


Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
 Комитет по статистике

Вторая сессия

Бангкок, 15-17 декабря 2010 года

Пункт 2b предварительной повестки дня

**Стратегическое направление работы Комитета по статистике:
предлагаемая будущая работа**
**Предлагаемые стратегические направления работы
Комитета по статистике**
Записка Бюро
Резюме

Цель настоящего документа заключается в изложении проекта предложения, разработанного Бюро Комитета, в котором указывается ряд стратегических направлений, которые по предложению Бюро должны определять большую часть программы работы Комитета в течение следующих пяти лет. Он также предназначен для того, чтобы сформулировать долгосрочную стратегию сотрудничества между национальными статистическими управлениями в регионе ЭСКАТО в течение следующих двух десятилетий, нацеленную на сокращение расходов на управление жизненным циклом статистических данных в соответствующих статистических системах.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Пропаганда ключевой роли официальной статистики в информированном обществе	3
III. Усиление статистического потенциала НСУ в регионе	4
IV. Административные данные в качестве основного статистического ресурса	4
V. Скоординированная позиция региона в отношении разработки международных статистических рамок, методов и стандартов	5
VI. Две важнейшие стратегические цели на 2020 год для Комитета по статистике	6
A. Цель 1: Во всех странах региона к 2020 году создан потенциал для производства согласованного базового перечня демографической, экономической, социальной и экологической статистики	6
B. Цель 2: Создание для НСУ более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией посредством более тесного сотрудничества	7

I. Введение

1. В XXI веке национальные статистические учреждения (НСУ) сталкиваются со многими важными проблемами. Правительства и международные организации во всем мире делают крупные инвестиции для решения важных вопросов. Они нуждаются в информации, которая поможет в разработке правильной политики, оценке воздействия инвестиций и уточнении государственных программ. Спектр необходимой информации постоянно расширяется, и ускоряется срочность, с которой она необходима, что обуславливается все более сложным и взаимосвязанным миром. Некоторые из важнейших областей связаны с признанием правительствами и обществами важности решения ряда ключевых социальных вопросов, смягчения последствий потрясений, таких как недавний глобальный сбой финансовых систем, а также других важных тенденций, таких как глобализация, терроризм, изменение климата и повышение внимания к устойчивости.

2. Комплексные проблемы обуславливаются целым рядом причин, и их решение требует различных информационных точек зрения. Однако, для этих различных точек зрения необходима определенная последовательность, чтобы избежать путаницы и обеспечить поддержку для эффективных научно обоснованных решений. НСУ призваны играть ключевую роль в оказании помощи для проведения последовательного и логического анализа данных из нескольких источников. Фундаментальная задача НСУ состоит в оказании правительствам, бизнесу и общинам помощи в принятии обоснованных решений. В качестве учреждений, будь то на индивидуальной или коллективной основе, НСУ работают для того, чтобы обеспечить согласованную основу информации с точным измерением изменений с течением времени в ключевых экономических, социальных, демографических и экологических статистических данных. НСУ обеспечивают добавление стоимости посредством уделения внимания согласованности по ряду направлений: отдельные области своих стран; ключевые группы и сферы (молодежь, престарелые, работающее население или представляющие политический интерес сферы, такие как уязвимость, здравоохранение, образование, экономика, окружающая среда); сравнение отдельных стран с аналогичными странами и международные статистические данные (как для регионов мира, так и для всего мира).

3. Граждане также ожидают большего от правительства. Наблюдается возрождение общественного сознания в различных областях, что, возможно, объясняется улучшением образования и расширением доступа к информации и единомышленникам с помощью технологий. Зачастую отмечается большой интерес сообществ к оценке успехов правительства в решении проблем и работе с правительством для разработки эффективных программ. Механизмы для сообщества, с тем чтобы поднимать вопросы с правительством, также расширяются и укрепляются на основе более широкого использования Интернета и мобильной связи в обход традиционных средств массовой информации и механизмов связи с общественностью. Дискуссии становятся все более открытыми, видимыми и интенсивными. Многие правительства начинают анализировать вопрос о том, как использовать инструменты семантического пространства Web 2.0 и нового семантического пространства Web 3.0 для преобразования государственных услуг и взаимодействия.

4. В более широком смысле, революция в скорости, с которой информация становится доступной, создает новые информационные

продукты и новые способы сочетания и использования информации. Эти альтернативные источники информации иногда обновляются в режиме реального времени и становятся доступными с меньшим количеством ограничений и с большей детализацией, чем информация, предоставляемая НСУ. В дополнение к большому объему административных данных, которые производятся в результате предпринимательской деятельности, все более возрастает пул данных, получаемых от персональных устройств, датчиков, приборов и компьютеров. Примерами таких источников являются розничные сканеры, научное оборудование, системы визуализации, транспортные системы, сети электросвязи и даже метрики об использовании Интернета. Отмечается размывание границ официальной статистики. Ряд других управлений и учреждений публикует статистические данные, которые выпускаются чаще и которые зачастую широко используются, с тем чтобы дополнить или упредить официальные версии.

5. На этом фоне для Комитета по статистике будет иметь важное значение разработка стратегий и соответствующей программы работы на каждый двухгодичный период, которые будут добавлять реальную ценность работе Комиссии, которая является форумом для всех правительств региона для рассмотрения и обсуждения экономических и социальных вопросов и укрепления регионального сотрудничества. Учитывая, что общая цель ЭСКАТО заключается в содействии открытому для всех и устойчивому экономическому и социальному развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

6. В пунктах 7–19 предлагается ряд стратегий для достижения этого результата.

II. Пропаганда ключевой роли официальной статистики в информированном обществе

7. Для того чтобы работа Комитета оказывала какое-либо реальное влияние на развитие статистики в регионе, важное значение будет иметь получение ею четкого признания и поддержки со стороны всех ключевых заинтересованных сторон в странах-членах (политиков, государственных чиновников, СМИ, деловых кругов и общественных групп, равно как и широкой общественности) в силу той ключевой роли, которую официальная статистика может и призвана играть в оказании помощи и поощрении принятия обоснованных решений, исследований и обсуждений на всех уровнях общества.

8. Руководитель каждого НСУ должен играть ключевую роль вместе со своими старшими руководителями в разработке стратегий взаимодействия для каждой из основных групп заинтересованных сторон. Они должны стремиться к созданию коалиции основных заинтересованных сторон, которая признает и отстаивает роль официальной статистики в своей стране, и быть готовыми поддержать распределение ограниченных ресурсов на эти цели. Совместное использование стратегий и накопленного опыта главами НСУ в регионе ЭСКАТО в Комитете по статистике и поиск возможностей в рамках сообщества ЭСКАТО для того, чтобы пропагандировать важность разработки надежных и последовательных международно-сопоставимых официальных статистических данных, станут важнейшими элементами работы Комитета по статистике в рамках данной стратегии.

III. Усиление статистического потенциала НСУ в регионе

9. Дальнейший существенный прогресс в улучшении официальной статистики в регионе потребует выделения на постоянной основе в распоряжение каждого национального статистического управления надлежащих ресурсов, в частности достаточного количества сотрудников с соответствующими навыками и опытом, с тем чтобы такие управления могли разрабатывать и поддерживать основные программы официальной статистики для информирования населения страны и ее лидеров в четырех ключевых базовых направлениях национальной статистики; экономической, социальной, народонаселения и окружающей среды. Изложенная выше информационно-пропагандистская стратегия будет играть важную роль в этом вопросе, однако одной лишь такой стратегии будет недостаточно.

10. В регионе ЭСКАТО уже насчитывается большое число инициатив по усилению статистического потенциала, принятых рядом международных, региональных и национальных учреждений и организаций, при этом Статистический институт для Азии и Тихого океана (СИАТО) сыграл и продолжает играть ключевую роль в развитии технических навыков в НСУ в регионе за последние 40 лет. В последние годы отмечается развертывание все большего числа инициатив по усилению потенциала в силу повышения экономического значения региона в глобальном масштабе.

11. Для Комитета по статистике будет иметь важное значение разработка стратегий, которые могут обеспечить развертывание будущих инициатив по оказанию технической помощи в регионе, которые приведены в соответствие с реальными приоритетными потребностями самих стран. Комитету надлежит выполнять твердую лидирующую роль, обеспечивая, в частности, чтобы международные усилия по наращиванию потенциала различных НСУ в регионе для расширения охвата, повышения сопоставимости и качества производимых статистических данных, надлежащим образом координировались, приоритезировались, и что более важно, осуществлялись на устойчивой основе.

12. Слишком часто в прошлом таких тенденций в регионе не наблюдалось, и сейчас для него открывается возможность существенно улучшить положение дел. Это потребует тесного сотрудничества между Комитетом по статистике и не только СИАТО, но и другими ключевыми заинтересованными сторонами, такими как секретариат Тихоокеанского сообщества (СТС), Азиатский банк развития (АБР), Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейский союз, Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИС-21), Австралийское агентство международного развития (АЭЙД) и другие.

IV. Административные данные в качестве основного статистического ресурса

13. Во многих развитых странах, в частности, использование административных данных в качестве ключевого ресурса для использования при составлении официальной демографической, экономической и социальной статистики стало утвердившейся практикой на протяжении многих лет. Однако во многих странах региона ЭСКАТО эта традиция не так сильна, и перед статистическим сообществом стоит задача разработки

стратегий, которые помогут НСУ добиться более широкого признания со стороны политиков и других высокопоставленных государственных должностных лиц потенциальной стратегической важности административных данных в качестве источника официальной статистики (например регистрационные записи рождений и смертей, регистры налогообложения, медико-санитарная документация и учетные документы об образовании).

14. Реализация этого потенциала потребует тесного сотрудничества между НСУ и другими правительственными учреждениями, чтобы максимально эффективно осваивать и использовать такие административные источники для целей официальной статистики. Принятие концепции, такой как национальная статистическая служба, определяемая как сообщество государственных учреждений во главе с национальным статистическим управлением, на совместной основе обеспечивающим производство комплексных статистических данных для обеспечения более полной информированности общества, может стать одним из средств достижения этой цели.

15. Принятие Организацией Объединенных Наций таких инициатив по достижению Целей развития тысячелетия, как ПАРИС-21, для создания национальных стратегий в области статистики и разработки дорожной карты для усиления статистического потенциала в менее развитых странах, текущий десятилетний цикл переписи населения во всем мире и Программа международных сопоставлений (ПМС) 2005 года и предлагаемая ПМС 2011 года, помогли подчеркнуть важность хороших статистических данных и соответствующих институциональных механизмов для их получения.

16. Целый ряд ключевых направлений работы, начатой на первом заседании Комитета, например по учету естественного движения населения и разработке основного перечня данных экономической статистики для региона, имеют непосредственное отношение и могут стать важным элементом любой будущей стратегии в этой области. В более общем плане, использование различного, накопленного в странах региона до сего времени опыта в том, что касается эффективного измерения прогресса в достижении Целей развития тысячелетия, может послужить в качестве катализатора, чтобы выделить недостатки, а также возможности создания и/или улучшения административных источников для статистических целей.

V. Скоординированная позиция региона в отношении разработки международных статистических рамок, методов и стандартов

17. НСУ коллективно играют важную роль в научно обоснованном процессе принятия политических решений, позволяя сравнивать данные по регионам, странам и миру. Посредством поддержки международных статистических стандартов национальные статистические учреждения предоставляют правительствам возможность оценить успех аналогичных мер вмешательства на уровне политики в других странах, будь то до вложения существенных инвестиций, в ходе реализации программ или после их развертывания. В том, что касается глобальных вопросов, важность согласованности всей международной статистической системы становится еще более выраженной.

18. Комитет по статистике должен иметь ключевую стратегию для подготовки сильной, хорошо скоординированной региональной позиции на международных статистических форумах по установлению стандартов. Таковую позицию, которая будет не только услышана, но и которая будет влиять и формировать процесс развития новых или пересмотренных статистических систем, классификаций и стандартов, таких, которые были разработаны под эгидой Организации Объединенных Наций и других международных органов. Это обеспечило бы, что конкретные потребности региона ЭСКАТО удовлетворяются и что будущая работа этих органов наполнена смыслом для стран региона.

19. Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций на своей последней сессии учредила Группу друзей Председателя, проект для оказания помощи Комиссии в изучении причин низких темпов перехода на Систему национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года) и факторов, затруднявших ее внедрение, и для внесения рекомендаций в отношении направлений дальнейшей работы, учитывая, что СНС 1993 года была обновлена до СНС 2008 года¹. Ряд стран региона согласились принять участие в работе этой Группы друзей Председателя. Вместе с тем эта инициатива Организации Объединенных Наций предоставляет идеальную возможность для разработки скоординированного подхода к обеспечению обратной связи в регионе на вопросы и проблемы, с которыми сталкиваются в реализации важнейших статистических систем, предназначенных для поддержки предоставления целого спектра макроэкономических статистических данных, которые сопоставимы как в рамках региона, так и на более широком международном уровне.

VI. Две важнейшие стратегические цели на 2020 год для Комитета по статистике

20. В пунктах 22–43 ниже обсуждаются две возможные всеобъемлющие и долгосрочные стратегические цели Комитета по статистике. Эти цели обеспечивают стратегические рамки для обеспечения научно обоснованных долгосрочных результатов, которые установил Комитет.

A. Цель 1

Во всех странах региона к 2020 году создан потенциал для производства согласованного базового перечня демографической, экономической, социальной и экологической статистики

21. Большинство, если не все, национальных статистиков в регионе наблюдают растущий акцент, который делается правительствами на важность научно обоснованной политики. Отмечается растущий интерес к региональным подгруппам и подгруппам населения, к распределительным последствиям экономического развития и к социальным и экологическим аспектам экономического роста. Это приводит к всплеску спроса на более широкий и более сложный перечень статистических услуг и необходимости вкладывать больше средств в усиление статистического потенциала в регионе.

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2010 год, Добавление № 4* (E./2010/24), глава I, раздел B, решение 41/106, пункт (p).

22. Регион ЭСКАТО будет одним из, если не единственным, экономическим двигателем мировой экономики в течение всего XXI века. Поэтому будет важно не только признавать, но и уважать различия между многими странами региона с точки зрения их экономической, социальной, политической и культурной самобытности, а также различные масштабы их общества, в то же время для официальных статистиков в регионе будет важно сотрудничать в разработке общих способов измерения экономических, социальных и экологических явлений в нашем обществе. Хорошей отправной точкой станет работа в рамках Комитета ЭСКАТО по статистике в сотрудничестве с СИАТО для обеспечения того, чтобы все страны в регионе получили возможность в течение десяти лет для производства базового перечня демографической, экономической, социальной и экологической статистики, имеющей важнейшее значение для любого общества, чтобы эффективно работать в XXI веке.

В. Цель 2

Создание для НСУ более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией посредством более тесного сотрудничества

23. Эффективные НСУ в будущем будут по-прежнему обеспечивать стабильную, проверенную, регулярную и последовательную базу ключевых национальных и международных статистических данных. Кроме того, они должны быть в состоянии быстро объединять данные из официальной статистики и множества других источников для получения согласованной информации, относящейся к текущим и новым вопросам. Они будут быстро реагировать и сохранять гибкость при составлении новых сборников, чтобы заполнить пробелы и ответить на новые вопросы. Они будут обеспечивать максимальную доступность информации посредством новаторского использования методов и инструментов, которые позволяют собирать и анализировать данные при обеспечении требований конфиденциальности. Они будут и далее разрабатывать и совместно использовать наш сильный потенциал в области управления информацией и эффективно работать с другими, с тем чтобы стимулировать инновации в сфере управления информацией и ее использования.

24. По мере появления или обнаружения новых источников информации они должны оказаться в состоянии включить самые полезные из них в прочную основу информационного обеспечения их правительств для принятия обоснованных решений, а также в основу важной международной статистики. НСУ могли бы также принять меры для определения того, как разрабатываются и используются новые источники информации, так как у нас есть инструменты, кадры и доверие для того, чтобы стать творческим партнером в этой области.

25. К сожалению, текущий подход к разработке международных и национальных статистических систем, стандартов и классификаций является медленным и нединамичным. Такой подход удовлетворяет потребность в сопоставимых статистических данных с течением времени, однако является существенным барьером для быстрых изменений. Могут потребоваться десятилетия и большие затраты для того, чтобы новые версии существующих стандартов осуществлялись бы во всем мире, и по многочисленным прагматическим соображениям в некоторых странах они никогда не реализовывались. Это означает, что часто наши текущие данные не рассматриваются ключевыми заинтересованными сторонами как в полной

мере относящиеся к новым областям информационного поиска, особенно по сравнению с некоторыми из наиболее гибких и неформальных источников информации. Устаревший характер наших систем может также усложнить анализ в силу того, что пользователи стремятся внести собственные коррективы с учетом реальных условий. Мы должны рассмотреть подходы, которые сохраняют сопоставимость статистических данных и позволяют быстро производить дополнительные статистические модели с учетом современных изменений, происходящих в экономике и обществе и в наших различных национальных интересах, интернациональных интересах, современной деятельности и проблемах.

26. В этой связи инструменты и подходы, которые хорошо зарекомендовали себя в отношении НСУ в прошлом, не могут служить им также хорошо в будущем. Например, значительный объем инвестиций в технологии был направлен на поддержку отдельных моделей обработки и, хотя они совместно пользуются международными системами, информацией относительно подходов и иногда технологиями, большинство их систем индивидуально разработаны для своих собственных целей. Их ограниченные технологические ресурсы поглощаются циклами развития и попытками провести модернизацию.

27. Уже началось обсуждение в рамках небольшого числа организаций в международном статистическом сообществе по вопросу о том, какие новые возможности в области управления информацией могут потребоваться в будущем для решения этих задач, как НСУ могут работать вместе, чтобы их получить, а также понять, какие действия возможно потребуются предпринять сейчас для обеспечения того, что такие возможности не будут утрачены в будущем. Хотя первоначальный объем работ в настоящее время осуществляется более развитыми НСУ, потенциальные выгоды могут быть реализованы всеми НСУ и, действительно, НСУ с менее развитыми возможностями управления информацией в настоящее время смогут избежать многих дорогостоящих проявлений неэффективности и препятствий, с которыми в настоящее время сталкиваются многие более развитые НСУ.

1. От производства статических данных к оказанию «общих информационных услуг»

28. На многих веб-сайтах НСУ размещается смесь информационных продуктов. К ним относятся электронные публикации, поддерживаемые более подробными данными в различных форматах (электронные таблицы, массивы данных, хранилища метаданных) и другие продукты, такие как файлы конфиденциальных микроданных и информация о стандартах и классификациях. Стандарты и классификации часто прямо не связаны с продуктами, в которых они используются, и процесс поиска и нахождения конкретных данных, которые уникален для веб-сайта каждой организации, часто приходится вести вручную.

29. В будущем должен стать возможным процесс автоматического и повторного сбора информации с помощью не представимых в настоящее время методов и на скоростях, которые в настоящее время невозможно предусмотреть. НСУ необходимо поддерживать спрос на сбор данных из различных источников, включая свои собственные, и в то же время обеспечивать защиту конфиденциальности данных. Они как в индивидуальном, так и в коллективном порядке имеют существенные массивы данных, представляющих ценность для других. Общества и

правительства изучают способы, чтобы разблокировать информацию общественного сектора, и общий подход со стороны НСУ имеет потенциал для оказания помощи такой инициативе. Мы должны рассмотреть вопрос о том, как создать общие информационные услуги для привлечения инвестиций на цели развития из коммерческих, государственных и негосударственных источников для поддержки этих усилий в будущем. Если на основе такого общего подхода удастся набрать необходимые темпы, другие организации и частные лица предпочтут подключить свои услуги и инновации к потенциалу, накопленному в этой сфере национальными статистическими учреждениями. Работа в единой группе не только упростит для этих организаций ведение дел с НСУ, но и должна привести к оказанию более широкого спектра услуг и снижению затрат.

2. Определение бизнес-модели «общих информационных услуг»

30. Согласно этому сценарию НСУ необходимо было бы иметь следующее:

а) общие услуги метаданных на своих веб-сайтах. Услуги метаданных обеспечивали бы описания элементов данных по каждому информационному продукту, включая определения строк и столбцов каждой таблицы или файла, связи между определениями элементов данных и произведенными данными, ссылки на информацию о качестве данных, описания и понятия. Посетители веб-сайта НСУ получили бы возможность выполнять поиск или просмотр хранилищ, чтобы найти информацию о том, какие элементы данных доступны, в каких комбинациях и из каких конкретных информационных продуктов. Также важно, чтобы был предусмотрен поиск информации с помощью поисковой машины и чтобы услуги метаданных предоставлялись для других приложений как на веб-сайтах НСУ, так и на других сайтах, что позволило бы клиентам быстро собрать данные из нескольких источников;

б) в дополнение к общим услугам метаданных НСУ предоставляли бы также одну или несколько общих услуг передачи данных. НСУ уже пытаются производить и обеспечивать высокое качество большого числа различных перекрестных таблиц, которые запрашивают пользователи. Процесс индивидуальной подготовки таких таблиц отнимает ресурсы и занимает время, замедляя способность НСУ реагировать достаточно быстро. Многие НСУ признали, что решение этой проблемы состоит во вложении инвестиций в динамичные услуги предоставления данных, которые позволяют клиентам указывать именно ту информацию, в которой они нуждаются, и динамично генерировать такие данные на базе «сырых» данных. Примеры этого уже существуют (например продукт ABS Census TableBuilder);

в) НСУ потребовались бы также общие услуги защиты конфиденциальности. Из-за необходимости защиты конфиденциальности НСУ обычно хранят гораздо больше информации, чем они могут предоставить. Для обеспечения того, что предоставляемые данные отвечают требованиям конфиденциальности, используются сложные подходы. Например, в настоящее время некоторые НСУ применяют пертурбационный метод, который «работает» для простых данных подсчета, но непосредственно не применим к другим типам данных. Другие типы данных могут включать наборы непрерывных переменных, данных продольного анализа или композитных данных. Необходимо применять несколько различных методов защиты конфиденциальности в зависимости от характеристик данных, к которым предоставляется доступ;

д) задача интеграции услуг по предоставлению общих данных, метаданных и защите конфиденциальности потребует от НСУ разработки подходов, которые поддерживают возможность динамичной увязки их данных и данных и услуг из других источников. Динамичные услуги увязки данных, предлагаемые НСУ, а также посредством их веб-сайтов позволили бы проводить сравнение и объединение данных из нескольких источников;

е) НСУ наладили бы партнерские связи с промышленностью и правительством для стимулирования и включения новых путей и средств для физических лиц, предприятий и общественных организаций, чтобы получать доступ к общедоступным данным и использовать их.

31. Сочетание этих услуг позволило бы оказывать важные функции в том, что касается будущего доступа к более чувствительным микроданным. В нескольких НСУ уже созданы лаборатории данных удаленного доступа (ЛДУД), предоставляющие услуги пакетного представления данных, что позволяет исследователям представлять программы по тем данным, которые недоступны для них в «сыром» виде. Эти услуги находятся в сильной зависимости от оценки и предварительной защиты конфиденциальности блоков анализируемых данных. По прогнозам в будущем удастся придать этой услуге интерактивный характер с акцентом на динамичной защите конфиденциальности продукта до того, как он передается в распоряжение клиента. Это далеко не тривиальная задача. Однако накопленный НСУ опыт в методах защиты конфиденциальности данных сохраняет свою конфиденциальность для всех хранителей данных. Дальнейшее развитие общих подходов может быть использовано во многих организациях для поддержки обмена информацией, расширения доступа к статистическим данным и, возможно, поддержке новых подходов к увязке данных среди нескольких организаций.

32. Будет много очень важных случаев, когда информация, запрашиваемая клиентами, все равно будет опираться на предварительно подготовленные данные. Некоторыми очевидными примерами являются: данные временных рядов; такие продукты, как национальные счета, где информация собирается из нескольких источников в стандартных рамках; такие продукты, как индексы цен, где процесс подготовки включает сложные вычисления, такие как определение связи между звеньями цепочки и обработка очень больших наборов данных, где стоимость обработки на динамичной основе может быть слишком высокой. НСУ также должны обмениваться информацией об анализе подходов для решения таких проблем и предоставлять их своим клиентам посредством тех же услуг метаданных и данных, упомянутых выше.

3. От публикаций к коммуникациям

33. Публикации из конкретных подборок данных сохраняют свою актуальность, однако будут происходить тонкие изменения в их роли. Они будут оповещать пользователей данных о том, какая новая информация стала доступна с изложением основных новостей в отношении данных таким образом, чтобы проводники информации, включая СМИ, могли без труда довести эту информацию до членов сообщества, и какие появились действующие ссылки на ресурсы более полных данных, доступных на основе услуг по предоставлению данных и метаданных.

34. Такое разделение услуг предоставления данных от их презентации будет поддерживать использование новых способов выявления и сообщения

того значения, которое заключено в статистических данных, как это описано Гансом Рослингом, профессором международного здравоохранения Каролинского института и директором фонда «Гэпмайндер», разработавшим системы программного обеспечения Trendalyzer. Есть много других примеров инноваций в этой области, и имеющиеся методы будут продолжать развиваться. Успешные НСУ в будущем будут предоставлять свою информацию таким образом, чтобы поддерживать и поощрять эти различные способы сообщения того значения, которое заключено в данных.

4. Поддержка для потоков данных транзакций, поступающих в гораздо больших объемах

35. Объемы и источники поступающих в реальном времени или практически в реальном времени данных возрастают в геометрической прогрессии. Различные отрасли и источники используют различные стандарты метаданных и данных, но они зачастую общие для представляющих интерес областей во всем мире. Например, повсеместно для поддержки банковских операций для клиентов имеются стандарты, используемые многими банками. Основные производители торгового оборудования, такого как кассовые аппараты и сканеры, работают в глобальном масштабе и используют такие стандарты, как штрих-коды и RFID-метки. Это также верно в отношении телекоммуникационного туристического оборудования и производителей другого оборудования, используемого в обществе (например, светофоры), а также в отношении оборудования пространственной информации (включая спутниковые данные, карты поисковой машины Гугл и данные глобальной системы позиционирования (ГСП)). Было бы полезно использовать коллективный подход к определению лучших способов для включения НСУ этих данных в банки сообщений для их стран, равно как и обсуждение вопроса о том, как правильно определять, какие данные могут быть сохранены для информационного наполнения будущих политических дискуссий. Эта работа могла бы включать определение общих подходов для обнаружения данных, обмена данными и, возможно, хранения данных/архивирования данных и доступа к данным.

5. Возможность быстрого учета новых вопросов и толкований данных в стандартах и классификациях

36. Использование стандартов и рамок будет по-прежнему иметь важное значение для поддержки согласованности. Однако необходимо найти путь для быстрого включения новых вопросов и толкований данных без пертурбаций базы данных. Наряду с поддержкой международных стандартов НСУ призваны работать в различных средах с некоторыми различными областями, представляющими особый интерес. Пользователям данными НСУ также необходимо корректировать или расширять стандартные классификации, с тем чтобы они лучше удовлетворяли требованиям их анализа, ситуации или среды, или с тем чтобы сравнить данные с уже существующими данными, предоставленными другими сторонами. Классификации должны быть более динамичными и поддерживаться автоматическими способами быстрой трансформации данных, такими как автоматические кодировщики. Автоматические подходы являются важными, поскольку они позволяют вести несколько наблюдений без значительного увеличения затрат или расходуемого времени. Это включает быстрое перекодирование существующих наборов данных, кодирование больших объемов незакодированных данных, мультикодированных данных или перекодирование данных по требованию. Несколько НСУ уже проводят

анализ некоторых новых методик с использованием машинного обучения. Поскольку методы кодирования имеют широкое применение и их функции могут быть весьма дискретными, было бы предпочтительнее наладить сотрудничество в разработке новых кодировщиков на основе этих методов. Использование общих средств несколькими организациями (в том числе теми, которые предоставляют данные национальным статистическим учреждениям) также послужит поддержкой для последовательного кодирования и получения данных более высокого качества.

6. Потенциал «быстрого реагирования»

37. Зачатую существующих наборов данных недостаточно, чтобы ответить на новые вопросы. Если процессы статистического планирования функционируют хорошо, НСУ надлежит иметь основные базовые данные, с тем чтобы пролить свет на определяющие социальные, экономические и экологические проблемы. Однако после того как политическое направление определено и «эксперимент» идет полным ходом, правительствам потребуется обновленная информация о результатах и о том, как они соотносятся с их инвестициями. Им потребуется провести сравнительный анализ с тем, что происходило в прошлом или происходит в других странах.

38. От успешных НСУ в будущем потребуется создание новых наборов данных или адаптирование существующих, быстро и ответственно. Эти новые сборники могут быть «традиционными» наборами данных, находящихся в ведении НСУ, или они могут быть связаны с «погружением» в данные, которые доступны через посредство систем или веб-сайтов других организаций, или с использованием обоих. По укоренившейся традиции для НСУ характерен сильный уклон в сторону, среди прочего, стабильных серий данных и подготовки сборников данных с помощью тщательного анализа широкого спектра потребностей пользователей с учетом основных концептуальных рамок, тщательной разработки и тестирования вопросов и анкет, выборочных обследований, предназначенных для оптимальной эффективности, систем обработки, приведенных в соответствие с конкретными условиями и протестированных заранее данных, подвергшихся всестороннему редактированию, тщательно проанализированной информации и тщательно подготовленных и представленных публикаций. Все эти подходы являются ценными, однако решающее значение будут также иметь дополнительные и различные подходы.

39. Можно ожидать, что технологические или методологические изменения окажут нам помощь, с тем чтобы добиться более быстрого реагирования, однако изменения в мышлении, способностях и потенциале квалифицированных сотрудников также будут не менее важными. НСУ должны обладать необходимым потенциалом для формирования групп быстрого реагирования, имеющих необходимое сочетание экспертных навыков (статистических, аналитических, технических и знаний, связанных с политикой), а также предоставить им полномочия и оснастить их инструментами, необходимыми для быстрого реагирования. В дополнение к возможностям, о которых уже шла речь выше, некоторые из требуемых инструментов и объектов инфраструктуры включают опросные модули, оборудование для веб-обследований, телефонные информационные центры для последующих опросов или интервью, инструменты переноса информации по типу «извлечение, преобразование и загрузка», дополнительные подходы для защиты конфиденциальности, хранилища данных для хранения результатов и инструментарий веб-сайтов для того, чтобы поделиться ими. НСУ необходимы гибкие правовые подходы,

которые помогут устранить препятствия для обмена данными, такие как шаблоны соглашений об обмене данными и лицензии на обмен данными, например Creative Commons. НСУ необходимы механизмы обеспечения участия, которые позволяют легко привлекать кадры (со стажем в научных учреждениях, коммерческих предприятиях, национальных статистических учреждениях или других учреждениях) к работе этих групп и, если это представляется возможным, общие подходы к развитию человеческого потенциала этих кадров.

7. Подключение процессов и упрощение передачи метаданных и данных между ними

40. После того как начальный этап быстрого реагирования докажет свою ценность, при условии что сохранится основной спрос, успешным НСУ потребуются улучшить и институционализировать новый информационный поток в существующие центральные производственные процессы.

41. Приверженность стандартному способу описания информации с использованием соответствующего формата (предлагается стандарт обмена статистическими данными и метаданными/инициатива в области документирования данных (SDMX/DDI)) позволит нам связать вместе этапы статистического процесса с большей легкостью с течением времени по мере того, как НСУ развивают и перестраивают ключевые части своих систем. Это также позволило бы другим заинтересованным сторонам более легко обеспечить для НСУ требуемую функциональность.

8. Анализ сборки данных

42. Инструменты, разрабатываемые в семантическом пространстве Web 2.0, обещают получение новых и более эффективных способов анализа массивов метаданных. Использование стандартного подхода, такого как стандарт обмена статистическими данными и метаданными/инициатива в области документирования данных, предусматривающего ссылки между отдельными аспектами информации (например, сборники данных, в которых используется конкретный элемент данных, вопросники и анкеты, используемые для сбора информации, заявления о качестве данных соответствующего сборника) будет оказывать поддержку по усовершенствованию и улучшению целевого анализа квалифицированными статистическими сотрудниками каких-либо расхождений между разнородными источниками данных. Это также обеспечит понимание того, как данные должны или не должны быть использованы.

9. Цель 2, резюме

43. Области, перечисленные выше в рамках Цели 2, являются примерами тех областей, в которых члены Комитета по статистике ЭСКАТО могут выгодно сотрудничать и внедрять инновации в качестве сообщества национальных статистических учреждений. Каждое НСУ, вероятно, имеет собственное представление о том, куда следует вкладывать инвестиции для реализации изменений, и разработка программы сотрудничества в области инноваций потребует от нас изучить эти мнения и договориться о некоторых первоначальных потенциальных областях.

44. Индивидуальные подходы НСУ не столь адаптивны, как хотелось бы. В целом стратегии НСУ сводились к тому, чтобы или попытаться реализовать крупные программы преобразований «всей системы», или к

решению проблем на отдельных этапах процесса в конкретные моменты времени. НСУ, как правило, разрабатывают процессы и системы для решения текущих проблем, а не готовятся к тому, какие проблемы предстоит решать в будущем. Такие стратегии подходят лишь для сравнительно стабильных окружающих условий.

45. Однако глубина изменений, которые потребуются осуществить в ближайшем десятилетии или двух десятилетиях в среде управления информацией НСУ, вероятно, будет существенной, и маловероятно, что многие НСУ в регионе будут в состоянии вложить инвестиции, необходимые для содействия изменениям с соразмерными темпами. Сегодняшняя технологическая среда вряд ли будет иметь существенное значение в будущем, так что нынешний подход, опирающийся на перестройку больших компонентов статистической инфраструктуры каждые 5-20 лет, вряд ли принесет значительные плоды для НСУ. Вместо этого НСУ потребуются подход, обеспечивающий развитие более мелких компонентов их статистической инфраструктуры гораздо более быстрыми темпами, и который также позволяет им вводить и придавать новые функциональные возможности, как только они появляются в таких условиях.

46. Как международному, производящему статистические данные сообществу, НСУ необходим план для разработки стандартных подходов на совместной основе, пока они все еще в силе обеспечивать соблюдение таких стандартов. Будет важно принять некоторые решения в качестве сообщества относительно того, что необходимо стандартизировать, выбрать некоторые стандарты, даже если они не являются самым лучшим «техническим» подходом, а затем развивать их со временем, если это потребуется. Как сообщество организаций, «покупательная способность» НСУ может быть усилена, если достигнуто согласие в отношении общих требований и дизайна. Возможно, окажется трудным достичь договоренности относительно требований для крупных компонентов (таких как хранилище входных данных в целом), но если НСУ начнут работу с компонентов для некоторых небольших, относительно дискретных функций статистической обработки, они смогу перейти к более крупным компонентам спустя некоторое время.

47. Несмотря на значительные институциональные и другие препятствия для достижения этой цели, успешное осуществление ряда проектов с открытым исходным кодом и кросс-государственных проектов должен поощрить НСУ к тому, чтобы они проанализировали эти проблемы. Более эффективное сотрудничество содержит потенциал для того, чтобы уменьшить затраты каждого НСУ на разработку и содержание программного обеспечения, и может позволить НСУ разместить более существенные инвестиции в конкретных областях их работы. Существует также значительный потенциал для ускорения наличия статистической инфраструктуры выше того уровня, достижение которого даже более развитым НСУ было бы не по силам в индивидуальном порядке, и в то же время усиления поддержки для статистических систем развивающихся стран. В сочетании с усилиями по укреплению статистических навыков более прочная база статистической инфраструктуры, используемая совместно с другими организациями, должна также помочь в реализации устремлений статистического руководства НСУ в рамках их собственных статистических сообществ, снизить уровень дублирования разработок и издержек и может, в конечном итоге, обусловить создание по-настоящему интегрированной глобальной статистической информационной системы.