



Статистическая комиссия

Тридцать третья сессия

5–8 марта 2002 года

Пункт 7(е) предварительной повестки дня*

**Мероприятия, не отнесенные к конкретным областям:
согласование показателей развития**

**Доклад Группы друзей Председателя Статистической
комиссии об оценке статистических показателей,
вытекающих из встреч на высшем уровне Организации
Объединенных Наций**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать второй сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить Комиссии доклад друзей Председателя об оценке статистических показателей, вытекающих из встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Этот доклад содержится в приложении к настоящей записке. Комиссия, возможно, пожелает одобрить технические выводы, содержащиеся в этом докладе, и рекомендовать препроводить этот доклад Экономическому и Социальному Совету.

* E/CN.3/2002/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2001 год, Дополнение № 4 (E/2001/24)*, глава I, раздел A.

Доклад друзей Председателя Статистической комиссии об оценке статистических показателей, вытекающих из встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в ответ на просьбу Экономического и Социального Совета в адрес Статистической комиссии. В ее основе — обеспокоенность большим количеством внешне несогласованных просьб о представлении статистических показателей для контроля за разнообразными вопросами политики, которые были согласованы на различных проведенных Организацией Объединенных Наций встречах на высшем уровне и крупных конференциях. В своей резолюции 2000/27 Экономический и Социальный Совет просил Статистическую комиссию, которая является его авторитетным техническим консультативным органом, сделать следующее:

- осуществлять руководство в области показателей, принятых на конференциях;
- провести углубленный технический анализ показателей, принятых на конференциях;
- вынести рекомендации в отношении ограниченного перечня показателей, принятых на конференциях;
- разработать и рекомендовать Совету механизм статистического обзора предлагаемых показателей в будущем.

Технической оценке были подвергнуты свыше 280 статистических показателей, вытекающих из проведенных Организацией Объединенных Наций встреч на высшем уровне и крупных конференций за последние 10 лет. Были созданы семь групп экспертов — в соответствии с обычным разделением функций (экономика, здравоохранение, образование и т.д.), отраженным в структуре министерств большинства стран. В состав групп экспертов вошли представители различных стран. Оценка указанных показателей проводилась на основании технических критериев с учетом их значения для целей в области политики. Был создан веб-сайт, содержащий информацию о всех показателях и техническую оценку каждого из них.

В ответ на просьбу подготовить ограниченный перечень показателей конференций, мы предлагаем систему показателей, разбитых на три подсистемы по признаку их приоритетности. В каждую такую подсистему вошло примерно 50 статистических показателей. Кроме того, дополнительная категория содержит показатели, которые могут оказаться полезными для более углубленного понимания какой-либо области политики. Эта система показателей построена таким образом, чтобы отразить основные области политики, о которых говорилось выше. Однако некоторые другие важные области политики затрагивают сразу несколько подсистем и обычно охватывают функции нескольких департаментов органов государственного управления во многих странах. К числу таких областей политики относятся борьба с нищетой, положение женщин и обеспечение благосостояния детей. Показатели, касающиеся этих вопросов, входят в описанную систему.

Кроме того, существуют области деятельности, показатели для которых необходимо усовершенствовать или фактически разработать с нуля по причине их отсутствия (например, показатели в областях прав человека и благого управления). Для решения этих серьезных задач было слишком мало времени. Однако мы рекомендовали Комиссии начать процесс решения этих вопросов.

Приводится таблица соответствия между предлагаемой системой показателей и существующими наборами агрегатных показателей.

Деятельность по разработке статистических показателей и созданию статистического потенциала, позволяющего соблюдать более высокие стандарты, является весьма динамичной. Международные учреждения выдвигают инициативы, которые предполагают пересмотр предлагаемой системы показателей, с тем чтобы обеспечить ее соответствие меняющимся потребностям. Таким образом, данная группа показателей должна постоянно пересматриваться, и мы рекомендуем осуществлять такую деятельность путем совершенствования координации мероприятий международных учреждений.

Наконец, мы обращаемся к вопросу о будущих встречах на высшем уровне и крупных конференциях и о необходимости предложить механизмы, которые позволят продолжить работу над этой системой показателей в соответствии с новыми потребностями. Вполне очевидно, что существующие механизмы разработки показателей являются неудовлетворительными. Мы рекомендуем определенные процедуры для улучшения положения в этой области.

Эти рекомендации основываются на признании того факта, что в программе разработки показателей заинтересованы сотрудники директивных органов и статистики как из международных организаций, так и из государств-членов. Необходимы механизмы, обеспечивающие всестороннее участие всех субъектов в разработке показателей и определении приоритетов. К построению на основе целей в области политики того или иного статистического показателя, поддающегося количественному измерению и технически обоснованному, необходимо привлекать все стороны.

Другим важным вопросом является вопрос о том, какой потенциал в области статистики необходим странам для удовлетворения информационных потребностей национальной и глобальной политики. Создание потенциала в области статистики невозможно лишь на основе финансовой и технической помощи международных доноров, которая сконцентрирована на конкретной статистической деятельности по наблюдению за определенным видом глобальной политики. Для этого необходима поддержка системного уровня.

Возникает также вопрос согласования информационных потребностей для национальных и глобальных целей. В долгосрочном плане статистические программы с точки зрения финансов должны опираться на национальные, а не на международные ресурсы. Это, в свою очередь, зависит от того, как правительства стран используют и оценивают статистическую информацию при разработке политики, контроле за ее осуществлением и разумном государственном управлении в целом. Таким образом, важно, чтобы национальная статистическая система поддерживала национальные цели в области политики.

Настоящий доклад содержит ряд рекомендаций, предназначенных для решения этих вопросов. В частности, предлагаются механизмы обеспечения более широкого участия государств-членов в разработке и использовании статистических показателей в глобальных и национальных целях.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–15	7
II. Основные вопросы	16–45	9
A. Заинтересованные стороны	17–19	9
B. Национальные и международные приоритеты	20–22	10
C. Статистический потенциал	23–30	11
D. Нагрузка на страны в связи с представлением данных	31–39	12
E. Качественные и технические характеристики	40–43	15
F. Преемственность и изменения	44–45	16
III. Техническая оценка и система показателей	46–92	16
A. Группы экспертов и их задачи	48–51	17
B. Критерии отбора показателей	52–55	17
C. Критерии в отношении определения уровней приоритетности	56–60	19
D. Рассмотренные показатели	61–65	20
E. Общие вопросы и вопросы, касающиеся категорий	66–86	21
F. Рекомендации в отношении показателей	87–92	25
IV. Будущие процессы	93–105	26
A. Новые встречи на высшем уровне и крупные конференции и новые инициативы в отношении показателей	96–104	27
B. Механизм технического совершенствования и новые международные стандарты	105	29
V. Заключение	106	29
VI. Сводные рекомендации	107	29
Разработка показателей и введение системы показателей		29
Расчет показателей		31
Технические вопросы и вопросы качества		31
Статистический потенциал		31
Прочее		32

Таблицы

1. Разбивка статистических показателей по категориям и подкатегориям	33
2. Количество показателей по категориям и степени приоритетности	40
3. Соотношение рекомендованных показателей и существующих наборов данных по степени приоритетности	40

Выражение признательности

Настоящий доклад в значительной степени опирается на щедрый вклад большого числа лиц из различных районов мира. Свой вклад внесли представители 34 стран. Кроме того, в этом процессе активное участие приняли члены различных международных учреждений. Мы хотим поблагодарить всех этих лиц. В частности, значителен вклад председателей групп экспертов, которые заслуживают особого упоминания:

демография: Дэвид Пирз (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

здравоохранение: Дженифер Маданс (Соединенные Штаты Америки)

окружающая среда и энергетика: Хилари Хильер (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)/Боб Харрисон (Австралия)

экономика и нищета: Роб Эдуардз (Австралия)

занятость и рабочая сила: Ян Макреди (Канада)

образование: Скотт Марри (Канада)

прочие социальные вопросы: Линда Саббадини (Италия)

Наконец, значительную работу проделали сотрудники Статистического отдела Организации Объединенных Наций, которых мы сердечно благодарим за поддержку.

I. Введение

1. На протяжении примерно последних 10 лет в ходе проведенных Организацией Объединенных Наций встреч на высшем уровне и крупных конференций (в среднем — до двух встреч или конференций в год) были рассмотрены разнообразные экономические и социальные вопросы. По результатам этих конференций были подготовлены декларации, касающиеся целей и задач на будущее, которые были утверждены государствами-членами и которые, как предполагалось, должны были повысить благосостояние населения мира. Цели и задачи предусматривали взятие обязательств по контролю за прогрессом в соответствующих областях, а затем для каждой цели указывались конкретные показатели (обычно статистического характера). Это делалось с намерением обеспечить контроль и подотчетность в отношении таких целей и задач, с тем чтобы можно было оценить прогресс в соответствующих областях.

2. Однако выражается озабоченность по поводу того, что данный процесс практически не координировался соответствующими должностными лицами и участниками отдельных конференций с точки зрения числа и выбора подлежащих контролю показателей. Эти конференции значительно различаются по количеству определенных на них показателей (от 2–3 до 70 показателей, указанных в ходе одной из конференций Организации Объединенных Наций). В целом, было установлено свыше 280 показателей.

3. Считается, что такая нескоординированность привела к возникновению большого числа показателей, имеющих разное значение с точки зрения политики. Кроме того, их использование связано с определенной путаницей из-за явной непоследовательности и отсутствия согласованности между такими показателями. В свою очередь, постоянное увеличение числа показателей ведет к росту спроса на статистическую информацию, которую необходимо получать от каждого государства-члена. И это в дополнение к потребностям в статистической информации для целей национальной политики. В тех странах, которые не располагают развитой инфраструктурой для ведения статистической деятельности, такой совокупный спрос может превышать имеющиеся для его удовлетворения ресурсы.

4. Были предприняты попытки выделить основной набор показателей, которым можно было бы уделить больше внимания, отнеся их, таким образом, к числу приоритетных. Статистическая комиссия определила минимальный набор национальных данных социальной статистики (МННДСС) (15 показателей). Комитет содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ) определил цели международного развития (ЦМР) (21 показатель); при разработке этого набора показателей широко использовались результаты международных встреч на высшем уровне, состоявшихся до 1995 года. Также на основе анализа потребностей проведенных Организацией Объединенных Наций встреч на высшем уровне Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития определила показатели для общего анализа по стране (Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) — общий анализ по стране: 57 показателей). Аналогичным образом, в связи с необходимостью содействовать устойчивому развитию и давать ему оценку дополнительный набор показателей был разработан Комиссией по устойчивому развитию (57 показателей). Помимо этого, существует группа показателей основного социального обслуживания для всех (12 показателей). Другим Председателя также известно о том, что в рамках Европейского союза ведется работа над 35 структурными показателями.

5. И этот процесс продолжается. Во время подготовки настоящего доклада было объявлено о том, что отобраны статистические показатели для целей в области развития на пороге тысячелетия (см. A/56/326, приложение: 48 показателей), представляющих собой еще один набор агрегатных показателей, который станет объектом контроля.

6. В 1999 и в 2000 годах Экономический и Социальный Совет рассмотрел этот вопрос и сделал вывод о том, что существует общее понимание в отношении необходимости повышения уровня координации, при этом следует обеспечить всестороннее участие и заинтересованность государств-членов на всех этапах разработки показателей. В своей резолюции 2000/27 Совет просил Статистическую комиссию, которая является его авторитет-

ным техническим консультативным органом, сделать следующее:

- осуществлять руководство в области показателей, разработанных на конференциях;
- провести углубленный технический анализ показателей, разработанных на конференциях;
- вынести рекомендации в отношении ограниченного перечня показателей, разработанных на конференциях;
- разработать и рекомендовать Совету механизм статистического обзора предлагаемых показателей в будущем.

7. На основании этого Комиссия на своей тридцать второй сессии учредила группу «друзей Председателя» для дальнейшего рассмотрения этих вопросов и представления доклада о таком рассмотрении Комиссии на ее тридцать третьей сессии, с тем чтобы Комиссия, в свою очередь, могла представить доклад Совету на его основной сессии 2002 года.

8. В состав этой группы входили:

Тим Холт (Соединенное Королевство)
(Председатель)

Гуест Чарумбира (Ботсвана)

Клаудиа Чинголани (Италия)

Франсиско Гильен (Мексика)

Хасан Абуд Либда (Палестина)

Джил Матесон (Соединенное Королевство)

Юэ Жэньфэн (Китай)

Хусейн Шакатра (Иордания)

Бунтави Сисуфантонг (Лаосская Народно-Демократическая Республика)

Кен Таллис (Австралия)

9. Для проведения требуемого углубленного технического обзора группа разделила 280 отобранных показателей на семь категорий:

- демография;
- здравоохранение и питание;
- окружающая среда и энергетика;
- экономика и нищета;

- занятость и рабочая сила;
- образование;
- прочие социальные показатели.

Из этой системы были исключены семь показателей, касающихся прав человека и благого правления, по причине того, что все семь показателей отражают качественные характеристики и для них не удалось подобрать статистические аналоги. В надлежачий момент мы вернемся к этому вопросу.

10. Эти категории представляют основные группы стратегических функций, которым, как правило, соответствуют отдельные министерства во многих странах (экономики, здравоохранения, образования и т.д.). Кроме того, существуют такие важные межсекторальные стратегические области, как борьба с нищетой, благосостояние детей и положение женщин, которые охватывают несколько таких категорий.

11. Мы учли пожелание вынести рекомендации относительно ограниченного числа показателей и, после рассмотрения этого вопроса Комиссией на ее тридцать второй сессии, разработали иерархическую структуру показателей, объединяющую три приоритетных уровня и категорию «дополнительных» показателей. Статистические показатели первого уровня можно рассматривать как наиболее приоритетные и необходимые для общего контроля; к ним относится ограниченное число показателей для каждой категории. Второй и третий уровни содержат дополнительные показатели, постепенное включение которых позволяет получить более всестороннее представление о положении дел, а также показатели, касающиеся дополнительных приоритетов политики. Более полное их описание содержится в разделе III ниже.

12. Мы хорошо понимаем, что странам необходимо согласовывать свои статистические потребности, относящиеся к целям национальной политики, с международными требованиями. Не предполагается, что предлагаемая иерархическая структура будет обязательной или ограничит свободу государств-членов, однако мы считаем, что всем странам следует настоятельно рекомендовать осуществлять сбор всех показателей первого уровня, за исключением тех случаев, когда в этих странах существуют весьма веские причины не делать этого. По нашему мнению, показатели второго уровня и мно-

гие из показателей третьего уровня окажутся полезными для большинства стран. Однако вполне возможно, что страны, занимающиеся особыми проблемами или инициативами в области политики, пожелают организовать сбор различных статистических данных по некоторым категориям (в том числе относящихся к категории «дополнительных» показателей), ограничив статистическую деятельность в других областях. Кроме того, статистические потребности для целей национальной политики, на которые фактически приходится большая часть результатов деятельности национальной статистической системы, выходят за рамки показателей, включенных в эту основную группу. Тем не менее, основная группа показателей предназначается для того, чтобы страны могли оценить свои статистические приоритеты и привести необходимые для национальных целей статистические данные в соответствие с глобальными требованиями. Таким образом, мы считаем, что для стран эта основная группа показателей окажется полезной.

13. Для каждой категории была создана группа экспертов, куда вошли представители государств-членов из различных регионов мира. В каждой группе экспертов имелись как лица, официально занимающиеся статистической деятельностью, так и сотрудники, имеющие отношение прежде всего к вопросам политики.

14. Кроме того, ценные обсуждения были проведены с представителями Статистического отдела Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной организации труда (МОТ), ОЭСР и Всемирного банка, при этом мы участвовали в работе тридцать пятой сессии Подкомитета АКК по статистической деятельности 18–20 сентября 2001 года в Вене, на которой обсуждался первоначальный проект нашего доклада.

15. В ходе следующего этапа консультаций проект доклада был направлен всем национальным статистическим управлениям, региональным комиссиям Организации Объединенных Наций и международным учреждениям. Помимо этого, он был размещен на веб-сайте Статистического отдела Организации Объединенных Наций. В окончательном варианте доклада учтены ответы, полученные в ходе этих консультаций. Представители ряда международных

организаций участвовали также в заседании группы друзей Председателя, на котором была фактически завершена подготовка проекта доклада. Мы высоко оцениваем усилия и благодарим всех лиц, участвовавших в подготовке доклада, однако в конечном итоге за содержание этого доклада отвечают друзья Председателя.

II. Основные вопросы

16. Обращенная к Статистической комиссии просьба Экономического и Социального Совета и круг ведения, определенный для друзей Председателя, отражают обеспокоенность нынешним процессом разработки показателей. Такая обеспокоенность обусловлена отсутствием координации в деятельности заинтересованных сторон, недостаточным вовлечением государств-членов в данный процесс и низким уровнем структурной проработки получаемых наборов показателей. Необходимо пересмотреть и учесть ряд основных вопросов.

A. Заинтересованные стороны

17. Определение статистических показателей для целей контроля не является ни чисто политическим, ни чисто статистическим вопросом. Обоснование цели в области политики должно предусматривать проведение контроля, однако разработка на основании такого обоснования уместного, надежного и приемлемого для различных заинтересованных участников статистического показателя относится к функциям статистики. Противоречие между стратегическим взглядом на то, что является необходимым, и статистическим взглядом на то, что является возможным и технически обоснованным, должно разрешаться путем совместных усилий.

18. Второй связанный с участниками вопрос заключается в том, что, хотя статистические показатели, вытекающие из конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, мотивируются международными потребностями, они основаны на тех вопросах политики, которые необходимо отразить в национальных программах для достижения соответствующего прогресса. Однако вполне возможно несовпадение национальных и международных приоритетов, в связи с чем необходимо рассматривать вопрос о согласовании таких приоритетов.

19. В основе третьего касающегося участников вопроса лежит тот простой факт, что большинство статистических показателей получено путем осуществления национальных программ в области статистики, которые финансируются прежде всего из национальных источников и отражают различные потребности пользователей, не все из которых носят международный характер. От национальных статистиков зависит, смогут ли они удовлетворить зачастую различные потребности пользователей в рамках имеющихся ресурсов. Их способность удовлетворять такие потребности будет в значительной степени зависеть от общего уровня развития потенциала в области статистики в данной стране и от того, насколько дополнительные требования обременяют страны, а также от того, можно ли использовать или видоизменить имеющиеся статистические источники с учетом необходимости удовлетворить дополнительные потребности. Таким образом, заинтересованными сторонами являются национальные статистики. Их опыт отличается от опыта статистиков, работающих в международных учреждениях, при этом они должны внести существенный вклад в процесс разработки статистических показателей.

В. Национальные и международные приоритеты

20. Уместность является одним из доминирующих требований к статистической информации. Если статистические данные не отвечают потребностям политики, то они не привлекают внимания соответствующих лиц и не оказывают того воздействия, которое от них ожидалось. В частности, несоответствие национальным потребностям будет отрицать необходимость создания устойчивого статистического потенциала, так как в долгосрочном плане для этого потребуются финансовая и иная помощь со стороны национальных органов управления. Такое несоответствие будет также противоречить проведению опирающейся на фактические данные политики в качестве основы благого правления и государственного управления в рамках стран. С точки зрения Организации Объединенных Наций следствием такого несоответствия станет неполучение статистических данных для целей контроля на международном уровне.

21. Противоречие между национальными и международными потребностями в определенной степени может быть снято в том случае, если соответствующая статистическая система является достаточно мощной и гибкой для удовлетворения различных потребностей. Так, хорошо спланированное обследование домашних хозяйств может дать представление о доле населения, проживающего за чертой бедности как по международным меркам, так и по меркам конкретной страны. В таких случаях конфликта между национальными и международными потребностями можно избежать. В других случаях его разрешение потребует дополнительных ресурсов — для сбора более обширных данных или для финансирования увеличения выборок, с тем чтобы покрыть конкурирующие потребности. По нашему мнению, необходимо предпринять все усилия для согласования национальных и международных потребностей, с тем чтобы удовлетворять и те и другие. Это предполагает признание странами необходимости содействовать удовлетворению международных потребностей, а международными учреждениями — необходимости поддерживать статистическую деятельность, ориентированную прежде всего на национальные, а также международные потребности. Важную роль в этом сыграют инвестиции в разработку модульных систем показателей и создание аналитического потенциала, что позволит странам использовать основные наборы данных проведенных обследований для различных целей.

22. Таким образом, любой рационально составленный набор показателей должен соответствовать как национальным, так и международным приоритетам (или легко видоизменяться с их учетом). Выделенного нам времени оказалось недостаточно для тщательного, как бы нам хотелось, изучения этого вопроса, хотя мы воспользовались опытом членов групп экспертов и международных учреждений. По нашему мнению, необходимо организовать более систематическое проведение такой оценки, а уж потом окончательно изложить предлагаемую систему показателей и определить их приоритетность. Это можно будет сделать на основе тех рекомендаций, которые мы предложили Комиссии и которые касаются дальнейшей разработки системы показателей.

С. Статистический потенциал

23. Для непрерывного сбора единообразной, надежной статистической информации требуется штатная статистическая структура. В данном случае нельзя обойтись какой-то временной структурой. Необходимо иметь возможность регулярно собирать статистические данные в устанавливаемые сроки.

24. В частности, необходима надежная статистическая инфраструктура, которая включает следующие элементы:

- базовые системы, позволяющие разрабатывать и использовать типовые выборки для обследований предпринимательской деятельности и домашних хозяйств;
- критическую массу текущей статистической деятельности: планирование обследований, сбор и анализ данных, что позволяет развивать основные профессиональные навыки;
- технический и профессиональный потенциал для разработки и обслуживания систем в соответствии с международными стандартами по мере их возникновения;
- развитый аналитический потенциал;
- адекватные основы статистики и информационно-технологическую инфраструктуру;
- надлежащее управление, позволяющее наиболее рациональным образом использовать имеющиеся ресурсы;
- все перечисленные выше элементы существуют в рамках более общей правовой и административной структуры, признающей значение качественной статистической информации и необходимость сохранения условий, позволяющих получать ее на основе высокого профессионализма и компетентности и в соответствии с «Основными принципами официальной статистики Организации Объединенных Наций».

25. Без такой базовой структуры и обеспечивающих ее поддержку на текущей основе ресурсов невозможно на устойчивой основе удовлетворять статистические потребности страны и международного сообщества. Во многих странах одним из важных вопросов является адекватность текущей финансовой поддержки. В тех случаях, когда такой основ-

ной потенциал отличается неустойчивостью, разовое выделение дополнительных средств на конкретные статистические цели окажется значительно менее эффективным и не заменит то, что можно было бы назвать «статистической стабильностью».

26. Статистические показатели необходимо рассматривать как конечный продукт функционирования зачастую весьма сложных видов статистической инфраструктуры, которые обязательны для расчета таких показателей с требуемым качеством. Так, оценки численности населения, которые имеют важнейшее значение для многих показателей, имеющих форму относительных величин или рассчитываемых на душу населения, зависят от периодических переписей, позволяющих получать исходные показатели, а также от наличия систем регистрации естественного движения населения или других источников данных о численности населения в периоды между переписями. Многие виды социальной статистики опираются на данные социальных обследований, качество которых зависит от наличия достаточного числа специалистов. Расчет таких сложных показателей, как валовой внутренний продукт (ВВП), требует проведения разнообразных обследований деловой активности, наличия административных источников данных и исходной инфраструктуры, без чего невозможно обеспечить адекватное качество таких статистических данных. Слишком много внимания уделяется показателям (которые представляют собой конечный продукт) и слишком мало — статистическим источникам и инфраструктуре, которые лежат в их основе. Большинство предоставляющих помощь учреждений и доноров, по-видимому, оказывают помощь в проведении исследований, необходимых для достижения их целей, и не учитывают потребности укрепления национального потенциала.

27. Страны и международные доноры должны осознать, что любая инициатива в статистической области зависит от наличия базовой статистической структуры в рамках конкретной страны и что осуществляемые при международной поддержке мероприятия должны укреплять такую структуру. Важно, чтобы эти виды деятельности обеспечивали удовлетворение как национальных, так и международных статистических потребностей и не воспринимались в качестве необходимых для достижения исключительно международных целей. Следует поощрять эффективное использование статистической

информации национальными органами государственного управления, и важную роль в обеспечении последовательной финансовой и политической поддержки статистической системы со стороны соответствующего правительства должны сыграть Совет и международные доноры.

28. Важно отметить тот факт, что доноры зачастую выделяют ресурсы на конкретные международные цели, хотя о них и говорят, что они содействуют укреплению потенциала в области статистики. Несмотря на то, что эти ресурсы могут быть использованы для финансовой поддержки соответствующих мероприятий, нередко высказывается озабоченность по поводу того, что осуществление таких программ может отвлекать имеющихся в соответствующей стране специалистов в области статистики и тем самым изменять приоритеты. Если это действительно имеет место, то речь идет не о создании статистического потенциала, а об отвлечении статистических ресурсов. Важно, чтобы осуществляемые при поддержке доноров программы реально способствовали увеличению объема предоставляемых на устойчивой основе ресурсов в рамках соответствующей страны.

29. Мы считаем, что необходимо разработать показатель статистического потенциала и следить за его изменением. Такой показатель мог бы использоваться для оценки уровня обычной статистической активности в рамках страны, «критической массы» проводимых в данный момент обследований и статистического анализа и отражать наличие основных элементов статистической инфраструктуры. Этим занимается целевая группа в рамках инициативы «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» (ПАРИЖ-21) на основе рамочной программы оценки качества данных МВФ. Высказывается соображение, что осуществление этой инициативы и полученный показатель не должны определяться исключительно соображениями экономической статистики, а должны распространяться на различные области статистики, охватываемые национальными статистическими системами и рассмотренными в настоящем докладе показателями. Кроме того, входящие в соответствующую целевую группу члены не представляют свои страны. **Мы рекомендуем изменить такое положение дел и, в конечном итоге, вынести соответствующие предложения Комиссии.**

30. Создание статистического потенциала и контроль за ним носят систематический характер. В наших рекомендациях это нашло отражение в различных формах. Во-первых, мы сосредоточили наше внимание на показателях (прежде всего относящихся к первым двум уровням системы), которые смогут рассчитывать большинство стран (первоначально, возможно, при содействии в области статистики, а затем в рамках текущей статистической программы). Во-вторых, мы предлагаем систематически проводить оценку наличия и частотности использования показателей в приоритетных категориях. В-третьих, в отдельных случаях мы указали последовательность показателей, все более приближающихся к идеальному, к которым страны могли бы переходить по мере развития своего статистического потенциала. Мы считаем, что такой подход обеспечивает надлежащее поддержание и развитие системы показателей.

Д. Нагрузка на страны в связи с представлением данных

31. Часто высказывается озабоченность по поводу того, что отсутствие координации в запросах о представлении статистической информации создает для национальных статистических управлений проблемы, которые они не в состоянии преодолеть, и того, что такое бремя несовместимо с национальными потребностями в области статистики и ведет к отвлечению ограниченных ресурсов (как кадровых, так и финансовых) от выполнения других приоритетных задач. Как правило, национальные и статистические управления готовы удовлетворять все направляемые им запросы в случае их надлежащего технического обоснования, однако существует опасение, что они не в состоянии этого сделать в рамках имеющихся ресурсов (как финансовых, так и кадровых).

32. В последние годы международные учреждения предприняли шаги в целях согласования своих статистических потребностей и повышения уровня координации при направлении странам запросов о представлении статистической информации, прежде всего путем создания совместных механизмов сбора данных. Этот процесс должен продолжаться, с тем чтобы дополнительно сократить количество направляемых странам запросов.

33. Существуют два способа решения общей проблемы повышения спроса на статистические данные: сократить такой спрос или увеличить выделяемые для его удовлетворения ресурсы и тем самым укрепить статистический потенциал. Второй способ в большей степени соответствует потребностям и является более предпочтительным, однако в краткосрочном плане необходимо действовать по обоим направлениям.

34. В плане регулирования спроса могут оказаться полезными следующие меры:

- согласование международных и национальных статистических потребностей в целях уменьшения такого бремени;
- создание иерархической структуры статистических показателей, с тем чтобы страны могли в более систематическом виде определять свои приоритеты;
- подготовка дополнительных руководящих указаний в отношении передовой практики и порядка оценки;
- укрепление координации международных учреждений в отношении потребностей в данных и совместный сбор данных государств-членов.

35. С точки зрения увеличения объема ресурсов и укрепления потенциала:

- важное значение имеет увеличение финансирования статистических управлений, отличающихся более низким уровнем развития, что необходимо осуществлять на постоянной основе. В долгосрочном плане средства на это должны изыскиваться внутри самой страны, однако в краткосрочном плане их поступление обеспечивается на основе партнерских отношений между национальными правительствами и международными донорами;
- обеспечить поддержку статистической системы внутри страны можно будет только в том случае, если национальные органы государственного управления будут рассматривать статистическую информацию в качестве необходимого элемента национальной политики и благого правления. Для повышения эффективности и рациональности государственного управления правительствам необходимо воспринимать статистические данные в качестве

одного из элементов решения, а не в качестве еще одного вида государственных расходов;

- важное значение имеет создание базовой статистической инфраструктуры и «критической массы» профессиональных и технических кадров;
- доноры должны обеспечить, чтобы все мероприятия в области статистики вели к укреплению статистического потенциала и, с учетом национальных потребностей, повышению значимости статистики в глазах национальных органов государственного управления.

36. Сбор новых видов статистических данных может оказать весьма различное воздействие на состояние ресурсов в разных странах, что будет зависеть от их нынешнего потенциала в статистической области. Если рассматривать весь спектр дополнительных расходов — от минимальных до максимальных, то можно выстроить определенную иерархию последствий для ресурсов:

- в некоторых случаях для получения необходимых результатов требуется всего лишь проанализировать имеющиеся данные иным образом. Примером этого является анализ по половому признаку, который возможен при наличии исходной информации о поле субъекта во всех статистических анкетах. В таких случаях потребности в ресурсах (если имеются соответствующие специалисты) весьма невелики;
- более подготовленных профессиональных кадров требует подход, предусматривающий использование моделирования, синтетической оценки и других аналитических методов к имеющимся данным для получения новых результатов. Финансовые издержки таких мероприятий могут быть незначительными, однако для этого могут потребоваться весьма обширные технические знания, без которых невозможно получить высококачественный результат;
- в других случаях в связи с новыми требованиями могут возникнуть некоторые дополнительные потребности в сборе и анализе данных на основе имеющегося плана обследования. Потребности в ресурсах будут несколько выше, однако до тех пор, пока имеется базовая статистическая структура, существует, как

правило, возможность обеспечить выполнение такого требования;

- в более сложных ситуациях новые потребности могут обусловить значительное увеличение размеров используемых выборок. Подходящим примером такой ситуации являются региональные и другие субнациональные оценки, которые зачастую необходимы для национальных целей; еще один пример — оценки подгрупп населения. И то, и другое может привести к значительному увеличению нынешних расходов и потребовать привлечения кадров аналитиков;
- если для удовлетворения новых потребностей необходимо создание совершенно новой системы сбора данных, ситуация еще более осложняется. В качестве примеров можно привести случаи, когда необходимо подготовить новое обследование домашних хозяйств или предпринимательской деятельности. Такие мероприятия, как правило, в силу своих масштабов требуют много времени для подготовки, существенных расходов, включая оплату услуг проводящих опросы лиц и расходы на обработку данных, а также сопряжены с издержками, обусловленными отвлечением профессиональных и технических кадров, которых зачастую и так не хватает, от осуществления текущих программ на проведение нового обследования. Помочь избежать такой ситуации может анализ случаев, когда уже существующие обследования в такой степени оказываются перегруженными конкурирующими и потенциально взаимоисключающими требованиями к данным, что встает вопрос о том, насколько они реально осуществимы. Кроме того, значительную нагрузку вынуждены нести участвующие в таком обследовании респонденты;
- случаи, когда основным источником данных является административная система, в связи с новыми потребностями может возникнуть необходимость в создании заново системы (или необходимого для нее программного обеспечения). Это мероприятие может превратиться в крупный проект, если только имеющуюся административную систему не удастся переделать для других целей, однако с точки зрения некоторых видов использования статистиче-

ских данных такое решение может оказаться наилучшей долгосрочной стратегией для статистического управления;

- наконец, для некоторых новых потребностей будет необходима своя инфраструктура, которой данная конкретная страна просто не располагает. Так, некоторые административные системы (например, обеспечивающие регистрацию естественного движения населения) могут отсутствовать или находиться в таком плохом состоянии, что их использование для статистических целей окажется практически невозможным. Или же могут отсутствовать системы оценки (это, например, часто имеет место в отношении некоторых экологических показателей). В таких случаях следует создать базовую инфраструктуру, что может оказаться продолжительным и дорогостоящим мероприятием.

37. В целом, чем лучше базовая статистическая инфраструктура, тем легче стране реагировать на новые требования в отношении статистических данных. Для достижения национальных и международных целей во многих странах необходимо укрепить базовую инфраструктуру.

38. В частности, особенно высокие требования предъявляются к статистической инфраструктуре для содействия подготовке оценок ВВП и статистики естественного движения населения, отличающихся высокой степенью сложности. В идеальном случае, для этого необходимо располагать как потенциалом в области обследований, так и доступом к эффективным административным системам в качестве источников данных. И тот, и другой являются основой всей программы показателей, так как они необходимы для расчета многих из них.

39. Таким образом, мы предлагаем следующий набор взаимосвязанных рекомендаций:

- **в отборе статистических показателей для целей контроля должны участвовать как сотрудники директивных органов, так и статистики, при этом в каждую из этих групп должны войти представители международных учреждений и государств-членов. Более подробно мы излагаем эту рекомендацию в разделе IV ниже;**

- Экономическому и Социальному Совету и международным донорам следует признать необходимость поддержки и развития базового статистического потенциала в государствах-членах, включая статистическую инфраструктуру, при этом во всех мероприятиях доноров, посвященных вопросам статистики, надлежит указать на необходимость удовлетворения как национальных, так и международных потребностей;
- все осуществляемые при поддержке доноров программы должны реально способствовать укреплению статистического потенциала в самой стране, а не отвлекать его на другие цели;
- в подтверждение признания вышеизложенного, Совету и международным организациям и донорам надлежит поощрять использование статистических данных в поддержку разработки эффективной национальной политики и надлежащего государственного управления;
- инициатива, в рамках которой планируется разработать показатель национального статистического потенциала на основе инициативы «Париж-21» должна распространяться на данные социальной и экономической статистики и должна быть видоизменена таким образом, чтобы предусматривать участие государств-членов, при этом окончательные предложения следует направлять Комиссии;
- Статистическому отделу Организации Объединенных Наций надлежит поощрять разработку стандартов и руководящих принципов в отношении передовой практики использования показателей, когда это представляется необходимым;
- международные учреждения должны стремиться совершенствовать координацию сбора данных в странах.

Е. Качественные и технические характеристики

40. Необходимо, чтобы отобранные статистические показатели отвечали цели и удовлетворяли

техническим критериям. Статистические оценки требуют определенной точности, для получения которой требуются кадры специалистов. Определения и концепции должны быть как можно более точными и соответствовать предполагаемому использованию. Полученные статистические данные должны удовлетворять требованиям к качеству таких данных и отвечать международным стандартам при наличии таковых. Разработка подходящих, качественных статистических показателей занимает определенное время и вполне может потребовать экспериментальной проверки и оценки, лишь после проведения которых могут быть разработаны подходящие показатели.

41. С годами страны — в основном не в связи с необходимостью контролировать достижение целей Конференции — разработали группы таких основных статистических данных, как оценки численности населения, размеры ВВП или ожидаемая продолжительность жизни, которые были получены в результате обширной деятельности, осуществлявшейся долгое время; на международном уровне существуют руководящие принципы поддержки наилучших видов практики, при этом их статистические характеристики относительно хорошо изучены. В той степени, в какой такие показатели соответствуют цели конференции, они вполне могут быть использованы для контрольных функций. Тем не менее, на практике качество даже таких показателей значительно различается по странам — в зависимости от уровня развития статистической инфраструктуры в соответствующей стране и наличия базового статистического потенциала.

42. Однако в таких новых областях политики, как права человека и благое правление, статистические показатели отсутствуют. Их создание потребует времени, при этом к данному процессу необходимо будет привлекать статистиков и сотрудников директивных органов.

43. Использование некоторых недавно разработанных показателей затруднено в связи с согласованием некоторых целевых показателей, прогресс в достижении которых в будущем будет оцениваться путем сравнения с исходными показателями на определенную дату (например, сокращение на одну треть числа случаев того или иного явления за десятилетний период). Если статистический показатель, используемый для контроля за достижением такой цели, для базисного года практически не рас-

считывался, тогда отсутствует исходный показатель, позволяющий оценить масштабы прогресса. Какое-либо простое решение этой проблемы отсутствует, однако в тех случаях, когда устанавливаются такие цели, в решениях конференции следует указать на необходимость содействия разработке исходных показателей. Если не сделать этого, то весь процесс установления целей может быть подвергнут сомнению. **Мы рекомендуем учитывать необходимость наличия исходных показателей в тех случаях, когда утверждаются цели, для оценки достижения которых необходимо проводить сравнение с показателями на определенную дату.**

Г. Преемственность и изменения

44. Все статистические показатели нуждаются в регулярном пересмотре и развитии. В связи с изменением экономических и социальных условий необходимо пересматривать статистические показатели, используемые для контроля за развитием, без чего невозможно оценить новую ситуацию и сохранить их значимость. Это верно как для статистических показателей, используемых для контроля за достижением целей, поставленных на конференциях, так и для всех других видов статистических данных. В том случае, если этот процесс пересмотра и обновления прерывается, статистические показатели постепенно теряют свою актуальность. В отношении глобальных статистических показателей существует еще одно соображение, подтверждающее необходимость непрерывной разработки. Вполне можно предполагать, что в связи с необходимостью быстрой разработки того или иного показателя отбираются такие технические стандарты, которые отражают реальность того, что может быть достигнуто в краткосрочном плане. Однако по мере укрепления потенциала в области статистики технические требования, предъявляемые к какому-либо показателю, могут возрасти: определения могут быть уточнены, при этом качество такого показателя на глобальном уровне повысится. Такой процесс ведет к возникновению определенного противоречия между принципом преемственности во временном плане и необходимостью вносить изменения для повышения качества и уместности. Следует учитывать необходимость обеспечения сбалансированности, что зачастую требует соблюдение принципа преемственности, однако для решения проблемы единообразия временных рядов существуют такие общепризнан-

ные методы, как пересмотр статистических показателей.

45. Мы рекомендуем:

- **периодически пересматривать и совершенствовать все статистические показатели;**
- **при необходимости видоизменения соответствующего показателя в результате пересмотра использовать подход, предусматривающий оказание поддержки странам в деле перехода на более совершенный показатель при сохранении преемственности с недавним прошлым.**

III. Техническая оценка и система показателей

46. В ходе проведенных Организацией Объединенных Наций в 90-х годах конференций был определен перечень, включающий примерно 280 различных показателей, подавляющее большинство которых относится к области статистики. Этот перечень основывается на результатах 15 глобальных конференций, рассматриваемых в докладе Генерального секретаря 1999 года (E/1999/11). После консультаций с секретариатом Экономического и Социального Совета этот перечень был расширен для учета решений Всемирной конференции по вопросам образования для всех (Дакар, 2000 год) и ряда специальных сессий Генеральной Ассамблеи, проведенных по итогам других конференций (например, четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в 1995 году в Пекине) до марта 2001 года. Этот перечень включает показатели, которые были определены в рамках инициатив по результатам нескольких конференций, таких, как минимальный набор национальных социальных данных, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития — общий анализ по стране, базовые социальные услуги для всех и цели в области международного развития (ЦМР). Решения других конференций не учитывались, однако были включены 48 показателей, связанных с целями в области развития на рубеже тысячелетия (см. A/56/326, приложение).

47. Эти показатели охватывают широкий круг тем, однако не включают все статистические показатели,

которые были указаны в качестве желательных Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями: они охватывают только те показатели, которые были разработаны на основании материалов встреч на высшем уровне и крупных конференций Организации Объединенных Наций. Вполне очевидно, что в ходе будущих встреч будут определены новые области, требующие контроля за осуществлением политики (см. раздел IV ниже). В разделе III прежде всего рассматриваются 280 отобранных показателей.

А. Группы экспертов и их задачи

48. Как указано выше, все показатели были разделены на семь категорий, для каждой из которых была создана группа экспертов (демографические показатели, показатели в области здравоохранения и питания, окружающей среды и энергетики, экономические показатели и показатели нищеты, показатели занятости и рабочей силы, показатели в области образования и прочие социальные показатели).

49. Группы экспертов при поддержке со стороны сотрудников Статистического отдела Организации Объединенных Наций подвергли технической оценке каждый из показателей. Соответствующие материалы имеются на веб-сайте Отдела (<http://esa.un.org/unsd/indicatorfoc/>), которые будут в будущем обновляться. На этом веб-сайте помещены подробные описание и спецификация каждого показателя. **Мы рекомендуем рассматривать веб-сайт Отдела в качестве основного источника технической информации о показателях.**

50. Настоящий доклад содержит резюме выводов групп экспертов. Кроме того, был подготовлен справочный документ под названием «Техническая оценка статистических показателей», содержащий более подробное изложение деятельности групп экспертов.

51. Для каждой категории показателей группы экспертов определили подкатегории, которые соответствуют относительно самостоятельным областям политики. Показатели были отнесены к трем группам по признаку приоритетности:

- категория I: небольшое число показателей вошло в первую группу показателей, которые считаются наиболее важными для общего кон-

троля и которые предлагается рассчитывать всем странам;

- категория II: вторая группа содержит показатели, дополняющие информацию, получаемую на основании показателей первой группы, что позволяет составить более полное представление о положении в той или иной области. Эти показатели, по-видимому, будут иметь большое значение как для целей контроля за проведением национальной политики, так и для целей проведения международных сопоставлений;
- категория III: третья группа показателей необходима для получения более полного представления о положении в какой-либо области (в зависимости от национальных условий).

Большинство остальных показателей было отнесено к четвертой группе так называемых дополнительных показателей. Многие из них имеют определенную ценность для получения представления о дополнительных аспектах того или иного явления и уяснения положения в соответствующей области политики. Пришлось отказаться от тех показателей, расчет которых создает значительные технические трудности или для которых имеются более предпочтительные альтернативные варианты.

В. Критерии отбора показателей

52. Процесс отбора показателей должен определяться потребностями в области политики, однако он невозможен без согласования ряда критериев, касающихся степени их значения для политики, технических особенностей и наличия в настоящее время (или возможности их получения, последствий для ресурсов и статистического потенциала расчета таких показателей в приемлемом виде в достаточном числе стран). Хотелось бы, чтобы каждый из показателей полностью отвечал всем критериям, однако этого невозможно добиться на практике. Необходимо учитывать степень того, насколько данный показатель удовлетворяет соответствующим критериям, и сделать вывод о том, можно ли считать несоответствие его какому-либо из критериев достаточным основанием для того, чтобы отказаться от использования такого показателя. Количество таких критериев достаточно велико,

однако те, которые, как мы считаем, являются наиболее важными, перечислены ниже.

Актуальность для политики

53. С точки зрения актуальности для политики:

- показатели должны отвечать требованиям политики;
- показатели должны представлять собой реальную оценку достижения цели в рамках соответствующей политики (или давать о нем приблизительное представление, при условии, что этого будет достаточно для контроля за проведением соответствующей политики);
- показатели, как правило, должны иметь отношение к глобальной политике;
- показатели должны толковаться достаточно однозначно: прогнозы в отношении временных изменений в любом направлении не должны быть расплывчатыми в том, что касается толкования политики, при этом значительные расхождения по странам должны быть значимыми с точки зрения целей политики.

Технические характеристики

54. С точки зрения технических характеристик:

- технические характеристики показателя должны соответствовать его целям, так как изменение за определенный период времени зачастую важнее абсолютного уровня показателя;
- в том случае, если показатели полностью не охватывают целевые группы населения, соответствующие выборки должны быть достаточно обширными, с тем чтобы снизить вероятность неправильного выбора политики из-за ошибки в данных (т.е. потенциальное отклонение в качестве показателя оценки правильности целей политики должно быть незначительным);
- если это представляется возможным, в тех случаях, когда возникают трудности с расчетом показателей для стран, имеющих слабую статистическую базу, следует предусмотреть упрощенные альтернативные показатели, которые можно было бы использовать до тех пор, пока статистические структуры не будут удовлетворять более высоким требованиям;

- показатели должны хорошо отражать институциональные и культурные различия между странами, а также различия во времени в плане;
- динамика показателей во времени должна быть достаточно значительной, чтобы обеспечивать контроль за проведением политики;
- показатели необходимо рассчитывать достаточно часто и своевременно, с тем чтобы на их основе обеспечивать контроль за проведением политики;
- показатели должны соответствовать существующим международным стандартам.

Экономичность, наличие и затраты

55. С точки зрения экономичности, наличия и затрат при рассмотрении вопроса о дополнительных показателях и целях политики необходимо учитывать следующее:

- следует как можно чаще использовать показатели, уже имеющиеся в рамках системы приоритетов (в особенности входящие в существующие основные наборы показателей);
- показатели, которые предлагается ввести в систему, должны существенно отличаться от уже входящих в эту систему показателей и должны отражать новый аспект того или иного вопроса политики;
- в том случае, когда показатели разбиваются на составляющие их компоненты (например, смертность в зависимости от различных причин или показатели зачисления в школу по различным возрастным группам), включение в систему отдельных компонентов показателей должно осуществляться на основании одного или нескольких из перечисленных ниже признаков:
 - они должны содействовать отдельным целям политики;
 - и/или с их помощью должно быть возможным выявить существенные различия во временных тенденциях;
 - и/или они должны выявлять существенные различия между сопоставимыми странами;

- при выборе показателя необходимо учитывать наличие данных, требуемых для его расчета, и статистические возможности большого числа стран;
- использование тех показателей, которые требуют поиска новых источников данных, не должно вести к возникновению чрезмерного бремени (с точки зрения издержек, отказа от других возможностей, привлечения дополнительных кадров), с учетом выгоды, для большинства стран.

С. Критерии в отношении определения уровней приоритетности

56. По-нашему мнению, при определении уровня приоритетности конкретного показателя необходимо исходить из потребностей политики. Следует также учитывать техническую обоснованность и наличие данных применительно к такому показателю, а также его соотношение с другими показателями системы (когда это уместно). Вполне естественно, что, когда человек занимается какой-либо конкретной темой, она для него важнее всех других тем. Оценка приоритетов должна быть достаточно серьезной и независимой, с тем чтобы правильно оценить любой показатель и определить его значимость для политики, а также не допустить постепенного «размывания» приоритетности. К этому процессу необходимо привлекать сотрудников директивных органов и статистиков, при этом следует учитывать национальные и международные приоритеты. Мы попытались достичь этого на основе предложенной системы показателей на базе первоначальных предложений; кроме того, мы рекомендуем организовать процесс, обеспечивающий наблюдение за этой деятельностью. Мы предлагаем следующие критерии:

- показатели первой по приоритетности группы должны лежать в основе контроля за политикой, имеющей первостепенное глобальное и национальное значение. Она включает те показатели, которые страны и международные учреждения, независимо от того, насколько ограниченным статистическим потенциалом они располагают, считают важными для контроля эффективности политики на самом высоком уровне. И хотя количество показателей этой категории должно зависеть от значимости

соответствующей политики, мы предлагаем, в качестве ориентира, чтобы все основные группы (например, экономика или здравоохранение) были представлены не более чем четырьмя-восьмью показателями первой группы. Для большинства же категорий показателей должно быть меньше;

- показатели второй по приоритетности группы должны охватывать другие цели политики (другие подкатегории) по сравнению с показателями первой группы. Эти цели политики должны заслуживать выделения показателей второй группы. Отнюдь не все подкатегории будут отвечать такому требованию. Мы предлагаем ориентироваться на то, что для основной категории показателей политики (например, экономика или здравоохранение) следует выделять не более восьми-десяти показателей второй группы. Для большинства же категорий их должно быть еще меньше;
- показатели третьей по приоритетности группы должны удовлетворять такие потребности политики, которые, хотя и являются важными, носят вспомогательный характер или представляются менее существенными по сравнению с другими. Мы предлагаем ориентироваться на то, чтобы выделять в каждой основной области политики не более 10–12 показателей третьей группы. Большинству категорий следует выделять еще меньше показателей;
- следует также учитывать степень репрезентативности показателей, относящихся к таким важным межсекторальным вопросам, как масштабы нищеты, положение женщин и благосостояние детей;
- те показатели, которые обеспечивают достижение целей в нескольких областях политики, должны, как правило, считаться более приоритетными, с тем чтобы отразить их значение.

57. Применяя вышеупомянутые критерии при создании предлагаемой системы, мы обнаружили ряд случаев, когда цели политики предполагали отнесение соответствующих показателей к конкретной группе, однако собственные статистические изъяны предлагаемых показателей и/или проблемы оценки вынудили нас понизить уровень их приоритетности. Более подробная информация приводится в техни-

ческой оценке каждого показателя и может быть получена на уже упоминавшемся веб-сайте.

58. Предлагаемое число показателей для каждой группы отражает тот факт, что они не предназначаются для замены разнообразнейших статистических данных, собираемых национальными статистическими системами, которые отвечают потребностям потребителей. Они предназначены для использования в качестве агрегатных показателей в процессе контроля. Предлагаемое число показателей отражает нынешний уровень статистического потенциала в большом числе стран, относящихся к числу менее развитых. По мере повышения общего уровня статистического потенциала возникнут основания рассмотреть вопрос об увеличении перечня показателей.

59. В дополнение к изложенным выше критериям группам экспертов было предложено особо учесть показатели, входящие в основные существующие группы агрегатных показателей, за исключением тех случаев, когда существуют явные технические основания предложить альтернативный показатель.

60. Особой проблемой для групп экспертов стал вопрос о наличии данных, так как было практически невозможно в указанные сроки дать подробную оценку того, имеются ли 280 показателей во всех странах мира. **Мы рекомендуем Статистическому отделу Организации Объединенных Наций представить Комиссии доклад о наличии показателей группы I и группы II (и группы III, если есть такая информация). В этот доклад необходимо включить оценку тех мер, которые могут потребоваться для решения проблемы отсутствия показателей.**

D. Рассмотренные показатели

61. В общей сложности мы рассмотрели 280 показателей, определенных в ходе проведенных Организацией Объединенных Наций встреч на высшем уровне и крупных конференций. В дополнение к этому мы изучили небольшое число контекстуальных показателей (например, численность населения конкретной возрастной группы в разбивке по полу), которые необходимы в качестве знаменателей для расчета других показателей, а также несколько других данных, требуемых для расчета необходимых показателей.

62. Имеются и другие показатели, определенные международными организациями или используемые различными странами для целей контроля за политикой, которые не вошли в предлагаемую систему.

63. В рамках общей системы те показатели (или их ближайшие эквиваленты), которые входят в основные наборы показателей (МННСД, РПООНПР — общий анализ по стране, цели международного развития, основные социальные услуги для всех, цели в области развития на пороге тысячелетия и показатели Комиссии по устойчивому развитию) отнесены к соответствующим группам данных. При такой перекрестной ссылке неизбежен элемент субъективизма. В некоторых случаях наблюдаются определенные технические различия между показателем в том виде, в каком он представлен в системе, и соответствующими агрегатными показателями.

64. В дополнение к семи категориям мы определили небольшую группу показателей в области прав человека и благого правления. Аналогичным образом, в систему не были включены два экологических показателя, так как они не являются по своей сути статистическими и, таким образом, не относятся к нашему мандату.

65. Разработка статистических показателей в области прав человека и благого правления является трудным делом, которое потребует немало времени. **Мы рекомендуем Комиссии создать механизм (возможно, в виде группы, известной по названию города, в которую могли бы войти статистики и другие лица, включая сотрудников директивных органов) для разработки статистических показателей в области прав человека и благого правления.** Любая созданная структура должна будет учесть уже осуществляемые в этой области инициативы и, прежде всего, деятельность во исполнение решений конференции Международной ассоциации по официальной статистике, проведенной 4–8 сентября 2000 года в Монтрё, Швейцария. Придавая важное значение этой области деятельности, мы считаем, что в данном случае лучше действовать «медленно, но верно», так как иначе не удастся обеспечить широкое признание этих показателей во многих странах мира.

Е. Общие вопросы и вопросы, касающиеся категорий

Показатели для проведения сопоставлений

66. Для проведения международных сопоставлений необходимо, чтобы статистические данные не требовали пересчета для их сравнения, в связи с чем практически все показатели являются относительными, долевыми или рассчитаны на душу населения, для чего необходим общий знаменатель (зачастую какой-либо показатель численности населения). При расчете экономических и некоторых других показателей в качестве такого знаменателя используется объем ВВП, в связи с чем возникают следующие важные вопросы:

- широкое использование показателей ВВП и численности населения для этих целей свидетельствует о необходимости обеспечения их качества и наличия статистической инфраструктуры для их подсчета, без чего невозможно гарантировать достаточную надежность большого числа показателей;
- для оценки как объема ВВП, так и численности населения необходим мощный статистический потенциал и инфраструктура, которые бы позволили рассчитывать их на регулярной основе;
- хотя непосредственно для целей расчета показателей численности населения необходимы лишь данные о населении в разбивке по полу и крупным возрастным группам (0–4 года, 5–14 лет, 15–64 года, 65 и более лет), положение таково, что для расчета других показателей требуются более точные оценки. Так, категория до пяти лет необходима для расчета конкретных возрастных показателей смертности или фертильности (и, таким образом, таких показателей, как общий показатель фертильности). Кроме того, нужно знать численность других возрастных групп, с тем чтобы рассчитывать такие показатели, как количество учащихся или доля лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом;
- дело усложняется тем, что данные, используемые в качестве числителя таких показателей и их знаменателя (численность народонаселения), зачастую поступают из различных источников в пределах одной страны и могут не

соответствовать друг другу. Поэтому рассчитанные с их использованием относительные показатели могут не признаваться соответствующим ведущим министерством. В крайних случаях используемые в качестве знаменателей различные показатели численности населения могут применяться для разных областей политики, что является явно неудовлетворительным и может предполагать наличие общесистемной проблемы в отношении единообразия и обеспечения качества. Важную роль с точки зрения обеспечения качества в таких ситуациях играют международные учреждения, которые могут содействовать странам в деле их преодоления.

67. Мы рекомендуем:

- **при изучении вопроса о статистическом потенциале международные доноры и сами страны должны особо учитывать значение основных видов демографических данных и оценок ВВП в качестве составного компонента многих статистических показателей;**
- **признать необходимость обеспечения взаимного соответствия статистических данных, используемых в качестве числителя и знаменателя при расчете показателей, при этом международные учреждения должны работать над выявлением таких несоответствий и выступать в качестве инициатора мероприятий стран, направленных на их преодоление.**

68. Значительное число показателей поступает, как правило, из административных систем в тех странах, в которых они достаточно хорошо развиты (например, смертность по различным причинам, уровень фертильности, чистый показатель зачисления в учебные заведения и многие показатели здравоохранения, касающиеся медицинских услуг и обеспечения). В тех странах, в которых этих системы отсутствуют, имеются и широко используются полученные на основе обследований показатели, числитель и знаменатель которых получены путем проведения обследований. В этом случае на основе специального обследования в конкретной области (например, в области здравоохранения и фертильности) можно получить разнообразные показатели. Такие обследования вполне могут распространяться на показатели, не относящиеся к трем приоритет-

ным группам системы, при этом они представляют собой вполне возможный вариант, особенно в тех случаях, когда страны хотят получить более полное представление о той или иной ситуации.

69. Однако на основе целевых обследований невозможно получить текущую информацию, необходимую для наблюдения за важными показателями. С тем чтобы постоянно иметь требуемую информацию, следует вкладывать средства в развитие статистической инфраструктуры, которая должна включать базы административных данных, а также структуры для проведения обследований.

70. Кроме того, следует ограничить количество приоритетных показателей, с тем чтобы все страны могли рассчитывать их.

Метаданные

71. Такие данные требуются в тех случаях, когда пользователям необходимо разобраться в конкретных вопросах, касающихся статистических показателей той или иной страны. Общим требованием является наличие качественных метаданных, как это предусмотрено Специальным стандартом распространения данных и Общей системой распределения данных МВФ, однако существуют особые ситуации, когда странам необходимо обеспечить наличие конкретных метаданных. В частности, речь идет о следующих случаях:

- в соответствии с национальными приоритетами рассчитывается показатель, который не в полной степени сопоставим с показателями других стран; в этом случае из-за отсутствия содержательных метаданных пострададут те пользователи, которые применяют его для целей сравнения;
- в случае принятия национальных стандартов или целевых показателей (например, при определении национального стандарта для оценки масштабов нищеты) пользователи должны иметь в своем распоряжении соответствующие исходные данные;
- прогнозы в отношении численности народонаселения в значительной степени будут зависеть от предположений в отношении, например, конкретных показателей фертильности. Пользователям будет важно получить четкое описание исходных предположений;

- предположения, использованные в ходе подготовки оценок численности народонаселения в период между переписями, должны доводиться до сведения специалистов в тех странах, в которых системы регистрации естественного движения населения ненадежны или не пригодны для использования.

72. **Мы рекомендуем государствам-членам предоставлять адекватные метаданные для удовлетворения потребностей пользователей, в частности в тех случаях, когда национальные нормы отличаются от международных показателей или исходные предположения могут значительно влиять на соответствующий показатель.**

Гендерная статистика

73. Для ряда показателей необходимо проводить отдельный анализ по признаку пола. **В качестве общего правила мы рекомендуем следующее: если источник данных позволяет анализировать их по признаку пола, тогда такой анализ следует проводить для всех показателей.** Более того, мы указали те показатели системы, для которых особенно важное значение имеет подготовка оценок в разбивке по признаку пола.

Показатели распределения

74. Существует общий вопрос о наличии показателей для оценки неравенства и распределения в каждой стране. Рассчитываемых прежде всего для оценки структуры распределения показателей относительно немного (например, доля потребления, приходящаяся на наименее обеспеченные 20 процентов населения), и подавляющее большинство показателей основано на средних величинах по стране. Хотя это выходит за рамки нашего мандата, мы считаем необходимым отметить, что такие показатели в значительной степени скрывают масштабы обездоленности и неравенства в мире. Анализ по подгруппам (например, по признаку пола, регионам, возрастным группам, доходам, этническим или социальным группам), когда таковой возможен, позволил бы лучше осветить этот вопрос. Аналогичным образом, такие дополнительные показатели неравенства, как соотношение потребления 20 процентами наиболее обеспеченных и 20 процентами наименее обеспеченных домашних хозяйств, дают весьма ценную информацию.

Частотность

75. В целом, в данном случае речь идет о частотности представления показателей. Во многих странах с хорошо развитыми статистическими системами можно проводить ежегодные оценки, что, как мы считаем, является желаемой целью. Однако отнюдь не все страны в состоянии представлять их с такой частотой. Частотность расчета показателей будет различаться в зависимости от значения и вероятной динамики таких показателей. **Мы рекомендуем следующее: в целом, показатели необходимо рассчитывать каждые три-пять лет, однако некоторые из них требуют ежегодных расчетов, в то время как другие (прежде всего те, которые основываются на результатах переписи) необходимо обновлять каждые 10 лет.** Неспособность рассчитывать показатели с желаемой частотностью можно рассматривать как один из признаков ограниченности статистического потенциала.

Категория демографических показателей

76. Отобрать показатели для первой и второй группы оказалось относительно простым делом для группы экспертов, так как многие из них являются одинаковыми для различных конференций Организации Объединенных Наций. Они хорошо известны на национальном и международном уровнях, относительно широко распространены и немногочисленны. Их сбор зависит от наличия надлежащей инфраструктуры для целей статистики народонаселения и регистрации естественного движения населения. Эти показатели содержат важную контекстуальную информацию, полезную для анализа показателей других категорий.

Категория показателей в области здравоохранения и питания

77. Эта категория отличается некоторыми особенностями, которые весьма затрудняют процесс определения приоритетов. Она включает чрезмерно большое число показателей. Однако эти показатели не распространяются на все основные подкатегории здравоохранения, в результате чего в конечном наборе показателей существуют значительные пробелы. Этот конечный набор нельзя рассматривать в качестве основного набора показателей для категории здравоохранения. Тот факт, что данные показатели весьма различаются по степени конкретности, также затрудняет определение единообразного на-

бора показателей, относящихся — по признаку приоритетности — к первой группе. Кроме того, многие показатели демографической категории также могут рассматриваться в качестве основных показателей в области здравоохранения, которым следует давать оценку наряду с показателями, относящимися к категории здравоохранения и питания. Само количество показателей затрудняет проведение всесторонней технической оценки, при этом такую деятельность необходимо будет продолжить в будущем.

78. Техническая оценка некоторых показателей создает проблемы с точки зрения наличия данных. Хотя такая оценка осуществляется для каждого показателя отдельно, стратегии обеспечения необходимыми данными могли бы быть разработаны в более скоординированном виде. Инвестирование в такие компоненты статистической инфраструктуры, как система учета статистики естественного движения населения или национальные обследования состояния здоровья населения, обеспечит наличие данных для некоторых показателей первой по приоритетности группы, что также даст возможность странам собирать более разнообразную статистическую информацию по конкретным аспектам здравоохранения, охватываемым, при необходимости, всем набором показателей конференций.

79. В связи с наличием большого числа показателей мы считаем необходимым изложить четкие указания в отношении относительно ограниченного числа показателей, которые страны могли бы рассчитывать. В предварительном порядке мы попытались провести техническую оценку и наметить структуру, в результате чего значительное число показателей было отнесено к дополнительной категории. Хотя подготовка многих из этих показателей весьма затруднена, страны, которые располагают статистическим потенциалом и нуждаются в более подробной информации, возможно пожелают рассчитывать некоторые из них. **Мы рекомендуем Комиссии организовать процесс с участием официальных статистиков и других лиц, в том числе сотрудников Всемирной организации здравоохранения, для изучения иерархической системы и приоритетов по категории здравоохранения с намерением преодолеть значительные недостатки набора показателей, определить возможность ликвидации пробелов в данных на основе инвестиций в инфраструктуру и установить связи**

между кратким перечнем приоритетных показателей и значительным числом других показателей в этой категории.

Категория показателей в области окружающей среды и энергетики

80. Экологические показатели охватывают весьма различные вопросы, в связи с чем трудно рассчитывать на то, что можно будет обойтись лишь одним показателем. Поэтому в данную категорию вошло больше показателей, чем это ожидалось первоначально. Кроме того, экологические факторы в значительной степени зависят от климата, в связи с чем возникнут вопросы, например касающиеся опустынивания или обезлесения, которые не являются актуальными для всех стран. Тем не менее эти показатели имеют отношение к глобальным вопросам, а также областям национальной политики. Особые трудности возникают при сравнении некоторых экологических показателей по разным странам. Зачастую для определения политики важнее не абсолютная величина показателя, а динамика соответствующей тенденции.

Категория показателей в области экономики и нищеты

81. За исключением ВВП, который приводится в качестве контекстуального показателя, показатели в денежной форме предлагается указывать не в абсолютном выражении, а, как правило, в процентах от ВВП в текущих ценах. В целом, для этих целей рекомендуется использовать ВВП, а не валовой национальный доход (ВНД). **Мы рекомендуем изменить включенные в основные наборы показатели таким образом, чтобы они соответствовали использованию в рамках этой системы показателей ВВП/ВНД.**

82. Для расчета некоторых показателей необходим показатель нищеты, который может представлять собой общемировой стандартный показатель (например, 1 долл. США и 2 долл. США в день) или иметь форму определенного на национальном уровне порогового показателя нищеты. Кроме того, показатели могут основываться на уровне доходов и расходов. Группа выступает за использование показателя расходов, а для целей международных сопоставлений предлагает применять международный стандарт. Во всех случаях соответствующий показатель следует пересчитывать с учетом паритета по-

купательной способности (ППС). Кроме того, страны могут пожелать использовать, в надлежащих случаях, установленные на национальном уровне пороговые показатели нищеты. Хорошо спланированное обследование бюджета и потребления домашних хозяйств может быть использовано для целей получения как всеобщих, так и национальных показателей. **При их наличии мы рекомендуем включать в метаданные четкие разъяснения в отношении основы показателей нищеты, а при наличии национального порогового показателя уровня нищеты такие данные должны содержать изложение используемой методологии.**

83. В тех случаях, когда показатель рассчитывается в качестве имеющей финансовое выражение единицы (например, ВВП или ВВП на душу населения), группа выступает за использование для целей международных сопоставлений пересчета на основе ППС, однако она признает, что для некоторых стран он может отсутствовать, в связи с чем единственным вариантом будет пересчет с использованием обменных курсов. ППС является практически уникальным показателем в том смысле, что он используется прежде всего для пересчета совокупных денежных показателей в приведенный показатель, подходящий для целей международных сопоставлений. Будучи таковым и с учетом статистического потенциала, что имеет отношение прежде всего к развивающимся странам, он вполне может попасть в категорию не самых приоритетных национальных показателей. Для повышения качества показателей необходимо осуществлять постоянные усилия, что было признано Комиссией, а также международными учреждениями и Всемирным банком. С учетом особенностей этого показателя важное значение приобретает международная помощь. **Мы рекомендуем предпринять все усилия для выполнения решений, принятых Комиссией в 2001 году в отношении оценки паритета покупательной способности.**

Категория показателей в области занятости и рабочей силы

84. Большинство показателей этой категории взяты из проекта МОТ, посвященного ключевым показателям рынка труда. Определение приоритетов для этих показателей затруднено по двум причинам. Во-первых, показатели рынка труда используются для целей как экономической, так и социальной поли-

тики (так, доходы являются определяющим фактором благосостояния семей и основной затратной частью производства). Таким образом, речь идет о разнообразных вопросах политики. Во-вторых, существуют принципиальные различия между рынками труда в большинстве промышленно развитых и развивающихся стран. Например, относящиеся к неформальному сектору показатели имеют важное значение для разработки политики в большинстве развивающихся стран, но они практически не используются для анализа рынков труда в промышленно развитых странах. Отбор показателей первой группы представляет собой попытку обеспечить их оптимизацию на глобальном уровне.

Категория показателей в области образования

85. Показатели в области занятости и рабочей силы опираются на прочную теоретическую и концептуальную основу и на результаты проводимых в течение полувека непрерывных оценок и уточнений. В отличие от этого показателям, предлагаемым для сферы образования, не хватает аналогичной надежной концептуальной основы и многолетних данных. Первой задачей группы стала классификация показателей путем использования в качестве приблизительного ориентира международных показателей систем образования ОЭСР. После отбора показателей стало ясно, что большинство предлагаемых показателей касаются расходов на образование средств, а не учебного процесса или отдачи/ результатов. Кроме того, при расчете показателей результатов для оценки реального уровня достигнутой грамотности используется численность лиц, достигших определенного уровня образования. Таким образом, группе предстояло решить следующие основные задачи: попытаться добиться более сбалансированного отражения расходов на образование, соответствующих процессов и отдачи/результатов и рекомендовать более надежные методы расчета показателей грамотности. **Мы рекомендуем Комиссии организовать, с участием статистиков-экспертов в области образования из международных учреждений и государств-членов, изучение вопроса о возможности адаптации методов оценки приобретенных навыков, которые применяются в развитых странах, к использованию в развивающихся странах.**

Категория прочих социальных показателей

86. Эта категория неизбежно включает разнообразные показатели, так как она объединяет вопросы социальной политики, не отнесенные к другим областям. Многие из включенных в нее показателей тем не опираются на прочную систему международных статистических стандартов и руководящих принципов, как это имеет место в отношении других областей. Таким образом, для обеспечения достаточной обоснованности ряда предлагаемых показателей необходимо подвергнуть их дополнительной концептуальной и статистической доработке. Мы перечислили эти показатели на веб-сайте и предложили некоторые дополнительные показатели, которые могут быть более подробно рассмотрены в рамках процесса, описанного в разделе IV ниже. Показателей, определенных в ходе проведенных Организацией Объединенных Наций встреч на высшем уровне и крупных конференций и включенных в категорию «Прочие социальные показатели», как представляется, недостаточно. В частности, показатели участия женщин и равенства женщин и мужчин отражают прежде всего участие в политической деятельности. При этом отсутствуют соответствующие показатели участия женщин в профессиональной деятельности и представленности женщин на старших административных должностях в рамках рабочей силы. Помимо этого, фактически отсутствуют социальные показатели, описывающие социальные и жилищные условия, в которых растут дети.

Г. Рекомендации в отношении показателей

87. В таблице 1 изложены рекомендации групп экспертов в отношении разделения показателей на три группы по признаку приоритетности. Такая система включает структуру категорий и подкатегорий, так что можно определить, как тот или иной показатель соотносится с системой в целом. Кроме того, таблица 1 содержит ключ к показателям, которые приводятся в основных наборах показателей. Подробная информация о всех рассмотренных показателях имеется на веб-сайте Статистического отдела Организации Объединенных Наций (<http://esa.un.org/unsd/indicatorfoc/>). Помимо этого, в справочный документ, озаглавленный «Техническая оценка статистических показателей», включено

описание деятельности групп экспертов и замечания относительно системы показателей, соответствующих вопросам и выявленных недостатков.

88. Таблица 1 построена таким образом, чтобы отразить основные области политики, которые характерны для структуры большинства национальных органов государственного управления (экономика, здравоохранение, образование и т.д.). В этой иерархии неизбежно возникает ряд межсекторальных областей политики. Так, вопросы гендерной статистики или статистики по детям включены в большое число категорий и подкатегорий. Аналогичным образом, экономические аспекты нищеты отражены в категории, посвященной вопросам экономики и нищеты, однако показатели, отражающие другие аспекты нищеты, включены в другие категории.

89. Таблица 2 содержит разбивку групп по признаку приоритетности. Для удобства некоторые демографические подкатегории (смертность и фертильность) включают соответствующие показатели в области здравоохранения. Эти три ранжированные по признаку приоритетности группы содержат, соответственно, 38, 42 и 43 показателя.

90. Таблица 3 представляет собой анализ соотношения рекомендаций по поводу приоритетности, содержащихся в таблице 1, и перечней показателей, объединяющих наборы агрегатных показателей (МННСД: 15 показателей, цели в области развития на пороге тысячелетия: 48 показателей, цели международного развития: 29 показателей, РПООНПР — общий анализ по стране: 57 показателей, основные социальные услуги для всех: 12 показателей; Комиссия по устойчивому развитию: 58 показателей). Сюда вошли случаи, в отношении которых группа экспертов рекомендовала внести технические изменения в показатель, уже определенный в ходе одной из конференций Организации Объединенных Наций, или же случаи, когда было признано, что предпочтительным вариантом является прямая замена показателя (например, замена ВНД на ВВП для показателей в области экономики; см. пункт 81 выше).

91. Мы не стали рассматривать ряд нестатистических показателей (имеющих отношение к правам человека и окружающей среде) и не включили их в таблицу 1. Кроме того, контроль за достижением некоторых показателей, связанных с целями в об-

ласти развития на пороге тысячелетия, будет осуществляться лишь для отдельных групп стран. Эти показатели не были включены в таблицу на том основании, что они не являются глобальными. Из таблицы 1 видно, что значительная часть различных основных наборов показателей относится к трем приоритетным группам системы. Остальные показатели, как правило, относятся к категории дополнительных показателей, за исключением тех случаев, когда предлагаемый показатель настолько технически совершенен, что от него пришлось полностью отказаться.

92. Комиссия разработала МННСД с целью дать странам ориентиры в отношении имеющего высокую степень приоритетности набора показателей, которые отражали приоритеты проведенных Организацией Объединенных Наций встреч на высшем уровне и крупных конференций на тот момент времени. **Мы считаем, что теперь эти функции будет выполнять предлагаемая система приоритетных показателей, в связи с чем мы рекомендуем отказаться от использования минимального набора национальных социальных данных.**

IV. Будущие процессы

93. Настоящий доклад готовился с целью разработать и рекомендовать Экономическому и Социальному Совету механизм статистического обзора для тех показателей, которые будут предложены в будущем.

94. Вполне очевидно, что будущие процессы необходимы по ряду важных причин. Во-первых, в ходе предстоящих встреч на высшем уровне и конференций Организации Объединенных Наций будут обязательно рассматриваться новые области политики или же — при изучении прогресса в существующих областях политики — возникнет необходимость в модификации или разработке целей в области политики, в связи с чем понадобятся новые или пересмотренные показатели. Во-вторых, международным учреждениям необходимо пересматривать и развивать свои системы показателей, которые относятся к их сфере интересов, по причине изменения целей политики или возникновения новых насущных вопросов. И в самом деле, нам известно, что некоторые учреждения в настоящее время проводят такие обзоры, и по мере получения их результатов следует обновлять систему показателей.

В-третьих, международные стандарты, определения и передовая практика должны со временем изменяться из-за повышения уровня технических стандартов (а также развития общемирового статистического потенциала, способного поддерживать более высокие стандарты). **По этим причинам мы рекомендуем обеспечить постоянное обновление системы данных.**

95. Мы считаем необходимым рассмотреть следующие три взаимосвязанных вопроса:

- разработка новых показателей в свете проведения будущих крупных конференций и встреч на высшем уровне;
- непрерывный обзор предлагаемой иерархической системы и приоритетов;
- постепенный пересмотр и уточнение существующих показателей.

A. Новые встречи на высшем уровне и крупные конференции и новые инициативы в отношении показателей

96. Работа над новыми показателями должна начинаться в рамках подготовки любой предстоящей крупной конференции или встречи на высшем уровне и должна осуществляться при участии как должностных лиц директивных органов, так и статистиков из международных организаций и государств-членов. По нашему мнению, совсем не обязательно создавать новые механизмы, однако необходимо повысить эффективность работы существующих механизмов. Необходимо придерживаться следующих принципов:

- хотя участвующие в конкретной конференции сотрудники директивных органов будут считать, что они должны руководить разработкой показателей, относящихся к конкретной теме, большое число других сотрудников системы Организации Объединенных Наций и прочих международных организаций имеют законные основания участвовать в разработке показателей в любой области;
- потребность в том или ином показателе необходимо рассматривать в более общем контексте всех требуемых показателей. Таким обра-

зом, новые потребности необходимо соотносить с уже существующими потребностями;

- разработку новых показателей следует согласовывать с нуждами национальной политики в области статистики, при этом необходимо учитывать статистические возможности стран с точки зрения их расчета;
 - статистики из международных организаций должны играть важную роль в оценке качества и согласовании определений предлагаемых показателей в рамках возможных направлений их использования для целей политики. Кроме того, к этому процессу следует привлекать национальных статистиков. Помимо этого, так как национальные статистики лучше осведомлены об исходных данных, они по-своему относятся к техническим характеристикам показателей, наличию данных для какого-либо предлагаемого показателя и последствиям для сбора данных и ресурсов;
 - проведение международных консультаций, так же как и подготовка высококачественных статистических материалов, требует определенных затрат времени, что должны осознавать Организация Объединенных Наций и другие международные учреждения. Для того чтобы намерение Совета обеспечить согласие и заинтересованность в рамках всего международного сообщества и государств-членов стало реальностью, необходимо, чтобы это время использовалось эффективно.
97. Разработка идеальных механизмов представляет значительную трудность. В целом, большинство членов международного сообщества (но отнюдь не все из них) предпринимают значительные усилия по повышению уровня координации между ними, однако проблема всестороннего и реального привлечения государств-членов к процессу разработки показателей является значительно более трудной. Сейчас, когда основные решения уже приняты, простых консультаций международных учреждений отнюдь недостаточно. На национальном уровне зачастую существуют прочные связи между статистиками и сотрудниками директивных органов, так как национальные статистические планы должны строиться с учетом потребностей политики. Во многих странах статистическая деятельность по некоторым категориям нередко осуществляется в соответст-

вующем головном министерстве, а не в центральном статистическом управлении, что обеспечивает более эффективное взаимодействие статистиков и сотрудников директивных органов, однако зачастую нарушает связи между этими статистиками и другими сотрудниками национальной статистической системы. Отсутствие координации и единого планового процесса в рамках национальной статистической системы является признаком неадекватности статистического потенциала и/или правовых и административных систем национальной статистики в данной стране.

98. С точки зрения национальной статистики свой вклад в процесс разработки показателей должны внести те статистики, которые непосредственно за это отвечают. Однако для обеспечения согласования статистической деятельности не менее важно надлежащим образом информировать национальные статистические управления. Мы попытались отразить этот момент в своих рекомендациях.

99. Мы рекомендуем, чтобы в рамках предварительного планирования проводимых Организацией Объединенных Наций встреч на высшем уровне и крупных конференций или широко-масштабного пересмотра показателей каким-либо международным учреждением проводился описанный ниже процесс консультаций.

100. Мы рекомендуем привлекать к определению статистических показателей для целей контроля как сотрудников директивных органов, так и статистиков, при этом каждая из этих групп должна опираться на опыт международных учреждений и государств-членов. Кроме того:

- соответствующее головное директивное учреждение должно координировать деятельность по определению и разработке новых показателей;
- необходимо учитывать возможности стран с точки зрения их подготовки;
- соответствующим должностным лицам следует прямо поручить привлекать к этой деятельности другие учреждения и подразделения системы Организации Объединенных Наций, которые реально заинтересованы в этом, на самом раннем этапе;

- необходимо поддерживать контакты как с должностными лицами директивных органов, так и со статистиками международных учреждений; в частности, с самого начала к этой деятельности необходимо привлекать Статистический отдел Организации Объединенных Наций;
- следует предлагать определенному числу представителей (статистиков и сотрудников директивных органов) государств-членов принять участие в деятельности всех групп по разработке показателей в качестве полноправных членов, а также организовать проведение более широких консультаций (с использованием электронных средств);
- в государствах-членах консультации следует проводить с теми статистиками, которые отвечают за соответствующие области деятельности, однако Отдел должен добиваться привлечения национальных статистических учреждений к решению вопросов координации;
- Отделу надлежит использовать региональные статистические комиссии и средства прямой электронной связи с национальными статистическими управлениями, что позволит проводить консультации с национальными статистиками в ходе процесса разработки показателей;
- национальные статистики в свою очередь должны использовать свои обычные контакты с пользователями (прежде всего с сотрудниками национальных директивных органов), с тем чтобы получать от них информацию о степени согласованности национальных и международных потребностей в данных, при этом Отделу надлежит в свою очередь информировать о процессе их разработки через эти механизмы;
- в надлежащий момент головное директивное учреждение, в рамках консультаций с Отделом, должно представлять предложения Комиссии, которая направит соответствующий доклад Экономическому и Социальному Совету.

101. Мы рекомендуем, чтобы за ведение системы показателей и ее расширение с учетом новых потребностей отвечала Комиссия, которая будет выносить рекомендации Совету в отношении принятия новых показателей и их места в этой иерархической системе.

102. Мы рекомендуем Комиссии учредить постоянный комитет, который будет отвечать за вопросы показателей и действовать от имени Комиссии в периоды между ее сессиями, с тем чтобы избежать ненужных задержек.

103. Мы рекомендуем, чтобы Отдел в тесном взаимодействии с сотрудниками головных директивных учреждений и по результатам рекомендованного процесса консультаций готовил рекомендации Комиссии (или, в надлежащих случаях, ее постоянному комитету).

104. Мы рекомендуем при разработке показателей и определении их места в системе применять критерии, перечисленные в пунктах 52–55 выше.

В. Механизм технического совершенствования и новые международные стандарты

105. Уже давно существует механизм технического совершенствования статистических показателей и обновления международных статистических стандартов. Таким образом, мы рекомендуем включить периодические обзоры отдельных статистических показателей предлагаемой системы в соответствующие программы изучения и пересмотра статистических показателей, о которых регулярно сообщается Комиссии.

V. Заключение

106. Мы считаем, что в будущем при разработке системы показателей необходимо опираться на настоящий доклад, и рекомендуем распустить группу друзей Председателя.

VI. Сводные рекомендации

107. Ниже в сводном виде изложена 31 рекомендация группы друзей Председателя.

Сводные рекомендации группы друзей Председателя

Разработка показателей и ведение системы показателей

1. Систему показателей следует обновлять в связи с проведением в будущем встреч на высшем уровне и крупных международных конференций Организации Объединенных Наций, изменением системы показателей в рамках международных учреждений и повышением уровня технических стандартов. (пункт 94)
2. В рамках предварительного планирования проводимых Организацией Объединенных Наций встреч на высшем уровне и крупных конференций или широкомасштабного пересмотра показателей каким-либо международным учреждением следует организовывать рекомендованный процесс консультаций. (пункт 99)
3. В том случае, если установлены целевые показатели, достижение которых будет оцениваться путем сравнения с показателями за предшествующие периоды, следует учитывать необходимость наличия исходных показателей. (пункт 43)
4. К деятельности по определению статистических показателей для целей контроля следует привлекать как сотрудников директивных органов, так и статистиков, причем в каждую из этих групп должны войти сотрудники международных учреждений и представители государств-членов. Кроме того, должны выполняться следующие условия:
 - определение и разработка новых показателей должны координироваться соответствующим головным руководящим учреждением;
 - в рамках этой деятельности необходимо учитывать возможности стран по их разработке;
 - соответствующим должностным лицам следует прямо поручить привлекать к этой деятельности другие учреждения и подразделения организации системы Организации Объединен-

- ных Наций, которые реально заинтересованы в этом, на самом раннем этапе;
- необходимо поддерживать контакты как с должностными лицами директивных органов, так и со статистиками международных учреждений; в частности, с самого начала к этой деятельности необходимо привлекать Статистический отдел Организации Объединенных Наций;
 - следует предлагать определенному числу представителей (статистиков и сотрудников директивных органов) государств-членов принять участие в деятельности всех групп по разработке показателей в качестве полноправных членов, а также организовать проведение более широких консультаций (с использованием электронных средств);
 - в государствах-членах консультации следует проводить с теми статистиками, которые отвечают за соответствующие области деятельности, однако Отдел должен добиваться привлечения национальных статистических учреждений к решению вопросов координации;
 - Отделу надлежит использовать региональные статистические комиссии и средства прямой электронной связи с национальными статистическими управлениями, что позволит проводить консультации с национальными статистиками в процессе разработки показателей;
 - национальные статистики, в свою очередь, должны использовать свои обычные контакты с пользователями (прежде всего с сотрудниками национальных директивных органов), с тем чтобы получать от них информацию о степени согласованности национальных и международных потребностей в данных, при этом Отделу надлежит, в свою очередь, информировать о процессе их разработки через эти механизмы;
 - в надлежащий момент головное директивное учреждение, в рамках консультаций с Отделом, должно представлять предложения Комиссии, которая направит соответствующий доклад Экономическому и Социальному Совету. (пункт 100)
5. За ведение системы показателей и ее расширение с учетом новых потребностей должна отвечать Комиссия, которая будет выносить рекомендации Совету в отношении принятия новых показателей и их места в этой иерархической системе. (пункт 101)
6. Статистической комиссии следует учредить постоянный комитет, который будет отвечать за вопросы, связанные с показателями, и действовать от имени Комиссии в периоды между ее сессиями, с тем чтобы избежать ненужных задержек. (пункт 102)
7. Отдел в тесном взаимодействии с сотрудниками головных директивных учреждений и по результатам рекомендованного процесса консультаций должен будет готовить рекомендации Комиссии (или, в надлежащих случаях, ее постоянному комитету). (пункт 103)
8. При разработке показателей и определении их места в системе следует применять критерии, перечисленные в пунктах 52–55 выше. (пункт 104)
9. Статистической комиссии следует организовать процесс с участием официальных статистиков и других лиц, в том числе сотрудников Всемирной организации здравоохранения, для изучения иерархической системы и приоритетов по категории здравоохранения с намерением преодолеть значительные недостатки набора показателей, определить возможность восполнения пробелов в данных на основе инвестиций в инфраструктуру и установить связь между кратким перечнем приоритетных показателей и значительным числом других показателей этой категории. (пункт 79)
10. Комиссии надлежит организовать, с участием статистиков-экспертов в области образования из международных учреждений и государств-членов, изучение вопроса о возможности адаптации методов оценки приобретенных навыков, которые применяются в развитых странах, к использованию в развивающихся странах. (пункт 85)
11. Комиссии следует создать механизм (возможно, в виде группы, именуемой по названию города, в которую могли бы войти статистики и другие лица, включая сотрудников директивных органов) для разработки статистических

- показателей в области прав человека и благого правления. (пункт 65)
12. Включенные в основные наборы показатели следует видоизменить таким образом, чтобы они соответствовали использованию в рамках этой системы показателей ВВП/ВНД. (пункт 81)
 13. Необходимо отказаться от использования минимального набора национальных социальных данных. (пункт 92)
- Расчет показателей**
14. Отделу следует представить Комиссии доклад о наличии показателей первых двух групп (и третьей группы, если есть такая информация) предлагаемой системы. В этот доклад необходимо включить оценку тех мер, которые могут потребоваться для решения проблемы отсутствия показателей. (пункт 60)
 15. В целом, показатели необходимо рассчитывать каждые три-пять лет, однако некоторые из них требуют ежегодных расчетов, в то время как другие (прежде всего те, которые основываются на результатах переписей) необходимо обновлять каждые 10 лет. (пункт 75)
 16. Если источник данных позволяет анализировать их по признаку пола, тогда такой анализ следует проводить для всех показателей. (пункт 73)
 17. Следует признать необходимость обеспечения взаимного соответствия статистических данных, используемых в качестве числителя и знаменателя при расчете показателей, при этом международные учреждения должны работать над выявлением таких несоответствий и выступать в качестве инициатора мероприятий стран, направленных на их преодоление. (пункт 67)
 18. Государства-члены должны представлять адекватные метаданные для удовлетворения потребностей пользователей, в частности в тех случаях, когда национальные нормы отличаются от международных показателей или исходные предположения могут значительно влиять на соответствующий показатель. (пункт 71)
 19. Метаданные должны включать четкие разъяснения в отношении основы расчета показателей нищеты, а при наличии национального порогового показателя уровня нищеты такие данные должны содержать изложение используемой методологии. (пункт 82)
 20. Международные учреждения должны стремиться совершенствовать координацию сбора данных в странах. (пункт 39)
- Технические вопросы и вопросы качества**
21. Веб-сайт Статистического отдела Организации Объединенных Наций следует рассматривать в качестве основного источника технической информации о показателях. (пункт 49)
 22. Отделу надлежит поощрять разработку стандартов и руководящих принципов в отношении передовой практики использования показателей, когда это представляется необходимым. (пункт 39)
 23. Необходимо периодически пересматривать и совершенствовать все статистические показатели, а если по результатам такого пересмотра требуется видоизменить соответствующий показатель, то следует использовать подход, предусматривающий оказание поддержки странам в деле перехода на более совершенный показатель при сохранении преемственности с недавним прошлым. (пункт 45)
 24. Следует включить периодические обзоры отдельных статистических показателей предлагаемой системы в соответствующие программы изучения и пересмотра статистических показателей, о которых регулярно сообщается Комиссии. (пункт 105)
- Статистический потенциал**
25. Экономическому и Социальному Совету и международным донорам следует признать необходимость поддержки и развития базового статистического потенциала в государствах-членах, включая статистическую инфраструктуру, при этом во всех мероприятиях доноров, посвященных вопросам статистики, необходимо учитывать необходимость удовлетворения как национальных, так и международных потребностей. (пункт 39)

26. В подтверждение признания вышеизложенного Совету и международным организациям и донорам надлежит поощрять использование статистических данных в поддержку разработки эффективной национальной политики и надлежущего государственного управления. (пункт 39)
27. Все осуществляемые при поддержке доноров программы должны реально способствовать укреплению статистического потенциала в самой стране, а не отвлекать статистические ресурсы на другие цели. (пункт 39)
28. При изучении вопроса о статистическом потенциале международные доноры и сами страны должны особо учитывать значение основных видов демографических данных и оценок ВВП в качестве составного компонента многих статистических показателей. (пункт 67)
29. Инициатива, в рамках которой планируется разработать показатель национального статистического потенциала на основе инициативы «Париж-21», должна распространяться на данные социальной и экономической статистики и должна быть видоизменена таким образом, чтобы предусматривать участие государств-членов, при этом окончательные предложения следует направлять Комиссии. (пункты 29 и 39)
30. Следует предпринять все усилия для выполнения решений, принятых Комиссией в 2001 году в отношении оценки паритета покупательной способности. (пункт 83)

Прочее

31. Группу друзей Председателя следует распустить. (пункт 106)

Таблица 1
Разбивка статистических показателей по категориям и подкатегориям

Категория/подкатегория	Группа 1	Группа 2	Группа 3
Демография			
Структура народонаселения и рост численности населения	Среднее изменение численности населения за год [6]		Прогноз численности населения в разбивке по возрастным группам (0–4 года, 5–14 лет, 15–64 года, 65 и более лет) и полу с интервалом в пять лет на период в 25 лет (первоначально — 2010–2025 годы) [1]
	Численность населения в разбивке по возрастным группам с шагом 5 лет и полу (если отсутствуют данные по возрастным группам с шагом 5 лет, тогда в разбивке по следующим возрастным группам: 0–4 года, 5–14 лет, 15–64 года, 65 и более лет) [3, 4]		Доля населения, проживающего в городских районах, в процентах [6]
Демография/здравоохранение			
Фертильность/репродуктивное здоровье	Общий показатель фертильности [2, 4]	Показатель фертильности для лиц женского пола в возрасте 15–19 лет	
	Показатель использования противозачаточных средств [1, 2, 3, 4, 5, 6]		
Смертность	Предполагаемая продолжительность жизни при рождении в разбивке по признаку пола [1, 2, 3, 4, 6]	Коэффициент младенческой смертности в разбивке по признаку пола [1, 2, 3, 4, 5]	Показатель смертности детей в возрасте до 5 лет от диарейных заболеваний
	Показатель смертности детей в возрасте до 5 лет в разбивке по признаку пола [1, 2, 3, 4, 5, 6]	Показатель смертности от малярии [5]	Показатель смертности детей в возрасте до 5 лет от острых респираторных заболеваний
		Коэффициент материнской смертности [1, 2, 3, 4, 5]	
Здоровье и питание			
Состояние здоровья и факторы, влияющие на здоровье	Показатель распространения ВИЧ/СПИДа для возрастной группы 15–24 года в разбивке по признаку пола [2, 4, 5]		Доля младенцев с низким весом при рождении (до 2500 г) (вес при рождении менее 2,5 кг)
			Показатель заболеваемости малярией [5]

Категория/подкатегория	Группа 1	Группа 2	Группа 3
			Число лиц, прошедших курс лечения от малярии [5]
			Общая доля детей, имеющих инвалидность
Доступ к медицинскому обслуживанию	Количество родов, принятых квалифицированными подготовленными медицинскими работниками, в процентах [2, 4, 5]		Доступ к базовому медицинскому обслуживанию [3, 4, 6]
Питание/здоровый вес	Доля детей в возрасте до 5 лет, страдающих от недоедания (низкий вес) (острая и средняя степень недоедания) (включая положение детей с точки зрения питания) [2, 3, 4, 5, 6]	Доля населения, страдающего от недоедания (ниже минимального уровня потребления калорий) [4, 5]	Число случаев задержки в росте
Профилактика/иммунизация/меры в области общественного здравоохранения	Доля детей в возрасте до 1 года, вакцинированных от кори [4, 5, 6 ^a]		Доля населения, вакцинированного от туберкулеза (показатель вакцинации от туберкулеза)
	Доля детей в возрасте до 1 года, иммунизированных вакциной КДС (показатель иммунизации вакциной КДС) [6 ^a]		Показатель заболеваемости полиомиелитом
	Доля населения, имеющего доступ к чистой питьевой воде [1, 2, 3, 4, 5, 6]		
	Доля населения, имеющего доступ к санитарным средствам удаления продуктов жизнедеятельности [1, 2, 3, 4, 5, 6]		
Окружающая среда и энергетика			
Атмосфера	Выбросы парниковых газов (в млн. тонн эквивалента двуокиси углерода) [2, 4, 5, 6]	Концентрация в воздухе загрязняющих веществ в городских районах [6]	
		Потребление веществ, разрушающих озоновый слой (в тоннах эквивалента ХФУ-11) [5 ^b , 6]	
Земельные ресурсы	Площадь лесных угодий по отношению к общей площади суши (с указанием тенденции во времени) [2, 5, 6]	Количество используемых в сельском хозяйстве удобрений в расчете на единицу площади сельскохозяйственных земель [6]	Соотношение площади лесных вырубок и чистого годового прироста площади лесов [6]

Категория/подкатегория	Группа 1	Группа 2	Группа 3
		Использование пестицидов на единицу сельскохозяйственных угодий [6]	Общая площадь сельскохозяйственных земель и постоянно возделываемых земель [4, 6]
		Площадь земель, пострадавших от опустынивания, в процентах [6]	
Океаны, моря и прибрежные районы		Концентрация водорослей в прибрежных водах [6]	Отношение годового улова основных видов морских организмов к нерестовой биомассе [6]
Пресная вода	Показатели ежегодного потребления грунтовых и поверхностных вод по отношению к общему объему возобновляемых водных ресурсов [6]	Потребности водных организмов в кислороде [6]	Концентрация фекальных бактерий в пресной воде [6]
Биологическое разнообразие	Площадь охраняемых земель в процентах от общей площади [2, 4, 5, 6]		Площадь отдельных основных экосистем [6] Распространенность отдельных видов основных флоры и фауны [6]
Структуры потребления и производства	Удельная энергоемкость ВВП [2, 4, 5, 6]	Доля потребляемой энергии, которая приходится на возобновляемые источники энергии [6]	Ежегодное энергопотребление на душу населения [6]
	Образование опасных и радиоактивных отходов [6]	Энергоемкость производственного сектора и сектора торговли/услуг [6] Энергоемкость жилищного сектора [6] Энергоемкость транспорта [6] Переработка отходов [6] Общий объем промышленных и муниципальных твердых отходов на душу населения в год [6]	Доля потребления первичного и утилизированного сырья на единицу реального ВВП [6]
Экономика и нищета			
Экономические ресурсы	Объем реального ВВП на душу населения [1, 6] Реальный ВВП (с учетом ППС)		Прирост реального ВВП на душу населения [4] ^c
Распределение/неравенство	Коэффициент распределения (располагаемого) дохода Джини (индекс неравенства в доходах Джини) [6]		

<i>Категория/подкатегория</i>	<i>Группа 1</i>	<i>Группа 2</i>	<i>Группа 3</i>
Нищета	Доля населения, живущего менее чем на 1 долл. США [2, 4, 5, 6]	Относительный показатель разрыва в доходах (включает показатель разрыва в доходах из расчета 1 долл. США в день и аналогичный показатель из расчета 2 долл. США в день) [2, 4, 5]	
	Доля населения, живущего ниже национального уровня нищеты [4, 6]	Доля в общем потреблении наименее обеспеченных (по показателю доходов или потребления) 20 процентов населения (доля наименее обеспеченных 20 процентов населения в потреблении страны) [2, 4, 5]	
Накопления и инвестиции		Доля инвестиций в ВВП [2, 6] Доля валовых накоплений в ВВП [4]	
Международная торговля и иностранные инвестиции	Доля торговли в ВВП [2, 4]	Доля чистой внешней задолженности в ВВП [2, 4, 6]	
Международная помощь в целях развития		Чистая официальная помощь в целях развития в процентах от ВНД [2, 5, 6]	
Отдельные компоненты расходов, доходов и производства			Государственные расходы на здравоохранение в процентах от ВВП Государственные расходы на образование в процентах от ВВП
			Среднегодовые темпы инфляции
Занятость и рабочая сила			
Предложение рабочей силы	Доля трудоспособного населения	Доля занятых по отношению к численности населения [1, 4]	Доля лиц с высшим образованием в рабочей силе в возрасте 25–29 лет Доля в рабочей силе лиц с высшим образованием в возрасте 15 лет и старше
Использование рабочей силы	Сопоставимый с данными МОТ показатель безработицы в разбивке по признаку пола [1,4, 6]	Показатель застойной безработицы Показатель безработицы по категориям лиц с разным уровнем образования Показатель безработицы среди молодежи [5]	Временной показатель неполной занятости в процентах от численности рабочей силы

<i>Категория/подкатегория</i>	<i>Группа 1</i>	<i>Группа 2</i>	<i>Группа 3</i>
Распределение рабочей силы	Структура занятости по секторам (сельское хозяйство/промышленность/сфера обслуживания)	Процентная доля занятых по различным категориям (рабочие и служащие/самостоятельно занятые) Занятость в неформальном секторе в процентах от общей занятости [4]	Занятость в неформальном секторе среди городского населения в процентах от общей занятости в городах
Показатель использования рабочей силы		Среднее число отработанных часов на человека в год Доля занятых неполный рабочий день в процентах от общей численности занятых	Доля лиц, работающих 1–10 часов в неделю Доля лиц, работающих более 40 часов в неделю
Стоимость рабочей силы		Почасовая оплата в долл. США с учетом ППС Тенденции в заработной плате в производственном секторе в реальном исчислении (временные ряды МОТ и ЮНИДО)	Оплата труда на единицу продукции в долл. США с учетом ППС
Равенство женщин и мужчин	Доля женщин, работающих за вознаграждение в несельскохозяйственном секторе [4, 5]	Соотношение средней заработной платы женщин и мужчин [6]	
Показатели производительности труда		Добавленная стоимость на одного работающего в долл. США с учетом ППС	Добавленная стоимость на отработанный час в долл. США с учетом ППС
Детский труд	Доля работающих детей в возрасте менее 15 лет [4]		
Образование			
Финансовые ресурсы	Текущие государственные расходы на начальное образование а) в процентах от ВВП и б) в расчете на одного учащегося в процентах от ВВП на душу населения		
Учителя		Количество учеников в расчете на одного учителя	Доля учителей начальной школы, имеющих необходимую преподавательскую квалификацию
Участие	Чистый показатель зачисления в начальную (или базовую) школу в разбивке по признаку пола (включая соотношение числа девочек и мальчиков в начальной школе) [2, 4, 5]		Соотношение числа лиц женского и мужского пола, получающих высшее образование

Категория/подкатегория	Группа 1	Группа 2	Группа 3
	Чистый показатель зачисления в среднюю школу в разбивке по признаку пола (включая соотношение числа девочек и мальчиков в средней школе) [2 ^d , 4, 5 ^e]		
Результаты и эффективность	Доля учащихся, поступивших в первый класс и проучившихся до пятого класса начальной школы [2, 4, 5, 6]	Среднее количество лет обучения по категории городского/сельского населения, по признаку пола и, при наличии данных, по доходам [1]	Доля лиц, закончивших среднюю школу
Результаты	Грамотность взрослого населения, по возрастным группам и признаку пола [2, 3, 4, 6]		Доля лиц в возрасте 25–64 лет, имеющих законченное среднее образование [6]
Прочие социальные показатели			
Преступность и уголовное правосудие		Число убийств [4 ^f , 6 ^f]	Число преступлений [4, 6] Количество заключенных на 1000 жителей Показатели незаконного использования наркотических средств (или) смертности в результате незаконного использования наркотических средств [4]
Расширение возможностей женщин и равенство женщин и мужчин	Доля женщин в правительстве и парламенте страны [4, 5]		Соотношение мужчин/женщин в директивных органах городского уровня
Жилищное хозяйство	Доля домашних хозяйств, пользующихся электричеством (количество подключенных домашних хозяйств: электричество)	Количество проживающих на одну комнату (исключая кухню и санузел) [1, 4]	Площадь городских поселений в разбивке на разрешенные и стихийные [6] Доля домашних хозяйств, подключенных к водопроводу Вид жилья: доля в процентах всех домашних хозяйств, являющихся собственниками своего жилья, и доля в процентах всех домашних хозяйств, арендующих свое жилье [5]
Доступ к информационным технологиям	Число магистральных телефонных линий на 1000 жителей [5, 6]	Число подписчиков системы Интернет на 1000 жителей [6] Число персональных компьютеров на 1000 жителей [5]	

(Условные обозначения и сноски к таблице см. на след. стр.)

(Условные обозначения и сноски к таблице 1)

Условные обозначения:

- [1] = Минимальный набор национальных социальных данных
- [2] = Международные цели в области развития
- [3] = Основные социальные услуги для всех
- [4] = Общий анализ по стране
- [5] = Цели в области развития на пороге тысячелетия
- [6] = Показатели устойчивого развития (показатели Комиссии по устойчивому развитию)

- ^a Является частью показателя Комиссии по устойчивому развитию под названием «Вакцинация от инфекционных детских болезней», определение которого включает следующую формулировку: «Доля детей в возрасте до года, вакцинированных от дифтерии, столбняка, коклюша, кори, полиомиелита, туберкулеза и гепатита В».
- ^b Не входит в 48 показателей в области развития на пороге тысячелетия; однако показатель № 28 (выбросы двуокиси углерода в расчете на душу населения) включает также «два показателя загрязнения мировой атмосферы: истощение озонового слоя и накопление парниковых газов в общемировом масштабе».
- ^c Показатель общего анализа по стране соответствует «Темпам прироста ВВП на душу населения за десятилетие».
- ^d Показатель в отношении международных целей в области развития определяется следующим образом: «Соотношение девочек и мальчиков в совокупности в начальной и средней школе».
- ^e Показатель в отношении цели в области развития на пороге тысячелетия сформулирован следующим образом: «Соотношение числа девочек и мальчиков в начальной, средней и высшей школе».
- ^f Является частью показателя «Уровень преступности».

Таблица 2
Количество показателей по категориям и степени приоритетности

Категории	Степень приоритетности		
	Группа 1	Группа 2	Группа 3
Демография	2	0	2
Демография/здравоохранение	4	4	2
Здравоохранение и питание	7	1	8
Окружающая среда и энергетика	6	13	8
Экономика и нищета	6	6	4
Занятость и рабочая сила	5	12	8
Образование	5	2	4
Прочие социальные показатели	3	4	7
Всего	38	42	43

Таблица 3
Соотношение рекомендованных показателей и существующих наборов данных по степени приоритетности

Набор данных	Степень приоритетности			
	Группа 1	Группа 2	Группа 3	Всего
МННСД	7	5	1	13/15
РПООНПР — общий анализ по стране ^a	25	11	5	40/50
Международные цели в области развития	18	7	0	25/29
Основные социальные услуги для всех	8	2	1	11/13
Показатели Комиссии по устойчивому развитию ^b	23	19	13	50/56
Цели в области развития на пороге тысячелетия ^c	19	9	3	30/36

^a В общую сумму показателей РПООНПР — общего анализа по стране не вошли семь предложенных нестатистических показателей по правам человека и благому правлению; их сумма (40) не соответствует сумме показателей из трех групп (25+11+5 = 41) в связи с дублированием (так, показатели «Количество убийств» и «Количество преступлений» в таблице 1 считаются одним показателем общего анализа по стране «Уровень преступности», а не двумя различными показателями).

^b В общее число показателей Комиссии по устойчивому развитию не включены два нестатистических показателя по окружающей среде; общее число показателей (50) не соответствует сумме показателей групп (23+19+13 = 55) в связи с дублированием (так, показатели «Доля детей в процентах в возрасте до одного года, вакцинированных от кори» и «Доля детей в возрасте до одного года, вакцинированных от дифтерии, коклюша, столбняка» в таблице 1 считаются одним показателем Комиссии по устойчивому развитию «Число детей, вакцинированных от инфекционных детских заболеваний», а не двумя отдельными показателями).

^c В общее число целей в области развития на пороге тысячелетия не вошли 12 показателей, контроль за которыми будет осуществляться лишь в конкретных группах стран; сюда также не вошли «два показателя загрязнения мировой атмосферы» (см. A/56/326, приложение), которые необходимо будет уточнить в будущем (см. таблицу 1, примечание b). Общее число показателей (30) не соответствует сумме показателей групп (19+9+3 = 31) в связи с дублированием (так, «Смертность от малярии» и «Заболеваемость малярией» в таблице 1 считаются составляющими единого показателя целей в области развития на пороге тысячелетия «Показатели заболеваемости и смертности в связи с малярией», а не двумя отдельными показателями).