



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Первая сессия
13-19 мая 2010 года
Инчхон, Республика Корея

**ОБЗОР ВОПРОСОВ, КАСАЮЩИХСЯ ВСПОМОГАТЕЛЬНОЙ
СТРУКТУРЫ КОМИССИИ, ВКЛЮЧАЯ ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ
ПРОГРАММЫ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2008-2009 ГОДОВ И
РАБОТУ РЕГИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ЭСКАТО: ТРАНСПОРТ**

(Пункт 3с предварительной повестки дня)

**ДОКЛАД ФОРУМА МИНИСТРОВ ТРАНСПОРТА АЗИИ
О РАБОТЕ ЕГО ПЕРВОЙ СЕССИИ**

РЕЗЮМЕ

Форум министров транспорта стран Азии провел свою первую сессию 14-18 декабря 2009 года в Бангкоке. Он состоял из двух сегментов, а именно: сегмента старших должностных правительственных лиц, проходившего с 14 по 16 декабря 2009 года, и министерского сегмента, который проходил 17 и 18 декабря 2009 года. На Форуме присутствовал 151 представитель, включая 16 должностных лиц на министерском уровне, из 27 членов и ассоциированных членов ЭСКАТО, и представители соответствующих организаций внутри и вне системы Организации Объединенных Наций.

Основные итоги включали Бангкокскую декларацию о развитии транспорта в Азии. Форум одобрил, среди прочего, предложение о продолжении осуществления Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹ и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы)². Он также поддержал предложение о подготовке межправительственного соглашения по сухопутным портам для содействия применению скоординированного подхода к международной интегрированной интермодальной транспортно-логистической системе.

Комиссия, возможно, рассмотрит вопросы, требующие ее решения или доводимые до ее сведения, которые представлены в главе I. Комиссия, возможно, также даст указания секретариату относительно выполнения рекомендаций.

¹ E/ESCAP/63/13, глава V.

² Резолюции 63/9 Комиссии от 23 мая 2007 года, приложение.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ КОМИССИИ ИЛИ ДОВОДИМЫЕ ДО ЕЕ СВЕДЕНИЯ	2
II. ХОД РАБОТЫ	3
A. Программные прения по вопросам, касающимся развития транспорта в Азии, и осуществление Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы)	3
B. Доклад Совещания старших правительственных должностных лиц	11
C. Прочие вопросы	11
D. Утверждение Бангкокской декларации о развитии транспорта в Азии	12
E. Утверждение доклада	12
III. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ	12
A. Открытие, продолжительность и организация сессии	12
B. Участники	14
C. Выборы должностных лиц	14
D. Повестка дня	15
IV. БАНГКОКСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О РАЗВИТИИ ТРАНСПОРТА В АЗИИ	16
<i>Приложение.</i> Перечень документов	20

I. ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ КОМИССИИ ИЛИ ДОВОДИМЫЕ ДО ЕЕ СВЕДЕНИЯ

1. Форум одобрил продолжение осуществления Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹ и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы)².

2. Форум предложил секретариату продолжать оказывать помощь по выявлению приоритетных инвестиционных потребностей и поощрению финансирования в целях развития автомобильной и железнодорожной инфраструктуры, а также содействовать размещению дорожных знаков вдоль сети Азиатских автомобильных дорог.

3. Форум предложил секретариату продолжать его работу с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) по устранению узких участков и введению в действие транспортных коридоров на евроазиатских транспортных маршрутах.
4. Форум поддержал предложение о подготовке межправительственного соглашения по сухопутным портам для содействия применению скоординированного подхода к международной интегрированной интермодальной транспортно-логистической системе.
5. Форум просил секретариат продолжать оказывать содействие государствам-членам в проведении переговоров по приложениям к Соглашению между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества по упрощению международных автомобильных перевозок, которые, как надеются, будут завершены в ближайшем будущем.
6. Форум пришел к выводу о том, что разработка минимальных стандартов и кодексов поведения для экспедиторов грузов, осуществляющих смешанные перевозки предприятий, и компаний по оказанию логистических услуг явится одним из важных факторов в повышении квалификации и уровня профессионализма в этой отрасли.
7. Форум подчеркнул важность поощрения перехода от автомобильного к железнодорожному транспорту и использованию водных путей, а также от личных автотранспортных средств к общественному транспорту для содействия сокращению потребления энергии и выбросов в секторе транспорта.
8. Форум просил секретариат организовать региональные совещания по вопросам безопасности дорожного движения для рассмотрения хода осуществления Московской декларации³. В этой связи Форум приветствовал великодушное предложение Российской Федерации об оказании поддержки в виде добровольного взноса в ЭСКАТО в целях реализации региональной программы по повышению безопасности дорожного движения.
9. Форум принял Бангкокскую декларацию о развитии транспорта в Азии⁴.
10. Форум вновь подчеркнул, что в ходе всех мероприятий, которые будут осуществлены в рамках Бангкокской декларации, тщательное внимание следует и впредь уделять особым потребностям наименее развитых стран, а также не имеющих выхода к морю развивающихся стран.

II. ХОД РАБОТЫ

А. Программные прения по вопросам, касающимся развития транспорта в Азии, и осуществление Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы)

(Пункт 4 повестки дня)

11. По мнению Форума министров транспорта стран Азии, созыв его первой сессии является своевременным и открывает возможности для подведения итогов и рассмотрения вопросов, которые необходимо решить для

³ A/64/540, приложение.

⁴ См. главу IV.

закрепления достигнутых в последние годы успехов в содействии налаживания сообщений в регионе.

12. По мнению Форума, Пусанская декларация о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Региональная программа действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы), служат важной долгосрочной региональной стратегией развития транспорта, которая содействует развитию международной торговли, туризма и регионального экономического сотрудничества.

13. Форум одобрил дальнейшее осуществление Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы).

14. Форум с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый рядом стран на пути становления сторонами Межправительственного соглашения по сети Азиатских автомобильных дорог⁵ и Межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог⁶.

15. Форум отметил, что страны развивают и модернизируют различные участки сетей Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог, что является неотъемлемой частью их национальных программ. Эти проекты нацелены на совершенствование сообщений в регионе и других регионах мира. Он также отметил, что страны вновь стали делать акцент на взаимодействии со своими соседями в деле планирования и финансирования конкретных проектов.

16. Форум просил секретариат и впредь оказывать помощь и координировать деятельность в определении первоочередных инвестиционных потребностей и привлечении средств на развитие инфраструктуры автомобильного и железнодорожного транспорта и подвижного состава, а также содействие установлению маршрутных указателей в сети Азиатских автомобильных дорог.

17. Форум признал, что сети Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог представляют собой два основных структурных элемента, содействующих развитию международных интермодальных коридоров. Он отметил прогресс, достигнутый в осуществлении проекта по введению в действие международных интермодальных транспортных коридоров в Северо-Восточной и Центральной Азии.

18. Форум предложил секретариату продолжать его работу с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) по устранению узких участков и введению в действие транспортных коридоров на евроазиатских транспортных маршрутах.

19. Форум также признал, что для эффективной эксплуатации будущих международных транспортных коридоров требуется развитие интермодальной инфраструктуры, например, сухопутных портов или внутренних контейнерных терминалов. Он также отметил, что в рамках конкретных проектов все большее значение придается эффективно функционирующей логистике, примером чего является то, что во многих странах уже осуществляются проекты по развитию интермодальной инфраструктуры или узлов.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2323, No. 41607.

⁶ Резолюция 62/4 Комиссии от 12 апреля 2006 года, приложение.

20. Форум высказался в поддержку разработки межправительственного соглашения по сухопутным портам в целях содействия принятию скоординированного подхода к развитию международной системы комплексных интермодальных перевозок и логистики.
21. Отмечая важное значение устойчивого содержания дорог и управления дорожным хозяйством, Форум признал необходимость обмена опытом и передовыми методами между странами-членами.
22. Форум отметил особые транспортные потребности архипелажных и островных стран и просил секретариат рассмотреть возможность осуществления программ, направленных на совершенствование транспортных связей в регионе за счет паромных сообщений. Форум также просил секретариат рассмотреть возможность осуществления программ, которые будут предусматривать использования внутренних водных путей.
23. Форум подчеркнул важное значение устранения нефизических препятствий на пути трансграничных и транзитных перевозок в регионе. В этом контексте он также подчеркнул необходимость упрощения трансграничных и транзитных формальностей и процедур, согласования транспортного законодательства и применения новых технологий в целях ускорения процесса таможенной очистки при пересечении границ.
24. Форум отметил прогресс, который был достигнут в некоторых странах-членах в отношении присоединения к международным конвенциям по упрощению процедур, а также в разработке и/или осуществлении субрегиональных соглашений по упрощению процедур перевозок в субрегионе Большого Меконга и между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества, а также двусторонних транспортных соглашений.
25. Форум просил секретариат продолжать оказывать содействие государствам-членам в проведении переговоров по приложениям к Соглашению между правительствами государств – членов Шанхайского сотрудничества по упрощению международных автомобильных перевозок, которые, как надеются, будут завершены в ближайшем будущем.
26. Форум отметил принятые рядом стран конкретные меры по развитию комплексных систем логистики за счет внесения изменений в политику и нормативно-правовую базу, развития эффективно функционирующих, бесперебойных и экологически безопасных сетей логистики, упрощения процедур таможенной очистки и совершенствования управления логистикой, а также обеспечения безопасного и свободного перемещения товаров.
27. Форум счел, что учебные мероприятия секретариата в области экспедирования грузов, смешанных перевозок и логистики помогли странам-членам в повышении статуса традиционных экспедиторов грузов до полноценных предприятий, осуществляющих смешанные перевозки, и компаний, предоставляющих логистические услуги.
28. Форум счел, что установление минимальных стандартов и кодексов поведения для экспедиторов грузов, осуществляющих смешанные перевозки предприятий и компаний, оказывающих логистические услуги, станет одним из решающих факторов повышения квалификации и профессионализма в отрасли.
29. Форум отметил, что правительства большинства стран-членов уже приступили к осуществлению мер, направленных на снижение

энергопотребления и выбросов в секторе транспорта. Он также подчеркнул важное значение обеспечения соблюдения норм выбросов транспортными средствами, а также внедрение новых, экологически безопасных транспортных средств в качестве важной инициативы по сдерживанию процесса ухудшения состояния окружающей среды.

30. Форум подчеркнул важное значение смешанных перевозок и стимулирования перехода, где это возможно, от автомобильного к железнодорожному транспорту, водным путям и немоторизованному транспорту, а также от личных автотранспортных средств к общественному транспорту для содействия сокращению потребления энергии и выбросов в секторе транспорта.

31. Форум отметил, что многие страны приняли различные меры по повышению безопасности дорожного движения путем а) создания национальных комитетов или советов по безопасности дорожного движения, советов по безопасности и фондов безопасности дорожного движения; б) установления целей и плановых заданий; в) разработки и осуществления планов действий по обеспечению безопасности дорожного движения; г) укрепления законодательства; и д) осуществления просветительских и пропагандистских программ.

32. Форум просил секретариат организовать региональные совещания по безопасности дорожного движения в целях рассмотрения хода осуществления Московской декларации. В связи с этим Форум приветствовал великодушное предложение Российской Федерации об оказании поддержки за счет добровольного взноса в ЭСКАТО для осуществления региональной программы по повышению безопасности дорожного движения.

33. Признавая огромнейшие потребности в капиталовложениях, необходимых для развития транспортной инфраструктуры региона в будущем, Форум отметил различные организационные и финансовые механизмы, включая учреждение во многих странах специальных фондов инфраструктуры. Форум также признал важное значение установления партнерских связей между государственным и частным секторами в развитии инфраструктуры транспорта и отметил достигнутый во многих странах впечатляющий прогресс в осуществлении проектов на основе установления государственно-частных партнерств (ГЧП). Он приветствовал предложение Индии, Турции, Республики Корея и Российской Федерации поделиться опытом в развитии ГЧП.

34. Форум признал, что установление сообщения в сельской местности и транспортные услуги являются основными элементами стратегий, направленных на устойчивую борьбу с бедностью. Он также подчеркнул преимущества участия местного населения в разработке и осуществлении сельских транспортных проектов.

35. Форум отметил, что во многих странах автобусное сообщение в сельской местности является основным средством мобильности сельского населения. Секретариат просили предусмотреть механизмы обмена опытом применительно к управлению общественным автобусным транспортом и его эксплуатации при документировании и распространении передовых методов.

36. Форум признал особые потребности не имеющих выхода к морю развивающихся стран вследствие их географического положения и во многих случаях – их труднопроходимой пересеченной местности. Он также отметил, что аналогичные трудности порой существуют и во внутренних районах стран.

И в том, и в другом случае Форум признал важное значение эффективно функционирующих транспортной инфраструктуры и услуг в деле содействия открытому для всех развитию.

37. Делегация Индонезии проинформировала Форум об Азиатско-тихоокеанской конференции министров по партнерству государственного и частного секторов в целях развития инфраструктуры, которая пройдет в Джакарте 14-17 апреля 2010 года. Она сообщила Форуму о структуре конференции, включающей совещание группы экспертов, форум по ведущей роли государственно-частного секторов, выставку и совещание министров. Делегация направила приглашение всем членам ЭСКАТО для участия в конференции и просила секретариат оказать содействие в ее организации.

38. Форум приветствовал направленное странам-членам приглашение делегации Японии на семинар по Азиатским автомобильным дорогам, организуемый в Токио 18-19 февраля 2010 года в порядке празднования пятидесятой годовщины проекта Азиатских автомобильных дорог. Он отметил, что министерство земель, инфраструктуры, транспорта и туризма и ЭСКАТО направят официальные приглашения в соответствующее время.

39. Делегация Пакистана проинформировала Форум о том, что в рамках выполнения решения, принятого на Встрече «Азия-Европа» (АСЕМ), правительство Пакистана планирует провести в апреле 2010 года в Исламабаде под эгидой министерства коммуникаций конференцию на уровне министров по теме «Евро-азиатский сухопутный мост». Цель конференции будет заключаться в налаживании сухопутных транспортных путей между Европой и Азией на основе возрождения Великого шелкового пути, который в прошлом являлся основой торговли, передачи знаний и обмена идеями.

40. В своих заявлениях в ходе посвященного политическим обсуждениям сегмента Форума министры и представители подробно сообщили о проблемах и целях деятельности, опыте по вопросам развития и политических инициативах в сфере транспортной инфраструктуры.

41. **Армения** придает огромное значение развитию транспортного сектора в качестве одной из движущих сил ее экономики. Был инициирован проект «Шоссе Север-Юг», предназначенный для улучшения трасс АН81 и АН82; был подписан меморандум о взаимопонимании по строительству железной дороги Армения – Исламская Республика Иран; продолжается работа по улучшению сельских дорог; и была принята Национальная стратегия повышения безопасности дорожного движения на 2009-2012 годы.

42. **Бангладеш** привержена своей роли, заключающейся в поощрении развития интегрированной интермодальной транспортной системы в регионе. Для повышения пропускной способности существующих трасс Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог и создания недостающих участков уже инициирован ряд проектов улучшения автомобильных и железных дорог. Потенциал механизма финансирования ГЧП для реализации проектов является очень новым для страны, и к Исполнительному секретарю была обращена просьба оказать помощь в этой области.

43. **Камбоджа** добилась значительного прогресса в деле восстановления и создания транспортной инфраструктуры. Большое внимание уделяется развитию автомобильных дорог и восстановлению железнодорожной системы, а также строительству недостающего участка Сисопхон – Пойпет на железной

дороге Сингапур – Куньмин. Продолжается решение задач, обусловленных воздействием нынешнего финансового кризиса и стихийных бедствий, нехваткой средств и ситуацией с безопасностью дорожного движения.

44. **Китай** осуществляет крупномасштабное строительство сельских дорог и комплекс мер преференциальной политики в области связанного с сельским хозяйством транспорта, предназначенных для уменьшения масштабов бедности. Принят ряд мер по сокращению потребления энергии и выбросов на транспорте. Китай играет все более активную роль в региональном, субрегиональном и двухстороннем сотрудничестве в области упрощения процедур перевозки и развития инфраструктуры и уже осуществил несколько программ и проектов с другими странами. В то же время в Китае ускоряется развитие интегрированной транспортной системы.

45. **Индия** предприняла инициативы по ускорению развития автодорожной и железнодорожной инфраструктуры, включая Национальный проект развития шоссейных дорог, проект выделенного транспортного коридора и другие региональные программы. Также реализуются инициативы по укреплению транспортных связей с соседними странами на основе нескольких проектов автомобильных и железных дорог. Развитию сельских дорог уделяется первоочередное внимание в качестве одного из ключевых компонентов обеспечения устойчивого сокращения бедности путем развития доступа к социально-экономическим услугам и создания при помощи этого дополнительного дохода и возможностей для занятости в сельском хозяйстве. Вскоре будут созданы национальный совет по безопасности дорожного движения и национальный фонд безопасности.

46. **Индонезия** уделяет большое внимание развитию интермодальной транспортной системы на основе автомобильных и железнодорожных сетей и морского транспорта, образующих безопасную, надежную и бесперебойно функционирующую транспортную систему. Разрабатываются различные стратегии по улучшению деятельности и услуг транспортного сектора на основе реализации «дорожной карты по вопросам безопасности на транспорте». Для содействия созданию интегрированной транспортно-логистической системы пересматриваются стратегии для учета вопросов мультимодальных перевозок была учреждена межминистерская группа по логистике.

47. **Япония** осуществляет международные стратегии в области логистики и транспорта с упором на морской и воздушный транспорт при помощи ряда мероприятий, включая Комплексную программу стратегий по логистике (2009-2013 годы) и Проект создания «суперпорта». Также реализуются инициативы по улучшению национальных автомобильных и железных дорог. В рамках Плана действий АСЕАН-Япония по улучшению окружающей среды в секторе транспорта (Ханойская инициатива) большое внимание уделяется экологическим аспектам транспорта.

48. **Казахстан** в рамках «Транспортной стратегии Республики Казахстан до 2015 года» осуществляет транспортные проекты, общая сумма инвестиций по которым составляет 30 млрд. долл. США. К их числу относится развитие автокоридора «Западный Китай – Западная Европа», строительство двух новых железнодорожных линий: Коргаз – Жетген и Узень – Гызылгай – Берекет – Этрек – Горган (участок Узень – граница от Туркменистана на территории Казахстана) и расширение пропускной способности железнодорожного пограничного перехода Достык. Осуществляется работа по ликвидации нефизических барьеров и применению принципа «единого окна», учреждена Национальная комиссия по транзитным перевозкам.

49. **Кыргызстан** подчеркнул преимущество своего географического положения на перекрестке между Востоком и Западом. Особое внимание уделяется восстановлению традиционного Великого шелкового пути. К числу приоритетов относится строительство дорог, в частности, ремонт трасс Ош – Сары-Таш – Иркештам и Бишкек – Нарын – Торугарт, а также проект строительства логистических центров. Огромное значение для развития железных дорог имеет реализация запланированного проекта железной дороги Китай – Кыргызстан – Узбекистан. Большое внимание уделяется мерам обеспечения безопасности дорожного движения, учреждена Комиссия по безопасности дорожного движения. Было подчеркнуто важное значение эффективного планирования на транспорте и укрепления международного сотрудничества в секторе транспорта.

50. **Лаосская Народно-Демократическая Республика**, как наименее развитая, не имеющая выхода к морю страна, придает огромное значение развитию сухопутного транспорта с акцентом на преобразование страны из не имеющей выхода к морю в связующую с ним. Открытие железной дороги в Таиланд является первым шагом в реализации плана расширения сети. Было отмечено, что национальный процесс ратификации Межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог⁷ находится на заключительном этапе.

51. **Монголия** как страна, не имеющая выхода к морю, уделяет особое внимание интенсивному развитию транспортной инфраструктуры. К числу политических приоритетов относится проект «Трасса тысячелетия», скоординированное расширение национальных автомобильных и железных дорог в поддержку горнодобывающего сектора страны и наращивание потенциала для транзитных перевозок. В связи с последним направлением деятельности в марте 2009 года была организована международная конференция «Транзит Монголия».

52. **Мьянма** осуществляет строительство 1 845 км железных дорог в дополнение к уже существующим 5 284 км линий метровой колеи. Кроме того, 1 696 км Азиатских автомобильных дорог были расширены до уровня двухполосных. Число причалов в морских портах увеличено до 28, а число аэропортов – до 38. Подписаны двусторонние соглашения о воздушных перевозках со странами субрегиона Большого Меконга наряду с многосторонним соглашением о воздушном сообщении с Китаем, Сингапуром и Таиландом.

53. **Непал** объявил 2009-2010 финансовый год годом строительства дорог в целях развития транспортной отрасли. Осуществляются проекты по обеспечению доступа ко всем административным районам. Текущие инициативы по созданию трех ВКТ и четырех комплексных пограничных контрольных пунктов будут содействовать интермодальным перевозкам в субрегионе СААРК. Также предпринимаются усилия по разработке стратегии и планов действий по вопросам безопасности дорожного движения и активизации деятельности Совета по вопросам безопасности дорожного движения, возглавляемого премьер-министром.

54. **Пакистан** осуществляет Национальную программу развития торговых коридоров для улучшения транспортной инфраструктуры и логистики, которые позволят Пакистану стать региональным узлом и обеспечат связь с

⁷ Резолюция 62/4 Комиссии, приложение.

Центральной Азией, западными районами Китая, Афганистаном, Исламской Республикой Иран и Южной Азией. Азиатские автомобильные дороги улучшаются и расширяются, и для упрощения процедур международных перевозок осуществляется строительство эффективных пограничных терминалов.

55. **Филиппины**, признавая важность физической связи, прежде всего для стран архипелагов, в деле преодоления социально-экономических разрывов и поощрения региональной интеграции, уделяют большое внимание развитию физической инфраструктуры, интермодальных перевозок и связей ИКТ, а также согласованию конвенций, практики и правил. Обеспечение экологической устойчивости транспортного сектора также является одной из текущих инициатив по уменьшению выбросов парниковых газов на транспортных средствах и рассмотрению связанных с этим выгод.

56. **Республика Корея** осуществляет стратегии создания «зеленой» транспортной системы в рамках своей национальной программы низкоуглеродного «зеленого» роста. Были инициированы различные мероприятия и программы, такие, как: а) система сборов за поездки по перегруженным магистралям; б) система совместного использования автомобилей; в) эко-поездки; г) зона поощрения использования «зеленого» транспорта; д) ориентированное на транзитные перевозки развитие (ОТР) районов железнодорожных станций; е) «зеленые» виды транспорта; и г) экспресс-система автобусных перевозок в крупных городах.

57. **Российская Федерация**, в соответствии с «Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года», осуществляет проекты развития дорожной инфраструктуры, в том числе Транссибирской магистрали, Северного морского пути, международного коридора «Западный Китай – Западная Европа», а также морских и сухопутных портов, при этом много проектов потенциально привлекательны для осуществления в формате ГЧП. Проводится работа по упрощению таможенных процедур, использованию единого коносамента для железнодорожных перевозок в Европу и применению спутниковых технологий навигации.

58. **Шри-Ланка** поощряет развитие общественного транспорта в порядке обеспечения справедливого национального развития и сокращения бедности и уделяет большое внимание государственным инвестициям в программы развития автомобильной и железнодорожной инфраструктуры. Большое внимание также уделяется созданию сухопутных портов и смешанных логистических центров. Особое внимание уделяется безопасности дорожного движения на основе конкретных мер, включая создание фонда безопасности дорожного движения.

59. **Таиланд** приступил в 2009 году к осуществлению Пакета стимулирующих мер II на сумму 5 млрд. долл. США для улучшения железных дорог и на сумму 2,5 млрд. долл. США для автомобильных дорог. Большое внимание уделяется межотраслевой безопасности всех видов транспорта, включая сухопутный, водный и воздушный. Две тысячи десятый год был объявлен годом безопасности на транспорте, а осуществление Генерального плана по вопросам безопасности дорожного движения на 2010-2014 годы будет проходить на основе Московской декларации.

60. **Турция** разрабатывает ряд проектов, предназначенных для содействия транзитным перевозкам между Европой и Азией. В частности, завершение в будущем тоннеля под Босфором и железнодорожной линии

Карс – Тбилиси – Баку позволит создать Евро-азиатский коридор между Европой и Кавказским регионом. Запланировано, что в транспортную инфраструктуру будет инвестировано 350 млрд. долл. США, в том числе в интермодальные объекты и высокоскоростные пассажирские линии. Во многих транспортных проектах используются механизмы ГЧП.

61. **Представитель Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)** сообщил о текущих и запланированных мероприятиях ЮНКТАД по поощрению развития транспорта и логистики в регионе ЭСКАТО. Во-первых, в ряде стран – членов ЭСКАТО в целях автоматизации таможенных процессов внедрена Автоматизированная система таможенных данных (ASYCUDA). Во-вторых, в некоторых странах – членах ЭСКАТО ЮНКТАД проводит учебные курсы для управляющих портов среднего уровня в целях укрепления процесса развития людских ресурсов морских портов. Наконец, в некоторых странах – членах ЭСКАТО ЮНКТАД поддерживает укрепление потенциала в связи с переговорами ВТО и упрощением процедур торговли.

62. **Представитель Азиатского института развития транспорта (АИРТ)** отметил, что необходимо рассмотреть: а) создание Азиатского фонда инфраструктуры; б) меры по обеспечению эксплуатационной совместимости железнодорожных систем; и с) важность транспортной инфраструктуры и услуг для сокращения бедности. Он отметил, что интеграция национальных железных дорог в рамках Трансазиатских железных дорог позволит увеличить объемы перевозок, обеспечив создание критической массы, необходимой для финансовой жизнеспособности.

63. **Представитель Международной программы оценки состояния дорог (ИРАП)** сообщил, что ежедневно из-за дорожно-транспортных происшествий большое число людей погибает или получает увечья. Он отметил, что незначительное увеличение расходов на строительство, ремонт и обслуживание дорог может гарантировать, что новые и существующие дороги будут более безопасными, что позволит получить выгоды для национальной экономики стран.

64. **Представитель Международного союза железных дорог (МСЖД)** вкратце проинформировал Форум об основной области деятельности в рамках своей «Концепции 2025» и о результатах исследования по «Повышению уровня контейнеризации в Азии» (2009 год). Он заявил о важности развития международных железнодорожных коридоров и о готовности МСЖО к тесному сотрудничеству с ЭСКАТО и странами-членами в этом процессе.

В. Доклад Совещания старших правительственных должностных лиц

(Пункт 5 повестки дня)

65. Форум рассмотрел доклад Совещания старших правительственных должностных лиц Форума министров транспорта стран Азии о работе его первой сессии, состоявшейся 14-16 декабря 2009 года в Бангкоке (Е/ESCAP/FAMT/1) и единогласно одобрил его выводы и рекомендации.

С. Прочие вопросы

(Пункт 6 повестки дня)

66. Делегации-участницы выразили свою признательность секретариату за работу, проделанную по подготовке и организации Форума, и отметили, что документы были представлены своевременно и содержат весьма ценную информацию по вопросам существа, что поможет странам-членам в деле эффективного развития их национальных транспортных отраслей с целью создания международной интегрированной интермодальной транспортной системы в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

67. Никакие прочие вопросы подняты не были.

D. Утверждение Бангкокской декларации о развитии транспорта в Азии

(Пункт 7 повестки дня)

68. На рассмотрение Форума был представлен проект Бангкокской декларации о развитии транспорта в Азии (E/ESCAP/FAMT/1, приложение).

69. Форум выразил мнение о том, что проект Бангкокской декларации предусматривает четкие рамки для содействия региональному сотрудничеству в поддержку социально-экономического развития в регионе.

70. Форум вновь подтвердил, что во всех мероприятиях, которые будут осуществляться в соответствии с Бангкокской декларацией, пристальное внимание следует и впредь уделять особым потребностям наименее развитых стран, а также развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

71. Форум принял Бангкокскую декларацию о развитии транспорта в Азии⁸.

E. Утверждение доклада

72. Форум министров транспорта стран Азии принял доклад на своей первой сессии 18 декабря 2009 года. При этом он с удовлетворением отметил поддержку и помощь в проведении Форума со стороны правительства Российской Федерации.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

A. Открытие, продолжительность и организация сессии

73. Первая сессия Форума министров транспорта стран Азии была проведена 17-18 декабря 2009 года в Конференц-центре Организации Объединенных Наций в Бангкоке.

74. Исполнительный секретарь ЭСКАТО зачитала послание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и выступила со своим заявлением. Г-н Андрей Недосеков, заместитель Министра транспорта Российской Федерации, выступил с заявлением от лица г-на Игоря Левитина, Министра транспорта Российской Федерации, как одного из организаторов Форума. Со вступительной речью к участникам Форума обратился г-н Сопхон Зарам, Министр транспорта Таиланда.

1. Послание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций

⁸ Текст Декларации в том виде, как она была принята, приводится в главе IV.

75. В своем послании Генеральный секретарь отметил, что транспорт имеет критически важное значение для поддержания экономической жизнеспособности, содействия социальной интеграции, построения здорового общества и достижения Целей развития тысячелетия. Он указал, что расширение региональных возможностей соединения является особенно важным, а усилия по созданию сетей Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог, опирающиеся на два межправительственных соглашения, заключенных под эгидой ЭСКАТО, показали, чего могут достичь коллективные действия. В этом контексте Генеральный секретарь настоятельно призвал лидеров и партнеров региона на всех уровнях вести совместную работу в поддержку этих двух сетей, которые могли бы расширить возможности всех слоев общества и помогли бы людям взять будущее в свои руки.

2. Заявление Исполнительного секретаря ЭСКАТО

76. Исполнительный секретарь, ссылаясь на резолюцию 64/5 Комиссии о создании Форума министров транспорта стран Азии, заявила, что настало время для министров транспорта в регионе, чтобы встретиться и обсудить не только вопрос о том, как преодолевать нынешний финансовый кризис, но и о том, как содействовать созданию основ для более открытого для всех и устойчивого развития в регионе, что будет также содействовать достижению Целей развития тысячелетия.

77. Со своей стороны ЭСКАТО ведет работу с государствами-членами, направленную на расширение региональных возможностей соединения и экономической интеграции, и транспортный сектор призван играть жизненно важную роль в обеспечении физических соединений для достижения этой цели. Ему также надлежит внести важный вклад в уменьшение бедности, охрану окружающей среды и повышение продовольственной безопасности.

78. Исполнительный секретарь отметила, что сети Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог являются основными строительными элементами при реализации концепции международной интегрированной интермодальной транспортно-логистической системы в регионе. В этом контексте Бангкокская декларация о развитии транспорта в Азии направлена на содействие улучшению связанности внутренних, региональных и межрегиональных транспортных сетей. Это включает интеграцию автодорожных и железнодорожных сетей через «сухие порты», что способствовало бы созданию экономических возможностей для отдаленных внутренних районов и не имеющих выхода к морю стран. В заключение Исполнительный секретарь подтвердила готовность ЭСКАТО сотрудничать с руководителями сектора транспорта стран Азии, с тем чтобы воплотить эту концепцию в реальность.

3. Заявление Министра транспорта Российской Федерации

79. В заявлении Министра транспорта Российской Федерации отмечалось, что, несмотря на глобальный финансовый кризис, Российская Федерация по-прежнему принимает все необходимые меры по развитию своей транспортной инфраструктуры для устранения препятствий, стоящих перед транспортным сектором. Российская Федерация с благодарностью признает сотрудничество со стороны стран - членов ЭСКАТО для российских проектов. Министр выразил уверенность в том, что поддержка, оказанная Российской Федерацией первой сессии Форума министров транспорта стран Азии, внесет вклад в реализацию Региональной программы действий Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В заключение он

выразил свою признательность за аналитическую работу и подготовительные мероприятия, проведенные секретариатом ЭСКАТО по созыву Форума.

4. Вступительное слово Министра транспорта Таиланда

80. Министр транспорта Таиланда тепло приветствовал всех делегатов, участвующих в работе первой сессии Форума министров транспорта стран Азии.

81. Министр отметил, что беспрецедентный рост торговли, производства и развития, который отмечается во многих странах в течение последних двух десятилетий, привел к повышению уровня жизни, уменьшению бедности и приданию региону статуса одного из глобальных центров роста. Однако, несмотря на существенный прогресс в сфере улучшения физических возможностей соединения, многое еще предстоит сделать для достижения уровня «бесперебойных» и эффективных перевозок в регионе. Конкретные направления включают модернизацию существующих транспортных мощностей, строительство «недостающих звеньев», упрощение процедур трансграничного перемещения товаров и транспортных средств и интеграцию существующих видов транспорта в подлинно интермодальную региональную транспортную систему.

82. Выражая свою признательность за ту роль, которую ЭСКАТО играет в области поощрения и упрощения процедур перемещения грузов, людей и транспортных средств в регионе и с другими регионами посредством сетей Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог, министр заявил, что Таиланд будет продолжать оказывать поддержку региональному сотрудничеству и интеграции, а также активно участвовать в работе Комиссии. Министр выразил наилучшие пожелания успешно провести сессию и объявил первую сессию Форума министров транспорта стран Азии открытой.

В. Участники

83. В работе Форума приняли участие представители следующих членов ЭСКАТО: Армении, Бангладеш, Бруней-Даруссалама, Бутана, Вьетнама, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Камбоджи, Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Кыргызстана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Монголии, Мьянмы, Непала, Пакистана, Республики Корея, Российской Федерации, Таиланда, Турции, Узбекистана, Филиппин, Шри-Ланки и Японии.

84. Представители следующих государств – членов Организации Объединенных Наций присутствовали на сессии в соответствии с пунктом 9 круга ведения Комиссии: Чешской Республики и Южной Африки.

85. Присутствовали представители следующих органов Организации Объединенных Наций: Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

86. Присутствовали представители следующих межправительственных организаций, неправительственных организаций и прочих организаций: Азиатского банка развития, Европейской комиссии, Международного союза общественного транспорта, Азиатского института развития транспорта, Международной программы оценки состояния дорог, Международного союза железных дорог, Фонда исследования глобальной инфраструктуры Японии,

Международного форума по сельскому транспорту и развитию, Японского агентства международного сотрудничества, Японского международного транспортного института и Корейского морского института.

С. Выборы должностных лиц

87. Форум избрал Председателем г-на Саеда Абула Хоссаина (Бангладеш).
88. В соответствии с прошлой практикой Комиссии Форум решил избрать заместителями Председателя следующих глав делегаций на уровне министров или эквивалентного ранга:
- г-на Тауча Чанкосала (Камбоджа),
 - г-на Камала Натха (Индия),
 - г-на Бамбанга Сусантоно (Индонезия),
 - г-на Тадаши Шимуру (Япония),
 - г-на Абдырахмана Маматалиева (Кыргызстан),
 - г-на Соммада Пхолсену (Лаосская Народно-Демократическая Республика),
 - г-на Тагса Пуревдорджа (Монголия),
 - г-на У Пе Тхана (Мьянма),
 - г-на Мохамада Афгаба Алама (Непал),
 - г-жу Аннели Р. Лонтоку (Филиппины),
 - г-на Сун Ман Хона (Республика Корея),
 - г-на Андрея Недосекова (Российская Федерация)
 - г-на Куеркула Данчайвичита (Таиланд).
89. Докладчиком был избран г-н Эрдем Диреклер (Турция).

Д. Повестка дня

90. Форум утвердил следующую повестку дня:
1. Открытие Форума.
 2. Выборы должностных лиц.
 3. Утверждение повестки дня.
 4. Программные дебаты по вопросам, касающимся развития транспорта в Азии, и осуществление Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы).
 5. Доклад Совещания старших правительственных должностных лиц:
 - a) транспортная инфраструктура;
 - b) транспорт и развитие;
 - c) транспорт и бедность;
 - d) транспорт и окружающая среда;
 - e) транспорт и общество;

- f) будущие приоритеты в рамках Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы) и проекта Бангкокской декларации о развитии транспорта в Азии;
 - g) сроки и место проведения следующей сессии Форума министров транспорта стран Азии.
- 6. Прочие вопросы.
 - 7. Принятие Бангкокской декларации о развитии транспорта в Азии.
 - 8. Утверждение доклада Форума.

IV. БАНГКОКСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О РАЗВИТИИ ТРАНСПОРТА В АЗИИ

Мы, министры транспорта и представители членов и ассоциированных членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, участвовавшие в работе Форума министров транспорта стран Азии, проходившего 14-18 декабря 2009 года в Бангкоке,

приветствуя проведение форума министров для рассмотрения вопросов транспорта, имеющих региональное значение,

признавая исключительную важность региональной интеграции в экономическом и социальном развитии стран Азиатского региона,

отмечая ведущую роль эффективных, надежных и рентабельных транспортных услуг, в том числе инфраструктуры, упрощения процедур и логистики, в поддержке процесса региональной интеграции,

ссылаясь на резолюцию 63/9 Комиссии об осуществлении Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁹ и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы)¹⁰,

ссылаясь на Алматинскую программу действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита¹¹,

воодушевленные успешным региональным сотрудничеством, которое привело к вступлению в силу межправительственных соглашений по сети Азиатских автомобильных дорог¹² и сети Трансазиатских железных дорог¹³,

⁹ См. E/ESCAP/63/13, глава V.

¹⁰ Резолюция 63/9 Комиссии, приложение.

¹¹ Доклад Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу сотрудничества в области транзитных перевозок, Алматы, Казахстан, 28 и 29 августа 2003 года (A/CONF.202/3), приложение I.

отмечая важную роль, которую транспортная инфраструктура и высококачественные транспортные услуги играют в обеспечении устойчивого экономического роста и повышении конкурентоспособности региональной экономики, а также в повышении уровня жизни,

подчеркивая важную роль «сухих портов» в интеграции видов транспорта, уменьшении задержек при пересечении границ и транзите, содействии использованию энергосберегающих транспортных средств и транспортных средств с низким уровнем выбросов, а также в создании новых возможностей для роста и образования кластеров развития,

признавая, что придание официального статуса «сухим портам» может внести существенный вклад в развитие международной комплексной интермодальной транспортно-логистической системы,

подчеркивая необходимость обеспечения профессионализма и улучшения работы логистической отрасли,

ссылаясь на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций¹⁴ и Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года¹⁵,

подчеркивая в этой связи важный вклад транспортной инфраструктуры и услуг в достижение Целей развития тысячелетия,

признавая, что огромное число людей в сельских районах имеет ограниченный доступ к транспортной инфраструктуре и услугам и, следовательно, к экономическим и социальным возможностям,

признавая, что повышение энергоэффективности в транспортном секторе вносит вклад в обеспечение экологической устойчивости,

признавая, что безопасность дорожного движения является одним из вопросов государственной политики, имеющих особую важность, решение которого требует сильной политической воли и результативных мер вмешательства для того, чтобы существенно уменьшить число дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом и травмами, а также связанные с ними человеческие страдания,

приветствуя важные итоги первой Глобальной конференции министров по безопасности дорожного движения, которая состоялась 19-20 ноября 2009 года в Москве¹⁶,

1. *принимая решение* о том, что в целях эффективного содействия расширению региональной экономической интеграции наши соответствующие органы власти будут разрабатывать и осуществлять транспортную политику на национальном, субрегиональном и региональном уровнях в соответствии со следующими принципами:

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2323, No. 41607.

¹³ Резолюция 62/4 Комиссии, приложение.

¹⁴ См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

¹⁵ См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁶ См. A/64/540.

a) разработка комплексных стратегий и рамок принятия решений на основе стратегических оценок экономических, экологических, социальных и связанных с бедностью аспектов;

b) развитие международной интегрированной интермодальной транспортно-логистической системы в поддержку производственных и распределительных сетей и международной торговли, которые вносят значительный вклад в реализацию региональной интеграции на благо наших людей;

c) уделение приоритетного внимания инвестициям в сети Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог, включая интермодальные узлы для их соединения с сетями водного и воздушного транспорта;

d) содействие развитию экономической и логистической деятельности в интермодальных узлах, особенно в центрах производства и потребления, а также вокруг морских портов и «сухих портов»;

e) расширение доступа жителей сельских районов к транспортной инфраструктуре и услугам;

f) наделение высокой приоритетностью вопросов безопасности дорожного движения в политической повестке дня;

g) мобилизация финансовых ресурсов для развития транспортной системы, ее обслуживания и эксплуатации из всех возможных источников, включая партнерства частного сектора и прочие финансовые механизмы,

2. *просим* Исполнительного секретаря продолжать уделять первоочередное внимание осуществлению Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁹ и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы)¹⁰, особенно для оказания помощи региональным членам и ассоциированным членам в их усилиях, направленных на:

a) реализацию долгосрочной концепции международной интегрированной интермодальной транспортно-логистической системы;

b) присоединение к Межправительственному соглашению по сети Азиатских автомобильных дорог¹² и/или Межправительственному соглашению по сети Трансазиатских железных дорог¹³, их ратификацию, принятие или одобрение;

c) развитие сети Азиатских автомобильных дорог, сети Трансазиатских железных дорог и инфраструктуры интермодальных перевозок;

d) удаление «узких мест» на приоритетных транспортных маршрутах и коридорах и их введение в действие, включая евро-азиатские транспортные сообщения;

e) присоединение к соответствующим международным соглашениям и конвенциям, направленным на согласование стандартов, правил и процедур для автомобильных и железнодорожных перевозок, а также упрощение пересечения границ;

f) обеспечение сообщаемости и интеграции сети Азиатских автомобильных дорог, сети Трансазиатских железных дорог и других видов транспорта на основе усилий, направленных на разработку межправительственного соглашения о «сухих портах»;

g) разработку руководящих рекомендаций в отношении минимальных стандартов и кодексов поведения для экспедиторов грузов, операторов смешанных перевозок и компаний по оказанию логистических услуг;

h) содействие доступу населения сельских районов к основным транспортным сетям и услугам;

i) содействие экологически устойчивому транспорту посредством эффективных корректировок в области логистики экспедирования грузов и перераспределения грузовых и пассажирских потоков между отдельными видами транспорта;

j) установление целей, задач и показателей в области безопасности дорожного движения посредством сетевого взаимодействия между национальными и субрегиональными организациями,

3. *просим также* Исполнительного секретаря:

a) обеспечивать эффективную координацию с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и многосторонними учреждениями, а также с субрегиональными организациями;

b) эффективно сотрудничать с международными и региональными финансовыми учреждениями, многосторонними и двусторонними донорами и инвесторами частного сектора, а также с международными организациями, чтобы оказывать дальнейшую финансовую и техническую поддержку для более широкого развития и введения в действие сети Трансазиатских железных дорог и сети Азиатских автомобильных дорог;

c) созвать в 2011 году Конференцию министров по транспорту для оценки и анализа хода осуществления настоящей декларации и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы) и рассмотрения региональной программы действий для этапа II (2012-2016 годы).

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

<i>Обозначение документа</i>	<i>Название документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>
E/ESCAP/FAMT/L.1	Предварительная повестка дня	3
E/ESCAP/FAMT/L.2	Аннотированная предварительная повестка дня	3
E/ESCAP/FAMT/L.3	Проект доклада	
E/ESCAP/FAMT/1	Доклад Совещания старших правительственных должностных лиц, Форум министров транспорта стран Азии	5
E/ESCAP/FAMT/INF/1	Tentative programme	
E/ESCAP/FAMT/INF/2/Rev.1	List of participants	
