочие места и заработную плату и на жилье. Причины, которые лежат в основе этого выбора, относительно ясны. Доходы и богатство отражают текущие и будущие потребительские возможности людей. Наличие рабочих мест (и их качество) определяет материальное благосостояние, не только по той причине, что они повышают степень контроля людей над ресурсами, но также и по той причине, что работа предоставляет возможности для реализации личных амбиций и укрепления чувства личного самоуважения. Наконец, жилье (и его качество) имеет важное значение не только для удовлетворения базовых потребностей, но также и для обеспечения чувства безопасности, личной жизни и личного пространства;

b) качество жизни дезагрегировано на состояние здоровья, сбалансированность рабочей и личной жизни, уровень образования и навыки, участие в жизни гражданского общества и управлении, социальные связи, качество окружающей среды, личную безопасность и субъективное благосостояние. И в этом случае основа для такого выбора проста. Здоровье имеет важное значение как само по себе, так и для осуществления целого ряда мероприятий, касающихся благосостояния, включая трудовую деятельность. Получение образования также является не только общим чаянием людей во всем мире, но и основой для повышения уровня жизни частных лиц и общества. Возможность согласовывать производственную и личную жизнь имеет важное значение для благосостояния тех, кто ценит наличие как работы, так и семьи. В более общем плане возможность заниматься не связанной с получением доходов деятельностью (например, предоставлять уход, иметь время для досуга) способствует поддержанию здоровья и продуктивного образа жизни. Участие в жизни гражданского общества имеет важное значение для благосостояния, поскольку оно позволяет людям контролировать свою жизнь, в то время как наличие подотчетных и учитывающих требования людей институтов является важным элементом хорошей жизни. Налаживание социальных связей является одной из основных потребностей человека, а также способствует достижению многих других важных целей, таких, как нахождение работы. Качество окружающей среды, в которой проживают люди, сказывается на их здоровье и способности выполнять ряд важных видов деятельности. Кроме того, социальная среда, в которой люди чувствуют себя безопасно и защищены от всех форм насилия, также имеет важное значение для обеспечения хорошей жизни. Наконец, анализ собственных оценок и эмоций людей имеет важное значение для определения того, удовлетворены ли они своей жизнью в целом и является ли это результатом объективных условий или воздействия других факторов.

8. Диаграмма 1 содержит схематическую презентацию рамок, которые используются ОЭСР для своей аналитической работы. Эти рамки подготовлены с использованием ряда статистических данных, которые уже имеются в наличии по большинству стран – членов ОЭСР. Такие данные выбираются с учетом значения политики, качества данных, сопоставимости определенных концепций и вопросов, используемых обследований, а также частоты сбора. Выбор данных проводится в консультации с экспертами ОЭСР и национальными статистическими управлениями стран – членов ОЭСР под эгидой Комитета

¹¹ Материальные условия касаются потребительских возможностей людей, или контроля над товарами.

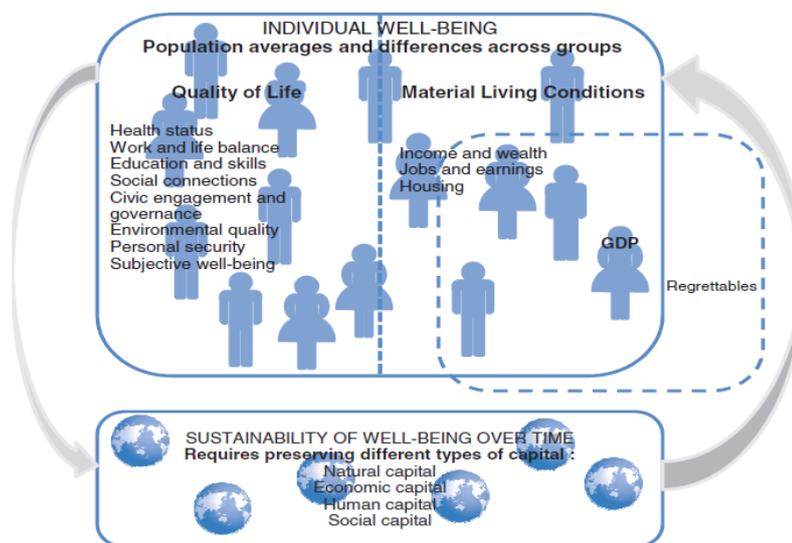
¹² Качество жизни касается таких атрибутов людей, которые определяют их «дела и суть».

¹³ Amartya Sen (1999). *Development as Freedom* (New York, Knopf).

ОЭСР по статистике. Хотя, согласно секретариату ОЭСР, выбранный набор показателей отражает самые лучшие репрезентативные данные по результатам в рамках различных измерений благосостояния, не все выбранные показатели одинаковы в том, что касается соответствия указанным выше критериям. Как одно из прагматических решений в небольшом числе случаев, когда существующие официальные данные не полностью сравнимы по странам, в докладе используются данные из неофициальных источников, таких, как опросы общественного мнения Института Гэллапа,¹⁴ проводимые приблизительно в 150 странах мира на основе общей анкеты, переводимой на основные языки каждой страны и разрабатываемой рядом ведущих глобальных экспертов по вопросам благосостояния. Хотя основывающиеся на неофициальных источниках показатели включаются в доклад в качестве «резерва», Комитет ОЭСР по статистике приступил к реализации ряда мероприятий, предназначенных для развития статистической повестки дня в этих областях и создания основы для получения более сопоставимых официальных статистических данных в будущем.

Диаграмма

Рамки «Как жизнь?» для определения благосостояния и прогресса



Источник: ОЭСР, *How's Life? Measuring Well-being* (Paris, 2011).

9. Предполагается, что второе издание доклада выйдет летом 2013 года. ОЭСР планирует использовать это и будущие издания доклада в качестве средства для регулярного обновления данных по различным измерениям благосостояния, сообщения о прогрессе в продвижении статистической повестки дня, сформулированной в докладе за 2011 год, и для более подробного анализа конкретных аспектов благосостояния или достижений конкретных групп. Для достижения этих целей в первой части доклада за 2013 год будет содержаться обновленная информация о результатах, касающихся различных измерений жизни людей в различных странах, на основе анализа средних моделей, тенденций и различий в измерениях благосостояния. Вторая часть будет посвящена более межсекторальным вопросам. Кроме того, в доклад за 2013 год планируется включить три специальных главы, которые посвящены качеству занятости, гендерным различиям и устойчивости. Также предпринимаются усилия по улучшению отбора показателей и расширению охвата на страны –

¹⁴ www.gallup.com/poll/world.aspx.

партнеры ОЭСР, а именно на Бразилию, Индию, Индонезию, Китай, Российскую Федерацию и Южную Африку. Кроме того, рассматривается возможность подготовки страновых докладов по благосостоянию.

В. Индекс «Ваша лучшая жизнь»

10. В дополнение к докладу ОЭСР разработала индекс под названием «Ваша лучшая жизнь», онлайн-инструмент для простых граждан. Этот индекс основывается на интерактивной веб-платформе, которая позволяет людям сравнивать средние показатели благосостояния по странам, и включает 11 измерений, перечисленных в диаграмме.¹⁵ При помощи этой программы пользователи могут оценивать важность каждого измерения, создавая личную модель для определения и сравнения благосостояния по странам. Сформированное таким образом представление служит уникальным мнением о том, где находятся страны с учетом приоритетов каждого человека. Дополнительное рассмотрение этой темы и страновых страниц обеспечивает общее описание жизни в каждой стране и доступ к докладам ОЭСР для тех, кто хочет узнать больше о социально-экономических стратегиях своей страны. В 2011 году индекс включал информацию по 34 странам – членам ОЭСР. Он основывается на преимуществах ОЭСР – определение, анализ и сравнение показателей – и использует самую передовую технологию для того, чтобы вдохнуть новую жизнь в работу ОЭСР; он также служит одним из первых примеров того, как международные организации реагируют на требования общественности обеспечить расширение ее участия в этой области. Кроме того, мнения пользователей индекса обеспечивают свежий подход к оценке государственной политики и процесса ее реализации.

11. На протяжении первого года веб-сайт индекса привлек более 850 000 посетителей практически из всех стран мира (184), при этом было просмотрено более 1,9 млн. страниц.¹⁶ Большое число новых посетителей, которые заходили на платформу индекса в 2012 году (приблизительно 79 процентов от общего числа пользователей), и посетителей из не являющихся членами ОЭСР стран свидетельствует о сохранении глобального интереса к платформе индекса и о необходимости его распространения за рамки стран – членов ОЭСР. Данные об использовании говорят о том, что все 11 измерений, используемых для определения благосостояния (см. диаграмму), вызывают интерес практически у всех пользователей. Различия в значении, придаваемом каждому из 11 измерений благосостояния, незначительны по странам, однако

¹⁵ Платформа индекса позволяет пользователям оценивать важность каждого из 11 показателей благосостояния по шкале от 0 до 5. По каждому измерению в платформе индекса используется информация по 22 основным показателям достижений средней страны, которые включены в доклад. Все показатели сначала нормализуются в диапазоне от 0 до 1, а затем обобщаются по каждому измерению на основе простой средней величины.

¹⁶ По состоянию на 19 июня 2012 года веб-сайт индекса посетили более миллиона раз. В географическом плане большинство посетителей представляли страны ОЭСР: Австралия (40 000 посетителей); Германия (61 000 посетителей); Испания (29 000 посетителей); Италия (43 000 посетителей); Канада (65 000 посетителей); Соединенное Королевство (56 000 посетителей); Соединенные Штаты (202 000 посетителей), Франция (86 000 посетителей); Швейцария (24 000 посетителей); и Япония (27 000 посетителей).

они становятся более существенными по мужчинам и женщинам и в значительной мере по возрастным группам.¹⁷

12. После начала его использования в мае 2011 года индекс претерпел дополнительные изменения. Новая версия индекса, которая предназначается для улучшения функциональности и облегчения его использования посетителями и в обновленную и дополнительную информацию, была представлена через год после этого. В ходе работы над пересмотренным индексом акцент делался на улучшение возможностей пользователей обмениваться своими мнениями по вопросу о том, что способствует улучшению жизни. Для этого были добавлены следующие новые элементы: в настоящее время полный сайт индекса имеется на французском языке; в настоящее время включаются данные с разбивкой по признаку пола, что позволяет сравнивать результаты изменения благосостояния по женщинам и мужчинам; пользователи могут сейчас сравнивать свои собственные предпочтения по весам, присваиваемым 11 измерениям, с соответствующими предпочтениями других в отношении возраста, пола и страны, а также направлять свои мнения по приоритетам при помощи расширенной анкеты; блог «Better Life» («Улучшение жизни»), который подчеркивает наличие внутренних и внешних инициатив по определению благосостояния; и страновой охват был расширен на Бразилию и Российскую Федерацию. Кроме того, в индекс были добавлены еще пять показателей, другие показатели были изменены, а некоторые из них устранены. В частности, был изменен показатель, касающийся когнитивных навыков студентов, который до этого основывался на навыках чтения, а в настоящее время охватывает навыки чтения, счета и освоения различных дисциплин. К числу изъятых показателей относится уровень занятости женщин, имеющих детей, поскольку информация по этому вопросу была включена в гендерную информацию в рамках данных о занятости.

С. Региональные конференции и четвертый Всемирный форум ОЭСР

13. Инициатива оказала воздействие на организацию серии региональных мероприятий, которые проводились в сотрудничестве с рядом национальных и региональных организаций и предназначались для обеспечения вклада в подготовку четвертого Всемирного форума ОЭСР по статистике, знаниям и политике, который пройдет в Нью-Дели 16-19 октября 2012 года. Этот Форум, темой которого является «определение благосостояния в целях развития и разработки политики», предназначается для поощрения дополнительных обсуждений, касающихся определения итогов по различным аспектам, которые формируют хорошую жизнь в настоящее время, будут формировать ее в

¹⁷ В целом пользователи во всех странах ставят на самое первое место три аспекта: удовлетворенность жизнью, состояние здоровья и образование. С другой стороны, меньшее внимание уделяется общине, доходам и управлению. В то же время различия в весах по странам проживания пользователей незначительны и могут зависеть от конкретных показателей ОЭСР. Например, пользователи могут придавать меньшее значение управлению не по той причине, что они рассматривают его в качестве менее важного фактора, а по той причине, что показатели, используемые ОЭСР, рассматриваются в качестве несовершенных репрезентативных данных по переменным величинам, представляющим интерес. Мужчины и женщины высказывают лишь несколько отличающихся друг от друга мнения: как правило, первые придают большее значение участию в жизни общества, доходам и здоровью, а вторые – несколько большее значение общине, жилью, сбалансированности производственной и личной жизни и удовлетворенности жизнью. Различия во мнениях пользователей более заметны по возрастным группам: более молодые пользователи (в возрасте 15-34 лет) уделяют больше внимания сбалансированности производственной и личной жизни, доходам и рабочим местам, а более пожилые пользователи (в возрасте более 65 лет) больше ценят состояние здоровья и окружающей среды. Выводы также показывают, что удовлетворенность жизнью является самой важной темой для пользователей в возрасте 15-44 лет, а состояние здоровья – для пользователей в возрасте старше 45 лет. На долю группы в возрасте 15-34 лет приходится более 55 процентов респондентов, ответивших на вопросы обследования, посвященного индексу.

будущем и во всем мире, а также для поощрения использования новых показателей благосостояния в целях обеспечения более эффективной и подотчетной разработки политики. Предполагается, что Форум будет содействовать обсуждению повестки дня в области развития на период после 2015 года.

14. В сотрудничестве с Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИС-21)¹⁸ на протяжении последних двух лет ОЭСР организовала четыре региональных конференции по определению благосостояния и укреплению прогресса общества. К их числу относятся:

a) Латиноамериканская конференция, которая состоялась в Мехико 11-13 мая 2011 года и была организована статистическим управлением Мексики (Национальный институт статистики и географии) и Научно-техническим консультативным форумом Мексики в сотрудничестве с Межамериканским банком развития и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна;

b) Азиатско-тихоокеанская конференция, которая проходила в Токио 5-6 декабря 2011 года и была совместно организована Азиатским банком развития, Институтом социально-экономических исследований Японии, Статистическим управлением Кореи и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО);

c) Африканская конференция, которая проходила в Рабате 19-21 апреля 2012 года и была совместно организована Центром ОЭСР по развитию и Высокой комиссией по планированию Марокко в сотрудничестве с Африканским банком развития и Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки;

d) Европейская конференция, которая прошла в Париже 26-28 июня 2012 года и была совместно организована ОЭСР, Итальянским национальным институтом статистики и Статистическим управлением Нидерландов в сотрудничестве с Евростатом и Европейской статистической системой.¹⁹

Повестка дня предстоящего Форума отражает выводы предыдущих региональных конференций по определению благосостояния и укреплению прогресса общества.

15. Четвертый Всемирный форум ОЭСР по статистике, знаниям и политике должен собрать приблизительно 1 000 участников из всех стран мира, включая политиков, представителей международных организаций, национальных статистических управлений, правительственных учреждений, академических институтов и гражданского общества. Он будет включать комбинацию программных выступлений, заседаний «за круглым столом» и тематических сессий по четырем темам, а именно: материальные условия; качество жизни; гендерные вопросы, жизненный курс и группы обществ; и устойчивость. Эти темы будут обсуждаться в ходе параллельных заседаний с участием ораторов из различных областей, таких, как политические аналитики, статистики,

¹⁸ ПАРИС-21 – глобальное партнерство национальных, региональных и международных статистиков, аналитиков, политиков, специалистов по вопросам развития и пользователей статистических данных. Оно было основано Организацией Объединенных Наций в ноябре 1999 года в целях поощрения развития статистического потенциала и лучшего использования статистических данных стратегическими игроками во всем мире.

¹⁹ Эта конференция проходила по линии проекта Европейских рамок для определения прогресса, финансировавшегося седьмой Рамочной программой Европейской комиссии по социально-экономическим наукам и гуманитарным дисциплинам.

представители гражданского общества и континентов. Выбор тем для параллельных сессий был определен итогами различных региональных конференций. Обсуждения будут основываться на тематических документах, подготовленных секретариатом. Выражается надежда на то, что в дополнение к развитию обсуждений по вопросам измерения, дискуссии в Нью-Дели будут содействовать углублению диалога о том, как лучшие показатели благосостояния могут использоваться в политическом процессе.

D. Википрогресс и региональные сети

16. Веб-сайт Wikiprogress.org был создан по итогам третьего Всемирного форума ОЭСР по статистике, знаниям и политике, который проходил в Пусане, Республика Корея, 27-30 октября 2009 года, в качестве глобальной платформы для обмена информацией о благосостоянии и прогрессе. Его цель заключается в формировании веб-сообщества на основе общего мнения о требованиях к реальному прогрессу общества. Эта цель реализуется посредством создания пространства для загрузки данных и научных статей, для их осмысления и анализа в целях выработки продуктивных решений по обществам на местном, национальном и международном уровнях. Создание этого веб-сайта отвечает конкретным потребностям и контексту. На деле обсуждение необходимости выйти за рамки ВВП не является новым явлением. Новым является то, что это обсуждение вышло за рамки специалистов и научных сотрудников и стало охватывать политиков, гражданское общество и граждан в целом. Веб-сайт Wikiprogress.org уже в значительной мере обеспечил достижение своей цели, заключающейся в пробуждении такого интереса по линии снизу вверх. С момента его создания два с половиной года назад веб-сайт стал глобальным онлайн-узлом для обсуждений, касающихся определения благосостояния и прогресса общества.²⁰

III. Работа ОЭСР по вопросам развития и обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года

17. Работа ОЭСР по определению благосостояния и прогресса обществ, описанная выше, может обеспечить конструктивный вклад в проходящие обсуждения повестки дня по Целям развития тысячелетия на период после 2015 года. На деле на протяжении последних месяцев неоднократно высказывалось мнение о необходимости постановки общего понятия благосостояния в центр повестки дня в области развития на период после 2015 года. Этот аспект был узаконен в резолюции 65/309 Генеральной

²⁰ Бета-версия Wikiprogress была запущена 26 октября 2009 года. Этот веб-сайт располагает более чем 3 000 международных редакторов, и каждый месяц его посещают 60 000 человек. Он использует целый ряд средств для охвата своей аудитории, включая ежемесячные выпуски «Wikiprogress eBriefs», подготавливаемый каждый две недели выпуск «ProgBlog», Facebook, Twitter, ежедневные выпуски «Media Review» и ежемесячные дискуссионные форумы. Число корреспондентов, контент-партнеров и Wiki-друзей постоянно увеличивается. Веб-сайт обеспечивает глобальный охват наряду с участием в работе на местном уровне в различных странах мира, а также по линии ключевых региональных партнерств. Благодаря своим новым региональным сетям – в настоящее время действующим для Африки, Европы и Латинской Америки – Wikiprogress позволяет участникам управлять знаниями в форме данных и научных исследований, проводившихся в регионе, а также осуществлять мероприятия совместно с региональными партнерами.

Ассамблеи, единодушно принятой в июле 2011 года.^{21, 22} После резолюции 65/309 в апреле 2012 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций прошло последующее совещание высокого уровня по теме «Счастье и благосостояние: определение новой экономической парадигмы». На нем участники предложили ряд мер, которые можно предпринять в целях пропаганды этой концепции и соответствующей программы для определения ее параметров.^{23, 24}

18. На совещании Совета министров стран – членов ОЭСР в 2011 году, на котором руководители и министры отпраздновали пятидесятилетие организации, министры одобрили новое видение, которое подчеркивает роль ОЭСР в деле обеспечения вклада в процесс улучшения стратегий улучшения жизни на основе, среди прочего, применения комплексного подхода к развитию и перехода к более инклюзивному обмену политикой. Министры также подтвердили их приверженность глобальному развитию и одобрили стратегические рамки, которые определяют более общую стратегию развития организации.²⁵ Стратегия ОЭСР по вопросам развития,²⁶ которая была одобрена министрами в мае 2012 года, соответствует основополагающей цели организации: поощрение развития ее членов и других субъектов.

19. Определение прогресса и благосостояния в целях развития является составной частью стратегии ОЭСР по вопросам развития. Реализация стратегии будет предусматривать осуществление новых мероприятий в 2013-2014 года, в частности, проведение нового типа межсекторальных страновых обзоров под эгидой Центра ОЭСР по развитию. Эти обзоры позволят, среди прочего, проанализировать деятельность по ключевым измерениям, определенным в докладе, которые имеют важное значение для развития исследуемых стран. Эти измерения будут отбираться с учетом приоритетов стран.

20. Также обсуждается вопрос о возможном вкладе в деятельность в связи с Целями развития тысячелетия на последующий период. ОЭСР играла важную роль в определении Целей развития тысячелетия при помощи Комитета содействия

²¹ В резолюции 65/309 Генеральной Ассамблеи признается необходимость содействия обеспечению устойчивого развития и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и, среди прочего, государствам-членам предлагается продолжать их усилия по разработке дополнительных мер, в которых полнее учитывается важность стремления к счастью и благополучию в контексте развития, в целях ориентации их государственной политики; тем государствам-членам, которые выступили с инициативами по разработке новых показателей, а также с другими инициативами, предлагается проинформировать о них Генерального секретаря в качестве вклада в программу действий Организации Объединенных Наций в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия; Генеральному секретарю предлагается запросить мнения государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций относительно стремления к счастью и благополучию и препроводить эти мнения Генеральной Ассамблее для дальнейшего рассмотрения на ее шестьдесят седьмой сессии.

²² В этом же духе в пункте 38 итогового документа Саммита Рио+20, проходившего в июле 2012 года (см. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение), Статистической комиссии было предложено приступить к осуществлению программы работы в области «более широких мер оценки прогресса в дополнение к показателям валового внутреннего продукта».

²³ На этом совещании, проходившем в Нью-Йорке, Генеральный секретарь утверждал, что ВВП «не учитывает социально-экологические издержки так называемого прогресса», и подчеркнул: «Нам нужна новая экономическая парадигма, которая признает паритет между тремя основами устойчивого развития. Социальное, экономическое и экологическое благосостояние неразделимы. Они вместе определяют показатель валового глобального счастья». См. веб-сайт www.2apr.gov.bt/images/BhutanReport_WEB_F.pdf.

²⁴ Королевское правительство Бутана (2012 год). The Report of the High-Level Meeting on Wellbeing and Happiness: Defining a New Economic Paradigm. New York: The Permanent Mission of the Kingdom of Bhutan to the United Nations. Thimphu: Office of the Prime Minister.

²⁵ www.oecd.org/newsroom/oecdministerialcouncilmeeting2011chairssummary.htm.

²⁶ OECD, *OECD Strategy on Development* (Paris, 2012).

развитию, особенно при помощи его публикации под названием *Shaping the 21st Century: The Contribution of Development Co-operation*, («Формирование XXI века: вклад сотрудничества в целях развития»),²⁷ которая послужила основой для международного соглашения по Целям развития тысячелетия. Хотя для содействия странам в их своевременном достижении следует мобилизовать все международные усилия, необходимо признать, что контекст стратегий развития претерпел громадные изменения после определения этих Целей в 2000 году. Такие перемены в контексте стратегий развития можно увязать с тремя факторами:

а) сдвиг центра экономической и политической власти из стран ОЭСР и соответствующий подъем глобального Юга в условиях все более многополярного мира;

б) возникновение новых глобальных задач, включая, среди прочего, необходимость разработки новой парадигмы роста для решения проблем изменения климата и чрезмерного использования природных ресурсов, нахождения надлежащих ответов с учетом новой географии бедности во все более гетерогенном развивающемся мире и необходимость восстановления финансовой стабильности, предоставления основных общественных товаров и обеспечения лучшего глобального управления;

в) необходимость определения глобальных целей и стандартов, которые полностью совместимы с потребностями и приоритетами стран.

21. В этом контексте уместен ряд выводов, связанных с текущей работой ОЭСР. Во-первых, различия, проводимые между развитыми и развивающимися странами, в значительной мере являются наследием прошлого. В своей последней деятельности по вопросам социального единства и неравенства ОЭСР показывает, что стратегии могут обеспечивать изменения, предоставляя равные возможности для всех граждан общества, что является одной из основных проблем во всем мире. Во-вторых, развитие – это не просто рост в сочетании с сокращением масштабов бедности. Хотя в центре политики по вопросам развития должна стоять задача уменьшения масштабов бедности, целостный подход должен учитывать другие аспекты, которые обеспечивают достойный характер жизни и ее ценность, а также качества каждого человека и отношения между людьми и в рамках общин. Он должен признавать важность не только средних достижений каждой страны, но и неравенства по каждому измерению жизни и, в частности, тяжелое положение тех, кто одновременно испытывает на себе совокупное воздействие ряда отрицательных факторов. Наконец, он должен признавать важность рассмотрения как существующих условий, так и устойчивость этих условий в будущем, вопрос о чем стоит в центре работы ОЭСР по проблемам благосостояния.

22. Одним важным аспектом, связанным с этими вопросами, является возможность принятия многоуровневого подхода к установлению целей. На более высоком уровне могли бы стоять несколько целей, затрагивающих высокопрофильные глобальные общественные товары, такие, как климат и биоразнообразие, которые все страны обязались обеспечить на совместной основе. Эти глобальные цели должны учитывать различные стартовые позиции каждой отдельно взятой страны. Они должны быть достаточно гибкими, с тем чтобы адаптироваться к конкретным контекстам (особенно по странам, затрагиваемым конфликтами и неустойчивостью, которые сталкиваются с наибольшими трудностями в достижении Целей развития тысячелетия), и они должны рассматривать обязанности и возможности различных групп стран. На более низком уровне располагаются страновые цели, определяемые на национальном уровне (отражающие конкретные контексты, потребности и приоритеты различных стран).

²⁷ Представлен на веб-сайте www.oecd.org/dac/2508761.pdf.

Общим элементом этих страновых целей является то, что они касаются итогов, а не конкретных путей их достижения, и общих измерений комплексных рамок. Показатели по целям должны дополняться другими мерами, касающимися политических инструментов, используемых каждой страной, то есть путей и средств достижения согласованных целей. Многоуровневый подход такого типа обеспечил бы максимальное политическое пространство для страновой принадлежности и возможность разработки дополнительных/конкретных целей и показателей по ряду стран или групп стран, таких, как находящиеся в неустойчивом положении государства.

23. Высказанные выше соображения тесно увязываются с мышлением целевой группы, созданной в поддержку повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года. Доклад этой группы, опубликованный в июне 2012 года, посвящен более целостному подходу к развитию и глобальной повестке дня, предусматривающей распределение обязанностей между всеми странами.²⁸ Под руководством Организации Объединенных Наций ОЭСР готова содействовать этому процессу путем освещения своей концепции и потенциального вклада на основе своего опыта пропаганды «лучших стратегий улучшения жизни» в глобальном масштабе.

IV. Определение и мониторинг благосостояния в Азиатско-Тихоокеанском регионе

24. Азиатско-Тихоокеанский регион может играть важную роль в глобальном диалоге по определению и мониторингу благосостояния. Усиление этой роли было основной целью Азиатско-тихоокеанской конференции по определению благосостояния и укреплению прогресса общества, которая проходила в Токио 5-6 декабря 2011 года. В работе этой Конференции участвовали 180 политиков, статистиков, ученых и других заинтересованных представителей из 30 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также представители Бельгии, Нидерландов и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Она подчеркнула явно выраженный запрос участников на подготовку новых рамок развития на основе концепции благосостояния, стоящей в их центре, а также важность того, чтобы официальные органы статистики удовлетворили это требование. Основные выводы, которые отражены в заключительном докладе Конференции,²⁹ признают следующее:

a) глобальное стремление выйти за рамки ВВП, о чем свидетельствует недавно принятая резолюция Организации Объединенных Наций (автором которой являлся Бутан и которая была принята на основе консенсуса) и ряд страновых инициатив в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

b) спрос на новые рамки развития на основе концепции благосостояния, необходимость того, чтобы официальные органы статистики удовлетворили этот спрос, и возможные последствия этого для обсуждений по итогам достижения Целей развития тысячелетия;

c) определение благосостояния выходит за рамки дохода в денежной форме, требует рассмотрения как объективных, так и субъективных аспектов, начиная с отдельно взятых лиц и кончая благосостоянием общества в качестве его конечной цели;

²⁸ Организация Объединенных Наций, *Realizing the Future We Want for All: Report to the Secretary-General* (New York, 2012). Представлен на веб-сайте www.un.org/millenniumgoals/pdf/Post_2015_UNTTreport.pdf.

²⁹ www.oecd.org/std/Tokyo%20Final%20Report%20Generic.pdf.

d) важность доведения позиции Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам определения благосостояния до сведения четвертого Всемирного форума в Нью-Дели, октябрь 2012 года, с предложениями по конкретным итогам и будущим мероприятиям.

25. Выводы Конференции также подчеркивают ряд межсекторальных вопросов, имеющих особое значение для Азиатско-Тихоокеанского региона, таких, как:

a) важность учета различных пространственных образований (городские/сельские районы, регионы, города);

b) признание культурных различий;

c) проведение дополнительных исследований по ряду измерений (субъективное благосостояние, управление, социальные связи);

d) учет больших различий в статистических потенциалах стран региона;

e) особая роль Комитета ЭСКАТО по статистике в деле поощрения и координации усилий в регионе;

f) роль как официальной, так и неофициальной статистики и частно-государственных партнерств;

g) активное участие научных и деловых кругов региона, например, в результате создания региональной сети научных исследований и блога на сайте Wikiprogress;

h) необходимость привлечения общественности и налаживания связей с ней.

26. С учетом нынешнего состояния статистического потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе реализация этой повестки дня неизбежно потребует большого времени, поэтому усилия должны быть начаты сейчас, с тем чтобы сохранить динамику движения. Выводы Конференции подразумевает явно выраженный призыв разработать статистические стандарты в тех областях, в которых они пока не существуют, и проводить периодические и своевременные сборы данных для поддержки реализации стратегий, основывающихся на реальных фактах. Инициатива Комитета по статистике, посвященная разработке основного набора данных демографической и социальной статистики и укреплению потенциала всех стран региона с целью их подготовки к 2020 году, является одним из шагов в этом направлении. Поскольку данная область чрезвычайно обширна, а статистические ресурсы ограничены, региональным партнерам потребуется задействовать всю существующую информацию, включая информацию, производимую за рамками официальной статистики, при этом также необходимо осуществить инвестиции в целях повышения ее качества. ОЭСР готова поддержать эту инициативу с учетом областей своей специализации и на основе приоритетов Комитета по статистике.

27. Конференция также признала, что одним из способов рассмотрения ряда ключевых вопросов определения показателей в Азиатско-Тихоокеанском регионе было бы создание сети, аналогичной тем, которые уже существуют в других регионах. Одна из целей этой сети заключалась бы в координации процесса интеграции новых метрик прогресса и благосостояния в официальные статистические системы. Одним из итогов региональных конференций, которые

были организованы ОЭСР в Европе, Африке и Латинской Америке, явилось создание таких сетей в контексте Wikiprogress.

28. Что касается создания такой сети в Азиатско-Тихоокеанском регионе, то совместно с Центром ОЭСР по развитию и Статистическим управлением ОЭСР ЭСКАТО могла бы возглавить этот процесс. Опыт ОЭСР в данной области свидетельствует о том, что наилучшие результаты получают на основе выбора на первоначальном этапе небольшой группы ключевых игроков, которые могут участвовать в деятельности сети.

V. Выводы и вопросы для обсуждения

29. ОЭСР вносит уникальный вклад в разработку инструментов, стандартов и механизмов мониторинга, предназначенных для определения показателей развития и благосостояния, и генерирует идеи, которые обеспечивают коллективную деятельность на глобальном уровне. Поэтому ОЭСР может вносить конструктивный вклад в реализацию призыва Генеральной Ассамблеи об обеспечении более целостного подхода к развитию на основе предусмотренных в докладе «рамки благосостояния». Хотя они были разработаны для определения наиболее важных проблем, стоящих перед людьми, проживающими в развитых странах и в ключевых странах – партнерах ОЭСР, отклики участников, поступившие в адрес региональных конференций, предшествующих четвертому Всемирному форуму ОЭСР, свидетельствуют о том, что измерения, определенные в этих рамках, отвечают интересам людей из различных стран мира, независимо от уровня их социально-экономического развития. Хотя ключевые измерения и конкретные аспекты и вспомогательные механизмы, касающиеся каждого из таких измерений, различаются по странам и регионам (например, варьируются в случае образования от базовых показателей грамотности до знаний, получаемых учащимися системы обязательного образования, высших учебных заведений и посредством обучения на протяжении всей жизни), данные рамки формируют общую основу для инициатив по вопросам благосостояния во всем мире, обеспечивая одновременно с этим учет уникальных чаяний каждой страны и региона. Гибкие рамки должны содействовать всем странам в рассмотрении вопросов, касающихся выбора показателей, критериев отбора и других аспектов измерения, которые являются конкретными для каждого региона.

30. Это направление работы обеспечивает ОЭСР базу для продолжения обсуждений в период после 2015 года. С 2000 года, когда были официально приняты Цели развития тысячелетия, глобальный ландшафт претерпел значительные изменения, а вместе с ним и наше собственное понимание процесса развития. В условиях приближения срока, поставленного на 2015 год, необходимо отразить новое понимание процесса развития при помощи более пригодных для этого показателей и проанализировать их устойчивость в качестве ясно выраженных политических целей. Концепция благосостояния и прогресса служит прочной основой для достижения данных целей.

31. С учетом этого Комитет по статистике, возможно:

a) выразит свое мнение о значении Инициативы для региона и для достижения стратегических целей Комитета, поставленных на 2020 год;

b) выразит свое мнение о предложении, касающемся того, чтобы Комитет играл роль в деле поощрения и координации усилий в Азиатско-Тихоокеанском регионе в ходе работы по определению благосостояния;

с) заявит о своей поддержке предложения о создании региональной сети «Wikiprogress» и представит указания о конкретных мерах, которые надлежит принять в этой связи.
