



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
22 February 2008
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию

Шестнадцатая сессия

5–16 мая 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Тематический блок вопросов для цикла осуществления

2008–2009 годов — обзорная сессия

**Всесторонний обзор тематического блока вопросов,
касающихся сельского хозяйства, развития сельских
районов, земельных ресурсов, засухи, опустынивания
и Африки в малых островных развивающихся
государствах**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор хода осуществления Маврикийской стратегии в малых островных развивающихся государствах с уделением особого внимания вопросам, касающимся сельского хозяйства, развития сельских районов, земельных ресурсов, засухи, опустынивания и Африки. Доклад подготовлен во исполнение мандата Комиссии по устойчивому развитию на ее тринадцатой сессии, в соответствии с которым специальная однодневная сессия, посвященная малым островным развивающимся государствам, будет созвана Комиссией во время своих обзорных сессий для рассмотрения прогресса, достигнутого в деле обеспечения устойчивого развития этих государств в рамках рассматриваемого Комиссией тематического блока вопросов.

В докладе также рассматриваются трудности, с которыми малые островные развивающиеся государства сталкиваются в своих усилиях по осуществлению Маврикийской стратегии в качестве основы для рассмотрения направлений дальнейшей деятельности.

* E/CN.17/2008/1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Мандат Маврикийской стратегии	7–11	4
III. Неистощительное землепользование	12–24	5
A. Воздействие роста численности населения на процесс развития.	12–16	5
B. Другие факторы, влияющие на состояние земельных ресурсов	17–21	7
C. Комплексные меры планирования землепользования и управления земельными ресурсами.	22–24	9
IV. Развитие сельских районов	25–34	10
A. Проблемы в области развития сельских районов	28–32	12
B. Потенциал роста в сельской экономике	33–34	13
V. Сельское хозяйство	35–50	14
A. Рыболовный промысел.	37–38	15
B. Сельскохозяйственное производство и торговля.	39–45	16
C. Возможности для диверсификации	46–49	20
D. Укрепление продовольственной безопасности.	50	22
VI. Региональное и международное сотрудничество.	51–59	22
VII. Сохраняющиеся проблемы.	60–65	25

I. Введение

1. Следует напомнить, что на своей тринадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию приняла решение посвящать один день во время своих обзорных сессий рассмотрению хода осуществления Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств с уделением особого внимания этому тематическому блоку вопросов, находящемуся на рассмотрении Комиссии.

2. Поэтому настоящий доклад подготовлен в выполнение мандата Комиссии, предусматривающего, что Генеральный секретарь представит на ее обзорной сессии доклад с описанием достигнутого прогресса, сохраняющихся проблем и препятствий, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, предпринимающие усилия в целях достижения устойчивого развития, с уделением особого внимания вопросам, касающимся сельского хозяйства, развития сельских районов, земельных ресурсов, засухи, опустынивания и Африки.

3. В докладе содержится всеобъемлющий обзор и анализ усилий малых островных развивающихся государств по решению данного тематического блока вопросов в контексте осуществления Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Йоханнесбургского плана выполнения решений и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств и соответствующих решений Комиссии по устойчивому развитию.

4. Настоящий доклад был подготовлен на основе информации, полученной, среди прочего, из национальных источников, докладов соответствующих специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, прежде всего Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, оценок региональных межправительственных и технических учреждений и информационных материалов основных групп.

5. Обзор тематического блока вопросов проводится на основе полного учета их взаимозависимого характера в малых островных развивающихся государствах, принимая во внимание их размер, ограниченные земельные ресурсы и скудную природную ресурсную базу, а также уязвимость и взаимозависимость их сухопутных и прибрежных экосистем. Рассматривать задачи в области неистощительного землепользования в малых островных развивающихся государствах без учета вопросов, оказывающих воздействие на развитие сельских районов и сельское хозяйство, невозможно. Соответственно вопросы борьбы с засухой и опустыниванием решаются комплексно в контексте обсуждения вопросов, касающихся земельных ресурсов, развития сельских районов и сельского хозяйства. Следует также отметить, что проблемы, затрагивающие Африку, рассматриваются в контексте обзора проблем, с которыми сегодня сталкиваются шесть малых островных развивающихся государств. Такая оценка является частью общего формата.

6. Здесь рассматриваются также проблемы структурной и экологической уязвимости этих государств, которые усугубляются разнообразными последствиями изменения климата, включая повышение частотности и интенсивности экстремальных климатических явлений, поскольку они имеют непосредственное отношение к рассматриваемым тематическим вопросам.

II. Мандат Маврикийской стратегии

7. В Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, принятой в 2005 году, были поставлены важные задачи, а именно: сосредоточить внимание этих государств и поддержку международного сообщества на мерах по обеспечению охраны земельных ресурсов малых островных развивающихся государств и их процветания на основе повышения производительности и развития торговли в секторе сельского хозяйства.

8. В этом отношении Маврикийская стратегия создает условия для привлечения малых островных развивающихся государств к работе с международным сообществом в целях создания потенциала для неистощительного землепользования и формирования автономных агрохозяйственных экосистем, а также совершенствования систем землевладения и методов планирования и использования земельных угодий для целей растениеводства, животноводства и аквакультуры с учетом обострения конкуренции за земельные ресурсы в результате развития индустрии туризма, урбанизации и других видов деятельности.

9. В Стратегии также предусматриваются меры по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора на основе долгосрочного развития эффективных сельскохозяйственных систем, диверсификации и производительных видов деятельности, позволяющих обеспечить продовольственную безопасность и добиться самообеспеченности; пути удовлетворения особых потребностей в области торговли и развития с акцентом на маркетинг, разработку изделий и обеспечение контроля качества и решение таких неотложных вопросов, как вопрос эрозии преференций и торговых режимов и вопрос обеспечения продовольственной безопасности; создание потенциала для развития торговли и специализированных рынков сбыта продукции сельского и лесного хозяйства и рыболовства; развитие инфраструктуры санитарных и фитосанитарных мер; наращивание технических и финансовых возможностей для организации действенной системы мониторинга и контроля рыболовных судов и рационального использования рыбных ресурсов.

10. Мандаты на осуществление деятельности предусматривают налаживание взаимодействия между туристической индустрией и сектором сельского хозяйства в целях развития систем продовольственного снабжения, поощрения гостеприимного отношения к туристам в сельских районах и расширения агротуризма; освоение неистощительных методов ведения лесного хозяйства и реализацию мер защиты от инвазивных чуждых видов; разработку более эффективной политики и законодательства в добывающем секторе и оказание содействия в проведении исследований и внедрению современных технологий в интересах более рационального использования земельных ресурсов. Малые островные развивающиеся государства уже предприняли шаги по выполнению некоторых из этих задач.

11. Сводная информация об этих усилиях представлена ниже.

III. Неистощительное землепользование

A. Воздействие роста численности населения на процесс развития

12. Освоение действенных методов землепользования остается одной из центральных задач, стоящих перед всеми малыми островными развивающимися государствами, и значение ее день ото дня растет. Эти государства, обладая, за некоторыми исключениями, невеликими земельными ресурсами, должны решать проблему растущего спроса на их ограниченные земельные ресурсы, возникшую в результате расширения экономической деятельности, быстрых темпов роста численности населения и постоянно растущего спроса на жилье. Наиболее остро эта проблема ощущается в прибрежных районах, где осуществляются основные виды экономической деятельности в малых островных развивающихся государствах и где, по определению, проживает наибольшая часть населения. Поиск сельскими работниками более производительной работы в городах также является доминирующей демографической тенденцией практически во всех малых островных развивающихся государствах. В странах Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей ежегодные темпы прироста численности городского населения часто превышают 2–3 процента, тогда как ежегодные темпы прироста сельского населения повсеместно снизились и составляют менее 1 процента. Аналогичная тенденция наблюдается и в Карибском бассейне, где показатели прироста численности сельского населения имеют отрицательную величину. На Тихоокеанских островах темпы роста городского населения опережают рост численности населения в сельских районах и на Внешних островах¹. Этот демографический сдвиг ведет к повышению спроса на жилье, услуги и инфраструктуру в городских районах. Для топографии малых островных развивающихся государств характерны преимущественно горные районы внутри страны, а большинство равнинных земель, пригодных для обработки, простирается, как правило, вдоль прибрежной полосы, что способствует развитию этих демографических тенденций.

13. Таким образом, сухопутные и морские экосистемы прибрежной полосы малых островных развивающихся государств сталкиваются с возрастающей нагрузкой в результате роста населенных пунктов и, в частности, развития сельского хозяйства, рыболовства и индустрии туризма. Во многих прибрежных районах промышленное развитие и рост количества гостиниц и расширения ассортимента других туристических услуг превышают имеющиеся на местах возможности по предоставлению муниципальных услуг. Поэтому все острее встает вопрос о необходимости внедрения более эффективной системы удаления твердых отходов, что отчасти объясняется ростом числа случаев ненадлежащего удаления отходов муниципальными и промышленными предприятиями и сброса неочищенных сточных вод в прибрежные воды. Признается, что сброс неочищенных вод, дождевой сток с обрабатываемых полей и про-

¹ *World Urbanization Prospects: The 2005 Revision Population Database.*

мышленные отходы являются главными причинами загрязнения биогенными веществами прибрежных вод малых островных развивающихся государств.

14. С обострением конкуренции за земельные участки расширяется наступление на еще более уязвимые с экологической точки зрения и подверженные стихийным бедствиям районы, как-то: брошенные земли на крутых горных склонах внутренних районов, расположенных вдали от крупных прибрежных городов. Зачастую этот процесс является бесконтрольным, ведет к формированию самовольных поселений, где нет муниципальной инфраструктуры. Незаконная расчистка этих склонов для целей строительства жилья, разработки карьеров, обработки земли и заготовки топливной древесины приводит к ускорению темпов опустынивания и ухудшению состояния водосборных бассейнов, что в свою очередь ускоряет процесс эрозии почвы и повышает степень уязвимости этих земель. Огромные отложения ила в реках во время дождливого сезона, снижение плодородия почв и увеличение количества оползней — это те постоянные проявления, которые напоминают о проблеме опустынивания и ухудшения состояния водосборных бассейнов в малых островных развивающихся государствах. В некоторых из них проблема деградации земель стоит весьма остро. Согласно оценкам, каждый год Гаити теряет 36 млн. тонн почвы², а в Науру, по сообщениям, разработка залежей фосфатов привела к деградации земель на приблизительно 70 процентах территории этого государства³.

15. Эти проблемы представляются еще более сложными, если принять во внимание размер этих государств, где материковые и прибрежные экосистемы расположены настолько близко друг к другу, что их потребности необходимо удовлетворять на основе комплексного подхода. Так, поверхностный сток несет с собой через реки в прибрежные воды сельскохозяйственные химикаты и остаточные количества пестицидов, а загрязненные в результате ненадлежащего удаления стоков и отходов грунтовые воды также попадают в море, что ведет к эвтрофикации прибрежных вод, исчезновению коралловых рифов и гибели морских организмов.

16. Все это оказывает негативное воздействие на качество жизни населения малых островных развивающихся государств. Например, на острове Уполу, принадлежащем Самоа, отмеченное снижение улова рыбы в прибрежных зонах связывают с отложением осадков на рифах в результате уничтожения лесов и бесхозяйственного использования водосборных бассейнов⁴. Применение агрохимикатов и попадание бытовых и промышленных сточных вод в почву, питьевую воду и продукты питания — все это также имеет серьезные медицинские и экологические последствия. На Маврикии среднегодовой объем вносимых удобрений составляет, по оценкам, 600 кг на гектар, что в пять раз превышает среднемировой показатель в 113 кг на гектар⁵. Такое интенсивное применение агрохимикатов привело к загрязнению стоков и поставило под угрозу водоносные горизонты, почву и прибрежные воды⁶.

² Страновой доклад, представленный Гаити ФАО в 2001 году.

³ Первый национальный доклад Республики Науру, представленный Секретариату Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в 2003 году.

⁴ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (2004 год).

⁵ Индоокеанская комиссия (2004 год).

⁶ Программа Организации Объединенных Наций в области окружающей среды (2004 год).

В. Другие факторы, влияющие на состояние земельных ресурсов

17. В отдельных малых развивающихся государствах отмечаются также высокие темпы обезлесения. Сокращение площадей и снижение качества лесов подрывают их естественную способность компенсировать последствия экстремальных климатических явлений, а угнетение растительного покрова способствует повышению разрушительной силы стихийных бедствий. В 2004 году вызванные проливными дождями оползни и наводнения, в результате которых в Гаити погибли тысячи людей, являются типичным примером уязвимости малых островных развивающихся государств в этом отношении. Повышение частотности и разрушительной силы ураганов и циклонов в регионах расположения малых островных развивающихся государств все острее ставит вопрос о внедрении систем управления рисками, и прежде всего это касается жилья, построенного на уязвимых землях.

18. Деграция земель также снижает действенность мер по охране биоразнообразия в малых островных развивающихся государствах. Согласно оценкам, в Кабо-Верде, стране с более высоким уровнем деградации земель, в результате опустынивания утрачено 10 из 28 местных видов⁷. Во многих странах Карибского бассейна в результате освоения прибрежных районов и разрушения мангровых экосистем все более серьезной опасности подвергается морское биоразнообразие. В регионе Тихого океана уничтожение коренных видов растительности в некоторых государствах привело к повышению степени их уязвимости перед инвазивными видами, которые сегодня являются основной причиной сокращения численности населения и исчезновения видов в малых островных развивающихся государствах, что оказывает прямое и косвенное губительное воздействие на окружающую среду, состояние здоровья людей и экономику этих государств. В числе примеров тому — интродукция огненных муравьев в регионе Карибского бассейна и желтой ампулярии в регионе Тихого океана, и те, и другие вредны для человека; 60 000 темных крачек — основная достопримечательность Птичьего острова в архипелаге Сейшельских островов — покинули свои места обитания в результате нашествия длинноногих муравьев; и сельскохозяйственные потери в Гренаде на сумму около 18,3 млн. долл. США в результате ущерба, причиненного войлочником.

19. Внедрение методов комплексного управления сельскохозяйственными угодьями, лесами и лесопосадками за пределами лесных массивов в целях обеспечения защиты земель, прибрежных районов, пресноводных водоемов и биоразнообразия позволило повысить сопротивляемость малых островных развивающихся государств воздействию штормов и приливов. Кроме того, многие из них встроили процессы планирования мероприятий на случай стихийных бедствий в свои системы управления природными ресурсами. В регионе Карибского бассейна Карибское агентство по чрезвычайным операциям в случае стихийных бедствий подготовило Комплексный план ликвидации последствий стихийных бедствий для использования в качестве основы в процессах планирования и принятия решений на национальном уровне, в рамках которого предусматривается оказание технической помощи в планировании мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий для стран региона.

⁷ Программа развития Организации Объединенных Наций; см. <http://www.undp.org/gef/05/portfolio/writeups/bd/capeverde.html>.

Многие государства — члены Агентства приступили к реализации инициатив по наращиванию потенциала, позволяющего строить меры по ликвидации последствий стихийных бедствий в процессы землепользования и планирования развития.

20. Процессы обезлесения и незаконная практика землепользования в малых островных развивающихся государствах также негативно сказываются на восполнении запасов подземных вод и способности почвы удерживать воду, что является прямой причиной пересыхания рек, снижения уровня осадков, ухудшения состояния водосборных бассейнов и источников пресной воды. Исчезновение лесных массивов угрожает устойчивости продовольственной безопасности во многих странах. Рельеф местности и климатические факторы также влияют на степень уязвимости малых островных развивающихся государств перед засухой и опустыниванием. Некоторые страны, например Барбадос, Кабо-Верде, Кирибати и Тувалу, постоянно живут в условиях ограниченных запасов пресной воды, низкого ежегодного уровня осадков и низкого уровня грунтовых вод. Программы регулирования водопользования, поощряющие сбор и хранение воды, применение природоохранных мер и рациональных методов использования воды, прежде всего в сельском хозяйстве, являются неотъемлемым компонентом удовлетворения местных потребностей в воде как для бытовых, так и промышленных нужд. Некоторые из государств-членов занимаются разработкой и осуществлением комплексных стратегий управления водными ресурсами на основе передовых технологий орошения, извлечения грунтовых вод и сбора дождевого стока.

21. Изменение климата также оказывает огромное влияние и на состояние прибрежных экосистем малых островных развивающихся государств. Потепление морской воды вызывает повсеместную гибель рифообразующих кораллов в результате их обесцвечивания. Масштабная эрозия пляжей, обусловленная снижением эффективности мер по защите коралловых рифов и повышением уровня моря, ведет к постоянному сокращению территории прибрежных районов. В случае с малыми островными развивающимися государствами, расположенными ниже уровня моря, как, например, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова и Тувалу, угроза полного погружения под воду в результате повышения уровня моря весьма реальна⁸. Не так давно в январе 2008 года огромная трехметровая волна перекатилась через острова Тувалу, самая высокая точка которых составляет чуть более 4,5 метров⁹. Все чаще встречаются случаи попадания соленой морской воды в пресные водоемы тихоокеанских малых островных развивающихся государств. Неоднократно сообщалось также об усилении засоления почв малых островных развивающихся государств во всех регионах. Эти тенденции оказывают серьезное воздействие на плодородие почв, продуктивность земельных ресурсов и состояние продовольственной безопасности.

⁸ Программа Организации Объединенных Наций в области окружающей среды (2004 год).

⁹ Shuckman, David (2008).

С. Комплексные меры планирования землепользования и управления земельными ресурсами

22. Малые островные развивающиеся государства уделяют повышенное внимание реализации стратегий, пытаясь решить проблемы, связанные со стремительной урбанизацией и расширением масштабов туризма, как правило, на наиболее ценных сельскохозяйственных землях. Существует потребность в более централизованном и скоординированном подходе к зонированию, городскому планированию и предоставлению услуг в комплексных планах развития сельских районов, чтобы сохранить земли для сельскохозяйственных целей, а также в экологических системах обеспечения защиты водосборных бассейнов. Системы землепользования, применяемые в малых островных развивающихся государствах, значительно различаются. В регионе Тихого океана законы и структуры, регулирующие землепользование и развитие сельских районов, тесно связаны с местной культурой и обычаями. Использование земельных ресурсов основано главным образом на традициях, религии и разнообразной практике коренного населения. Местные вожди и должностные лица, лидеры расширенных семейных групп и деревень несут основную ответственность за развитие исконных земель коренного населения. Более 80 процентов земель в малых островных развивающихся государствах Тихого океана находятся во владении на основе обычного права и совсем небольшая доля территории управляется на национальном уровне. Поэтому во многих из этих государств изучается вопрос о внедрении более централизованных систем управления земельными ресурсами, создании судов по земельным спорам и разработке систем земельного учета на основе современных технологий¹⁰. Между тем, лишь в немногих малых островных развивающихся государствах разработана политика в области землепользования, и задача разрешения земельных споров сохраняет свою актуальность.

23. В Карибском бассейне и регионах Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей вопросы распределения земельных участков решаются в рамках реформы политики. Признается, что для сокращения количества проблем, связанных с оформлением прав и владения на землю, необходимо наладить эффективную работу системы земельного учета. Лидеры карибских стран в контексте своей согласованной на региональном уровне программы оживления сельского хозяйства под названием «Инициатива Джагдео» обязались предпринять шаги к тому, чтобы обеспечить неимущим слоям населения доступ к земельным ресурсам¹¹. Во многих государствах изучается вопрос о внедрении информационных технологий, таких, как географические информационные системы, в целях поддержки более результативного анализа и процесса принятия решений в отношении территориального планирования и обеспечения оптимального использования земельных ресурсов. Сегодня процесс подготовки или обзора земельной реформы осуществляется в ряде государств, включая Ямайку, Сент-Винсент и Гренадины и Сейшельские Острова.

¹⁰ Страновые доклады, подготовленные для организованного ФАО/Южнотихоокеанским университетом/Фондом РИКС симпозиума по вопросам разрешения земельных споров в Южнотихоокеанском регионе, 10–12 апреля 2002 года; <http://www.sidsnet.org/pacific/usp/landmgmt/SYMPOSIUM/>.

¹¹ Карибская региональная сеть политики в области сельского хозяйства; см. <http://www.carapn.net>.

В Гаити разработана политика в области управления водосборными бассейнами.

24. Было бы полезно, если национальными процессами принятия решений и вопросами рационального использования земельных ресурсов в малых островных развивающихся государствах занимались прошедшие соответствующую учебную подготовку специалисты в таких областях, как физическое и городское планирование и картирование и планирование пространственных данных. Слабый организационный потенциал и неадекватная нормативно-правовая база регулирования формирования скоординированных подходов к распоряжению земельными ресурсами и мониторингу их использования сужают возможности для маневра в большинстве малых островных развивающихся государств. Это те проблемы, которые необходимо преодолеть, чтобы расширить доступ к информации о земельных ресурсах и соответствующим инструментам, передовой практике и технологиям, позволяющим внедрять рациональные методы землепользования и принимать обоснованные политические решения.

IV. Развитие сельских районов

25. Развитие сельских районов является неотъемлемым компонентом устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах, поскольку в большинстве из них, независимо от уровня их развития, сельскохозяйственный сектор по-прежнему остается главным источником дохода, занятости и обеспечения продовольственной безопасности для населения этих государств. Данные таблицы 1 свидетельствуют о той важной роли, которую сельскохозяйственный сектор играет в обеспечении занятости населения в отдельных малых островных развивающихся государствах. В регионе Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей и регионе Тихого океана в сельских районах проживает от 30 до 80 процентов общей численности населения, основным источником средств к существованию которого являются сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство. Сектор сельского хозяйства является доминирующим производительным сектором в большинстве этих государств и на него приходится от 20 до 40 процентов валового внутреннего продукта, свыше 50 процентов экспорта и от 40 до 80 процентов занятости. Особенно важным источником дохода в странах Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей и регионе Тихого океана является рыболовство. Так, в Федеративных Штатах Микронезии, Мальдивских Островах, Сейшельских Островах и Тувалу на экспорт рыбной продукции приходится более 90 процентов сельскохозяйственного экспорта¹².

¹² FAO FishStat (2004).

Таблица 1

Процентная доля рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг: отдельные малые островные развивающиеся государства

<i>Страна</i>	<i>Сельское хозяйство</i>	<i>Промышленность</i>	<i>Сфера услуг</i>
Антигуа и Барбуда	2,60	14,60	74,60
Барбадос	3,30	17,30	69,70
Куба	21,20	19,40	59,40
Доминика	21,00	22,00	58,80
Доминиканская Республика	14,60	22,30	63,10
Гренада	13,80	23,90	58,60
Гайана	27,90	22,60	47,90
Гаити	50,50	10,80	38,70
Ямайка	18,00	17,70	64,10
Маврикий	10,00	32,40	57,40
Папуа — Новая Гвинея	72,30	3,60	22,70
Сент-Люсия	11,40	17,70	56,10
Сент-Винсент и Гренадины	15,40	19,60	60,60
Сан-Томе и Принсипи	27,90	19,20	52,40
Тринидад и Тобаго	4,30	31,00	64,30

Источник: ILO, Key Indicators of the Labour Market; см. <http://www.ilo.org>.

26. В экономике малых островных развивающихся государств Карибского бассейна доминирующие позиции занимает сфера услуг, прежде всего туризм, банковские и финансовые услуги, причем промышленность только зарождается. В развитие сельскохозяйственного сектора этого региона более значимый вклад вносят несельскохозяйственные экономические виды деятельности, включая туризм, добычу полезных ископаемых и нефтедобычу, а также коммерческие микропредприятия и местные промыслы, связанные с туристическим сектором. Несмотря на такое разнообразие, доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте стран Карибского бассейна варьируется от 3 процентов в Тринидаде и Тобаго до 31 процента в Гайане, а занятость в этом секторе достигает 66 процентов от общей численности рабочей силы, как, например, в Гаити.

27. В малых островных развивающихся государствах проблема нищеты является главным образом проблемой сельских районов. Сельскохозяйственный сектор в большинстве этих государств характеризуется сочетанием крупномасштабного товарного производства экспортных культур и мелкомасштабным сектором, предприятия которого производят продовольственные культуры, предназначенные в основном для местного потребления. Среди сельской бедноты чаще всего встречаются фермеры, занимающиеся ведением натурального хозяйства, или мелкие фермеры, женщины и рыбаки, ведущие кустарный промысел, для которых сельскохозяйственный сектор по-прежнему является главным источником дохода и продовольственной безопасности. Развитию сельско-

го хозяйства в малых островных развивающихся государствах препятствуют также и такие факторы, как неразвитая физическая инфраструктура и неадекватные услуги, ограниченный доступ к технологическим и финансовым ресурсам, уязвимость перед стихийными бедствиями и экономическими потрясениями.

А. Проблемы в области развития сельских районов

28. Размывание преференциальных торговых соглашений в отношении таких крупных экспортных товаров, как сахар и бананы, а также разрушения, причиняемые постоянно бушующими в Карибском бассейне и Тихом океане ураганами и циклонами, стали причиной ощутимого сокращения доли сельскохозяйственного сектора и детонатором подрыва развития сельских районов в таких странах, как Гренада, Доминика, Сент-Люсия и Фиджи. Кроме того, натуральное хозяйство наносит урон лесному сектору, особенно в наименее развитых малых островных развивающихся государствах, где существует высокий спрос на древесное топливо и землю под выращивание товарных культур. Самые высокие темпы процессов обезлесения отмечаются на Коморских островах и Гаити.

29. В сельской местности все более актуальными становятся проблема стремительного роста численности населения и общественной активности молодежи. В регионе Тихого океана почти 40 процентов сельского населения младше 15 лет, и процесс создания рабочих мест не поспевает за темпами роста численности населения¹³. Кроме того, серьезной проблемой является доступ к земле. Исторически сложилось так, что фермеры, занимающиеся ведением натурального хозяйства, имеют доступ только к брошенным землям, поэтому неформальное владение землей на протяжении многих поколений осложняет оформление прав собственности на земельные участки, а это лишает этих фермеров доступа к заемным средствам для развития малых сельскохозяйственных предприятий. Эти проблемы в непропорционально большей степени затрагивают женщин, которые составляют большинство сельской бедноты. На фоне роста числа возглавляемых женщинами домашних хозяйств в малых островных развивающихся государствах это вызывает особое беспокойство. Поэтому все больше внимания уделяется программам расширения занятости для женщин и молодежи в сельских районах. Это должны быть программы, которые открывают женщинам доступ к микрокредитованию, создают рабочие места и улучшают условия жизни семей и, в определенных случаях, меняют жизнь всего сельского сообщества.

30. Архипелажная структура большинства малых островных развивающихся государств в регионах Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей и Тихого океана является отличительной характеристикой проблемы развития сельских районов. Качество жизни населения отдаленных островов вызывает особое беспокойство, поскольку расстояние делает доставку услуг более трудным и затратным делом, увеличивая тем самым расходы на развитие сельской экономики. Так, согласно оценкам, 70 процентов населения малых островных развивающихся государств в Тихом океане не

¹³ Всемирный банк, развитие сельских районов и сельского хозяйства на Тихоокеанских островах.

имеет доступа к современным услугам в области энергоснабжения, а цены на ископаемые виды топлива в этой группе стран на 200–300 процентов превышают мировые рыночные цены. Это ложится тяжелым бременем на сельскую бедноту¹⁴. Физическая раздробленность также весьма осложняет предоставление других базовых услуг, таких, как медицинское обслуживание, и повышает стоимость доступа к рынкам сбыта. Все эти проблемы в значительной степени способствовали развитию в малых островных развивающихся государствах тенденций переезда населения из сельских районов в города.

31. В рамках общей стратегии поощрения развития сельских районов в сельскохозяйственном секторе малых островных развивающихся государств все больше внимания уделяется развитию агропромышленных комплексов и не сельскохозяйственным видам производственной деятельности. В некоторых малых островных развивающихся государствах добыча полезных ископаемых реально дала толчок развитию сельской экономики. В Папуа — Новой Гвинее разрабатываются месторождения медно-порфировой руды, серебряные и золотые прииски; на Фиджи имеются крупные залежи медно-порфировой руды и два золотых прииска; на Соломоновых Островах совсем недавно был открыт первый золотой прииск¹⁵. Бокситы и глинозем являются основными экспортными статьями Ямайки и Гайаны. Разработка карьеров для производства промышленных минералов и строительных материалов, включая известняк, гипс, песок и гравий, также способствовала росту дохода от не связанных с сельским хозяйством видов деятельности в сельских районах малых островных развивающихся стран во всех трех регионах. В случае с Тринидадом и Тобаго, а последний пример с Тимором-Лешти, доминирующие позиции в сельской экономике по-прежнему занимает нефтяная отрасль.

32. Несмотря на то, что добыча полезных ископаемых является ключевым фактором экономического роста в малых островных развивающихся государствах, она является также причиной нарушения среды обитания и экологической деградации в сельских районах. Много внимания уделяется осуществлению стратегий, направленных на восстановление нарушенных земель и возвращение перемещенных землевладельцев. Там, где вопросам управления и ограниченности ресурсов и реабилитации земель не уделяется достаточного внимания, добыча полезных ископаемых ускоряет процессы деградации и усиливает загрязнение.

В. Потенциал роста в сельской экономике

33. Благодаря экотуризму индустрия туризма является крупной отраслью сельской экономики. Вместе с тем не во всех малых островных развивающихся государствах эта точка зрения находит поддержку, поскольку экотуризм главным образом ориентирован на прибрежные районы и является основным фактором урбанизации прибрежной полосы. Действительно, в Карибском бассейне именно туристическая индустрия оказывает значительное влияние на миграцию рабочей силы из сельских районов, особенно женщин и молодежи, в поисках более производительной занятости в сфере услуг. Рост миграции рабочей силы в города и прибрежные районы является как признаком, так и причиной

¹⁴ Департамент по экономическим и социальным вопросам (2006 год).

¹⁵ Программа Организации Объединенных Наций в области окружающей среды (2004 год).

вялого развития сельских районов. Формированию этого демографического сдвига способствовали также отмечаемое в последнее время сокращение доли аграрного сектора главным образом в результате потери преференций, падающие цены на сырье и стихийные бедствия.

34. Правительства стран соответствующих регионов обязались предпринять шаги, необходимые для оживления и укрепления сельской экономики малых островных развивающихся государств, ставя перед собой задачу сократить масштабы нищеты в сельских районах и порождаемой ею миграции из сельских районов в города. Признается, что для решения задачи обеспечения процветания сельских районов требуется уделять внимание реализации соответствующей политики и стратегий в интересах наиболее уязвимых участников сельской экономики. Они должны предусматривать профессиональное обучение, с тем чтобы расширить участие сельского населения как в сельском хозяйстве, так и в не связанных с ним видах деятельности, особенно в тех, которые имеют тесные рыночные связи с индустрией туризма и аграрным сектором, как, например, мелкие предприятия по производству кустарной продукции, рыболовной продукции и упаковке пищевых продуктов. Одним из путей диверсификации сельского хозяйства является поощрение развития такой отрасли, как садоводство, продукция которого востребована на рынке туристической индустрии, а также идет на экспорт. Необходимо также решить следующие проблемы: облегчить доступ к инновационным технологиям в целях повышения эффективности производства и систем переработки и сбыта продукции; повысить уровень и расширить перечень сельскохозяйственных услуг в целях увеличения производительности; создать институциональный потенциал в сельскохозяйственных и сельских организациях; наладить межсекторальное взаимодействие и улучшить работу коммунальных служб в сельских районах.

V. Сельское хозяйство

35. Задача оживления, повышения эффективности и диверсификации сельскохозяйственного сектора в контексте поощрения развития сельских районов и обеспечения их процветания и повышения качества жизни остается центральной задачей малых островных развивающихся государств. В этих государствах на землях, выделенных под сельскохозяйственные цели, ведут натуральное хозяйство мелкие фермеры и крупные коммерческие объединения, работающие главным образом на экспорт. Товарное сельскохозяйственное производство на обширных площадях более продуктивных сельскохозяйственных угодий доминирует, как правило, в тех малых развивающихся островных государствах, практика землепользования которых традиционно формировалась под влиянием экономики с доминирующей ролью плантационного возделывания монокультур. В этих коммерческих системах, действующих во многих малых островных развивающихся государствах, в том числе Кабо-Верде, Кубе, Доминиканской Республике, Фиджи, Гренаде, Ямайке, Маврикии и Сент-Люсии, производится лишь несколько сырьевых товаров, главным образом бананы, сахарный тростник, кофе, кокосы, какао и пряности. Такое традиционное землепользование продолжается и по сей день, причем сельское хозяйство по-прежнему выступает в качестве основного двигателя экономического роста и развития сельских районов в малых островных развивающихся государствах.

(см. таблицу 2). На Маврикии плантации сахарного тростника занимают сегодня половину территории острова¹⁶.

Таблица 2

Процентная доля обрабатываемых земель и земель, засеянных многолетними культурами, от общей площади земельных угодий: отдельные малые островные развивающиеся государства¹⁷

Страна	1961 год	1981 год	2001 год	Страна	1961 год	1981 год	2001 год
Доминика	21,3	22,7	26,7	Ямайка	25,5	21,2	26,2
Доминиканская Республика	20,8	29,6	33,0	Маврикий	45,8	52,7	52,2
Фиджи	8,4	9,9	15,6	Сент-Китс и Невис	44,4	36,1	22,2
Гренада	55,9	44,1	35,3	Сент-Люсия	23,0	27,9	29,5

Источник: FaoStat; see <http://faostat.fao.org/>.

36. Высокая доля обрабатываемых земель может также указывать на широкое распространение практики ведения мелкомасштабного и натурального сельского хозяйства в малых островных развивающихся государствах. Обычно мелкие фермеры ведут натуральное хозяйство на участках площадью менее двух гектаров, нередко на заброшенных землях и, как правило, используют в качестве рабочей силы членов семьи и производят главным образом продукцию для удовлетворения местных и семейных потребностей. К основным видам возделываемых культур относятся корнеплоды и клубнеплоды, на площадях, свободных от лесов, выращиваются фруктовые деревья, в том числе хлебное дерево и цитрусовые. Во многих случаях ведение натурального хозяйства включает также мелкое животноводство, свиноводство и птицеводство. В малых островных развивающихся государствах состояние экономики, качество рациона питания и социальное благосостояние сельской бедноты. В малых островных развивающихся государствах состояние экономики, качество рациона питания и социальное благосостояние сельской бедноты в значительной степени зависят от натурального хозяйства. Во многих малых островных развивающихся государствах Тихого океана такие традиционные системы ведения хозяйства обеспечивают более 90 процентов внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции.

А. Рыболовный промысел

37. Рыболовный промысел заслуживает отдельного упоминания в силу того, что он занимает центральное место в экономической жизни прибрежных общин и играет чрезвычайно важную роль в формировании рациона питания и обеспечении продовольственной безопасности во всех малых островных развивающихся государствах. Особенно важное значение рыболовство имеет в регионе Тихого океана. Сектор рыбного промысла часто квалифицируют по мас-

¹⁶ Индоокеанская комиссия (2004 год).

¹⁷ Обрабатываемые земли: земли под временными культурами, земли под коммерческой обработкой и приусадебными участками и земли под паром (менее пяти лет).

штабу деятельности: промышленный вылов, мелкомасштабное коммерческое рыболовство и натуральный рыбный промысел. Промышленный рыбный промысел в открытом море приносит малым островным развивающимся государствам Тихого океана поступления в форме лицензионных сборов, выплачиваемых странами, ведущими экспедиционный промысел. Между тем, экономические выгоды и рацион питания населения Тихоокеанских островов в значительной степени формируются именно за счет рыбопромысловых ресурсов прибрежной полосы.

38. По оценкам, в некоторых тихоокеанских малых островных развивающихся государствах более 80 процентов всего прибрежного улова используется для удовлетворения местных потребностей, прежде всего в сельских районах. Все регионы, в которых расположены малые островные развивающиеся государства, активно занимаются коммерческим рыболовством в прибрежных водах, являющимся источником экспортных поступлений. Во всех этих государствах объем экспорта рыбной продукции постоянно растет. Начиная с 1990 года объем экспорта как в Карибском бассейне, так и в регионе Тихого океана увеличился приблизительно на 40 процентов. Поэтому все более актуальное значение приобретает практика неистощительного использования рыбных ресурсов, поскольку в результате повышения спроса как на нетоварную, так и на товарную рыбную продукцию участились случаи перелова рыбы.

В. Сельскохозяйственное производство и торговля

39. Несмотря на ту важную роль, которую играет сельское хозяйство, на протяжении последних двух десятилетий в малых островных развивающихся государствах наблюдается снижение показателей этого сектора. Нерациональные методы ведения хозяйства, включая экстенсивные приемы расчистки земель, интенсивное использование удобрений, монокультурная ориентация, сокращение периодов парования, а также последствия изменения климата и стихийных бедствий — все это в совокупности способствует ускорению темпов деградации земель и снижению продуктивности сельскохозяйственных систем.

40. Однако важнее всего то, что данный сектор уязвим перед экономическими потрясениями. Общий стоимостной объем экспорта сырьевых товаров из малых островных развивающихся государств существенно снизился как в абсолютном выражении, так и с точки зрения процентной доли экспорта в мировом экспорте сельскохозяйственной продукции. Экспорт сахара и бананов снизился как по объему, так и в стоимостном выражении. В государствах — членах Организации восточнокарибских государств в результате размывания торговых преференций резко сократилось производство и экспорт бананов. Малые островные развивающиеся государства традиционно имели преференциальный доступ к сельскохозяйственным рынкам в рамках ряда двусторонних не взаимных соглашений, самым важным из которых является Ломейское соглашение между Европейским союзом и странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана. Малые островные развивающиеся государства также пользуются преференциями в рамках региональных соглашений, таких, как Закон об экономическом возрождении Карибского бассейна. Все малые островные развивающиеся государства, в том числе другие развивающиеся страны, пользуются режимами Всеобщей системы преференций. Некоторые малые островные развивающиеся государства пользуются также преференциями, предоставляемыми

ми в рамках принятой недавно Европейским союзом схемы «Все, кроме оружия» и в соответствии с законом Соединенных Штатов об ускорении роста и расширении возможностей Африки. Самыми важными для малых островных развивающихся государств сырьевыми товарами в рамках этих соглашений являются сахар, бананы и рис.

41. В рамках торгового режима Всемирной торговой организации преференции, аналогичные тем, которые предоставляются в рамках Ломейского соглашения между Европейским союзом и странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, были отменены. Поэтому предоставляемые Европейским союзом странам Африки, Карибского бассейна и Тихого океана преференции были временно сохранены специальным решением до заключения соглашений об экономическом партнерстве Европейского союза со странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана. Эти соглашения призваны дать толчок развитию и сохранить особый статус стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана в соответствии с правилами Всемирной торговой организации. До недавнего времени малые островные развивающиеся государства получали значительные льготы по линии режима сельскохозяйственных торговых преференций. Согласно одним расчетам¹⁸, малые островные развивающиеся государства получают ежегодно в рамках механизма Европейского союза/стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана преференции на сумму порядка 600 млн. долл. США. В разбивке по сырьевым товарам на сахар, рыбную продукцию и бананы приходится почти 90 процентов стоимости преференций, причем 80 процентов этой стоимости приходится на сахар. Поэтому внесение изменений в протокол Европейского союза/стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана по сахару, а также другие преференции имело серьезные последствия для сельскохозяйственного сектора ряда малых островных развивающихся государств. Особенно сильно пострадала зависящая от производства сахара экономика Фиджи, Гайаны, Ямайки, Маврикия, Сейшельских Островов и Тринидада и Тобаго, на которые приходится 90 процентов преференций Европейского союза, а в странах-экспортерах бананов — Доминике, Ямайке, Сент-Люсии и Сент-Винсенте и Гренадинах — наблюдалось также резкое падение уровня преференций¹⁹.

42. На жизнеспособность сельскохозяйственного экспорта малых островных развивающихся государств оказали также влияние и другие внешние экономические факторы. За последние 20 лет цены на бананы, сахар, какао и копру снизились. Сочетание таких факторов, как размывание преференций, обострение конкуренции, падение цен на сырье и неблагоприятные обменные курсы, совпало с сокращением активности сахарной, банановой, рисовой и кокосовой отраслей в малых островных развивающихся государствах. Эти тенденции имели реальные последствия, особенно в тех странах, в которых развивался узконаправленный экспорт этих сельскохозяйственных продуктов.

а) Бананы

43. На Гаити, Доминиканскую Республику, Кубу, Папуа — Новую Гвинею, Сент-Люсию и Ямайку приходится 80 процентов производства бананов в малых островных развивающихся государствах, что составляет порядка

¹⁸ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (2005 год).

¹⁹ Там же.

3 процентов мирового рынка. По сравнению со своими конкурентами фрукты в малых островных развивающихся государствах выращиваются на небольших участках земли, и в связи с этим возникают дополнительные производственные и транспортные издержки. В результате те малые островные развивающиеся государства, практически вся экономика которых зависит от бананов, — Доминика, Сент-Люсия и Сент-Винсент и Гренадины — значительно сократили их производство. Это имело серьезные последствия прежде всего в Сент-Люсии, где в 2002 году на бананы приходилось 50 процентов объема сельскохозяйственной продукции и 60 процентов общего экспорта. Объем производства и экспорта сократился также на всех наветренных Карибских островах и Ямайке. Вместе с тем Доминиканская Республика, крупнейший экспортер Карибского бассейна, после присоединения к группе стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана в 1990-х годах, постепенно наращивала объем своего экспорта²⁰ (см. таблицу 3).

Таблица 3

Производство бананов в отдельных малых островных развивающихся государствах

Страна	Производство бананов (в тыс. тонн)						
	1990 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Барбадос	0,75	0,52	0,55	0,57	0,60	0,64	0,66
Куба	195,00	265,59	318,06	206,90	315,40	454,20	289,01
Доминика	66,71	33,50	25,00	23,00	19,00	14,45	10,32
Доминиканская Республика	395,10	343,31	442,01	502,88	514,95	468,32	547,43
Гренада	12,00	4,05	4,10	4,10	4,10	2,12	0,99
Ямайка	127,66	102,00	108,00	109,00	115,00	108,36	105,70
Маврикий	6,14	8,50	11,00	7,20	12,09	12,00	11,58
Сент-Винсент и Гренадины	82,73	46,00	46,00	46,00	50,00	45,00	50,00
Самоа	14,00	20,00	20,00	21,50	21,50	23,09	24,28
Вануату	11,40	13,00	13,00	13,50	14,30	13,98	14,04

Источник: FAOStat.

b) Сахар

44. Точно так же практически во всех указанных странах сократилось производство сахара, и лишь Белиз, Гайана и Папуа — Новая Гвинея сообщили о некотором увеличении производства. Эта понижательная тенденция сформировалась также в результате эрозии преференций, ценового обвала 1998 года, от которого серьезно пострадала Доминиканская Республика, засух и циклонов, обрушившихся на Маврикий в 2000 году, и политической нестабильности на Фиджи²¹ (см. таблицу 4).

²⁰ Там же.

²¹ Там же.

Таблица 4
Производство сахара по отдельным малым островным развивающимся государствам

Страна	Средний объем производства (в тыс. тонн)		Изменение (в процентах)	Среднегодовые темпы прироста (в процентах)	
	1990–1992 годы	2000–2002 годы		1996–2000 годы	2001–2002 годы
Куба	7 740	3 818	–51	0	0
Доминиканская Республика	710	469	–34	–10	0
Маврикий	612	544	–11	–1	2
Фиджи	413	325	–21	–7	0
Гайана	164	291	78	2	4
Ямайка	217	201	–8	–3	1
Белиз	98	116	18	1	–3
Барбадос	67	53	–21	2	–7
Тринидад и Тобаго	106	97	–9	–4	4
Папуа — Новая Гвинея	34	46	35	5	–3
Другие малые островные развивающиеся государства	89	85	–4	12	2
Всего	10 215	5 998	–41	–1	0

Источник: FAO (2005a) and FAOStat.

с) Рис и кокосовый орех

45. В последнее десятилетие показатели производства риса и кокоса в малых островных развивающихся государствах не отличались стабильностью. В период с 1990 по 2001 год Гайана, Доминиканская Республика и Куба увеличили производство риса, а на Гаити, в Гвинее-Бисау, Суринаме и Фиджи его производство сократилось в результате падения урожайности, неблагоприятных погодных условий и политической нестабильности. В таблице 5 показаны колебания в объемах производства кокосового ореха и копры за последние 15 лет. В Тихоокеанском регионе высокие издержки перевозки и оформления грузов замедлили темпы роста кокосовой отрасли, которая могла бы в значительной степени способствовать развитию сельских районов, особенно на малых островах и атоллах.

Таблица 5
Производство кокосового ореха и копры в отдельных малых островных развивающихся государствах

Производство кокоса и копры (в тыс. тонн)							
Страна	1990 год	2000 год	2005 год	Страна	1990 год	2000 год	2005 год
Маврикий	2,3	1,5	1,7	Гайана	38,7	78,6	66,1
Барбадос	1,5	1,6	2,0	Коморские Острова	63,7	74,1	80,5

Страна	Производство кокоса и копры (в тыс. тонн)						
	1990 год	2000 год	2005 год	Страна	1990 год	2000 год	2005 год
Сейшельские Острова	6,7	3,2	2,5	Доминиканская Республика	154,7	140,0	107,5
Сент-Винсент и Гренадины	20,0	2,1	2,6	Кирибати	58,8	96,0	109,8
Гренада	7,7	6,5	6,0	Куба	25,0	80,2	113,8
Тринидад и Тобаго	40,0	23,2	10,6	Фиджи	251,3	170,6	140,1
Доминика	11,3	11,4	10,9	Самоа	138,0	140,0	152,8
Мальдивские Острова	12,7	15,7	15,8	Ямайка	77,7	170,0	198,7
Сан-Томе и Принсипи	31,0	25,5	26,3	Соломоновы Острова	180,0	246,0	276,0
Гвинея-Бисау	37,0	45,5	48,1	Вануату	356,8	248,0	315,0

Источник: FAOStat.

С. Возможности для диверсификации

46. Положительные тенденции в производстве и экспорте основных сельскохозяйственных продуктов имеют реальные последствия для развития малых островных развивающихся государств, экономической основой которых является агроиндустрия. В связи с этим многие малые островные развивающиеся государства направляют свои ресурсы на поиск новых путей развития, ставя цель диверсифицировать и оживить свой сельскохозяйственный сектор.

а) Биотопливо

47. Ряд стран работает над созданием собственного потенциала для производства биотоплива в целях удовлетворения местных потребностей, а также растущего международного спроса на альтернативные виды топлива. На Маврикии, который является ведущим производителем сахара, идет подготовка законодательства в области изучения и внедрения биодизельного топлива, произведенного из сахара, сои, пальмового, кокосового и растительного масел, а также чилибухи (*jatropha curcas*)²². Точно так же ряд стран Карибского бассейна, в том числе Куба, Доминика, Доминиканская Республика и Ямайка, изучают имеющиеся в их сельскохозяйственном секторе возможности производства этанола из сахарного тростника и других видов биотоплива. В Тихоокеанском регионе снижение мировых цен на сырье и рост цен на ископаемые виды топлива дали также толчок изучению возможностей производства биотоплива в этом регионе, причем такие страны, как Фиджи, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова и Вануату уже осуществляют экспериментальные проекты. Проводимые в настоящее время исследования жизнеспособности этой отрасли позволят ответить на вопросы, касающиеся ее возможного влияния на обеспечение продовольственной безопасности и ее сравнительных преимуществ над традиционным экспортом сырьевой агропродукции²³.

²² Министерство по охране окружающей среды Маврикия (2007 год).

²³ Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле (СОПАК) (2007 год).

б) Агротуризм

48. Малые островные развивающиеся государства работают также над повышением уровня гибкости своих сельскохозяйственных отраслей путем налаживания связей между сельским хозяйством и сферой услуг. В этом отношении страны Карибского бассейна ведут особенно активную деятельность, осуществляя программы использования выращенной на местах продукции в ресторанах при гостиницах и развивая агро- и приключенческий туризм, что увеличивает поступления от туризма в отдаленных сельских районах. Фестивали, лечебно-оздоровительные туристические программы и создание на удаленных от моря площадях естественных парков и заповедников — все это формирует благоприятную среду для сбыта местной продукции сельского хозяйства и сельской экономики. Развитие ремесел, способствующих сбыту изделий местных кустарных промыслов и лекарственных препаратов, во многих случаях идет на пользу сельским, мелким и средним предпринимателям и женщинам, которые производят готовую продукцию на продажу.

Наглядный пример

Общины на Маршалловых Островах изучают возможность использования кооперативных форм ведения предпринимательской деятельности в целях развития и обслуживания нишевого рынка сбыта продукции из голотурии.

Голотурии являются весьма ценным экспортным товаром, который высоко ценится за его гастрономические и лечебные свойства, особенно в странах Азии. Их можно также выращивать на устойчивой и незатратной основе путем использования традиционных каноев, не прибегая к установке сетей, ограждений или дополнительной подкормке.

Некоторые общины на Маршалловых Островах обладают уникальными возможностями для развития этого рынка и в настоящее время занимаются налаживанием государственных и частных партнерских отношений в целях формирования устойчивой аквакультуры голотурии, в том числе деловой инфраструктуры, необходимой для удовлетворения международного спроса на этот морской продукт. Эта инициатива является отличным примером успешного партнерства между государством, частным сектором и местными общинами.

с) Нишевые рынки

49. Многие малые островные развивающиеся государства занимаются также развитием нишевых рынков и готовых продуктов в целях оживления сельской экономики. Некоторыми примерами таких рынков и продуктов являются: органическая сельскохозяйственная продукция, лекарственные растения и травы, новые виды соков, упакованные и консервированные продукты, пряности, масла, ремесленные изделия, музыка и ром. В некоторых странах Тихоокеанского региона проводится оценка потенциала в области производства продуктов на экспорт с использованием в качестве сырья местных культур, таких, как коло-

казия и фрукт нони, который ценится за его лечебные свойства. В регионе Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей одним из крупнейших производителей ванили и кананги, используемой в парфюмерной промышленности, являются Коморские Острова; Сан-Томе и Принсипи является ведущим производителем какао-бобов. Другие продукты, как-то: мед, ром и эфирные масла, также производятся во всех малых островных развивающихся государствах, многие из которых пропагандируют на международных рынках полезность своих продуктов с медицинской, оздоровительной и кулинарной точек зрения.

D. Укрепление продовольственной безопасности

50. Помимо ускорения темпов развития сельских районов такие программы способны также укрепить продовольственную безопасность малых островных развивающихся государств за счет расширения деятельности предприятий сельскохозяйственного сектора и поощрения его диверсификации в целях расширения предложения фруктов и овощей для туристов. Сегодня малые островные развивающиеся государства импортируют более 50 процентов их дневной нормы калорий, и начиная с 1990-х годов их способность оплачивать такие расходы день ото дня уменьшается²⁴. За последние 30 лет показатели недоедания во многих малых островных развивающихся государствах сократились, однако в таких государствах, как Гаити, Гвинея-Бисау, Доминиканская Республика, Коморские Острова и Соломоновы Острова, они остаются неприемлемо высокими. Согласно оценкам, налаживание тесных межсекторальных связей между сельским хозяйством и туризмом могло бы резко сократить расходы на импорт продовольствия и одновременно увеличить долю сельского хозяйства в национальной экономике²⁵.

VI. Региональное и международное сотрудничество

51. Малые островные развивающиеся государства получают значительный объем помощи по линии своих соответствующих региональных межправительственных и технических организаций, а также от соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций в поддержку их усилий, направленных на развитие сельского хозяйства и процветание сельских районов при одновременном обеспечении защиты своих земельных ресурсов.

52. Региональные межправительственные организации предоставляют малым островным развивающимся государствам столь необходимый людской потенциал, ресурсы и помощь в целях выявления и решения проблем в области развития сельских районов прежде всего путем развития торговли. В регионе Тихого океана такие программы, как Стратегия оказания помощи тихоокеанским островным странам и Тихоокеанская платформа участия, определяют основные первоочередные стратегические задачи, включая гарантированное предоставление услуг путем повышения устойчивости к стихийным бедствиям; повышение устойчивости поступлений от сырьевых отраслей экономики; создание благоприятной атмосферы для инвестиций частного сектора; расширение дос-

²⁴ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (2005 год).

²⁵ Ashley and others (2006).

тупа к региональным рынкам; и повышение качества здравоохранения и образования и борьбу с ВИЧ/СПИДом²⁶. В Карибском бассейне облегчить задачу преобразования сельскохозяйственного сектора и повышения его конкурентоспособности призвана Региональная программа преобразований для сельского хозяйства.

53. После принятия в 2005 году Маврикийской стратегии министры сельского хозяйства тихоокеанских и карибских стран и главы правительств Карибского сообщества (КАРИКОМ) одобрили решение о расширении масштабов региональных программ обеспечения продовольственной безопасности малых островных развивающихся государств. Эти программы, осуществление которых началось в 2003 году, направлены на повышение производительности мелких фермеров и предоставление им возможностей сбыта на региональных и международных рынках. Расширенная программа направлена на устранение препятствий, мешающих развитию в сельскохозяйственном секторе, путем осуществления инвестиций в реабилитацию и сооружение объектов сельской инфраструктуры, включая рациональное водопользование, хранение и обработку урожая. В рамках этих программ также будет оказываться методическая и техническая помощь в целях устранения ограничений рыночного доступа к продуктам питания, а также обеспечения готовности к стихийным бедствиям и принятия мер по борьбе с ними и смягчения их последствий. В усилиях по расширению масштабов региональных программ обеспечения продовольственной безопасности будут задействованы министерства, организации гражданского общества, организации частного сектора и сообщество доноров, которые будут заниматься налаживанием взаимодействия с другими инициативами и обеспечивать согласованность с существующими стратегиями, включая цели в области развития, сформулированные в Декларация тысячелетия, документы о сокращении масштабов нищеты и национальные планы развития.

54. КАРИКОМ обязалось оказать поддержку ряду мероприятий в целях укрепления сельского хозяйства в интересах устойчивого роста и развития, известных как Инициатива Джагдео, которая была названа так по имени президента Гайаны Бхаррата Джагдео (Гайана). Эта инициатива ставит целью к 2015 году реформировать сельское хозяйство таким образом, чтобы оно способствовало национальному и региональному развитию, достижению экономической, социальной и экологической устойчивости, а также позволило бы региону добиться приемлемого уровня продовольственной безопасности. Было предложено, что данная инициатива будет реализована вместе с региональными программами обеспечения продовольственной безопасности при полной поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.

55. Кроме того, малые островные развивающиеся государства получают поддержку в рамках Плана действий ФАО по развитию сельского хозяйства малых островных развивающихся государств. Первоочередное внимание, среди прочего, уделяется созданию условий для диверсификации сельского хозяйства, реализации стратегий, направленных на повышение продуктивности и производительности, разработке торговых и рыночных рамок политики; развитию агролесоводства и органического сельского хозяйства; повышению эффективности сбыта и переработке продукции путем налаживания контроля за качеством.

²⁶ Всемирный банк, развитие сельских районов и сельского хозяйства на Тихоокеанских островах.

вом продуктов питания и сокращению потерь собранного урожая. В числе успешных проектов можно отметить следующие: восстановление основной выращиваемой на Самоа культуры колоказии путем выведения устойчивых к заболеваниям листьев сортов; расширение производства бананов на Мальдивских Островах; разработка комплексной программы борьбы с вредителями на Тринидад и Тобаго; и налаживание агротуристических связей на Антигуа и Барбуде.

56. Что касается создания потенциала в области укрепления продовольственной безопасности на национальном уровне в регионе Тихого океана, то ФАО по линии своего субрегионального представителя, базирующегося в Самоа, укрепляет партнерство с тихоокеанскими региональными организациями, такими, как секретариат Тихоокеанского сообщества, Секретариат Форума тихоокеанских островов, секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Южнотихоокеанский университет, а также другие организации системы Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Всемирную организацию здравоохранения и Международный фонд сельскохозяйственного развития.

57. Тихоокеанские малые островные развивающиеся государства получают также по линии тихоокеанских региональных организаций значительную поддержку на цели укрепления своих программ развития рыбного хозяйства. Секретариат Тихоокеанского сообщества в интересах всех тихоокеанских островных развивающихся государств занимается научными исследованиями, посвященными вопросам развития и управления прибрежным рыболовным промыслом; Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов предлагает методическую помощь по экономическим и политическим аспектам промысла тунца в прибрежных водах; секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде оказывает поддержку инициативам в области защиты морских организмов и биоразнообразия.

58. Межамериканский институт по сотрудничеству в сфере сельского хозяйства предоставляет карибским малым островным развивающимся государствам всестороннюю помощь в рамках Агроплана на период 2003–2015 годов, в котором содержится детальное описание ведомственных соглашений стран полушария в интересах развития сельского хозяйства и улучшения условий жизни в сельских районах Американского континента. Этот механизм направлен на развитие конкурентоспособных предприятий и увеличение инвестиций в улучшение условий жизни в сельских районах; поощрение инновационных форм финансовых и нефинансовых услуг и управление рисками в сельских районах, усиление координации между фермерами, исследовательскими центрами и организациями, предоставляющими сельскохозяйственные услуги.

59. Программа технического сотрудничества для стран Карибского бассейна Межамериканского института сельскохозяйственных наук сочетает в себе работу по шести тематическим направлениям в целях преобразования сельского хозяйства и улучшения условий жизни в сельских районах за счет развития следующих жизнеспособных сельских отраслей промышленности: развитие торговли и агропромышленных комплексов; сельскохозяйственная санитария и обеспечение безвредности продуктов питания, технологии и инновации, обеспечение устойчивого развития сельских районов, образование и учебная подготовка и информационно-коммуникационные технологии. Союз за устойчивое

развитие сельского хозяйства и сельских районов был создан как форум в составе министров сельского хозяйства, представителей научных кругов и агропромышленного комплекса, сельских женщин и молодежи в целях поощрения участного подхода и формирования среди ключевых участников сельскохозяйственного сектора консенсуса в отношении политики, стратегий и программ.

VII. Сохраняющиеся проблемы

60. В целях преодоления нынешних проблем в торговой, экономической, экологической и организационной областях требуется увеличить объем инвестиций, направляемых в сельскую экономику и сельскохозяйственный сектор малых островных развивающихся государств.

61. Проблемы в области сельского хозяйства и инфраструктуры, порожденные стихийными бедствиями, повышением уровня моря и засоленностью почвы и пресной воды в результате изменения климата, относятся к числу тех превратностей судьбы, с которыми этим государствам-членам неизбежно придется иметь дело. Необходимо оказывать международную поддержку их усилиям, направленным на выработку и реализацию соответствующих мер адаптации. Крайне необходимы также политика и стратегии противодействия процессам обезлесения, ухудшения состояния водосборных бассейнов и деградации земель.

62. Укрепление систем землевладения и оформления прав на владение землей, а также формирование комплексной политики рационального землепользования имеет важное значение для обеспечения более справедливого распределения земельных участков, укрепления продовольственной безопасности и поощрения развития и процветания экономики сельских районов малых островных развивающихся государств. В этом отношении требуется предпринимать усилия по укреплению организационной инфраструктуры, подготовке соответствующих законодательных актов и созданию или укреплению механизмов поддержки, регулирующих рациональное землепользование.

63. Необходимо увеличить объем инвестиций в создание и развитие сельских микропредприятий и в наращивание технологического и управленческого потенциала агропромышленных комплексов и сельских предприятий. Необходимо также проводить учебную подготовку по вопросам поощрения новых инновационных экспортных продуктов в таких областях, как маркировка упаковки и дифференциация марки товара. Это необходимые условия для повышения производительности, прибыльности и конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора и сельских предприятий малых островных развивающихся государств.

64. Развитию сельской экономики могла бы также способствовать разработка и осуществление стратегий, направленных на укрепление межсекторальных связей с сельским хозяйством и такими быстро растущими секторами, как туризм и рыбный промысел. Крайне необходимы программы и инвестиционные инициативы, направленные на расширение участия женщин и молодежи в сельской экономике.

65. Укрепление организаций гражданского общества и поощрение тесного взаимодействия между социальными и экономическими субъектами необходимы для формирования участного подхода к развитию сельских районов в малых островных развивающихся государствах.

Библиография

Ashley, Caroline, Harold Goodwin, Douglas McNab, Mareba Scott, and Luis Chaves (2006). *Making Tourism Count for the Local Economy in the Caribbean Guidelines for Good Practice*. Pro-Poor Tourism Partnership and the Caribbean Tourism Organisation; April 2006. See <http://www.propoortourism.org.uk/caribbean/caribbean-briefs-whole.pdf>.

FAO (2001). *Land Resources Information Systems in the Caribbean; Country Reports*. Proceedings of a Sub-regional Workshop held in Bridgetown, Barbados 2–4 October 2000. World Soil Resources Reports 95. For country reports and additional information. See FAO Corporate Document Repository: <http://www.fao.org/docrep/004/Y1717E/y1717e00.HTM>.

FAO (2005). *Small Island Developing States Agricultural Production and Trade, Preferences, and Policy*. FAO Commodities and Trade Technical Paper 7, Rome.

FAO (2007). *State of the World's Forests 2007*. Food and Agriculture Organization of the United Nations, Rome.

FAO FISHStat (2004). *The relative importance of trade in fishery products in 2004*. See ftp://ftp.fao.org/fi/stat/summary/summ_04/a7ybc.pdf.

Indian Ocean Commission (2004). *AIMS Synthesis Report; Progress on the Barbados Programme of Action*. Indian Ocean Commission for the AIMS Group of Countries.

Mauritian Ministry of Environment (2007). *Biofuels in Mauritius*. Presented by Subratty, Djaheezah at Eastern and Southern Africa Eastern and Southern Africa Regional Workshop on Biofuels Regional Workshop on Biofuels (28–29 June 2007, Nairobi, Kenya) 29 June 2007, Nairobi, Kenya).

Shuckman, David (2008). *Tuvalu struggles to hold back the tide*. BBC News; Tuvalu; 22 January 2008. See: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/science/nature/7203313.stm>

SOPAC/Jan Cloin and Shane Fairlie (2007). *Coconut oil, a serious commodity option*. Jan Cloin and Shane Fairlie work for Pacific Islands Applied Geoscience Commission (SOPAC) based in Suva, Fiji. Article written for www.IslandsBusiness.com.

Департамент по экономическим и социальным вопросам (2006 год). Доклад Генерального секретаря о всестороннем обзоре тематического блока вопросов, касающихся энергетики в целях устойчивого развития, промышленного развития, загрязнения воздуха/атмосферы и изменения климата в малых островных развивающихся государствах; E/CN.17/2006/7.

UNDP-GEF. *Cape Verde Protected Areas (Integrated participatory ecosystem management in and around protected areas) Project Write-ups*. Project number: CVI/03/007 country: Cape Verde. See <http://www.undp.org/gef/05/portfolio/writeups/bd/capeverde.html>.

UNEP (2004a). The United Nations Environment Programme (UNEP) (2004). Atlantic and Indian Oceans Environment Outlook 2004. Special Edition for the Mauritius International Meeting for the 10-year Review of the Barbados Programme of Action for the Sustainable Development of Small Island Developing States.

UNEP (2004b). The United Nations Environment Programme (UNEP) (2004). Caribbean Environmental Outlook (2004). Special Edition for the Mauritius International Meeting for the 10-year Review of the Barbados Programme of Action for the Sustainable Development of Small Island Developing States.

UNEP (2004c). The United Nations Environment Programme (UNEP) (2004). Pacific Environmental Outlook (2004). Special Edition for the Mauritius International Meeting for the 10-year Review of the Barbados Programme of Action for the Sustainable Development of Small Island Developing States.

Various Country Reports (2002). Reports prepared for the FAO/USP/RICS Foundation South Pacific Land Tenure Conflict Symposium. 10–12 April 2002.

Various National Assessments and Country Reports to the United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD), <http://www.unccd.int/>.

World Bank. Rural Development & Agriculture in Pacific Islands; <http://go.worldbank.org/I8R8NNFIL0>.

World Urbanization Prospects: The 2005 Revision Population Database.
