


**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
**Семидесятая сессия**

Бангкок, 23 мая 2014 года (этап I)

Пункт 4а предварительной повестки дня\*

**Вопросы управления: доклад о деятельности ЭСКАТО по  
проведению оценки в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов**
**Доклад о деятельности ЭСКАТО по проведению оценки в  
течение двухгодичного периода 2012-2013 годов**
**Записка секретариата**
*Резюме*

В настоящем докладе вкратце освещаются главные выводы и рекомендации, вынесенные по результатам оценок и оценочных обзоров, проведенных секретариатом в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов, и шаги, предпринятые ЭСКАТО в целях осуществления этих рекомендаций.

В соответствии с резолюцией 67/14 о сотрудничестве между Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и другими организациями Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в настоящем докладе также представлен обзор имеющихся механизмов, в рамках которых секретариат координирует свою работу с действующими в регионе региональными и субрегиональными организациями. В докладе также освещаются функционирование, процесс принятия решений и результаты деятельности Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма.

Комиссии предлагается использовать представленную в этом докладе информацию при выработке своих рекомендаций относительно направленности будущей работы ЭСКАТО.

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	2
II. Основные рекомендации, вынесенные по результатам оценок и обзоров ЭСКАТО, проведенных в ходе двухгодичного периода 2012-2013 годов, и соответствующие меры, принятые секретариатом .....	3

\* E/ESCAP/70/L.1/Rev.1.



III.	Укрепление деятельности по проведению оценки в ЭСКАТО .....	7
IV.	Механизмы координации с региональными и субрегиональными организациями .....	9
A.	Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм .....	9
B.	Официальные договоренности с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными учреждениями-партнерами .....	11
C.	Связи с региональными и субрегиональными органами .....	12
V.	Выводы .....	13
Приложения		
1.	Оценки и оценочные обзоры, проведенные ЭСКАТО за двухгодичный период 2012-2013 годов .....	14

## I. Введение

1. Посредством своей деятельности по проведению оценок ЭСКАТО стремится получить документально подтвержденную информацию о результатах своей работы. На основании этой информации секретариат предпринимает усилия по повышению квалификации своих сотрудников, прежде всего в целях улучшения качества своей работы, а, во-вторых, – для усиления своей ответственности перед государствами-членами. Посредством своей резолюции 66/15 об укреплении оценочной функции секретариата Комиссия подчеркнула важное значение укрепления этой функции в ЭСКАТО и просила Исполнительного секретаря обеспечить периодическую оценку программной работы секретариата, включая работу его отделов, субрегиональных отделений и региональных учреждений.

2. В настоящем докладе содержится краткая информация о главных выводах и рекомендациях, вынесенных по результатам основных оценок, проведенных в 2012 и 2013 годах, а также информация о шагах, предпринятых секретариатом ЭСКАТО для осуществления этих рекомендаций. В докладе также содержится информация об усилиях секретариата, направленных на укрепление функции оценки, в том числе посредством наращивания потенциала, обеспечения качества работы и использования сети взаимодействия. Помимо этого, в соответствии с резолюцией 67/14 о сотрудничестве между Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и другими организациями Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в настоящем докладе представлен обзор имеющихся на сегодняшний день механизмов, в рамках которых секретариат координирует свою работу с этими организациями. В докладе также освещаются функционирование, процесс принятия решений и результаты деятельности Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма.

3. В соответствии с планом по оценке деятельности ЭСКАТО в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов секретариат провел две оценки и семь

оценочных обзоров<sup>1</sup> (более подробная информация приводится в приложении). План проведения оценок ЭСКАТО составляется на каждый двухгодичный период, соответствующий двухгодичному бюджету по программам ЭСКАТО. Кроме того, в 2013 году Управление служб внутреннего надзора (УСВН) провело внешнюю оценку деятельности ЭСКАТО после проведения в рамках всего Секретариата оценки степени риска в целях выявления потенциальных приоритетов оценки программ. План проведения оценок УСВН на двухгодичный период 2013-2014 годов охватывал три региональные комиссии, а именно: ЭСКАТО, Экономическую комиссию для Африки и Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна. Эта оценка в основном охватывала следующие виды деятельности: исследовательскую и аналитическую деятельность ЭСКАТО; издательскую деятельность; и роль и функции отделов и субрегиональных отделений с уделением особого внимания исследовательской и аналитической работе. В течение всего этого процесса в первоочередном порядке проводились широкие консультации с заинтересованными сторонами. При проведении этой оценки использовались количественные данные, отражающие результаты работы, оценки полезности подготовленных публикаций и аналитических материалов, результаты проводившихся УСВН обследований, касающихся персонала ЭСКАТО и ее заинтересованных сторон, а также анализ документации. Сбор необходимых данных осуществлялся посредством выездов на места, проведения видеотелеконференций, целевых групповых опросов и собеседований.

## **II. Основные рекомендации, вынесенные по результатам оценок и обзоров ЭСКАТО, проведенных в ходе двухгодичного периода 2012-2013 годов, и соответствующие меры, принятые секретариатом**

4. На тематическом уровне и уровне подпрограмм секретариат провел три оценки: оценку конференционной структуры Комиссии; оценку подпрограммы по информационной и коммуникационной технологии и уменьшению опасности бедствий; и оценочный обзор деятельности Тихоокеанского отделения ЭСКАТО. В рамках этой деятельности конкретно оценивалась актуальность, эффективность и действенность конференционной структуры и соответствующих подпрограмм в осуществлении программ их работы и определялись сравнительные преимущества ЭСКАТО и вклад, который вносит Комиссия в работу других соответствующих международных и региональных организаций. Все эти оценки проводились независимыми экспертами с соблюдением норм и стандартов оценки, выработанных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки.

5. Оценка конференционной структуры Комиссии была завершена в 2013 году. Основные результаты этой оценки показали, что 80 процентов государств-членов считают, что Комиссия выполняет свой мандат. В то же время, по мнению государств-членов, Комиссии необходимо усилить тематическую направленность ее деятельности для обеспечения сбалансированности общих потребностей стран и секторальной структуры Комиссии и ее секретариата. Помимо этого, была особо подчеркнута важность сохранения актуальности деятельности, вовлечения в нее различных заинтересованных сторон и дальнейшего удовлетворения потребностей более

---

<sup>1</sup> Процессы оценки в ЭСКАТО подразделяются на «оценки» и «оценочные обзоры» в зависимости от механизмов их проведения. Более подробная информация по этому вопросу приводится в документе ESCAP evaluation guidelines по адресу: [www.unescap.org/partners/monitoring-and-evaluation/evaluation](http://www.unescap.org/partners/monitoring-and-evaluation/evaluation).

уязвимых стран. Результаты оценки показали, что главным итогом работы сессий Комиссии считаются принятые резолюции, в связи с чем были особо отмечены проблемы, связанные с их принятием, в частности поздние сроки их представления и отсутствие ясности в отношении итогов. Основные рекомендации, вынесенные по результатам оценки, включали: а) сокращение продолжительности сессий Комиссии с семи до пяти дней; б) определение главной темы для каждой сессии; в) объединение тематического исследования с *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе»); и д) расширение круга вопросов, рассматриваемых Специальным органом, с тем чтобы он ежегодно включал вопросы, представляющие интерес для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и тихоокеанских островных государств. На своей шестьдесят девятой сессии Комиссия рассматривала конференционную структуру на основе выводов и рекомендаций, вынесенных по результатам этой оценки. Впоследствии она приняла резолюцию 69/1 о конференционной структуре Комиссии для всеохватного и устойчивого развития Азиатско-Тихоокеанского региона. В этой резолюции она постановила выполнить многие из рекомендаций упомянутой оценки и просила Исполнительного секретаря провести дальнейшее изучение и анализ ряда представленных предложений, включая следующие: а) учреждение нового комитета по энергетике; б) преобразование Комитета по информационной и коммуникационной технологии в Комитет по технологии; в) реформирование структуры управления региональными учреждениями и их интеграция в программу работы секретариата; д) повышение действенности резолюций, принимаемых Комиссией, включая указание поддающихся оценке намечаемых результатов их осуществления и определение механизмов представления отчетности о мероприятиях, которые должны проводиться государствами-членами и секретариатом; е) проведение раз в два года сессий восьми комитетов, при этом четыре комитета будут ежегодно проводить свои сессии в течение максимум трех рабочих дней, а дополнительные полдня или целый день будут, при необходимости, использоваться для проведения совместных пленарных заседаний нескольких комитетов. Комиссия может санкционировать проведение совещания какого-то конкретного комитета или нескольких комитетов в промежуточный год, если какая-то тема приобретет в данном регионе характер безотлагательной проблемы; ф) проведение субрегиональными отделениями секретариата подготовительных совещаний, предшествующих сессиям Комиссии, для обсуждения тематики этих сессий на субрегиональном уровне в целях обеспечения должного участия в них представителей гражданского общества и частного сектора для учета их мнений в тематических исследованиях. После шестьдесят девятой сессии секретариат изучил и проанализировал упомянутые выше предложения, используя различные методы и механизмы, включая периодические консультации с государствами-членами в рамках Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии, а также неофициальной Рабочей группы Консультативного комитета по осуществлению резолюции 69/1. К настоящему времени существенного прогресса удалось добиться в осуществлении предложений а, б, д и е. В период между семидесятой и семьдесят первой сессиями Комиссии секретариат будет продолжать свои консультации с государствами-членами относительно вышеупомянутых предложений в целях подготовки для представления на семьдесят первой сессии всеобъемлющего доклада об их программных, организационных и бюджетных последствиях.

6. Оценка подпрограммы по информационной и коммуникационной технологии и уменьшению опасности бедствий была завершена в марте 2012 года. Результаты этой оценки показали, что деятельность, осуществляемая в рамках данной подпрограммы, в целом считается весьма актуальной для

достижения Целей развития тысячелетия и целей Хиогской рамочной программы действий,<sup>2</sup> хотя в контексте этой деятельности большее внимание уделялось техническим, а не социально-экономическим аспектам, и наиболее эффективные мероприятия осуществлялись в рамках своевременного реагирования на ситуации, связанные с бедствиями, где каталитическая роль ЭСКАТО многократно усиливала эффективность предпринимаемых усилий. Результаты оценки также указывали на то, что актуализация социально-экономических вопросов, в частности связанных с гендерной проблематикой и проблемой инвалидности, заслуживает более пристального внимания. Оценка также показала, что при осуществлении подпрограммы выделенные ресурсы используются эффективно. По результатам проведенной оценки были вынесены, в частности, следующие рекомендации: а) укрепить направленность деятельности и отчетность на основе достигнутых результатов; б) укреплять сотрудничество и координацию между основными отделами и отделениями и с внешними организациями, включая другие подразделения Организации Объединенных Наций; в) обеспечить более полный учет гендерных аспектов в основных областях деятельности; и г) уделять больше внимания сравнительным преимуществам ЭСКАТО. В ответ на эти рекомендации секретариат предпринял ряд мер. В связи с первой рекомендацией были введены более действенные рамки контроля и оценки на этапе планирования программ и проектов. В отношении второй рекомендации секретариат а) при проведении третьей сессии Комитета по уменьшению опасности бедствий применил подход, предполагающий единство действий в Организации Объединенных Наций; б) тесно сотрудничал с Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий и другими партнерами, играя ведущую роль в подготовке технического совещания и «круглого стола» высокого уровня по государственно-частным партнерствам в области уменьшения опасности бедствий в связи с проведением Конференции министров по уменьшению опасности бедствий; в) принимал участие в продолжающихся обсуждениях вопросов, касающихся расширения партнерского сотрудничества в подготовке Азиатско-тихоокеанского доклада о бедствиях; и г) предпринимал усилия по созданию государственно-частных партнерств, в частности в области информационной и коммуникационной технологии, руководствуясь соответствующими правилами и положениями Организации Объединенных Наций. Что касается третьей рекомендации, то секретариат способствовал обеспечению наличия данных о бедствиях и их воздействии на уязвимые группы населения, а также наличия основных показателей использования ИКТ для целей развития, дезагрегированных по признаку пола. В рамках выполнения четвертой рекомендации секретариат а) укрепил деятельность по проведению социально-экономического анализа для подготовки аналитических материалов с анализом политики на основе фактических данных, включая Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях за 2012 год и тематическое исследование об укреплении устойчивости по отношению к стихийным бедствиям и крупным экономическим кризисам; б) содействовал развитию региональных связей, с тем чтобы более эффективно решать проблему отставания в степени информатизации и устранять связанные с этой проблемой социально-экономические последствия; и в) анализировал возможности, которые предоставляет ИКТ, и использование космических технологий для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития.

7. Оценочный обзор деятельности Тихоокеанского отделения ЭСКАТО проводился в целях изучения путей укрепления этого отделения, с тем чтобы оно могло более эффективно удовлетворять потребности членов и ассоциированных членов Тихоокеанского субрегиона. Этот оценочный обзор был завершен в

---

<sup>2</sup> A/CONF.206/6 and Corr.1, глава I, резолюция 2.

2011 году, а отклик руководства отделения на результаты этого обзора был подготовлен в июне 2012 года. Проведение оценочного обзора позволило сделать вывод о том, что это отделение в весьма значительной степени определяет актуальность деятельности ЭСКАТО в данном субрегионе, поскольку ряд основных областей его деятельности играют важную роль в удовлетворении потребностей островных государств – членов и ассоциированных членов Тихоокеанского субрегиона. Вынесенные по итогам обзора рекомендации включали необходимость уточнения основных функций Тихоокеанского отделения, включая соответствующие функции, обязанности и полномочия основных его отделов, а также необходимость придания этим рекомендациям формы циркуляров/инструкций для руководства Отделением. В рамках выполнения вынесенных рекомендаций особое внимание было уделено укреплению сотрудничества и координации между основными отделами и подразделениями посредством введения практики проведения ежегодных совместных совещаний по планированию посредством видеоконференций, а также четкому определению и закреплению роли и функций субрегиональных отделений и отдельных основных отделов. Одним из непосредственных результатов проведения этого оценочного обзора стало введение Исполнительным секретарем в ноябре 2012 года рамочной основы для установления рабочих отношений между основными отделами ЭСКАТО и субрегиональными отделениями. Помимо этого, в рамках выполнения вынесенных рекомендаций были приняты и другие меры, включая: разработку плана деятельности Тихоокеанского отделения в сфере коммуникации и издательской деятельности; выпуск ежегодного доклада для внешних заинтересованных сторон; продолжение сотрудничества с внешними партнерами по вопросам, касающимся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; обеспечение учета принципов гендерного равенства в деятельности Тихоокеанского отделения; и расширение поддержки применению этих принципов в данном субрегионе.

8. Оценочный обзор издания *Asia-Pacific Population Journal, 1986-2010* («Демографический журнал Азиатско-Тихоокеанского региона, 1986-2010 годы») проводился в целях определения его полезности для его целевой аудитории, в частности для принятия решений, касающихся разработки политики и информационно-пропагандистской деятельности. В рамках обзора особое внимание уделялось разработке конкретных рекомендаций, направленных на увеличение вклада этого журнала в удовлетворение конкретных потребностей его основных целевых аудиторий и на выявление путей повышения эффективности и устойчивости подготовки материалов, издания и распространения этого журнала. В ходе оценочного обзора было отмечено, что респонденты высоко оценивали общее качество журнала и указывали на то, что его содержание является важным источником информации для обмена знаниями по всем аспектам, касающимся народонаселения, репродуктивного здоровья и гендерных вопросов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Ряд рекомендаций касались необходимости обеспечения сбалансированности содержания, с тем чтобы этот журнал был полезным как для специалистов-практиков, так и для исследовательских учреждений. Эти рекомендации включали: воссоздание консультативной редакционной коллегии журнала; обеспечение рецензирования статей достаточным числом авторитетных внешних рецензентов; и уделение первоочередного внимания статьям, касающимся политики и стратегий. Еще одним важным пунктом вынесенных рекомендаций было совершенствование ряда оперативных и технических аспектов, связанных с доступом к электронной версии журнала, представлением статей в электронной форме и ведением списка адресов для рассылки. Большинство этих рекомендаций были выполнены секретариатом.

9. В течение двухгодичного периода 2012-2013 годов ЭСКАТО провела оценочные обзоры пяти проектов, финансировавшихся по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (более подробная информация по этому вопросу содержится в приложении). Оценочный обзор еще пяти проектов был отложен из-за продления сроков их осуществления. Счет развития Организации Объединенных Наций представляет собой программу Секретариата Организации Объединенных Наций, направленную на развитие потенциала. Эта программа призвана укреплять потенциал развивающихся стран в приоритетных областях. Проекты, о которых идет речь, осуществлялись соответствующими отделами или отделениями ЭСКАТО в тесном сотрудничестве с рядом партнеров, включая, в частности, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программу развития Организации Объединенных Наций и другие региональные комиссии. В ходе проведения этих обзоров проводились систематические оценки основных результатов и итогов осуществления проектов и анализ извлеченных уроков, с тем чтобы выработать рекомендации для последующих проектов и мер, направленных на повышение качества осуществления будущих проектов. В результате проведения этих обзоров были вынесены несколько приведенных ниже общих замечаний и рекомендаций:

а) во-первых, коммуникацию и распространение связанных с проектами материалов и ресурсов необходимо активизировать и оказывать им поддержку посредством стратегий управления информацией и знаниями и соответствующих инструментов;

б) во-вторых, для успешных и устойчивых финансовых интервенций по проектам по-прежнему необходимы тесное партнерское сотрудничество и ясность в отношении различных функций участвующих в партнерствах организаций.

### **III. Укрепление деятельности по проведению оценки в ЭСКАТО**

10. Руководствуясь резолюцией 66/15, секретариат продолжает свои усилия по укреплению деятельности, связанной с проведением оценки в ЭСКАТО. Так, в 2012 году в Отделе партнерств и планирования программ была создана группа по вопросам оценки. Эта группа занимается обеспечением действенного и своевременного управления этой деятельностью в ЭСКАТО и следит за тем, чтобы все оценки проводились в соответствии с Руководящими принципами оценки ЭСКАТО,<sup>3</sup> а также стандартами и принципами, разработанными Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и эффективно применяемыми для повышения ответственности за выполняемую работу и организационного обучения. Эта группа также отвечает за совершенствование потенциала сотрудников ЭСКАТО в области планирования, управления и проведения оценок.

11. Повышение информированности сотрудников ЭСКАТО в вопросах, касающихся оценки, и укрепление их потенциала в этой области являются одной из главных целей функции оценки в ЭСКАТО. В сентябре 2013 года для сотрудников ЭСКАТО был проведен практический семинар по вопросам, касающимся оценки в контексте деятельности ЭСКАТО. Основное внимание на этом семинаре уделялось оценкам, касающимся Счета развития, поскольку они составляют существенную долю оценочной деятельности, осуществляемой в

<sup>3</sup> См. [www.unescap.org/sites/default/files/EvaluationGuidelinesOct09Pub.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/EvaluationGuidelinesOct09Pub.pdf).

ЭСКАТО. Это был первый из серии практических семинаров по вопросам проведения оценки, и такие семинары будут проводиться и далее в течение нынешнего двухгодичного периода. Эти семинары дополняются брифингами, посвященными внутренней оценке, оказанием соответствующей поддержки субрегиональным отделениям и региональным органам, а также ежегодным региональным семинаром, который проводится Группой Организации Объединенных Наций по разработке методов оценки для Азиатско-Тихоокеанского региона, в которой ЭСКАТО является одним из самых активных участников.

12. Созданная в ЭСКАТО группа по оценке оказывает услуги по обеспечению качества и оказывает техническую поддержку коллегам, которые иницируют и проводят оценки на рабочем уровне. Группа разработала различные методические инструменты для оказания сотрудникам поддержки в планировании и проведении оценок. Эти инструменты включают: а) набор матриц и инструкций для определения оцениваемости, создания контрольных групп и анализа сферы охвата и докладов об оценке; б) видеоматериал под названием «Оценка в ЭСКАТО», в котором руководителей проектов знакомят с процессом оценки; в) список консультантов по вопросам проведения оценки; d) инструмент для проведения сетевого обследования и анализа; e) методические записки по разработке анкет с вопросами для проведения обследований; f) образцы анкет с вопросами для проведения обследований из различных подразделений ЭСКАТО; и g) справочный документ по показателям и параметрам, которые используются в ЭСКАТО.

13. В настоящее время продолжается работа по расширению использования результатов оценок. Созданная в ЭСКАТО система слежения за оценками, являющаяся одним из инструментов информационной технологии, предназначенных для расширения использования информации, полученной в результате проведения оценок в ЭСКАТО, совершенствуется с тем, чтобы сделать ее более удобной для пользования и расширить возможности ее применения. Этот усовершенствованный инструмент поможет секретариату более эффективно и действенно отслеживать оценки и использовать их результаты, что в конечном итоге будет способствовать дальнейшему укреплению внешней и внутренней ответственности за достижение результатов в области развития. Кроме того, непосредственно для сотрудников были подготовлены первые несколько информационных материалов, в которых приводятся резюме выводов и мер, принятых по итогам проведенных ранее оценок.

14. В своей деятельности по проведению оценок ЭСКАТО пользуется широкой глобальной и региональной сетью специалистов в этой области. В 2013 году созданная в ЭСКАТО группа по оценке выполняла функции сопредседателя Группы Организации Объединенных Наций по разработке методов оценки для Азиатско-Тихоокеанского региона, она также является членом Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и входит в состав Целевой группы по вопросам оценки Счета развития. ЭСКАТО выступила с инициативой создания сети по контролю и оценке, которая могла бы объединить координаторов по вопросам оценки пяти региональных комиссии. Целью создания этой сети является совместное использование ресурсов и обмен опытом в обеспечении контроля и оценки, а также внедрение норм и стандартов контроля и оценки, разработанных Департаментом управления, Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и УСВН. В настоящее время ЭСКАТО выполняет функции секретариата этой сети.

15. По приглашению ЭСКАТО очередное ежегодное совещание Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки будет проводиться в

Бангкоке с 31 марта по 4 апреля 2014 года. Такое совещание и связанные с ним практические семинары по вопросам оценки впервые будут проводиться в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В связи с этим ЭСКАТО выражает признательность за эту редкую возможность повысить информированность глобальной семьи Организации Объединенных Наций о своей деятельности и способствовать развитию культуры оценки среди сотрудников Комиссии. Общей темой этого совещания является «Повышение качества и расширение использования оценок на национальном и региональном уровнях и повышение ответственности перед людьми, которым мы служим». Первые два дня этого совещания будут посвящены обмену практическим опытом проведения оценок, в рамках которого состоится тематическое обсуждение высокого уровня по вопросу о важности оценки для принятия решений и обеспечения ответственности старших должностных лиц правительств и их партнеров по развитию, включая Организацию Объединенных Наций, в контексте разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Ежегодное общее совещание Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки будет проведено в течение трех оставшихся дней совещания.

16. В рамках продолжающейся деятельности секретариата по выявлению передовой практики в деле учета гендерных факторов в управлении программами среди сотрудников для использования в их работе, связанной с оценкой, распространяются руководящие документы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, в которых предусматривается необходимость учета гендерного равенства при проведении оценок.

#### **IV. Механизмы координации с региональными и субрегиональными организациями**

17. В соответствии с резолюцией 67/14 Комиссии в нижеследующем резюме приводится информация о том, как секретариат выполняет свой мандат и координирует свою работу с региональными и субрегиональными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также информация о функционировании, процессе принятия решений и результатах деятельности Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма, включая и то, как секретариат использует возможности взаимодействия и другие факторы повышения эффективности, которые могли бы послужить одним из примеров координации.

##### **A. Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм**

18. Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм по-прежнему выполняет функции главного механизма укрепления программной слаженности в системе Организации Объединенных Наций и содействия развитию сотрудничества и взаимодействия между структурами Организации Объединенных Наций и их партнерами по развитию в деле решения проблем развития в регионе.

19. Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм, совещания которого созываются и обслуживаются секретариатом ЭСКАТО, насчитывает в своем составе 31 структуру Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждений, включая Азиатский банк развития (АБР) и Всемирный банк. В настоящее время в рамках Механизма действуют семь тематических рабочих групп, которые являются вспомогательными органами этого механизма. Эти группы занимаются следующими вопросами: образование для всех; окружающая среда и управление опасностью бедствий; гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; здравоохранение;

международная миграция, включая торговлю людьми; нищета и голод; и молодежь (объединенная группа Регионального координационного механизма и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе).

20. Поскольку информация об основных достижениях Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма в 2012 году была представлена в соответствующем документе (E/ESCAP/69/17), в настоящем докладе основное внимание уделяется его достижениям в 2013 году.

21. В 2013 году Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм провел семь совещаний, включая рабочее заседание, проводившееся под председательством первого заместителя Генерального секретаря в качестве параллельного мероприятия шестидесятой девятой сессии Комиссии, и совещание, посвященное Всеобъемлющему партнерству АСЕАН-Организация Объединенных Наций. Значительная часть деятельности Регионального координационного механизма была направлена на определение региональных аспектов деятельности системы Организации Объединенных Наций в рамках последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и вкладу региона в разработку повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также на решение первоочередных задач и устранение отставания в деле осуществления Целей развития тысячелетия с уделением особого внимания борьбе с нищетой.

22. Ряд основных достижений в работе Регионального координационного механизма, в том числе в рамках деятельности его тематических рабочих групп, в 2013 году включает: а) выпуск издания *Asia-Pacific Aspirations: Perspectives for a Post-2015 Development Agenda: Asia-Pacific Regional MDGs Report 2012/13*;<sup>4</sup> б) разработку «дорожной карты» для достижения Цели 1 Целей развития тысячелетия – искоренения крайней нищеты и голода, в которой предусматривается содействие осуществлению в Азиатско-Тихоокеанском регионе инициативы под названием «Программа «нулевой голод»», а также подготовку шести информационных материалов об успешных примерах борьбы с нищетой и голодом в Азиатско-Тихоокеанском регионе; в) выпуск совместного межучрежденческого доклада, озаглавленного «Towards a green economy for sustainable development and poverty reduction: An Asia-Pacific perspective»;<sup>5</sup> г) использование подхода, предполагающего единство действий органов и подразделений Организации Объединенных Наций, при проведении третьей сессии Комитета по уменьшению опасности бедствий, в которой Тематическая рабочая группа по окружающей среде и уменьшению опасности бедствий принимала активное участие; д) проведение Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к Диалогу высокого уровня, посвященному международной миграции и развитию, который состоится в Бангкоке 29-31 мая; е) планирование молодежных мероприятий Организации Объединенных Наций в регионе в целях содействия более эффективному осуществлению программ и проектов, касающихся молодежи; ж) разработка межучрежденческой стратегии улучшения гендерной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе; з) проведение тринадцатого регионального совещания национальных координаторов программы «Образование для всех: Сильный толчок».

---

<sup>4</sup> ЭСКАТО, АБР и ПРООН *Asia-Pacific Aspirations: Perspectives for a Post-2015 Development Agenda: Asia-Pacific Regional MDGs Report 2012/13* (сентябрь 2013 года).

<sup>5</sup> *Towards a green economy for sustainable development and poverty reduction: An Asia-Pacific perspective*. (United Nations Asia-Pacific Regional Coordination Mechanism). Available from [http://issuu.com/mayanitamojado/docs/asia-pacific\\_perspective](http://issuu.com/mayanitamojado/docs/asia-pacific_perspective).

23. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития Азиатско-Тихоокеанского региона (ГООНВР АТР) дополняет Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм, поскольку выполняет для ЭСКАТО функции еще одного механизма обеспечения координации и взаимодействия с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Ее деятельность направлена на осуществление процесса «Единства действий» на страновом уровне. Секретариат активно участвует в работе ГООНВР Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе посредством избирательного участия в процессах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ПРООНПР).

24. В деле укрепления сотрудничества между Азиатско-тихоокеанским региональным координационным механизмом и ГООНВР Азиатско-Тихоокеанского региона удалось добиться прогресса благодаря совместной инициативе, направленной на оказание поддержки сотрудничеству в определении азиатско-тихоокеанских концепций в двух главных областях: средства осуществления повестки дня в области развития в период после 2015 года; и глобальное партнерство в поддержку этой деятельности. Эта инициатива в основном опирается на Бангкокскую декларацию Азиатско-Тихоокеанского региона о повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года<sup>6</sup> и на документ *the Asia-Pacific Aspirations: Perspectives for a Post-2015 Development Agenda: Asia-Pacific Regional MDGs Report 2012/13*.<sup>4</sup> В рамках этой инициативы во время шестой сессии Рабочей группы Генеральной Ассамблеи открытого состава по целям устойчивого развития, которая проходила в Нью-Йорке 9-13 декабря 2013 года, было проведено параллельное мероприятие – совместное обсуждение на уровне экспертов Регионального координационного механизма и ГООНВР Азиатско-Тихоокеанского региона, озаглавленное «Осуществление глобальной повестки дня в области развития: азиатско-тихоокеанские концепции партнерств и средств осуществления».

## **В. Официальные договоренности с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными учреждениями-партнерами**

25. Координация деятельности и взаимодействие ЭСКАТО с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными учреждениями-партнерами осуществляется на основе ряда меморандумов о договоренности. Эти подписанные ЭСКАТО на уровне Исполнительного секретаря меморандумы, как правило, определяют первоочередные направления сотрудничества и механизмы совместной работы. В 2013 году ЭСКАТО подписала Меморандум о договоренности с региональными комиссиями и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). В соответствии с этой договоренностью ФАО оказывает существенную поддержку деятельности ЭСКАТО в области сельскохозяйственной статистики.

26. В период 2012-2013 годов проводились ежегодные официальные консультации с Азиатским банком развития и Международной организацией труда (МОТ). Повестки дня этих консультаций включали, в частности, обзор прогресса, достигнутого в деле осуществления взятых ранее совместных обязательств, анализ опыта и извлеченных уроков и определение важнейших

---

<sup>6</sup> Бангкокская декларация Азиатско-Тихоокеанского региона о повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года (27 августа 2013 года). С текстом можно ознакомиться по адресу [apmd2013.unescap.org/documents/APMD2013\\_Declaration.pdf](http://apmd2013.unescap.org/documents/APMD2013_Declaration.pdf).

первоочередных задач на ближайшие 12 месяцев. Председательство и созыв этих мероприятий чередуются между ЭСКАТО и другими соответствующими учреждениями, а решения принимаются на основе консенсуса.

27. В июле 2012 года и июне 2013 года проводились ежегодные официальные консультации с АБР, а в ноябре – с МОТ. Следующие консультации с МОТ намечены на второй квартал 2014 года. Основные вопросы, обсуждаемые в ходе консультаций с АБР, касаются достижения странами региона Целей развития тысячелетия. На консультациях также рассматриваются вопросы, касающиеся водных ресурсов, окружающей среды, изменения климата, статистики, социальной защиты и региональных связей, а на консультациях с МОТ эти вопросы касаются социальной защиты, статистики, макроэкономической политики и создания рабочих мест в экологических секторах, а также занятости молодежи и предпринимательства.

28. Секретариат продолжал свое сотрудничество с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) в деле оказания поддержки Специальной программе Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА). Его участие в этих усилиях было в основном направлено на организацию ежегодных совещаний Совета управляющих СПЕКА, которые проводились в Бангкоке 28 ноября 2012 года и в Алматы, Казахстан, 22 ноября 2013 года, а также экономических форумов СПЕКА, которые проводились в Бангкоке 27-28 ноября 2012 года и в Алматы, Казахстан, 19-21 ноября 2013 года. Секретариат также вносил свой вклад в работу проектных рабочих групп, деятельность которых осуществляется в тех областях, в которых ЭСКАТО располагает значительным опытом и знаниями и сравнительными преимуществами, в частности в областях торговли, транспорта, водных и энергетических ресурсов.

### **С. Связи с региональными и субрегиональными органами**

29. ЭСКАТО продолжала тесное сотрудничество с действующими в регионе региональными и субрегиональными организациями в рамках выполнения своего мандата по достижению регионального консенсуса в отношении общих приоритетов и общих решений для общих проблем, а также выполнения функций регионального центра по обмену знаниями и передовой практикой в области развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В рамках этой деятельности ЭСКАТО сотрудничает с рядом региональных и субрегиональных партнеров, в том числе на основании официальных соглашений о сотрудничестве.

30. В течение двухгодичного периода 2012-2013 годов в рамках осуществления упомянутых соглашений ЭСКАТО продолжала свое сотрудничество с АБР, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организацией экономического сотрудничества (ОЭС), секретариатом Тихоокеанского сообщества и Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК). В тот же период ЭСКАТО подписала новые либо возобновила соглашения о сотрудничестве с Евразийской экономической комиссией, Евразийским банком развития, Расширенной туманганской инициативой и Шанхайской организацией сотрудничества. Помимо этого, в 2013 году ЭСКАТО подписала трехстороннее соглашение с ЕЭК и Секретариатом Интеграционного комитета Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

31. В тесном взаимодействии с другими региональными организациями системы Организации Объединенных Наций, действуя под эгидой Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма секретариат координировал обзор деятельности Всеобъемлющего партнерства АСЕАН-

Организация Объединенных Наций, в частности, посредством рассмотрения его деятельности, осуществляемой в экономической, социальной и культурной областях. В связи с этим Исполнительный секретарь принимала участие в саммите АСЕАН-Организация Объединенных Наций, который проходил 11 октября 2013 года в Бандар Сери Бегаван. На саммите было принято решение приступить к разработке стратегической «дорожной карты» по осуществлению деятельности вышеупомянутого партнерства в период 2014-2015 годов. Секретариат осуществляет партнерское сотрудничество с АСЕАН в областях развития региональных связей (включая транспорт, содействие развитию торговли и информационно-коммуникационные технологии), уменьшения опасности бедствий и социального развития.

## V. Выводы

32. Как указывается в настоящем докладе, оценки и оценочные обзоры, проведенные в период 2012-2013 годов, по-прежнему служили источником документально подтвержденной информации о результативности деятельности и актуальности деятельности ЭСКАТО на уровне подпрограмм и проектов. Благодаря этой информации удалось повысить результативность деятельности и обеспечить руководство процессом осуществления всех организационных преобразований в ЭСКАТО, особенно в отношении ее конференционной структуры. Основные меры по выполнению рекомендаций, вынесенных по результатам оценок, осуществляются в целях укрепления деятельности, ориентированной на достижение результатов, и системы отчетности; укрепления сотрудничества и взаимодействие между основными подразделениями ЭСКАТО и с другими региональными и субрегиональными организациями; более четкого определения функций субрегиональных отделений секретариата по отношению к его основным отделам и обеспечения учета в программе его работы социально-экономических вопросов, таких, как гендерная проблематика и инвалидность. В рамках процесса оценки Исполнительный секретарь подписывает документ, в котором содержится ответ руководства на результаты оценки и информация о мерах, которые планируется принять по итогам оценки, проведенной ЭСКАТО. В секретариате также создана внутренняя система для отслеживания прогресса в осуществлении этих мер. Такая практика укрепляет ответственность руководства ЭСКАТО за осуществление мер по итогам проведения оценок.

33. Кроме того, секретариат будет и впредь документировать и анализировать ход выполнения своего мандата и координировать свою работу с региональными и субрегиональными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и международными организациями-партнерами в рамках Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма. Информация о деятельности этого механизма и совместной работе, выполняемой членами и ассоциированными членами ЭСКАТО, будет размещаться на его веб-сайте, который является частью общего веб-сайта ЭСКАТО.

34. Все вышеизложенное свидетельствует о значимости официальных механизмов координации и взаимодействия, включая меморандумы о договоренности с основными партнерами, поскольку они могут способствовать повышению транспарентности и ответственности посредством процессов регулярных совместных обзоров и планирования на основе согласованных обязательств и процессов применительно к совместной работе. Наряду с этим, подчеркивается важность обеспечения четкой координации в работе с заинтересованными сторонами и взаимодополняемости усилий во всех аспектах планирования, осуществления, контроля и оценки работы. Есть мнение, что в последние годы секретариату удалось добиться значительного прогресса на этих направлениях, о которых говорится выше.

## Приложение

### Оценки и оценочные обзоры, проведенные ЭСКАТО за двухгодичный период 2012-2013 годов

Объект оценки	Категория оценки <sup>a</sup>	Тип оценки	Год завершения
Оценка конференционной структуры Комиссии ЭСКАТО	Оценка	Стратегическая оценка	2013 год
Оценка подпрограммы ЭСКАТО по информационной и коммуникационной технологии и уменьшению опасности бедствий <sup>b</sup>	Оценка	Подпрограмма	2012 год
Оценочный обзор деятельности Тихоокеанского отделения ЭСКАТО <sup>b</sup>	Оценочный обзор	Подпрограмма	2011 год <sup>c</sup>
Оценка Демографического журнала Азиатско-Тихоокеанского региона, 1986-2010 годы <sup>b</sup>	Оценочный обзор	Проект	2013 год
Проект Счета развития: «Укрепление потенциала по смягчению воздействия финансового кризиса и сохранению динамичного и всеохватного развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе»	Оценочный обзор	Проект	В стадии выполнения
Проект Счета развития: «Укрепление социальной защиты»	Оценочный обзор	Проект	В стадии выполнения
Проект Счета развития: «Укрепление потенциала тихоокеанских малых островных развивающихся государств для осуществления Маврикийской стратегии в рамках национальных стратегий устойчивого развития»	Оценочный обзор	Проект	2012 год
Проект Счета развития: «Повышение конкурентоспособности наименее развитых стран, стран с переходной экономикой и стран транзита в области торговли посредством введения системы «единого окна»»	Оценочный обзор	Проект	2012 год
Проект Счета развития: «Оказание поддержки стратегиям развития, основывающимся на Целях развития тысячелетия, посредством комплексных региональных действий»	Оценочный обзор	Проект	2012 год

<sup>a</sup> Процессы оценки в ЭСКАТО подразделяются на «оценки» и «оценочные обзоры» в зависимости от процедур их проведения. Подробную информацию по этому вопросу см. в *Руководящих принципах оценки ЭСКАТО* по адресу: [www.unescap.org/partners/monitoring-and-evaluation/evaluation](http://www.unescap.org/partners/monitoring-and-evaluation/evaluation).

<sup>b</sup> Результаты этой оценки были представлены Комиссии на ее шестьдесят восьмой сессии в мае 2012 года.

<sup>c</sup> Подготовка ответа руководства и плана действий по итогам оценки завершена в 2012 году.