



Статистическая комиссия

Сорок пятая сессия

4–7 марта 2014 года

Пункт 3(d) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
национальные счета**

**Доклад Межсекретариатской рабочей группы
по национальным счетам**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2013/235 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам. Комиссии предлагается высказать свои мнения по вопросам для обсуждения, изложенным в разделе VI настоящего доклада.

* E/CN.3/2014/1.



Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Прогресс в деле перехода на Систему национальных счетов 2008 года	5
A. Перевод Системы национальных счетов 2008 года	5
B. Нарращивание координации и ресурсов в целях внедрения Системы национальных счетов 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных	5
III. Методические указания по решению вопросов, возникающих в процессе внедрения Системы национальных счетов 2008 года	11
A. Доклад о работе совещания Консультативной группы экспертов по национальным счетам	11
B. Программа исследований, посвященных Системе национальных счетов 2008 года	11
C. Составление руководств, пособий и справочников	12
IV. Деятельность членов Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий	13
V. Представление данных национальных счетов	13
VI. Вопросы для обсуждения	15
Приложения	
I. Составление руководств, пособий и справочников	16
II. Сводная информация о мероприятиях в области экономической статистики и национальных счетов, проведенных в 2013 году организациями — членами Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональными комиссиями	18

Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

I. Введение

1. На своей сорок четвертой сессии в 2013 году Статистическая комиссия в своем решении 44/103 (см. E/2013/24, раздел I.C):

а) приветствовала доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (E/CN.3/2013/4) и выразила свою признательность за работу, проделанную Рабочей группой в прошедшем году;

б) положительно оценила прогресс в обеспечении доступности Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года)¹ на официальных языках Организации Объединенных Наций и выразила свою признательность учреждениям и странам, участвовавшим в работе по переводу;

в) одобрила программу работы Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и Консультативной группы экспертов по национальным счетам, приветствовала тот факт, что приоритетное внимание будет уделяться решению вопросов, связанных с внедрением СНС 2008 года, и просила Рабочую группу в надлежащее время доложить Комиссии о результатах;

г) выразила признательность за деятельность, осуществленную международными организациями, региональными комиссиями, другими региональными организациями и странами, оказывающими двустороннюю техническую помощь, в целях содействия внедрению СНС 2008 года и подготовке вспомогательных статистических данных;

д) высоко оценила прогресс в деле составления и завершения подготовки ряда руководств, справочников и руководящих принципов, способствующих внедрению СНС 2008 года и подготовке вспомогательных статистических данных, и настоятельно призвала Рабочую группу ускорить процесс разработки справочников и руководящих принципов;

е) отметила результаты обследований национальных планов внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных и выразила обеспокоенность тем, что, несмотря на прогресс, достигнутый в ряде стран, многим странам еще далеко до завершения процесса корректировки своих наборов вспомогательных статистических данных для целей внедрения СНС;

ж) настоятельно призвала страны разработать механизмы стратегического планирования с учетом своих приоритетов, связанных с национальной программой работы в области подготовки национальных счетов и вспомогательных статистических данных, в целях поддержки процесса формирования политики на основе фактологической информации и выделить достаточные ресурсы на статистическую программу работы в области подготовки национальных счетов и вспомогательных статистических данных;

з) просила Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в сотрудничестве с Рабочей группой,

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.29.

странами, оказывающими поддержку, и другими региональными организациями наращивать координацию, информационно-пропагандистскую работу и ресурсы в целях внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных на национальном уровне, когда это необходимо, путем поощрения более твердой приверженности национальных правительств выполнению программы работы в области подготовки национальных счетов и вспомогательных статистических данных;

i) просила страны оказывать поддержку Статистическому отделу в выполнении этой задачи с учетом, в частности, координационной работы, политической приверженности и ресурсов на национальном уровне, практического опыта, накопленного при реализации других международных инициатив, таких, как Программа международных сопоставлений и Глобальная стратегия совершенствования статистики сельского хозяйства и сельских районов, обмена национальным опытом, вовлечения национальной статистической системы, в том числе центральных банков и других министерств, а также механизмов представления данных и метаданных региональным и международным организациям, использования имеющегося общего программного обеспечения и других инструментов для составления национальных счетов и более широких показателей прогресса, рассматриваемых в настоящее время странами;

j) просила Рабочую группу представить Комиссии в 2014 году доклад о прогрессе, достигнутом в деле наращивания координации, информационно-пропагандистской работы и финансирования в целях внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных;

k) признала, что составление данных по валовому внутреннему продукту (ВВП) является основополагающим требованием к статистической отчетности стран и необходимым элементом при выработке мер, которые необходимо принять статистическим ведомствам в ответ на программу работы в области расчета более широких показателей прогресса, как это было сформулировано в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (резолюция [66/288](#) Генеральной Ассамблеи, приложение);

l) просила Рабочую группу и региональные комиссии унифицировать процесс сбора, подтверждения и распространения данных, собираемых по странам, и избегать ненужного дублирования.

2. В разделе II настоящего доклада содержится общий обзор прогресса в деле перехода на СНС 2008 года. В разделе III представлен ответ Рабочей группы на просьбу Комиссии, касающуюся наращивания процесса внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных на уровне стран. Общий обзор деятельности членов Рабочей группы и региональных комиссий представлен в разделе IV, и в разделе V сообщается о состоянии представления данных национальных счетов в соответствии с Системой национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года). Вопросы для обсуждения излагаются в разделе VI.

II. Прогресс в деле перехода на Систему национальных счетов 2008 года

A. Перевод Системы национальных счетов 2008 года

3. Перевод СНС 2008 года с английского языка на пять других официальных языков (арабский, испанский, китайский, русский и французский) завершен. На момент написания настоящего доклада издания на арабском и испанском языках готовились к публикации. Ожидается, что издания на этих языках появятся в печатном виде в первой половине 2014 года. Издания на всех языках имеются в электронном виде на веб-сайте Рабочей группы, который ведется Статистическим отделом. Кроме того, завершен также перевод СНС 2008 года на индонезийский и македонский языки.

B. Нарращивание координации и ресурсов в целях внедрения Системы национальных счетов 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных

4. Программа внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных, которая осуществляется по указанию Комиссии, данному на ее сороковой сессии, преследует двоякую цель оказания помощи странам в развитии статистического и институционального потенциала в интересах: а) перехода от понятий Системы национальных счетов 1968 года или СНС 1993 года к понятиям СНС 2008 года; и б) улучшения сферы охвата, детализации и качества национальных счетов и вспомогательных данных экономической статистики. Залогом эффективности и устойчивости процесса внедрения СНС 2008 года служит соблюдение согласованных принципов, положенных в основу стратегии внедрения, а именно принципов: а) стратегического планирования; б) координации, наблюдения и отчетности; и с) совершенствования статистических систем. Принципы, положенные в основу стратегии внедрения, получают практическую реализацию в рамках программы внедрения посредством четырех элементов, а именно: а) использования механизма стратегического планирования; б) формирования информационной структуры программы на базе процесса подготовки статистических данных, сферы охвата и соблюдения требований к составлению национальных счетов и подготовке вспомогательных данных экономической статистики; с) применения методов наращивания статистического потенциала, включающих учебную подготовку и техническое сотрудничество, публикацию руководств, пособий и справочников и научно-исследовательскую и информационно-пропагандистскую работу; и d) деления процесса внедрения на этапы, ведущие к переходу на СНС 2008 года.

5. В то время, когда Комиссия утвердила глобальную программу внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных, Рабочая группа пришла к выводу о том, что реализацию глобальной инициативы лучше всего проводить по линии механизма «мягкой координации». Механизм мягкой координации позволяет отдельно взятым членам Рабочей группы, региональным комиссиям и другим региональным организациям осуществлять свои собственные программы внедрения СНС 2008 года. Под эгидой соответствующих региональных консультативных групп по национальным счетам и экономической статистике достигнут значительный прогресс в деле разработки программ

внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных данных экономической статистики в соответствующих регионах, которыми занимаются региональные комиссии. Эти региональные программы хорошо согласованы с глобальной программой и имеют своей целью наращивание потенциала стран в области подготовки экономической статистики надлежащего качества и охвата, требующейся для составления национальных счетов и для проведения экономического анализа и принятия решений.

6. Однако результаты обследований по вопросам внедрения СНС 2008 года, проведенных региональными комиссиями, показывают, что, несмотря на определенный прогресс, достигнутый в ряде стран, многим развивающимся странам еще далеко до фактического завершения процесса корректировки своих наборов вспомогательных данных экономической статистики для целей внедрения СНС 2008 года с достаточной степенью охвата, детализацией и качеством. Как указывается в пункте 36 ниже, более половины государств-членов не могут представить данные национальных счетов хотя бы в соответствии с требованиями основного этапа 3. Равным образом, в значительном числе развивающихся стран (более чем в 20 процентах из них) национальные счета не составляются ни в соответствии с СНС 1993 года, ни в соответствии с СНС 2008 года. Кроме того, хотя все страны присоединились к стратегической программе внедрения СНС 2008 года на уровне своих соответствующих регионов, на национальном уровне практического внедрения такой программы не ведется. Общей проблемой, по-видимому, является сохраняющееся отсутствие политической заинтересованности в налаживании эффективного процесса подготовки статистических данных и лежащих в его основе институциональных механизмов для расчета исчерпывающего показателя экономической активности на основе СНС 2008 года в сочетании с ограниченностью финансовых и людских ресурсов.

7. Признавая срочную необходимость решения проблемы отсутствия всеобъемлющего и исчерпывающего показателя, который мог бы рассчитываться на основе национальных счетов и вспомогательных статистических данных и использоваться для целей формирования политики, опирающейся на фактологическую информацию, Комиссия на своей сорок четвертой сессии просила Статистический отдел в сотрудничестве с Рабочей группой, странами, оказывающими поддержку, и другими региональными организациями изучить пути наращивания координации, информационно-пропагандистской работы и ресурсов в целях внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных на национальном уровне и представить Комиссии информацию по этому вопросу на ее сорок пятой сессии.

8. Совещание по вопросам наращивания координации, информационно-пропагандистской работы и ресурсов в целях внедрения СНС 2008 года явилось форумом для обсуждения участниками (в составе представителей Консультативной группы экспертов по национальным счетам, членов Рабочей группы и дополнительных представителей от пяти развивающихся стран) путей и методов наращивания реализации глобальной инициативы в области внедрения СНС 2008 года. Доклад о работе совещания представлен в качестве справочного документа на сорок пятой сессии Комиссии. Учитывая недостаточный прогресс развивающихся стран в деле подготовки национальных стратегий и программ внедрения СНС 2008 года в части, касающейся экономиче-

ской статистики, в рамках процесса перехода на СНС 2008 года участники совещания согласились с тем, что:

a) недостаточный объем ресурсов внутри страны (институциональная инфраструктура и финансовые и людские ресурсы) является главным фактором, препятствующим расчету исчерпывающего показателя экономической активности на основе СНС. Кроме того, политическая заинтересованность в принятии ответственности в высших эшелонах государственной власти сводится на нет отсутствием надлежащих управленческих и коммуникационных стратегий в сфере статистики;

b) требуется применять стратегический подход к разработке стратегии и программы осуществления перехода на СНС 2008 года, основанный на учете итогов детальных и широкомасштабных обсуждений с соответствующими заинтересованными сторонами национальных статистических систем. В этой связи было отмечено также, что больший приоритет, возможно, следует отдавать более общим аспектам внедрения СНС (например, расчету исчерпывающего оценочного показателя ВВП), а не сосредоточивать внимание на последних концептуальных «новшествах» СНС 2008 года;

c) многообещающим шагом вперед является применение субрегионального подхода к внедрению СНС 2008 года на широкой основе, представленной группами стран или сообществами региональной интеграции;

d) странам следует принять на себя ответственность за осуществление мер, требующихся для укрепления процесса подготовки статистических данных и институциональных механизмов и содействия составлению экономической статистики и национальных счетов требуемого охвата и детализации, с учетом национальных приоритетов в области формирования политики, основанной на фактологической информации;

e) необходимо повышать международную и региональную слаженность поддержки в деле внедрения СНС и подготовки вспомогательных статистических данных с опорой на национальные стратегии внедрения и программы на субрегиональном уровне;

f) наличие скоординированной и управляемой программы на глобальном уровне, опирающейся на стратегический подход к подготовке комплексной экономической статистики и на принцип субрегиональной направленности, способствовало бы повышению слаженности мероприятий по развитию статистического потенциала на основе общих субрегиональных статистических приоритетов с учетом принципа национальной ответственности и потребностей отдельно взятых стран в области политики;

g) в целях решения проблемы недостаточной политической заинтересованности на уровне стран международные и региональные организации должны оказывать помощь странам в деле более активной пропаганды применения макроэкономических счетов для целей политики в условиях региональной и глобальной взаимозависимости;

h) контактирование международных организаций с национальными пользователями, например по вопросам осуществления Инициативы Группы 20 по устранению пробелов в данных и Глобальной стратегии совершенствования статистики сельского хозяйства и сельских районов, является исключительно

полезным при проведении информационно-пропагандистской работы, необходимой для формирования политической заинтересованности в высших органах национального, регионального и глобального управления;

i) целью информационно-пропагандистской работы должно быть формирование политической заинтересованности и национальной ответственности за осуществление программы подготовки экономической статистики путем увязки этой программы с выработкой комплекса целей в области устойчивого развития и программы развития на период после 2015 года с акцентом на обеспечении всеохватывающего экономического роста и стабильности.

9. Следует напомнить, что в основу глобальной инициативы по внедрению СНС 2008 года, одобренной Комиссией, заложен метод комплексной статистики. Благодаря применению такого метода сфера охвата программы внедрения СНС была распространена с подготовки макроэкономических счетов на статистический процесс подготовки базовой статистики и на такие аспекты институциональных условий, как обеспечение политической приверженности и выделение надлежащих ресурсов на цели официальной статистики, использование статистических данных для формирования политики, основанной на фактологической информации, и усиление национальной координации статистической деятельности.

10. Выражаясь более кратко, разработка метода комплексной статистики охватывает перспективы ее использования для формирования политики, институциональные и регулятивные аспекты, а также оперативно-статистические и инфраструктурные аспекты национальной статистической системы, в которой СНС (и совсем недавняя Система эколого-экономического учета (СЭЭУ)) используется в качестве основополагающих макроэкономических рамок². Удовлетворяя спрос директивных органов на согласованные ряды статистических данных за разные периоды времени и по разным секторам, национальная статистическая система оправдывает необходимость статистической и институциональной интеграции процессов подготовки базовой статистики, счетов и показателей в рамках своей структуры.

11. Метод комплексной статистики отличается от секторального метода и метода разовой подготовки показателей тем, что он предусматривает переход от узкофункционального (вертикального) подхода к специализированным процессам подготовки отраслевой статистики и показателей к межфункциональному (целостному) подходу к разработке показателей в результате наличия сбалансированной статистической системы, готовящей согласованные данные базовой статистики и секторальные и макроэкономические счета.

12. Метод комплексной статистики основан на основополагающих принципах официальной статистики и смежных механизмах гарантии качества данных и включает все аспекты институциональных условий, выпуска статистической продукции и процессов, такие как приверженность обеспечению качества и доступности данных, рентабельности и облегчению респондентских обязанностей. Кроме того, данный метод опирается на международные принципы технического сотрудничества, которые предусматривают ответственность стран с учетом национальных приоритетов, применение практики стратегического управления, ориентированного на конкретные результаты, с четко оговоренны-

² Guidelines on Integrated Economic Statistics (ST/ESA/STAT/SER.F/108).

ми показателями мероприятий и конечных результатов в области наращивания статистического потенциала и согласование усилий по оказанию технической поддержки в деле наращивания потенциала.

13. Процесс подготовки статистических данных из базовых источников является главным движущим фактором внедрения макроэкономических счетов; следовательно, пробелы в качестве и видах использования данных из административных источников в статистических целях должны быть устранены. Аналогичным образом, пробелы в данных реестров предприятий и в данных статистики коммерческих предприятий и статистики домашних хозяйств требуют неотложного внимания. В национальных программах наращивания потенциала следует учесть передовую практику составления комплексных программ обследования коммерческих предприятий и введения многоцелевых обследований домашних хозяйств, организуемых и проводимых национальными статистическими ведомствами. Применение целенаправленного подхода, ориентированного на конкретные результаты, является необходимым условием достижения прогресса.

14. Изложенные выше широкомасштабные аспекты гарантии качества данных и детальные аспекты методологической состоятельности и статистических процедур, связанных с освоением источников статистических данных, не относятся к непосредственной сфере компетенции, предусмотренной мандатом Рабочей группы. Поэтому Рабочая группа признает, что для создания условий, характеризующихся участием большого числа заинтересованных сторон, которые необходимы для разработки глобальной программы комплексной статистики, требуются механизмы координации, контроля и отчетности на национальном, (суб)региональном и международном уровнях, которые выходят за рамки, но служат при этом опорой для инициатив по наращиванию потенциала в области подготовки макроэкономических счетов, например СНС. Для этого необходимо рассмотреть механизмы обмена и управления информацией, касающейся разработки и осуществления программы комплексной статистики.

15. В дополнение к надлежащим механизмам координации, контроля и отчетности, необходимым для осуществления согласованной и скоординированной программы технической поддержки и помощи на уровне стран, следует выработать эффективную коммуникационную стратегию в целях формирования политической заинтересованности, определения статистических задач и выделения надлежащих ресурсов на уровне стран.

16. Механизмы финансирования программы комплексной статистики следует разработать на основе модели взаимного партнерства. Такое партнерство должно строиться в основном с опорой на имеющиеся ресурсы и сравнительные преимущества всех заинтересованных сторон и партнеров.

17. В целом, рассматривая просьбу Статистической комиссии наращивать реализацию программы внедрения СНС на уровне стран, Рабочая группа признает, что многим развивающимся странам может потребоваться техническая помощь в деле принятия программы комплексной статистики, характеризующейся гармоничным сочетанием политических, институциональных и статистических аспектов, в целях поддержки внедрения СНС. Кроме того, Рабочая группа признает также при наращивании эффективности усилий по укреплению потенциала на уровне стран следует подумать о налаживании координа-

ции с другими глобальными и национальными инициативами в области укрепления потенциала.

18. Однако, учитывая тот факт, что сфера охвата программы укрепления потенциала в области комплексной статистики и действие механизмов координации и глобального управления такой программой выходят за рамки ее мандата, Рабочая группа высказывает мнение о том, что Комиссия может пожелать рассмотреть вопрос о создании группы друзей Председателя для выработки мер, которые необходимо принять в ответ на необходимость наращивания усилий по укреплению потенциала на страновом уровне, с участием представителей стран из всех регионов, находящихся на разных уровнях развития, в целях обеспечения ответственности стран за осуществление данного процесса.

19. Рабочая группа полагает, что группа друзей Председателя могла бы установить процедуры для выработки унифицированной программы комплексной статистики, направленной на решение национальных проблем, связанных с подготовкой макроэкономических счетов, которые были бы сопоставимыми на международном уровне. Хотя донорская поддержка может оказаться полезной в плане осуществления первоначальных капиталовложений в виде людских и прочих ресурсов, в этой связи особенно важно обеспечить постоянное финансирование из национальных бюджетов на покрытие текущих расходов на функционирование компетентных и эффективных национальных статистических управлений, которые способны, в числе других неотложных государственных статистических функций, решать задачу постоянной подготовки данных базовой статистики для составления макроэкономических счетов. Такая программа должна служить подспорьем в наращивании координации и ресурсов в целях внедрения СНС, включая координирование мероприятий по укреплению потенциала с реализацией других глобальных инициатив, например внедрением СЭЭУ. Содействуя ускорению процесса внедрения СНС, группа друзей Председателя может пожелать рассмотреть в этой связи следующие вопросы:

а) механизмы, облегчающие координацию, контроль и представление отчетности в рамках программ комплексной статистики на национальном, (суб)региональном и международном уровнях, с учетом существующих взаимосвязей с действующими статистическими органами и их мандатами в области укрепления потенциала, такими как Рабочая группа и Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету, и с другими глобальными и национальными инициативами;

б) коммуникационная стратегия в целях формирования политической заинтересованности, определения статистических задач и выделения надлежащих ресурсов на уровне стран;

в) механизмы финансирования для поддержки реализации программы комплексной статистики на уровне стран.

III. Методические указания по решению вопросов, возникающих в процессе внедрения Системы национальных счетов 2008 года

A. Доклад о работе совещания Консультативной группы экспертов по национальным счетам¹

20. На своем совещании в мае 2013 года Консультативная группа экспертов рассмотрела доклады различных целевых и рабочих групп, стараясь глубже понять различные темы, которыми занимались эти группы в интересах содействия внедрению СНС. Консультативная группа экспертов выразила особую признательность странам за тот вклад, который они внесли в работу по контрольной проверке влияния, оказываемого применением разных справочных ставок на расчет оценочного показателя услуг по финансовому посредничеству, измеряемых косвенным образом (УФПИК), а также за вклад, внесенный ими по другим направлениям основной работы.

21. Основная цель совещания состояла в рассмотрении методических указаний по решению таких вопросов, возникающих в процессе внедрения СНС, как УФПИК, мировое производство, разграничение головных контор, холдинговых компаний и структур специального назначения, пенсионные пособия, платежи по плану обеспечения финансовой стабильности, порядок учета фрахта и страхования в СНС 2008 года и инициатива «Обмен статистическими данными и метаданными». Большинство концептуальных вопросов уже решено. Однако требуется провести дополнительную работу по вопросу о включении или исключении риска неплатежеспособности по кредитам из расчета УФПИК и по вопросу об экономическом владении продуктами интеллектуальной собственности, включая последствия для статистического измерения выпуска, применительно к структурам специального назначения. Основные вопросы внедрения СНС связаны с глобализацией, пенсиями и нефинансовыми активами; работа в этой области ведется в настоящее время по линии ряда инициатив (целевых групп). Ниже изложены вопросы, нуждающиеся в дальнейшем изучении.

B. Программа исследований, посвященных Системе национальных счетов 2008 года

22. При рассмотрении доклада Целевой группы по УФПИК Консультативная группа экспертов не смогла прийти к единодушному мнению относительно концептуальных преимуществ либо исключения, либо включения риска неплатежеспособности по кредитам в расчет УФПИК и рекомендовала продолжать исследование в этой области как в целях дальнейшей проработки концептуальных аргументов в пользу либо включения, либо исключения риска неплатежеспособности по кредитам из расчета УФПИК, так и, в случае исключения риска неплатежеспособности по кредитам из расчета, в целях разработки методов

¹ Доклад о работе совещания имеется по адресу <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2013/m8-2.asp>.

и данных в поддержку его возможного исключения в будущем. В долгосрочную программу исследований по УФПИК было решено включить следующие темы:

а) дальнейшая проработка метода «стоимости финансовых средств» для определения справочной ставки и возможных альтернативных методов (справочная ставка за прошлые периоды);

б) рассмотрение финансовых инструментов и единиц, охватываемых УФПИК;

с) связь между рекомендациями по применению УФПИК и определением дохода.

23. Консультативная группа экспертов признала, что необходимо дополнительно уточнить понятие (экономического) владения и вытекающий из этого учет определенных видов активов структур специального назначения. В этой связи Консультативная группа экспертов просила Целевую группу по мировому производству выдвинуть более конкретные предложения. Что касается структур специального назначения, которые являются держателями нефинансовых активов и предоставляют услуги в форме ренты, роялти и лицензий, то Консультативная группа экспертов согласилась с тем, что этот вопрос связан с вопросом (экономического) владения и что требуется дополнительное исследование.

24. Консультативная группа экспертов отметила, что несколько вопросов мирового производства по-прежнему изучаются Целевой группой по мировому производству.

25. При обсуждении вопроса о пенсионных пособиях Консультативная группа экспертов высказалась в поддержку дальнейшей проработки таблицы активов домашних хозяйств, конкретно связанных с выходом на пенсию; просила группу, занимающуюся вопросом пенсионных пособий, выработать предложение по учету начисленных процентов по активам и/или обязательствам спонсора пенсионного плана, связанным с избытком или недостатком финансирования соответствующего пенсионного плана; и по характеру инвестиционного дохода, связанного с пенсионными фондами.

26. Для того чтобы иметь возможность вынести практические методические указания по различным аспектам распределения активов финансовых корпораций и вознаграждения депозиторов (дефицит или избыток активов), требуется дополнительная информация по более широко распространенным видам практики в этой области.

27. Консультативная группа экспертов признала практические трудности, связанные со стоимостной оценкой земли, принадлежащей органам государственного управления, и с ее последующим статистическим измерением, и с интересом ожидает в этой связи дальнейших предложений Целевой группы по земельным и другим нефинансовым активам.

С. Составление руководств, пособий и справочников

28. В целях наращивания статистического потенциала в области составления национальных счетов, в соответствии с программой внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных, Рабочая группа при-

ступила к разработке руководств, пособий, справочников и методических примечаний. В 2013 году были завершена подготовка следующих руководств, пособий, справочников и методических примечаний:

a) *The 2008 SNA — concepts in brief* («СНС 2008 года — краткий обзор понятий») (Всемирный банк);

b) *The 2008 SNA — compilation in brief* («СНС 2008 года — краткий обзор процесса составления») (Всемирный банк);

c) *Handbook of national accounting: financial production, flows and stocks in the SNA* («Справочник по национальным счетам: финансовое производство, потоки и запасы в СНС») (Организация Объединенных Наций/Европейский центральный банк);

d) *Glossary on rapid estimates* («Глоссарий по быстрым оценкам») (Евростат).

29. В приложении I к настоящему докладу приводится перечень готовящихся и планируемых изданий.

IV. Деятельность членов Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий

30. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам и региональные комиссии продолжали оказывать поддержку в процессе внедрения СНС и других стандартов в области экономической статистики, согласованных на международном уровне, в соответствии с глобальной программой внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных. Самые последние мероприятия, проведенные членами Рабочей группы и региональными комиссиями, перечислены в приложении II к настоящему докладу.

V. Представление данных национальных счетов

31. В соответствии с просьбой Комиссии Статистический отдел проводит регулярную оценку наличия и сферы охвата официальных ежегодных данных национальных счетов, сообщаемых государствами-членами, и соответствия лежащих в их основе понятий рекомендациям СНС.

32. В настоящем разделе приводятся результаты подобного рода оценки, проведенной с соблюдением рекомендаций СНС 1993 года на основе ответов на опросник Организации Объединенных Наций по национальным счетам за последние пять отчетных периодов (т.е. с 2008 по 2012 год). Данные могут сообщаться либо непосредственно Статистическому отделу, либо через Европейскую экономическую комиссию, через Организацию экономического сотрудничества и развития или через секретариат Карибского сообщества.

33. Если считать страны, которые за последние пять отчетных периодов (с 2008 по 2012 год) представляли ответы хотя бы один раз, то данные национальных счетов были сообщены Статистическому отделу 94 процентами государств-членов (182 страны). Анализ представленных ответов развивающихся

стран в разбивке по регионам показывает, что данные национальных счетов были сообщены 97 процентами стран Азии и всеми странами Латинской Америки и Карибского бассейна. В Африке и Океании показатели сообщения данных национальных счетов несколько ниже — соответственно 91 процент и 83 процента.

34. Был зафиксирован не только беспрецедентно высокий показатель доли респондентов, но и своевременность данных, представленных за отчетный период 2012 года, также повысилась и достигла невиданного ранее уровня. Своевременность данных оценивается по числу стран, которые способны представить данные за тот же год, к которому относится отчетный период, например данные за 2012 год, которые представляются в 2013 году за отчетный период 2012 года. Из всех 193 государств-членов данные за 2012 год в отчетном периоде 2012 года представили 111 государств-членов (или 58 процентов) по сравнению с 99 государствами, которые представили данные за 2011 год в отчетном периоде 2011 года, и по сравнению со 101 государством (53 процента государств-членов, общее число которых на тот момент составляло 192) — в отчетном периоде 2010 года.

35. Анализ данных национальных счетов показывает, что на момент представления ответов за период по 2012 год включительно СНС 1993 года или СНС 2008 года была внедрена в 163 из 193 государств-членов (84 процента). Практически все развитые страны и все страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии сообщили данные национальных счетов в соответствии с методологией СНС 1993 года. Кроме того, 108 из 137 развивающихся стран (79 процентов) сообщили Статистическому отделу данные национальных счетов в соответствии с СНС 1993 года или СНС 2008 года. В частности, СНС 1993 года внедрена в 38 странах Африки (70 процентов), 28 странах Латинской Америки и Карибского бассейна (85 процентов), 32 странах Азии (84 процента) и 10 странах Океании (83 процента). Судя по показателям внедрения в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, эти группы добились значительных успехов: СНС 1993 года внедрена соответственно в 67 процентах и 76 процентах таких стран и территорий.

36. Оценка сферы охвата данных национальных счетов, сообщаемых Статистическому отделу, производится в сопоставлении со стандартным «набором минимально требуемых данных»², утвержденным на тридцать второй сессии Комиссии в 2001 году, и с показателями завершения «основных этапов»³, утвержденными на ее двадцать девятой сессии в 1997 году. Оценка показывает, что 113 стран (59 процентов) представили шесть или более таблиц, содержащих набор минимально требуемых данных, причем семь таблиц с набором минимально требуемых данных были представлены 89 странами (46 процентов). Что касается сферы охвата данных национальных счетов, измеряемой по показателю завершения основных этапов, то в подавляющем большинстве развитых стран, стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и развивающихся стран в Азии и в Латинской Америке и Карибском бассейне достигнут пока-

² Набор минимально требуемых данных определен в докладах Рабочей группы для Статистической комиссии на ее тридцать второй и сорок второй сессиях (соответственно E/CN.3/2001/8 и E/CN.3/2011/6).

³ Методология установления основных этапов описана в докладах Рабочей группы для Статистической комиссии на ее двадцать девятой и сорок второй сессиях (соответственно E/CN.3/1997/12 и E/CN.3/2011/6).

затель завершения основного этапа 2 в составлении национальных счетов, тогда как в Африке этот этап завершили чуть более половины стран. Несмотря на значительные успехи в плане представления данных национальных счетов на более своевременной основе, более половины государств-членов не могут представить данные национальных счетов в соответствии с требованиями выше основного этапа 2. Кроме того, в значительном числе развивающихся стран (более чем в 20 процентах) национальные счета пока не составляются ни в соответствии с СНС 1993 года, ни в соответствии с СНС 2008 года.

VI. Вопросы для обсуждения

37. Комиссии предлагается:

- a) **высказать свои мнения в отношении достигнутого прогресса в деле перехода на СНС 2008 года;**
- b) **высказать свои мнения и дать указания по предложению о создании группы друзей Председателя для разработки основ глобальной программы комплексной статистики в целях наращивания процесса внедрения СНС;**
- c) **высказаться в поддержку разработки руководства для составителей по понятиям и рекомендациям СНС 2008 года и дать соответствующие указания;**
- d) **высказать свои мнения в отношении деятельности Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий;**
- e) **высказать свои мнения по вопросам представления данных национальных счетов.**

Приложение I

Составление руководств, пособий и справочников

Ниже приводится обновленная информация о ходе работы по составлению руководств, пособий, справочников и методических примечаний, начатой Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам в целях наращивания статистического потенциала в области составления национальных счетов, в соответствии с программой внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных. Издания перечислены в разбивке по двум категориям, а именно по категориям готовящихся и планируемых изданий.

A. Готовящиеся издания

Справочник по быстрым оценкам (Евростат/Организация Объединенных Наций)

Пособие по построению составных показателей (Евростат/Организация Объединенных Наций)

Пособие по проведению обследований тенденций (Организация Объединенных Наций)

Пособие по разработке типовой модели данных и метаданных краткосрочной статистики (Организация Объединенных Наций)

Справочник по некоммерческим организациям в СНС (обновленное издание, Организация Объединенных Наций)

Пособие по составлению таблиц затрат-выпуска (Организация Объединенных Наций)

Руководство по статистическому измерению мирового производства (Европейская экономическая статистика (ЕЭК))

Руководство по статистическим реестрам предприятий (ЕЭК)

Справочник по квартальным национальным счетам (Евростат)

Руководство по статистике государственных финансов 2014 года (обновленное издание, Международный валютный фонд (МВФ))

Monetary and Financial Statistics Manual and Compilation Guide 2014 («Пособие по валютно-финансовой статистике и руководство по ее составлению 2014 года») (МВФ)

Пособие по составлению платежного баланса (МВФ)

Руководство по квартальным национальным счетам (МВФ)

Методологическое руководство по составлению индексов цен производителей для отраслей сферы услуг (пересмотренное издание, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР))

Глоссарий по фондированию (ОЭСР)

Essential SNA: Building the Basics («Насущные вопросы СНС: формирование основ»), издание 2013 года (Евростат)

Пособие по изменениям в Европейской системе национальных и региональных счетов 2010 года (ЕСС-2010) по сравнению с Европейской системой национальных и региональных счетов 1995 года (ЕСС-95) (Евростат)

Пособие по товарам, направляемым за границу для переработки (Евростат)

Руководство по статистическому измерению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в ЕСС-2010 (Евростат)

Пересмотренный справочник по показателям цен и физического объема (Евростат)

Руководство по дефициту государственного бюджета и государственному долгу, издание 2013 года (Евростат)

В. Планируемые издания

Земля и другие нефинансовые активы (Евростат и ОЭСР)

Статистика внешней задолженности: пособие для составителей и пользователей (МВФ)

Приложение II

Сводная информация о мероприятиях в области экономической статистики и национальных счетов, проведенных в 2013 году организациями — членами Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональными комиссиями

<i>Организация</i>	<i>Совещания, учебные семинары, практикумы, курсы</i>
Евростат	<p>Целевая группа по сводным и разрозненным данным (апрель 2013 года)</p> <p>Группа экспертов по показателям цен и физического объема (сентябрь 2013 года)</p> <p>Целевая группа по квартальным счетам для секторов (июнь 2013 года, декабрь 2013 года)</p> <p>Создание специального раздела, посвященного Европейской системе национальных и региональных счетов 2010 года (ЕСС-2010) на веб-сайте Евростат</p> <p>Учебные занятия по следующим темам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Общее введение в ЕСС-2010 (декабрь 2013 года) • Счета органов государственного управления (май 2013 года) • Программа перехода на ЕСС-2010 (июнь 2013 года)
Евростат/Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Европейский центральный банк	Целевая группа по головным конторам, холдинговым компаниям и структурам специального назначения (февраль 2013 года)
Международный валютный фонд (МВФ)	<p>Миссии технической помощи по вопросам национальных счетов и цен (финансовый год, заканчивающийся в 2014 году): 415 миссий в 100 стран</p> <p>Советники-эксперты на долгосрочных контрактах — 13 (из них 9 в региональных центрах технической помощи, в том числе 5 в Африке и по 1 в Карибском бассейне, Центральной Америке и Тихоокеанском регионе)</p> <p>104 эксперта на краткосрочных контрактах</p> <p>Курсы по Системе национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года) — 2 (Ближневосточный центр МВФ по экономике и финансам, в Кувейте и Китае)</p> <p>Учебные практикумы — 8 (4 — в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 — в Африке, 3 — в Европе)</p>

<i>Организация</i>	<i>Совещания, учебные семинары, практикумы, курсы</i>
ОЭСР	<p>Региональные курсы по макроэкономическим взаимосвязям (1), счетам для секторов (1), квартальным национальным счетам (2), взаимосвязям между национальными счетами и статистикой государственных финансов (1)</p> <p>Первый статистический форум МВФ по статистике в интересах обеспечения мировой финансово-экономической стабильности (12–13 ноября)</p> <p>Практикум ОЭСР-Австралийского статистического бюро по вопросам пенсий (Канберра, 22–24 апреля)</p> <p>Рабочая группа по финансовым счетам и рабочая группа по национальным счетам (Париж, 30 сентября — 4 октября)</p> <p>Практикум по торговле, измеряемой по добавленной стоимости (Париж, 5–6 декабря)</p> <p>Практикум Национального статистического бюро Китая-ОЭСР по национальным счетам (Париж, 9–11 декабря)</p>
Статистический отдел	<p>Семинары по вопросам разработки программы внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных в регионе Карибского сообщества (КАРИКОМ), в сотрудничестве с секретариатом КАРИКОМ и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) (Кингстон, 30 января — 2 февраля)</p> <p>Семинары по вопросам разработки программ внедрения СНС 2008 года, Системы эколого-экономического учета 2012 года (СЭЭУ 2012 года) и подготовки вспомогательных статистических данных в Тихоокеанском регионе, в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), МВФ и Секретариатом тихоокеанского сообщества (Самоа, 19–23 августа)</p> <p>Семинары по вопросам разработки программ внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных для стран Организации экономического сотрудничества (ОЭС) в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией (ЕЭК), ЭСКАТО и секретариатом ОЭС (Анкара, 10–13 сентября)</p> <p>Семинары по вопросам разработки программ внедрения СНС 2008 года, СЭЭУ 2012 года и подготовки вспомогательных статистических данных в регионе Латинской Америки в сотрудничестве с ЭКЛАК (Бразилия, 17–20 сентября)</p>

Организация	Совещания, учебные семинары, практикумы, курсы
	<p>Разработка программ внедрения СНС 2008 года, СЭЭУ 2012 года и подготовки вспомогательных статистических данных в регионе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Общего рынка востока и юга Африки (КОМЕСА) в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Африканским банком развития, ЭКОВАС, КОМЕСА и Восточноафриканским сообществом (Уганда, 10–13 декабря)</p>
Всемирный банк	<p>Оказание технической помощи и финансовой поддержки странам и региональным учреждениям в целях укрепления статистического потенциала. Хотя механизмы оказания поддержки странам в деле совершенствования статистических систем имеют под собой широкую основу, эти механизмы используются для удовлетворения потребностей конкретных стран (а также регионов) в области повышения качества оценочных показателей национальных счетов (применение усовершенствованных методов оценки и составление усовершенствованной базовой статистики) и внедрения СНС 2008 года</p> <p>Занятия по вопросам национальных счетов на региональных практикумах по Программе международных сопоставлений, проведенных в Африке (50 стран), Западной Азии (12 стран), Латинской Америке (17 стран) и Карибском бассейне (22 страны) (http://icp.worldbank.org)</p> <p>Специальная сессия Африканской группы по национальным счетам (февраль 2013 года)</p> <p>Совещание Африканской группы по вопросам занятости и неорганизованного сектора (май 2013 года)</p> <p>Первое совещание Континентального руководящего комитета Африканского проекта внедрения СНС 2008 года (сентябрь 2013 года)</p>
ЕЭК	<p>Промежуточное совещание Группы экспертов по национальным счетам, посвященное мировому производству, организованное совместно с Евростат и ОЭСР (3–4 апреля)</p> <p>Практикум по вопросам внедрения СНС 2008 года и ее взаимосвязям с <i>Руководством по статистике государственных финансов</i> для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в сотрудничестве с Европейской ассоциацией свободной торговли, Евростат и МВФ (21–23 ноября)</p> <p>Группа экспертов по реестрам предприятий совместно с Евростат и ОЭСР (2–4 сентября)</p>

	<p>Целевая группа Конференции европейских статистиков по руководящим принципам составления статистических реестров предприятий (в сотрудничестве с Евростат, ОЭСР и Статистическим отделом): задача Целевой группы — подготовить свод международных руководящих принципов и рекомендаций по передовой практике составления статистических реестров предприятий для оказания помощи странам в разработке и ведении своих реестров</p>
	<p>Целевая группа Конференции европейских статистиков по мировому производству (в сотрудничестве с Евростат, МВФ, ОЭСР, Статистическим отделом и Всемирной торговой организацией): задача Целевой группы — разработка методических указаний по нерешенным концептуальным вопросам, связанным с мировым производством, которые вытекают из СНС 2008 года и шестого издания <i>Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции</i>, и по аспектам внедрения новых общемировых стандартов</p>
ЭКЛАК	<p>Оказание технической помощи в области национальных счетов следующим странам и территориям в регионе: Антигуа и Барбуде, Аргентине, Венесуэле (Боливарианской Республике), Гватемале, Гондурасу, Кубе, Кюрасао, Монтсеррату, Никарагуа, Парагваю, Перу, Сент-Китсу и Невису, Уругваю и Эквадору</p>
	<p>Оказание технической помощи по статистике цен следующим странам и территориям в регионе: Антигуа и Барбуде, Белизу, Венесуэле (Боливарианской Республике), Гватемале, Гондурасу, Доминиканской Республике, Каймановым островам, Кубе, Панаме, Сент-Винсенту и Гренадинам и Эквадору</p>
	<p>Второе совещание рабочей группы ЭКЛАК по международным классификациям (Мексика, 17–21 июня)</p>
	<p>Разработка спутниковых счетов для сектора культуры (Доминиканская Республика, 7–8 октября)</p>
	<p>Разработка базовой экономической статистики в рамках СНС 2008 года в Латинской Америке и Карибском бассейне (Чили, 5 ноября)</p>
	<p>Техническая конференция по спутниковым счетам для сектора культуры (Сантьяго, 18 декабря)</p>
	<p>Практикум по статистическому измерению государственных расходов на цели охраны окружающей среды (Мексика, 10–11 декабря)</p>
ЭКЛАК/МВФ (Региональный центр технической помощи стран Центральной Америки, Панамы и Доминиканской Республики)	<p>Курс по статистике национальных счетов (Коста-Рика, 1–12 апреля)</p>

<i>Организация</i>	<i>Совещания, учебные семинары, практикумы, курсы</i>
ЭСКАТО	<p>Третье совещание Руководящей группы по региональной программе экономической статистики (29–31 октября)</p> <p>Анализ потенциала для региональной программы экономической статистики (март–май 2013 года): Отделом статистики ЭСКАТО проведено мероприятие по анализу потенциала с участием 49 из 58 государств-членов в рамках осуществления региональной программы совершенствования экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Анализ проводился в период с марта по май 2013 года и охватывал пять секторов: техническое сотрудничество, институциональную систему, информационные технологии и людские ресурсы, статистическую инфраструктуру и основной набор показателей экономической статистики (опросник см. по адресу www.unescap.org/stat/econ/assessment/index.asp; проект доклада о результатах общерегионального анализа потенциала в области экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе см. по адресу www.unescap.org/stat/econ/SGRPES-Oct2013/Summary-of-Results.pdf)</p>
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	<p>Национальный семинар по вопросам разработки программы внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных данных экономической статистики в Иордании в сотрудничестве со Статистическим отделом (23 июня)</p> <p>Семинар высокого уровня по вопросам внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных в регионе арабских государств в сотрудничестве со Статистическим отделом (Амман, 24 июня)</p> <p>Региональный семинар по вопросам внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных в регионе арабских государств в сотрудничестве со Статистическим отделом, Арабским учебным и исследовательским институтом статистики и МВФ (Амман, 25–27 июня)</p> <p>Региональный практикум по статистике промышленности и классификациям для арабских стран в сотрудничестве со Статистическим отделом, Организацией стран Залива по консультативным услугам в области промышленности и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (Доха, 30 сентября — 2 октября)</p> <p>Национальный практикум по вопросам внедрения СНС 2008 года в Государстве Палестина (Рамаллах, Государство Палестина, 27–29 октября)</p> <p>Практикум по стратегии внедрения СНС 2008 года (Амман, 18–20 декабря)</p> <p>Организация дополнительного курса по таблицам ресурсов и использования для Ирака и Сирийской Арабской Республики</p>

<i>Организация</i>	<i>Совещания, учебные семинары, практикумы, курсы</i>
Статистический институт для Азии и Тихого океана	<p>Оказание технической помощи по национальным счетам для Иордании и Кувейта</p> <p>Региональная учебная программа по СНС 2008 года: пятый региональный практикум по изменениям в СНС 2008 года (Большая Ноида, Индия, 22–26 апреля)</p> <p>Страновой курс по составлению таблиц затрат-выпуска для Филиппин (Манила, 6–10 мая)</p> <p>Первый электронный учебный курс промежуточного уровня подготовки по СНС (3 июня — 9 августа)</p> <p>Региональный практикум по СНС 2008 года: шестой региональный практикум по изменениям в СНС 2008 года (Тэджон, Республика Корея, 14–18 октября)</p> <p>Учебный курс по совершенствованию статистических возможностей в области составления национальных счетов для целей международных сопоставлений: основы СНС 2008 года в Корейской Народно-Демократической Республике (Манила, 7 октября — 6 ноября)</p> <p>Второй электронный учебный курс промежуточного уровня подготовки по СНС (14 октября — 20 декабря)</p> <p>Четвертый электронный учебный курс базового уровня подготовки по СНС (21 октября — 20 декабря)</p>