

**Комиссия по наркотическим средствам****Возобновленная шестидесятая сессия**

Вена, 7 и 8 декабря 2017 года

Пункт 3 повестки дня

**Директивные указания программе по наркотикам
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности и укрепление
программы по наркотикам и роли Комиссии
по наркотическим средствам как ее руководящего
органа, включая административные и бюджетные
вопросы и вопросы стратегического управления****Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному правосудию****Возобновленная двадцать шестая сессия**

Вена, 7 и 8 декабря 2017 года

Пункт 3 (b) повестки дня

**Стратегическое управление, бюджетные
и административные вопросы: директивные
указания по стратегическим и бюджетным
вопросам для программы Организации
Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного
правосудия****Сводный бюджет Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам и преступности
на двухгодичный период 2018–2019 годов****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя о сводном бюджете Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) на двухгодичный период 2018–2019 годов (E/CN.7/2017/12–E/CN.15/2017/14). В ходе рассмотрения этого доклада Консультативный комитет встретился с представителями УНП ООН, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, завершением чего стали письменные ответы, полученные 2 ноября 2017 года.

2. Сводный бюджет УНП ООН на двухгодичный период 2018–2019 годов представляется Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию во исполнение резолюций 46/185 С и 61/252, раздел XI, Генеральной Ассамблеи. Как указано в пункте 2 доклада Директора-исполнителя, предлагаемый бюджет Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (средства общего назначения) представляется комиссиям на утверждение. В докладе также содержится информация о бюджетных сметах средств специального назначения и связанной с ними смете административных расходов и расходов на вспомогательное обслуживание программ (средства на вспомогательное обслуживание программ), которые



представляются комиссиям для одобрения. В сводном бюджете (E/CN.7/2017/12–E/CN.15/2017/14, пункты 2 и 5) также отражены ресурсы регулярного бюджета, представленные Генеральной Ассамблее в разделах 16 и 23 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (A/72/6).

3. Как указано в докладе Директора-исполнителя, программа работы УНП ООН на двухгодичный период 2018–2019 годов по-прежнему организована в рамках девяти подпрограмм, каждая из которых вписывается в текущую организационную структуру из четырех подразделений (там же, пункт 70 и приложение IV). В докладе также отмечается, что в течение нескольких последних двухгодичных периодов в УНП ООН наблюдался стремительный рост объема и масштабов его программ технической помощи. В двухгодичный период 2018–2019 годов прогнозируется дальнейшее ускорение прироста объема мероприятий по осуществлению программ за счет расширения оперативной деятельности в Колумбии в связи с началом реализации в четвертом квартале 2017 года в рамках мирного соглашения нового четырехлетнего проекта в области альтернативного развития с бюджетом в 315 млн долларов США.

II. Сводные прогнозируемые ресурсы

4. Бюджетная смета и отчетная документация по добровольным взносам в УНП ООН составляются отдельно для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (там же, пункт 2). Финансовое положение этих двух фондов показано в приложении III к докладу. Изменение поступлений и расходов по средствам общего назначения, средствам специального назначения и расходам на вспомогательное обслуживание программ в период с 2012 по 2019 год показано на диаграммах IV–VI доклада.

Прогнозируемые ресурсы

5. Прогнозируемые ресурсы УНП ООН на двухгодичные периоды 2016–2017 годов и 2018–2019 годов показаны в таблице 2 доклада Директора-исполнителя, а их резюме приводится в таблице 1 ниже.

Таблица 1

Прогнозируемые ресурсы на 2016–2017 годы и 2018–2019 годы (в тысячах долларов США)

<i>Категория</i>	<i>2016–2017 годы (пересмотренный бюджет)</i>	<i>2016–2017 годы (окончательные прогнозы)</i>	<i>2018–2019 годы</i>
Средства общего назначения	9 587,2	8 610,1	9 038,5
Средства специального назначения			
Фонд программы по наркотикам	213 207,7	250 564,9	367 777,4
Фонд программы по преступности	300 097,8	262 075,7	304 661,1
Итого	513 305,5	512 640,5	672 438,6
Средства на вспомогательное обслуживание программ	45 041,5	42 216,2	49 880,1
Регулярный бюджет	38 705,4	38 705,4	39 556,3
Всего	606 639,6	602 172,3	770 913,5

6. Общий объем прогнозируемых ресурсов на двухгодичный период 2018–2019 годов составляет 770 913 500 долл. США, т.е. увеличение на 164 273 800 долл. США (или 27,1 процента) по сравнению с пересмотренными прогнозами на 2016–2017 годы. Этот рост в основном связан с проектом в Колумбии. Прогнозируемые ресурсы в разбивке по источникам финансирования в двухгодичный период 2018–2019 годов включают следующее:

a) средства общего назначения: 9 038 500 долл. США — сокращение на 548 700 долл. США, или 5,7 процента, по сравнению с текущим двухгодичным периодом;

b) средства специального назначения: 672 438 600 долл. США — увеличение на 159 133 100 долл. США, или 31 процент, по сравнению с текущим двухгодичным периодом;

c) средства на вспомогательное обслуживание программ: 49 880 100 долл. США — увеличение на 7 663 900 долл. США, или 19,7 процента, по сравнению с текущим двухгодичным периодом;

d) регулярный бюджет: 39,6 млн долл. США — увеличение на 850 900 долл. США, или 2,2 процента, по сравнению с текущим двухгодичным периодом.

Средства общего назначения

7. Консультативный комитет был проинформирован — по запросу — о том, что объем средств общего назначения сократился с 27,5 млн долл. США в двухгодичный период 2010–2011 годов до 7,8 млн долл. США в двухгодичный период 2016–2017 годов, что привело к дефициту средств в прошедшие двухгодичные периоды, как это показано в таблице ниже.

Таблица 2

Средства общего назначения: поступления и расходы, 2010-2019 годы (в миллионах долларов США)

	2010– 2011 годы	2012– 2013 годы	2014– 2015 годы	2016– 2017 годы (прогнози- руемые)	2018– 2019 годы (прогнози- руемые)
Поступления	27,5	21,5	11,5	7,8	6,8
Расходы	20,0	21,1	15,3	8,8	6,6
Превышение/ дефицит	7,5	0,4	(3,8)	(1,0)	0,2

8. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что УНП ООН занималось и будет продолжать заниматься проблемой снижения объема средств общего назначения путем осуществления следующих действий: а) регулярное представление государствам-членам обновленной информации по средствам общего назначения, в том числе в рамках межправительственной рабочей группы по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН; б) частое информирование доноров через постоянные представительства в Вене и визиты в государства-члены; и в) целевая мобилизация ресурсов для функций, подходящих для внебюджетного финансирования.

9. В своем докладе Директор-исполнитель отмечает, что, несмотря на вышеупомянутые усилия, прогнозируемых поступлений в двухгодичный период 2018–2019 годов будет недостаточно для покрытия потребностей на уровне 2016–2017 годов. Ввиду такой ситуации Директор-исполнитель указывает, что УНП ООН: а) будет финансировать лишь ограниченное число основных функций, часть нормативной работы и работу Отделения связи в Нью-Йорке на общую сумму 2,4 млн долл. США; б) предоставит средства в размере

2,2 млн долл. США отделениям УНП ООН на местах, испытывающим проблемы с осуществлением программ, в целях поддержания их деятельности в краткосрочной перспективе; с) выделит остальные 2,0 млн долл. США для удовлетворения потребностей при осуществлении программ и использует его главным образом для дальнейшего сохранения целостности сети отделений на местах; и d) осуществит постепенный переход к финансированию деятельности Сектора исследований и анализа тенденций (3,8 млн долл. США) и Секции по вопросам правосудия (1 млн долл. США) за счет средств специального назначения. В качестве меры безопасности в рамках данного перехода УНП ООН планирует использовать резервные средства общего назначения на сумму до 2,4 млн долл. США (или на сумму, достаточную для покрытия потребностей в течение одного года), с тем чтобы преодолеть проблемы с движением денежных средств (там же, пункт 24).

10. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в результате сокращения нецелевых ресурсов в двухгодичный период 2018–2019 годов будет прекращено финансирование за счет средств общего назначения в общей сложности 24 должностей, включая 7 должностей представителей отделений на местах, 14 должностей в Секторе исследований и анализа тенденций и 3 должности в Секции по вопросам правосудия. Кроме того, в том что касается отделений на местах, то здесь будет выделена единовременная сумма в размере 2,2 млн долл. США для компенсации дефицита средств при осуществлении программ в двухгодичный период 2018–2019 годов. К тому же в течение этого же двухгодичного периода должности в Секторе исследований и анализа тенденций и в Секции по вопросам правосудия будут постепенно переведены на финансирование за счет средств специального назначения.

11. Консультативный комитет по-прежнему считает важным достижение большей степени сбалансированности между взносами специального и общего назначения не только для обеспечения финансового благополучия Управления и создания устойчивой модели финансирования, но и для выражения доверия государств-членов и доноров к принципиальной основе программ и управлению ими (E/CN.7/2009/14-E/CN.15/2009/24, пункт 19, и E/CN.7/2015/18-E/CN.15/2015/21, пункт 21).

Средства специального назначения

12. В докладе Директора-исполнителя отмечается, что предполагаемое увеличение на 31 процент объема средств специального назначения начиная с текущего двухгодичного периода и до двухгодичного периода 2018–2019 годов в основном связано с деятельностью, финансируемой из фонда программы по наркотикам, объем которой, по прогнозам, возрастет на 154,6 млн долл. США (или 72,5 процента) — с 213,2 млн долл. США в двухгодичный период 2016–2017 годов до 367,8 млн долл. США в двухгодичный период 2018–2019 годов. В докладе также указано, что это увеличение связано главным образом с началом реализации нового четырехлетнего проекта в области альтернативного развития с бюджетом 315,0 млн долл. США в рамках осуществления мирного соглашения в Колумбии (E/CN.7/2017/12-E/CN.15/2017/14, пункт 7 и таблица 2). Консультативный комитет был по его просьбе проинформирован о том, что данный проект направлен на оказание поддержки правительству Колумбии в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке политики в области сокращения масштабов возделывания запрещенных культур и стабилизации ситуации на территориях, которые имеют для правительства Колумбии приоритетное значение, в рамках выполнения мирного соглашения, путем осуществления программ развития сельских районов и альтернативного развития.

Средства на вспомогательное обслуживание программ

13. В докладе Директора-исполнителя отмечается, что, по прогнозам, поступления по линии средств на вспомогательное обслуживание программ составят в двухгодичный период 2018–2019 годов 54 млн долл. США, что на

7,6 млн долл. США (или 16,4 процента) больше по сравнению с окончательными прогнозами в отношении поступлений на 2016–2017 годы, а расходы будут установлены в размере 49,9 млн долл. США с учетом риска фактического невыполнения целевых показателей осуществления программ, а также в целях поддержания обязательного уровня резервных средств в фонде (там же, пункт 21). В докладе также указано, что предлагаемый бюджет отражает завершение перехода к новой модели финансирования (там же, пункты 29–36). Пересмотренная модель финансирования, основанная на системе полного возмещения затрат, была внедрена в предложении по сводному бюджету на двухгодичный период 2014–2015 годов. Что касается ставки возмещения расходов на вспомогательное обслуживание программ, то Консультативный комитет по его запросу был проинформирован о том, что в соответствии с резолюцией 35/217 Генеральной Ассамблеи УНП ООН обычно применяет к взносам принятую в Организации Объединенных Наций стандартную 13-процентную ставку; однако для проектов, финансируемых Европейским союзом (которые регулируются Рамочным соглашением по финансовым и административным вопросам между Европейским сообществом и Организацией Объединенных Наций), и проектов, осуществляемых в партнерстве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, применяется пониженная 7-процентная ставка. Фактически средняя ставка возмещения расходов на вспомогательное обслуживание программ, которая применяется УНП ООН, составляет порядка 10 процентов.

14. В докладе Директора-исполнителя также отмечается, что предлагаемые бюджетные средства на вспомогательное обслуживание программ учитывают участие УНП ООН в финансировании проекта по планированию общеорганизационных ресурсов (проект «Умоджа») на основании механизма совместного несения расходов, одобренного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/262, что, как ожидается, выразится в централизованном начислении платы в размере 1 млн долл. США за услуги системы «Умоджа», предоставляемые Центральными учреждениями (там же, пункт 29 (i)). В ответ на запрос УНП ООН подтвердило Консультативному комитету, что сумма этих ассигнований рассчитывалась не на основании ожидаемых выгод от повышения эффективности в результате осуществления проекта «Умоджа», а на основе произведенной Секретариатом общей оценки доли УНП ООН. В своем докладе Директор-исполнитель указывает, что УНП ООН будет и впредь сохранять полную приверженность инициативе «Умоджа» и что в двухгодичный период 2018–2019 годов основные усилия в области развертывания программ будут направлены на реализацию проекта внедрения дополнительного модуля 2 системы «Умоджа», согласно которому к сентябрю 2018 года будут введены компоненты составления бюджета, стратегических рамок, управления проектами и программами и управления служебной деятельностью. Успешное введение в действие этого компонента имеет ключевое значение для деятельности УНП ООН, поскольку он позволит внедрить сквозное планирование программ и управление ими (там же, пункт 40).

15. Консультативный комитет вновь призывает УНП ООН продолжить разработку системы полного возмещения расходов, основанной на ясном и четком разграничении прямых и косвенных расходов в его программах и проектах, следить за ходом ее внедрения, в том числе путем проведения специальной оценки, и представить результаты как в оперативном, так и в бюджетном выражении в контексте следующего сводного бюджета (см. E/CN.7/2015/18-E/CN.15/2015/21, пункт 22).

Регулярный бюджет

16. Консультативный комитет напоминает, что в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов содержится предложение о выделении УНП ООН общей суммы в размере 39 556 300 долл. США, что представляет собой рост на 850 900 долл. США (2,2 процента в номинальном выражении, но в реальном выражении это снижение на 0,9 процента) (см. A/72/6

(Sect. 16) и A/72/6 (Sect. 23)). Доля средств регулярного бюджета в общих бюджетных ресурсах УНП ООН сократится с 6,9 процента в двухгодичный период 2016–2017 годов до 5,2 процента в двухгодичный период 2018–2019 годов.

Прогнозы в отношении кадровых потребностей

17. Прогнозы в отношении кадровых потребностей УНП ООН на двухгодичные периоды 2016–2017 годов и 2018–2019 годов показаны в таблице 2 доклада Директора-исполнителя, а их резюме приводится в таблице 3 ниже.

Таблица 3

Прогнозы в отношении кадровых потребностей на 2016–2017 и 2018–2019 годы

Категория	2016–2017 годы (пересмотренные)	2018–2019 годы
Средства общего назначения	29	22
Средства специального назначения		
Фонд программы по наркотикам	113	135
Фонд программы по преступности	238	238
Итого	351	373
Средства на вспомогательное обслуживание программ	140	130
Регулярный бюджет	123	125
Всего	643	650

18. Как показано в таблице 3, кадровые предложения отражают изменение потребностей в должностях, включая: а) сокращение 7 должностей представителей в отделениях на местах, финансируемых за счет средств общего назначения (см. пункт 10 выше); б) чистое увеличение на 22 должности, финансируемые из средств фонда программы по наркотикам; и с) чистое сокращение на 10 должностей, финансируемых за счет средств на вспомогательное обслуживание программ.

19. **Консультативный комитет вновь отмечает наличие значительной доли внебюджетных ресурсов и связанный с этим низкий объем нецелевых ресурсов в сводном бюджете УНП ООН и надеется, что Управление будет и далее прилагать усилия, направленные на мобилизацию нецелевых средств для финансирования его программ. Комитет призывает также УНП ООН изучить возможности дальнейшего расширения своей донорской базы (см. E/CN.7/2015/18-E/CN.15/2015/21, пункт 18).**

III. Прочие вопросы

Борьба с терроризмом

20. Консультативный комитет в ответ на его запрос был проинформирован о том, что УНП ООН установило прекрасные рабочие отношения с канцелярией Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Организации Объединенных Наций с момента ее создания в 2006 году и что эти отношения сохранились и после преобразования Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий в новое Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (КТУ ООН). УНП ООН регулярно принимало участие в работе всех 12 тематических рабочих групп Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, с тем чтобы обеспечивать координацию и согласованность усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. УНП ООН совместно с КТУ ООН предсе-

дательствует в Рабочей группе по борьбе с финансированием терроризма, а совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета (ИДКТК) — в Рабочей группе по правовым и уголовно-правовым мерам реагирования в целях борьбы с терроризмом. Кроме того, УНП ООН совместно с ИДКТК председательствует в Рабочей группе по пограничному контролю и правоохранительной деятельности.

21. Консультативный комитет по его запросу был также проинформирован о том, что, согласно мандату Генеральной Ассамблеи, УНП ООН является основным подразделением в Секретариате, занимающимся оказанием правовой помощи и содействия в наращивании потенциала государствам-членам в вопросах уголовного правосудия, связанных с предупреждением терроризма. УНП ООН через свой Сектор по предупреждению терроризма поддерживает тесные рабочие отношения с КТУ ООН. Кроме того, УНП ООН предоставляет КТУ ООН и другим соответствующим подразделениям Организации Объединенных Наций свой электронный информационный бюллетень и расписание запланированных мероприятий по оказанию технической помощи. Помимо этого, УНП ООН и КТУ ООН координируют участие в соответствующих международных форумах для обеспечения подхода «Единая Организация Объединенных Наций» в деле борьбы с терроризмом. УНП ООН также вносит вклад в совещания заместителя Генерального секретаря, отвечающего за работу КТУ ООН, с руководящими органами Организации Объединенных Наций и государствами-членами.

Рекомендации Комиссии ревизоров

22. В приложении к докладу Директора-исполнителя ([E/CN.7/2017/12–E/CN.15/2017/14](#)), приложение V) содержится краткая информация о мерах, принятых УНП ООН для выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена обновленная информация об этих мерах.

23. Что касается рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров ([A/71/5/Add.10](#)), то ниже приводится основная обновленная информация:

а) что касается рекомендации Комиссии о том, чтобы УНП ООН прилагало усилия для сведения к минимуму числа и сложности учетных записей и обеспечения того, чтобы все учетные записи были точно определены и поддерживались системой документации (пункт 25), то намеченная дата завершения ее выполнения была перенесена с октября 2017 года на первый квартал 2018 года;

б) сделанная Комиссией рекомендация УНП ООН рассмотреть стратегию для устранения любых задержек в процессе подготовки финансовой отчетности и выявить и устранить любые недостатки, связанные с функциями составления отчетов (пункт 81), была выполнена.

24. Что касается рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе Комиссии ревизоров ([A/70/5/Add.10](#) и [A/70/5/Add.10/Corr.1](#)), то Консультативному комитету сообщили следующее:

а) рекомендация руководству принять меры финансовой дисциплины, требуемые согласно Международным стандартам учета в государственном секторе, в рамках своих операций (пункт 9), была выполнена;

б) выполнение рекомендации о том, чтобы УНП ООН разработало систему оценки риска мошенничества для выявления направлений, наиболее уязвимых в плане мошенничества в рамках его деятельности (пункт 18), в октябре 2017 года все еще продолжалось;

с) что касается рекомендации Управлению: i) использовать улучшенные данные о расходах; ii) завершить внедрение принципа полного возмещения расходов в отношении проектов; и iii) ввести процедуру обеспечения гарантий/обзора (пункт 40), то дата окончательного выполнения этой рекомендации была перенесена с декабря 2017 года на июнь 2018 года;

d) рекомендация Управлению внедрять культуру оценки, а отдельным руководителям проектов — взять на себя ответственность за свои проекты (пункт 44) в октябре 2017 года все еще находилась в процессе выполнения;

e) что касается рекомендации руководству: i) обеспечить внедрение в полном объеме системы управления рисками и объединить информацию реестров отделов и отделений на местах в рамках общеорганизационного реестра рисков; ii) проводить регулярные обзоры и обновление реестра; и iii) проанализировать, следует ли включать риски УНП ООН и Отделения Организации Объединенных Наций в Вене в единый реестр (пункт 50), то эта рекомендация была выполнена.

25. Консультативный комитет приветствует прогресс, достигнутый УНП ООН в деле выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров, и надеется, что все рекомендации будут выполнены в кратчайшие сроки.
