

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
30 April 2012*
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**Шестьдесят восьмая сессия**

Бангкок, 17-23 мая 2012 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Главная тема шестьдесят восьмой сессии Комиссии:

**«Усиление региональной экономической интеграции
в Азиатско-Тихоокеанском регионе»**

**Усиление региональной экономической интеграции
в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

Быстрому росту Азиатско-Тихоокеанского региона с 50-х годов способствовали благоприятные внешнеэкономические условия и возможности, открывшиеся благодаря глобализации, но ситуация резко изменилась после глобального финансового кризиса 2008-2009 годов. В новых глобальных условиях сохранение роста региона и реальное превращение нынешнего века в век Азиатско-Тихоокеанского региона будет крайне зависеть от способности региона задействовать потенциал региональной экономической интеграции, которая может помочь также придать ей более инклюзивный, устойчивый и жизнеспособный характер.

В свете множества факторов взаимодополняемости, вытекающих из его разнообразия, у региона, поздно взявшего на вооружение концепцию регионализма, имеется много не в полной мере использованных возможностей для взаимовыгодной региональной интеграции. Кроме того, региональная экономическая интеграция может помочь придать региональному развитию более сбалансированный характер, при этом, отстающие страны получают ускорение экономики благодаря расширению коммуникационных возможностей и интеграции с такими полюсами экономического роста, как Китай и Индия. Такое сотрудничество будет не только способствовать укреплению мира, но и сможет помочь региону уменьшить общие факторы уязвимости и риски, а также использовать свое влияние в деле управления мировой экономикой соразмерно своему растущему экономическому весу.

Для задействования потенциала региональной экономической интеграции в исследовании рекомендуется воспользоваться планом, предусматривающим четыре направления действий, с долгосрочной перспективой создания Азиатско-тихоокеанского экономического сообщества:

- сведение многочисленных двусторонних и субрегиональных торговых соглашений региона в более широкое соглашение о региональном торгово-экономическом сотрудничестве, предусматривающее гарантии и возможность гибких подходов для более бедных стран;

* Позднее представление настоящего документа вызвано тем, что в него необходимо было внести дополнительную информацию из различных источников после совещания ассоциированной группы экспертов, которое проводилось 9 марта 2012 года.

- возможность для беспрепятственной физической связи по всему региону для распространения выгод экономической интеграции на отстающие регионы благодаря транспорту, энергетике и информационно-коммуникационным технологиям и внедрению передовой практики упрощения процедур торговли и перевозок;
- финансовое сотрудничество для восполнения пробелов в области развития и обеспечения оптимального использования ресурсов региона к взаимной выгоде;
- экономическое сотрудничество в целях уменьшения общих факторов уязвимости и рисков, таких, как отсутствие энергетической и продовольственной безопасности, бедствия, нагрузка на природные ресурсы, социальная изоляция и растущее неравенство.

Кроме того, в исследовании предлагается институциональная архитектура и формы деятельности, которые помогут осуществлению повестки дня. Ожидается, что Комиссия рассмотрит содержащийся в настоящем исследовании анализ и обсудит предложения по усилению региональной экономической интеграции и сотрудничества.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Целесообразность региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе	3
A. Восстановление роли Азиатско-Тихоокеанского региона	3
B. Новый глобальный контекст	4
C. На пути к веку устойчивого и инклюзивного развития Азиатско-Тихоокеанского региона	4
D. Условия для плодотворной региональной экономической интеграции	5
E. Уроки развития мировой экономики	6
F. Формирующиеся структуры региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе и целесообразность более широких договоренностей	6
G. Основные элементы плана региональной экономической интеграции	7
II. На пути к более широкому интегрированному рынку	8
A. Возможности для торговли	8
B. Торговля услугами	9
C. Передвижение людей	9
D. Прямые иностранные инвестиции	9
E. Разобщенный регион	10
F. На пути к более широкому регионализму	11
III. Создание возможностей для беспрепятственной коммуникации	14
A. Транспорт	14
B. Увязывание энергетических систем для повышения энергетической безопасности	16
C. Информационно-коммуникационная технология и цифровая связь	16
IV. Расширение регионального финансового сотрудничества	17
V. Экономическое сотрудничество в интересах уменьшения общих факторов уязвимости и рисков	18
A. Продовольственная безопасность	18

B.	Уменьшение опасности бедствий	19
C.	Нагрузка на природные ресурсы и устойчивое развитие	20
D.	Уменьшение факторов риска, угрожающих устойчивости	21
E.	Уменьшение опасности социальных рисков	21
VI.	На пути к формированию более широкой и всеобъемлющей основы	22

Список таблиц:

Показатель экспортных возможностей для средней страны в азиатско-тихоокеанских субрегионах и отдельных регионах мира	8
---	---

Список диаграмм:

1. Сеть торговых соглашений между странами Азиатско-Тихоокеанского региона	10
2. Долгосрочный рост благосостояния в рамках четырех субрегиональных соглашений, включая упрощение торговых процедур	12
3. Потенциальные выгоды расширения зоны свободной торговли АСЕАН до АСЕАН+6 (СЕПЕА)	13
4. Повышение благосостояния в случае либерализации в масштабах региона	14

I. Целесообразность региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе

1. Быстрому росту Азиатско-Тихоокеанского региона с 50-х годов способствовали внешнеэкономические условия и возможности, открывшиеся благодаря глобализации. Но в условиях, резко изменившихся после мирового финансового кризиса, динамичное развитие региона, играющее решающую роль в искоренении нищеты и голода, будет крайне зависеть от его способности задействовать потенциал региональной экономической интеграции. В сложившейся ситуации в тематическом исследовании¹, кратко изложенном в настоящем документе, рассматривается целесообразность и потенциал регионально-экономической интеграции, которая поможет Азиатско-Тихоокеанскому региону сохранить динамизм и восполнить пробелы в области развития с тем, чтобы нынешний век стал веком инклюзивного и устойчивого развития Азиатско-Тихоокеанского региона. Затем в нем вкратце рассматривается план из четырех пунктов по задействованию потенциала региональной экономической интеграции как часть долгосрочной концепции создания азиатско-тихоокеанского экономического сообщества, охватывающей формирование интегрированного регионального рынка; обеспечение возможности для беспрепятственной физической связи по всему региону; финансовое сотрудничество для восполнения пробелов в области развития; и экономическое сотрудничество в целях уменьшения общих факторов уязвимости и рисков. В заключение в исследовании кратко рассматривается институциональная архитектура, которая потребуется для реализации этого плана.

A. Восстановление роли Азиатско-Тихоокеанского региона

2. Согласно историческим данным, собранным Ангусом Меддисоном, до 1820 года на Азиатско-Тихоокеанский регион приходилось 56 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП), однако к 50-м годам его доля снизилась до 16 процентов. Впоследствии он начал восстанавливать свои

¹ *Growing Together: Economic Integration for an Inclusive and Sustainable Asia-Pacific Century* (ST/ESCAP/2629).

позиции в мировой экономике сначала благодаря быстрому росту Японии, затем благодаря развитию новых индустриальных стран Восточной и Юго-Восточной Азии, а в последнее время благодаря подъему экономики двух наиболее населенных стран – Китая и Индии. Долгосрочные прогнозы, сделанные компанией «Голдмэн Сакс» и Азиатским банком развития с учетом такого динамичного роста, показывают, что к 2050 году доля региона в мировой экономике может превысить 50 процентов, как это было 200 лет назад. Однако такие оптимистичные перспективы необходимо рассматривать с осторожностью в резко изменившемся глобальном контексте.

В. Новый глобальный контекст

3. Мировой финансовый кризис 2008-2009 годов и последовавшая рецессия в передовых странах Запада создала новые более сложные глобальные экономические условия для региона. Хотя долгосрочные перспективы остаются неопределенными в силу нынешнего кризиса задолженности в зоне евро, среднесрочные перспективы также неблагоприятны. Ввиду необходимости сокращения бюджетных дефицитов, увеличения накоплений и расширения экспорта, маловероятно, что в передовых странах Запада появится быстрорастущий спрос на экспорт из Азиатско-Тихоокеанского региона, как это было в течение десятилетия перед мировым финансовым кризисом. Кроме того, многие из этих стран сталкиваются с неблагоприятными демографическими тенденциями, что наряду с лимитом на выбросы углерода, которым они смогут воспользоваться в будущем, уменьшит перспективы их экономического роста в долгосрочном плане. Таким образом, хотя эти страны останутся важными рынками для экспортных товаров региона, маловероятно, что они и впредь будут играть роль локомотивов роста, как это было в прошлом.

4. Если Азиатско-Тихоокеанский регион не найдет иных локомотивов роста, темпы его развития не достигнут того уровня, который необходим для борьбы с бедностью и создания достаточного количества достойных рабочих мест для быстрорастущей численности молодежи. Такие альтернативы могут оказаться в самом регионе. Как хорошо известно, в регионе существуют огромные пробелы в инфраструктуре между странами, медленно идет достижение Целей развития тысячелетия и почти 1 млрд. человек страдает от бедности (1,25 долл. США в день). Восполнение пробелов может открыть новые возможности, поскольку для этого потребуются огромные инвестиции, что может породить значительный совокупный спрос. Аналогичным образом, инвестиции в здравоохранение, образование, санитарии и социальную защиту для достижения Целей развития тысячелетия и прогресса в деле искоренения нищеты и голода после 2015 года могут способствовать расширению занятости и появлению новых возможностей для предпринимательской деятельности для сотен миллионов человек, что увеличит их доходы и покупательную способность. В общем, вложение инвестиций в инфраструктуру и социальные секторы не только обеспечит более сбалансированную и охватывающую все слои населения структуру экономического развития, но и может сыграть важную роль в поддержке экономического роста в регионе.

С. На пути к веку устойчивого и инклюзивного развития Азиатско-Тихоокеанского региона

5. Благодаря быстрому развитию экономики Азиатско-Тихоокеанского региона экономический центр тяжести перемещается в него. В результате экономических успехов региона, роста доходов и покупательной способности самые крупные и наиболее динамично развивающиеся рынки мира в настоящее время оказались в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Возникновение этих

быстрорастущих рынков делает региональную экономическую интеграцию все более целесообразной и желательной стратегией развития региона.

6. В частности, расширение возможностей для коммуникации и интеграции с полюсами экономического роста региона может ускорить развитие отстающих стран, открыв им доступ к наиболее динамичным рынкам мира. Кроме того, региональное финансовое сотрудничество может помочь в устранении пробелов в развитии инфраструктуры, направляя значительные сбережения региона в виде инвестиций в развитие инфраструктуры. Вместе с тем, региональная экономическая интеграция может помочь в наращивании потенциала бедных стран. Региональная экономическая интеграция может также помочь странам, «застрявшим» в категории стран со средним доходом, открыв им новые возможности для предпринимательской деятельности и занятости на крупных и быстрорастущих рынках, что может оживить их динамичный рост.

7. Региональная экономическая интеграция может сыграть положительную роль не только в деле использования возможностей для развития, но и в оказании региону помощи в поиске более эффективных решений в ответ на общие угрозы. В частности, общие факторы уязвимости и риски, такие, как отсутствие энергетической и продовольственной безопасности, стихийные бедствия, нагрузка на природные ресурсы, социальная изоляция и растущее неравенство, может вызывать конфликты и социальное напряжение и сорвать сам процесс роста. Кроме того, повышая региональную взаимозависимость и общее благосостояние, региональная экономическая интеграция позволит углублять взаимопонимание, разрешать конфликты и обеспечивать мир и стабильность. Наконец, региональное сотрудничество и интеграция играют решающую роль в деле оказания влияния Азиатско-Тихоокеанского региона на управление мировой экономикой соизмеримо с его растущим экономическим весом и в деле формирования нового экономического порядка в соответствии с его требованиями к развитию.

D. Условия для плодотворной региональной экономической интеграции

8. Разнообразие и неоднородность, характерные для Азиатско-Тихоокеанского региона, могут способствовать тому, что региональная экономическая интеграция станет особенно плодотворной, поскольку эти черты порождают факторы взаимодополняемости между странами. Например, наличие в регионе как крупных экспортеров, так и крупных импортеров энергоресурсов, открывает огромные возможности для взаимовыгодной торговли энергетическими продуктами. Аналогичным образом, широкие различия в уровне развития стран дают возможность, например, для использования накоплений и экспертных знаний в области технологий в интересах наименее развитых стран, что может повысить их производственный потенциал.

9. Кроме того, регион обладает ярко выраженной индивидуальностью, сформировавшейся в ходе столетий его истории, культурных обменов и торговли. Наряду с торговлей происходил живой обмен идеями, в том числе религиозными верованиями. Баган, Боробудур и Ангкор Ват – это лишь малое свидетельство широкой сети торговых и культурных обменов, существовавшей в регионе в древние времена. Общие исторические корни служат прочной основой для региональной экономической интеграции.

10. Еще одним важным фактором успеха региональной экономической интеграции является наличие обширных и развивающихся рынков. Появление многочисленного среднего класса с растущими доходами и покупательной способностью в наиболее динамичных странах Азиатско-Тихоокеанского региона ведет к формированию крупнейших мировых рынков для все более

широкого ассортимента продукции и услуг, начиная от мобильных телефонов и кончая автомобилями и реактивными самолетами. Такой увеличивающийся спрос уже порождает быстрый рост внутрирегиональной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в результате чего региональная экономическая интеграция становится не только все более целесообразной, но и весьма желательной.

Е. Уроки развития мировой экономики

11. Регионализм стал преобладающей тенденцией в мировой экономике после формирования в 1992 году Единого европейского рынка и осуществления Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА) в 1994 году. За этими региональными торговыми соглашениями (РТС) последовали многие другие. В настоящее время в мире действует около 300 РТС, включая двусторонние соглашения о свободной торговле (ССТ), и значительная часть мировой торговли ведется на преференциальной основе, а не в режиме наиболее благоприятствуемой нации.

12. У стран есть веский стимул стать участниками РТС, поскольку в противном случае их экспорт столкнется с дискриминацией со стороны стран-участниц действующих РТС. Кроме того, нынешняя тенденция к «новому регионализму» мотивируется стремлением повысить конкурентоспособность путем создания более благоприятных условий для реструктуризации или рационализации промышленности с целью повышения эффективности и использования возможностей экономии за счет масштабов производства и специализации. Кроме того, поскольку регионализм способствует либерализации торговли, это свидетельствует о том, что он является «кирпичиком» в строительстве многосторонних отношений, а не камнем преткновения. Имеется также свидетельство того, что наибольшую пользу от РТС получают относительно более бедные и менее развитые участники этих соглашений.

Г. Формирующиеся структуры региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе и целесообразность более широких договоренностей

13. Несмотря на две первые инициативы: Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение (АПТА), подписанное в 1975 году, и Азиатский клиринговый союз, созданный в 1974 году, в обоих случаях под эгидой ЭСКАТО, – Азиатско-Тихоокеанский регион поздно приступил к региональной экономической интеграции. Однако рост регионализма как доминирующей тенденции в мировой экономике в 90-е годы и азиатский кризис 1997 года, выявивший региональную экономическую взаимозависимость, заставили глубоко переосмыслить важность региональной экономической интеграции. С тех пор были предприняты Чиангмайская инициатива по денежно-кредитному сотрудничеству и ряд других инициатив по региональной экономической интеграции.

14. Начало осуществления Соглашения о свободной торговле АСЕАН (АФТА) было сдвинуто с 2008 года на 2002 год, и АСЕАН перешла к дальнейшему углублению экономической интеграции, запланировав создание Экономического сообщества АСЕАН в 2015 году. Аналогичным образом, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) приняла в 2004 году Соглашение о южноазиатской зоне свободной торговли (САФТА), которое будет осуществляться в течение 10 лет, начиная с 2006 года. В числе других инициатив можно назвать Соглашение о торговле Организации экономического сотрудничества (ЭКОТА) от 2003 года и Торговое соглашение тихоокеанских

островных стран (ПИКТА) от 2001 года. Эти субрегиональные группировки дополняются многочисленными двусторонними ССТ.

15. В контексте более широкого сотрудничества, благодаря которому объединяются усилия стран из разных субрегионов, инициативы АСЕАН служат показательным примером. Проводимая АСЕАН политика привлечения основных стран Азии в качестве партнеров по диалогу обеспечило столь необходимую сплоченность в регионе. Австралия, Индия, Китай, Новая Зеландия, Республика Корея и Япония заключили ССТ с АСЕАН (так называемых «+ 1 ССТ»), а также ведут переговоры о заключении ССТ друг с другом. ведут переговоры о заключении ССТ Например, Индия подписала всеобъемлющие соглашения об экономическом партнерстве с Японией и Республикой Корея. Этот процесс ведет также к формированию более широких группировок. Помимо АСЕАН+3 (Китай, Республика Корея и Япония), важной инициативой стало проведение Саммита государств Восточной Азии в декабре 2005 года в Куала-Лумпуре в качестве ежегодного форума с участием АСЕАН и всех ее партнеров по диалогу. Техно-экономическое обоснование Всестороннего экономического партнерства в Восточной Азии (СЕПЕА), в которое входит 16 (АСЕАН 10+6) стран было завершено в 2009 году. На Балийском саммите в ноябре 2011 года в число членов Саммита государств Восточной Азии было принято два новых государства – Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация.

16. Еще одним свидетельством растущего признания широкой региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе может служить тот факт, что многие лидеры и государственные деятели региона сформулировали свои концепции более широкого Азиатско-тихоокеанского сообщества. Лидеры из Индии, выступавшие на Филиппинах, и из Японии, выступавшие в Австралии, рассказали о своих концепциях более широких азиатско-тихоокеанских сообществ, позволяющих использовать широкие возможности региона для синергии к взаимной выгоде.

Г. Основные элементы плана региональной экономической интеграции

17. Для задействования потенциала региональной экономической интеграции в исследовании рекомендуется воспользоваться планом, предусматривающим четыре направления действий, с долгосрочной концепцией создания экономического сообщества стран Азиатско-Тихоокеанского региона:

a) сведение многочисленных двусторонних и субрегиональных торговых соглашений региона в более широкое соглашение о региональном торгово-экономическом сотрудничестве, предусматривающего гарантии и возможность гибких подходов для более бедных стран;

b) возможность для беспрепятственной физической связи по всему региону для распространения выгод экономической интеграции на отстающие регионы благодаря транспорту, энергетике и информационно-коммуникационной технологии и внедрению передовой практики упрощения процедур торговли и перевозок;

c) финансовое сотрудничество для восполнения пробелов в области развития и обеспечения оптимального использования ресурсов региона к взаимной выгоде;

d) экономическое сотрудничество в целях уменьшения общей уязвимости и рисков, таких, как отсутствие энергетической и продовольственной безопасности, бедствия, нагрузка на природные ресурсы, социальная изоляция и растущее неравенство.

II. На пути к более широкому интегрированному рынку

18. Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее динамичным торговым регионом мира. С 2000 по 2010 год объем внутрирегиональной торговли на 33 процента превысил уровень мировой торговли, благодаря чему доля региона выросла с 48 до 54 процентов. Ожидается, что с 2010 по 2016 год внутрирегиональный экспорт увеличится с 3,1 трлн. долл. США до 6,8 трлн. долл. США в зависимости от упрощения процедур торговли. Если сохранятся нынешние тенденции, Азиатско-Тихоокеанский регион станет самым крупным региональным рынком в 2012 году.

A. Возможности для торговли

19. Расширение рынка открывает возможности, как для нынешних, так и новых экспортеров во всем мире. Для оценки перспектив и желательности дальнейшей либерализации торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе ЭСКАТО разработала новый «показатель экспортных возможностей», который определяет рынки, которые страны мира считают наиболее перспективными. Для всех стран в первую десятку экспортных рынков входит Китай. Следующим многообещающим рынком является Индия (44 страны), за тем – Республика Корея (39 стран), Российская Федерация (32 страны) и Турция (28 стран). Следует также отметить, что возможности в Азиатско-Тихоокеанском регионе шире, чем возможности в Европе и Северной Америке вместе взятых. Кроме того, данный показатель свидетельствует, что, за исключением Восточной и Северо-Восточной Азии, азиатско-тихоокеанские страны в различных субрегионах имеют более высокий экспортный потенциал в других субрегионах, чем в собственном субрегионе. Это наблюдение идет вразрез с применяемым до сих пор подходом к региональной экономической интеграции, который, в сущности, остается субрегиональным и при котором не признается зачастую более высокий потенциал расширения торговли в масштабах региона (см. таблицу).

Таблица

Показатель экспортных возможностей для средней страны в азиатско-тихоокеанских субрегионах и отдельных регионах мира
(в млрд. долл. США в год)

Показатель экспортных возможностей \ К	Восточная и Северо-Восточная Азия	Юго-Восточная Азия	Южная и Юго-Западная Азия	Северная и Центральная Азия	Тихий океан	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа	Северная Америка	Остальные страны мира
Восточная и Северо-Восточная Азия	23,3	3,7	5,3	3,6	0,8	36,8	20,8	3,9	11,8
Юго-Восточная Азия	19,4	2,3	4,1	1,7	0,6	28,1	16,2	5,4	6,9
Южная и Юго-Западная Азия	9,1	2,1	2,8	1,9	0,5	16,5	12,9	3,6	7,0
Северная и Центральная Азия	13,5	3,1	6,1	1,0	0,7	24,4	18,1	7,9	6,8
Тихий океан	5,2	1,4	2,5	0,7	0,3	10,1	7,3	1,8	3,5
Азиатско-Тихоокеанский регион	13,0	2,4	3,9	1,6	0,6	21,4	14,1	4,3	6,7
Европа	13,8	3,8	5,6	4,5	1,0	28,6	29,7	6,1	13,7
Северная Америка	32,1	6,6	11,1	4,3	1,5	55,6	40,3	10,9	16,5
Остальные страны мира	9,5	2,2	3,9	1,3	0,6	17,5	12,1	4,9	5,6

Источник: ЭСКАТО на основе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций, *Статистическая база данных о торговле сырьевыми товарами (COMTRADE)*.

20. Однако, согласно Базе данных ЭСКАТО по объему торговли, издержки, связанные с торговлей, между азиатско-тихоокеанскими субрегионами, как

правило, значительно выше, чем такие издержки между ними и традиционными западными рынками. Например, издержки торговли между АСЕАН и СААРК в среднем почти в два раза выше, чем между АСЕАН и Соединенными Штатами Америки. Ясно, что внутрирегиональная торговля не может получить выгоды от географической близости. Издержки разных стран, связанные с торговлей, значительно различаются, что свидетельствует о больших возможностях для их снижения.

В. Торговля услугами

21. Экспорт коммерческих услуг в Азиатско-Тихоокеанском регионе приобретает все большие масштабы. С 2000 по 2010 год регион увеличил свой вклад в мировой экспорт услуг с 22 процентов до 29 процентов, а его торговый дефицит в области коммерческих услуг, измеряемый процентной долей от экспорта, снизился с 15,4 процента в 2000 году до 2,8 процента в 2011 году. Это показывает, что регион повышает свои возможности для производства и экспорта коммерческих услуг.

22. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что регион становится крупным рынком для самого себя. Этого и следует ожидать отчасти в результате роста покупательной способности формирующегося среднего класса региона, который все чаще может позволить себе, например, расходовать средства на путешествия в другие страны в целях туризма или учебы. По сути дела, последние данные показывают, что около двух третей туристов, прибывающих в 10 наиболее привлекательных с точки зрения туризма стран региона, проживают в самом регионе, и подавляющее большинство международных студентов, обучающихся в университетах региона, также прибывают из стран региона.

С. Передвижение людей

23. Еще одним аспектом роста торговли услугами является миграция. Миграционные потоки между странами региона могут играть эффективную роль в устранении структурных диспропорций между спросом и предложением, существующих между странами региона, содействии экономическому росту и уменьшению общерегиональных различий в распределении трудового дохода. Международная миграция служит также источником дохода для остающихся дома членов семьи мигранта, а также источником иностранной валюты для стран выбытия. Фактически доля денежных переводов из стран самого региона достаточно высокая и в среднем составила в 2010 году около 34 процентов.

24. Многие потоки рабочей силы в регионе носят нерегулярный характер, что отражает отсутствие надлежащей правовой базы, которая давала бы возможность направлять миграцию по официальным каналам. Отсутствие таких официальных каналов ведет к увеличению стоимости миграции, например, в результате удорожания процессов набора работников. Для упорядочения потоков миграции и обеспечения максимальных выгод от миграции рабочей силы ряд стран заключил двусторонние соглашения, охватывающие наем, условия занятости и меры по защите мигрантов.

Д. Прямые иностранные инвестиции

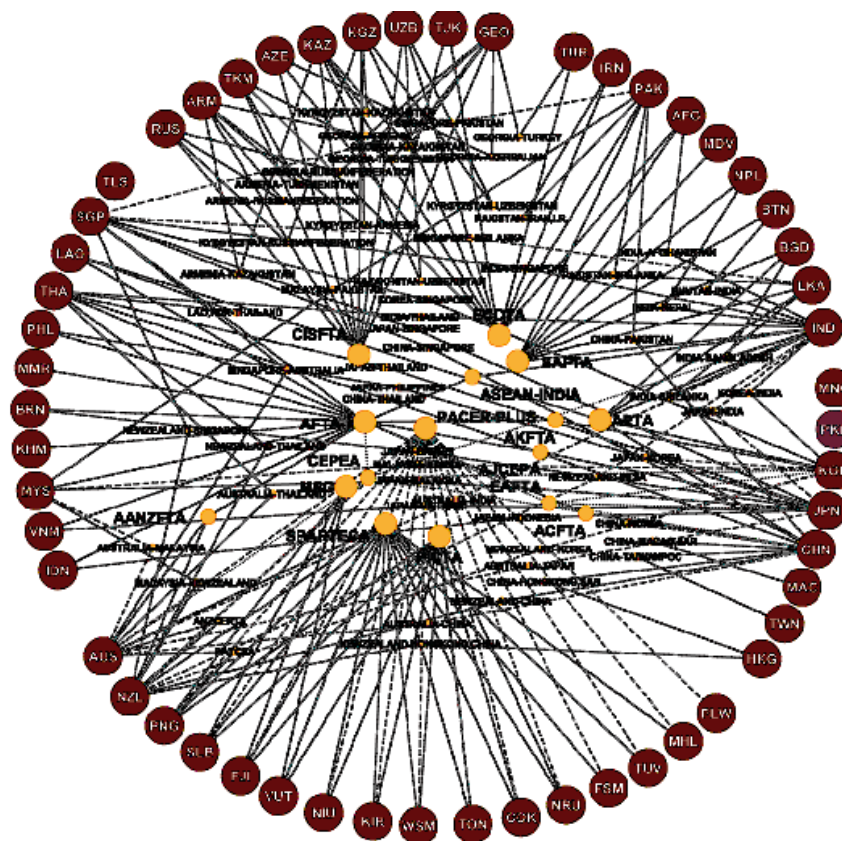
25. Объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ), поступающих в Азиатско-Тихоокеанский регион, вырос многократно, и в настоящее время на регион приходится четверть объема инвестиций в мировую экономику, однако рост инвестиций из региона стал еще более впечатляющим после того, как Сингапур, Индия, Китай, Малайзия и Гонконг (Китай) вошли в число традиционных источников ПИИ, таких, как Австралия, Республика Корея и Япония.

Е. Разобщенный регион

26. Масштабы нетарифных барьеров и внутренних барьеров, мешающих торговле, говорит о том, что в регионе все еще имеются значительные возможности для дальнейшей либерализации торговли, однако, ввиду ограниченного прогресса на многосторонних торговых переговорах со времени заключения Уругвайского раунда в 1995 году, большинство стран региона стало заключать двусторонние или региональные ССТ. В настоящее время азиатско-тихоокеанские страны являются участниками более чем 140 соглашений и рассматривают возможность заключения еще большего числа соглашений. Такая активность свидетельствует о том, что страны региона предпочитают углублять интеграцию. Однако в результате всего этого сформировался запутанный клубок частично дублирующих друг друга соглашений, которые сравнивают с чашкой лапши. Сложность этого комплекса соглашений ведет к повышению издержек торговли и не обеспечивает бесперебойно функционирующего или интегрированного регионального рынка (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Сеть торговых соглашений между странами Азиатско-Тихоокеанского региона



Источник: ЭСКАТО на основе Базы данных АПТИАД о торговых соглашениях и данных веб-сайта секретариата АСЕАН (<http://www.aseansec.org/20182.htm> and <http://www.aseansec.org/22765>).

Примечание: сплошные линии показывают уже заключенные соглашения. Пунктирные линии представляют как соглашения уже официально обсуждаемые, так и два предлагаемых соглашения – ЕАФТА и СЕПЕА, по которым официальные переговоры еще не начались.

27. Предмет ССТ расширился настолько, что он теперь включает не только вопросы либерализации торговли товарами, но и ряд других областей – в том числе услуги, инвестиции, упрощение процедур торговли, стандарты и технические нормативы, а также урегулирование споров. Более новые

соглашения содержат положения, касающиеся экономического сотрудничества. Важным элементом этих соглашений должно быть упрощение торговых процедур, включая системы электронного обмена данными о торговле и системы «единого окна» для прохождения таможенных процедур, подобно инициированной АСЕАН системе «единого окна», помимо взаимного признания стандартов и процедур оценки их соблюдения. В соглашениях, как правило, нет конкретного упоминания упрощения процедур транзита, хотя определенные попытки предпринимаются в рамках субрегиональных группировок, таких, как субрегион Большого Меконга. Главная проблема заключается в отсутствии сотрудничества между торговыми транспортными и таможенными ведомствами и в ограниченном участии местной общественности и заинтересованных сторон из частного сектора на первых этапах переговоров.

Г. На пути к более широкому регионализму

28. Двусторонние и субрегиональные соглашения помогают активизировать торговлю. Но ввиду различия их предмета, охвата и правил, они не позволяют создать бесперебойно функционирующий общерегиональный рынок и не дают возможности использовать синергию между субрегионами. Необходимо не только углублять интеграцию внутри субрегионов, но и укреплять торговые связи между всеми субрегионами.

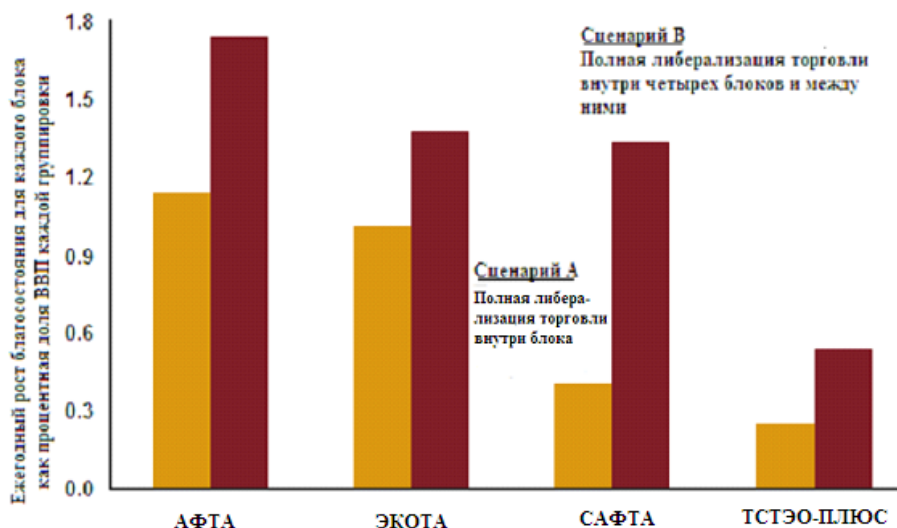
29. Для использования в полной мере потенциала региональной экономической интеграции и для обеспечения того, чтобы началась реструктуризация промышленности в интересах повышения эффективности, Азиатско-Тихоокеанскому региону необходимо соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве, охватывающее все страны региона ЭСКАТО и затрагивающее в основном все виды торговых операций на основе списка исключений (с тем чтобы соответствовать статье XXIV ГАТТ и статье V ГАТС), носящее всеобъемлющий характер для охвата торговли услугами, инвестиций, упрощения процедур торговли и транзита и предусматривающего постепенное углубление сотрудничества. Оно должно быть взвешенным и должно обеспечивать специальный и дифференциальный режим для более бедных стран и помощь отстающим регионам и уязвимым сферам экономики. В исследовании предлагается три пути к формированию более широкого интегрированного рынка в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

30. Азиатско-тихоокеанская экономическая зона (АПЕА): первый вариант – это создание АПЕА в качестве основы для присоединения к существующим субрегиональным группировкам для обмена торговыми преференциями между членами (на подобие Соглашения о Европейской экономической зоне, объединяющей единый рынок Европейского союза с членами Европейской ассоциации свободной торговли). В числе основных субрегиональных группировок, которые могут охватываться АПЕА, могут войти: а) ЭКОТА; б) Зона свободной торговли АСЕАН; в) Южноазиатская зона свободной торговли; и г) предлагаемое Тихоокеанское соглашение о тесных экономических отношениях-Плюс, охватывающее ПИКТА плюс Австралию и Новую Зеландию. В целом, в число участников этих соглашений входит 43 из 51 страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Предпринятое ЭСКАТО моделирование показывает, что страны-члены могут значительно выиграть, если все четыре группировки присоединятся к АПЕА (диаграмма 2). Однако этот подход может затруднить тот факт, что эти четыре группировки находятся на разных стадиях своего развития. Кроме того, этот подход серьезно ограничивает то, что некоторые из крупнейших рынков региона, такие, как Китай, Республика Корея и Япония, будут исключены. В любом случае имеется огромный потенциал для взаимообогащения знаниями между всеми субрегиональными группировками региона и обмена их передовой практикой. Следовательно, для облегчения

такого взаимобмена знаниями следует создать консультативный комитет по субрегиональным группировкам.

Диаграмма 2

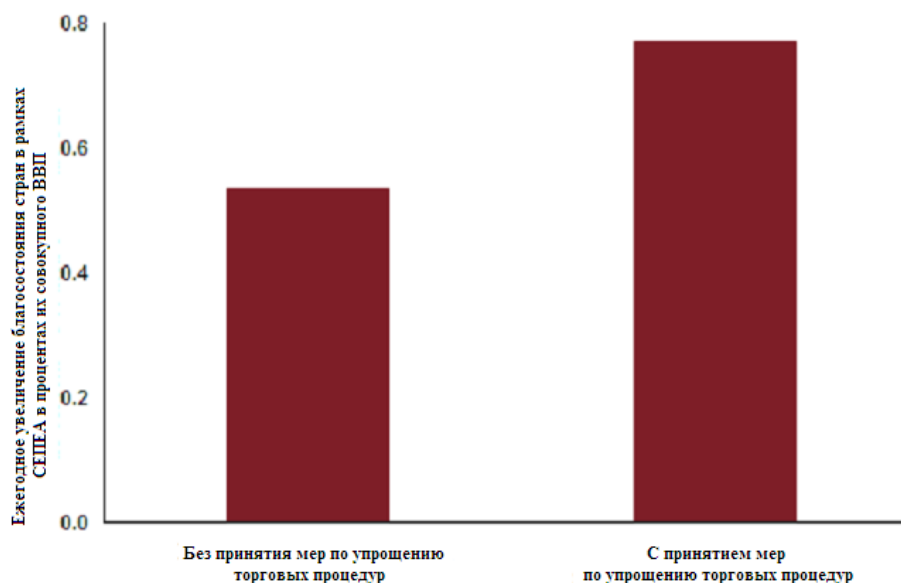
Долгосрочный рост благосостояния в рамках четырех субрегиональных соглашений, включая упрощение торговых процедур



31. Опираясь на подход АСЕАН+, процесс диалога в рамках АСЕАН способствовал обсуждению более широких региональных соглашений. В настоящее время в рамках АСЕАН обсуждается два ключевых предложения – Зона свободной торговли в Восточной Азии (ЕАФТА) между странами АСЕАН+3 и Всеобъемлющее экономическое партнерство в Восточной Азии (СЕПЕА), которое было заключено в ходе Саммита государств Восточной Азии и дополнительно включает Австралию, Индию и Новую Зеландию (АСЕАН+6). СЕПЕА, охватывающее больше стран, может рассматриваться в качестве центрального элемента, формирующегося РТС Азиатско-Тихоокеанского региона, к которому могут присоединиться другие страны. Преимуществом такого подхода является то, что в рабочих группах АСЕАН+ уже завершено экономическое обоснование и последующее изучение некоторых аспектов. Все шесть партнеров по диалогу заключили ССТ в рамках АСЕАН+1, которые могут легко приобрести многосторонний характер благодаря общим правилам происхождения. Объединение экономики Китая и Индии, как полюсов роста с развитой экономикой Австралии и Японии и экономики Республики Корея с экономикой стран АСЕАН позволит создать региональную группировку, сопоставимую по своему масштабу с Европейским союзом и НАФТА, но значительно превосходящую их по динамизму. Результаты моделирования показывают, что это может привести к значительному повышению благосостояния в рамках СЕПЕА почти на 0,8 процента от ВВП региона, когда будут предусмотрены и меры по упрощению торговых процедур (диаграмма 3).

Диаграмма 3

Потенциальные выгоды расширения зоны свободной торговли АСЕАН до АСЕАН+6 (СЕПЕА)



32. *Новое Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение (АПТА II)*: третий вариант заключается в разработке нового более широкого соглашения всеобъемлющего содержания и открытого для всех стран региона ЭСКАТО. ЭСКАТО, инициировавшая в 1975 году новаторское РТС в регионе – АПТА, может содействовать заключению общерегионального соглашения, которое можно было бы назвать Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение II (АПТА II) или Азиатско-тихоокеанское соглашение о торговом и экономическом сотрудничестве (АПТЭК). Ввиду того, что это соглашение будет абсолютно новым, можно сделать так, чтобы оно включало все желательные элементы, в том числе всеобъемлющее содержание, охватывающее список исключений, упрощение процедур торговли, инвестиции, экономическое сотрудничество и, в частности, факторы, обеспечивающие гибкость, а также элементы специального дифференцированного режима для более бедных стран, чтобы придать РТС человеческое и азиатское лицо и сделать его образцом для региональной экономической интеграции. Исследования, проводимые на основе моделирования, показывают, что такое соглашение будет иметь потенциал для обеспечения наибольшего роста благосостояния в регионе до 140 млрд. долл. США, или выше 1 процента от ВВП региона при условии широкого и всеобъемлющего охвата (диаграмма 4). Дополнительные выгоды, вытекающие из упрощения торговых процедур, будут наибольшими в Северной и Центральной Азии, что свидетельствует о потенциальных выгодах для развивающихся стран субрегиона, не имеющих выхода к морю, но они будут важны и для Юго-Восточной Азии, демонстрируя потенциальные выгоды интеграции для таких стран, как Камбоджа и Мьянма, у которых чрезвычайно высоки текущие издержки торговли.

Диаграмма 4

Повышение благосостояния в случае либерализации в масштабах региона

III. Создание возможностей для беспрепятственной коммуникации

33. Экономическая интеграция крайне зависит от развития беспрепятственной коммуникации между странами, для чего требуются инвестиции в транспортную и энергетическую инфраструктуру и инфраструктуру ИКТ.

A. Транспорт

34. Наиболее важные по объемам морских перевозок маршруты Азии все еще связывают ее с Европой и Северной Америкой. Хотя почти все прибрежные страны в настоящее время связаны прямым морским сообщением или морскими перевозками с перевалкой и транзитными операциями в узловых портах, морское сообщение между многими соседними странами развито еще слабо. Кроме того, экономика тихоокеанских островных развивающихся стран имеет тот недостаток, что страны расположены на большом удалении от быстроразвивающихся стран Азии.

35. За последнее десятилетие в регионе значительно увеличились воздушные перевозки. На рынке появляются дешевые перевозчики, увеличивается количество рейсов, и страны вкладывают инвестиции в новые и действующие аэропорты. В настоящее время большинство стран Азиатско-Тихоокеанского региона связаны друг с другом либо напрямую, либо через транспортные узлы и заключают соглашения о воздушных перевозках и либерализации своих рынков воздушных перевозок. Однако для связывания аэропортов с производственными центрами и населенными пунктами необходима наземная транспортная инфраструктура.

36. Наземный транспорт важен для региональной экономической интеграции и для сбалансированного развития региона. Предпринятое ЭСКАТО моделирование показывает, что совершенствование наземного транспортного сообщения способно ускорить экономический рост, особенно относительно бедных районов, и, тем самым, уменьшить количество пробелов в области развития. Наземные маршруты особенно важны для развития стран, не имеющих выхода к морю.

37. В последние десятилетия правительства стран региона прилагали значительные усилия для расширения национальных сетей автомобильных и железных дорог и, в ряде случаев, внутренних водных путей для сообщения с соседними странами. Даже при этом, учитывая вероятное расширение внутриконтинентальной торговли в Азии, региональные сети автомобильных дорог все еще развиты недостаточно.

38. В настоящее время сеть Азиатских автомобильных дорог пролегает по 32 государствам-членам и включает 142 000 км автомобильных дорог, 32 процента которых классифицируется как автомагистрали и дороги класса I, то есть как две высшие категории автомобильных дорог. Однако 11 500 км маршрутов Азиатских автомобильных дорог все еще нуждается в модернизации для удовлетворения минимальным стандартам. Хотя и не существует «недостающих звеньев», в смысле отсутствия дорог, плохое качество дорог может служить сдерживающим фактором для международных перевозок из-за разросшихся расходов на эксплуатацию транспортных средств.

39. Что касается железных дорог, то некоторые страны расширяют и совершенствуют свои сети железных дорог, например, путем строительства двухпутных дорог или установки электрической сигнализации. В регионе в целом еще не реализован его потенциал для железнодорожных перевозок. Главная проблема – множество отсутствующих звеньев, мешающих сети функционировать как непрерывно действующая система. По оценке, в регионе не хватает около 10 500 км железнодорожных путей, что составляет 9 процентов сети Трансазиатских железных дорог.

40. Страны могут шире использовать маршруты Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог, совершенствуя меры по упрощению процедур перевозок и инвестируя в интермодальные объекты, такие, как «сухие порты». «Сухие порты» могут повысить синергию благодаря налаживанию связей между различными видами транспорта, кроме того, могут содействовать сбалансированному пространственному развитию, помогая промышленному развитию внутренних районов. ЭСКАТО работает над межправительственным соглашением по «сухим портам» для дополнения соглашений по сетям Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог. Кроме того, было бы целесообразно распространить такие инициативы, как железнодорожные контейнерные перевозки по маршруту Стамбул – Тегеран – Исламабад, организованные в рамках Организации экономического сотрудничества, на другие районы Южной Азии.

41. Наземным перевозкам все еще мешает множество нефизических барьеров, из-за которых происходит чрезмерная задержка перевозок, растут издержки и появляются факторы неопределенности. К этим барьерам относятся многочисленные технические стандарты, противоречивые и сложные процедуры пересечения границ и чрезмерный объем документации. Вместо того, чтобы провести инспекцию товаров только в месте погрузки или разгрузки, они могут неоднократно проверяться также на границах различными органами. ЭСКАТО настоятельно призывает страны-члены присоединиться к семи международным конвенциям, касающимся облегчения наземных перевозок, и подготовила Региональную стратегическую основу для упрощения процедур международных автомобильных перевозок (см. E/ESCAP/68/9, глава I, приложение II).

42. Имеются дальнейшие возможности для расширения сотрудничества между ЭСКАТО и АБР в выявлении и финансировании первоочередных проектов в области транспортной инфраструктуры, включая завершение строительства отсутствующих участков пути на маршрутах Трансазиатских железных дорог и модернизацию маршрутов в сети Азиатских автомобильных дорог.

В. Увязывание энергетических систем для повышения энергетической безопасности

43. Учитывая неравномерное распределение энергоресурсов между странами и растущий спрос, торговля энергоресурсами в регионе быстро расширяется. Соединение энергетических систем в регионе идет неравномерно и зачастую мешает странам получить доступ даже к собственным ресурсам. Кроме того, использовать потенциально выгодные возможности инвесторам мешают геополитические соображения и соображения безопасности.

44. Расширение физической коммуникационной инфраструктуры в странах является важной целью регионального сотрудничества в области энергетики. Имеется большое число проектов в области энергетической инфраструктуры, которые уже запланированы или осуществляются в регионе. Например, Российская Федерация приступила к реализации нескольких проектов по прокладке трубопроводов из месторождений Восточной Сибири и Сахалина. Имеются предложения по строительству газопроводов и энергосетей в странах АСЕАН и энергосистемы в странах СААРК и, среди множества других, предложение о реализации проектов по строительству магистрального трубопровода Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия.

45. Общерегиональные рамки сотрудничества в области энергетики могут способствовать совместным инвестициям со стороны покупателей и продавцов в регионе для создания субрегиональных электроэнергетических систем, систем газопроводов и нефтепроводов, как важных артерий, соединяющих многочисленные источники в странах, нуждающихся в энергоресурсах, и странах, поставляющих их, а эти системы, в свою очередь, могут быть объединены в региональные сети. Кроме того, сотрудничество может быть весьма выгодным для осуществления долгосрочных проектов, таких, как совместные исследования в области энергетических технологий, актуальных для региона, или создание совместных предприятий региональными энергетическими компаниями для совместных поисково-разведочных работ. Кроме того, региональное сотрудничество может играть важную роль в разработке, коммерциализации и распространении энергоэффективных технологий.

46. Для содействия сотрудничеству и торговле в регионе в области энергетики необходимо также формировать широкий ликвидный и прозрачный рынок сырой нефти, нефтепродуктов и газа. Другими плодотворными областями являются обмен подробной информацией о спросе, предложении и состоянии запасов и создание механизмов реагирования в случае чрезвычайных обстоятельств путем повышения надежности физических поставок в Азиатско-Тихоокеанском регионе из стратегических резервов. Азиатско-тихоокеанский энергетический форум на уровне министров, который намечено провести в мае 2013 года во Владивостоке, может стать основой для региональной системы поставок энергоресурсов и торговли ими.

С. Информационно-коммуникационная технология и цифровая коммуникация

47. Азиатско-Тихоокеанский регион является одним из тех, кто больше всех выиграл от революции в области информационных технологий, но в нем все еще существует разрыв в уровне информатизации в плане неравного доступа и разной стоимости услуг в странах региона. Информационно-коммуникационные услуги, как правило, бывают наиболее дорогими в беднейших странах. В среднем менее 20 процентов населения Азии и Тихоокеанского субрегиона имеют доступ к Интернету. Ожидается, что объемы информационного обмена в Интернете будут расти экспоненциально как внутри субрегионов, так и между ними. В связи с

этим региону необходимо инвестировать в прокладку дополнительных наземных волоконно-оптических кабелей и в увеличение пропускной способности новых узловых станций Интернета в городах. Эти новые узловые станции Интернета необязательно сосредотачивать вокруг перенаселенных мегаполисов Азии, – так, они могут предоставить возможности для более инклюзивного и географически сбалансированного развития. В целом в регионе все еще не хватает инфраструктуры, которая была бы соизмерима с его растущим влиянием в мире или ожидаемым резким увеличением информационного обмена в Интернете. Для этого потребуется более систематическое сотрудничество между правительствами, которая заложила бы организационную основу для расширения коммуникационных возможностей на базе ИКТ, в том числе путем сотрудничества в области спутниковой технологии.

IV. Расширение регионального финансового сотрудничества

48. Региональное сотрудничество в области финансов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в основном ограничивается механизмами, служащими для обеспечения краткосрочных ликвидных средств, но значительные потенциальные возможности для такого сотрудничества еще остаются неиспользованными. Азиатско-Тихоокеанский регион обладает обширными резервами, которые инвестируются в основном за пределами региона в низкодоходные ценные бумаги в развитых странах из-за слабо развитой региональной финансовой архитектуры. Кроме того, имеются значительные частные накопления, которые хранятся за пределами региона (в 2008 году они составляли 7,4 трлн. долл. США, то есть 23 процента от общего объема инвестиций в мире). Из-за малых размеров рынков ценных бумаг только 16 процентов инвестиций попадает в портфель ценных бумаг Азиатско-Тихоокеанского региона. Все страны выиграют, если они объединят региональные фонды для обеспечения ликвидности, увеличения финансирования торговли и объема инвестиций в инфраструктуру.

49. Помимо учреждения Азиатского банка развития в 60-х годах и Азиатского клирингового союза в 70-х годах, для содействия финансовому сотрудничеству был предпринят ряд новых инициатив. Однако большинство из них – это инициативы последних лет, находящиеся на начальной стадии, и чтобы повысить их эффективность, необходимо расширить их рамки. Важную роль играет Чиангмайская инициатива многосторонности, направленная на оказание странам-членам помощи путем поддержки в обеспечении краткосрочной ликвидности. Однако она пока еще почти не использовалась, ввиду ее связи с выдвигаемым Международным валютным фондом условием выделения кредита не свыше 20 процентов. Несмотря на то, что размеры фонда удваиваются с уровня 120 млрд. долл. США и что создается отделение контроля и мониторинга, средства фонда необходимо выделять не только странам АСЕАН+3, но и другим системно важным странам региона, а также создать механизм быстрого ассигнования средств для эффективного выполнения роли регионального кредитора последней инстанции в чрезвычайных обстоятельствах.

50. Азиатский фонд облигаций и Азиатская инициатива в области рынков облигаций также представляют важные инициативы по развитию региональных рынков облигаций и мобилизации финансовых средств для менее развитых стран. Однако масштабы этих инициатив необходимо расширить и охватывать ими необходимо не только страны АСЕАН+3. В этой связи потребуется какое-то время прежде, чем азиатские рынки облигаций станут важными источниками финансовых средств для развития инфраструктуры.

51. В области финансирования инфраструктуры важной инициативой в последнее время стало учреждение Инфраструктурного фонда АСЕАН в

Малайзии с начальным капиталом 485 млн. долл. США, который обеспечивает АБР. Фонд надеется привлечь более 13 млрд. долл. США в виде инвестиций к 2020 году на основе совместного финансирования. В 2010 году в Бутане был создан Фонд развития СААРК с капиталом в размере 200 млн. долл. США для финансирования инфраструктурных проектов, включая технико-экономические обоснования, но он предусматривает также решение социально-экономических задач.

52. Инвестиции в инфраструктуру в Азиатско-Тихоокеанском регионе могут обеспечить не только высокую финансовую отдачу, но и открыть возможности для диверсификации риска. Существующие формы инвестирования, такие, как кредитование со стороны АБР, можно дополнить новыми и независимыми крупномасштабными механизмами кредитования строительства инфраструктуры. Это может помочь скоординировать деятельность потенциальных источников финансирования, таких, как многосторонние и двусторонние учреждения в области развития, а также источники из частного сектора. Поддержка инфраструктурных проектов может также открыть возможности для участия инвесторов. Как региональный орган этот механизм даст также возможность получения сопутствующих результатов внутри региона и поддерживать трансграничные проекты. Помимо финансирования инфраструктуры, механизм может также предоставлять консультационные услуги и техническую помощь. Его первичный капитал может увеличиваться за счет взносов со стороны центральных банков, и он может также осуществлять финансирование путем выпуска облигаций. Секретариат ЭСКАТО уже занимается разработкой элементов региональной финансовой инфраструктуры для поддержки инвестиций в инфраструктуру. Предстоит рассмотреть один элемент – согласование правил котировки на всех биржах, что может дать возможность для трансграничной котировки акций и облигаций учреждениями стран региона.

V. Экономическое сотрудничество в интересах уменьшения общих факторов уязвимости и рисков

53. Более широкая региональная интеграция может не только помочь странам задействовать свои сильные стороны, но и даст им возможность устранять общие факторы уязвимости, в частности, отсутствие продовольственной безопасности, бедствия, нагрузка на природные ресурсы, социальная изоляция и рост неравенства.

A. Продовольственная безопасность

54. За последние полвека Азиатско-Тихоокеанский регион добился огромных успехов в обеспечении продовольственной безопасности. Тем не менее, регион все еще сталкивается с хронической нищетой и голодом, и в нем проживает около 65 процентов голодающих мира. Особую озабоченность вызывает ситуация в Южной Азии, где от недоедания страдает почти 43 процента детей.

55. Главное препятствие состоит не в том, что вообще не хватает продовольствия. Проблема заключается в том, что многие не потребляют достаточное количество продуктов питания. Это обуславливается множеством факторов, в том числе бедностью, стихийными бедствиями, конфликтами и войнами, недостаточной доступностью ресурсов, отсутствием возможности для занятости, нехваткой образования, недостаточными капиталовложениями в сельское хозяйство, а также неустойчивостью мировых продовольственных и финансовых систем.

56. Учитывая тот факт, что соседние страны разделяют многие ресурсы, имеющие решающее значение для производства и распределения продовольствия, продовольственная безопасность также имеет ярко выраженные региональные аспекты. Целевая группа высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса указала потенциальные области сотрудничества: региональные запасы продовольствия, обмен информацией, рациональное использование трансграничных ресурсов и создание региональных рынков продовольствия.

57. В области региональных продовольственных запасов наибольший прогресс был достигнут в странах АСЕАН+3. Опираясь на успешный опытно-экспериментальный проект, они создали Чрезвычайный резерв риса АСЕАН+3. Кроме того, предпринимаются усилия для учреждения продовольственного банка СААРК. Крайне важно также налаживание регионального сотрудничества в области сельскохозяйственных исследований, когда страны сталкиваются с общими рисками, такими, как изменение климата, уменьшение запасов воды, потеря биоразнообразия и воздействие микротоксинов и микробов на качество продуктов питания. Одной из ключевых организаций для обмена научной информацией и знаниями является Азиатско-тихоокеанская ассоциация сельскохозяйственных научно-исследовательских учреждений.

58. Еще одна область для плодотворного сотрудничества – это рациональное использование трансграничных ресурсов, таких, как реки. Обеспечение стабильности становится затруднительным в случае, когда ресурсы разбросаны по нескольким странам. И здесь значительные выгоды может дать региональное сотрудничество. Создание региональных сельскохозяйственных рынков также может помочь, поскольку меньше вероятности того, что страны будут принимать меры защиты, такие, как ограничение экспорта, если они создали совместные системы для обеспечения свободного движения продовольствия через границы во время кризиса.

В. Уменьшение опасности бедствий

59. Несмотря на то за последние 20 лет регион стал более эффективно справляться с последствиями бедствий, опасность бедствий в регионе постоянно растет ввиду увеличения численности населения в районах, подверженных бедствиям. В результате этого количество людей, страдающих от бедствий, а это в основном бедные и уязвимые слои населения, возросло. Наибольший ущерб в Азиатско-Тихоокеанском регионе наносят наводнения и землетрясения в период 1990-2010 годов. Они наносили ущерб в размере примерно 30 млрд. долл. США в год. Ожидается, что эта цифра будет значительно превышена в 2011 году в результате великого восточнояпонского землетрясения и цунами, которые нанесли ущерб в размере 210 млрд. долл. США, и наводнений в Юго-Восточной Азии, ущерб от которых составил свыше 46 млрд. долл. США.

60. Некоторые бедствия имели последствия для всего региона лишь потому, что стихийные бедствия охватили широкие географические территории. Однако трансграничные последствия бедствий все более усиливаются вследствие растущей экономической взаимозависимости. Например, землетрясение в Японии и наводнение в Таиланде стали причиной серьезного срыва в сети региональных и глобальных поставок, особенно промышленной продукции и продукции обрабатывающей промышленности.

61. Многие страны региона разработали национальную политику, правовую базу, рамки, стратегии или планы по подготовке к бедствиям и борьбе с ними. Значительно меньше внимания уделяется возможностям для принятия мер в масштабе всего региона. Однако Азиатско-Тихоокеанскому региону будет

выгодно заключать более всеобъемлющие региональные соглашения и налаживать сотрудничество. Например, более рациональное использование бассейнов трансграничных рек может предотвращать наводнения в соседних странах. Цунами также требует налаживания регионального сотрудничества для разработки эффективных систем раннего предупреждения и связи. В области регионального сотрудничества было предпринято несколько важных инициатив: а) Соглашение АСЕАН о ликвидации последствий бедствий и реагированию в чрезвычайных ситуациях; б) Южноазиатская сеть знаний о бедствиях и Делийский центр по борьбе с бедствиями СААРК; в) создание Комитета по тайфунам ЭСКАТО/ВМО и Группы по тропическим циклонам ВМО/ЭСКАТО; г) Тихоокеанская сеть по борьбе с бедствиями; и е) Региональная комплексная система раннего предупреждения о многих видах бедствий (РИМЕС), финансируемая ЭСКАТО. Области для сотрудничества включают укрепление региональных центров по наращиванию потенциала и проведению научных исследований, составление региональных базовых оценок, проведение периодических обзоров и применение спутниковой технологии для уменьшения опасности бедствий. Одним из важных форумов по сотрудничеству является проводимая раз в два года Азиатская конференция министров по уменьшению опасности бедствий в рамках Хиогской рамочной программы действий.

С. Нагрузка на природные ресурсы и устойчивое развитие

62. Быстрый экономический рост в Азиатско-Тихоокеанском регионе порождает все большую нагрузку на природные ресурсы. Имея ограниченные запасы природных ресурсов на душу населения, регион особенно уязвим перед неурядицами, связанными с волатильными ценами на энергию и природные ресурсы, изменением методов землепользования и климата, связь между которыми становится все более явственной.

63. Некоторые из факторов, вызывающие наиболее серьезную нагрузку, связаны с ростом спроса на энергоресурсы, который, согласно прогнозам, возрастет в следующее десятилетие примерно на 34 процента. Кроме того, налицо угроза биоразнообразию, выбросы двуокиси серы, быстрое накопление твердых отходов и вздорожание многих природных ресурсов. В самом деле, к 2005 году Азиатско-Тихоокеанский регион стал крупнейшим потребителем ресурсов в мире, потребляя ежегодно 35 млрд. тонн основных материалов, таких, как биомасса, ископаемое топливо, металлические руды, промышленные и строительные материалы, что составляет 58 процентов от примерно 60 млрд. тонн используемых в мире ресурсов.

64. Признавая, что эти и многие другие экологические проблемы представляют угрозу для экономического роста и борьбы с бедностью, руководители государств региона разрабатывают меры регионального уровня, такие, как Китаюсюйская инициатива «за здоровую окружающую среду» и Сеульская инициатива по зеленому росту. Ключевыми элементами таких мер являются исследования и разработки и технологические инновации. Необходимость регионального сотрудничества для содействия «технологическим инновациям и передаче и обеспечению доступа к зеленой технологии по доступной цене» была подчеркнута на Азиатско-тихоокеанском регионально подготовительном совещании к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В этом контексте ЭСКАТО поддерживает получивший широкое распространение обмен знаниями и передачу, адаптацию и тиражирование экологически безопасных технологий при поддержке ее региональных учреждений, таких, как Азиатско-тихоокеанский центр по передаче технологий. Однако предстоит проделать еще больше работы для решения проблем, включая разработку, коммерциализацию и передачу технологий, обеспечивающих эффективное использование материалов и

снижение выбросов углерода, и содействие соответствующему изменению образа жизни для уменьшения объема потребления материалов и выбросов углерода.

D. Уменьшение факторов риска, угрожающих устойчивости

65. Тремя основными факторами риска для устойчивости являются отсутствие продовольственной безопасности, бедствия и нагрузка на природные ресурсы, и все они взаимосвязаны. Концепция устойчивости подразумевает, что будущим поколениям необходимо обеспечить как минимум такой же доступ к продовольствию, защите от бедствий и природным ресурсам, какой имеет нынешнее поколение. Для решения этой гигантской задачи исключительно важно наращивать потенциал и содействовать технологическим инновациям и исследованиям и разработкам для повышения экологической эффективности и эффективности использования ресурсов. Технологические инновации необходимы также для обеспечения продовольственной безопасности путем разработки рациональных приемов ведения сельского хозяйства и повышения эффективности систем мониторинга и раннего предупреждения для уменьшения опасности бедствий.

66. Для максимального повышения эффективности мер, принимаемых регионом в целях решения этих взаимосвязанных проблем, можно рассмотреть возможность создания общерегионального органа под названием «Азиатско-тихоокеанский совет по разработке технологии» (АПТЕК). АПТЕК будет выполнять роль высшего регионального органа состоящего из национальных учреждений по инновации. Его главными функциями будет стимулирование инноваций, направленных на решение общих проблем и развитие сотрудничества в области предвещающих конкуренцию научных исследований и разработок. С этой целью он может учредить региональный фонд по инновациям для финансирования совместных предложений по инновациям, интеллектуальная собственность которых будет принадлежать АПТЕК и разделяться между членами. Такая интеллектуальная собственность впоследствии может быть предоставлена в распоряжение национальных и региональных предприятий с целью проведения конкурентоспособных научных исследований.

E. Уменьшение опасности социальных рисков

67. Несмотря на динамичное развитие экономики региона, огромное число людей все еще проживает в условиях нищеты, страдает от голода и не имеет доступа к санитарии, образованию, здравоохранению и финансовым услугам. Кроме того, растет неравенство доходов, при этом средневзвешенный по численности населения коэффициент Гини для всего региона вырос с 32,5 процента в 90-х годах до 37,5 процентов в последние годы.

68. Явления социальной изоляции и растущего неравенства взаимосвязаны по ряду причин. Во-первых, экономический рост в XXI веке создает преимущества для образованных людей, не только имеющих грамотность, но и способных эффективно пользоваться выгодами современных ИКТ. Когда в странах с быстроразвивающейся экономикой не хватает профессионалов и квалифицированных рабочих, их реальная заработная плата, как правило, растет темпами, значительно превышающими средний уровень, способствуя росту неравенства доходов. Во-вторых, имеется множество свидетельств того, что бедность и социальные тяготы, такие, как ограниченный доступ к основным услугам в области санитарии, образования и здравоохранения, или полное отсутствие такого доступа играют ощутимую роль в определении последствий для состояния здоровья – и, тем самым, потенциальную возможность, обеспечить себе полную занятость – в масштабах всего населения. Иначе говоря,

экономический рост необязательно будет способствовать улучшению положения всех слоев населения.

69. Главная цель систем региональной экономической интеграции – сузить пробелы в области развития и обеспечить сближение уровней экономического развития разных стран благодаря оптимальному использованию ресурсов региона. Сбалансированный и справедливый подход к региональному развитию найдет положительный отклик у всех потенциальных партнеров, использующих систему региональной интеграции, включая партнеров с ограниченным производственным потенциалом. Ряд исследователей свидетельствует о том, что расширение торговли само по себе, даже если оно сбалансировано, не обеспечивает экономическое развитие. Следовательно, для гарантии сбалансированного роста расширение торговли должно сопровождаться дополняющей его политикой развития, включая инвестиции, особенно в области инфраструктуры и других общественных благ, таких, как образование и исследования и разработки, региональные и секторальные программы.

70. Многие действующие региональные соглашения о торговле предусматривают проведение сбалансированной политики регионального развития и обеспечения социальной сплоченности. Помимо положений о специальном и дифференцированном режимах, благоприятствующих развивающимся и наименее развитым странам, которые, как правило, охватываются любыми системами либерализации торговли, соглашения о региональной торговле и экономическом сотрудничестве в Азиатско-Тихоокеанском регионе, как предлагалось выше, должны сопровождаться созданием региональных фондов развития для стимулирования сбалансированного регионального развития, расширения инфраструктуры и коммуникационных возможностей и наращивания технологического потенциала в относительно более бедных районах. Выражается надежда, что благодаря этим мерам, принимаемым в рамках программ по региональной экономической интеграции, регионализм в Азиатско-Тихоокеанском регионе станет образцом инклюзивного, сбалансированного, справедливого и опирающегося на участие общественности процесса развития, которому смогут последовать и другие регионы.

VI. На пути к формированию более широкой и всеобъемлющей основы

71. Поводя итоги, можно сказать, что существуют убедительные свидетельства необходимости углубления и расширения экономического сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и движения к формированию Азиатско-тихоокеанского экономического сообщества как долгосрочной цели. Это будет иметь решающее значение для воплощения в жизнь идеи становления века Азиатско-Тихоокеанского региона и избежания риска попадания в ловушку среднего дохода, особенно при неспособности экономики развитых стран обеспечить стимул для роста. В предыдущих пунктах были даны контуры нового плана действий, который может помочь Азиатско-Тихоокеанскому региону не только сохранить свой динамизм, но и придать ему более инклюзивный и устойчивый характер и повысить устойчивость региона к бедствиям и финансовым потрясениям. Этот план предусматривает действия по четырем направлениям: а) формирование более широкого интегрированного регионального рынка; б) обеспечение бесперебойной физической коммуникации по всему региону; в) финансовое сотрудничество в целях устранения пробелов в области развития; и д) экономическое сотрудничество для уменьшения общих факторов уязвимости и рисков. Этот план может помочь в реализации идеи становления века инклюзивного и устойчивого развития Азиатско-

Тихоокеанского региона, когда регион будет не только избавлен от бедности и голода, но и продолжит процветать на устойчивой основе, удовлетворяя свои потребности без ущерба для интересов будущих поколений. Кроме того, он поможет региону играть по праву принадлежащую ему роль в налаживании управления мировой экономикой в соответствии со своими потребностями в области развития, помимо упрочения мира.

72. Изложенная выше крупномасштабная повестка дня в области региональной экономической интеграции должна опираться на всеобъемлющую институциональную архитектуру. Исходя из опыта других регионов мира, такая архитектура могла бы включать следующие элементы:

a) высший орган – Азиатско-тихоокеанский экономический саммит (АПЕС): будет заниматься разработкой повестки дня для региона и указывать пути ее осуществления странами-членами. Проводя ежегодные совещания, будет формулировать долгосрочную концепцию Азиатско-тихоокеанского экономического сообщества и его контуры, анализировать глобальные вызовы и вопросы глобального характера, а также разрабатывать ответные меры региона и осуществлять сотрудничество с другими учреждениями и международными организациями;

b) советы министров по торговле и инвестициям, финансированию, транспорту, энергетике, продовольственной безопасности и сельскому хозяйству, окружающей среде, уменьшению опасности бедствий и технологии: будут разрабатывать конкретные планы работы своих соответствующих секторов. В ряде случаев советы министров будут фактически заменять специальные конференции министров, организуемые ЭСКАТО в некоторых секторах, таких, как окружающая среда (каждые пять лет), транспорт (каждые два года) и уменьшение опасности бедствий (каждые два года). Эти советы министров смогут давать указания и разрабатывать оперативные инструкции для соответствующих совещаний старших должностных лиц;

c) Консультативный комитет субрегиональных ассоциаций: объединит усилия всех субрегиональных органов, таких, как АСЕАН, СААРК, ОЭС и Форум тихоокеанских островов, для содействия взаимному обмену знаниями; будет проводить ежегодные совещания параллельно АПЕС;

d) контакты между людьми: программа региональной экономической интеграции никогда не раскроет своего полного потенциала без участия людей региона, объединяющих свои усилия. Для организации такого взаимодействия людей всех профессий необходимо будет создать региональные профессиональные ассоциации. Важнейшими из них будут две: Азиатско-тихоокеанский деловой консультативный совет, который будет оказывать помощь в мобилизации всего потенциала региональной экономической интеграции и Азиатско-тихоокеанская сеть аналитических центров, которая будет содействовать усилению поддержки общественностью дела укрепления регионально-экономической интеграции, а также формулированию новых предложений;

e) для обслуживания предлагаемой выше сложной институциональной архитектуры потребуются секретариат. Эту роль сможет играть секретариат ЭСКАТО в силу его multidisciplinary характера, и с этой целью секретариат необходимо укрепить. Секретариат ЭСКАТО будет тесно сотрудничать с АБР – еще одной региональной организацией по развитию, который является членом нескольких организаций и привержен делу региональной экономической интеграции, особенно в таких областях, как финансовое сотрудничество, развитие инфраструктуры и коммуникационные

возможности, упрощение торговых процедур, окружающая среда и разработка технологий.

73. В декабре 1963 года первая Конференция министров по азиатскому экономическому сотрудничеству, состоявшаяся в Маниле под эгидой Экономической комиссии для Азии и Дальнего Востока (ЭКАДВ), как тогда называлась ЭСКАТО, одобрила предложение учредить региональный банк развития в дополнение к работе Всемирного банка в этой области. Три года спустя был создан АБР. Для празднования пятидесятой годовщины этой Конференции предлагается, чтобы ЭСКАТО созвала Азиатско-тихоокеанскую конференцию министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в 2013 году. На этой Конференции будут рассматриваться и обсуждаться возможные пути осуществления рекомендаций, содержащихся в настоящем документе и подробно изложенных в публикации *Growing Together: Economic Integration for an Inclusive and Sustainable Asia-Pacific Century* («Совместное развитие: экономическая интеграция в интересах становления века инклюзивного и устойчивого развития Азиатско-Тихоокеанского региона») и предпринять шаги для их осуществления надлежащим образом.
