

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
20 February 2013
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**Шестьдесят девятая сессия**

Бангкок, 25 апреля -1 мая 2013 года

Пункт 2b предварительной повестки дня*

**Специальный орган по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам:
двухгодичный обзор Стамбульской программы действий**

Резюме основных выводов Азиатско-тихоокеанского совещания по осуществлению Стамбульской программы действий****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ основывается на итоговом документе Регионального подготовительного совещания по осуществлению Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов (Стамбульская программа действий), которое проходило в Сиамреапе, Камбоджа, 17-19 декабря 2012 года. В двухгодичном обзоре Стамбульской программы действий заявлено, что общие темпы развития наименее развитых стран в Азиатско-Тихоокеанском регионе медленные, что свидетельствует о безотлагательной необходимости принять более эффективные меры, с тем чтобы устойчивым образом решить проблемы развития таких стран. В Стамбульской программе действий определены восемь приоритетных направлений действий: производственный потенциал; сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов; торговля; сырьевые товары; развитие человеческого потенциала и социальное развитие; многочисленные кризисы и другие назревающие проблемы; мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепление потенциала; и ответственное управление на всех уровнях. Хотя большинство этих стран богаты природными и людскими ресурсами, их прогресс по этим восьми областям был неоднородным и неодинаковым. Страны значительно различаются в том, что касается размера экономики и стадий развития. Более того, они демонстрируют различные темпы роста ВВП в последние годы. Внешний сектор этих стран отражает относительно высокую степень открытости торговли, однако ее абсолютный объем низок по сравнению с существующим потенциалом. Показатели здравоохранения, образования и социального развития свидетельствуют о том, что большинство таких стран достигло относительно высоких уровней социального развития. Комиссия и Специальный орган по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам, возможно, рассмотрят этот документ и дадут секретариату дальнейшие указания по оказанию помощи наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам.

* E/ESCAP/69/L.1.

** Задержка с представлением настоящего документа обусловлена необходимостью собрать и проанализировать последние данные и информацию по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам.

Содержание

Стр.

I.	Введение	2
II.	Обзор достижений и ограничений, с которыми сталкиваются наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона в ходе осуществления Стамбульской программы действий	3
A.	Производственный потенциал	5
B.	Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов.....	11
C.	Торговля	12
D.	Сырьевые товары.....	13
E.	Развитие человеческого потенциала и социальное развитие	14
F.	Многочисленные кризисы и другие назревающие проблемы.....	16
G.	Мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепления потенциала.....	18
H.	Ответственное управление на всех уровнях	20
III.	Путь вперед.....	21
Таблицы		
1.	Основные показатели социально-экономической деятельности наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона	4
2.	Некоторые макроэкономические показатели по наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона.....	9
3.	Чистый объем прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона.....	20
Диаграммы		
1a.	Рост ВВП в ряде наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона	7
1b.	Рост ВВП в ряде наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона	8
2.	Рост экспорта в ряде наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона.....	8

I. Введение

1. Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов (Стамбульская программа действий)¹ имеет форму взаимного договора между наименее развитыми странами и их партнерами по вопросам развития. Стамбульская программа действий включает восемь приоритетных областей деятельности, по каждому из которых определены конкретные показатели и обязательства. Этими приоритетами являются: производственный

¹ Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, 9-13 мая 2011 года (A/CONF.219/7) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. 11.П.А.1), глава II.

потенциал; сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов; торговля; сырьевые товары; развитие человеческого потенциала и социальное развитие; многочисленные кризисы и другие назревающие проблемы; мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепление потенциала; и ответственное управление на всех уровнях.

2. Что касается осуществления, последующей деятельности и мониторинга Стамбульской программы действий на региональном уровне, то к соответствующим региональным комиссиям, включая ЭСКАТО, и учреждениям была обращена просьба провести двухгодичные обзоры ее осуществления в тесной координации с глобальными и страновыми последующими процессами и в сотрудничестве с субрегиональными и региональными банками и межправительственными организациями. Далее к соответствующим региональным комиссиям и учреждениям была обращена просьба продолжать обеспечивать учет потребностей и задач наименее развитых стран в своей текущей работе.

3. В этом контексте в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и правительством Камбоджи ЭСКАТО организовала Азиатско-тихоокеанское региональное совещание по осуществлению Стамбульской программы действий, которое проходило в Сиенреапе, 17-19 декабря 2012 года. В работе этого Совещания участвовали ключевые стороны Стамбульской программы действий, включая высокопоставленных сотрудников правительств из наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона, которые непосредственно участвуют в реализации Программы, эксперты, занимающиеся вопросами, затрагивающими наименее развитые страны, представители системы Организации Объединенных Наций, соответствующих региональных организаций и партнеров по вопросам развития. Основные цели подготовительного совещания заключались в обзоре достижений и ограничений, с которыми сталкиваются эти страны в ходе реализации Программы и в разработке итогового документа для рассмотрения Специальным органом по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам в ходе шестьдесят девятой сессии Комиссии.

II. Обзор достижений и ограничений, с которыми сталкиваются наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона в ходе осуществления Стамбульской программы действий

4. Несмотря на различия в показателях социально-экономической деятельности, наименее развитые страны являются одними из наиболее уязвимых в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В целом, темпы развития в этих странах были медленными, что свидетельствует о безотлагательной необходимости принять более эффективные меры по решению их проблем развития устойчивым образом. Что касается наименее развитых стран, то Стамбульская программа действий включает восемь приоритетных областей для организации соответствующей деятельности, определения целей и показателей в соответствии с национальными стратегиями и политикой в области развития и осуществления индивидуальной и совместной деятельности с участием этих стран и их партнеров по вопросам развития.

5. Большинство наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона богаты природными и людскими ресурсами; однако между ними существуют

значительные различия в том, что касается размера их экономики и этапов развития. Например, объем ВВП в 2010 году варьировался от низкого показателя на уровне 0,1 млрд. долл. США в Тувалу и 0,7 млрд. долл. США на Соломоновых Островах и Вануату до высокого показателя в размере 100,4 млрд. долл. США в Бангладеш и 17,2 млрд. долл. США в Афганистане (см. таблицу 1). Кроме того, эти страны демонстрировали различные темпы роста ВВП в последние годы. Объемы накоплений и инвестиций средние, что свидетельствует о наличии значительного потенциала для улучшения.

Таблица 1

Основные показатели социально-экономической деятельности наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона

	Афганистан	Бангладеш	Бутан	Камбоджа	Кирибати	Лаосская Нар.- Демократ. Республика	Мьянма	Непал	Самоа	Соломоновы Острова	Тимор-Лешти	Тувалу	Вануату
ВВП (в млрд. долл. США)	17,2	100,4	1,5	11,2	1,5	7,2	...	16,0	0,6	0,7	0,9	0,1	0,7
Население (млн. человек)	34,4	148,7	0,7	14,1	0,1	6,2	48,0	30,0	0,2	0,5	1,1	0,1	0,2
Темпы прироста населения (в процентах)	2,8	1,1	1,7	1,1	1,5	1,4	0,8	1,8	0,4	2,6	2,9	0,2	2,5
ВВП на душу населения (паритет покупательной способности в долл. США)	1 202	1 652	5 305	2 184	2 458	2 567	...	1 198	4 376	2 697	1 439	...	4 430
Соотношение объемов торговли-ВВП (в процентах)	69	43	137	114	86	77	0,2	47	91	93	...	...	101
Объемы прямых иностранных инвестиций (процентная доля от ВВП)	0,4	0,9	1,3	7,0	2,4	3,9	...	0,5	0,1	35,1	32,0	4,8	5,6
Показатель грамотности лиц в возрасте 15+ (в процентах)	95,9	55,9	52,8	77,6	...	72,7	92,0	59,1	98,8	...	50,6	...	82,0
Продолжительность жизни при рождении (лет)	48,3	68,6	66,9	62,5	60,9	67,1	64,7	68,4	72,3	67,5	62,0	...	70,8
Коэффициент младенческой смертности (число случаев смерти на 1 000 живорождений)	75	39	44	39	39	35	49	41	16	19	49	26	12
Коэффициент материнской смертности (число случаев смерти на 100 000 живорождений)	460	240	180	250	...	470	200	170	100	93	300	...	110

Источник: <http://data.worldbank.org>.

Примечание: Данные отражают положение по состоянию на самый последний год в период 2004-2010 годов. Точечные (...) означают, что данные отсутствуют.

А. Производственный потенциал

6. Ограниченность производственного потенциала затрудняет способность наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона обеспечивать эффективное и действенное производство и диверсифицировать свою экономику, что ослабляет потенциал для экспорта и экономического роста и ограничивает возможности для создания рабочих мест и социального развития. Стамбульская программа действий предназначена для значительного увеличения добавочной стоимости в отраслях, основывающихся на природных ресурсах, диверсификации местного производства и укрепления экспортного потенциала, расширения доступа к услугам телекоммуникаций, для увеличения общего объема предложения первоначальной энергии в расчете на душу населения и улучшения транспортных и коммуникационных сетей.

1. Прогресс

7. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона принимают меры по учету положений Стамбульской программы действий в своих планах и программах развития, уделяя особое внимание укреплению производственного потенциала устойчивым образом. Хотя термин «Стамбульская программа действий» прямо не упоминается во многих этих документах, национальные политические рамки предусматривают расширение производственного потенциала во всех секторах экономики в качестве составной части их стратегий развития. В общих рамках для решения проблем и обеспечения поступательного движения также предпринимаются стратегические действия странового уровня.

8. Афганистан принял национальную стратегию развития на 2008-2013 годы в качестве комплексной стратегии обеспечения безопасности, управления, экономического роста и уменьшения масштабов бедности в соответствии с положениями Стамбульской программы действий. Бангладеш осуществляет шестой пятилетний план (2011-2015 годы) в общих рамках перспективного плана (2010-2021 годы), который предназначен для преобразования Бангладеш в страну со средним уровнем доходов к 2021 году. Концепция, сформированная в политике экономического роста Бутана 2010 года, предусматривает поощрение процесса создания зеленой и независимой экономики к 2020 году на основе формирования информационного общества знаний, использующего современную технологию, что руководствуется философией «валового национального счастья». Камбоджа приняла обновленный вариант национального стратегического плана развития (2009-2013 годы) для обеспечения роста, занятости, равенства и эффективности; его основными политическими приоритетами являются надлежащее управление, развитие сельского хозяйства, физическая инфраструктура, частный сектор и занятость, укрепление потенциала и развитие людских ресурсов, а также создание благоприятного окружения для решения стратегических задач. План развития Кирибати (2008-2011 годы) предназначен для создания жизнеспособной экономики на основе укрепления экономического роста в интересах устойчивого развития с акцентом на шести общих приоритетных вопросах: развитие людских ресурсов; экономический рост и уменьшение масштабов бедности; здравоохранение; охрана окружающей среды; управление; и инфраструктура.

9. Национальный план социально-экономического развития (2011-2015 годы) Лаосской Народно-Демократической Республики основывается на стратегии социально-экономического развития страны до 2020 года; он предназначен для обеспечения устойчивого экономического роста, сокращения масштабов бедности и неравенства, а также для обеспечения перехода страны из группы наименее развитых стран к 2020 году. Национальная

стратегия устойчивого развития Мьянмы предназначена для обеспечения благосостояния и счастья для всех жителей страны в течение следующих 15 лет. Трехлетний промежуточный план (2008-2010 годы) Непала предназначен для создания основы социально-экономических преобразований в целях построения процветающей, современной и справедливой страны.

10. Стратегия развития Самоа (2008-2012 годы) предназначена для повышения качества жизни всего населения на основе устойчивой макроэкономической стабильности, возглавляемого частным сектором экономического роста и создания рабочих мест, улучшения образования и здравоохранения, развития общин, улучшения управления и экологической устойчивости, а также уменьшения опасности бедствий. Программа развития Соломоновых Островов, сформулированная в стратегии развития сельского хозяйства и сельских районов страны, посвящена устойчивому и инклюзивному росту на основе улучшения местного управления и участия, доступа к базовым услугам и инфраструктуре, увеличения доходов, расширения участия в местной экономической деятельности и лучшего управления базой природных ресурсов страны. Стратегический план развития (2011-2030 годы) Тимора-Лешти охватывает три ключевых области: социальный капитал; развитие инфраструктуры; и экономическое развитие. В Тувалу разработаны стратегии и политика в рамках национальной стратегии «Те Какига» II на 2005-2015 годы в интересах устойчивого развития, которые предназначены для стимулирования экономического роста и стабильности. Приоритеты и программа действий (2006-2015 годы) Вануату отражают цель создания просвещенной, здоровой и богатой страны; для ее достижения подчеркивается необходимость осуществления действий по ряду ключевых стратегических областей, включая развитие частного сектора и создание рабочих мест, обеспечение макроэкономической стабильности и справедливого роста, надлежащее управление и реформу государственного сектора, развитие первичного сектора (природные ресурсы и окружающая среда) и предоставление лучших базовых услуг.

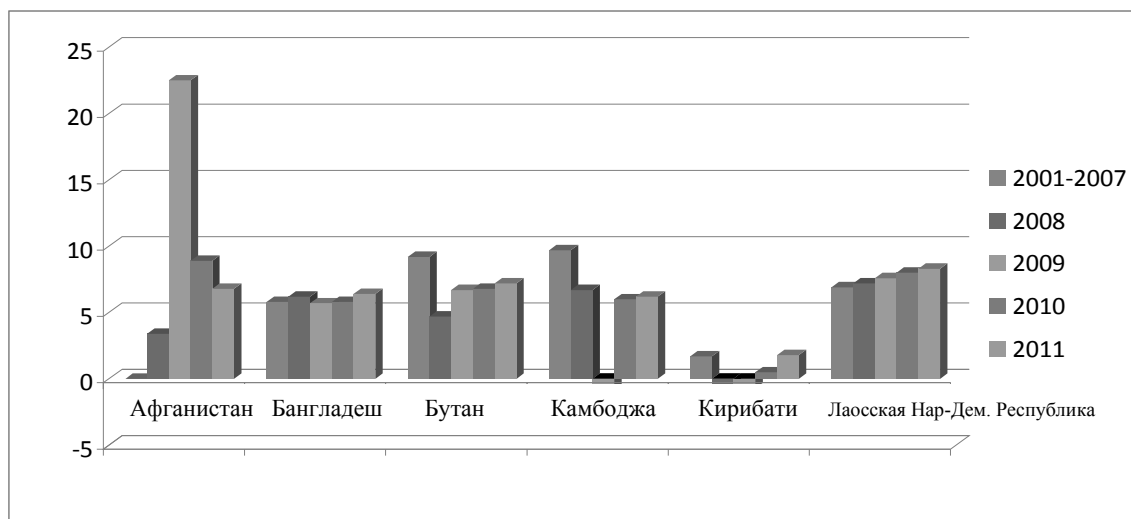
2. Препятствия и задачи

11. Несмотря на большие различия в показателях деятельности, эти страны страдают от медленных и неустойчивых темпов экономического роста, увеличения неравенства и неадекватного структурного преобразования. Последние показатели роста этих стран, представленные на диаграммах 1a и 1b, свидетельствуют о том, что в большинстве стран рост был относительно медленным, в то время как отмечались большие различия в темпах роста почти во всех странах. Лишь нескольким странам удалось добиться целевого показателя экономического роста на уровне по крайней мере 7 процентов в год. Что более важно, в тихоокеанских островных наименее развитых странах отмечается значительная степень снижения темпов роста ввиду недавнего глобального экономического кризиса. Большинство этих стран также столкнулись с проблемой ограниченности структурных преобразований, и степень их уязвимости по отношению к внешним потрясениям не понизилась. Изменения в секторальной структуре ВВП происходят медленными темпами, при этом доля обрабатывающих отраслей, которые являются двигателем роста, повысилась лишь незначительно. Коэффициент соотношения инвестиций-ВВП

не достиг целевой отметки (25 процентов по Барбадосской программе действий²) по большинству стран (см. таблицу 2).

Диаграмма 1а

Рост ВВП в ряде наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона
(в процентах)



Источник: *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2011: Sustaining Dynamism and Inclusive Development – Connectivity in the Region and Productive Capacity in Least Developed Countries* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.11.II.F.2).

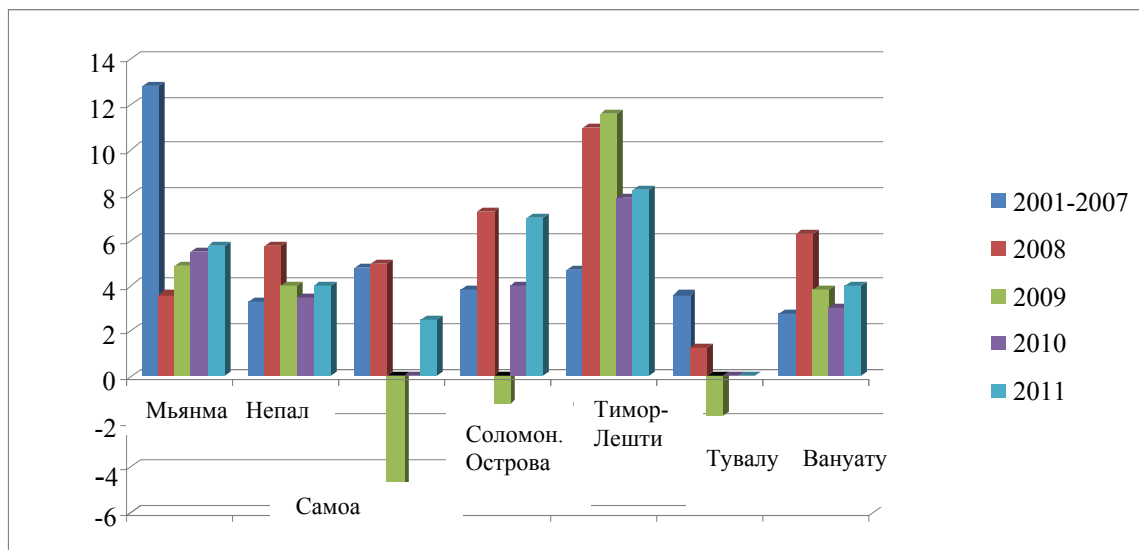
12. Многие проблемы развития наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона связаны с высокими и повышающимися уровнями неравенства в том, что касается активов, возможностей, социальных сетей и участия. Высокие показатели неравенства уменьшают воздействие экономического роста на сокращение масштабов бедности, что сдерживает устойчивый и инклюзивный рост. В этом контексте одним из важных измерений неравенства являются гендерные вопросы. Им необходимо принять комплекс стратегий, которые позволяют рассматривать как вопросы обеспечения роста, так и вопросы распределения благ, укрепления полномочий и ликвидации гендерных, этнических и других форм неравенства.

² Подробные данные о Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (Барбадосская программа действий) представлены в Докладе Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля–6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.94.I.18 и исправления), глава I, резолюция I, приложение II.

Диаграмма 1b

Рост ВВП в ряде наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона

(в процентах)



Источник: *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2011: Sustaining Dynamism and Inclusive Development – Connectivity in the Region and Productive Capacity in Least Developed Countries* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже No. E.11.II.F.2).

Диаграмма 2

Рост экспорта в ряде наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона

(в процентах)

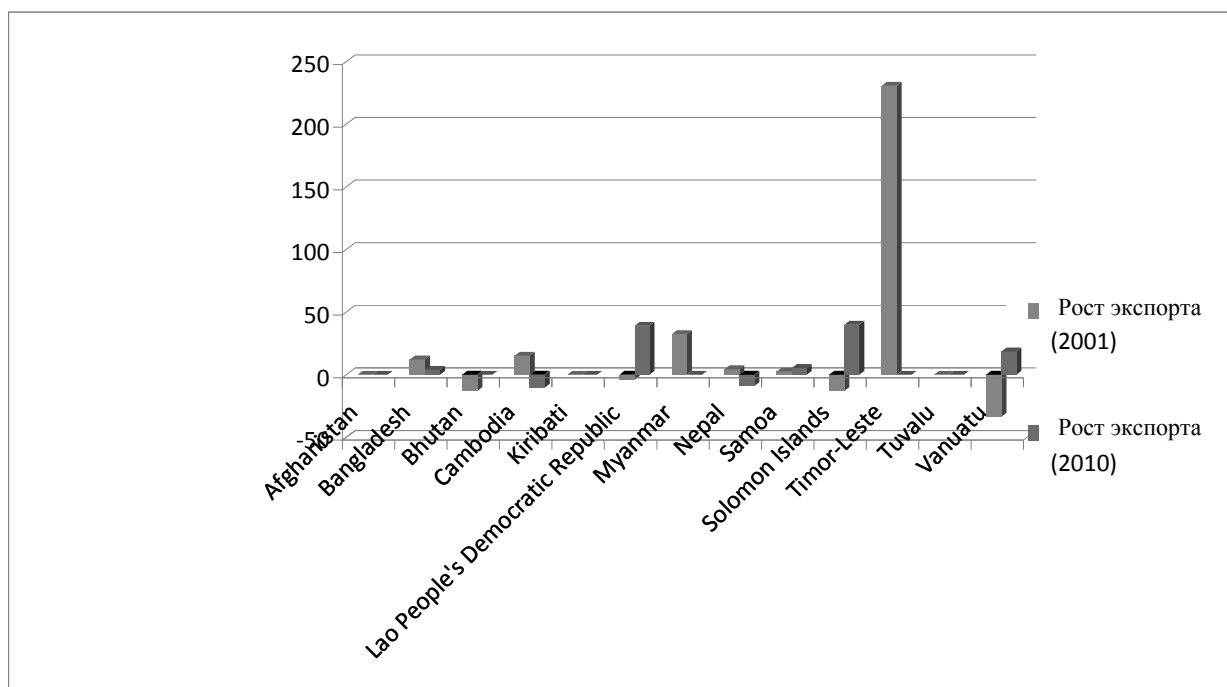


Таблица 2

Некоторые макроэкономические показатели по наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона
(в процентах)

Страна	Коэффициент соотношения инвестиций-ВВП (в процентах)		Коэффициент соотношения валовых национальных накоплений-ВВП (в процентах)		Инфляция (в процентах)		Темпы роста экспорта (в процентах)		Полученная официальная помощь в целях развития (в млн. долл. США)	
	2001 год	2010 год	2001 год	2010 год	2001 год	2010 год	2001 год	2010 год	2000 год	2009 год
Афганистан	...	...	...	...	...	0,4	...	...	136	1 010
Бангладеш	23,1	23,8	18,0	19,2	1,9	7,3	12,4	4,1	1 172	381
Бутан	59,2	39,5	33,9	41,4	3,4	6,1	-12,9	-23,7 ^a	56	57
Камбоджа	18,5	21,8	11,6	...	-0,6	4,1	15,4	-10,2	396	193
Кирибати	49,7	83,3 ^a	4,8	-59,4 ^a	6,0	0,8	...	...	18	6
Лаосская Народно-Демократ. Республика	21,0	...	17,9	17,9 ^a	7,8	5,4	-4,0	39,2	281	123
Мьянма	11,6	15,5	11,5	17,2	34,5	7,9	32,6	-21,9 ^a	106	52
Непал	22,3	38,2	11,7	9,4	2,4	10,7	4,5	-8,9	386	268
Самоа	14,3	9,2 ^a	-14,1	-13,7 ^a	1,9	1,0	2,6	5,5	27	13
Соломоновы Острова	6,8	13,9 ^a	-12,7	...	7,4	3,0	-12,9	40,1	68	27
Тимор-Лешти	...	...	...	...	3,6	6,5	230,8	-28,6 ^a	231	28
Тувалу	77,3	8,2 ^a	5,2	-72,8 ^a	1,3	-1,9	...	...	4	1
Вануату	20,0	21,2	17,9	23,7 ^a	3,5	3,4	-33,6	18,7	46	15

Source: *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2011: Sustaining Dynamism and Inclusive Development – Connectivity in the Region and Productive Capacity in Least Developed Countries* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.11.P.F.2).

^a Относится к данным за 2009 год.

13. Широко признано, что улучшение и надлежащее обслуживание транспортной инфраструктуры могут значительно содействовать развитию наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона путем повышения их конкурентоспособности на основе улучшения доступа к новым или существующим рынкам и на основе содействия региональной экономической интеграции. Что касается инфраструктуры, то перед этими странами стоят большие задачи, как можно видеть из межстрановых сравнений специалистов по логистике. Согласно данным Всемирного банка за 2012 год, несмотря на повышение качества торговой и транспортной инфраструктуры, на протяжении

последних нескольких лет они стоят на последних местах в международных сравнениях.³

14. В странах региона также отмечаются различные уровни развития инфраструктуры. Например, значительные различия существуют в том, что касается улучшений и внутреннего развития в случае сетей автомобильных дорог. Хотя данные представлены не по всем этим странам, доля асфальтированных дорог в большинстве наименее развитых стран, включая Афганистан, Бангладеш, Камбоджу, Мьянму и Соломоновы Острова, не превышает 15 процентов от общей протяженности дорог. В то же время этот низкий показатель не следует рассматривать в качестве отрицательного. Эти страны предпринимают в последние годы значительные усилия по расширению национальных автомобильных и железнодорожных систем и, в некоторых случаях, внутренних водных путей, а также по обеспечению связи со своими соседями.

15. Обеспечение финансирования является еще одной очевидной задачей с учетом огромного объема ресурсов, необходимых для расширения и эксплуатации транспортной инфраструктуры наименее развитых стран. С учетом этого для дополнения государственных инвестиций в этой области могут потребоваться новаторские формы финансирования. Одна из них могла бы быть связана с дальнейшей проработкой в этих странах возможностей по линии создания государственно-частных партнерств (ГЧП) на основе реализации адекватных нормативных, законодательных и управленческих мер. Также следует рассмотреть другие финансовые механизмы. Например, можно создать специальные национальные институты для финансирования инфраструктуры, такие, как «Инфраструктура девелопмент компани лимитэд» в Бангладеш, «Индия инфраструктура файнэнс компани лимитэд» в Индии и «ПТ сарана малти инфраструктур» («Персеро») в Индонезии. Кроме того, для использования в этих странах можно было бы создать субрегиональные инфраструктурные фонды.

16. В дополнение к мобилизации необходимых ресурсов для создания и улучшения состояния транспортных сетей следует упорядочить деятельность механизмов для поддержания и эксплуатации существующих объектов. Для адекватного финансирования работ по эксплуатации автомобильных дорог страны могут учреждать специальные дорожные фонды, пополняемые из нескольких источников, таких, как налог на потребительские товары (в основном на топливо), оплата за проезд по дорогам, ежегодные сборы за лицензирование автомобилей, дополнительные сборы с тяжелых автотранспортных средств и штрафы за перегрузку. В нескольких наименее развитых странах, в том числе в Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале, созданы дорожные фонды в качестве одного из эффективных средств мобилизации финансовых ресурсов для эксплуатации автомобильных дорог.

³ См. показатели деятельности сектора логистики Всемирного банка за 2012 год. Представлены на веб-сайте <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/TRADE/0,,contentMDK:23188613~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:239071,00.html>. Оценка основывается на шести ключевых областях деятельности сектора логистики: а) эффективность процессов таможенной очистки (быстрота, простота и предсказуемость формальностей), используемых учреждениями пограничного контроля, в том числе таможенными службами; б) качество торговой и транспортной инфраструктуры (например, портов, железных дорог, автомобильных дорог, информационной технологии); в) легкость организации морских перевозок по конкурентоспособным ценам; г) компетентность и качество логистических служб (например, транспортных операторов, таможенных брокеров); д) способность отслеживать и определять местоположение грузов; и е) своевременность поставок в пункты назначения с учетом запланированных или предполагаемых сроков.

В. Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов

17. Сельское хозяйство играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности в азиатско-тихоокеанских наименее развитых странах, а также в обеспечении средств к существованию для значительной части населения, с тем чтобы обеспечить вклад в уменьшение масштабов бедности, развитие сельских районов и экспорта, диверсификацию производства, обеспечение равенства полов и предоставление полномочий женщинам.

1. Прогресс

18. В наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона отмечается возобновление интереса к вопросам сельского хозяйства, продовольственной безопасности и развития сельских районов, особенно после глобального продовольственного кризиса 2007-2008 годов. Эти страны разрабатывают планы и программы для укрепления институтов, включая кооперативы, и мелкомасштабного производства продовольствия, повышения производительности сельского хозяйства и использования устойчивых видов сельскохозяйственной практики. Страны также принимают меры по решению проблем нехватки важных вводимых факторов производства, таких, как улучшенные сорта семян, удобрения и другие услуги, а также по повышению степени безопасности землевладения, улучшению доступа к системам орошения, кредитам, другим фермерским активам и рынкам для мелких фермеров. Более того, принимаются меры по восстановлению и расширению сельской и сельскохозяйственной инфраструктуры, сокращению потерь урожая и улучшению хранилищ на уровне деревень.

19. Наименее развитые страны разрабатывают стратегии, касающиеся национальной продовольственной безопасности и адекватного питания и развития сельского хозяйства и сельских районов. Эти стратегии также поощряют фермеров к переходу от производства малоценных к производству высокоценных продуктов с учетом специализации, спроса на рынках и состояния инфраструктуры. В рамках всех этих усилий акцент делается на поощрении процесса предоставления полномочий сельским женщинам как поборникам активизации развития сельского хозяйства и сельских районов и обеспечения продовольственной безопасности и адекватного питания.

2. Препятствия и задачи

20. Сельское хозяйство в этих странах региона сталкивается с огромными проблемами ввиду отсутствия адекватных инвестиций в физическую инфраструктуру, развитие науки и техники, научные исследования и создание служб распространения сельскохозяйственных знаний. Кроме того, развитие сельского хозяйства страдает от отрицательного воздействия изменения климата, деградации окружающей среды, опустынивания, деградации земель и почвы, экстремальных погодных явлений, наводнений, засух и циклонов, обезлесения и утраты биоразнообразия, сокращения объемов имеющихся в наличии водных ресурсов и снижения их качества.

21. Отрицательное воздействие изменения климата является одной из самых важных проблем, стоящих в сельском хозяйстве этих стран. Система сельскохозяйственного производства и средства к существованию значительного большинства людей, особенно проживающих в сельских и хрупких районах, также становятся объектом отрицательного воздействия ввиду увеличения частотности засух и других экстремальных погодных явлений. Поэтому, по мере того как вопросы продовольственной безопасности приобретают все большую

важность в условиях роста численности населения, необходимо осуществлять меры по защите природного капитала и устранению экологических диспропорций.

22. Следует подчеркнуть, что наименее развитые страны в регионе в непропорционально большой степени уязвимы к последствиям изменения климата и у них отсутствуют финансовые ресурсы и практический опыт для создания надлежащих и новых технологий. Эти ограничения признаются в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата,⁴ в которой подчеркивается, что развитым странам надлежит оказывать наименее развитым странам поддержку на основе принципа общей, но дифференцированной ответственности. Пока не удалось добиться значительного прогресса в том, что касается предоставления этим странам финансирования на преференциальных условиях и улучшения их возможностей для доступа к зеленым рынкам.

С. Торговля

23. С учетом того, что чуть более 1 процента общей доли наименее развитых стран приходится на глобальную торговлю товарами, и высокой степени концентрации небольшого числа экспортных продуктов в этих странах еще предстоит задействовать большую часть их торгового потенциала. Несмотря на некоторое расширение их участия, доля наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона в глобальной торговле остается маргинальной. Более того, большое число глобальных экономических и финансовых кризисов, повышение и колебания цен на продовольствие, энергоносители и другие сырьевые товары и глобальная нестабильность на протяжении последнего десятилетия повысили уязвимость этих стран, затруднив их более широкое участие в глобальной торговле.

1. Прогресс

24. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона сотрудничают в целях создания благоприятных условий для выхода на рынки всей экспортной продукции, в том числе путем сокращения или ликвидации произвольных или необоснованных нетарифных барьеров и других мер, приводящих к искажениям в торговле. Региональное сотрудничество поощряется в целях содействия взаимовыгодной интеграции этих стран в глобальную экономику на основе увеличения размера рынков, повышения степени их конкурентоспособности и улучшения региональной связи и при помощи других мер по развитию торговли. Усилия также предпринимаются в целях устранения ограничений со стороны предложения путем наращивания производственного потенциала и сокращения препятствий на пути развития экспортного производства, а также путем укрепления и диверсификации их экспортной базы. Страны принимают меры по интеграции торговых и касающихся наращивания торговых потенциалов стратегий в свои национальные стратегии развития. Их усилия также направлены на укрепление людского, институционального и нормативного потенциала в рамках торговой политики и в ходе торговых переговоров по таким областям, как выход на рынки и доступ, тарифы, таможенная деятельность и конкурентная борьба, инвестиции, технология и региональная интеграция.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

2. Препятствия и задачи

25. Хотя беспоплатный и неквотируемый доступ имеет важное значение, внимание также следует уделять нетарифным и непограничным мерам, которые часто ограничивают экспорт из наименее развитых стран в регионе, особенно в том, что касается сельскохозяйственной продукции и промышленных товаров. Необходимо обеспечить большую степень транспарентности при определении числа и масштабов нетарифных барьеров, используемых развитыми странами для ограничения импорта из этих стран. Пока, несмотря на улучшение доступа на рынки развитых стран, доля экспорта наименее развитых стран в глобальном объеме экспорта остается без изменений, свидетельствуя о том, что на практике им удалось добиться незначительных успехов на глобальных рынках. Отчасти эту тенденцию можно объяснить повышением конкурентной борьбы с участием других развивающихся стран, затрагивающей основные предметы экспорта наименее развитых стран, такие, как готовую одежду. Кроме того, глобальный экономический кризис и восстановление подчеркнули уязвимость этих стран, которые в значительной мере зависят от ограниченного числа экспортных товаров. Инициатива «Помощь в торговле» должна использоваться для содействия этим странам в обеспечении большей стабильности на основе диверсификации экспорта.

26. Замедление и неравномерность темпов глобальной деятельности, возобновление финансовой нестабильности и макроэкономической неясности в последние годы, особенно в развитом мире, и возможное возрождение ограничительной торговой деятельности являются основными проблемами, которые этим странам региона необходимо решить для того, чтобы получить большие выгоды от торговли для своего развития. Осуществление инициативы «Помощь в торговле» основывается на существующих механизмах оказания помощи; однако расширение участия частного сектора могло бы обеспечить больший вклад в повышение эффективности этой инициативы в поддержку роста торговли и занятости в них. Более того, либерализация торговли (доступ на рынки и правила) сама по себе недостаточна для того, чтобы принести пользу этим странам; важное значение для них также имеет помощь по покрытию расходов на адаптацию к выполнению торговых соглашений и их осуществление.

27. Рамки для глобального партнерства остаются слабыми, при этом в том, что касается удовлетворения их потребностей в финансовой и технической помощи, официальной помощи развитию (ОПР), торгового потенциала, доступа на рынки и снижения задолженности, удалось добиться лишь ограниченного прогресса. В абсолютном выражении объем ОПР, полученной большинством этих стран, снизился. Совокупный объем, полученный 13 наименее развитыми странами региона, сократился с 2 924 млн. долл. США в 2000 году до 2 174 млн. долл. США в 2009 году (см. таблицу 2). В результате этого они сталкиваются с огромной нехваткой средств, несмотря на некоторый прогресс в деле увеличения объемов мобилизации внутренних ресурсов. Также еще предстоит реализовать обязательства в отношении беспоплатного и неквотируемого доступа на рынки в отношении продукции, производимой наименее развитыми странами, согласно Гонконгской декларации министров,⁵ принятой Всемирной торговой организацией (ВТО) в декабре 2005 года.

D. Сырьевые товары

28. Многие наименее развитые страны в регионе зависят от сырьевых товаров – с высокой степенью зависимости от сельского хозяйства, добычи

⁵ Всемирная торговая организация, документ WT/MIN(05)/DEC. Представлен на веб-сайте <http://docsonline.wto.org>.

ограниченного числа полезных ископаемых, с полной зависимостью от таких конкретных продуктов, как готовая одежда, или от туризма в том, что касается экспорта и поступления иностранной валюты, соответственно. Эта ситуация делает эти страны особенно уязвимыми к внешним торгово-экономическим потрясениям. Один из важных аспектов стратегии этих стран заключается в сокращении зависимости от сырьевых товаров, в том числе путем диверсификации их экспортной базы, и в смягчении и сокращении числа отрицательных последствий неустойчивости цен на сырьевые товары.

1. Прогресс

29. Для снижения степени зависимости от сырьевых товаров эти страны принимают ряд мер по расширению своей экономической базы, например меры по увеличению выгод, получаемых за счет ресурсной базы, и осуществление секторальных и касающихся конкретных сырьевых товаров стратегий для повышения производительности и обеспечения диверсификации в целях увеличения добавленной стоимости. Эти страны также занимаются улучшением деятельности по смягчению и управлению рисками, связанными с неустойчивостью цен на сырьевые товары, укреплением своего потенциала для управления своими природными ресурсами и сельским хозяйством и использованием лучших технологий.

2. Препятствия и задачи

30. Хотя стратегическое использование мер по конкретным сырьевым товарам придаст необходимый импульс, многие из этих стран не располагают надлежащими возможностями для использования преимуществ, создаваемых такими стратегиями. Слабая инфраструктура, отсутствие производственного потенциала, неспособность обеспечить соответствие спецификациям изделий и все более строгие требования в отношении качества и безопасности, а также экологические и аналогичные вопросы сильно мешают успешному расширению производственного потенциала и диверсификации этих стран. Такая ситуация заставляет перенаправить внимание политиков на вопросы укрепления производственного потенциала.

Е. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

31. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона сталкиваются с серьезными задачами в области развития человеческого потенциала и социального развития, особенно с учетом значительных масштабов бедности и лишений. Отсутствие у них базовых социальных служб, таких, как образование, здравоохранение и водоснабжение и санитария, и ограниченность доступа к производственным ресурсам также являются значительными препятствиями на этом пути.

1. Прогресс

32. Они добились заметного прогресса в достижении Целей развития тысячелетия, таких, как обеспечение всеобщего начального образования и гендерного равенства при записи в школы, а также по ряду других областей. Однако во многих сферах существуют недостатки, например, в связи с сокращением показателей детской смертности и улучшением состояния здоровья матерей. Большое различие между странами также существует по показателям деятельности и в отношении их общего статуса в том, что касается развития человеческого потенциала и социального развития. Более того, даже в тех странах, где удалось добиться хорошего прогресса, существуют огромные различия. В частности, в нескольких из 13 наименее развитых стран региона

прогресс по большинству показателей был незначительным или отсутствовал вообще (таблица 2).

33. Что касается 21 показателя Целей развития тысячелетия, по которым статус наименее развитых стран освещается в *Asia-Pacific MDG Report 2010/11* («Азиатско-тихоокеанский региональный доклад о ЦРТ за 2010-2011 годы») ⁶ на основе международно сопоставимых данных по состоянию на 2008 год, то, по оценкам, по всей видимости, в целом к 2015 году наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона удастся достичь лишь восьми из 21 целевого показателя (семь досрочно и один в срок).

34. В то же время следует отметить, что упомянутые выше показатели деятельности наименее развитых стран относятся к периоду, предшествовавшему недавнему глобальному экономическому кризису; поэтому они пока не отражают его воздействия. Как указывалось ранее, с 2007 года они ощущали на себе отрицательное воздействие экономического, продовольственного и топливного кризисов в результате снижения темпов экономического роста, уменьшения поступлений правительств, увеличения задолженности, снижения объема инвестиций, повышения инфляции и стоимости жизни, потери рабочих мест и сокращения объемов денежных переводов. ⁷ По оценкам, этот кризис не позволил приблизительно 21 млн. человек в регионе вырваться из состояния бедности, при этом большинство из них проживали в наименее развитых странах. ⁸

2. Препятствия и задачи

35. В случае образования и подготовки, несмотря на улучшение показателей записи в начальные учебные заведения, следует повысить качество образования и показатели его завершения, а также показатели записи в учреждения среднего и высшего уровней. Кроме того, по-прежнему есть миллионы детей, которые по возрасту должны ходить в начальные школы, но не ходят. Хотя в деле ликвидации гендерного неравенства в системе начального образования удалось добиться прогресса, этого пока нельзя сказать о среднем и высшем уровнях. Отсутствие экономических возможностей в сочетании с низкими уровнями и плохим качеством образования, а также отсутствие надлежащей подготовки являются важной причиной молодежной безработицы в этих странах.

36. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона сталкиваются с большими проблемами в деле улучшения состояния здоровья своего населения: слабые системы здравоохранения, не располагающие адекватными людскими ресурсами, отсутствие адекватных объектов

⁶ См. *Asia-Pacific MDG Report 2010/11: Paths to 2015 – MDG Priorities in Asia and the Pacific*, United Nations, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, Asian Development Bank and United Nations Development Programme. Представлен на веб-сайте http://content.undp.org/go/cms-service/stream/asset/?asset_i=278969.

⁷ См. *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2011: Sustaining Dynamism and Inclusive Development – Connectivity in the Region and Productive Capacity in Least Developed Countries* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.11.II.F.2); and *Financing an Inclusive and Green Future: A Supportive Financial System and Green Growth for Achieving the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific* (в продаже под No. E.10.II.F.4).

⁸ На основе исторической связи между экономическим ростом и изменениями в показателях Целей развития тысячелетия предполагается, что к 2015 году экономический кризис в Азиатско-Тихоокеанском регионе приведет к тому, что: а) еще 35 млн. человек окажутся в состоянии крайней нищеты по доходу; б) еще 900 000 детей будут страдать от недоедания в период 2008-2015 годов; в) 1,7 млн. деторождений произойдет без участия квалифицированных специалистов; и д) еще 70 млн. человек не получат доступа к улучшенным объектам санитарии. См. *Asia-Pacific MDG Report 2010/11* (сноска 6 выше). Большинство этих видов лишения будет иметь место в наименее развитых странах.

здравоохранения и оборудования и предметов снабжения, неадекватные структуры внутреннего финансирования, неадекватные поставки медикаментов и основных лекарств и плохое состояние инфраструктуры.

37. Почти 60 процентов населения этих стран – это лица в возрасте до 25 лет, по сравнению с 46 процентами по другим развивающимся странам. Такая большая доля молодежи могла бы быть преимуществом для этих стран, однако для обеспечения ее эффективного участия в экономической и социальной жизни должны существовать продуктивные возможности. Следует максимально задействовать потенциал молодежи, что будет связано с предоставлением полномасштабного доступа к образованию и продуктивной занятости.

38. Что касается жилья, то очень большая часть населения не располагает доступом к достойному и недорогому жилью, не обеспечена достаточная степень безопасности владения жильем, включая доступ к земле и базовым объектам инфраструктуры, как в сельских, так и в городских районах. Отсутствие базовых услуг по-прежнему создает угрозу здоровью этих людей. Еще одна из задач этих стран в регионе связана с обеспечением мебелировки этого жилья, особенно в том, что касается малоимущего населения, проживающего в сельских районах.

39. Значительная доля населения в этих странах не располагают доступом к безопасной питьевой воде и базовой санитарии, которые являются основой роста и развития. Расширение доступа к безопасной питьевой воде и базовой санитарии на основе комплексных стратегий водоснабжения и санитарии является одним из важных приоритетов этих стран.

40. Гендерное равенство и предоставление полномочий женщинам играют центральную роль в обеспечении развития человеческого потенциала и социального развития и улучшении итогов развития. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились существенного прогресса по ряду аспектов обеспечения гендерного равенства и предоставления полномочий женщинам, таким, как запись в начальные учебные заведения и представленность женщин в парламентах. Однако необходимы дополнительные усилия по ликвидации гендерного неравенства в отношении остальных аспектов социально-экономической жизни, включая доступ к высшему образованию, здравоохранению, объектам водоснабжения и санитарии, экономическим возможностям и процессам принятия социальных, политических и затрагивающих домашние хозяйства решений, а также в том, что касается ликвидации гендерного насилия.

41. Социальная защита обеспечивает как краткосрочные, так и долгосрочные выгоды для устойчивого экономического роста, сокращения масштабов бедности и социальной стабильности в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Системы социальной защиты, включая перевод наличных средств, программы общественных работ и льготы по безработице, обеспечивают защиту малоимущего населения и поддерживают рост, занятость и более общую устойчивость экономики. Эти системы выполняют функции стабилизаторов экономики, повышают устойчивость жизни малоимущего населения и помогают людям избегать бедности. Этим странам необходимо принять комплексные стратегии социальной защиты для поощрения устойчивого развития человеческого потенциала и социального развития.

Г. Многочисленные кризисы и другие назревающие проблемы

42. Как и в случае с большинством других стран с низким уровнем доходов, наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона чрезвычайно

уязвимы к целому ряду потрясений, включая различные глобальные потрясения, такие, как продовольственный, топливный, финансовый и экономический кризисы, а также стихийные бедствия. Эти страны также сталкиваются с большими проблемами, обусловливаемыми изменением климата, которые могут приводить к эрозии некоторых достижений прошлого в сфере развития. Для обеспечения справедливого, инклюзивного и устойчивого развития этим странам необходимо уделять приоритетное внимание повышению степени противодействия кризисам, назревающим проблемам и отрицательным последствиям изменения климата.

1. Прогресс

43. Недавние продовольственный и топливный кризисы и финансовый и экономический кризисы акцентировали уязвимость наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона к внешним потрясениям. Финансовый кризис затронул эти страны по ряду направлений, в том числе в сфере торговли товарами и услугами, прямых иностранных инвестиций (ПИИ), денежных переводов, ОПР и финансовых рынков. В свою очередь, эти последствия привели к сокращению занятости, притоков капитала и поступлений правительств, ограничив политическое и финансовое пространство, необходимое для устранения структурных препятствий на пути развития.

44. Более того, экологические диспропорции в этих странах находят свое отражение в деградации ключевых природных ресурсов, таких, как леса и пресная вода, а также в форме неустойчивого использования энергии. Хотя воздействие этих диспропорций не становится явным в краткосрочном плане, они создают огромные проблемы для устойчивого развития этих стран, особенно на долгосрочную перспективу. Производственные системы, прежде всего в сельскохозяйственном секторе, и средства к существованию подавляющего большинства лиц, проживающих в сельских и хрупких районах этих стран, также испытывают на себе отрицательное воздействие ввиду увеличения частотности засух и других экстремальных погодных явлений, связанных с изменением климата.

45. Поэтому, по мере того как рост численности населения повышает важность вопросов продовольственной безопасности, эти страны принимают стратегии охраны природного капитала и занимаются рассмотрением экологических диспропорций. Наряду с расширением «новой экономики и зеленых отраслей промышленности» на основе инвестиций в возобновляемые источники энергии и энергетически эффективные технологии, рассмотрение экологических диспропорций роста также предназначается для обеспечения значительного вклада в процесс сокращения масштабов бедности, поскольку, как правило, малоимущее население проживает в экологически уязвимых районах и более чем кто-либо зависит от использования природных ресурсов для целей обеспечения средств к существованию.

46. В настоящее время в качестве новых и устойчивых источников роста для этих стран рассматриваются новые зеленые отрасли промышленности, акцентирующие экологически устойчивый рост для укрепления социально инклюзивного развития. Основой в этой связи являются: устойчивое производство и потребление; придание экологически устойчивого характера коммерческой деятельности и рынкам; создание устойчивой инфраструктуры; зеленое налогообложение и бюджетные реформы; а также инвестиции в природный капитал. Кроме того, наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона планируют использовать гибкие элементы Соглашения

по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)⁹ для содействия принятию экологически безопасных технологий. Они также планируют использовать ценные возможности для обмена опытом в сфере развития и передовой практикой между собой и с другими развивающимися странами в области устойчивого производства и потребления. Эти страны планируют более тесно сотрудничать по вопросам использования биотоплива, энергии солнца и ветра, удаления отходов и в других аналогичных областях.

2. Препятствия и задачи

47. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона располагают ограниченными возможностями для противодействия экономическим потрясениям и смягчения отрицательного воздействия таких явлений; поэтому их приоритеты заключаются в укреплении их способности противодействовать отрицательным последствиям изменения климата и преодолевать их, укреплять устойчивый рост и защищать биоразнообразие. Им также необходимо нарастить потенциал противодействия природным бедствиям в целях сокращения их опасности. Кроме того, непрекращающееся воздействие экономического и финансового кризисов свидетельствует о необходимости в надлежащей региональной и международной поддержки для дополнения их собственных усилий, предназначенных для повышения устойчивости в условиях экономических потрясений и смягчения их воздействия. Следует использовать существующие механизмы смягчения последствий кризисов и меры по оказанию этим странам адресной и адекватной поддержки.

G. Мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепления потенциала

48. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона страдают от серьезной нехватки финансовых ресурсов для обеспечения устойчивого роста и перехода из категории наименее развитых стран. Низкие объемы дохода на душу населения, низкие показатели внутренних накоплений и инвестиций и небольшая налоговая база ограничивают наличие внутренних ресурсов. Поэтому эти страны сильно зависят от внешних ресурсов, включая ОПР, ПИИ, льготные кредиты и личные средства, например, в форме денежных переводов. Кроме того, отрицательное воздействие глобальных экономического и финансового кризисов в сочетании с продовольственным и топливным кризисами серьезно подрывает их усилия в целях развития.

1. Прогресс

49. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона осуществляют согласованные усилия по эффективной мобилизации внутренних ресурсов, укреплению финансовой инфраструктуры и потенциала, принятию надлежащих нормативных мер и созданию институтов. Они делают это, несмотря на ограниченность их возможностей для удовлетворения большого числа требований в отношении финансирования развития по причине наличия у них узкой экономической базы, широкого распространения бедности и недоразвитости частного сектора. В результате этого в нескольких наименее развитых странах происходит процесс неуклонного увеличения объемов внутренних поступлений.

⁹ См. Всемирная торговая организация, документ WT/MIN(01)/DEC/2 «Doha Declaration on the Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights (TRIPS Agreement)». Представлен на веб-сайте <http://docsonline.wto.org>.

50. До недавнего времени чистый объем ПИИ в наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона был гораздо более низким, чем объем ОПР, полученный этими странами, что свидетельствует об их большой зависимости от ОПР. В 90-е и 2000-е годы общий чистый объем ПИИ в эти страны оставался практически без изменений. Более того, потоки ПИИ высоко концентрированы и в основном ориентированы на эффективные и связанные с квотами ситуации. Они предпринимают усилия по реализации потенциального позитивного воздействия ПИИ на процесс накопления знаний, что зависит от ряда условий, включая структурные характеристики их экономики, политическую и макроэкономическую стабильность и тип участия транснациональных корпораций. Чистый объем ПИИ очень незначителен как в абсолютном выражении, так и в качестве доли ВВП во всех наименее развитых странах. Этот объем также значительно колеблется по годам (см. таблицу 3).

2. Препятствия и задачи

51. Данные, поступающие из наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона, свидетельствуют о необходимости коренного пересмотра использовавшегося ранее подхода к их переводу из категории наименее развитых стран при помощи более стратегических, комплексных и устойчивых стратегий, основывающихся на страновых, адресных и реальных обязательствах стран и международного сообщества. Вместо рассмотрения этих стран в качестве одной группы следует принимать конкретные стратегии, полностью учитывая индивидуальные ограничения, факторы уязвимости и потенциал каждой страны. Ввиду сохранения слабости и уязвимости глобальной экономики в рамках ОПР внимание следует перенаправить на структурное преобразование этих стран путем дополнения роста на основе экспорта с повышением роли внутреннего производственного потенциала, диверсификацией экономической деятельности, наращиванием технологического потенциала и эффективными мерами стимулирования более инклюзивного и справедливого экономического роста. Что касается усилий в рамках ОПР, то больше внимания следует уделять развитию сельского хозяйства и сельских районов, продовольственной безопасности и адекватности питания, социальной защите и социальным службам, а также экологическим аспектам.

52. Наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо повысить свою роль в сотрудничестве Юг-Юг и попытаться получить особый статус, где уместно, например, в рамках специального, но дифференцированного обращения в сфере торговли и других областях. С учетом существенно изменившихся условий сегодняшнего глобализованного мира будущее развитие этих стран в значительной мере зависит от успеха работы по укреплению производственного потенциала и торговли. В то время как странам необходимо на регулярной основе предпринимать усилия по укреплению своего собственного управления и надлежащего институционального потенциала, они также нуждаются в стимулирующем международном окружении для преодоления своих структурных и социально-экономических ограничений в целях выхода из категории наименее развитых стран.

Таблица 3

Чистый объем прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона

Страна	Чистый объем в долл. США, 2009 год	Чистый объем как доля ВВП			
		1991-1995 годы	1996-2000 годы	2001-2005 годы	2006-2009 годы
Афганистан	185	0	0	2,3	2,3
Бангладеш	716	0,1	1,1	0,9	1,1
Бутан	36	0,1	0,1	0,5	3,2
Камбоджа	533	2,5	6,3	3,6	7,1
Кирибати	2	0,2	20,0	15,2	1,8
Лаосская Народно- Демократическая Республика	157	3,0	4,5	1,1	4,9
Мьянма	323	2,8	7,1	2,3	1,9
Непал	39	0,8	0,7	1,2	3,1
Самоа	1	2,6	2,1	0	1,3
Соломоновы Острова	173	3,9	1,3	0,5	14,6
Тимор-Лешти	18	5,8	0	5,4	3,6
Тувалу	2	0,4	-1,2	28,4	8,3
Вануату	27	11,6	8,2	5,0	6,1

Источник: *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2012: Pursuing Shared Prosperity in an Era of Turbulence and High Commodity Prices* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под E.12.II.F.9). Документ представлен на веб-сайте www.unescap.org/pdd/publications/survey2012/download/Survey_2012.pdf.

Н. Ответственное управление на всех уровнях

53. Ответственное управление и верховенство права на местном, национальном и глобальном уровнях имеют важное значение для устойчивого роста и развития всех стран. Этот вопрос также тесно связан с проблемами мира и безопасности. Пострадавшие от конфликтов наименее развитые страны нуждаются в конкретных контекстуальных подходах к рассмотрению вопросов безопасности и управления комплексным образом для поощрения процесса укрепления доверия и предупреждения конфликтов.

1. Прогресс

54. На протяжении последнего десятилетия наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились хорошего прогресса в сфере ответственного управления, верховенства права, защиты и поощрения прав человека и участия в демократической деятельности. Этот прогресс следует ускорить, а вопросам управления необходимо придать дополнительное приоритетное значение. Многие из них занимаются налаживанием стратегического сотрудничества между правительством и частным сектором в целях содействия структурному преобразованию своей экономики из аграрной в постаграрную. Роль правительства будет заключаться в поддержке эффективного функционирования рынков. Задача будет предусматривать

разработку эффективных видов управления, которые позволят правительству и частному сектору создать новые способы поощрения национального развития в формирующемся глобальном контексте.

2. Препятствия и задачи

55. Одна из основных проблем наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона связана с ограниченностью людского и институционального потенциала для ответственного управления и с отсутствием адекватной статистической информации для эффективного планирования и ответственного управления на национальном и субнациональном уровнях. С тем чтобы обеспечить эффективное управление необходимо добиться последовательности политики и ее координации на уровне международных финансовых, торговых и занимающихся вопросами развития институтов, процессов и механизмов. Также необходимо содействовать активному и эффективному участию этих стран в международном диалоге и деятельности по вопросам развития и в процессе принятия решений и правил и определения стандартов и норм во всех областях, затрагивающих их развитие.

III. Путь вперед

56. Настоящий обзор показывает, что наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились надлежащего прогресса в осуществлении Стамбульской программы действий в том, что касается реализации национальных мер, определенных в Региональной дорожной карте по осуществлению Стамбульской программы действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе на десятилетие 2011-2020 годов,¹⁰ которая охватывает четыре общих области: а) учет положений Стамбульской программы действий в национальных планах и стратегиях развития; б) обеспечение эффективного осуществления национальных стратегий и программ в соответствии с приоритетами Стамбульской программы действий и с их учетом; с) увеличение вклада частного сектора в осуществление Программы; и d) улучшение информированности гражданского общества и увеличение его вклада в процесс реализации Программы. Хотя этим странам необходимо активизировать усилия в предстоящие годы, обеспечение их перехода из категории наименее развитых стран потребует от них эффективного и своевременного предоставления ряда ключевых продуктов и услуг в региональных партнерских рамках, как об этом говорится в Региональной дорожной карте, включая улучшение знаний и потенциала, практический опыт, ресурсы, информационно-пропагандистскую деятельность и региональное сотрудничество в связи с предоставлением региональных общественных товаров.

57. Большинство наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона уже участвуют в различных инициативах, касающихся региональной экономической интеграции. Хотя это шаги в правильном направлении, цель таких инициатив должна выйти за рамки либерализации тарифов и охватить такие вопросы, как а) четкое формулирование правил происхождения с акцентом на роль в сфере развития и воздействие на увеличение объемов торговли; б) обеспечение комплексного охвата, включая торговлю услугами; с) в дополнение к торговле товарами инвестиции должны учитывать их связи в рамках комплексного подхода; и d) более полное использование взаимодополняющих торговых факторов в отношениях между наименее развитыми странами и их региональными партнерами для получения

¹⁰ E/ESCAP/68/23, приложение.

значительных выгод в сфере благосостояния и торговли для всех соответствующих партнеров.

58. Можно выявить несколько секторов, таких, как производство текстиля и одежды, животноводство и производство мясных продуктов, пищевая промышленность, сектор услуг и ряд других групп предметов/секторов/продуктов, по которым можно обеспечить взаимодополняемость торговли. Что касается потоков ПИИ, то большинство наименее развитых стран остается относительно непривлекательными для глобальных потоков ПИИ в условиях наличия высокой степени асимметрии и волатильности между отдельно взятыми странами и разнообразия динамики потоков ПИИ между ними. Наименее развитым странам также необходимо заниматься задействованием большого потенциала вертикальной интеграции и горизонтальной специализации на основе интеграции ПИИ. В дополнение к таким традиционным секторам, как переработка фруктов, выращивание хлопка и производство энергии, такие усилия могли бы охватывать много других секторов, основывающихся на индустриальной структуре, сектор обслуживания и потенциал для будущей торговой интеграции между наименее развитыми странами, в том числе по молоку, сахару, фруктам и овощам, текстилю и одежде, химическим изделиям, автомобилям, фармацевтическим продуктам и электронике. Что касается торговли услугами, то потенциальные сектора могут включать телекоммуникации и информационную технологию, услуги специалистов, услуги в сфере образования и здравоохранения, туризм и услуги, связанные с организацией поездок, строительные и инженерные услуги, а также другие профессиональные и экологические услуги.

59. Для получения максимальных выгод наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо устранять препятствия, которые в настоящее время мешают быстрой интеграции торговли и инвестиций и которые включают связанные с торговлей барьеры, препятствия на пути содействия торговле и процедурные ограничения, отсутствие связи, не учитывающую интересы клиентов банковскую и финансовую инфраструктуру, неадекватный инвестиционный климат, макроэкономическую нестабильность и другие подобные ограничения. Тем странам, которым еще предстоит стать членами ВТО, необходимо ускорить процесс присоединения к ней, поскольку принятие единообразных согласующихся с положениями ВТО политических рамок будет содействовать увеличению объемов торговли и послужит полезным руководством для проведения региональных торговых переговоров.

60. Характер существующих факторов нестабильности в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона свидетельствует о том, что смена благоприятных глобальных циклических условий может создавать серьезные трудности не только для внешней стабильности, но также и для финансовой стабильности. Во многих наименее развитых странах внутренняя задолженность становится в настоящее время более крупным элементом общей задолженности государства. В то же время состояние их текущих счетов отличается в положительную сторону. Многие из этих стран накапливают крупные международные резервы, и, по сравнению с этим, проблема обслуживания внутренней задолженности приобретает все более безотлагательный характер для наименее развитых стран. Это связано не только с более высокими процентами по сравнению с внешней задолженностью, но и также и с более короткими сроками погашения внутренней задолженности. Поэтому правительства многих стран сталкиваются с трудностями при обеспечении адекватных объемов первичного профицита для стабилизации своих структур государственной задолженности. Поэтому ухудшение глобальных финансовых условий может создавать трудности – особенно для переводов средств в рамках бюджетов, – которые могут приводить к возникновению финансовых кризисов,

но не кризисов платежного баланса. Внезапное прекращение поступлений капитала также может затронуть корпоративный сектор во многих из этих стран с учетом его растущей подверженности рискам, связанным с колебаниями валютных курсов, которые создают дефляционные импульсы и затрудняют для государственного сектора мобилизацию бюджетных ресурсов. Несомненно, это создаст дополнительные проблемы для правительств наименее развитых стран в том, что касается управления задолженностью, поскольку реструктурирование внутренней задолженности часто является более трудным процессом, чем реструктурирование внешней задолженности.

61. Многие проблемы развития, с которыми сталкиваются наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона, также связаны с новыми контекстами развития, в условиях которых глобальные изменения создают новые задачи и новые возможности, технологическая революция в сфере информационно-коммуникационных технологий формирует новые измерения знаний в процессе развития и повышается роль миграции и денежных переводов в сфере национального развития этих стран. Один из важных элементов национальной деятельности этих стран связан с заключением и соблюдением социального договора, в рамках которого государства обязуются уменьшать опасности, с которыми сталкивается малоимущее население, путем обеспечения ответственного управления на всех уровнях, поддержания макроэкономической стабильности и предоставления базовых услуг и институтов.

62. Для выхода из категории наименее развитых стран всем таким странам Азиатско-Тихоокеанского региона будет необходимо рассмотреть свои конкретные потребности и ограничения и задействовать свои возможности для укрепления имеющего широкую основу инклюзивного роста. Очевидно, это потребует, чтобы эти страны увеличили объем ассигнований на базовые социальные услуги, социальную защиту и базовую инфраструктуру наряду с осуществлением мер по увеличению доходов малоимущего населения. Это также будет иметь важное значение для расширения внутрирегиональной торговли и инвестиций на основе более инклюзивной региональной интеграции, которая пойдет на пользу этим странам. Для увеличения объемов внутрирегиональной торговли необходимы меры по поощрению создания интегрированных рынков, снижению тарифов и устранению нетарифных барьеров, по увеличению объема инвестиций на цели создания физической инфраструктуры, по формированию развитых транспортных сетей и информационных платформ и по созданию лучших нормативных структур. В настоящее время несколько наименее развитых стран занимаются подготовкой новых национальных планов и программ развития, которые предоставят возможность учесть эти приоритетные вопросы на национальном уровне наряду с необходимым акцентом на укрепление производственного потенциала.

63. Наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона следует активизировать усилия в двух основных областях: во-первых, увеличение вклада частного сектора в процесс развития; и, во-вторых, поощрение информированности гражданского общества об осуществлении новых политических режимов и его участия в связанной с этим деятельности. В этих обеих областях необходимо наладить взаимодействие и обсуждение с участием заинтересованных сторон, включая средства массовой информации, с тем чтобы улучшить осведомленность, выявить возможные пути обеспечения вклада; и создать надлежащие платформы для обеспечения продолжения участия всех заинтересованных сторон в процессе осуществления, последующей деятельности, мониторинга и обзора прогресса.

64. Несмотря на значительный прогресс, эти уязвимые и маргинализированные страны должны стоять на переднем крае сотрудничества в

целях развития, с тем чтобы обеспечить полную эффективность и конструктивный характер этого процесса. Как предлагается в настоящем документе, для продвижения вперед наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо рассмотреть пять основных региональных вопросов: а) поощрение более инклюзивного роста и технологических инноваций и расширение производственного потенциала; б) устранение пробелов в развитии инфраструктуры и социальном развитии; в) обеспечение продовольственной безопасности; г) рассмотрение экологических диспропорций и усиление зеленого роста; и е) обеспечение социальной и финансовой инклюзивности.

65. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона должны решить упомянутые выше задачи и связанные с ними структурные проблемы, с тем чтобы выйти из категории наименее развитых стран в рамках этого десятилетия. Что касается партнеров по вопросам развития, то оказание этим странам поддержки, необходимой для решения этих задач, должно стать руководящим принципом подлинного сотрудничества в целях развития и укрепления взаимной подотчетности. Принцип страновой принадлежности и использования страновых систем следует надлежаще признать не только для ускорения процесса достижения целей, но также и для укрепления базовых глобальных рамок подотчетности. Более того, с учетом интернализации роли всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество и средства массовой информации, на всех уровнях – местном, национальном, региональном и глобальном – необходимо обеспечить подлинное, скоординированное и последовательное партнерство в целях развития в сфере планирования, разработки политики и осуществления повестки дня в области развития, как это предусмотрено в Стамбульской программе действий.
