

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
11 March 2011
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**Шестьдесят седьмая сессия**

Бангкок, 19-25 мая 2011 года

Пункт 4с предварительной повестки дня

**Вопросы управления: среднесрочный обзор
функционирования конференционной структуры
Комиссии**

**Среднесрочный обзор функционирования
конференционной структуры Комиссии****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ представляется в соответствии с пунктом 7 резолюции 64/1 о перестройке конференционной структуры Комиссии. Цель документа состоит в том, чтобы доложить Комиссии о том, выполнила ли конференционная структура задачу повышения эффективности и обеспечения более высокого и широкого представительства членов и ассоциированных членов. При подготовке документа секретариат провел обзор и анализ документов и оценок отдельных совещаний, проведенных в рамках конференционной структуры, включая анкеты обследований, заполненные странами-членами. Страны представили дополнительные материалы в рамках неформальных консультаций и нескольких сессий Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии. Консультации и обсуждения были также проведены в рамках группы специалистов, в состав которой вошли ключевые члены секретариата ЭСКАТО. Секретариат также использовал свои эмпирические знания и накопленный опыт в реализации новой конференционной структуры. В документе определяются ключевые вопросы, определенные странами-членами на предмет дальнейшего рассмотрения и возможного принятия мер Комиссией. В дополнение к оценке воздействия пересмотренной конференционной структуры он содержит краткое описание практики других региональных комиссий Организации Объединенных Наций. В заключительной части документа приводится набор рекомендаций, которые Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть в ходе своей работы.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Осуществление резолюции 64/1	4
A. Общая роль Комиссии	4
B. Повышение эффективности в соответствии с пересмотренной конференционной структурой	6
C. Обеспечение более высокого и широкого представительства членов и ассоциированных членов в соответствии с пересмотренной конференционной структурой	8
III. Практика других региональных комиссий	9
IV. Вопросы для рассмотрения и возможного принятия решения Комиссией	10
A. Формат сессии Комиссии	11
B. Комитеты, региональные учреждения и другие органы в рамках конференционной структуры	12
C. Актуальность и согласование документов Комиссии	13
D. Резолюции Комиссии и процесс принятия решений	14
V. Выводы и рекомендации	14
Приложение: Сравнение сессий пяти региональных комиссий	16

I. Введение

1. Настоящий документ представляется в соответствии с пунктом 7 резолюции 64/1 о перестройке конференционной структуры Комиссии; он выпускается в соответствии с практикой периодических обзоров Комиссией свой «конференционной структуры»¹ для обеспечения того, чтобы она функционировала эффективным и действенным образом для реагирования на имеющиеся потребности и приоритеты стран-членов.

2. В резолюции 64/1 Комиссия отметила ее уникальную роль в качестве наиболее представительного органа для Азиатско-Тихоокеанского региона и ее всесторонний мандат в качестве главного центра экономического и социального развития в системе Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, важное значение дальнейшего сотрудничества между Комиссией и субрегиональными организациями и необходимость достижения синергии и налаживания действенных партнерских связей.

3. В то же резолюции Комиссия также провела обзор своей конференционной структуры, учредив, помимо прочего, восемь

¹ Для целей настоящего документа термин «конференционная структура» относится к Комиссии, восьми секторальным комитетам, Консультативному комитету постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии, пяти региональным учреждениям и их советам управляющих, специальным конференциям на уровне министров и другим межправительственным совещаниям.

вспомогательных комитетов Комиссии и определив перечень вопросов, которые будут рассматриваться ими, частоту и продолжительность сессий Комиссии и комитетов и круг ведения Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии (ККПП).²

4. Кроме того, в пунктах 6 и 7 постановляющей части резолюции 64/1 Комиссия просила Исполнительного секретаря а) проводить систематический мониторинг и оценку конференционной структуры и ее связи с приоритетами программы Комиссии; и б) представить Комиссии на ее шестьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, сфокусировав при этом внимание на том, служит ли конференционная структура цели повышения эффективности и привлечения представительства более высокого уровня из большего числа членов и ассоциированных членов. Эти действия станут основой для среднесрочного обзора функционирования конференционной структуры, который будет проведен в ходе шестьдесят седьмой сессии.

5. При подготовке документа секретариат провел обзор и анализ документов и оценок отдельных совещаний, проведенных в рамках конференционной структуры, включая анкеты обследований, заполненных странами-членами. Страны представили дополнительные материалы в рамках неформальных консультаций, триста тридцать четвертой и триста тридцать пятой сессий ККПП и выездной сессии ККПП, которая состоялась 9 и 10 февраля 2011 года в Хуахине, Таиланд.

6. Консультации и обсуждения были также проведены в группе специалистов в составе ключевых членов секретариата ЭСКАТО: секретаря Комиссии, представителей оперативных отделов и сотрудников Группы по организации конференций, Секции конференционного обслуживания и информационной службы ЭСКАТООН. Были учтены рекомендации, вынесенные Управлением служб внутреннего надзора, и прошлые оценки региональных учреждений, равно как и резюме методов работы других региональных комиссий Организации Объединенных Наций.

7. В разделе II освещается ход осуществления резолюции 64/1 и дается оценка воздействия пересмотренной конференционной структуры, особенно с точки зрения стран-членов, в отношении того, послужила ли конференционная структура цели повышения эффективности и привлечения представителей более высокого уровня из большего числа членов и ассоциированных членов.

8. Раздел III содержит краткое описание практики других региональных комиссий Организации Объединенных Наций. В разделе IV приводятся ключевые вопросы, определенные странами-членами на предмет дальнейшего рассмотрения и возможного принятия мер Комиссией. Раздел V включает доклад и содержит ряд рекомендаций для рассмотрения Комиссией. В зависимости от результатов ее работы Комиссия, возможно, пожелает а) подтвердить функционирование конференционной структуры в том виде, как она была пересмотрена в

² См. резолюцию 64/1 Комиссии от 30 апреля 2008 года, приложение III.

резолюции 64/1,³ и провести заключительный обзор на своей шестьдесят девятой сессии; и b) принять решение о выполнении конкретных рекомендаций, определенных в пункте 69.

II. Осуществление резолюции 64/1

9. Пересмотренная конференционная структура начала функционировать во второй половине 2008 года, когда первые сессии секторальных комитетов были проведены в рамках своих новых кругов ведения.⁴ С тех пор Комиссия провела свою шестьдесят пятую сессию в Бангкоке, свою шестьдесят шестую сессию в Инчхоне, Республика Корея, и секторальные комитеты провели по крайней мере по одному заседанию в рамках новой структуры.⁵ Между тем, совещания Специального органа по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам и Специального органа по тихоокеанским островным развивающимся странам были успешно интегрированы в сегмент старших должностных лиц сессии Комиссии со статусом специальных органов, который соответствует Комитету полного состава.

10. В соответствии с пунктом 6 постановляющей части резолюции 64/1 секретариат проводил систематический мониторинг и оценку конференционной структуры путем сбора данных с помощью опросных анкет, которые распространялись на обеих сессиях Комиссии, состоявшихся с момента принятия этой резолюции. Ответы были получены от 66 процентов стран-членов, представители которых присутствовали на этих сессиях (35 из 47 стран в 2009 году и 28 из 48 стран в 2010 году).

11. Анкеты для проведения обследований также распространялись на сессиях восьми секторальных комитетов, которые были проведены в период 2008-2010 годов, и ответы были получены от 67 процентов стран-членов, представители которых присутствовали на этих сессиях комитетов.

12. Секретариат поддерживал диалог с ККПП о результатах каждой сессии Комиссии и комитетов, а также провел внутриучрежденческий обзор «извлеченных уроков» после каждой сессии.

A. Общая роль Комиссии

13. Как упоминалось выше, в пунктах преамбулы резолюции 64/1 отмечается уникальная роль Комиссии в качестве наиболее представительного органа для Азиатско-Тихоокеанского региона и ее всесторонний мандат в качестве главного центра экономического и социального развития в системе Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона. В резолюции также отмечены важное значение дальнейшего сотрудничества между Комиссией и

³ В дополнение к просьбам, содержащимся в пунктах 6 и 7 постановляющей части резолюции 64/1, Комиссия просила Исполнительного секретаря организовать проведение других мероприятий, связанных с пересмотром конференционной структуры. Меры, принятые секретариатом по этим вопросам, освещаются в документе E/ESCAP/67/3.

⁴ Резолюция 64/1 Комиссии от 30 апреля 2008 года, приложение II, содержит перечень вопросов, подлежащих рассмотрению вспомогательными комитетами Комиссии.

⁵ В 2010 году были проведены вторые сессии комитетов по социальному развитию, транспорту, информационной и коммуникационной технологии и статистике.

субрегиональными организациями и необходимость достижения синергии и налаживания действенных партнерских связей.

14. В этом контексте респонденты опросных анкет указали на то, что отмечается устойчивое укрепление мнения о том, что Комиссия признается в качестве наиболее представительного органа для Азиатско-Тихоокеанского региона. Они привели несколько связанных с этим факторов: более целенаправленная программа работы, включающая концепцию открытого для всех и устойчивого развития; и улучшение качества основных мероприятий, в том числе аналитической и нормативной работы, и создание потенциала. Другие мнения сводились к тому, что Комиссия обеспечила региональную архитектуру для отслеживания экономических и социальных решений, обмена передовой практикой между различными субрегионами и развертывания прений по вопросам, которые относятся к социальной и экономической повестке дня для обеспечения роста в условиях равенства в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, секретариат также укрепил партнерские связи с субрегиональными организациями, способствуя, в частности, обсуждению вопросов соединяемости Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, а также участвуя в ряде инициатив с Организацией экономического сотрудничества, Шанхайской организацией сотрудничества и Специальной программой для экономик Центральной Азии.

15. Поддерживаемая своими восемью подпрограммами, ЭСКАТО стремится к достижению трех результатов в области развития: а) правительства стран-членов будут иметь в своем распоряжении эффективные, открытые для всех и устойчивые стратегии в области развития для решения проблем развития исходя из междисциплинарной перспективы, с тем чтобы сузить пробелы в развитии и усилить потенциал сопротивляемости; б) глобальные процессы будут определяться более твердой и скоординированной региональной позицией, и странам будет оказываться поддержка в осуществлении международных обязательств; и с) будут созданы региональные механизмы сотрудничества и институциональные основы, чтобы способствовать региональной интеграции и открытому для всех развитию.

16. По отзывам стран-членов, касающимся конференционной структуры и ее связи с программными приоритетами Комиссии, почти все страны согласились с мнением о том, что Комиссия и ее пересмотренная конференционная структура сохраняют актуальность (97 процентов) и выполняют роль, означенную в ее круге ведения (90 процентов). Большинство также сочло, что темы, охватываемые Комиссией и комитетами, отражают текущие потребности и приоритеты региона (87 процентов).

17. Шестидесят шестая сессия Комиссии, в частности, продемонстрировала уровень участия и вовлечения стран-членов: 48 членов и ассоциированных членов были представлены на этом совещании с 27 участниками на уровне министров,⁶ включая четырех глав государств и правительств. В общей сложности, в ходе обсуждений на этой сессии делегации выступили 195 раз.

⁶ Представители на уровне министров включают министров, вице-министров, заместителей министров, товарищей министров или их эквиваленты.

В. Повышение эффективности в соответствии с пересмотренной конференционной структурой

18. Секретариат вел постоянный мониторинг функционирования пересмотренной конференционной структуры и также действовал по рекомендациям Председателя шестьдесят пятой сессии в целях дальнейшей рационализации работы Комиссии, что привело, среди прочего, к более высокой целенаправленности и консолидации документов, подготовленных для Комиссии (с 38 документов к шестьдесят четвертой сессии Комиссии в 2008 году до 30 документов к шестьдесят пятой сессии в 2009 году; 20 документов к шестьдесят шестой сессии в 2010 году; и 20 документов к шестьдесят седьмой сессии Комиссии в 2011 году). На шестьдесят шестой сессии Комиссии параллельные заседания комитетов полного состава были сокращены с трех до двух, тем самым повышая эффективность в проведении совещаний, сокращая расходы и позволяя странам направлять небольшие делегации для охвата обсуждений. Акцент делался на подход к отчетности с опорой на конкретные результаты, а не на отдельные мероприятия, что позволило подготовить более сфокусированные документы, которые дают возможность странам принимать обоснованные решения на сессиях Комиссии и комитетов.

19. Наряду с, в целом, положительными откликами некоторые страны-члены представили дополнительные замечания по дальнейшему улучшению аспектов пересмотренной конференционной структуры с целью повышения ее эффективности, а также привлечения еще более высокого и широкого представительства членов и ассоциированных членов. Эти замечания вкратце излагаются ниже.

20. Из стран-членов 94 процента (59 из 63 членов с представителями, участвующими в сессии Комиссии, которые ответили на анкету), указали, что выгоды их участия в сессиях Комиссии оправдали ресурсы, которые они вложили в этих целях; они указали на «круглые столы» на уровне министров, другие тематические дискуссии высокого уровня и обсуждения в специальных органах как на наиболее успешные мероприятия в рамках этих совещаний. На основе опросных анкет и в ходе сессий ККПП другие государства выразили мнение о том, что число обсуждений можно было бы сократить. Время, отведенное на параллельные мероприятия (тематические дискуссии, «круглые столы», форумы) могло бы быть потрачено на расширение пленарных заседаний сегмента старших должностных лиц, с тем чтобы они стали более интерактивными и не служили в качестве платформы, для того чтобы страны зачитывали подготовленные заявления.

21. Некоторые делегации отметили, что общая актуальность и результаты сессий Комиссии могли бы быть повышены путем предоставления возможностей для развивающихся стран, особенно стран с особыми потребностями, чтобы встретиться с развитыми странами или странами-донорами для обсуждения возможных проектов технической помощи или других мероприятий, представляющих взаимный интерес на базе исследования по главной теме. Аналогичные мнения были высказаны в отношении осуществления планов действий в области развития, согласованных на других форумах.

22. Страны-члены выразили общее мнение, что необходимо больше времени, чтобы заслушать выступления всех делегаций, хотя некоторые заявили, что общие прения могли бы проводиться более эффективно.

Было также высказано мнение о том, что необходимо поощрять и поддерживать обмен мнениями по субрегиональным и тематическим вопросам.

23. Хотя 95 процентов заявили, что предсессионные документы позволяют получить ясное представление относительно вопросов повестки дня Комиссии, страны отметили необходимость в более целенаправленных обсуждениях, с тем чтобы четко указать на конкретные и отдельные результаты, которые должны быть достигнуты в рамках сессий Комиссии. Заблаговременная подготовка и распространение документов, включая проекты резолюций, также была упомянута в качестве одного из факторов, способствующих получению более высоких результатов (65 процентов согласились, что было достаточно времени для обзора проектов резолюций).

24. Страны заявили о необходимости организовать для участников, впервые присутствующих на совещаниях ЭСКАТО, учебные курсы или брифинги для обеспечения их всестороннего участия и вклада в работу сессий. Было предложено, чтобы секретариат рассмотрел вопрос о возможности оказания странам-членам помощи в подготовке проектов резолюций или организации для них брифингов по вопросу о том, что ожидается от страновых заявлений/выступлений, с тем чтобы они смогли раскрыть содержание того или иного вопроса более эффективно.

25. Комментарии в отношении организации и обслуживания сессий Комиссии коснулись необходимости того, чтобы секретариат распространял документы среди стран-членов заблаговременно до совещаний, чтобы имелась возможность для их надлежащего рассмотрения. Страны-члены также отметили важность заблаговременного обсуждения по главной теме предстоящей сессии. Кроме того, делегации выразили желание чаще проводить консультации с секретариатом до начала сессий Комиссии.

26. В отношении сессий комитетов были выражены мнения, похожие на те, что вкратце изложены выше. Хотя делегации с удовлетворением отметили возможность для того, чтобы проводить неофициальные переговоры и заслушать обмен мнениями/опытом, накопленным каждой отдельной страной, по их мнению, работа сессий комитетов могла бы «управляться более результативно», при этом никаких конкретных предложений не последовало. Некоторые респонденты отметили, что сессии комитетов могли бы использоваться в качестве форумов для принятия решений, а не как место лишь для обмена информацией.

27. Что касается степени, в которой органы в рамках конференционной структуры вносят вклад в работу Комиссии, страны-члены и другие подняли вопрос о том, как можно добиться более высокого уровня интеграции пяти региональных учреждений. Секретариат находится в процессе рассмотрения предложения Управления служб внутреннего надзора о том, чтобы секретариат рекомендовал Комиссии, чтобы она провела дальнейший обзор и рационализацию структуры управления региональными учреждениями в целях активизации их деятельности и обеспечения их актуальности и жизнеспособности.

28. Аналогичным образом, в оценке Азиатско-Тихоокеанского учебного центра информационно-коммуникационной технологии в целях развития (АТЦИКТ) содержится рекомендация о том, что Комиссия могла бы провести обзор роли и полномочий Совета управляющих АТЦИКТ (и

прочих советов управляющих) с целью прояснения роли Совета управляющих как «консультативной» или как «управленческой» по своему характеру, или как той, так и другой (см. E/ESCAP/66/18). В оценке также отмечается, что в случае, если такой пересмотр системы управления будет проведен, «это необходимо будет сделать в контексте пересмотра общей конференционной структуры Комиссии». Эта рекомендация соответствует другим рекомендациям, вынесенным в контексте прошлых оценок других региональных учреждений ЭСКАТО (см. E/ESCAP/64/28 и Согг.1 и E/ESCAP/1299).

С. Обеспечение более высокого и широкого представительства членов и ассоциированных членов в соответствии с пересмотренной конференционной структурой

29. Участие на уровне министров в работе обеих сессий Комиссии было стабильным: в работе сессии 2009 года приняли участие 25 представителей этого уровня и в работе одной сессии в 2010 году – 27 представителей, включая четырех глав государств.

30. Что касается сессий Комиссии и комитетов, в откликах на основе опросных анкет доминируют две общие темы: а) предварительная подготовка, такая, как заблаговременное распространение повестки дня и соответствующих предсессионных документов позволило бы делегациям и их коллегам в столицах определять «надлежащих» и/или «соответствующих» участников; и б) обсуждения с четкой и узкой направленностью позволили бы также стимулировать более высокое и широкое участие.

31. Другие респонденты указали, что предоставление финансовой помощи некоторым удовлетворяющим требованиям отбора делегациям позволило бы обеспечить участие большего числа стран-членов. В усилиях, направленных на расширение участия, другой подход мог бы состоять в том, чтобы подчеркивать важность информационно-пропагандистской работы для расширения информированности общественности о Комиссии как важном межправительственном форуме и повышать осведомленность политиков о работе ЭСКАТО.

32. Некоторые страны-члены отметили следующие аспекты в качестве факторов при принятии решения о составе своих делегаций на Комиссии: их представление об ЭСКАТО как о ключевом региональном форуме, их готовность принимать участие на уровне министров и соответствующая главная тема сессии и ее актуальность для национальных интересов.

33. Отклики, касающиеся заседаний комитетов в основном повторяли отклики, которые касаются сессий Комиссии, хотя респонденты также отмечали, что сроки проведения сессий комитетов планировались слишком близко к срокам проведения совещаний, за организацию которых ЭСКАТО не отвечает; было предложено планировать сроки проведения сессий с большим разрывом между ними и такими совещаниями. Было также высказано мнение о том, что включение пунктов повестки дня, которые требовали принятия решений на сессиях комитетов, могло бы привести к повышению уровня представленности отраслевых министерств.

34. Более 80 процентов стран-членов, однако, признали, что в свой первый год работы в рамках новой конференционной структуры комитеты в целом выполнили свои полномочия, изложенные в резолюции 64/1.

35. Некоторые предложения в целях улучшения работы включали возможность организации секретариатом учебных программ или практикумов для должностных лиц из столиц относительно того, как правительства могли бы извлекать пользу от конференций и совещаний Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить более глубокое понимание ими многосторонних конференций, а также того, как правительства могли бы с большей отдачей использовать такие региональные организации, как ЭСКАТО.

36. Делегации также предложили чаще проводить консультации заблаговременно до сессий комитетов в рамках таких форумов, как ККПП, что может привести к более целенаправленным обсуждениям.

III. Практика других региональных комиссий

37. Хотя каждая из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций имеет свои собственные потребности и каждая региональная комиссия имеет свою собственную культуру работы, анализ их сессий иллюстрирует различные механизмы и подходы, которые могут быть рассмотрены в рамках дальнейшей рационализации сессий ЭСКАТО.

38. Что касается частоты проведения сессий Комиссии, ЭСКАТО и Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) проводят свои сессии ежегодно, в то время как сессии других комиссий проводятся один раз в два года. Сессии ЭКА и ЭСКАТО длятся шесть дней; сессии Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) – четыре дня; и сессии Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) – лишь три дня. (Около 10 лет назад как ЕЭК, так и ЭКЛАК сократили продолжительность своих сессий и снизили частоту их проведения.)

39. Хотя организационные механизмы сессий комиссий отличаются друг от друга, все региональные комиссии, за исключением ЭКЛАК, проводят совещания в два этапа: в ЕЭК имеется сегмент высокого уровня и общий сегмент; в ЭКА имеется Комитет экспертов и Конференция министров; а в ЭСКЗА имеется сегмент старших должностных лиц и министерский сегмент. По вопросам существа другие региональные комиссии отказались от рассмотрения вопросов, относящихся к каждой из их подпрограмм; вместо этого они обсуждают лишь несколько ключевых вопросов. Региональные комиссии также стремятся предоставить странам возможность изложить в интерактивном порядке вопросы, которые их касаются. ЕЭК и ЭКЛАК облегчают этот процесс посредством нескольких тематических дискуссий, при этом ЭКЛАК, в частности, поощряет взаимодействие министров посредством групп высокого уровня. На своей последней сессии ЭКЛАК организовала пять групп по различным темам.

40. Другие региональные комиссии также рационализировали принятие совещаниями докладов, принимая лишь один доклад, если таковой имеется. ЭКА принимает декларацию министров, а ЭКЛАК – лишь соглашения. ЕЭК принимает доклад в конце работы своего совещания. Она оптимизировала подготовку такого доклада посредством того, что

докладчик работает с секретариатом с тем, чтобы учесть отклики стран – членов этой Комиссии и подготовить различные разделы окончательного текста доклада.

41. Таблица сравнения практики всех пяти региональных комиссий содержится в приложении к настоящему документу.

IV. Вопросы для рассмотрения и возможного принятия решения Комиссией

42. Поскольку Комиссия позиционируется в качестве наиболее представительного органа Азиатско-Тихоокеанского региона и обладает всеобъемлющим мандатом как основной центр экономического и социального развития системы Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, чего же Комиссия стремится достичь в ходе своих совещаний?

43. Поскольку ежегодные сессии Комиссии являются форумом для стран Азиатско-Тихоокеанского региона для обсуждения основных глобальных вопросов исходя из региональной и субрегиональной перспективы, как может сессия Комиссии содействовать странам в разработке региональных позиций, способных повлиять на глобальные политические дискуссии и принятие решений? Как могут страны, которые собираются на сессию Комиссии, находить региональные решения общих проблем в области развития? Наконец, как Комиссия может помочь странам в осуществлении согласованных международных обязательств и приоритетов, установленных Генеральным секретарем?

44. Одновременно сессия Комиссии может служить платформой для принятия ключевых решений, касающихся экономических и социальных вопросов, представляющих интерес для Азиатско-Тихоокеанского региона. Она может принимать резолюции, призывающие ее страны-члены принять меры для решения важнейших вопросов, стоящих на повестке дня, и она может дать руководящие указания в отношении работы секретариата. Необходимо надлежащим образом сбалансировать «обсуждения и решения» в целях более эффективного удовлетворения потребностей стран – членов ЭСКАТО.

45. Качество обсуждений на сессии Комиссии также имеет отношение к тому, как она достигает своих целей. Секретариат продолжал искать способы реагирования на желание участников придать более интерактивный характер обсуждениям в рамках конференционной структуры, включая сессии комитетов и сессии самой Комиссии.

46. Посредством опросных анкет для делегаций, принимавших участие в работе сессий Комиссии и комитетов, а также по результатам триста тридцать четвертой и триста тридцать пятой сессий ККПП и выездной сессии ККПП страны-члены определили ряд вопросов, которые заслуживают дальнейшего рассмотрения и обсуждения Комиссией в полном составе для того, чтобы Комиссия могла добиться своей максимальной эффективности и действенности. В частности, в ходе выездной сессии ККПП страны-члены имели возможность провести углубленное обсуждение четырех категорий вопросов, которые кратко излагаются ниже.

А. Формат сессии Комиссии

47. Существует много разных способов организации сессии Комиссии, в том числе в том, что касается того, как часто она проводит и какова продолжительность каждой сессии. Сессии уже были упорядочены за счет сокращения числа параллельных заседаний комитетов полного состава с трех до двух, что позволило странам с небольшими делегациями принимать эффективное участие в обсуждениях и повысить эффективность работы. Любые предлагаемые изменения в частоте и продолжительности сессии Комиссии потребуют соответствующих корректировок и учета ряда факторов, в том числе а) организацию работы сессии Комиссии, включая число дней, выделенных для сегмента старших должностных лиц и министерского сегмента; б) необходимость сосредоточения обсуждений в рамках сегмента старших должностных лиц на ключевых вопросах, в том числе результатах работы секторальных комитетов; с) составление отчетов по результатам работы сегмента старших должностных лиц для министерского сегмента, включая перспективу составления отчета лишь по вопросам, требующим решения Комиссии или доводимым до ее сведения (например, из докладов комитетов) и проекты резолюций и решений, рекомендованные сегментом старших должностных лиц; и d) строгое соблюдение регламента для страновых заявлений и изучение альтернативных методов презентации страновых заявлений, включая резюме выступлений стран (т.к. участники обычно представляют в секретариат письменную копию своего выступления).

48. Общее мнение сводится к тому, что ежегодные сессии Комиссии желательны в силу уникального статуса Комиссии как единственного представительного общерегионального форума для диалога между должностными лицами на уровне министров в быстро меняющейся глобальной экономической среде. Ежегодная сессия также выполняет полезную задачу, обеспечивая для министров возможность взаимодействовать со своими коллегами на двусторонней основе при одновременном продвижении вперед планов действий Комиссии. Несмотря на это, возможно, было бы разумным проанализировать перспективу проведения сессий Комиссии один раз в два года в связи с текущими и прогнозируемыми бюджетными ограничениями.

49. Ответившие на опросную анкету страны-члены также сочли, что приглашение нескольких глав государств/правительств на сессию Комиссии, как это было сделано на шестьдесят шестой сессии, было очень плодотворным и что эта практика должна быть продолжена; созыв полноценного саммита, однако, был рассмотрен нецелесообразным.

50. Что касается продолжительности сессии Комиссии, то нынешняя практика проведения совещания в течение шести рабочих дней в семидневный период была сочтена наилучшим вариантом выбора на данный момент в силу того, что любое сокращение числа дней заседаний потребует реорганизации обсуждения вопросов существа и этот вариант требует дальнейшего изучения.

51. Помимо проведения обзора и вынесения директивных указаний относительно программы работы секретариата, респонденты отметили, что сессии Комиссии должны быть сосредоточены на главной теме, других вопросах, представляющих актуальность для экономического и социального развития региона, и политических проблемах. Они также отметили, что главная тема для следующей сессии должна обсуждаться

заблаговременно и страны-члены должны иметь возможность предлагать главные темы для рассмотрения ККПП.

52. Ввиду различных уровней ответственности практика, в соответствии с которой доклады утверждаются старшими должностными лицами прежде, чем они будут одобрены министрами, как это делается в настоящее время, была сочтена целесообразной.

53. В целом страны-члены также отметили, что страновые выступления служат полезной цели освещения национальной точки зрения; они также позволяют странам-членам остановиться на тех шагах, которые они предпринимают для решения вопросов повестки дня сессии. Однако более эффективное распределение времени выступлений Председателем может помочь более результативно использовать время, отведенное для таких заявлений.

54. Хотя было высказано мнение, что делегаты, участвующие в сессиях Комиссии, получают пользу от мероприятий, организуемых одновременно в ходе этих сессий, следует избегать чрезмерного количества параллельных мероприятий. Должное внимание следует уделить, тем не менее, оказанию услуг принимающей стороны для Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума в связи с сессией Комиссии в целях отражения в ходе обсуждения точки зрения бизнеса.

В. Комитеты, региональные учреждения и другие органы в рамках конференционной структуры

55. Перечисленные выше вопросы для сессии Комиссии в равной степени применимы в обзоре функционирования восьми секторальных комитетов, региональных учреждений и их советов управляющих и других органов в рамках конференционной структуры.

56. Респонденты сочли, что модель проведения заседаний всех восьми комитетов следует сохранить в нынешнем формате, а сокращение количества дней каждой сессии может быть рассмотрено, если это может быть достигнуто без изменения текущих процедур подготовки докладов, их перевода и принятия.

57. Кроме того, сессии комитетов должны планироваться равномерно в течение года в целях обеспечения достаточного времени на подготовку, избежания дублирования с другими важными межправительственными совещаниями, в том числе ежегодной сессии Экономического и Социального Совета, а также облегчения процедуры определения состава национальных делегаций. Во всех случаях респонденты сочли, что работа комитетов должна эффективно учитываться в принятии решений относительно сессий Комиссии.

58. ККПП мог бы рассмотреть возможность реконфигурации перечня вопросов, рассматриваемых Комитетом по информационной и коммуникационной технологии, а именно: перемещения компонента «применение ИКТ для уменьшения опасности бедствий» в Комитет по уменьшению опасности бедствий, что должно помочь разрешить недоразумения, которые постоянно возникают в связи с наложением друг на друга тематических областей этих комитетов.

59. Страны-члены и оценщики указали на необходимость пересмотреть структуру управления региональными учреждениями, в частности,

связи/линии отчетности между советами управляющих и секторальными комитетами, а также роль технических комитетов по отношению к советам управляющих и секторальным комитетам.

60. Было выражено общее мнение, что региональные учреждения должны быть далее интегрированы в работу соответствующих подпрограмм секретариата и что секретариат мог бы изучить актуальность региональных учреждений для каждой подпрограммы и комитета и рассмотреть бюджетные ассигнования для улучшения поддержки региональных учреждений с помощью таких механизмов, как обмен персоналом и совместные проекты для поддержки их работы.

61. Расширение членства в советах управляющих могло бы стимулировать эффективность и легитимность их работы их членов и дать им возможность для привлечения дополнительных ресурсов.

62. Сессии совета управляющих могли бы быть проведены непосредственно перед сессиями комитета, с тем чтобы советы могли бы представлять доклады непосредственно комитетам, хотя такой шаг может потребовать соответствующей корректировки в уставах региональных учреждений. В силу того, что акцент в работе некоторых региональных учреждений имеет актуальное значение для более чем одного комитета, также важно, чтобы имелся механизм, позволяющий рассмотреть доклад совета управляющих соответствующего регионального учреждения всеми заинтересованными комитетами. Работа региональных учреждений уже интегрирована в обсуждение соответствующих подпрограмм в ходе сессии Комиссии.

63. Что касается ККПП, то страны-члены сочли, что необходим свод четких правил и процедур; мог бы быть рассмотрен вопрос об осуществлении улучшенной «функции мониторинга» для того, чтобы ККПП осуществлял последующую деятельность в соответствии с решениями (с обновлением веб-страницы); и необходимо укрепить роль ККПП, предполагающую его активное участие.

С. Актуальность и согласование документов Комиссии

64. В свете желаемых результатов для сессий Комиссии секретариат постоянно ищет способы уменьшить количество документов, выпускаемых для межправительственных совещаний, до лишь тех документов, которые позволили бы обеспечить эффективную и результативную работу в рамках конференционной структуры. Этот процесс упорядочения привел к консолидации и уменьшению документов Комиссии на одну треть, с 30 документов в 2009 году до 20 документов в 2011 году. Когда это представлялось возможным, также проводилась консолидация докладов, при этом одним документом охватывался вопрос осуществления резолюций, а в другом документе обобщались все вопросы и проблемы, связанные с открытым для всех и устойчивым экономическим и социальным развитием в Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках восьми подпрограмм. Страны-члены также выразили поддержку следующим шагам: а) дальнейшей рационализации количества документов и их содержания; б) дальнейшей консолидации докладов, например, доклады комитетов могли бы служить в качестве справочных или информационных документов, при этом лишь ключевые рекомендации каждой сессии комитета компилировались бы в отдельный документ для рассмотрения Комиссией; в) подготовки докладов, которые являются краткими, ясными и легкими для понимания и непосредственно

связаны с итогами соответствующего совещания, а также содержат необходимые ссылки на справочные документы и отражают консенсус и рекомендации; d) переходу к проведению сессий на безбумажной основе путем обеспечения того, чтобы доступ ко всем документам был открыт в онлайн-режиме и чтобы были напечатаны и отправлены каждой стране-члену не более двух комплектов документов, в том числе на официальном языке ее предпочтения, а также уведомлению стран-членов по электронной почте об открытии доступа к документам в Интернете.

D. Резолюции Комиссии и процесс принятия решений

65. Резолюции и решения часто являются наиболее ощутимыми результатами сессий Комиссии; например, на шестьдесят шестой сессии Комиссии было принято 15 резолюций. Хотя страны-члены согласились, что резолюции необходимы и как отражение Комиссии, и как средства для предоставления секретариату руководящих указаний, некоторые делегации поставили под сомнение необходимость в столько большом количестве резолюций, а также цели, которым они служили. Некоторые респонденты также выразили несогласие с точкой зрения о том, что количество резолюций, которые принимаются ежегодно, должно быть ограничено.

66. Ключевой вопрос, поднятый странами, касается осуществления резолюций и механизмов для обеспечения подотчетности стран. Поскольку резолюции не являются обязательными для стран-членов, одно предложение состояло в том, чтобы включить в резолюции пункт постановляющей части с призывом к странам-членам представлять доклад об осуществлении. Другой вариант состоял в том, чтобы поставить перед секретариатом задачу по наблюдению за осуществлением и отчетности о прогрессе в странах-членах, используя информацию, собранную с помощью вопросников. Был также поднят вопрос об оказании странам помощи в решении проблем, с которыми они могут столкнуться в осуществлении резолюций.

67. Респонденты указали на еще один вопрос, который заслуживает рассмотрения Комиссией: процесс, на основе которого резолюции готовятся/составляются, обсуждаются и принимаются. Было высказано общее мнение, что Неофициальная рабочая группа ККПП по проектам резолюций должна оставаться в центре этого процесса, т.к. очевидна необходимость в своего рода консультативном механизме до принятия предлагаемых проектов резолюций.

68. Именно на этом этапе мог бы оказаться полезным четкий набор правил и процедур для ККПП, например, в решении вопросов своевременности представления, отчетности по осуществлению резолюций и других вопросов.

V. Выводы и рекомендации

69. Заложенная в резолюции 64/1 гибкость позволит учесть потенциальные организационные изменения, связанные с повышением эффективности. С учетом замечаний, отраженных выше, и в зависимости от результатов работы Комиссии на текущей сессии, Комиссия может пожелать:

а) подтвердить конференционную структуру и выразить свое удовлетворение функционированием конференционной структуры, в том виде, как она была пересмотрена в резолюции 64/1, и провести окончательный обзор на своей шестьдесят девятой сессии;

б) принять решение об осуществлении любой или всех следующих рекомендаций:

i) вести работу в направлении проведения сессий Комиссии на безбумажной основе и просить Исполнительного секретаря представить доклад по этому вопросу, который мог бы служить основой для принятия решения на ее шестьдесят восьмой сессии, которое вступит в силу на момент проведения шестьдесят девятой сессии Комиссии;

ii) обратиться к ККПП с просьбой разработать совместно с секретариатом свод четких правил и процедур для ККПП;

iii) сохранить текущую модель проведения совещаний вспомогательной структуры, в рамках которой четыре из восьми секторальных комитетов проводят заседания каждый год, до окончательного рассмотрения конференционной структуры Комиссии, включая ее вспомогательную структуру, на ее шестьдесят девятой сессии;

iv) просить Исполнительного секретаря изучить практические и эффективные с точки зрения затрат способы созыва Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума в связи с сессией Комиссии, с тем чтобы отразить точку зрения бизнеса в ходе обсуждений;

v) просить Исполнительного секретаря провести дальнейшие исследования и анализ по следующим вопросам и представить выводы и рекомендации Комиссии на ее шестьдесят девятой сессии в целях облегчения окончательного обзора конференционной структуры Комиссии в отношении:

а. продолжительности сессии Комиссии в целях повышения эффективности по времени и стоимости;

б. частоты сессий Комиссии;

с. реконфигурации перечня вопросов, подлежащих рассмотрению Комитетом по информационной и коммуникационной технологии, а именно, перемещения компонента «применение ИКТ для уменьшения опасности бедствий» в Комитет по уменьшению опасности бедствий;

д. структуры управления региональными учреждениями, в том числе соответствующих функций и уместных мандатов Комиссии, комитетов и советов управляющих.

Приложение

Сравнение сессий пяти региональных комиссий

Региональные комиссии	Частота	Кол-во дней	Кол-во документов	Члены и ассоциированные члены	Участники	Структура
ЭСКАТО Шестьдесят шестая сессия	Ежегодно	6 дней (13-19 мая 2010 года)	33 (26 официальных документов + 7 информационных документов)	62	- 48 членов и ассоциированных членов, плюс Чешская Республика, Южная Африка и Святейший Престол - 7 организаций системы Организации Объединенных Наций - 3 специализированных учреждения - 6 межправительственных организаций - 5 НПО - 3 других подразделения	Сессия разделена на два сегмента: 1. Сегмент старших должностных лиц (13-15 мая/3 дня) охватывает сессию, посвященную открытию работы, а также: a) Специальный орган b) Обзор основных вопросов/подпрограмм c) Вопросы управления d) Деятельность ККПП e) Сроки, место проведения следующей сессии f) Утверждение доклада сегмента старших должностных лиц g) Рабочая группа по проектам резолюций (параллельно) 2. Министерский сегмент (17-19 мая/3 дня) включает в себя: a) Группа высокого уровня b) «Круглый стол» на уровне министров c) Заявления стран d) Утверждение доклада
ЕЭК Шестьдесят третья сессия	Раз в два года	3 дня (30 марта – 1 апреля 2009 года)	6 (5 официальных документов + 1 информационный документ)	56	- 55 членов и ассоциированных членов, плюс Святейший Престол - Европейский союз 18 организаций системы Организации Объединенных Наций - 11 НПО	Сессия разделена на два сегмента: 1. Сегмент высокого уровня (30-31 марта/2 дня) охватывает сессию, посвященную открытию работы, а также два пункта повестки дня по: a) Экономическому развитию в регионе ЕЭК b) Изменению климата (с 3 тематическими дискуссиями по каждому пункту) 2. Общий сегмент (1 апреля/1 день) охватывает шесть пунктов повестки дня по: a) Обзору реформы ЕЭК b) Реформе процесса «Окружающая среда для Европы» c) Прочим вопросам, требующим решения Комиссии d) Выборам должностных лиц e) Утверждение доклада

Региональные комиссии	Частота	Кол-во дней	Кол-во документов	Члены и ассоциированные члены	Участники	Структура
ЭКА Сорок третья сессия (Ежегодное совместное совещание с Конференцией министров финансов, планирования и экономического развития стран Африки)	Ежегодно	6 дней (25-30 марта 2010 года)	11	62	Нет данных	Сессия состоит из двух частей: 1. Комитет экспертов (25-28 марта/4 дня) охватывает сессию, посвященную открытию работы, и 6 сессий по: а) Обзору последних экономических и социальных событий в Африке б) Оценке прогресса в области региональной интеграции в Африке в) Африканскому региональному обзору прогресса в достижении Целей развития тысячелетия и общей позиции африканских стран по достижению Целей г) Последующим мерам по итогам основных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций – Африканского союза, включая совместные ежегодные совещания Комиссии Африканского союза и ЭКА 2009 года д) Представлению и обсуждению темы конференции е) Нормативным вопросам Эта часть включает в себя параллельные мероприятия. Конференция министров (29-30 марта/2 дня) включает сессию, посвященную открытию работы, и 8 пленарных заседаний
ЭКЛАК Тридцать третья сессия	Раз в два года	3 дня (30 мая - 1 июня 2010 года)	38 (8 рабочих документов + 30 справочных документов)	53	Нет данных	Сессия состоит из: – Церемонии открытия (30 мая) – Рассмотрения доклада о деятельности Комиссии за 2008-2009 годы (30 мая) – Доклада по проекту программы работы на 2012-2013 годы (30 мая) – Специальной лекции Генерального директора ЮНИДО – 5 тематических заседаний по конкретным вопросам – Комитета по сотрудничеству Юг-Юг (30 мая) – Специальных сессий – Презентации документов Исполнительным секретарем и семинара высокого уровня по этим документам (31 мая – 1 июня) Рассмотрение и принятие соглашений и церемония закрытия (1 июня)

Региональные комиссии	Частота	Кол-во дней	Кол-во документов	Члены и ассоциированные члены	Участники	Структура
КСКЗА Двадцать шестая сессия	Раз в два года	4 дня (17-20 мая 2010 года)	22 (21 официальный документ + 1 информационный документ)	14	- 14 стран-членов - организации системы Организации Объединенных Наций, межправительственные организации и НПО (количество не указано)	Сессия состоит из двух сегментов: 1. Сегмент старших должностных лиц (17-18 мая/2 дня) охватывает сессию, посвященную открытию работы, а также: a) Доклад Исполнительного секретаря о деятельности Комиссии b) Комитет по подготовке проектов резолюций (проходит параллельно) c) Вопросы управления d) Пересмотренный проект стратегических рамок на 2012-2013 годы e) Прогресс в отношении Центра технологий в целях развития ЭСКЗА 2. Министерский сегмент (19-20 мая/2 дня) охватывает: a) Вопросы политики в регионе ЭСКЗА b) Сроки и место проведения следующей сессии c) Прочие вопросы и утверждение доклада

* * *