

**Комиссия по наркотическим средствам**
Шестьдесят первая сессия
Вена, 12–16 марта 2018 года**Проект доклада**

Докладчик: Витзе Сейцма (Нидерланды)

Добавление**Осуществление Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков**

1. На своих 6-м и 7-м заседаниях 14 марта 2018 года Комиссия рассмотрела пункт 6 повестки дня, сформулированный следующим образом:

«Осуществление Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков:

- a) сокращение спроса и связанные с этим меры;
- b) сокращение предложения и связанные с этим меры;
- c) борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области в целях укрепления международного сотрудничества».

2. Для рассмотрения пункта 6 Комиссии были представлены следующие документы:

- a) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2018/2-E/CN.15/2018/2](#));
- b) доклад Секретариата о положении в области злоупотребления наркотиками в мире ([E/CN.7/2018/4](#));
- c) доклад Секретариата о положении в области незаконного оборота наркотиков в мире ([E/CN.7/2018/5](#));
- d) доклад Директора-исполнителя о мерах, принятых государствами-членами для осуществления Политической декларации и Плана действий по



налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (E/CN.7/2018/6);

е) записка Секретариата о поощрении координации деятельности и согласованности решений Комиссии по наркотическим средствам и Координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (E/CN.7/2018/7);

ф) доклад Директора-исполнителя о принятии мер в связи с распространением ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь болезней среди лиц, употребляющих наркотики (E/CN.7/2018/8);

г) доклад Секретариата об укреплении международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения на основе постоянной и активной поддержки инициативы «Парижский пакт» (E/CN.7/2018/11);

h) Conference room paper on expert consultations on improving drug statistics and strengthening the annual report questionnaire held from 29 to 31 January 2018 (E/CN.7/2018/CRP.2).

3. Со вступительными заявлениями выступили начальник Сектора исследований и анализа тенденций, начальник Сектора по профилактике наркомании и охране здоровья, начальник Сектора по организованной преступности и незаконному обороту, координатор инициативы «Парижский пакт» и представитель Группы по устойчивым источникам средств к существованию УНП ООН.

4. С заявлением выступил представитель научного сообщества. Комиссия также ознакомились с видеообращением представителя научного сообщества. С заявлением выступили представители Молодежного форума УНП ООН.

5. С заявлениями выступили представители Судана, Хорватии, Японии, Колумбии, Китая, Южной Африки, Канады, Республики Корея, Таиланда, Алжира, Мексики, Швейцарии, Соединенных Штатов Америки и Сальвадора.

6. С заявлениями выступили также наблюдатели от Замбии, Намибии, Малайзии, Турции, Нигерии, Марокко, Сербии, Индонезии и Египта.

7. С заявлением выступил наблюдатель от Государства Палестина.

8. С заявлениями выступили наблюдатели от Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Программы развития Организации Объединенных Наций.

9. С заявлением выступил наблюдатель от Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

10. С заявлениями выступили наблюдатели от Ассоциации «Проект человека», Международной ассоциации снижения вреда, Международного консорциума по политике в области наркотиков и Союза общин за молодежь без наркотиков.

A. Ход обсуждения

11. Ряд выступавших подтвердили приверженность своих стран трем международным конвенциям о контроле над наркотиками и Политической декларации и Плану действий, Совместному заявлению министров, принятому в 2014 году, и итоговому документу специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в 2016 году. Несколько выступавших отметили, что эти три документа дополняют и подкрепляют друг друга и что будущие действия должны быть направлены на достижение целей и выполнение задач, поставленных в трех международных конвенциях о контроле над наркотиками.

12. Ряд выступавших подчеркнули важность итогового документа специальной сессии и выразили свою приверженность дальнейшему решению мировой проблемы наркотиков на сбалансированной, комплексной и всеобъемлющей основе, в том числе путем укрепления сотрудничества на основе общей и совместной ответственности. Была подчеркнута важность подхода, позволяющего обеспечить сбалансированность усилий по сокращению спроса и предложения, а также необходимость учитывать новые реалии, с которыми сталкивается международное сообщество.

13. Было отмечено, что итоговый документ специальной сессии служит основой для укрепления потенциала региональных и субрегиональных организаций в деле оказания помощи государствам-членам в достижении целей и выполнении задач, поставленных в Политической декларации и Плана действий. Несколько выступавших указали на успехи своих правительств в деле достижения этих целей и выполнения этих задач, и в этой связи некоторые выступавшие отметили необходимость переноса целевой даты на период после 2019 года. Ряд выступавших указали на актуальность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для решения мировой проблемы наркотиков.

14. Ряд выступавших дали высокую оценку докладу Директора-исполнителя о мерах, принятых государствами-членами для осуществления Политической декларации и Плана действий. Несколько выступавших упомянули сохраняющиеся проблемы и препятствия в области достижения этих целей и выполнения этих задач, и в этой связи один из выступавших отметил, что данные следует дополнять анализом воздействия.

15. Один из выступавших отметил, что оценка результатов, достигнутых к 2019 году, будет свидетельствовать о том, что международному сообществу не удалось сократить производство и потребление наркотиков и что следует избегать нереалистичных целей. В этой связи выступавший отметил, что ни одну страну не следует оценивать по объему и площади незаконного культивирования, поскольку такая оценка будет неточной.

16. Ряд выступавших подчеркнули необходимость дальнейших усилий по укреплению сотрудничества и координации между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, в рамках их соответствующих мандатов, в реализации их усилий по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней.

17. Международному сообществу было предложено осуществлять сотрудничество и противодействовать росту незаконного оборота наркотиков, а УНП ООН — оказывать государствам содействие в этой области путем предоставления технической помощи и помощи в укреплении потенциала.

18. Несколько выступавших указали на поставленную правительствами их стран цель создания общества, свободного от злоупотребления наркотиками, и отметили их абсолютную нетерпимость к незаконному обороту наркотиков и их изготовлению. Один из выступавших отметил, что одни и те же стратегии не применимы ко всем странам и что в этой связи следует учитывать фактическое положение в области наркотиков, а также социальные и культурные факторы.

19. Ряд выступавших поддержали усилия, предпринятые международным сообществом, а также Комиссией, в работе по совершенствованию государственной системы здравоохранения при соблюдении наивысших стандартов в области прав человека.

1. Сокращение спроса и связанные с этим меры

20. Многие выступавшие подчеркнули потребность во всеобъемлющих, сбалансированных и комплексных подходах к сокращению спроса и рассказали об усилиях по укреплению сотрудничества между органами здравоохранения, образования, правоохранными органами и другими заинтересованными сторонами в осуществлении мероприятий, в основе которых лежит охрана здоровья

и права человека. Упоминались положения, связанные с сокращением спроса на наркотики, которые содержатся в итоговом документе специальной сессии и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

21. Было указано на необходимость проведения мероприятий на уровне общин в целях эффективного реагирования на опиоидную эпидемию и на необходимость организации лечения в качестве альтернативы заключению под стражу. Упоминались профилактические мероприятия на основе образования, семьи и общины; такие мероприятия предполагают использование онлайн-медиа-платформ и проведение кампаний по повышению уровня информированности. Была подчеркнута важность фармакологической и психосоциальной лечебной помощи, а также предоставления услуг с учетом гендерных факторов. Также подчеркивались постоянные усилия по подготовке соответствующих поставщиков услуг и меры, направленные на более эффективный сбор данных об употреблении наркотиков и его последствиях для здоровья.

22. Несколько ораторов приветствовали инициативы по повышению качества программ профилактики употребления наркотиков и лечения от наркотической зависимости, в том числе в контексте соответствующих стандартов, опубликованных УНП ООН и Всемирной организацией здравоохранения. Один из выступающих выразил обеспокоенность своего правительства в связи с тем, что в *Международных стандартах лечения расстройств, связанных с употреблением наркотиков*, не упоминаются программы героиновой заместительной терапии.

23. Некоторые выступавшие говорили об осуществлении мероприятий по снижению вреда в рамках комплексных, научно обоснованных мер в сфере общественного здравоохранения в целях эффективного сокращения масштабов распространения ВИЧ и гепатита среди людей, употребляющих наркотики. Другие выступавшие отметили, что мероприятия по снижению вреда не следует рекомендовать всем странам.

24. Один выступавший подчеркнул, что следует избегать односторонних мер по сокращению спроса, таких как легализация каннабиса, в свете того влияния, которое такие меры оказывают на соседние страны и регионы.

25. Также подчеркивалась важность учета гендерной проблематики, в том числе в тюрьмах, тесной координации и взаимодействия между органами уголовного правосудия, здравоохранения, социальной сферы и других секторов, а также взаимодействия с гражданским обществом в осуществлении мероприятий по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики.

26. Некоторые выступавшие указали на необходимость решения проблемы стигматизации наркопотребителей и подчеркнули важность обеспечения того, чтобы мероприятия учитывали интересы женщин, равно как и культурные факторы.

27. Многие выступавшие подчеркнули необходимость содействия развитию международного сотрудничества и оказанию технической помощи, в том числе со стороны УНП ООН и других соответствующих заинтересованных сторон, в целях укрепления потенциала национальных экспертов в различных областях сокращения спроса.

2. Сокращение предложения и связанные с этим меры

28. Несколько ораторов призвали к укреплению сотрудничества между национальными органами и региональными и международными организациями. Несколько ораторов выступили за более тесное сотрудничество между прокурорскими, правоохранительными органами и подразделениями по сбору оперативной финансовой информации. Многие выступавшие подчеркнули потребность в обмене информацией и оперативными уголовными сведениями в режиме реального времени, а также значимость многосторонних совместных операций,

направленных на эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков и связанных с ним проблем. Несколько выступавших подчеркнули необходимость принятия эффективных мер по борьбе с незаконным культивированием, изготовлением и распространением наркотиков.

29. Ряд выступавших указали на то, что продолжается производство и распространение новых психоактивных веществ, а также отметили тот факт, что в их странах и регионах стимуляторы амфетаминового ряда представляют серьезную угрозу. Некоторые выступавшие отметили, что большое число случаев передозировки и смерти из-за употребления опиоидов подчеркивает необходимость принятия безотлагательных мер по сокращению предложения. Несколько ораторов упомянули вызовы, связанные с растущими масштабами злоупотребления и незаконного оборота трамадола, над которым, по их мнению, следует установить международный контроль.

30. Упоминались новые тенденции в области изготовления и оборота наркотиков, а также необходимость использования национальными органами инновационных подходов в этой связи. Также некоторые выступавшие упомянули усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море. Ряд ораторов рассказали о расширении использования торговцами наркотиками почтовых и курьерских служб.

31. Несколько выступавших рассказали об использовании системы PEN Online. К соответствующим международным органам был обращен призыв принять меры для обеспечения активного мониторинга и контроля за ввозом, вывозом и распределением химических веществ — прекурсоров в своих странах, а также осуществлять сотрудничество с компаниями частного сектора в этой связи. Также шла речь об использовании консультативного портала раннего предупреждения и проекта ИОН.

32. Несколько выступавших представили информацию о мерах на национальном уровне по борьбе с оборотом наркотиков, включая уничтожение преступных сетей, изъятие и конфискацию, а также участие в совместных расследованиях и т.д. Некоторые ораторы указали на вызовы, связанные с культивированием и оборотом каннабиса в своих странах.

33. Было отмечено, что осуществление Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития наряду с реализацией своих обязательств правительствами и другими заинтересованными сторонами позволит разработать более эффективные и устойчивые программы альтернативного развития. Ряд выступавших рассказали об усилиях по укреплению своих программ альтернативного развития, включая программы превентивного альтернативного развития, и об обмене извлеченными уроками, передовой практикой и опытом.

34. Выступавшие вновь подтвердили потребность в комплексных среднесрочных и долгосрочных стратегиях в области альтернативного развития, призвав международное сообщество к оказанию поддержки и к открытию международных рынков для продукции, производимой в рамках проектов альтернативного развития.

3. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области в целях укрепления международного сотрудничества

35. Несколько выступавших указали на связь между оборотом наркотиков и международной организованной преступностью, а также обратили внимание на факт того, что такая связь создает существенные вызовы в их странах. Несколько выступавших подчеркнули, что для эффективной борьбы с мировой проблемой наркотиков и устранения факторов, подрывающих безопасность, здоровье и социально-экономическое благополучие людей, необходимо более широкое и эффективное международное сотрудничество, а также наращивание сотрудничества и

сетевого взаимодействия на региональном уровне. В этой связи была подчеркнута потребность в создании эффективных сетей взаимодействия и важная роль УНП ООН и Комиссии. Ряд ораторов рассказали о заключении их странами двусторонних соглашений о сотрудничестве.

36. Несколько выступавших подчеркнули, что возвращение активов по-прежнему является одним из основных вызовов, и отметили важную роль межучрежденческих сетей по возвращению активов, таких как Межучрежденческая сеть для возвращения активов в странах юга Африки и Межучрежденческая сеть по вопросам возвращения активов для Азии и Тихого океана, в реализации стратегий по наращиванию потенциала и управлению активами. Несколько ораторов отметили важность межучрежденческого сотрудничества для эффективного противодействия обороту наркотиков, в том числе отмыванию денег, и указали на то, что к отмыванию денег прибегают преступники, связанные с незаконным оборотом наркотиков, незаконным оборотом огнестрельного оружия, финансовыми преступлениями, терроризмом и другими формами преступности. В этой связи было подчеркнуто сотрудничество между подразделениями по сбору оперативной финансовой информации стран. Несколько выступавших упомянули о деятельности Целевой группы по финансовым мероприятиям.

37. Несколько ораторов указали на важность сотрудничества в правоохранительной области на региональном и субрегиональном уровне, включая обмен информацией и передовой практикой. Некоторые выступавшие подчеркнули необходимость дальнейшего развития сотрудничества между УНП ООН и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями. Упомянулось активное участие государств-членов в работе различных региональных механизмов.

38. Несколько выступавших выразили опасения в связи с тем, что новые технологии, такие как криптовалюты, создают существенные риски для финансовых систем их стран, и заявили, что для противодействия таким рискам требуются коллективные усилия.