Организация Объединенных Наций E/CN.6/2013/NGO/122

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
4 December 2012
Russian
Original: French

Комиссия по положению женщин
Пятьдесят седьмая сессия
4–15 марта 2013 года
Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке": достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях и дальнейшие меры и инициативы

Заявление, представленное организацией "ЭкшнЭйд" – неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

12-62923 (R) 040113 040113

Просьба отправить на вторичную переработку

Заявление

Насилие в отношении женщин является глобальным явлением, которое проистекает из глубоко укоренившихся патриархальных гендерных норм. Наблюдающиеся в последние годы широкомасштабная урбанизация, миграция и быстрый рост городов, хотя и обеспечивают новые экономические и социальные возможности для многих женщин, одновременно повышают уязвимость многих из них для эксплуатации и насилия. Несмотря на то, что как мужчины, так и женщины, живущие в условиях нищеты в городах и трущобах, сталкиваются с тяжкими нарушениями прав человека, положение женщин и девочек усугубляется в связи с их половой принадлежностью. Проведенная в рамках Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам Глобальная оценка безопасности женщин показала, что наиболее распространенными формами гендерного насилия являются: насилие со стороны партнера (39 процентов), сексуальное насилие (20 процентов) и насилия в общественных местах, включая общественный транспорт (19 процентов). В среднем на акты насилия приходится по крайней мере 25–30 процентов всех совершаемых в городах преступлений, и женщины, особенно в развивающихся странах, в два раза чаще, нежели мужчины, становятся жертвами насилия и негативных установок (включая насилие в семье).

Большинство женщин мигрируют в города в поисках новых экономических возможностей нередко из-за отсутствия таковых в сельских районах. К сожалению, их мечты о лучшей жизни часто рушатся, когда они сталкиваются с реалиями городских поселений, которые характеризуются массовой безработицей, работой в неорганизованном секторе, и разными формами депривации, включая отсутствие подходящего жилья, стесненные бытовые условия, плохое состояние водопровода и канализации, а также отсутствие здравоохранения, образования и других механизмов социальной защиты. Мигрирующее в города нищее население нередко подвергается регулярным выселениям, переселениям и жестокому обращению со стороны полиции и должностных лиц, а подчас эти люди даже оказываются объектами уголовного преследования вследствие направленной против неимущих политики и ненадлежащего городского управления. Хотя городская экономика, как правило, зависит от женского труда, женщины получают более низкую заработную плату и зачастую лишены доступа к кредитам, ресурсам и доходам, а также возможности заниматься предпринимательской деятельностью. Кроме того, женщины находятся в неблагоприятном положении в связи с рядом смежных факторов, которые воздействуют на них иначе, чем на мужчин. Такими факторами могут быть отсутствие безопасности в общественных местах и вынужденное пользование небезопасным общественным транспортом, в котором распространены случаи сексуального домогательства; отсутствие элементарных удобств, таких как туалеты и приюты, а также отсутствие права голоса и влияния в политических вопросах. Феминизация нищеты и неформальные трудовые отношения приводят к тому, что жизнь женщин проходит в условиях дискриминации, социальной изоляции и насилия, и лишает их как права голоса, так и свободы и достоинства.

В международных договорах по правам человека подтверждается, что насилие в отношении женщин нарушает права и основные свободы женщин и признается, что такое насилие происходит как на частных территориях, так и в общественных местах. Правительства, на которые возложена ответственность

по поощрению, защите и осуществлению прав женщин и девочек, должны принять более активные меры для решения этих проблем. Проведенное организацией "ЭкшнЭйд интернэшнл" в 2011 году сравнительное исследование Бразилии, Камбоджи, Либерии, Непала и Эфиопии под названием "Женщины и город: изучение гендерных последствий насилия и урбанизации" показывает, что нередко органы власти, в частности полиция и судебная система вменяют самим женщинам в вину те акты насилия, которым они подвергаются. Существует очень немного политических решений, законов и программ по защите женщин в городских условиях. Проблемы безопасности женщин, которые обычно объединяются в общую категорию "женские проблемы", часто исключаются из ключевых программ городского планирования и политики. Насилие в отношении женщин превращается в норму через социальные ценности и установки, которые позволяют (и даже поддерживают) обращение с женщинами, основанное на неуважении, дискриминации и насилии, включая безнаказанность правонарушителей и отсутствие подотчетности со стороны тех, кто отвечает за защиту женщин. Мониторинг и отчетность случаев насилия ведутся непоследовательно, при этом отсутствуют качественные данные в разбивке по полу, и поэтому они не могут быть использованы в целях обоснования политики и программ. Все это также создает чувство тревоги в отношении малоимущих женщин и лишает их доступа к существующим в городе возможностям.

Когда женщины подвергаются насилию или испытывают отсутствие безопасности, это ограничивает:

- осуществление их прав и свобод как равноправных граждан в плане доступа к районам, ближайшим к местам их проживания, и городам и их использования;

- мобильность и свободу передвижения, поскольку они избегают определенных мест, маршрутов и видов общественного транспорта;

- полномасштабное участие в общественной жизни, включая политическую жизнь и жизнь общины;

- психологическое и психосоциальное здоровье и благополучие, в том числе их уверенность и чувство собственного достоинства, а также способность отстаивать свои права;

- способность к использованию возможностей в сфере экономики и трудоустройства;

- уровень образования и участие в студенческой жизни и студенческих движениях;

- способность контролировать свое сексуальное и репродуктивное здоровье;

- доступ к жизненно необходимым услугам, таким как здравоохранение, водоснабжение и санитария.

Все вышеизложенное ограничивает личную свободу женщин и их право на проживание в городах в качестве равноправных граждан. Эти факторы также усугубляют и сохраняют условия для городской нищеты и ограничивают достижение гендерного равенства.

Рекомендации

Работа организации "ЭкшнЭйд" по проблематике безопасных городов показала нам, что для уменьшения масштабов насилия в отношении женщин и девочек в городской среде крайне важно, чтобы государство несло ответственность за поощрение, защиту и осуществление прав женщин и девочек. Вследствие этого, мы твердо верим, что решение проблемы гендерного неравенства и насилия в отношении женщин и девочек должно быть признано в качестве неотъемлемой части рамок развития на период после 2015 года, в том числе путем достижения отдельных целей и показателей. Кроме того, мы призываем правительства и международное сообщество обеспечить, чтобы:

на государства была возложена ответственность за проведение научно обоснованного городского планирования с полным учетом прав женщин и девочек путем таких мер, как:

- укрепление научно-исследовательского потенциала в области безопасности женщин в городской среде и проведение исследований в целях разработки основанных на фактических данных программ и стратегий;

- обеспечение на систематической основе сбора, детализации и распространения в открытом общественном доступе достоверных данных о насилии в отношении женщин и девочек в городских и пригородных районах;

- обеспечение для всех женщин и девочек, независимо от их социального или экономического статуса и городского района, в котором они живут, наличия и финансовой доступности общественных благ, включая водоснабжение, средства санитарии, здравоохранение, образование и социальную защиту;

- обеспечение того, чтобы планирование и проектирование всех общественных мест, включая автовокзалы, рынки, помещения для развлекательных мероприятий и учебные заведения осуществлялось с учетом потребностей и безопасности женщин и девочек;

- инвестирование средств в мониторинг и оценку в целях измерения прогресса в обеспечении безопасности женщин в городской среде;

- проведение для руководителей и специалистов по городскому планированию курсов повышения квалификации в области безопасности женщин в городской среде и проблеме насилия в отношении женщин;

- оказание поддержки специалистам-практикам и исследователям в области безопасности женщин в городской среде в плане разработки этических норм в деятельности, связанной с безопасностью женщин в городской среде, включая подходы, учитывающие конфликтные ситуации и основанные на принципе "не навреди".

Были вновь изучены и пересмотрены нормативно-правовые основы и политика в целях обеспечения в их рамках полной поддержки права женщин и девочек на жизнь без насилия путем таких мер, как:

- усиление правовых документов для обеспечения того, чтобы культурная, традиционная и религиозная практика не превалировала над правами женщин и девочек или не препятствовала их осуществлению;

- обеспечение введения в действие политики и законодательства в целях защиты женщин и девочек от насилия в общественных местах и привлечения правонарушителей к ответственности;

- обеспечение наличия ясных и простых механизмов в целях поддержки женщин и девочек в их усилиях по возмещению ущерба и отправлению правосудия по фактам насилия и простого доступа к таким механизмам для малоимущих женщин;

- введение в действие законов и стратегий, которые гарантировали бы женщинам, что они не будут подвергаться насилию на рабочих местах, будут получать надлежащее вознаграждение за свой труд и будут иметь доступ к необходимым средствам и бытовым условиям на рабочем месте, включая услуги санитарии, которые были бы безопасными и уважали их право на соблюдение достоинства и неприкосновенность частной жизни.

Был положен конец систематическим нарушениям прав женщин и девочек со стороны государства путем таких мер, как:

- требование к поставщикам общественных услуг, включая полицию и правоохранительные органы, а также поставщиков транспортных услуг, показать на деле, что они осведомлены о правах женщин и девочек и обязаны уважать, защищать и осуществлять эти права;

- прекращение насилия и враждебности со стороны государства по отношению к мигрантам, беженцам и бездомным;

- прекращение практики уголовного преследования и маргинализации работников секс-индустрии, транссексуалов, геев, лесбиянок и бисексуалов, а также ВИЧ-инфицированных.

Государства активно занимались просвещением и поддержкой женщин и девочек, чтобы они были осведомлены о своих правах и понимали их, путем таких мер, как:

- предоставление ресурсов для программ и мер реагирования, направленных на расширение прав и возможностей женщин и девочек;

- повышение приоритетности создания услуг по смягчению последствий насилия в отношении женщин, в частности применительно к сексуальному и репродуктивному здоровью, а также услуг консультирования и поддержки жертв изнасилования и иных форм насилия;

- укрепление сетей для пропаганды и поддержки гражданского общества и общественных движений, в частности путем целенаправленной поддержки женских организаций;

- обеспечение участия женщин в планировании и разработке новых законов и политических мер;

- обеспечение доступа женщин и девочек к жилью, приюту и гарантированного владения жильем;

- поиск путей привлечения мальчиков и мужчин в качестве партнеров в рамках усилий по повышению безопасности женщин;

- повышение информированности о правах женщин на государственной службе и в быту, на общинном и национальном уровнях, в том числе с помощью кампаний в средствах массовой информации

Государства должны обеспечить выделение достаточных бюджетов и ресурсов на всех уровнях и контролирование деятельности для того, чтобы эти планы были надлежащим образом интегрированы в рамки государственных систем.